

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КАДРОВ

Учреждение образования
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

О. С. Гаргарина, Н. А. Казакевич, А. М. Сутоцкий

ИСТОРИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА

*Рекомендовано учебно-методическим объединением
по образованию в области сельского хозяйства в качестве
практикума для студентов учреждений высшего образования,
обучающихся по специальностям
1-56 01 01 Землеустройство и 1-56 01 02 Земельный кадастр*

Горки
БГСХА
2016

УДК 332.3(076.5)

ББК 65.32-5я73

Г20

*Рекомендовано Научно-методическим советом БГСХА
31.03.2015 (протокол № 6)
и методической комиссией землеустроительного факультета
25.02.2015 (протокол № 6)*

Авторы:

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент *О. С. Гаргарина*;
старший преподаватель *Н. А. Казакевич*;
ассистент *А. М. Сутоцкий*

Рецензенты:

кандидат экономических наук, доцент *П. А. Дроздов*;
кандидат экономических наук, доцент *Т. А. Запрудская*;
кандидат юридических наук, доцент *А. В. Чернов*

Гаргарина, О. С.

Г20

История земельных отношений и землеустройства : практикум / О. С. Гаргарина, Н. А. Казакевич, А. М. Сутоцкий. – Горки : БГСХА, 2016. – 80 с.

ISBN 978-985-467-607-4.

Приведены планы семинарских занятий, в которых рассматривается теория земельных отношений и землеустройства, начиная с первобытнообщинного строя по настоящее время. Представлена необходимая литература и даны рекомендации по изучению рассматриваемых вопросов.

Для студентов специальностей 1-56 01 01 Землеустройство и 1-56 01 02 Земельный кадастр.

**УДК 332.3(076.5)
ББК 65.32-5я73**

ISBN 978-985-467-607-4

© УО «Белорусская государственная
сельскохозяйственная академия», 2016

ВВЕДЕНИЕ

В жизни любого общества земля играет исключительно важную роль. Она выполняет ряд характерных функций – природного ресурса, пространственного базиса, средства производства, специфического объекта недвижимости. Этим обусловлена и сложность земельных отношений – системы социально-экономических связей, относящихся к владению, пользованию и распоряжению землей.

Как и другие общественные институты, земельные отношения развиваются по определенным общеисторическим и социально-экономическим законам. Поскольку земля – важнейший источник средств существования и общественного богатства, отношение к ней, способы и характер использования, регулирование правовых норм и методов управления ею всегда находятся в центре внимания основной массы населения.

Общественное развитие в любом государстве связано с регулированием земельных отношений. Оно направлено на разрешение противоречий и реализацию интересов отдельных общественных групп и индивидуумов в землепользовании по мере развития производства, научно-технического прогресса, совершенствования систем хозяйствования, осуществления предпринимательской и иной деятельности.

Методы регулирования в значительной степени определяются господствующими формами собственности на землю: они включают систему политических, экономических, правовых и организационно-административных мер, направленных на повышение эффективности использования земельных ресурсов, обеспечение их охраны.

«История земельных отношений» – одна из первых специальных дисциплин в теоретической подготовке специалистов по кадастру и инженеров-землеустроителей.

Основными задачами дисциплины являются:

- определение основных понятий и сущности земельных отношений, земельного кадастра, землеустройства и других функций по управлению землей;
- изучение социально-экономических предпосылок зарождения земельных отношений и возникновения специальных административных, организационно-правовых и технических действий по их регулированию; анализ содержания и методов регулирования земельных отношений в Белоруссии;

- оценка современного состояния и тенденций развития земельных отношений;
- изучение исторического опыта проведения земельных реформ на территории Белоруссии;
- изучение содержания и исторического опыта проведения землеустроительных, кадастровых, геодезических и других работ, связанных с регулированием земельных отношений на территории Беларуси;
- знакомство с развитием земельных отношений в зарубежных странах.

Студент должен изучить и знать:

- особенности функционирования земли в общественном производстве, содержание и методы регулирования земельных отношений;
- сущность земельных отношений, содержание землеустроительных, земельно-кадастровых, топографо-геодезических и других специальных работ на основных этапах развития государства, их социально-экономическую значимость и эффективность;
- закономерности развития земельных отношений, тенденции их дальнейшего совершенствования;
- особенности развития земельных отношений и мероприятий по организации территории в ряде зарубежных стран.

Студент должен уметь:

- анализировать и давать оценку социально-экономической сущности мероприятий по регулированию земельных отношений, управлению землей и недвижимостью, организации территории на различных исторических этапах развития государства;
- устанавливать тенденции развития земельных отношений, общее содержание и характер проводимых мероприятий по их регулированию в настоящее время;
- использовать приобретенные знания при изучении других специальных дисциплин, при выполнении курсового и дипломного проектирования.

Основная форма углубленного изучения курса – семинарские занятия и работа с литературой. Отчетностью по изучению дисциплины для студентов стационарной формы обучения являются выступления на семинарских занятиях и сдача зачета. На заочном отделении по основным темам курса читаются лекции, проводятся семинары. Итогом изучения курса является сдача зачета.

При изучении курса необходимо ознакомиться с его программой и рекомендуемой по каждой теме литературой. При этом следует особое внимание обратить на вопросы для самопроверки. За консультацией по неясным вопросам можно обратиться на кафедру.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1.
2. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 187. – 2/1522; 2011. – № 6. – 2/1784.
3. О проведении земельной реформы в Республике Беларусь: постановление Верховного Совета Респ. Беларусь от 18.02.1991 г. // Сб. норматив. актов. – Минск, 1992.
4. Земельные отношения в Республике Беларусь: сб. норматив. прав. актов в области регулирования зем. отношений, использования и охраны земель, гос. регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, геодезии и картографии / сост.: А. А. Гаев [и др.]. – Минск: Беларус. навука, 2003. – 583 с.
5. Земельные отношения в Республике Беларусь 2003–2004: сб. норматив. прав. актов в области регулирования земельных отношений, использования и охраны земель, гос. регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, геодезии и картографии / сост.: А. А. Гаев [и др.]. – Минск: Учеб. центр подгот., повышения квалификации и переподгот. кадров землеустроит. и картографо-геодез. службы, 2005. – 568 с.
6. Земельные отношения в Республике Беларусь 2004–2005: сб. норматив. прав. актов в области регулирования земельных отношений, использования и охраны земель, гос. регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, геодезии и картографии / сост.: А. А. Гаев [и др.]. – Минск: Учеб. центр подгот., повышения квалификации и переподгот. кадров землеустроит. и картографо-геодез. службы, 2006. – 518 с.
7. Земельные отношения в Республике Беларусь 2006: сб. норматив. прав. актов в области регулирования земельных отношений, использования и охраны земель, гос. регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, геодезии и картографии / сост.: А. А. Гаев [и др.]. – Минск: Учеб. центр подгот., повышения квалификации и переподгот. кадров землеустроит. и картографо-геодез. службы, 2007. – 670 с.
8. Земельные отношения в Республике Беларусь. Принцип одного окна: сб. норматив. прав. актов в области осуществления административных процедур в системе Гос. комит. по имуществу Респ. Беларусь / сост.: А. А. Гаев, В. А. Абрамов, В. И. Кузнецова. – Минск: Учеб. центр подгот., повышения квалификации и переподгот. кадров землеустроит. и картографо-геодез. службы, 2008. – 655 с.

Основная

9. Анішчанка, Я. К. Генеральное межаванне на Беларусі / Я. К. Анішчанка. – Минск: Беларус. навука, 1999. – 166 с.
10. Волков, С. Н. Теоретические основы землеустройства: в 9 т. / С. Н. Волков. – М.: Колос, 2001. – Т. 1. – 475 с.
11. История земельных отношений и землеустройства / под ред. А. А. Варламова. – М.: Колос, 2000. – 330 с.
12. Котов, А. И. История земельных отношений в Беларуси с древнейших времен и до наших дней: учеб. пособие / А. И. Котов. – Минск: Ураджай, 2001. – 151 с.
13. Купчинова, А. П. Столыпинская аграрная реформа: лекция / А. П. Купчинова. – Горки, 2001. – 39 с.
14. Стельмашенок, И. М. Из истории землеустроительного образования в Горках: пособие / И. М. Стельмашенок. – Минск.: БелНВЦзем, 1999. – 120 с.
15. Хлыстун, В. Н. Земельные отношения и землеустройство / В. Н. Хлыстун, Ф. И. Пальчиков. – М.: Колос, 1984. – 278 с.

Дополнительная

16. Белоруссия в эпоху капитализма: сборник документов: в 3 т. – Минск: Изд-во АН БССР, 1959–1961 гг. – 336 с.

17. Земельные отношения в Республике Беларусь: сб. норматив. актов. – Минск: Беларус. навука, 2003. – 583 с.

18. Основы советского законодательства: наглядное пособие / авт.-сост.: Ю. Д. Северин, В. В. Тищенко. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Плакат, 1986. – 128 с.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Дисциплина «История земельных отношений и землеустройства» изучается студентами землеустроительного факультета специальностей 1-56 01 01 Землеустройство и 1-56 01 02 Земельный кадастр и студентами инженерного факультета специальности 1-56 01 01 Землеустройство (заочная форма обучения) на 2-м курсе. Она относится к вузовскому компоненту дисциплин образовательного стандарта.

При очной форме получения образования на изучение дисциплины отводится 110 часов, из них аудиторных часов 68, в том числе 34 часа лекций и 34 часа практических (семинарских) занятий. Формой контроля является зачет.

При заочной форме получения образования на изучение дисциплины отводится 110 часов, из них аудиторных часов 16, в том числе 8 часов лекций и 8 часов практических (семинарских) занятий. Формой контроля является зачет.

Примерные тематические планы семинарских занятий по дисциплине «История земельных отношений и землеустройства» приведены в табл. 1 и 2.

**Таблица 1. Примерное распределение часов по темам дисциплины
«История земельных отношений и землеустройства»
при очной форме обучения**

Название тем	Примерное количество часов		
	Аудитор- ные часы	В том числе	
		лекции	практические (семинарские) занятия
Введение	1	1	–
1. Основы теории земельных отношений	5	2	3
2. Земельные отношения, кадастр и землеустройство в эпоху феодализма	8	4	4

3. Земельные отношения, землеустройство и земельный кадастр во второй половине XIX в.	8	4	4
4. Развитие земельных отношений и землеустройства в период подготовки и проведения Столыпинской аграрной реформы	8	4	4
5. Установление советского земельного строя (1917–1924 гг.)	8	4	4
6. Земельные отношения, содержание землеустройства и кадастра в период восстановления и коллективизации сельского хозяйства (1924–1935 гг.)	8	4	4
7. Земельные отношения и землеустройство в условиях колхозно-совхозного производства	6	3	3
8. Реформирование земельных отношений в Республике Беларусь в конце XX– начале XXI в.	8	4	4
9. Землеустроительное образование и наука на территории Беларуси	4	2	2
10. Земельные отношения и организация использования земель в зарубежных странах	4	2	2
И т о г о...	68	34	34

Т а б л и ц а 2. Примерное распределение часов по темам дисциплины «История земельных отношений и землеустройства» при заочной форме обучения

Название тем	Примерное количество часов		
	Аудиторные часы	В том числе	
		лекции	практические (семинарские) занятия
Введение	—	—	—
1. Основы теории земельных отношений	—	—	—
2. Земельные отношения, кадастр и землеустройство в эпоху феодализма	4	2	2
3. Земельные отношения, землеустройство и земельный кадастр во второй половине XIX в.	—	—	—
4. Развитие земельных отношений и землеустройства в период подготовки и проведения Столыпинской аграрной реформы	4	2	2
5. Установление советского земельного строя (1917–1924 гг.)	4	2	2
6. Земельные отношения, содержание землеустройства и кадастра в период восстановления и коллективизации сельского хозяйства (1924–1935 гг.)	—	—	—

7. Земельные отношения и землеустройство в условиях колхозно-совхозного производства	—	—	—
8. Реформирование земельных отношений в Республике Беларусь в конце XX – начале XXI в.	—	—	—
9. Землеустроительное образование и наука на территории Беларуси	4	2	2
10. Земельные отношения и организация использования земель в зарубежных странах	—	—	—
И т о г о...	16	8	8

2. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Общая часть

Вводное занятие.

Определяются цели и задачи дисциплины, ее значение в формировании специалистов по кадастру и землеустройству, место среди других дисциплин, предусмотренных учебным планом. Раскрывается необходимость изучения земельных отношений и деятельности земельной службы во взаимосвязи с историей развития общества и государства. Определяются предмет и методы дисциплины, ее основное содержание и порядок изучения. Приводится основная учебная и методическая литература. Дальнейшее изучение дисциплины осуществляется по приведенным ниже темам. Каждая тема, в свою очередь, рассматривается в рамках отдельных семинаров.

Т е м а 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Цель занятия: изучить основные свойства и функции земли как природного ресурса, средства производства и пространственного базиса, главного объекта землеустроительной и земельно-кадастровой деятельности.

План занятия.

1. Свойства земли и ее роль в современном обществе.
2. Понятие и содержание земельных отношений.
3. Содержание и сущность землеустройства.
4. Земельный кадастр и мониторинг земель.

Семинар 1. Свойства земли и ее роль в обществе

1. Понятие и функции земли.
2. Земля как природный ресурс.
3. Земля как средство производства и пространственный базис.
4. Особенности использования земли в сельском хозяйстве.
5. Отличие земли от других средств производства.
6. Свойства земли, учитываемые при землеустройстве и в кадастре.

Л и т е р а т у р а: [2, 4, 5, 10].

1. Земля является основным природным ресурсом и национальным богатством Беларуси, от эффективности использования и охраны которого во многом зависят экономическая, социальная и экологическая ситуации в стране, благополучие каждого человека.

Земля – понятие широкое и многогранное. Она выступает как природный ресурс, как носитель плодородия и источник материальных благ, как территориальный базис, как основа жизнедеятельности человека, как недвижимость и объект правовых отношений.

2. Раскрывая природные особенности и свойства земли, следует выделить ее ресурсную и экологическую функции. Необходимо определить место земли в перечне других природных ресурсов, акцентировать внимание на ее ландшафтной роли, территориальном характере проявления своих свойств.

3. Земля как объект материального мира выполняет экономическую функцию и в ряде отраслей является всеобщим средством производства, предметом и орудием труда. На определенном этапе развития человеческого общества земля как компонент природной среды была вовлечена в производство, в процессе которого к ней присоединился живой и овеществленный труд человека. С этого момента она становится универсальным фактором любой деятельности человека.

4. Следует раскрыть особенности использования земли в сельском и лесном хозяйстве, где она выступает как главное средство производства, важнейший фактор агробизнеса. Выполняя роль операционного пространственного базиса и предмета труда в промышленности, транспорте, жилищном строительстве и ряде других отраслей, она также становится доходной недвижимостью. Следует уяснить различную природу рентного дохода от использования земли в сельском хозяйстве и других отраслях.

5. Главная отличительная особенность земли в сравнении с другими средствами производства и важнейшее ее свойство – наличие пло-

дородия. Земля является оригинальным средством производства и имеет ряд специфических особенностей, которые отличают ее от других средств производства, а именно:

- земля не является результатом человеческого труда, она продукт природы;

- использование земли связано с постоянством местоположения;

- все средства производства в процессе использования изнашиваются, уменьшают свои полезные свойства и совсем выбывают из процесса производства. Земля при правильном ее использовании является вечным и ничем не заменимым средством производства.

- земля как средство производства используется в тесном взаимодействии с другими природными ресурсами – водой, солнечной энергией, воздухом и т. д.;

- по мере развития производительных сил средства производства количественно увеличиваются и качественно видоизменяются. Земля в меньшей степени подвержена моральному и физическому износу;

- земля – основа сохранения всего живого на планете, включая и человека, всех природных ресурсов и элементов экономической среды.

Следует знать, что к средствам производства, неразрывно связанным с землей, относятся различные производственные постройки и сооружения, водохозяйственные, противоэрозионные и мелиоративные сооружения, многолетние насаждения, другие хозяйственные объекты и устройства.

6. К основным природным свойствам земли, учитываемым при организации и устройстве территории, определении ее доходности и стоимости, относятся: пространство с его рельефом, почвенный покров, естественная растительность, ландшафтные и климатические условия, гидрография. Одновременно следует учитывать и вновь приобретенные свойства земли: возведенные постройки и сооружения, проведенные земельные улучшения, наличие на участке ценных исторических и культурных объектов.

Основные термины и понятия: предмет труда, орудие труда, средство производства, плодородие, рельеф, почвенный покров, гидрография, растительный покров, климат.

Вопросы для самопроверки

1. Каково экономическое значение средств производства, неразрывно связанных с землей?

2. Какие свойства земли учитываются в землеустройстве и земельном кадастре?
3. Как формируются производственные отношения?
4. Какую роль играет земля в обществе?
5. Почему земля является главным средством производства в сельском хозяйстве?
6. Какие особенности отличают землю как средство производства от других средств производства?
7. Что относится к средствам производства, неразрывно связанным с землей?
8. Как взаимосвязаны земельные отношения, землеустройство, земельный кадастр?

Контрольный тест

1. *Дайте наиболее полное понятие земли:*

- а) это основной объект изучения естественных наук, включающий в себя часть суши, обжитую и заселенную живыми организмами, окруженную водным и воздушным пространством;**
- б) это объект природы, заселенный живыми существами;
- в) это часть космоса;
- г) это объект природы, включающий в себя сушу и водную оболочку.

2. *Что относят к природной среде?*

- а) воздух, воду, пищу;**
- б) созвездия и искусственные спутники;
- в) вселенную;
- г) сельскохозяйственные машины.

3. *Плодородие – это:*

- а) способность почвы обеспечивать растения водой, элементами питания и другими условиями, необходимыми для их дальнейшего развития;**
- б) средство производства;
- в) свойство, определяющее развитие земли;
- г) отрасль естествознания.

4. *К экономическому плодородию относят:*

- а) способность земледелия, обусловленную социально-экономическими факторами, использовать и повышать естественное плодородие почвы;**

б) плодородие, которое приобретает грунт в результате воздействия целенаправленной деятельности человека;

в) плодородие почвы относительно определенной группы или отдельных видов растений;

г) плодородие, которое имеет почва в естественном состоянии без вмешательства человека.

5. *С социально-экономической позиции землю можно рассматривать как:*

а) особый объект имущественных отношений и специфический товар;

б) продукт самой природы;

в) основу всего живого;

г) результат человеческого труда.

6. *Земельный участок – это:*

а) часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с законам;

б) граница раздела между двумя контактирующими средами;

в) традиционное название для двумерного многообразия в пространстве;

г) одно из основных геометрических понятий.

7. *К средствам производства, неразрывно связанным с землей, относят:*

а) производственные постройки;

б) водохозяйственные и мелиоративные сооружения;

в) сети электропередачи;

г) все ответы верны.

8. *К функциям земли относят:*

а) главное средство производство в сельском и лесном хозяйстве;

б) средство и предмет труда;

в) базовый объект социальных и экономических отношений (рыночных);

г) все ответы верны.

9. *Исключите неверный ответ. К свойствам земли, учитываемым при землеустройстве, относят:*

а) водохозяйственные и мелиоративные сооружения;

б) пространство и рельеф;

в) естественный растительный покров;

г) гидрогеологические и гидрографические условия.

10. *Заполните пропуск. Ограничены свойства земли: почва, растительность, животный мир:*

- а) воспроизводимые;
- б) невоспроизводимые;
- в) физические;
- г) биологические.

С е м и н а р 2. Понятие и содержание земельных отношений

1. Земельные отношения и земельный строй.
2. Рентные отношения – составная часть земельных отношений.
3. Понятие о землевладении и землепользовании.
4. Закономерности развития земельных отношений.
5. Понятие и общее содержание землеустроительной деятельности.
6. Кадастр как информационно-правовая функция регулирования земельных отношений.
7. Государственное управление земельными ресурсами – форма реализации земельной политики.

Л и т е р а т у р а: [2–5, 10, 20].

1. В общем виде земельные отношения можно охарактеризовать как систему социально-экономических связей по поводу владения, пользования и распоряжения землей, включая ее куплю-продажу, сдачу в аренду, организацию использования и т. д. Необходимо раскрыть взаимосвязь земельных отношений с социальными, экономическими, экологическими, историческими и другими факторами жизни людей и общества.

Важнейшим аспектом земельных отношений является юридическое обеспечение прав на землю, включая собственность, владение, пользование и распоряжение ею. Обеспечивает стабильность земельных отношений деятельность специальных государственных органов – управление земельными ресурсами. Основными функциями управления выступают землеустройство, земельный кадастр, мониторинг земель, контроль за использованием и охраной земель, охрана земель.

Земельные отношения регулируются экономическими методами через земельный налог, арендную плату, рыночную и залоговую цену земли и т. д. Необходимо более подробно рассмотреть основные экономические регуляторы земельных отношений.

Следует раскрыть сущность земельного строя, который характеризует господствующие земельные отношения, органы управления землей и систему мер по установлению определенного порядка использования земли.

2. Составной частью земельных отношений являются рентные отношения, которые характеризуют экономические взаимосвязи между собственниками земли и пользователями ею. Различают следующие виды ренты: абсолютная, дифференциальная рента I и дифференциальная рента II. Следует дать характеристику основным видам ренты и способам ее присвоения. Особое значение величина ренты имеет в кадастре, где она положена в основу определения кадастровой стоимости земли и других объектов недвижимости.

3. Следует уяснить, что основными элементами земельных отношений являются формы землевладения, землепользования, аренды, которые также не остаются постоянными и изменяются в связи с развитием производительных сил и производственных отношений общества. Их экономическая сущность заключается в отношении людей к земле как к объекту хозяйствования и земельной ренте.

4. Характер земельных отношений, формы земельного устройства, виды и содержание мероприятий по обеспечению надлежащего земельного порядка отражают особенности каждой социально-экономической формации на соответствующем этапе исторического развития. Следует иметь общее представление об имеющихся закономерностях в развитии земельных отношений: связь с господствующим экономическим строем, государственный характер регулирования, влияние научно-технического прогресса.

5. Характеризуя землеустройство, следует различать его как общественное явление, т. е. совокупность форм земельного устройства данной социально-экономической формации, и как систему государственных мероприятий по организации использования земли как средства производства. Необходимо уяснить цели и основные задачи землеустройства, принимая во внимание, что земельные отношения и землеустройство органически связаны между собой. В соответствии с существующей системой земельных отношений проводятся землеустроительные мероприятия, направленные на укрепление и развитие господствующего способа производства и присущих ему производственных отношений. Необходимо знать, что землеустройство всегда носит государственный характер и проводится в интересах классов, господствующих в данной социально-экономической формации.

6. Земельный кадастр, как и землеустройство, можно трактовать как науку и систему мероприятий, документов и сведений. Следует уяснить объекты и субъекты, задачи и основные принципы государственного земельного кадастра, изучить составные части, основные земельно-кадастровые документы. Важно рассмотреть цели, для которых предназначена кадастровая информация.

7. Кроме землеустройства и кадастра для эффективного разрешения всех возможных проблем землепользования и претворения в жизнь земельной политики государства используется ряд других функций: планирование, контроль, мониторинг, мелиорация и охрана земель. Большинство реализуемых мероприятий по использованию и охране земель связано с геодезической и картографической деятельностью. Целесообразно изучить общее содержание обозначенных функций по управлению землями, определить их роль в обеспечении земельного порядка.

Основные термины и понятия: земельные отношения, рента, рентные отношения, землевладение, землепользование, аренда, землеустройство, земельный кадастр, мониторинг земель, земельный налог, арендная плата, земельный строй, законодательные акты.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение земельных отношений.
2. Почему земельные отношения являются специфической сферой производственных отношений?
3. Каковы закономерности развития земельных отношений?
4. Дайте определение рентных отношений.
5. Дайте определения землепользования и землевладения. В чем их принципиальные различия?
6. Дайте определение землеустройства, перечислите его основные задачи и принципы.
7. Задачи, субъекты и объекты земельного кадастра и мониторинга земель.
8. Где применяются данные земельного кадастра и мониторинга земель?
9. Чем обусловлено единство земельных отношений и землеустройства?
10. В чем заключается классовый характер землеустройства?
11. В чем состоит роль государства в регулировании земельных отношений и проведении землеустройства, земельного кадастра?

Контрольный тест

1. *Земельные отношения представляют собой:*

- а) специфическую форму производственных отношений;**
- б) экономическую форму трудовых отношений;
- в) юридическую форму производственных отношений;

г) верных ответов нет.

2. *Объект земельных отношений – это:*

а) юридически однородный и пространственно ограниченный на местности земельный массив;

б) юридически однородный на местности массив;

в) пространственно ограниченный на местности земельный массив;

г) наиболее крупный земельный участок с наилучшим плодородием.

3. *Земельные отношения зависят от следующих условий:*

а) все ответы верны;

б) исторических;

в) культурных;

г) психологических.

4. *Субъектами земельных отношений являются:*

а) все участники, наделенные соответствующими правами, несущие обязанности, предусмотренные земельным законодательством;

б) земля (земли), земельные участки, права на земельные участки, земельные сервитуты;

в) те, кто самостоятельно принимают решения и осуществляют свои хозяйственные планы;

г) субъекты, обладающие правом распоряжаться экономическими ресурсами, реализующие тем самым собственные интересы.

5. *Отношения по поводу ценообразования и распределения доходов от использования земли, ее ископаемых ресурсов и недвижимости называются:*

а) рентными;

б) правовыми;

в) необоснованными;

г) общественными.

6. *Цена земли, уплачиваемая арендатором ее собственнику за возможность производительного использования и получения прибыли, – это:*

а) экономическая рента;

б) абсолютная рента;

в) чистая рента;

г) верных ответов нет.

7. *Вид государственного займа, при котором его возврат к какому-то сроку государством не гарантируется, называется:*

а) государственная рента;

- б) ссуда;
- в) частная рента;
- г) подать.

8. *Земельный участок, находящийся в пользовании физического или юридического лица или групп лиц, имеющий конкретные границы и местоположение, образует:*

- а) землепользование (землевладение);**
- б) поместье;
- в) надел;
- г) имение.

9. *Система государственных мероприятий, включающая организацию наиболее полного, рационального и эффективного использования земли, создание условий для повышения культуры земледелия, охрану земель, называется:*

- а) землеустройство;**
- б) рекультивация;
- в) строительство и обустройство;
- г) рекогносцировка.

10. *Земельный кадастр – это:*

а) последовательность взаимосвязанных картографических, инженерно-технических, инвентаризационных работ по изучению состояния земель;

б) законодательный акт, содержащий систематизированные нормы какой-либо отрасли или нескольких отраслей;

в) систематизированный свод документированных сведений о природном, хозяйственном и правовом положении земель;

г) систематический или календарный перечень векселей, составляемый по определенной форме при сдаче (принятии) векселей для учета и на протест.

Тема 2. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, КАДАСТР И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО В ЭПОХУ ФЕОДАЛИЗМА

Цель занятия: ознакомиться с зарождением и развитием земельных отношений, задачами, содержанием и результатами первой земельной реформы «Устава на волоки», писцовых описаний, Генерального и специального межевания.

План занятия.

1. Зарождение и формы регулирования земельных отношений, землеустройства и земельного кадастра при первобытнообщинном строе.

2. Земельные отношения периода феодализма. Земельная реформа «Устава на волоки» (1557 г.).

3. Формирование крепостнических земельных отношений.

4. Писцовые описания.

5. Генеральное и специальное межевание.

С е м и а р 1. Земельные отношения, кадастр и землеустройство при первобытнообщинном, рабовладельческом и феодальном строе

1. Зарождение и первый этап развития земельных отношений, земельного кадастра и землеустройства при первобытнообщинном и рабовладельческом строе.

2. Земельные отношения периода феодализма. Земельная реформа «Устава на волоки» (1557 г.)

3. Формирование крепостнических земельных отношений.

4. Писцовые описания: задачи, содержание.

Л и т е р а т у р а: [2–5, 9, 10, 19, 22].

1. При изучении этого вопроса необходимо сформировать представление о предпосылках и условиях возникновения земельных отношений, землеустройства и земельного кадастра. Одной из таких предпосылок является появление и развитие отношений между родами, племенами по поводу раздела территорий для проживания и добычи средств существования, развития земледелия и скотоводства. Важным условием является формирование государств, расслоение общества на эксплуататоров и эксплуатируемых. Раздел земли привел к образованию устойчивых форм землепользования и землевладения. Следует усвоить основные формы существования и проявления земельных отношений при первобытнообщинном и рабовладельческом строе, изучить основные способы и средства измерений земли и определения ее качества в странах древнего мира. При этом необходимо обратить внимание на наиболее характерные примеры проявления земельных отношений и форм их регулирования, раздачу и перераспределение земель в Древнем Риме, Древнем Египте, Древней Руси.

При переходе к рабовладельческому строю усиливается значение земли как объекта собственности и источника богатства. В основе земельных отношений здесь лежит государственная и частная собственность на землю и средства производства. Основными землевладельцами и землепользователями были рабовладельцы и свободные крестья-

не. В этот период получила развитие техника проведения землемерно-оценочных работ.

Рассматривая земельные отношения периода феодализма, необходимо помнить, что возникновение земельных отношений, землеустройства и земельного кадастра относится к весьма отдаленным временам. Формирование в IX в. древнерусского государства (Киевской Руси) способствует усилению значения земельной собственности. В X – XI вв. земли современной Беларуси входили в состав Киевской Руси. С ростом ценности земли появляется необходимость в регулировании землевладения, в более точном разграничении земель. В этот период начинают создаваться земельные законы. Некоторые статьи «Русской правды» Владимира Мономаха свидетельствуют о наличии определенного порядка разрешения земельных споров. Летопись Нестора «Повесть временных лет», относящаяся к IX в., содержит в себе сведения о том, что уже в то время имели место земельные отношения и существовали определенные способы разграничения земель славянских племен. Уже в первые века новой эры у восточных славян имели место знаки собственности – тамги, которые ставились на полях и границах сенокосов.

2. Следует выяснить, что первые землеустроительные работы в широких масштабах на территории Беларуси проводились в середине XVI в., когда феодалы Великого княжества Литовского начали усиленно осуществлять земельную реформу «Устава на волоки» (1557 г.), имеющую целью укрупнение помещичьего землевладения, дальнейшее закрепощение крестьян и усиление феодальных повинностей.

Необходимо отметить, что затянувшаяся почти на сто лет эта реформа способствовала разрушению сельской общины, закрепляя подворно-участковое землевладение, и обеспечивала господские имения рабочей силой при одновременном усилении власти державцев над ними.

Основной единицей крестьянского земельного надела признана волока, заимствованная из Польши, где она называлась ланом. Волока равнялась 33 моргам земли (1 морг = 0,71 га).

Согласно реформе «Устава на волоки» были выполнены обширные землеустроительные работы по отводу, отграничению и юридическому оформлению королевских, помещичьих, церковных, крестьянских, городских и прочих земель. Следует ознакомиться с содержанием и порядком выполнения землеустроительных работ в период проведения реформы, размещением сел и полей, планировкой сел и усадеб, техникой выполнения этих работ и их результатами.

Необходимо обратить внимание на правовое и техническое обеспечение земельной реформы.

3. При изучении вопроса формирования крепостнических земельных отношений необходимо помнить, что развитие феодальной земельной собственности нашло свое выражение прежде всего в росте вотчинного землевладения. Вотчина – землевладение феодала, представляющее собой участок земли, который его владелец мог беспрепятственно продавать, дарить, завещать и т. п., т. е. владеть на праве полной собственности. Существовало три вида вотчин: наследственные, выслуженные, купленные. Следует изучить источники возникновения этих вотчин.

Вторым видом феодального землевладения, появившегося позже вотчинного, является поместное. Поместье является временным земельным владением, предоставляемым государством служилым людям на срок службы и на определенных условиях.

Следует помнить, что поместная система землевладений была ликвидирована Петром I в 1714 г. Указом «О единонаследии в недвижимых имуществях». Вместо вотчин и поместий было введено новое понятие «недвижимая собственность», или «имение». Помещики получили право полного и неограниченного распоряжения землей не будучи обязанными служить на государственных должностях и содержать поместную армию, которая была преобразована в регулярную армию. Этот вид землевладения просуществовал до 1917 г.

Кроме вотчинного и поместного землевладения в феодальный период имели место монастырское, церковное, дворцовое, государственное, крестьянское и специальные виды землевладений. Следует изучить источники их возникновения, правовое положение.

Вместе с образованием и ростом феодальной земельной собственности на землю происходило формирование класса крепостных.

Можно определить частную собственность как монополию частных лиц на землю. Поэтому в антагонистических обществах эта монополия, взятая сама по себе, без непосредственных производителей, еще ничего не решает и все дело сводится к тому, что эксплуататорские классы стремятся ее использовать для закабаления трудящихся масс. Здесь следует детально рассмотреть экономические и политические предпосылки возникновения и развития крепостного права.

Следует изучить пути формирования класса крепостных: 1) превращение холопов – крестьян, находящихся на положении рабов, в крепостное крестьянство; 2) закабаление смердов (свободных крестьян-общинников), которое осуществлялось экономическим принуждением или прямым насилием. К началу XVII в. свободное крестьянское

землевладение почти полностью исчезает, а с 1649 г. вводится принцип крепостной наследственности. Регулирование землепользования крестьян осуществляла община. Пашня и сенокос распределялись в пользование дворов, пастбища использовались сообща.

Необходимо изучить устройство территории феодально-крепостнических землевладений в зависимости от системы ведения хозяйства. Следует различать оброчную и барщинную системы. При оброчной системе феодал все свои земли за небольшим исключением передавал в пользование крестьянской общины и за пользование землей крестьяне должны были выплачивать оброк в виде доли урожая, причем величина этой доли, как правило, превышала половину урожая. При барщинной системе основная часть земли в пользование крестьян не передавалась и в течение определенного времени (4–5 дней в неделю) крестьяне должны были работать на помещичьей земле в пользу феодала. Землеустройство этого периода способствовало дальнейшему закрепощению крестьян и проводилось для укрепления феодального землевладения. Этой цели служили писцовые описания.

4. Писцовые описания периодически проводились в России со времен монгольского владычества. Писцовыми описаниями ведала «Поместная изба», учрежденная Иваном IV и преобразованная впоследствии в «Поместный приказ». Следует изучить методы проведения писцовых описаний, их цели и сущность, организацию, содержание получаемой документации (писцовых книг и писцовых грамот), значение этого мероприятия для укрепления феодального землевладения и феодального строя.

В 1684 г. был издан «Писцовый наказ», по которому должна была быть проведена проверка права землевладения у всех собственников земли. Эти работы получили название валового межевания, целью которых было дальнейшее укрепление права собственности феодалов на землю и усиление закрепощения крестьян.

Основные термины и понятия: земельные отношения, землеустройство, земельный кадастр, земельная собственность, земельно-оценочные работы, земельные споры, знаки земельной собственности, фольварк, волока, морг, прут, ревизор, мерник, подкоморий, вотчина, поместье, барщина, оброк, писцовые описания.

Вопросы для самопроверки

1. Каковы основные причины возникновения земельных отношений при первобытнообщинном строе?

2. Какие способы разграничений применялись при первобытнообщинном строе?

3. Назовите формы землевладения и землепользования в странах древнего мира.

4. Каковы источники возникновения частной собственности на землю?

5. В чем сущность земельных реформ в Древнем Риме, Древнем Египте, Древней Руси?

6. Какие способы измерения площади и оценки земель существовали в древнем мире?

7. Определите сущность и содержание механизма влияния государства на развитие земельных отношений в древнем мире.

8. Каковы источники возникновения феодального землевладения и землепользования?

9. Дайте характеристику основным видам феодального землевладения.

10. Земельная реформа «Устава на волоки» (1557 г.), ее содержание, техника выполнения и результаты.

11. В чем различие организации территории землевладений в условиях барщинной и оброчной систем ведения хозяйства?

12. Какие цели имели писцовые описания, в чем их сущность?

13. В каком году был издан «Писцовый указ» и каково его значение?

14. Какие работы получили название валового межевания?

Контрольный тест

1. К образованию каких устойчивых форм привел раздел земли?

а) землепользования и землевладения;

б) рентных отношений;

в) пашенного земледелия;

г) крепостного права.

2. С ростом ценности земли появляется необходимость в регулировании:

а) землевладения;

б) землепользования;

в) рабовладельческого строя;

г) феодального строя.

3. Первые землеустроительные работы в широких масштабах на территории Беларуси проводились:

а) в середине XVI в.;

б) XV в.;

в) 1900 г.;

г) VI в.

4. В эпоху феодализма дальнейшее развитие получил (до):

а) внутрихозяйственный учет;

б) межселенное землеустройство;

в) внутриселенное землеустройство;

г) расчетно-конструкционный метод планирования.

5. В соответствии с «Уставом на волоки» размер волоки составлял:

а) 30 моргов, или 20 десятин (21,8 га);

б) 5 моргов, или 40 десятин (22,5 га);

в) 17 моргов, или 25 десятин (20,6 га);

г) 20 моргов, или 30 десятин (21,1 га).

6. Участок земли, который его владелец мог беспрепятственно продавать, дарить, завещать и т. п., т. е. владеть на праве полной собственности, назывался:

а) вотчина-землевладение;

б) морг;

в) десятина;

г) волока.

7. При оброчной системе феодал все свои земли за небольшим исключением передавал в пользование:

а) крестьянской общине;

б) смердам;

в) кулакам;

г) царю.

8. «Писцовый наказ», по которому должна была быть проведена проверка права землевладения у всех собственников земли, был издан:

а) в 1684 г.;

б) 1861 г.;

в) 1735 г.;

г) 1600 г.

9. Первые описания земель на Руси появились:

а) в IX в.;

б) XVI в.;

в) X в.;

г) VIII в.

10. Писцовые книги имели:

- а) юридический и правовой характер;**
- б) юридический и экономический характер;
- в) экономический и социальный характер;
- г) верных ответов нет.

Семинар 2. Генеральное и специальное межевание

1. Петровское и Елизаветинское межевание (1684–1761 гг.).
2. Генеральное межевание (1766–1861 гг.), необходимость, порядок задачи, принципы и результаты.
3. Структура и функции государственных органов по организации и проведению Генерального межевания.
4. Техника проведения, материалы и инструменты, применяемые при Генеральном межевании.
5. Специальное межевание (1806–1917 гг.), задачи, содержание, техника проведения.

Л и т е р а т у р а: [2, 3, 7, 12–15, 17–19, 26, 31, 37].

1. В царствование Петра I (1682–1725 гг.) подворный налог был заменен подушной податью. «Поместный приказ» в 1721 г. был заменен Вотчинной коллегией, к которой перешли функции, связанные с дворянским землевладением. Следует рассмотреть подведомственность структур и порядок деятельности Вотчинной коллегии.

В царствование Петра I началось усовершенствование приемов межевой техники. Появилось «геометрическое межевание». Крупнейшим землеустроительным мероприятием Петровской эпохи являлось составление карты России, которое проводилось с 1721 по 1760 г. Эти работы создали базу для проведения обширных лесоустроительных и картографических работ в этот период. Вережки были заменены мерными цепями, а для измерения углов стали применять астролябию и буссоль. В целом государственное межевание после 1686 г. приостановилось более чем на 70 лет, до издания Инструкции межевщикам в 1754 г. Развивалась система земельно-оценочных работ. Сплошное или валовое межевание было начато в царствование Елизаветы Петровны (1741–1761 гг.) Следует изучить основные задачи, их юридическую сторону, принцип межевания, уяснить, какие земли относились к примерным, и как ими могло распоряжаться государство. Необходимо оз-

накомиться с правами межевщиков, техникой проведения, применяемыми материалами и инструментами.

2. Неустроенность земельных отношений и неудачные попытки предыдущего межевания заставили правительство радикальным образом изменить подход к делу. Поэтому в царствование Екатерины II (1762–1796 гг.) начали проводиться новые работы по размежеванию земель. В 1765 г. 20 февраля Екатерина II утвердила особую комиссию по государственному межеванию. Началась земельная реформа, получившая название «Генеральное межевание» и длившаяся почти 100 лет (с 1765 по 1861 г.).

Юридической основой Генерального межевания был правительственный манифест, опубликованный 19 сентября 1765 г., а также «Генеральные правила, данные Межевой комиссии для сочинения по оным межевой инструкции», опубликованные в тот же день.

Следует знать, что Генеральное межевание проводилось по дачам, которые обозначались не по владельцам, а по названиям местности. Генеральное межевание проводилось по инициативе государства и носило обязательный для всех землевладельцев характер.

Всего за период с 1766 по 1781 г. было обмежевано 29 855 дач на площади 23,44 млн. га.

3. Необходимо знать, что для осуществления земельной политики государства был создан специальный аппарат (межевая служба), который и проводил ее в жизнь. В ее состав вошли Межевая экспедиция при Сенате, Московская губернская межевая канцелярия, губернские межевые конторы, землемерные партии.

К межеванию были привлечены все лица, знающие основы землемерия и геодезии. В 1766 г. были изданы две межевые инструкции: для землемеров и межевых учреждений. Необходимо уяснить, какие задачи ими были поставлены, девиз Генерального межевания, новый принцип «полюбовного отвода» границ.

Межевое дело считалось священным, а государственные межевщики (землемеры) принимали присягу, текст которой был утвержден законом 1766 г.

С 1793 г. вследствие увеличения объема межевых работ надзор со стороны коллегиального органа стал малоэффективным. Поэтому он был вверен особому лицу в звании сенатора. При нем состояла Межевая часть и канцелярия для производства дел. Управляющий Межевой частью со своим званием соединял должность попечителя Константиновского межевого училища (с 1835 г. – института), а в дальнейшем осуществлял надзор за другими землемерными училищами.

В 1794 г. Межевая экспедиция была переименована в Межевой департамент. В 1797 г. при канцелярии была учреждена должность прокурора. В 1835 г. вступил в действие Свод межевых знаков, который определил состав Межевой канцелярии. По Указу от 17 июня 1836 г. распорядительная власть по межевому ведомству сосредоточивалась в отдельном Управлении главного директора Межевого корпуса под заведованием и надзором Министерства юстиции. В связи с этим вышший надзор за деятельностью межевых учреждений передавался ему.

Следует уяснить, что возникновение губернской Межевой части относится к 1775 г., когда по «Учреждению о губерниях» в каждую губернию был назначен губернский, а на каждый уезд – уездный землемер. Губернские землемеры возглавляли губернские чертежные специальные межевые учреждения для выполнения межевых работ в губерниях и подчинялись губернатору. На руководящие должности землемеров назначались лица, окончившие межевые учебные заведения.

4. При рассмотрении техники проведения Генерального межевания, а также применяемых материалов и инструментов, следует уяснить, что оно проводилось на основе сплошной инструментальной съемки по дачам, которые именовались по названию населенного пункта. Межевание проводилось без пропусков. Сначала устанавливалась городская земля, затем межевались земли в радиусе двух верст (дачи первого циркуля), далее земли в радиусе четырех верст (дачи второго циркуля) и так далее до границ уезда. Работы начинались с определения старшим землемером границ дач, затем проводилось измерение межи и установление постоянных межевых знаков. После этого производилась съемка ситуации внутри дачи и составлялся план. Следует уяснить, что съемка производилась астролябией и цепью, планы составлялись по магнитному меридиану, румбам с указанием склонения магнитной стрелки, на них подписывались румбы, углы и меры линий. Все цифровые данные описывались словами в особой межевой книге.

Необходимо знать, что при Генеральном межевании большое внимание уделялось описанию и оценке имений. Их характеристика включала сведения о землевладельцах, размерах дачи, количестве дворов, количестве душ женского и мужского пола, структуре земельных угодий, качестве земли, форме земельной ренты, промышленных предприятиях, оценке лесных угодий.

5. Следует уяснить, что в результате Генерального межевания не устанавливались границы всех отдельных владений, что вызвало необходимость проведения следующего этапа – специального межевания землевладений внутри дач. В связи с этим уже в 1767 г. был установ-

лен особый вид межевания, названный «специально-коштным межеванием через землемеров Генерального размежевания земель». Данное межевание проводилось по просьбам владельцев и за их счет. В 1806 г. были изданы особые правила «специального размежевания через уездных землемеров».

Изменения в земельном законодательстве привели к дальнейшему развитию земельно-оценочных работ. Указ от 1801 г. предоставил право лицам всех свободных состояний приобретать вне городов незаселенные земли (без крестьян). В официальных документах появляется термин «оценка», который вскоре становится общепринятым. Широкое распространение получила оценка земли при совершении купли-продажи имений, при наследовании, разделе и залоге земли. При проведении земельно-оценочных работ важное место занимала переоценка земель, которая осуществлялась с периодичностью 10 лет.

В 1839 г. были учреждены посреднические комиссии и посредники в губерниях по межеванию в уездах. Кредитным учреждениям было запрещено давать ссуды под неразмежеванные имения.

Рассматривая технику проведения специального межевания, применяемые материалы и инструменты, следует уяснить, что в результате межевания составлялся план. Съёмка осуществлялась угломерным способом, из инструментов применялись астролябия, буссоль, мерная цепь. В технику производства работ специальное межевание практически не внесло ничего нового.

Основные термины и понятия: межевание, Вотчинная коллегия, астролябия, буссоль, мерная цепь, примерные земли, Генеральное межевание, специальное межевание, дача, циркульный метод, Межевая часть, Межевой департамент, землемер, оценка имений.

Вопросы для самопроверки

1. Как изменились землеустроительные органы во время царствования Петра I?
2. Какие картографические работы проводились при Петре I?
3. Каковы основные задачи межевания во времена Елизаветы Петровны?
4. Опишите порядок межевания по инструкции 1754 г.
5. Чем была вызвана необходимость проведения Генерального межевания?

6. Какими межевыми знаками обозначались границы землевладений при Генеральном межевании?

7. Какие документы составлялись при производстве Генерального межевания?

8. Чем была вызвана необходимость проведения специального межевания?

9. Какова была организация землеустроительной службы при проведении Генерального межевания?

10. Каково значение Генерального и специального межевания для развития земельных отношений?

Контрольный тест

1. Генеральное межевание – это:

а) мероприятия по установлению точных границ отдельных владений;

б) мероприятия по определению окружных границ;

в) процесс дарования небольших участков земли бедным крестьянам;

г) процесс передачи государственной собственности в частную.

2. Выберите верное утверждение:

а) 12 марта 1765 г. издан манифест о Генеральном межевании;

б) в 1800 г. началось Генеральное межевание;

в) в 1850 г. начались работы по Генеральному межеванию;

г) 12 декабря 1801 г. издан указ о возможности приобретения незаселенных земель вне городов.

3. Сплошное, или валовое, межевание было начато в период правления:

а) Елизаветы Петровны;

б) Екатерины II;

в) Ивана Грозного;

г) Петра I.

4. Генеральное межевание проводилось:

а) по дачам;

б) губерниям;

в) волокам;

г) волостям.

5. К межеванию привлекались:

а) все лица, знающие основы землемерии и геодезии;

б) маршалки;

- в) писцы;
- г) обер-офицеры.

6. *В ходе Генерального межевания земли, захваченные помещиками, были:*

- а) юридически закреплены за феодалами;**
- б) изъяты в пользу государства;
- в) переданы в пользование крестьянам;
- г) выводились из общественного пользования.

7. *После окончания межевых работ составлялся уездный план в масштабе:*

- а) 500 сажен в одном дюйме;**
- б) 10000 метров в одном сантиметре;
- в) 5 десятин в одном сантиметре;
- г) 900 кв. сажен в одном дюйме.

8. *В 1767 г. был установлен особый вид межевания:*

- а) специально-коштный;**
- б) губернский;
- в) территориальный;
- г) рентный.

9. *Законодательным актом, послужившим основанием для ускорения хода специального межевания, являлся:*

- а) именной указ от 12 июля 1850 г.;**
- б) высочайше утвержденные правила;
- в) Поместный приказ 1721 г.;
- г) манифест от 19 сентября 1765 г.

10. *На каждую дачу генерального межевания составлялся:*

- а) план;**
- б) опись;
- в) генеральный план;
- г) нормативно-правовой акт.

Т е м а 3. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЙ КАДАСТР ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX в.

Цель занятия: ознакомиться с основными предпосылками и положениями крестьянской реформы 1861 г., изменениями в земельных отношениях, особенностями землеустройства и таксации земель, ролью земельных банков в формировании земельного оборота.

План занятия.

1. Кризис крепостнической системы хозяйства.

2. Основные положения крестьянской реформы 1861 г.
3. Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости.
4. Поземельное устройство помещичьих, удельных, государственных крестьян. Межевые работы, связанные с осуществлением реформы.
5. Итоги крестьянской реформы 1861 г.
6. Земельные отношения, землеустройство и земельный кадастр в пореформенный период.

Л и т е р а т у р а: [3, 5, 7, 12–15, 17–20, 22, 27, 29, 31, 37].

1. Общее количество крепостных в России по переписям 1858 и 1859 гг. составляло 23 млн. человек, из них в европейской части России – 22,5 млн. человек. Мужчин и женщин было примерно поровну. Дворовые люди составляли около 7 %.

Следует уяснить, что дворяне делились на беспоместных, имеющих только дворовых людей, и помещиков, владеющих дворовыми людьми и крепостными крестьянами. Помещики делились на несколько категорий. Каждая крестьянская семья, наделенная земельным участком, составляла тягло, которое входило в состав более обширного семейного союза-двора.

Необходимо знать, что до начала XVIII в. тягло было не только рабочей силой и единицей крестьянского земельного надела, но и податной единицей для взимания натуральной и денежной повинности. После замены Петром I поземельного налога на подушный и введения новой фискальной единицы «душа мужского пола» в кредитных казенных учреждениях при залоге имений стали принимать в расчет души, а не тягловые участки. Но до первой половины XIX в. крестьяне и помещики использовали тягловый порядок надела при отбытии барщины и выплате оброка.

Следует уяснить роль крестьянской общины в этот период, которая самостоятельно решала такие вопросы, как частный передел, общий передел, распределение податей и сборов, внутренние споры. Община управлялась миром на сельских сходах, решение принималось только единогласно, понятие «большинство голосов» не существовало.

Необходимо уяснить, что возможности крепостного хозяйства как экономической системы ко второй четверти XIX в. были полностью исчерпаны, страна вошла в полосу глубокого кризиса. Крепостное право стало тормозом развития промышленности, торговли и крестьянского предпринимательства. Резко упала производительность труда крестьян на барщине, снизилась урожайность зерновых культур, к се-

редине XIX в. она составляла 75–80 % по отношению к показателям начала века. Реально крепостной труд был почти в два раза дороже, чем труд наемного работника. Крепостнические отношения препятствовали внедрению новых технических средств. На фабриках тормозилось внедрение капиталистических отношений и новой техники.

К 60-м гг. XIX в. в кредитных учреждениях помещиками было заложено более 2/3 крепостных крестьян. В XIX в. усилилось антикрепостническое движение крестьян. Поражение царизма в Крымской войне 1853–1856 гг. со всей остротой показало экономическую, политическую отсталость страны. Война нанесла сильнейший удар по крепостной системе и содействовала переходу правительства на путь реформ.

Следует изучить, какие указы принимались в это время и на решение каких задач они были направлены.

2. Необходимо знать, что подготовка к осуществлению реформы 1861 г. проходила в несколько этапов. Существовало несколько вариантов реформы: американский, прусский, либеральный и отечественный. Следует ознакомиться со всеми из них.

Необходимо знать, что 19 февраля 1861 г. правительством были утверждены: «Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости» и «Манифест о крестьянской реформе». Следует детально изучить и дать оценку основным положениям реформы. Главный смысл заключался в том, что крестьяне освобождались от крепостной зависимости, но вся земля, находившаяся в пользовании крестьян и помещиков, признавалась полной собственностью помещиков. Помещики должны были выделить в пользование крестьян наделы на условиях оброка или барщины. Освобождение от обязанности выплачивать оброк или барщину крестьяне приобретали через 20 лет, после чего переходили на обязательный выкуп земли. Распоряжение землями, выделяемыми крестьянам, возлагалось на сельские общества, которым выдавались уставные грамоты, содержащие в себе данные о площади предоставляемой земли и повинностях за пользование земельным участком. Вводилась круговая порука, т. е. каждый крестьянин отвечал за платежи и отработку всех других жителей села. Наделенные земли могли переходить в собственность крестьян при условии выплаты выкупных платежей. Реформа была рассчитана на 49 лет.

Следует изучить «Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости», которое содержит 13 разделов, где подробно рассмотрены все вопросы, относящиеся к реформе.

Для помещичьих крестьян реформа началась в 1861 г., для удельных – в 1863 г., для государственных – в 1866 г. При проведении этой

реформы в Беларуси имелись некоторые особенности. Следует более подробно остановиться на них.

3. Реализация реформы была возложена на министерства, губернаторов и местные органы власти. На местах вопросы реализации реформы были возложены на мировых посредников, которые подчинялись съезду своих коллег. В 1874 г. институт мировых посредников был заменен земскими начальниками.

Изучая поземельное устройство помещичьих крестьян и межевые работы, связанные с осуществлением реформы, следует знать, что страна была разбита на четыре группы районов. Появились понятия наделов: высший, низший, дарственный и указной. Необходимо дать характеристику этим наделам и рассмотреть их соотношение.

Перечислить порядок проведения поземельного устройства крестьян, вышедших из крепостной зависимости, уяснить, что производство землеустроительных работ регулировалось особыми правилами: «О порядке межевых действий при разграничении или разверстании угодий и отмежевании откупленных крестьянами земель».

Землеустройство стало механизмом передачи значительной части крестьянских земель во владение помещиков в виде отрезков. Поземельное устройство крестьян, как правило, было связано с появлением чересполосицы, узкоземелья, дальнотемелья, вклиниваний и других недостатков.

Следует уяснить, что стремление наделить все крестьянские дворы равнокачественной землей и осуществить размещение пашни каждого хозяина в трех массивах (с учетом обязательного для всех трехпольного севооборота) приводило к тому, что иногда землепользование складывалось из 15 и более чересполосных участков, а в отдельных губерниях доходило до 100.

Необходимо знать, что в ходе землеустройства велись владенные записи, в которые вносились площадь и границы предоставленных земель, виды и соотношение угодий и сумма причитающейся с каждого общества оброчной подати.

Для проведения землеустроительных действий по разграничению крестьянских наделов помещики приглашали частных землемеров за свой счет или же проводили перечисленные мероприятия сами. Государство ограничилось назначением из числа местных дворян по взаимному согласию мировых посредников, которые санкционировали действия помещиков и приводили крестьян к соглашению между собой. Все делалось в интересах дворян-землевладельцев. Поэтому в ряде случаев крестьяне приглашали землемеров за свой счет для проверки выполненных измерений. Инструментальная съемка земель не

предусматривалась, отвод осуществлялся по планам Генерального или специального межевания. Земли отграничивались на местности.

Следует уяснить, что все работы предусматривалось выполнять в три этапа. Первый этап, рассчитанный на двухлетний срок, заканчивался введением в действие уставных грамот. Следующие 6 лет отводились на разверстание крестьянских и помещичьих земель – это был второй этап. На третьем этапе происходил перевод крестьян на выкуп с выдачей данных.

Необходимо знать, что межевые работы для удельных крестьян проводились так же, как и для помещичьих крестьян. Землеустройство государственных крестьян проводилось Министерством государственных имуществ. Здесь сначала проводилась мензульная съемка, а затем обследование угодий. Крестьянские наделы отграничивались в натуре межевыми знаками. Земельные наделы становились собственностью общины, которой выдавались владельные записи.

Для подготовки специалистов в Горы-Гореском земледельческом училище в 1858 г. открыты классы частных землемеров и таксаторов, которые в 1909 г. были преобразованы в землемерно-агрономическое училище с шестилетним сроком обучения. Это было единственное в России училище такого профиля.

4. Рассматривая вопросы выкупа земель крестьянами в постоянное пользование и связанные с ним размеры крестьянских повинностей, необходимо знать, что установленные земельные наделы были получены не в собственность, а во временное пользование. В течение временно-обязанного состояния крестьянин должен был выполнять барщину или платить оброк. Повинности устанавливались в зависимости от размера надела. Была разработана система «градаций». Следует дать характеристику этой системе. Выкуп земель получил название «выкупной операции». Крестьяне, приобретавшие землю в собственность путем выкупной операции, обязаны были вносить в казну ежегодно взамен выплачиваемого ранее помещику за землю оброка по 6 коп. на 1 руб. с назначенной правительством выкупной ссуды впредь до ее погашения. Такие платежи именовались выкупными. Выкупная ссуда погашалась взносом выкупных платежей в продолжение 49 лет со дня ее выдачи.

5. Следует знать, что в результате крестьянской реформы 1861 г. к началу XX в. сложились три основные категории землевладений по принадлежности земель: частновладельческие, наделные; казенные, церковные; земли различных государственных и общественных организаций и учреждений.

Пореформенное землеустройство для этих категорий землевладельцев решало различные задачи: защита помещичьего землевладения и создание условий для капиталистического развития деревни.

6. Необходимо уяснить, что землеустройство как средство территориальной организации сельскохозяйственного производства способствовало проникновению в деревню рыночных земельных отношений, увеличению земельного оборота, распаду дворянской земельной собственности и переходу ее части к другим сословиям, росту аренды земли (продовольственной и предпринимательской).

Следует уяснить, что реформа 1861 г. создала условия для проведения общегосударственных кадастровых работ, включавших учет земель, их описание и оценку как объект налогообложения. Новым в методике оценки земель стало определение стоимости крестьянского землевладения по установленной цене выкупного платежа. После создания в 1864 г. земств оценочная деятельность передается в ведение земских губернских и уездных учреждений. В течение 20 лет земствами были организованы оценочные работы по всей территории России. Так возникла земская оценочная статистика.

Анализируя роль Крестьянского земельного банка в системе этой политики, следует обратить внимание на то, что 18 мая 1882 г. было утверждено «Положение о крестьянском поземельном банке» и банк в системе аграрной политики явился инструментом выгодной ликвидации дворянской собственности, орудием укрепления частной собственности буржуазной верхушки деревни, средством борьбы с идеями о вторичном наделении земель крестьянства.

Крестьянство, являясь самым многочисленным классом населения и главным источником средств жизнеобеспечения страны, практически не участвовало в принятии решений, определявших его судьбу. Без учета мнения крестьян готовилась и реформа 1861 г. Тем не менее некоторые элементы этой реформы представляют интерес и сейчас. Особого внимания заслуживают широкое привлечение прогрессивной общественной мысли, продолжительность подготовительного периода, продуманная логика осуществления мероприятий, четкие организующие действия государственной власти.

Основные термины и понятия: земельные отношения, крестьянская община, оброк, барщина, реформа, межевые работы, уставная грамота, данные, надел, владенные записи, землемер, система градаций, пореформенное землеустройство, оценка земель, земская оценочная статистика.

Вопросы для самопроверки

1. В чем заключаются социально-экономические предпосылки отмены крепостного права?

2. Изложите основные положения реформы 1861 г.
3. На каких условиях получили землю крестьяне при освобождении от крепостной зависимости?
4. Каковы наиболее важные последствия крестьянской реформы?
5. На какие уступки пошло правительство при проведении реформы в Беларуси?
6. В чем заключалось основное содержание землеустройства при проведении реформы 1861 г. и в последующие годы?
7. Каковы причины расслоения и пролетаризации крестьянства в пореформенный период?
8. Назовите причины разложения феодальных форм землевладения.
9. Почему после реформы получила развитие аренда земли?
10. Почему возникла необходимость размежевания частновладельческих и наделных крестьянских земель в пореформенный период?
11. Как осуществлялось переселение крестьян в пореформенный период?
12. Как развивалось землеустроительное образование в связи с реформой 1861 г.?
13. В чем заключались земельно-оценочные работы?
14. Дайте общую оценку реформе 1861 г.

Контрольный тест

1. *Общее количество крепостных в России по переписям 1858 и 1859 гг. составляло:*

- а) 23 млн.;**
 - б) около 1 тыс.;
 - в) 1 млн.;
 - г) 50 тыс.
2. *Дворяне делились:*
- а) на беспоместных и помещиков;**
 - б) крепостных и помещиков;
 - в) раскулаченных и беспоместных;
 - г) верных ответов нет.

3. *С 20-х гг. XIX в. повсеместно растут:*

- а) недоимки по уплате крестьянами оброка;**
- б) крестьянские (фермерские) хозяйства;
- в) недоимки по отработке барщины;
- г) земельные налоги.

4. *19 февраля (3 марта) 1861 г. в Петербурге Александр II:*

а) подписал манифест об отмене крепостного права;

б) издал первый писцовый наказ;

в) ввел подушную подать;

г) верных ответов нет.

5. *«Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости», содержит:*

а) 13 разделов;

б) 2 уставных грамоты;

в) 3 раздела;

г) 10 разделов.

6. *В течение временного обязанного состояния крестьянин должен был:*

а) выполнять барщину и платить оброк;

б) выполнять барщину;

в) платить оброк;

г) составлять «полюбовную» сказку.

7. *В результате крестьянской реформы 1861 г. к началу XX в. сложились три основные категории землевладений по принадлежности земель:*

а) частновладельческие, наделные;

б) казенные, церковные;

в) земли различных государственных и общественных организаций и учреждений;

г) все ответы верны.

8. *Землеустройство как средство территориальной организации сельскохозяйственного производства способствовало:*

а) проникновению в деревню рыночных земельных отношений;

б) увеличению земельного оборота;

в) распаду дворянской земельной собственности и переходу ее части к другим сословиям;

г) все ответы верны.

9. *Приобретение крестьянами земель в собственность осуществлялось при помощи:*

а) выкупа;

б) выплаты оброка;

в) отработки барщины;

г) дякла.

10. *Обязательные отношения между крестьянами и помещиками прекращались:*

а) с 1 марта 1863 г.;

- б) 10 сентября 1850 г.;
- в) 4 апреля 1760 г.;
- г) 1 августа 1861 г.

Т е м а 4. РАЗВИТИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ СТОЛЫПИНСКОЙ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ

Цель занятия: ознакомиться с основными предпосылками и положениями Столыпинской аграрной реформы, изменениями в земельных отношениях, особенностями землеустройства и таксации земель, ролью земельных банков в формировании земельных оборотов.

План занятия.

1. Предпосылки аграрных преобразований в России, экономическое развитие Беларуси в начале XX в.
2. Основное содержание первых аграрных программ.
3. Общее содержание Столыпинской аграрной реформы.
4. Правовое обеспечение аграрной реформы.
5. Землеустройство в период проведения аграрной реформы.
6. Социально-экономическое значение аграрной реформы.

Семинар 1. Общее содержание Столыпинской аграрной реформы

1. Предпосылки аграрных преобразований в России в начале XX в.
2. Экономическое развитие Беларуси в начале XX в.
3. Основное содержание первых аграрных программ.
4. Деятельность П. А. Столыпина по разработке новой аграрной политики.
5. Основные акты и положения Столыпинской аграрной реформы.
6. Правовое обеспечение аграрной реформы.

Л и т е р а т у р а: [4, 6, 7, 12–19, 21, 26, 27, 29, 30, 31, 33, 37].

1. Следует отметить, что в конце XIX – начале XX вв. Россия, как и другие европейские страны, активно вступила на капиталистический путь развития. В конце 50-х гг. XIX в. назрел кризис феодально-крепостнической системы, была проведена реформа 1861 г.

Необходимо знать, что в России общим правилом была коллективная собственность на землю. Общинное землевладение было распро-

странено по всей Центральной России, подворное – в Прибалтике и западных губерниях, включая Могилевскую и Витебскую, где наряду с подворным встречалось общинное. К 1906 г. 80 % наделной земли находилось в общинном пользовании, а численность крестьянских дворов, владеющих на общинном праве землей, составляла 9,2 млн. га.

К концу XIX в. стало ясно, что положительный потенциал реформ 1861 г. частично исчерпан реваншем консерваторов после убийства Александра II в 1861 г. Необходим был цикл новых реформ.

Попытка уйти от них с помощью войны с Японией не только не удалась, но и стимулировала первую русскую революцию. В это время большую роль сыграли такие выдающиеся деятели, как С. Ю. Витте и П. А. Столыпин. Необходимо более подробно ознакомиться с политикой С. Ю. Витте.

Следует уяснить, что подготовительные работы по проведению земельной реформы были начаты в 1901 г., дать характеристику этих работ.

2. Следует знать, что реформа 1861 г. открыла путь к развитию капитализма в сельском хозяйстве Беларуси, но переход от старой крепостнической к новой капиталистической системе хозяйствования не мог произойти сразу по двум причинам: 1) требовались люди, которые привыкли работать по найму, замена крестьянского инвентаря помещичьим, организация землеустройства; 2) осталось много сервитутных угодий.

На смену крепостничества пришла переходная система хозяйствования. Следует дать ей характеристику, указать, в каких губерниях она преобладала.

Необходимо уяснить, что в пореформенный период в Беларуси также шел процесс преобразования сословного землевладения в бессословное, но более медленно. Сельское хозяйство все шире втягивалось в рыночные отношения, ведущее место занимало производство зерна, стали распространяться многопольные севообороты и сельскохозяйственная техника. Главной отраслью сельского хозяйства было земледелие, но важную роль играло и животноводство. Необходимо дать характеристику этим отраслям.

Следует уяснить, что развитие производительных сил в крестьянском хозяйстве сдерживалось пережитками крепостничества, дать им характеристику. Основной чертой развития сельского хозяйства Беларуси во второй половине XIX в. являлся рост товарного земледелия и животноводства.

3. Необходимо уяснить, что революция 1905 г. не увенчалась успехом. Пути коренного изменения сложившихся земельных отношений

были предложены первыми аграрными программами ведущих политических партий этого периода: большевиков, меньшевиков, социалистов-революционеров (эсеров), анархистов, партии народной свободы (кадетов), анархистов-толстовцев, монархистов. Наибольшей популярностью пользовались аграрные программы большевиков и социалистов-революционеров. Следует дать характеристику этим программам.

4. Необходимо уяснить, что Петр Аркадьевич Столыпин занимал выдающееся место в ряду реформаторов России: Петра I, М. М. Сперанского, Н. С. Мордвинова и др. Своими делами он завершил ту линию русской экономической мысли, которая была направлена не только на личное освобождение крестьян, но и на наделение их землей, на создание крепкого семейного крестьянского хозяйства. Следует более подробно ознакомиться с биографией П. А. Столыпина и его деятельностью на посту премьер-министра.

В 20-е гг. XX в. эти взгляды получили развитие в трудах А. В. Чаянова, А. П. Чеченцова, а в настоящее время продолжают свое развитие в законодательской деятельности законодательных органов Беларуси, в работах некоторых экономистов, в практике возрождения крестьянского хозяйства.

5. Следует уяснить, что аграрная реформа состояла из комплекса последовательно проводимых и связанных между собой мероприятий. Основным законодательным актом аграрной реформы был высочайший Указ от 9 ноября 1906 г. «О крестьянском землевладении и землепользовании». Указ начал претворяться в жизнь с 1 января 1907 г., а силу закон окончательно получил 14 июня 1910 г. после утверждения его в Государственной Думе и Государственном Совете.

Необходимо знать, что в основу закона положен определенный принцип – свобода выбора форм землевладения и землепользования. Следует более подробно ознакомиться с содержанием Указа, его главной идеей.

Следует уяснить, что Указ от 9 ноября 1906 г. был направлен на решение следующих основных задач: разрушение сельской общины, образование хуторов и отрубов, добровольное переселение крестьян в Сибирь, на Дальний Восток, Кавказ, ликвидация недостатков землевладения.

Взяв на себя огромные материальные расходы по земельной реформе, государство оставило за собой право собственности на весь земельный фонд. Необходимо более подробно рассмотреть, в чем это выражалось.

6. Следует знать, что аграрная реформа началась с принятием Сенатом Указа от 3 ноября 1905 г. «Об отмене выкупных платежей». Необходимо уяснить, какое право давал общине этот Указ.

Высочайший Указ «О крестьянском землевладении и землепользовании» был принят 9 ноября 1906 г., а 14 июня 1910 г. стал законом, утвержденным Государственной Думой и Сенатом, включив несколько поправок. Следует более подробно их рассмотреть.

Указ «О продаже казенных земель» малоземельным крестьянам с 20-процентной скидкой номинала оценки вышел 27 августа 1906 г., а 12 июня был принят Указ «О продаже удельных земель». По Указу от 19 сентября 1906 г. казне были переданы кабинетские земли в Алтайском Округе для устройства на них переселенцев.

Следует уяснить, что с введением новой аграрной политики возросло значение Крестьянского поземельного банка. Указом от 3 ноября 1905 г. были увеличены средства банка, а Указами от 14 октября и 16 ноября 1906 г. были понижены платежи его заемщиков и разрешена выдача ссуд под залог наделных земель. Условия банка были оговорены в «Наказе землеустроительным комиссиям». Их следует изучить более подробно.

Основные термины и понятия: общинное землевладение, подворное землевладение, земельная реформа, сервитутные угодья, рыночные отношения, товарное земледелие и животноводство, аграрные программы, политические партии, законодательный акт, община, хутор, переселение, недостатки землевладений, кредитно-банковская система, номинал оценки.

Вопросы для самопроверки

1. В чем заключаются предпосылки аграрных преобразований в России в начале XX в.?
2. Дайте характеристику экономическому развитию Беларуси в начале XX в.
3. Раскройте основное содержание первых аграрных программ ведущих политических партий.
4. В чем заключалась подготовка новой аграрной реформы?
5. Дайте характеристику деятельности П. А. Столыпина по разработке новой аграрной политики.
6. Дайте характеристику основным актам и положениям Столыпинской аграрной реформы.
7. В чем состояло правовое обеспечение аграрной реформы?

Контрольный тест

1. *Размах крестьянских выступлений осенью 1905 г. заставил царя подписать 3 ноября манифест:*

а) об наполовину выкупных платежах с крестьян;

б) отмене крепостного права;

в) проведении новой аграрной реформы;

г) выдаче техники на хозяйство.

2. Подготовительные работы по проведению земельной реформы были начаты:

а) в 1901 г.;

б) 1907 г.;

в) 1898 г.;

г) 1876 г.

3. Заполните пропуск. Реформа 1861 г. открыла путь к развитию ... в сельском хозяйстве Беларуси:

а) капитализма;

б) социализма;

в) коммунизма;

г) демократизации.

4. В результате аграрной реформы 1861 г. у земельных собственников Беларуси:

а) сохранились крупнейшие массивы земли;

б) не сохранились крупнейшие массивы земли;

в) уменьшились значительно права;

г) имелось минимум по одному имению.

5. С учетом всех видов земель (помещичьи, удельные, монастырские, часть городских) крестьянам теоретически могло быть передано:

а) 43–45 млн. десятин;

б) 10–20 млн. десятин;

в) 50 млн. десятин;

г) 25–35 млн. десятин.

6. Политику правительства после поражения революции 1905–1907 гг. определял, прежде всего:

а) П. А. Столыпин;

б) Николай II;

в) В. И. Ленин;

г) В. В. Докучаев.

7. В 1911–1912 гг. государство поразил:

а) голод;

б) экономический кризис;

в) раскол системы хозяйствования;

г) верных ответов нет.

8. Краткосрочной целью Столыпинской аграрной реформы было:

- а) разрешение «аграрного вопроса»;
- б) выдача декрета «О земле»;
- в) создание землеустроительных комиссий;
- г) повышение качества права собственности крестьян на землю.

9. Сохраняя частновладельческое землевладение, П. А. Столыпин:

- а) оберегал социальный слой помещиков;
- б) выдавал все новые и новые декреты;
- в) боролся с коррупцией среди крестьян;
- г) занимался раскулачиванием крестьян.

10. На основании положения о землеустройстве производились следующие землеустроительные действия:

- а) выдел земель отдельным селениям сельских обществ;
- б) выдел отрубного участка отдельно членам сельских обществ;
- в) полное по целым сельским обществам разверстание угодий между членами общества;
- г) все ответы верны.

С е м н а р 2. Земельные отношения и землеустройство в период проведения Столыпинской аграрной реформы

1. Организация землеустроительных работ.
2. Виды и формы землеустройства.
3. Особенности организации землевладений на хуторах и отрубях.
4. Переселенческая политика правительства.
5. Социально-экономическое значение аграрной реформы.

Л и т е р а т у р а : [3, 4, 6, 7, 12–19, 21, 26, 27, 29, 30, 31, 33, 37].

1. Следует уяснить, что землеустройство являлось одним из важнейших средств по внедрению провозглашенных аграрной реформой принципов по переделке крепостнических форм землепользования в капиталистические.

Указом от 6 мая 1905 г. Министерство землевладения и государственных имуществ было переименовано в Главное управление землеустройства и землевладения. Для общего руководства тем же Указом был утвержден Комитет по земельным делам, замененный Указом от 4 марта 1906 г. межведомственным органом – Комитетом по землеустроительным делам под председательством Главноуправляющего зем-

леустройством и земледелием. Тем же Указом были утверждены местные органы: Губернские и Уездные землеустроительные комиссии. Следует более подробно ознакомиться с составом, обязанностями, общим объемом задач комиссий.

Наказ землеустроительным комиссиям был утвержден 19 сентября 1906 г. Следует детально изучить этот Наказ, итоги деятельности комиссий.

Необходимо знать, что землеустроительные комиссии оказывали содействие Крестьянскому поземельному банку в рассмотрении предложений частных владельцев о приобретении их имений за счет капитала банка в оценке покупаемых имений, разбивке значительных по площади оброчных массивов на более мелкие.

Предложенный правительством законопроект «О землеустройстве» получил силу закона 29 мая 1911 г.

Необходимо рассмотреть функции и стадии землеустроительного процесса.

2. Следует уяснить, что виды землеустройства этого периода можно разделить на две большие группы: единоличное и групповое. Первый вид можно назвать окончательной формой фермерского землеустройства, второй – подготовительной и вспомогательной к первому.

К единоличному виду землеустройства относятся: выдел закрепленных земель отдельных домохозяев, вышедших из общины на хутор; выдел тех же земель на отруб; разверстание целых селений на хутора, разверстание целых селений на отруба. К групповому виду землеустройства относились такие работы, которые затрагивали целую группу земельных владений без устройства их на хутора и отруба в момент самого землеустройства, а именно: выдел поселков, разверстание целых обществ на поселки, выдел частей селений из общины, раздел селений на части, выдел земли отдельным селениям сельских общин, раздел угодий, находящихся в общем пользовании крестьян и частных владельцев, работы по ликвидации чересполосицы землевладений крестьянского типа с прилегающими землями других владений. Следует рассмотреть более подробно все формы единоличного и группового землеустройства, их динамику по годам.

3. Необходимо уяснить, что идеальной формой устройства фермерского хозяйства П. А. Столыпин считал хутор – земельный участок, на котором по возможности сосредоточены все необходимые для хозяйства земельные угодья и усадьба. Когда не было необходимых условий, останавливались на отрубе – участке земли, сведенном к одному месту взамен прежних полос без усадьбы на этом участке. Следует

более подробно рассмотреть условия, при которых образовался хутор или отруб, на каких землях они создавались.

Необходимо знать, что при проектировании хуторских и отрубных участков соблюдались определенные правила землеустроительной техники (форма участков, соотношение и длина сторон, входящие и выходящие углы).

Следует рассмотреть преимущества и недостатки хуторского расселения, уяснить, для какой группы крестьян оно было выгодно, знать мнения ученых того времени о хуторском способе ведения хозяйства.

4. Следует уяснить, что в системе аграрных преобразований Столыпинской реформы важное место занимало переселение крестьян из центральных и западных районов в Сибирь, на Дальний Восток, Кавказ, в Среднюю Азию с целью освоения земельных ресурсов этих регионов и создания в них высокоэффективного фермерского сельского хозяйства.

По закону 6 июня 1906 г. правительство создало специальное переселенческое управление, которое снарядило в Киргизию и Сибирь две межевые экспедиции, где было выявлено более 30 млн. десятин под заселение.

Необходимо знать, что в Сибири и на Дальнем Востоке земля отводилась крестьянам-переселенцам в «частное владение на правах постоянного наследственного пользования». Это был шаг в ведении частной собственности на землю. Норма отвода земли крестьянам в Сибири – 15 десятин на одну мужскую душу. Кроме того, семье предоставлялось пособие на сумму 165 рублей в Сибири и 200 рублей на Дальнем Востоке.

Следует уяснить, что Столыпин, сохраняя кредиты, на первое место выдвигал вещественные рычаги и помощи: в создании инфраструктуры, в виде семян, скота, инвентаря.

Размещение переселенцев в Сибири происходило на территориях, которые частично были заняты переселенцами и коренным населением, и на новых землях, поэтому способы землеустройства были различны. Необходимо более подробно ознакомиться с этими способами, рассмотреть, кто выполнял их и на каких условиях. Привести данные о динамике переселения в прямом и обратном направлениях.

Следует рассмотреть влияние переселения крестьян на развитие сельского хозяйства Сибири, кооперативного движения. Был подготовлен законопроект «О Сибирском землеустройстве», но этот замысел П. А. Столыпин не успел осуществить.

5. Следует уяснить, что реформа была рассчитана на 55,5 лет. Она была начата фактически в 1907 г. и отменена Временным правительством в 1917 г. Из 10 лет на мирное время приходилось 7.

Необходимо рассмотреть данные о процентном соотношении закреплённых в личную собственность земель и площади наделного крестьянского землепользования на 1 мая 1915 г. На Беларуси общинное землевладение в 1905 г. оставалось только в Витебской и Могилевской губерниях. К 1916 г. в этих губерниях из общины вышло 63 % крестьян. Процент крестьян, вышедших на хутора и отруба в Беларуси, был более высоким, чем в России.

Следует знать, что землеустройство крестьянских хозяйств получило широкий размах. Необходимо изучить итоги землеустроительных работ на наделных крестьянских землях, роль Крестьянского банка, переселенческой политики.

Следует изучить данные по экономическому состоянию сельского хозяйства, отметив рост посевных площадей и урожайности, продуктивности животноводства, увеличение емкости внутреннего и внешнего рынка, промышленный подъем, рост городов, введение золотой валюты, приток иностранного капитала. Все это создавало благоприятные условия для роста эффективности новых форм хозяйствования и организации аграрного производства. В результате удалось не только вывести сельское хозяйство из кризиса, но и превратить его в основу экономического развития страны.

Следует уяснить, что курс реформ Столыпина противоречил интересам самодержавия и его бюрократии, крупной российской буржуазии, социал-демократов и эсеров. Если экономика страны продолжала развиваться и после убийства П. А. Столыпина, то найти ему замену в политико-стратегическом плане не удалось. Преемника не нашлось. А сама реформа оказалась обезглавленной.

Рассмотренные особенности проведения реформы позволяют использовать положительный исторический опыт при проведении современной земельной реформы в Республике Беларусь. Заслуживает внимания, прежде всего, четкое правовое обеспечение реформы, приоритет в развитии на селе частной собственности, система льгот и мер поддержки приоритетных хозяйственных структур.

Основные термины и понятия: землеустройство, землеустроительные комиссии, оценка имений, хутор, отруб, переселенческое управление, межевая экспедиция, переселенческий отвод, аграрная реформа, община, торговое земледелие и животноводство, агротехника, урожайность, кооперативное движение.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте характеристику организации землеустроительных работ.

2. Назовите функции и стадии землеустроительного процесса.
3. Дайте характеристику видам землеустройства.
4. Сформулируйте определение хутора (отруба).
5. Какие условия влияли на образование хутора (отруба)?
6. Назовите преимущества и недостатки хуторского ведения хозяйства.
7. Какие правила землеустроительной техники соблюдались при проектировании хуторских и отрубных участков?
8. Какую роль играл Крестьянский банк в Столыпинской реформе?
9. Когда было создано переселенческое управление?
10. Какие работы выполняли созданные межевые экспедиции?
11. В каком виде реализовывалась помощь крестьянам-переселенцам?
12. Какое влияние оказывало переселение крестьян на развитие сельского хозяйства, кооперативного движения?
13. Опишите порядок производства землеустроительных дел во время Столыпинских преобразований.
14. Дайте оценку позитивным и негативным последствиям Столыпинской аграрной реформы.

Контрольный тест

1. Система землеустроительных учреждений была:
 - а) трехуровневой;**
 - б) одноуровневой;
 - в) двухуровневой;
 - г) четырехуровневой.
2. Для крестьян землеустройство было:
 - а) бесплатным;**
 - б) весьма трудным;
 - в) платным;
 - г) неэффективным.
3. Землеустроительная деятельность состояла из следующих видов работ:
 - а) разверстание на хутора и отруба общинных земель;
 - б) выделение к одному месту участков из общинных земель;
 - в) разверстание к одним местам земель разного владения;
 - г) все ответы верны.**

4. Несмотря на очень большие потребности в землеустроительной помощи, главное внимание правительства было сосредоточено:

- а) на организации хуторов и отрубов;**
- б) организации новых помещичьих имений;
- в) организации колхозов;
- г) организации совхозов.

5. Столыпинская аграрная реформа была рассчитана:

- а) на 55,5 лет;**
- б) 40 лет;
- в) 60 лет;
- г) 20 лет.

6. До революции 1906 г. царское правительство всячески препятствовало:

- а) переселениям крестьян;**
- б) проведению аграрной реформы;
- в) увеличению оброков;
- г) землеустройству.

7. Основными территориями переселения были:

- а) Сибирь и Дальний восток;**
- б) Украина и Белоруссия;
- в) Крым и Бессарабия;
- г) Бессарабия и Сибирь.

8. Найдите лишнее среди итогов аграрной реформы П. А. Столыпина:

- а) усиление позиций помещичьих хозяйств в деревне;**
- б) развитие рыночных отношений в сельском хозяйстве;
- в) активная дифференциация крестьянства;
- г) верных ответов нет.

9. В качестве необходимого условия для проведения своих реформ

П. А. Столыпин выдвигал:

- а) 20 лет спокойного развития;**
- б) согласие оппозиционных партий с реформами;
- в) финансовую поддержку европейских стран;
- г) расширение частной собственности.

10. Реформы П. А. Столыпина в целом были направлены:

- а) на развитие социалистических отношений в стране;**
- б) развитие буржуазных отношений в стране;
- в) воссоздание дореформационных порядков;
- г) развитие товарно-денежных отношений.

Т е м а 5. УСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОГО ЗЕМЕЛЬНОГО СТРОЯ

Цель занятия: ознакомиться с аграрной политикой Временного правительства, Декретом о земле, особенностями аграрных преобразований в Белоруссии.

План занятия.

1. Земельные преобразования в 1917 г. Аграрная политика Временного правительства.
2. Земельные отношения и землеустройство в период создания советского государства в годы гражданской войны. Декрет о земле, его основные принципы и реализация.
3. Закон о социализации земли и его влияние на развитие земельных отношений.
4. Организация сельскохозяйственной территории на основе «Положения о социалистическом землеустройстве и мерах перехода к социалистическому земледелию».
5. Особенности аграрных преобразований в Белоруссии.

Л и т е р а т у р а: [7, 12–15, 17, 18, 26, 27, 33, 37].

1. Следует уяснить, что первая мировая война усилила классовые противоречия в деревне, обострила кризис сельского хозяйства, а также затормозила проведение аграрной реформы и связанных с ней землеустроительных мероприятий. Этот период характеризуется сокращением всего общественного производства, уменьшением посевных площадей и валовых сборов зерна, массовым неурожаем и голодом крестьян. В деревне усилилась классовая борьба с помещиками и кулаками.

Необходимо знать, что 2 (15) марта 1917 г. в результате буржуазно-демократической революции к власти приходит Временное правительство, большинство в котором принадлежало кадетам и октябристам. Новое правительство приняло указ о передаче государству кабинетских и удельных земель, распоряжение о привлечении к уголовной ответственности крестьян за участие в аграрных беспорядках, постановление по земельному вопросу с призывом к крестьянам не устраивать самочинных захватов с обещанием поставить аграрный вопрос на созываемом вскоре Учредительном собрании. Был принят закон «Об охране посевов», который предусматривал возмещение помещикам затрат, понесенных во время народных волнений, организацию «при-

мирительных камер» для решения спорных вопросов между помещиками и крестьянами.

Следует знать, что 21 апреля (4 мая) было издано «Положение о земельных комитетах», на которых возлагалось проведение земельной реформы. Была создана Лига аграрных реформ, которая имела отделения в 33 губерниях и объединяла силы науки для изучения аграрных проблем. В апреле 1917 г. состоялся учредительный съезд Лиги, где с основным докладом выступил А. В. Чаянов, уделивший значительное внимание земельному устройству.

Необходимо уяснить, что в июле 1917 г. к власти пришло правительство А. Ф. Керенского, которое ограничилось организацией «мирительных камер».

2. На основе ранее изученного материала о содержании земельных отношений в царской России и в период правления Временного правительства при изучении данной темы следует уяснить сущность земельных отношений после Октябрьской революции 1917 г.

Осуществление аграрной программы этого периода предполагало решение трех основных задач: ликвидацию пережитков крепостничества в земельных отношениях и устранение препятствий во владении и пользовании землей, укрепление союза пролетариата и беднейшего крестьянства, начало социалистического преобразования сельского хозяйства путем упразднения частной собственности на землю, создания крупных общественных хозяйств и поощрения общественной обработки земли.

Необходимо проанализировать изменения системы общественных отношений по поводу владения и пользования землей в связи с принятием 28 октября (8 ноября) 1917 г. II Всероссийским съездом Советов Декрета о земле, в связи с которым отменялась частная собственность на землю, вся она обращалась во всенародное достояние и переходила в собственность всех трудящихся. Следует определить сущность и основные принципы Декрета о земле, его основные принципы и реализацию, необходимо обратить внимание на то, что он явился практическим воплощением национализации земли. Особое место следует уделить изучению принципов Декрета о земле, важно уяснить сущность каждого принципа и его значение для последующих аграрных преобразований.

3. Следует знать, что в крайне сложных условиях первых послереволюционных лет были подготовлены и изданы нормативные акты, в которых получили дальнейшее развитие основные положения Декрета о земле. Среди них важное значение имеет Закон ВЦИК «О социали-

зации земли», опубликованный 19 февраля 1918 г., в котором устанавливался порядок распределения и указывалась очередность наделения земель, порядок исчисления норм, отмечались преимущества коммун и сельскохозяйственных товариществ.

Необходимо знать, что принципы уравнительного землепользования, заложенные в законе и осуществляемые на местах, соответствовали идеологии и аграрной программе партии эсеров, так как в этот период их влияние на аграрные вопросы было весьма заметным. Порядку установления земледельческой потребительно-трудовой нормы была посвящена ст. 25 раздела IV Закона и прилагаемая к нему инструкция по установлению этой нормы. С этой целью в волостях, уездах и губерниях проводилась оценка земель и учет качества почв, анализировалась урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность кормовых угодий, доходность земельных массивов. Из-за отсутствия единой методики уравнительное распределение осуществлялось по-разному, в большинстве районов страны оно привело к восстановлению общинного землепользования. В январе 1918 г. в структуре комиссариата земледелия был создан Центральный землемерно-технический отдел (ЦЗТО), который осуществлял земельные преобразования.

4. При рассмотрении вопросов организации сельскохозяйственной территории на основе «Положения о социалистическом землеустройстве и мерах перехода к социалистическому земледелию» важно уяснить, что 14 февраля 1919 г. ВЦИК утвердил постановление, которое называлось «Положение о социалистическом землеустройстве и мерах перехода к социалистическому земледелию». Это постановление явилось документом, положившим начало созданию нового по своей сути и содержанию землеустройства. Перед землеустройством была поставлена задача — всемерно способствовать созданию коллективных хозяйств. Постановлением предусматривалась ликвидация недостатков в пространственной организации территории. В соответствии с постановлением были созданы землеустроительные органы. Положение указало основные виды товарищеского землепользования, их права и обязанности. Следует изучить сущность основных форм коллективных хозяйств, их общие черты и особенности. Необходимо понять также содержание землеустроительных мероприятий, проведенных в соответствии с данным Законом. Далее необходимо изучить роль комитетов крестьянской бедноты в проведении земельных преобразований.

5. Следует уяснить, что особенностью аграрных преобразований в Белоруссии было то, что земельные преобразования осуществлялись на основе «Тезисов по аграрному вопросу», принятых 24 мая 1920 г.

Был создан Республиканский землеустроительный аппарат. Первые землеустроительные работы проходили в обстановке гражданской войны. Были трудности с землеустроительными кадрами, инструментами, земельно-учетными документами. Работы по распределению земель проводились на основании инструкции.

Большое значение для восстановления сельского хозяйства имели Закон о трудовом землепользовании и Земельный кодекс 1925 г., которые признавали участково-подворный порядок землепользования с твердыми нормами наделения землей, аренду земли. Начиная с 1922 г., землеустройство проводило в жизнь принцип устойчивости и бессрочности трудового землепользования при свободном выборе его форм с предпочтением коллективных. В этот период выполнялось межселенное и внутриселенное землеустройство, правовое регулирование учета земель и регистрация землепользований.

Основные термины и понятия: «примирительная камера», Лига аграрных реформ, национализация земли, декреты, Положение о землеустройстве, кодекс, организация территории, уравнильное землепользование, оценка земель, коллективные хозяйства, межселенное землеустройство, внутриселенное землеустройство, регистрация землепользований, земельные отношения, землеустроительный аппарат.

Вопросы для самопроверки

1. В чем состоит сущность аграрной политики Временного правительства?
2. Изложите основные положения Декрета о земле.
3. Какие изменения в землевладении и землепользовании произошли после принятия Декрета о земле?
4. Опишите порядок уравнильного распределения земель в период военного коммунизма.
5. Опишите основные виды землеустроительных работ в 1918 г.
6. Какие формы коллективных хозяйств осуществлялись в первые годы советской власти?
7. Какие задачи ставились перед коллективными хозяйствами и совхозами?
8. Какую помощь оказывало советское государство коллективным хозяйствам и совхозам?
9. Опишите основные виды землеустроительных работ в 1919–1920 гг.
10. Каковы особенности земельных преобразований в Белоруссии?

Контрольный тест

1. Проведение земельной реформы привело:

- а) к расслоению крестьянства;**
- б) государственному перевороту;
- в) увеличению пошлин;
- г) разделу общины.

2. Положение о земельных комитетах, на которые возлагалось проведение земельной реформы, издано:

- а) 21 апреля 1917 г.;**
- б) 20 марта 1900 г.;
- в) 1 декабря 1938 г.;
- г) 5 июня 1921 г.

3. Важнейшим инструментом решения вопросов аграрной и земельной реформы с первых дней советской власти и осуществления Декрета о земле стало:

- а) землеустройство;**
- б) демократизация;
- в) раскулачивание;
- г) кадастр.

4. Четко определил отношение новой власти к частной собственности, к наемному труду:

- а) Декрет о земле;**
- б) земельный кадастр;
- в) Крестьянский банк;
- г) Указ № 667.

5. Переход земли из частной собственности в общенародное достояние – это:

- а) социализация;**
- б) коллективизация;
- в) демократизация;
- г) индустриализация.

6. В качестве «самого справедливого разрешения земельного вопроса» Декрет о земле видел следующее:

- а) наемный труд не допускается;
- б) земельный фонд должен подвергаться периодическим переделам в зависимости от прироста населения;
- в) все недра (руда, нефть, уголь, соль) переходят в руки государства;
- г) **все ответы верны.**

7. *«Положение о социалистическом землеустройстве и мерах перехода к социалистическому земледелию» включало в себя:*

а) 221 статью;

б) 65 статей;

в) 138 статей;

г) 146 статей.

8. *В «Положении о землеустройстве» были определены действия, которые необходимо было осуществить в ходе земельной реформы. К ним относятся:*

а) выдел земель отдельным селениям сельских обществ;

б) выдел земель выселкам и частям селений;

в) выдел отрубных участков отдельным членам сельских обществ и имеющим отдельное владение селениям;

г) все ответы верны.

9. *В ходе организации и осуществления сельскохозяйственной деятельности возникают и развиваются:*

а) земельные отношения;

б) имущественные и трудовые отношения;

в) организационно-управленческие отношения;

г) все ответы верны.

10. *Благодаря аграрной революции площадь земель, находившихся в пользовании у белорусских крестьян:*

а) увеличилась;

б) не изменилась;

в) уменьшилась;

г) верных ответов нет.

Т е м а 6. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, СОДЕРЖАНИЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И КАДАСТРА В ПЕРИОД ВОССТАНОВЛЕНИЯ И КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (1924–1935 гг.)

Цель занятия: ознакомиться с состоянием земельных отношений в период осуществления новой экономической политики, индустриализации страны, массовой коллективизации сельского хозяйства.

План занятия.

1. Земельные отношения и землеустройство в период НЭПа. Земельный кодекс Белоруссии.

2. Содержание Чаяновского кооперативного плана.

3. Начало социалистической реконструкции в деревне.

4. Роль машинно-тракторных станций в коллективизации и связанное с ними землеустройство.

5. Формы и методы землеустройства в период сплошной коллективизации.

Л и т е р а т у р а: [7, 12–15, 17, 18, 26, 27, 30, 31, 33, 37].

1. Изучая землеустройство в годы гражданской войны, необходимо отметить, что в этот период был организован специальный комитет посевной площади, который регулировал план использования земельного фонда, организовывал необходимые для этого средства производства. Была введена военная организация хозяйства (военный коммунизм). Следует более подробно дать характеристику этого периода. В 1918 г. состоялся I Всероссийский съезд земельных отделов, комитетов и сельскохозяйственных коммун. На основе съезда была организована разработка нового закона о социалистическом землеустройстве.

С конца 1920 г. основная тяжесть борьбы переносится с военного на хозяйственный фронт. На первый план в молодом советском государстве выдвигаются экономические проблемы, среди которых одной из важнейших являлось отставание сельского хозяйства и продовольственный кризис. Политика «военного коммунизма» находилась в противоречии с объективными законами развития крестьянского хозяйства.

Новая экономическая политика выдвинула необходимость укрепления крестьянского землепользования. На это был направлен целый ряд мероприятий правительства: сокращение переделов земли, обеспечение устойчивого землепользования, улучшение агрокультуры, распространение агроэкономических знаний, введение сельскохозяйственного кредита, снабжение сельскохозяйственным инвентарем и др. Следует изучить влияние этих мероприятий на укрепление советского земельного строя и развитие сельского хозяйства.

На укрепление советского земельного строя был направлен Закон о трудовом землепользовании (1922 г.) и первый Земельный кодекс БССР, принятый в 1925 г. Следует детально изучить его содержание и значение для развития земельных отношений в стране.

Развитию сельскохозяйственного производства способствовало землеустройство восстановительного периода. Имели место следующие виды землеустроительных работ: межселенное и внутриселенное землеустройство, устройство государственных земельных имуществ и отвод земель, земельная регистрация. Следует изучить содержание

этих работ и их значение для развития сельского хозяйства и укрепления советского земельного строя.

Для более полного использования земли Земельный кодекс разрешил сдачу земли в аренду хозяйствам, не имеющим возможности ее обрабатывать, и применение вспомогательного наемного труда. Необходимо изучить условия аренды и основные положения по контролю и регулированию арендных отношений. Особо следует обратить внимание на мероприятия по оказанию помощи бедняцким хозяйствам и по защите их прав.

2. Изучая вопросы кооперативного движения и его влияние на организацию и использование земель, следует уяснить роль новой экономической политики в развитии коллективного, индивидуального и кооперативного производства в сельском хозяйстве. Вопросами отношения различных групп крестьян к кооперации занимался в этот период профессор А. В. Чаянов. Основой процесса социально-экономической перестройки семейного крестьянского хозяйства, по его мнению, должно стать кооперирование различных его сфер.

В Белоруссии кооперация развивалась в двух основных направлениях: по кредиту и формированию сбытоснабженческих средств производства. XIV съезд ВКП(б) потребовал от землеустроительных органов дальнейшего усиления деятельности по подготовке. Выясняя сущность и содержание кооперативного плана, следует отметить основные особенности его теории: универсальное основание для классификации кооперативных форм, признание одновременного существования различных форм ведения хозяйства.

3. При изучении данного вопроса необходимо проанализировать причины, вызвавшие проведение сплошной коллективизации, сформировать представление о методах ее проведения и социально-экономических последствиях, установить роль землеустройства в изменении земельных отношений в организации территории в этот период. Нарушение товарного баланса между сельским хозяйством и промышленностью, субъективные оценки, сложившиеся в конце 20-х гг., ситуации необоснованной концепции ускорения социалистического преобразования села обусловили коренное изменение плана коллективизации и переход к насильственной сплошной коллективизации с ликвидацией кулачества, к которому была необоснованно причислена и значительная часть середняков.

Следует объективно оценить условия перехода к сплошной коллективизации, методы ее осуществления, влияние на дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства и экономику страны.

Далее следует дать оценку сложившейся в результате коллективизации системе земельных отношений и земельного устройства, установить причины продовольственного кризиса 1933 г.

В период коллективизации обострилась борьба по вопросам теории и практики землеустройства. Появились различные теории, оказавшие влияние на его развитие, к числу которых относится теория о снятии землеустройства как проблемы, теория однократности землеустройства, теория его универсальности, земельно-правовая теория и теория техницизма землеустройства. Следует изучить их содержание и применение в последующие годы. В теоретических дискуссиях в 20-е гг. зародилась социально-экономическая теория землеустройства, которая в 30-е гг. получила развитие. Она составила теоретическую основу современного землеустройства. При изучении этого вопроса необходимо понять сущность этих теорий, дать им объективные оценки.

После завершения сплошной коллективизации появились воззрения об отмене землеустройства, о его ненужности в новых условиях. Поскольку эти позиции высказывались, претворялись в жизнь руководителями Наркомзема, они создали в землеустройстве кризисную ситуацию, связанную с резким сокращением числа специалистов, закрытием ряда учебных заведений землеустроительного профиля и специальных журналов. В свою очередь, это негативно сказалось на развитии сельского хозяйства, породило обезличку земли, неустроенность территории, отсутствие севооборотов, оценки земли и т. д. Необходимо проанализировать причины и последствия этой ситуации. Уже в 1933 г. были приняты меры к срочному возрождению землеустройства и направлению его воздействия на организационно-хозяйственное укрепление государственных и коллективных сельскохозяйственных предприятий. Следует изучить их цели, содержание и методы проведения.

4. Выяснить роль машинно-тракторных станций (МТС) в коллективизации и изучить связанное с ними землеустройство. При этом необходимо отметить исключительно большое значение МТС и развитие социалистического сельского хозяйства. МТС в Белоруссии начали создаваться в конце 1919 г. Следует дать характеристику задачам, которые решались при создании МТС, и связанному с ними землеустройству. Проекты землеустройства составлялись на планах масштаба 1:10000. Составление и перенесение проекта в натуру осуществлялось на всю зону МТС. Вводились 4–9-польные севообороты в зоне дея-

тельности МТС, разрабатывались первые проекты планировки колхозных и совхозных поселков. В их структуре находят отражение новые принципы организации сельскохозяйственного производства и быта крестьян. В МТС была утверждена должность инженера-землеустроителя.

Завершая изучение темы, необходимо дать общую объективную оценку последствиям сплошной коллективизации и роли землеустройства в ее проведении.

Основные термины и понятия: землеустройство, земельные отношения, земельный кадастр, земельное законодательство, кодекс, коллективизация, севооборот, земельная регистрация, рабочее проектирование, целинные и залежные земли, противоэрозионная организация территории.

Вопросы для самопроверки

1. Какое положение сложилось в сельском хозяйстве после окончания гражданской войны?
2. Когда и в связи с чем было принято решение о переходе к новой экономической политике?
3. Какова роль землеустройства при образовании коллективных хозяйств в 20-е годы?
4. Опишите основные направления землеустройства периода НЭПа.
5. Как происходило формирование коллективных хозяйств в период НЭПа?
6. Какие основные решения, были приняты на XV съезде ВКП(б)?
7. Опишите этапы разработки и содержание Закона «Общие начала землепользования и землеустройства», принятого в декабре 1928 г.
8. Каково значение первого Земельного кодекса?
9. С какой целью были разрешены аренда земли и наемный труд?
10. Какие виды кооперации имели место в восстановительный период?
11. В чем сущность кооперативного плана А. В. Чаянова?
12. Какие формы землеустройства применялись в период сплошной коллективизации?
13. Каково содержание землеуказаний?
14. В чем заключалась роль МТС в развитии сельского хозяйства и связанного с ним землеустройства?
15. Дайте характеристику теоретической борьбы в области землеустройства в конце 20 – начале 30-х гг.

Контрольный тест

1. *Осуществление новой экономической политики в сельском хозяйстве было неразрывно связано:*

- а) с землеустройством;**
- б) оценкой земель;
- в) учетом земель;
- г) земледелием.

2. *Земельный кодекс БССР (ЗК) принят:*

- а) 29 марта 1923 г.;**
- б) 15 апреля 1923 г.;
- в) 10 мая 1920 г.;
- г) 26 июня 1917 г.

3. *Глубокую характеристику происходящим событиям, проницательно предсказав переворот аграрных отношений в стране, дал:*

- а) Чаянов;**
- б) Троцкий;
- в) Ленин;
- г) Тимошенко.

4. *В основе кооперативной теории А. В. Чаянова лежит принцип:*

- а) дифференциальных оптимумов;**
- б) горизонтальной кооперации;
- в) вертикальной кооперации;
- г) зональной кооперации.

5. *Высказывание «Аграрный сектор является главным и единственным виновником экономического кризиса в стране» принадлежит:*

- а) Сталину;**
- б) Ленину;
- в) Столыпину;
- г) Шевченко.

6. *С 1928 г. в деревнях стали создаваться:*

- а) бедняцко-середняцкие группы;**
- б) колхозцентры;
- в) крестьянско-помещицкие группы;
- г) совхозцентры.

7. *Объединенный Наркомат земледелия СССР образовался:*

- а) в декабре 1929 г.;**
- б) марте 1917 г.;
- в) мае 1940 г.;
- г) апреле 1928 г.

8. В хозяйственном аппарате Белоруссии в 30-х гг. происходили следующие изменения:

- а) ликвидировались объединения;
- б) сокращалось число трестов;
- в) расширялась непосредственная связь центральных хозяйственных органов с подчиненными им предприятиями;

г) **все ответы верны.**

9. Основной и главной формой колхозного строительства являлась:

- а) **артель;**
- б) ферма;
- в) кооперация;
- г) МТС.

10. В Белоруссии в конце 1919 г. начали создаваться:

- а) **МТС;**
- б) фермы;
- в) артели;
- г) ТОЗы.

Т е м а 7. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО В УСЛОВИЯХ КОЛХОЗНО-СОВХОЗНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Цель занятия: ознакомиться с формами и методами землеустройства, земельного кадастра, планировкой и застройкой после Великой Отечественной войны, новой структурой землеустроительных органов.

План занятия.

1. Развитие колхозного строя и проведение связанного с ним землеустройства.
2. Землеустроительные работы в 1937–1941 гг., земельные преобразования в Белоруссии.
3. Землеустройство во время Великой Отечественной войны и в период восстановления народного хозяйства.
4. Освоение целинных и залежных земель.
5. Основные черты земельных отношений, землеустройства, земельного кадастра в период 1961–1990 гг.

Л и т е р а т у р а: [7, 8, 11, 13–15, 17, 18, 24, 25, 26, 32, 33, 35, 37].

1. В результате сплошной коллективизации колхозное производство стало господствующей формой организации сельскохозяйственного

производства. К концу 1934 г. колхозы объединили около 3/4 крестьянских хозяйств, в их пользовании было около 90 % всех посевных площадей. На первых порах после коллективизации границы колхозных земель были недостаточно четко определены, что мешало организации производства. В сентябре 1932 г. ЦИК и СНК СССР приняли постановление «О создании устойчивого землепользования колхозов», согласно которому за каждым колхозом закреплялась земля, находящаяся в его трудовом пользовании, и запрещались всякие переделы. Для разрешения земельных споров и всех вопросов, связанных с землепользованием, создавались районные земельные комиссии.

Примерным Уставом сельскохозяйственной артели, утвержденным в феврале 1935 г., предусматривалась выдача каждому колхозу государственного акта на бессрочное (вечное) пользование землей. Выдаче государственных актов обязательно должно было предшествовать межхозяйственное землеустройство. Следует уяснить цели выдачи государственных актов, назначение и содержание землеустройства, связанного с этим мероприятием.

Для дальнейшего развития сельского хозяйства весьма важное значение имело введение правильных севооборотов и связанное с этим внутрихозяйственное землеустройство, которое до 1939 г. находилось в запущенном состоянии. Землеустроители занимались в основном геодезическими работами. Следует изучить содержание землеустройства в этот период и уяснить его значение для развития сельскохозяйственного производства.

При невысокой эффективности производства и сложившейся практике изъятия большей части доходов государством во многих хозяйствах положение колхозного крестьянства было нелегким, на трудодни они получали мизерную оплату, основным источником получения продуктов питания и незначительных денежных доходов были приусадебные участки. В условиях недостаточного контроля за использованием земель во многих колхозах имели место нарушения норм выделения приусадебных участков, которые не были отграничены от колхозных земель в натуре. Бесконтрольность породила расхищение земель лицами, не имеющими отношения к колхозам, а также нерациональное использование колхозных земель.

2. Постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания» были намечены конкретные мероприятия по искоренению этих нарушений. Следует детально изучить сущность и содержание названного постановления, уяснить его значение для дальнейшего укрепления социалистических земельных отношений. Необходимо изучить также

мероприятия по совершенствованию системы земельного учета в эти годы: содержание земельно-шнуровой книги колхоза и государственной земельной книги регистрации земель района.

Следует уяснить, что в 1940–1941 гг. были значительно расширены объемы работ по внутрихозяйственному землеустройству, взятые на госбюджет. В широком масштабе проводились топографо-геодезические работы. Землеустроительный процесс включал четыре основные стадии: 1-я – подготовка землеустроительных дел; 2-я – составление землеустроительного проекта; 3-я – перенесение проекта в натуру; 4-я – проверка дела, изготовление документов и выдача их землепользователям.

К разработке обоснования проекта привлекались различные специалисты. Необходимо дать более подробную характеристику всех стадий землеустроительного процесса.

До 1939 г. работы по землеустройству совхозов всех систем выполнялись областными землеустроительными органами. При этом землеустройство стало проводиться в тесной увязке с оргхозпланами.

Изучая землеустроительные работы в 1937–1941 гг. и земельные преобразования в Белоруссии, следует отметить, что в это время основное внимание было обращено на межхозяйственное землеустройство, выдачу государственных актов, устранение недостатков землепользования, земельную регистрацию.

В 1941 г. было принято специальное постановление «Об осушении болот в Белорусской ССР и использовании осушенных земель колхозами для расширения посевных площадей и сенокосов».

Большая работа проводилась по сселению хуторов. Всего к началу войны в Белоруссии была сселена 191 тыс. хуторов. Переселение затронуло 1/6 часть населения республики. Это потребовало выполнения огромного объема проектно-планировочных работ. Весь комплекс работ от изысканий до перенесения в натуру занимал 1–2 месяца. Во многом этому способствовала стадийная форма проектирования.

В 1939 г. в Западной Белоруссии была произведена конфискация помещичьего землевладения, национализация банков и крупной промышленности, создана широкая сеть МТС, конно-прокатных пунктов. Создавались колхозы и совхозы. К 1941 г. правительство республики располагало достаточно полными данными о земельном фонде областей Белоруссии.

3. В годы Великой Отечественной войны советский земельный строй в районах оккупации был нарушен. Следует отметить, что на оккупированной территории были уничтожены границы землепользо-

ваний колхозов и совхозов, государственные акты на вечное пользование земель, колхозные земельно-шнуровые книги, районные книги регистрации земель, уничтожен планово-картографический материал. После освобождения Белоруссии сельское хозяйство республики было доведено до крайнего упадка, землеустроительные работы в освобожденных районах начались в 1944 г. Они заключались в восстановлении границ общественных и приусадебных земель, государственных актов на вечное пользование, земельно-шнуровых книг, районных земельных книг регистрации земель, восстановлении и введении новых севооборотов. Значительное место в работе землеустроительных органов занимала планировка сельских населенных мест. С 1949 г. в западных областях Белоруссии началась массовая коллективизация, завершившаяся в основном в 1952 г. Следует дать подробную характеристику задачам этого периода.

Необходимо уяснить, что в 50-х гг. проводилось массовое укрупнение колхозов и преобразование части колхозов в совхозы. Следует рассмотреть причины этого мероприятия и особенности связанного с ним землеустройства.

Изучая вопросы планировки и застройки сел после Великой Отечественной войны, следует знать, что в проектах планировки колхозных и совхозных поселков находят отражение новые принципы организации сельскохозяйственного производства и быта крестьян: деление территории на жилую и производственную зоны, выделение участков многоквартирной застройки, зоны общественного центра с набором зданий социального и культурно-бытового обслуживания. Необходимо дать подробную характеристику названным выше вопросам.

Рассматривая структуру землеустроительных органов, следует подчеркнуть принципы их реорганизации. Необходимо раскрыть содержание землеустроительной службы и ее роль в управлении земельным фондом.

4. Огромную роль играло землеустройство в период освоения целинных и залежных земель. Следует рассмотреть содержание работ по изысканию новых земель, их освоению и организации использования. Необходимо изучить особенности землеустройства целинных совхозов.

5. При изучении данного вопроса необходимо проанализировать документы, определяющие развитие сельскохозяйственного производства и общественных отношений в деревне, следует определить содержание работ по землеустройству и земельному кадастру этого периода.

На основе анализа земельного законодательства, постановлений правительства и практики следует сформировать представление о причинах застоя сельскохозяйственного производства и негативных процессов в экономическом и социальном развитии села в 1965–1985 гг. Необходимо изучить влияние на организацию использования земель и развитие земельных отношений принятых в 1968 г. «Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик», положительных и отрицательных последствий специализации и концентрации производства, проследить динамику землепользования в этот период. Определить причины таких негативных явлений, как усиление деградации земель, неоправданные изъятия сельскохозяйственных угодий, закусаривание и забрасывание части земель и др.

Необходимо уяснить, что для непосредственного осуществления всех видов землеустроительных работ в 1961 г. был создан проектный институт по землеустройству «Белгипрозем» и его областные экспедиции. Произошли изменения в районной землеустроительной службе.

В эти годы землеустроительные работы включали: составление проектов районной планировки, межхозяйственное и внутрихозяйственное землеустройство с противозерозионной организацией территории, разработку схем землеустройства районов, рабочее проектирование, государственный учет земель с качественной и экономической оценкой. Необходимо дать характеристику всем видам землеустроительных работ.

Следует изучить процессы, связанные с расширением сферы землеустройства, уяснить сущность вошедших в практику мероприятий по прогнозированию и планированию использования земель, их оценке, противозерозионной организации территории, рабочему проектированию. Необходимо сформировать представление о структуре системы землеустройства, сложившейся к середине 80-х гг., о результативности ее функционирования и причинах недостаточно высокой ее эффективности.

Рассматривая закономерности и тенденции развития теории и практики землеустройства, необходимо выделить и раскрыть объективные закономерности, негативные тенденции и перспективы его развития.

Изучение этого процесса следует завершить установлением земельных отношений в связи с проведением социально-экономических преобразований в республике. Принципиально новое содержание обрели земельные отношения и методы их регулирования в связи с принятием в 1990 г. «Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о земле» и Кодекса Республики Беларусь о земле в 1991 г. Для глубокого

понимания их сущности необходимо детально изучить названные документы, сформировать четкие представления о их принципах и основных критериях.

Основные термины и понятия: землеустройство, земельные отношения, земельный кадастр, земельное законодательство, кодекс, коллективизация, севооборот, земельная регистрация, рабочее проектирование, целинные и залежные земли, противоэрозионная организация территории.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте характеристику планировке и застройке сел после войны.
2. В чем заключались работы по изысканию новых земель, какова их организация использования при освоении целинных и залежных земель?
3. Назовите основные землеустроительные работы, выполнявшиеся в 1961–1990 гг. Как они повлияли на развитие земельных отношений?
4. Какие негативные процессы происходили в практике землепользования в 1965–1985 гг.?
5. В чем заключается сущность концепции, положенной в основу нового земельного законодательства?
6. Каковы пути рационального использования земли? Какую роль выполняет земельный кадастр для решения этих проблем?
7. Какие положения «Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик» формируют экономический механизм регулирования земельных отношений?
8. Какие положения законодательства направлены на усиление охраны земель?

Контрольный тест

1. *Что относилось к отдельным видам землеустройства?*
 - а) землеустройство государственных земельных имуществ;
 - б) формирование фондов для заселения;
 - в) отвод земель специального назначения;
 - г) **все ответы верны.**
2. *В 1940–1941 гг. были значительно расширены объемы работ:*
 - а) **по внутрихозяйственному землеустройству;**
 - б) по землеустройству государственных земельных имуществ;
 - в) по межхозяйственному землеустройству;
 - г) по территориальному землеустройству.

3. В годы Великой Отечественной войны советский земельный строй в районах оккупации был:

- а) нарушен;
- б) устранен;
- в) капитулирован;
- г) неэффективен.

4. Землеустроительные работы в освобожденных районах Беларуси начались:

- а) в 1944 г.;
- б) 1943 г.;
- в) 1946 г.;
- г) 1945 г.

5. В 50-х гг. проводилось массовое укрупнение:

- а) колхозов;
- б) крестьянских (фермерских) хозяйств;
- в) совхозов;
- г) хуторов и отрубов.

6. Какие новые принципы организации сельскохозяйственного производства находят отражение в проектах планировки колхозных и совхозных поселков?

- а) деление территории на жилую и производственную зоны;
- б) выделение участков многоквартирной застройки;
- в) выделение зоны общественного центра с набором зданий социального и культурно-бытового обслуживания;

г) все ответы верны.

7. Основы земельного законодательства Союза ССР и союзных республик приняты:

- а) в 1968 г.;
- б) 1973 г.;
- в) 1955 г.;
- г) 1948 г.

8. В 1961 г. был создан:

- а) проектный институт по землеустройству «Белгипрозем»;
- б) ГИЗР;
- в) СНС;
- г) БСХИ.

9. В ускорении темпов сплошной коллективизации крестьянства велика роль:

- а) МТС;
- б) ГИЗР;

- в) СНС;
- г) ВЦИК.

Т е м а 8. РЕФОРМИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI вв.

Цель занятия: ознакомиться с целями, задачами и содержанием земельной реформы, изменениями в деятельности государственной земельной службы, земельного законодательства, видами и содержанием работ по управлению земельным фондом и регулированию земельных отношений.

План занятия.

1. Социально-экономические предпосылки реформирования земельных отношений.
2. Цели и задачи реформы.
3. Правовое обеспечение реформы. Кодекс о земле 1990 г.
4. Этапы проведения реформы. Опыт осуществления мероприятий по установлению новых земельных отношений.

Л и т е р а т у р а: [2–4, 11, 20, 21].

1. Изучение вопроса следует начать с установления причин и условий проведения социально-экономических преобразований в республике, которые, в свою очередь, предопределили необходимость коренных изменений земельных отношений. Следует обратить внимание на то, что начало реформы практически совпадает с приобретением политической независимости и суверенитета Республики Беларусь. Необходимо знать общее содержание принятых накануне реформы правовых документов, определивших общую направленность земельных преобразований: «О кооперации в СССР» (1988 г.), «Об аренде» (1990 г.), «О малых предприятиях в Республике Беларусь» (1990 г.).

2. Поскольку основным правовым документом, определившим начало и сущность земельных преобразований, является постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 18.02.1991 г. «О проведении земельной реформы в республике», следует детально ознакомиться с положениями этого документа. Главная задача реформы состоит в перераспределении земель с целью создания условий равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, формирования многоукладной экономики в аграрном секторе и достижения на этой основе стабильного наращивания производства сельскохозяйственной

продукции. Определяя частные, конкретные задачи реформы, необходимо выявить правовые, экономические и технические стороны обеспечения ее проведения.

3. Реализация основных положений аграрной реформы осуществлялась в соответствии с принятыми нормативными правовыми документами: Кодекс о земле (1990 г.), Законы «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (1991 г.), «О платежах за землю» (1991 г.), «О праве собственности на землю» (1993 г.) и др. Советом Министров приняты постановления, касающиеся удовлетворения потребностей граждан в земельных участках, формирования специального фонда земельного запаса, организации проведения землеустройства, государственного земельного кадастра и решения других вопросов проведенной реформы. В свою очередь, специально уполномоченный государственный орган – Комитет по земельной реформе и землеустройству (в дальнейшем – Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии) – разработал ряд инструкций и указаний для осуществления конкретных мероприятий по разграничению участков, выдаче государственных актов, порядке проведения государственного контроля за использованием земель и др. Рассматривая положения отдельных статей Кодекса Республики Беларусь о земле, следует обратить внимание на расширение права граждан на земельные участки, новые нормы предоставления земли, регламентацию крестьянского землепользования, введение платности землепользования, необходимости решения вопросов охраны земель.

4. Необходимо рассмотреть последовательность осуществления реформы, значимость каждого этапа в реализации основных задач реформы. Обосновывая необходимость и характеризуя содержание правового обеспечения реформы, следует акцентировать внимание на важности основных нормативных документов, рассмотренных выше. Раскрыть особенности формирования системы государственных органов для проведения реформы, содержание начальных и последующих действий этих органов по обследованию земель и формированию специального фонда запаса, проведению межхозяйственного землеустройства, приватизации и разгосударствления земель. Необходимо также знать содержание мер по реструктуризации и оптимизации землепользований сельскохозяйственных организаций, созданию фермерских хозяйств, становлению новых экономических механизмов, регулированию земельных отношений и созданию новой службы земельного кадастра. Важно подчеркнуть, что для успешного решения

задач реформы задействованы наряду с землеустройством и кадастром практически все основные функции системы государственного управления землей: геодезия и картография, мониторинг, мелиорация и охрана земель, государственный контроль за использованием и охраной земель.

Основные термины и понятия: реформа, права собственности на землю, земельный запас, приватизация, землепользование, земельный участок.

Вопросы для самопроверки

1. Причины и условия проведения социально-экономических преобразований в республике.
2. Какие правовые документы определили направленность реформы?
3. В чем заключается главная задача земельной реформы?
4. На основании каких нормативно-правовых актов реализуются основные положения земельной реформы?
5. Какой орган разрабатывает инструкции и указания для осуществления конкретных мероприятий земельной реформы?
6. Назовите этапы земельной реформы.

Контрольный тест

1. С 1990 г. валовая продукция сельского хозяйства и производительность труда на сельскохозяйственных предприятиях:

- а) **уменьшилась;**
- б) разукрупнилась;
- в) разделилась;
- г) верных ответов нет.

2. Накануне реформы были приняты следующие правовые документы:

- а) «О кооперации в СССР» (1988 г.);
- б) «О малых предприятиях в Республике Беларусь» (1990 г.);
- в) «Об аренде» (1990 г.);
- г) **все ответы верны.**

3. С какого года наметились определенные признаки активизации экономической деятельности?

- а) **1996 г.;**
- б) 1988 г.;

в) 1990 г.;

г) 1999 г.

4. Заполните пропуск. Как известно, биологический потенциал сельского хозяйства Беларуси в ... раза ниже, чем в США и странах Западной Европы:

а) 2–2,5;

б) 1–2;

в) 2–3;

г) 2.

5. Причины и условия проведения социально-экономических преобразований в Республике Беларусь предопределили необходимость коренных изменений отношений:

а) земельных;

б) имущественных;

в) рыночных;

г) демократических.

6. Основным правовым документом, определяющим начало и сущность земельных преобразований в Республике Беларусь, является:

а) **Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 18.02.1991 г. «О проведении земельной реформы в республике»;**

б) Закон «О платежах за землю»;

в) Закон «О праве собственности на землю»;

г) Закон «Об аренде».

7. Для выполнения поставленных целей реформой предусматривалось:

а) использование внутриотраслевых резервов для дальнейшего расширенного воспроизводства сельскохозяйственной продукции;

б) создание условий для устойчивого развития социальной инфраструктуры села;

в) технико-технологическое переоснащение сельскохозяйственного производства;

г) **все ответы верны.**

8. В процессе формирования правовой базы проведения аграрной реформы с начала 1990-х гг. в Республике Беларусь можно выделить:

а) **3 этапа;**

б) 2 этапа;

в) 4 этапа;

г) верных ответов нет.

9. Первая Программа перехода агропромышленного комплекса Белорусской ССР к регулируемой рыночной экономике была разработана:

а) **в 1990 г.;**

- б) 1996 г.;
- в) 1989 г.;
- г) 1992 г.

10. Постепенно процесс земельных преобразований затронул и другие сферы земельного правопорядка, в том числе таких преобразований, как:

- а) приватизация земель;
- б) закрепление права собственности;
- в) расширение круга прав на землю и форм ее использования;
- г) **все ответы верны.**

Т е м а 9. ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ

Цель занятия: ознакомиться с зарождением отечественной землеустроительной науки и образования на территории Беларуси, проследить этапы их развития, проанализировать достижения за весь исторический период.

План занятия.

1. Истоки и содержание первых исследований отечественных ученых в области землемерии, геодезии, кадастра и землеустройства.
2. Землеустроительное образование на территории Беларуси в до-революционный период (до 1917 г.).
3. Развитие землеустроительного образования и достижения отечественных ученых в области землеустройства и смежных наук за советский период (1917–1990 гг.).
4. Тенденции развития и задачи землеустроительной науки в современных условиях.

Л и т е р а т у р а: [2–7, 11, 12, 14, 16, 20, 21, 22, 24].

1. При решении различных земельных вопросов всегда требовались навыки и основы натурных измерений на местности, систематических наблюдений и описаний свойств земли для учета и распределения податей, повинностей и дани. Необходимо уяснить, что простейшие, элементарные знания в области межевания и оценки земли, как и другой недвижимости, облагаемой налогом, появились на основе суммирования, обобщения опыта многих поколений специалистов, уполномоченных должностных лиц в любом государстве, которым приходилось решать земельные вопросы. В своей деятельности они опирались на достижения математики, геометрии, геодезии, юриспруденции

и других отраслей знаний, что в конечном итоге позволило сформировать собственные научные представления в области землеустройства и кадастра. В ряду известных общественных деятелей, политиков и ученых, чьи заслуги в становлении науки несомненны, следует назвать Л. И. Сапегу, канцлера ВКЛ, одного из авторов Статута 1588 г.; русских ученых А. Т. Болотова, А. Н. Энгельгардта, А. В. Советова и В. Я. Струве; профессоров, работавших в Горках – И. А. Стебута, Б. А. Целинского, Н. Я. Дубовенского.

2. Первым известным учебным заведением на территории Беларуси, где готовили землемеров-камерников, была Гродненская землемерная школа, основанная в 70-х гг. XVIII в. Гродненским старостой А. Тызенгаузом. Следует отметить, что большая роль в проведении работ по генеральному и специальному межеванию в Могилевской и Полоцкой губерниях в конце XVIII – начале XIX вв. отводилась специалистам, подготовленным в Константиновской землемерной школе г. Москва, которая открылась 29.05.1779 г. В дальнейшем подготовка специалистов в области практического межевания и агрономии связана с открытием Горы-Горечкой земледельческой школы 27.08.1840 г. Особое значение для проведения на Беларуси масштабных работ по реформированию аграрных и имущественных отношений имело открытие 27.12.1858 г. землемерно-таксаторских классов, которые в 1909 г. преобразованы в землемерно-агрономическое училище. Целесообразно подробнее раскрыть особенности подготовки специалистов по межевому делу и таксации в этот период.

Подготовка специалистов по землеустройству высшей квалификации начала осуществляться в Горечком сельскохозяйственном институте с открытием 06.08.1924 г. землеустроительного факультета. Следует знать состав основных изучаемых в то время дисциплин, особенности практического обучения, характер выполняемых выпускниками работ на производстве. Среди известных ученых и преподавателей, работавших в Горках на факультете в 20–40-х гг. прошлого века следует назвать профессоров В. И. Киркора, И. В. Зубрицкого, П. А. Ходоровича, Ф. Г. Некрасова, И. И. Евтихеева, О. А. Хауке, В. В. Попова, И. Д. Шулейкина, К. Н. Сазонова и др. Следует обратить внимание на то, что в этот период получила развитие социально-экономическая теория землеустройства при разнообразии различных подходов и методов, поэтому необходимо понять сущность этих теоретических воззрений, дать им объективную оценку. В последующие годы заметный вклад в науку и подготовку кадров в области землеуст-

ройства, геодезии и кадастра внесли работающие на факультете и в академии профессора и доценты: В. И. Васильченко, Ф. К. Куропатенко, И. М. Стельмашонок, Ф. А. Воробьев, В. К. Кильчевский, В. Ф. Дудко, А. А. Соломонов, С. И. Помелов, В. Ф. Колмыков. Многие другие выпускники факультета успешно занимались научными исследованиями, работая на производстве.

3. Следует выделить следующие основные приоритетные направления проведения научных исследований по проблемам регулирования земельных отношений с использованием основных функций и механизмов управления земельными ресурсами в Республике Беларусь:

- совершенствование экономического механизма и функций управления земельными ресурсами в рыночных условиях;
- нормативное правовое и информационное обеспечение основных функций управления земельными ресурсами;
- разработка оптимальной системы территориального планирования и землеустроительного проектирования;
- разработка эффективной системы регистрации и учета недвижимого имущества в государственном земельном кадастре;
- совершенствование методов кадастровой оценки земельных участков различного целевого назначения;
- оптимизация землепользований сельскохозяйственных организаций с использованием данных мониторинга и кадастровой оценки земель;
- правовое и организационно-территориальное обеспечение функционирования землепользования и землевладения граждан;
- совершенствование содержания и методов внутрихозяйственного землеустройства;
- разработка эколого-ландшафтных основ формирования системы устойчивых землепользований;
- историография земельных отношений в Беларуси;
- совершенствование методов геодезического и картографического обеспечения управления земельными ресурсами.

Основные термины и понятия: землеустроительное образование, наука, геодезия, кадастр, землеустройство.

Вопросы для самопроверки

1. Как развивалась землеустроительная наука на территории Беларуси в дореволюционный период (до 1917 г.)?

2. Когда землеустроительная наука сформировалась в самостоятельную отрасль научного знания?

3. Перечислить основные этапы развития землеустроительной науки в советский период (1917–1990 гг.).

4. Какие ученые возглавляли научные исследования в области земельного кадастра и землеустройства в разное время?

5. Каково состояние современной землеустроительной науки?

6. Каковы основные задачи землеустроительной науки на перспективу?

Контрольный тест

1. Документ, который получали дети крестьян после окончания землемерно-таксаторских классов, назывался:

а) свидетельство;

б) грамота;

в) аттестат;

г) диплом.

2. Инженерно-землеустроительный факультет в Горьком сельскохозяйственном институте был открыт:

а) в 1924 г.;

б) 1946 г.;

в) 1927 г.;

г) 1939 г.

3. Для преподавания землеустроительных дисциплин в сельскохозяйственный институт были приглашены:

а) Ф. Г. Некрасов, И. И. Евтихеев, О. А. Хауке;

б) И. В. Зубрицкий, В. И. Киркор, В. В. Докучаев;

в) В. В. Докучаев, П. А. Ходорович, В. И. Киркор;

г) А. С. Попов, И. И. Евтихеев, Р. Э. Ленц.

4. Все студенты до Великой Отечественной войны проходили производственную практику:

а) на заводах;

б) в стройотрядах;

в) в землеустроительных отрядах;

г) на базе БСХА.

5. В период прохождения второй производственной практики студенты до Великой Отечественной войны работали в должности:

а) инженера;

б) инженера 2-го разряда;

в) техника-землеустроителя;

г) техника.

6. Начало высшего землеустроительного образования относится:

а) к 1924 г.;

б) 1930 г.;

в) 1946 г.;

г) 1920 г.

7. Заочное отделение на землеустроительном факультете начало свою работу:

а) в 1959 г.;

б) 1952 г.;

в) 1965 г.;

г) 1976 г.

8. Первым деканом инженерно-землеустроительного факультета был:

а) П. А. Ходорович;

б) И. В. Лысенко;

в) С. М. Пуцята;

г) И. В. Зубрицкий.

9. К 1919 г. инженерно-землеустроительный факультет имел кафедры:

а) математики и геодезии;

б) геодезии и кадастра;

в) землеустройства и геодезии;

г) кадастра и землеустройства.

10. Развал СССР привел:

а) к нарушению связей земфака с другими вузами;

б) к сокращению учебных мест;

в) к выезду многих преподавателей в другие страны;

г) объединению земфака с гидрофаком.

Т е м а 10. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Цель занятия: ознакомиться с ходом земельной реформы в странах СНГ, аграрными преобразованиями, земельными отношениями, земельным кадастром в развивающихся и развитых капиталистических странах.

План занятия.

1. Земельные реформы в странах СНГ (России, Украине, Молдове и др.).
2. Аграрные реформы в странах Восточной Европы.
3. Земельные отношения и реформы в развивающихся государствах Азии, Африки, Латинской Америки.
4. Земельные отношения и реформы в развитых капиталистических странах (Германии, Англии, Франции, США и др.).

Л и т е р а т у р а: [2, 3, 16].

При рассмотрении хода земельных реформ в странах СНГ необходимо остановиться на особенностях законодательной базы реформирования колхозов и совхозов, образования фондов местных Советов и организации крестьянских (фермерских) хозяйств.

Изучая аграрные реформы в странах Восточной Европы, следует обратить внимание на установление нового земельного строя в Польше, Венгрии, Румынии, становление в них новых земельных отношений.

При рассмотрении земельных отношений и землеустройства в развивающихся странах Азии, Африки, Латинской Америки следует обратить внимание на земельные реформы, которые были направлены на регулирование крупного землевладения. Земельные преобразования во многом определяли типы экономического и социалистического развития не только крестьянства, но и наций, государств в целом. Следует изучить основные черты аграрных реформ в этих странах и уяснить их сущность.

Анализируя земельные отношения в развитых капиталистических странах, необходимо исходить из того, что в них основополагающим принципом является частная собственность на землю, которая охраняется государством. Основными формами и видами землевладения в капиталистических странах являются крупные латифундии, землевладения монополий, фермерские хозяйства, кооперативные землевладения, аренда земли, субаренда и др. Следует изучить особенности земельных отношений в этих странах.

Основные термины и понятия: фермерские хозяйства, латифундии, развивающиеся страны, аренда, субаренда, аграрная реформа.

Вопросы для самопроверки

1. Назовите особенности земельных реформ в странах СНГ.

2. Каковы формы собственности на землю в странах Восточной Европы?

3. Назовите формы и виды землевладений в развивающихся странах.

4. Какие процессы характерны для современного развития земельных отношений в развитых капиталистических странах?

5. Назовите закономерности развития земельных отношений в Республике Беларусь и зарубежных странах.

Контрольный тест

1. Основными формами и видами землевладения в капиталистических странах являются:

- а) крупные латифундии;
- б) землевладения монополий;
- в) фермерские хозяйства;

г) все ответы верны.

2. Земельный кодекс и изданные в соответствии с ним иные акты земельного законодательства РФ основываются на следующих принципах:

- а) учете значения земли как основы жизни и деятельности человека;
- б) приоритете охраны жизни и здоровья человека;
- в) приоритете сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий;

г) все ответы верны.

3. Земли в Республике Молдова могут находиться в собственности:

- а) публичной и частной;**
- б) только публичной;
- в) муниципальной и частной;
- г) только муниципальной.

4. В Венгрии, Румынии, Польше, Чехословакии, Восточной Германии господствовала:

- а) крупная земельная собственность феодального типа;**
- б) земельная собственность крестьянского и помещичьего типа;
- в) крупная земельная собственность феодального и буржуазно-помещичьего типа;
- г) крупная земельная собственность только помещичьего типа.

5. В Болгарии аграрные отношения характеризовались преобладанием:

а) крестьянского землевладения;

б) земельной собственности феодального типа;

в) земельной собственности помещичьего типа;

г) земельной собственности буржуазно-помещичьего типа.

6. В КНР основная часть земли находилась в руках:

а) помещиков и крестьянской верхушки;

б) феодалов;

в) демократов;

г) крестьян.

7. В результате проведения аграрной реформы в Польше основной фигурой в деревне стал:

а) середняк;

б) феодал;

в) холоп;

г) кулак.

8. В результате перераспределения земельной собственности во всех социалистических странах возникли:

а) новые крестьянские хозяйства;

б) хутора;

в) вотчины;

г) фольварки.

9. Наиболее радикальный характер в послевоенные годы аграрная реформа имела:

а) в Японии;

б) Беларуси;

в) России;

г) Чехословакии.

10. После второй мировой войны в некоторых странах Западной Европы предпринимались попытки ограничения крупного землевладения в пользу:

а) крестьянства;

б) государства;

в) помещиков;

г) дворян.

3. ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

1. Понятие и содержание земельных отношений.

2. Развитие земельных отношений в Древней Руси.
3. Виды хозяйственного использования и правового положения земель в эпоху ВКЛ.
4. Происхождение понятия «землеустройство» и его современное понимание.
5. Формирование крепостнических земельных отношений на территории Беларуси.
6. Содержание и порядок проведения работ по Генеральному межеванию в Беларуси.
7. Землеустроительные работы в ходе реформы 1861 г.
8. Организация землеустроительных работ в период проведения Столыпинской аграрной реформы. Техника землеустройства при проектировании хуторских и отрубных участков.
9. Система государственных органов управления земельными ресурсами.
10. Земельная реформа Республики Беларусь.
11. Земельная реформа «Устава на волоки» (1557 г.).
12. Суверенные феодальные земли на Руси.
13. Оценка факторов, влияющих на процесс развития земельной реформы.
14. Рациональное использование и охрана сельскохозяйственных земель.
15. Мировые тенденции развития земельного кадастра.
16. Земельные отношения, землеустройство и земельный кадастр в период коллективизации сельского хозяйства.
17. Формирование земельного рынка на современном этапе.
18. История землеустроительного образования в Горках.
19. Эволюция аграрной экономики Белоруссии в составе Речи Посполитой.
20. Земельные реформы в зарубежных странах.
21. Крестьянский наказ 1917 г.
22. Землеустроительная наука и образование в России и ее развитие.
23. Налогообложение сельскохозяйственных предприятий в зарубежных странах.
24. История правового регулирования земельных отношений.
25. Земельные отношения в зарубежных странах.
26. Содержание и основные итоги Столыпинской аграрной реформы.

27. Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости (1861 г.).
28. Земельная реформа 1861 г.
29. История регулирования земельных отношений.
30. Земельные отношения, землеустройство и земельный кадастр в период феодализма.
31. Основные положения земельного законодательства.
32. История землеустроительного образования в Беларуси.
33. Формы собственности на землю в зарубежных странах.
34. Развитие земельных рынков.
35. Развитие земельных отношений на основании Соборного уложения 1649 г.
36. Порядок на земле и земельные отношения.
37. Актуальные вопросы земельного кадастра в Республике Беларусь.
38. Развитие земельных отношений и земельного права в средневековой Англии.
39. Земельные отношения во время Великой Отечественной войны и в период восстановления народного хозяйства (1941–1952 гг.).
40. Земля – главный природный ресурс.
41. Декрет о земле 1917 г.
42. Земельные отношения в период гражданской войны и НЭПа.
43. Возникновение и развитие земельного кадастра и землеустройства.
44. Землеустройство, земельный кадастр, торговля и финансовая система Египта.
45. Учение о национализации земли.
46. Рынок земли и земельная рента.
47. Содержание Чаяновского кооперативного плана и его развитие.
48. Земельные сервитуты.
49. Закономерности развития земельных отношений.
50. Становление Константиновского межевого института.
51. Развитие фермерских хозяйств.
52. Управление земельными ресурсами.
53. Земельная реформа и многообразие форм ведения хозяйства (1991–2004 гг.).
54. Развитие земельных отношений в 1937–1941 гг.
55. Внутренняя политика Екатерины II.
56. Становление земельного права в годы Советской власти.
57. Межевание в России (VIII–XX вв.).

- 58. Земельные отношения в период освоения целинных и залежных земель (1954–1965 гг.).
- 59. Писцовые описания (1550–1684 гг.).
- 60. Генеральное межевание на территории Беларуси.
- 61. История Крестьянского земельного банка.
- 62. Развитие земельных отношений в соответствии с законом о социализации земли (1918 г.)
- 63. Земельная собственность и фермерское движение в США (XIX в).
- 64. Кадастр зарубежных стран.
- 65. Организация, техника проведения, материалы и геодезические инструменты, применяемые при проведении земельных реформ на территории Беларуси.
- 66. Формы и методы землеустройства в период сплошной коллективизации 1929–1932 гг.
- 67. Формирование крепостнических земельных отношений.
- 68. Земельные отношения на территории Белоруссии в XVIII–XIX вв.
- 69. Понятие земли в физической географии, агрохимии, кадастре, землеустройстве.
- 70. Учение о земле как о средстве производства.
- 71. Реформирование земельных отношений в Республике Беларусь.
- 72. Реформирование коллективных и организация крестьянских (фермерских) хозяйств.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Рекомендуемая литература.....	5
1. Общие положения.....	6
2. Планы семинарских занятий.....	8
3. Темы рефератов.....	78

Учебное издание

Гаргарина Оксана Степановна
Казакевич Нина Анатольевна
Сутоцкий Александр Михайлович

ИСТОРИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА

Практикум

Редактор *О. Г. Толмачёва*
Технический редактор *Н. Л. Якубовская*
Корректор *С. Н. Кириленко*

Подписано в печать 10.03.2016. Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная.
Ризография. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 4,88. Уч.-изд. л. 3,69.
Тираж 75 экз. Заказ .

УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».
Свидетельство о ГРИИРПИ № 1/52 от 09.10.2013.
Ул. Мичурина, 13, 213407, г. Горки.

Отпечатано в УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».
Ул. Мичурина, 5, 213407, г. Горки.