

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КАДРОВ

Учреждение образования
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

Т. Н. Решецкая

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА БЕЛАРУСИ

*Курс лекций
для студентов, обучающихся по специальности
1-24 01 02 Правоведение*

Горки
БГСХА
2020

УДК 34(476)09)(075.8)
ББК 67(4Бел)я73
Р47

*Рекомендовано методической комиссией
факультета бизнеса и права 24.04.2019 (протокол № 8)
и Научно-методическим советом БГСХА 24.04.2019 (протокол № 8)*

Автор:

кандидат исторических наук, доцент *Т. Н. Решецкая*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры
конституционного права БГУ *Н. М. Кондратович*;
кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры
финансового права и правового регулирования
хозяйственной деятельности БГУ *В. К. Сидорчук*

Решецкая, Т. Н.

Р47 История государства и права Беларуси : курс лекций /
Т. Н. Решецкая. – Горки : БГСХА, 2020. – 120 с.
ISBN 978-985-467-988-4.

Издание подготовлено в соответствии с типовой учебной программой, а также учебной программой УВО по дисциплине «История государства и права Беларуси» с учетом современных достижений юридической и исторической наук.

Комплексно и системно рассмотрены этапы становления и развития белорусской государственности и права с момента их возникновения до настоящего времени. После каждой темы имеются словарь основных терминов и вопросы для самоконтроля. Издание особенно актуально для иностранных студентов, которые могут иметь определенные языковые и смысловые трудности в понимании историко-юридических текстов. Может использоваться при подготовке к семинарским занятиям, модулям и экзамену по истории государства и права Беларуси.

Для студентов, обучающихся по специальности 1-24 01 02 Правоведение.

УДК 34(476)09)(075.8)
ББК 67(4Бел)я73

ISBN 978-985-467-988-4

© УО «Белорусская государственная
сельскохозяйственная академия», 2020

ВВЕДЕНИЕ

Целью изучения учебной дисциплины «История государства и права Беларуси» является понимание сути исторических процессов, осознание главных общественных событий, которые на них влияли; выявление важнейших тенденций и закономерностей исторического развития и видение перспектив национальной государственности.

Задачи учебной дисциплины:

- системное усвоение курса и формирование точных представлений о хронологической последовательности и этапах развития белорусской государственности, сущности важнейших исторических событий;
- усвоение особенностей развития права и функционирования государственных органов власти, судебных учреждений и законодательства на важнейших этапах исторического развития;
- развитие юридического мышления, в том числе навыков умелой ориентации в причинах, исторических условиях и особенностях эволюции белорусской государственности.

Учебная дисциплина «История государства и права Беларуси» относится к циклу общенаучных и общепрофессиональных дисциплин (государственный компонент). Специальные отраслевые юридические науки черпают из истории государства и права Беларуси определенные исторические сведения, которые помогают проследить эволюцию того или иного государственно-правового явления, правового института.

Данный курс лекций подготовлен в соответствии с типовой учебной программой, а также учебной программой УВО по дисциплине «История государства и права Беларуси» для специальности 1-24 01 02 «Правоведение» с учетом современных достижений юридической и исторической наук. В работе комплексно и системно рассмотрены этапы становления и развития белорусской государственности и права с момента их возникновения до настоящего времени. После каждой темы даны вопросы для самоконтроля и словарь основных терминов. Издание особенно актуально для иностранных студентов, которые могут иметь определенные языковые и смысловые трудности в понимании историко-юридических текстов. Курс лекций может использоваться при подготовке к семинарским занятиям, модулям и экзамену по истории государства и права Беларуси.

**Учебно-методическая карта учебной дисциплины
для студентов дневной формы получения высшего образования**

Название темы	Количество аудиторных часов		
	Всего	В том числе	
		лек-ции	семи-нары
1. Предмет истории государства и права Беларуси и его особенности. Историография, периодизация	6	4	2
2. Общественно-политический строй и право в Беларуси в период становления государственности восточных славян (IX – первая половина XIII в.)	6	4	2
3. Белорусские земли в составе Великого княжества Литовского. Общественный строй государства	6	4	2
4. Государственно-политический строй Великого княжества Литовского. Унии с Польшей	8	4	4
5. Судебная система Великого княжества Литовского. Судопроизводство	6	4	2
6. Правовая система Великого княжества Литовского	6	4	2
7. Общественно-политический строй и право Беларуси в составе Речи Посполитой (XVII–XVIII вв.)	6	4	2
8. Общественно-политический строй и право Беларуси в составе Российской империи	6	4	2
9. Общественно-политический строй и право Беларуси в период революционных изменений и возрождения белорусской государственности (1917–1920 гг.)	8	6	2
10. Особенности государственно-правового развития Белорусской ССР в 20-е – 30-е гг. XX в.	8	6	2
11. Воссоединение Западной Беларуси с Белорусской ССР в начале Второй мировой войны	6	4	2
12. Белорусская ССР в период Великой Отечественной войны	4	2	2
13. Государство и право БССР во второй половине 40-х – первой половине 80-х гг. XX в.	8	6	2
14. Государство и право Белорусской ССР в начале кардинальных реформ в СССР. Провозглашение независимости республики (вторая половина 80-х – начало 90-х гг.)	4	2	2
15. Государство и право Республики Беларусь в конце XX – начале XXI в.	8	4	4
Всего	96	62	34

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Балашэнка, С. А. Статут Вялікага княства Літоўскага 1588 года : юбілейнае выданне / С. А. Балашэнка, Т. І. Доўнар, Л. Л. Голубева. – Мінск: Прынткорп, 2010. – 614 с.
2. Вішнеўскі, А. Ф. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі ў дакументах і матэрыялах (Са старажытных часоў да нашых дзён) : вучэб. дапаможнік / А. Ф. Вішнеўскі, Я. А. Юхо. – Мінск : Акадэмія МУС РБ, 2003. – 320 с.
3. Доўнар, Т. І. Статут Вялікага княства Літоўскага 1566 года / Т. І. Доўнар, У. М. Саголін, Я. А. Юхо ; рэдкал. Т. І. Доўнар [і інш.]. – Мінск : Тэсей, 2003. – 352 с.
4. Історыя Беларусі в дакументах і матэрыялах / сост.: И. Н. Кузнецов, В. Г. Мазец. – Минск : Амалфея, 2000. – 672 с.
5. Основной государственный информационный ресурс в области права и правовой информатизации [Электронный ресурс] // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by>.
6. 1 января 1919 года: Временное рабоче-крестьянское советское правительство Белоруссии : документы и материалы / сост.: В. Д. Селеменев [и др.]. – Минск: Лимариус, 2005. – 303 с.
7. Свод местных законов западных губерний : проект / издали по поручению юрид. фак. Император. Санкт-Петерб. ун-та М. Я. Пергамент, А. Э. Нольде. – Санкт-Петербург : Т-во Р. Голике и А. Вильборг, 1910. – XII, 481 с.
8. Статут Великого княжества Литовского 1529 года / под ред. К. И. Яблонска. – Минск: Изд-во Академии наук БССР, 1960. – 254 с.

Основная литература

9. Аргучинцев, Г. К. История государства и права Беларуси : учеб. пособие для студ. спец. «Правоведение» / Г. К. Аргучинцев. – Минск : Амалфея, 2014. – 379 с.
10. Бардах, Ю. История государства и права Польши / Ю. Бардах, Б. Леснодарский, М. Пиетрчак ; пер. с польск. – Москва: Юрид. лит., 1980. – 559 с.
11. Васілевіч, Р. А. Гісторыя канстытуцыйнага права Беларусі / Р. А. Васілевіч, Т. І. Доўнар, І. А. Юхо ; пад агульн. рэд. Р. А. Васілевіча. – Мінск : Права і эканоміка, 2001. – 363 с.
12. Вялікае княства Літоўскае: энцыклапедыя: у 2 т. / рэдкал.: Г. П. Пашкоў (гал. рэд.) [і інш.]. – Мінск : БелЭн, 2005–2006. – Т. 1 : Абаленск – Кадэццыя. – 2005. – 688 с.; Т. 2 : Кадэцкі корпус – Яцкевіч. – 2006. – 792 с.
13. Гісторыя Беларусі : у 6 т. / рэдкал.: М. Касцюк (гал. рэд.) [і інш.]. – Мінск : Саврем. шк. : Экоперспектива, 2007–2011. – 6 т.
14. Доўнар, Т. І. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі : падручнік / Т. І. Доўнар. – Мінск : Адукацыя і выхаванне, 2014. – 415 с.
15. История государства и права : учеб. пособие / Т. И. Довнар [и др.]. – Минск : РИПО, 2014. – 294 с.
16. Кузнецов, И. Н. История государства и права славянских народов : учеб. пособие / И. Н. Кузнецов. – 2-е изд., стер. – Москва : Новое знание, 2005. – 586 с.
17. Кузнецов, И. Н. История государства и права Беларуси : пособие / И. Н. Кузнецов, В. А. Шелкопляс. – Минск : Тесей, 2004. – 319 с.
18. Мазарчук, Д. В. История государства и права Беларуси : ответы на экзаменационные вопросы / Д. В. Мазарчук. – 2-е изд. – Минск : ТетраСистемс, 2008. – 95 с.

19. Мазарчук, Д. В. История государства и права Беларуси : ответы на экзаменационные вопросы / Д. В. Мазарчук. – Минск : Тетралит, 2014. – 96 с.

20. Энциклапедыя гісторыі Беларусі : у 6 т. / рэдкал.: Г. П. Пашкоў (гал. рэд.) [і інш.]. – Мінск : БелЭн, 1993–2001. – 6 т.

Дополнительная литература

21. Голубева, А. И. Некоторые вопросы рассмотрения дел о расторжении брака в судах Белорусской ССР в XX столетии / А. И. Голубева // Право. by. – 2018. – № 1 (51). – С. 12–17.

22. Довнар, Т. И. Значение и место Статута 1566 года в правовом развитии Великого княжества Литовского / Т. И. Довнар // Анналы юридичної історії. – 2017. – Т. 1, № 1. – С. 30–37.

23. Довнар, Т. И. История государства и права Беларуси : учеб. пособие / Т. И. Довнар, Е. И. Орловская. – Минск : Изд. центр БГУ, 2017. – 191 с.

24. Забелов, С. М. Правовое регулирование государственного управления / С. М. Забелов, П. С. Забелов. – Минск : Ред.-изд. центр Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 193 с.

25. История белорусской государственности : в 5 т. / Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т истории. – Минск : Беларус. навука, 2018–2019. – Т. 1 : Белорусская государственность : от истоков до конца XVIII в. / А. А. Коваленя [и др.]; отв. ред. тома: О. Н. Левко, В. Ф. Голубев. – 2018. – 598 с.

26. История белорусской государственности : в 5 т. / Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т истории. – Минск : Беларус. навука, 2018–2019. – Т. 2 : Белорусская государственность в период Российской империи (конец XVIII – начало XX в.) / Н. В. Смехович [и др.]; отв. ред. тома: Н. В. Смехович, А. В. Унучек, Е. Н. Филатова. – 2019. – 413 с.

27. На пути к правовому государству: совершенствование правовой сферы / Ин-т государства и права Нац. акад. наук Беларуси ; редкол.: В. Н. Артемова [и др.]. – Минск : Право и экономика, 2004. – 406 с.

28. Орловская, Е. И. Особенности деятельности представительных органов в Великом княжестве Литовском / Е. И. Орловская // Статут Вялікага Княства Літоўскага, Рускага і Жамойцкага 1588 г.: да 430-годдзя выдання : зб. навук. арт. па матэрыялах канф., Мінск, 19–20 кастр. 2018 г. / Беларус. дзярж. ун-т ; рэдкал.: С. А. Балашэнка (гал. рэд.) [і інш.]. – Мінск : БДУ, 2018. – С. 86–88.

29. Чудаков, М. Ф. Конституционный процесс в Беларуси (1447–1996 гг.) / М. Ф. Чудаков. – Минск : Ред.-изд. центр Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 327 с.

30. Юхо, Я. А. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі: вучэб. дапам.: у 2 ч. / Я. А. Юхо. – Мінск : Рэсп. ін-т выш. шк. Беларус. дзярж. ун-та, 2000–2003. – 2 ч.

Тема 1. ПРЕДМЕТ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА БЕЛАРУСИ И ЕГО ОСОБЕННОСТИ. ИСТОРИОГРАФИЯ, ПЕРИОДИЗАЦИЯ

1. Предмет и методы истории государства и права Беларуси.
2. Историография государства и права Беларуси.
3. Периодизация истории государства и права Беларуси.

Слово «история» греческого происхождения (*historia*) и обозначает «рассказ о прошлом». История государства и права Беларуси – историко-правовая наука.

Предметом изучения истории государства и права Беларуси как науки и учебной дисциплины являются общие закономерности и особенности возникновения, становления и развития государства и права на территории Беларуси с момента их возникновения и до настоящего времени.

История государства и права Беларуси имеет ряд особенностей:

- использование летописцами и учеными различных названий населения, которое проживало на территории Беларуси;
- тесная связь государства и права Беларуси с развитием государственности и права других стран;
- однобокое и тенденциозное изучение, многие события и факты правовой истории Беларуси почти не разрабатывались.

Для исследования предмета истории государства и права Беларуси используются следующие методы:

1) общелогические, применяемые всеми науками (дедукция и индукция, анализ и синтез, рассуждение по аналогии и др.);

2) частнонаучные (конкретно-исторический, сравнительно-правовой, системно-структурный методы).

Конкретно-исторический метод заключается в рассмотрении эволюции государственно-правового устройства отдельно взятой страны на определенном отрезке времени.

Сравнительно-правовой метод заключается в сравнении особенностей развития государства и права в разных странах. Конкретные государственно-правовые явления изучаются путем синхронного (сопоставление их отдельных качеств с показателями других однотипных и одновременных явлений) и диахронного (сопоставление явлений между собой в разное время) сравнения.

Системно-структурный метод заключается в исследовании отдельных элементов системы государственно-правового устройства;

3) методы смежных наук. Для исследования количественных сторон исторического процесса используется *статистический метод*.

Начальным этапом освещения проблем государственной политики и права на белорусских землях является период появления первых летописей и хроник, а также сборников законов XI–XII вв., «Русской Правды» и грамот об отношениях Смоленска, Полоцка, Витебска с Ригой и немецкими купцами. К числу первых писанных правовых до-

кументов относится также Договор 1229 г., заключенный между Смоленском и Ригой.

Новый этап исследований по истории государства и права начинается на рубеже XV–XVI вв. Самый весомый вклад в эти исследования внес выдающийся просветитель Франциск Скорина. В 1517 г. он впервые опубликовал на белорусском языке книги Библии. В предисловиях к ним Ф. Скорина изложил свои общественно-политические и правовые идеи. На его взгляд, все право в целом и каждый закон в отдельности должны быть справедливыми, полезными для людей, соответствовать местным обычаям, вносить спокойствие и порядок в жизнь общества. Проблемы государства и права также поднимали в своих трудах выдающиеся гуманисты XVI в. М. Литвин, С. Будный, А. Волан, Л. Сапега. Гуманистические идеи Ф. Скорины и А. Волана нашли дальнейшее развитие во второй половине XVI в. в трудах С. Будного и Л. Сапеги.

Более систематично и углубленно работа по исследованию государства и права Беларуси началась после создания в 1787 г. при Ягеллонском университете в Кракове кафедры истории права. Одной из наиболее заметных работ в этом направлении был труд профессора Т. Чацкого «О литовском и польском праве...». И хотя Т. Чацкий был сторонником так называемой норманнской теории происхождения государственности у восточных славян, в его работе все же давались правильные оценки и характеристики права Беларуси XVI в. Огромный вклад в изучение вопросов функционирования государства и права Беларуси в начале XIX в. внес своими трудами Игнатий Николаевич Данилович. С сентября 1814 г. он вел преподавательскую работу в Виленском университете, одновременно являясь членом комиссии по кодификации местного права. Впоследствии он работал в Киевском и Московском университетах. Научная заслуга И. Н. Даниловича заключается в том, что он открыл и опубликовал ряд исключительно важных памятников права Беларуси, и в первую очередь неизвестную ранее редакцию Судебника 1468 г. и списки Статута 1529 г. на белорусском языке. Дело И. Н. Даниловича поддержали также ученые XIX в., такие как О. Турчинович, И. Малиновский. Следует отметить, что большинство русских исследователей права XIX в. рассматривали ВКЛ не как самостоятельное государственное образование, а как продолжение и дальнейшее развитие истории Киевской Руси. Это была явно ошибочная концепция.

В конце XIX – начале XX в. активизировались исследования истории государства и права ВКЛ и в среде польских ученых-историков.

В отличие от русских историков они рассматривали законодательство ВКЛ как часть права Польши. Такая позиция также оказалась ошибочной. После 1917 г. первыми учеными-историками, которые стали заниматься историей государства и права Беларуси, были Владимир Иванович Пичета, Всеволод Макарович Игнатовский, Митрофан Викторович Довнар-Запольский. Этими учеными за первое десятилетие советского времени в общей сложности было написано и опубликовано свыше 500 работ, посвященных истории государства и права Беларуси. Главная мысль этих работ – Беларусь должна стать суверенным, независимым, сильным государством.

Пристального внимания и высокой оценки заслуживают труды белорусских историков и юристов постсоветского времени, а также современного этапа. Среди них выделяются работы: Н. Ермоловича «Древняя Беларусь: Полоцкий и Новогрудский периоды» (1990), И. А. Юхо «История государства и права Беларуси» (1996, 2000), А. Ф. Вишневого и И. А. Юхо «История государства и права Беларуси в документах и материалах» (1998), И. Н. Кузнецова «История Беларуси в документах и материалах» (2000), коллективная монография Института истории Национальной академии наук Беларуси «Гісторыя беларускай дзяржаўнасці ў канцы XVIII – пачатку XXI ст.» (2011), Т. И. Довнар «Гісторыя дзяржавы і права Беларусі» (2014) и др.

Периодизация истории государства и права выступает как критерий определения этапов существенных перемен государственного устройства и права. В развитии белорусской государственности и правовой сферы можно выделить следующие периоды:

- 1) государство и право в период существования первых белорусских государств-княжеств (IX–XIII вв.);
- 2) Великое княжество Литовское (2-я половина XIII – 1-я половина XVI в.);
- 3) государство и право в период Речи Посполитой (2-я половина XVI – конец XVIII в.);
- 4) Беларусь в составе Российской империи, а затем РСФСР (конец XVIII в. – 1917 г.);
- 5) период восстановления белорусской государственности в составе БНР, БССР, ЛитБелССР, восстановление БССР (1918–1921 гг.);
- 6) советский период (в составе СССР с 1922 г.);
- 7) новейший период (с принятия Декларации о государственном суверенитете БССР в 1990 г.).

Таким образом, без фундаментального знания историко-правовых явлений и понимания всего направления их развития невозможно

иметь твердое мировоззрение. Исторический анализ законодательства необходим для правильного усвоения действующих норм права и для критической оценки устаревших норм. В этом отношении история государства и права Беларуси способствует формированию профессионального (юридического) мышления.

Вопросы для самоконтроля

1. Что является предметом изучения истории государства и права Беларуси?
2. Перечислите методы, которые используются для исследования предмета истории государства и права Беларуси.
3. Дайте характеристику основным этапам развития историографии истории государства и права Беларуси.
4. Назовите основные периоды развития государства и права Беларуси.

Тема 2. ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ СТРОЙ И ПРАВО В БЕЛАРУСИ В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ ВОСТОЧНЫХ СЛАВЯН (IX – ПЕРВАЯ ПОЛОВИНА XIII в.)

1. Возникновение государственности у восточных славян. Норманнская и антинорманнская теории.
2. Основные черты и особенности общественного и политического строя древних белорусских княжеств (Полоцкого, Туровского и др.).
3. Древнее право на белорусских землях (IX–XIII вв.).

Современная территория Беларуси была заселена людьми с древнейших времен. В первых веках нашей эры большую часть территории Беларуси занимали балтские **племена**. В VI–VII вв. сюда проникают славянские племена, а к VIII–IX вв. происходит широкое расселение славян. В результате славяно-балтского синтеза в VIII–X вв. возникли новые этнические славянские общности: кривичи (север Беларуси, в основном Витебская область (Полоцк)), дреговичи (центр и юг Беларуси (Туров)) и радимичи (юго-восточные районы Гомельской и Могилевской областей Беларуси (Гомель)).

До возникновения государственности славяне и балты жили родовым строем, главными характеристиками которого были: кровные свя-

зи, коллективная собственность **родовой общины** на землю, коллективный труд и совместное потребление членов общины, равенство всех общинников.

С развитием земледелия, ремесла и торговли общественные отношения усложняются, происходит постепенное перерастание родовой общины в **соседскую** (сельскую), которая называлась у славян «вервь», «мир».

Постепенно между общинниками возникает социальное расслоение, в результате чего в VI–VII вв. у славян выделяются три социальные группы: племенная знать, свободные общинники и **рабы** (в основном ими становились военнопленные).

В то же самое время отдельные общины и племена объединяются в более крупные образования – союзы племен. Главной причиной такого объединения являлись стремления к занятию большей территории и оборона от соседей. На первый план в обществе выдвигаются лица, связанные с ведением военных действий. Эти военные вожди постепенно концентрируют в своих руках не только военные полномочия, но и административную и судебную власть. В это время основной военной силой являлись ополчения всех свободных мужчин-общинников. Вокруг вождей складывается прослойка профессиональных воинов – дружина вождя. Когда военный вождь становится во главе племени (союза племен), дружина приобретает роль его личной охраны и, кроме того, участвует в управлении (сбор **дани** – *полюдье*). На основе власти вождя формируются первые государственные институты.

Причины возникновения государственности:

- дальнейшее развитие производительных сил (совершенствование орудий труда из железа, развитие земледелия и скотоводства, развитие торговли);

- социальная дифференциация (расслоение на богатых и бедных; выделение, кроме родовой, военной знати во главе с военным вождем);

- необходимость защиты территории и населения от внешних врагов.

Кроме внутреннего фактора, на становление у восточных славян государственности повлиял внешний фактор. Норманнская теория объясняет роль варягов (они же викинги, норманны) в этом процессе так:

- пришлые из Скандинавии профессиональные воины – варяги составили правящий слой в древнерусском государстве;

– династия киевских великих князей происходит от одного из варяжских вождей (Рюриковичи – потомки Рюрика);

– от варягов пошло само наименование «Русь» (по одной из версий).

Варяжские князья (Аскольд и Дир, Рюрик) образовали собственные государственные структуры с центрами в Киеве и Новгороде. В 882 г. предводитель варягов Олег из Новгорода захватил Киев и объединил восточных славян в единый государственный организм. Эта дата считается началом Киевской Руси.

Антинорманнисты, в свою очередь, доказывают абсолютную самобытность происхождения государственности восточных славян, отрицая роль скандинавов в политических процессах.

Киевская Русь не была единым централизованным государством; она представляла собой что-то вроде федерации племен и местных княжеств. Местные князья в большей или меньшей степени признавали верховенство великого князя в Киеве. В XI в. Киевская Русь окончательно распалась на практически независимые княжества.

На рубеже VIII–IX вв. около Полоцка начинает формироваться объединение кривичей, которое в дальнейшем превращается в самостоятельную территориальную, политическую и экономическую единицу. Первые летописные сведения о Полоцке относятся к 862 г. Полоцкое княжество занимало бассейн Западной Двины, Березины, частично Немана. Около 980 г. во главе Полоцкого княжества упоминается князь Рогволод, варяг по происхождению. В дальнейшем Полоцком управляли его потомки. Своего расцвета княжество достигло при Всеславе Брючиславиче (1044–1101), когда оно являлось фактически независимым от Киева и даже составляло ему конкуренцию. Из истории Полоцкого княжества памятна дата 1067 г. – битва на р. Немиге, когда Минск был разрушен киевскими князьями Ярославичами (первое упоминание Минска). После смерти Всеслава его держава распалась на уделы – автономные княжества, управлявшиеся младшими линиями княжеского дома потомков Рогволода (Изяславское, Витебское, Друцкое, Минское княжества).

Из других княжеств на белорусских землях выделялось Туровское (занимало верховья Припяти), включавшее часть земель дреговичей. Согласно легенде, в 980 г. на княжение там стал брат Рогволода Тур.

В IX–XII вв. на землях восточных славян шло формирование феодального общества и государства. В течение этого периода складывается право собственности феодалов на землю.

Структура общества имела следующий вид:

- феодалы (князь, **бояре**, церковь);
- свободное городское и сельское население;
- зависимые люди (смерды, челядь, холопы).

Появляется феодальная зависимость – когда крестьянин трудился на земле феодала и был обязан хозяину определенными повинностями (отработка, дань); в отличие от рабов феодально-зависимые люди были лично свободными и зависели от феодала лишь экономически, поскольку у них не было собственной земли.

Высшими органами власти в большинстве белорусских княжеств были князь, княжеский совет (рада), вече.

Вече – народное собрание для решения наиболее важных общественных и государственных дел. Решения принимались без голосования, криками. Участвовали в нем все полноправные свободные граждане, хотя ведущая роль принадлежала небольшой группе влиятельных людей. Полномочия вече включали избрание и изгнание князя, решение вопросов войны и мира, организацию ополчения, назначение на некоторые высшие должности.

Исполнительным органом власти выступал князь с дружиной, основной обязанностью которого была организация обороны страны. В случае войны могло быть собрано ополчение свободных жителей города. Княжеский престол либо наследовался, либо занимался по приглашению жителей княжества.

При князе состоял совет (рада), состоявший из «думчих», «лучших», «добрых» мужей. Его основными функциями были подготовка вопросов для обсуждения на вече, принятие решений по вопросам войны и мира, суд. Функции органов управления выполняли отдельные должностные лица, важнейшими среди которых были **посадник**, **тысяцкий**, подвойский, ключник, **тиун**. К местным должностным лицам относились наместники, волостели, старцы.

Особенностями государственного строя Полоцкого княжества были большие полномочия вече и высокое общественное положение епископа (участвовал в вечевых собраниях, подписывал договоры). В Туровском княжестве одновременно были и князь, и посадник.

Кроме того, большим влиянием в государстве обладала церковь и ее иерархи, т. е. высшие должностные лица (епископы, игумены).

Появление государственной власти, выделение княжеских династий создали предпосылки для распространения христианства. Официальное принятие христианства в его византийской традиции в 988 г.

киевским князем Владимиром Святославичем в качестве государственной религии – важнейшее событие в истории восточных славян. На территории Беларуси также стало распространяться христианство, его вначале принимали высшие слои общества, а затем и остальные люди. В 992 г. была создана Полоцкая, в 1005 г. – Туровская епархии.

Долгое время на белорусских землях господствовало **обычное право** – система неписаных правовых норм, которые возникают непосредственно из общественных отношений и опираются на общепринятые, традиционные обычаи.

Для древнего обычного права Беларуси характерны следующие черты:

1. Партикуляризм – связан с наличием в каждой местности своих обычаев, норм, правил и отсутствием общегосударственной правовой системы.

2. Традиционализм и консерватизм правовых норм – был во многом обусловлен влиянием церкви, утверждавшей, что правила поведения людей на земле раз и навсегда установлены Богом.

3. Дуализм (двойственность) – заключался в идее полного бесправия холопов, челяди невольной, с одной стороны, и формального равенства перед законом всех свободных людей государства – с другой. При этом право создавало для небольшой части свободных людей (класс феодалов и священнослужителей) большие льготы и привилегии по сравнению с остальной частью общества.

В IX–XIII вв. с развитием и укреплением феодальных отношений расширялась роль правовых норм в регулировании общественных отношений и в первую очередь норм гражданского и уголовного права.

Прежде всего это отразилось на установлении разной правоспособности простых людей и феодалов.

Наиболее защищенными законом были князья, бояре и высшее духовенство. Они могли распоряжаться своими землями, заключать гражданско-правовые сделки, владеть зависимыми людьми – холопами.

Меньшей правоспособностью обладали свободные люди, которые находились в вассальной зависимости от крупных землевладельцев, еще меньшей – феодально-зависимые крестьяне.

Холопы и челядь невольная не имели никаких прав, им запрещалось владеть недвижимым имуществом, выступать в суде.

Закрепляются нормы и принципы судебного процесса, суммы штрафов (которые пришли на смену кровной мести) и другие наказания.

Памятниками права в этот период были:

- договоры князей с Византией (911, 944, 971 гг.);
- церковные уставы князей Владимира и Ярослава (X–XI вв.);
- «Русская Правда» – сборник законов Киевской Руси, который формировался на протяжении XI–XII вв.;
- торговые договоры Витебской, Полоцкой и Смоленской земель с Ригой и Готским берегом.

Наиболее известный из торговых договоров – соглашение 1229 г., так называемая Смоленская торговая правда (смоленского князя Мстислава Давидовича, который одновременно правил в Полоцке и Витебске). Целью этого соглашения было упорядочение отношений между двумя сторонами, главным образом в торговой сфере. Договор обеспечивал немчикам и русинам право перевозить товар по рекам и по суше и беспоплатно торговать им. Нормы торгового договора 1229 г., касающиеся гражданского и уголовного права, а также порядка судопроизводства, в значительной степени основывались на «Русской Правде».

Основные термины и понятия

Бояре – потомки родовой знати в Киевской Руси, старшие дружинники и крупные землевладельцы. В период раздробленности – богатые и влиятельные землевладельцы.

Дань – натуральный налог (меха, мед и т. д.), который платили князю подвластные ему люди; позже – все государственные налоги.

Десятина – десятая часть доходов верховной власти (князя), которая отдавалась церкви.

Епархия – христианская церковно-административная единица в пределах определенной территории (области, земли, государства).

Патриархальное рабство – первоначальная форма рабства, при которой рабы воспринимались как члены семьи, обычно жили под одной крышей с хозяином и выполняли ту же работу, что и свободные.

Племя – прочное объединение нескольких родов, связанных общностью происхождения.

Посадник – наместник князя из числа крупных бояр-дружинников, который по приказу своего правителя и от его имени руководил определенным городом с сельской округой.

Родовая община – коллектив (небольшая группа) древних людей, которые были связаны между собой родством и общностью происхождения, вели общее хозяйство и совместно владели орудиями труда.

Соседская община – коллектив людей, которые жили отдельными семьями и занимались главным образом сельскохозяйственным трудом. В такую общину кроме родственников входило значительное число соседей.

Тиун – должностное лицо при князе. Выполнял различные поручения князя: вершил суд, собирал дань и т. д.

Тысяцкий – руководитель городского военного ополчения.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие новые этнические общности возникли на территории Беларуси в VIII–X вв. в результате славяно-балтского синтеза?

2. Перечислите причины возникновения государственности у восточных славян.

3. В чем состоит суть норманнской теории возникновения восточнославянской государственности?

4. Каким образом происходило укрепление власти князя и знати?

5. Какие вопросы решались на вече?

6. Что позволило Полоцку возвыситься? Что свидетельствует о его значимости?

7. В чем заключаются особенности политического строя Туровского княжества?

8. Назовите церковные епархии, созданные на белорусских землях.

9. Какие черты характерны для древнего обычного права Беларуси?

10. В чем заключалась разная правоспособность простых людей и феодалов?

Тема 3. БЕЛОРУССКИЕ ЗЕМЛИ В СОСТАВЕ ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО. ОБЩЕСТВЕННЫЙ СТРОЙ ГОСУДАРСТВА

1. Основные концепции происхождения Великого княжества Литовского. Административно-территориальное деление и статус «земель прислушивающихся» в XIV–XVI вв.

2. Общественный строй Великого княжества Литовского в XIII–XVI вв. Правовой статус различных сословий.

3. Процесс закрепощения крестьян в ВКЛ и его отражение в законодательстве.

4. Управление в белорусских городах. Магдебургское право.

Великое княжество Литовское, Русское и Жемойтское – одно из крупнейших государств Восточной Европы эпохи средневековья. Процесс образования княжества начался в 30–40-х гг. XIII в. на землях Верхнего и Среднего Понемонья (в настоящее время северо-западные земли Беларуси и частично этнические литовские земли).

Великое княжество Литовское – полиэтническое государство четырех основных народов – белорусского, русского, украинского и литовского, где славяне занимали примерно $\frac{11}{12}$ территории и составляли около 80 % населения страны. Первая столица ВКЛ – Новогрудок, с 1323 г. – Вильно (соврем. Вильнюс). Герб – «Погоня».

В XIII–XIV вв. ВКЛ – феодальная наследственная неограниченная монархия с относительной самостоятельностью княжеств. В XV–XVI вв. Великое княжество Литовское – сословно-представительная монархия во главе с великим князем литовским, власть которого ограничивалась статутами ВКЛ, вальным (общегосударственным) сеймом и радой панов.

Причины образования ВКЛ:

1) внешнеполитические – связаны с географическим положением белорусских земель и необходимостью преодоления внешней опасности со стороны немецких рыцарей-крестоносцев с запада и монголо-татар с юго-востока;

2) внутриполитические – связаны с отделением ремесла от сельского хозяйства, преодолением натурального характера хозяйств и укреплением феодальных отношений.

В середине XIII в. жители Новогрудка пригласили на престол литовского князя Миндовга. Он создал из Литвы и Новогрудского княжества сильный союз.

Наследники Миндовга вели борьбу против Галицко-Волынского княжества, крестоносцев и татар. Почти полностью территория современной Беларуси вошла в состав ВКЛ при князе Гедимине (1316–1341).

Во второй половине XIV в., при великом князе Ольгерде, ВКЛ достигло наибольшей территории: оно включало современные Литву, Беларусь, Западную и Центральную Украину, Подляшье, Смоленскую землю. Пути вхождения: на договорной основе (например, Полоцкое княжество), путем захвата, подчинения (Берестейская, Турово-Пинская земли), через династические браки (Витебское княжество).

Во второй половине XIII–XIV в. земли ВКЛ делились: 1) на личные владения великого князя, 2) владения местных князей (уделы или удельные княжества).

Полная административная и судебная власть великого князя была только в его личных владениях.

В целом административно-территориальное устройство характеризовалось делением на две части – центральную (главную), которая временами называлась **Литвой**, и в основном белорусских земель, а также «земель прислушивающихся» (смежных), в эту часть входили как белорусские, так и украинские и литовские земли.

При князе Ольгерде центральная часть государства была разделена на две части, два военно-административных округа, которые получили названия Виленского и Троцкого воеводств. Такое деление было обусловлено необходимостью постоянно давать отпор крестоносцам на западе (Троцкое воеводство) и татарам на востоке (Виленское воеводство).

С конца XIV в. в результате реформы Витовта произошло упразднение большинства уделов. Вместо удельных князей управлять областями назначались наместники великого князя. Они были лишены внешнеполитической самостоятельности. В начале XVI в. из наместничеств образуются новые воеводства: Полоцкое, Витебское, Новогрудское, Подляшское.

В XIII–XV вв. на всей территории Беларуси господствующим был феодальный общественный строй. Основным занятием населения было земледелие. Земля при этом находилась в собственности крупных и средних землевладельцев – **феодалов**. За право пользования ею крестьяне были обязаны отработать на феодала или платить оброк.

Население делилось на привилегированные (шляхта, духовенство, мещане) и непривилегированное (крестьяне) сословия. *Сословие* – группа населения, права и обязанности которой закреплялись обычаями или законом и передавались по наследству.

Главным привилегированным сословием было сословие землевладельцев-феодалов – **шляхты**. Владение землей связывалось с военной обязанностью, являвшейся единственной обязанностью представителей шляхетского сословия. Первоначально земля давалась служилым людям «до воли» (обычно на время службы у великого князя или крупного феодала), позже – «до живота» (до смерти того, кому она выделялась). С XIV в. шляхетское землевладение становится наследственным («на вечность»).

К XVI в. сложился комплекс прав и привилегий шляхетского сословия – шляхетские вольности, которые включали:

- неприкасаемость личности и имущества;

- освобождение от государственных податей;
- равенство шляхты перед законом;
- право на выборы великого князя, участие в государственном управлении;

- право на протест против действий администрации.

Крупнейшие землевладельцы из шляхты в XVI–XVIII вв. назывались *магнатами*. Наиболее богатыми магнатскими семьями были роды: Кезгайлы, Радзивиллы, Олельковичи, Кишки, Сапеги, Гольшанские и др. Как правило, они же занимали высшие государственные должности.

Единого крестьянского сословия в Великом княжестве не существовало, было несколько сословных групп.

Нижний слой населения – *челядь невольная*. Это лично несвободное население, лишенное правоспособности и, соответственно, имущественных прав.

Основную массу сельского населения составляли тяглые люди (в широком смысле), собственно крестьяне. Они различались степенью зависимости от феодала и выполняемыми в его пользу повинностями:

- тяглые люди (в узком смысле) за землю отработывали в пользу феодала барщину (*панщину*);

- дворные люди служили при дворе феодала;

- промысловые крестьяне занимались в основном промыслами (охота, рыбная ловля);

- осадные крестьяне платили феодалу денежный оброк (*чинши*) в зависимости от величины земельного надела;

- куничники платили оброк (куницу) за аренду пустующего земельного надела;

- крестьяне-данники платили денежный или натуральный оброк (дань);

- дольники вносили дань натурой в виде четвертой части (доли) урожая;

- бобыли, кутники, коморники, халупники – малоземельные и совсем безземельные крестьяне, которые были вынуждены зарабатывать себе на жизнь разного рода промыслами, ремеслом, наемным трудом на чужой земле.

В 1557 г. на землях великого князя, а позднее и на частных землях феодалов была проведена аграрная реформа – *волочная помера*. Происходил обмер земель на волоки (21,36 га), которые вводились в каче-

стве основной единицы налогообложения. Следствием этого явилось окончательное отделение крестьян от привилегированных сословий и их закрепощение. После реформы челядь невольная получила земельные наделы и перешла в разряд *огородников*. Произошло уравнивание налогообложения крестьян (в зависимости от величины надела). Например, тяглые крестьяне были обязаны трудиться 2 дня в неделю на пашне хозяина в течение 49 недель года (огородники – 1 день в неделю на огороде феодала).

Крестьяне выполняли следующие повинности: натуральные (дань), денежные (чинш), отработочные (тягло, панщина).

В XV в. тяглые люди, проживавшие на частновладельческих землях, подразделялись на похожих и непохожих:

- *непохожие крестьяне* («невольные люди», «отчизные люди») проживали в одном и том же имении в течение поколений, достались феодалу от деда и отца и не имели права уйти с его земли;

- *похожие крестьяне* («вольные люди») сохраняли личную свободу, могли покинуть имение феодала и перейти к другому хозяину (после уплаты «куницы выходной»).

В течение XV–XVI вв. на крестьян распространяется *крепостная зависимость* – такой порядок отношений между феодалом и крестьянином, когда последний был привязан к земельному наделу, который он не мог покинуть без воли своего хозяина. Крепостные лишались многих гражданских прав, а их дееспособность сильно ограничивалась. Можно выделить следующие этапы юридического оформления крепостного права в ВКЛ:

1. Общеземский привилей Казимира 1447 г., по которому феодал получал право суда над своими крестьянами (арт. 12).

2. Статут ВКЛ 1529 г. – всеобщий свод законов, который отказывал крестьянам в праве собственности на землю, закреплял это право за феодальным сословием.

3. «Устава на волоки» 1557 г. – фактически закрепила крестьян, «принявших» волоки, за этими земельными наделами.

4. Статут ВКЛ 1566 г. – ввел 10-летний срок поиска беглых или украденных крестьян, а также административные взыскания против тех, кто их прятал.

5. Статут ВКЛ 1588 г. – увеличил срок поиска беглых крестьян до 20 лет. Статут зачислял в разряд «непохожих» тех крестьян, которые прожили на землях феодалов 10 лет и более. Теоретически крестьянин мог откупиться, но выплатить такую сумму было чрезвычайно сложно.

Под воздействием экономических изменений возрастало число городов. Если в конце XV в. в ВКЛ было известно 83 города, то в конце XVI в. – уже 530.

В среднем городе тогда насчитывалось 1,5–3 тыс. жителей. Города, численность которых превышала 10 тыс., были редким исключением. В грамоте великого князя Казимира (1447) перечислялись 15 лучших городов, в том числе Брест, Витебск, Гродно, Дрогичин, Минск, Новогрудок, Слуцк. Города были частновладельческие и великокняжеские.

Все более возрастало значение городского ремесла и торговли, что вызывало необходимость предоставления большей свободы в хозяйственной деятельности городским жителям. Многие города получали право на самоуправление, так называемое магдебургское право (от названия немецкого города Магдебург, который в XIII в. получил право на самоуправление). Городское население освобождалась из-под административной и судебной власти воевод, старост и их наместников.

Внешним признаком привилегированного статуса города был городской герб. Основной привилегией городов с магдебургским правом было городское самоуправление. Главным органом городского самоуправления был магистрат (ратуша). Глава города – **войт** вначале назначался из числа феодалов. Магистрат состоял из двух структурных частей: городской рады, куда входили 12–20 мещан-радцев, и лавы. Радцы из своей среды выбирали 2–6 бурмистров, которые и руководили текущей работой рады – лавы. Лава чаще действовала как судебный орган, рассматривая уголовные дела, а рада управляла городом и рассматривала гражданские дела мещан.

Первый привилей на магдебургское право был дан великим князем Ягайлой жителям столицы – Вильно в 1387 г. До конца XVI в. магдебургское право получили 17 городов: Брест (1390), Гродно (1391), Слуцк (1441), Полоцк (1498), Минск (1499) и др. Ко второй половине XVII в. магдебургское право получили почти все более или менее значительные города и местечки.

Магдебургское право предполагало также экономические льготы горожанам: права земельных собственников, освобождение от внутренних таможенных сборов; право устраивать ярмарки (приезжие купцы могли продавать на них товары только по установленным оптовым ценам).

Крестьянин, переселившийся в город, обретал личную свободу (через 1–3 года).

Таким образом, государственное устройство и административно-территориальное деление сложилось не сразу, а по мере роста самого государства. В XIV – 1-й половине XVI в. в ВКЛ происходило значительное развитие экономики, сформировались сословия. Их экономическое и правовое положение было разным.

Основные термины и понятия

Аукштайтя – историческая область, включавшая земли на северо-востоке современной Литвы.

Войт – назначенный князем глава органа городской власти (лавы) в ВКЛ.

Жемайтя – историческая область, находившаяся на северо-западе современной Литвы.

Литва – одна из земель Прибалтики, которая вместе с белорусскими землями входила в состав Великого княжества Литовского; во времена ВКЛ – кроме территории современной Литвы земли на западе и в центре Беларуси.

Мещане – коренные жители городов, которые не были зависимы от феодалов.

Панщина – повинность, которую отрабатывали крепостные в пользу землевладельца за пользование землей. Обычно представляла собой бесплатные обязательные сельскохозяйственные работы.

Паны – в XV в. крупные феодалы ВКЛ, которые могли занимать высокие государственные должности.

Погоня – воинская повинность в ВКЛ: всеобщее народное ополчение, которое собиралось для разгрома и преследования врага.

Ратуша – здание, в котором размещались органы городского самоуправления, происходили заседания рады.

Русь – в ВКЛ белорусские, украинские и русские земли, присоединенные в XIV–XV вв.

Феодал – землевладелец, за право владеть землей служивший лицу, от которого получил эту землю.

Шляхта – привилегированное сословие в ВКЛ. Шляхетство давалось королем, сеймом либо гетманом на поле боя. Представители шляхты не платили налогов, их обязанностью было участие в войнах.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите внутри- и внешнеполитические причины образования нового государства – Великого княжества Литовского.

2. Какими путями белорусские земли входили в состав ВКЛ? Приведите примеры.

3. Что представляло собой административно-территориальное устройство ВКЛ?

4. Как вы думаете, чем можно объяснить определенную самостоятельность «прислушивающихся» земель?

5. Что представляло собой господствующее сословие ВКЛ? Какими привилегиями пользовались феодалы?

6. В чьей собственности находилась земля в ВКЛ в позднем средневековье?

7. На какие группы делились крестьяне ВКЛ? Какие они несли повинности?

8. Какие документы положили начало юридическому оформлению крепостного права?

9. По каким причинам в ВКЛ увеличивалось число городов?

10. Когда магдебургское право появилось в городах ВКЛ? Что оно давало городам?

Тема 4. ГОСУДАРСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ СТРОЙ ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО. УНИИ С ПОЛЬШЕЙ

1. Система высших органов государственной власти ВКЛ.

2. Местные органы государственной власти ВКЛ.

3. Внешняя политика Великого княжества Литовского.

4. Унии с Польшей, их историко-правовая характеристика.

К XVI в. Великое княжество Литовское сложилось как централизованное государство в форме сословно-представительной монархии. Носителем верховной власти являлся **великий князь**, или **господарь**. Порядок занятия трона законодательно никак не оговаривался и зависел от двух факторов:

- выборы господаря («приглашение на престол») представителями господствующего сословия, т. е. радными панами, а позднее всей шляхтой;

- обычай избирать господарей из представителей одного рода (потомков Гедимины).

С 1440 г. на великокняжеском престоле утвердилась династия Ягеллонов – наследников великого князя и короля Польши Ягайлы.

Полномочия великого князя, разделяемые с радой, а позднее с сеймом, включали:

- назначение представителей центральной и местной власти;
- право раздачи земель и тяглых людей из господарского домена;
- верховное командование войском – шляхетским ополчением (посполитым рушением);
- вопросы внешней политики;
- право верховного суда и помилования.

Власть монарха ограничивала *рада (паны-рада)* – изначально великокняжеский совет, включавший в себя его приближенных, советников, высших иерархов католической церкви. В 30–40-е гг. XV в. рада стала постоянно действующим государственным органом. Кроме совета монарху, рада являлась судебной инстанцией.

При вступлении на престол всякий господарь клялся и обещал соблюдать права и привилегии подданных. По Статуту 1588 г. великому князю запрещалось издавать законы, противоречащие нормам Статута, а также раздавать титулы и должности иностранцам (в том числе полякам).

К высшим должностным лицам ВКЛ относились: маршалок земский, канцлер, подканцлер, гетман, подскарбий и др.

Маршалок земский руководил двором великого князя, отвечал за соблюдение порядка в том месте, где пребывал двор, следил за этикетом, ведал приемами послов иностранных государств, судил за преступления, совершенные на территории великокняжеского двора.

Канцлер – глава великокняжеской канцелярии. Он докладывал господарю и раде о государственных делах, вел переговоры с другими государствами, подготавливал важнейшие государственные бумаги. Помощником канцлера был подканцлер. Он непосредственно руководил деятельностью канцелярии, в его ведении находился архив – Метрика ВКЛ – собрание государственных актов, судебных приговоров, частных документов, которых сохранилось более 600 томов.

Подскарбий земский ведал скарбом земским – государственной казной. Он подчинялся канцлеру.

Гетман наивысший возглавлял **посполитое рушение** и наемное войско, командовал им в походе и в сражении.

При дворе состояли также придворные чины, которых возглавлял *маршалок дворный*. В их число входили подचाший и чашник (наливали господарю вино, предварительно пробуя его), подстолий и стольник (отвечали за сервировку стола), конюший дворный (заведовал при-

дворной конюшней), ловчий (отвечал за придворную охоту), мечный (оруженосец великого князя) и др.

Высшим законодательным органом власти ВКЛ в XVI в. стал сейм. Вальный *сейм* (польск. – *sejm*; лат. – *conventio generalis*) первоначально представлял собой собрание всех шляхтичей страны. На сейме решались вопросы, непосредственно затрагивающие интересы всего шляхетского сословия: обложение серебщиной, установление норм выставления конников в ополчение. С 1512 г. в сейм стали избирать по два представителя от шляхты каждого повета (*послы*). Сеймовые послы избирались на собраниях поветовой шляхты – *сеймиках*. Им вручались «листы» с перечислением требований, с которыми они должны были выступить на вальном сейме.

Сеймы собирались нерегулярно, «коли колко того будеть потреба», в разных городах, но чаще всего в Вильно. Заседание сейма обычно продолжалось 3–4 дня. Статут 1566 г. официально определил за сеймом законодательные полномочия.

Таким образом, всеобщие вальные сеймы были превращены в представительный орган государственной власти. В то же время все вопросы на сейме фактически решали великий князь и рада, а представители поветовой шляхты присутствовали, обладая только совещательным правом. Участники сейма затем сообщали в поветах о его решениях и исполняли их.

Административно-территориальная реформа 1564–1566 гг. установила и зафиксировала границы воеводств и поветов; была окончательно ликвидирована автономия княжеств. В результате сложилось следующее административно-территориальное деление: 8 **воеводств**, делящихся на 15 поветов. Перечень воеводств: Берестейское, Виленское, Витебское, Минское, Мстиславское, Новогрудское, Полоцкое, Троцкое воеводства. По Статуту 1588 г. число воеводств было увеличено до 13, а поветов – до 30. Некоторые воеводства (Мстиславское, Полоцкое) на поветы не делились.

Местные органы власти в своей деятельности руководствовались общегосударственными нормативными актами, местным обычным правом, актами местной администрации.

Во главе воеводства стоял воевода, который пожизненно назначался из числа крупных феодалов, непременно уроженцев ВКЛ. В Полоцком и Витебском воеводствах воевода назначался с согласия местных феодалов. Воеводы заседали в великокняжеской раде; они исполняли административные, финансовые (контроль поступления налогов и до-

ходов великокняжеского домена), военные, судебные (председательствовал в замковом суде) функции.

Капителян – помощник воеводы, также входивший в состав рады. Он командовал гарнизоном главного города воеводства, в отсутствие воеводы созывал сеймик главного повета воеводства и председательствовал на нем.

Подвоевода руководил двором воеводы, надзирал за торговыми делами, контролировал наличие и исправность эталонов мер и веса.

Должностные лица в повете: староста (глава администрации, руководил замковым судом); подкоморий (руководил подкоморским судом); подстароста (комендант главного города повета, фактически руководил замковым судом); хоружий (ведал мобилизацией войска); поветовый маршалок (руководил шляхетским ополчением, созывал сеймик и руководил его деятельностью).

Шляхта каждого повета представляла собой слой военнообязанных служилых людей, которые собирались в ополчение под командованием хоружего и составляли отдельную хоругвь.

Сословно-представительными органами местного самоуправления выступали *поветовые сеймики*, на которых могли присутствовать все шляхтичи данного повета. Они собирались по нескольку раз в год по разным поводам. Поветовые сеймики были учреждены на Виленском сейме 1565 г. Сеймик созывался по «листу» великого князя в установленное законом время; на него должны были быть приглашены все шляхтичи данного повета.

С конца XVI в. сеймики непосредственно решали многие важные вопросы местного значения (размер местных податей, выбор местных судей и других лиц поветовой администрации), составляли инструкции для своих представителей на вальный сейм и т. д.

Внешняя политика ВКЛ развивалась по нескольким направлениям.

На северо-западе главная угроза для ВКЛ исходила от Тевтонского и Ливонского орденов. В 1409 г. началась Великая война между ВКЛ и Польшей с одной стороны, и Тевтонским орденом – с другой. Сокрушительный удар по **крестоносцам** был нанесен в битве под Грюнвальдом (Польша) 15 июля 1410 г. Войско ВКЛ возглавлял великий князь Витовт, объединенную армию – польский король Ягайло.

На южном направлении основным соперником ВКЛ была **Золотая Орда**, позднее – Крымское ханство. В 1362 г. Ольгерд в результате победы над татарами в битве на р. Синие Воды присоединил к ВКЛ Подолье, Киевщину, Черниговские и Волынские земли. Во второй половине XV в. встает вопрос взаимоотношений с Крымским хан-

ством. Только за период 1500–1569 гг. татары осуществили 45 набегов на белорусские земли.

На востоке соперниками ВКЛ в собирании земель бывшей Руси были княжества северо-восточной Руси, а с середины XIV в. – Московское княжество. Наступательную политику в этом направлении проводил Ольгерд, который совершил три похода на Москву (1368, 1370 и 1372 гг.), а князь Витовт в 1404 г. включил в состав ВКЛ Смоленские земли.

С конца XV в. обострились отношения между ВКЛ и Московским государством, что было связано со стремлением великого князя московского объединить все русские (т. е. православные) земли. Войны за спорные территории (Смоленские, Витебские, Черниговские земли и др.) проходили в 1492–1494 гг., 1500–1503 гг., 1507–1508 гг., 1512–1522 гг., 1534–1537 гг.

Великое княжество Литовское и Польшу объединяла необходимость совместной борьбы с крестоносцами, а также стремление польской шляхты при поддержке Ватикана распространить католицизм на Литву. Поэтому в XIV–XVI вв. между ВКЛ и Польшей не раз заключалась *уния* (союз).

14 августа 1385 г. в замке Крево была заключена Кревская **уния**. Великий князь Ягайло вступал в брак с польской королевой Ядвигой. Он обязался перейти в католицизм и окрестить в эту веру всех литовцев-язычников. В 1386 г. Ягайло был избран польскими магнатами и шляхтой королем.

В 1387 г. Ягайло издал два документа, которые положили начало государственной поддержке католицизма, что вызвало резкое недовольство в среде великокняжеского магнатства. В оппозицию Ягайло стали как православные, так и частично католические феодалы. Со временем оппозицию возглавил князь Витовт. Результатом противостояния стало подписание Островского соглашения в 1392 г. По Островскому соглашению Витовт был признан пожизненным наместником короля в ВКЛ, а фактически к нему перешла полная власть.

В 1401 г. была заключена Виленско-Радомская уния. Она предусматривала совместные действия ВКЛ и Польши против внешних врагов. Уния подтвердила обособленность и самостоятельность ВКЛ, а также права великого князя Витовта как самостоятельного главы государства.

В 1413 г. по инициативе Ягайлы представители польской знати и 47 магнатов-католиков Великого княжества Литовского подписали новую Городельскую унию. В ней содержалось положение о том, что

все землевладельцы-некатолики не должны допускаться к государственным должностям и заседать в раде.

В 1432 г. великий князь Сигизмунд подтвердил союз с Польшей. В 1447 г. великий князь Казимир был избран королем Польши. С этого времени с перерывами между Польшей и ВКЛ действовала персональная уния – во главе двух государств стоял один правитель, одновременно бывший великим князем и королем.

Неудачи ВКЛ в Ливонской войне с Московским царством (утрата Полоцка в 1563 г.) подталкивали правительство к заключению более тесного союза с западным соседом. Кроме того, король и великий князь Сигизмунд II Август боялся, что с его смертью (последнего в роду Ягеллонов) персональная уния прервется. В результате в 1569 г. была заключена Люблинская уния – Польша и Великое княжество Литовское объединились в одно федеративное государство.

В результате длительных переговоров в 1569 г. в Люблине был созван общий сейм. В самом начале заседаний делегаты ВКЛ покинули Люблин, отказавшись заседать совместно с поляками. Тогда поляки подняли давний вопрос о передаче им Подляшья и Волыни, которые считались спорными территориями. Король и великий князь Сигизмунд II Август издал универсал о «возвращении» этих земель Польше. После этого представители ВКЛ вынуждены были вернуться в Люблин и подписать 1 июля акта об унии. В результате Польское королевство и ВКЛ объединялись в одно государство – Речь Посполитую – под властью общего монарха – польского короля и великого князя литовского, с общим органом законодательной власти – сеймом, единой внешней политикой и денежной единицей. Великое княжество Литовское в составе этого союза сохраняло государственное устройство, законодательство, вооруженные силы, судебную систему, печать, государственный язык (до конца XVII в. – белорусский). Юридическое закрепление самостоятельности и обособленности ВКЛ (без присоединенных к Польше территорий) было оформлено в Статуте 1588 г. и других законах.

В 1596 г. в Бресте была заключена Брестская церковная уния с условием подчинения православных ВКЛ папе римскому. Таким образом создавалась новая греко-католическая церковь.

Брестская церковная уния имела не только религиозное, но и государственно-правовое значение, хотя в результате вместо объединения двух ветвей христианской религии появилась новая униатская церковь, которая находила все больше сторонников. В XVIII в. на белорусских

землях униатство стало массовым религиозным течением (по сведениям ученых, 70–75 % крестьян в конце XVIII в. являлись униатами).

Основные термины и понятия

Великий князь (господарь) – глава государства, высший княжеский титул в ВКЛ. Избирался феодалами, обычно из сыновей или близких родственников предыдущего великого князя.

Воеводство – административная единица в Великом княжестве Литовском. Возглавлялось воеводой, который подчинялся непосредственно князю.

Золотая Орда – государство, созданное завоевателями-монголами в 1220–40-е гг. на территории Поволжья, Северного Кавказа, Северного Причерноморья, Средней Азии и Западной Сибири. После монгольского нашествия на Русь в 1237–1241 гг. подчинила значительную часть восточнославянских земель.

Посполитое рушение – шляхетское ополчение в ВКЛ, в которое землевладелец обязан был выставить определенное количество воинов.

Крестоносцы – воины духовно-рыцарских орденов, которые с целью распространения христианской веры осуществляли завоевательные походы.

Уния – объединение, союз. Выделяются следующие ее виды: 1) личная – союз государств, во главе которых стоит один человек (монарх); 2) межгосударственная – союз двух или нескольких государств; 3) религиозная (церковная) – союз двух или нескольких конфессий (церквей), относящихся к одной религии.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите условия заключения Кревской унии. Какие она имела последствия?

2. Кто представлял высшую власть в ВКЛ? Какие полномочия имели господарь и его рада?

3. Как в ВКЛ осуществлялось местное управление?

4. Докажите, что в первой половине XVI в. роль шляхты возросла.

5. Когда и как начало распространяться католичество на территории ВКЛ?

6. Охарактеризуйте значение побед под Грюнвальдом в Великой войне.

7. Определите причины военных конфликтов ВКЛ с Великим княжеством Московским. Чем объяснял великий московский князь Иван III свое право на белорусские и украинские земли?

8. Какие отношения складывались у ВКЛ с Крымским ханством?

9. Какие результаты для ВКЛ имела Люблинская уния?

10. Какие события способствовали заключению церковной унии 1596 г.?

Тема 5. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО. СУДОПРОИЗВОДСТВО

1. Судебные органы Великого княжества Литовского в XIV – первой половине XVI в. Высшие (центральные) суды государства.

2. Местные суды.

3. Процессуальное право ВКЛ.

Составной частью государственного аппарата являлись судебные органы. В ВКЛ их система складывалась постепенно и в завершённом виде сформировалась в XVI в. Она пережила существование самого государства и действовала в несколько изменённом виде в Беларуси до 1830 г.

Судебные функции осуществляли должностные лица центрального и местного управления, а также феодалы и церковь в отношении зависимых от них людей. Судебная система ВКЛ включала общие (великокняжеский, или господарский; гродский; каптуровый) и сословные суды (земский, лавный, копный, церковные). Общие суды были тесно связаны с органами государственной власти и рассматривали дела, касающиеся всех групп населения.

Господарский (великокняжеский) суд – высший суд ВКЛ. Состав: великий князь и члены рады (или только члены рады); число заседателей зависело от важности дела – от 2 до 30. Вплоть до середины XVI в. каждый свободный человек имел право обратиться в этот суд со своей жалобой. Статуты 1529 и 1566 гг. перевели господарский суд в суд апелляционный (2-й инстанции). До создания Трибунала ВКЛ в 1-й инстанции в господарском суде рассматривались дела о государственных преступлениях; по искам шляхты; по делам о принадлежности к шляхетскому сословию; по искам, затрагивающим интересы государственной казны; по жалобам на незаконные действия служебных лиц.

На правах господарского суда выступали *сеймовый суд* (действовал во время заседаний сейма; рассматривал дела о преступлениях, карая-

мых смертью, изгнанием за границу, конфискацией имущества) и *комиссарский суд* (созывался для рассмотрения одного или нескольких конкретных дел, касающихся земельных претензий землевладельцев, монастырей, городов на великокняжеские земли или споров о повинностях).

В качестве центрального действовал *маршалковый суд*, во главе которого стояли один или два маршалка и который рассматривал дела по поручению или приказанию господаря. Местом его заседаний обычно являлся господарский двор. Этот суд рассматривал самые разнообразные дела из поступивших на рассмотрение господарского суда. Как постоянное учреждение при великом князе маршалковский суд возник к концу XV в. и не прекратил свою деятельность после издания Стату-та 1529 г.

Главный трибунал ВКЛ (Главный суд) – высший апелляционный суд ВКЛ. Учрежден 1 марта 1581 г. В его состав входили ежегодно избираемые на поветовых сеймиках судьи. Каждое дело рассматривала коллегия из 2–7 чел. Дела разбирались открыто, с участием адвокатов (прокураторов) сторон; запрещалось приходить в суд с оружием, кроме сабли. Территория ВКЛ была разделена на два судебных округа – Виленский (заседания проводились в Вильно) и Русский (заседания поочередно проводились в Новогрудке и Минске). Трибуналу были подсудны апелляции на решения земских, гродских, подкоморских судов. В 1-й инстанции в ведение Трибунала отошли все дела, ранее рассматривавшиеся господарским судом.

В 1564–1566 гг. с целью усовершенствования судебной системы была проведена реформа.

Под натиском шляхты магнаты отказались от своего обособленного статуса в судебных делах и формально были приравнены ко всему рыцарскому сословию.

В 1564 г. Виленским привилеем Жигимонта Августа все государство было поделено на 30 районов – судебных поветов, в каждом из которых создавалось земское, городское и подкоморское судопроизводство.

Земский суд – поветовый шляхетский суд первой инстанции (действовал с 1565 г.), который формировался только из шляхты и рассматривал дела только в отношении шляхты. Собирался на сессии 3 раза в год. Состав: судья, подсудок, писарь (избирались местной шляхтой из числа землевладельцев). Земский суд рассматривал уголовные и гражданские дела, дела о праве на землевладения, свидетель-

ствовал также гражданско-правовые сделки: купли-продажи, займа, мены, залога, раздела имущества и др.

Гродский (замковый) суд – поветовый суд, разбиравший дела шляхты, мещан и крестьян. Действовал в двух составах: высшем (первая и вторая инстанции) и низшем (первая инстанция). Во главе – воевода, поветовый староста или державца (заменились городничим, подстаростой); кроме того, в высший состав входили главный судья, представители шляхты, в низший состав – заместитель главного судьи, писарь, представители шляхты. Гродский суд рассматривал тяжёлые уголовные дела «*на гарачым учынку*» (задержанных на месте преступления), гражданские дела, занимался фиксацией сделок. Гродский суд выполнял также приговоры и решения других судов.

Подкоморский суд – поветовый шляхетский суд (действовал с 1565 г.). Состав: подкоморий (назначался великим князем из 4 кандидатов, избранных шляхтой на поветовом сеймике), 1–2 коморника (назначались подкоморием, занимались измерением и фиксацией границ между имениями), писарь. Подкоморский суд рассматривал споры о границах имений и дела, направленные земским или гродским судами. Решение подкомория (границный лист) передавалось в земский или гродский суд. Апелляции на решения подкоморского суда направлялись в Трибунал ВКЛ.

Каптуровый суд – временный суд, рассматривавший дела в период бескорольевья (такие суды собирались в 1572–1768 гг.). После смерти короля все суды, осуществлявшие правосудие его именем (кроме *гродских*), прерывали деятельность. Члены каптурового суда избирались на сеймиках; в него входили воевода или поветовый староста или же их заместители, судья, писарь гродского суда, подсудок, писарь земского суда и другие особы. Суд считался правомочным, если насчитывал не менее 5 человек. Заседания проходили 3 недели; суд собирался каждые полтора месяца. Каптуровый суд рассматривал дела о нарушении общественного порядка, об убийствах, разбоях, поджогах, нападениях на имения, о фальсификации документов на собственность, гражданские дела шляхты и монастырей. Постановления принимались большинством голосов.

Копный суд – суд сельской общины. Собирался в специальных местах – коповицах (если собирались не на коповище, решение можно было обжаловать). Существовало две формы судопроизводства: простая и гвалтовная, т. е. насильственная. Простой суд собирался по инициативе заинтересованных лиц; рассматривал в основном граждан-

ские дела, имущественные споры, мелкие кражи, дела о колдовстве. Судьями могли быть все хозяева данной общины (чаще 10–20 чел.), присутствовали старцы, представитель государственной или панской администрации (**виж**). Решение суда было окончательное, обжалованию не подлежало.

Насильственный копный суд собирался в случае убийства, поджога, нападения по инициативе обиженного: по его крику на место происшествия собиралось все взрослое население общины. Судьями были все присутствующие. Если преступника не удавалось схватить сразу, за ним гнались вплоть до границ общины. Если он исчезал в соседней общине, весь ущерб передавался на нее (в случае отказа выдать преступника).

В городах с магдебургским правом создавались два суда. *Войтовско-лавничий* суд (в составе войта и заседателей – *лавников*) судил уголовные преступления, разбирал гражданские дела между мещанами и лицами, не состоящими под городской юрисдикцией, принимал апелляции на приговоры цеховых сходок и решения другого городского суда – *бурмистровско-радецкого*. *Бурмистровско-радецкий* суд (в составе бурмистров и радцев) разбирал повседневные тяжбы горожан, претензии на недвижимое имущество, споры из-за наследства, споры по кредитным сделкам, конфликты в ремесленных цехах, дела о нарушении норм брачно-семейного права и нравственности.

Таким образом, судебная система ВКЛ включала как ранее созданные суды, так и новые, учрежденные только в XVI в. Прогрессивными чертами этой судебной системы были: всесословность некоторых судов (Главный суд, замковый суд), отделение судов от администрации (земский, подкоморский суды), выборность большинства членов судов (Главного, земского, подкоморского, магистратского), высокие требования морального и профессионального характера к кандидатам на должности судей, четкое разделение судов на инстанции в середине XVI в. – суды 1-й и 2-й инстанции, преобладание коллегиальности при рассмотрении дела, публичность и ряд других положений.

Процессуальное право по Статуту 1588 г. было единым для гражданских и уголовных дел, процесс носил исковой характер. По нормам состязательного процесса истец (обвинитель) обязан был сам собирать и доставлять в суд доказательства. В случае если предъявленное им обвинение в суде не было доказано, то сам обвинитель мог быть наказан судом. На любой стадии процесса истец мог отказаться от иска, заключить мировую сделку или помиловать преступника. Роль суда

была сравнительно пассивной. Принимались все меры для поиска и наказания преступников (независимо от заявления потерпевшего) только за наиболее тяжкие преступления.

Адвокаты (*прокураторы*) как профессиональные защитники чужих интересов в суде известны в Беларуси с начала XVI в. Согласно Статуту 1588 г., адвокат должен был добросовестно выполнять свои обязанности. За плохое ведение дела адвокату грозило тюремное заключение и возмещение всех убытков, которые по его вине нес клиент.

В процессуальном праве ВКЛ господствовала теория формальных доказательств, основанная на заранее определенной в законе силе доказательств, которые делились на совершенные и несовершенные. Количество и качество их было определено в законе для каждой категории дел. По значимости доказательства располагались в следующем порядке: собственное признание, письменные доказательства, свидетели, присяга. Применение пытки ограничивалось; окончательно пытки были отменены в 1776 г.

Судебный процесс начинался с *протестации* – подачи в суд иска. На ее основе составлялась *позва* (вызов ответчика в суд). В ней излагались требования или обвинения, факты, доказательства, а также указывалось время, в которое обе стороны должны были явиться в суд. Содержание позы записывалось в судебную книгу, а копия, подтвержденная печатью и подписью писаря, вручалась другой стороне. Уважительными причинами неявки по первой позве были болезнь, земская служба, одновременный вызов по двум делам.

В один судебный день каждой стороне давалось два раза по одному часу на обдумывание возражений на доводы другой стороны. Решение суда (*вырок*) выносилось не позднее чем через 3 дня после представления сторонами всех доказательств. О желании подать апелляцию (*отозву*) требовалось сообщить немедленно, иначе судебное решение приобретало законную силу.

В целом такая судебная система просуществовала, с редкими изменениями, до разделов Речи Посполитой.

Основные термины и понятия

Виж – лицо, исполнявшее функцию свидетеля. В его должностные обязанности входило: осмотр места происшествия, исследование мест преступлений и подача о них заключений суду, официальное свидетельствование в суде о фактах правонарушения. Виж назначался вое-

водой, старостой, подстаростой, писарем. Должность была упразднена после введения должности возного.

Возный – служебное лицо земских судов с XVI по XVIII в., заменил вижа. В его обязанности входило: вручение исков в суд, ввод во владение земель и имениями, осмотр места происшествия и следов преступления, проведение дознаний, допрос свидетелей, потерпевших и подозреваемых. При исполнении своих обязанностей должен был иметь при себе понятых. Итог досмотра возный сообщал суду в письменном решении. Вознаграждение получал от тех лиц, по делам которых работал. За недобросовестное ведение дел была предусмотрена ответственность вплоть до смертной казни.

Лава – городской судебный орган в ВКЛ, который рассматривал уголовные дела. Возглавлялась войтом. Городская рада и лава совместно образовывали магистрат.

Прокуратор – адвокат. Впервые об адвокатах упоминалось в ст. 10 Статута ВКЛ 1529 г. Эту должность мог занимать только землевладелец ВКЛ. Суть этой профессии частично была показана только в Статуте ВКЛ 1566 г. По второму статуту адвоката начали называть прокуратором, функции его остались практически неизменными: защита интересов одной из сторон в судебном деле. Интересно описывался круг его обязанностей: прокуратор помогал тем, кто «...не умѣлъ самъ мовити или речы Своей справовати...» (ст. 33).

Вопросы для самоконтроля

1. Когда сложилась судебная система ВКЛ?
2. Каковы прогрессивные черты, свойственные судебной системе ВКЛ?
3. Назовите все сословные суды в ВКЛ.
4. Что представлял собой суд, отделенный от административной власти в результате проведения в ВКЛ судебной реформы XVI в.?
5. Что являлось высшей апелляционной инстанцией в ВКЛ с конца XVI в.?
6. Какие вопросы рассматривал подкоморский суд?
7. Определите компетенцию копного суда в области земельных отношений.
8. В чем заключается различие между простой и насильственной копой?
9. Когда на территории ВКЛ появился институт адвокатуры?

10. Какой критерий можно использовать для характеристики судебной системы ВКЛ?

Тема 6. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО

1. Привилейный период в развитии права ВКЛ
2. Статутный период в развитии права ВКЛ
3. Основные положения отраслевого права: особенности и тенденции развития.

Для развития феодального права ВКЛ характерны два этапа: привилейный (XIII–XV вв.) и статутный (XVI в.).

На протяжении **привилейного этапа** складывается общеземское (общегосударственное) право путем издания великими князьями грамот (**привилеев**).

Общеземские привилеи издавались при вступлении нового князя на престол или после важных событий в жизни государства (унии, сеймы и т. п.). Эти документы действовали на всей территории ВКЛ и были обязательными для исполнения всеми жителями государства, в том числе и должностными лицами. В широком смысле привилей – грамота, официальный документ.

Общеземские грамоты (привилеи) стали распространяться с конца XIV в., когда в 1387 г. были приняты три грамоты общегосударственного характера. В первой провозглашались определенные права и льготы для лиц, принявших католическую веру. Этой грамотой правительство надеялось заманить в сети католицизма как можно больше свободных крестьян и феодалов.

Вторая грамота (привилей) адресовалась католическому духовенству, но направлена была на окатоличивание всего народа. Согласно привилею католическое духовенство в Беларуси и Литве наделялось обширными имениями, дарами и широкими правами по отношению к простому народу. Все население обязывалось переходить в католическую веру, запрещались смешанные браки. Из государственной юрисдикции исключались все феодально-зависимые от католического духовенства люди. Третья грамота узаконила передачу великокняжеских полномочий в ВКЛ князю Скиргайле.

Юридическое оформление союза ВКЛ с Польшей было осуществлено в 1401 г. двумя грамотами Виленско-Радомской унии. По этим

грамотам государства взаимно обещали поддерживать друг друга и быть постоянно в союзе.

Принципы сословного, общешляхетского права, изложенные в Гродненской грамоте 1432 г., получили дальнейшее развитие в грамоте 1434 г. и особенно в грамоте Казимира, изданной в 1447 г. В грамоте 1434 г. провозглашалось стремление правительства поддерживать единство населения ВКЛ и обеспечить всем феодалам возможность пользования «равными милостями», для чего православным князьям и боярам разрешалось пользоваться знаками шляхетства – гербами, полученными феодалами-католиками по привилею 1413 г. Этой грамотой было положено начало закрепления важнейшего права сословия шляхты – их личной неприкосновенности и ответственности только по суду.

Еще более полно этот принцип получил отражение в грамоте 1447 г. Характерно, что ее действие распространялось не только на класс феодалов или сословие шляхты, но также и на городских жителей – «местичей», т. е. торговцев, ремесленников и других свободных горожан. Грамотой 1447 г. был закреплен и другой не менее важный принцип уголовного права – ответственности за вину. Для феодалов провозглашалось право свободно выезжать за границу, судить зависимых людей.

Особое место занимает грамота великого князя Александра 1492 г., в которой были подтверждены все ранее провозглашенные права и льготы сословия шляхты, закреплены основные принципы международной политики государства, получила юридическое оформление рада – высший орган государственной власти ВКЛ. Соответственно грамоте великий князь не имел права отменять или изменять законы, постановления и судебные решения, принятые совместно с панамирадой.

Среди областных грамот наиболее типичными были грамоты, выданные Полоцкой и Витебской **землям**. Так, известны областные привилеи: Витебской земле (1503, 1509 и 1561 гг.), Полоцкой земле (1511, 1547, 1580, 1654 гг.), Смоленской земле (1505 г.), Бельскому повету (1501 и 1547 гг.), Мстиславскому повету (1551 г.) и др. В этих договорах князь давал обещание соблюдать права жителей данной земли, не нарушать норм местного права.

Выдача областных привилеев в ВКЛ и их последующее подтверждение свидетельствовало об особом положении данной земли в государстве.

Грамоты жителям городов ВКЛ на магдебургское право юридически оформили некоторые права мещан и позволили им выделиться в особое сословие, со своими органами управления и суда. Такие грамоты получили, например: Вильно в 1387 г., Брест в 1390 г., Гродно в 1391 и 1496 гг., Слуцк в 1441 г., Полоцк в 1498 г., Минск в 1499 г., Новогрудок в 1511 г., Слоним в 1531 г., Могилев в 1577 г. Во всех городских грамотах содержались указания на освобождение горожан от власти и суда воевод, старост и других должностных лиц общего управления и о передаче властных полномочий в руки городского войта, лент-войта, бурмистров, радцев и лавников (заседателей).

Во второй половине XV в. правящие круги сознают необходимость систематизации законодательной деятельности. Судебник великого князя Казимира – попытка кодификации норм уголовного права и судебного процесса. Он был принят на сейме в 1468 г.

При публикации в XIX в. Судебник условно разделили на 25 статей.

Новым в Судебнике Казимира было:

- определение преступления как противоправного деяния;
- идея индивидуальной ответственности за наказания (жена и дети преступника не наказывались, если они не знали о преступлении и не пользовались краденым);
- определение возраста ответственности (если семья преступника не могла заплатить штраф или компенсировать урон, в рабство отдавались жена и дети старше 7 лет);
- принцип аналогии закона (утаивание находки приравнялось к краже);
- главной целью наказания признавалось устрашение, а не компенсация потерпевшему, как при обычном праве;
- отказ от выкупа смертного приговора.

Для **статутного этапа** характерно быстрое развитие общеземского писаного права, которое привело к появлению таких крупных памятников права, как **Статуты ВКЛ 1529, 1566 и 1588 гг.** По структуре и содержанию их можно отнести к своду действующего права государства.

Основным источником для Статута 1529 г. послужили нормы обычного права и привилегии великих князей. Состав Статута – 13 разделов, 244 статьи. В Статуте признавалось единство действующего права и приоритет писаного права над обычным. Вводился принцип ответственности только по закону и суду.

Для подготовки нового законодательного свода в 1551 г. была создана комиссия из 10 человек (5 католиков и 5 православных). Статут был принят в 1566 г. Состав Статута – 14 разделов, 367 статей.

Статут 1588 г. действовал на территории Беларуси до 1840 г. Во главе группы создателей документа стояли канцлер ВКЛ Астафий Волович и подканцлер Лев Сапега.

Состав Статута ВКЛ 1588 г. – 14 разделов, 488 статей:

- государственное право, нормы судостроительства (1–4-й разделы);
- брачно-семейное, земельное и гражданское право (5–10-й, 13-й разделы);
- уголовное и уголовно-процессуальное право (11–14-й разделы).

Статут юридически закреплял отношения с Польшей, сложившиеся после создания Речи Посполитой, но обязал правительство Польши вернуть утраченные земли ВКЛ (Подлясье, Волынь, Подолье). Статут ВКЛ 1588 г. был написан на старобелорусском языке.

По мнению известного белорусского ученого И. А. Юхо, в Статутах ВКЛ последовательно проводится идея правового государства.

Особенности гражданского права ВКЛ. Согласно Статутам, гражданская правоспособность людей не была одинаковой. Она зависела от сословной принадлежности, вероисповедания, правового положения коллектива и положения личности в данном коллективе. Гражданская дееспособность мужчин по Статуту 1588 г. признавалась с 18 лет, а женщин – с 13. Лица, которые не могли понимать характер своей деятельности («дурни», «шалёные»), полностью лишались гражданской дееспособности, их права защищали законные представители (родственники и опекуны).

Вещное право, по Статутам, включало *право собственности* (право, обеспечивающее возможность владения, пользования и распоряжения вещью), *сервитутное право* (право пользования чужой вещью) и *залоговое право* (право кредитора на вещь, переданную ему должником для обеспечения исполнения обязательств).

Земельные владения феодалов делились на три основные категории:

- **вотчина**, или деовщина (родовая, унаследованная собственность);
- имения, выслуженные или полученные в пользование (держание) на определенный срок;
- имения, приобретенные по договору купли-продажи.

По Статуту 1588 г. устанавливалось свободное распоряжение имениями независимо от их вида.

Основаниями возникновения обязательств, по Статутам, могли быть *деликт* (виновное правонарушение, в результате которого причинен вред чужому имуществу, а у причинителя вреда появляется обязанность возместить ущерб потерпевшему) и *договор* (соглашение двух или более лиц, которым устанавливаются, изменяются или прекращаются гражданские права и обязанности). Договоры могли заключаться в устной и письменной форме. Последняя была обязательной в следующих случаях:

- при займе на сумму более 10 коп грошей (требовались личная подпись и печать должника, печати 2–3 свидетелей-шляхтичей);
- при купле-продаже или дарении недвижимости (необходимы подписи и печати сторон и 3–4 свидетелей-шляхтичей).

Заключение брака включало в себя следующие стадии:

- *змовины* – соглашение между отцом невесты (или опекуном) и женихом о заключении брака, оформленное письменно (через змовный лист);
- *заручины* – завершающий этап змовин, когда стороны в знак согласия на брак обменивались кольцами;
- венчание в церкви – обязательное условие законного брака с 1577 г.

Условиями действительности брака признавались:

- достижение брачного возраста (по Статуту 1588 г. – 13 лет для девушек и 18 лет для юношей);
- согласие жениха и невесты на брак (принуждение невесты наказывалось смертной казнью);
- согласие родителей (брак без такого согласия действителен, но родители могут лишить наследства и приданого).

Препятствием к заключению брака могло послужить кровное родство до 4-й степени включительно. При вступлении в брак жениху выплачивался *посаг* – приданое. Кроме того, Статуты предусматривали *вено* – собственность мужа, которая оформлялась на имя жены с целью ее имущественного обеспечения в случае прекращения брака.

Наследование различалось по закону и по завещанию. Очередность наследования по закону:

- 1) сыновья и дочери, внуки наследодателя (сыновья получали равные доли, дочери – $\frac{1}{4}$ имущества);
- 2) братья и сестры наследодателя;
- 3) родители наследодателя;
- 4) остальные родственники согласно степени родства.

Вдова сохраняла за собой вено; вдова, которой не было установлено вено, получала в пользование $\frac{1}{3}$ часть имущества мужа. Незаконнорожденные дети права на наследство не имели.

Завещание (*тестамент*) составлялось в письменной форме или дома у завещателя (в присутствии трех свидетелей-шляхтичей), или в земском или городском суде, с занесением в актовые книги. Условиями действительности завещания были свобода воли завещателя, его дееспособность, отсутствие в тексте исправлений.

Уголовное право ВКЛ. Законодательство ВКЛ различало *речи кровавые* (наиболее тяжкие преступления, за которые полагалась смертная казнь) и *речи меньшие* (менее тяжкие преступления). Уголовной ответственности подлежали вменяемые физические лица, достигшие возраста ответственности. По Статуту 1588 г. он составлял 16 лет. Несовершеннолетние и невменяемые («дурни», «шалёные») привлекались к ответственности только при повторном совершении преступления.

По субъективной стороне преступления делились на умышленные и неумышленные. При неумышленном преступлении наказание смягчалось: виновный платил штраф в пользу потерпевшего и освобождался от смертной казни, тюремного заключения. Выделялось три стадии преступного деяния: преступное намерение, покушение, оконченное преступление.

Виды преступлений по объекту посяательства: против государства, против порядка управления и суда, воинские, против личности, против семьи и нравственности, против имущества.

Наиболее тяжкими считались государственные преступления: преступления против великого князя, заговор с целью убийства государя, бунт (вооруженное выступление с целью захвата власти), помощь неприятелю (сдача крепости). Государственного преступника и его совершеннолетних сыновей, знавших о преступлении, лишают чести и казнят, а имущество конфискуют. Несовершеннолетние сыновья и дочери лишались отцовского имущества. Жена преступника, доказавшая свою непричастность к преступлению присягой, сохраняла свои родовые имения и *вено*.

Применялись следующие наказания: штрафы (*годовщина* – за убийство, *навязка* – за иные преступления); смертная казнь; телесные; выдача преступника потерпевшему; тюремное заключение на срок не более чем 1 год и 6 недель; изгнание и объявление вне закона; лишение чести; покаяние; лишение должности.

Как и другие отрасли, феодальное уголовное право ВКЛ XVI в. содержит такие прогрессивные принципы, как равенство всех перед законом, ответственность только по закону и только за вину, соразмерность наказания тяжести совершенного правонарушения и др.

В то же время были и негативные черты, свойственные любому феодальному праву (публичность осуществления наказания; жестокость некоторых форм смертной казни: четвертование, сожжение и др.; наличие телесных наказаний; объявление виновного вне закона и изгнание за пределы государства и др.).

Таким образом, достижением кодификационной деятельности в ВКЛ стала разработка и издание Статутов 1529, 1566 и 1588 гг. По уровню систематизации и объему регулируемых отношений они не имели равных в Европе, так как в них содержались все отрасли права.

Основные термины и понятия

Вотчина – земельное владение, передаваемое по наследству.

Земля – значительное по площади удельное княжество.

Привилей – документ, который предоставлял лицу, определенной социальной группе или административно-территориальной единице исключительные права в той или иной сфере.

Статут Великого княжества Литовского – основной закон ВКЛ.

Вопросы для самопроверки

1. Когда начинается привилейный этап развития права в ВКЛ?
2. Почему Полоцкая и Витебская земли занимали особое положение в княжестве?
3. Какую ответственность несла семья преступника согласно Судебнику 1468 г.?
4. На каком языке были изданы Статуты ВКЛ?
5. Какие идеи о правовом государстве, созвучные современным, были изложены в Статуте 1588 г.?
6. Какие понятия и принципы конституционного (государственного) права впервые были разработаны в ВКЛ?
7. Что входит в понятие «уголовное право»?
8. Что включает понятие «преступление» в праве ВКЛ?
9. Что включает понятие «гражданское право»? Какие разделы Статута 1588 г. посвящены регулированию гражданских отношений?

10. Какие институты гражданского права получили наибольшую разработку в Статутах?

Тема 7. ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ СТРОЙ И ПРАВО БЕЛАРУСИ В СОСТАВЕ РЕЧИ ПОСПОЛИТОЙ (XVII–XVIII вв.)

1. Государственный строй Речи Посполитой.
2. Реформы государственного строя 1760–80-х гг. Конституция Речи Посполитой 3 мая 1791 г.
3. Разделы Речи Посполитой. Включение белорусских земель в состав Российской империи.

Между Польшей и ВКЛ 1 июля 1569 г. была подписана Люблинская уния, согласно которой создавалась Речь Посполитая, «в которой два народа объединяются в один народ и одно государство». По форме государственного устройства Речь Посполитая представляла собой конфедерацию, состоявшую из двух частей: «Короны» (Польского королевства) и «Княжества», или «Литвы» (Великого княжества Литовского), которая имела одного монарха и общий сейм.

Каждая из частей государства сохраняла собственное правительство и административный аппарат, государственный язык (в Польше – латинский, в ВКЛ – белорусский, с 1696 г. – польский). Во главе стоял король, который одновременно объявлялся и великим князем ВКЛ.

Речь Посполитая представляла собой сословно-представительную монархию. Высшими органами государственной власти были король и сейм.

Король являлся главой исполнительной власти. Его правовое положение определялось общегосударственными актами. С прекращением династии Ягеллонов в 1572 г. король и великий князь избирался.

«*Пакта конвента*» – документ, представляющий собой ряд обязательств, которые были предложены Генриху Валуа при избрании его на королевский престол в Речи Посполитой в 1573 г. Позже на примере данного документа заключались соглашения с другими кандидатами на престол. Одновременно с «Пакта конвента» были разработаны и «*Генриховы артикулы*». В них содержались основные принципы королевской власти и сейма. В отличие от документа «Пакта конвента», который составлялся для каждого из претендентов на польский престол, «Генриховы артикулы» носили неизменный характер, и каж-

дый вновь избранный король должен был их подтвердить. Они предусматривали:

- отказ от наследственности трона;
- свободное избрание короля;
- свободу христианского вероисповедания;
- созыв сейма не менее раза в 2 года на 6 недель;
- наличие совета, состоящего из 16 сенаторов-резидентов, который должен был постоянно действовать при короле;
- ограничение королевской власти – без разрешения сейма король не имел права: созывать общее ополчение; решать вопросы войны и мира; давать титулы и звания, вершить суд; вводить новые налоги и издавать законы;
- право шляхты на вооруженное сопротивление королю в случае нарушения им «артикулов» (право **конфедерации**).

Высшим государственным органом был вальный сейм Речи Посполитой. Он состоял из двух палат: верхней – сенат (140 чел., из них от ВКЛ – 27) и нижней – посольская изба (до 200 чел.; от ВКЛ – 46 чел.). В состав сената входили высшие чиновники, верхи католического духовенства, воеводы и каштеляны. На сейме избирались сенаторы-резиденты в королевский совет сроком на два года.

В посольскую избу шляхтой избиралось по 2 депутата на повестных сеймиках (не позднее чем за 6 недель до созыва вального сейма). Со временем посольская изба стала главной частью сейма.

Общие (вальные) сеймы Речи Посполитой заседали в Варшаве. С 1673 г. было установлено, что каждый 3-й сейм собирался в Гродно. Сеймы, как правило, собирались один раз в 2 года не более чем на 6 недель.

Компетенция общих сеймов Речи Посполитой была довольно обширной. Считалось, что сейм имеет право решать все вопросы государственного управления и законодательства.

Было установлено единогласное принятие решения. Каждый депутат обладал правом наложить на любое решение сейма и всю его работу запрет – свободное вето («**либерум вето**», действовало с 1589 г.), что вело к бессилию сейма. Из 55 сеймов, которые созывались в 1652–1744 гг., 42 были сорваны наложением вето.

Таким образом, в Речи Посполитой король был без власти, сейм – без силы, а других постоянных органов власти и управления для всего государства не было. Несмотря на Люблинскую унию, ВКЛ сохраняло

свой суверенитет, в том числе свои органы власти и управления, суды, финансы, законодательство, что было закреплено Статутом 1588 г.

В середине XVIII в. Речь Посполитая вступила в полосу глубокого политического кризиса. Важнейшими причинами этому являлись:

- войны середины XVII – начала XVIII в.;
- отсутствие сильной центральной власти;
- слабость законодательной власти, которая была ограничена **«золотыми шляхетскими вольностями»**: выборность короля, «либерум вето», конфедерации и т. д.;
- борьба магнатских группировок за власть и влияние в стране, в ходе которой они обращались за помощью к соседним государствам;
- непродуманная религиозная политика. Только католические шляхта и духовенство могли занимать важнейшие государственные должности. Униатская вера превращалась в «холопскую», мужицкую веру. Православное духовенство искало поддержки в Москве.

В сентябре 1764 г. сейм избрал новым королем Станислава Августа Понятовского – ставленника российской императрицы Екатерины II.

В 60–70-е гг. XVIII в. был принят ряд документов, послуживших началом следующих государственных и экономических реформ:

- отмена права «либерум вето» по экономическим вопросам;
- создание в 1773 г. Адукационной комиссии, руководившей народным просвещением и образованием;
- издание в 1775 г. законов, позволявших мещанам приобретать имения, а шляхте заниматься торговлей и промышленностью без боязни утратить сословные привилегии;
- введение единых мер длины.

Однако реформы встретили решительный отпор со стороны реакционных сил страны. Противостояние между католиками и некаатоликами (в Торуни была создана протестантская конфедерация и в Слуцке – православная) использовали соседние государства. В 1772 г. в Петербурге между Россией, Пруссией и Австрией был подписан документ о первом разделе Речи Посполитой. К России отошла Восточная Беларусь.

Очередной попыткой проведения реформ была деятельность Четырехлетнего сейма в 1788–1792 гг. Чтобы обезопасить себя от использования права «либерум вето», сейм провозгласил себя конфедерацией (в результате все решения принимались большинством голосов):

1) создавались избираемые поветовые органы власти – гражданско-воинские комиссии;

2) мещане получили право личной неприкосновенности и возможность занимать государственные и военные должности;

3) была увеличена численность армии до 100 тыс. чел.

Попыткой сохранить государство от развала стало провозглашение сеймом 3 мая 1791 г. Конституции Речи Посполитой – второй в мире после Конституции США 1787 г. и первой в Европе.

Конституция 3 мая 1791 г. состояла из преамбулы и 11 разделов. Основные положения:

➤ провозглашение католицизма государственной религией, запрет перехода из католицизма в иную веру, свобода отправления религиозных обрядов для других **конфессий**;

➤ равенство шляхты в пользовании привилегиями и прерогативами, «а особенно же правом личной безопасности, личной свободы и правом собственности земельной и движимой»;

➤ подтверждение прав мещан;

➤ ограничение самовольства феодалов по отношению к крестьянам, признание над крестьянами опеки со стороны государства;

➤ признание народного суверенитета и разделения трех ветвей власти, унитарности Речи Посполитой;

➤ высший законодательный орган – двухпалатный сейм в составе сената и палаты депутатов; отмена права «либерум вето», запрет конфедераций, пересмотр Конституции мог осуществиться не ранее чем через 25 лет;

➤ высший исполнительный орган – *Страж законов* в составе короля Речи Посполитой, примаса (главы католической церкви) и пяти министров (полиции, внутренних дел, иностранных дел, военных дел, финансов);

➤ отмена выборности короля, значительное ограничение королевской власти (все королевские акты должны были подписываться у ответственного министра);

➤ принцип осуществления правосудия только через суд;

➤ назначение регента в случае болезни, плена или несовершеннолетия короля;

➤ порядок обучения детей короля;

➤ создание регулярной армии на основе рекрутского набора.

Слабость центральной власти и политический раскол шляхетской верхушки делал территорию государства объектом притязаний со сто-

роны соседних абсолютистских монархий – Австрии, Пруссии и России. В 1772 г. три державы подписали конвенцию о частичном разделе Речи Посполитой. В результате ВКЛ утратила почти полностью Витебское, Полоцкое и Мстиславское воеводства, значительные части Польского королевства отошли к Пруссии и Австрии.

После первого раздела Речи Посполитой в 1772 г. влияние на страну иностранных государств, прежде всего России, возросло. Подготовка ко второму разделу Речи Посполитой была непосредственно связана с попытками Четырехлетнего сейма отменить шляхетские вольности и принять Конституцию.

Против проведения таких решительных реформ выступила часть магнатов-консерваторов. В мае 1792 г. они образовали конфедерацию в м. Тарговица (Украина) и обратились к России с просьбой помочь восстановить им старые порядки, существовавшие до Четырехлетнего сейма. В ответ Екатерина II приказала ввести в страну армейский корпус, летом 1792 г. русские войска разбили армию ВКЛ. Одновременно Пруссия заняла часть территории Польши. В итоге король и магнаты вынуждены были присоединиться к Тарговицкой конфедерации и отказаться от решений Четырехлетнего сейма. В 1793 г. состоялся второй раздел Речи Посполитой. К России отошла центральная часть Беларуси.

В 1794 г. в Речи Посполитой развернулось восстание за восстановление независимости и целостности страны в границах 1772 г. Во главе восстания стояли прогрессивно настроенные шляхтичи, которые стремились к продолжению реформ Четырехлетнего сейма. Главнокомандующим вооруженными силами стал уроженец Беларуси генерал-лейтенант Тадеуш Костюшко. После начала восстания было создано правительство восставших – Высшая национальная рада (в ВКЛ действовало ее отделение – Высшая литовская рада). Начавшись в Кракове в марте 1794 г., восстание в апреле перекинулось и на земли ВКЛ. В руках восставших оказались Лида, Гродно, Брест и другие города. 7 мая 1794 г. Костюшко издал «Полонезский универсал» – закон, по которому крестьянам давалась личная свобода при условии, если они рассчитаются с землевладельцем, и признавались их права на земельные наделы, которыми они пользовались.

Однако вскоре восстание было подавлено русскими войсками во главе с А. Суворовым. Король Речи Посполитой Станислав Август Понятовский отрекся от престола. В 1795 г. было подписано соглашение о третьем, окончательном разделе Речи Посполитой между Росси-

ей, Австрией, Пруссией. К России отошли западно-белорусские земли, Восточная Литва, а также Украина до Западного Буга. Речь Посполитая как государство перестала существовать.

Таким образом, ряд внутренних социально-экономических и политических причин, которые усугублялись внешнеполитической ситуацией, привели к исчезновению с политической карты Речи Посполитой.

Основные термины и понятия

Диссиденты – лица, которые не разделяют господствующего в стране вероисповедания. В Речи Посполитой (XVII–XVIII вв.) – христиане-некатолики (православные и протестанты).

Золотые шляхетские вольности – комплекс исключительных политических, личных и других прав шляхетского сословия в Речи Посполитой. Главными среди них были права выбора короля и «либерум вето».

Конфедерация – временный союз шляхты в Речи Посполитой, который заключался для достижения определенных политических целей.

Конфессия – направление, течение в рамках той или иной религии. В христианстве существуют такие конфессии, как католичество, православие, униатство, протестантизм.

Косинеры – крестьяне, вооруженные косами, участники восстания 1794 г.

Либерум вето (от лат. *liberum* – свободное, *veto* – запрещаю) – право посла единолично прекратить работу сейма или сеймика. В период действия этого права все сеймовые решения должны были приниматься единогласно.

Рокош – вид вооруженной шляхетской оппозиции королевской власти в Речи Посполитой в XVI–XVIII вв.; конфедерация, направленная против монарха.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем проявился федеративный (или конфедеративный) характер Речи Посполитой?
2. Перечислите черты шляхетской демократии в государственном строе Речи Посполитой.
3. Что такое «Пакта конвента»?

4. Какова процедура выбора нового короля Речи Посполитой?
5. Что означает понятие «диссидентский вопрос» в Речи Посполитой?
6. Когда проходил Четырехлетний сейм Речи Посполитой? Перечислите принятые на нем решения.
7. Как вы думаете, почему Конституция 3 мая 1791 г. имеет официальное название «Закон об управлении»?
8. Когда произошли разделы Речи Посполитой? Чем они были обусловлены?
9. Каким образом Т. Костюшко стремился отстоять независимость и целостность страны?
10. Как вы считаете, способна ли была Речь Посполитая самостоятельно преодолеть политический кризис? Обоснуйте свой ответ.

Тема 8. ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ СТРОЙ И ПРАВО БЕЛАРУСИ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

1. Административно-территориальное устройство и особенности управления белорусскими землями в составе Российской империи.
2. Отмена крепостного права и буржуазные реформы 1860–70-х гг. в Российской империи, особенности их проведения в Беларуси.
3. Первая российская революция 1905–1907 гг. и революционное движение в Беларуси. Столыпинская аграрная реформа.

В результате трех разделов Речи Посполитой территория Беларуси с более чем трехмиллионным населением отошла к России. После присоединения к Российской империи на белорусские земли были распространены общие принципы российского управления.

С 1802 г. и до революции, за исключением небольших изменений, административно-территориальное устройство выглядело следующим образом: Могилевская (12 уездов), Витебская (12 уездов), Минская (10 уездов), Гродненская (8 уездов), Виленская (11 уездов, из них два белорусских) губернии.

Высшим звеном административной системы на белорусских землях в период Российской империи было генерал-губернаторство (наместничество). Оно включало одну или несколько губерний, которые обычно находились на окраинах империи, а потому имели особый статус. На территории Беларуси существовали Белорусское (1772–1856), Виленское (1794–1912), Минское (1831–1834) генерал-губернаторства.

Во главе стоял *генерал-губернатор*, который назначался императором и подчинялся непосредственно ему. Генерал-губернатор обладал широкими полномочиями. В его компетенцию входили: вопросы кадровой политики (назначение и увольнение чиновников); надзор за органами местной администрации и судом; контроль за соблюдением законов; право издания «обязывающих постановлений» по вопросам гражданского порядка и безопасности.

Основным звеном административной системы была губерния, во главе которой стоял *губернатор*. Согласно законодательству, он должен был следить «за нерушимостью верховных прав самодержавия». Губернатор подчинялся и контролировался лично императором, а также министерствами внутренних дел, финансов и государственных имуществ, сенатом. Компетенция губернатора включала: руководство губернским правлением, статистическим комитетом, губернским по крестьянским делам присутствием; надзор за деятельностью казенной палаты, губернского суда и других правительственных учреждений; сбор налогов, недопущение недоимок; проведение рекрутских наборов, содействие воинскому начальству; предотвращение деятельности тайных товариществ, задержание государственных преступников.

В уезде единого органа управления как такового не существовало, был лишь полицейский орган – *нижний земский суд* во главе с земским исправником. В его состав входило 2–3 заседателя, назначавшихся из числа местных дворян. В отличие от собственно российских губерний, в пяти губерниях Беларуси исправник не избирался из дворян, а назначался сенатом. Земский исправник подчинялся губернатору.

Первоначально царское правительство было вынуждено считаться с существенными отличиями правового положения населения присоединенных земель. До 1831–1840 гг. в белорусских губерниях действовали нормы Статута 1588 г. В рамках подготовки Свода законов Российской империи в 1826–1837 гг. велась работа по составлению Свода местных законов западных губерний. В Беларуси ею руководил ученый-юрист Игнат Данилович. Однако этот Свод не был включен в Свод законов Российской империи. Действовали только его отдельные положения.

Все население, за исключением крестьян, приводилось к присяге. Те, кто отказывался присягнуть, должны были в трехмесячный срок выехать за границу, распродав недвижимое имущество. Шляхте, присягнувшей царскому правительству, давались все права российского дворянства, но правительство ликвидировало самостоятельность маг-

натов, лишало их права иметь свои войска, крепости, ограничило самоуправство.

На присоединенных землях царизм проводил политику насаждения русского землевладения. Значительная часть белорусского крестьянства становилась частной собственностью российских землевладельцев. Права и имущественное положение государственных крестьян ухудшились. Ранее существовавший налог с каждого двора заменяется более высоким налогом с каждой души мужского населения. В белорусских губерниях вводится неизвестная ранее **рекрутская повинность**. На города Беларуси в 1801 г. было распространено общероссийское Городовое положение и Жалованная грамота городам 1785 г. В результате урезались права на самоуправление городов с магдебургским правом. После 1830 г. особенности в городском устройстве белорусских городов были окончательно устранены. Для еврейского населения указом 1794 г. была определена **черта оседлости**.

В ноябре 1830 г. в Варшаве началось шляхетское восстание, руководители которого ставили целью восстановление Речи Посполитой в границах 1772 г. Весной 1831 г. восстание охватило ряд западных районов Беларуси. Однако оно не нашло широкой поддержки народа и в августе было подавлено.

После восстания 1830–1831 гг., потеряв доверие к шляхте, царизм взял курс на последовательную русификацию Беларуси. Был проведен **разбор шляхты**. В 1839 г. упраздняется Брестская церковная уния, а униаты присоединяются к православной церкви.

После поражения освободительного вооруженного восстания 1830–1831 гг. был создан и действовал до 1848 г. Особый комитет по делам западных губерний. Его задачей являлась выработка мероприятий по ослаблению польского и усилению русского влияния на Беларусь, Украине и в Литве. В соответствии с рекомендациями Комитета в течение 1831–1840 гг. было прекращено действие Статута ВКЛ 1588 г. в белорусских губерниях. Вместо него вводилось общероссийское законодательство. Присутственным местам и должностным лицам были присвоены общероссийские наименования, русский язык был введен в судопроизводство и народное образование. В свою очередь, было запрещено преподавание на польском языке и число учебных заведений было сильно сокращено. Наконец, в 1832 г. был закрыт Виленский университет.

Вместе с тем присоединение к Российской империи положило конец опустошительным междоусобицам шляхты, включило Беларусь

в общероссийскую хозяйственную систему, способствовало активизации внутренней и внешней торговли, создавало более благоприятные условия для формирования **капиталистических отношений**.

Первой и основной из буржуазных реформ 60–70-х гг. XIX в. была отмена крепостного права. Ее причины: кризисное положение в экономике и необходимость ликвидации преград для ее дальнейшего развития; рост антикрепостнического движения среди крестьянства, которое угрожало крупным социальным взрывом. Реформа началась с белорусских и литовских губерний, как наиболее подготовленных для развития капиталистических отношений.

Александр II подписал 19 февраля 1861 г. Манифест и Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости. Крестьяне получили личную свободу: их нельзя было продавать, дарить, они получили свободу вступать в брак, вести хозяйственные дела и т. д.

В Беларуси реформа проводилась на основе общего и двух местных положений. На Витебскую и Могилевскую губернии распространялось Положение для губерний великороссийских, новороссийских и белорусских, где господствовало общинное землевладение. Размеры предоставляемых крестьянам земельных наделов составляли здесь на душу мужского пола: высший – от 4 до 5,5 десятин, низший – $\frac{1}{3}$ вышего. Если размер надела превышал высшую норму, то помещик имел право отрезать излишек в свою пользу (отрезки). В Виленской, Гродненской и Минской губерниях, где было подворное землевладение, за крестьянами оставался дореформенный надел.

Вся земля, которой пользовались крестьяне, признавалась собственностью помещиков. На протяжении 9 лет они должны были выкупить ее. До заключения выкупной сделки крестьяне считались **временнообязанными** и несли повинности в пользу помещика.

Выкупная сумма за землю определялась с таким расчетом, чтобы помещик мог положить ее в банк под 6 % годовых и ежегодно получать сумму, равную годовому оброку. Для выкупа земли государство предоставляло крестьянину ссуду в размере 80 % выкупной суммы сроком на 49 лет, 20 % платил сам крестьянин. В итоге крестьяне вынуждены были заплатить за землю в три раза больше ее рыночной стоимости.

После восстания 1863–1864 гг. под руководством К. Калиновского в Положение от 19 февраля 1861 г. были внесены изменения для белорусских губерний: ликвидировано временнообязанное состояние крестьян, введен обязательный выкуп крестьянских наделов, на 20 %

уменьшены выкупные платежи, безземельные крестьянские семьи наделялись тремя десятинами земли.

Отмена крепостного права сочеталась с рядом других реформ, которые способствовали переходу России на капиталистический путь развития. Однако в Беларуси в связи с восстанием 1863–1864 гг. эти реформы проводились позже, с изменениями и ограничениями.

В 1862 г. началось осуществление военной реформы. Страна была поделена на 15 военных округов. В 1874 г. вводится всеобщая воинская повинность для мужчин, достигших 20-летнего возраста. Срок службы в сухопутных войсках устанавливался 6 лет, на флоте – 7, для лиц с высшим образованием – 6 месяцев, со средним – до 1,5 года.

В 1864 г. в России начались земская, судебная и школьная реформы. Самой радикальной среди них была судебная реформа (в Беларуси началась в 1872 г.). Она провозглашала независимость суда от администрации, неизменность судей, устный характер, состязательность (прокурор – адвокат) и гласность судебного процесса. При рассмотрении уголовных дел в судебном процессе предусматривалось участие присяжных заседателей. В Беларуси судебная реформа имела ряд особенностей: мировые судьи здесь не избирались, а назначались министром юстиции; список присяжных заседателей также утверждался властями; окружные суды, присяжные заседатели и присяжные поверенные появились только в 1882 г.

Земская реформа была распространена на территорию Беларуси только в 1911 г. и коснулась Витебской, Минской и Могилевской губерний. Она предусматривала создание выборных учреждений – **земств** – для управления в губерниях и уездах местным хозяйством, торговлей, промышленностью, образованием, охраной здоровья и др. Правительство опасалось усиления польского влияния в земских выборных органах, что стало причиной их отсутствия в Виленской и Гродненской губерниях. Выборы в земские учреждения на Беларуси проводились по куриям: русской (православной) и польской (католической).

В 1875 г. (на 5 лет позже, чем в России) в Беларуси стала проводиться реформа городского самоуправления. В ее основу был положен буржуазный принцип всеобщности выборных органов самоуправления – городской думы и городской управы. Но высокий имущественный ценз исключал из участия в выборах большую часть жителей города.

Таким образом, буржуазные реформы второй половины XIX в. были проведены в Беларуси значительно позднее, чем в центральных гу-

берниях России, и с такими особенностями, которые сводили на нет выборные начала и их прогрессивные положения.

Революционная борьба и национально-освободительное движение в Беларуси значительно активизировались в самом начале XX в. Во многих белорусских городах и местечках возникли рабочие кружки, социал-демократические и другие организации. В 1902 г. на базе культурно-просветительских организаций Вильно, Гродно, Минска была создана Белорусская революционная громада. В декабре 1903 г. в Вильно прошел первый съезд этой организации, которая стала называться Белорусской социалистической громадой (БСГ). Создателями Громады были братья Иван и Антон Луцкевичи, К. Костровицкий, В. Ивановский, В. Ластовский, А. Пашкевич (Тетка) и др.

Значительным событием начала XX в. стала революция 1905–1907 гг., которая всколыхнула всю Российскую империю. Главными целями и задачами революции 1905–1907 гг. являлось уничтожение феодальных пережитков (самодержавие, помещичье землевладение, крестьянская община и общинное землевладение, крепостнические формы эксплуатации крестьян, сословное деление общества и сословное неравенство, отсутствие у граждан демократических прав и свобод) и создание условий для более быстрого развития капитализма в России.

Революционные события охватывают период с 9 января 1905 г. (Кровавое воскресенье), когда была расстреляна демонстрация рабочих в Петрограде, по 3 июня 1907 г. (Николай II издал указ о роспуске II Государственной думы и об изменении избирательного закона).

В ходе революции сформировались три общественно-политических лагеря, каждый из которых имел свои цели, задачи и движущие силы:

1) правительственный лагерь – опирался на дворянство, чиновничество, монархическую буржуазию. Стремился не допустить коренных изменений в государственно-политическом строе России. Его интересы выражали партии «Союз русского народа», «Русский окраинный союз» и др.;

2) либерально-буржуазный лагерь (кадеты, «Союз 17 октября» и др.). Его поддерживала крупная и средняя буржуазия, буржуазная интеллигенция. Выступал за ликвидацию пережитков феодализма, создание конституционной монархии и коалиционного правительства;

3) революционно-демократический лагерь – создали пролетариат, крестьянство, широкие демократические слои города и деревни. Его целью было уничтожение всех остатков крепостничества, свержение

самодержавия и установление демократической республики (**БСГ, РСДРП(б), ПСР** (эсеры) и др.).

Кульминацией революции стала всероссийская политическая стачка, в которую было втянуто более 2 млн. человек. Стачка заставила царя принять Манифест 17 октября 1905 г., провозгласивший создание законодательной **Государственной думы**, неприкосновенность личности, свободу слова, печати, собраний и др. В ходе стачки были созданы Советы рабочих депутатов – органы власти на местах. После декабрьских событий 1905 г. (вооруженное восстание в Москве) революционное движение пошло на спад. В 1906–1907 гг. продолжалась только экономическая борьба.

В ходе революции ее главная цель – свержение самодержавия и ликвидация помещичьего землевладения – не была достигнута. Однако поражение революции не означало возвращение к прошлому. В России, хотя и в урезанном виде, существовали политические свободы, были созданы и получили возможность легальной деятельности политические партии и Государственная дума, были улучшены экономические условия жизни рабочих.

Нерешенность аграрного вопроса, существование феодальных пережитков и революционная активность крестьянства стали основными причинами **Столыпинской аграрной реформы**. Ее цель – укрепление социальной основы самодержавия, создание условий для формирования аграрного **капитализма**. Основные направления:

- 1) ликвидация крестьянской общины и закрепление земли в частную собственность;
- 2) создание **отрубов и хуторов**;
- 3) переселение безземельных и малоземельных крестьян в Сибирь и слабозаселенные районы России.

Начало реформы было положено царским указом от 9 ноября 1906 г., который 14 июня 1910 г. получил силу закона. За время проведения реформы в Беларуси к 1915 г. закрепили землю в частную собственность 48 % общинных дворов (против 22 % в целом по России), в белорусских губерниях было создано 12 тыс. хуторов. С 1907 по 1914 г. из Беларуси переселились 335 тыс. бедных крестьян, но помощь государства была незначительной, поэтому многие из них (около 11 %) вернулись обратно.

Реформа способствовала капитализации аграрного сектора русской экономики, количественному росту сельской буржуазии и пролетариата, концентрации больших земельных массивов в руках зажиточного

крестьянства, которое становилось главной социальной опорой самодержавия в деревне.

Основные термины и понятия

Белорусская социалистическая громада (БСГ) – первая белорусская политическая партия, окончательно оформившаяся в 1903 г. В своей программе провозгласила целью свержение самодержавия и уничтожение капиталистического строя, выступала за равноправие людей независимо от пола, национальности, вероисповедания, за всеобщее равное избирательное право с тайным голосованием, бесплатный суд, свободу слова, печати, собраний, передачу земли из частной в общественную собственность. По национальному вопросу стремилась к автономии для Беларуси в составе Российской демократической республики.

Временнообязанные крестьяне – бывшие помещичьи крестьяне, освобожденные от крепостной зависимости по условиям реформы 1861 г., но обязанные отрабатывать прежние повинности в определенных государством размерах до полного выкупа земли.

Капитализм – общественный строй, для которого характерны частная собственность на средства производства, использование вольнонаемной рабочей силы, развитые товарно-денежные отношения.

Курловский расстрел – расстрел царскими войсками и полицией митинга трудящихся на площади около Виленского вокзала в Минске 18 октября 1905 г. Произошел при минском губернаторе П. Г. Курлове. Жертвами стали около 100 человек, около 300 было ранено.

Отруб – обособленный надел земли, выделенный из сельского общинного землепользования в личную собственность крестьянской семьи.

Разбор шляхты – комплекс мероприятий самодержавия, в результате которых большая часть мелкой шляхты исключалась из дворянства и переводилась в податные сословия.

Рекрутская повинность – воинская повинность, введенная российским правительством в Беларуси после второго раздела Речи Посполитой. Заключалась в том, что лиц мужского пола – представителей крестьянского и мещанского сословий призывали на военную службу в российскую армию. В 1874 г. была заменена всеобщей воинской повинностью.

РСДРП – Российская социал-демократическая рабочая партия. Создана в 1898 г. Лидеры – В. Ленин, Н. Бухарин и др. Выражала интересы рабочего класса и крестьян.

Хутор – обособленный участок земли, который крестьяне закрепили в личную собственность и куда переносили свою усадьбу или часть строений и сельскохозяйственный инвентарь. Хутор представлял собой тип сельского поселения.

Черта еврейской оседлости – граница части территории Российской империи в 1794–1917 гг., в пределах которой разрешалось постоянное проживание лицам иудейского вероисповедания.

Эсеры – партия социалистов-революционеров. Создана в 1902 г. Выражала интересы крестьянства и мелкобуржуазных слоев населения. Основные требования: демократическая республика, политические свободы, рабочее законодательство, социализация земли. Главное тактическое средство – индивидуальный террор.

Вопросы для самоконтроля

1. На какие административно-территориальные единицы была разделена территория Беларуси после присоединения к Российской империи?

2. В чем заключались причины неудач участников общественно-политического движения Беларуси в первой половине XIX в.?

3. Что послужило предпосылкой проведения реформ в Российской империи?

4. Перечислите условия выкупной операции при отмене крепостного права.

5. Как повлияло восстание 1863–1864 гг. на условия освобождения крестьян белорусских губерний?

6. Каковы особенности проведения буржуазных реформ на территории Беларуси во второй половине XIX в.?

7. Какие черты буржуазного государства и права появились в начале XX в. в Российской империи?

8. Охарактеризуйте программные требования БСГ по аграрному и национальному вопросам.

9. Какие общественно-политические лагеря сформировались в ходе первой российской революции?

10. Каким образом экономические и политические цели и средства проведения Столыпинской аграрной реформы содействовали решению аграрного вопроса?

Тема 9. ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ СТРОЙ И ПРАВО БЕЛАРУСИ В ПЕРИОД РЕВОЛЮЦИОННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ И ВОЗРОЖДЕНИЯ БЕЛОРУССКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ (1917–1920 гг.)

1. Февральская революция 1917 г. в России и в Беларуси. Октябрьская революция и установление советской власти в Беларуси.
2. Первый Всебелорусский съезд. Провозглашение Белорусской Народной Республики.
3. Образование Белорусской ССР. Первый съезд Советов БССР. Образование Литовско-Белорусской ССР
4. Восстановление Белорусской ССР. Рижский мирный договор 1921 г.

Первая мировая война стала огромным испытанием для белорусского народа. Территория Беларуси была ареной военных действий, более миллиона белорусских жителей оказались беженцами. Война принесла России экономическую разруху, вызвала глубокий политический кризис. Это обусловило неизбежность новой революции. По своему характеру Февральская революция 1917 г. была буржуазно-демократической. Начало революции положили массовые забастовки, митинги и демонстрации в Петрограде с 23 по 27 февраля 1917 г., которые были вызваны дефицитом продуктов питания и хлеба. К хлебному бунту подключились солдаты. Революция в Петрограде победила 27 февраля.

2 марта 1917 г. Николай II отрекся от престола – закончилось 300-летнее правление династии Романовых. В России установилось *двоевластие*, т. е. наличие двух властей – Временного правительства (органа власти буржуазии) и Советов рабочих и солдатских депутатов (революционно-демократической власти пролетариата и крестьянства).

Своеобразием политической обстановки на территории Беларуси стало наличие *троевластия*: 1) Комитета общественного порядка и безопасности, созданного в Минске 3–4 марта 1917 г. на совещании представителей городской думы, губернских и уездных земских органов и других влиятельных лиц органов местного управления; 2) Совета рабочих депутатов, созданного в Минске в то же время (позднее стали создаваться подобные советы в других городах, уездах, воинских частях и т. д.); 3) военного командования Западного фронта.

25–27 марта 1917 г. в Минске состоялся I съезд белорусских национальных организаций, который избрал Белорусский национальный

комитет (БНК) в составе 10 человек. 8–10 июля 1917 г. состоялся II съезд белорусских национальных организаций, который преобразовал БНК в Центральную раду. Позже, в октябре 1917 г., Центральная рада была преобразована в Великую белорусскую раду. Осенью 1917 г. прошли войсковые съезды Западного, Северного, Юго-Западного, Румынского фронтов и съезд матросов Балтийского флота, в результате чего в Минске создается общий исполнительный орган этих съездов – Центральная войсковая белорусская рада (ЦВБР), которая выступала за автономию Беларуси. Представители ее вошли в состав Великой белорусской рады.

В августе 1917 г. после ликвидации **Корниловского военного мятежа** в Петрограде был взят курс на насильственное свержение Временного правительства. 24 октября 1917 г. в Петрограде началось вооруженное восстание под руководством большевиков (руководитель – В. И. Ленин). 25 октября вся власть перешла в руки Военно-революционного комитета (ВРК) – органа Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов. В этот же день начал работу II Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов. Беларусь на нем представлял 51 делегат. Важнейшими документами стали Декрет о мире и Декрет о земле. На съезде были избраны органы власти: законодательный – *Всероссийский Центральный исполнительный комитет (ВЦИК)* и новое правительство – *Совет Народных Комиссаров (СНК)* во главе с В. И. Лениным. 2 ноября 1917 г. была опубликована Декларация прав народов России. В ней провозглашалось равноправие всех народов, их право на самоопределение.

25 октября 1917 г. Минск получил весть о вооруженном восстании. 27 октября при Минском Совете был создан Военно-революционный комитет Западного фронта, который взял на себя инициативу по переходу власти к Советам (руководитель А. Мясников).

1 ноября 1917 г. власть перешла полностью в руки Минского Совета. 26 ноября в Беларуси был создан высший орган советской власти – *Областной исполнительный комитет Западной области и фронта (Облсполкомзан)*. Был образован Президиум, председателем которого с 17 (30) января 1918 г. стал А. Ф. Мясников. Исполнительным органом стал *Совет Народных Комиссаров* Западной области и фронта во главе с К. Ландером. В его состав вошло 187 членов, из которых большинство (100 человек) являлись представителями Советов солдатских депутатов Западного фронта. На протяжении октября – ноября 1917 г. советская власть была установлена на всей неоккупированной территории Беларуси.

Национально-освободительное движение в Беларуси было неоднородным. В этот период в нем достаточно четко проявились два основных направления: радикальное (социалистическое) и национально-демократическое. Первое было представлено Белорусским областным комитетом (БОК), Белорусским национальным комиссариатом (Белнацком), созданным при Народном комиссариате по делам национальностей РСФСР (Наркомнац), и Белорусской социал-демократической рабочей партией (БСДРП), которая выделилась из левого крыла Белорусской социалистической громады. Лидеры этого направления (Д. Ф. Жилунович, А. Г. Червяков и др.), несмотря на разный подход к практическому осуществлению права на самоопределение, стремились к самоопределению Беларуси в составе РСФСР на советской основе. Особенно активную роль в этом движении играли белорусские беженцы.

Второе направление белорусского национально-освободительного движения было представлено Великой белорусской радой (ВБР), а также партиями и организациями, которые входили в ее состав. Они все отчетливее выступали за отделение Беларуси от России и образование самостоятельного государства по примеру буржуазно-демократических государств. Почти сразу после Октябрьской революции ВБР и ЦВБР выступили инициаторами созыва съезда представителей всего белорусского народа с целью реализации провозглашенного большевиками права наций на самоопределение.

Правительству РСФСР пришлось поддержать идею созыва съезда. Решено было подключить к этому процессу Белорусский областной комитет, созданный в ноябре 1917 г. при Всероссийском Совете крестьянских депутатов, где большинство имели эсеры. В результате переговоров представителей БОК и Наркомнаца были выработаны определенные условия совместной деятельности, основным среди которых было самоопределение Беларуси в форме советской государственности на основе широкой автономии в составе РСФСР.

Руководство наиболее влиятельных белорусских национальных партий и организаций большие надежды связывало с *I Всебелорусским съездом*, который прошел в Минске 15–17 декабря 1917 г. Главным вопросом на съезде был вопрос о власти. Делегаты съезда (присутствовало 1872 человека) приняли решение создать из своего состава Всебелорусский Совет крестьянских, рабочих и солдатских депутатов и передать ему всю власть в крае. Члены съезда отказывались признавать созданный 26 ноября 1917 г. Облисполкомзап – так называемый

советский орган краевой власти, считая его военным, чрезвычайным органом. В ответ на это СНК Западной области и фронта ночью 18 декабря 1917 г. распустил съезд и арестовал его президиум. Часть делегатов, которые не были арестованы, 21 декабря 1917 г. из состава Совета (Рады) съезда избрали Исполнительный комитет из 10 человек по подготовке провозглашения независимого государства в форме парламентской республики с Учредительным собранием.

После начала наступления германских войск Облисполкомзап в ночь на 19 февраля 1918 г. эвакуируется в Смоленск. До вступления немцев в Минск Исполком Рады Всебелорусского съезда берет власть в свои руки. 21 февраля 1918 г. Исполком Рады Всебелорусского съезда обратился к народу Беларуси с *I Уставной грамотой*, в которой объявил себя властью в крае. Исполнительным органом стал Народный секретариат во главе с И. Воронко.

3 марта 1918 г. РСФСР подписывает **Брестский мирный договор** с Германией, в соответствии с которым большая часть территории Беларуси остается за Германией. В связи со сложившейся ситуацией 9 марта 1918 г. исполком Рады принял *II Уставную грамоту*, в которой было объявлено о создании Белорусской Народной Республики. Грамота провозглашала свободу слова, печати, забастовок, вероисповедания, 8-часовой рабочий день, равноправие народов, населяющих территорию Беларуси, и др. Исполком Всебелорусского съезда был реорганизован в Раду БНР как высший законодательный орган. Президиум Рады возглавил И. Середа.

25 марта 1918 г. Рада БНР приняла *III Уставную грамоту*. В ней БНР провозглашалась свободным и независимым государством в этнографических границах проживания белорусов. Была принята государственная символика – бело-красно-белый флаг, герб «Погоня».

Рада БНР стремилась реализовать идею независимости государства при помощи внешних сил, обращаясь к германскому кайзеру Вильгельму II с просьбой «принять ее под протекторат Германии». Но руководство Германии официально не признало БНР, так как считало Беларусь частью Советской России, с которой был заключен Брестский мирный договор.

Таким образом, вопрос о создании белорусской государственности в случае с БНР в силу неблагоприятных внешнеполитических и внутриполитических обстоятельств не нашел своего решения. Стать государством в юридическом смысле БНР не успела, так как не была создана реально функционирующая система государственных органов, спо-

собная проводить политику государства. Но акт о независимости БНР, деятельность ее Рады активизировали рост национального самосознания, привлекли большое внимание к проблеме белорусского самоопределения и в итоге привели к образованию белорусского советского государства.

Советская Россия также не признала БНР, но, учитывая стремление белорусского народа к созданию своей государственности, 24 декабря 1918 г. ЦК РКП(б) принял решение о создании Советской Социалистической Республики Беларусь (ССРБ). 30 декабря 1918 г. в Смоленске открылась VI Северо-Западная областная конференция РКП(б). Она объявила себя I съездом Коммунистической партии (большевиков) Беларуси (КП(б)Б) и приняла решение о провозглашении Белорусской Советской Республики в составе Минской, Гродненской, Могилевской, Витебской, Смоленской губерний с прилегающими к ним некоторыми уездами соседних губерний, населенных преимущественно белорусами. 31 декабря 1918 г. ЦК КП(б)Б утвердил состав Временного рабоче-крестьянского советского правительства во главе с Д. Жилуновичем. 1 января 1919 г. Временное правительство Беларуси опубликовало *Манифест*, который провозгласил создание ССРБ, передачу власти Советам рабочих, солдатских, крестьянских депутатов. 5 января 1919 г. правительство БССР и ЦК КП(б)Б переехали из Смоленска в Минск, который с этого периода стал столицей Беларуси.

Вопрос о территории ССРБ в Манифесте не рассматривался. Власти республики в целом подчинялись указаниям большевистской партии из Москвы.

2–3 февраля 1919 г. в Минске работал *Первый Всебелорусский съезд Советов*. Его историческое значение состояло в том, что он юридически закрепил создание ССРБ, принял Конституцию ССРБ и решение об объединении Советской Беларуси с Советской Литвой, сформировал в соответствии с Конституцией Центральный исполнительный комитет (ЦИК).

Конституция включала в свой состав Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа и три раздела. Она провозглашала и декларировала следующее:

- ССРБ провозглашалась республикой Советов рабочих, крестьянских, батрацких и красноармейских депутатов;

- целью государства провозглашалось установление диктатуры пролетариата, подавление сопротивления свергнутых классов, уничтожение эксплуатации человека человеком, построение социализма;

- отменялась частная собственность на землю и прочие средства производства;
- закреплялись равные права и обязанности граждан;
- провозглашались демократические свободы – совести, слова, собраний, митингов, шествий, союзов;
- гражданам других государств, подвергнутых политическому и религиозному преследованию, давались права убежища;
- труд признавался обязанностью всех граждан;
- вводилась всеобщая воинская обязанность.

Конституция определяла структуру органов власти и управления. Высшим органом власти в республике объявлялся Всебелорусский съезд Советов. Между съездами высшую власть в республике осуществлял Центральный исполнительный комитет (председатель А. Мясников), избираемый съездом и ответственный перед ним. Центральный исполнительный комитет формирует Малый президиум и Большой президиум для «общего управления делами ССРБ и для руководства отдельными отраслями управления». На Большой президиум возлагались функции правительства, так как Конституция не предусматривала создания Совета Народных Комиссаров. Ничего не говорилось в Конституции о структуре и компетенции местных органов власти, избирательном праве и порядке проведения выборов, о бюджете республики.

В 1920 г. Конституция ССРБ (БССР) 1919 года была дополнена и действовала до 1927 г.

Объединение советских республик Беларуси и Литвы было инициировано московским руководством большевиков. Реальное их слияние произошло 27 февраля в Вильно на объединенном заседании ЦИК ССРБ и ЦИК Литовской ССР, на котором были созданы высшие органы нового государства. Это государство получило название Социалистическая Советская Республика Литвы и Белоруссии (сокращенно – ЛитБел). Председателем объединенного ЦИКа был избран Ю. Г. Циховский, а СНК ЛитБел возглавил В. С. Мицкявичус-Капсукас (в правительстве ЛитБел белорусов не было).

Новое государственное образование просуществовало недолго. Формально – до июля 1920 г., когда был заключен мирный договор между РСФСР и демократической Литовской Республикой, а также произошло второе провозглашение БССР. ЛитБел было искусственным государственным объединением, которое не выражало интересов ни литовского, ни белорусского народов.

Летом 1920 г. началось освобождение территории Беларуси от

польской оккупации. 12 июля 1920 г. в Москве был подписан мирный договор между РСФСР и Литовским государством. Рассчитывая на победу советской власти в Литве и ее конфронтацию с Польшей, правительство РСФСР включило в состав Литвы земли с городами Гродно, Щучин, Ошмяны, Сморгонь, Браслав, а также Виленский край с г. Вильно. Таким образом, ЛитБел юридически прекращала свое существование. После освобождения от оккупации Минской губернии высшим органом власти на территории Беларуси стал Минский губернский Военно-революционный комитет.

31 июля 1920 г. в Минске на совместном заседании Минского губернского ВРК, ЦК КП Литвы и Беларуси, представителей Белорусской коммунистической организации, Бунда, Центрального бюро профессиональных союзов города Минска и Минской губернии принимается Декларация о провозглашении независимости Советской Социалистической Республики Беларусь. В ней говорилось о восстановлении положений Манифеста 1 января 1919 г., об отмене постановлений оккупационных властей, а также о том, что БССР «строится на принципах беспощадной диктатуры пролетариата и использования всего опыта Советской России». Республика была повторно провозглашена в пределах фактически одной Минской губернии.

18 марта 1921 г. был подписан *Рижский мирный договор* между РСФСР и Украиной с одной стороны и Польшей – с другой, который закрепил раздел Беларуси между РСФСР и Польшей. 108 тыс. км² белорусской территории с населением свыше 4 млн. человек осталось в составе Польши. Витебская, Могилевская губернии и западные уезды Смоленской губернии были включены в состав РСФСР. Территорию восстановленной БССР составили только шесть уездов Минской губернии с населением около 1,6 млн. человек.

Заключительным этапом становления белорусской советской государственности стал II съезд Советов БССР, состоявшийся после окончания гражданской войны с 13 по 17 декабря 1920 г. Он принял дополнения к Конституции 1919 г. В результате система властных органов БССР приобрела следующий вид:

- Съезд Советов – высший орган власти;
- в перерывах между созывом Съезда высшим органом власти является ЦИК БССР, который избирается съездом и состоит из 60 чел.;
- в перерывах между сессиями ЦИК его полномочия передаются Президиуму ЦИК БССР, состоящему из 5 человек;
- СНК БССР – высший исполнительный орган, включающий 15 наркоматов, главы которых назначались Президиумом ЦИК: по

иностранным делам, по военным делам, внутренних дел, юстиции, финансов, земледелия, народной связи, труда, социального обеспечения, рабоче-крестьянской инспекции, продовольствия, народного просвещения, Совет народного хозяйства, чрезвычайная комиссия.

Таким образом, процесс становления белорусской советской государственности был исключительно трудным и драматическим, а территория Беларуси оказалась разделенной на две части.

Основные термины и понятия

Брестский мирный договор – заключен 3 марта 1918 г. Советской Россией с Германией, Австро-Венгрией, Болгарией и Турцией. Беларусь, согласно мирному договору, была разделена по линии Двинск – Свентяны – Лида – Пружаны – Берестье. Неоккупированными оставались только 14 уездов Витебской и Могилевской губерний. В ноябре 1918 г. Брестские соглашения были аннулированы Всероссийским ЦИК. Договор был окончательно отменен Версальским мирным соглашением 1919 г.

Буферное государство – государство между двумя соседними странами, уменьшающее или вообще снимающее противоречия между ними.

Временное правительство – первое демократическое правительство, созданное после Февральской революции и отречения Николая II от престола. Высший исполнительный и совещательный орган власти, который выполнял также законодательные функции. С 2 марта по 25 октября 1917 г. сменилось четыре состава Временного правительства (председатели – Г. Львов, А. Керенский). Придерживалось политики преемственности власти, ведения войны до победного конца, созыва Учредительного собрания.

Корниловский мятеж – выступление Верховного главнокомандующего российской армией Л. Г. Корнилова против Временного правительства в августе 1917 г., связанное с попыткой установления военной диктатуры и ликвидации Советов рабочих и солдатских депутатов.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие органы власти действовали на территории Беларуси после Февральской революции 1917 г.?
2. Назовите первые декреты, принятые II Всероссийским съездом Советов рабочих и солдатских депутатов.

3. Назовите высший орган советской власти, который действовал на территории Западной области и фронта в конце 1917–1918 г.

4. Какова цель созыва Всебелорусского съезда в Минске в декабре 1917 г.? Какие решения на нем были приняты?

5. Когда, где и как был обнародован Манифест Временного рабоче-крестьянского советского правительства Беларуси?

6. В каких исторических условиях и кем был написан и принят данный документ?

7. Когда, где, кем и как была принята Конституция ССРБ 1919 г.?

8. Кто принимал решение о втором провозглашении Белорусской Советской Республики?

9. С чем была связана необходимость внесения дополнений в Конституцию в 1920 г.?

10. Какие государства участвовали в подписании Рижского мирного договора? Почему белорусская делегация ни от БССР, ни от БНР не участвовала ни в переговорах, ни в подписании документа?

Тема 10. ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОЙ ССР В 20–30-е гг. XX в.

1. Переход к новой экономической политике.

2. Создание СССР, политика национально-культурного строительства в БССР: основные направления и результаты.

3. Государственные и советские органы БССР по Конституциям 1927 г. и 1937 г.

4. Судебная система и право в БССР в довоенный период. Массовые репрессии 1920–50-х гг. в Беларуси.

После окончания гражданской войны и провозглашения Декларации о независимости БССР от 31 июля 1920 г. республика, находившаяся в состоянии тяжелейшей хозяйственной разрухи, приступила к мирному строительству.

В БССР в этот период промышленное производство сократилось почти в пять раз. Железнодорожное хозяйство было разрушено. В глубоком упадке оказалось сельское хозяйство. Продукция сельского хозяйства составляла менее половины от довоенного объема. Отрицательно на развитие экономики повлияла **политика военного коммунизма**, одной из мер которой была продразверстка – определенные нормы сбора зерна в пользу государства. Изымались все излишки,

оставляли ровно столько, сколько было необходимо для жизни. Такое положение привело к тому, что в 1919–1921 гг. в городах России и в Беларуси начался голод.

Крестьянство стало решительно требовать отмены продразверстки и допущения свободной торговли. Необходимо было искать новые пути построения социализма и вывода страны из кризиса.

В марте 1921 г. на X съезде РКП(б) принято постановление о переходе от политики военного коммунизма к новой экономической политике (НЭП).

21 марта 1921 г. был издан декрет «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом».

Таким образом, НЭП представлял собой не точно определенную программу, а ряд так называемых отступлений с целью приспособления большевистских властей к реально существующим обстоятельствам в стране с преимущественно сельским населением.

Меры НЭПа в промышленности:

- 1) уничтожалась чрезмерная централизация;
- 2) все промышленные предприятия были разделены на четыре группы:

- наиболее крупные государственные предприятия, которые должны были работать на основе хозрасчета (покрывать за счет прибыли расходы);

- предприятия, подлежащие временной консервации;
- предприятия, не имевшие государственного значения, которые отдавались в аренду кооперативным организациям и частным лицам;
- предприятия, подлежащие закрытию, их рабочие и служащие переводились на работающие заводы и фабрики;

- 3) ликвидировалась уравниловка в оплате труда рабочих.

Меры НЭПа в сельском хозяйстве:

- 1) замена продразверстки продналогом, который составлял 20 % в натуральной форме от выращенного урожая;

- 2) свобода выбора форм землепользования (вместо коммун – индивидуальные хозяйства, хутора, артели);

- 3) свобода продажи излишков продукции;

- 4) переход от натурального налога к денежному поземельному налогу с 1923–1924 гг.;

- 5) развитие производственной и сбытовой кооперации.

В 1925 г. было подтверждено право крестьян на свободный выбор форм землепользования, Земельным кодексом БССР закреплены аренда земли, инвентаря и наем рабочей силы.

Смягчению социальных конфликтов на селе помогала и кооперация, серьезное внимание на которую начало обращаться с 1923 г. Это способствовало быстрому росту кредитных кооперативов, развитию таких видов сельскохозяйственной кооперации, как молочно-животноводческая, садово-огородная, пчеловодческая, мелиоративная и др.

При НЭПе существовали три вида торговли: частная, кооперативная и государственная.

Все они открыто конкурировали между собой на равных условиях. Частный торговец был более активен в розничной торговле, государственные органы – в оптовой, кооперативный сектор соединял функции оптовых и розничных торговцев.

В 1924 г. проведена денежная реформа в СССР – установлен твердый курс советского рубля, свободно обмениваемого на золото и другие валюты. Был также установлен твердый выкупной курс – 50 тыс. руб. выпуска прежних лет за один новый червонец. Конверсированный рубль просуществовал с 1924 по 1929 г.

В результате НЭПа объем валовой продукции промышленности в 1927 г. превысил довоенный (1914 г.) уровень; в 1926 г. стоимость продукции сельского хозяйства БССР превысила показатели 1911–1913 гг. Посевные площади по сравнению с 1913 г. увеличились на 15 %.

В ноябре 1926 г. начался выпуск первых станков на заводе «Энергия». В июле 1927 г. началось строительство Осинторфской районной электростанции (БелГРЭС) – крупнейшей в 20–30-е гг. XX в. в Беларуси.

По удельному весу среди других отраслей экономики сельскому хозяйству принадлежало более 70 %. В результате осуществления земельной политики увеличился удельный вес середняков (65 %).

Однако новая экономическая политика не означала отказа большевиков от принципов социализма и коммунизма. Она была временным отступлением в экономической сфере, чтобы создать условия для строительства социализма. В этом проявилось противоречие НЭПа – товарно-рыночная экономика не соответствовала принципам строительства социалистического государства и однопартийной политической системе управления общества.

При этом цены на промышленные товары возросли настолько, что крестьянам становилось невыгодно продавать свою продукцию и покупать промышленную. Если в 1923–1924 и 1925–1926 хозяйственных годах товарный голод был преодолен экономическими методами, то в

конце 20-х гг. XX в. в условиях развертывания борьбы с частниками государство обратилось к чрезвычайным мерам.

Во второй половине 1929 – начале 1930 г. началась сплошная **коллективизация** и форсирование ее темпов путем использования административно-силовых методов (запугивание, принуждение, **раскулачивание**). До марта 1930 г. в колхозы было объединено 58 % общей численности крестьянских хозяйств Беларуси. После выхода 2 марта 1930 г. в газете «Правда» статьи И. Сталина «Головокружение от успехов» наблюдается временное снижение темпов коллективизации. Однако уже к концу 1934 г. в колхозах БССР находилось 75 % всех крестьян. В 1938 г. коллективизация в Беларуси в основном была завершена.

Стал свертываться НЭП и в промышленности. **Политика индустриализации** означала расширение и укрепление государственного сектора. Особенностью индустриализации в БССР было преимущественное развитие легкой и пищевой промышленности, отраслей, основывающихся на обработке местного сельскохозяйственного и минерального сырья.

В 1928 г. был принят первый пятилетний план (1928–1932 гг.) развития народного хозяйства. В республике в эти годы были введены в строй: обувная фабрика в Гомеле, спичечная – в Борисове, Гомсельмаш, Могилевская фабрика искусственного волокна, швейная фабрика «Сцяг індустрыялізацыі», чулочно-трикотажная фабрика «КІМ» и др.

На протяжении второй (1933–1937 гг.) и третьей (1938 – июнь 1941 г.) **пятилеток** промышленность республики пополнилась новыми предприятиями. Среди них: Гомельский стеклозавод, Кричевский цементный завод, Минская ТЭЦ, кондитерские фабрики «Коммунарка» в Минске и «Спартак» в Гомеле и др. Возникли новые отрасли промышленности: топливная, машиностроительная, химическая, станкостроение и др. Вводится автобусное движение, распространяется телефонная и телеграфная связь, прокладываются железнодорожные пути.

Переход к НЭПу способствовал более активному восстановлению народного хозяйства республики. В этот период активизируется деятельность высших органов власти и управления БССР. Образованный на первой сессии Центрального исполнительного комитета БССР 18 декабря 1920 г. Совет Народных Комиссаров, возглавляемый председателем ЦИКа и СНК А. Г. Червяковым, принимает меры по восстановлению промышленности, сельского хозяйства, развитию народного образования, здравоохранения, подготовке необходимых кадров и др.

Республика начинает все более проявлять себя как самостоятельное государство. Проблема взаимоотношений советских республик систематически обсуждалась на партийных и советских съездах. В августе 1922 г. ЦК РПБ(б) создал специальную комиссию по подготовке проекта договора о дальнейшем взаимоотношении республик, в которую вошли представители всех республик. Подготовленный руководителем Народного комиссариата по делам национальностей И. Сталиным так называемый проект автономизации был подвергнут резкой критике, особенно со стороны В. Ленина. В связи с этим был подготовлен новый проект об образовании СССР, в котором говорилось, что республики должны были войти в новый союз на основе принципов свободного волеизъявления и равенства.

На I съезде Советов 30 декабря 1922 г. было решено создать Союз Советских Социалистических Республик. Договор о создании СССР заключили РСФСР, БССР, УССР и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР). Союз Советских Социалистических Республик создавался как добровольное объединение, как единое союзное государство. V Всебелорусский съезд Советов одобрил проект общесоюзной Конституции. 31 января 1924 г. на II Всесоюзном съезде Советов была утверждена первая Конституция СССР.

После восстановления БССР в 1920 г. ее территория состояла только из шести уездов Минской губернии площадью 52,3 тыс. км² с населением в 1,5 млн. чел. В связи с этим руководство БССР неоднократно поднимало вопрос о неполноте территориального устройства республики.

В марте 1924 г. было принято постановление ЦИК СССР о передаче БССР 15 поватов и отдельных волостей Витебской, Гомельской и Смоленской губерний. Территория республики увеличилась в два раза. В декабре 1926 г. состоялось второе укрупнение территории БССР, в результате которого в состав республики были возвращены Речицкий и Гомельский уезды. К 1927 г. территория БССР составила 125,8 тыс. км² с населением 5 млн. человек. 15 января 1938 г. в Белорусской ССР было введено областное деление: Витебская, Гомельская, Могилевская, Минская, Полесская области.

Это стало импульсом для осуществления политики *белорусизации*. 15 июля 1924 г. ЦИК БССР принял постановление «О практических мероприятиях по проведению национальной политики». Политика национально-государственного строительства началась уже с момента

возобновления БССР в 1920 г. О данной политике можно говорить в двух аспектах: в широком – как о национальной политике в целом и в узком – как о реализации идеи национально-культурного возрождения Беларуси.

Планировалось провести белорусизацию на протяжении 3–5 лет. Мероприятия:

1. Каждый гражданин республики имеет право пользоваться родным языком.

2. Четыре языка являются государственными (белорусскому отдавалось предпочтение, так как большинство населения республики – белорусы): белорусский, русский, еврейский и польский.

3. На протяжении трех лет все наркоматы должны были перевести делопроизводство на белорусский язык.

4. Законы должны были издаваться на четырех государственных языках.

5. В государственных и других учреждениях вводились курсы белорусского языка.

6. Работники учреждений и организаций должны были обязательно знать белорусский и русский языки.

7. В штате должно было быть обязательное количество сотрудников, которые владели польским и еврейским языками.

8. Во всех высших учебных заведениях планировалось создать кафедры по изучению истории и культуры Беларуси.

Значительный вклад в политику белорусизации внес открытый в 1921 г. Белорусский государственный университет, а также созданный в 1922 г. Институт белорусской культуры (Инбелкульт) – прообраз Национальной академии наук Беларуси.

В 1929 г. на основе Инбелкульта создана Академия наук БССР (первый президент – В. Игнатовский). Первыми академиками стали Я. Купала, Я. Колос, Д. Жилунович.

Положительных результатов политика национально-государственного строительства в БССР достигла уже в 1925 г. К этому времени на белорусском языке работал весь аппарат ЦИК БССР. До 1928 г. 80 % сотрудников центральных государственных учреждений перешли на белорусский язык, 80 % школ переведено на белорусский язык.

В контексте общей политики национально-государственного строительства в СССР проводилась так называемая политика *коренизации* (выделения, воспитания и привлечения на работу в различные органы и учреждения представителей коренного населения). В 1929 г. удель-

ный вес белорусов в административных учреждениях республики составил 51,3 %, в хозяйственных – 30,8, в судебных – 26,3 и в земельных – 59,5 %.

Период белорусизации оказался достаточно коротким. Смена политического курса, связанная с отказом от НЭПа, привела к свертыванию политики белорусизации.

В связи с образованием СССР было решено в 1924 г. начать работу по созданию новой Конституции БССР. К 1927 г. работа была завершена, и после внесения поправок проект Конституции был принят VIII Всебелорусским съездом Советов. Конституция 1927 г. состояла из 13 глав и 76 статей. Согласно Конституции:

- БССР провозглашалась государством диктатуры пролетариата, в котором вся власть принадлежит Советам;

- закреплялось вхождение БССР в СССР с правом свободного выхода;

- определялись суверенные права БССР в составе Советского Союза: самостоятельно принимать свою Конституцию, вносить в нее изменения, создавать органы государственной власти;

- подтверждались социалистический характер БССР и принадлежность земель, лесов, вод, промышленности и транспортной системы государству;

- признавались основные права личности и гражданина;

- подтверждались право свободно общаться на родном языке и возможность его преподавания в школах;

- провозглашалось равенство белорусского, еврейского, польского и русского языков (у белорусского оставался приоритет в общественной жизни и в государственном делопроизводстве);

- впервые закреплялись система местных органов власти, нормы избирательного права (права избирателей признавались лишь за трудящимися);

- впервые в качестве столицы официально определен г. Минск.

В Конституции регламентировалась деятельность высших органов власти и управления БССР.

Высшие органы власти по Конституции 1927 г.:

законодательные органы:

- 1) Всебелорусский съезд Советов;
- 2) ЦИК Всебелорусского съезда Советов;
- 3) Президиум ЦИК;

исполнительный орган – Совет Народных Комиссаров (СНК).

Государственные и советские органы БССР по Конституции 1937 г.

Конституция 1937 г. была принята XII Чрезвычайным Всебелорусским съездом Советов. Состояла из 11 глав и 122 статей. Она в точности соответствовала Конституции СССР 1936 г. Согласно Конституции БССР провозглашалась социалистическим государством рабочих и крестьян; экономической основой БССР признавались социалистическое хозяйство и социалистическая форма собственности (в формах государственной и кооперативно-колхозной); труд объявлялся обязанностью каждого трудоспособного гражданина; закреплялся принцип «от каждого – по его способности, каждому – по его труду»; декларировался суверенитет БССР и добровольность ее вхождения в состав Советского Союза; подтверждались основные права личности и гражданина.

Согласно Конституции 1937 г. создавались следующие органы власти:

- Верховный Совет БССР – высший орган власти, избираемый на четыре года. Обладал законодательными полномочиями;
- Президиум Верховного Совета – действовал в промежутках между сессиями Верховного Совета;
- Совет Народных Комиссаров (правительство), который формировался Верховным Советом. В 1946 г. СНК был переименован в Совет Министров БССР, а народные комиссариаты – в министерства.

Верховный Совет и новые местные органы власти (Советы депутатов трудящихся) по Конституции 1937 г. должны были формироваться на основе всеобщего равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Таким образом, в Конституции БССР 1937 г. закреплялись вывод о построении социализма, равенство граждан, расширялся круг их прав и свобод, отменялись ограничения политических прав нетрудящихся. Однако, будучи демократической по форме, эта Конституция носила декларативный характер. В реалиях тоталитарного политического режима многие ее положения воплощения не находили.

Первоначально на территории БССР действовали правовые акты РСФСР, к которым с 1922 г. добавилось союзное законодательство СССР. В течение второй половины 1920-х гг. принимается целый комплекс кодексов БССР.

Гражданское право.

Постановлением Президиума ЦИК БССР на территории БССР с

1 марта 1923 г. вводился в действие Гражданский кодекс РСФСР, который стал рассматриваться как ГК БССР. В нормах ГК юридически закреплялась новая экономическая политика (НЭП).

В том же году в БССР был введен в действие Гражданско-процессуальный кодекс РСФСР. Гражданское законодательство 1920–1929 гг. было направлено, прежде всего, на укрепление государственной собственности.

Уголовное право.

Уголовное право БССР в 1919–1921 гг. базировалось не на законе, а на принципах революционного правосознания и революционной целесообразности. Это означало, что различным ревкомам, ревтрибуналам давалось право судить людей не за конкретные нарушения уголовных норм, а за их взгляды на политические процессы, происходящие в стране. Фактически людей судили за их отношение к политике Советской власти и коммунистической партии.

С 1 июля 1922 г. ЦИК БССР решил ввести в действие на территории БССР Уголовный кодекс РСФСР без всяких изменений. С 1924 г. он стал называться УК БССР. Кодекс состоял из общей и особенной частей (всего 227 статей). За совершение контрреволюционных действий, бандитизм и совершение других особо опасных преступлений предусматривалась высшая мера наказания – расстрел. Все преступления делились на две категории: направленные против основ нового порядка и все остальные. Первая категория воспринималась как наиболее тяжкие преступления.

Кроме расстрела, УК БССР предусматривал следующие наказания: лишение свободы или изгнание из страны на срок или бессрочно, принудительные работы без содержания под стражей, условное осуждение, поражение в правах.

Земельное и лесное право.

Аграрные преобразования в БССР получили закрепление в Земельном кодексе, принятом ЦИК БССР в 1923 г. Кодекс состоял из трех частей, регулировавших трудовое крестьянское землепользование, использование государственных земель, а также землеустройство и переселение. В нем устанавливалась предельная норма земли для крестьянского хозяйства.

После включения в состав БССР новых районов Восточной Беларуси возникла необходимость обновления земельного законодательства. С этой целью в 1925 г. был утвержден второй Земельный кодекс. Он предусматривал как коллективное ведение хозяйства, так и допус-

кал выделение крестьянских хозяйств на хутора. После того как в 1920–30-х гг. в СССР был взят курс на сплошную коллективизацию сельского хозяйства, эти нормы потеряли свой смысл.

В 1924 г. в БССР был введен в действие Лесной кодекс, который рассматривался как «продолжение» Земельного. Кодекс закреплял государственную собственность на весь лесной фонд, в нем содержались нормы, устанавливавшие порядок управления лесами, условия передачи лесов во временное и постоянное пользование.

Трудовое законодательство.

Особая роль в регулировании трудовых отношений придавалась профсоюзам, перед которыми ставились задачи, связанные с переводом предприятий на хозрасчет и разрешением деятельности частных предприятий. Правовой формой привлечения рабочих к труду являлись коллективный и индивидуальный договоры. Закреплялся 8-часовой рабочий день, предусматривались меры по охране труда работающих.

В 1926 г. принимается Исправительно-трудовой кодекс БССР, в 1927 г. – Кодекс законов о браке, семье и опеке, Водно-мелиоративный кодекс, в 1928 г. – новый Уголовный кодекс, в 1929 г. – новый КЗОТ (Кодекс законов о труде) БССР и т. д.

Судебная система.

В начале 1920-х гг. государственными органами правосудия являлись народные суды, Совет народных судов, революционные и воинские трибуналы, Коллегия высшего судебного контроля Народного комиссариата юстиции БССР. В зависимости от характера рассматриваемых дел народные суды действовали в составе одного судьи или же судьи и четырех заседателей. К их подсудности относились все уголовные и гражданские дела, кроме дел государственного значения, которые обычно рассматривал Революционный трибунал республики. Совет народных судов, состав которого избирался на республиканском съезде народных судей, являлся кассационной инстанцией для народных судов.

Надзор за деятельностью Революционного трибунала осуществлял Кассационный трибунал при ЦИК БССР. Контроль за деятельностью этих двух трибуналов возлагался на Коллегию высшего судебного контроля Народного комиссариата юстиции БССР.

Такая система судебных органов просуществовала до второй половины 1922 г. В мае 1922 г. в БССР была проведена частичная судебная реформа. Вместо прежних высших судов-трибуналов образовывался Высший Суд республики и Высший Кассационный Суд. С марта 1923 г. в БССР вводилась трехзвенная система судов: народные суды,

Высший Суд БССР и Верховный Суд БССР (вместо Высшего Кассационного Суда).

Наконец, в 1924 г. было введено в действие новое Положение о судостроительстве БССР. Оно учитывало изменения в административном делении БССР, а именно вводило окружные суды в Минске и других областных центрах республики. Последующие изменения в судебной системе БССР были предприняты в 30-е гг. в связи с многочисленными территориально-административными преобразованиями.

В 30-е гг. нормы уголовного права были ужесточены. В частности, вводились новые составы преступлений и наказания за них: в 1932 г. было принято постановление «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной (социалистической) собственности» (так называемый закон о пяти колосках), по которому за хищение имущества колхозов и совхозов предусматривался расстрел с конфискацией имущества, и лишь при смягчающих обстоятельствах эта мера заменялась лишением свободы не ниже 10 лет с конфискацией имущества; в 1934 г. УК был дополнен статьями об измене Родине, которые также предусматривали расстрел.

В начале 30-х гг. командно-административные методы управления распространились на большинство областей жизни. Одновременно в СССР стал формироваться специальный репрессивный механизм, включавший:

- законодательную базу (статьи УК: 63 – измена Родине, 64 – подготовка вооруженного восстания, 68 – шпионаж, 69 – подрыв государственной промышленности, 72 – пропаганда и агитация против советской власти);
- систему судебных и внесудебных органов: «двойки», «тройки», особые совещания (ОСО);
- систему исправительно-трудовых лагерей.

В 1930 г. органами ОГПУ была «раскрыта **нацдемовская** контрреволюционная антисоветская организация», получившая название «Союз освобождения Беларуси» (СОБ), хотя такой организации в действительности не существовало. По этому делу было арестовано 108 человек, в их числе академики В. Ластовский, И. Лесик, С. Некрашевич, профессор А. Смолич, нарком земледелия Д. Прищепов, нарком просвещения А. Балицкий, писатели М. Горецкий, Я. Пуца и др. Обвинения в принадлежности к СОБ были предъявлены Я. Купале и Я. Коласу, видному государственному и общественному деятелю, занимавшему ряд ответственных постов, В. Игнатовскому и др. Решением кол-

легии ОГПУ большинство арестованных (за исключением 18 человек) были осуждены на различные сроки заключения. В. Игнатовский 4 февраля 1931 г. застрелился.

В 1937 г. во время наибольшего размаха репрессий был арестован первый секретарь ЦК КП(б) В. Шарангович. Доведенный до отчаяния, во время работы партийного съезда в июне 1937 г. застрелился председатель ЦИК БССР А. Червяков. В это же время в Москве был арестован председатель СНК БССР Н. Голодед (впоследствии покончил с собой, выбросившись из окна здания НКВД БССР).

Всего за период 1917–1953 гг. жертвами репрессий стало около 600 тыс. граждан БССР.

Таким образом, с конца 1920-х гг. в СССР, в том числе и в Беларуси, сложился тоталитарный режим. Его характерными чертами являлись: власть одной партии, а точнее ее руководства, ликвидация политических свобод, массовый террор, тотальный контроль государства за всеми сферами жизни общества.

Основные термины и понятия

Военный коммунизм – экономическая политика Советского государства в период военной интервенции и Гражданской войны 1918–1920 гг. Ее основными мероприятиями были: продразверстка, запрет свободной торговли, национализация промышленности, натуральный обмен продуктами, введение всеобщей трудовой повинности, уравнительный принцип оплаты труда и использование административно-командных методов руководства.

Индустриализация – процесс создания крупного машинного производства в промышленности и других отраслях народного хозяйства.

Коллективизация – объединение индивидуальных хозяйств крестьян в крупные коллективные хозяйства (колхозы).

Национал-демократизм – направление общественно-политической мысли, которое соединяло общедемократические идеи с задачами социального и национального освобождения. В Беларуси возник в конце XIX – начале XX в. и был направлен на возрождение национальной культуры и самосознания белорусского народа. В конце 1920-х гг. ВКП(б) признала национал-демократизм враждебной, антисоветской политикой, направленной против достижений Октябрьской революции.

Пятилетка – период, на который осуществлялось централизован-

ное планирование экономики в Советском Союзе. Пятилетние планы развития народного хозяйства разрабатывались централизованно специально созданным государственным органом (Госпланом СССР) под руководством Коммунистической партии Советского Союза. Всего было 13 пятилетних планов. Первый был принят в 1928 г.

Раскулачивание – насильственные действия в отношении крестьянства. При сельсоветах создавались специальные комиссии по раскулачиванию, которые производили опись и конфискацию имущества крестьян. Раскулаченные крестьяне подвергались арестам и выселению в Сибирь.

Вопросы для самоконтроля

1. Чем была обусловлена замена политики военного коммунизма новой экономической политикой?
2. Какие два плана создания СССР существовали?
3. Что такое политика белорусизации? Что вы понимаете под определением «национально-государственное строительство»?
4. В чем заключаются особенности избирательной системы в Конституции БССР 1927 г.?
5. Когда начинает складываться однопартийная система в СССР?
6. Каковы основные тенденции развития гражданского права в 20–30-х гг. XX в.? Какие новые отрасли права появляются?
7. Какую роль сыграл Лесной кодекс 1924 г. в экономике республики?
8. Что представляет собой «закон о пяти колосках»?
9. Что такое национал-демократизм?
10. Каковы были причины принятия Конституции 1937 г.? Как определялись новые задачи, поставленные перед обществом и государством?

Тема 11. ВОССОЕДИНЕНИЕ ЗАПАДНОЙ БЕЛАРУСИ С БЕЛОРУССКОЙ ССР В НАЧАЛЕ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

1. Западная Беларусь в составе Польской Республики (1921–1939 гг.).
2. Воссоединение Западной Беларуси с Белорусской ССР.

По Рижскому мирному договору 18 марта 1921 г. Западная Беларусь (общей площадью 113 тыс. км²) отошла в состав Польши. Официально термин «Беларусь» в Польше не употреблялся; для обозначения этих земель в официальных документах использовалось наименование «*крэсы восточне*» («восточные окраины»). В административном отношении Западная Беларусь была поделена на четыре воеводства (Полесское, Новогрудское, Виленское, Белостокское), уезды и гмины.

Западная Беларусь являлась отсталой аграрной окраиной Польского государства и источником дешевой рабочей силы. Более 80 % населения занималось сельским хозяйством, при этом большинство крестьян были малоземельными. В деревне преобладало крупное помещичье землевладение. По сравнению с БССР в Западной Беларуси изготавливалось промышленной продукции в 9 раз меньше, хотя территория и численность населения были практически равными. Единственной отраслью промышленности, которая получила развитие, была деревообрабатывающая. С 1921 по 1936 г. площадь лесов в крае уменьшилась на 400 тыс. га.

В результате аграрных реформ земельные владения помещиков были значительно уменьшены, крестьяне стали расселяться на хутора (к 1939 г. 70 % всех крестьян).

Польское правительство вело на территории Западной Беларуси политику колонизации и вытеснения белорусской национальной культуры. К 1939 г. не осталось ни одной белорусской школы, а ранее, к 1937 г., – ни одной белорусской газеты.

В 1920-е – начале 1930-х гг. польское правительство провело земельные реформы: **парцелляцию, комасацию, ликвидацию сервитутов**. Одновременно проводилось насаждение колонистов, так называемых **осадников**. В результате реформ владения помещиков значительно уменьшились, хотя крупное помещичье землевладение сохранилось. Крестьяне в поисках лучшей доли выезжали в страны Западной Европы и Канаду.

Национально-правовой гнет еще больше усилился после установления в мае 1926 г. военно-авторитарного режима Ю. Пилсудского, так называемого **режима санации**.

Социальное угнетение, политическое и национальное бесправие создали условия для усиления освободительного движения в Западной Беларуси. К середине 1920-х гг. в нем оформилось два направления:

1) революционно-освободительное направление представляли Коммунистическая партия Западной Беларуси (КПЗБ), Коммунистический

союз молодежи Западной Беларуси (КСМЗБ), Белорусская революционная организация (БРО), которые выступали за сочетание нелегальных и легальных форм политической борьбы в защиту интересов белорусского народа, а именно: самоопределение Западной Беларуси и ее воссоединение с БССР, установление рабоче-крестьянской власти, конфискацию помещичьих земель и раздел их без выкупа между крестьянами, против национального угнетения и т. д. Организаторами революционного движения были И. К. Логинович, В. З. Хоружая и др.

2) национально-демократическое направление представляли депутаты-белорусы, избранные в польский сейм (С. А. Рак-Михайловский, Б. А. Тарашкевич и др.), члены массовой культурно-просветительной организации – Товарищество белорусской школы (ТБШ) и др. Представители этого направления считали важным единство действий с другими политическими организациями и партиями, активное использование легальных форм борьбы.

Под влиянием КПЗБ в мае 1926 г. окончательно оформилась массовая политическая организация – Белорусская крестьянско-рабочая громада (БКРГ), которая объединяла около 120 тыс. человек. Ее возглавлял известный белорусский ученый, общественный деятель Б. А. Тарашкевич.

Польские власти жестоко расправлялись с участниками национально-освободительного движения. В Берёзе-Картузской был создан концентрационный лагерь, куда помещали всех несогласных с режимом санации. Повсеместно действовали суды и карательные экспедиции.

В условиях изменившейся геополитической ситуации в Европе 23 августа 1939 г. Правительство СССР заключило договор с Германией, подписав пакт о ненападении, дополненный секретными протоколами. 1 сентября 1939 г. Германия напала на Польшу. Началась Вторая мировая война. 3 сентября Англия и Франция объявили Германии войну, но активной помощи Польше не оказали («странная война»). 17 сентября 1939 г. войска Красной Армии пересекли границу польского государства и начали поход в Западную Беларусь и Западную Украину. Основная часть населения Западной Беларуси доброжелательно встречала Красную Армию. До 25 сентября 1939 г. территория Западной Беларуси была полностью занята Красной Армией. В городах возникли Временные управления, в деревнях – Крестьянские комитеты, в состав которых входили активисты из местного населения и представители Красной Армии.

22 октября на основе советской избирательной системы на территории Западной Беларуси были проведены выборы в Народное (Национальное) собрание, которое начало свою работу 28 октября 1939 г. в Белостоке. В повестку дня были включены следующие вопросы:

- 1) о государственной власти;
- 2) о вхождении Западной Беларуси в состав БССР;
- 3) о конфискации помещичьих земель;
- 4) о национализации банков и крупной промышленности.

В соответствии с рассмотренными вопросами собранием были одобрены четыре декларации, провозгласившие установление Советской власти на территории Западной Беларуси и желание воссоединиться с Белорусской ССР.

2 ноября 1939 г. Верховный Совет СССР принял постановление «О включении Западной Беларуси в состав Союза Советских Социалистических Республик с воссоединением ее с Белорусской Советской Социалистической Республикой». 12 ноября Верховный Совет БССР также постановил принять Западную Беларусь в состав БССР и «воссоединить тем самым белорусский народ в едином белорусском государстве». 4 декабря 1939 г. Президиум Верховного Совета СССР издал Указ о создании на территории Западной Беларуси пяти областей: Барановичской, Белостокской, Брестской, Вилейской и Пинской.

В целом новые изменения на территории западных районов БССР носили противоречивый характер. С одной стороны, конфисковывались помещичьи земли, проводилась белорусизация системы народного образования, госучреждений, улучшалось медицинское обслуживание и т. д. Но, с другой стороны, началась коллективизация сельского хозяйства, стали проводиться антицерковные акции и политические репрессии, в том числе против белорусской интеллигенции. Местным кадрам, в том числе и бывшим членам КПЗБ и КСМЗБ, высказывалось политическое недоверие, а на руководящие должности назначались, как правило, работники, которые приезжали из восточных областей республики (более 14 тыс. человек). Незнание многими из них местной специфики приводило к грубым ошибкам в работе и вызывало недовольство населения.

Несмотря на все издержки, надо отметить, что воссоединение Западной и Восточной Беларуси было актом исторической справедливости. Оно положило конец разделению Беларуси, восстановило ее территориальную и этнографическую целостность.

Основные термины и понятия

Комасация – сведение в один участок мелких крестьянских полосок с одновременным выселением крестьян на хутора.

Осадники – бывшие офицеры польской армии, которым за заслуги в Польско-советской войне 1919–1920 гг. польские власти раздавали участки западнобелорусских земель.

Парцелляция – продажа части помещичьей и государственной земли мелкими участками (парцеллами) через земельный банк.

Политика санации (оздоровления) – комплекс социально-экономических и политических мероприятий, проводившихся в Польше, в том числе в Западной Беларуси, руководителем Польского государства Ю. Пилсудским.

Сервитуты – совместное пользование крестьянами и помещикам выгонами, сенокосами, пастбищами.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие стороны участвовали в подписании Рижского мирного договора?
2. Охарактеризуйте политическое положение Западной Беларуси в составе Польши.
3. Докажите, что политика польского правительства в сфере образования, культуры, религии нарушала положения Рижского мирного договора.
4. Назовите аграрные преобразования, проводившиеся в Западной Беларуси в 1921–1939 гг.
5. Какие формы национально-освободительной борьбы использовало население Западной Беларуси?
6. Какие направления освободительного движения в Западной Беларуси оформились к середине 1920-х гг.?
7. Что такое пакт Молотова – Риббентропа?
8. Каковы были решения Народного (Национального) собрания?
9. Назовите органы советской власти, сформированные в Западной Беларуси, и их первые мероприятия.
10. Охарактеризуйте экономические и культурные преобразования, проводившиеся на территории Западной Беларуси после воссоединения с БССР.

Тема 12. БЕЛОРУССКАЯ ССР В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

1. Нападение фашистской Германии на СССР. Правовые меры повышения обороноспособности страны накануне и в начальный период Великой Отечественной войны.

2. Оккупационный режим на территории Беларуси. Партизанское движение и подпольная борьба против немецких захватчиков.

3. Право в годы войны.

4. Органы государственной власти и управления БССР во время войны и в восстановительный период.

На рассвете 22 июня 1941 г. Германия без объявления войны напала на СССР. Началась Великая Отечественная война.

Военные действия в соответствии с **планом «Барбаросса»** были рассчитаны на 3–5 месяцев (**блицкриг**). На территории Беларуси наступала немецкая группа армий «Центр» (50 дивизий и 2 моторизованные бригады), перед которыми стояла задача захвата Беларуси и через Смоленск наступление на Москву.

С первых дней войны на территории Беларуси развернулись жесткие оборонительные бои: за Брестскую крепость, Минск, Могилев.

Но, несмотря на героизм советских людей, к сентябрю 1941 г. территория Беларуси была оккупирована немецкими войсками. Среди причин неудач Красной Армии в 1941 г. отмечают следующие: просчеты Сталина и его окружения в оценке военно-стратегического положения, характера войны и определения возможного срока нападения на СССР; отсутствие разработанной стратегии оборонительной войны; репрессии против командиров Красной Армии в 1930-е гг.; растянутость советских войск вдоль линии фронта, неукрепленность новых границ после 1939 г.; большой опыт гитлеровской армии ведения боевых действий и преимущество Германии в экономических и военных ресурсах.

Вместе с тем оборонительные бои на территории Беларуси дали возможность советскому командованию развернуть войска второго стратегического эшелона на рубеже рек Западная Двина – Днепр, мобилизовать стратегические резервы страны, чтобы дать отпор врагу. Фашистский план молниеносной войны был сорван.

В предвоенные годы руководство СССР сосредоточило внимание на организации производства и укреплении дисциплины на предприя-

тиях и в учреждениях. В июне 1940 г. трудящихся перевели на 8-часовой рабочий день и 7-дневную рабочую неделю, был запрещен самовольный уход рабочих и служащих с предприятий и учреждений, введена ответственность за выпуск недоброкачественной продукции. 1 сентября 1939 г. был принят Закон «О всеобщей воинской обязанности». Красная Армия переводилась на кадровую систему комплекта-ции, призывной возраст снижался с 21 до 19 лет. Значительно расши-рялась сеть военных учебных заведений. Более чем в два раза увели-чилось количество военных училищ, выпуск в которых возрос с 8,5 тыс. до 35,5 тыс. человек. За два предвоенных года армия увеличи-лась в 3,5 раза – до 5,2 млн. человек.

С началом войны в СССР вводится военное положение. 30 июня 1941 г. был создан Государственный комитет обороны СССР (ГКО) – орган, сосредоточивший всю полноту власти в государстве, в том чис-ле военное, политическое и хозяйственное руководство страной. В первые дни войны создается Ставка Главного командования, органы управления фронтами и наркоматами, Совет по эвакуации при СНК СССР, Советское информационное бюро и другие органы. С 10 июля 1941 г. Ставку возглавил И. В. Сталин.

Вторжение и продвижение немецких войск потребовало от партийно-советского руководства БССР срочного решения ряда неотложных вопросов: возведения оборонных сооружений, создания отрядов народного ополчения, истребительных батальонов и боевых групп для борьбы со шпионами, диверсантами, парашютистами противника, эва-куации населения, промышленных предприятий и др.

19 сентября 1941 г. постановлением Государственного комитета обороны вводится обязательное обучение всего взрослого мужского населения и некоторых категорий женщин военному делу. Согласно постановлению СНК СССР от 26 июня 1941 г. население обязывалось сдать в пятидневный срок радиоприемники и иные радиопередающие устройства органам Наркомата связи, а согласно постановлению СНК СССР от 22 августа 1941 г. – призматические бинокли районным воен-коматам. Виновные в невыполнении указанных постановлений при-влекались к уголовной ответственности. В первые месяцы войны было мобилизовано в армию более 500 тыс. граждан БССР, к концу войны в рядах армии находилось 1 млн. 100 тыс. белорусов.

К сентябрю 1941 г. на всей территории Беларуси установился не-мецкий *оккупационный режим* – система политических, экономи-ческих, военных и идеологических мероприятий, направленных на

ликвидацию советского строя, разграбление национального богатства и ресурсов, подчинение и уничтожение белорусского народа. Идеологической основой оккупационной политики были человеко-ненавистнические теории фашистов о расовом превосходстве немецкой нации, исторической необходимости расширения ее жизненного пространства и др.

Первым шагом оккупантов стало уничтожение государственной самостоятельности и территориальной целостности страны. В соответствии с планом «Барбаросса» отдельные части республики были включены в тыловую зону группы армий «Центр», а также Восточной Пруссии, рейхскомиссариата «Украина», генеральных округов «Беларусь» и «Литва». Территория генерального округа «Беларусь» включала 68 районов из 192 довоенных районов БССР и вошла в состав рейхскомиссариата «Остланд».

Главным средством осуществления своих захватнических планов фашисты сделали политику **геноцида**. На территории Беларуси действовало 260 лагерей смерти, их филиалов и отделений. Только в Тростенечком лагере было уничтожено 206 500 человек. По количеству уничтоженных людей этот лагерь стоит на четвертом месте после Освенцима, Майданека и Трешлинка. Еврейское население сгонялось в специальные места проживания – гетто. В Беларуси было создано свыше 100 гетто. Одним из наиболее крупных было Минское, где было уничтожено около 100 тыс. евреев.

За период оккупации под видом борьбы против партизан было проведено более 140 крупных карательных операций. После них целые районы превращались в «зоны пустыни». 22 марта 1943 г. были сожжены заживо все жители д. Хатынь около Логойска. В огне погибли 149 человек, в том числе 76 детей, самому младшему из которых было 7 недель. Название «Хатынь» стало символом трагедии белорусского народа в годы Великой Отечественной войны. Трагическую судьбу этой деревни разделило 628 белорусских деревень, 186 из них так и не смогли восстать из руин и пепла.

Одним из проявлений оккупационной политики был вывоз населения на принудительные работы в Германию. Из Беларуси на каторжные работы в Германию было вывезено свыше 380 тыс. человек, в том числе свыше 24 тыс. детей. Вернулось домой после войны только 160 тыс. Всего фашистскими палачами было убито и замучено на Беларуси более чем 2,2 млн. человек.

В годы войны гитлеровцы стремились использовать в своих целях

местное население, вынуждая его сотрудничать с ними. Это явление в 1953 г. получило название **коллаборация**.

Начиная с осени 1941 г. в Беларуси создаются коллаборационистские организации и военные формирования – Белорусская народная самопомощь (БНС), Белорусский корпус самообороны (БКС), Союз белорусской молодежи (СБМ), Белорусская центральная рада (БЦР), Белорусская краёвая оборона (БКО). Все эти организации были сравнительно небольшими, не имели реальных властных полномочий и не могли оказать сколь-нибудь существенного влияния на общественно-политическую ситуацию в Беларуси.

С первых дней оккупации Беларуси на ее территории развернулась активная борьба против немецко-фашистских захватчиков. Наиболее ощутимым для вермахта и полицейских сил было партизанское движение. Один из первых партизанских отрядов в Беларуси был организован уже на пятый день войны в Пинске под командованием В. З. Коржа. В это же время на территории Октябрьского района Полесской области активно действовал отряд Т. П. Бумажкова и Ф. И. Павловского. В июле 1941 г. в Суражском районе Витебской области начал боевую деятельность отряд М. Ф. Шмырева. За июль – сентябрь в республике было сформировано свыше 430 партизанских отрядов и групп численностью более 8 тыс. человек.

Большое влияние на расширение партизанского движения оказала победа Красной Армии под Москвой в декабре 1941 г. В результате наступления советские войска приблизились к территории Беларуси и был образован 40-километровый проход в линии фронта – «Витебские (Суражские) ворота».

В мае 1942 г. был создан Центральный штаб партизанского движения (ЦШПД) во главе с П. К. Пономаренко, в сентябре 1942 г. был сформирован его отдел – Белорусский штаб партизанского движения (БШПД) во главе с П. З. Калинин. Это дало возможность координировать действия партизанских отрядов и армии, обеспечивать их оружием, типографским оборудованием, снаряжением и т. д.

В 1942 г. продолжалась концентрация партизанского движения. Из разрозненных отрядов создавались бригады. В ходе борьбы с врагом в конце 1943 г. партизанам удалось освободить и контролировать около 60 % оккупированной территории. Здесь создавались партизанские зоны, где была восстановлена советская власть.

Под руководством ЦШПД и при взаимодействии Красной Армии и партизан развертывалась так называемая рельсовая война.

Одновременно с партизанским движением развернулась подпольная борьба. Подпольщики выпускали газеты, листовки антифашистского содержания, проводили диверсионные акты. Уже осенью – зимой 1941 г. активно действовали Минская, Оршанская, Осиповичская, Брестская, Могилевская и другие подпольные антифашистские организации. В сентябре 1943 г. минские подпольщики Е. Г. Мазаник, М. Б. Осипова и Н. В. Троян осуществили операцию по уничтожению гауляйтера Беларуси В. Кубе. Всего за время оккупации только в Минске было проведено 1500 диверсий, за что немецко-фашистские захватчики называли столицу Беларуси стреляющим городом.

В годы Великой Отечественной войны в Беларуси с врагом сражались 374 тыс. партизан, объединенных в 1255 отрядов, около 70 тыс. подпольщиков. За мужество и отвагу в борьбе против захватчиков более 140 тыс. партизан и подпольщиков были награждены орденами и медалями, 88 человек получили звание Героя Советского Союза. Минску в 1974 г. было присвоено почетное звание «город-герой».

В соответствии с Конституцией СССР 1936 г. принятие Уголовного и Гражданского кодексов было отнесено к компетенции СССР, в остальных областях права также действовали в основном нормы общесоюзного права.

Для усиления гражданско-правовой охраны социалистической собственности была повышена материальная ответственность за расхищение, недостачу и потерю товаров, горючего, гибель лошадей и крупного рогатого скота.

В годы войны принимались меры по социальной защите населения. Так, согласно постановлению СНК СССР от 5 августа 1941 г. на время войны за всеми военнослужащими сохранялась их жилая площадь и жильцы, которые временно занимали квартиру военнослужащего, обязаны были освободить ее. Граждане, которые вернулись из эвакуации, имели право в судебном порядке требовать освобождения жилой площади, которая ранее им принадлежала.

14 марта 1945 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР были внесены значительные изменения и в порядок получения наследства. Прежде всего был расширен круг наследников, в число которых включались родители, братья и сестры умершего, а также определялась очередность наследования.

Этим же Указом были расширены права наследодателя по завещанию своего имущества. Оно могло быть завещано одному или не-

скольким лицам из числа наследников по закону, а также государственным органам и общественным организациям. Кроме того, при отсутствии законных наследников имущество могло быть завещано любому гражданину.

Самым значительным актом в области *семейного права* в период войны был Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. «Об утверждении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства». Согласно Указу только зарегистрированный брак порождал права и обязанности супругов. Устанавливался судебный порядок расторжения брака, повышались пошлины за развод, их платил подавший на развод. Объявление о разводе публиковалось в местной газете.

В связи с призывом миллионов людей в армию обострилась проблема рабочих рук. Государство вынуждено было ввести *трудовую мобилизацию* и *трудовую повинность* городского населения, не занятого на производстве (мужчины – с 16 до 55 лет, женщины – с 16 до 50 лет). Мобилизованные до двух месяцев должны были трудиться на строительстве оборонительных сооружений, расчистке путей и т. д. Уклонение от трудовой мобилизации сопровождалось уголовным наказанием. Самовольный уход с работы на предприятиях промышленности, железнодорожном и водном транспорте приравнялся к дезертирству и наказывался лишением свободы на срок от 5 до 8 лет.

Основная задача уголовного законодательства периода войны заключалась в охране установленного правопорядка, укреплении воинской и трудовой дисциплины.

В борьбе с хищением государственной и общественной собственности широко применялся Закон от 7 августа 1932 г., который предусматривал повышенную ответственность за кражи вплоть до расстрела.

В Беларуси в условиях оккупационного режима образовались судебные органы в партизанских отрядах. В начальный период действовали товарищеские суды и суды командирской чести, которые поддерживали дисциплину и правопорядок в партизанских отрядах.

В более поздний период, когда партизанское движение разрослось, функции правосудия осуществляли партизанские суды и партизанские трибуналы. Второй судебной инстанцией, а по некоторой категории дел и первой, стали военно-полевые трибуналы. Они были образованы

в 1942–1943 гг. и рассматривали преступления против государства и дела, касающиеся командиров партизанских частей.

Особо строгие санкции применялись к лицам, которые совершили преступления против мирного населения, занимались разбоем, грабежом, укрывали преступников.

25 июня 1941 г., когда немецкие войска приближались к Минску, Президиум Верховного Совета БССР переехал в Могилев, а затем в Гомель. После оккупации всей территории Беларуси он эвакуировался в район города Орла, а затем в Москву. В условиях эвакуации Президиум Верховного Совета Беларуси продолжал осуществлять функции государственной власти республики. Он издавал указы об объединении наркоматов, о назначении и перемещении народных комиссаров и членов правительства БССР, продлении полномочий органов власти и т. д.

Осенью 1943 г. началось освобождение территории БССР. После освобождения Гомеля Президиум Верховного Совета БССР переехал из Москвы в этот областной центр. 14 февраля 1944 г. был издан Указ Президиума Верховного Совета о созыве шестой сессии Верховного Совета Белорусской ССР – первой за время войны. Верховный Совет Белорусской ССР обсудил и утвердил государственный бюджет республики на 1944 г., утвердил отчет об исполнении бюджета за 1940–1941 гг., принял решение об образовании двух наркоматов БССР: иностранных дел и обороны, утвердил указы Президиума Верховного Совета, принятые между пятой и шестой сессиями. С этого времени деятельность Президиума Верховного Совета БССР активизировалась.

В условиях эвакуации не прекращалась работа СНК, хотя члены наркоматов считались откомандированными в соответствующие наркоматы СССР и продолжили там работу. Уже в 1942 г. начали проводиться соответствующие мероприятия по восстановлению деятельности органов БССР. После вступления частей Красной Армии на белорусскую территорию СНК БССР развернул работу по организации деятельности органов управления и восстановления разрушенного хозяйства в освобожденных районах республики.

К началу 1944 г. на освобожденной от оккупантов территории начали действовать почти все центральные органы государственного управления, хозяйственные органы, исполнительные комитеты местных Советов, партийный аппарат.

Операция по полному освобождению Беларуси под кодовым названием «*Багратион*» началась утром 23 июня 1944 г. 25 июня была

окружена, а затем ликвидирована витебская группировка противника, 29 июня разгромлена бобруйская группировка врага, когда фашисты потеряли 50 тыс. человек. 1 июля войска 3-го Белорусского фронта освободили Борисов. В Минском «котле» на востоке от города оказалась окруженной 105-тысячная вражеская группировка. 3 июля 1944 г. был освобожден г. Минск – столица Беларуси. В ходе дальнейшего наступления советские войска 28 июля 1944 г. освободили Брест. Немецко-фашистские захватчики были окончательно изгнаны с белорусской земли.

3 июля 1945 г. на сессии Верховного Совета БССР в Минске наряду с рассмотрением ряда вопросов принимается Закон «Об ознаменовании победы и увековечивании памяти воинов Красной Армии и партизан, погибших в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками в период Великой Отечественной войны Советского Союза». Соответственно Закону день 3 июля становится всенародным праздником освобождения Беларуси от фашистских оккупантов.

7 июля 1945 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «Об амнистии в связи с победой над гитлеровской Германией», по которому полностью освобождались от наказания лица, осужденные к лишению свободы на срок до трех лет, а в отношении лиц, осужденных к лишению свободы на срок свыше трех лет, неотбытый срок наказания сокращался наполовину. Амнистия не распространялась на осужденных за совершение особо опасных преступлений: хищение государственного и общественного имущества по Закону от 7 августа 1932 г., бандитизм, разбой, а также на лиц, неоднократно осужденных за растраты, кражи, грабежи и хулиганство.

В августе 1945 г. ЦК КП(б)Б и СНК БССР рассмотрели послевоенный пятилетний план восстановления и развития народного хозяйства.

После окончания войны началась перестройка деятельности органов следствия, прокуратуры и суда применительно к условиям мирного времени. Нормы процессуального права об изъятиях из общих правил судопроизводства, установленные Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении», прекратили свое действие. Относительно Западной Беларуси действие законов военного времени сохранялось до 4 июля 1946 г. Кроме того, на ее территории началась принудительная коллективизация сельского хозяйства, а также выселение кулаков в Якутию, Казахстан и другие места.

Основные термины и понятия

Молниеносная война (блицкриг) – стратегическая концепция ведения боевых действий в кратчайший срок. Данная теория ведения агрессивных войн была положена в основу военной стратегии в Первой и Второй мировых войнах.

План «Барбаросса» – кодовое название плана войны против СССР и его разгрома за 3–4 месяца. Назван по имени германского короля и императора Священной Римской империи Фридриха I Барбаросса (XII ст.), который стремился путем войны подчинить соседние государства.

Геноцид – уничтожение отдельных групп населения по расовым, национальным или религиозным признакам.

Гетто – специальные кварталы в городах (городские концентрационные лагеря), создаваемые гитлеровцами на оккупированной территории для уничтожения еврейского населения.

Коллаборационисты (от фр. *collaboration* – сотрудничество) – лица, политические партии, общественные организации на временно оккупированной гитлеровскими войсками территории других государств, которые в годы Второй мировой войны сотрудничали с захватчиками в деле так называемого строительства новой Европы. Белорусские коллаборационисты ставили своей целью создание белорусского национального государства под протекторатом Германии.

Рельсовая война – условное название операции советских партизан по одновременному массовому разрушению железных дорог с целью дезорганизации немецких военных перевозок.

Вопросы для самопроверки

1. Какие меры были приняты советским руководством по мобилизации сил на оборону Отечества?
2. Назовите орган, сосредоточивший военное, политическое и хозяйственное руководство страной с июня 1941 г.
3. В чем заключаются причины поражений Красной Армии летом 1941 г.?
4. Какое административно-территориальное деление провели немецкие оккупационные власти?
5. Охарактеризуйте оккупационную политику гитлеровцев на территории Беларуси. Какими были ее итоги?

6. Как вы считаете, почему гитлеровцы позволили создать коллаборационистские организации и поддерживали их деятельность?

7. Каковы особенности судебного рассмотрения и предварительного расследования преступлений в партизанских зонах Беларуси в годы Великой Отечественной войны?

8. Перечислите решения, принятые на шестой сессии Верховного Совета Белорусской ССР – первой за время войны.

9. Какие факторы, на ваш взгляд, обусловили успешность действий Красной Армии во время Белорусской наступательной операции?

10. Почему 3 июля считается днем освобождения Беларуси от фашистских оккупантов?

Тема 13. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО БССР ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 40-х – ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 80-х гг. XX в.

1. Развитие БССР в послевоенные годы.

2. Социально-экономическое и политическое развитие БССР во второй половине 1950-х – первой половине 1980-х гг.

3. Конституция БССР 1978 г.

4. Развитие права в БССР во второй половине 40-х – первой половине 80-х гг.

В послевоенный период главной задачей, стоящей перед руководством БССР, было восстановление разрушенного войной народного хозяйства республики, а также завершение строительства социализма. По общему уровню развития экономика была отброшена до уровня 1928 г., по отдельным отраслям – до 1913 г.

В сентябре 1946 г. был принят Закон о пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства БССР на 1946–1950 гг. Особенностью этого плана было не только восстановление разрушенного войной хозяйства, но и создание новых отраслей производства. Основными источниками восстановления стали: союзный бюджет, взаимопомощь и объединение ресурсов советских республик, **репарации** из Германии.

В 1949 г. промышленность Беларуси достигла довоенного уровня развития, а к 1950 г. превысила его на 15 %. Развивалась тяжелая промышленность, особенно металлообработка и машиностроение: Минский автомобильный завод, Минский тракторный завод, Минский мотозавод и др.

В то время, когда в экономике республики отмечались значительные успехи, положение граждан, особенно крестьян, оставалось весьма тяжелым. В 1949–1951 гг. в западных районах Беларуси была проведена принудительная коллективизация крестьянских хозяйств. Несмотря на некоторые успехи, сельское хозяйство Беларуси по ряду важных показателей не справилось с заданиями послевоенной пятилетки. Улучшению материального положения народа способствовала отмена карточной системы в 1947 г.

В 1946 г. Верховный Совет БССР утвердил Указ «О преобразовании Совета Народных Комиссаров БССР в Совет Министров БССР», а также об образовании новых союзно-республиканских министерств. В 1947 г. были проведены выборы в новый состав Верховного Совета БССР, сформирован состав Совета Министров и Верховного Суда. Кроме того, была создана редакционная комиссия по внесению изменений и дополнений в Конституцию. В результате ее деятельности в июле 1947 г. был принят Закон «Об изменении и дополнении текста Конституции БССР». В соответствии с ним за высшими органами государственной власти было закреплено право на принятие законодательства о браке и семье, утверждение государственного бюджета БССР, гарантии прав граждан на отдых и образование.

После Второй мировой войны изменилось политическое положение Беларуси. В апреле 1945 г. Украина и Беларусь получили приглашение стать учредителями международной организации – ООН. Участие этих советских республик в деятельности ООН было обусловлено тем, что они больше всего пострадали в годы Второй мировой войны, понесли наиболее значительные потери.

С целью юридического обоснования этого предложения 1 февраля 1944 г. Верховный Совет СССР принял закон о расширении полномочий республик в области внешнеполитических отношений и защиты, в соответствии с которым был создан Народный комиссариат иностранных дел БССР (с 1946 г. – министерство).

На Международной конференции, которая прошла в апреле – июне 1945 г. в Сан-Франциско (США), среди 50 государств-участниц была представлена и БССР. Делегацию возглавил нарком иностранных дел К. Киселев.

25 июня 1945 г. белорусская делегация вместе с делегациями других государств подписала Статут ООН. 30 августа 1945 г. Президиум Верховного Совета БССР ратифицировал его. Тем самым Беларусь стала государством-основателем, инициатором и первоначальным членом ООН.

В августе 1945 г. БССР вступила в организацию ООН по помощи и восстановлению стран, которые пострадали в годы Второй мировой войны (ЮНРРА). Это дало возможность республике получить значительную помощь для восстановления экономики, обеспечения населения продовольствием, одеждой, обувью, медикаментами. Помощь эта составила 61 млн. долларов США.

В январе 1946 г. состоялась первая сессия Генеральной Ассамблеи ООН. На ней делегация БССР выступила с инициативой о выдаче и наказании военных преступников.

БССР являлась членом специализированных учреждений ООН, созданных на основе межправительственных соглашений: Международной организации труда (МОТ), Всемирного почтового союза (ВПС), Организации Объединенных Наций по вопросам просвещения, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и др.

В 1953 г. после смерти И. В. Сталина первым секретарем ЦК КПСС стал Н. С. Хрущев, который выступил с инициативой демократизации советского общества. Ощутимые изменения в общественно-политической жизни страны начались после XX съезда КПСС (1956 г.), на котором Н. С. Хрущев выступил с докладом «О культе личности и его последствиях».

Наиболее значительным результатом нового политического курса стала работа по **реабилитации** жертв репрессий. Происходило дальнейшее расширение прав союзных республик, в том числе и БССР, возросла роль Советов различных уровней, профсоюза и комсомола.

Президиум Верховного Совета БССР постепенно активизирует свою деятельность, он руководит организационно-массовой работой местных Советов, утверждает положения о выборах, принимает указы о порядке проведения выборов, решает вопросы административно-территориального деления в республике, ратифицирует международные договоры, решает международно-правовые вопросы, осуществляет нормотворческую деятельность. Так, 25 декабря 1951 г. он принимает Указ «О государственном флаге БССР», а 24 сентября 1955 г. – Указ «О государственном гимне БССР».

В 1957 г. в связи с принятием общесоюзных законов были внесены изменения в ст. 13 Конституции БССР. В ведение республики вошло установление областного деления БССР, руководство дорожным строительством, транспортом и предприятиями связи республиканского значения, а также принятие законодательства о судостроительстве и судо-

производстве, гражданского и уголовного законодательства. Кроме того, ликвидируется мелочная опека над республиками по вопросам государственного планирования и финансирования и в деле регулирования республиканских бюджетных средств, а также изменена практика планирования в области сельскохозяйственного производства. В 1954–1956 гг. в ведение республики передается несколько тысяч предприятий тяжелой и легкой промышленности, автомобильного транспорта, связи, речного флота, лесной промышленности, строительных организаций и др.

Высшим исполнительным органом являлся Совет Министров БССР, состав которого формировался заново на каждой первой сессии Верховного Совета БССР нового созыва.

В 1957 г. на основе Закона СССР от 10 мая 1957 г. «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством» была осуществлена перестройка управления промышленностью и строительством в СССР. Вместо системы министерств, организованных по отраслевому принципу, для руководства народным хозяйством была создана система совнархозов, построенных по территориальному принципу. Совнархоз БССР являлся коллегиальным органом, а его структурные подразделения (управления и отделы) разрешали все вопросы на основе единоначалия. Организация управления народным хозяйством по территориальному принципу через совнархозы несколько расширила возможности специализации и кооперирования в пределах экономического района, однако со временем было признано, что такая система не соответствует возросшим потребностям СССР. Поэтому Законом СССР от 2 октября 1965 г. и одноименными законами республик совнархозы были упразднены и на их основе были созданы соответствующие отраслевые министерства и ведомства.

Характерными чертами экономики Беларуси в 1960-е гг. стало: быстрое развитие химической промышленности, особенно производства минеральных удобрений (Солигорский калийный комбинат, азотно-туковый комбинат в Гродно, суперфосфатный завод в Гомеле и др.); развитие новых неметаллоемких отраслей – приборостроение, электроника (Минский завод холодильников, объединение «Интеграл», радиозавод).

Однако не все изменения в общественно-политической и социально-экономической жизни страны приводили к положительным результатам. Внутренняя политика руководителя государства характеризова-

лась противоречивостью и **волюнтаризмом**. Разработанная на XXII съезде КПСС (1961 г.) программа построения коммунизма предусматривала создание в СССР к 1980 г. «материально-технической базы коммунизма». Нереальность поставленной цели была очевидной для специалистов даже в те годы, особенно в условиях ухудшения экономической ситуации в начале 1960-х гг.

В 1964 г. первым секретарем ЦК КПСС был избран Л. И. Брежнев. В руководстве страны происходит поворот к более жесткому консервативному курсу. В 1970-е гг. началась пропаганда концепции так называемого **развитого социализма**, в которой центральное место занял тезис о повышении руководящей роли партии во всех сферах общественной жизни. Этот тезис был закреплён в Конституции СССР 1977 г.

Известным партийным и государственным деятелем Белорусской ССР этого периода был П. М. Машеров, который являлся первым секретарем ЦК КПБ (высшая партийная должность в БССР) в 1965–1980 гг. Следует отметить, что реальная полнота власти на территории Беларуси в рассматриваемый период находилась в руках бюро ЦК КПБ и его первого секретаря. Именно аппарат ЦК КПБ готовил проекты важнейших решений в республике, анализировал и контролировал деятельность высших государственных органов, подбирал и назначал кадры для работы в них.

С 1965 г. в СССР начались экономические реформы. В сельском хозяйстве они предусматривали: повышение закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию в 1,5–2 раза; укрепление материально-технического обеспечения колхозов; введение твердого плана заготовок на 5 лет для каждого колхоза, совхоза, района, области, республики; использование экономических стимулов ведения сельского хозяйства.

В промышленности шел процесс возвращения к отраслевому принципу, вводился хозяйственный расчет, предприятиям разрешалось распоряжаться частью полученной ими прибыли; сокращалось количество директивных плановых показателей (с 30 до 9). Работа предприятия оценивалась по объему реализованной продукции.

Реформы середины 1960-х гг. дали определенный импульс экономическому развитию страны, в том числе и Беларуси. Это нашло отражение в выполнении восьмого пятилетнего плана (1966–1970 гг.), создании денежных фондов для развития промышленности, материальном стимулировании работников, улучшении условий их труда.

В сельском хозяйстве создавались животноводческие комплексы и фермы, осуществлялась механизация сельскохозяйственных работ, **мелиорация** заболоченных земель.

К началу 1970-х гг. реформы были фактически прекращены. Они не ликвидировали старую командно-административную систему. К началу 1980-х гг. сельское хозяйство оказалось в кризисном состоянии, что привело к обострению продовольственной проблемы. Страна развивалась не по интенсивному, а по экстенсивному пути развития. Это значит, что увеличение выпускаемой продукции происходило не за счет увеличения производительности труда, внедрения научных достижений, повышения квалификации работников, а за счет строительства новых промышленных предприятий, расширения посевных площадей.

Некоторые изменения в общественно-политической жизни СССР и БССР происходили после избрания в 1982 г. Генеральным секретарем ЦК КПСС Ю. В. Андропова. Его стремление навести порядок и дисциплину в стране, вести борьбу с коррупцией отвечали настроениям и надеждам народа. Усиление дисциплины рассматривалось как способ решения экономических проблем. Однако после смерти Ю. В. Андропова и избрания в 1984 г. на должность Генерального секретаря ЦК КПСС К. У. Черненко вновь наблюдалось возвращение к прежним формам и методам управления.

Таким образом, данный период неоднозначен. С одной стороны, Беларусь стала республикой с наукоемким производством, относительно развитым по сравнению с другими республиками СССР сельским хозяйством, достаточно высоким уровнем образованности населения. В то же время постепенно приходила в упадок национальная культура, стремительно терял позиции белорусский язык. В середине 80-х гг. белорусскоязычные школы составляли всего 23 %, причем находились они в основном в сельской местности.

В 1977 г. была принята новая Конституция СССР, в преамбуле которой утверждалось, что в СССР построено развитое социалистическое общество, сложилась новая историческая общность людей – советский народ.

Тогда же началась работа по изменению республиканских конституций. Верховный Совет БССР создал Конституционную и Редакционную комиссии под председательством П. М. Машерова. 18 марта 1978 г. проект Конституции БССР был опубликован в печати для всенародного обсуждения, 14 апреля новая Конституция БССР была введена в действие.

Конституция 1978 г. состояла из 10 разделов, 19 глав и 172 статей. Ее содержание отражало демократическую тенденцию развития общества, наметившуюся после смерти Сталина. Так, определенные изменения были внесены в раздел 2 Конституции «Государство и личность». Впервые закреплялось право граждан на участие в управлении государственными и общественными делами, право на жилище, на государственную охрану здоровья, на пользование достижениями культуры, право обращаться с жалобами на действия должностных лиц. Возраст, дающий право участвовать в выборах, снижался с 21 года до 18 лет.

Новой была глава 4 «Внешнеполитическая деятельность и защита социалистического Отечества». Она состояла из 2 статей, которые перекликались с положениями 4-й и 5-й глав Конституции СССР.

Новое положение содержал раздел 3 «Национально-государственное и административно-территориальное устройство БССР». Статья 74 закрепляла, что «Белорусская ССР имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций».

Высшими органами государственной власти по Конституции 1978 г. являлись Верховный Совет БССР (высший законодательный орган) и Совет Министров БССР (высший орган исполнительной власти). Раздел 6 Конституции был посвящен местным органам государственной власти и управления: определялась компетенция всех трех уровней местных Советов народных депутатов. Их права, как и права их исполнительных комитетов, заметно расширялись. Это касалось проблем оперативного управления повседневными вопросами хозяйственно-экономической и социально-культурной жизни.

Новая Конституция не вносила существенных изменений в сложившуюся общественно-политическую систему. Кроме того, некоторые ее положения, как и многие положения Конституции БССР 1937 г., носили декларативный характер.

В послевоенный период право БССР развивалось в русле общей политики Союза ССР и тех хозяйственно-политических задач, на которые нацеливала Коммунистическая партия. Если в середине 40-х – середине 50-х гг. законодательная деятельность Белорусской ССР была направлена на восстановление разрушенного войной народного хозяйства, то в последующие годы – на дальнейшее развитие хозяйственно-го и культурного строительства.

Для развития права данного периода характерны три основные тенденции: демократизация, кодификация, расширение сферы применения права. Они проявились под воздействием тех задач, которые определялись правящей коммунистической партией в экономической и социально-политической жизни. Ведущую роль здесь играли постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, а также, в республиканском масштабе, ЦК КПБ и Совета Министров БССР. С помощью этих постановлений вносились принципиальные изменения в действующее законодательство.

Важнейшими из постановлений партийных и правительственных органов были «О перестройке управления сельским хозяйством» (1962), «Об организации работы Совета народного хозяйства» (1963), «Об утверждении Положения об органах народного контроля» (1968).

В результате значительного количества нормативно-правовых актов, принятых в этот период, встал вопрос о систематизации действующего законодательства, которая начала проводиться в конце 50-х гг. Одним из главных источников, на базе которого разрабатывались новые кодексы БССР, были Основы законодательства СССР и союзных республик.

В 1961 г. принимаются Основы гражданского законодательства СССР. Вслед за этим, в 1964 г., Верховный Совет БССР утверждает новый Гражданский кодекс (введен в действие 1 января 1965 г.). Он включал 46 глав и разделов, в которых нашли отражение общие положения, право собственности, обязательственное право, авторское право, наследственное право, правоспособность иностранных граждан, применение гражданских законов иностранных государств и международных договоров. Одновременно был принят новый Гражданско-процессуальный кодекс БССР. Он состоял из 6 разделов и 32 глав.

В 1958 г. Верховный Совет СССР принял Основы уголовного законодательства СССР и союзных республик, а в 1960 г. Верховный Совет БССР принял, а с 1 апреля 1961 г. ввел в действие новые Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс БССР. В целом уголовное законодательство развивалось по двум основным направлениям: заметно усиливалась борьба с наиболее тяжкими и распространенными преступлениями, повышалась уголовная ответственность за их совершение; несколько смягчалась уголовная ответственность за преступления, не представлявшие большой общественной опасности.

В 1967 г. было принято Положение о Государственном арбитраже при Совете Министров БССР и Положение о Государственном арбитраже

раже при областных Советах депутатов трудящихся. В 1969 г. был принят Кодекс о браке и семье, в 1971 г. – Исправительно-трудовой кодекс, в 1972 г. – Кодекс законов о труде, в 1984 г. – Кодекс об административных правонарушениях. Все эти нормативно-правовые акты принимались в соответствии с общесоюзными Основами законодательства.

Таким образом, право данного периода развивалось по следующим направлениям:

1) завершение кодификации советского права. Началась разработка свода законов;

2) расширение сферы применения права. Оно стало регулировать такие сферы, которые раньше правом не регулировались (образование, здравоохранение, экология и т. д.);

3) декларативность права. Принималось довольно много хороших законов, но ряд их так и не был реализован.

Законодательство способствовало укреплению позиций государства во всех сферах правоотношений и было направлено на сохранение и укрепление государственной собственности, охрану социалистического правопорядка.

Основные термины и понятия

Волюнтаризм – политическое направление, при котором воля руководящей личности или исполнительная власть считаются определяющей основой общественного развития.

Мелиорация – комплекс мероприятий с целью осушения заболоченных земель и увеличения посевных площадей.

Реабилитация – возвращение доброго имени и прав невинно осужденных.

Репарация (от лат. *reparatio* – восстановление) – форма материальной ответственности за причиненный ущерб; в частности, возмещение государством ущерба другому государству, подвергшемуся нападению. Выплата репарации может осуществляться в виде денежной или другой материальной компенсации.

Стагнация (от лат. *stagnatio* – неподвижность, *stagnum* – стоячая вода) – состояние экономики, характеризующееся застоем производства и торговли на протяжении длительного периода. Состояние стагнации было характерно для советской экономики в середине 1970-х – конце 1980-х гг.

Развитой социализм – определение руководством КППС этапа на пути построения коммунизма в СССР, который рассматривался как наивысшее достижение социального прогресса в начале 1970-х гг.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключались особенности послевоенного развития БССР в общественно-политической сфере?
2. Какие методы использовались при проведении коллективизации в западных областях БССР?
3. Определите смысл выражения «хрущевская оттепель».
4. Какое значение для развития сельского хозяйства имели механизация, мелиорация, внесение в почву искусственных удобрений?
5. Стоит ли согласиться с выводом о том, что в СССР, в том числе в БССР, в конце 1970-х гг. был построен развитой социализм?
6. Определите тенденции развития права БССР в 50–80-е гг. XX в.
7. Какие можно выделить основные тенденции развития уголовного законодательства в 1960-х гг.?
8. Какие изменения и дополнения были внесены в новый ГК БССР в 1964 г.?
9. Когда был издан первый Кодекс об административных правонарушениях БССР?
10. Какие кодексы были приняты в период с 1969 по 1985 г.?

Тема 14. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО БЕЛОРУССКОЙ ССР В НАЧАЛЕ КАРДИНАЛЬНЫХ РЕФОРМ В СССР. ПРОВОЗГЛАШЕНИЕ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ (ВТОРАЯ ПОЛОВИНА 80-х – НАЧАЛО 90-х гг.)

1. Социально-политические процессы в СССР и БССР во второй половине 80-х – начале 90-х гг. XX в.
2. Провозглашение независимости Республики Беларусь. Распад СССР.
3. Основные направления развития права.

С середины 1980-х гг. кризисные явления во всех сферах общественной жизни вызвали острую необходимость проведения радикальных реформ в стране и на всех уровнях – в СССР и в республиках. Формальным началом кардинальных преобразований принято считать

избрание в марте 1985 г. Генеральным секретарем ЦК КПСС М. С. Горбачёва.

В апреле 1985 г. Пленум ЦК КПСС принял курс на ускорение социально-экономического развития СССР. Основными направлениями данного курса стали:

- интенсификация производства на основе использования достижений научно-технической революции (НТР);
- структурная перестройка экономики – приостановление затратного капитального строительства, техническое перевооружение и модернизация предприятий;
- активизация человеческого фактора – повышение творческой, созидательной активности людей, укрепление трудовой дисциплины, активизация движения рационализаторов и изобретателей.

Решение новых задач в Беларуси было осложнено аварией на Чернобыльской АЭС, произошедшей 26 апреля 1986 г. От радиоактивного загрязнения пострадала пятая часть территории Беларуси, где проживало более 2 млн. человек. Расходы на реализацию программы по преодолению последствий аварии в 1986–1992 гг. составили около 16 % республиканского бюджета.

В 1986 г. курс на ускорение полностью провалился. Начался спад производства, который не удалось остановить и который стал началом глубокого экономического кризиса. XXVII съезд КПСС (февраль – март 1986 г.) и XIX Всесоюзная конференция КПСС (июнь – июль 1988 г.) уточнили политический курс страны и определили политику перестройки. Ее целями было преодоление деформаций социализма, более полное раскрытие его потенциальных возможностей, демократизация, реформирование политических институтов государства.

В ходе осуществления политики перестройки значительно расширилась самостоятельность предприятий и объединений в результате их перехода на **хозрасчет и самофинансирование**.

Одним из основных направлений радикальных преобразований была демократизация, реформирование политических институтов государства. Политическая реформа началась с обновления избирательной системы. Верховный Совет СССР в 1988 г. принял Закон «О выборах народных депутатов СССР», в соответствии с которым не ограничивалось число кандидатов в депутаты. В марте 1989 г. в Беларуси, как и во всей стране, прошли первые за многие десятилетия свободные выборы народных депутатов СССР.

В октябре 1989 г. сессия Верховного Совета БССР приняла законы «О выборах народных депутатов БССР» и «О выборах народных депутатов местных Советов». В соответствии с ними расширялись демократические основы выборов, вводилась конкуренция между кандидатами в депутаты. Выборы в Верховный Совет БССР 12-го созыва проходили в острой борьбе, их называют первыми **выборами на альтернативной основе**.

С развитием демократии в обществе сложились условия для поворота к многопартийности. С конца 1987 г. в союзных республиках начали формироваться движения на национальной основе. Одним из ведущих общественно-политических движений того времени стал Белорусский народный фронт, который выступал за государственную независимость и национальное возрождение Беларуси.

С 1 января 1991 г. вступил в силу Закон СССР «О гражданских объединениях», в результате чего в 1993 г. в Беларуси было зарегистрировано 12 партий и 7 общественно-политических движений.

Таким образом, формируются новые институты политической власти, в общественную жизнь входят **плюрализм** и **гласность**. В то же время у руководства страны не было твердой политической линии, что в итоге привело к развалу страны.

1990 год является переломным, судьбоносным годом в истории СССР. Внеочередной III съезд народных депутатов в марте 1990 г. отменил 6-ю статью Конституции СССР о руководящей роли КПСС и ввел должность Президента СССР, которым стал М. С. Горбачёв. Эти события способствовали провозглашению суверенитета союзных республик и распаду СССР. Весной 1990 г. Литва, Латвия и Эстония приняли декларации о государственном суверенитете.

На фоне этих и других событий в кругах советской политической элиты возникла мысль о реорганизации союзного государства. Так, многим казалось, что расширение в нем прав каждой республики позволит восстановить прежнюю мощь СССР. По этому поводу 12 июня 1990 г. Верховный Совет РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете. 16 июля его примеру последовал парламент УССР, а 27 июля – БССР. Согласно Декларации о суверенитете, Беларусь провозглашалась самостоятельным государством с верховенством на ее территории Конституции и законов Белорусской ССР, полнотой власти республиканских органов, самостоятельностью и независимостью республики в международном сообщении. Вместе с «Законом о языках» Декларация о государственном суверенитете вошла в число важнейших документов 1990 г.

«Парад суверенитетов» 1990 г. сопровождался разрушением союзного законодательства и экономических связей. С этого момента общесоюзные органы власти начали терять контроль над страной.

17 марта 1991 г. в СССР состоялся референдум по вопросу сохранения Советского Союза. Он не проводился в Литве, Латвии, Эстонии, Армении, Молдавии и Грузии. «За» высказались 76,4 % голосовавших, в том числе в Беларуси – 82,7 %. Попытки союзного руководства создать «обновленный Союз» и подписать в Ново-Огарево новый договор не увенчались успехом. После августовского путча в Москве 19–21 августа 1991 г. СССР окончательно потерял шанс на существование.

25–26 августа 1991 г. был принят Закон Верховного Совета БССР «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской ССР о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» (Декларация была принята 27 июля 1990 г.) и постановление «Об обеспечении политической и экономической самостоятельности Белорусской ССР». Министерство внутренних дел и Комитет государственной безопасности БССР из союзно-республиканских учреждений преобразовывались в республиканские.

19 сентября 1991 г. Верховный Совет утвердил новое название страны – Республика Беларусь, а в сокращенном варианте – Беларусь. Исторический герб «Погоня» и бело-красно-белый флаг стали государственными символами республики.

8 декабря 1991 г. руководители России (Б. Ельцин), Украины (Л. Кравчук) и Беларуси (С. Шушкевич) в Вискулях в Беловежской пуще подписали Соглашение об образовании Содружества Независимых Государств (СНГ). В Соглашении констатировалось, что СССР как субъект международного права прекращает свое существование. Координирующие органы СНГ расположились в столице Беларуси. Основатели СНГ пригласили другие республики бывшего СССР вступить в Содружество. 21 декабря 1991 г. во время встречи на высшем уровне в Алма-Ате (Казахстан) к СНГ присоединилось еще 8 республик: Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан.

Вместе с Советским Союзом перестала существовать вся так называемая социалистическая система. Конец Советского Союза был началом суверенной Республики Беларусь и избрания ею собственного пути экономического и общественно-политического развития.

В условиях распада СССР и становления суверенной государственности возникла необходимость пересмотра общесоюзных нормативных актов и формирования собственной законодательной базы. В этот период наметились тенденции активного обновления законодательства с целью его приспособления к новым условиям социально-экономической и политической жизни республики и приведения национального права в соответствие с нормами международного права. Центром законотворчества в республике стали комиссии Верховного Совета. До мая 1992 г. Верховный Совет принял 153 новых законодательных акта, в том числе в 1991 г.: «О народном голосовании (референдуме)», «Об основных принципах народовластия в Республике Беларусь», «Об обеспечении политической и экономической самостоятельности Белорусской ССР». Принимаются также законы «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь», «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь» «Об образовании», «О милиции», Хозяйственный процессуальный кодекс.

После провозглашения независимости республики на основе соответствующих нормативных актов в Беларуси начался процесс реформирования государственных органов. Совет Министров, который являлся высшим органом исполнительной власти республики, стал понастоящему самостоятельным правительством, которое осуществляло государственное управление. Союзно-республиканские министерства и ведомства преобразовывались в самостоятельные республиканские.

В связи с принятием 20 февраля 1991 г. Верховным Советом республики Закона «О местном самоуправлении и местном хозяйстве в Белорусской ССР», который обозначил систему и экономическую базу местного самоуправления в республике, закрепил правовые основы положения местных органов территориального общественного самоуправления, начинается реорганизация местных органов власти, уточнение их прав.

В 1992 г. принимаются законы: «О **приватизации** жилищного фонда», «О ветеранах», «О пенсионном обеспечении», «Об обороне», «О Государственной границе». В связи с увеличением роли и значения религиозного фактора в жизни белорусского общества и на основании конституционного закрепления свободы совести был принят Закон «О свободе совести и религиозных организациях».

В 1993 г. были приняты Законы «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», «О прокуратуре», «О здравоохранении», «О внутренних войсках Ми-

нистерства внутренних дел», «О защите прав потребителей» и др., а также Таможенный кодекс Республики Беларусь.

Таким образом, на данном этапе обновление законодательства Республики Беларусь характеризовалось отдельными изменениями в действующем законодательстве и принятием неcodифицированных законов по отдельным правовым институтам. Дальнейшее развитие отечественного права было непосредственно связано с принятием Конституции Республики Беларусь.

Основные термины и понятия

Выборы на альтернативной основе – выборы, при которых на каждое место претендует несколько кандидатов.

Гласность – как политический термин, политика максимальной открытости деятельности государственных учреждений и свободы информации. В узком смысле, в современном словоупотреблении, основной компонент политики перестройки, заключавшийся в существенном ослаблении цензуры и снятии существовавших в советском обществе многочисленных информационных барьеров.

Плюрализм – наличие различных взглядов, мыслей, мнений по вопросам о путях развития государства и общества; воплощается в многопартийности.

Приватизация – разгосударствление, переход имущества из государственной собственности в частную или коллективную.

Самофинансирование – метод хозяйствования, при котором предприятие само зарабатывает деньги за счет доходов от реализации своей продукции и не нуждается в государственном финансировании.

Хозяйственный расчет – метод хозяйствования, при котором доходы, получаемые предприятием от реализации своей продукции, покрывают и превышают его расходы на производство.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите, почему курс на ускорение социально-экономического развития не принес желаемых результатов.
2. Стоит ли характеризовать аварию на Чернобыльской АЭС как масштабную экологическую и техногенную катастрофу, в том числе для Беларуси?
3. Объясните, о чем свидетельствовала отмена шестой статьи Конституции БССР 1978 г.

4. Почему для преобразования советской политической системы было необходимо прежде лишить коммунистическую партию властных полномочий?

5. Какое событие ускорило процесс становления суверенного белорусского государства?

6. Какие органы власти были впервые созданы в Республике Беларусь после августовского путча 1991 г.? Какие переподчинены и кому?

7. Раскройте причинно-следственную связь между распадом СССР и созданием СНГ.

8. Какие законодательные акты, принятые Верховным Советом Республики Беларусь, заложили правовые основы белорусского суверенитета?

9. Какое событие стало заключительным актом юридического закрепления государственной независимости Республики Беларусь?

10. Какие тенденции в развитии права были характерны на этапе становления независимости Республики Беларусь?

Тема 15. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI в.

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. Республиканские референдумы. Изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь от 1996 г. и 2004 г.

2. Система органов государственной власти и управления в Республике Беларусь.

3. Независимая Республика Беларусь на международной арене.

4. Основные тенденции развития права в Республике Беларусь на современном этапе. Кодификация законодательства.

Провозглашение государственной независимости и решимость строить правовое государство потребовали принятия нового Основного Закона. Его проект готовила специальная Конституционная комиссия, в состав которой были включены 61 депутат Верховного Совета и 13 ведущих ученых-правоведов. Работа продолжалась более трех с половиной лет. Разработчики Конституции суверенной Беларуси исходили из того, что основой государства должен являться политический и экономический плюрализм. Они ориентировались на международно-правовые нормы в области прав человека. Новый Основной Закон был призван закрепить все общепринятые права и свободы с определением необходимых гарантий их реализации.

15 марта 1994 г. новая **Конституция Республики Беларусь** была принята Верховным Советом Республики Беларусь. Она состояла из преамбулы, 8 разделов, 8 глав, 149 статей.

Конституция объявляла Республику Беларусь унитарным демократическим социальным правовым государством. Впервые в истории белорусской государственности человек, его права, свободы и гарантии их реализации объявлялись высшей ценностью и целью общества и государства.

Важным принципом формирования правового государства, реализованным в новой Конституции, было разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную. При этом был использован механизм взаимных сдержек и противовесов в отношениях между органами государственной власти. В статье 7 закреплялось, что государство и все его органы связаны законом и действуют в рамках Конституции и принятых в соответствии с ней законов.

По Конституции 1994 г. высшим представительным и единственным законодательным органом власти объявлялся Верховный Совет Республики Беларусь. Он состоял из 260 депутатов, избираемых сроком на пять лет.

Большое внимание уделила Конституция статусу Президента. Этот институт вводился впервые в белорусской истории. Глава государства и исполнительной власти избирался непосредственно народом сроком на пять лет. Одно и то же лицо могло избираться на эту должность не более чем на два срока. Статья 100 Конституции наделяла Президента широким кругом полномочий. Одновременно сужались полномочия Кабинета Министров, многие функции которого возлагались непосредственно на Президента. Таким образом, Конституция 1994 г. закрепляла в Республике Беларусь президентскую форму правления.

Шестой раздел Конституции «Государственный контроль и надзор» вводил такой новый государственный институт, как *Конституционный Суд* Республики Беларусь.

10 июля 1994 г. первым Президентом Республики Беларусь был избран А. Г. Лукашенко. В мае 1995 г. по его инициативе был проведен общереспубликанский **референдум**. Поддержку большинства населения получили вопросы о придании русскому языку статуса равного с белорусским, об изменении государственной символики, углублении экономической интеграции с Россией, о праве Президента распускать Верховный Совет.

24 ноября 1996 г. состоялся второй республиканский референдум, на котором было принято решение о принятии новой редакции Кон-

ституции Республики Беларусь 1994 г. В соответствии с новой редакцией Конституции произошли принципиальные изменения в структуре законодательной власти. Вместо однопалатного Верховного Совета было сформировано двухпалатное Национальное собрание (Палата представителей и Совет Республики). На референдуме было также поддержано предложение А. Г. Лукашенко о переносе Дня независимости Республики Беларусь (Дня Республики) с 27 июля на 3 июля – день освобождения Минска от немецко-фашистских захватчиков в Великой Отечественной войне.

Поддержав вышеуказанные предложения референдума, вместе с тем граждане республики высказались против свободной, без ограничений купли-продажи земли и отмены смертной казни.

По инициативе Президента был проведен референдум 17 октября 2004 г. На голосование выносился вопрос об изменении статьи Конституции, в которой устанавливалось ограничение в два срока при избрании на должность Президента одного и того же человека. Большинство голосов инициатива А. Г. Лукашенко была поддержана, и теперь количество сроков нахождения на должности Президента не ограничивается. В настоящее время Конституция Республики Беларусь включает 9 разделов и 146 статей.

Согласно дополнениям и изменениям к Конституции 1994 г., принятым в ноябре 1996 г., *Президент Республики Беларусь* является главой государства, гарантом Конституции Беларуси, прав и свобод человека и гражданина. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Беларуси, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Парламент – *Народное собрание* Республики Беларусь – является представительным и законодательным органом. Парламент состоит из двух палат: Палаты представителей и Совета Республики.

В функции *Палаты представителей* входит: рассмотрение проектов законов, назначение выборов Президента; она дает согласие на назначение Премьер-министра, отставку Президента, отмену распоряжений Председателя Палаты представителей и т. д.

В функции *Совета Республики* входит: одобрение или отклонение принятых Палатой представителей проектов законов о внесении дополнений в Конституцию, избрание судей Конституционного Суда, принятие решения о роспуске местных Советов депутатов; он отменяет решения местных Советов депутатов, которые не соответствуют законодательству, и т. д.

Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство: *Совет Министров* – центральный орган государственного управления. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь. Правительство руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти. Составляет из Премьер-министра, его заместителей и министров. Премьер-министр назначается Президентом с согласия Палаты представителей.

Местное управление и самоуправление осуществляется через местные исполнительные и распорядительные органы, органы самоуправления, референдумы, собрания и другие формы общественной деятельности.

Судебная власть в республике принадлежит судам. Система судов строится на принципах территориальности и специализации. Она состоит из Конституционного Суда и системы судов общей юрисдикции.

Контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляет *Конституционный Суд Республики Беларусь*.

Верховный Суд возглавляет систему судов общей юрисдикции и является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам.

Государственный контроль за использованием республиканского бюджета, государственной собственности, исполнением актов Президента, Правительства и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения, осуществляет *Комитет государственного контроля*.

Надзор за точным исполнением законов, декретов и иных нормативных актов всеми государственными органами, предприятиями, должностными лицами и гражданами осуществляет прокуратура. На нее также возлагается надзор за исполнением законов при расследовании преступлений. Возглавляется прокуратура *Генеральным прокурором*, который назначается Президентом с согласия Совета Республики.

Национальный банк регулирует кредитные отношения, денежное обращение, определяет порядок расчетов и обладает исключительным правом эмиссии денег. Председатель и члены Правления Национального банка назначаются Президентом с согласия Совета Республики.

Распад СССР обусловил формирование новых принципов в отношениях между бывшими союзными республиками. Республика Беларусь стала выходить на международную арену как европейская страна с глубокими историческими традициями государственности.

Внешним проявлением международного признания стало открытие дипломатических представительств в Беларуси. Первым в Минске было открыто посольство США. Беларусь поддерживает дипломатические отношения с 174 государствами мира и на сегодняшний день представлена зарубежными учреждениями в 57 государствах мира.

Иностранные государства представлены в Беларуси 48 посольствами, 4 отделениями Посольства, 3 торговыми представительствами, 39 консульскими учреждениями; международные организации – 18 представительствами. По совместительству из Москвы, Вильнюса, Варшавы и Киева аккредитовано 91 зарубежное дипломатическое представительство.

Республика Беларусь является полноправным членом ОБСЕ с 30 января 1992 г. При вступлении в ОБСЕ Беларусь присоединилась к таким основополагающим документам, как Хельсинкский заключительный акт 1975 года и Парижская Хартия для новой Европы 1990 года.

Наше государство присоединилось к Договору о сокращении войск в Европе. Оно уменьшило количество общих вооружений и полностью вывело со своей территории тактическое ядерное оружие. Республика Беларусь – **нейтральное** безъядерное **государство** в центре Европы.

В начале XXI в. стратегическими целями внешней политики Беларуси являются: защита суверенитета и независимости государства; сохранение безъядерного статуса и объявленного в Конституции нейтрального статуса.

Основными приоритетными направлениями внешней политики Республики Беларусь являются: развитие взаимовыгодных отношений с Российской Федерацией и Европейским союзом; укрепление сотрудничества с государствами СНГ; участие в Евразийском экономическом союзе; развитие взаимовыгодного сотрудничества с государствами Азии (в первую очередь с Китаем, Индией, Японией), арабского мира, Африки, со странами Латинской Америки; содействие укреплению консолидирующей роли ООН на глобальном и региональном уровнях.

Помимо традиционного участия нашей страны в деятельности Организации Объединенных Наций, Движения неприсоединения, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, активно развивается взаимодействие с партнерами в рамках **интеграционных** объединений и организаций на постсоветском пространстве: СНГ, ЕАЭС и ОДКБ.

Беларусь – третий в мире экспортер калийных удобрений, занимает 30 % мирового рынка карьерных самосвалов, 10 % рынка тракторов и 7 % рынка комбайнов. Постепенно укрепляются отношения с Казахстаном, которые дополняют наше сотрудничество в Евразийском экономическом союзе. На современном этапе в этой стране собирается белорусская карьерная и шахтная техника, тракторы, комбайны, лифты и др. Активный импульс придан белорусско-туркменским отношениям, более 7 тыс. представителей Туркменистана учатся в нашей стране.

В 2000 г. было образовано Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). В его состав вошли Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

16 августа 2006 г. в Сочи на встрече глав государств – членов ЕврАзЭС было принято решение о создании Таможенного союза (ТС) трех государств (Беларусь, Казахстан, Россия) в рамках ЕврАзЭС.

6 июля 2010 г. образовалась единая таможенная территория Таможенного союза между Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Республикой Казахстан в связи со вступлением в силу Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза. 1 января 2018 г. вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Он пришел на смену Таможенному кодексу Таможенного союза, который действовал с 2010 г.

В 2014 г. главы государств – членов Сообщества подписали Договор о прекращении деятельности ЕврАзЭС. В этом же году 29 мая 2014 г. на заседании в Астане президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Соглашение вступило в силу 1 января 2015 г. (к нему присоединились Армения и Кыргызстан).

Совместно с Арменией, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией и Таджикистаном Республика Беларусь ведет работу по углублению военно-политической интеграции в рамках Договора о коллективной безопасности от 1992 г.

В 2002 г. главы этих стран подписали Устав *Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)* и Соглашение о правовом статусе ОДКБ. Основные усилия стран – членов этой организации направлены на борьбу с международным терроризмом, воинствующим экстремизмом и распространением наркотиков.

С момента приобретения Республикой Беларусь государственного суверенитета ее основным международным партнером оставалась Российская Федерация.

2 апреля 1996 г. в Москве главы государств подписали Договор о создании Сообщества суверенных государств – Республики Беларусь и Российской Федерации.

2 апреля 1997 г. оба государства пришли к Договору о Союзе, в котором подтверждалось, что каждая страна сохраняет государственный суверенитет и территориальную неприкосновенность, Конституцию, флаг, герб и другие атрибуты государственности.

8 декабря 1999 г. А. Лукашенко и Б. Ельцин подписали *Договор о создании Союзного государства*, который вступил в силу в январе 2000 г. В настоящее время в Союзном государстве созданы и действуют необходимые органы управления: Высший государственный совет, Совет Министров, Парламентское Собрание и Постоянный Комитет Союзного государства. Созданы Пограничный и Таможенный комитеты, телерадиовещательная компания, сформированы совместные коллегии министерств и других органов государственного управления, союзный бюджет Беларуси и России. Основным торговым партнером Беларуси является Россия, на ее долю в 2018 г. приходилось 39,2 % белорусского экспорта и около 59 % импорта.

Особый вес в системе двусторонних отношений Беларуси приобрела Китайская Народная Республика. В последние годы Беларусь относится к Китаю как к другому, после России, стратегическому партнеру.

Перспективное развитие торговли характерно для отношений Беларуси с Объединенными Арабскими Эмиратами, которые проявляют заинтересованность в приобретении продукции Минского завода колесных тягачей, МАЗа, бобруйской «Белшины», «Милавицы». С участием капитала ОАЭ в Минске строятся гостиницы.

Республика Беларусь – равноправный член мирового сообщества.

После получения независимости страна приобрела новый статус в ООН и ее специализированных учреждениях. В октябре 2010 г. подписана первая в истории Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития для Республики Беларусь на период 2011–2015 гг.,

в 2015 г. – на 2016–2020 гг. Это документ стратегического планирования взаимодействия Правительства Республики Беларусь со всеми специализированными учреждениями, фондами и программами системы ООН, работающими в Беларуси.

Европейский союз – важнейший торгово-экономический партнер Беларуси. По объему товарооборота, на долю которого приходится 32,4 % белорусского экспорта и почти пятая часть импорта, он занимает второе место после России.

Для создания новой системы национального права необходима была разработка ее основы, фундамента для взаимодействия личности, общества, государства, эффективного функционирования государственных институтов. Конституция Республики Беларусь стала основой для построения правовой системы независимого государства.

Принятие новой Конституции 15 марта 1994 г., вовлечение Республики Беларусь в мировое сообщество как суверенного и независимого государства повлекли кардинальные изменения в законодательстве.

В стране были созданы Национальный центр законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь и Национальный центр правовой информации, нормативно закреплён порядок опубликования и вступления актов в силу, создан Национальный реестр правовых актов и эталонный банк данных правовой информации, началась работа по формированию Свода законов Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», а также Правила подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359, позволили окончательно сформировать законодательство в области нормотворчества и повысить уровень правовой культуры в государстве и обществе.

Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205 была одобрена Концепция совершенствования законодательства Республики Беларусь.

Для консолидации усилий и повышения эффективности деятельности государственных органов и иных организаций по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь, защите ее национальных интересов Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 была утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. С учетом положений данного акта в законодательстве сформированы действенные механизмы противодействия основным угрозам современного государства, в том числе экстремизму, терроризму, коррупции, незаконному обороту наркотиков.

На базе Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь создан Национальный центр законодательства и правовых исследований путем присоединения к нему Института государства и права НАН Беларуси.

Особое внимание в настоящее время уделяется совершенствованию процессуальных форм, доставшихся нам в «наследство» от советской системы. Для устранения негативных явлений в сфере взаимодействия государственных органов с населением (недостаток информации, очереди, отсутствие надлежащих условий для обслуживания посетителей и др.) был разработан целый комплекс мероприятий, получивший название «дебюрократизация государственного аппарата». Ключевые идеи дебюрократизации государственного аппарата отражены в специальном акте программного характера – Директиве Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О дебюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения».

Основными направлениями дебюрократизации государственного аппарата стали: совершенствование порядка рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, упорядочение осуществления административных процедур, упрощение взаимодействия внутри государственного аппарата и др.

Существенное значение для развития законодательства имела кодификация. Одними из первых были приняты кодексы в сфере гражданского и уголовного законодательства, законодательства о труде, законодательства о браке и семье и др.

Новейшие идеи современного гражданского права и основные принципы регулирования гражданских отношений были заложены в Гражданском кодексе Республики Беларусь, который лег в основу положений множества законов.

В республике разрабатываются пятилетние программы социально-экономического развития, позволяющие в полном объеме проследить динамику решаемых государством задач в экономике. Значительные изменения, обусловленные социально-экономическими процессами, не могли не повлиять на трудовые отношения. В целях охраны и защиты прав работников в Трудовом кодексе Республики Беларусь четко были закреплены нормы, направленные на их реализацию. Кроме того, законодательство о труде идет по пути усиления персональной ответственности работника за результаты своего труда.

Важным направлением совершенствования семейного законодательства является обеспечение защиты прав и законных интересов де-

тей. В частности, благодаря принятию Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» была сформирована действенная система не только оперативного реагирования на нахождение ребенка в сложной жизненной ситуации и его дальнейшего устройства, но и применения различных мер воздействия к родителям, не выполняющим свои обязанности по воспитанию и содержанию детей.

Созданию единой системы образования на условиях преемственности и непрерывности способствует Кодекс Республики Беларусь об образовании. Данный документ объединил в себе регулирование всех уровней образования. С учетом практики применения Кодекса и в связи со вступлением Республики Беларусь в Болонский процесс в настоящее время ведется работа по его корректировке.

Приняты также акты Главы государства, направленные на оптимизацию правового регулирования жилищных правоотношений. В марте 2013 г. вступил в силу новый Жилищный кодекс Республики Беларусь.

В 2016 г. принят Кодекс Республики Беларусь о культуре, который вывел правовое регулирование в данной сфере на новый уровень.

Законодательный базис для эффективной государственной защиты прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, а также важнейших сфер жизнедеятельности общества призваны обеспечивать Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, Кодекс об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях, Гражданский процессуальный и Хозяйственный процессуальный кодексы.

Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей определил основы, задачи и принципы деятельности судебной системы и, как следствие, вывел на новый этап развития данный институт законодательства.

На решение глобальных экологических проблем направлено современное развитие законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов. В данной сфере были приняты Кодекс о земле, Лесной кодекс, Кодекс о недрах, Водный кодекс.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что в нашей стране создан прочный фундамент для дальнейшего развития права, к положительным моментам которого относятся: оперативность правового реагирования на изменяющиеся общественные потребности; следование принципам системности, комплексности, стабильности правового ре-

гулирования общественных отношений, кодификация законодательства; поддержание, сохранение и трансляция традиционных социокультурных ценностей; выработка новых критериев формирования системы права в условиях глобализации мировой экономики в целях защиты национальных интересов Республики Беларусь; формирование системы права с учетом приоритета общепризнанных принципов международного права.

Основные термины и понятия

Интеграция – сближение и объединение в единое целое в экономической сфере со странами СНГ и в первую очередь с Россией.

Конституция – основной закон государства. Во время существования БССР были приняты Конституции 1919, 1927, 193 г. Новая редакция Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. Соответствующие изменения внесены по итогам республиканского референдума 2004 г.

Референдум – всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной жизни.

Нейтральное государство – государство, внешнеполитический курс которого характеризуется неучастием в вооруженных конфликтах (войнах) и военных союзах.

Вопросы для самоконтроля

1. Как осуществлялся принцип разделения властей согласно Конституции Республики Беларусь 1994 г.? Какая форма республики была законодательно закреплена?

2. Какие принципиально важные изменения были внесены в Конституцию Республики Беларусь 1994 г. по итогам республиканского референдума 1996 г.?

3. Какие направления внешнеполитической деятельности Республики Беларусь являются приоритетными и почему?

4. Каким образом воплощены в жизни республики принципы, которые являются признаками правового государства?

5. Объясните, в чем заключаются перспективы участия Беларуси в Евразийском экономическом сообществе.

6. Определите этапы интеграционного процесса между Беларусью и Россией.

7. Каким образом в стране проводится работа по дебюрократизации государственного аппарата?

8. Какие этапы в развитии права Республики Беларусь вы можете выделить?

9. Выстройте хронологическую последовательность принятия основных кодексов Республики Беларусь.

10. Сформулируйте роль кодификации в развитии права в Республике Беларусь.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Список рекомендуемой литературы	5
Тема 1. Предмет истории государства и права Беларуси и его особенности. Историография, периодизация	6
Тема 2. Общественно-политический строй и право в Беларуси в период становления государственности восточных славян (IX – первая половина XIII в.)	10
Тема 3. Белорусские земли в составе Великого княжества Литовского. Общественный строй государства	16
Тема 4. Государственно-политический строй Великого княжества Литовского. Унии с Польшей	23
Тема 5. Судебная система Великого княжества Литовского. Судопроизводство	30
Тема 6. Правовая система Великого княжества Литовского	36
Тема 7. Общественно-политический строй и право Беларуси в составе Речи Посполитой (XVII–XVIII вв.)	43
Тема 8. Общественно-политический строй и право Беларуси в составе Российской империи	49
Тема 9. Общественно-политический строй и право Беларуси в период революционных изменений и возрождения белорусской государственности (1917 – 1920 гг.)	58
Тема 10. Особенности государственно-правового развития Белорусской ССР в 20–30-е гг. XX в.	66
Тема 11. Воссоединение Западной Беларуси с Белорусской ССР в начале Второй мировой войны	78
Тема 12. Белорусская ССР в период Великой Отечественной войны	83
Тема 13. Государство и право БССР во второй половине 40-х – первой половине 80-х гг. XX в.	92
Тема 14. Государство и право Белорусской ССР в начале кардинальных реформ в СССР. Провозглашение независимости республики (вторая половина 80-х – начало 90-х гг.)	101
Тема 15. Государство и право Республики Беларусь в конце XX – начале XXI в.	107

Учебное издание

Решецкая Татьяна Николаевна

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА БЕЛАРУСИ

Курс лекций

Редактор *Н. Н. Пьянусова*
Технический редактор *Н. Л. Якубовская*
Корректор *Н. П. Лаходанова*

Подписано в печать 31.03.2020. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Ризография. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 6,97. Уч.-изд. л. 6,35.
Тираж 40 экз. Заказ .

УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».
Свидетельство о ГРИРПИ № 1/52 от 09.10.2013.
Ул. Мичурина, 13, 213407, г. Горки.

Отпечатано в УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».
Ул. Мичурина, 5, 213407, г. Горки.