

ucation "Moscow Automobile and Highway State Technical University (MADI)". The article is devoted to the current problem of the formation of legal literacy of boys and girls in order to improve their legal culture, which is possible when determining the main sources from which young people receive information about basic legal norms, as well as the study of the main categories of persons who have made a significant contribution to their legal education.

**Key words:** legal culture, boys, girls, legal literacy, sources of law, student youth.

УДК 351.823

• •

*УО «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции  
и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия», Горки, Беларусь  
Эл. адрес: v\_blakhin@bk.ru*

В статье рассматривается состояние и возможности совершенствования социальной сферы в сельских сообществах Беларуси. Для Беларуси характерны процессы урбанизации и депопуляции, что приводит к постоянному сокращению количества сельских жителей. Еще одной настораживающей тенденцией является рост численности пожилых граждан и людей в трудной жизненной ситуации, что требует расширения перечня и количества социальных услуг. Как показывают социологические исследования, наибольшим спросом среди сельских жителей пользуются медицинские и бытовые услуги. Отрицательное влияние на качество предоставляемых государством социальных услуг оказывает не только ограниченность бюджетных средств, но и территориальная рассредоточенность сельского населения. Совершенствование социальной сферы сельских сообществ тесно связано с возможностями экономического роста, повышения уровня благосостояния граждан. Предлагается применять комплекс мер поддержки частной инициативы сельчан, что впоследствии может повысить платежеспособность населения и, как следствие, качество и количество, предоставляемых услуг.

: социальная сфера, услуги, сельские сообщества, спрос, трудная жизненная ситуация, управление, частная инициатива.

Большинство государств поддерживают всестороннее научное изучение сельских сообществ с целью определения социально-экономических, демографических, культурных, экологических и иных изменений. Научные исследования позволяют получить объективное представление о текущем состоянии и перспективах развития регионов, выработать адекватные управленческие меры, улучшить условия и качество жизни местных жителей.

В условиях рыночных преобразований значительно трансформируется спектр проблем сельских сообществ. Изменяется само содержание понятия «развитие села». В настоящее время сельские поселения уже не рассматриваются лишь как источники производства сельскохозяйственного сырья, они становятся территориальными единицами, местом проживания людей, которое нуждается в благоустройстве, создании развитой экономической и социальной инфраструктуры.

Под сельскими сообществами предлагается понимать особую демографическую, экономическую и социокультурную систему, имеющую множество отличий от городских общностей. Особенности жизни сельчан по-прежнему определяют природные условия, сельскохозяйственные циклы, повышенная роль традиций и обычаев, что влияет на систему межличностного взаимодействия. В течение многих тысячелетий сельский образ жизни доминировал и являлся максимально естественным способом существования и общежития людей. Интенсивная урбанизация началась впервые в европейских странах в XVIII–XIX вв., а в XX в. этот процесс охватил большинство стран мира, в том числе СССР [1, с. 182].

В Беларуси продолжается урбанизация. Как показала перепись населения, проведенная в октябре 2019 г., количество городского населения достигло почти 78 %. Таким образом, число горожан в структуре населения республики за 10 лет возросло примерно на 4 %. В то же время в стране продолжается депопуляция. Особенно интенсивно проблема старения и сокращения населения проявляется в сельских сообществах. Ряд районов Беларуси, по мнению демографов, превращаются в зоны социально-экономической и демографической депрессии. Такие районы отличаются низкой численностью населения при увеличении доли людей пенсионного и предпенсионного возраста. Как правило, пожилые сельчане имеют относительно низкий доход и предъявляют спрос лишь на самые базовые товары и услуги, что не дает возможности организовывать и развивать бизнес [2].

Ученые и управленцы различных уровней продолжают обсуждать вопрос о мерах, которые могут улучшить социально-экономическую и демографическую ситуацию в сельских сообществах. По нашему мнению, первоочередное внимание необходимо уделять социальной сфере при параллельном создании наиболее благоприятных условий для развития частной инициативы (консультационная и ресурсная поддержка со стороны местной власти организации и ведения сельчанами малого бизнеса).

Эффективность государственного управления социальной сферой играет большую роль не только в условиях глобальной экономической конкуренции, но и является важным индикатором благополучия социума. Республика Беларусь позиционирует себя как социальное государство, в котором высшей ценностью выступает человек. В нашей стране в соответствии с конституцией охраняются труд и здоровье граждан; обеспечивается минимальный размер оплаты труда, поддержка инвалидов и пожилых, материнства и детства; создана система социальной защиты. Все это позволяет достичь стабильного жизнеобеспечения населения, сформировать управляемую социальную среду.

Социальная сфера представляет собой особый вид социокультурного и экономического процесса, это система социальных гарантий для граждан, а также совокупность служб, занятых обеспечением определенного уровня их материального бытия.

Существуют значительные отличия в исполнении своих функций институтами социальной сферы, что зависит от региональных условий и типов поселений. Наиболее полный набор услуг имеет возможность получать население крупных городов, а малые и сельские поселения охвачены в меньшей степени системой социальных служб.

В современном сельском социуме происходит трансформация направленности мотиваций людей в отношении содержания трудовой деятельности, иным становится демографическое поведение, изменяются потребительские интересы, более высокими стали запросы к услугам, предоставляемым учреждениями социальной сферы. К числу иных современных проблем сельской действительности следует также отнести противостояние между экономической целесообразностью и необходимостью сохранения и увеличения набора социальных услуг. Численность дееспособного населения в сельских поселениях сокращается, однако увеличивается количество пенсионеров, что приводит к росту затрат на социально-бытовое обслуживание, которое становится убыточным.

Построение продуманной системы оказания социальных услуг позволяет людям решать те проблемы, которые они не могут решить самостоятельно. Если такой возможности у граждан нет, это ведет к широкому распространению трудных жизненных ситуаций, в результате чего возрастает уровень девиантного поведения (преступность, пьянство, иждивенчество, суицидальное поведение и т. д.). В случае отсутствия развитой социальной сферы, сельские сообщества превращаются в непривлекательные места для жизни, что провоцирует миграцию молодежи и активного населения в города.

В разнообразных социальных услугах нуждаются все граждане, независимо от места жительства, однако в сельской местности эта потребность часто особенно велика. Поскольку все больший процент белорусских сельчан составляют лица пожилого возраста, острой проблемой является доступность медицинских услуг, возможность приобретения лекарств, наличие социальных работников, сиделок, домов ночного и дневного пребывания для одиноких пожилых людей и инвалидов. Кроме этого, ежегодно уменьшается численность работающих сельских школ, библиотек, отделений почты, магазинов.

В соответствии с белорусским Законом «О социальном обеспечении», социальные услуги определяются как действия по оказанию гражданам помощи в целях содействия в предупреждении и преодолении трудных жизненных ситуаций, которые нарушают нормальную жизнедеятельность [3].

Социальное обслуживание ориентировано на достаточно широкие социальные слои. Однако самой многочисленной социальной категорией, нуждающейся в поддержке, являются пожилые люди, утратившие способность к самообслуживанию. Трудность оказания социальных услуг в сельской местности связана с некомпактным проживанием населения, что усложняет организацию медицинской и иной помощи. Еще одной особенностью социального обслуживания сельских сообществ является то, что большинство сельчан занимаются сельским хозяйством для обеспечения личной продовольственной безопасно-

сти. Тяжелый физический труд нередко приводит к проблемам со здоровьем, что еще больше повышает спрос на медицинские и социальные услуги.

Как показали социологические опросы, проведенные в сельских сообществах Беларуси в 2020 г. коллективом кафедры социологии и политологии Могилевского государственного университета им. А. А. Кулешова, почти 75 % респондентов ответили утвердительно на вопрос «Знаете ли Вы, куда обращаться за оказанием социально-бытовых услуг?». Наиболее информированной группой оказались сельчане пожилого возраста. Можно отметить, что интерес к такой информации увеличивается с возрастом.

Наиболее востребованными социальными услугами среди сельчан являются медицинские и бытовые. Проведенные исследования выявили, что чаще всего у сельчан возникают сложности с получением следующих услуг: медицинские (43 %), помощь в обработке приусадебного участка (12 %), бытовое обслуживание (11 %), доступ к сети Интернет (8 %), культурное обслуживание (8 %), торговые и банковские услуги (7 %).

Комплекс предоставляемых услуг формируется в ответ на возникающие потребности. Как показывает практика, проблемных запросов у сельчан немало, однако основными из них являются следующие: нехватка денег на одежду (39 %), состояние здоровья (35 %), нехватка денег на продукты питания (33 %), высокая стоимость лекарств (26 %), плохие жилищные условия (13 %), одиночество (8 %).

Важным индикатором, отражающим отношение сельчан к качеству социального обслуживания и психологического самочувствия, является распределение ответов на вопрос: «Удовлетворяет ли Вас работа следующих социально-бытовых служб в вашей местности?». Результаты опроса показали следующий уровень удовлетворенности респондентов (выбрали вариант ответа «полностью удовлетворяет»): работа учреждений образования – 31 %; работа милиции по обеспечению общественного порядка – 28 %; работа общественного транспорта – 26 %; работа учреждений культуры – 22 %; медицинское обслуживание – 20 %; торговое обслуживание – 20 %; работа коммунальных служб – 18 %; работа учреждений бытового обслуживания – 9 % [4, с. 59–63].

Результаты исследования демонстрируют значительное удовлетворение сельчан качеством услуг образования и обеспечения безопасности, транспортной доступности. Индекс положительных оценок снижается в отношении медицинских, коммунальных и бытовых служб.

В Республике Беларусь действуют 146 территориальных центров социального обслуживания населения, 156 отделений дневного пребывания инвалидов и 153 отделения, обеспечивающих дневное пребывание пожилых людей. Свыше 95 тыс. пожилых граждан и инвалидов получают социальную помощь на дому, независимо от места проживания [5].

Таким образом, социальное обслуживание в сельских сообществах представляет собой сложную структуру, направленную на поддержку широких слоев насе-

ления, оказавшихся в сложных жизненных ситуациях. Предоставление качественных социальных услуг является одним из важнейших инструментов обеспечения приемлемого качества жизни сельчан. Посредством эффективной социальной политики возможно гарантировать комфортные условия проживания граждан в сельских населенных пунктах, что позволит решить проблему миграционного оттока в города. Параллельно с реализацией разработанной социальной политики необходимо применять управленческие меры по поддержке частной инициативы, необходимы образовательные и информационно-просветительские программы для сельского населения, которые позволят сформировать позитивное отношение к предпринимательству. Развитие малого бизнеса способно существенно повысить уровень жизни сельчан, качество человеческого капитала, что, в свою очередь, снизит потребность в государственном финансировании и адресной поддержке людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Блохин, В. Н. Проблемы развития сельских территорий российско-белорусского приграничья / В. Н. Блохин // Вестник НГУЭУ. – 2014. – № 4. – С. 182–191.
2. Итоги переписи населения Республики Беларусь 2019 года (том 2) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public\\_compilation/index\\_41896/](https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_41896/). – Дата обращения: 11.05.2023.
3. О социальном обслуживании. Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 427-3 с изм. и доп. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата обращения: 19.05.2023.
4. Лихачев, Н. Е. Социальная сфера белорусского села: социологический анализ состояния и перспектив развития / Н. Е. Лихачев, С. Н. Лихачева. – Могилев: МГУ им. А. А. Кулешова, 2020. – 176 с.
5. Государственная социальная поддержка // Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/ru/gosudarstvennaya-socialnaya-podderzhka>. – Дата обращения: 20.05.2023.

## STATE AND OPPORTUNITIES FOR THE DEVELOPMENT OF THE SOCIAL SPHERE OF RURAL COMMUNITIES IN BELARUS

© 2023 V. N. BLAKHIN

*The Belarusian State Agricultural Academy, Gorki, Belarus  
E-mail: v\_blakhin@bk.ru*

The article considers the state and possibilities of improving the social sphere in rural communities of Belarus. Belarus is characterized by the processes of urbanization and depopulation, which leads to a constant reduction in the number of rural residents. Another alarming trend is the growth in the number of elderly citizens and people in difficult life situations, which requires expanding the list and number of social services. As sociological studies show, medical and household services are in greatest demand among rural residents. The quality of social services provided by the state is negatively affected not only by the limited budgetary funds, but also by the territorial dispersal of the rural population. Improving the social sphere of rural communities is closely related to the opportunities for economic growth, improving the welfare of citizens. It is proposed to apply a set of measures to support the private initiative of the villagers, which subsequently can increase the solvency of the population and, as a result, the quality and quantity of services provided.

**Key words:** social sphere, services, rural communities, demand, difficult life situation, management, private initiative.