

УДК 636:631.15:349.421

РАЗВЕДЕНИЕ ПЛЕМЕННЫХ ЖИВОТНЫХ КАК ОДИН ИЗ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**С. В. СОЛЯНИК**

РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по животноводству»,
г. Жодино, Республика Беларусь, 222163, e-mail: Val_Sol_v@mail.ru

(Поступила в редакцию 16.11.2019)

Проведен анализ отражения в отечественных и зарубежных нормативных правовых документах такого вида экономической деятельности, как разведение животных. Установлено, что нормы законодательства ЕС в части племенных животных распространяют исключительно на разведение крупного и мелкого рогатого скота, свиней и лошадей. При этом в законодательстве ЕАЭС – к племенным животным относятся все виды, включая млекопитающие, насекомые, птицы, рыбы. Предложено законодательно закрепить распространение племенного дела, как одного из направлений зоотехнической деятельности, на продуктивных и непродуктивных животных. Это позволит осуществить правоприменение дефиниции образовательного стандарта по специальности 1-74 03 01 Зоотехния как комплекс теоретических и технологических наук о разведении, кормлении, содержании и использовании животных, то есть научные направления позволяющих осуществлять обращение с любыми зоологическими видами.

Ключевые слова: племенные животные, разведение животных, виды экономической деятельности, правовой классификатор.

The analysis of reflection in domestic and foreign regulatory legal documents of such a type of economic activity as animal breeding has been carried out. It was established that the norms of EU legislation regarding animals breeding apply exclusively to the breeding of cattle, small ruminants, pigs and horses. Moreover, in the legislation of the EAEU, all species, including mammals, insects, birds, fish, are considered to be pedigree animals. It is proposed to legislatively consolidate the distribution of breeding as one of the areas of zootechnical activity to productive and unproductive animals. This will make it possible to enforce the definition of an educational standard in the specialty 1-74 03 01 Zootechnics as a complex of theoretical and technological sciences about the breeding, feeding, keeping and use of animals, that is, scientific areas that allow handling any zoological species.

Key words: pedigree animals, animal breeding, types of economic activity, legal classifier.

Введение

Постановлением Совета Министров от 4 апреля 2012 г. № 302 был утвержден план мероприятий по переходу к 2016 г. на новый Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности» [1].

До 2012 г. в Республике Беларусь действовала версия Общегосударственного классификатора видов экономической деятельности (ОКЭД), утвержденная постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 28 декабря 2006 г. В основу ее разработки был положен классификатор видов экономической деятельности Европейского союза в редакции 1.1, который является важным инструментом для сопоставления статистических данных по видам экономической деятельности на европейском уровне и увязан с Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности. Вместе с тем постановлением ЕС №1893/2006 Европейского парламента и Совета от 20 декабря 2006 г. принята новая версия классификатора видов экономической деятельности Европейского союза (КДЕС ред.2), русскоязычная версия которого вышла в 2009 г. [2].

Цель работы – изучить правовые основы осуществления такого вида экономической деятельности как разведение животных, в том числе чистопородных.

Исследования проводились путем анализа отечественной и зарубежной нормативной правовой информации о видах экономической деятельности, включая внешнеэкономическую, в которых объектами правового регулирования являются животные.

Основная часть

Как указывается в пунктах (1) и (2) обоснования Регламента Европейского Союза, принятого в 2016 г.: «Разведение животных крупного рогатого скота, свиней, овец, коз и лошадей занимает в экономическом и социальном плане стратегическое место в сельском хозяйстве Союза и вносит вклад в культурное наследие Союза. Эта сельскохозяйственная деятельность, которая способствует продовольственной безопасности в Союзе, является источником дохода для сельскохозяйственного сообщества. Разведение животных этих видов лучше всего осуществлять

путем поощрения использования чистопородных племенных животных или гибридных племенных свиной с высоким генетическим качеством.

Следовательно, в рамках своей сельскохозяйственной политики государства-члены последовательно стремились стимулировать производство скота с определенными генетическими характеристиками путем установления стандартов, а иногда и путем государственных инвестиций. Различия между этими стандартами могут создавать технические барьеры для торговли племенными животными и их зародышевой продукцией, а также технические барьеры для их вступления в Союз» [3].

Согласно Статистическому классификатору видов экономической деятельности Евразийского экономического союза, аналогичного ОКРБ 005-2011, в разделе:

– А Сельское, лесное и рыбное хозяйство, имеется следующая укрупненная градация по интересующему нас направлению: 01 Растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях:

01.4 Животноводство	01.41 Разведение молочных пород скота
	01.42 Разведение прочих пород крупного рогатого скота и буйволов
	01.43 Разведение лошадей и прочих копытных пород
	01.44 Разведение верблюдов и верблюдовых
	01.45 Разведение овец и коз
	01.46 Разведение свиней и поросят
	01.47 Птицеводство
	01.49 Разведение прочих видов животных
01.5 Смешанное сельское хозяйство	01.50 Смешанное сельское хозяйство
01.7 Охота и отлов, включая предоставление услуг в этих областях	01.70 Охота и отлов, включая предоставление услуг в этих областях
03 Рыболовство и аквакультура	03.1 Рыболовство
	03.11 Морское рыболовство
	03.12 Пресноводное рыболовство
	03.2 Аквакультура
	03.21 Морская аквакультура
	03.22 Пресноводная аквакультура

– R Искусство, развлечение и отдых; пункт 93 Деятельность в области спорта, организации отдыха и развлечений (зоопарки, цирки, заповедники, спортивные скачки, питомники собак, охота, рыбалка и т. д.).

В результате активного нормотворчества принимается (издается) значительное количество нормативных правовых актов, направленных на регулирование широкого спектра общественных отношений. Ориентироваться в таком массиве правовых актов, обеспечить их доступность, оперативный поиск и эффективное применение невозможно без систематизации законодательства, т. е. упорядочения нормативных правовых актов и приведения их в единую внутренне стасованную систему [4] и создания инструмента для обеспечения этих задач. Потребность в разработке системообразующего средства обусловлена не только динамикой развития правовой базы государства, но и принятием правовых актов, имеющих разноотраслевую природу [5].

Одна из задач Национального центра правовой информации Республики Беларусь (далее НЦПИ) это осуществление сбора правовой информации, ее обработка, хранение, систематизация и поддержание в контрольном состоянии [6]. Проводимый в НЦПИ научный поиск по разработке такого средства был направлен на отражение системности национального законодательства и непосредственно классификации и систематизации правовых актов. В результате был разработан и утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1 Единый правовой классификатор Республики Беларусь [7] (далее по тексту – ЕПК), который стал методологической основой систематизации законодательства и занял особое место в системе классификации правовой информации.

В состав ЕПК входит классификационная таблица, содержащая перечень цифровых кодов и наименований рубрик, расположенных в порядке возрастания кодов. Схема деления классифицируемого множества неодинакова и зависит от характера и количества правовых актов, относящихся к соответствующему классификационному уровню. Классификатор имеет четыре уровня иерархии: 1-й уровень – класс; 2-й – подкласс; 3-й – раздел; 4-й уровень – подраздел. Понятия, включенные в ЕПК, составляют его содержание и являются его структурными элементами. Понятия более низкого уровня находятся в состоянии подчинения понятиям более высокого уровня. Каждый уровень определяет степень обобщения понятий при их логической

группировке. Для понятий класса действует принцип достаточной полноты, а каждая рубрика верхнего уровня исчерпывается рубриками более низкого уровня [5].

Для системы законодательства, применяющей множество критериев классификации нормативных предписаний (предметный, иерархический, хронологический, компетентностный, территориальный и т. д.), использование (в том числе, одновременное) нескольких критериев деления нормативного массива возможно и желательно. При этом допускается несовпадение критериев между собой, отражение в них различных принципов классификации и т. д. Главным в этом случае должно быть использование минимально достаточного количества различных критериев (либо их вариаций). Одной из проблем систематизации законодательства является построение его внутренней структуры, т. е. избрание критериев классификации нормативного массива. Внутренняя структура ЕПК призвана отражать сложившиеся нормативные массивы (отрасли и институты) и должна быть адекватной как для упорядочения действующего массива, так и для его дальнейшего развития, укрупнения и оптимизации. ЕПК – это основа систематизации и учета законодательства [8].

Согласно ЕПК (в ред. 1999–2014 гг.) племенное дело являлось самостоятельным правовым институтом, – раздел 04.04.15.00, т.е. относилось к классу 04 – Законодательства о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности; подклассу 04 – Законодательство о сельском хозяйстве и заготовке сельскохозяйственной продукции. В соответствии со спецификой общественных отношений, регулируемых законодательством о племенном деле, его необходимо относить и к таким подразделам как: 04.04.14.02 – Животноводство; 04.04.14.03 – Птицеводство. Инкубаторно-птицеводческие станции; 04.04.14.04 – Пчеловодство; 04.04.14.07 – Рыбоводство; 04.04.14.08 – Звероводство. Пушное хозяйство.

Также племенное дело, точнее научно-практическая деятельность по созданию новых пород животных, относилось к подразделу 02.09.03.04 – Селекционное достижение (раздел 02.09.03 – Право промышленной собственности; подкласс 02.09 – Интеллектуальная собственность; класс 02 – Гражданское и гражданское процессуальное законодательство. Хозяйственное процессуальное законодательство).

Однако в ЕПК (в ред. 2015 г.) племенное дело как правовой институт отсутствует, и его лишь интуитивно можно отнести к разделам 04.05.10.00 – Животноводство и 04.05.11.00 – Рыбоводство (класс 04 – Законодательство о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности; подкласс 05 – Законодательство о сельском хозяйстве). Учитывая тот факт, что племенное дело исключено из ЕПК, то нет правовых оснований относить его к подразделу 02.10.03.04 – Селекционное достижение (раздел 02.10.03 – Право промышленной собственности; подкласс 02.10 – Интеллектуальная собственность; класс 02 – Гражданское и гражданское процессуальное законодательство. Хозяйственное процессуальное законодательство).

Согласно классификатору правовых актов Российской Федерации, класс 030.000.000 – Гражданское право, включает подкласс 030.130.000 – Интеллектуальная собственность (исключительные права), который в свою очередь имеет подраздел 030.130.080 – Селекционные достижения; а класс 090.000.000 – Хозяйственная деятельность, включает подкласс 090.060.000 – Сельское хозяйство, со следующими разделами: 090.060.010 – Общие положения; 090.060.020 – Государственное регулирование агропромышленного производства; 090.060.030 – Сельскохозяйственные товаропроизводители; 090.060.040 – Отрасли сельского хозяйства; 090.060.050 – Договоры в сельском хозяйстве [9].

Таким образом, в российском классификаторе правовых актов при наличии подраздела «Селекционные достижения», вообще отсутствует деление сельского хозяйства на основные отрасли: животноводство и растениеводство, что есть в белорусском ЕПК.

В Беларуси нет закона о животноводстве, но племенное дело выделено в отдельный раздел ЕПК и по племенному делу действует закон (от 20 мая 2013 г №24-3) [10], но племенное животноводство в подразделе «животноводство» отдельно не выделено. Это вводит в заблуждение исполнителей нормативных правовых актов, и даже можно решить, что данный вопрос у нас серьезно не контролируется.

При этом, с точки зрения европейского законодателя, разведением можно заниматься лишь с конкретными сельскохозяйственными видами продуктивных животных: крупный рогатый скот, свиньи, овцы, козы, лошади. Такое искусственное ограничение по зоологическим видам противоречит основам зоотехнической и ветеринарной деятельности.

В Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД) [11] Раздел I Живые животные; продукты животного происхождения (гр. 01-05)

включает группы: 01 Живые животные; 02 Мясо и пищевые мясные субпродукты; 03 Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные; 04 Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные; 05 Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные. При этом под действие Закона Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве» [10] подпадают подгруппы «чистопородные племенные животные» и, в некоторой степени, животные «для научно-исследовательских целей», включая морских млекопитающих (группа 01). В то же время в группе 03 отсутствуют подгруппы, связанные с племенными животными и предназначенными для научно-исследовательских целей.

Используя новую функцию [12] на сайте Национального статистического комитета, для самостоятельного формирования данные по статистике внешней торговли товарами, нами установлено [13], что в период 2006–2019 годы в Беларусь было импортировано более 40 тысяч племенных животных на сумму более 80 млн долларов США (таблица).

Импорт живых животных в Беларусь раздел 01, код группы 01 ВЭД

Код товара	Товар	Количество животных, гол.	Стоимость, тыс. долларов США
10110	Чистопородные племенные лошади, ослы, мулы и лошаки живые	84	843,5
10121	Лошади живые: чистопородные племенные животные	198	562,4
10210	Чистопородный племенной крупный рогатый скот живой	7566	20557,7
10221	Чистопородные племенные животные домашнего крупного рогатого скота	8249	25158,8
10310	Свиньи живые чистопородные (чистокровные) племенные животные	27166	33070,4

Из Беларуси экспортировали племенных чистопородных животных (код товара) в Российскую Федерацию (010110; 010121; 010221; 010210; 010310), Узбекистан (010121; 010210; 010221), Кыргызстан (010221), Таджикистан (010210; 010221), Грузию (010221), Австрию – два животных (010121), Германию – десять животных (010110).

По данным Национального статистического комитета, среднегодовой объем экспорта продукции животного происхождения из Беларуси составляет более 3 млрд долларов США. При этом за 13 лет среднегодовой импорт живых животных составляет 0,6 %, племенных животных – 0,2 % от этой суммы, а экспорт соответственно 0,21 % и 0,07 %. Следовательно, финансово-экономический потенциал от реализации племенных животных, в рамках исполнения законодательства о племенном деле в животноводстве составляет менее 0,1 % от экспорта продукции животного происхождения. При этом импортируется в Беларусь племенных животных в три раза больше, чем экспортируется.

Заключение

Таким образом, исключение раздела «Племенное дело» из Единого правового классификатора негативно сказалось на букве и духе Закона Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве» (20 мая 2013 г. № 24-3). В связи с этим предлагается дополнить ЕПК разделом 04.05.16.00 – Племенное дело, с предоставлением права разработки механизма правовой охраны селекционных достижений в племенном животноводстве.

Разведение животных, в том числе и племенных, по видам экономической деятельности, должно относиться как к продуктивным (сельскохозяйственным, диким) животным, так и непродуктивным, в том числе домашним, декоративным, для научных исследований любых зоологических видов.

ЛИТЕРАТУРА

1. О введении в экономическую и статистическую практику Общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности»: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 04.04.2012 № 302 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 6 апреля 2012 г. N 5/35513.
2. Новый Общегосударственный классификатор видов экономической деятельности [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа : <http://embassybel.ru/news/economy/1504059dfc37.html>. – Дата доступа : 02.11.2019.
3. REGULATION (EU) 2016/1012 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 8 June 2016 on zootechnical and genealogical conditions for the breeding, trade in and entry into the Union of purebred breeding animals, hybrid breeding pigs and the germinal products thereof and amending Regulation (EU) No 652/2014, Council Directives 89/608/EEC and 90/425/EEC and repealing certain acts in the area of animal breeding ('Animal Breeding Regulation') // Official Journal of the European Union. – 29.6.2016. – L 171/66 - L 171/143.
4. Сильченко, Н. Единый правовой классификатор Республики Беларусь: проблемы и перспективы / Н. Сильченко // Юстиция Беларуси.- 2008. – 1(72). – С. 67–70.
5. Вечорко, В. Ю. Единый правовой классификатор – методологическая основа систематизации законодательства / В. Ю. Вечорко [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/54393/1/Viachorka_3.pdf. – Дата доступа : 02.11.2019.

6. О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации: Указ Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 г. № 524 /в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2018 г. № 135 //Нац. правовой Интернет-портал, 15.04.2018, 1/17639.
7. Об утверждении Единого правового классификатора Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 4 января 1999 г. № 1 // Нац. реестр правовых актов. – 1999. –№ 2-3. – 1/2; 1999, № 524; в ред. Нац. правовой Интернет-портал, 22.07.2015, 1/15939.
8. Калинин, С. А. Классификация нормативного массива как инструмент совершенствования права Республики Беларусь / С. А. Калинин / Право и демократия : сб. науч. тр. / редкол.: В. Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2010. – Вып. 21. – С. 55–63.
9. О классификаторе правовых актов: Указ Президента Российской Федерации №511 от 15 марта 2000 г. / В ред. указов Президента Российской Федерации от 05.10.2002 г. N 1129; от 28.06.2005 г. N 736.
10. О племенном деле в животноводстве: Закон Республики Беларусь 20 мая 2013 г. № 24-3 // Нац. правовой Интернет-портал, 22.05.2013, 2/2022.
11. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД) [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F91600380>. – Дата доступа: 02.02.2019.
12. Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации /Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vneshnyaya-torgovlya/> – Дата доступа: 02.02.2019.
13. SWT_09.08.2019 16_25_33 // <http://dataportal.belstat.gov.by/AggregatedDb>.