

ИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА

УДК 338.434

ПРЕПЯТСТВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ КИТАЙСКО-БЕЛОРУССКИХ ПРОЕКТОВ С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ СВЯЗАННЫХ КИТАЙСКИХ РЕСУРСОВ

Е. В. ГРУЗИНСКАЯ

Государственное научное учреждение «Институт экономики Национальной академии наук Беларуси»,
г. Минск, Республики Беларусь, 220072, e-mail: gruzinskayaelena@mail.ru

(Поступила в редакцию 15.05.2020)

Перечислены препятствия белорусско-китайского взаимодействия в кредитно-инвестиционной сфере. Выявлены причины трудностей выполнения сторонами своих обязательств, необходимости изменения или расторжения соглашений и, в конечном счете, повышения затратности реализуемых китайско-белорусских проектов. В частности, необходимость проведения конкурса по выбору генеральной подрядной организации не согласуется с перечнем рекомендованных Министерством коммерции Китая подрядчиков, многие из которых не имеют опыта реализации рассматриваемых проектов и не способны завершить проекты. Несоответствие указанной в спецификации цены и фактической актуализированной стоимости оборудования, установление контрактной цены проекта без учета риска роста индекса цен сопровождается недостаточностью источников бюджета областей для погашения китайских кредитов. Продление срока доступности кредита ведет к дополнительным платежам по реализуемому проекту. Приведен порядок и препятствия замены генподрядчика. Представлены инструменты управления долгом при невыполнении генеральным подрядчиком обязательств.

Ключевые слова: *связанные китайские ресурсы, соглашение генерального подряда, белорусско-китайские проекты*

The obstacles to Belarusian-Chinese interaction in the credit and investment sphere are listed. The reasons for difficulties of the parties in fulfilling their obligations, the need to amend or terminate agreements and, ultimately, increase the cost of the ongoing Chinese-Belarusian projects are identified. In particular, the need to hold a tender for the selection of a general contractor is not consistent with the list of contractors recommended by the Ministry of Commerce of China, many of whom have no experience in implementing the projects under consideration and are unable to complete projects. The discrepancy between the price shown in the specification and the actual updated cost of the equipment, the establishment of contract price of the project without taking into account the risk of an increase in price index is accompanied by the lack of budget sources for the regions to repay Chinese loans. The extension of loan availability period leads to additional payments for the ongoing project. The procedure and obstacles for replacing the general contractor are presented. Debt management tools in case of default by the general contractor are presented.

Key words: *related Chinese resources, general contracting agreement, Belarusian-Chinese projects.*

Введение

Беларусь и Китай взаимодействуют в кредитно-инвестиционной сфере уже на протяжении тридцати лет. Китай остается одним из ключевых кредиторов Республики Беларусь. На долю китайских партнеров приходится каждый второй доллар, привлеченный Правительством в рамках проектного финансирования. Сотрудничество Республики Беларусь в кредитно-финансовой сфере осуществляется с Экспортно-импортным банком Китая (более 50 % в общем объеме кредитов банков Китая), Банком развития Китая (более 40 %) и Индустриально-коммерческим банком Китая.

Вопросам раскрытия финансового потенциала для технологического обновления и обеспечения равных конкурентных условий хозяйствования посвящены работы М. В. Мясниковича [1], В. Г. Гусакова [2], В. И. Бельского [3], А. И. Лученка [4]. В данных работах представлены системные подходы к обеспечению технологической безопасности государства, которые заложены в основу развития конкретных экономических направлений. В частности, подходы по повышению инвестиционной привлекательности Республики Беларусь способствуют реализации заданных направлений китайско-белорусского сотрудничества.

Вместе с тем на пути реализации китайско-белорусского сотрудничества существуют препятствия, которые ведут к трудности выполнения сторонами своих обязательств, необходимости изменения или расторжения соглашений и, в конечном счете, повышению затратности реализуемых китайско-белорусских проектов.

Основная часть

Привлечение связанных китайских ресурсов в Республику Беларусь можно охарактеризовать рядом проблемных моментов.

1. Условием китайских кредиторов при предоставлении кредитов на льготных условиях является присутствие в реализуемом проекте генерального подрядчика из перечня компаний-кандидатов, рекомендованных Министерством коммерции Китая и имеющих аттестаты I категории на право выполнения функций генерального подрядчика в Республике Беларусь. Это определено в пункте (г) протокола совещания между Главным управлением государственного долга Министерства финансов Республики Беларусь и Департаментом льготных кредитов Экспортно-импортного банка Китайской Народной Республики от 02.11.2015.

По этой причине реализация проектов с привлечением иностранных кредитных ресурсов усложняется необходимостью проведения конкурса по выбору генеральной подрядной организации.

Проведение конкурса (подрядных торгов) является обязательным при заключении договоров о строительстве, в том числе финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств внешних государственных займов, за исключением случаев, определенных Президентом Республики Беларусь (подпункт 1.4 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 20 октября 2016 г. № 380 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.01.2014 № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов»).

Однако не урегулирован в действующем законодательстве Республики Беларусь вопрос необходимости проведения (либо не проведения) конкурса при привлечении связанных китайских ресурсов из закрытого (ограниченного) перечня участников (в данном случае среди китайских организаций).

Для урегулирования вопроса проведения «закрытого» конкурса по отбору генерального подрядчика (из перечня участников, рекомендованных Министерством коммерции КНР) в случае привлечения связанных китайских ресурсов, потребуется внесение дополнений в пункт 7 Положения о порядке организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. №88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов».

Установление критериев отбора инвестиционных проектов с привлечением иностранных кредитных ресурсов и порядок проведения конкурса по выбору генеральной подрядной организации для их реализации конкретизируют процедуру проведения подрядных торгов при наличии закрытого (ограниченного) перечня участников.

2. Министерство коммерции КНР при рассмотрении вопроса предоставления льготных китайских кредитов предлагает в качестве генерального контрактора (подрядчика) китайские компании, не имеющие опыт реализации рассматриваемых проектов. При этом такие компании проходят китайские внутренние процедуры и согласовываются компетентными органами Правительства КНР.

По этой причине китайская сторона настаивает на рекомендованных китайских подрядчиках. Китайские партнеры также не поддерживают создание каких-либо консорциумов китайским генеральным подрядчиком и международными инжиниринговыми компаниями, имеющими соглашения с компаниями-лицензиарами высокотехнологичного оборудования не китайского производства (поставщики из Японии и стран Европейского союза).

Так, Министерством коммерции Китая в качестве генерального подрядчика реконструкции ПС 220кВ Столбцы рекомендованы три китайские компании, из которых только первые две имеют опыт реализации подобных проектов: АКОО «Китайская машиностроительная инжиниринговая корпорация», ООО «Северокитайская электроэнергетическая проектная компания при китайской электроэнергетической инженерно-консультационной корпорации» и Китайская технологическая и инжиниринговая компания «Датанг».

Китайской стороной рекомендованы подрядчики («Citic Construction Co.Ltd.», «China National Complete Plant Import and Export Co. Ltd.», «China Machinery Industry Constuction Group Inc.») для их участия в проекте «Строительство азотного комплекса по проспекту Космонавтов, 100 в г.Гродно» за счет льготной кредитной линии Эксимбанка и реализации этого проекта. Переговоры концерна «Белнефтехим» и ОАО «Гродно Азот» с указанными китайскими компаниями об их участии в конкурсных торгах выявили, что ни одна из них не имеет опыта реализации соответствующих проектов по строительству крупнотоннажных производств аммиака и карбамида.

Альтернативой может стать получение японского оборудования и услуг японских подрядчиков при участии японского банка «JBIC». Однако японский банк предоставляет финансирование только

через посредника – первоклассного банка, что увеличивает стоимость кредитных ресурсов. Эффективная процентная ставка по японским кредитным ресурсам от 4 до 5 процентов годовых. Ставка по китайским льготным кредитным ресурсам составляет 2,1 процента годовых.

3. Имеют место недостатки заключения договоров о генеральном подряде с китайским генеральным подрядчиком, которые отражаются на ходе реализации проектов. Так, договор о генеральном подряде с временно установленной (общей) ценой предполагает, что контрактная цена проекта установлена без учета риска роста индекса цен на материалы и оборудование во время строительства, а также риска по налогам, который связан с ценой контракта.

Между Китайско-Белорусским совместным закрытым акционерным обществом «Компания по развитию индустриального парка» и ОАО «Китайская корпорация инжиниринга САМС» 21.04.2014 заключен контракт генерального подряда на «Строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры стартовой зоны северной площадки территории первоочередного освоения Китайско-Белорусского индустриального парка «под ключ».

В силу значимости проекта должны оставаться неизменными «временные вехи» в графике его реализации. Поэтому стороны достигли договоренности об оплате за выполненные работы на основе временно установленных цен. Объект проектируется проектными организациями Китая и Беларуси. Строительство продолжается параллельно с разработкой, экспертизой и утверждением проектной документации на 2-й этап строительства (пункт 29 Главы 4 Положения о специальном правовом режиме Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень», утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 12.05.2017 № 166).

Временно установленная договорная цена будет отрегулирована после определения окончательных контрактных цен. Окончательная цена договора 1-го и 2-го этапа строительства будет определяться согласно сметной документации по рабочим чертежам, утвержденной Республикой Беларусь и Китайской международной инженерно-консалтинговой компанией по инжиниринговым проектам (China SAMCEngineering Co., Ltd. (SAMCE)), после чего согласно курсу 1:14800 долл. США к белорусскому неденоминированному рублю будет установлена окончательная цена договора.

Закрепленная в договоре общая цена строительства является необоснованной, поскольку при изменении цен материалов, изделий и элементов изменяется цена эксплуатации механизма и оборудования. Следовательно, в контракте с закрепленной общей ценой должна измениться цена при изменении индекса прогноза цен в периоде строительства (пункт 10 Положения о методе формирования закрепленной (договорной) контрактной цены строительства, в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 10.11.2014 № 1061).

Для данного проекта в качестве контрактной цены предусмотрена цена Государственного главного управления по технической экспертизе строительства («Главгосстройэкспертиза»), которая рассчитана в соответствии с уровнем цен на дату начала строительства 01.04.2015 на основании предварительной себестоимости в перерасчете на доллар согласно договоренному курсу.

Цена контракта не включает затраты генерального подрядчика, не предусмотренные сводно-сметным расчетом, прошедшим государственную экспертизу Республики Беларусь (подпункт 3.1.2 пункта 3 Контракта в редакции дополнительного соглашения № 4).

Иностранному подрядчику компенсируются его расходы, не включенных в состав сводного сметного расчета. Сумма разницы между расходами, утвержденными сметой строительства, и фактическими расходами, понесенными ОАО «Китайская корпорация инжиниринга САМС», компенсируется ей белорусской стороной (дополнительное соглашение № 4). Компенсация производится по затратам на возведение временного сооружения для совещаний, демонстраций, офисных работ, сооружения для проживания китайских рабочих, а также на рабочую силу китайской стороны, на машино-смену, транспортировку китайского механизма и др.

Кроме того, потребуются возмещение убытков генподрядчика по налогам и сборам из-за временно определенных цен во время заключения контракта.

По правилам Беларуси налоговая база налога на прибыль (как разность между расходами и себестоимостью доходов) рассчитана на основе подписанных актов выполненных работ исходя из временно определенных цен. С другой стороны, по экспертизе «Главгосстройэкспертиза», ОАО «Китайская корпорация инжиниринга САМС» реализовал генподрядные проекты по цене на 21,27 % ниже временно определенной цены. Как следствие, ОАО «Китайская корпорация инжиниринга САМС» платит НДС и налог на прибыль больше.

Однако добавленные налоги и сборы не могут быть оплачены ЗАО «Компания по развитию индустриального парка» исходя из отрегулированных новых контрактных цен.

Установление временных цен и их дальнейшее регулирование ведет к риску нарушения налоговых законов. Согласно стандартам бухгалтерского учета и налоговому законодательству Беларуси, момент подписания актов выполненных работ между генподрядчиком и заказчиком признается временем начальных расчетов доходов от деятельности строительных компаний, и моментом оплаты НДС и налогов на прибыль предприятий. Следовательно, время начала получения доходов от деятельности строительных организаций уже четко определено, что не позволяет организациям отрегулировать «временные доходы» в будущем. Поэтому акты выполненных работ подписаны по временно установленным контрактным ценам, на основе чего ОАО «Китайская корпорация инжиниринга САМС» оплатило налоги и сборы, а ЗАО «Компания по развитию индустриального парка» подавало заявку в соответствующую Инспекцию Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь на возврат налогов согласно преференциальной политике в Указе Президента Республики Беларусь, и Эксимбанк КНР выдавал льготный кредит.

НДС, уплачиваемый при осуществлении капитальных затрат, входит в стоимость инвестиционного проекта, но не финансируется льготным кредитом КНР в китайских юанях.

После окончательно установленных новых контрактных цен отсутствует возможность подать заявление на корректировку актов выполненных работ и новую налоговую декларацию. За корректировку актов выполненных работ могут обвинить ЗАО «Компания по развитию индустриального парка» в фальшивом возврате налогов, а Эксимбанк в последующем заморозит кредит для данного проекта. В этой связи ЗАО «Компания по развитию индустриального парка» предложила урегулировать предварительную себестоимость данного объекта и подписать дополнительное соглашение №4, однако выдвинула требование не производить расходы по отдельным объектам. В результате требования изменится объем работ и уменьшится доля китайской стороны в проекте, после чего он перестанет удовлетворять требованию китайского правительства на льготные кредиты. Поэтому для достижения доли китайской составляющей в проекте 50 % предлагалось увеличивать соотношение расходов на китайскую рабочую силу и расходы на машино-смену китайского механизма.

Белорусской стороне придется компенсировать расходы ОАО «Китайская корпорация инжиниринга САМС» расходы по данной части, поскольку контрактная цена не включает затраты, связанные с выполнением требований кредитного соглашения по обеспечению 50 %-ной доли китайской составляющей (подпункт 3.1.2 пункта 3 Контракта в редакции дополнительного соглашения № 4). В договоре о генподряде не оговорено требование относительно доли китайской стороны по использованию кредита китайского правительства – должна составлять не менее пятидесяти процентов (50 %) от общей суммы контракта (генеральное соглашение о льготном кредите, подписанное между правительствами двух стран в июле 2010 года Экспортно-импортным банком Китая и представителем Министерства финансов Беларуси).

Китайская международная консалтинговая компания по инжиниринговым проектам подготовила аудиторское заключение, согласно которому сумма компенсации расходов по обеспечению 50 %-ной доли китайской составляющей составила 13,6 % от ориентировочной цены 2-й очереди. Путем переговоров с САМСЕ было достигнуто решение о снижении компенсации расходов по объектам 2-й очереди с 13,6 % до 9 % ориентировочной цены 2-й очереди, а также об установлении минимальной компенсации расходов по объектам 1-й очереди.

Сумма компенсации включает:

административные расходы в Китае как фактические среднемесячные затраты по годовому отчету аудиторской компании, приглашенной ОАО «Китайская корпорация инжиниринга САМС», умноженные на запланированное количество месяцев строительства второй очереди (согласно отчету Китайской международной консалтинговой компании по инжиниринговым проектам за год);

разница в затратах на рабочую силу (китайская составляющая), рассчитанных на основании средней цены за единицу соответственно на китайскую (8,27 долл. США/человеко-час согласно нормам расчетов министерства торговли Китая) и белорусскую рабочую силу (2,10 долл. США/человеко-час согласно Главгосстройэкспертизе) (согласно сметного расчета);

разница в затратах на механизмы (китайская составляющая) как разница между номинальными затратами на китайские механизмы (с учетом цены на топливо в Беларуси и цены на китайскую рабочую силу в Беларуси (урегулированные затраты)) и затратами на механизмы в Беларуси (согласно сметного расчета);

разница в затратах на станко-смены на различные машины;

затраты китайской стороны, которые не включены в установленную сумму сметы по рабочим чертежам, но фактически произведены на транспортировку машин, таможенную документацию, оплату агенту за растаможивание, таможенную пошлину, НДС, портовые расходы, соответствующие местные расходы.

В случае подтверждения Китайской международной консалтинговой компанией по инжиниринговым проектам обоснованности включения вышеуказанных затрат в цену Контракта, контрактная цена будет изменена путем подписания дополнительного соглашения.

4. Освоение китайских кредитных линий затягивается из-за недостаточности источников бюджета областей для погашения кредитов. Субвенции республиканского дорожного фонда не могут быть направлены на погашение и обслуживание кредита, поскольку являются целевым доходным источником республиканского дорожного фонда.

Поэтому погашение и обслуживание льготных кредитов КНР осуществляется за счет средств республиканского бюджета: например, кредит Эксимбанка, Индустриально-коммерческого банка Китая (ICBC) и страховой компании SINOSURE в рамках Указа Президента Республики Беларусь от 30.08.2012 № 391 «О строительстве завода по производству сульфатной беленой целлюлозы».

Возмещение заводом в республиканский бюджет произведенных из бюджета платежей и перечисление 50 процентов суммы уплаченных Минфином процентов и комиссий будет производиться в 2019 – 2025 годах (пункт 2 Указа Президента Республики Беларусь от 21 марта 2008г. № 168 «О некоторых мерах по реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь»).

По заявке Минфина Беларуси Государственный банк развития Китая предложил начать свои внутренние процедуры по актуализации графика платежей (льготного периода и срока возврата кредита) для того, чтобы фактически заемные средства возвращал *не Минфин Беларуси, а заказчик* после запуска проекта.

5. Продление срока доступности кредита является трудным, требующим наличие дополнительного соглашения с генподрядчиком, включающим график работ и платежей, обосновывающий продление.

Отказ Государственного банка развития Китая в продлении срока доступности кредита делает невозможным дальнейшее финансирование проекта. При отказе банка-кредитора о переносах срока выборки платеж осуществляется против предоставления генеральным подрядчиком безусловной безотзывной банковской гарантии исполнения обязательств на 100 % суммы платежа, соответствующей этапу работ. В случае отказа генерального подрядчика предоставить указанную банковскую гарантию исполнения обязательств стоимость контракта уменьшается на соответствующую сумму. В этом случае станет невозможным дальнейшее финансирование проекта.

6. Зачастую проблемой является неспособность китайских генподрядчиков завершить проекты. Например, китайский генеральный подрядчик ОАО «Китайская корпорация инжиниринга САМС» («China SAMC Engineering Co., LTD») предлагал белорусскому заказчику ОАО «Светлогорский ЦКК» оплатить незавершенные либо некачественно выполненные работы на сумму 95 % от общей стоимости контрактов, аргументируя фактом подписания сторонами акта приемки оборудования. Однако акт подписан с указанием большого числа замечаний и гарантийными письмами генподрядчика на их устранение. Кроме того, в контракте отсутствует прямая связь между осуществлением ОАО «Светлогорский ЦКК» платежей на сумму 95 % от общей стоимости и подписанием сторонами указанного акта. В настоящее время из-за бездействия китайской компании ОАО «Светлогорский ЦКК» несет огромные экономические потери в части возникающих экологических вопросов загрязнения воздуха из-за остановки технологических процессов.

Белорусская сторона предлагала узаконить дополнительным соглашением порядок использования средств (выборки остатка кредита), перечисленных на специальный счет в Государственном банке развития Китая для расчетов между сторонами. За пользование кредитными средствами, находящимися на специальном счете в Государственном банке развития Китая, начисляются проценты. Однако китайская сторона не подписала дополнительное соглашение и предложила белорусской стороне как заказчику произвести полную оплату по Контракту «под честное слово» завершение работ.

К этому времени доступность денежных средств, находящихся на специальном счете в Банке развития Китая истекла. Министерство финансов Республики Беларусь в соответствии с условиями использования кредитных средств, находящихся на специальном счете в Банке развития Китая, напра-

вило в китайский банк-кредитор заявку на досрочное погашение выбранной, но неосвоенной части кредита. После подтверждения банком-кредитодателем белорусская сторона провела добровольное досрочное погашение части внешнего государственного займа со специального счета Государственного банка развития Китая. Это позволило сократить расходы бюджета в виде начисляемых процентов за пользование кредитными средствами, находящимися на специальном счете. Вместе с тем Минфин Беларуси в соответствии с кредитным соглашением несет большие издержки в виде комиссионных и штрафных платежей за досрочный возврат средств, а также издержки по оплате кредита бюджетными средствами ввиду отсутствия денежных потоков от реализации проекта. Комиссия белорусского банка за исполнение функций банка-агента по перечислению платежа в пользу банка-кредитодателя незначительная.

Заказчиком инициировано расторжение контракта в одностороннем порядке, учитывая несостоятельность генерального подрядчика и невозможность дальнейшего финансирования проекта Государственным банком развития Китая. Китайской стороне будут предъявлены штрафные санкции в полном объеме, требования о возврате авансового платежа и об уменьшении стоимости контракта на сумму невыбранного кредита, что не освобождает генерального подрядчика от исполнения своих обязательств. Приказом заказчика создана комиссия по приемке объекта, не завершено строительство.

7. Остаток невыбранных кредитных ресурсов по китайским кредитным линиям вызван несоответствием указанной в спецификации цены на отдельные виды оборудования и материалов, поставленных в адрес белорусских заказчиков, их фактической актуализированной стоимости.

В спецификации оборудования и материалов указана стоимость технологического оборудования, а также стоимость отдельных систем, но без детальной оценки каждой единицы оборудования, входящей в состав указанных систем. Например, концерн «Беллесбумпром» по поручению Совета Министров принял решение о временной приостановке платежей по инвойсам, а также поручал ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат» совместно с компанией «Chine CAMC Engineering Co., LTD» откорректировать стоимость поставленного оборудования и материалов, подготовить соответствующие изменения в спецификацию путем подписания дополнительного соглашения к контракту строительного подряда.

8. Замена генподрядчика затруднительна. Так, руководством немецкой компании «Andritz» (поставщик основного технологического оборудования) высказано мнение о необходимости завершения проекта совместно с действующим генеральным подрядчиком (компания CAMCE). «Andritz» не окажет содействия в завершении проекта в случае расторжения отношений с CAMCE, учитывая сложившиеся отношения между компаниями «Andritz» и CAMCE.

Для замены генерального подрядчика по проекту необходимы:

официальное ходатайство от Министерства финансов в Государственный банк развития Китая (филиал в г. Ляонине) о намерении сменить генподрядчика по проекту;

согласование данного вопроса с головным офисом Государственного банка развития Китая в г. Пекине;

получение одобрения от китайской экспортной и кредитной страховой корпорации СИНОШУР и Госсовета КНР.

Завершение проекта новым генподрядчиком потребует:

заключение предварительного контракта генерального подряда на сумму ранее не выбранных средств по инвестиционному проекту;

проведение специалистами нового генподрядчика в течение 60 дней платного аудита объекта, по результатам которого будут определены объемы и сроки выполнения работ, откорректирована стоимость контракта генерального подряда.

Следовательно, для финансирования нового контракта с новым генподрядчиком потребуется дополнительное изыскание денежных средств.

При согласии китайской стороны на замену генерального подрядчика, по мнению Государственного банка развития Китая, потребуется заключение нового Кредитного соглашения между Банком развития Китая и Правительством Республики Беларусь в лице Министерства финансов. В лучшем случае этот процесс займет не менее 6 месяцев. В этот период работы по проекту не возобновятся, а белорусская сторона будет нести издержки по обслуживанию кредита, что при переуступке долга Минфином может привести к банкротству заказчика или потерям невыбранных средств, которые хранятся на спецсчете в Государственном банке развития Китая.

При официальной подаче заявки Минфином на замену генерального подрядчика Государственный банк развития Китая сразу меняет статус этого кредита, проекта и заемщика в «плохой». Понижение статуса повлияет на финансовые условия по другим проектам (например, ИООО «Славкалий») и рейтинг страны (Минфина Республики Беларусь).

Таким образом, в результате проблем привлечения связанных китайских ресурсов могут быть нарушены обязательства китайскими подрядчиками. В этом случае в качестве противодействия предусмотрено использовать такие инструменты управления долгом перед китайской стороной, как перевод коммерческих кредитов в льготные и увеличение сроков списания долга. Эти инструменты обозначены в пункте 40 Плана реализации Концепции долгосрочного развития отношений доверительного всестороннего стратегического партнерства и взаимовыгодного сотрудничества Республики Беларусь и КНР на 2017 год от 13 марта 2017 г. № 35/205-320/56, утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь. Это сложившаяся практика. Так, в 2016 году власти Китая приняли решение о списании части долга по кредитам африканским государствам на сумму около 10 млрд долл. США. Правительству Шри-Ланки в 2015 году удалось договориться с Эксимбанком Китая о переводе части коммерческих кредитов в льготные по совместным проблемным проектам в сфере транспорта и инфраструктуры. В 2017 году аналогичная договоренность достигнута между Правительством Украины и Эксимбанком Китая по проблемным проектам в сфере сельского хозяйства.

В случае несогласия китайской стороны применять указанные инструменты управления долгом при невыполнении генеральным подрядчиком обязательств представляется целесообразным предусмотреть в соглашении о займе понятие «дата закрытия займа». «Дата закрытия займа» означает дату, определенную в соглашении о займе, или более позднюю дату, которую устанавливает заказчик, уведомив о ней стороны по займу, в пределах которой заказчик может снимать средства со счета займа. Определение даты закрытия займа позволит избежать необходимости внесения поправок в действующее соглашение.

Заключение

Для воздействия на ход и темпы строительства и управление финансовыми ресурсами, а также реализации возможности сохранить источник финансирования проекта и все основные условия базового контракта целесообразно предусмотреть в соглашении с китайским генеральным подрядчиком:

полную ответственность генподрядчика за нарушение первоначальных сроков выполнения работ и сдачи объекта в эксплуатацию, установленных контрактом и возмещения заказчику всех дополнительно понесенных потерь по кредиту;

разделение остатка денежных средств на части, каждая из которых соответствует стоимости отдельных этапов работ. Единовременное перечисление авансом средств со спецсчета на счет генподрядчика (под обеспечение банковских гарантий Государственного банка развития Китая);

в случае нарушения сроков выполнения соответствующих этапов работ, возврат на счет заказчика средств, в соответствии с условиями банковской гарантии;

конкретизацию условий при неодобрении Государственным банком развития Китая вышеуказанных условий, согласованных с китайским генеральным подрядчиком в редакции белорусского заказчика, и выдвижении противоречивых требований к выдаче гарантий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мясникович, М. Платформы роста для страны: [коммент. к декрету № 7 «О развитии предпринимательства»] / Михаил Мясникович // Белорусская думка. 2018. № 1. С. 3–7.

2. Гусаков, В. Г. Проблемы устойчивого развития экономики и формирование нового технологического уклада / В. Г. Гусаков // Наука и инновации. – 2016 – № 7. – С. 4–11.

3. Бельский, В. И. Вопросы развития сельского хозяйства Беларуси в контексте тенденций трансграничного рынка агропродовольственной продукции / В. И. Бельский // Вес. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. – 2017. – № 1. – С. 32–41.

4. Макроэкономические аспекты обеспечения сбалансированности национальной экономики / А. И. Лученок [и др.]. – Минск: Белорусская наука, 2015. – 371 с.