

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАЙОНОВ КАК КЛАСТЕРНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

А.Л. В. КОЛМЫКОВ

УО «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции
и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия»,
г. Горки, Республика Беларусь, 213407, e-mail: Alex_2704@mail.ru

(Поступила в редакцию 15.04.2026)

В статье рассматриваются методологические основы обеспечения устойчивого социально-экономического развития административных районов как кластерных организаций. Представлена новая система методологических принципов, обеспечивающих формирование устойчивого социально-экономического развития административных районов как кластерных организаций (комплексности, согласованности, равноуровневости развития, всеобщей вовлеченности, социальной доступности, ресурсоэффективности, сбережения населения, рациональной специализации, транспортно-информационной доступности, многоукладности, бизнес-партнерства, ресурсосбережения и др.); совокупность организационных требований (благоприятная инвестиционная среда, рациональная бизнес-специализация, финансовое оздоровление экономики, рациональная ее организация, благоустройство административного района, социальное обеспечение, социальная поддержка населения, рациональное ресурсосбережение, оптимизация размещения, экологосбережения и др.), комплекс соответствующих критериев (реальности, достоверности, оптимальности, перспективности, прогрессивности) и ряд необходимых условий (стабильность экономического развития, выравнивание условий проживания, диверсификация занятости населения, обеспечение учета интересов населения, доступность сырьевых, финансовых, материально-технических рынков, экологизация, оптимизация сельского расселения). Сделаны обоснованные выводы и предложения.

Ключевые слова: методологические основы, устойчивое развитие, административный район, принципы, критерии, инструменты регулирования.

This article examines the methodological foundations for ensuring the sustainable socio-economic development of administrative districts as cluster organizations. A new system of methodological principles is presented to ensure the formation of sustainable socio-economic development of administrative districts as cluster organizations (comprehensiveness, consistency, equal development, universal inclusion, social accessibility, resource efficiency, population conservation, rational specialization, transport and information accessibility, multi-structure, business partnership, resource conservation, etc.); a set of organizational requirements (a favorable investment environment, rational business specialization, financial recovery of the economy, rational organization, improvement of the administrative district, social security, social support for the population, rational resource conservation, optimization of placement, environmental conservation, etc.), a set of relevant criteria (reality, credibility, optimality, prospects, progressiveness), and a number of necessary conditions (stable economic development, equalization of living conditions, diversification of employment, ensuring consideration of the interests of the population, accessibility of raw materials, financial, and material and technical markets, greening, optimization of rural settlement). Substantiated conclusions and proposals are made.

Key words: methodological foundations, sustainable development, administrative district, principles, criteria, regulatory instruments.

Введение

Ключевой задачей современного периода регионального развития является обеспечение значительных темпов роста валового регионального продукта, наращивание эффективности производства и достижение на основе этого высокого уровня и качества жизни населения административных районов [1, 2, 3, 4]. Поэтому для Беларуси возникает необходимость активизации действующих и поиска новых источников и факторов положительной динамики экономического развития. Один из таких факторов – развитие административных районов как кластерных организаций, которые доказали свою эффективность.

Исходя из этого, основными приоритетами устойчивого социально-экономического развития административных районов Беларуси являются поддержка кластерных инициатив и содействие формированию районных кластерных организаций, как инфраструктурных организаций, создаваемых для решения общих национальных задач.

Выполненные нами исследования [5, 6] показывают, что устойчивое социально-экономическое развитие административных районов является не стихийным процессом, развивающимся самостоятельно, а требует целенаправленной научно обоснованной организации.

Основная часть

Поэтому для обеспечения устойчивого социально-экономического развития административного района как кластерной организации нами разработана система соответствующих основополагающих принципов (табл. 1).

Таблица 1. Система методологических принципов обеспечения устойчивого социально-экономического развития административных районов как кластерных организаций

Наименование принципов УСЭР	Содержание принципов УСЭР	Преимущество принципов УСЭР
1. Комплексность развития	Развитие административного района следует осуществлять как единого социально-экономического, территориального, природного и культурно-исторического комплекса, выполняющего производственные, социально-демографические, природоохранные и рекреационные функции	Подразумевает учет всех аспектов функционирования района: социальной сферы, экономики, экологии, инфраструктуры (позволяет избежать фрагментации усилий и способствует гармоничному развитию территории района)
2. Согласованность развития	Учет взаимодействия программ по устойчивому развитию административного района с мероприятиями агропродовольственной политики государства на ближайшую перспективу, в том числе с глубокой модернизацией сельскохозяйственного производства	Обеспечивает синхронизацию действий всех участников: органов власти, бизнеса, жителей (исключает противоречия и дублирование усилий, оптимизируя использование ресурсов и повышая эффективность)
3. Равноуровневость развития	Выравнивание межрегиональных уровней экономического и социально-культурного развития административных районов	Гарантирует, что все части района, включая отдаленные и малонаселенные, получают равные возможности для развития (способствует сокращению социального неравенства и повышению качества жизни всех жителей)
4. Вовлеченность в развитие	Повышение участия населения в принятии решений, связанных с развитием производства, планировкой и застройкой поселений, другими аспектами жизни сельского социума путем развития коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, развития местного самоуправления, деятельности общественных и общественно-хозяйственных организаций (потребительской, промысловой, кредитной кооперации и др.)	Предполагает активное участие всех заинтересованных сторон: жителей, общественных организаций, бизнеса, органов власти (позволяет учитывать интересы всех участников процесса и повышает действенность решений)
5. Социальная доступность развития	Доступность образования, медицинского, социального, культурно-бытового обслуживания и социальной защиты для всех групп сельского населения	Означает, что все жители района имеют доступ к качественным социальным услугам, независимо от их социального статуса или финансового положения (способствует повышению уровня жизни и снижению социальной напряженности)
6. Ресурсоэффективность развития	Максимальное вовлечение в хозяйственный оборот и повышение эффективности использования природных, материальных и человеческих ресурсов административного района на основе повышения эффективности институциональных преобразований и усиления мотивационных механизмов развития	Направлена на рациональное использование природных и человеческих ресурсов (включает в себя внедрение экологически чистых технологий, оптимизацию производственных процессов и повышение квалификации кадров)
7. Сбережение населения	Максимальное сдерживание сокращения численности сельского населения и обеспечение постепенного перехода к положительному приросту	Подразумевает заботу о здоровье, образовании и безопасности жителей (включает развитие системы здравоохранения, повышение доступности качественного образования, создание безопасной и комфортной среды обитания)
8. Рациональная специализация	Учет существующих природно-климатических, экономических и социальных условий при организации устойчивого социально-экономического развития административного района	Предполагает развитие отраслей экономики, наиболее отвечающих потребностям и ресурсам района (позволяет оптимизировать производство и создать условия для конкурентоспособности на региональном и международном рынках)
9. Транспортно-информационная доступность	Преодоление обособленности административного района на основе расширения и углубления его связей с городом, интегрирование в единую общеэкономическую систему путем агропромышленной интеграции и кооперации, создания различных хозяйственных структур с совмещенными функциями, развития дорожно-транспортных и других инженерных коммуникаций, телефонной и других форм связи, создания единых систем общественного обслуживания населения административного района	Обеспечивает беспрепятственный доступ жителей и предприятий к транспортным и информационным ресурсам (способствует развитию предпринимательства, повышению уровня жизни и интеграции района в глобальное сообщество)
10. Многоукладность развития	Развитие всех форм собственности на средства производства и форм хозяйствования	Означает, что район опирается на разнообразие форм собственности и моделей хозяйствования (способствует конкуренции, инновационному развитию и устойчивости экономики)
11. Бизнес-партнерство	Развитие социального партнерства между государством, районами и сельским населением, и бизнесом	Предполагает активное сотрудничество между государством, бизнесом и общественными организациями (позволяет создать благоприятный климат для предпринимательства, привлечь инвестиции и стимулировать экономический рост)
12. Сбалансированность государственной поддержки	Сочетание мер государственной поддержки с мобилизацией местных ресурсов, которыми располагают сельские сообщества	Предполагает активную роль государства в создании условий для устойчивого развития района (включает в себя формирование правовой базы, предоставление финансовой помощи, развитие инфраструктуры)
13. Ресурсосбережение	Приоритет природоохранного и сельскохозяйственного землепользования и бережное отношение к невозвратным природным ресурсам при разработке и реализации механизмов жизнеобеспечения сельских жителей	Означает комплексный подход к рациональному использованию природных ресурсов, включая сокращение отходов, введение экологических стандартов и повышение эффективности производства
14. Экономическая доступность развития	Экономическая и территориальная доступность социальных услуг и объектов социальной сферы для всех групп сельского населения	Обеспечивает доступ к качественным товарам и услугам для всех слоев населения, создавая возможности для экономического развития и повышения уровня жизни

Примечание. Таблица составлена автором по результатам собственных исследований.

Данная система принципов должна учитываться комплексно при организации устойчивого социально-экономического развития административного района как кластерной организации. Новизна разработанной системы методологических принципов заключается в комплексном учете всех взаимосвязанных аспектов развития района, таких как экономического, социального, экологического, инновационного и в синхронизации действий всех субъектов развития: государственных органов, бизнеса, общественных организаций и населения.

Преимущество использования системы методологических принципов обеспечения устойчивого социально-экономического развития административных районов как кластерных организаций заклю-

чается в координации усилий, что позволяет эффективно использовать ресурсы и достигать поставленных целей. Такой подход гарантирует гармоничное развитие всех сфер района, не допуская дисбалансов и негативных последствий для отдельных сегментов общества, что позволяет за счет использования набора ключевых принципов, которые взаимосвязаны и дополняют друг друга, обеспечить значительный рост доходов и повышение качества жизни населения.

Наряду с учетом сформулированных принципов для обеспечения устойчивого социально-экономического развития административного района как кластерной организации нами разработаны соответствующие критерии (табл. 2).

Таблица 2. Критерии устойчивого социально-экономического развития административных районов как кластерных организаций

Критерии УСЭР	Содержание УСЭР	Преимущество требований УСЭР
1. Благоприятная инвестиционная среда района	Создание благоприятного инвестиционного климата и развитие регионального маркетинга административного района	Создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры и внедрение инноваций. Обеспечивается созданием привлекательного инвестиционного климата, включая прозрачную законодательную базу, доступность финансов, развитую инфраструктуру, а также квалифицированные кадры
2. Рациональная бизнес-специализация района	Оценка ресурсного потенциала территории и выбор эффективных направлений бизнеса и видов деятельности в административном районе	Специализация района на определенных видах деятельности позволяет эффективно использовать ресурсы, развивать бизнес, создавать конкурентное преимущество на рынке на основе выявления потенциала района и формирования стратегии развития, опираясь на сильные стороны
3. Финансовое оздоровление экономики района	Финансовое оздоровление и реорганизация сельскохозяйственных организаций административного района	Создание условий для стабильного экономического роста, диверсификации доходов, сокращения бюджетных дефицитов за счет стимулирования инновационной деятельности, развития малого и среднего бизнес, эффективного управления бюджетными ресурсами
4. Рациональная организация экономики района	Рациональная организация производства, эффективный менеджмент и использование энергосберегающих конкурентоспособных технологий и средств производства	Оптимизация производственных процессов, эффективное распределение ресурсов, внедрение современных технологий, что позволяет увеличить производительность труда, снизить издержки и повысить конкурентоспособность района
5. Многоукладность экономики района	Формирование многоукладной экономики административного района, с учетом развития предприятий всех форм собственности, включая крестьянских (фермерских), личных подсобных хозяйств и иного индивидуального бизнеса	Развитие разнообразных отраслей экономики, от сельского хозяйства до высоких технологий, создает устойчивость к экономическим кризисам и позволяет удовлетворять разнообразные потребности населения
6. Развитие благоустройства района	Обустройство сельских поселений (дороги и тротуары, газификация, электроснабжение и т. п.), развитие инженерных коммуникаций (дороги, электросвязь, почтовые услуги и т. п.), ремонт и строительство общественных зданий и сооружений (школ, учреждений здравоохранения, культуры и спорта)	Обеспечение качественной инфраструктуры, удобных транспортных связей, красивых и уютных мест проживания, что делает район более привлекательным для жизни и работы
7. Развитие социального обеспечения района	Развитие образования, медицинского и культурно-бытового обслуживания населения района	Обеспечение доступного и качественного здравоохранения, получения образования, что является основой для здорового и продуктивного образа жизни населения
8. Развитие социальной поддержки населения	Обеспечение социальной поддержки и совершенствование механизмов регулирования миграции и расселения сельского населения	Обеспечение социальной защиты нуждающихся слоев населения, предоставление возможности для профессиональной реализации, что обеспечивает социальную гармонию и стабильность в районе
9. Рациональное ресурсосбережение развития района	Рациональное использование и замещение невозобновляемых природных ресурсов и обеспечение восстановления возобновляемых природных ресурсов, особенно плодородия почвы, лесных насаждений	Эффективное использование природных ресурсов, внедрение экологических технологий обеспечивает сохранность окружающей среды для будущих поколений
10. Оптимизация размещения на территории района	Оптимизация размещения землепользования сельскохозяйственных организаций и сельских населенных пунктов	Рациональное использование территории района, гармоничное сочетание промышленных, жилых и рекреационных зон создает удобное и комфортное место проживания населения
11. Развитие экологосбережения района	Обеспечение эффективного природопользования и повышения экологической стабильности территории административного района	Обеспечение сохранения окружающей среды, внедрения экологических стандартов в производство и жизнедеятельность, что является важнейшим приоритетом в устойчивом развитии
12. Развитие духовного наследия района	Сохранение местной культуры и традиций, включая народное творчество, создание условий для сохранения и приумножения духовного наследия	Обеспечение сохранения исторической памяти, культурных традиций, поддержки творчества, образуя идентичность района
13. Развитие местного самоуправления района	Развитие местного самоуправления на основе более широкого вовлечения населения, общественных организаций, профессиональных ассоциаций и союзов в процессы выработки и принятия решений по развитию административного района	Обеспечение активного участия населения в решении местных проблем, прозрачность и эффективность местной власти, создавая основу демократического развития района
15. Повышение квалификации кадров района	Повышение уровня профессиональной и специальной подготовки кадров высокой квалификации для сельского хозяйства районов	Обеспечивает вложение в кадровый потенциал района, включая обучение, переподготовку, повышение квалификации специалистов, что создает основу повышения конкурентоспособности района
16. Увеличение государственной поддержки бизнеса района	Ускоренное совершенствование механизмов государственной материальной поддержки сельского хозяйства в направлении стимулирования развития эффективного производства, личных подсобных хозяйств, иного индивидуального труда крестьян, развития несельскохозяйственного малого и среднего бизнеса, облегчение его доступа к кредитным и иным ресурсам	Обеспечивает финансовой и институциональной поддержкой предпринимательство, что дает возможность создания новых рабочих мест и развития экономики района
17. Развитие кооперации и интеграции в экономике района	Развитие горизонтальной и вертикальной интеграции и кооперации сельских административно-территориальных единиц различных уровней с городами и другими административными районами. Развитие межотраслевых связей	Создание совместных предприятий, сотрудничество между разными отраслями экономики, увеличивает эффективность функционирования конкурентоспособность района

Примечание. Таблица составлена автором по результатам собственных исследований.

Преимущество приведенных критериев устойчивого социально-экономического развития административных районов как кластерных организаций заключается в повышении стратегической ориентированности, что позволяет сосредоточить усилия на сферах, которые обеспечивают долгосрочную

стабильность и развитие региона; оптимизация использования ресурсов, способствующая более эффективному распределению и использованию ресурсов за счет условий и потребностей конкретных кластеров; усиление межотраслевого взаимодействия, создающее благоприятную среду для кооперации между предприятиями и организациями внутри района; улучшение инвестиционного климата – критерии помогают выделить перспективные и стабильные направления для инвестиций; повышение конкурентоспособности – объединение ресурсов и усилий внутри кластеров помогает повысить их международную и региональную конкурентоспособность.

Разработанная комплексная система методологических принципов и организационных критериев, в сочетании с условиями обеспечения устойчивого социально-экономического развития, представляет собой инструмент для создания эффективной модели развития административных районов как кластерных организаций. Реализация этого подхода призвана обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие, повышение качества жизни населения, создание благоприятной инвестиционной среды, увеличение конкурентных преимуществ района. В развитие данного направления нами определены следующие основные условия и инструменты обеспечения устойчивого социально-экономического развития административных районов как кластерных организаций (табл. 3).

Таблица 3. Условия и инструменты обеспечения устойчивого социально-экономического развития административных районов как кластерных организаций

Наименование условий УСЭР	Инструменты УСЭР	Преимущество условий УСЭР
1. Стабильность экономического развития	Макро- и микроэкономическая стабильность, сбалансированность и увеличение валового регионального продукта, в том числе в сельском хозяйстве	Создание условий для планомерного и устойчивого экономического роста, что является основой развития района
2. Выравнивание условий проживания	Достижение на селе социально равных с городом условий получения доходов и общественных благ	Создание равных возможностей для жителей района независимо от места их проживания
3. Диверсификация занятости населения	Расширение несельскохозяйственной занятости в сельской местности	Развитие разнообразных отраслей экономики, позволяющее снизить зависимость от одного сектора и обеспечить разнообразные возможности трудоустройства
4. Обеспечение учета интересов населения	Совершенствование деятельности институтов гражданского общества в сельской местности, обеспечивающих защиту экономических, социальных прав и интересов всех групп сельского населения	Обеспечивается участие населения в процессе планирования и реализации проектов развития, что является основой успешного и ответственного развития района
5. Доступность сырьевых, финансовых, материально-технических рынков	Улучшение доступа для хозяйствующих субъектов, ведущих предпринимательскую деятельность на селе, к рынкам материально-технических, кредитных, информационных, других ресурсов	Обеспечивается создание условий для беспрепятственного доступа к ресурсам, что является ключом к успешному развитию бизнеса в районе
6. Экологизация района	Осуществление программ, направленных на улучшение экологической ситуации в сельской местности	Обеспечивается внедрение экологических стандартов во все сферы жизнедеятельности, что создает ответственность перед будущими поколениями
7. Оптимизация сельского расселения	Укрепление и совершенствование системы сельского расселения с учетом развития агрогородков, центральных усадеб хозяйств, хозяйственных центров и других поселений, создание в них благоприятной среды проживания	Обеспечивается создание удобной и комфортной среды обитания в сельских районах, что является важным фактором для сохранения сельского населения и развития аграрного сектора

Примечание. Таблица составлена автором по результатам собственных исследований.

Таким образом, можно заключить, что для обеспечения устойчивого социально-экономического развития административных районов как кластерных организаций необходимо создать комплекс условий, включающий в себя стабильность экономического развития, выравнивание условий проживания, диверсификацию занятости населения, обеспечение учета их интересов, доступность сырьевых, финансовых, материально-технических рынков, экологизацию района, оптимизацию сельского расселения, что позволяет достичь устойчивых результатов и обеспечить благополучие сельских жителей в целом.

Научная новизна использования разработанных нами условий и инструментов обеспечения устойчивого социально-экономического развития административных районов как кластерных организаций заключается в выявлении специфических факторов, обеспечивающих стабильное развитие районов; применение современных механизмов и технологий, направленных на повышение эффективности и

взаимодействия внутри кластеров; интеграции экономических, социальных и экологических аспектов для формирования сбалансированных стратегий развития.

Изучение показывает, что устойчивое социально-экономическое развитие административного района как кластерной организации должно достигаться на основе разработки и осуществления научно обоснованных прогнозов и перспективных программ развития отраслей производства района, оптимизации природопользования, повышения экологической стабильности его территории. Наряду с этим при формировании устойчивого социально-экономического развития административного района как кластерной организации необходимо исходить из разработанных нами концептуальных положений его обеспечения, методологических принципов регулирования, требований и условий использования.

Заключение

По результатам исследований сделаны нижеприведенные выводы:

1. Разработана комплексная система методологических принципов обеспечения устойчивого социально-экономического развития административного района как кластерной организации, направленная на комплексное развитие, согласованность развития, равноуровневость развития, всеобщую вовлеченность в развитие, социальную доступность развития, ресурсоэффективность развития, сбережения населения, рациональную специализацию, транспортно-информационную доступность, многоукладность развития, бизнес-партнерство, сбалансированность государственной поддержки агробизнеса, ресурсосбережения, экономическую доступность развития, что позволяет создать устойчивую и динамичную среду для развития административного района, обеспечивая повышение качества жизни населения и сохранение окружающей среды.

2. Определена совокупность организационных критериев формирования устойчивого социально-экономического развития административных районов, таких как: благоприятная инвестиционная среда, рациональная бизнес-специализация, финансовое оздоровление экономики, рациональная организация экономики, многоукладность экономики, развитие благоустройства района, развитие социального обеспечения, рациональное ресурсосбережение развития, оптимизация размещения на территории района, развитие местного самоуправления, консультационно-информационное обеспечение, повышение квалификации кадров, увеличение государственной поддержки бизнеса, развитие кооперации и интеграции в экономике, способствующих объединению усилий бизнеса и населения для реализации общих целей, обеспечивая экономический рост и повышение качества жизни населения.

3. Разработан комплекс условий и инструментов обеспечения устойчивого социально-экономического развития административных районов как кластерных организаций, включающий: стабильность экономического развития, выравнивание условий проживания, диверсификацию занятости населения, обеспечение учета интересов населения, доступность сырьевых, финансовых, материально-технических рынков, экологизацию района, оптимизацию сельского расселения, что позволяет значительно улучшить качество жизни.

ЛИТЕРАТУРА

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://edinstvo-gomel.by/> (дата обращения : 24.01.2015).
2. Национальный доклад Республики Беларусь «Об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» / United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Sustainable development knowledge platform. – Минск, 2017. – URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/16357Belarus.pdf>. (дата обращения: 22.04.2018).
3. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы. Опубликовано решение ВНС № 1 URL: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2025/december/91547/> – Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (дата обращения: 20.12.2025).
4. Стратегия устойчивого развития Могилевской области на период до 2035 года. [Электронный ресурс]. — URL: <http://mogilev.gov.by/> (дата обращения: 25.01.2021).
5. Колмыков, А. В. Кластерная концепция устойчивого социально-экономического развития сельских административных районов Беларуси / А. В. Колмыков // Актуальные проблемы инновационного развития агропромышленного комплекса Беларуси: материалы VI Междунар. науч.-практ. конф., г. Горки, 21-23 мая 2015 г. / Белорусская государственная сельскохозяйственная академия; редкол.: И.В. Шафранская. [и др.]. – Горки. – С. 96–99.
6. Колмыков, А. В. Теоретические основы устойчивого социально-экономического развития сельского административного района как кластерной организации / А. В. Колмыков // Проблемы экономики. – 2014. – Вып.1 (18) – С. 83–93.