

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КАДРОВ

Учреждение образования  
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

Н. А. Глушакова, А. А. Герасимович

# ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

*Учебно-методическое пособие  
для студентов специальности 1-24 01 02 Правоведение*

Горки  
БГСХА  
2015

УДК 34(4)(072)

ББК 67(4)я7

Г55

*Рекомендовано Научно-методическим советом БГСХА  
31.03.2015 (протокол № 6)  
и методической комиссией факультета бизнеса и права  
27.02.2015 (протокол № 5)*

Авторы:

кандидаты исторических наук, доценты  
*Н. А. Глушакова, А. А. Герасимович*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент *И. А. Демидова*;  
кандидат юридических наук, доцент *А. А. Вишневский*

**Глушакова, Н. А.**

Г55

Европейское право : учебно-методическое пособие /  
Н. А. Глушакова, А. А. Герасимович. – Горки : БГСХА, 2015. –  
152 с.

ISBN 978-985-467-550-3.

Приведен фактический материал по изучению курса «Европейское право», представленный в виде таблиц, структурно-логических схем, карт-схем, иллюстраций. Даны методические указания для подготовки к семинарским занятиям, приблизительные варианты тестов для самоконтроля, практические задания, словарь основных терминов.

Материал, представленный в учебно-методическом пособии, может быть полезным для подготовки к экзамену и семинарским занятиям.

Для студентов специальности 1-24 01 02 Правоведение.

УДК 34(4)(072)

ББК 67(4)я7

**ISBN 978-985-467-550-3**

© УО «Белорусская государственная  
сельскохозяйственная академия», 2015

## ВВЕДЕНИЕ

Только в общем союзе государств право может  
стать окончательно действительным  
и истинным состоянием мира...

*И. Кант*

Европейское право – одна из молодых отраслей права, которая ведет историю своего создания с послевоенного времени, а именно с момента создания Совета Европы в 1949 г. и последовавшего далее появления трех Европейских сообществ. XXI век отличается глобализацией общественных отношений, политики, экономики, права на основе накопленного международным сообществом опыта и новейших технологий в различных сферах жизнедеятельности, науки и техники. Процессы всесторонней интеграции играют все более значимую роль в прогрессе современного мира.

Наиболее ярким выражением этого является развитие Европейского союза. На 1 января 2014 г. Европейский союз включает двадцать восемь наиболее экономически развитых государств Европы. Появляются новые международные организации, совершенствуются уже действующие; принимаются новые законы и пересматриваются старые. Не остается в стороне и система права в целом. На сегодняшний день можно констатировать, по мнению многих ученых из различных государств, о появлении новой правовой системы – европейского права.

Европейское право – уникальное явление, сочетающее в себе национальные и международные правовые подходы, а также свои собственные. На современном этапе многие правовые новеллы появляются благодаря развитию европейского права. Европейское право развивается одновременно с Европейским союзом и Европейскими сообществами, что предопределяет развитие Европы в целом.

Европейское право смогло воспринять достижения разных правовых семей европейских стран. Право Европейского союза разрабатывает и испытывает на практике действенные инструменты гармоничного сочетания интересов личности, регионов, стран, наднациональных и международных образований с задачами неизбежной глобализации, исключая их негативные последствия.

В современном понимании термин «европейское право» – это синоним термина «право Европейского союза». Европейское право – комплексная область научных знаний. В его изучении важную роль имеют общетеоретические, исторические и отраслевые юридические науки. Курс «Европейское право» тесно взаимосвязан с другими учебными дисциплинами: история государства и права, конституционное право зарубежных стран, международное публичное право, международное частное право.

Знание основ европейского права становится обязательным условием подготовки высокопрофессиональных юристов, способных в своей деятельности не только учитывать фактор взаимной интеграции экономических пространств, но и использовать эти знания в своей деятельности на государственной службе, в государственных или коммерческих предприятиях, чьи интересы сориентированы на Европейский союз. Необходимо обеспечить гармоничное сочетание у будущих юристов знаний отечественного и европейского права, позволяющее учитывать не только достижения национальных правовых школ, но и всю богатую палитру современных правовых достижений и юридической практики.

Практически все дисциплины, изучаемые в юридических вузах, относятся либо к системе национального, либо к системе международного права. Европейское право выделяется тем, что представляет собой уникальную, формирующуюся наднациональную систему права, имеющую большую перспективу, научное и практическое значение.

*Объектом* курса являются Европейское сообщество и Европейский союз, а *предметом* изучения европейского права следует считать общие закономерности возникновения и развития ЕС, его права и институтов, а также их структурно-функциональную сущность.

В представленном учебно-методическом пособии помимо содержания семинарских занятий, списка рекомендуемой литературы, вы найдете практические задания, которые направлены на развитие аналитического, абстрактного мышления, способности сопоставлять и сравнивать, делать логические умозаключения, опираясь на полученные ранее знания в ходе учебного процесса и самостоятельной работы, а также в результате полученной информации из иных источников, в том числе из средств массовой информации. Значительную роль при изучении данной учебной дисциплины играют Интернет-ресурсы и, в частности, официальный сайт Европейского союза.

По завершении изучения дисциплины студент должен:

а) знать особенности интеграционных процессов в Европе на различных этапах формирования Европейского союза; знать основные отрасли европейского права;

б) уметь разбираться в проблемах европейского права; овладеть научным аппаратом;

в) уметь понимать специфику европейского права, его отличие от международного права и национальных правовых систем.

### **Список принятых сокращений**

ДЕС – Договор, учреждающий Европейское сообщество.

ДФЕС – Договор о функционировании Европейского союза.

Евратом – Европейское сообщество по атомной энергии.

Евро – единая денежная единица Европейского союза.

Европол – Европейская полицейская организация (или Европейское полицейское ведомство).

Евроюст – орган Европейского союза, ответственный за координацию деятельности правоохранительных органов стран–членов ЕС; организация сотрудничества судебных органов.

ЕЕА – Единый европейский акт.

ЕОУС – Европейское объединение угля и стали.

ЕПС – Европейское политическое сотрудничество.

ЕС – Европейский союз.

ЕСПЧ – Европейский суд по правам человека.

ЕСЦБ – Европейская система центральных банков.

ЕЦБ – Европейский центральный банк.

ЕЭС – Европейское экономическое сообщество.

Конституция – Договор, учреждающий Конституцию для Европы.

ОВПБ – общая внешняя политика и политика безопасности, вторая опора Европейского союза.

ОЕЭП – Общее европейское экономическое пространство.

ПЕДП – принципы европейского договорного права.

Первая опора – ранее – Европейские сообщества: Европейское сообщество и Евратом; в настоящее время – Европейское сообщество и Европейский союз.

СЕ – Совет Европы.

Сообщества – Европейские сообщества.

СПИ – Суд (Трибунал) первой инстанции.

СПС – Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами – с другой.

СПСО – сотрудничество полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере, третья опора Европейского союза.

Суд – Суд Европейских сообществ.

Хартия – Хартия Европейского союза об основных правах 2000 года.

ЭВС – экономический и валютный союз.

# 1. ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО: СХЕМЫ, КОММЕНТАРИИ

## Предпосылки образования Европейского союза

Экономические

Политические

Социальные

Культурные

## География Европейского союза



**Члены ЕС (по данным на 2015 г.):** Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Дания, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Чехия, Швеция, Эстония, Хорватия.

### **Особые территории вне Европы, входящие в ЕС:**

- Азорские острова;
- Гваделупа;
- Канарские острова;
- Мадейра;
- Мартиника;
- Мелилья;
- Реюньон;
- Сеута;
- Французская Гвиана.

Также, согласно ст. 182 ДФЕС, с Евросоюзом ассоциируют земли и территории вне Европы, которые поддерживают особые отношения с Данией (Гренландия), Францией (Новая Каледония, Сен-Пьер и Микелон, Французская Полинезия, Майотта Уоллис и Футуна, Французские Южные и Антарктические территории), Нидерландами (Аруба, Нидерландские Антильские острова), Соединенным Королевством (Ангилья, Бермуды, Британская антарктическая территория, Британские территории в Индийском океане, Британские Виргинские острова, Каймановы острова).

### **Официальные языки Евросоюза:**

- |                  |                    |
|------------------|--------------------|
| 1) английский;   | 13) нидерландский; |
| 2) болгарский;   | 14) польский;      |
| 3) венгерский;   | 15) португальский; |
| 4) греческий;    | 16) румынский;     |
| 5) датский;      | 17) словацкий;     |
| 6) ирландский;   | 18) словенский;    |
| 7) испанский;    | 19) финский;       |
| 8) итальянский;  | 20) французский;   |
| 9) латышский;    | 21) чешский;       |
| 10) литовский;   | 22) шведский;      |
| 11) мальтийский; | 23) эстонский.     |
| 12) немецкий;    |                    |



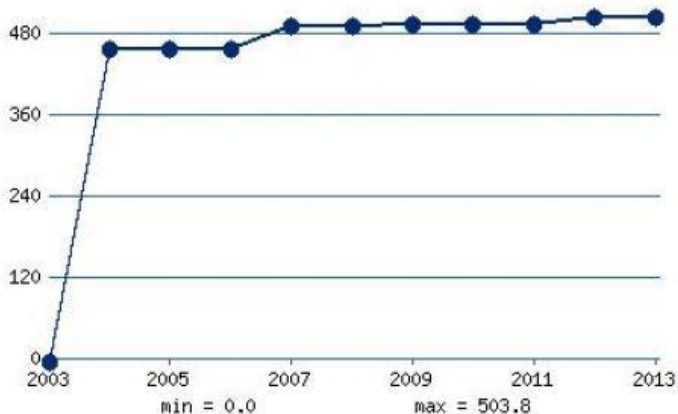
Все решения, принимаемые официальными органами ЕС, переводятся на все официальные языки. Граждане ЕС вправе обращаться в органы ЕС и получать ответ на свои запросы на любом из официальных языков. Однако, несмотря на декларируемое равноправие всех языков Союза, с расширением границ ЕС все чаще наблюдается «ев-



ропейское двуязычие», когда фактически в работе инстанций (за исключением официальных мероприятий) используются в основном английский, французский и, в меньшей степени, немецкий языки.

## НАСЕЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

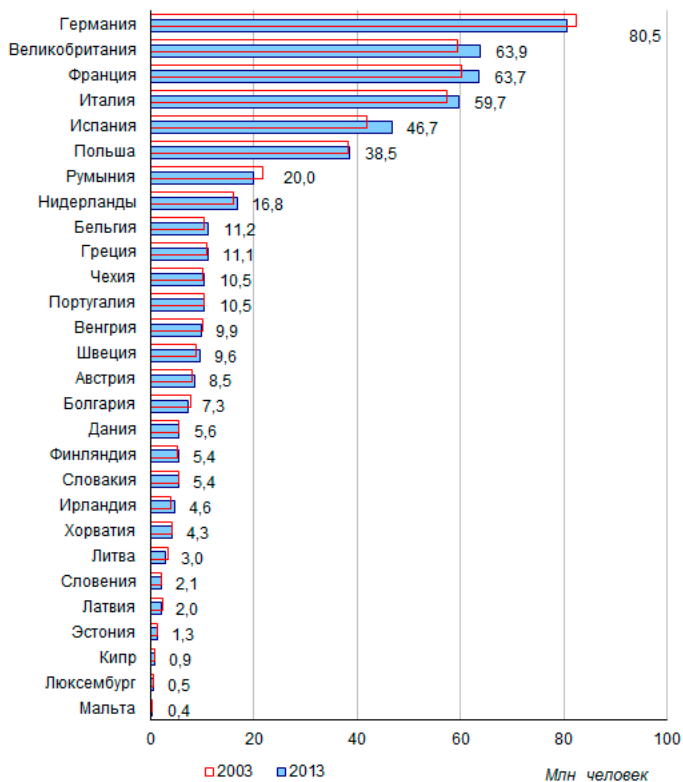
В целом Европейский союз выделяется довольно сложной демографической ситуацией. Во-первых, это объясняется низкой рождаемостью и низким уровнем естественного прироста. Наиболее низка рождаемость в Греции, Испании, Италии, ФРГ (до 10 %). Одновременно меняется и возрастной состав населения в сторону понижения доли детских возрастов и повышения доли пожилых возрастов.



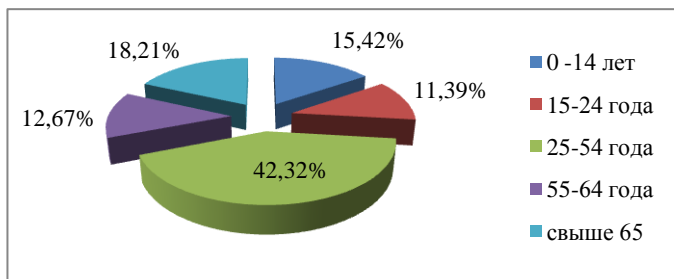
### Численность населения стран ЕС

Год	Значение, млн. чел.
2004	456,3
2005	457,0
2006	457,0
2007	490,4
2008	491,0
2009	491,6
2010	492,4
2011	492,4
2012	503,8
2013	503,8

### Численность населения ЕС по странам на 1 января 2003 и 2013 гг., млн. человек



### Возрастная структура:



## СИМВОЛЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

12 золотых звезд в форме круга означают солидарность и гармонию народов Европы. Количество звезд не имеет ничего общего с количеством государств – членом ЕС. Число 12 традиционно обозначает совершенство, завершенность и единство. Поэтому флаг ЕС остается неизменным независимо от расширения ЕС.



Официальный гимн ЕС с 1993 г. – ода «К радости» – часть IX симфонии Людвига ван Бетховена, в последней части которой Бетховен создает музыку на слова оды «К радости», написанной в 1785 г. Шиллером. Известный дирижер Герберт Фон Каражан написал три инструментальных варианта гимна – для соло фортепиано, духовых инструментов и симфонического оркестра.

### День Европы – 9 мая

«День Европы» представляет собой общеевропейский ежегодный праздник, проходящий 9 мая. В этот день в 1950 г. была провозглашена «Декларация Шумана» с предложением объединить угольную и сталелитейную промышленность Франции и Западной Германии.

### Девиз Европейского союза – «Единство в многообразии»

Евро не входил в число символов, созданных Советом Европы. В 2002 г. стал символом, заменившим 12 национальных валют. В настоящее время применяется в большинстве государств – членом ЕС и (вместе с самой валютой) стал одним из наиболее ощутимых символов европейского единства для граждан Европейского союза.



## СОГЛАШЕНИЕ ОБ АССОЦИИИ С ЕС

Соглашение об ассоциации с ЕС – это соглашение между Европейским союзом и государством, не являющимся членом ЕС, которое создает рамки для сотрудничества между сторонами. Области сотрудничества обычно затрагивают развитие политических, торговых, социальных, культурных связей и укрепление безопасности. Правовая база для такого соглашения была создана ст. 217 Договора о функционировании Европейского союза. Европейский союз обычно заключает соглашения об ассоциации в обмен на обязательство проведения политических, экономических, торговых или судебных реформ. В обмен на это ассоциированное государство может получить беспошлинный доступ к некоторым или всем рынкам ЕС, рынку сельскохозяйственных продуктов и т. д., а также финансовую или техническую помощь.

### Государства, подписавшие соглашение об ассоциации с ЕС



В 2014 г. соглашение об ассоциации подписано Грузией (в ожидании ратификации), Молдовой (в ожидании ратификации) и Украиной.

## ЭТАПЫ ОБРАЗОВАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

### Подготовительный этап (конец 1940-х–1952 гг.)

- Речь У. Черчилля (19.09.1946 г., Цюрих).
- План Маршалла и Организация европейского экономического сотрудничества (1948 г.).
  - Создание Бенилюкса (1948 г.).
  - Декларация Р. Шумана (9 мая 1950 г.).
  - Алгоритм интеграции Ж. Монне.



Р. Шуман (в 1948–1952 гг. – министр иностранных дел Франции)

### Коммунитарный метод Моне – Шумана

Федеративная цель

Постепенность и поэтапность интеграции

Обеспечение «слияния неотъемлемых интересов» и интеграция как способ решения общественных проблем

Ограничение государственного суверенитета и создание наднациональных органов власти

## **Первый этап (1952–1957 гг.)**

### **Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали (Парижский договор) (18 апреля 1951 г.)**

➤ Предусматривалось регулирование ключевых аспектов экономической деятельности: инвестиций, финансовой помощи предприятиям, ценовой политики, охраны конкуренции в угольной и сталелитейной сфере.

➤ Созданы первые наднациональные органы (Высший руководящий орган, Общая ассамблея, Совет Министров и Суд).

➤ Положено начало европейскому праву. Новые органы создавали свои нормативные акты.

## **Второй этап (1957–1960 гг.)**

### **Договор об учреждении Европейского экономического сообщества (ЕЭС) (Римский договор) (25 марта 1957 г.)**



Подписан между ФРГ, Францией, Италией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом о ликвидации всех преград на пути свободного передвижения людей, товаров, услуг и капитала. В договоре зафиксировано образование таких институтов ЕЭС, как Европейский парламент, Европейская комиссия, Европейский суд.

### **Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом) (Римский договор)**

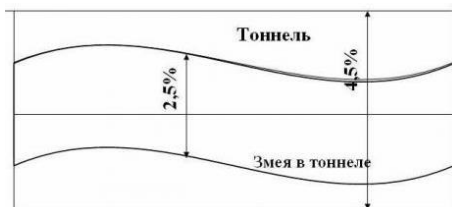
Евратом призван был содействовать:

- 1) развитию мирного использования ядерной энергетики государствами-членами;
- 2) формированию общей энергетической политики;
- 3) снижению цен на энергоносители;
- 4) обеспечению контроля за атомной энергетикой.

### Третий этап (1960–1976 гг.)

➤ Формирование принципов верховенства и прямого действия в прецедентном праве Сообщества.

➤ Создание механизма «Валютной змеи» (1972 г.).



Механизм «Валютной змеи» – режим совместного «плавания» курса валют шести стран общего рынка Западной Европы. В графическом изображении «змея» обозначала узкие пределы взаимных колебаний курсов

валют ( $\pm 1,125\%$  центрального курса), а «туннель» – внешние пределы их совместного «плавания» по отношению к доллару и другим валютам ( $\pm 2,25\%$ ). «Туннель» заменен свободным плаванием курса валют в 1973 г. Пределы взаимных колебаний были увеличены до  $\pm 4,5\%$  с 1976 г. Состав участников механизма «Валютной змеи» был нестабилен из-за нежелания стран тратить официальные золотовалютные резервы для поддержки узких пределов курсовых колебаний.

➤ Первое расширение ЕЭС. В 1973 г. присоединились Дания, Ирландия, Великобритания.

### Четвертый этап (1976–1986 гг.)

➤ Развитие коммунитарного права, формирование основных его концепций.

➤ Создание Счетной палаты (1975 г.). Ее функции: проверка отчетов о доходах и расходах Европейского союза и всех его институтов и органов, имеющих доступ к фондам ЕС; контроль качества управления финансами; помощь Европарламенту в контроле исполнения бюджета Европейского союза.

➤ Создание Европейской валютной системы (1978 г.);

➤ Первые общеевропейские выборы в Европейский парламент (1979 г.).

➤ Второе расширение ЕЭС. В 1981 г. присоединилась Греция.

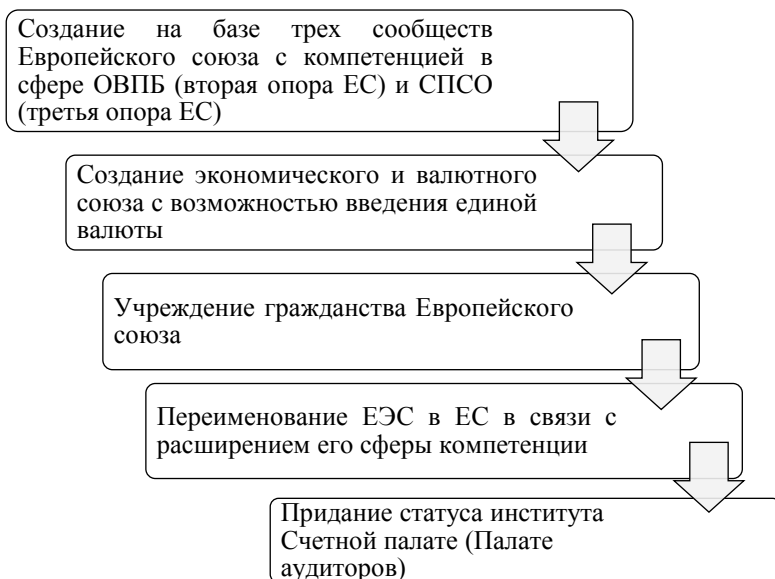
➤ Подписание в 1985 г. Шенгенского соглашения.

➤ Третье расширение ЕЭС. В 1986 г. присоединились Испания и Португалия.

### Пятый этап (1986–1992 гг.)

➤ Подписание в 1986 г. Единого европейского акта. Акт нацеливает Европейское сообщество на создание общего рынка к 1992 г. и формулирует принципы Европейского политического сотрудничества.

### Маастрихтский договор (7 февраля 1992 г., вступил в силу 1 января 1993 г.)



### Шестой этап (1992–2009 гг.)

➤ Создание и развитие Европейского союза, последовательное совершенствование его организационного механизма с помощью ревизионных договоров.

➤ Принятие в 1993 г. Копенгагенских критериев, или критериев вступления в ЕС. К ним относятся:

1) географические критерии, т. е. любая европейская страна, которая соблюдает принципы ЕС, может подать заявление на присоединение. «Неевропейские» государства, не имея права быть членами, могут



претендовать на некоторую степень интеграции с ЕС, описанную в соответствующих международных соглашениях;

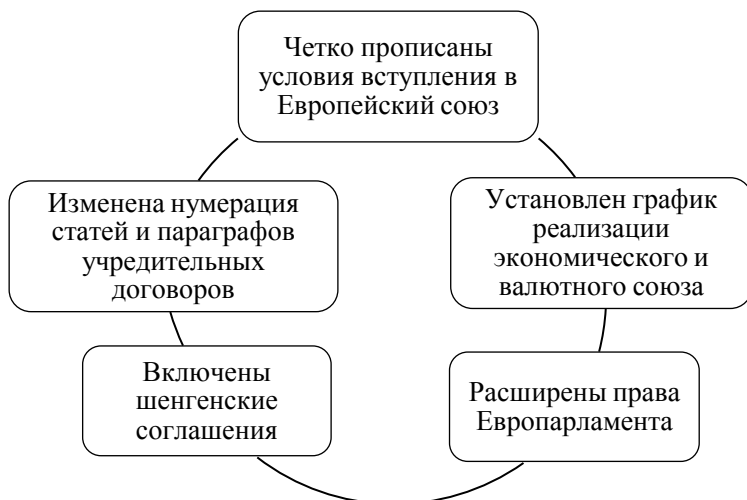
2) политические критерии: демократия, верховенство закона; соблюдение прав человека; уважение и защита прав меньшинств;

3) экономические критерии, которые в широком смысле требуют, чтобы страны-кандидаты имели функционирующую рыночную экономику и чтобы их производители могли справиться с конкурентным давлением в рамках Союза. И, наконец, дополнительное требование о том, чтобы все потенциальные члены привели свои законы в соответствие с принципами Европейского права.

➤ Четвертое расширение ЕС. В 1995 г. присоединение к ЕС Австрии, Финляндии и Швеции.

### **Амстердамский договор (2 октября 1997 г., вступил в силу 1 мая 1999 г.)**

Внес существенные изменения в Маастрихтский договор 1992 г.  
(Договор о Европейском союзе)



➤ Введение в 1999 г. единой европейской валюты – евро (в наличном обращении с 2002 г.).



**Ницкий договор**  
(26 февраля 2001 г., вступил в силу 1 февраля 2003 г.)

Договор реформировал институциональную структуру ЕС для расширения на восток. Реформируются практически все институты Евросоюза. Меняется численный состав и полномочия Европейского парламента. Пересматривается и строго фиксируется количество голосов, которое имеет каждое государство-член в Совете ЕС. Вносятся изменения в процедуру голосования и определяется квотум и порог численного большинства, необходимый для принятия решений.

Договор предусматривает масштабную реформу судебной системы ЕС. Вводится такая структура судовых инстанций, как Суд ЕС, Суд первой инстанции (СПИ) и специализированные судебные палаты. СПИ приобретает фактически статус суда общей юрисдикции и наделяется соответствующей компетенцией.

- Подписание главами государств – членом ЕС в 2004 г. Европейского Конституционного договора.
- Пятое расширение ЕС. В 2004 г. присоединение к ЕС Чехии, Венгрии, Польши, Словакии, Словении, Эстонии, Латвии, Литвы, Кипра, Мальты.

**Лиссабонский договор**  
(19 октября 2007 г., вступил в силу 1 декабря 2009 г.)

**Структура Европейского союза**



➤ Договор ликвидировал систему трех опор и провозгласил единую правосубъектность Европейского союза, который получил право заключать международные договоры при условии, что они не противоречат соглашениям, подписанным ЕС, или не относятся к зоне компетенции Евросоюза.

➤ Расширены полномочия Европейского парламента, который получил право избирать председателя Еврокомиссии. Число парламентариев ограничено 751 депутатом. Распределение депутатских мест – по принципу «снижающейся пропорциональности»: минимум – 6 представителей от государства, максимум – 96. Введен пост постоянного председателя Европейского совета.

➤ Четко разделены компетенции, относящиеся к ведению Союза и национальных правительств.

➤ Хартия Европейского союза об основных правах приобрела юридическую силу, аналогичную Договорам о ЕС.

➤ Впервые в рамках ЕС предусматриваются условия и процедура выхода из Союза.

➤ Европейский совет и Европейский центральный банк приобрели статус институтов ЕС.

➤ Договор о Европейском сообществе переименован в Договор о функционировании Европейского союза.

➤ Вторая волна пятого расширения. В 2007 г. присоединение Болгарии и Румынии. Отмечается 50-летний юбилей создания ЕЭС.

### Седьмой этап (2009 г. – настоящее время)

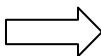


➤ Шестое расширение ЕС. В 2013 г. присоединилась Хорватия.

## Правосубъектность ЕС

Европейский Союз обладает международной правосубъектностью.

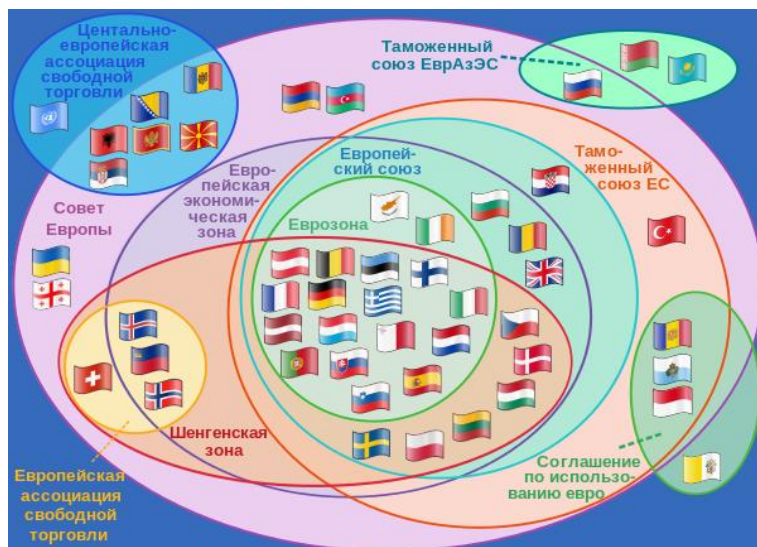
ЕС может заключать соглашения с одной или несколькими третьими странами или международными организациями



**если:**

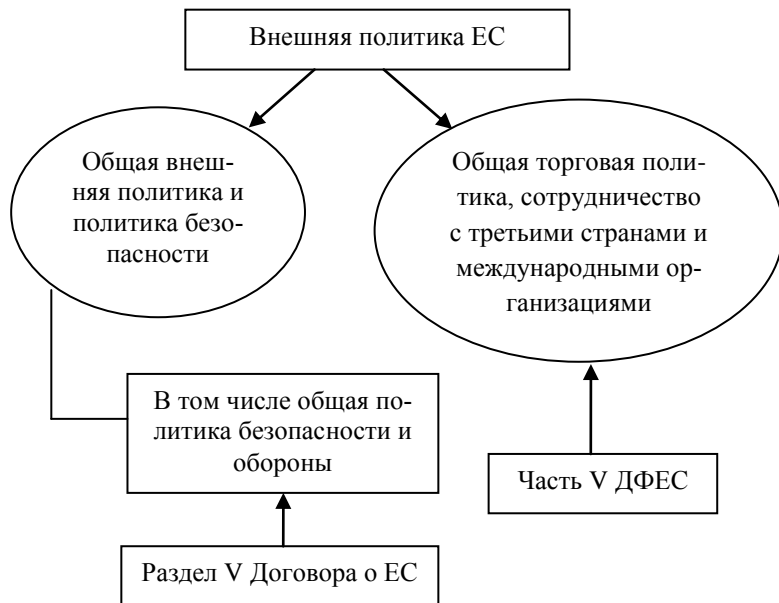
- ✓ это предусмотрено в Учредительных документах;
- ✓ необходимо для достижения целей, указанных в Договорах о ЕС;
- ✓ предусмотрено в юридически обязательном акте ЕС;
- ✓ способно затрагивать общие правила или изменять их действие (п. 1 ст. 216 ДФЕС)

Соглашения, заключенные ЕС, имеют обязательную силу для институтов Союза и для государств-членов (п. 2 ст. 216 ДФЕС).

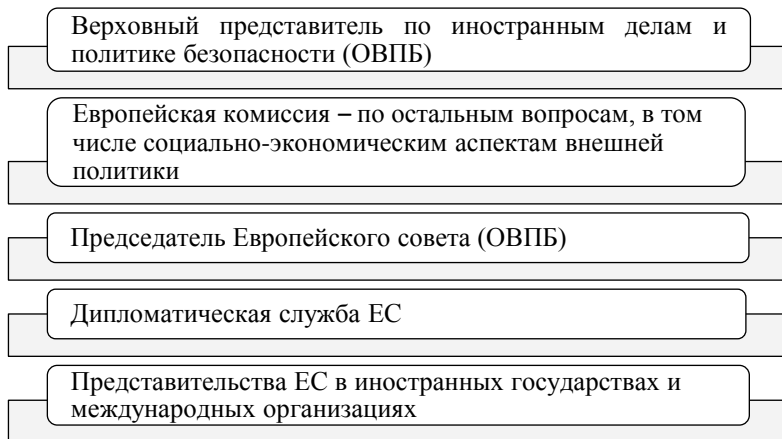


Участие стран в Европейских договорах и организациях

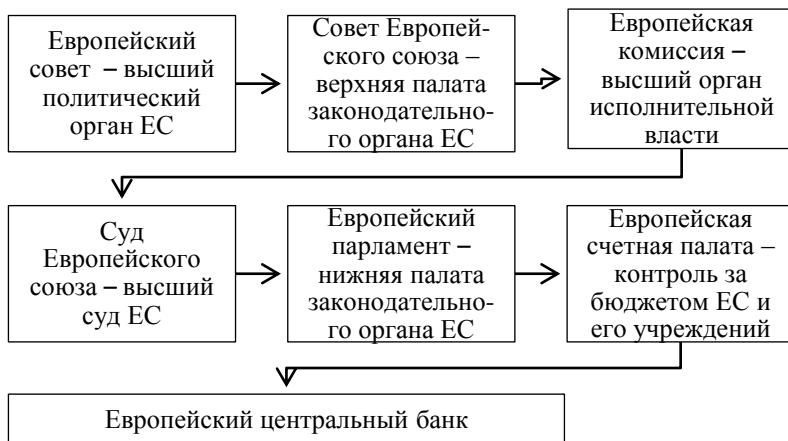
## СТРУКТУРА ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ЕС



## Кто осуществляет внешнюю политику ЕС



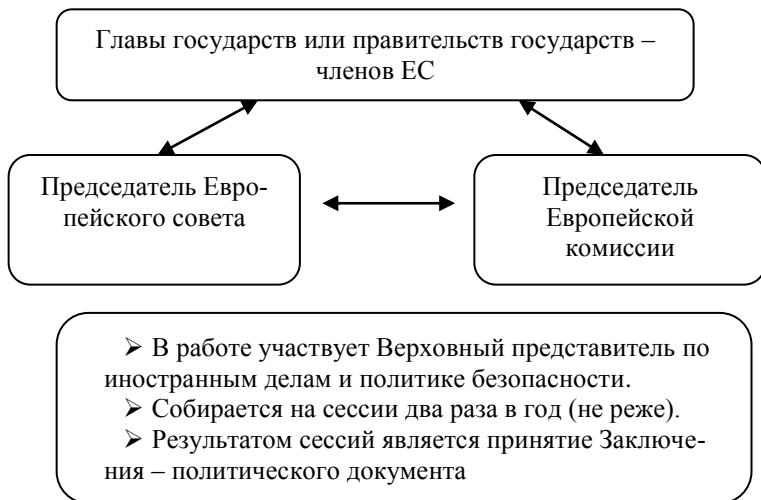
## ИНСТИТУТЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА



## МЕСТОНАХОЖДЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР ЕС И СООБЩЕСТВ

Город	Институт, орган
Брюссель	Европейская комиссия, Комитет регионов ЭКОСОК
Люксембург	Суд ЕС, СПИ, Счетная палата, Европейский инвестиционный банк, Генеральный секретариат Европарламента, ряд департаментов Еврокомиссии, Центр переводов ЕС
Страсбург	Европейский парламент
Франкфурт-на-Майне	ЕЦБ
Гаага	Европол, Евроюст
Копенгаген	Европейское агентство по окружающей среде
Турин	Европейский фонд образования
Лондон	Европейское агентство по экспертизе медицинских препаратов
Бильбао	Европейский фонд по улучшению условий жизни и труда
Мадрид	Управление по совершенствованию внутреннего рынка
Салоники	Европейский центр содействия профессиональному образованию

## СОСТАВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОВЕТА



### Председательство в Совете

Председателем Совета является не физическое лицо, а одно из государств – членов Европейского союза, меняющееся в порядке ротации каждые полгода (18 месяцев – 3 государства).

Председательство в формациях Совета осуществляется:

- в формации по общим вопросам Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности;
- в остальных – соответствующим профильным министром государства, которое в текущем полугодии является Председателем Совета.

## План председательства в Совете

Год	1 января – 30 июня	1 июля – 31 декабря
2010	 Испания	 Бельгия
2011	 Венгрия	 Польша
2012	 Дания	 Кипр
2013	 Ирландия	 Литва
2014	 Греция	 Италия
2015	 Латвия	 Люксембург
2016	 Нидерланды	 Словакия
2017	 Мальта	 Великобритания
2018	 Эстония	 Болгария
2019	 Австрия	 Румыния

## ФОРМИРОВАНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА

Общая численность депутатов  
Европейского парламента – 751

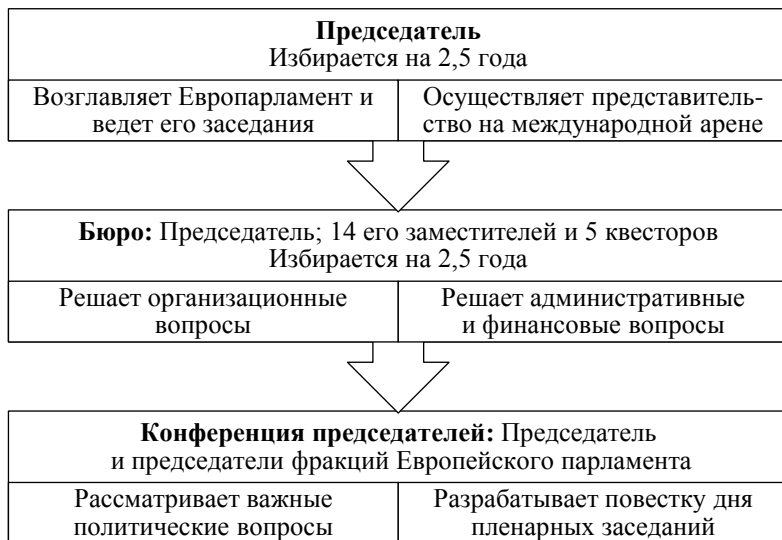
Депутаты избираются на 5 лет

От каждого государства-члена избирается  
определенное число депутатов: с 2014 г.  
минимум – 6, максимум – 96

Представительство граждан обеспечивается в  
соответствии с методом убывающей  
пропорциональности в зависимости от численности  
населения



## Внутренняя организация Европейского парламента



Действующий состав Европейского парламента избран в 2014 г. и является восьмым составом избираемого парламента. Депутаты разделены на восемь групп – семь фракций и группа депутатов вне фракций.



Руководство	
Председатель	Мартин Шульц с 01.07.2014 г.
Заместители председателя	14; с 14.07.2009 г.
Председатель крупнейшей фракции	Джозеф Даул (ЕНП), с 09.01.2007 г.
Председатель второй по величине фракции	Ханнес Свобода (С&Д), с 17.01.2012 г.

## ВЫБОРЫ В ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ 22–25 мая 2014 г.

Явка избирателей – 42,54 %.

			
<b>Глава партии:</b>	Жан-Клод Юнкер	Мартин Шульц	
	с 01.11.2014 г. – <b>Председатель Европейской комиссии</b>	с 01.07.2014 г. – <b>Председатель Европейского парламента</b>	
<b>Партия:</b>	Европейская народная партия	Партия европейских социалистов	Альянс европейских консерваторов и реформистов
<b>Прошлые число мест:</b>	265	184	54
<b>Мест получено:</b>	221–29,4 %	191–25,4 %	70–9,3 %
			
<b>Глава партии:</b>	Ги Верхофстадт	Алексис Ципрас	Жозе Бове и Ска Келлер
<b>Партия:</b>	Альянс либералов и демократов за Европу	Европейские левые	Европейская партия зеленых
<b>Прошлые число мест:</b>	84	35	55
<b>Мест получено:</b>	67–8,9 %	52–6,9 %	50–6,7 %

## ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ВЫБОРОВ 2014 г.



1. Победа на выборах Европейской народной партии. Ее основной соперник – Партия европейских социалистов.

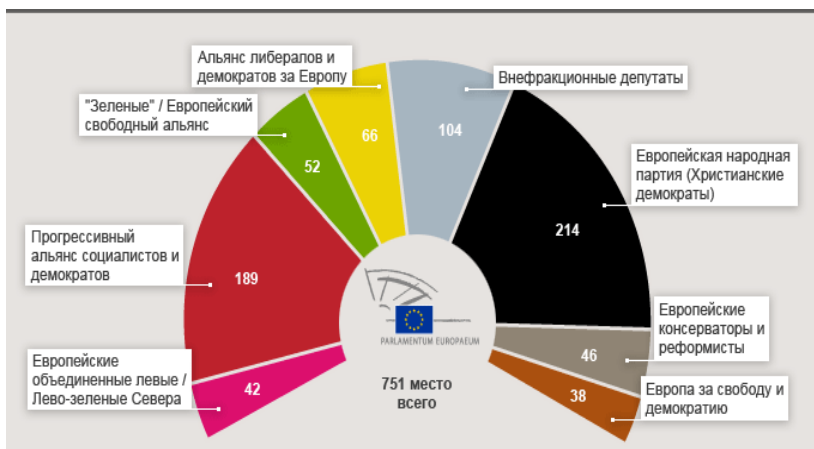
2. Ни одна группа не смогла занять более 50 % мест в парламенте. Для того чтобы утвердить нового Председателя Еврокомиссии, необходимо формирование коалиции консерваторов и социалистов.

3. Явка избирателей уменьшилась по сравнению с выборами 2009 г. и составила 42,54 %.

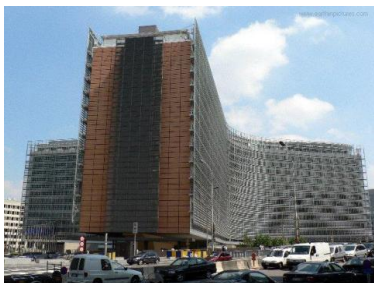
4. Рост популярности евроскептических сил, которые заняли первое место на выборах во Франции (Национальный фронт – 24 мандата), Великобритании (Партия независимости Соединенного Королевства – 24 мандата), Дании (ДНП – 4 места). Увеличили свое представительство в Австрии, Германии, Швеции, Финляндии, Греции. В целом, правые и евроскептики получили 30 % мест в парламенте.

5. Из левых партий крупнейший прирост показали греческая СИРИЗА и испанские «Объединенные левые».

### Распределение мест в Европарламенте по итогам выборов 2014 г.



## ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ



Отвечает за выполнение решений Союза, контролирует соблюдение его законов в странах-членах и, если требуется, возбуждает в суде ЕС иск против стран-членов за нарушение членских обязательств, выполняет дипломатические функции ЕС за рубежом и является единственной институцией, которая может вносить предложения о новых распо-

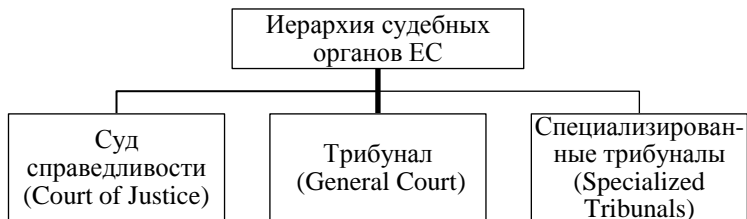
ряжениях и директивах.

В ее состав входят 28 комиссаров (как минимум один представитель из каждой страны-члена), которые назначаются единым соглашением правительств стран-членов на пятилетний срок. Члены Комиссии представляют не страну-члена, а исключительно Европейский союз. Все предложения ЕС должны проходить через Комиссию. Досрочное прекращение членства в Еврокомиссии возможно только на основе вето недоверия Парламента.

### Задачи Еврокомиссии



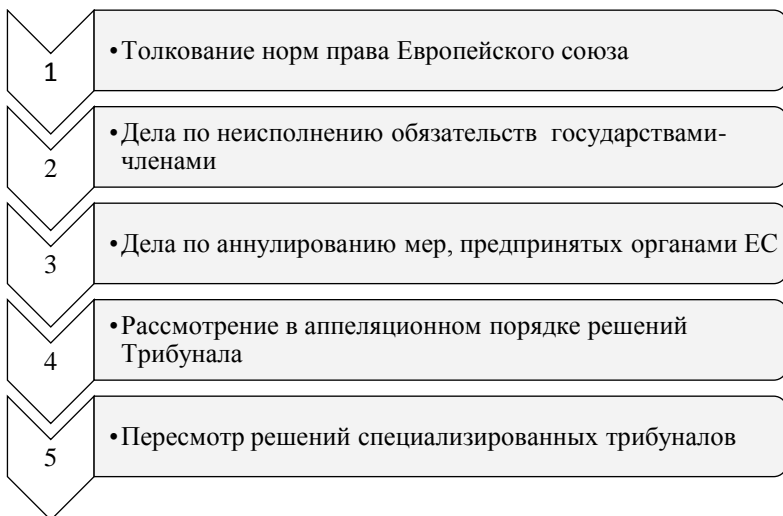
## СТРУКТУРА СУДА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА



Европейский суд

Суд ЕС обеспечивает соблюдение права в ходе толкования и применения Договоров (ст. 19 Договора о Евросоюзе). В отличие от других институтов Суд ЕС представляет собой собирательное понятие, в которое входит три самостоятельных судебных органа

### Юрисдикция суда



## Состав суда и порядок формирования

- Судьи (всего 28 – по одному от каждого государства-члена).
- Генеральные адвокаты (всего 8): 5 – от крупнейших стран (Франция, ФРГ, СК, Италия, Испания), 3 оставшихся места поочередно предоставляются другим странам в алфавитном порядке. Они содействуют Суду в разрешении дел, проводя собственное независимое расследование обстоятельств дела и представляя свои выводы на заключительном этапе судебного заседания.

Судьи выбираются из лиц, чья независимость не вызывает сомнений, и должны обладать квалификацией, необходимой для назначения на высшие судебские должности в своих странах или быть общепризнанно компетентными юрисконсультами.

### Требования:

- моральные качества;
- деловая репутация;
- гражданство государств – членов ЕС;
- независимость;
- квалификация;
- владение французским языком.



## Гарантии независимости судей

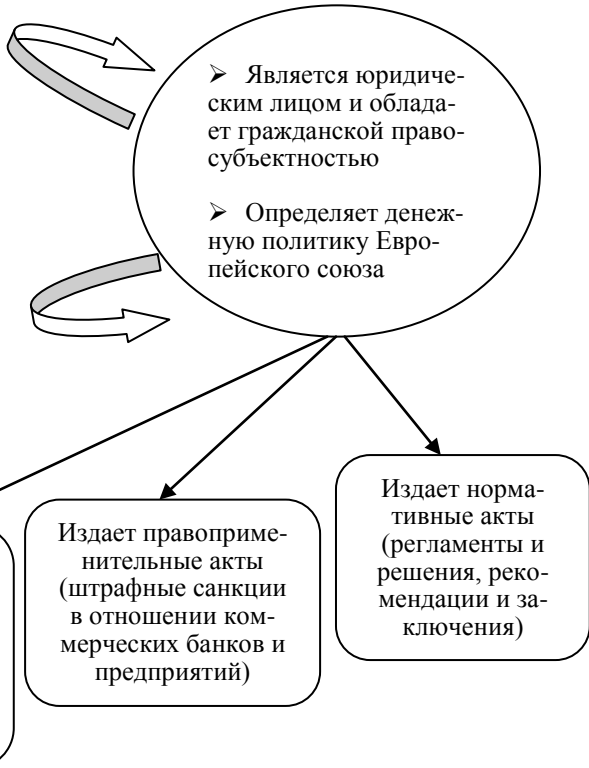
• Несменяемость судей и советников. Отстранение – на основании единогласного, без учета голоса заинтересованного судьи или советника, решения Суда на пленарном заседании. Принудительная отставка – при несоответствии требуемым условиям или невыполнении обязанностей, вытекающих из его должности.

• Несовместимость должностей (запрет занимать любые политические или административные должности, иметь иное место работы, оплачиваемое или нет).

• Судейский иммунитет. В отношении действий, связанных с исполнением своих обязанностей, в том числе устных и письменных заявлений, иммунитет сохраняется и после прекращения полномочий судьи или советника. Только Суд на пленарном заседании может снять иммунитет.

**Срок полномочий суда – 6 лет.** Нет запрета повторного назначения, многие на своих должностях находятся 10–20 лет. Частичное обновление состава происходит один раз в 3 года.

## ЕВРОПЕЙСКИЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК



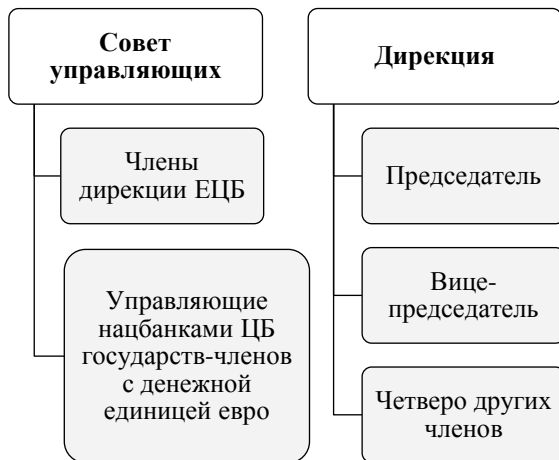
Расположение	Франкфурт-на-Майне, Германия
Дата основания	1 июня 1998 г.
Президент (председатель)	Марио Драги

Европейская система центральных банков состоит из ЕЦБ и национальных центральных банков:

- Национальный банк Бельгии;
- Бундесбанк;
- Банк Греции;
- Банк Испании;
- Банк Франции;
- Валютный институт Люксембурга.



## Структура Европейского центрального банка





## ЕВРОПЕЙСКАЯ СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Создана в 1975 г. для аудиторской проверки бюджета Союза и его учреждений.

Полномочия Счетной палаты отражены в ст. 287 Договора о функционировании ЕС.

### Функции

Проверка отчетов о доходах и расходах ЕС и его институтов и органов

Контроль качества управления финансами

Отчет о работе за каждый финансовый год

Помощь Европарламенту в контроле исполнения бюджета Европейского союза



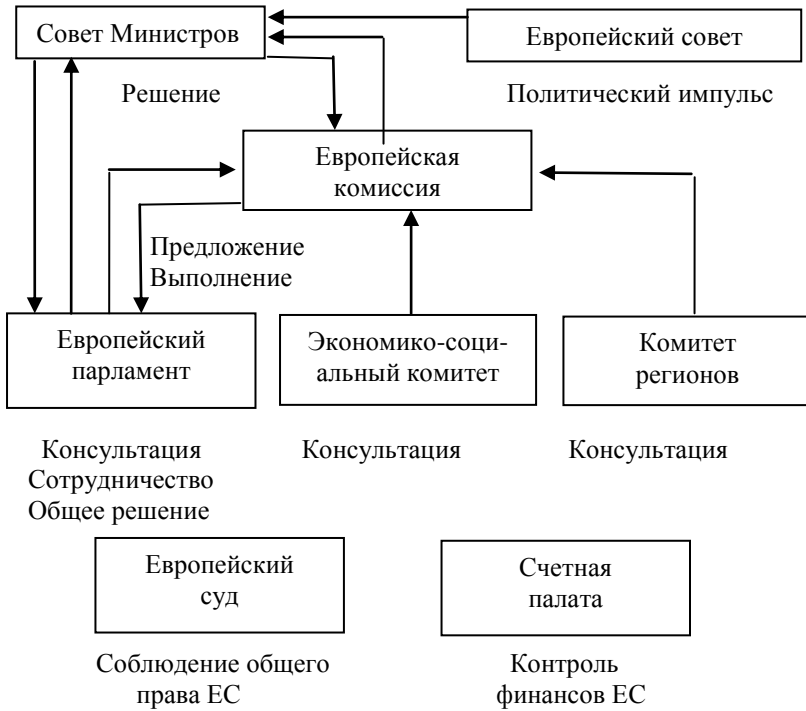
В целях выполнения возложенных на Счетную палату функций аудиторы осуществляют выездные инспекции в другие институты ЕС, государства ЕС или иные государства, получающие финансовую помощь от ЕС. Однако Счетная палата не имеет реальных полномочий. Если аудиторы обнаруживают нарушения, они информируют о них Европейский антикоррупционный офис.

Счетная палата состоит из 28 представителей (по одному от каждого государства-члена), которые исполняли или исполняют в своих странах соответствующие функции внешнего контроля или имеют специальную квалификацию для занятия этой должности. Они назначаются Советом единогласным решением на шестилетний срок и являются полностью независимыми в исполнении своих обязанностей. Председатель счетной палаты избирается из числа ее членов на трехлетний период с правом возобновления мандата.

## НЕИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ЕС

№ п/п	Наименование	Функции
1	Европейский инвестиционный банк, 1958 г.	Наделен функциями коммерческого банка. Предоставляет государственным структурам стран-членов кредиты
2	Европейский социально-экономический комитет, 1957 г.	Консультирует Совет и Комиссию по вопросам социально-экономической политики ЕС. Состоит из 344 членов, которые назначаются единогласным решением Совета ЕС сроком на 4 года. Собирается один раз в месяц в Брюсселе
3	Комитет регионов, 1994 г.	Консультативный орган, обеспечивающий представительство региональных и местных администраций в работе ЕС. Состоит из 344 независимых в выполнении своих обязанностей членов. Состав утверждается единогласным решением Совета ЕС по предложению государств-членов сроком на 4 года. Сессии проходят в Брюсселе пять раз в год
4	Европейский уполномоченный по правам человека, 1993 г.	Занимается жалобами граждан относительно плохого управления какого-либо института или органа ЕС. Его решения не несут обязательной силы, но имеют значительное общественное и политическое влияние
5	Специальные представители Европейского союза	Особый институт для урегулирования международных конфликтов и реализации приоритетных программ международного сотрудничества
6	Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности	Основной координатор и представитель общей внешней политики и политики безопасности Европейского союза. На данный момент пост занимает Федерика Могерини
7	Специальный представитель ЕС по Центральной Азии	Должность, введенная в 2005 г. в связи с возрастающей важностью региона, связывающего Европу и Азию. С октября 2006 г. ее занимает французский дипломат Пьер Морель

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНСТИТУТОВ ЕС

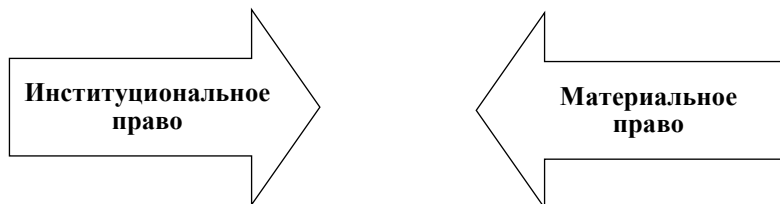


## ПОНЯТИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

В широком смысле – это правовое регулирование отношений в Европе, охватывающее организацию и деятельность всех международных организаций, всю совокупность экономических, социальных, политических, научных и культурных отношений

В узком смысле – это система права, регулирующая общественные отношения, складывающиеся в процессе формирования Европейских сообществ и функционирования Европейского союза

**В зависимости от предмета регулирования право ЕС делят на:**

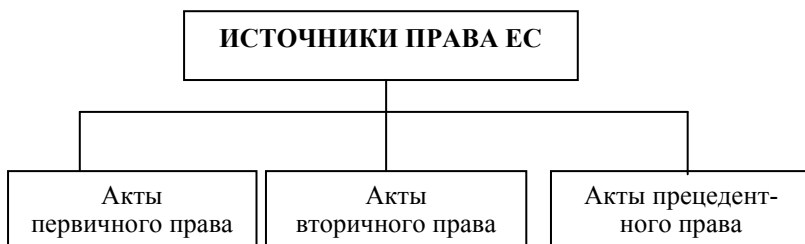


Предметом институционального права является Европейский союз как интеграционная организация, статус его руководящих органов (институтов)

Предметом материального права являются общественные отношения, которые складываются на территории ЕС между гражданами, юридическими лицами, государствами-членами и другими субъектами

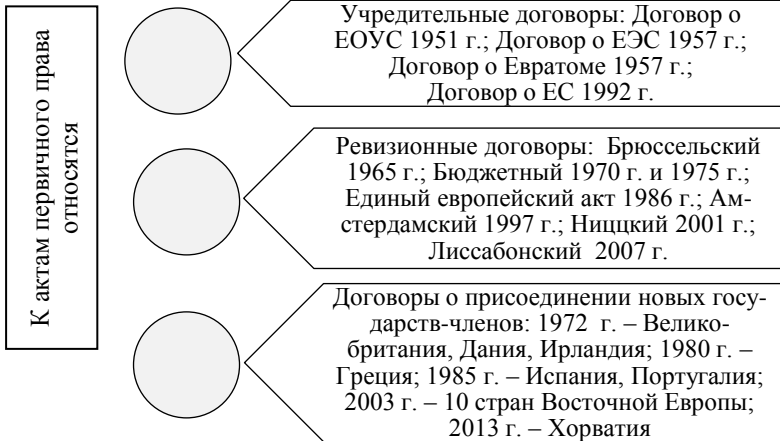
Источники права Европейского союза – документы, устанавливающие нормы права и внешние формы правотворческой деятельности Европейского союза.

Acquis communautaire (кратко *acquis*) – все правовые акты ЕС



## Акты первичного права

По своей юридической природе акты первичного права являются международными договорами. Нормы актов первичного права обладают высшей юридической силой по отношению ко всем другим нормам Европейского союза, содержащимся в актах вторичного права.



## Акты вторичного права

К актам вторичного права относятся акты, издаваемые институтами Союза, а также все другие акты, принимаемые на основе учредительных договоров.



## Акты прецедентного права

В рамках интеграционного процесса сформировались два важнейших судебных органа – Европейский суд по правам человека и Суд Европейских сообществ. Каждая из судебных инстанций играет в пределах своей компетенции важную роль в нормотворческом процессе. Особую категорию источников права ЕС образуют решения Европейского суда. С одной стороны, решения Суда нельзя, безусловно, относить к вторичному праву: формально, согласно Договору о ЕС, Европейский суд не является правотворческим органом, его задача – обеспечивать «сохранение единообразия права Сообщества при толковании и применении настоящего Договора» (ст. 164 Договора о ЕС). Однако Суд не ограничивается ролью только правоохранительного органа ЕС.

Суд ЕС толкует основные положения учредительных договоров и иных нормативно-правовых актов и формулирует автономные понятия и концепции, которые дополняют и уточняют положения нормативно-правовых актов и вводят в действие новые принципиально важные для развития интеграционного права положения. Нередко положения, разработанные и введенные в практику Судом, получают в последующем закрепление в нормативно-правовых актах.

## МАТЕРИАЛЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

№ п/п	Название дела	Предмет дела
1	Королевский прокурор против Бенуа и Густава Дассонвиль, 11.07.1974 г.	Преюдициальный запрос о толковании ст. 30–33, 36 и 85 Договора о ЕЭС. Одно из ключевых дел в сфере функционирования единого внутреннего рынка. В нем дано самое успешное определение «мер, равнозначных количественным ограничениям», перечислены случаи обоснованности введения подобных мер
2	Финансовая администрация Италии против «Симменталь СПА», 09.03.1978 г.	Толкование ст. 189 Договора о ЕЭС. Дело закрепляет принцип верховенства права ЕС и развивает его толкование. В настоящее время получило закрепление на уровне первичного права в Декларации № 17 к Лиссабонскому договору 2007 г.

3	Кассис де Дижон, 20.02.1979 г.	Толкование ст. 30 и 37 Договора о ЕЭС. Получила более детальное толкование практика введения «теста разумности» при определении допустимых ограничений торговых правил, начатая делом «Дассонвиль». Также был введен принцип «взаимного признания стандартов»
4	Фон Кользон, 10.04.1984 г.	Преюдициальный запрос о толковании Директивы 76/207/ЕЕС от 09. 02. 1976 г. Дело растолковало юридическую силу директив и порядок их применения. Изложен впервые постулат о «духе европейского законодательства»
5	Даниш Бир Канс (Комиссия Европейских сообществ против Королевства Дания), 20.09.1988 г.	Иск возбужден по обвинению Дании в том, что, установив систему, по которой все емкости для пива и безалкогольных напитков должны быть многоразового использования, она уклонилась от исполнения обязательств, взятых ею по ст. 30 Договора ЕЭС. Принятое решение в основе своей связано со свободой движения товара, однако большое внимание уделяется экологии
6	Константинос Гианникос против Национального совета по радио и TV, 09.06.2011 г.	Толкование Директивы Совета ЕС о координации положений, закрепленных в законах, постановлениях государств-членов по осуществлению телевизионного вещания. Вносятся поправки в толкование термина «скрытая реклама» и признаки, по которым ее можно выявить
7	Коста против ЭНЕЛ, 15.07.1964 г.	Запрос о толковании ст. 102, 93, 53 и 37 Договора о ЕЭС. Решение по делу составляет фундамент права ЕС. Получил закрепление на уровне первичного права в Декларации № 17 к Лиссабонскому договору 2007 г.
8	Ван Генд ен Лоос против администрации внутренних доходов Нидерландов 05.02.1963 г.	Преюдициальный запрос о прямом действии на территории государства-члена ст. 12 Договора о ЕЭС. Является фундаментальной базой прецедентной практики Суда ЕС. В нем впервые предпринята попытка применить частным лицом право ЕС напрямую

## КОМПЕТЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Компетенция ЕС – это совокупность прав и полномочий, необходимых для деятельности Союза. По своей сущности компетенция Союза является властной, так как включает в себя полномочия издавать нормативные и индивидуальные акты, обладающие юридически обязательной силой на его территории.

По своему происхождению компетенция ЕС является производной или делегированной, т. е. полученной от государств-членов. Из данного признака вытекает важное следствие: за государствами-членами сохраняется остаточная компетенция, т. е. полномочия принимать решения по всем вопросам, не отнесенным к ведению Союза.

### Категории компетенции ЕС



#### **Исключительная:**

- таможенный союз;
- денежная политика;
- установление правил конкуренции;
- сохранение морских биологических ресурсов;
- общая торговая политика



#### **Совместная:**

- внутренний рынок и социальная политика;
- экономическое, социальное, территориальное сплочение;
- сельское хозяйство и рыболовство;
- окружающая среда;
- транспорт, энергетика, трансъевропейские сети;
- пространство свободы, демократии и правосудия



#### **Вспомогательная:**

- охрана и улучшение здоровья людей;
- промышленность;
- культура и туризм
- образование и профессиональное обучение;
- гражданская оборона;
- административное сотрудничество



## ПРИНЦИПЫ ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

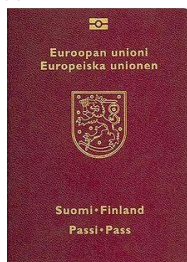
Наименование принципа	Сущность	Ограничения применения
<p style="text-align: center;">Принцип верховенства права ЕС</p>	<p>В случае коллизии норм права ЕС и норм национального права государств-членов приоритет имеют нормы права ЕС</p>	<p>1. Приоритет в случае коллизии закрепляется только за положениями Учредительного договора и имеющими прямое действие положениями институтов.</p> <p>2. Противоречащие положения национального права являются «не применимыми» т. е. должны быть отменены государством.</p> <p>3. Приоритет касается не только непосредственно противоречащих положений, но и норм, потенциально способных исказить правовое пространство Сообщества</p>
<p style="text-align: center;">Принцип прямого действия права ЕС</p>	<p>Нормы права ЕС имеют непосредственное действие и обязательно применимы на всей территории Союза и относительно всех субъектов европейского права</p>	<p>1. Не распространяется на нормы, принятые для реализации положений о деятельности ЕС по второй (ОВПБ) и третьей опоре (СПСО).</p> <p>2. Не распространяется на нормы, принятые в сфере раздела Договора о ЕС «Визы, предоставление убежища, иммиграционная политика и другие направления политики, связанные со свободой передвижения людей»</p>
<p style="text-align: center;">Принцип интегрированности в национальные правовые системы государств-членов</p>	<p>Нормы права ЕС автоматически инкорпорируются в национальные правовые системы и подлежат применению национальной администрацией и судами</p>	

## ОТЛИЧИЕ ПРАВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ОТ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

<p>По юридической силе правовых норм является наднациональным (для 28 государств-членов)</p>	<p>Субъекты права ПЕС</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ граждане ЕС (граждане государств-членов);</li> <li>➤ юридические лица, имеющие местонахождение на территории ЕС;</li> <li>➤ государства-члены и их компетентные органы;</li> <li>➤ Европейский Союз и его структурные подразделения;</li> <li>➤ третьи страны, с которыми ЕС заключил международные соглашения;</li> <li>➤ иностранные граждане, апатриды, иностранные юридические лица, находящиеся или осуществляющие свою деятельность на территории ЕС</li> </ul>
<p>Географическая сфера наднациональных норм – 28 государств:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Бельгия, Люксембург, Нидерланды, Франция, Италия, ФРГ – 1957 г.;</li> <li>➤ Великобритания, Дания, Ирландия – 1973 г.;</li> <li>➤ Греция – 1981 г.;</li> <li>➤ Испания, Португалия – 1986 г.;</li> <li>➤ Австрия, Финляндия, Швеция – 1995 г.;</li> <li>➤ Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония – 2004 г.;</li> <li>➤ Болгария, Румыния – 2007 г.;</li> <li>➤ Хорватия – 2013 г.</li> </ul>	

### ГРАЖДАНСТВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Институт союзного гражданства был введен Договором о Союзе 1992 г. (ст. 17–22). Это наднациональное гражданство, которое дополняет национальное гражданство. Гражданами Союза автоматически признаются все лица, имеющие гражданство государств-членов. Находится на этапе становления.



На практике существуют «два яруса» прав – для старых и новых членов ЕС. Страны, относящиеся к так называемой группе ЕС-8, т. е. недавно вступившие в Союз: Эстония, Латвия, Литва, Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Словения, приняты в ЕС с некоторыми ограничениями, касающимися их населения, а именно: гражданство одного из перечисленных государств не означает автоматического права жить и работать во всех других государствах ЕС.

## Преимущества гражданства ЕС

Право на свободное передвижение, неограниченное пребывание и право на работу в любой из стран ЕС

Возможность безвизового перемещения более чем по 150 странам мира

Право избирать и быть избранным в Европейский парламент и местные органы власти в том государстве, где они постоянно проживают

Право на пенсионное и социальное обслуживание в странах – участницах ЕС

Право на медицинское обслуживание в любой стране Европейского союза

Возможность бесплатного обучения в любом высшем учебном заведении на территории ЕС

Право пользоваться на территории третьих стран дипломатической защитой любого из государств-членов

Право на обращение с петициями в Европейский парламент или к Омбудсману Сообществ

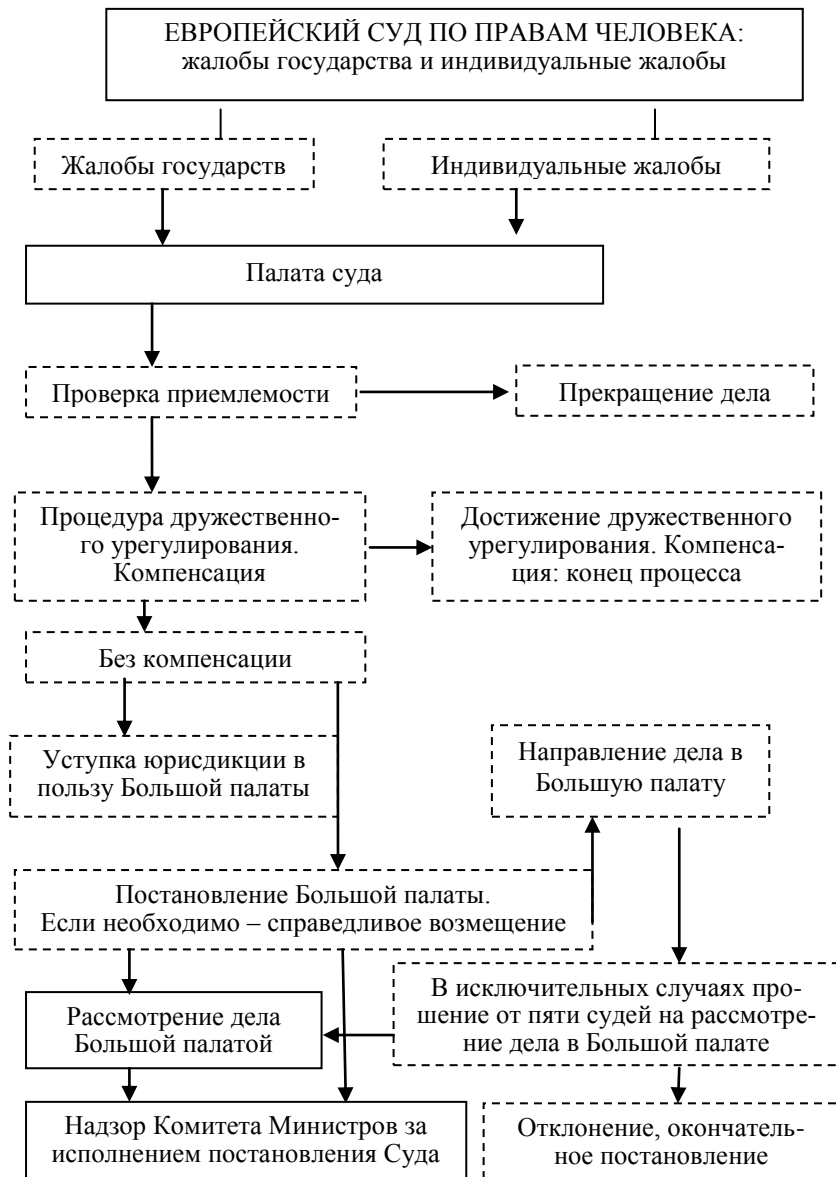
## Омбудсман ЕС

Защищает права граждан ЕС от нарушений в государстве-члене или институтами ЕС (за исключением Суда ЕС)

Может инициировать процедуру расследования нарушений прав граждан в странах ЕС

Является независимым органом, обладает иммунитетом и индемнитетом, не может состоять на иной оплачиваемой работе

## СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН ЕС



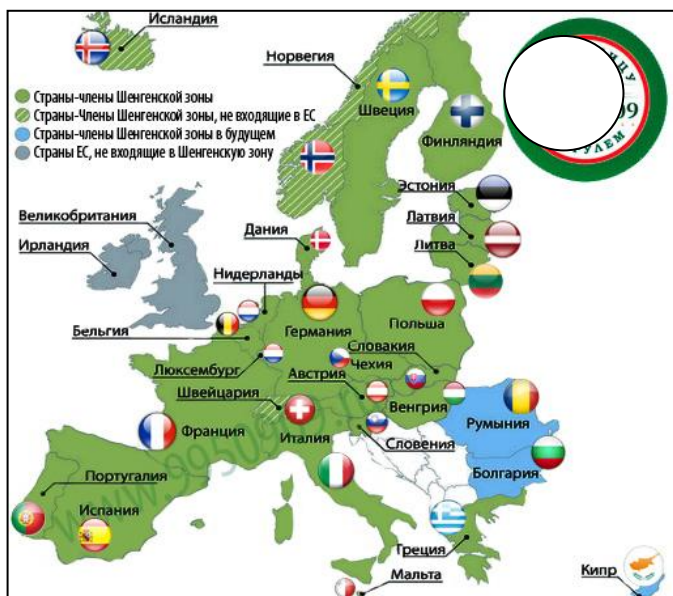
## ШЕНГЕНСКАЯ ЗОНА

Шенгенское соглашение – соглашение об отмене паспортно-визового контроля на границах ряда государств Европейского союза, подписанное в 1985 г. пятью европейскими государствами (Бельгией, Нидерландами, Люксембургом, Францией и Германией).


















Вступило в силу в 1995 г. и прекратило существование в 1999 г., будучи замещенным Шенгенским законодательством ЕС. В настоящее время Шенгенская зона включает в себя 26 европейских государств. Среди них страны ЕС, за исключением Великобритании, Ирландии, Кипра, Болгарии, Румынии и Хорватии, а также не входящие в ЕС Исландия, Норвегия, Швейцария и Лихтенштейн.

В плане международных путешествий данная зона действует во многом подобно единому государству с пограничным контролем на внешней границе – при въезде и выезде из зоны, но без пограничного контроля на внутренних рубежах государств, входящих в нее.

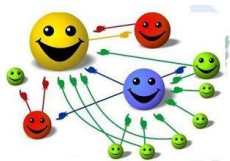


### Страны, подписавшие Шенгенские соглашения

Флаг	Государство	Площадь (км <sup>2</sup> )	Население	Дата вступления	Исключенные территории
	Австрия	83 871	8 372 930	28.04.1995 г.	
	Бельгия	30 528	10 827 519	14.06.1985 г.	
	Венгрия	93 030	10 013 628	01.05.2004 г.	
	Германия	357 050	81 757 595	14.06.1985 г.	
	Греция	131 990	11 125 179	06.11.1992 г.	
	Дания	43 094	5 547 088	19.12.1996 г.	Гренландия, Фарерские о-ва
	Исландия (не член ЕС)	103 000	318 755	19.12.1996 г.	
	Испания	506 030	46 087 170	25.06.1992 г.	Мелилья, Сеута
	Италия	301 318	60 397 353	27.11.1990 г.	
	Латвия	64 589	2 248 961	01.05.2004 г.	
	Литва	65 303	3 329 227	01.05.2004 г.	
	Лихтенштейн (не член ЕС)	160	35 981	28.02.2008 г.	
	Люксембург	2586	502 207	14.06.1985 г.	
	Мальта	316	416 333	01.05.2004 г.	
	Нидерланды	41 526	16 576 800	14.06.1985 г.	Аруба, Кюрасао, Синт Мартен, Карабские Нидерланды
	Норвегия (не член ЕС)	385 155	4 854 824	19.12.1996 г.	Шпицберген


	Польша	312 683	38 163 895	01.05. 2004 г.	
	Португалия	92 391	10 636 888	25.06. 1992 г.	
	Словакия	49 037	5 424 057	01.05. 2004 г.	
	Словения	20 273	2 054 119	01.05. 2004 г.	
	Финляндия	338 145	5 350 475	19.12. 1996 г.	
	Франция	674 843	64 709 480	14.06. 1985 г.	Все заморские владения
	Чехия	78 866	10 512 397	01.05. 2004 г.	
	Швейцария (не член ЕС)	41 285	7 760 477	26.10. 2004 г.	
	Швеция	449 964	9 347 899	19.12. 1996 г.	
	Эстония	45 226	1 340 274	01.05. 2004 г.	

### ОЖИДАЕМЫЕ ВСТУПЛЕНИЯ



Флаг	Государство	Площадь (км <sup>2</sup> )	Население	Решение вступить	Ожидаемая дата
	Болгария	110 912	757651	01.01. 2007 г.	Не ранее 2014 г.
	Кипр	9251	801 851	01.05. 2004 г.	2016 г.
	Румыния	238 391	21 466 174	01.01. 2007 г.	Не ранее 2014 г.
	Хорватия	56 594	4 290 612	09.12. 2011 г.	2015 г.

**СТРАНЫ ЕС, ШЕНГЕНСКОГО ПРОСТРАНСТВА И ЗОНЫ  
ДЕЙСТВИЯ ЕВРОАЛЮТЫ (сравнительный анализ)**

№ п/п	Государство	Евросоюз 	Евროзона 	Шенген- ская зона 	НАТО 
1	Австрия	+	+	+	
2	Бельгия	+	+	+	+
3	Болгария	+			+
4	Велико- британия	+			+
5	Венгрия	+		+	+
6	Германия	+	+	+	+
7	Голландия	+	+	+	+
8	Греция	+	+	+	+
9	Дания	+		+	+
10	Ирландия	+	+		
11	Исландия			+	+
12	Испания	+	+	+	+
13	Италия	+	+	+	+
14	Кипр	+	+		
15	Латвия	+	+	+	+
16	Литва	+	+	+	+
17	Лихтен- штейн			+	
18	Люксембург	+	+	+	+
19	Мальта	+	+	+	
20	Норвегия			+	+
21	Польша	+		+	+
22	Португалия	+	+	+	+
23	Румыния	+			+
24	Словакия	+	+	+	+
25	Словения	+	+	+	+
26	Финляндия	+	+	+	
27	Франция	+	+	+	+
28	Хорватия	+			+
29	Чехия	+		+	+
30	Швейцария			+	
31	Швеция	+		+	
32	Эстония	+	+	+	+



## ПРАВИЛА ОФОРМЛЕНИЯ ШЕНГЕНСКОЙ ВИЗЫ



Шенгенская виза дает право на свободное перемещение по всем странам Шенгена без внутреннего пограничного контроля. Выдается в посольстве или консульстве любой страны, входящей в шенгенское пространство. Но существует «правило первого въезда», которое гласит, что при посещении разных стран Шенгена визу следует получать в консульстве того государства, которое планируется посетить первым.

### Документы, необходимые для получения Шенгенской визы



1. Заполненный вручную бланк анкеты «Заявление о выдаче визы».
2. Паспорт, который должен быть действителен 3–3,5 месяца со дня окончания поездки и иметь две чистые страницы в разделе «Визы», а также ксерокопии последних страниц паспорта.
3. Две одинаковые цветные фотографии лица размером 3,5×4,5 см.
4. Подтверждение цели поездки: а) деловые поездки: оригинал и ксерокопия приглашения на фирменном бланке; б) туризм: ваучер турфирмы с подтверждением оплаты услуг стране или подтверждение бронирования гостиницы с информацией об оплате услуг; в) международные мероприятия (культурные, спортивные, научные и др.): оригинал и ксерокопия приглашения, а также письмо от отправляющей организации; в) гостевые поездки: оригинал приглашения и его ксерокопия от приглашающего лица; г) поездки с другой целью: документ, подтверждающий цель поездки и пребывание в стране Шенгенского соглашения.
5. Справка с места работы с указанием должности и заработной платы за последние 6 месяцев. Для неработающих – предоставление финансовых гарантий (выписка с банковского счета, спонсорское поручение и т. д.).
6. Оригиналы и ксерокопии трудовой книжки.
7. Подтверждение платежеспособности заявителя.
8. Международный полис медицинского страхования.
9. Транспортное обеспечение поездки: обратный билет с фиксированной датой поездки.

Несовершеннолетним: нотариально заверенное согласие от одного из родителей, не участвующих в поездке, или опекуна.

Студентам и учащимся: справка из учреждения образования и копии трудовых книжек родителей, обеспечивающих поездку.

Домохозяйкам: справка с последнего места работы с информацией о заработной плате за последние 6 месяцев. Копия трудовой книжки мужа или лица, оплачивающего пребывание в стране Шенгенского соглашения.

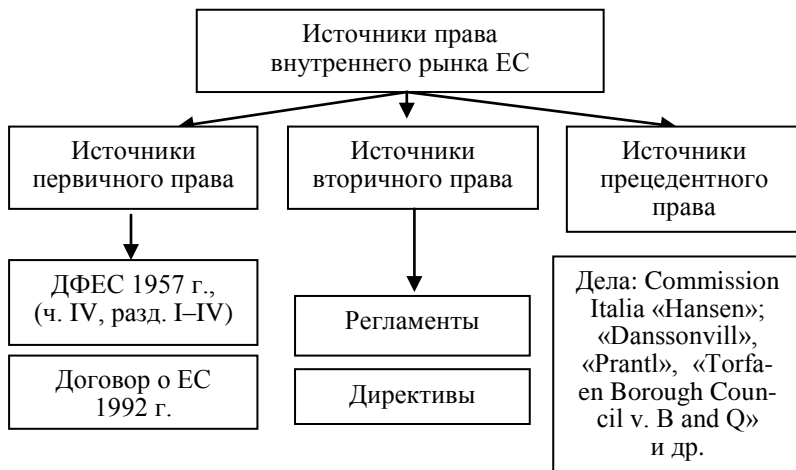
Пенсионерам: справка о размере пенсии за последние 3 месяца, оригинал и копия пенсионного удостоверения.

Безработным: справка с последнего места работы с информацией о заработной плате за последние 6 месяцев.

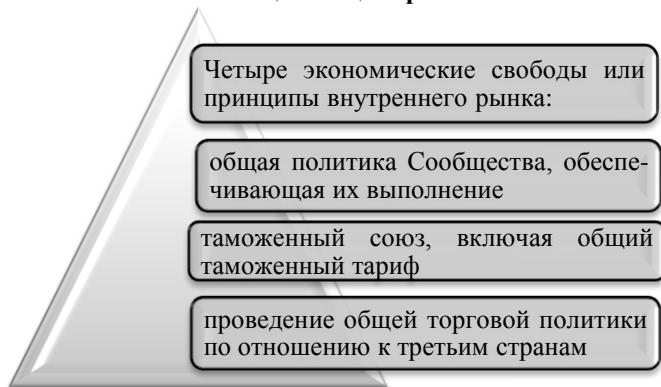
Индивидуальным предпринимателям: оригинал и ксерокопия удостоверения о регистрации ИП, справка о доходах за последние 6 месяцев и об отсутствии задолженности по налогам, выписка с банковского счета.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА ЕС

Внутренний рынок – пространство без внутренних границ, на котором обеспечивается свобода передвижения товаров, лиц, услуг и капиталов. Главная его цель – повышение уровня конкурентоспособности европейской продукции в рамках создания более крупного потребительского рынка.



## Составляющие общего рынка



## Принципы внутреннего рынка ЕС

- Свобода передвижения товаров.
- Свобода передвижения лиц.
- Свобода учреждения и свобода предоставления услуг.
- Свобода передвижения капиталов и осуществления платежей.



Регламент Европейского парламента и Совета (ЕС) № 638/2004 от 31.03.2004 г. определяет товары как все движимое имущество, включая электрический ток. Другое определение, которое принято считать классическим, сложилось в прецедентном праве Суда Европейских сообществ, термин «товары» был истолкован как все измеряемое в денежной стоимости и являющееся объектом коммерческих операций + по решениям Суда золотые и серебряные слитки. Не охватываются сами денежные средства, а также товары, сопутствующие оказанию услуг (например, железнодорожные билеты).

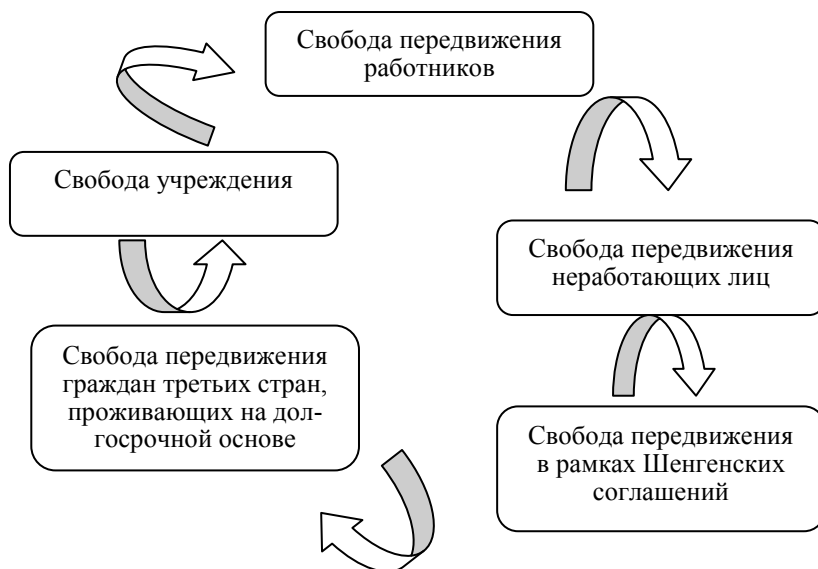
## СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ТОВАРОВ

Отмена таможенных пошлин и сборов, имеющих равнозначный эффект (ст. 25)

Запрет количественных ограничений на экспорт и импорт, а также мер, равнозначных им (ст. 28)

Запрет дискриминационного внутригосударственного налогообложения (ст. 90)

## СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ЛИЦ



## ИСКЛЮЧЕНИЕ

Договор о ЕС содержит два исключения из принципа свободного передвижения лиц:

1) § 4 ст. 39 Договора о ЕС – свобода передвижения лиц не распространяется на публичную службу. Под государственной службой понимаются «посты, связанные прямо или косвенно с участием в осуществлении власти, предоставляемой публичным правом, и обязанностей, направленных на защиту общих интересов государства или других органов государственной власти. Такие посты, по сути, предполагают со стороны занимающих их лиц существование особых отношений преданности государству и взаимности прав и обязанностей, которые формируют основу уз гражданства»;

2) § 3 ст. 39 Договора о ЕС. Государствам-членам позволено ограничивать свободу передвижения работников по мотивам общественного порядка, общественной безопасности и здравоохранения (эпидемии, или иные инфекционные либо связанные с распространением паразитов заболевания).

## СВОБОДА УЧРЕЖДЕНИЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СОСТАВА СУБЪЕКТОВ, ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ

- Свобода передвижения предпринимателей.
- Свобода создания юридических лиц и иных объединений коммерческого характера (обществ).

## СВОБОДА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ



Основной и принципиальный критерий, отличающий услуги от благотворительности и выполнения официальных обязанностей, – возмездный характер их оказания.

Свобода передвижения услуг реализуется в трех практических случаях.

1. Передвижения лица на территорию другого государства-члена с целью оказания услуг.

2. Передвижение лица на территорию другого государства-члена с целью получения услуг.

3. Передвижение услуг без сопутствующего передвижения лиц.

### **ПРЕДЕЛЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

1. Банковские, страховые и транспортные услуги в соответствии со ст. 51 Договора о ЕС исключаются из сферы действия общих положений относительно свободы передвижения услуг. Оказание транспортных услуг регулируется специальным разделом Договора о ЕС (Раздел V Транспорт).

2. Не все услуги либерализованы. Каждый определенный вид услуг должен получить механизм либерализации, закрепляемый в директивах Совета согласно ст. 52 Договора о ЕС. Например, Директива Совета 1990 г. о комплексном туризме, комплексном отдыхе. Кроме того, некоторые услуги не могут быть либерализованы (аборты).

3. Сам Договор о ЕС предусматривает исключения и ограничения свободы передвижения услуг (ст. 55 Договора).

4. Государства-члены имеют право ограничивать свободу передвижения услуг по мотивам общественного порядка, общественной безопасности и охраны здоровья.

### **ПРИНЦИП СВОБОДЫ ДВИЖЕНИЯ КАПИТАЛОВ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЛАТЕЖЕЙ**

Передвижение  
капиталов

≠

Передвижение  
платежей

#### **Передвижение капиталов включает:**

во-первых, финансовые операции, связанные с инвестированием, которое должно производиться в другое государство;

во-вторых, невозвращение финансовых ресурсов в страну первоначального нахождения в разумный срок.

### **Передвижение платежей включает:**

- 1) простые передвижения в иностранной валюте;
- 2) передвижение между двумя государствами-членами;
- 3) использование валюты одного из государств-членов (трансграничные платежи в евро).



## **ОГРАНИЧЕНИЯ**

Свобода передвижения капиталов имеет два аспекта: внутренний, который касается ее реализации между государствами-членами, и внешний, затрагивающий передвижения капиталов и платежей между ними и третьими странами.

Перечень мероприятий государств-членов, которые могут ограничивать внутренний аспект передвижения капиталов:

- 1) применение различий в налоговом законодательстве между налогоплательщиками;
- 2) применение необходимых мер по предотвращению налоговых правонарушений, включая контроль;
- 3) введение обязательного декларирования данных о движении капиталов;
- 4) ограничения по мотивам публичного порядка и государственной безопасности.

### **ОГРАНИЧЕНИЯ ВНЕШНЕГО АСПЕКТА**

1. Ограничения «status quo» или ограничения на передвижение капитала с третьими странами, введенные государствами-членами или Сообществом до 03.12.1993 г. и не отмененные по сей день.

2. Ограничения, связанные с функционированием ЭВС. Такие меры вводятся исключительно на уровне Сообщества и только в случае крайней необходимости и сроком не более шести месяцев и являются по своей природе защитными мерами.

3. Финансовое эмбарго. Эмбарго представляет собой введение экономических ограничений в качестве международных санкций в отношении к одной или нескольким третьим странам по политическим мотивам. Следовательно, финансовым эмбарго будут являться подобные ограничения в отношении капиталов и платежей.

## ФОРМЫ (ФАЗЫ) ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ СТРАН ЕВРОСОЮЗА

Зона свободной торговли	Отмена таможенных пошлин и других ограничений во взаимной торговле стран-участниц
Таможенный союз	Зона свободной торговли + общий внешнеторговый тариф и внешнеторговая политика в отношении третьих стран
Общий рынок (единое экономическое пространство)	Таможенный союз + свободное движение капитала и рабочей силы стран-участниц
Экономический союз	Общий рынок + согласованная (общая) экономическая политика
Валютный союз	Экономический союз + согласованная (общая) валютно-финансовая политика

### Наиболее интегрированные области





**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВАЛЮТНОГО СОЮЗА  
(отражены в ст. 4 и разд. 7 ДЕС)**

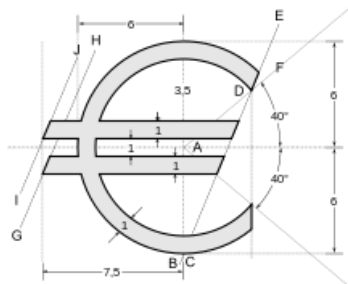


**КРИТЕРИИ СБЛИЖЕНИЯ**

(определены ст. 121 Договора о ЕС и специальным  
Протоколом «О критериях сближения, указанных в ст. 121»)

- 1. В течение года долговременный средний темп инфляции государства-члена не должен превышать более чем на 1,5 % такой же показатель у трех государств-членов с наименьшим показателем
- 2. Защищенность финансового положения правительства, т. е. государство-член не должно обладать чрезмерным бюджетным дефицитом
- 3. В течение последних двух лет государство-член не должно предпринимать девальвации своей валюты в отношении валюты любого другого государства-члена (в том числе на двусторонней основе)
- 4. Средняя номинальная величина долгосрочной процентной ставки государства-члена не должна превышать более чем на 2 % этот же показатель у государств с наибольшим уровнем стабильности цен

## ЭТАПЫ ВВЕДЕНИЯ ЕВРО



**Графический знак евро (€)** был спроектирован специально для обозначения новой валюты. С этой целью был проведен конкурс в несколько туров, а также ряд опросов общественного мнения, после которых были выбраны два варианта из 10 предложенных, один из которых Еврокомиссия выбрала как окончательный. Автором является Роберт Калина, главный дизайнер Центрального банка Австрии.

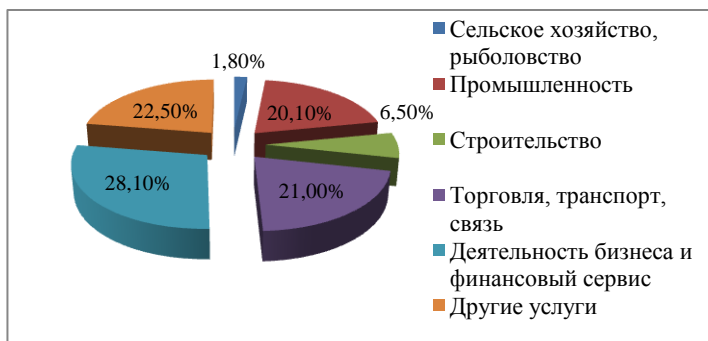
Название EURO было принято Европейским советом в декабре 1995 г. в Мадриде и представлено официально 12 декабря 1996 г. Расшифровка знака описывает его как комбинацию греческого эпсилона (символизирует значимость европейской цивилизации), буквы Е (обозначает Европу) и двух параллельных линий (означают стабильность евро). Из-за этих двух линий графический знак евро получился значительно схожим с символом «Есть» из славянской азбуки «круглой глаголицы».



## ВСТУПЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕС В ЗОНУ ЕВРО

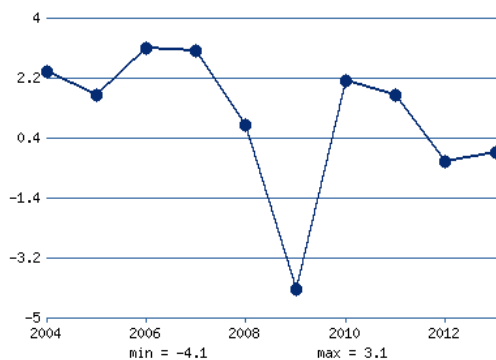
Год вступления	Государство
1999	Австрия, Бельгия, Германия, Голландия, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Португалия, Финляндия, Франция
2001	Греция
2007	Словения
2008	Мальта, Кипр
2009	Словакия
2011	Эстония
2014	Латвия
2015	Литва

## СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ ЕС



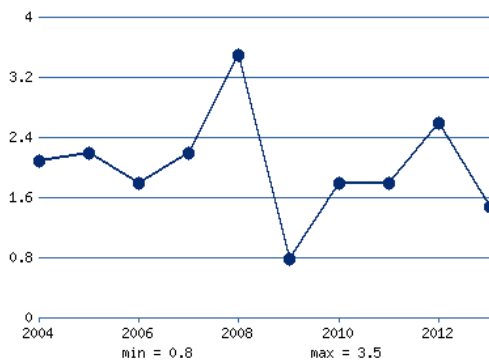
Более 70 % добавленной стоимости создается в секторе услуг. Главные импортеры – Китай, Япония, Россия, Соединенные Штаты. Главные экспортеры – Китай, Россия, Швейцария, Соединенные Штаты.

Крупнейшие компании: Airbus – производит около половины мировых реактивных авиалайнеров; Danone – занимает первое место на рынке молочных продуктов; Anheuser-Busch InBev – крупнейший производитель пива; группа L’Oreal – ведущий производитель косметики; Nokia – крупнейший в мире производитель мобильных телефонов и др.



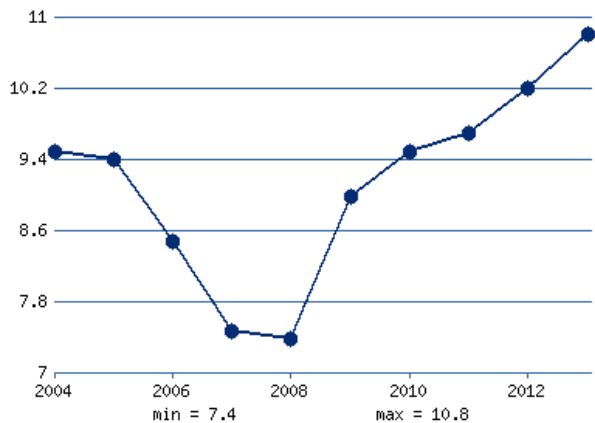
Темпы роста ВВП Евросоюза, %

Доля ЕС в мировом валовом продукте стабильно составляет примерно одну пятую часть. Темпы роста ВВП высоки в новых государствах-членах, но в настоящее время упали по причине вялого роста во Франции, Италии и Португалии. В целом же влияние ЕС на увеличение валового мирового продукта сокращается в связи с развитием экономических держав, таких, как Китай, Индия, Россия и Бразилия.



Инфляция в Евросоюзе, %

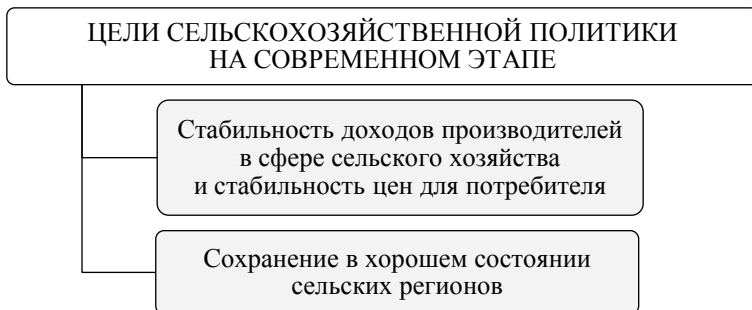
Уровень безработицы варьируется среди государств – членов ЕС. В последние месяцы отмечается сильное повышение данного показателя по причине мирового финансового кризиса. При этом в Испании, Ирландии и балтийских странах уровень безработицы в 2–3 раза выше среднего.

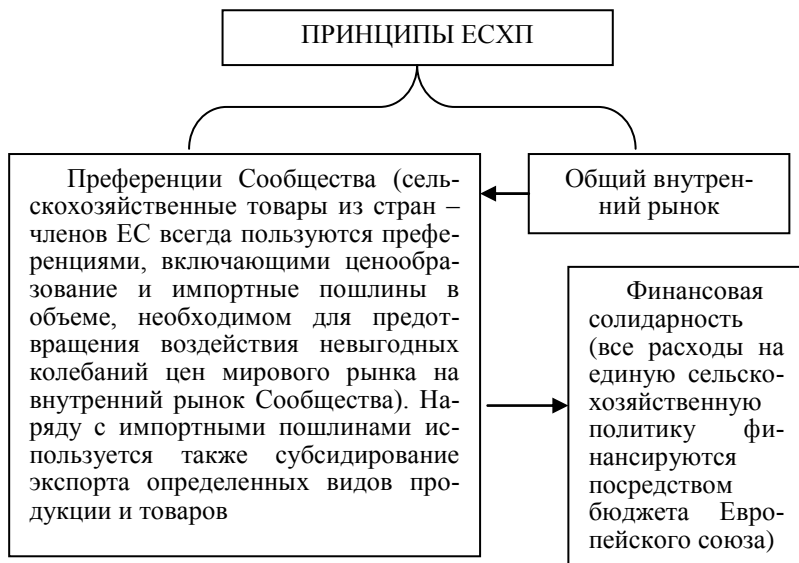


Уровень безработицы в ЕС, %

## ОБЩАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА ЕС

Единая европейская политика в области сельского хозяйства (Common Agricultural Policy – CAP, или ЕСХП) – это свод правил и механизмов, регулирующих производство, продажу и переработку в Европейском союзе сельскохозяйственной продукции. Это самая сложная и дорогая политика в ЕС.





## ЦЕЛИ И СХЕМЫ СУБСИДИРОВАНИЯ ЕДИНОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ



### ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ

Период проведения	Наименование реформ	Суть преобразований
1992 – 2000 гг.	Реформа Макшерри	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Введение прямых субсидий сельскохозяйственным производителям.</li> <li>➤ Снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции (сократили уровень поддержки до 29 % по зерновым и до 15 % по говядине).</li> <li>➤ Введение агроэкологических программ (поощрение лесонасаждения, система выплат за неиспользованные земли)</li> </ul>
	Коркская декларация 1996 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Предоставление субсидий фермерам, в наибольшей мере в этом нуждающимся, а не производящим большее количество сельхозпродукции.</li> <li>➤ Расширение занятости населения, улучшение качества жизни</li> </ul>

		<p>и благосостояния.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Перераспределение бюджетных средств, выделенных на финансирование аграрной политики, в пользу структурных мероприятий. Увеличение доли имеющихся ресурсов для поддержки сельского развития и охраны окружающей среды</li> </ul>
2000–2003 гг.	Повестка дня-2000	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Создание единой системы правового регулирования ценообразования на всей территории ЕС.</li> <li>➤ Создание единой торговой системы на внешних границах ЕС.</li> <li>➤ Создание интервенционной системы (интервенционная цена – повышенная цена закупки некоторых видов товаров, устанавливаемая директивно с целью поддержки производства определенного товара).</li> <li>➤ Дополнение структурных мероприятий мерами по развитию слаборазвитых районов ЕС.</li> <li>➤ Введение системы единовременных выплат отдельно каждому фермерскому хозяйству.</li> <li>➤ Применение принципа модуляции</li> </ul>
2003–2013 гг.	Регламент Совета 1782/2003. Изменения и дополнения 2005, 2007, 2009 гг.	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Введение системы прямых выплат (пособия по доходу).</li> <li>➤ Контроль за соблюдением норм по охране окружающей среды в сельском хозяйстве.</li> <li>➤ Финансирование социальной сферы аграрного сектора.</li> <li>➤ Введение системы интегрированного администрирования и управления.</li> <li>➤ Учреждение национального резервного фонда компенсационных выплат для помощи начинающим фермерам</li> </ul>



## Современные тенденции аграрной политики

Аграрный бюджет Евросоюза в 2014–2020 гг. составит 38 %. За семь лет европейские фермеры получают помощь в размере 408,3 млрд. евро. При этом на субсидии будет потрачено 312,7 млрд. евро, что составит 76,6 % всего аграрного бюджета. На развитие сельских территорий будет выделено 23,4 %, или 95,6 млрд. евро. Размер всего годового бюджета ЕС – 960 млрд. евро.

### Изменения в аграрной политике на 2014–2020 гг.

➤ Изменится механизм выплат фермерам новых и старых членов Евросоюза. Там, где в настоящее время получают менее чем 90 % в среднем по Европе, выплаты постепенно будут увеличивать.

➤ Выплаты субсидий будут производиться с упором на сохранение экологии.

➤ Увеличится доля, предназначенная для поддержки молодых фермеров, для владельцев мелких хозяйств и для фермеров, практикующих органическое (натуральное) сельское хозяйство. Помимо этого до 30 % субсидий получают фермеры, практикующие севооборот, сохраняющие пастбища и природу.

## АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕС

**Антимонопольное законодательство** – совокупность нормативных актов (правовых норм), регулирующих деятельность хозяйствующих субъектов, направленных на создание, развитие, поддержание конкурентной среды, предупреждение, пресечение антиконкурентной практики. Основным актом, определяющим процедуру применения правил ЕС о конкуренции, применимых к предприятиям, является Регламент от 01.05.2004 г. о применении ст. 81 и 82 Договора ЕС.



## АНТИКОНКУРЕНТНОЕ СОГЛАШЕНИЕ



Антиконкурентное соглашение может быть признано правомерным, если удовлетворяет критериям § 3 ст. 81 Договора о ЕС. Исключением из правила пользуются соглашения предприятий,

отвечающие следующим требованиям:

- а) направлены на улучшение производства, или распределение товаров, или содействие техническому или экономическому прогрессу;
- б) предоставляют соразмерные выгоды потребителям;
- в) не налагают непропорциональных ограничений на предприятия;
- г) не дают возможности оградить от конкуренции существенную часть товаров.

Европейская комиссия проводит расследования возможных нарушений конкуренции со стороны предприятий как по запросу, так и по собственной инициативе. Предприятия обязаны предоставлять проверяющим должностным лицам доступ на территорию, предоставлять любую запрашиваемую информацию, давать устные объяснения. За нарушение конкуренции и неисполнение предприятиями обязанностей в отношении представителей Комиссии в ходе расследования налагаются штрафные санкции.

## ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

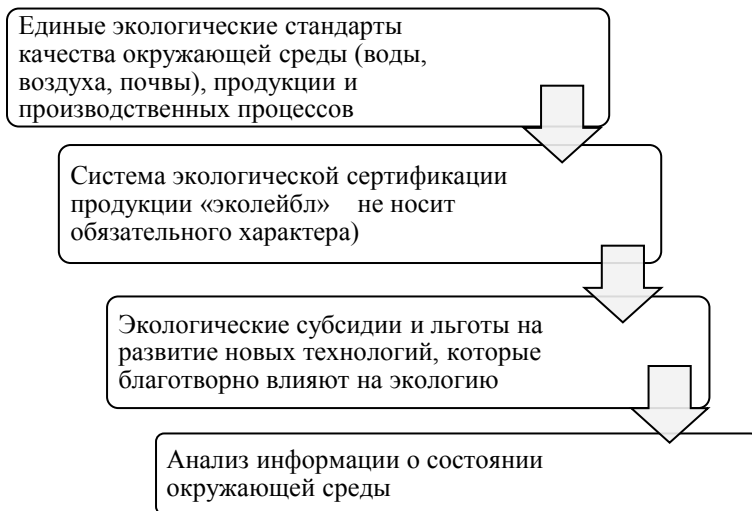
Принцип упреждающего действия,  
т. е. предупреждение и профилактика

Принцип предосторожности

Принцип ликвидации последствий  
и возмещения ущерба

«Загрязнитель платит»

## ОСНОВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ЕС



### ЭКОЗНАКИ

	<p>Знак «Голубой Ангел». Продукция, маркированная данным знаком, соответствует установленным требованиям, выполнение которых гарантирует полную экологическую безопасность</p>
	<p>Эколейбл Европейского союза – знак единой эко-маркировки в соответствии с требованиями ЕС. Говорит об экологичности продукта и ставится на упаковке в двух цветах: зеленый и голубой или черный на белом фоне. Он не распространяется на пищевые продукты и лекарства</p>
	<p>Знак «Белый лебедь», или «Скандинавский лебедь», обозначает соответствие товара жестким скандинавским экологическим нормативам</p>

	<p>Знак «Vegan» означает, что в продукте отсутствуют компоненты животного происхождения</p>
	<p>Знак «Не испытано на животных» – стандарт этичной продукции, в том числе косметики. Подтверждает, что при изготовлении продукта не использовались компоненты, полученные ценой жизни животных, и что отдельные компоненты продукта не были на них тестированы</p>
	<p>Знаки, предупреждающие об опасности изделия или предмета для окружающей среды</p>
	

## САМЫЕ ЧИСТЫЕ ГОРОДА МИРА



## НАЛОГОВОЕ ПРАВО

Налоговое право ЕС – совокупность налоговых положений учредительных договоров и нормативно-правовых актов, принятых институтами ЕС, общих принципов европейского права, применяемых к налоговым отношениям, и решений Суда ЕС по налоговым вопросам.

Налоговые вопросы находятся как в компетенции ЕС, так и в компетенции государств-членов. В компетенцию ЕС в сфере налогов, которые непосредственно влияют на функционирование единого рынка, входят, например, налог на добавленную стоимость (НДС) и акцизы. При этом национальные правительства сохранили ответственность за прямые налоги, к которым относятся налог на доходы физических лиц и налог на доходы компаний.



Структура налогообложения между «старыми» и «новыми» членами ЕС отличается. В ЕС-15 прямые, косвенные и социальные налоги формируют примерно одинаковую долю налоговых поступлений. В новых странах – членах ЕС существенно ниже доля прямых налогов.

Страны ЕС-15 также имеют существенные региональные различия. Так, скандинавские страны (Швеция, Дания и Финляндия) делают акцент преимущественно на прямые налоги, а некоторые южные страны (Португалия, Греция) имеют относительно высокую долю непрямых налогов.

Предельные ставки подоходного налога в странах ЕС варьируют от 16 % (Румыния) до 59 % (Дания). Средняя ставка подоходного налога на физических лиц составляет в ЕС 38,7 %.

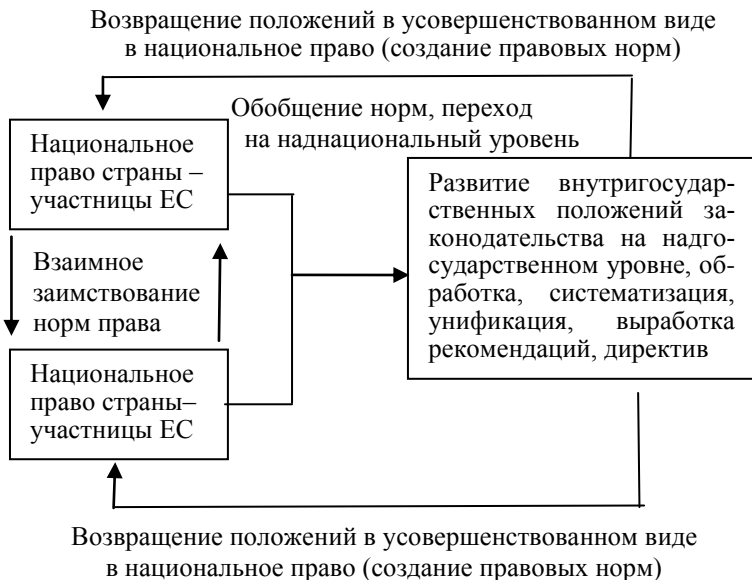
## КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО



Корпоративное право ЕС – совокупность правовых норм, содержащихся в учредительных договорах ЕС, актах вторичного права ЕС, принятых институтами ЕС в целях реализации основных свобод ЕС и регулирующих отдельные аспекты отношений (финансово-правовых, административно-правовых, трудовых, гражданско-правовых и информационных) в организации, основанной на объединении лиц и капиталов.

Правовое регулирование юридических лиц в праве ЕС в настоящее время носит частичный и вспомогательный характер. Оно дополняет по определенным вопросам сложившееся регулирование на национальном уровне, а корпоративное право ЕС носит субсидиарный характер. Основным механизмом его реализации являются директивы, принимаемые на основе положений § 2 ст. 44 Договора о ЕС о свободе учреждения и ст. 48 Договора о ЕС.

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НОРМ ЕВРОПЕЙСКОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА



## БЮДЖЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Бюджет ЕС – схема доходов и расходов Европейского союза, устанавливаемая на семь лет. Бюджет используется для финансирования общесоюзной политики (в области сельского хозяйства; развития транспортных сетей; помощи отстающим регионам; исследований и для поддержки развивающихся стран вне ЕС) и административного аппарата. На администрацию уходит около 5 % бюджета, на политику – около 95 %.

Официально ответственны за формирование бюджета три института ЕС:

- Совет Европейского союза;
- Европейская комиссия;
- Европейский парламент.

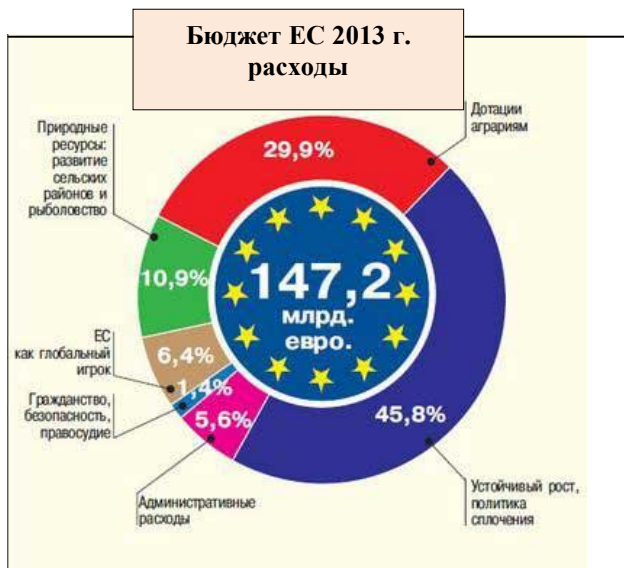
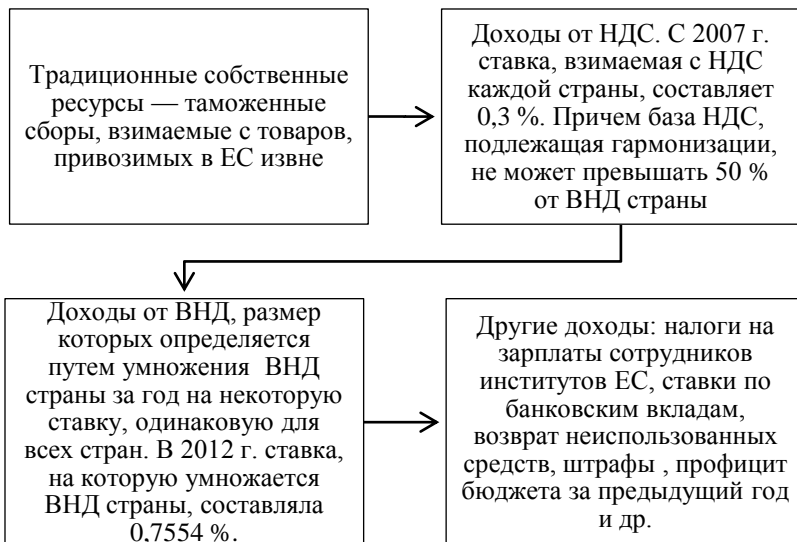


Помимо семилетнего бюджета в его рамках ежегодно принимается годовой бюджет. Его предлагает Еврокомиссия, рассматривают и вносят поправки Европарламент и Совет. Годовой бюджет планируется заранее (до начала года), но окончательные расчеты платежей, взимаемых с каждого государства, производятся только в конце бюджетного года, когда известны доходы и расходы.

Бюджет ЕС в 2015 г. составит 145,3 млрд. евро, что на 1 % больше, чем в 2014 г. Из них на 45 млн. евро больше будет потрачено на программу научных исследований ЕС «Horizon 2020», на 16 млн. евро – на программу «Erasmus+», на 32 млн. евро – на бюджет внешней политики. Больше средств было выделено также учреждению контроля над банками ЕС и агентству по защите границ Frontex. На администрирование учреждений союза выделено только 6 %



## ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА





## ПОЛИТИКА ЕС В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И КУЛЬТУРЫ



- Цели политики в сфере образования:
- развитие европейских аспектов в образовании, в том числе путем преподавания и распространения языков государств-членов;
  - поощрение мобильности студентов и преподавателей, в том числе путем признания дипломов;
  - содействие сотрудничеству между учебными заведениями;
  - обмен информацией и опытом по общим проблемам образовательных систем государств-членов;
  - обмен молодежью и преподавателями в области общественных наук;
  - поощрение развития заочного (дистанционного) образования.

### ПРОГРАММЫ ЕС В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

**Эразмус (Erasmus)** – некоммерческая программа по обмену студентами и преподавателями между университетами стран – членов ЕС, а также Исландии, Лихтенштейна, Македонии, Норвегии, Турции. Она предоставляет возможность обучаться, проходить стажировку или преподавать в другой стране, участвующей в программе. Сроки обучения и стажировки могут составлять от 3 месяцев до 1 года каждый, в сумме до 2 лет



**Комениус (Comenius)** – программа, созданная для системы среднего образования. Рассчитана в первую очередь на педагогов как дошкольных учреждений, так и общеобразовательных, профессиональных и технических школ, а также будущих учителей



**Леонардо да Винчи (Leonardo da Vinci)** – программа по развитию трансграничного профессионального обучения. Предоставляет возможность пройти профессиональную подготовку или углубить свои знания с помощью пребывания за границей. При этом проекты организуются не самим ЕС, а учреждениями или организациями в конкретных странах, а финансирование осуществляет Брюссель

**Грундтвиг (Grundtvig)** – программа ЕС по содействию мобильности и сотрудничеству в образовании взрослых посредством предоставления сотрудникам в учебных заведениях для взрослых, а также их преподавателям возможности принимать участие в мероприятиях по повышению квалификации длительностью до 6 недель в другой стране



**Молодежь в действии (Youth in Action)** – молодежная программа гражданского образования Европейского союза, направленная на поддержку молодежной инициативы и совместных международных проектов



**Эразмус Мундус (Erasmus Mundus)** – программа студенческого обмена с целью повышения мобильности европейских студентов и повышения качества высшего образования за счет финансирования академической кооперации между Европой и остальным миром. Доступна не только европейцам



**Темпус (Tempus)** – программа трансевропейской мобильности в области университетского образования. Способствует развитию сотрудничества в сфере высшего образования между высшими учебными заведениями в государствах – членах Европейского союза и странах-партнерах (страны Восточной Европы, Средней Азии, Средиземноморья). К участию в рамках программы Темпус допускаются консорциумы, создаваемые из вузов-партнеров, которые могут получать финансовую помощь в течение двух-трех лет для реализации конкретных программ сотрудничества. Темпус также предоставляет гранты на индивидуальную мобильность физическим лицам, работающим в высших учебных заведениях, для того, чтобы они могли работать по реализации конкретных программ в других странах



Программа запущена в 2014 г. с общим финансированием 14,7 млрд. евро (рост бюджета на 40 %). Рассчитана на 7 лет до (2020 г.). Новая программа объединяет все предыдущие европейские и международные схемы в области образования, профессиональной подготовки и спорта, заменив их собой.

По структуре Erasmus+ состоит из пяти частей:

- 1) мобильность с целью обучения для физических лиц;
- 2) сотрудничество для инноваций и обмена лучшим опытом;
- 3) поддержка системных реформ;
- 4) Жан Моне;
- 5) спорт.

Структурные части программы включают различные инструменты. В ряде инструментов могут участвовать только граждане и организации из стран программы (страны ЕС, Исландия, Лихтенштейн, Македония, Норвегия, Турция). Другие инструменты предполагают участие представителей стран-партнеров (все остальные страны). Правила участия для разных стран-партнеров отличаются. На Беларусь распространяются правила, установленные для региона «Восточного партнерства», который помимо нашей страны включает также Азербайджан, Армению, Грузию, Молдову и Украину.

## **РАМОЧНЫЕ ПРОГРАММЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО РАЗВИТИЮ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ТЕХНОЛОГИЙ**

Рамочные программы Европейского Союза по развитию научных исследований и технологий, или Рамочные программы (РП1 – РП8), – программы финансирования, созданные ЕС с целью поддержки и поощрения исследований в Европейском исследовательском пространстве.

Проведение общеевропейской политики исследований и реализация европейских исследовательских программ являются обязательством членов ЕС по Амстердамскому договору, который включает в себя главу, посвященную исследованиям и технологическому развитию.

Рамочная программа	Период	Бюджет, в млрд. евро
Первая	1984–1988	3,75
Вторая	1987–1991	5,396
Третья	1990–1994	6,6
Четвертая	1994–1998	13,215
Пятая	1998–2002	14,96
Шестая	2002–2006	17,883
Седьмая	2007–2013	50,521 на протяжении 7 лет + 2,7 для Евратома на протяжении 5 лет
Горизонт-2020	2014–2020	80 (оценка)

### ГОРИЗОНТ-2020 – ТРИ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ



## 2. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

В процессе подготовки к семинарскому занятию рекомендуется:

- 1) ознакомиться с вопросами плана;
- 2) прочитать конспект лекции по изучаемой теме;
- 3) прочитать соответствующие главы учебников;
- 4) просмотреть перечень источников, предлагаемых в планах семинарских занятий, выбрав несколько из них для углубленного изучения данной темы;
- 5) ознакомиться с позицией авторов изучаемых источников, законспектировать основные положения их концепций. Особое внимание следует уделить источникам, рекомендуемым преподавателем на лекции и семинарском занятии;
- 6) подготовить план ответа на каждый вопрос семинара. Обратить внимание на дискуссионные вопросы изучаемой темы, аргументировать высказываемую позицию, привести ссылки на труды ученых, обосновать собственный взгляд на проблему;
- 7) выучить определения понятий, составляющих основу данной темы.

### **Семинар 1. ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО – ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ (4 часа)**

1. Европейский союз на современном этапе: состав, территория. Этапы развития Европейского союза.
2. Источники и характерные особенности европейского права. Субъекты европейского права.
3. Соотношение европейского, национального и международного права.

**По первому вопросу** требуется рассмотреть следующие темы: государства – члены Европейского союза. Территориальная сфера деятельности Европейского союза. Зарождение и развитие идей объединения Европы. История европейской интеграции после Второй мировой войны. Парижский договор, образование Европейского объединения угля и стали, начало формирования европейского права. Римские договоры, образование Европейского экономического сообщества и Европейского сообщества по атомной энергии, Шенгенские соглашения. Маастрихтский и Амстердамский договоры. Ниццкий договор.

Деятельность Конвента по разработке проекта Конституционного договора. Общая характеристика Договора, учреждающего Конституцию для Европы.

### Задания

1. Важную роль в становлении европейской интеграции сыграло послевоенное движение за объединение Европы. Начало деятельности этого движения связывают с речью выдающегося британского государственного деятеля Уинстона Черчилля «Трагедия Европы», произнесенной им 19 сентября 1946 г. в Цюрихском университете (Швейцария). В ней он призвал образовать «... нечто вроде Соединенных Штатов Европы...».

Перечислите экономические и политические факторы, способствовавшие западноевропейской интеграции после Второй мировой войны?

2. Укажите, какие из указанных договоров являются учредительными, а какие ревизионными (вносящими изменения в учредительные договоры)? Ответ обоснуйте.

- ✓ Парижский договор 1951 г.
- ✓ Римские договоры 1957 г.
- ✓ Договор о слиянии 1965 г.
- ✓ Единый европейский акт 1986 г.
- ✓ Маастрихтский договор 1992 г.
- ✓ Амстердамский договор 1997 г.
- ✓ Ниццкий договор 2001 г.
- ✓ Лиссабонский договор 2007 г.

3. Важным этапом на пути углубления западноевропейской интеграции стал Маастрихтский договор, подписанный 7 февраля 1992 г., который открывал «новые горизонты» для государств – участников ЕС.

Что понималось под опорами Европейского союза? Проведите сравнительный анализ деятельности Европейского союза в рамках первой опоры (Европейские сообщества), второй (ОВПБ) и третьей (СПСО). Для какой опоры было характерно «наднациональное сотрудничество»? Ответ обоснуйте.

4. Как стали именоваться Римский договор, учреждающий Европейское сообщество, и Маастрихтский договор о создании Европейского союза после вступления в силу Лиссабонского договора? Право-

мерно ли утверждение о том, что один из указанных договоров дублирует положения другого?

Ответ обоснуйте.

5. Со ссылкой на источники, регулирующие условия и порядок вступления в ЕС новых государств-членов, охарактеризуйте процедуру вступления в Европейский союз.

Может ли государство – член Европейского союза:

- а) выйти из состава его членов;
- б) быть исключенным из состава его членов?

6. Традиционно Европу делят на два лагеря: «евроскептики» и «федералисты» («еврооптимисты»).

Назовите их аргументы pro и contra (за и против) по вопросу углубления западноевропейской интеграции.

7. Проведите сравнительную характеристику ЕС, СНГ, ЕвразЭС и США по следующим критериям:

- ✓ основополагающие источники правового регулирования;
- ✓ правовой статус входящих в состав образований;
- ✓ территория;
- ✓ гражданство;
- ✓ официальный язык;
- ✓ официальная символика;
- ✓ механизм управления;
- ✓ действие (применение) издаваемых актов.

**По второму вопросу** требуется рассмотреть следующие темы. Учредительные договоры. Нормативно-правовые акты институтов Европейского союза: регламенты, директивы, решения. Значение рекомендаций и заключений. Общие принципы права. Решения Суда европейских сообществ. Международные договоры с третьими государствами и международными организациями. Соотношение источников права Союза по юридической силе. Определение и отличительные черты европейского права. Субъекты европейского права: физические лица, юридические лица, государства, компетентные органы государств-членов, Европейский союз в целом и его структурные подразделения.

### **Задания**

1. Европейская комиссия пришла к выводу, что загрязнение воды промышленностью «титан-диоксид» в определенных государствах достигло очень высокого уровня. В связи с этим необходимо принять

меры по улучшению обстановки и недопущению аналогичных ситуаций в будущем.

Посредством принятия какого правового акта ЕС поднятая проблема может быть решена? Ответ обоснуйте ссылкой на соответствующую правовую базу.

2. Директива 31/2004 (вымышленная) устанавливает обязанность государств-членов принять соответствующие меры для того, «чтобы все работники подземных систем транспортировки (метрополитенов) были обеспечены костюмами, защищающими их от биологической опасности» (в целях их защиты на случай теракта). Срок имплементации директивы – 31.12.2006.

В Англии с 2001 г. действует антитеррористический закон, устанавливающий: «все предприятия принимают все возможные меры в целях минимизации угрозы терроризма в отношении своих работников в рабочее время». Британское правительство считает, что имплементация директивы 31/2004 не нужна, так как закон уже действует.

Обоснована ли позиция Британского правительства? Каковы правовые последствия несвоевременной (неполной) имплементации директивы?

3. Расположите указанные ниже акты в иерархическом порядке (от акта высшей юридической силы к акту низшей юридической силы).

- 1) Договор о Европейском союзе;
- 2) Договор о функционировании Европейского союза;
- 3) Регламент 2010 г., принятый посредством обычной законодательной процедуры;
- 4) Директива 2011 г., принятая посредством обычной законодательной процедуры;
- 5) Регламент 2011 г., принятый посредством процедуры, не являющейся законодательной;
- 6) Соглашение, заключенное между государствами-участниками в 2011 г.;
- 7) Международный договор, одной из сторон которого является ЕС;
- 8) Принцип юридической определенности.

Охарактеризуйте общие правила в решении вопроса иерархии отдельно в отношении источников первичного и вторичного права?

4. Используя информацию, размещенную на сайте <http://eur-lex.europa.eu>, приведите 1–2 примера указанных актов:

- ✓ хартия;



- ✓ декларация;
- ✓ заявление;
- ✓ коммюнике;
- ✓ сообщение;
- ✓ книга.

**По третьему вопросу** следует рассмотреть соотношение европейского, внутригосударственного и международного права, понятие национальности:

1) принципы применения права Европейского союза: понятие и классификация;

2) приоритет права Европейского союза по отношению к национальному праву;

3) прямое действие норм права Европейского союза. Обоснования концепции прямого действия. Слагаемые и критерии прямого действия. Вертикальное и горизонтальное прямое действие. Прямое действие норм, содержащихся в различных источниках европейского права;

4) концепция косвенного действия права Европейского союза (принцип «лояльной интерпретации»);

5) принцип имущественной ответственности государств-членов перед физическими и юридическими лицами за ущерб, причиненный нарушением с их стороны норм права Европейского союза.

### **Задания**

1. В соответствии с Регламентом ЕС о контроле за рынком некоторых видов сельскохозяйственных продуктов была введена система, в соответствии с которой экспорт разрешался только на основании экспортной лицензии. В момент подачи заявления о выдаче лицензии заявитель должен был депонировать определенную денежную сумму. Если экспортная операция не производилась в течение срока действия лицензии, то депонированная сумма конфисковывалась.

Немецкий административный суд признал эту меру ЕС недействительной, как нарушающую Конституцию ФРГ. По мнению суда, эта система противоречила нормам немецкой Конституции, закрепляющей принцип пропорциональности относительно обязательств, налагаемых на граждан. В частности, такие непропорциональные обязательства со стороны государственных властей могут налагаться на граждан только для достижения более важной публичной цели.

Могут ли нормы европейского права быть признаны недействительными в связи с их несоответствием национальному праву государств-членов?

Изменится ли ответ, если имеет место противоречие нормам национальных конституций?

Признаются ли нормы национального права, коллизирующие с нормами европейского права, недействительными?

2. Найдите в тексте учредительных договоров Европейского союза три нормы, обладающие признаком прямого действия.

Назовите условия, при которых нормы учредительных договоров обладают прямым действием, продемонстрируйте их наличие в выбранных вами нормах.

3. Найдите в тексте учредительных договоров Европейского союза три нормы, не обладающие признаком прямого действия.

Выбор обоснуйте.

4. Директива 31/2004 (вымышленная) устанавливает обязанность государств-членов принять соответствующие меры для того, «чтобы все работники подземных систем транспортировки (метрополитенов) были обеспечены костюмами, защищающими их от биологической опасности» (в целях их защиты на случай теракта). Срок имплементации директивы – 31.12.2006. К указанному сроку в Англии директива не была имплементирована.

Джейн работает контролером неполный рабочий день на «Бермингемском метрополитене» (БМ), который является государственным предприятием. Джейн имеет доступ к костюму защиты от биологической опасности: в начале каждой смены она может его взять, а в конце смены должна сдать.

Джейн, ссылаясь на Директиву 31/2004, обратилась в транспортный трибунал с требованием обязать БМ предоставить ей костюм, защищающий от биологической опасности, в ее владение на все время трудового договора.

Вправе ли Джейн, обращаясь в национальный суд, сослаться на указанную Директиву в обоснование своих требований?

5. Германия своевременно не трансформировала ст. 7 Директивы «О турах с предоплатой» № 90/314, которая устанавливала, что туристы должны быть застрахованы на случай банкротства организатора тура посредством создания специального фонда. Группа туристов, находясь в зарубежной стране, узнала, что их турфирма обанкротилась, а также, что их проживание в отеле не оплачено и билеты на обратную

дорогу не зарезервированы. По возвращении туристы обратились в суд с требованием к правительству ФРГ о возмещении ущерба со ссылкой на решение Суда Европейских сообществ по делу «Франкович». Суд земли Бонн обратился с преюдициальным запросом в Суд Европейского союза, является ли данный случай аналогичным делу «Франкович» и подлежит ли требование удовлетворению.

Дайте ответ. Имеются ли в данной ситуации основания для привлечения государства к ответственности?

6. Гражданин Дании С., находясь на вокзале в Копенгагене, разговаривал с представителем фирмы Х, который убедил С. поучаствовать в курсе заочного обучения итальянскому языку. С. подписал соответствующий договор на обучение и уплатил аванс. Уже на следующий день он передумал учить итальянский язык и отправил на адрес фирмы Х сообщение об отказе от договора. Фирма ответила ему, что не принимает отказ от договора, так как датский Гражданский кодекс не предусматривает возможности отзыва действительного волеизъявления после заключения договора. Тогда С. сослался на Директиву 85/577, срок имплементации которой Дания пропустила. Эта директива направлена на защиту прав потребителей и предусматривает, что при заключении договоров через представителей предприятий за пределами офисов этих предприятий потребители вправе отказаться от договоров в течение семи дней с момента такого заключения.

Вправе ли гражданин С., ссылаясь на Директиву 85/577, отказаться от договора с фирмой Х? Может ли гражданин С. требовать от Дании возмещения причиненного ему ущерба?

7. Гражданский кодекс Испании предусматривает, что контракт не имеет юридической силы, если он не имеет оснований или имеет незаконные основания. Исходя из этого утверждалось, что контракт, имеющий целью создание испанской компании «ВОС», недействителен, так как не имеет оснований, является фиктивной сделкой и заключен только с целью обмана кредиторов другой компании. Однако директива ЕС содержит исчерпывающий перечень оснований, по которым создание компании может быть признано недействительным. В этот перечень отсутствие юридического основания не входит. Имплементация указанной директивы в Испании произведена не была, хотя срок, установленный для этого, уже истек. Испанский суд обратился в Суд ЕС для разъяснения по вопросу: имеет ли прямое действие директива Союза.

На основании какого положения Договора о функционировании Европейского союза Суд имеет право дать запрашиваемое разъяснение? Какое разъяснение должен дать Суд ЕС? Ответ обоснуйте.

8. Директива № 85/374 (ЕЭС) предписывала гармонизировать законодательство государств – членов ЕС в части ответственности производителя за вред, причиненный недостатками товара. Португалия своевременно не трансформировала указанную директиву. Потребитель Т., ссылаясь на Директиву № 85/374, обратился в суд города Лиссабона с иском о возмещении вреда к продавцу товара – магазину радиоуправляемых игрушек. Продавец возражал против иска, ссылаясь на то, что он не является производителем.

Правомерны ли ссылки сторон? Вправе ли Суд при рассмотрении дела применять нормы Директивы № 85/374 (ЕЭС)?

## **Семинар 2. КОМПЕТЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (2 часа)**

1. Компетенция Европейского союза: понятие и характерные черты. Принципы реализации компетенции ЕС: понятие, юридическое закрепление, содержание.

2. Классификация предметов ведения и сфер деятельности ЕС. Внутренняя и внешняя компетенции ЕС, ассоциация с заморскими странами.

**По первому вопросу** требуется рассмотреть понятие компетенции как общеправовой категории, а также сущность и происхождение компетенции ЕС, охарактеризовав источники, в которых закреплена компетенция Европейского союза. Обратите внимание, что учредительные договоры ЕС очерчивают рамки компетенции Союза (принцип наделения полномочиями) и средства ее реализации (принципы субсидиарности и пропорциональности). Отдельно дайте характеристику вышеуказанным принципам, подтвердив их полномочия конкретными практическими примерами.

### **Задания**

1. Совет ЕС принял Регламент, указав, что действует «на основании учредительных договоров Европейского союза».

*Правомерны ли действия Совета? Ответ обоснуйте.*

2. Найдите в тексте учредительных договоров три уполномочивающие статьи. Назовите полномочия, которые предоставляются Союзу на их основе, и определите порядок их реализации.

3. Совет, принимая директиву, которая одновременно регламентирует вопросы охраны окружающей среды и гармонизирует положения, непосредственно влияющие на функционирование внутреннего рынка, сослался на ст. 352 ДФЕС.

Проанализируйте содержание ст. 352 ДФЕС и ответьте на следующие вопросы.

Может ли в описанной ситуации в качестве правового основания применяться ст. 352 ДФЕС? В чем заключаются особенности ст. 352 по сравнению с иными уполномочивающими статьями? Каков порядок реализации полномочий на основании данной статьи?

4. Ознакомьтесь с Заключением Суда ЕС 2/94 о Европейской конвенции по правам человека от 28.03.1996 г.

Почему Суд посчитал невозможным применение ст. 235 Договора об учреждении Европейского сообщества (впоследствии ст. 308, в настоящее время – ст. 352 ДФЕС) в качестве правовой базы при присоединении Европейского союза к Европейской конвенции по правам человека.

**По второму вопросу** требуется рассмотреть виды полномочий Европейского союза и механизм их реализации, что проявляется на практике в закреплении в положениях учредительных договоров различных категорий компетенции, правовых инструментов ее реализации и процедур их принятия.

Дайте развернутую характеристику внутренней и внешней компетенции ЕС. При этом необходимо подчеркнуть, что промежуточное положение между внутренней и внешней политикой Союза занимают его мероприятия в области взаимоотношений с рядом островных территорий, находящихся под суверенитетом государств-членов (как правило, бывших колониальных владений), но не вошедших вместе с ними в состав ЕС – «заморскими странами и территориями» (Гренландия, Новая Каледония, Фолклендские острова и т. д.). Эта сфера деятельности ЕС называется ассоциацией с заморскими странами и территориями.

Следует также отметить, что подобное деление является условным. Отдельные сферы внутренней политики предусматривают внешнюю деятельность Союза (образование, профессиональная подготовка, мо-

лодежь и спорт, культура, здравоохранение, защита потребителей, трансевропейские сети, окружающая среда), а определенные сферы полномочий учредительные договоры не относят ни к внутренней, ни к внешней деятельности (недискриминация и гражданство Союза, ассоциация с заморскими странами и территориями, институциональное право ЕС).

Основными правовыми инструментами реализации внутренней компетенции являются постановления. К ним относятся регламенты, директивы, решения. Внешняя компетенция реализуется путем заключения международных соглашений.

Внутренняя и внешняя компетенция Союза может быть явно выраженной и подразумеваемой. В свою очередь, явно выраженная и подразумеваемая компетенция бывает исключительной, общей с государствами-членами, дополняющей и специальной.

### **Задания**

1. В соответствии с договором о присоединении в течение 6 лет с момента вступления в ЕС (01.05.2004) Совет по предложению Комиссии устанавливает условия осуществления морской ловли рыбы (разрешенные (запрещенные) виды рыбы, регламентация распределения квот на рыболовство и т. д.). В течение установленного срока соответствующий акт Советом не был принят. В июне 2010 г. Правительство Литвы приняло внутренний нормативный правовой акт, регулирующий лицензирование и квотирование в сфере морского рыболовства. Комиссия обратилась в Суд ЕС в связи с нарушением Литовской Республикой норм учредительных договоров об исключительной компетенции ЕС. Литовская Республика обосновала принятие внутреннего акта бездействием Союза.

Какое решение должен вынести Суд? Какие категории компетенции ЕС в зависимости от соотношения с компетенцией государств выделяет ДФЕС?

2. Ссылаясь на нормы Учредительных договоров ЕС, назовите особенности компетенции ЕС в сфере общей внешней политики и политики безопасности по сравнению с компетенцией в иных сферах ведения.

### Семинар 3. ИНСТИТУТЫ, ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (4 часа)

1. Институциональная система Европейского союза. Структура, правовое регулирование.

2. Европейский парламент: состав, порядок формирования и внутренней организация. Полномочия Европейского парламента.

3. Совет Европейского союза: задачи, структура, порядок формирования и полномочия. Отличие Совета Европейского союза от Совета Европы.

4. Европейская комиссия: состав, порядок формирования, полномочия и ответственность.

5. Суд Европейских сообществ: роль суда в формировании европейского права, состав, порядок формирования, полномочия.

6. Основные принципы судопроизводства. Сотрудничество полиций и судов государств – членов Европейского союза в уголовно-правовой сфере как новая область интеграции.

7. Европейский центральный банк: правовое положение, гарантии независимости, полномочия, руководящие органы.

8. Счетная палата как институт Европейского союза.

**По первому вопросу** требуется рассмотреть понятия «институт» и «орган» в европейском праве и дать развернутую характеристику системе институтов Европейского союза: Европейский парламент, Европейский Совет, Совет ЕС, Европейская комиссия, Европейский суд, ЕЦБ, Счетная палата. Элементы разделения и взаимодействия властей в структуре Европейского союза. Принцип единства институционального механизма Союза. Особенности правового статуса органов Европейского союза, не отнесенных к категории «институты». Источники права, которыми регулируется статус органов Европейского союза: учредительные договоры, уставы, внутренние регламенты и др.

Местонахождение органов Союза.

**По второму вопросу** требуется рассмотреть место Европейского парламента в системе институтов Союза. Необходимо подчеркнуть, что это законодательный орган, который совместно с Советом Европейского союза образует двухпалатную законодательную ветвь власти ЕС (нижнюю палату) и является одним из самых влиятельных законодательных органов мира.

Отдельно следует остановиться на истории возникновения Европейского парламента и порядке его формирования. Следует отметить, что депутаты Европарламента выбираются населением Европейского союза путем всеобщих и прямых выборов при тайном голосовании.

Порядок работы парламента и принятия решений. Работа комитетов. Парламентские политические группы. Полномочия Европейского парламента: законодательные, бюджетные, контрольные и внешнеполитические.

Внутренняя организация: а) руководящие органы (председатель Европарламента, вице-председатели, квесторы; бюро, конференция председателей); б) вспомогательные органы (постоянные и временные комитеты); в) вспомогательный аппарат.

**По третьему вопросу** требуется рассмотреть место Совета Европейского союза в организационно-институциональной системе ЕС. Состав и порядок формирования. Общий и специальный Совет. Внутренняя организация (Комитет постоянных представителей, рабочие группы, генеральный секретариат).

Порядок работы и принятия решений. Особенности принятия актов в Совете на основе единогласия и квалифицированного большинства. «Взвешенное голосование».

Полномочия Совета: объем и содержание. Полномочия в сфере законодательной и бюджетной власти. Полномочия по формированию органов и должностных лиц Европейского союза. Полномочия в рамках второй и третьей опоры. Реформа процедур деятельности Совета. Ответственность Совета.

Отдельно следует остановиться на характеристике Европейского совета как высшего органа политической координации в рамках Союза: причины создания Европейского совета, его состав и порядок формирования, полномочия и процедура работы.

Анализируя отличия Совета Европейского союза от Совета Европы, обратите внимание на то, что Совет Европы – Европейская международная организация. Рассмотрите членство Совета Европы, его главную уставную цель и полномочия. Характеризуя направления деятельности Совета Европы, целесообразно остановиться на следующих: межправительственное, межпарламентское и межрегиональное.

Центральные органы Совета Европы: Комитет Министров (КМСЕ), Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), Конгресс местных и региональных властей Европы. Функции Европейского суда по правам



человека, Европейского центра молодежи, Фонда социального развития, Секретариата Совета.

**По четвертому вопросу** требуется рассмотреть местонахождение Комиссии, срок ее назначения и критерии членства. Следует подчеркнуть, что Комиссия играет решающую роль в управлении делами Сообществ и Европейского союза и каждое государство-член имеет возможность выдвигать в состав Комиссии по одному представителю.

Европейская комиссия – высший орган исполнительной власти Евросоюза. Ее полномочия: обеспечивает осуществление учредительных договоров и иных нормативно-правовых актов; высказывает рекомендации и дает заключения по всем вопросам, составляющим предмет учредительных договоров; обладает собственной распорядительной властью; принимает участие в принятии решений другими институтами; обеспечивает исполнительные решения, принятые Советом, исполнение которых возлагается на Комиссию; имеет широкие полномочия по законодательным предложениям. Каждый из этих блоков главных полномочий дифференцируется на более конкретные.

Комиссия имеет собственный аппарат (Председатель, комиссары, Генеральный секретариат, генеральные директора, блоки служб и т. д.) и является коллегиальным органом, решения которого выносятся на коллективной основе, принимаются большинством голосов и выносятся от имени всей Комиссии. Решение об отказе в доверии Комиссии принимается Европейским парламентом.

Общее политическое руководство работой Комиссии возлагается на ее Председателя. Кандидат на должность Председателя должен получить вотум доверия со стороны Европарламента. Председатель Комиссии определяет политические ориентиры всей работы Комиссии; устанавливает внутреннюю организацию Комиссии; распределяет обязанности между членами Комиссии; осуществляет надзор за индивидуальной работой каждого члена Комиссии.

**По пятому вопросу** требуется рассмотреть звенья судебной системы. Подведомственность. Суд ЕС, и его место в системе органов ЕС. Статут суда ЕС. Местонахождение. Состав суда ЕС. Судьи. Генеральные адвокаты. Гарантии независимости членов суда. Иммунитет. Несовместимость должностей. Несменяемость судей. Принцип тайны совещательной комнаты. Порядок формирования. Срок полномочий.

Внутренняя организация. Председатель. Первый генеральный адвокат. Пленум и палаты. Секретарь. Порядок работы и принятия решений.

Стадии рассмотрения дел: письменное и устное производство. Юрисдикция.

Группы полномочий. Дела прямой юрисдикции. Иски к государствам-членам. Иски к органам ЕС и их должностным лицам. Основные виды исков: иски об аннулировании; иски из бездействия.

Преюдициальные запросы (дела косвенной юрисдикции). Цели запросов. Дела предварительного контроля. Дополнительная и факультативная юрисдикция суда. Иски об оспаривании санкций, налагаемых органами ЕС. Преюдициальные запросы о толковании уставов (статут) органов, учрежденных актами Совета ЕС. Преюдициальные запросы о толковании конвенций между государствами-членами, заключенных в соответствии с учредительными договорами. Юрисдикция по вопросам продвинутого сотрудничества. Ответственность. Отрешение от должности.

Трибунал первой инстанции. Официальное наименование. Место в системе органов ЕС. Местонахождение. Порядок формирования, состав, внутренняя организация, порядок работы и ответственность. Особенности статуса трибунала. Юрисдикция трибунала.

**По шестому вопросу** требуется рассмотреть процессуальные принципы (правила) судопроизводства в Суде и СПИ, определенные Уставом Суда ЕС и Процессуальным регламентом. Обязательная юрисдикция Суда Европейских сообществ. Суд ЕС – высший юридический авторитет. Суд Европейского союза – один из важнейших инструментов интеграции.

Предмет общей уголовной политики Европейского союза, ее основные направления. Программа мер по созданию на территории Союза «пространства свободы, безопасности и правосудия». Правовые формы реализации общей уголовной политики Европейского союза. Действия, направленные на развитие сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства. Полномочия Совета по данному вопросу. Полномочия Суда в сфере судебного сотрудничества. Единый европейский ордер на арест. Евроюст. Местонахождение, задачи, полномочия.

**По седьмому вопросу** требуется охарактеризовать правовое положение, гарантии независимости и полномочия Европейского центрального банка. Обратите внимание, что европейская система центральных банков состоит из ЕЦБ и национальных центральных банков. Главные функции банка – это выработка и осуществление валютной политики зоны евро; содержание официальных обменных резервов

стран зоны евро и управление ими; эмиссия банкнот евро; установление основных процентных ставок; поддержание ценовой стабильности в еврозоне, т. е. обеспечение уровня инфляции не выше 2 %.

Отдельно следует остановиться на внутренней организации и порядке работы руководящих органов ЕЦБ: дирекции и Совета управляющих. В состав дирекции входят шесть человек, в том числе председатель ЕЦБ и заместитель председателя. Кандидатуры предлагаются Советом управляющих, одобряются Европейским парламентом и главами государств, входящими в еврозону. Совет управляющих состоит из членов дирекции ЕЦБ и управляющих национальными центральными банками. Традиционно четыре из шести мест занимают представители четырех крупных Центробанков: Франции, Германии, Италии и Испании. Право голоса имеют только члены Совета управляющих, присутствующие лично или принимающие участие в телеконференции. Член Совета управляющих может назначить себе замену, если в течение длительного времени не имеет возможности присутствовать на заседаниях.

**По восьмому вопросу** необходимо рассмотреть институт Счетной палаты Европейского союза. Следует подчеркнуть, что он был создан в 1975 г. для аудиторской проверки бюджета Союза и его учреждений. Основные функции: проверка отчетов о доходах и расходах Европейского союза и всех его институтов и органов, имеющих доступ к фондам Европейского союза; контроль качества управления финансами; составление доклада о своей работе после завершения каждого финансового года, а также представление Европарламенту и Совету заключения или замечания по отдельным вопросам; помощь Европарламенту в контроле исполнения бюджета Европейского союза.

Счетная палата состоит из 28 представителей (по одному от каждого государства-члена), которые исполняли или исполняют в своих странах соответствующие функции внешнего контроля или имеют специальную квалификацию для занятия этой должности. Они назначаются Советом единогласным решением на шестилетний срок и полностью независимы в исполнении своих обязанностей. Председатель Счетной палаты избирается из числа ее членов на трехлетний период с правом возобновления мандата.

В целях выполнения возложенных на Счетную палату функций аудиторы осуществляют выездные инспекции в другие институты ЕС, государства ЕС или иные государства, получающие финансовую помощь от ЕС. Однако Счетная палата не имеет реальных полномочий.

Если аудиторы обнаружат нарушения, они информируют о них Европейский антикоррупционный офис.

### **Задания по теме**

1. Проанализируйте функции и полномочия институтов Европейского союза. Характерен ли принцип разделения властей для институциональной системы Европейского союза? Ответ обоснуйте.

По результатам анализа построения и функционирования институционального механизма ЕС выявите и назовите:

а) признаки, характерные для организационного механизма государства;

б) признаки, характерные для организационного механизма международной организации.

2. Ссылаясь на нормы источников первичного права, охарактеризуйте категории дел, которые рассматривает Суд ЕС?

Пользуясь электронной базой судебных решений на сайте Суда ЕС, приведите примеры.

### **Семинар 4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЕС И СООБЩЕСТВАХ (2 часа)**

1. Основы правового положения человека и гражданина в Европейском союзе.

2. Гражданство Европейского союза.

3. Принципы правового статуса человека и гражданина в Европейском союзе.

4. Основные права человека и гражданина в Европейском союзе.

5. Гарантии прав человека и гражданина в Европейском союзе.

**По первому вопросу** требуется рассмотреть понятие «основы правового положения человека и гражданина». Источники, закрепляющие основы правового положения человека и гражданина в рамках Европейского союза. Договор о Европейском сообществе. Договор о ЕС. Прецедентное право судов ЕС. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. Декларация о правах человека 1989 г. Хартия Европейского союза об основных правах 2000 г.

**По второму вопросу** требуется рассмотреть понятие гражданства Европейского союза. Причины введения института гражданства Союза. Соотношение гражданства Европейского союза и гражданства государств-членов. Основания приобретения и прекращения гражданства Европейского союза.

**По третьему вопросу** требуется рассмотреть принцип равенства и его составные элементы. Юридическое равенство. Социальное равенство. Равенство полов. Принцип уважения прав человека и его основных свобод. Принцип гарантированности прав и свобод.

**По четвертому вопросу** требуется рассмотреть источники основных прав и свобод человека и гражданина в Европейском союзе. Хартия Европейского союза об основных правах и свободах: структура, содержание, особенности.

Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Личные (гражданские) права и свободы. Право на человеческое достоинство. Право на жизнь. Право на целостность личности. Право на свободу и личную неприкосновенность. Право на уважение частной и семейной жизни. Право на защиту данных личного характера. Право на вступление в брак и создание семьи. Свобода мысли, совести и вероисповедания. Свобода выражения мнений и свобода информации. Свобода передвижения и выбора места жительства. Право на убежище.

Политические права и свободы. Избирательные права. Свобода собраний и ассоциаций. Право на хорошее управление. Право на доступ к официальной документации. Право петиций.

Экономические, социальные и культурные права. Свобода экономической деятельности. Право собственности. Трудовые и связанные с ними права наемных работников. Социально-экономические права категорий населения, нуждающихся в повышенной социальной защите. Право на защиту семьи, материнства и детства. Право на социальное обеспечение и социальную помощь. Право на здравоохранение. Право на доступ к службам общеэкономического значения. Свобода искусства и науки. Право на образование. Экологические права. Права потребителей. Ограничение на осуществление основных прав и свобод. Оговорки. Критерии допустимости ограничений. Основные обязанности. Виды обязанностей.

**По пятому вопросу** требуется рассмотреть понятие и классификацию гарантий прав человека и гражданина в Европейском союзе. Судебные и внесудебные средства защиты прав и свобод. Процессуальные и материальные гарантии прав и свобод.

## Семинар 5. ШЕНГЕНСКОЕ ПРАВО (2 часа)

1. Шенгенского право: понятие, источники, пространственная сфера действия и основные этапы развития Шенгенского права.
2. Шенгенская виза: понятие, разновидности, срок действия. Порядок предоставления Шенгенской визы. Унификация виз и порядка их выдачи в рамках Европейского союза.
3. Анализ законодательства ЕС об «упрощенном транзитном документе» (УТД) и «упрощенном проездном документе на железной дороге» (УПД – ЖД).
4. Законодательство Европейского союза об иммиграции и убежище. Формирование общего европейского режима убежища. Европейская «Голубая карта».

**По первому вопросу** требуется рассмотреть понятие и источники Шенгенского права. Характеризуя историю Шенгенского соглашения об отмене паспортно-визового контроля на границах ряда государств Европейского союза, целесообразно выделить основные этапы формирования Шенгенского законодательства. Следует подчеркнуть, что с созданием в 1958 г. Таможенного союза свобода перемещения людей оставалась стесненной. Хотя гражданам государств ЕЭС не требовались визы для взаимных поездок, паспортный контроль на внутренних границах сохранялся.

В 1986 г. был принят Единый европейский акт, поставивший цель создать до 1992 г. единый рынок. С подписанием Маастрихтского договора учреждается понятие гражданства Европейского союза. Граждане ЕС отныне получали неотъемлемое право перемещаться по всей территории ЕС, что ставило вопрос о необходимости постепенного полного отказа от пограничных процедур на внутренних границах ЕС.

В 1990 г. пятью государствами была подписана Конвенция о введении в действие и применении Шенгенского соглашения об отмене паспортно-визового контроля на границах ряда государств ЕС. В 1995 г. соглашение заработало для семи стран (к первоначальным участникам присоединились Испания и Португалия). С 1999 г. – Шенгенское законодательство.

Следует подчеркнуть, что новые члены ЕС не подписывают Шенгенское соглашение как таковое: они обязываются исполнять Шенгенские правила как часть законодательства ЕС, которое они должны

принять целиком при вступлении. При этом в Шенгенскую зону в настоящий момент входят не все государства – члены ЕС (Румыния, Болгария, Кипр и Хорватия). Ирландия и Великобритания специально оговорили свое право на неучастие в общей политике ЕС в отношении внешней политики и внешней безопасности, и поэтому не применяют большую часть положений Шенгенского законодательства, в частности сохраняют паспортный контроль на своих внешних границах и ведут самостоятельную визовую политику. В то же время ряд европейских стран, не входящих в ЕС, является членом Шенгенской зоны.

Подробно следует рассмотреть статус карликовых государств.

**По второму вопросу** требуется рассмотреть понятие Шенгенской визы и остановиться на условиях ее получения по новому Визовому кодексу ЕС. Следует обратить внимание на то, что требования к получению Шенгенской визы могут отличаться в разных странах, но перечень типовых документов приблизительно одинаков: общегражданский заграничный паспорт, действительный не менее трех месяцев после завершения действия визы; старый общегражданский заграничный паспорт, аннулированный или закончивший свое действие – для демонстрации вашей «визовой» истории; две цветные матовые фотографии размером 3,5×4,5 см, однако некоторые страны могут строго требовать иной размер фотографий; заполненная анкета, полученная в соответствующем консульстве; справка с места работы, содержащая название должности и размер годового или месячного дохода на фирменном бланке предприятия; ксерокопия первой страницы общегражданского паспорта (некоторые консульства требуют копии всех страниц, даже чистых); некоторые консульства требуют подтверждение брони гостиницы на все время пребывания за рубежом; билеты туда и обратно или копия водительских прав и свидетельства о регистрации транспортного средства, если вы путешествуете на автомобиле; справка на покупку валюты или выписка с банковского счета из расчета 50 евро на день пребывания на человека; медицинская страховка на весь срок предполагаемого пребывания в странах Шенгенской зоны.

Отдельно охарактеризуйте порядок выдачи виз и типы виз: А – для транзита через аэропорт; С – для краткосрочного пребывания (или для транзита через страны ЕС вместо упраздненного В типа); D – для долгосрочного пребывания (равнозначна разрешению на жительство в стране, чье представительство ее выдало, а также на свободное передвижение по ЕС в течение трех месяцев каждые полгода).

**По третьему вопросу** требуется проанализировать законодательство ЕС об «упрощенном транзитном документе» FTD (УТД) и «упрощенном проездном документе на железной дороге» FRTD (УПД – ЖД).

**По четвертому вопросу** требуется рассмотреть законодательство Европейского союза об иммиграции и убежище (Договор о функционировании Европейского союза; Директива 2004/83/ЕС от 29.04.2004 г. «О минимальных стандартах в отношении условий, которым должны соответствовать граждане третьих стран или апатриды, чтобы иметь возможность претендовать на статус беженца, или лица, которые по иным причинам нуждаются в международной защите»; Директива 2005/85/ЕС от 01.12.2005 г. «О минимальных стандартах в отношении предоставления и лишения статуса беженца в государствах членах» и др.), а также создание специальной компьютеризированной базы данных «Евродак» (Eurodak).

Принятие, внедрение и требование «Голубой карты», типовые документы, необходимые для ее получения: подписанный трудовой договор или имеющее юридическую силу предложение работы от европейского работодателя с указанием зарплаты в размере обычно как минимум в 1,5 раза больше средней зарплаты в стране, но для дефицитных профессий возможны более низкие требования; действительный идентификационный документ и в случае, если претендент уже проживает на территории страны Евросоюза, – действительное разрешение на проживание в стране; для регулируемых профессий – документ, подтверждающий право на работу по данной профессии; для нерегулируемых профессий – документ о наличии законченного высшего образования.

**Семинар 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА.  
СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ ТОВАРОВ. СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ  
ЛИЦ, СВОБОДА ОКАЗАНИЯ УСЛУГ, СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ  
КАПИТАЛА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЛАТЕЖЕЙ  
(4 часа)**

1. Понятие и принципы внутреннего рынка. Общая характеристика правового регулирования внутреннего рынка.
2. Свобода движения товаров.
3. Свобода движения работников.
4. Свобода учреждения.



5. Свобода предоставления и получения услуг.
6. Свобода движения капитала и осуществления платежей.

**По первому вопросу** требуется дать определение понятия внутренний рынок и рассмотреть элементы, на которых он основывается. Необходимо подчеркнуть, что единый внутренний рынок является самым значительным и развитым достижением Сообщества, а четыре свободы, на которых он базируется, одним из самых разработанных разделов права ЕС, причем как по количеству принятых в этой области нормативных актов, так и по количеству решений Суда в рамках его прямой и преюдициальной юрисдикций.

Употребляя термин «свободы», необходимо понимать, что он означает. Во-первых, каждая из вышеуказанных свобод является принципом внутреннего рынка ЕС, без которого он не смог бы существовать. Во-вторых, в узком значении каждая из свобод означает определенное субъективное право граждан ЕС, юридических лиц, зарегистрированных на территории государств – членов ЕС, а также, в некоторых случаях, и иностранцев. Например, свобода передвижения товаров в своем узком значении означает право любого из этих лиц свободно и беспрепятственно перемещать товары между государствами-членами. В-третьих, со временем в праве ЕС термин «свобода» стал употребляться в более широком смысле и означать не только собственно свободу осуществлять те или иные действия, но и весь комплекс прав и обязанностей, связанных с такой свободой и закрепленных в нормативных актах Сообщества, государств-членов, а также в решениях Суда.

**По второму вопросу** необходимо представить подробную характеристику основных элементов свободы передвижения товаров – запрет таможенных пошлин и всех сборов, имеющих эквивалентное действие; запрет внутреннего дискриминационного налогообложения и запрет количественных ограничений и мер, имеющих эквивалентное действие на импорт и экспорт – и закрепить полученные навыки на конкретных практических примерах.

**По третьему вопросу** требуется рассмотреть составляющие элементы свободы движения работников, их правовую регламентацию, сферу действия по кругу лиц, содержание и правомерные ограничения. Следует обратить внимание на ключевые права работников-мигрантов и членов их семей, а также на исключения из принципа свободного передвижения лиц.

**По четвертому вопросу** необходимо дать определение понятия, видов и субъектов свободы учреждения. При этом важно подчеркнуть, что в зависимости от состава субъектов, ее осуществляющих, свобода учреждения включает свободу передвижения предпринимателей и свободу создания юридических лиц и иных объединений коммерческого характера (обществ).

Необходимо рассмотреть содержание свободы учреждений. Перемещение фирм и компаний из одного государства-члена в другое. Правомерные ограничения свободы учреждения.

Отдельно следует остановиться на характеристике новых видов наднациональных юридических лиц, аналогичных государственным: Европейское объединение с общей экономической целью; Европейское акционерное общество; Европейское кооперативное общество и др.

**По пятому вопросу** требуется рассмотреть правовое регулирование свободы предоставления и получения услуг. Необходимо обратить внимание на то, что основным и принципиальным критерием, отличающим услуги от благотворительности и выполнения официальных обязанностей, является возмездный характер их оказания. Рассмотреть виды деятельности, из которых такие услуги могут происходить: деятельность промышленного характера; деятельность коммерческого характера; деятельность ремесленников; деятельность лиц свободных профессий.

Сфера применения, формы, содержание, отграничение от иных свобод внутреннего рынка. Правомерные ограничения свободы предоставления и получения услуг.

**По шестому вопросу** необходимо дать определение понятия свободы движения капитала и осуществления платежей. Рассмотреть их правовое регулирование и разграничение свободы движения капитала и свободы осуществления платежей, сферу действия. Правомерные ограничения. Виды трансграничных платежей: трансграничные кредитные переводы; трансграничные электронные платежи; трансграничные чеки.

### **Задания по теме**

1. Заполните данную таблицу, используя практику Суда Европейских сообществ (ныне Суда Европейского союза).

Понятия	Содержание	Источник закрепления
Меры, эквивалентные количественным ограничениям		
Принцип разумности		
Меры, применяемые без различия		
Принцип взаимности (принцип взаимного признания)		
Сужение формулы Dassonville		

2. Правительства Люксембурга и Бельгии ввели специальный сбор, взимаемый с импортируемых имбирных пряников с целью компенсировать разницу в цене между пряниками, производимыми в Бельгии и Люксембурге, и пряниками, ввозимыми из других государств – членов Евросоюза. Проблема состояла в том, что собственные пряники были более дорогими ввиду высокой ставки внутреннего налогообложения на розь, используемую при их изготовлении. Импортеры имбирных пряников обратились в Национальный суд Бельгии, ссылаясь на нарушение статьи 28 ДФЕС (статья 23 Договора о Европейском сообществе). Правительство Бельгии аргументировало свою позицию необходимостью уравнивания налогов, связанных с производством имбирных пряников. Национальный суд Бельгии обратился в Суд Европейских сообществ с вопросом о наличии в данном случае нарушений ст. 28 ДФЕС.

Какова, по вашему мнению, должна быть позиция Суда в рассматриваемом деле?

3. Королевское фармацевтическое общество Великобритании является профессиональным органом, учрежденным для установления правил этики фармацевтов в Великобритании. Эта организация проводит периодические заседания Комитета, который наделен полномочиями применять дисциплинарные меры к фармацевтам, нарушающим правила профессиональной этики. Общество ввело правила, согласно которым фармацевтам запрещено рекомендовать вместо одного препарата другой с теми же терапевтическими свойствами, но иного произво-

дителя, если врач прописал использование препарата конкретной торговой марки. Поэтому фармацевты были обязаны продавать конкретную марку препарата, если это было указано в рецепте. Комиссия пришла к выводу, что в данном случае применена мера, имеющая эквивалентное воздействие на импорт, что запрещено ст. 34 ДФЕС (ст. 28 Договора о Европейском сообществе).

Кем могут приниматься меры, запрещенные ст. 34 ДФЕС? Укажите, в каких случаях введение ограничительных мер, запрещенных ст. 34, является правомерным? Какие из указанных случаев применимы к данной ситуации? Выразите собственное суждение относительно заключения Комиссии.

4. Судом Европейских сообществ рассматривались немецкие правила, налагающие частичный запрет на рекламу аптек с целью ограничить чрезмерную конкуренцию между ними. Аптеки не разрешалось рекламировать по радио, телевидению, в кино, но реклама допускалась в газетах и журналах. Ограничивался также сам круг информации, которая могла содержаться в рекламе. Можно было указывать только адрес аптеки, ее наименование и номер телефона, а также имя собственника. Импортёры медикаментов пришли к выводу, что данное требование немецкого законодательства представляет собой нарушение ст. 34 ДФЕС, поскольку ввозимые лекарственные средства для их успешного сбыта нуждались в рекламе, которая, в свою очередь, должна включать рекламу мест их продажи.

Представьте решение данного дела, опираясь на понятия: «меры, применяемые без различия» и «правила ведения торговли».

5. Мистер Переньян, технический менеджер компании Дорс, расположенной во Франции, отказался уплачивать штраф, наложенный Директоратом по конкуренции, делам потребителей и предотвращению мошенничества за направление в продажу, продажу и предложение сыра Эмменталь без обруча. Согласно французскому праву сыр, носящий наименование Эмменталь, должен иметь, кроме прочего, «жесткий, сухой обруч, цвет которого варьируется от золотистого до светло-коричневого». Когда Мистер Переньян отказался платить штраф, против него была возбуждена уголовная процедура. Мистер Переньян аргументировал свою позицию тем, что французское законодательство нарушает ст. 34 ДФЕС. Местный суд по уголовным делам Франции (Трибунал полиции) направил запрос в Суд ЕС о том, имело ли место на самом деле указанное нарушение.

Дайте заключение о соответствии французского законодательства ст. 34 ДФЕС.

6. Мистер А. итальянской национальности, проживающий в провинции Бользано (Италия), получил образование в Германии и считал родным языком немецкий язык. При получении работы в частном банке в Бользано потребовалось представление сертификата о двуязычии, оформленного местной администрацией. Когда заявка мистера А. была отклонена из-за непредоставления данного сертификата, хотя он владеет в совершенстве двумя языками и имел иные лингвистические навыки, он выдвинул возражения, основанные на том, что удостоверение его лингвистических знаний только посредством одного сертификата, который оформляется единственной провинцией государства-члена, противоречит ст. 45 ДФЕС (ст. 39 Договора о Европейском сообществе).

Определите, имеются ли в данном случае нарушения ст. 45 ДФЕС? Применима ли ст. 45 в отношении требований, вводимых частными лицами?

7. Морской кодекс Франции 1926 г. устанавливал требование для найма экипажа на французские торговые суда: один негражданин Франции на трех граждан. Оправдание, представленное французским правительством, состояло в том, что это требование не использовалось на практике, так как были даны устные указания соответствующим национальным властям не применять его. Данное положение французского законодательства стало предметом рассмотрения Суда ЕС.

Сформулируйте предполагаемые выводы Суда по данному делу.

8. Объясните, почему определение правоспособности компании по праву места нахождения ее административного центра (теория оседлости) препятствует свободе перемещения компаний в ЕС. Для формулирования ответа на данный вопрос используйте практику Суда по следующим делам: *Case 81/87. The Queen v. H.M. Treasury and Commissioners of Inland Revenue, ex parte Daily Mail and General Trust plc. [1988]. ECR 5483; Case C-212/97. Centros Ltd. v. Erhvervsog Selskabsstyrelsen. [1999]. ECR I-1459; Case C-208/00. Überseering B.V. v. Nordic Construction Company Baumanagement GmbH (NCC). [2002]. ECR I-9919; Case C-167/01. Kamer van Koophandel v. Inspire Art. [2003]. ECR I-10155.*

9. Мистер У. руководил агентством по трудоустройству, учрежденным в Великобритании. В этой связи он нанимал лиц для временной работы в Нидерландах. Мистер У. обладал лицензией для осуществле-

ния такой деятельности в Великобритании, но не на территории Нидерландов, где он только предоставлял услуги. Против Мистера У. была возбуждена уголовная процедура в Нидерландах за нарушение требований о получении лицензии. Правительство Нидерландов аргументировало свои требования тем, что цели получения лицензии в Великобритании и в Нидерландах были различными. В Великобритании целью было обеспечить соответствие лица деятельности агентства, а в Нидерландах лицензирование было частью политики, проводимой в общественных интересах для улучшения взаимоотношений на рынке труда и защиты прав работников. Различие целей лицензирования, по мнению Правительства Нидерландов, оправдывало требование о ее получении лицами, учрежденными на территории Великобритании. Кроме того, в Нидерландах наем временных работников был серьезно ограничен и даже запрещен в некоторых секторах экономики. Мистер У. считал, что указанное требование законодательства Нидерландов нарушает основополагающие свободы внутреннего рынка.

Представьте позицию Мистера У. со ссылкой на соответствующие нормы ДФЕС. Предположите, кто из сторон данного дела имеет более обоснованную позицию.

10. В Австрии существовало правило, согласно которому только австрийские граждане были освобождены от получения разрешения перед приобретением земельного участка под строительство, а в последующем от подтверждения того, что купленный участок не использовался для целей учреждения административного центра юридического лица.

Соответствует ли данное правило основополагающим свободам внутреннего рынка? Какая из свобод в указанном случае затрагивается? Проанализируйте возможные в упомянутом случае правомерные ограничения.

## **Семинар 7. АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО КОНКУРЕНЦИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

**(2 часа)**

1. Антимонопольное законодательство Европейского союза.
2. Понятие, цели и задачи европейского права конкуренции.
3. Понятие и виды коллективных антиконкурентных действий.
4. Запрет злоупотребления доминирующим положением на рынке как индивидуальное антиконкурентное действие.

5. Правовое регулирование в сфере контроля над концентрацией предприятий

6. Правила конкуренции, применимые к государствам-членам.

**По первому вопросу** необходимо дать определение понятия антимонопольного законодательства, подчеркнув при этом, что в современном мире оно признается самостоятельной отраслью права, которая имеет комплексный характер, включая нормы административного права, а также конституционные, гражданско-правовые, уголовно-правовые нормы.

Следует подчеркнуть, что антимонопольное законодательство имеет свои особенности в различных странах, но существенной его чертой является то, что оно не ограничивает концентрацию и монополизацию, а лишь оказывает влияние на некоторые формы этих процессов. Это достигается в результате отмены или снижения таможенных пошлин и импортных ограничений; улучшения инвестиционного климата для иностранных инвесторов; содействия диверсификации производства; поддержки малого бизнеса и венчурных фирм; оказания содействия фирмам в разработке и освоении новых технологий, помогающих заменять товары фирм-монополистов.

**По второму вопросу** следует остановиться на характеристике понятия, целей и задач европейского права конкуренции, проведя разграничение сферы действия европейского и национального права государств-членов, регулирующего вопросы конкуренции, а также субъектов европейского права конкуренции.

Рассматривая систему мер, обеспечивающих добросовестную конкуренцию на внутреннем рынке Европейского союза, целесообразно остановиться на полномочиях и роли Европейской комиссии в сфере антимонопольной политики.

**По третьему вопросу** необходимо рассмотреть понятие и виды коллективных антиконкурентных действий. Проявления антиконкурентных действий, запрещенные согласно ст. 101 Договора о функционировании Европейского союза. Запрет картельных соглашений. Вертикальные и горизонтальные соглашения между предприятиями. «Политика снисхождения» и ее суть.

**По четвертому вопросу** требуется изучить запрет злоупотребления доминирующим положением на рынке как индивидуальное антиконкурентное действие, запрещенное согласно ст. 102 Договора о функционировании Европейского союза: понятие и признаки злоупотребления доминирующим положением, правовые последствия.

При этом необходимо обратить внимание на то, что для наличия доминирования достаточно присутствия признаков доминирования на части рынка, которая может быть географически ограничена, например, территория отдельной страны – члена ЕС или части одного государства.

**По пятому вопросу** необходимо ознакомиться с системой контроля над концентрацией предприятий. Изучая правовое регулирование в сфере контроля над концентрацией предприятий, следует обратиться к Регламенту ЕС о слияниях 1989 г. Заметим, что под его действие подпадают сделки в случае, если: годовой оборот всех участвующих в сделке предприятий превышает 5 млрд. евро; агрегированный оборот на уровне сообщества каждого из по крайней мере двух участников составляет более 250 млн. евро и др. Изучить порядок сбора необходимой информации и предоставление фирмам изъятия из-под действия ст. 82 Договора о ЕС.

**По шестому вопросу** требуется изучить правила конкуренции, применимые к государствам-членам, порядок контроля за предоставлением государственной помощи предприятиям (безусловно разрешенная и условно разрешенная помощь), регулирование деятельности предприятий публичного сектора экономики и отраслей естественных монополий.

### **Задания по теме**

1. Раскройте содержание антимонопольной политики Европейского союза.
2. Дайте понятие, назовите цели и задачи европейского права конкуренции.
3. Что такое система мер, обеспечивающих добросовестную конкуренцию на внутреннем рынке Европейского союза, субъекты европейского права конкуренции?
4. Назовите виды коллективных антиконкурентных действий.
5. Как осуществляется контроль над концентрацией предприятий?
6. Какие правила конкуренции применяются к государствам-членам?
7. Ознакомьтесь с приведенными ниже делами Европейской комиссии и Суда ЕС.



Дело 27/76 «Юнайтед Брэнде против Европейской комиссии». Выше уже упоминалось дело, связанное с американской компанией «Юнайтед Брэнде», которая, по сути, является мощной торговой группой, продающей бананы по всему миру. В рамках ЕЭС ей в середине 70-х гг. принадлежало порядка 40 % бананового рынка. Но сила компании не в горизонтальном охвате рынка, а в ее вертикальной структуре: она имела плантации по выращиванию бананов, мощности для их хранения и перевозки, крупную торговую сеть, а главное – достаточный финансовый капитал. Иными словами, на мировых рынках фирма могла позволить себе быть независимой. А это, как известно, основное условие признания ее монопольного (господствующего) положения на рынке.

Многочисленные обвинения европейских конкурентов «Юнайтед Брэнде» Европейская комиссия свела к четырем основным. Компания: 1) запретила своим агентам продавать зеленые бананы, что объективно вело к фрагментации рынка; 2) ввела разные цены для разных государств ЕЭС, причем эта разница достигала 100 %; 3) манипулировала ценами на бананы в Германии, Дании, Бельгии, Нидерландах и Люксембурге, нанося этим ущерб своим конкурентам; 4) в течение почти двух лет отказывалась поставлять бананы одному из своих главных клиентов в Дании.

Европейская комиссия признала обвинения в адрес «Юнайтед Брэнде» обоснованными, обязала компанию прекратить подобного рода действия на территории ЕЭС и наложила на нее штраф в размере 1 млн. ЭКЮ. «Юнайтед Брэнде» апеллировала в Суд сообщества, потребовав отмены решения Еврокомиссии. Адвокаты компании указывали, что Комиссия якобы неоправданно сузила понятие «соответствующий рынок», ведя речь только о рынке бананов. Следовало бы, по их мнению, принять во внимание весь рынок свежих фруктов.

Суд сообщества не согласился с аргументами адвокатов, указывая на тот факт, что бананы как фрукты не могут быть заменены европейскими производителями, что весь этот товар завозной, а значит, он как таковой составляет основу отдельного рынка. В то же время Суд сообщества не поддержал Еврокомиссию в вопросе о ценах на бананы, поскольку считал, что Еврокомиссия «могла хотя бы запросить у компании, во что ей обходятся выращивание и доставка бананов в Европу».

В целом Суд согласился с решением Еврокомиссии. Он тоже критиковал торговую политику компании, но сумму штрафа, наложенную на нее Еврокомиссией, снизил до 850 тыс. ЭКЮ.

Дело 58/64 «Констэн» и «Грундиг» против Европейской комиссии. Рассматриваемое дело заключалось в следующем. Две фирмы – французская «Констэн» и западногерманская «Грундиг» – заключили в 1957 г. между собой соглашение о закреплении за ними определенных рынков. «Констэн» являлась ведущей оптовой фирмой по продаже электротоваров, а «Грундиг» – известный производитель таких товаров.

Соглашение между ними предусматривало следующее: «Грундиг» обязуется не поставлять свою продукцию иным французским торговым фирмам, кроме «Констэн», и, вступая в сделки с иностранными фирмами, включать в контракт положение, что они не будут поставлять электротовары фирмы «Грундиг» на рынок Франции. Со своей стороны «Констэн» обязалась приобретать электротовары только у фирмы «Грундиг» и не продавать их за пределами Франции. Все означенные товары должны были нести торговую марку «ГИНТ», что означало сокращение от «Грундиг Интернэшнл».

К 1962 г. обнаружилось, что некоторые конкуренты фирмы «Констэн» завозили и продавали во Франции товары фирмы «Грундиг». Последовали обращения в Европейскую комиссию, которая пришла к заключению, что соглашение между «Констэн» и «Грундиг» нарушает ст. 85 Римского договора. В частности, этим двум фирмам было указано, что они не могут препятствовать другим фирмам-конкурентам приобретать товары фирмы «Грундиг» и продавать их на французских рынках.

Как известно, ст. 85 запрещает любые договоренности (соглашения), которые способны усложнить торговлю между государствами – членами ЕС и цель которых – «предотвращение, ограничение или нарушение конкуренции в рамках общего рынка».

Интересным в указанном деле представляется взятый и провозглашенный Европейской комиссией и Судом Сообщества стратегический курс на приоритетное обеспечение свободы торговых отношений между государствами – членами ЕС, в том числе за счет широкого толкования статей Римского договора.

## **Семинар 8. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВАЛЮТНОГО СОЮЗА**

**(2 часа)**

1. Экономический и валютный союз (ЭВС) как этап экономической интеграции государств – членов Европейского союза. Этапы формирования ЭВС.

2. Единая валюта Европейского союза (евро) как элемент ЭВС.

3. Институциональные аспекты ЭВС. Экономический и финансовый комитет: задачи и функции. Европейская система центральных банков.

**По первому вопросу** необходимо определить предпосылки, понятие и содержание экономического и валютного союза, дать характеристику его компонентам, рассмотреть этапы и формы (зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз, валютный союз) экономической интеграции, выделив особенности интеграционных процессов на каждой стадии.

Важно определить и ознакомиться с источниками правового регулирования экономической и валютной политик Европейского Союза.

**По второму вопросу** следует подробно остановиться на роли единой европейской валюты – евро и этапах формирования еврозоны. Установите государства, входящие в Еврогруппу, особенности их сотрудничества по вопросам валютной интеграции. Критерии конвергенции: содержание, назначение.

Особое внимание следует обратить на анализ критериев сближения (содержание, назначение), которые предусмотрены в ст. 121 Договора о ЕС и в специальном Протоколе «О критериях сближения, указанных в ст. 121». А именно: достижения высокого уровня стабильности цен; защищенность финансового положения правительства; нормальное участие в механизме обменных курсов (МОК) за последние два года; критерий сближения, достигнутый государством-членом, и его участие в МОК, отраженный в уровне долгосрочных процентных ставок. Правовое положение государств-членов «с изъятиями».

**По третьему вопросу** требуется изучить институциональные аспекты экономического и валютного союза. Определить роль Экономического и финансового комитета, Европейского центрального банка и Европейской системы центральных банков.

### **Задания по теме**

1. Каковы цели и принципы экономической и валютной политик Европейского союза?
2. Дайте понятие и назовите компоненты Экономического и валютного союза (ЭВС).
3. Дайте характеристику единой валюте Европейского союза (евро) как элементу ЭВС.
4. Назовите задачи и функции Экономического и финансового комитета.
5. Дайте характеристику правового статуса Европейского центрального банка (ЕЦБ).

### **Семинар 9. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (2 часа)**

1. Особенности финансовой системы Европейского союза и ее правовое регулирование. Бюджетные и финансовые принципы Европейского союза.
2. Правовая природа бюджета и источники бюджетного права. Структура бюджета ЕС.
3. Порядок принятия и исполнения бюджета. Бюджетный процесс и финансовое планирование.
4. Правовое регулирование банковской деятельности и рынка ценных бумаг в Европейском союзе.

**При подготовке первого вопроса** необходимо исходить из того факта, что характерной особенностью функционирования финансовой системы ЕС является наличие самостоятельного бюджета, который объединяет подавляющее большинство совместных финансовых фондов. Бюджет ЕС – это основная финансовая база интеграционных мероприятий в рамках Союза и важный инструмент наднационального регулирования экономики стран-участниц.

Отдельно следует перечислить и раскрыть бюджетные и финансовые принципы ЕС.

**По второму вопросу** требуется проанализировать основные источники бюджетного права, отдельно выделив Брюссельский договор 1965 г. (на основании ст. 20 Брюссельского договора вырабатывался

единый проект бюджета, включающий административные расходы всех Сообществ, а также их операционные расходы); бюджетные договоры 1970 г. и 1975 г.; решение Совета о системе собственных средств от 29.09.1988 г.; Положение о бюджете от 25.06.2002 г., а также бюджетные соглашения между институтами ЕС.

Обратите внимание, что особую природу имеют «сегментные» бюджетные нормы, которые принимаются в дополнение к нормам первичного или вторичного права для учета особенностей финансирования мероприятий по проведению политики ЕС в определенных областях. Например, регламент о задачах и эффективности структурных фондов от 24 июня 1988 г., несколько регламентов о координации финансовой деятельности структурных фондов и др.

Характеризуя структуру бюджета, следует остановиться на анализе содержания его доходной и расходной частей. Целесообразно провести анализ структуры бюджета на примере текущего бюджетного плана.

**По третьему вопросу** требуется рассмотреть порядок принятия и исполнения бюджета, охарактеризовать этапы бюджетного процесса: разработка предварительного проекта, утверждение, внесение изменений и дополнений в бюджет.

Следует отметить, что в ЕС предусмотрено два механизма формирования бюджета: многолетний финансовый рамочный план и ежегодный бюджет Союза. Определенный интерес представляет также изучение направлений реформирования бюджетного права Европейского союза на современном этапе.

**По четвертому вопросу** необходимо ознакомиться с целями, задачами и основными сферами деятельности Европейского инвестиционного банка. Изучить регламентацию правового положения профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также гармонизацию норм о биржевой деятельности в рамках Европейского союза.

### **Задания по теме**

1. В чем заключаются особенности финансовой системы Европейского союза и ее правового регулирования?
2. Дайте характеристику бюджетным отношениям в Европейском союзе.
3. Как происходит разработка, принятие и исполнение бюджета Европейского союза?

4. Назовите цели, задачи и сферы деятельности Европейского инвестиционного банка.

5. В чем специфика правового регулирования рынка ценных бумаг в Европейском союзе?

### **Семинар 10. ПРАВО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (2 часа)**

1. Способы охраны объектов интеллектуальной собственности в праве Европейского союза.

2. Авторское право в Европейском союзе.

3. Европейская патентная система.

4. Охрана товарного знака в праве Европейского союза.

**По первому вопросу** необходимо дать определение понятия «интеллектуальная собственность» и рассмотреть основные способы охраны объектов интеллектуальной собственности в праве ЕС. Особое внимание следует уделить соотношению исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности и свободы передвижения товаров.

**По второму вопросу** требуется раскрыть особенности правового регулирования авторского и смежных с ним прав в Европейском союзе. Характеризуя источники права, следует детально остановиться на характеристике Всемирной конвенции об авторском праве, Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений 1967 г., Международной конвенции «Об охране интересов артистов-исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций» 1961 г.

Отдельно необходимо рассмотреть правовую охрану компьютерных программ и баз данных в качестве объектов авторского права.

В завершение необходимо обратить внимание на гармонизацию законодательства государств-членов в области авторских и смежных прав, а также на особенности применения авторского права в информационном обществе.

**По третьему вопросу** для характеристики Европейской патентной системы необходимо обратиться к изучению Конвенции о выдаче европейских патентов 1973 г. и Конвенции о европейском патенте для Общего рынка 1975 г. Следует подчеркнуть, что основу системы со-

ставляет Европейская патентная организация, которая имеет два органа: Европейское патентное ведомство, выполняющее функции исполнительного органа, и Административный совет, который выступает в качестве надзорного органа, а также в определенной степени законодательного органа.

Рассмотреть понятие Единого Европейского патента.

**По четвертому вопросу** требуется проанализировать основные источники международного и европейского права в сфере охраны товарного знака. Рассмотреть порядок регистрации товарного знака ЕС, а также права, которые он предоставляет владельцу.

Следует обратить внимание на то, что товарному знаку подобен еще один вид промышленной собственности – наименование места происхождения товара. Защиту географическим обозначениям и местам происхождения сельскохозяйственных товаров и продуктов питания предоставляет специальный регламент, принятый Советом в 1992 г.

### **Задания по теме**

1. Назовите способы охраны объектов интеллектуальной собственности в праве Европейского союза.
2. Как охраняется авторское право в Европейском союзе?
3. Как охраняются компьютерные программы?
4. Как охраняются отдельные объекты права промышленной собственности в Европейском союзе?
5. Что такое Европейская патентная система?
6. Как охраняется товарный знак в праве Европейского союза?
7. В чем сущность усиления гарантий защиты прав интеллектуальной собственности в Европейском союзе?
8. Проведите сравнительный анализ правовых способов охраны интеллектуальной собственности в Республике Беларусь и Европейском союзе.
9. Проведите сравнительный анализ правовых способов охраны авторских и смежных прав в Республике Беларусь и Европейском союзе.

### 3. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

1. Проанализируйте существующие точки зрения на сущность европейского права и подготовьте аргументы в пользу той, которой вы придерживаетесь.

2. Сравните сферу действия и проведите соотношение европейского, национального и международного права и сделайте выводы.

3. Сравните круг субъектов европейского, национального и международного права и сделайте выводы.

4. Выскажите свою позицию относительно самостоятельности либо несамостоятельности европейского права.

5. Многие ученые-правоведы отмечают наднациональный характер ЕС. Относительно юридической природы ЕС существует несколько точек зрения: одни относят его к международной организации регионального характера, другие – к конфедерации и т.д. Какова ваша точка зрения по данному вопросу? Противоречит ли наднациональный характер ЕС международному праву?

6. Какие государства могут стать членами ЕС и Сообществ? Каковы особенности принятия новых государств в состав ЕС и Сообществ? Какими нормативными актами регулируется данный вопрос?

7. Проанализируйте учредительные акты ЕС и Сообществ и ответьте на вопрос, предусмотрена ли этими документами возможность приостановления членства или исключения из организации. Если не предусмотрена, то возможны ли данные действия на каком-то ином основании?

8. Возможно ли отступление от своих обязательств государств – членов ЕС и Сообществ? Если да, то в каких случаях и на каких основаниях?

9. Проанализируйте нормы Договора об учреждении Европейского сообщества, которые устанавливают порядок его участия в международных экономических отношениях, цели и конкретные сферы его внешней политики, правовые формы международных взаимосвязей Сообщества; положения Договора о Европейском союзе, относящиеся к международным отношениям.

10. Сравните внешнеполитические механизмы, существующие в Европейском союзе, в частности, порядок заключения международных договоров Европейским сообществом и Европейским союзом. Какой из них является, по вашему мнению, более эффективным?



11. Раскройте сущность понятия «территория Европейского союза». Проведите его соотношение с понятием «государственная территория».

12. Каковы правовые основания ответственности государств – членов ЕС за нарушение общих принципов конституционного строя? В чем заключается механизм реализации данной ответственности?

13. На основе анализа учредительных актов определите предметы ведения, сферы деятельности и полномочия Европейского сообщества.

14. Каково значение решений Суда ЕС для развития европейского права? Найдите и проанализируйте решения Суда Европейских сообществ, в которых были сформулированы или истолкованы принципы европейского права.

15. Каково значение Шенгенских соглашений в европейском праве и в Европе?

16. Что понимается под гармонизацией в европейском праве? Как соотносится данное понятие с понятием унификации в международном частном праве?

17. Охарактеризуйте нормативно-правовые акты ЕС и Сообществ. В чем их особенности по сравнению с нормативно-правовыми актами государств и других международных организаций (ООН, Совета Европы и др.)?

18. Приведите по 2–3 примера рамочных и обычных директив ЕС и Сообществ.

19. Проанализируйте Договор, учреждающий Конституцию для Европы (Конституцию Европейского союза). Какова юридическая природа данного акта? Сравните его с конституциями государств (выявите сходства и отличия).

20. Каковы, по вашему мнению, перспективы развития Европейского союза?

21. Сравните полномочия политических институтов ЕС и Сообществ и аналогичных органов любой международной организации (например, ООН, ОБСЕ, Совет Европы и др.) и сделайте выводы.

22. Сравните статус Европейского парламента и национального парламента (на примере любого государства), статус их депутатов и сделайте выводы.

23. Определите полномочия институтов и основных органов ЕС и Сообществ и их согласованность с целями ЕС и Сообществ.

24. На основе анализа учредительных актов определите, в каких случаях, в какие сроки и перед какими органами (институтами) должны отчитываться каждый из институтов ЕС и Сообществ.

25. Предусмотрена ли и на каких основаниях ответственность институтов и органов ЕС и Сообществ? Если да, то как реализуется эта ответственность?

26. Проанализируйте учредительные акты ЕС и Сообществ и найдите положения, касающиеся необходимости получения заключения (рекомендации) со стороны консультативных и совещательных органов при принятии решений институтами ЕС и Сообществ.

27. Какие процедуры предусмотрены в ЕС и Сообществах в отношении заключения международных соглашений?

28. Сравните полномочия Суда Европейских сообществ и других международных судебных органов (Международный суд ООН, Европейский суд по правам человека, Экономический суд СНГ и др.) и сделайте выводы.

29. Проанализируйте положения учредительных актов ЕС и Сообществ, практику Суда ЕС и ответьте на следующие вопросы.

В каких случаях Суд ЕС применяет нормы международного права?

Как разрешаются вопросы о приоритете норм в случаях противоречия (несоответствия) норм европейского права и общепризнанных норм международного права; норм европейского права и норм многосторонних международных договоров, в которых участвуют государства – члены ЕС и Сообществ; норм европейского права и двусторонних международных договоров государств – членов ЕС и Сообществ?

30. Предусмотрена ли европейским правом возможность рассмотрения дел, связанных с нарушением и защитой прав человека и основных свобод, в Суде ЕС? Если да, то сравните полномочия и компетенцию по данному вопросу Суда ЕС и ЕСПЧ.

31. В чем заключается сущность института гражданства ЕС? Чем он отличается от института национального гражданства?

32. Раскройте сущность ограничений на осуществление основных прав и свобод, предусмотренных в европейском праве, в частности, в Хартии ЕС об основных правах.

33. Какие гарантии прав и свобод человека и гражданина предусмотрены в европейском праве? В каких нормативных актах они закреплены?

34. Охарактеризуйте статус и компетенцию Уполномоченного ЕС по правам человека. Сравните его статус и полномочия со статусом и полномочиями аналогичного органа в государствах.

35. Что представляют собой ассоциированные члены Совета Европы? Сравните их правовой статус со статусом других членов СЕ.

36. Сравните правовой статус Уполномоченного по правам человека СЕ и Омбудсмана ЕС.

37. Каковы формы гуманитарного сотрудничества в рамках Совета Европы? В чем проявляется участие РФ в этом сотрудничестве?

38. Назовите и охарактеризуйте: основы экономической политики Европейского сообщества; содержание «валютного» компонента ЭВС; основополагающие принципы, которым должна соответствовать деятельность Европейского сообщества в рамках ЭВС.

39. В чем заключается принцип координации экономических политик государств – членов ЭВС? Чем должны руководствоваться государства при определении и осуществлении своей экономической политики?

40. В каких случаях Совет ЕС может давать рекомендации государствам в отношении осуществления их экономической политики? Каковы основания для оказания государствам финансовой помощи со стороны Европейского сообщества?

41. Раскройте понятие «чрезмерный бюджетный дефицит». В чем могут заключаться его последствия, предотвращение и ликвидация? Возможно ли применение санкций к государству, в котором выявлен «чрезмерный бюджетный дефицит»?

42. Назовите основные нормативные акты, регулирующие статус и деятельность юридических лиц в ЕС. Какие организационно-правовые формы юридических лиц урегулированы ими?

43. В каких организационно-правовых формах предусмотрено в европейском праве функционирование наднациональных юридических лиц? В чем их сущность? Какими нормативными актами регулируется их статус? Можно ли считать наднациональные юридические лица международными юридическими лицами?

44. Раскройте понятие банковской системы ЕС. Каковы источники правового регулирования банковской деятельности в ЕС? В чем их особенность по сравнению с источниками регулирования иных правоотношений в ЕС и Сообществах? Охарактеризуйте основные принципы правового регулирования банковской деятельности в ЕС.

45. Какие нормативные акты ЕС и Сообществ регулируют вопросы защиты прав потребителей в банковской сфере?

46. Каковы основные принципы правового регулирования интеллектуальной собственности в европейском праве? Как оно определяет интеллектуальную собственность? Отличается ли это определение от определения, существующего в российском праве?

47. В чем заключаются основы правового регулирования авторских прав в ЕС и Сообществах?

48. Каковы цели и задачи антимонопольной политики Европейского Сообщества?

49. Перечислите основные источники европейского конкурентного права.

#### 4. ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Европейский союз создан на основе \_\_\_\_\_ Европейских сообществ.

2. Коммунитарное право – совокупность норм, принятых в рамках \_\_\_\_\_.

3. Термины «коммунитарное право» и «\_\_\_\_\_» являются синонимами.

4. Шенгенское право – совокупность норм, регулирующих условия \_\_\_\_\_.

5. Предметом права Европейского союза являются особенности возникновения, сущность и содержание Европейского союза, т. е. \_\_\_\_\_.

6. Объект права Европейского союза – общественные отношения, \_\_\_\_\_.

7. Система источников права Европейского союза имеет собственную специфику и включает три больших раздела:

источники \_\_\_\_\_ права;

источники \_\_\_\_\_ права;

источники \_\_\_\_\_ права.

8. Гражданами Европейского союза автоматически признаются все лица, имеющие \_\_\_\_\_.

9. Символы Европейского союза:

флаг Союза представляет собой \_\_\_\_\_;

гимн Союза основан на \_\_\_\_\_.

10. Девиз Союза: «\_\_\_\_\_».

11. Единая валюта Европейского союза – « \_\_\_\_\_ ».

12. Сколько комиссаров входит сейчас в состав Европейской комиссии и почему? \_\_\_\_\_

**Выберите один правильный ответ.**

*1. Европейский день должен праздноваться на территории всего Европейского союза:*

- а) 1 января;
- б) 9 мая;
- в) 23 февраля.

*2. Европейское право появилось:*

- а) одновременно с возникновением европейских государств;
- б) после первой мировой войны;
- в) вместе с образованием европейских сообществ после второй мировой войны.

*3. Первым из сообществ по времени учреждения было:*

- а) Европейское объединение угля и стали;
- б) Европейское экономическое сообщество;
- в) Европейское сообщество по атомной энергии.

*4. Европейский союз был учрежден:*

- а) Единым европейским актом 1987 г.;
- б) Амстердамским договором 1997 г.;
- в) Маастрихтским договором 1992 г.

*5. Нормы права европейских сообществ создаются:*

- а) Советом Европы;
- б) Советом Безопасности ООН;
- в) государствами – членами Сообществ.

*6. В системной взаимосвязи институты и органы Европейского союза составляют:*

- а) единый аппарат, функционирование которого направлено на достижение целей и решение соответствующих им задач;
- б) вспомогательные органы с консультационными функциями;
- в) орган, играющий главную роль в финансовой и валютной политике.

*7. Количество институтов Европейского союза:*

- а) семь;
- б) пять;
- в) восемь.

*8. Неофициальной столицей Союза считается:*

- а) г. Брюссель;
- б) г. Люксембург;
- в) г. Афины.

9. *Европейский совет – это:*

- а) то же самое, что Совет Европы;
- б) новая европейская интеграционная организация;
- в) высший орган политического руководства Европейских сообществ и Европейского союза.

10. *Европейская комиссия:*

- а) осуществляет функции исполнительного органа и является постоянно функционирующим институтом;
- б) осуществляет контрольную власть, обеспечивающую проверку всех финансовых аспектов деятельности органов Европейского союза;
- в) является строго функциональным специализированным институтом неполитического характера.

11. *Депутаты Европарламента:*

- а) выбираются населением ЕС путем всеобщих и прямых выборов при тайном голосовании на пять лет;
- б) назначаются председателем комиссии на три года;
- в) назначаются главой государства-члена, по одному человеку от каждого государства сроком на пять лет.

12. *Суд Европейских сообществ – это:*

- а) суд первой инстанции Европейского суда по правам человека;
- б) суд первой инстанции Международного суда ООН;
- в) судебный орган Европейских сообществ.

13. *Судьи и юридические советники Суда Европейских сообществ:*

- а) назначаются правительствами стран-членов на основании взаимного согласия на шестилетний период;
- б) назначаются на основании единогласного решения Совета на пять лет;
- в) выбираются населением ЕС путем всеобщих и прямых выборов при тайном голосовании на пять лет.

14. *Количество судей в Суде Европейских сообществ:*

- а) совпадает с числом государств – членов Европейского союза, т. е. судья назначается от каждого государства-члена;
- б) 20 судей;
- в) 25 судей.

15. *Договор, учреждающий Конституцию для Европы, был подписан:*

- а) 18 июня 2002 г.;
- б) 29 октября 2004 г.;
- в) 9 мая 2000 г.

16. Структура Договора, учреждающего Конституцию для Европы, включает:

- а) преамбулу, 4 части, 36 протоколов, 2 приложения;
- б) преамбулу, 400 статей;
- в) 448 статей, протоколы и приложения.

17. Создание Европейского союза означает:

- а) исчезновение европейских сообществ;
- б) сохранение в составе Союза Европейских сообществ, деятельность которых дополняется сотрудничеством в новых сферах;
- в) образование новой Европейской международной организации, не имеющей связи с Европейскими сообществами.

18. Под второй и третьей опорами Европейского союза понимается:

- а) общая внешняя политика и политика безопасности, а также сотрудничество полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере;
- б) Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и Хартия ЕС об основных правах;
- в) Экономический и валютный союз и единая валюта – евро.

19. Хартия Европейского союза об основных правах вступила в силу:

- а) в 1950 г.;
- б) 2000 г.;
- в) 2007 г.

20. Европейский суд по правам человека в Страсбурге:

- а) был создан Европейской конвенцией и действует в тесной связи с Советом Европы;
- б) относится к числу главных институтов Сообществ и Союза;
- в) решает споры между государствами, государствами и институтами Европейского союза, между самими институтами, между частными лицами и Союзом.

**Выберите один правильный ответ или более.**

1. Европейское право регулирует:

- а) отношения между европейскими государствами;

б) отношения между физическими и юридическими лицами европейских государств;

в) отношения, складывающиеся в рамках ЕС и Сообществ;

г) свой ответ.

*2. Субъектами европейского права являются:*

а) государства – участники ЕС;

б) ЕС, Сообщества, их институты, государства-члены, а также физические и юридические лица этих государств;

в) международные организации, государства;

г) свой ответ.

*3. Источниками европейского права являются:*

а) учредительные акты ЕС и Сообществ;

б) национальное законодательство государств-членов ЕС;

в) учредительные акты ЕС и Сообществ; нормативно-правовые акты ЕС; решения Суда ЕС; международные договоры ЕС, Сообществ и государств-членов;

г) свой ответ.

*4. Институтами ЕС и Сообществ являются:*

а) Европейский парламент, Европейская комиссия, Совет ЕС, Счетная палата, Суд ЕС;

б) Совет ЕС, Комиссия Европейских сообществ, Европейский парламент;

в) Международный институт унификации частного права, Институт государства и права г. Лейден (Германия);

г) свой ответ.

*5. С исковыми заявлениями в Суд ЕС могут обращаться:*

а) физические лица государств – членов ЕС;

б) институты ЕС и Сообществ;

в) все субъекты европейского права;

г) свой ответ.

*6. Ответчиками по искам о бездействии, рассматриваемым Судом ЕС, являются:*

а) государства – члены ЕС и Сообществ;

б) институты ЕС и Сообществ;

в) органы ЕС и Сообществ;

г) свой ответ.

*7. В судебную систему ЕС и Сообществ входят:*

а) ЕСПЧ, Суд ЕС;



б) Суд ЕС, Суд первой инстанции, национальные судебные органы государств – членов ЕС;

в) национальные судебные органы государств – членов ЕС;

г) свой ответ.

8. *Окончательное решение в отношении принятия нормативно-правового акта ЕС, как правило, принадлежит:*

а) Совету ЕС;

б) Европарламенту;

в) Совету Европы;

г) свой ответ.

9. *Нормативно-правовыми актами ЕС и Сообществ являются:*

а) регламенты;

б) регламенты, директивы, решения;

в) регламенты, директивы, решения, рекомендации, заключения;

г) свой ответ.

10. *Решения Суда ЕС:*

а) являются источниками европейского права;

б) не являются источниками европейского права;

в) являются источниками европейского права, но не все, а только те, в которых толкуются принципы европейского права;

г) свой ответ.

11. *Европейское право – это:*

а) отрасль национального права;

б) самостоятельная правовая система;

в) отрасль международного права;

г) свой ответ.

12. *ЕС был образован:*

а) в 1949 г.;

б) 2000 г.;

в) 1992 г.;

г) свой ответ.

13. *ЕС – это:*

а) международная организация;

б) конфедерация;

в) федерация;

г) свой ответ.

14. *ЕС был основан на базе:*

а) Совета Европы;

б) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);

в) Европейских сообществ;

г) свой ответ.

*15. В 1952 г. было образовано:*

1) Европейское экономическое сообщество (ЕЭС);

2) Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом);

3) Европейское объединение угля и стали (ЕОУС);

4) свой ответ.

*16. Единая система институтов для всех Европейских сообществ была образована:*

1) в 60-е гг.;

2) 80-е гг.;

3) 90-е гг.;

4) свой ответ.

*17. Одним из институтов ЕС и Сообществ является:*

а) Совет Европы;

б) Европейский парламент;

в) Европейский совет;

г) свой ответ.

*18. Одним из органов ЕС и Сообществ является:*

а) ЭКОСОК;

б) Европейская комиссия;

в) Парламентская ассамблея;

г) свой ответ.

*19. В настоящее время в состав ЕС в качестве полноправных членов входят:*

а) 45 государств;

б) 27 государств;

в) 15 государств;

г) свой ответ.

*20. Количество судей Суда ЕС:*

а) 20;

б) равняется количеству государств – членов ЕС;

в) 25;

г) свой ответ.

*21. Инициатором принятия нормативно-правового акта ЕС и его разработчиком является:*

а) Европейская комиссия;

- б) Европейский парламент;
  - в) Совет ЕС;
  - г) свой ответ.
22. *Срок полномочий Европейской комиссии:*
- а) 5 лет;
  - б) 10 лет;
  - в) 6 лет;
  - г) свой ответ.
23. *Срок полномочий Счетной палаты (Палаты аудиторов):*
- а) 10 лет;
  - б) 6 лет;
  - в) 5 лет;
  - г) свой ответ.
24. *Срок полномочий судей Суда сообществ:*
- а) 4 года;
  - б) 5 лет;
  - в) 6 лет;
  - г) свой ответ.
25. *Срок полномочий депутатов Европейского парламента:*
- а) 4 года;
  - б) 5 лет;
  - в) 6 лет;
  - г) свой ответ.
26. *Счетная палата (Палата аудиторов) была образована:*
- а) в 1975 г.;
  - б) 1985 г.;
  - в) 1995 г.;
  - г) свой ответ.
27. *СПИ был образован:*
- а) в 1959 г.;
  - б) 1967 г.;
  - в) 1989 г.;
  - г) свой ответ.
28. *Депутаты Европейского парламента являются представителями:*
- а) народов государств – членов ЕС;
  - б) государств – членов ЕС;
  - в) отдельных регионов государств – членов ЕС;
  - г) свой ответ.

29. Основное назначение Уполномоченного по правам человека ЕС:
- а) разрешение спорных дел, связанных с нарушением прав человека;
  - б) контроль за деятельностью административных служб Сообществ и ЕС;
  - в) обращение от имени граждан ЕС в ЕСПЧ;
  - г) свой ответ.
30. Одним из консультативных органов Сообществ и ЕС является:
- а) Комитет регионов;
  - б) Комитет местных и региональных общин Европы;
  - в) Европейский совет;
  - г) свой ответ.
31. Под служащими ЕС и Сообществ понимаются:
- а) лица, занимающие постоянные должности в штатах институтов ЕС и Сообществ;
  - б) государственные служащие государств – членов ЕС;
  - в) Председатель Европейской комиссии, Председатель Суда ЕС и иные высшие должностные лица ЕС и Сообществ;
  - г) свой ответ.
32. Нормативно-правовые акты ЕС, всегда подлежащие официальной публикации, – это:
- а) решения;
  - б) директивы;
  - в) регламенты;
  - г) свой ответ.
33. Установление общих принципов и ориентиров общей внешней политики и политики безопасности ЕС входит в компетенцию:
- а) Европейского парламента;
  - б) Европейского совета;
  - в) Совета ЕС;
  - г) свой ответ.
34. Документ, в котором определяется официальное отношение ЕС к внешнеполитическим проблемам, – это:
- а) Общая стратегия;
  - б) Общее мнение;
  - в) Общая позиция;
  - г) свой ответ.
35. Представительство ЕС и Сообществ за рубежом осуществляет:

- а) Европейская комиссия;
- б) Европейский совет;
- в) Совет ЕС;
- г) свой ответ.

36. *Третья опора ЕС – это:*

- а) общая внешняя политика и политика безопасности;
- б) сотрудничество полиций и судов в уголовно-правовой сфере;
- в) сотрудничество в сфере торговли;
- г) свой ответ.

37. *Шенгенские соглашения стали составной частью права ЕС:*

- 1) с 1995 г.;
- 2) 1998 г.;
- 3) 2001 г.
- 4) свой ответ.

38. *Постоянного состава не знает:*

- а) Европейский парламент;
- б) Суд ЕС;
- в) Совет ЕС;
- г) свой ответ.

39. *Комитет постоянных представителей является вспомогательным органом:*

- а) Европейского парламента;
- б) Совета ЕС;
- в) Счетной палаты (Палаты аудиторов);
- г) свой ответ.

40. *Количество голосов «за» превышает количество голосов «против» и «воздержавшихся» – это принцип:*

- а) простого большинства голосов;
- б) единогласия;
- в) квалифицированного большинства голосов;
- г) свой ответ.

41. *Нормативно-правовой акт ЕС общего или индивидуального характера, в котором отражены цели и задачи, а выбор способов их достижения остается за государствами – это:*

- а) регламент;
- б) директива;
- в) решение;
- г) свой ответ.

42. *Европейский парламент формируется:*

- а) путем прямых всеобщих выборов в государствах – членах ЕС;
- б) путем выборов через выборщиков, избираемых народами государств – членов ЕС;

в) в порядке назначения депутатов Европейским советом;

г) свой ответ.

*43. Квесторы – это должностные лица:*

а) Суда ЕС;

б) Счетной палаты (Палаты аудиторов);

в) Европейского парламента;

г) свой ответ.

*44. Досрочно отправить Европейскую комиссию в отставку может только:*

а) Совет ЕС;

б) Суд ЕС;

в) Европейский парламент;

г) свой ответ.

*45. Хартия ЕС об основных правах была принята:*

а) в 1993 г.;

б) 2000 г.;

в) нет такого документа;

г) свой ответ.

*46. В состав Европейской комиссии входят (включая Председателя):*

а) 20 комиссаров (членов);

б) 15 комиссаров;

в) 10 комиссаров;

г) свой ответ.

*47. Исполнение бюджета Европейских сообществ осуществляет:*

а) Совет ЕС;

б) Счетная палата (Палата аудиторов);

в) Европейская комиссия;

г) свой ответ.

*48. Рабочие группы ADAR и DAS существуют в рамках:*

а) Европейского центрального банка;

б) Счетной палаты (Палаты аудиторов);

в) Европейского парламента;

г) свой ответ.

*49. Высшим органом политического руководства ЕС является:*

а) Европейский совет;

- б) Совет Европы;
- в) Совет ЕС;
- г) свой ответ.

50. *Юридически статус Европейского совета был признан и закреплён:*

- 1) в Маастрихтском договоре 1992 г.;
- 2) Амстердамском договоре 1997 г.;
- 3) Едином европейском акте 1986 г.;
- 4) свой ответ.

51. *Председатель Европейской комиссии входит по своей должности в состав:*

- 1) Совета ЕС;
- 2) Европейского совета;
- 3) Совета Европы;
- 4) свой ответ.

52. *Европейский совет подотчетен:*

- а) Европейскому парламенту;
- б) Суду ЕС;
- в) никому;
- г) свой ответ.

53. *Европол – это:*

- а) международная организация, в состав которой входят европейские государства в лице своих полицейских ведомств;
- б) структурное подразделение Интерпола;
- в) Европейское полицейское ведомство – специализированное подразделение организационного механизма ЕС;
- г) свой ответ.

54. *Европол начал функционировать в полном объеме:*

- а) в 1969 г.;
- б) 1999 г.;
- в) 2002 г.;
- г) свой ответ.

55. *Европол может быть привлечен к ответственности:*

- а) политической;
- б) договорной;
- в) как договорной, так и внедоговорной;
- г) свой ответ.

56. *Субъектами законодательного процесса в ЕС являются:*

- а) Европейская комиссия, Европейский парламент, Совет ЕС;

- б) Европейский парламент;
- в) Европейский парламент и Совет ЕС;
- г) свой ответ.

*57. Гражданство ЕС приобретается:*

- а) по заявлению физических лиц – граждан государств – членов ЕС, направляемому в Совет ЕС;
- б) по заявлению физических лиц – граждан государств – членов ЕС, направляемому в Европейскую комиссию;
- в) автоматически (все граждане государств – членов ЕС становятся гражданами ЕС);
- г) свой ответ.

*58. Хартия ЕС об основных правах закрепила следующее новое право человека:*

- а) право на человеческое достоинство;
- б) право на целостность личности;
- в) право на бесплатное посещение библиотек;
- г) свой ответ.

*59. Основой, ядром, вокруг которого развивается и право Европейского сообщества, и само Европейское сообщество, является:*

- а) Общий рынок;
- б) Общая внешняя политика и политика безопасности;
- в) сотрудничество полиций и судов в уголовно-правовой сфере;
- г) свой ответ.

*60. Одной из четырех свобод Общего рынка Европейского сообщества является:*

- а) личная свобода граждан;
- б) свобода институтов и органов Европейского сообщества в принятии решений;
- в) свобода передвижения капиталов;
- г) свой ответ.

*61. Ограничения свободы передвижения трудящихся в рамках Общего рынка Европейского сообщества возможны:*

- а) каким-либо государством в целях обеспечения трудоустройства своих граждан;
- б) соответствующим институтом Европейского сообщества в целях обеспечения общественного порядка в каком-либо государстве или государствах – членах Европейского сообщества;



в) соответствующим институтом Европейского сообщества во время чрезвычайных ситуаций в каком-либо государстве или государствах – членах ЕС;

г) свой ответ.

*62. Свобода учреждения и свобода предоставления услуг и их основные принципы закреплены:*

а) в Договоре о Европейском сообществе;

б) Договоре о Европейском союзе;

в) Ниццком договоре;

г) свой ответ.

*63. Таможенный кодекс Европейского сообщества был принят:*

а) в 1959 г.;

б) 1985 г.;

в) 1992 г.;

г) свой ответ.

*64. Информационная база ТАРИК применяется в рамках Европейского сообщества:*

а) в сельскохозяйственных отношениях;

б) в таможенных правоотношениях;

в) в финансовых правоотношениях;

г) свой ответ.

*65. Новый вариант Общего таможенного тарифа (ОТТ) Европейского сообщества вступил в силу:*

а) с 1995 г.;

б) 1999 г.;

в) 2003 г.;

г) свой ответ.

*66. Центральное место среди институтов ЕС и Сообществ при проведении антимонопольной политики занимает:*

а) Европейская комиссия;

б) Совет ЕС;

в) Счетная палата (Палата аудиторов);

г) свой ответ.

*67. Одним из полномочий Европейской комиссии в сфере проведения антимонопольной политики является:*

а) закрытие виновных предприятий;

б) наложение ареста на имущество виновных предприятий;

в) применение штрафных санкций к виновным предприятиям;

г) свой ответ.

68. *Определяющим критерием для ответа на вопрос, применимы ли правила конкуренции к конкретному образованию, является:*

а) критерий осуществления деятельности в публичном секторе экономики;

б) критерий осуществления деятельности в частном секторе экономики;

в) критерий осуществления экономической деятельности;

г) свой ответ.

69. *Европейское объединение с общей экономической целью (ЕЭО) – это:*

а) институт ЕС и Сообществ;

б) особый вид юридического лица;

в) международная организация, созданная государствами – членами ЕС;

г) свой ответ.

70. *В рамках Экономического и валютного союза государств-членов ЕС функции контроля над бюджетами государств-членов осуществляет:*

а) Европейская комиссия;

б) Европейский центральный банк;

в) Счетная палата (Палата аудиторов);

г) свой ответ.

71. *Единая валюта ЕС – евро – в безналичное обращение была введена:*

а) в 1993 г.;

б) 1999 г.;

в) 2001 г.;

г) свой ответ.

72. *Единая валюта ЕС – евро – в наличное обращение была введена:*

а) в 1999 г.;

б) 2000 г.;

в) 2002 г.;

г) свой ответ.

73. *Эмиссию евро осуществляет (-ют):*

а) Европейский валютный институт;

б) Европейский центральный банк;

в) национальные центральные банки государств – членов ЕС;

г) свой ответ.

74. *Европейский центральный банк был создан:*

- а) в 1998 г.;
- б) 1999 г.;
- в) 2000 г.;
- г) свой ответ.

75. *Система TARGET имеет отношение в рамках ЕС:*

- а) к таможенной сфере;
- б) банковской сфере;
- в) сфере транспорта;
- г) свой ответ.

76. *Европейский инвестиционный банк – это:*

- а) международная организация европейского региона;
- б) институт ЕС и Сообществ;
- в) орган ЕС и Сообществ;
- г) свой ответ.

77. *Euronext (Евронекст) – это:*

- а) ведущий биржевой альянс в ЕС;
- б) специализированная система денежных расчетов в ЕС;
- в) структурное подразделение Европейского центрального банка,

ведущее вопросами евро;

- г) свой ответ.

78. *Из сферы действия положений Договора о Европейском сообществе выведен:*

- а) автомобильный транспорт;
- б) воздушный транспорт;
- в) железнодорожный транспорт;
- г) свой ответ.

79. *Вопросы сотрудничества государств – членов ЕС в сфере внешней политики урегулированы:*

- а) Договором о ЕС;
- б) Парижским договором;
- в) Единым Европейским актом;
- г) свой ответ.

80. *Директива об электронной торговле 2000 г. устанавливает обязанность государств – членов ЕС:*

- а) установить определенные требования в отношении формы «электронного договора»;
- б) установить определенные требования в отношении исполнения «электронного договора»;

в) исключить из национального законодательства требования в отношении формы договора, которые препятствуют использованию «электронных договоров»;

г) свой ответ.

*81. Создаваемая в рамках ЕС Европейская внесудебная сеть (EEN-Net) предназначена:*

а) для разрешения конфликтов между потребителями и поставщиками услуг информационного общества;

б) разрешения конфликтов в сфере торговли;

в) разрешения любых конфликтов между физическими и юридическими лицами государств – членов ЕС;

г) свой ответ.

*82. Юридическая сила электронной подписи согласно праву ЕС:*

а) может быть подвергнута сомнению;

б) не может быть подвергнута сомнению;

в) вообще не является легитимной;

г) свой ответ.

*83. Правовые основы социальной политики ЕС регламентированы:*

а) в Маастрихтском договоре;

б) Парижском договоре;

в) Договоре о Европейском сообществе;

г) свой ответ.

*84. Кодекс хорошей практики (Code on Good Practice), принятый Европейской комиссией, является рекомендательным актом в сфере:*

а) социальной и труда;

б) управления;

в) торговли;

г) свой ответ.

*85. Длительность рабочей недели на территории ЕС не должна превышать:*

а) 36 ч;

б) 42 ч;

в) 48 ч;

г) свой ответ.

*86. Гармонизация национального законодательства государств – членов ЕС не может осуществляться в сфере:*

а) налогообложения;

б) занятости;

в) защиты прав потребителей;

г) свой ответ.

87. В качестве специализированного структурного элемента Европейской комиссии в 1996 г. был создан Совецательный комитет по предупреждению:

- а) СПИДа;
- б) рака;
- в) наркомании и алкоголизма;
- г) свой ответ.

88. Ниццкий договор предусматривает создание еще одного органа ЕС и Сообществ, который получил наименование:

- а) Комитета социальной защиты;
- б) Комитета по транспорту;
- в) Управления сельскохозяйственной политики;
- г) свой ответ.

89. Программы ЕС – КОМЕТТ (COMETT), ЭРАЗМУС (ERASMUS), ЛИНГВА (LINGUA), ТЕМПУС (TEMPUS) – это программы в сфере:

- а) образования;
- б) общей внешней политики;
- в) здравоохранения;
- г) свой ответ.

90. Одна из самых важных программ Европейского сообщества в области культуры, начало осуществления которой было положено в 1985 г., называется:

- а) Культурная Европа;
- б) Культура Европы;
- в) Культурная столица Европы;
- г) свой ответ.

91. Одним из государств – членов ЕС является:

- а) Беларусь;
- б) Бельгия;
- в) Турция;
- г) свой ответ.

92. Внутренним рабочим языком Суда ЕС является язык:

- а) французский;
- б) английский;
- в) немецкий;
- г) свой ответ.

93. Местом расположения Суда ЕС и СПИ является город:

- а) Гаага;

- б) Страсбург;
- в) Люксембург;
- г) свой ответ.

94. Директива ЕС об электронной торговле обеспечивает развитие внутреннего рынка ЕС в отношении услуг информационного общества, под которыми в ней понимаются:

- а) услуги, оказываемые по индивидуальному запросу клиента на расстоянии, обычно за вознаграждение, по средствам электронной передачи и хранения данных;
- б) услуги, оказываемые по коллективному запросу юридических лиц на расстоянии, всегда за вознаграждение, по средствам электронной передачи и хранения данных;
- в) услуги, оказываемые по коллективному запросу юридических или физических лиц на расстоянии, всегда за вознаграждение, по средствам электронной передачи и хранения данных;
- г) свой ответ.

95. Программа ЕС, направленная на внедрение новых информационных технологий в жизнь граждан ЕС, именуется:

- а) Электронное Европейское сообщество;
- б) Электронный Европейский союз;
- в) Электронная Европа;
- г) свой ответ.

96. Общим принципом регулирования договоров, заключаемых электронным путем, является принцип:

- а) недискриминации электронных договоров в правовом плане исключительно на основании факта их виртуальности;
- б) заключения договоров исключительно в виртуальной форме;
- в) надзора за договорами со стороны институтов и органов ЕС;
- г) свой ответ.

97. Наиболее значимыми вопросами, находящимися за пределами действия Директивы ЕС об электронной торговле, являются вопросы:

- а) ограничения выпуска электронной продукции на территории ЕС;
- б) распространения на территории ЕС;
- в) налогообложения в сети Интернет;
- г) свой ответ.

98. Согласно праву ЕС электронные деньги могут «выпускать» помимо специализированных организаций:

- а) традиционные кредитные организации;

б) кредитные организации, занимающиеся электронными деньгами и не ведущие обычную банковскую деятельность;

в) все перечисленные организации;

г) свой ответ.

99. *В соответствии с правом ЕС для оказания услуг информационного общества предварительное разрешение властей:*

а) требуется только в случаях распространения на всей территории страны;

б) требуется в любых случаях;

в) не требуется;

г) свой ответ.

100. *Согласно нормам права ЕС оперировать электронными деньгами могут:*

а) только юридические лица;

б) только физические лица;

в) физические и юридические лица;

г) свой ответ.

## 5. ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Развитие интеграционных процессов в Европе после второй мировой войны и предпосылки создания Европейских сообществ.

2. Основные этапы формирования Европейского союза. Состав Европейского союза. Условия приема и статус членов ЕС.

3. Маастрихтский договор о Европейском союзе. Понятие «опор» ЕС. Амстердамский, Ниццкий и Лиссабонский договоры, их содержание и значение.

4. Понятие, сущность и сфера действия европейского права.

5. Европейское право и национальное право государств-членов.

6. Европейское право и международное право.

7. Источники права Европейского союза: общая характеристика. Первичное и вторичное право Европейского союза.

8. Прецедентное право Европейского союза. Значение решений Суда Европейских сообществ и Суда первой инстанции в развитии интеграции в рамках ЕС.

9. Компетенция Европейского союза: понятие, природа и принципы реализации компетенции Европейским союзом.

10. Виды полномочий Европейского союза.

11. Понятие и структура институционального механизма Европейского союза.
12. Европейский парламент: состав, порядок формирования и внутренняя организация.
13. Европейский совет и Совет Европейского союза.
14. Европейская комиссия: порядок формирования, полномочия.
15. Судебная система Европейского союза.
16. Значение решений Суда ЕС и порядок их исполнения.
17. Консультативные и неинституциональные органы Европейского союза.
18. Понятие и процедуры законодательного процесса в Европейском союзе.
19. Правотворческие процессы в Европейском союзе и их характеристика.
20. Основы правового положения человека и гражданина в ЕС: понятие, источники, система.
21. Гражданство Европейского союза.
22. Шенгенские соглашения и их инкорпорация в право ЕС. Понятие Шенгенских достижений.
23. Основные права и свободы в Европейском союзе и их гарантии.
24. Хартия Европейского союза об основных правах и ее значение.
25. Роль Европейского суда по правам человека в системе защиты прав человека.
26. Правовые основы общей внешней политики и политики безопасности.
27. Правовые основы сотрудничества полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере.
28. Правовые основы единого внутреннего рынка ЕС: общая характеристика.
29. Принцип свободного передвижения товаров в рамках ЕС.
30. Принцип свободы движения лиц.
31. Принцип свободы учреждения и свободы предоставления услуг в рамках общего рынка ЕС.
32. Принцип свободы движения капиталов и осуществления платежей.
33. Формирование единой валютной системы и образование зоны евро.



34. Европейская система центральных банков: функции и полномочия.

35. Правовое регулирование рынка ценных бумаг в Европейском союзе: цели, задачи и функции. Деятельность Европейского инвестиционного банка.

36. Основы таможенного союза ЕС. Таможенные платежи в праве ЕС и общий таможенный тариф, таможенная стоимость товаров, таможенные режимы и привилегированные операции.

37. Торговое право Европейского союза: понятие, источники и основные тенденции развития.

38. Функционирование основных механизмов внешнеторгового регулирования в ЕС. Инструменты торговой защиты.

39. Понятие и источники налогового права ЕС. Основы налогового законодательства Европейского союза.

40. Антимонопольная политика ЕС.

41. Понятие, цели и задачи европейского права конкуренции. Полномочия Европейской комиссии в сфере антимонопольной политики.

42. Правовая природа бюджета. Структура и порядок принятия бюджета Европейского союза. Основные направления реформы бюджета ЕС.

43. Понятие и источники корпоративного права ЕС: общая характеристика.

44. Создание и функционирование компаний: регистрация, общество с одним участником, уставный капитал, структура органов управления.

45. Реорганизация компаний.

46. Юридические лица по праву ЕС: европейская компания, европейское объединение по экономическим интересам и иные формы объединений.

47. Общая аграрная политика ЕС и политика в сфере рыболовства.

48. Общая транспортная политика Европейского союза.

49. Энергетическая политика ЕС.

50. Политика Европейского союза в области охраны окружающей среды.

51. Социальная политика Европейского союза.

52. Потребительское право Европейского союза.

53. Интеллектуальная собственность и защита авторских прав в Европейском союзе.

- 54. Формирование европейских стандартов охраны товарных знаков.
- 55. Политика в сфере образования и культуры в Европейском союзе.
- 56. Основы гармонизации и унификации права стран – членов ЕС.
- 57. Гармонизация договорного права стран – членов ЕС.

## ГЛОССАРИЙ

Словарь терминов можно считать условным, поскольку различные ученые, авторы учебников понимают одни и те же явления различным образом, применяют разнообразные термины. В данном случае мы в большей степени основываемся на концепциях европейского права, предложенных авторами, указанными в основной литературе.

**Внутренний рынок** – пространство без внутренних границ, на котором обеспечивается свобода передвижения товаров, лиц, услуг и капиталов.

**Вторичное право** – нормы, которые издаются в качестве юридически обязательных предписаний институтами Европейского союза.

**Гражданство Европейского союза** – наднациональное гражданство, оно дополняет национальное гражданство. Гражданами Союза автоматически признаются все лица, имеющие гражданство государств-членов. Гражданство гарантирует: свободу передвижения и места жительства в пределах территории Союза; право избирать и быть избранным в местные органы и Европейский парламент; право обращаться к Европейскому парламенту и Омбудсману ЕС. Гражданство Союза не заменяет национальное гражданство, а дополняет его.

**Дополнительное право** – нормы, содержащиеся в соглашениях, заключаемых государствами – членами Европейского союза в целях реализации предписаний, содержащихся в учредительных договорах.

**Европейский совет** – высший орган политического руководства Европейских сообществ и Европейского союза. В его состав входят высшие должностные лица государств – членов Европейского союза, а именно главы государств или правительств, а также Председатель Европейской комиссии. Решения Европейского совета имеют политический, а не правовой характер.

**Европейский союз (ЕС)** – международная организация регионального характера, европейское интеграционное объединение, созданное в 1993 г. и включающее 28 стран, осуществляющее свою деятельность на основе трех «опор»: Европейских сообществ – Европейского сообщества и Европейского сообщества по атомной энергии, общей внешней политики и политики безопасности, сотрудничества полиции и судов в уголовно-правовой сфере. Европейский союз имеет единые руководящие органы (институты), единое гражданство и единый состав государств-членов.

**Европейское объединение угля и стали** – первое европейское интеграционное объединение, с него начинается формирование европейского права. Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали вступил в силу в 1952 г. сроком на пятьдесят лет, организация прекратила свое существование в 2002 г., все ее полномочия перешли Европейскому сообществу.

**Европейское право** – самостоятельная система права; совокупность правовых норм, регулирующих взаимоотношения, складывающиеся в рамках европейских интеграционных объединений и национальных правовых систем всех европейских государств.

**Европейское сообщество** – европейское интеграционное объединение, которое входит в первую опору Европейского союза. Договор об учреждении Европейского экономического сообщества вступил в силу 1 января 1958 г.

**Европейское сообщество по атомной энергии** – европейское интеграционное объединение, которое входит в первую опору Европейского союза. Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии вступил в силу 1 января 1958 г.

**Зона евро** – совокупная территория государств – членов Европейского союза, которые ввели евро в качестве единой валюты.

**Зона свободной торговли** – форма экономической интеграции, предполагающая отмену таможенных пошлин и других ограничений на товарооборот между ее государствами-участниками.

**Институты Европейского союза** – составные и в то же время относительно обособленные подразделения аппарата Европейского союза, которые участвуют в осуществлении его задач и функций, действуют от его имени и по его поручению, имеют соответствующую компетенцию и структуру, наделены установленным учредительными договорами и законодательством Союза объемом властных полномочий, применяют присущие им формы и методы деятельности. В настоящее время институтов пять: Европейский парламент, Совет, Комиссия, Суд, Счетная палата. В соответствии с Конституцией для Европы система институтов будет состоять из: Европейского парламента, Европейского совета, Совета Министров (Совета), Европейской комиссии, Суда Европейского союза.

**Источники европейского права** – это внешние формы выражения его правовых норм. Система источников европейского права имеет собственную специфику и включает три больших раздела: источники

первичного права, источники вторичного права, источники прецедентного права.

**Коммунитарное право** – совокупность норм, принятых по первой опоре Европейского союза. Термины «коммунитарное право» и «право Европейских сообществ» являются синонимами.

**Конституция для Европы 2004 г.** (Договор, учреждающий Конституцию для Европы) – международный договор государств – членов ЕС и Сообществ, призванный продолжить и развить европейскую интеграцию, заменить собой учредительные акты. В силу пока не вступила. Была подписана в г. Риме главами государств 29 октября 2004 г. Должна быть ратифицирована 28 государствами-членами. После вступления в силу будет действовать наряду с национальными конституциями. Структура Конституции включает преамбулу и четыре части.

**Наднациональность** – это передача государствами-членами созданной ими международной организации (ее органам) определенных властных полномочий, обычно осуществляемых только органами суверенного государства, включая возможность издавать правовые нормы, имеющие обязательную силу для входящих в организацию государств.

**Нормативно-правовые акты Европейского союза** – основная и наиболее многочисленная часть источников европейского права. Они включают: 1) регламент – нормативно-правовой акт общего характера, обязательный для исполнения субъектами европейского права; 2) директиву – нормативно-правовой акт, в котором указываются цели и результаты, которые должны быть достигнуты, и сроки их достижения; директивы могут быть адресованы как всем государствам-членам, так и отдельным государствам – членам Союза; 3) решения – акты не общего, а индивидуального характера, они обязательны только для тех субъектов европейского права, которым адресованы.

**Общий рынок** – форма экономической интеграции, которая предполагает отмену препятствий на свободное перемещение через границы всех субъектов и результатов хозяйственной деятельности.

**Основы правового положения личности в Европейском союзе** – совокупность норм права Европейского союза, которые закрепляют наиболее важные и единые для всего Союза стандарты поведения человека и гражданина в обществе, а также принципы взаимоотношений личности с органами публичной власти. Система основ правового положения личности включает три основных элемента: гражданство;

принципы правового положения человека и гражданина; основные права, свободы и обязанности.

**Опоры ЕС** – В соответствии с Маастрихтским договором о Европейском союзе, который вступил в силу 1 января 1993 г., были созданы три опоры ЕС. Формально договор создает новую структуру – Европейский союз и одновременно вносит изменения и дополнения в учредительные договоры (о ЕОУС, ЕЭС и Евратоме). В Маастрихтский договор помимо разделов об экономическом сотрудничестве включены разделы о внешней политике и правосудии, что означает формирование трех опор ЕС:

- 1) экономический и валютный союзы (ЭВС);
- 2) общая внешняя политика и политика в области безопасности (ОВПБ, ЕПБО);
- 3) общая политика в области внутренних дел и правосудия.

#### **Первая опора – ЭВС.**

В этой сфере интеграции в наибольшей степени учитывается уровень соответствия стран-членов *acquis communautaire* (приведение к единообразию законодательств стран ЕС, направленное на коммунификацию, становление наднационального регулирования). Европейский союз поставил задачу конвергенции экономик с целью создания единой экономики ЕС. Проблема заключается в том, смогут ли страны-кандидаты выполнить требования конвергенции. Все национальные прерогативы в этой области переданы ЕЦБ, который занимается эмиссией евро. Проблемы евро: ЕЦБ не боится новую валюту от рисков, но евро сделал заявку на роль мировой валюты.

#### **Вторая опора – ОВПБ и ЕПБО.**

ОВПБ стала новым направлением деятельности ЕС, развивающим опыт «европейского политического сотрудничества» и предусматривающим согласование и осуществление странами ЕС совместных внешнеполитических действий на основе единогласно принятых решений.

Первоначально интеграция в военной сфере шла достаточно трудно. Идея создания оборонительного сообщества была заблокирована Францией еще в 1951 г. Руководители европейских стран на протяжении долгого периода отказывались от сотрудничества в этой сфере и делегирования полномочий на наднациональный уровень: несогласие Франции, нежелание дублирования НАТО, противоречия между крупными и малыми странами. Прорывом на этом направлении явилась встреча Т. Блэра и Ж. Ширака в Сан-Мало в 1998 г., на которой было

достигнуто решение о создании военной компоненты ускоренными темпами. Целью являлось обеспечение ЕС возможностями для выполнения Петербургских задач.

Петербургские задачи 1992 г. включали: 1) проведение гуманитарных и спасательных операций; 2) миротворческих операций (peace keeping); 3) мирное урегулирование (peace enforcement). В июле 1999 г. на саммите ЕС в Кельне было принято решение о создании самостоятельной военной структуры ЕС. В декабре 1999 г. в Хельсинки установлена «главная цель» (headline goal) – создание 60-тысячного корпуса быстрого реагирования, который может быть развернут за 60 дней.

### **Третья опора – политика в области внутренних дел и юстиции.**

Эта опора начала оформляться во второй половине 90-х гг. Значение сотрудничества в сфере «третьей опоры» повышается в связи с поставленной в Амстердамском договоре 1999 г. целью превратить Европейский союз в зону свободы, безопасности и справедливости. Однако создание единой законодательной системы является сложно-достижимой задачей из-за различий в национальных системах права. Поскольку одной из целей ЕС является обеспечение прав граждан на равную судебную защиту, идет сотрудничество в области приведения в соответствие решений судов. В 1995 г. весь пакет Шенгенских соглашений (Шенгенская зона стала создаваться в 1985 г.) вошел в Амстердамский договор. После 11 сентября был принят специальный план действий борьбы с терроризмом. К третьей опоре относятся также меры, связанные с уголовным правом. Еще один шаг в сотрудничестве в рамках «третьей опоры» касается согласования минимальных мер наказания, применяемых в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и незаконной перевозкой наркотиков.

**Первичное право** – нормы, закрепленные в учредительных договорах об образовании Европейских сообществ и Европейского союза, они порождают права и обязанности для государств-членов.

**Предметы ведения Европейского сообщества** – это те сферы общественной жизни, которые в соответствии с учредительным договором Сообщества уполномочены решать его институты и другие органы.

**Предметы ведения Европейского союза** – предметы ведения Европейского сообщества, а также сферы общей внешней политики и политики безопасности и сотрудничества полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере.

**Прецедентное право** – результат деятельности Суда по толкованию положений учредительных договоров и других источников первичного и вторичного права Европейского союза. Решения Суда обязательны для всех государств – членов Европейского союза.

**Принципы европейского права** – это основные начала данной правовой системы, которые определяют содержание правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности Союза в целом и его государств-членов. Среди принципов европейского права выделяют общие и специальные.

**Совет Европейского союза (Совет)** – институт Европейского союза, в который входят представители правительств государств – членов Европейского союза. Совет обладает законодательной и бюджетной властью, он – главный институт, принимающий решения в области общей внешней политики и политики безопасности, а также в сфере сотрудничества полиций и судов в уголовной сфере. Резиденция Совета находится в Брюсселе.

**Совет Европы** – международная организация, которая состоит из следующих органов: Комитета Министров, Парламентского собрания, Секретариата, Европейского суда по правам человека. Совет Европы был создан в 1949 г. и находится в Страсбурге. Совет Европы функционирует на основе «саммитов», единогласия и компромиссов. С 1996 г. Российская Федерация входит в Совет Европы.

**Субъекты европейского права** – носители прав и обязанностей, установленных нормами данной правовой системы. Основными субъектами европейского права выступают: физические лица, юридические лица, государства, компетентные органы государств-членов (правительства, парламенты, национальные суды и т. д.), Европейский союз в целом и его структурные подразделения.

**Таможенный союз** – это зона свободной торговли, дополненная единым таможенным тарифом. В рамках такого союза государства-участники создают единую таможенную территорию, внутри которой свободно перемещаться могут не только местные товары, но и продукция, импортируемая из третьих стран.

**Шенгенское право** – совокупность норм, регулирующих условия въезда и передвижения физических лиц по территории государств-участников в целом, включая условия и порядок получения единой визы, а также вопросы совместной борьбы с преступностью, в том числе создание и функционирование для этой цели единой информа-



ционной системы. Название происходит от места подписания Шенгенских соглашений – замка Шенген в Люксембурге.

**Экономический и валютный союз** – это форма интеграции и одновременно сфера общественных отношений, в рамках которой Европейское сообщество, во-первых, координирует всю экономическую политику государств-членов, во-вторых, проводит централизованную денежно-кредитную политику на основе единой валюты евро.

## **ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ**

В каком-то смысле создание Европейского союза еще в XIX в. предсказал писатель Виктор Гюго: «Настанет день, когда все народы, населяющие этот материк, станут одним народом, но не утратят при этом своей самобытности... и образуют сообщество высшего уровня – европейское братство».

Но честь последующих конкретных шагов принадлежит французам, которые жили намного позднее, – возглавлявшему после второй мировой войны Французский комитет планирования Жану Моне и Министру иностранных дел Роберту Шуману.

Именно Моне предложил идею, на которой базируется сегодняшний Европейский союз. По его мнению, для достижения мира следовало объединить ключевые отрасли производства Германии и Франции, создав между ними прочные руководящие связи.

Руководствуясь представлением Моне о франко-германском союзе, 9 мая 1950 г. Министр иностранных дел Роберт Шуман представил широкой общественности план подчинить всю французскую и германскую угольную и сталелитейную промышленность единому надгосударственному департаменту. Тогда никто не сможет по своему усмотрению производить оружие и в будущем обращать его против других стран. «Это был бы первый шаг в направлении Европейской федерации», – сказал Шуман. В связи с заявлением Шумана 9 мая отмечается сегодня как День Европы.

С предложением Франции во имя мира и экономического развития Европы объединить угольные и сталелитейные производства помимо Германии согласились также Италия, Голландия, Люксембург и Бельгия. Таким образом, именно эти шесть стран в 1951 г. и образовали Европейский союз угля и стали, в результате чего в рамках Союза были упразднены таможенные пошлины на экспорт и импорт угля и стали, государственная поддержка и ограничения, влияющие на цену.

Значение Союза угля и стали состоит в том, что это была первая в Европе наднациональная институция, которая исходила не из руководящих указаний правительства, а действовала самостоятельно, оказывая влияние на правительства. Так был заложен краеугольный камень франко-германского примирения и возникновения в будущем в Европе единого экономического пространства.

\*\*\*

Население стран Евросоюза к 2050-му году на 20 % будет состоять из мусульман. Наиболее быстрого роста мусульманской диаспоры специалисты ожидают в Великобритании, Испании и Голландии. Сейчас мусульмане составляют 5 % жителей Евросоюза. По разным оценкам, это от 15 до 23 миллионов человек.

\*\*\*

Демографическая ситуация в странах – членах ЕС неоднородна. Самая высокая рождаемость отмечена в Ирландии, Франции и Великобритании. В Австрии и Германии, наоборот, самые низкие показатели. В целом за год в 8 странах содружества количество жителей уменьшилось, а в 19 – увеличилось.

\*\*\*

Плотность заселения наибольшая в Западной Европе. Уровень урбанизации здесь – 70–90 %.

\*\*\*

Самые богатые страны ЕС, по данным 2014 г., – Люксембург, Австрия, Ирландия; самые бедные – Болгария, Румыния, Хорватия.

\*\*\*

В Евросоюзе фруктами законодательно считаются томаты, ревень, морковь, сладкий картофель, огурцы, тыквы, дыни, арбузы и имбирь. Такой закон позволяет легально производить и экспортировать изготовленные из этих растений варенья и джемы, которые по правилам Евросоюза могут производиться только из фруктов.

\*\*\*

Всем странам, перешедшим на евро, надо было избавиться и от прежних денег. Ирландцы решили прессовать старые купюры в пачки

и закапывать на свалках, предназначенных для естественного гниения отходов. Немцы пустили германские марки на топливо для обогревательных систем и цементных заводов. А количество отпечатанных за восемь лет купюр евро достигло поистине астрономических масштабов. Если все бумажные знаки выложить в одну линию, ее длина в 15 раз превысит расстояние от Земли до Луны.

\*\*\*

Нынешнее здание Европейского парламента спроектировано по образцу известной картины с изображением недостроенной Вавилонской башни, написанной в 1563 г. Питером Брейгелем-старшим. На плакате изображена Вавилонская башня и изложен девиз на французском: «Много языков – один голос», искажающий смысл библейского текста. Здание построено так, чтобы производить впечатление недостроенного. На самом деле это завершенное сооружение Европейского парламента, строительство которого было закончено в декабре 2000 г., и сейчас здание используется по назначению. Некоторые христианские богословы усматривают в этом символ нехристианского объединения Европы.

\*\*\*

Флаг Европейского союза представляет собой прямоугольное синее полотнище соотношением сторон 2:3, в центре которого расположены 12 золотых пятиконечных звезд, расположенных по кругу. Этот флаг был создан для Совета Европы – организации, появившейся в 1949 г. для защиты демократии и прав человека в послевоенном Старом Свете.

Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) 25 октября 1955 г. единогласно одобрила круг из 12 звезд на синем фоне в качестве своего символа. ПАСЕ с самого начала призвала все европейские организации взять этот символ в качестве официального, чтобы укрепить идею солидарности всех институтов демократической Европы.

В официальном пояснении к решению Комитета Министров Совета Европы от 9 декабря 1955 г. по принятию флага говорится следующее: «На фоне голубого неба западного мира звезды символизируют народы Европы в кругу, знак единства. Число звезд неизменно, определяется равным двенадцати. Это число символизирует совершенство и полноту. Как двенадцать знаков зодиака представляют всю вселенную,

так двенадцать золотых звезд стоят за все народы Европы и за те, что еще не могут участвовать в построении Европы в единстве и мире».

Художник, придумавший флаг Совета Европы, Арсен Хейц заявил, что вдохновлялся Откровением Иоанна Богослова: «И явилось на небе великое знамение: жена, облеченная в солнце; под ногами ее луна и на главе ее венец из двенадцати звезд». Интересно, что флаг был утвержден 8 декабря 1955 г., что совпало с католическим праздником Непорочного Зачатия Пресвятой Девы Марии. В 1956 г. Совет Европы назначил местом своего постоянного пребывания Страсбург, в кафедральном соборе которого находится витраж, изображающий Деву Марию с венцом из 12 звезд на темно-синем фоне.

\*\*\*

### **Интересные факты о евро**

- Лицевая сторона всех монет одинакова – на ней располагается номинал монеты. Обратная сторона же зависит от страны выпуска монет. Каждая страна может сама выбирать изображение на «национальной» стороне монеты. Самый изящный рисунок на «Аверсе» выгравировали итальянцы, использовавшие мотивы Леонардо Да Винчи.

- Одним из средств защиты от подделки евро служит уникальный номер на купюре. Техника проверки подлинности проста: складываем все цифры в номере – получаем двухзначное число. Затем последовательно складываем цифры, из которых состоит число, пока не получим однозначное число. Например, если после сложения всех цифр получили 97, то затем, сложив 9 и 7, получим 16, складываем 1 и 6, получаем 7. Это число обозначает страну, в которой была произведена купюра, и оно должно соответствовать букве в номере. Например, если в номере стоит буква – X (Германия), а полученное число не равно 2, значит, у вас в руках фальшивая купюра.

Другой способ: сложить все цифры номера, прибавить к ним порядковый номер буквы страны в английском алфавите. Затем, как и в предыдущем примере, сложить последовательно цифры до получения однозначного числа, которое должно равняться 8. Если это не так – купюра фальшивая.

- После введения евро в Италии и Финляндии резко возросла продажа кошельков для новых купюр. Это связано с тем, что размеры купюр национальных валют этих стран значительно меньше евро, и в старые кошельки новая валюта просто не помещалась.

\*\*\*

В Еврозоне в обращении находятся одинаковые банкноты. Автором рисунка является Роберт Калина из Центрального банка Австрии (Oesterreichische Nationalbank), победитель общеевропейского конкурса, который состоялся в 1996 г.

На лицевой стороне банкнот изображены окна и ворота, представляющие разные периоды европейского искусства (античный, романский стиль, готику, ренессанс, барокко и рококо, инженерную архитектуру XIX века, современную архитектуру XX века). Они символизируют европейский дух открытости и сотрудничества, а двенадцать звезд – динамизм и гармонию современной Европы. Мосты на обратной стороне банкнот являются символом коммуникации жителей Европы, а также связей Европы с остальным миром.

Другие элементы включают символ Евросоюза, название валюты, написанное латинскими и греческими буквами; аббревиатуру Европейского центрального банка на национальных языках государств еврозоны, символ ©, показывающий авторские права, и подпись председателя Европейского центрального банка.

Серия банкнот евро включает семь номиналов: 5 €, 10 €, 20 €, 50 €, 100 €, 200 € и 500 €. Банкноты большего достоинства, такие, как 500 и 200 евро, не выпускаются в некоторых странах, но везде являются законным платежным средством.

## ЛИТЕРАТУРА

### Основная

1. Право Европейского Союза: учебник / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Юрайт, 2010.
2. Введение в право Европейского Союза: учебник / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Эксмо, 2010.
3. Право Европейского Союза в вопросах и ответах: учеб. пособие / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Проспект, 2011.
4. Основы права Европейского Союза: схемы и комментарии: учеб. пособие / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Юрайт, 2010.

### Дополнительная

1. Бирюков, М. М. Европейское право до и после Лиссабонского договора / М. М. Бирюков. – М.: Научная книга, 2009.
2. Европейское право: Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека: учебник / под ред. Л. М. Энтина. – М.: Норма, Инфра-М., 2011.
3. Марченко, М. Н. Право Европейского Союза. Вопросы истории и теории: учеб. пособие / М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина – М.: Проспект, 2010.
4. Энтин, Л. М. Право Европейского Союза. Новый этап эволюции: 2009–2017 годы / Л. М. Энтин. – М.: Аксиом, 2009.
5. Антидемпинговая политика Европейского Сообщества: практ. пособие для российских экспортеров и производителей / Антидемпинговая служба Комиссии ЕС. – М.: Международные отношения, 1999. – 138 с.
6. Арах, М. Европейский Союз. Видение политического объединения / М. Арах. – М.: Экономика, 1998.
7. Барановский, В. Г. Политическая интеграция в Западной Европе / В. Г. Барановский. – М., 1983.
8. Бирюков, М. М. Европейское право: учеб. пособие / М. М. Бирюков. – М.: Омега-Л, 2006.
9. Бирюков, М. М. Европейский Союз, Евроконституция и международное право / М. М. Бирюков. – М.: Научная книга, 2006.
10. Борко, Ю. А. От европейской идеи – к единой Европе / Ю. А. Борко. – М.: Деловая культура, 2003.
11. Буторина, О. В. Что такое евро? / О. В. Буторина. – М.: Интердиалект+, 1999.
12. Витвицкая О. Право Европейского Союза / О. Витвицкая, Г. Горниг. – СПб.: Питер, 2005.
13. Вишневский А. А. Банковское право Европейского Союза: учеб. пособие / А. А. Вишневская. – М.: Статут, 2000.
14. Дубовицкая, Е. А. Европейское корпоративное право / Е. А. Дубовицкая. – М.: Волтерс Клувер, 2007.
15. Дэйвис, Г. Право Европейского Союза / Г. Дэйвис. – Киев: Знання, 2005.
16. Дэйвис, Г. Право внутреннего рынка Европейского Союза / Г. Дэйвис. – Киев: Знання, 2005.
17. Евратом: правовые проблемы / А. И. Йорыш (отв. ред.). – М., 1992.
18. Европейская интеграция: правовые проблемы. Книга первая / Б. Н. Топорнин (отв. ред.). – М., 1992.

19. Жданов Ю. Н. Европейское уголовное право. Перспективы развития / Ю. Н. Жданов, Е. С. Лаговская. – М.: Международные отношения, 2001.
20. Захаров, А. С. Налоговое право ЕС. Актуальные проблемы финансирования единой системы / А. С. Захаров. – М.: Wolters Kluwer, 2010.
21. Ильин, Н. Ю. Основы права Европейского Союза / Н. Ю. Ильин. – М.: Норма, 2009.
22. Калашников, Г. О. Слияние и поглощение компаний по праву Европейского Союза / Г. О. Калашников. – М.: Международные отношения, 2007.
23. Капустин, А. Я. Европейский Союз: интеграция и право / А. Я. Капустин. – М., 2000.
24. Каргалова, М. В. От социальной идеи к социальной интеграции / М. В. Каргалова. – М., 1999.
25. Кашкин, Ю. С. Трудовое право Европейского Союза / Ю. С. Кашкин. – М.: Wolters Kluwer, 2009.
26. Клемин, А. В. Европейское право и Германия: баланс национального и наднационального / А. В. Клемин. – Казань: Изд-во Казанского университета, 2004.
27. Колосов, Ю. М. Европейское международное право: учебник / Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова, П. В. Савасков. – М.: Международные отношения, 2009.
28. Конкурентная политика Европейского Союза / отв. ред. Ю. А. Борко. – М.: Право, 1995.
29. Крылова, И. С. Европейский парламент (правовые вопросы) / И. С. Крылова. – М., 1987.
30. Лобанов, К. Н. Договор о Европейском союзе: правовой анализ новейших тенденций в развитии западноевропейской интеграции: учеб. пособие / К. Н. Лобанов. – Белгород, 1996.
31. Маклаков, В. В. Права человека и гражданина в Европейском Союзе / В. В. Маклаков. – М.: ИНИОН РАН, 2006.
32. Монне, Ж. Реальность и политика / Ж. Монне. – М.: Московская школа политических исследований, 2001.
33. На пути к европейскому единству. Развитие сообщества: события и даты / отв. ред. Ю. А. Борко. – М.: Право, 1994.
34. Основы права Европейского Союза: учеб. пособие / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Белые альфы, 1997.
35. Сабельников, Л. В. Налогообложение в Европейском Союзе / Л. В. Сабельников, Г. М. Зотов, Е. Д. Чеботарева. – М.: ВНИКИ, 1999.
36. Пашковская, И. Г. Европейская экономическая и валютная интеграция. Аспекты права Европейского Союза / И. Г. Пашковская. – М., 2003.
37. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота: учеб. пособие / под ред. В. В. Безбаха, А. Я. Капустина, В. К. Пучинского. – М.: Зерцало, 1999.
38. Прокудина, Н. В. Правовое регулирование общей аграрной политики в Европейском Союзе. Часть первая / Н. В. Прокудина. – М.: Nota bene, 2009.
39. Смирнова, Е. С. Европейское гражданство – множественное в едином / Е. С. Смирнова. – М., 2001.
40. Сиджански, Д. Федералистское будущее Европы. От Европейского Сообщества до Европейского Союза / Д. Сиджански. – М., 1998.
41. Толстопятенко, Г. П. Европейское налоговое право / Г. П. Толстопятенко. – М.: Норма, 2001.
42. Топорнин, Б. Н. Европейское право: учебник / Б. Н. Топорнин. – М.: Юристъ, 1998.

43. Фадеева, Т. М. Европейский союз: федералистские концепции европейского строительства / Т. М. Фадеева. – М.: ИНИОН РАН, 1996.
44. Хартли, Т. Основы права Европейского сообщества. Введение в конституционное и административное право Европейского сообщества / Т. Хартли. – М.: ЮНИТИ, 1998.
45. Шаповалов, Н. И. Право Европейских сообществ / Н. И. Шаповалов. – М.: МЭСИ, 2002.
46. Шеленкова, Н. Б. Европейское финансовое право / Н. Б. Шеленкова. – М.: Добросвет, 2003.
47. Шеленкова, Н. Б. Европейская интеграция: политика и право / Н. Б. Шеленкова. – М.: НИМП, 2003.
48. Шуман, Р. За Европу / Р. Шуман. – М.: Московская школа политических исследований, 2002.
49. Энтин, М. Л. Суд европейских сообществ: правовые формы обеспечения западноевропейской интеграции / М. Л. Энтин. – М., 1987.
50. Энтин, М. Л. В поисках партнерских отношений: Россия и Европейский Союз в 2006–2008 годах / М. Л. Энтин. – М., 2009.
51. Юмашев, Ю. М. Правовое регулирование прямых иностранных капиталовложений в ЕЭС / Ю. М. Юмашев. – М., 1988.
52. Юмашев, Ю. М. Международно-правовые формы внешнеэкономических связей ЕЭС / Ю. М. Юмашев. – М., 1989.

#### Сборники документов и комментарии

1. Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с переводом и комментариями А. О. Четверикова / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Инфра-М, 2010.
2. Европейский суд по правам человека: избранные решения: в 2 т. – М.: Норма, 2000.
3. Европейское оборонное сотрудничество: документы и комментарии / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Профобразование, 2004.
4. Калининченко, П. А. Шестая программа действий Европейского сообщества в области окружающей среды / П. А. Калининченко. – М., 2002.
5. Кашкин, С. Ю. Шенгенские соглашения / С. Ю. Кашкин, А. О. Четвериков. – М.: Профобразование, 2000.
6. Конституция Европейского Союза с комментарием: Договор, устанавливающий Конституцию для Европы / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Инфра-М, 2005.
7. Право Европейского Союза: документы и комментарии / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999.
8. Россия и Европейский Союз: документы и материалы / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Юридическая литература, 2003.
9. Суд Европейских сообществ: избранные решения. – М.: Норма, 2001.
10. Трудовое и социальное право Европейского Союза: документы и материалы / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Права человека, 2005.
11. Хартия Европейского Союза об основных правах: комментарий / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Юриспруденция, 2001.



## Интернет-ресурсы

1. [eulaw.edu.ru](http://eulaw.edu.ru) – кафедра права Европейского союза МГЮА им. О. Е. Кутафина.
2. [eu-law.ru](http://eu-law.ru) – справочная информация об актуальных проблемах права Европейского союза.
3. [eur-lex.europa.eu](http://eur-lex.europa.eu). – официальная интернет-страница Европейского союза (включая сайты органов Союза и интернет-базы законодательства и судебной практики ЕС на всех его официальных языках).
4. [www.coe.int](http://www.coe.int) – официальная интернет-страница Совета Европы.
5. [www.eur-lex.europa.eu](http://www.eur-lex.europa.eu) – База данных права ЕС EUR-lex.
6. [www.aes.org.ru](http://www.aes.org.ru) – Ассоциация европейских исследований.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Список принятых сокращений.....	5
1. Европейское право: схемы, комментарии.....	7
2. Планы семинарских занятий.....	77
3. Практические задания.....	112
4. Тестовые задания.....	116
5. Вопросы к экзамену.....	135
Глоссарий.....	139
Интересные факты.....	145
Литература.....	150

Учебное издание

**Глушакова** Наталья Алексеевна  
**Герасимович** Александр Александрович

ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Редактор *О. Г. Толмачёва*  
Технический редактор *Н. Л. Якубовская*

Подписано в печать 25.06.2015. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.  
Ризография. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 9,07. Уч.изд. л. 8,23.  
Тираж 100 экз. Заказ .

УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».  
Свидетельство о ГРИИРПИ № 1/52 от 09.10.2013.  
Ул. Мичурина, 13, 213407, г. Горки.

Отпечатано в УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».  
Ул. Мичурина, 5, 213407, г. Горки.