

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ,
НАУКИ И КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Учреждение образования
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ОРДЕНОВ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ
И ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

И. В. Полховская

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

КУРС ЛЕКЦИЙ

*Рекомендовано учебно-методическим объединением
в сфере высшего образования Республики Беларусь
по образованию в области сельского хозяйства
в качестве учебно-методического пособия для студентов
учреждений образования, обеспечивающих получение
углубленного высшего образования по специальности
7-06-0811-04 Аграрная экономика*

Горки
Белорусская государственная
сельскохозяйственная академия
2026

УДК 338.439.02(075.8)

ББК 65.5я73

П53

*Рекомендовано методической комиссией
экономического факультета 23.12.2025 (протокол № 4)
и Научно-методическим советом
Белорусской государственной сельскохозяйственной академии
30.12.2025 (протокол № 4)*

Автор:

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент *И. В. Полховская*

Рецензенты:

кандидат экономических наук, доцент *Н. Г. Королевич*;
главный экономист РУП «Учхоз БГСХА» *Т. С. Кулаго*

Полховская, И. В.

П53

Продовольственная безопасность государства. Курс лекций :
учебно-методическое пособие / И. В. Полховская. – Горки : Белорус. гос. с.-х. акад., 2026. – 206 с.

ISBN 978-985-882-808-0.

Рассмотрены экономические и нормативно-правовые аспекты формирования системы продовольственной безопасности, аспекты регулирования внешнеэкономической деятельности в рамках обеспечения продовольственной безопасности, современные направления решения продовольственной проблемы, стратегия продовольственной безопасности Республики Беларусь. Приведены показатели и критерии оценки достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности. Изложена методология проведения оценки эффективности производства сельскохозяйственной продукции и эффективности использования ресурсного потенциала, достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности, последствий негативного воздействия угроз продовольственной безопасности на качество жизни населения, продовольственного рынка на основе критериев продовольственной безопасности.

Для студентов учреждений образования, обеспечивающих получение углубленного высшего образования по специальности 7-06-0811-04 Аграрная экономика.

УДК 338.439.02(075.8)

ББК 65.5я73

ISBN 978-985-882-808-0

© Белорусская государственная
сельскохозяйственная академия, 2026

ВВЕДЕНИЕ

Продовольственная безопасность страны выдвигается в настоящее время в число крупнейших приоритетов и становится более емкой и значимой по сравнению с военной, экономической и энергетической безопасностью. Это связано с тем, что уровень продовольственного обеспечения, качество и количество продуктов питания определяют благополучие общества, состоятельность государства, устойчивость экономики и уровень жизни людей.

Анализ глобальных проблем свидетельствует о сохранении в долгосрочной перспективе дефицита ресурсов сельскохозяйственного сырья и продовольствия, который усугубляется неблагоприятной конъюнктурой мирового рынка, влиянием процессов глобализации, политических, социальных, экономических и военных кризисов. Резервы наращивания сельскохозяйственного производства в большинстве регионов ограничены, а дальнейшая интенсификация ведет к снижению качества и угрозам экологической безопасности.

В связи с этим значительно возрастают требования к уровню экономической подготовки специалистов в области обеспечения продовольственной безопасности. Для успешной работы в данных условиях необходимо глубокое изучение курса «Продовольственная безопасность государства». В процессе изучения данной учебной дисциплины перед магистрантами ставятся задачи усвоения совокупности методов анализа и системы критериев оценки продовольственной безопасности, рекомендаций по ее обеспечению в современных условиях, необходимых специалистам для выполнения своих функций, обязанностей и правильной экономической ориентации в конкурентных условиях хозяйствования.

Дисциплина «Продовольственная безопасность государства», в соответствии с принятым в Республике Беларусь образовательным стандартом, является одной из ведущих дисциплин в учебном плане подготовки магистров по специальности 7-06-0811-04 Аграрная экономика.

Учебная дисциплина относится к учебным дисциплинам государственного компонента, входит в модуль «Специальные дисциплины».

Цель учебной дисциплины – получение магистрантами знаний о современных аспектах проблемы продовольственной безопасности,

тенденциях развития мирового сельского хозяйства и формирования продовольственного фонда, системы критериев оценки и стратегиях продовольственной безопасности и национальной модели обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь.

Задачами учебной дисциплины являются:

- приобретение общих экономических знаний о сущности и составе продовольственной безопасности;
- формирование устойчивых знаний о путях укрепления продовольственной безопасности Республики Беларусь;
- получение информации об актуальных проблемах обеспечения продовольственной безопасности на мировом уровне;
- определение эффективности и устойчивости агропромышленного производства в контексте продовольственной безопасности;
- применение элементов национальной стратегии продовольственной безопасности Республики Беларусь;
- способность оценивать устойчивость национальной продовольственной системы и принимать участие в разработке мер по обеспечению продовольственной безопасности страны;
- характеризовать состояние и тенденции развития уровня продовольственной безопасности Республики Беларусь;
- использовать знания о стратегии продовольственной безопасности в области профессиональной деятельности.

Данный курс лекций содержит темы учебной программы дисциплины. Изучение дисциплины сводится к ознакомлению с экономическими и нормативно-правовыми аспектами формирования системы продовольственной безопасности, изучению показателей и критериев оценки достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности, рассмотрению аспектов регулирования внешнеэкономической деятельности в рамках обеспечения продовольственной безопасности и современных направлений решения продовольственной проблемы, а также стратегии продовольственной безопасности Республики Беларусь. Особое внимание обращается на определение эффективности агропромышленного производства в контексте продовольственной безопасности, оценку сложившегося состояния и прогнозирование развития мирового продовольственного рынка на основе критериев продовольственной безопасности, разработку мер по обеспечению продовольственной безопасности страны, учитывая состояние и тенденции развития отечественного агропромышленного комплекса.

Данное издание поможет студентам лучше понять методологию оценки достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности и устойчивости национальной продовольственной системы, освоить методику определения последствий негативного воздействия угроз продовольственной безопасности на качество жизни населения.

Общее количество часов, отводимых учебным планом на изучение дисциплины для студентов дневной формы получения углубленного высшего образования, составляет 136 ч, в том числе 24 ч – лекции, 24 ч – практические занятия и 88 ч – самостоятельная работа. Оценка итоговых приобретенных компетенций производится при сдаче экзамена.

Распределение часов по темам представлено в тематическом плане.

**Тематический план по дисциплине
«Продовольственная безопасность государства»**

№ п. п.	Название темы	Всего аудиторных часов	В т. ч. лекций
1	Современные аспекты решения продовольственной проблемы	4	2
2	Теоретические и методологические аспекты формирования системы продовольственной безопасности	10	6
3	Эффективность и устойчивость агропромышленного производства в контексте продовольственной безопасности	4	2
4	Оценка достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности	6	2
5	Устойчивость национальной продовольственной системы	8	4
6	Замещение импорта и обеспечение продовольственной безопасности государства	8	4
7	Устойчивость развития агропромышленного комплекса и продовольственная безопасность	8	4
	Итого...	48	24

Тема 1. СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ РЕШЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОБЛЕМЫ

- 1.1. Продовольственная проблема.
- 1.2. Факторы развития мировой продовольственной системы.
- 1.3. Тенденции развития мирового рынка продовольствия.
- 1.4. Возможные варианты решения продовольственной проблемы.

1.1. Продовольственная проблема

Продовольствие является важнейшей составной частью фонда жизненных средств, дефицит которого воспринимается как бедствие, требующее быстрого реагирования.

В международном пакте по экономическим, социальным и культурным правам, принятом Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 г., право на пищу признано и определено как одно из основных прав человека. Оно было зафиксировано уже во Всеобщей декларации прав человека ООН в 1948 г. и подтверждено в 1974 г. при признании продовольственной безопасности и полноценного питания одним из основных прав каждого индивида в обеспечении права на пищу компромиссы не допустимы.

Право на пищу – каждый мужчина, женщина, ребенок обладают неотъемлемым правом быть свободным от голода и недоедания для полного развития и сохранения своих физических и умственных способностей.

1. Продуктов питания (продовольствия) должно быть достаточно для всех (минимальное содержание калорий).

Уровни питания населения в соответствии с рекомендациями Продовольственной и сельскохозяйственной организации Организации Объединенных Наций классифицируются по следующим группам (килокалорий на одного человека в сутки):

- первый (2 300–2 800 килокалорий) – исключены голод и недоедание среди населения, рацион питания недостаточен;
- второй (2 800–3 600 килокалорий) – ресурсы достаточны для стабильного удовлетворения потребности при несбалансированности рациона, в том числе по микро- и макроэлементам;
- третий (3 000–3 500 килокалорий) – потребление достаточно по энергетической оценке и сбалансировано по основным компонентам;
- четвертый (3 000–3 500 килокалорий) – сбалансированный рацион, потребление экологических продуктов, улучшение здоровья всех социальных групп, обеспечивается рост народонаселения;

– пятый (3 000–3 500 килокалорий) – структура питания позволяет поддерживать здоровый образ жизни человека, продлевать активную жизнедеятельность.

Минимальное потребление энергии среднестатистическим мужчиной (65 кг, 20–39 лет) оценивается в 1 800 калорий и для женщины (55 кг, 20–39 лет) около 1 500 калорий в день. По расчетам ФАО, «критическая потребность в энергии» в 1,2 раза выше, чем приведенный здесь минимум. Потребность в энергии «умеренно активного» человека составляет 3 000 калорий в день для мужчин и 2 200 для женщин.

Рацион, вызывающий физическую деградацию организма, – менее 1 000 ккал в день. Согласно оценкам, его получают от 500–800 млн чел. Хроническое недоедание (1 000–1 800 ккал в день) распространяется на 1,5 млрд чел.

2. Минимальный дневной рацион должен быть, по крайней мере, такого качества, чтобы он был полезен для здоровья. Качество питания характеризует достаточность и сбалансированность рациона питания человека по содержанию основных питательных веществ, микро- и макроэлементов, а также соответствующую культуру потребления на уровне домашних хозяйств.

Рациональная норма потребления – средневзвешенный недифференцированный объем потребности в основных продуктах в расчете на душу населения, который не ограничивается доходами и ресурсными возможностями общества и соответствует сбалансированному питанию, здоровому образу жизни населения.

Медицинские нормы потребления продуктов питания представляют собой требования к питанию населения (нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения), используются при планировании производства и потребления пищевых продуктов, оценке резервов продовольствия, разработке мер социальной защиты, планировании питания в организованных коллективах, разработке среднесуточных наборов пищевых продуктов. Разрабатываются Министерством здравоохранения для различных возрастных групп населения, в том числе для детей, а также отдельно для мужчин и женщин.

3. Продовольствие должно хорошо распределяться и быть доступным для каждого по разумной цене.

Физическая доступность продовольствия (обеспеченность по спросу) означает наличие сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на внутреннем рынке и возможность его приобрете-

ния, стабильное снабжение населения продуктами питания высокого качества на всей территории государства.

Экономическая доступность продовольствия (обеспеченность по доходам) предполагает достаточный уровень и положительную динамику доходов домашних хозяйств всех категорий при социально приемлемом уровне цен на продукты питания.

Проблема продовольственная – глобальная проблема, состоящая в нехватке калорийного и рационального питания населения планеты, которым в полной мере, по данным ООН, обеспечена лишь $\frac{1}{3}$ часть жителей Земли.

Одно из важнейших направлений агроэкономической политики конца XX ст. – это решение продовольственной проблемы. Мир вступил в XXI в. с серьезной угрозой голода. Проблема мирового продовольственного обеспечения время от времени приобретает черты мирового продовольственного кризиса. Мировые форумы вынуждены констатировать продолжающийся рост количества голодающих, составляющего в настоящее время почти 15 % от общей численности населения планеты.

Причины обострения продовольственной проблемы связаны с отмеченными в последние годы неурожаями во многих регионах мира: в первую очередь в странах-экспортерах зерна; ростом народонаселения; сокращением посевных площадей, связанных с деградацией почв; истощением и ухудшением экологии, качества природных и других видов ресурсов.

Уровень обеспечения продовольствием населения любой страны обусловлен исторически с учетом состояния окружающей среды, особенностей социально-экономического развития и других факторов.

Факторы продовольственной проблемы:

- 1) особенности экономического развития и конфликты;
- 2) экологические и природно-климатические факторы;
- 3) конечность и истощение ресурсов;
- 4) снижение физической активности населения;
- 5) рост численности населения и урбанизация;
- 6) трансформация питания и спрос на биотопливо;
- 7) рост цен на продовольствие;
- 8) недофинансирование сельского хозяйства.

Особенности экономического развития и конфликты. Исторически многие страны, в которых сейчас наблюдается продовольственная проблема, оказались экономически зависимыми от более развитых

государств. Это вызвано последствиями колониальной системы и военных конфликтов. До настоящего времени сохраняется экономическая и политическая зависимость обширных азиатских, африканских, латиноамериканских регионов от бывших метрополий (Великобритании, Испании, Португалии, Франции, Нидерландов и других). Даже после получения независимости страны – бывшие колонии продолжают использовать лучшие земли для выращивания культур, идущих на экспорт (кофе, чай, цитрусовые), становясь сырьевыми придатками экономически развитых стран. Во многих странах развивается экспортно-ориентированная монокультурная специализация (например, Гана – какао-бобы, Сенегал – арахис, Кения – чай). Это происходит в ущерб продовольственному самообеспечению, так как рост производства экспортных культур сопровождается сокращением выращивания основных сельскохозяйственных культур, которые удовлетворяли бы продовольственные потребности местного населения. Не имея достаточного экономического и политического потенциала, эти страны вынуждены соглашаться на неравноправные договоры. В результате, несмотря на участие многих государств Азии, Африки, Латинской Америки, Океании в мировом продовольственном рынке, контролирует торговлю «тропическими» продуктами несколько транснациональных корпораций, не учитывая при этом интересы стран-производителей. Такие экономические отношения делают развивающиеся регионы своеобразными заложниками развитых стран в продовольственном обеспечении.

Военные конфликты и политическая нестабильность усугубляют ситуацию с продовольственным обеспечением населения. До настоящего времени они остаются основной причиной серьезной продовольственной необеспеченности и практически провоцируют голод в северной части Нигерии, Южном Судане и Йемене, приводят к широкому распространению голода в Афганистане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Сирии и других странах.

Экологические и природно-климатические факторы. Доминирование экстенсивных форм развития аграрного производства, бесконтрольное применение химических удобрений, загрязнение водоемов постепенно приводит к разрушению естественно-природных свойств окружающей среды. Некоторые прогнозы свидетельствуют о том, что возможности для наращивания объема сельскохозяйственного производства экстенсивным путем подходят к своему максимуму.

При этом интенсивное использование удобрений и чрезмерная эксплуатация земельных ресурсов привели к обеднению почв. Снижение содержания многих микроэлементов в почве привело к снижению их содержания в растениях, употребляемых человеком в пищу. Появляются обширные территории с устойчивым снижением содержания микроэлементов в питьевой воде, в растительных и животных продуктах.

Негативное влияние на продовольственную безопасность со временем усиливается из-за ухудшающейся экологической ситуации. Загрязнение окружающей среды, в том числе концентрация вредных, токсичных веществ в почве, воде, воздухе, растениях, что в конечном итоге, переходит в организм человека.

Конечность и истощение ресурсов. Неправильные методы ведения сельского хозяйства, несбалансированное внесение удобрений, чрезмерный забор грунтовых вод, неправильное использование пестицидов, применение тяжелой техники и чрезмерное стравливание пастбищ приводит к засолению почв, опустыниванию, коркообразованиям на поверхности почв, загрязнению и уплотнению почв, снижению биоразнообразия, что в результате ведет к их полной деградации и ставит под угрозу сельское хозяйство.

Растет дефицит водных ресурсов. Причиной этому является засоление и загрязнение водотоков, деградация связанных с водой экосистем. Во многих странах, особенно азиатских, фиксируется достижение пределов сельскохозяйственного использования земли. В Африке, Латинской Америке пока еще можно получить значительные дополнительные сельскохозяйственные угодья, но за счет дальнейшего сведения лесов, что чревато негативными социально-экономическими и экологическими последствиями.

Рост численности населения и урбанизация. В целом мировые объемы производства продовольствия и численность населения увеличиваются пропорционально. Согласно демографическому прогнозу ООН, к 2050 г. население планеты составит более 9,3 млрд чел. Из них 5,1 млрд будут проживать в Азии; 2,2 – в Африке; 0,7 – в Европе, 1,9 млрд чел. – в Северной и Южной Америке и Океании. Основной прирост населения приходится на страны с низким уровнем экономического развития и, соответственно, производственного потенциала. Производство продовольствия растет, прежде всего, в наиболее развитых странах. Следовательно, будет возрастать дисбаланс спроса и предложения продовольствия в разрезе отдельных стран мира.

Фактором, усиливающим этот дисбаланс, является активная урбанизация во многих странах. Население развитых и развивающихся стран интенсивно мигрирует из сельской местности в город, который в современных условиях имеет значительное влияние на развитие общества. Особенно заметна миграция сельской молодежи – активной и трудоспособной части населения, что снижает качество и количество трудовых ресурсов в сельском хозяйстве.

Трансформация структуры питания и рост спроса на биотопливо. Немалый вклад в усугубление глобальной продовольственной проблемы вносит меняющаяся на современном этапе структура потребления продовольствия в мире. Как правило, при росте доходов и благосостояния меняется пищевой рацион, однообразная продукция растительного происхождения замещается продукцией животного происхождения, продуктами более высокого качества и расширенного ассортимента.

Заметное замещение традиционных продуктов питания (риса и крахмалосодержащих корнеплодов) мясными и молочными продуктами, а также овощами, фруктами, животными и растительными жирами происходит в азиатских странах. Это объясняется не только ростом благосостояния населения, но и последствиями, урбанизации и глобализации. В будущем ожидается постепенное улучшение экономического положения стран Африки, что приведет к соответствующей трансформации структуры питания.

Непрекращающийся мировой рост спроса на белковую пищу приводит к наращиванию производства продукции животноводческого сектора. В результате часть продукции растениеводства, которая могла быть использована человеком в пищу, будет направлена на корм для животных, что усилит продовольственную проблему.

Еще одной причиной сокращения пищевых продуктов растительного происхождения является увеличение производства биотоплива. С ростом производства пшеницы, кукурузы, сахарного тростника, сои, рапса и других культур для получения биоэтанола и биодизеля, будут изъяты из агропродовольственного сектора пахотные земли, техника и рабочая сила, что приведет к сокращению объема выпуска продуктов питания.

Снижение физической активности. Рост благосостояния населения и цифровизация многих процессов способствуют снижению физической активности населения, что выступает относительно новым фактором продовольственной проблемы, а именно избыточного веса и пищевых заболеваний. Вследствие снижения энергозатрат необходимо

пересматривать (в сторону уменьшения) нормативы по калорийности потребляемых пищевых продуктов. Если этого не происходит, то нарастает избыточная масса тела, развивается ожирение, появляются многочисленные болезни.

При этом, уменьшая объем потребляемой пищи, снижается поступление в организм жизненно необходимых компонентов-витаминов, биоэлементов, аминокислот и других микроэлементов. Усиливает проблему распространенность фастфуд и низкая культура пищевого поведения.

Рост цен на продовольствие. Проблема отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в различных формах, включая отставание в росте у детей и ожирение у взрослых, обусловлена высокой стоимостью и финансовой недоступностью полезно для здоровья продовольствия. Основной причиной надвигающегося продовольственного кризиса является падение доходов населения при значительном повышении цен на продовольствие.

Недофинансирование сельского хозяйства. На обострении мировой продовольственной проблемы сказалось хроническое недофинансирование сельского хозяйства. Страны, экономика которых основана на сельском хозяйстве, направляют в этот сектор лишь 4 % государственных расходов, а в тех странах, где более трети населения страдает от голода, на сельское хозяйство приходится лишь 21 % их ВВП. Основной прирост численности голодающих приходится на страны Африки южнее Сахары и ряд стран Азии. Многие из них оказались вне достижений прогресса в развитии аграрной сферы и по-прежнему покрывают дефицит продовольствия импортом, а многие из них – гуманитарной помощью. Сохраняющейся в этих странах уровень нищеты значительной части населения, низкие доходы домашних хозяйств и резкое повышение мировых цен на продовольствие обрекают население на голодное существование.

Ведущими организациями, занимающиеся продовольственной проблемой, являются специализированные учреждения ООН – Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) и Международный фонд сельскохозяйственного развития.

1.2. Факторы развития мировой продовольственной системы

Факторы, прямо воздействующие на состояние мировой продовольственной системы.

Первая группа факторов прямого воздействия характеризует изменение объема и качественной структуры спроса населения на продукты питания в зависимости от условий.

Фактор 1. Стабильный рост потребления и качества продуктов питания во всех группах стран, определяемых по уровню доходов на душу населения.

Калорийность суточного рациона питания населения в мире за период с 1950 до 2005 г. повысилась в среднем с 2 358 до 2 803 ккал, в развивающихся странах – с 1 840 до 2 460, в развитых странах – с 3 060 до 3 380 ккал (табл. 1.1). В промышленно развитых государствах основной тенденцией является качественное улучшение рациона питания за счет увеличения потребления разнообразных, отличающихся хорошими вкусовыми и биодietetическими свойствами продуктов, с высокой степенью их переработки.

Таблица 1.1. Прогноз мирового потребления продовольствия

Регион	Годы			
	1997– 2000	2015	2030	2050
Потребление продовольствия, калорий на человека в день				
Мир	2 789	2 950	3 040	3 130
Развивающиеся страны	2 654	2 860	2 960	3 070
Страны Африки	2 194	2 420	2 600	2 830
Страны Ближнего Востока и Северная Африка	2 974	3 080	3 130	3 190
Страны Латинской Америки	2 836	2 990	3 120	3 200
Южная Азия	2 392	2 660	2 790	2 980
Восточная Азия	2 872	3 110	3 190	3 230
Индустриальные страны	3 446	3 480	3 520	3 540
Страны с переходной экономикой	2 900	3 030	3 150	3 270

Высокая доля расходов на питание в общих потребительских расходах в странах с низким и средним доходом (41,5 и 38,0 % соответственно) не позволяет данным группам увеличивать потребление продовольствия с высокой степенью переработки. Страны с высоким и средневысоким уровнем доходов, занимая 60 % мирового рынка обработанного продовольствия, практически исчерпали резервы роста их потребления, тогда как государства со средним и низким доходом наращивают.

Фактор 2. Наличие стран и регионов с недостаточным уровнем качества питания, выраженным дефицитом белков животного происхождения в рационе.

Сравнение структуры питания в развитых и развивающихся странах показало, что суточное потребление белков на душу населения составляет около 100 г, из которых свыше 50 % приходится на белки животного происхождения; для развивающихся стран эти показатели – 50 г и 20 % соответственно (табл. 1.2). Протеиновое голодание может возникать при недостаточной калорийности пищи, даже если она сбалансирована по белкам, поскольку как источник энергии в организме используется только часть их. В результате, если питание низкокачественное, то усваиваются только 30–40 % белков против 50–60 % в случае обеспечения полноценной диеты.

Таблица 1.2. Структура потребления основных продуктов питания, кг/чел. в год

Годы	Зерновые	Корне-клубне-плоды	Сахар	Зеленные	Растительное масло, ма-личные	Мясо	Молоко и молокопро-дукты
Мир							
1997–2000	171	69	24,0	5,9	11,4	36,4	78
2015	171	71	25,2	5,9	13,7	41,3	83
2030	171	74	26,3	6,1	15,8	45,3	90
Индустриальные страны							
1997–2000	159	66	33,1	3,8	15,7	88,2	212
2015	158	63	32,4	4,0	20,2	95,7	217
2030	159	61	32,0	4,1	21,6	100,1	221
Страны с переходной экономикой							
1997–2000	173	104	34,0	1,2	9,3	46,2	159
2015	176	102	35,0	1,2	11,5	53,8	169
2030	173	100	36,0	1,1	14,2	60,7	179
Развивающиеся страны							
1997–2000	173	67	21,3	6,8	9,9	25,5	45
2015	173	71	23,2	6,6	12,6	31,6	55
2030	172	75	25,0	6,6	14,9	36,7	66

Фактор 3. Замещение растительной пищи продуктами животного происхождения в промышленно развитых странах, сопряженное с ростом национального дохода. Удельный вес продуктов животного происхождения как источника калорий в рационе населения развивающихся стран составляет только 11,7 %, тогда как развитых – 21,5 %.

В белковой диете жителей ряда стран (Индия, Бангладеш и Шри-Ланка) на мясо приходится только 2 %, и из рациона питания населе-

ния почти полностью выпадают некоторые животноводческие продукты, в других – отчетливо выражено доминирование какого-либо одного продукта, что придает диете однообразный характер (зона рисоводства).

Вторая группа факторов прямого воздействия характеризует изменение объемов и структуры предложения продовольствия и сельскохозяйственного сырья.

Фактор 1. Абсолютный рост производства сырья и готовых продуктов питания при снижении доли аграрного сектора в мировом товарном производстве.

В течение последних 15 лет объемы сельскохозяйственной продукции увеличивались на 2,2 % в год. Прирост достигнут главным образом в развивающихся странах, где производство увеличивается на 3,4 % в год, в то время как в развитых странах – на 0,2 %. Валовая продукция растениеводства (63 % общего объема сельскохозяйственного производства) и животноводства (37 %) увеличивается на 2 % в год. Вся сельскохозяйственная продукция (95 %) предназначена для производства продовольствия, объем которого увеличивается на 2,4 % ежегодно (развивающиеся страны – 3,7, развитые – 0,4). С учетом демографической ситуации (население в мире увеличивается приблизительно на 1,4 % в год) прирост продовольствия на душу населения составляет только 0,9 %.

Фактор 2. Сокращение запасов зерна в мире при росте потребности по всем направлениям использования.

Поскольку обеспеченность зерном является определяющим фактором устойчивости продовольственной системы, уменьшение конечных запасов по отношению к общей потребности до 13–14 % может оказать в перспективе дестабилизирующее воздействие на мировой рынок.

Фактор 3. Сокращение пастбищного скотоводства, обусловившее снижение прироста продукции животноводства при изменении структуры мирового потребления в сторону увеличения удельного веса продуктов животноводства.

В развивающихся странах в последнее десятилетие потребление мяса и мясопродуктов возросло на 5–6 %, молока и молочных продуктов – на 3–4 %. Однако уровень развития животноводства в регионах с дефицитом потребления белка все еще недостаточен (Африка (район Сахары), Северная Африка и Ближний Восток). В мировом производстве мяса и мясопродуктов увеличился удельный вес птицеводства.

Фактор 4. Уменьшение ресурсов мирового океана, девять из семнадцати регионов которого практически истощены, а в остальных добыча превышает допустимую норму.

Факторы, косвенно воздействующие на состояние мировой продовольственной системы.

Первая группа факторов косвенного воздействия включает характеристику экологической обстановки в мире и отдельных регионах.

Фактор 1. Разрушение и деградация окружающей среды, вызванные чрезмерно интенсивным производством и использованием монокультуры; опустынивание и уничтожение лесов, рыбных угодий и заболоченных территорий; снижение биоразнообразия, эрозия почвы; загрязнение грунтовых вод. Данная группа факторов осложняет процесс формирования экологически и социально устойчивой системы производства продуктов питания, поставляющей безопасные и полноценные ресурсы пищи по доступным ценам.

Фактор 2. Обостряющийся дефицит энергетических и сырьевых ресурсов в некоторых регионах, который может оказать, по нашим оценкам, скорее положительное влияние на уровень развития мировой продовольственной системы в сфере интенсификации производства, снижения ресурсоемкости продукции, поиска новых источников и рационального использования сырьевой базы планеты.

Фактор 3. Низкое качество и экологическая небезопасность продовольствия. Новые технологии производства, продукты и растущие географические масштабы их реализации приводят к тому, что угроза в этой области достигает значительных размеров и усугубляется интенсификацией и концентрацией продовольственной цепочки.

Небольшое количество транснациональных компаний контролирует расходные составляющие (семена, агрохимические препараты, фураж и т. д.) высокоиндустриального сельскохозяйственного процесса. Изменения в некоторых из этих составляющих с целью повышения прибыли корпораций приводят к появлению угрозы здоровью человека (скармливание костной муки травоядным животным, использование антибиотиков и гормонов для ускорения роста животных). Опираясь на новейшие разработки в сфере генной инженерии, компании, производящие продукты питания, активно лоббируют в ФАО идеи решения в кратчайшие сроки мировой продовольственной проблемы, в первую очередь в развивающихся странах, за счет внедрения ГМО во все сферы сельскохозяйственного производства. Растущие корпорации оказывают давление на производителей, требуя постоянного снижения цен и

стимулируя таким образом снижение качества и безопасности продуктов.

Фактор 4. Низкий уровень гигиены и безопасности труда в сельском хозяйстве, которое продолжает оставаться одной из опасных для жизни и здоровья отраслей. Ежегодно на производстве гибнут 170 тыс. работников, 3–4 млн получают отравление, особенно в развивающихся странах, где широко используются токсичные материалы.

Вторая группа факторов включает экономико-географические условия и размещение населения.

Фактор 1. Рост численности населения в мире, осложняющий решение проблемы физической доступности продовольствия для стран и регионов, происходит в основном за счет стран с низким качеством народонаселения.

Фактор 2. Повышение благосостояния населения развивающихся стран вследствие общего ежегодного роста ВВП на душу населения в последние годы до 2,9 % обусловило рост паритета покупательной способности населения в группе развивающихся стран на 40 %, тогда как в среднем в мире этот показатель составил 36 %.

Фактор 3. Замедление темпов роста населения мира, что будет способствовать сокращению темпов роста совокупного спроса на продовольствие, повышению уровня благосостояния. По оценкам экспертов ФАО, ежегодный прирост численности населения в мире в период 2015–2030 гг. должен составить 0,9 %, в развивающихся странах – 1,1 %, в развитых странах – 0,4, в государствах с переходной экономикой – –0,2 %.

Фактор 4. Наличие во многих регионах и странах голода и недоедания. Мировая продовольственная система не способна обеспечить население планеты полноценной пищей по доступным ценам при одновременном росте производительности труда. Проблема усугубляется замещением производства основных продуктов питания экспортоориентированными и демпингом субсидированной продукции на рынки развивающихся стран.

Фактор 5. Отсутствие социальных гарантий и бедность. Бедность на селе усугубляется принудительным отстранением от земли мелких сельскохозяйственных производителей, вызванным процессами глобализации рынка, задолженностью и программами структурной перестройки. Сельскохозяйственные рабочие живут за чертой бедности в большинстве стран мира. Работа в системе производства и распределения продуктов питания, включая гостиничное обслуживание и об-

щественное питание, характеризуется низким уровнем зарплаты, отсутствием гарантий занятости.

Фактор 6. Недостаточное использование ресурсного потенциала и возможностей НТП в развивающихся странах по причине сложности природных и климатических условий для производства, а также дефицит финансовых ресурсов на их улучшение и освоение передовых технологий.

Третья группа факторов характеризует уровень развития мировой торговли.

Фактор 1. Усиление зависимости развивающихся стран от внешних поставок продовольствия на фоне определенного прогресса собственного аграрного производства, обусловленное следующими причинами: политика вывоза дешевого зерна, других продуктов из зависимых территорий, даже при наличии там продовольственного дефицита; слабая связь земледелия развивающихся стран и особенно его продовольственного сектора с рынком, активный бартерный обмен; ускорение процесса урбанизации из-за резкого увеличения численности городского населения, столь же существенное расширение спроса на товарное зерно и обострение противоречий между необходимостью роста уровня потребления и невозможностью его обеспечить на основе собственного производства.

Усиление зависимости развивающихся стран от импортных поставок продовольствия стимулирует рост цен и ухудшение условий внешней торговли. Решение продовольственной проблемы превращается в ключевое направление совершенствования системы международных экономических отношений.

Фактор 2. Устойчивый рост мировой торговли продовольствием. Темп роста объемов экспортных поставок в стоимостном выражении составляет в среднем от 2,5 до 20 %.

Фактор 3. Увеличение объемов внутрифирменных поставок сырья и полуфабрикатов в рамках деятельности транснациональных корпораций.

Фактор 4. Либерализация мировой торговли сельскохозяйственной продукцией, которая способна изменять условия формирования спроса и предложения. Рыночные регуляторы, воздействуя на цены, в конечном итоге стабилизируют их, уменьшив вероятность резких колебаний. Однако зависимость производства от природных условий не позволяет полностью исключить перепады мировых цен и гарантировать стабильность поставок продовольствия.

Четвертая группа включает характеристики политической обстановки в мире и отдельных государствах.

Фактор 1. Расстановка сил мировых экспортеров и импортеров продовольствия. Можно выделить несколько типов стран по уровню обеспеченности продовольствием и степени влияния на устойчивость мировой системы:

– основные экспортеры продовольственных товаров (США, Канада, Австралия, ЮАР, Таиланд и некоторые государства Европейского союза);

– активно экспортирующие продукты питания (Венгрия, Финляндия); с дефицитом продовольствия, но способные его приобрести (Япония); с трудом обеспечивающие потребность в продовольствии за счет собственного производства (Индия, Китай, страны Южной Америки);

– обеспеченность продовольствием которых не оказывает влияния на глобальную продовольственную ситуацию (Папуа-Новая Гвинея, Исландия);

– с дефицитом продовольствия, осваивающие водные и земельные ресурсы для самообеспечения (Египет, Индонезия, Пакистан);

– с постоянно ухудшающимся продовольственным обеспечением в расчете на душу населения (государства Африки к югу от Сахары);

– с зарождающимся продовольственным кризисом, в которых рост населения обгоняет ресурсные возможности (Гаити, Непал, Сальвадор).

Фактор 2. Активизация процессов межгосударственной и межрегиональной интеграции.

Фактор 3. Развитие процессов глобализации экономики через ускорение формирования глобального продовольственного рынка. Продукция фермеров бедных стран не может конкурировать с продукцией фермеров Европы и США, имеющих большие государственные дотации при одновременном применении экспортных квот и других нетарифных барьеров. Таможенные тарифы на импорт в промышленно развитых странах составляют 27 %, в развивающихся – 17 %. Страны ЕС, Канада, США, Япония 60 % продукции, импортируемой из бедных стран, облагают налогами по максимальным ставкам.

Фактор 4. Использование поставок продовольствия в политических целях.

Пятая группа факторов включает уровень развития мировой рыночной инфраструктуры, состояние международной транспортной се-

ти и коммуникаций, способствует широкому выходу производителей на мировой рынок. Оказывает положительное воздействие на устойчивость мировой продовольственной системы.

Наличие дестабилизирующих факторов развития и угроз мировой продовольственной системы, способных ухудшить состояние национальной продовольственной безопасности, является аргументом в пользу ориентации на самообеспечение. Внешние поставки без наличия финансовых резервов с учетом дефицита продовольствия собственного производства при ряде условий обеспечивают снабжение населения продуктами, но не обеспечивают безопасность.

1.3. Тенденции развития мирового рынка продовольствия

Мировой рынок и мировое продовольственное хозяйство функционируют как экономические «силовые поля», где образуются ведущие центры и регионы, которые нередко руководствуются собственными интересами. В этом контексте продовольственная проблема – это не только наращивание, причем ускоренными темпами, мирового производства, но и достижение сбалансированного в межгосударственном плане распределения производства, запасов, источников товарных потоков с целью совершенствования структуры товарного производства продовольствия.

В решении проблемы продовольствия, развития рынков продуктов в перспективе необходимо обратить внимание на *тенденции*, сущность которых заключается в следующем:

1) расширяется емкость мирового рынка при ухудшении условий формирования продовольственных ресурсов;

2) сокращается ежегодный прирост объемов продовольствия, что в условиях демографического взрыва приводит к сокращению обеспеченности ресурсами;

3) мир вступил в период долгосрочного (а не временного, конъюнктурного, как бывало и ранее) снижения производства продовольствия на душу населения;

4) ввиду снижения обеспеченности продовольствием нарастают диспропорции производства продовольствия в отдельных регионах мира;

5) переходящие запасы мировых ресурсов сокращаются, снижая устойчивость продуктовых рынков и создавая возможности для спекуляции на товарных и фондовых биржах;

6) по причине усиления процессов глобализации ужесточается конкуренция, ухудшается конъюнктура мирового продовольственного рынка и стабильно повышаются цены;

7) в связи с необходимостью учета не только эффективности аграрного производства, но и всей совокупности факторов развития сельской местности как среды обитания модифицируется концепция конкурентоспособности;

8) происходит либерализация торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, обусловленная правилами ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле)/ВТО;

9) конкурентоспособность продукции – усиливается влияние и значение безопасности продовольствия, других факторов, определяющих качество и цену продуктов питания;

10) в экономически развитых странах спрос определяется структурой потребления и качеством и останется на достигнутом уровне, в развивающихся – только ростом потребления;

11) ряд развивающихся стран и стран с переходной экономикой в Восточной Европе и Восточной Азии превращаются в нетто-импортеров с ограниченной возможностью закупок продовольствия, что обуславливает возникновение кризисных явлений;

12) приоритет в формировании мировых продовольственных ресурсов имеют страны, ориентированные на экспорт (США, Австралия и Новая Зеландия, страны ЕС и др.), у них появляются дополнительные возможности сбыта продукции;

13) международная торговля продовольствием в ряде случаев определяется политическими мотивами, а не экономическими и коммерческими факторами;

14) на аграрном рынке усиливается ориентация на инновационное развитие производства, его качество и многофункциональность сельского хозяйства;

15) в перспективе не просматривается существенное повышение уровня мировой продовольственной безопасности, поскольку ежегодный прирост производства продовольствия прогнозируется в пределах 1,5 %, а прирост населения – в полтора-два раза выше;

16) ухудшение конъюнктуры мирового продовольственного рынка провоцирует продовольственный кризис в тех государствах, которые делают ставку на закупку продовольствия, в том числе и за счет вывоза сырья и энергоносителей;

17) нестабильность сельскохозяйственного производства будет возрастать в результате интенсивного использования пахотных земель.

Развитие глобальной продовольственной системы усугубляют экономический, энергетический, продовольственный, системный кризисы и их последствия, существенно отличающиеся от подобных явлений прошлых лет:

во-первых, современные кризисы воздействуют на большинство регионов мира масштабно и практически одновременно. В результате традиционные механизмы решения проблем на национальном и субрегиональных уровнях оказываются менее эффективными, чем в прошлые годы. В прошлом кризисы поражали только развивающиеся страны, ограничиваясь некоторыми из них или несколькими в отдельных регионах;

во-вторых, резкий скачок цен на продовольствие на мировом рынке (более чем в два раза) невероятно усложнил решение задачи сокращения в два раза количества голодающих. Цены никогда не отличались стабильностью, но в прошлые годы после повышения они снижались до базового уровня и ниже, а в современных условиях только повышаются. В совокупности со снижением доходов и занятости населения это угрожает ростом масштабов голода. Частичное замедление темпов роста населения не привело к сокращению голода. Количество голодающих и недоедающих динамично возрастает;

в-третьих, интеграция развивающихся стран в мировую экономику приводит их к большей зависимости от колебаний рынков. Ряд стран, ориентированных на импорт продовольствия, не всегда сможет приобрести необходимое количество продовольствия;

в-четвертых, решение продовольственной проблемы, социальной по характеру, предполагает наличие гарантий на нормальное питание, что сопряжено как с наращиванием производства продовольствия, так и с преодолением бедности. Если темпы роста мировой экономики останутся прежними, а социальное неравенство усилится, то бедность будет прогрессировать.

Разделяя опасения по поводу возможности негативных последствий дальнейшего развития мирового продовольственного кризиса, эксперты и специалисты ООН разрабатывают прогнозы наращивания объемов производства продовольствия не только для сиюминутного принятия мер по спасению голодающих, но и для создания условий, исключающих появление голода в принципе.

1.4. Возможные варианты решения продовольственной проблемы

Деструктивные факторы, осложняющие решение мировой продовольственной проблемы:

Фактор 1. Наличие во многих регионах и странах голода и недоедания. Мировая продовольственная система не способна обеспечить население планеты полноценной пищей по доступным ценам, при одновременном росте производительности труда. Проблема усугубляется замещением производства основных продуктов питания, ориентированных на экспорт (в том числе и непищевыми) и демпинга субсидированной продукции на рынки развивающихся стран.

Фактор 2. Отсутствие социальных гарантий и бедность. Бедность на селе усугубляется принудительным перемещением от земли мелких сельскохозяйственных производителей. Сельскохозяйственные рабочие живут за чертой бедности в большинстве стран мира, при этом работа в системе производства и распределения продуктов питания, включая гостиничное обслуживание и общественное питание, характеризуется низким уровнем зарплаты, отсутствием гарантий занятости.

Фактор 3. Низкий уровень гигиены и безопасности труда рабочих в сельском хозяйстве, которое продолжает оставаться одной из самых опасных для жизни и здоровья отраслей. Ежегодно на производстве гибнет 170 000 сельскохозяйственных работников, три-четыре миллиона получают серьезные отравления, особенно в развивающихся странах, где широко используются токсичные материалы.

Фактор 4. Недостаточное использование ресурсного потенциала и возможностей НТП в развивающихся странах по причине сложности природных и климатических условий для производства, а также недостатка финансовых ресурсов на их улучшение и освоение передовых технологий.

Фактор 5. Ухудшение экологической обстановки в мире, что приводит к сокращению потенциала природных ресурсов, необходимых для наращивания объемов производства и формирования продовольственных ресурсов в необходимых объемах.

Фактор 6. Низкое качество и экологическая небезопасность продовольствия. Новые технологии производства, продукты и растущие географические масштабы их реализации приводят к тому, что угроза в этой области достигает значительных размеров и усугубляется интенсификацией и концентрацией продовольственной цепочки. Небольшое количество транснациональных компаний контролируют расходные

составляющие (семена, агрохимические препараты, фураж и т. д.) высоко индустриального сельскохозяйственного процесса. Изменения в некоторых из этих составляющих с целью повышения прибыли корпораций приводят к появлению угрозы здоровью человека (скармливание костной муки травоядным животным, использование антибиотиков и гормонов для ускорения роста животных). Быстро растущие корпорации, являющиеся клиентами пищевой промышленности (всемирные сети предприятий розничной торговли и ресторанов быстрого обслуживания), оказывают давление на производителей, требуя постоянного снижения цен и стимулируя таким образом снижение качества и безопасности продуктов питания.

Специалисты ФАО считают, что планета способна прокормить в два раза больше людей, чем проживает в настоящее время. Однако из-за различий в уровнях экономического развития между промышленно развитыми и развивающимися странами и особенно беднейшими из них разрыв в обеспеченности населения только усугубляется. Продовольственная проблема фактически приобрела глобальный характер, и для того чтобы избежать опасности ее перерастания в глубокий мировой кризис и дестабилизации обстановки в ряде регионов мира, требуется принятие адекватных мер.

Сделан вывод о принципиальной возможности решить мировую продовольственную проблему к середине XXI в. при численности населения более 9 млрд чел. и при условии радикального увеличения производства продовольствия (не менее чем на 70 %, или на 1 млрд т зерновых и 200 млн. т мяса ежегодно), резкого увеличения инвестиций в сельское хозяйство, развития сельских районов и инфраструктуры, облегчения доступа сельскохозяйственной продукции развивающихся стран на мировые рынки и сокращения субсидирования производства биотоплива. Для обеспечения продовольствием всего населения ежегодно (до 2050 г.) потребуются инвестировать в сельское хозяйство развивающихся стран 210 млрд долл. США.

Первоочередное внимание требуется африканским странам южнее Сахары. В развивающихся странах производство зерна должно возрасти на 90 %. Ожидается, что весь прирост обеспечится за счет повышения плодородия почв и урожайности сельскохозяйственных культур и только на 10 % за счет расширения посевных площадей. Развивающиеся страны должны выделять больше средств на развитие сельского хозяйства из собственного бюджета соответственно вкладу сектора в национальный валовой внутренний продукт, доли в экспортных по-

ступлениях и получаемых доходах, а также в обеспечение занятости населения.

Для искоренения голода доля сельского хозяйства в государственных расходах в странах с низким уровнем дохода и дефицитом продуктов питания должна быть повышена до 10 %. Эксперты ФАО исходят из того, что инвестиции в сельскохозяйственный сектор и инфраструктуру развивающихся стран в указанном объеме должны включать в первую очередь их собственные ресурсы, которые могут быть дополнены международной финансовой помощью на многосторонней и двусторонней основе, а также средствами частного бизнеса.

К середине века в соответствии с инновационными (оптимистическими) прогнозами около 90 % населения планеты может быть обеспечено продовольствием на уровне, превышающем 3 000 ккал в сутки на душу. Наибольший вклад в этот процесс будут вносить Китай и Индия.

Население развивающихся стран будет увеличивать потребление продуктов животного происхождения (мясо, молоко, яйца), растительного масла и в меньшей степени сахара (табл. 1.2). Эти виды продовольствия обеспечивают в настоящее время 29 % калорий. Их доля будет возрастать до 35 % к 2030 г. и 37 % к 2050 г. В индустриальных странах уже несколько десятилетий за счет этих продуктов обеспечивается около 48 % калорий. Таким образом, прогнозируется выравнивание структуры питания между различными странами.

Благодаря изменениям в структуре питания населения развивающихся регионов, в целом в мире можно ожидать существенный рост душевого потребления мяса, молока и масличных культур при стабилизации потребления зерновых, корнеплодов и бобовых.

Необходимо увеличивать производство зерновых, бобовых и корнеплодов пропорционально росту абсолютной численности населения и ускоренными темпами наращивать производство кормовых культур (зерновых и масличных), чтобы обеспечить увеличение душевого потребления продукции животноводства.

Среди многих расчетов сельскохозяйственного потенциала Земли один из самых фундаментальных был выполнен в 70-х гг. XX в., где оценили всю пригодную для земледельческого освоения территорию в 3 714 млн га. Это составляет 27,4 % всей суши (без Антарктиды), из которых орошением в будущем реально охватить до 470 млн га пахотных угодий. На основании этих показателей максимально возможная (с учетом тех ограничений, которые ресурсы фотосинтеза накладывают на естественный процесс формирования биомассы) биологическая

продуктивность возделываемого клина была исчислена в зерновом эквиваленте в 49 830 млн т в год. Однако на практике значительную часть обрабатываемых площадей всегда придется отводить под технические, кормовые и непродовольственные культуры.

На современном этапе акцент все больше переносится на необходимость роста урожайности в развивающихся странах, которые располагают возможностями использовать уже имеющиеся в мире агрономические и прочие научно-технические достижения. Однако при неоспоримости данного тезиса простые заимствования вряд ли окажутся эффективными. Иной, слабо еще изученный природный фон тропиков, крайне чувствительная реакция их естественных геосистем на антропогенные воздействия, избыток рабочих рук в деревне третьего мира, высокая энергоемкость прогрессивных агротехнологий – все это ограничивает возможности традиционного сельского хозяйства идти путем интенсификации.

Предполагается, что хорошие перспективы открывает активное внедрение в странах низких широт применение двух и даже трех посевов в году, для чего нужны в первую очередь скороспелые сорта и орошение, если прогнозируется сухой сезон. Поэтому обоснованно связывать успех в этой области именно с достижениями селекции и генетики, которые как раз и наименее предсказуемы. Немалые шансы дает совершенствование отраслевой структуры посевов, в частности, внедрение богатых белками культур. Известно насколько крупный вклад в обеспечение продуктивного моточного скотоводства калорийными кормами внесла получившая в США широкое распространение соя.

В Западной Европе и США государственная политика направлена на то, чтобы не допустить нарастания избытка сельскохозяйственной продукции, так как не исключено, что убыток от падения цен не будет компенсирован увеличением платежеспособного спроса населения. Косвенно это свидетельствует о резервах увеличения при необходимости объемов производства, которыми располагает аграрный сектор промышленно развитых стран.

Продовольственная проблема многогранна, и добиться ее успешного решения без создания соответствующего социально-экономического климата не удастся ни одному государству. В этой связи решение продовольственной проблемы превращается в приоритетное направление, определяющее устойчивую динамику социально-экономического развития государств.

Тема 2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- 2.1. Сущность продовольственной безопасности, ее характеристики, цели, задачи и условия достижения.
- 2.2. Система продовольственной безопасности.
- 2.3. Структура и уровни продовольственной безопасности.
- 2.4. Критерии, параметры и индикаторы состояния системы продовольственной безопасности.
- 2.5. Мониторинг продовольственной безопасности.
- 2.6. Стратегии продовольственной безопасности.
- 2.7. Этапы и уровни продовольственного обеспечения.
- 2.8. Сущность и закономерности возникновения угроз безопасности в сфере продовольствия.
- 2.9. Механизм выявления и предупреждения угроз продовольственной безопасности.
- 2.10. Продовольственная безопасность и аграрная политика.

2.1. Сущность продовольственной безопасности, ее характеристики, цели, задачи и условия достижения

Современное понимание концепта продовольственной безопасности начало складываться в середине сороковых годов XX века во время Второй мировой войны. Современное понимание термина продовольственная безопасность определено в результате международных обсуждений на Всемирном саммите по продовольственной безопасности в 2009 году.

Эволюция понимания и решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности представлена в табл. 2.1.

Продовольственная зависимость – невозможность приобрести продукты питания не только из-за низкой покупательной способности, но и по причине нестабильного производства, торговых войн и др. Продовольственная зависимость возникает, прежде всего, в результате малой эффективности агропромышленного (агропродовольственного) комплекса национальной экономики и его внутренней замкнутости. Вместе с тем она (продовольственная зависимость) может наступить и в странах с высоким удельным весом экспорта, если последний монокультурный, а также при падении темпов экономического роста, воз-

растании обязательств по погашению внешнего долга, при нестабильности курса национальной валюты.

Таблица 2.1. Эволюция понимания и решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности

Период	Проблема	Пути решения
1940–1950 гг.	Дефицит продовольствия в результате войны и демографического роста	Освоение новых земель, внедрение технологий «зеленой» революции, помощь от стран-доноров
1960-е гг.	Продовольственная помощь не способствует саморазвитию	Образование Всемирной продовольственной программы для помощи в целях экономического и социального развития
1970-е гг.	Засуха и мировой продовольственный кризис, рост цен на продовольствие	Гарантия доступа к физическим поставкам продовольствия, контроль наличия продуктов питания
1980-е гг.	Проблема экономического доступа к продовольствию и неполноценного питания детей	Принятие мер по избавлению от бедности и повышению роли женщин в экономическом развитии общества
1990-е гг.	Проблема голода и недостаточного питания остается актуальной для ряда стран	Реализация политики по искоренению голода и недостаточного питания в мире
2000-е гг.	Расширение проблемы за счет социального доступа и достижения целей устойчивого развития	Принятие мер для популяризации здорового и сбалансированного питания и концепции принципов устойчивого развития

Страна, отдельный регион, район, группа населения, отдельная семья испытывают *хроническую продовольственную зависимость*, когда потребление пищевых продуктов постоянно в течение года оказывается недостаточным из-за невозможности приобрести или произвести необходимое количество продовольствия.

Временная продовольственная зависимость наступает периодически при нарушениях стабильности доступа к продовольствию по причинам роста цен на продукты питания, неурожая или падения уровня доходов.

К «хронической и временной зависимости» в обеспечении продовольствием отдельных стран необходимо добавить «*потенциальную продовольственную зависимость*», когда то или иное государство остается уязвимым к возможным внешним кризисным явлениям и потрясениям, таким как международные экономические кризисы, ухудшение конъюнктуры сельскохозяйственных рынков, торговые войны

мировых конкурентов. В этих случаях продовольственная зависимость может превратиться из потенциальной во временную, а из временной в хроническую.

Продовольственная безопасность (по определению ФАО) – четко функционирующая система, обеспечивающая все слои населения продуктами питания по принятым физиологическим нормам за счет собственного производства и рационализации необходимого импорта по тем продуктам, для производства которых нет внутренних условий. Предполагает доступность питания за счет как заработной платы и пенсии, так и продовольственной помощи.

Продовольственная безопасность государства – такое состояние экономики, при котором, независимо от конъюнктуры мировых рынков, гарантируется стабильное обеспечение населения продовольствием в количестве, соответствующем научно обоснованным параметрам (предложение), с одной стороны, и создаются условия для поддержания потребления на уровне медицинских норм (спрос), отвечающего условиям расширенного воспроизводства населения, с другой стороны.

Данная категория имеет два аспекта:

– *социально-экономический*. Характеризует способность государства обеспечить своим гражданам потребление основных продуктов питания в соответствии с принятыми стандартами и нормами. Этот аспект характеризует необходимость обеспечить право каждого на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания в соответствии с правом на адекватное питание и основным правом на жизнь;

– *политико-экономический*. Характеризует способность государства мобилизовать внутренние ресурсы и агроэкономический потенциал для организации снабжения населения продовольствием преимущественно за счет собственного производства и тем самым гарантировать экономическую самостоятельность и политический суверенитет.

Основные характеристики продовольственной безопасности государства:

1) *потенциальная физическая доступность продуктов питания* – способность продовольственной системы производить, импортировать, обеспечивать хранение и продвижение к конечному потребителю продуктов питания в объемах, необходимых для удовлетворения рациональных (научно обоснованных) потребностей всех социальных групп населения;

2) *экономическая возможность приобретения продовольствия* – равенство всех социальных групп в доступности потребления доста-

точного в количественном отношении, сбалансированного по ассортименту продуктов питания, отвечающего принятым стандартам питательности и качества;

3) *качество питания* – потребление продуктов высокого качества и в количестве, достаточном для рационального питания по энергетической ценности и сбалансированного по жизнеобеспечивающим элементам;

4) *продовольственная независимость* – максимальная автономность и экономическая состоятельность национальной продовольственной системы, ее адаптивность к конъюнктуре международного рынка при условии рационального использования производственного потенциала и проведения активной внешнеэкономической деятельности. Продовольственное снабжение страны обеспечивается преимущественно за счет собственного производства, а также наличия стратегических запасов энергии, пахотных земель, минеральных удобрений, продовольствия, достаточных для упреждения либо ликвидации последствий кризисной ситуации;

5) *надежный доступ к продовольствию* – способность системы минимизировать влияние неблагоприятных природно-климатических и социально-экономических условий на снабжение продовольствием населения;

6) *устойчивое развитие* – сбалансированное развитие национальной и региональных продовольственных систем в режиме расширенного воспроизводства во всех его аспектах: производственном, социальном, экологическом.

Цель продовольственной безопасности – стабильное обеспечение населения качественными продуктами питания в необходимом количестве.

Стратегическая цель национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года – повысить уровень обеспеченности населения и доступность качественного продовольствия для полноценного питания и здорового образа жизни на основе устойчивого развития конкурентоспособного аграрного производства, а также создания социально-экономических условий для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне.

Задачи обеспечения продовольственной безопасности:

- создание стабильных экономических условий;
- проведение эффективной аграрной политики;
- обеспечение равных возможностей для субъектов хозяйствования;

- проведение разумной национальной политики в области занятости населения;
- осуществление социальной политики, направленной на искоренение бедности и неравенства в части доступа к полноценному продовольствию, а также его использованию;
- достижение устойчивого, интенсивного и разнообразного производства продовольствия, повышения производительности труда и эффективности;
- реализация комплексных стратегий развития отраслей агропромышленного комплекса с целью увеличения местных возможностей производства продовольствия;
- содействие внедрению передовых технологий в области производства, переработки и хранения сырья и продовольствия;
- использование преимуществ международного разделения труда;
- проведение активной внешнеэкономической деятельности, оптимизация экспортно-импортной деятельности;
- инвестирование аграрной сферы.

Основными задачами обеспечения национальной продовольственной безопасности в Республике Беларусь являются:

- устойчивое развитие внутреннего производства основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, достаточного для обеспечения продовольственной независимости и реализации экспортного потенциала АПК, включая освоение производства новой, востребованной на мировом рынке продукции, в том числе органической;
- обеспечение безопасности и качества сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов, предусматривающее переход на систему оценки качества по международным стандартам, повышение нормативных требований по безопасности продовольствия для здоровья человека на всех этапах технологического цикла (семеноводство и племенное дело – система сельскохозяйственных машин – земледелие и растениеводство – животноводство – хранение – переработка и сбыт);
- достижение высокого уровня физической и экономической доступности для населения безопасных и качественных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, необходимых для активного и здорового образа жизни;
- своевременное выявление, оценка, прогнозирование и упреждение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативного влияния за счет формирования стратеги-

ческих запасов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также оперативного мониторинга состояний продовольственной уязвимости конкретных категорий населения;

- формирование культуры питания населения, ориентированной на потребление пищевых продуктов высокого качества, включая органическую продукцию;

- формирование высокого уровня грамотности населения в продовольственной сфере посредством его информирования на постоянной основе о состоянии продовольственной безопасности, проводимых государственных мероприятиях по повышению качества жизни, а также об имеющихся возможностях для повышения культуры питания и укрепления здоровья.

Условия достижения продовольственной безопасности:

- потенциальная физическая доступность каждого человека к продуктам питания;

- экономическая возможность приобретения продовольствия всеми социальными группами населения, в том числе и малоимущими, путем повышения жизненного уровня или принятия необходимых мер социальной защиты;

- потребление продуктов высокого качества в количестве, достаточном для рационального питания.

2.2. Система продовольственной безопасности

Специфика системного подхода в изучении проблемы продовольственной безопасности состоит в следующем:

- продовольственная безопасность иерархически встроена в комплекс биосоциальных систем высшего уровня и состоит из подсистем (АПК, сбыт, распределение, продовольственный резерв, потребление, управление, кадровое, информационное, финансовое, материально-техническое, технологическое и научное обеспечение);

- комплекс подсистем продовольственной безопасности должен быть необходимым и достаточным для обеспечения ее целевого назначения – защита от угроз жизненно важных интересов населения по непрерывному, количественному и качественному обеспечению продовольствием;

- объединение подсистем и элементов в целенаправленную систему происходит на основе единых принципов для всех уровней.

Система продовольственной безопасности формируется из взаимосвязанных подсистем по функциональному, организационному, ресурсному, технологическому принципам (экономические, социальные и экологические отношения).

Функционально-целевыми подсистемами являются агропромышленный комплекс, потребление, сбыт, распределение продовольствия и резерв.

Обеспечивающими являются подсистемы управления, финансового, информационного, материально-технического, технологического, научного обеспечения.

Достижение безопасности в продовольственной сфере требует рассмотрения ее как целостной системы, конечной целью функционирования которой является разработка и осуществление социально-политических, экономических, научно-технических, организационных мероприятий по достижению физической и экономической доступности жизненно-важных продуктов питания для населения страны, выявление и упреждение внутренних и внешних угроз.

Основными принципами устойчивой продовольственной системы являются:

- продовольственные товаропроводящие цепочки, нацеленные на обеспечение здорового рациона питания в контексте экономической, социальной и экологической устойчивости и изменения климата;
- равный и справедливый доступ к здоровому рациону питания;
- безопасность пищевых продуктов;
- пищевая грамотность и культура, на основе знаний, образования и информации в области питания;
- устойчивость продовольственной системы к воздействию внутренних и внешних факторов в условиях гуманитарных кризисов, конфликтов, миграции.

Методологически выверенная система продовольственной безопасности предполагает наряду с проведением эффективной аграрной и социальной политики обеспечения продовольственной независимости, физической и экономической доступности всем категориям населения продовольствия ориентацию на достижение *целей*, включая следующие:

- формирование необходимой инфраструктуры в области обеспечения продовольственной безопасности;

– совершенствование правового, организационно-управленческого и научно-методического обеспечения системы продовольственной безопасности;

– разработку модели, критериев и показателей продовольственной безопасности в интегрированном выражении и конкретно в разрезе видов продукции, определение средств для их достижения, планирование доходов субъектов от организации производства и сбыта сельскохозяйственной продукции;

– определение задач деятельности государственных и хозяйственных органов, их прав, обязанностей и ответственности при реализации мер по обеспечению продовольственной безопасности.

Главная цель системы продовольственной безопасности – надежное, достаточное и качественное снабжение населения жизнеобеспечивающими продуктами питания.

Цель функционирования системы продовольственной безопасности связана с решением ряда *задач*, которые можно сгруппировать в три направления:

– *продовольственное* – предполагает определение физиологических и платежеспособных границ спроса и предложения продуктов питания, реализуемых на внутреннем и внешнем рынках;

– *агропромышленное* – заключается в наиболее полном использовании потенциала аграрного сектора для производства необходимого количества продовольствия в нужном ассортименте;

– *внешнеторговое* – отражает взаимосвязь мирового и внутреннего отечественного продовольственных рынков (рис. 2.1).

Основные функции национальной системы продовольственной безопасности:

– выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, их упреждение и нейтрализация;

– создание и поддержание средств обеспечения безопасности и управление ими в условиях возникновения угроз;

– участие в мероприятиях по обеспечению продовольственной безопасности за пределами государства в соответствии с международными договорами и соглашениями.

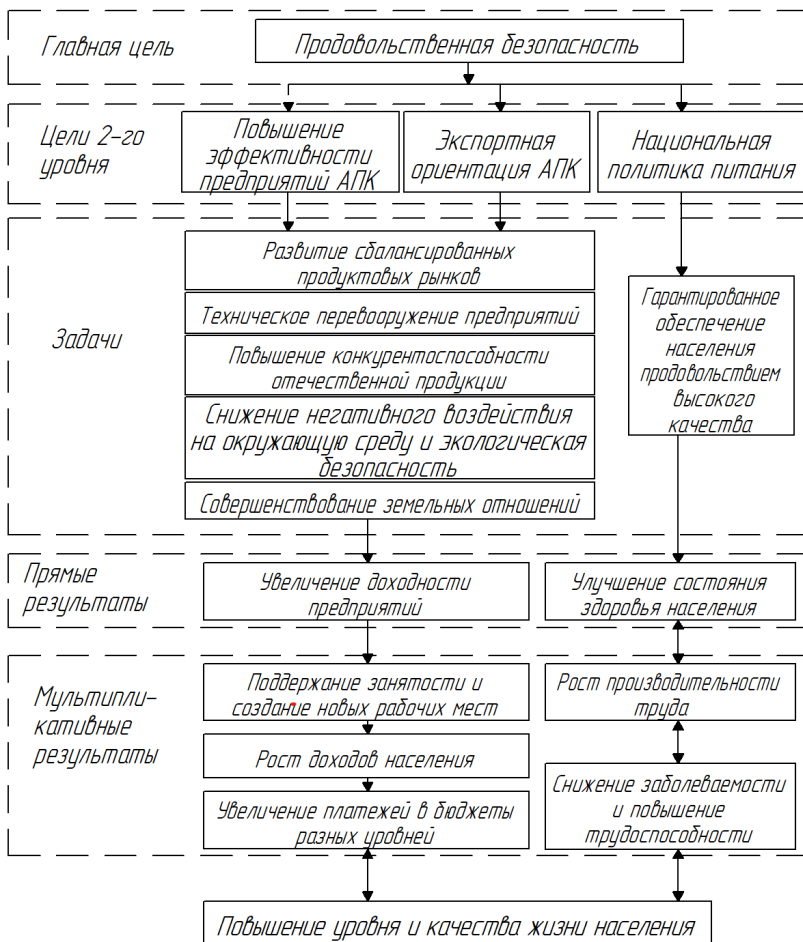


Рис. 2.1. Структура целей и задач системы продовольственной безопасности

Основными элементами системы обеспечения безопасности в сфере продовольствия являются следующие:

- модель национальной продовольственной безопасности, а также ее структурные блоки, основные параметры и направления;
- критерии и индикаторы продовольственной независимости, их диапазоны, контрольные границы и методики оценки;

- методы выявления и оценки внутренних и внешних угроз для национального продовольственного рынка, инструменты их упреждения;
- прогноз продовольственной безопасности с учетом влияния основных социально-экономических факторов и системы внутренних и внешних угроз;
- механизмы оптимизации продовольственного снабжения;
- организационно-правовые меры, механизмы и рычаги достижения продовольственной независимости, формы насыщения внутренне-го продовольственного рынка качественными и безопасными продуктами питания.

2.3. Структура и уровни продовольственной безопасности

Структура продовольственной безопасности представляет собой многоуровневую иерархию, в основе которой лежит субъект, решающий продовольственную проблему и его функции.

Основу проблемы продовольственной безопасности составляет человек с его потребностями в питании для осуществления продуктивной деятельности и воспроизводства.

Однако относить эту проблему к отдельному индивиду неправомерно. Ее следует рассматривать применительно к определенному сообществу. В этом случае сообщество представляет собой многоуровневую иерархию, в основе различий которой лежит субъект, решающий продовольственную проблему и его функции. Структура и взаимосвязь уровней продовольственной безопасности представлены в табл. 2.2.

Глобальный уровень продовольственной безопасности представляет собой международную систему самозащиты этносферы и человечества от продовольственного кризиса в рамках мирового сообщества и в отдельных странах. Система включает функционально-целевые, обеспечивающие и естественно-регулятивные подсистемы безопасности, связанные между собой организацией, ресурсами и технологией. Основной принцип – самообеспечение сырьем и продовольствием обусловлен тем, что не существует внепланетарных источников продовольствия для человечества, которое одновременно является и объектом, и субъектом безопасности.

Таблица 2.2. Иерархическая структура продовольственной безопасности

Уровень	Субъект, решающий проблему	Объект	Функция субъекта
1. Глобальный	ООН, специализированные органы (ФАО, ВТО, Комитет по продовольственной безопасности, Всемирный банк) и др.	Все государства и территории мира	Содействие стабильному экономическому развитию государств, долговременные программы обеспечения продовольствием, создание запасов продовольствия
2. Субрегиональный	Межрегиональные образования с соответствующими органами, форумы	Интеграционные объединения нескольких государств – ЕС, ЕАЭС и др.	Содействие стабильному экономическому развитию, улучшение качественных параметров продовольствия
3. Межнациональный (межгосударственный)	Слабоорганизованные образования (исключение ЕС). Солидарное поведение путем заключения соглашений по торговле, ценам, стандартизации продовольствия. Форумы, другие слабые формирования	Союзное государство, Таможенный союз и др.	Содействие стабильному экономическому развитию и формированию государственных и местных продовольственных фондов. Улучшение качественных параметров продовольствия
4. Национальный (государственный)	Правительства, законодательные органы власти	Отдельная страна (государство)	Стабильность экономического развития, формирование государственных продовольственных фондов, баланс спроса и предложения
5. Региональный	Территориальные органы управления (муниципалитет, район, область)	Отдельный регион страны	Создание условий для получения доходов домашних хозяйств. Снабжение продуктами и контроль за качеством
6. Местный (локальный)	Территориальные органы управления по защите интересов отдельных социальных групп	Дети, лица пенсионного возраста и др.	Гарантия поставок продовольствия потребителям и мониторинг его доступности всем социальным группам с учетом специфики поселений
7. Группы населения	Домашние хозяйства по группам доходов	Семья (домохозяйство)	Достижение доходов, обеспечивающих потребление по научным нормам
8. Семейный	Домашние хозяйства	Отдельный человек	Приобретение и использование продуктов питания и др.

Национальная продовольственная безопасность. Государство как организованная общность людей с целостной территорией имеет наибольшие возможности для формирования системы продовольственной безопасности и вне зависимости от изменения факторов внешней и внутренней среды обеспечивает надежное, достаточное и качественное удовлетворение потребности населения в жизненно важных продуктах из собственных источников.

Региональный уровень безопасности в сфере продовольствия относится к сообществу людей, объединенному по признаку проживания на определенной территории, оформленной юридически (административный район, область). Структуры управляются администрацией, в обязанности которых входит создание условий роста уровня и качества жизни населения территории (создание рабочих мест, повышение уровня оплаты труда и культурно-бытовых условий в сельской местности); обеспечение поставок продовольствия в торговую сеть; контроль качества продуктов питания.

Продовольственная безопасность на *местном (локальном)* уровне ориентирована на гарантию поставок продовольствия потребителям и мониторинг его доступности всем социальным группам с учетом специфики поселений. Это касается территорий с условиями, существенно отличающимися от средних по региону по плотности населения (как в большую, так и в меньшую стороны), наличию инфраструктуры рынка и другим факторам. Особенность этих территорий в том, что для решения продовольственной проблемы, как правило, требуются меры социальной защиты более высокого уровня или организационные меры по совершенствованию каналов продвижения продукции к потребителю.

Продовольственная безопасность домашних хозяйств. Безопасность на уровне домохозяйств имеет три основных компонента:

- физическая доступность безопасных и качественных продуктов и рационов для каждого человека;
- экономическая доступность продовольствия для всех социальных групп населения с учетом того, что личные финансовые расходы и расходы домохозяйств на приобретение продовольствия надлежащего качества не должны ставить под угрозу удовлетворение других основных потребностей;
- рациональное потребление продовольствия, обеспечивающее поддержание и укрепление здоровья.

Наряду с иерархической (вертикальной) различают горизонтальную структуру продовольственной безопасности, особенно на национальном уровне. Это означает, что национальную продовольственную безопасность следует рассматривать в качестве составляющей понятия экономической безопасности и национальной общесистемной безопасности.

2.4. Критерии, параметры и индикаторы состояния системы продовольственной безопасности

С позиции национальной продовольственной безопасности в качестве *критериев оценки состояния* системы наиболее приемлемы:

- 1) устойчивость системы продовольственного снабжения;
- 2) степень зависимости от мирового рынка продовольствия;
- 3) повышение уровня снабжения продовольствием, совершенствование структуры и качественных параметров системы с ориентацией на здоровое питание как важнейший фактор качества жизни;
- 4) физическая доступность продовольствия всем категориям домашних хозяйств в количестве и качестве, необходимом для здоровой жизни, независимо от изменений конъюнктуры мирового рынка;
- 5) экономическая доступность продовольствия населению в количестве и качестве, необходимом для здоровой жизни;
- 6) уровень и качество питания населения, отвечающие национальным особенностям (традициям) и современным тенденциям;
- 7) уровень развития производственного потенциала АПК, эффективность его использования, исходя из требований продовольственной независимости и экспортной ориентации;
- 8) социальная, экономическая и экологическая устойчивость развития сельских территорий (табл. 2.3).

Критериями оценки достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности являются:

- 1) степень удовлетворения физиологических потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона;
- 2) соответствие пищевого рациона ограничениям по наличию в продуктах вредных для здоровья веществ;
- 3) уровень физической и экономической доступности продовольствия для различных категорий населения;

Таблица 2.3. Критерии и индикаторы безопасности и независимости в сфере продовольствия

Критерий	Индикатор	Потенциальная угроза
1	2	3
1. Устойчивость системы продовольственного снабжения	<p>Устойчивость собственного производства зерна (не менее 75 %), %.</p> <p>Доля рентабельно функционирующих субъектов продовольственного рынка (не менее 60 %), %.</p> <p>Размеры оперативных и стратегических запасов.</p> <p>Отсутствие перебоев в поступлениях продовольствия в места потребления в нужных объемах и ассортименте.</p> <p>Соотношение темпа роста цен на сельскохозяйственное сырье и готовое продовольствие (1,0:1,0), %</p>	<p><i>Внешние:</i></p> <p>неблагоприятное изменение конъюнктуры мирового рынка;</p> <p>использование продовольствия как рычага внешнеполитического давления;</p> <p>влияние мирового продовольственного кризиса, усиливаемое кризисом на фондовых рынках.</p> <p><i>Внутренние:</i></p>
2. Степень зависимости от мирового рынка продовольствия	<p>Доля импорта в общем объеме ресурсов основных видов продовольствия и сырья для предприятий переработки (не более 20,0 %), %.</p> <p>Соотношение отечественных и мировых цен на основные виды производства. Отношение темпа роста стоимости экспорта к изменению его физического объема (не менее 101,0 %), %</p>	<p>наличие преобладающей доли низко рентабельных товаропроизводителей;</p> <p>снижение инновационной активности и разрушение научно-технического потенциала;</p> <p>снижение конкурентоспособности отечественного продовольствия на внутреннем и внешних рынках</p>
3. Повышение уровня снабжения продовольствием	<p>Удельный вес импорта в объеме внутреннего потребления;</p> <p>уровень развития рыночной инфраструктуры; сальдо внешней торговли продовольствием</p>	<p>Усиление импортной зависимости по продовольственным товарам;</p> <p>недостаточный уровень развития инфраструктуры продовольственного рынка</p>
4. Физическая доступность продовольствия	<p>Объемы производства сельскохозяйственной продукции (10 важнейших видов: хлеб и хлебобулочные изделия, молоко, мясо, сахар, масло растительное, картофель, овощи, фрукты и ягоды, яйца, рыба), превышающие критический уровень потребности (60 %).</p> <p>Критический импорт (свыше 60 %) – рыба</p>	<p>Нестабильность сельскохозяйственного производства; ограничение физической доступности продовольствия для отдельных территорий или групп населения; неадекватность цен на сельхозсырье, средства производства, услуги, потребляемые в аграрной сфере;</p> <p>дефицит собственных оборотных средств сельхозорганизаций</p>

<p>5. Экономическая доступность продовольствия всем категориям домашних хозяйств</p>	<p>Доля расходов на продовольствие в семейном бюджете (не более 35 %), %.</p> <p>Соотношение денежных доходов верхней и нижней 10 процентных доходных групп населения (не более чем 4 раза).</p> <p>Доля населения, уровень доходов которого ниже прожиточного минимума (не более 8,0 % и 10 % для сельского населения), %.</p> <p>Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов и бюджета прожиточного минимума, %.</p> <p>Доля потребления продуктов питания, произведенных в ЛПХ, %.</p> <p>Отношение фактического уровня безработицы к социально допустимому (4,0 %), %.</p> <p>Темп роста покупательной способности денежных доходов населения (не менее 1,0 %), %</p>	<p>Наличие домохозяйств, с располагаемыми ресурсами ниже прожиточного минимума; снижение реальных доходов населения, вызывающие сокращение уровня питания; высокий уровень дифференциации доходов населения</p>
<p>6. Уровень и качество питания населения, отвечающие национальным особенностям</p>	<p>Калорийность среднесуточного рациона (не менее 3 500 ккал), ккал.</p> <p>Потребление основных продуктов питания по сравнению с медицинской нормой на человека в год.</p> <p>Доля энергетически ценных продуктов в структуре продовольственной корзины.</p> <p>Удельный вес в рационе белков животного происхождения (не менее 55 %), %. Соотношение белков, жиров и углеводов в рационе (1:1,2:4).</p> <p>Уровень соответствия предельно допустимым ограничениям по содержанию в продуктах питания вредных веществ.</p> <p>Распространенность заболеваний, характерных для низкого статуса питания</p>	<p>Отсутствие или снижение культуры питания населения;</p> <p>снижение качества отечественных продуктов питания; ухудшение качества импортируемого продовольствия, делающее невозможным его использование на внутреннем рынке</p>

1	2	3
7. Уровень развития производственного потенциала АПК, эффективность его использования	<p>Рентабельность ведения сельскохозяйственной деятельности (не менее 30,0 %), %.</p> <p>Темпы роста производства (не менее 5–7 %), %.</p> <p>Средний уровень изношенности основных производственных фондов.</p> <p>Уровень обеспеченности сельскохозяйственными производственными ресурсами.</p> <p>Энерговооруженность производства.</p> <p>Внесение минеральных удобрений.</p> <p>Производство сельхозпродукции на душу населения.</p> <p>Экологическая безопасность землепользования, сохранность земель и повышение почвенного плодородия</p> <p>Доля инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве в объемах производства валовой продукции.</p> <p>Удельный вес инвестиций в сельское хозяйство в общем объеме</p>	<p>Сокращение производственного потенциала АПК;</p> <p>увеличение задолженности товаропроизводителей;</p> <p>моральное и физическое старение основных фондов, отсутствие механизма стимулирования инноваций;</p> <p>дефицит кадров высшей и среднеспециальной квалификации</p>
8. Социальная, экономическая и экологическая устойчивость развития сельских территорий	<p>Дальнейшее развитие комплекса поселений современного типа – агрогородки с прилегающими населенными пунктами.</p> <p>Создание новых рабочих мест, включая несельскохозяйственную деятельность, особенно в сфере услуг.</p> <p>Развитие социальной сферы.</p> <p>Уровень безработицы в сельской местности; доля сельского населения с доходами ниже прожиточного минимума; доля затрат на продовольствие в расходах</p>	<p>Экологическая напряженность, обусловленная последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС;</p> <p>дифференциация уровня и качества жизни населения в городе и в сельской местности</p>

4) степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса от импорта;

5) объемы стратегических и оперативных продовольственных запасов в соответствии с нормативной потребностью;

6) эффективность использования экспортного потенциала.

В то же время, чтобы соответствовать факторам, формирующим уровни продовольственной безопасности, система критериев должна постоянно совершенствоваться в направлении более полного обеспечения населения продуктами питания, к которым следует отнести:

- *оптимальный (достаточный) объем* продовольственных ресурсов, представляющий собой баланс, достаточный для обеспечения внутреннего продовольственного рынка за счет собственного производства в пределах не ниже 80–85 %, экспорта – не менее 15–20 % емкости внутреннего рынка и импорта – не более 15–20 %;

- *промежуточный (недостаточный) объем*, характеризующийся уровнем производства, при котором за счет собственной сельхозпродукции производства обеспечивается 60 % и более, но менее 80 % потребления продовольствия;

- *критический объем*, характеризующий уровень производства, ниже которого наступает зависимость от импорта, а баланс внутреннего рынка продовольствия обеспечивается за счет собственного производства менее 60 %;

- *угроза продовольственной безопасности* – наличие кризисного состояния, при котором безопасность в сфере продовольствия отсутствует;

- *продовольственная предкатастрофа* – страна полностью зависит от внешних поставок продовольствия;

- *продовольственная катастрофа* – имеют место голод и естественная и эмиграционная депопуляция населения.

Индикаторы оценки продовольственной безопасности по методике ФАО:

1) отношение мировых запасов зерна к мировому потреблению позволяет определить уровни продовольственной безопасности и гарантий на случай чрезвычайных обстоятельств (норматив – 17 %, т. е. запасы зерна должны соответствовать объемам, необходимым на 60 дней потребления);

2) отношение общего предложения экспортеров к общей потребности в зерне; переходящие запасы зерна (всего) и по видам продовольствия, кормовым целям в странах-экспортерах в процентах к внутреннему потреблению;

3) тенденции производства зерна (ежегодный прирост в процентах за последнее десятилетие и к предыдущему году);

4) изменения в динамике производства зерна в странах-импортерах;

5) среднегодовые экспортные цены по видам зерна.

Индикаторы устойчивости продовольственной системы:

Производственно-экономическая устойчивость:

1) уровень самообеспеченности основными видами продовольствия и сырья;

2) объем экспорта продовольственного зерна;

3) индекс физического объема валовой продукции сельского хозяйства;

4) коэффициент устойчивости уровня производства продовольствия и сырья за период исследования;

5) удельный вес сельского хозяйства в ВВП;

6) производительность сельскохозяйственного труда;

7) уровень рентабельности местных производителей продовольствия;

8) удельный вес рентабельных субъектов продовольственного рынка;

9) доля продукции отечественных товаропроизводителей на внутреннем продовольственном рынке;

10) удельный вес продовольствия и сырья в товарной структуре экспорта.

Социальная устойчивость:

1) уровень и качество питания населения;

2) уровень занятости экономически активного местного населения;

3) индекс роста реальных денежных доходов населения;

4) удельный вес расходов на питание в общих потребительских расходах домохозяйств;

5) отношение величины среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве к среднему уровню по экономике;

6) соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств;

7) удельный вес домохозяйств с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже величины прожиточного минимума;

8) удельный вес населения, проживающего за пределами радиусов доступности предприятий и учреждений социальной сферы;

9) уровень воспроизводства населения.

Экологическая устойчивость:

- сброс загрязненных сточных вод, выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- площадь земель, подвергшихся ветровой эрозии, засоленных, зачисленных;
- площадь земель, загрязненных радионуклидами и тяжелыми металлами;
- внесение органических и минеральных удобрений на 1 га пашни;
- площадь рекультивированных земель;
- объем работ по известкованию и гипсованию почв, агролесомелиорации;
- объем работ по реконструкции, восстановлению и развитию мелиоративных систем.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 «О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года» выделяются следующие главные критерии достижения цели по развитию национальной продовольственной безопасности до 2030 г.:

1. Устойчивое развитие и повышение эффективности агропродовольственного комплекса за счет:

- достижения объемов и структуры производства продукции растениеводства и животноводства, позволяющих сбалансировать спрос и предложение по важнейшим видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (табл. 2.4);

Таблица 2.4. Параметры собственного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Беларусь до 2030 г., тыс. тонн

Наименование продукции	2030 г.	Уровни продовольственной безопасности	
		критический	оптимистический
Зерно	11 500	6 000	9 000
Картофель	6 000	5100	6 000
Овощи	1 900	1 100	1 700
Фрукты и ягоды	580	700	1 100
Масло растительное	350	130	220
Сахар	631	310	640
Мясо (убойный вес)	1 517	900	1 500
Молоко	10 500	4 500	7 500
Рыба	33	28	33
Яйца, млн. шт.	4 200	2 000	2 900

- обеспечения эффективности и безубыточности сельского хозяйства, а также роста уровня рентабельности продаж до 11–13 процентов к 2030 г.;

- роста доли сельскохозяйственных земель, используемых для получения органической продукции, в общей площади до 3 процентов к 2030 г.

2. насыщение внутреннего рынка качественными продуктами питания отечественного производства (при увеличении доли продуктов здорового питания и органических пищевых продуктов до 20 процентов). Для этого необходимо обеспечить достаточный уровень экономической доступности продуктов питания для населения за счет:

- роста реальных располагаемых денежных доходов в 1,15–1,27 раза к 2020 г., в 1,14–1,24 раза к 2030 г.;

- достижения оптимального уровня расходов на питание в структуре потребительских расходов населения до 35 процентов к 2020 г. и до 33 процентов к 2030 г.

3. Повышение эффективности внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием за счет:

- развития экспортного потенциала и увеличения доли экспорта в стоимости произведенной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия до 45 процентов к 2030 г. (по отношению к среднему уровню за 2010–2015 гг.);

- снижения импортной составляющей в затратах на производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия до 18–20 процентов к 2030 г.;

- снижения доли продовольственных товаров импортного производства в объеме продаж организаций торговли на внутреннем рынке до 14 процентов к 2030 г.

Для оценки состояния национальной продовольственной безопасности используются индикаторы и их пороговые значения, отклонение от которых свидетельствует о снижении уровня защищенности национальных интересов и ситуации, требующей принятия соответствующих мер регулирования.

Рекомендуемый перечень индикаторов оценки включает группы:

- физической доступности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (табл. 2.5);

- экономической доступности сельскохозяйственной продукции и продовольствия (табл. 2.6);

Таблица 2.5. Индикаторы физической доступности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Беларусь

Наименование индикатора	Допустимое значение
Отношение уровня производства основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к потребности по критическому уровню безопасности, %	90–110 % по каждому из 10 обеспечивающих продуктов
Отношение уровня производства основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к потребности по оптимистическому уровню безопасности, %	
Интегральный индекс достаточности производства по обеспечивающим видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	Больше 1
Уровень производства зерна на одного человека в год, килограммов:	
по критическому уровню потребности	Не менее 700
по оптимистическому уровню потребности	Не менее 900
Уровень резервов и фондов (запасов) зерна по отношению к оптимистическому уровню потребности, %	Не менее 15
Уровень потребления основных продуктов питания в год по видам (рассчитанный балансовым методом), кг	90–110 % рациональной нормы
Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах), в % к предыдущему году	Не менее 103–104
Устойчивость достижения индикативных показателей государственных программ по производству сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, %	98–101
Рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг в сельском хозяйстве, в том числе в сельскохозяйственных организациях, %	Не менее 30 %
Соотношение размера кредиторской и дебиторской задолженности сельскохозяйственных организаций, раз	1:1
Удельный вес инвестиций в основной капитал, направленных на развитие сельского хозяйства, в общем объеме, %	Не менее 10
Соотношение объема инвестиций в основной капитал, направленных на развитие сельского хозяйства, и валовой продукции сельского хозяйства, %	Не менее 20

Таблица 2.6. Индикаторы экономической доступности сельскохозяйственной продукции и продовольствия Республики Беларусь

Наименование индикатора	Допустимое значение
1	2
Доля расходов на продукты питания в структуре потребительских расходов домашних хозяйств, %	Не более 35
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	Не менее 102,2

1	2
Доля населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума в общей численности, %	Не более 5,5
в том числе в сельской местности	Не более 8,0
Соотношение уровня среднедушевых располагаемых ресурсов (в расчете на одного члена домашнего хозяйства) и бюджета прожиточного минимума, %	Не более 230,0
Соотношение средних уровней располагаемых ресурсов 20-процентной группы наиболее и 20-процентной группы наименее обеспеченных домашних хозяйств %	Не более 4,0
Соотношение средних уровней расходов на питание 20-процентной группы наиболее и 20-процентной группы наименее обеспеченных домашних хозяйств, %	Не более 50,0
Соотношение средней калорийности рациона питания 20-процентной группы наиболее и 20-процентной группы наименее обеспеченных домашних хозяйств, %	Не более 20,0
Уровень регистрируемой безработицы, % к численности экономически активного населения	Не более 2,0
Соотношение темпов роста производительности труда в народном хозяйстве и реальной заработной платы работников, %	101,0:100,0
Доля продажи продовольственных товаров отечественного производства организациями торговли на внутреннем рынке в общем объеме продаж, %	Не менее 85,0
Соотношение темпов роста экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в стоимостном и натуральном выражении, %	Не менее 105,0

– уровня и качества питания в разрезе категорий населения (табл. 2.7);

Таблица 2.7. **Индикаторы уровня и качества питания населения по категориям населения Республики Беларусь**

Наименование индикатора	Рациональная норма потребления
1	2
Энергетическая ценность рациона, килокалорий	3 400–3 500
Потребление основных продуктов питания в расчете на душу населения в год, кг	На уровне 90–110 % нормы
В том числе: хлеб и хлебобродуцкты	105,0
молоко и молокопродукты	393,0
мясо и мясoпродукты	80,0
рыба и рыбoпродукты	18,2

1	2
масло растительное	13,2
яйца и яйцепродукты, шт.	294,0
картофель и картофелепродукты	170,0
овощи, бахчевые культуры и продукты их переработки	124,0
фрукты, ягоды и продукты их переработки	78,0
сахар	33,0
Удельный вес в рационе белков животного происхождения, %	Не менее 55
Соотношение белков, жиров и углеводов в рационе	1:1,2:4

– экологической устойчивости сельскохозяйственного производства (табл. 2.8);

Таблица 2.8. Индикаторы экологической устойчивости сельскохозяйственного производства Республики Беларусь

Наименование индикатора	Допустимое значение
Удельный вес неиспользуемых земель сельскохозяйственных организаций, %	0,0 прироста (не более 150,6 тыс. га)
Уровень плодородия почв пахотных земель (средний уровень гумуса в почвах пахотных земель), %	Не менее 2,23
Общая пестицидная нагрузка на один гектар пашни, кг	Не более 2,5
Доля сельскохозяйственных земель, используемых для получения органической продукции, в общей площади, %	До 2,3
Удельный вес деградированных осушенных земель с торфяными почвами в общей площади сельскохозяйственных угодий, %	0,0 прироста (не более 190,0 тыс. га)
Удельный вес нарушенных земель в общей площади земель сельскохозяйственных организаций, %	0,0 прироста (не более 0,8 тыс. га)
Доля отходов, образовавшихся в сельском хозяйстве, в общем количестве отходов, %	Не более 0,8

– здоровья населения (табл. 2.9);

Таблица 2.9. Индикаторы здоровья населения Республики Беларусь

Наименование индикатора	Допустимое значение
1	2
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	Не менее 75,3
Суммарный коэффициент рождаемости	Не менее 1,75

1	2
Удельный вес населения, оценивающего состояние своего здоровья как хорошее, %	Не менее 40,0
Удельный вес населения, страдающего избыточным весом, % от общей численности	0,0 прироста
Процент детей, здоровье которых родители оценивают как хорошее, %	Не менее 70,0
Уровень потребления алкоголя на душу населения, литров	Не более 6,3

– уровня информированности населения в сфере продовольственной безопасности и безопасности продовольствия (табл. 2.10).

Таблица 2.10. Параметры обеспечения информированности населения в сфере продовольственной безопасности и безопасности продовольствия Республики Беларусь

Наименование параметра	Период внедрения
Размещение в открытом доступе действующих национальных и международных нормативных правовых документов в сфере продовольственной безопасности и безопасности продовольствия	Ежегодная актуализация
Проведение дней информирования населения по вопросам обеспечения национальной продовольственной безопасности	Ежегодная актуализация
Публикация в открытом доступе и возможность обсуждения результатов мониторинга национальной продовольственной безопасности, включая оценку качества продуктов питания на внутреннем рынке	Ежегодная актуализация
Наличие обратной связи с населением по актуальным вопросам в рамках интегрированной информационно-аналитической системы мониторинга и прогнозирования состояния продовольственной безопасности Республики Беларусь	Постоянно

2.5. Мониторинг продовольственной безопасности

Мониторинг состояния продовольственной безопасности и угроз продовольственной безопасности заключается в определении и оценке отклонений значений основных индикаторов от их пороговых значений. При выявлении критических ситуаций и негативных тенденций, угрожающих устойчивости национального АПК, ответственные органы хозяйственного управления должны выработать комплекс мер по их нейтрализации.

Система мониторинга обеспечивает решение ряда прикладных задач:

- обеспечивать постоянный контроль продовольственной безопасности как важнейшей составляющей экономической безопасности республики;
- выявлять закономерности, зависимости, факторы, влияющие на развитие продовольственной ситуации;
- прогнозировать тенденции и развитие процесса с целью информационного обеспечения упреждающих управляющих решений, подготовки аналитических докладов и прогнозов;
- предоставлять органам управления постоянную информацию о состоянии продовольственного рынка, происходящих изменениях, тенденциях.

По содержанию система мониторинга включает сбор, обработку и поставку информации по следующим разделам:

– *субъекты и секторы рынка* – поставщики ресурсов (сельское хозяйство, поставки из других регионов, импорт), перерабатывающая промышленность (перерабатывающие предприятия), торговая сеть (по формам собственности и видам хозяйствования, по размерам предприятий и т. д.), потребители;

– *балансы ресурсов* – производство, ввоз, вывоз, потребление, запасы;

– *состояние внешней среды функционирования рынка*, включая динамику цен на энергоносители, электроэнергию, железнодорожные тарифы, цены на ресурсы для сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, формирование инфраструктуры рынка, налоговая политика; и т. д.

Мониторинг продовольственной безопасности стратегический позволяет количественно определить угрозы и расширить спектр механизмов и инструментов упреждения. Выбор индикаторов осуществляется на каждом конкретном этапе исходя из поставленных целей и возможности получения необходимой статистической информации.

Мониторинг продовольственной безопасности тактический. Его целью является оценка последствий уже действующих угроз. Осуществляется на основе специальных рекомендаций оценки уровней и показателей национальной и региональной продовольственной безопасности. Базисом данного подхода является принцип достаточного и сбалансированного питания, учитывающего физиологические нормы и индикаторы, включающие различный спектр характеристик и крите-

риев, составляющих модель национальной продовольственной безопасности. Показатели его используются для стратегического предупреждения – выявления формирующихся угроз, потенциальной возможности их реализации.

Осуществлять мониторинг и интервенционное регулирование механизмов обеспечения продовольственной безопасности и независимости в пределах своей компетенции призваны Министерство сельского хозяйства и продовольствия и местные органы государственного и хозяйственного управления, которые должны:

- обеспечивать действенный контроль исполнения сельскохозяйственными предприятиями законодательства в сфере продовольственной независимости;

- осуществлять оценку угроз развитию национального АПК и рисков поддержания продовольственной независимости в соответствии с установленными критериями;

- анализировать текущее состояние развития АПК и прогнозировать возможные объемы производства и каналы сбыта продукции, а вместе с тем рассчитывать потенциальные доходы товаропроизводителей и условия ведения расширенного воспроизводства АПК;

- контролировать качество и безопасность продукции, поставляемой по линии импорта, выработать и реализовывать меры защиты населения страны от некачественных продуктов питания, а также конкретные механизмы регулирования импортных потоков продовольствия;

- выработать политику развития отраслей и предприятий АПК, действенные меры технико-технологического переоснащения предприятий, целесообразные механизмы интенсификации производства и необходимые критерии роста конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции;

- принимать своевременные меры по созданию и налаживанию эффективного функционирования рыночной инфраструктуры и рыночных отношений в сфере АПК;

- разрабатывать механизмы регулирования экспорта-импорта продукции, меры расширения внутреннего и внешнего торгового оборота продукции АПК, рекомендации по регулированию основных направлений внешней и внутренней продовольственной политики;

- разрабатывать и осуществлять системные меры по защите и созданию условий устойчивого развития агропромышленного производства;

- разрабатывать механизмы и методики активизации инвестиционной и инновационной деятельности сельскохозяйственных предприятий;
- контролировать выполнение целевых критериев повышения оплаты труда и доходов работников сельского хозяйства, а также роста качества жизни сельских товаропроизводителей;
- участвовать в разработке нормативных правовых актов регулирования и поддержания национальной продовольственной независимости.

Последовательность проведения мониторинга согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 «О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года» продовольственной безопасности предусматривает следующие этапы.

Этап 1. Анализ глобальных тенденций в обеспечении продовольственной безопасности включает:

- обзор достигнутого прогресса стран и регионов мира по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР) в области сельского хозяйства и ликвидации голода и бедности на период до 2030 года (ООН, Комитет по всемирной продовольственной безопасности);
- анализ тенденций и факторов, определяющих устойчивость мирового рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- обзор международных оценок уровня продовольственной безопасности, достигнутого в Республике Беларусь.

Этап 2. Комплексная оценка национальной продовольственной безопасности предусматривает:

- анализ физической доступности продовольствия:*
- факторы и тенденции самообеспечения основными видами сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- устойчивость сельскохозяйственного производства на уровне регионов;
- социально-экономическую эффективность функционирования сельскохозяйственных организаций;
- конкурентоспособность производства основных видов продовольствия на перерабатывающих предприятиях;
- динамику и эффективность внешней торговли сельскохозяйственным сырьем и продовольствием;

– формирование и использование стабилизационных фондов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

– оценку экологической устойчивости сельскохозяйственного производства;

оценку экономической доступности продовольствия:

– динамику денежных доходов населения и цен на потребительском рынке;

– оценку экономической доступности нормативного рациона питания для различных категорий населения;

– наличие категорий населения с доходами ниже прожиточного минимума и испытывающих материальные затруднения;

оценку уровня и качества питания населения:

– уровень потребления основных продуктов питания по категориям домашних хозяйств;

– качественную структуру рациона питания;

– оценку качества жизни и здоровья населения.

Этап 3. Выявление и классификация факторов обеспеченности и потенциальных угроз национальной продовольственной безопасности.

Этап 4. Анализ тенденций и факторов развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия включает:

– оценку и прогноз сбалансированности следующих продуктовых рынков:

1) рынок зерна и зернопродуктов;

2) рынок молока и молокопродуктов;

3) рынок мяса и мясопродуктов;

4) рынок картофеля и картофелепродуктов;

5) рынок овощей, бахчевых культур и продуктов их переработки;

6) рынок фруктов, ягод и продуктов их переработки;

7) рынок сахара;

8) рынок масла растительного;

9) рынок рыбы и рыбопродуктов;

10) рынок яиц и яйцепродуктов;

11) рынок детского питания;

12) рынок органической продукции;

– конкурентные преимущества и потенциальные угрозы устойчивости продуктовых рынков.

Этап 5. Прогнозирование условий возникновения и разработка мер по предупреждению угроз или ликвидации последствий их воздействия на качество жизни населения.

Необходимо разработать и внедрить информационно-аналитическую систему мониторинга и прогнозирования состояния продовольственной безопасности Республики Беларусь. Система должна иметь соответствующее мировым стандартам информационное и методическое обеспечение, позволять выполнять социальные исследования в сфере продовольственной обеспеченности и культуры питания населения, а также осуществлять информирование населения об основных результатах мониторинга продовольственной безопасности и по актуальным темам.

Информационно-аналитическая система мониторинга и прогнозирования состояния продовольственной безопасности Республики Беларусь должна быть разработана и внедрена в Национальной академии наук Беларуси.

Один из разделов системы должен содержать результаты мониторинга качества продуктов питания на внутреннем рынке республики с учетом наличия потенциально опасных для здоровья человека факторов, питательной ценности и потребительских свойств, включая результаты лабораторных исследований продукции отечественного и импортного производства в рамках осуществления государственного контроля.

Информационно-аналитическая система мониторинга и прогнозирования состояния продовольственной безопасности Республики Беларусь должна иметь дифференцированный доступ:

- пользователи, которым предоставляется доступ к защищаемым сведениям;
- пользователи, имеющие доступ только к подлежащей опубликованию информации.

Структура системы должна включать следующие подсистемы: ведение нормативно-справочной информации, реестров и регистров, управление общими процессами, информационно-аналитическая, официальный сайт в глобальной компьютерной сети Интернет.

2.6. Стратегии продовольственной безопасности

В зависимости от принципиального отношения к проблеме продовольственной безопасности страны мира можно условно разделить на три группы: *ориентированные на импорт, экспортирующие продукцию, обеспечивающие внутренний рынок за счет собственного производства.*

Импортную ориентацию имеют страны, которые в силу природно-экономических условий или из-за низкого уровня экономического развития не могут обеспечить население своей страны собственным продовольствием. Этот путь без ущерба для продовольственной безопасности могут позволить себе богатые страны, при наличии экономически зависимых государств (доминионов) – политически слабых и не использующих против метрополии «продовольственного оружия». Типичный представитель таких отношений – Англия.

В последние годы большинство стран этой группы ставят задачу переориентации на самообеспечение, исходя из чисто экономических соображений. Развитие тенденций, направленных на обеспечение емкости внутреннего рынка продовольствия за счет собственного производства, позволяет сделать вывод о том, что импорт не является главным ориентиром в политике государств даже с неблагоприятными условиями для сельскохозяйственного производства.

Страны, ориентированные на экспорт продовольствия, как правило, экономически развитые, располагают лучшими природными и климатическими условиями для его производства или применяют такой комплекс мер по ценовому регулированию, что вывоз продуктов становится не только целесообразным, но и экономически выгодным. До недавнего времени эта форма регулирования совместно с экспортными субсидиями являлась основной в финансовой поддержке сельского хозяйства США (60 %) и стран Европейского Союза (70 %). Достигнув полного обеспечения продовольствием за счет собственного производства (за исключением сахара), США посредством различных программ ведут направленную поддержку платежеспособного спроса и экспорта.

Для Беларуси опыт США представляет всего лишь информационный интерес, поскольку страны находятся в несравнимых экономических условиях. Тем не менее, одно направление регулирования продовольственного обеспечения можно сравнивать. Это касается сахара, по которому обеспечение в США за счет собственного производства не превышает 85 %. По ввозу продукта проводится целенаправленная политика «закрытых границ» (как в ЕС), начало которой положено еще в 30-е гг. прошлого века. Американские производители обладают монопольным правом реализации сахара на внутреннем рынке по ценам, значительно превышающим мировые.

Третья группа стран – это *страны, которые, проводя протекционистскую политику, снабжают внутренний рынок важнейшими ви-*

дами продовольствия в основном за счет собственного производства, обеспечивая этим самым продовольственную безопасность. Решение проблемы продовольствия за счет собственного производства находит все большее распространение как в отдельных государствах, так и в их блоках. Критерий экономического предпочтения самообеспечения продовольствием активно пропагандируется многими экономистами. В современной практике многих стран с развитой рыночной экономикой приоритетными являются национальные интересы. Поэтому проблема безопасности продовольствия рассматривается каждым государством в отдельности, количественные и качественные параметры ее определяются с учетом уровня экономического развития.

Учитывая сложность современных и ожидаемых тенденций в формировании мировых ресурсов, продовольственная и сырьевая безопасность государств в перспективе, как и в настоящее время, будет обеспечиваться за счет собственного производства. Это предотвращает зависимость от конъюнктуры мирового рынка, во-первых, и обеспечивает более полное использование наличного потенциала сельского хозяйства и других отраслей АПК, во-вторых. Вместе с тем, самообеспечение сырьем и продовольствием не исключает возможностей как импорта, так и экспорта этих ресурсов, позволяющих в полной мере использовать достижения международного разделения труда.

Беларуси, как суверенному государству, предстоит решать эту проблему, исходя из собственных возможностей, путем стабильного развития агропромышленного производства. Альтернативы этому направлению нет. Наряду с обеспечением продовольственной независимости государства потенциал аграрной сферы позволяет ставить вопрос об ее экспортной ориентации. Достижение стратегической цели развития АПК требует проведения целенаправленной политики с учетом политических, экономических и экологических особенностей.

Политические особенности заключаются в том, что Республика Беларусь в качестве суверенного государства сформировалась не давно, проходит период международного признания и вхождения в мировое сообщество.

Экономические условия также не совсем благоприятные. Разрыв многолетних интеграционных связей, потеря традиционных источников материально-технических ресурсов, нестабильность финансово-денежной системы, ограниченность в рынках сбыта привели к кризисному состоянию народного хозяйства, спаду производства. Переориентация государства с межреспубликанского разделения труда на

международное требует дополнительного вложения средств. Ограниченность собственных источников финансирования не позволяет в должной мере инвестировать развитие продовольственного комплекса, а дестабилизация экономики делает ее «непривлекательной» для иностранных инвесторов, особенно в отрасли АПК. Неблагоприятная экологическая ситуация после Чернобыльской катастрофы сильно осложнила проблемы жизнеобеспечения, особенно в загрязненной радионуклидами местности. Продовольственное обеспечение этих районов должно быть надежным и качественным как условие сохранения здоровья людей.

Для достижения надежности продовольственной безопасности доля собственного производства в продовольственных ресурсах должна составлять 80–85 % (нижняя граница безопасности – 60 %). Взаимоотношения рынка продовольствия страны с мировым необходимо строить с учетом двух факторов:

- мировой рынок – это рынок товаров, производимых в лучших условиях или имеющих высокий уровень экспортной ориентации и поддержки. Мировые цены всегда будут ниже себестоимости производства в худших условиях.

- условия для сельскохозяйственного производства в Беларуси отличаются нестабильностью, которая возрастает по мере интенсификации производства, а также в результате процессов, связанных с глобальным потеплением климата. Аграрная сфера всегда будет находиться в худших условиях.

Необходимо также иметь в виду ресурсоемкость продукции, превышающую зарубежную в несколько раз. Учитывая, что повышение эффективности использования ресурсов даже на 2–3 % в год в долгосрочной перспективе является очень высоким показателем, следует вывод, что сельское хозяйство еще длительный срок будет работать с использованием менее эффективных технологий по сравнению с государствами, определяющими положение на мировом рынке, и практически всегда будет нуждаться в той или иной мере в государственной поддержке.

Независимо от разнообразия мер, обеспечивающих продовольственную безопасность, задача их одна – избежать диктата государств-поставщиков, действующих по довольно известному сценарию, особенно в развивающихся странах. Сначала «гуманитарная помощь», затем коммерческие поставки продукции по низким ценам, а потом развал национального сельского хозяйства и, в результате, прямой

диктат экспортеров. Избежать такой перспективы можно только за счет стабильного собственного производства базовых продуктов в объемах, достаточных для внутреннего потребления и поставки на экспорт.

Главной целью развития сельского хозяйства Беларуси согласно Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года является формирование конкурентоспособного на мировом рынке и экологически безопасного производства сельскохозяйственных продуктов, необходимых для поддержания высокого уровня продовольственной безопасности, обеспечения полноценного питания и здорового образа жизни населения при сохранении плодородия почв.

В данной связи, за счет собственного производства обеспеченность продовольствием по 10 важнейшим группам продуктов должна составлять не ниже 85 % от общей потребности.

Критический объем сельскохозяйственного производства обеспечивает общий баланс внутреннего рынка продовольствия на национальном и региональном уровнях за счет собственного производства примерно на 60 %.

В количественном выражении *критический уровень* сельскохозяйственного производства, ниже которого наступает уже ослабление и потеря продовольственной и экономической безопасности, усиление зависимости от импортных поставок и обострение угрозы подрыва и разорения национального сельского хозяйства, имеет для Республики Беларусь вполне реальные параметры (см. табл. 2.4). Этот уровень должен стать рубежом отсчета темпов прироста производства продовольствия и насыщенности продовольственного рынка.

Главными направлениями развития сельского хозяйства должны стать:

- эффективность и безубыточность сельского хозяйства и, как следствие, рост уровня рентабельности продаж до 11–13 % в 2030 г. (табл. 2.11);
- наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- техническая и технологическая модернизация традиционных видов сельскохозяйственного производства и постепенный переход на технологии с минимальным воздействием на окружающую природную среду, внедрение системы ИСО 14000 в крупных сельскохозяйственных организациях;

Таблица 2.11. Показатели развития сельскохозяйственного производства Республики Беларусь

Показатели	Годы		
	2020	2025	2030
Рентабельность продаж, %	9,8	10,3	11,0–13,0
Темп роста производительности труда по ВДС в сельском хозяйстве (за пятилетие), %	106,0–111,0	107,9–117,6	109,7–124,2
Доля площадей с органическим земледелием в общей площади сельскохозяйственных земель, %	1–2	2–3	3–4
Пестицидная нагрузка в сельскохозяйственных организациях, кг на 1 га пашни	2,7	2,6	2,5

- стимулирование инвестиций в новые виды сельскохозяйственной деятельности;
- повышение качества сельскохозяйственной продукции, внедрение в сельхозорганизациях системы менеджмента качества;
- сертификация сельскохозяйственных производств и продукции в международных схемах, экосертификация и экоэтикетирование;
- рост доли органических земель в общей площади сельскохозяйственных земель до 3–4 % к 2030 г.;
- углубление региональной специализации в выращивании сельскохозяйственных культур и производстве животноводческой продукции;
- развитие различных форм аграрной интеграции как важного фактора роста доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и обеспечения их доступа на агропродовольственный рынок;
- сохранение и улучшение природного потенциала сельского хозяйства, комплексное землеустройство, рациональное использование почвенных ресурсов, снижение удельного веса деградированных земель, а также увеличение площади рекультивированных земель;
- снижение пестицидной нагрузки до 2,5 кг на один гектар пашни в 2030 г.;
- повышение уровня кадровой обеспеченности и усиление системы мотивации сельскохозяйственного труда.

Стратегия устойчивого социально-экономического развития сельского хозяйства Республики Беларусь включает 2 этапа.

Основная цель на *первом этапе (2016–2020 годы)* – обеспечение устойчивого развития и достижение безубыточности сельскохозяйственного производства на основе повышения его научно-технического потенциала, внедрения безотходных и экологически безопасных технологий со щадящим режимом потребления ресурсов.

Акцент сделан на освоение новых инновационных технологий и технологическую модернизацию сельскохозяйственного производства. Среди главных задач в этот период – внедрение ресурсосберегающей системы машин и технологий для точного земледелия, применение новых сортов высокоурожайных культур, совершенствование селекционной работы в направлении высокопродуктивных пород скота и птицы, создание новых перспективных производств, позволяющих получать продукцию с высокой добавленной стоимостью.

В земледелии приоритетное развитие отдано мелиорации земель и комплексу мер по рациональному использованию почвенных ресурсов, сохранению их плодородия, введению в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий, ренатурализации низкопродуктивных земель сельскохозяйственного назначения.

Предусмотрено развитие нанотехнологий и биологических методов защиты растений, селекции высокопродуктивных сортов и гибридов растений в растениеводстве, пород животных на основе генетико-популяционных приемов и методов в животноводстве

Предусматривается дальнейшее наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, экологизация производства, развитие органического земледелия.

Важное направление аграрной политики – последовательные системные преобразования в организационно-управленческой структуре АПК на основе создания продуктовых подкомплексов, в том числе крупных интегрированных продуктовых компаний и корпораций, развития малых и средних частных форм хозяйствования, создания сервисных центров и консалтинговых компаний по обслуживанию сельского хозяйства.

Необходима поддержка деятельности фермерских хозяйств, развития личных подсобных хозяйств населения.

На *втором этапе (2021–2030 годы)* стратегия развития нацелена на создание прибыльного агробизнеса, основанного на самокупаемости и самофинансировании, повышении конкурентоспособности национальной продовольственной системы, достижение уровня урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота, сопоставимых с аналогичными показателями в европейских странах.

Пороги целесообразности, ниже которых производство становится низкоэффективным и убыточным, по основным видам сельскохозяйственной продукции находятся в пределах: зерно – 27–30 ц/га, картофель – 150–170 ц/га, сахарная свекла – 250–300 ц/га; удой молока на

корову – 2 500–3 000 кг, среднесуточный привес КРС на откорме – 600–650 г, свиней – 350–400 г. Продуктивность растениеводства и животноводства ниже названной вызывает резкий рост себестоимости и быстрое падение окупаемости ресурсов, а также неоправданный перерасход материально-технических средств.

Сельское хозяйство должно стать высокотехнологичным наукоемким видом экономической деятельности с низким уровнем ручного труда и широким использованием автоматизированного и роботизированного производства. Среди приоритетных направлений деятельности:

- создание нового инновационного сектора;
- создание биотехнологий для растениеводства и животноводства;
- формирование спроса у потребителей на органические продукты питания и развитие рынка биопродуктов;
- развитие лечебно-профилактического садоводства, основанного на богатом биохимическом составе плодово-ягодной продукции;
- увеличение экспорта племенных животных и сортовых семян, продукции с высокой добавленной стоимостью (мясо- и молокопродукты);
- создание в рамках ЕАЭС и других партнеров совместных транснациональных продовольственных компаний;
- расширение работ по рекультивации земель, постепенное приведение эпизоотологии и фитосанитарии республики в соответствие с нормативными требованиями ЕАЭС.

Широкое применение должны получить геоинформационные системы и технологии, обеспечивающие на уровне хозяйств информационную поддержку принятия решений, планирование и мониторинг агротехнических операций, прогнозирование урожайности культур и эффективности использования сельскохозяйственной техники.

Особое внимание необходимо уделить формированию нового менталитета сельских товаропроизводителей, ориентированных на зарабатываемость средств, бизнес и предпринимательство, рачительное и бережное отношение к природным ресурсам. Предстоит создать развитую систему подготовки и переподготовки кадров качественно нового уровня, обладающих разносторонними знаниями в области современных агротехнологий, навыками сельскохозяйственной предпринимательской деятельности.

Посредством коммерческого хозяйственного расчета заработная плата трудового коллектива должна получить четкую привязку к эко-

номическим результатам труда. Работники получают право использовать дивиденды на цели развития хозяйства, тем самым будет реализован механизм формирования собственника в сельскохозяйственном производстве.

Таким образом, стратегия формирования продовольственного фонда должна базироваться на принципах самообеспечения республики продовольствием, как важнейшего условия прочной экономической основы суверенитета и независимости государства. Направленность на самообеспечение не предполагает самоизоляцию Беларуси в формировании продовольственных ресурсов. Наоборот, речь идет о наращивании производства на экспорт и совершенствовании структуры импорта, что наряду с использованием преимуществ международного разделения труда и благоприятной конъюнктуры рынка способствует укреплению продовольственной независимости государства.

2.7. Этапы и уровни продовольственного обеспечения

Решение продовольственной проблемы предполагает *этапность* ее осуществления.

Первый этап связан с осуществлением экстренных мер по преодолению спада производства, погашению задолженности селу, обеспечению сельских товаропроизводителей техникой, удобрениями и средствами защиты растений, горюче-смазочными и другими материалами. В этот период необходимо разработать стратегические положения аграрной политики, создать нормативно-правовые акты, регулирующие функционирование предприятий всех форм собственности.

На *втором этапе* необходимо обеспечить стабилизацию положения в сельском хозяйстве. В этот период должна быть сформирована рыночная инфраструктура. Административное управление следует полностью заменить экономическим, совершенствуя при этом взаимоотношения аграрного сектора с другими отраслями народного хозяйства и создавая экономические условия для социального развития села.

Третий этап предполагает прирост производства сельскохозяйственной продукции на основе применения новейших эффективных технологий, решение продовольственной проблемы и достижение оптимального уровня во внешнеэкономической деятельности.

Каждому из этих этапов присущи свои направления формирования продовольственных ресурсов. Общее заключается в следующем:

– товаропроизводители реализуют продукцию, исходя из экономической выгоды;

– правительство и местные органы исполнительной власти определяют квоты закупок для государственных нужд, гарантируют закупку продукции по договорам и по ценам, обеспечивающим получение дохода продуцентам.

Продовольственное обеспечение на различных этапах решения проблемы в Республике Беларусь предполагает динамичное повышение качественных параметров с учетом их классификации по уровням потребления важнейших продуктов питания социальными группами населения.

Различают *семь уровней* продовольственного обеспечения, суть которых заключается в следующем:

- *первый уровень* предполагает среднесуточное душевое потребление 1 800–2 300 ккал, что достаточно для преодоления хронического недоедания и создания условий простого воспроизводства народонаселения;

- *второй уровень* при суточном потреблении на душу населения 2 300–2 800 ккал характеризует достижение таких объемов продовольственных ресурсов, при которых исключаются эпизодические голодовки и обеспечивается устойчивый рост народонаселения;

- для *третьего уровня* характерно среднесуточное потребление 2 800–3 600 ккал на человека. Это означает, что продовольственные ресурсы достаточны для удовлетворения потребности в стабильном, хотя и несбалансированном по элементам питания пищевом рационе;

- *четвертому уровню* присуще потребление в пределах 3 300–3 500 ккал в сутки на душу населения при обязательной сбалансированности пищевых продуктов по белку, витаминам и другим важнейшим компонентам;

- требованиям *пятого уровня* соответствует среднедушевое потребление не только сбалансированных, но и экологически чистых продуктов;

- *шестой уровень* предполагает потребление сбалансированных, экологически чистых продуктов не только в среднем на душу населения, а и всеми его социальными группами;

- *седьмой уровень* продовольственного обеспечения характеризует структура питания, позволяющая совершенствовать природу человека, продлевать его активную жизнедеятельность.

Продовольственная проблема по-прежнему остается в числе самых сложных проблем, решение которых предполагает принятие мер, обеспечивающих эффективное государственное регулирование разви-

тия агропромышленного комплекса как основного источника формирования продовольственного фонда.

2.8. Сущность и закономерности возникновения угроз безопасности в сфере продовольствия

Поддержание и укрепление продовольственной безопасности и независимости государства сопряжено с преодолением определенных угроз и рисков экономического, политического и иного характера, обусловленных как внутренними, так и внешними условиями.

Угроза продовольственной безопасности – уменьшение, отсутствие или разрушения главного ресурса жизни – пищи, либо ухудшение ее качества, т. е. питательных и энергетических свойств.

Угрозы продовольственной безопасности представляют реальное и потенциальное проявление деструктивных тенденций и факторов в сфере продовольственного снабжения на международном, национальном, региональном, семейном уровнях, которое приводит к снижению физической и экономической доступности продуктов питания населению, а также к ухудшению их качества и экологической безопасности.

Система реальных и потенциальных угроз не является постоянной, поскольку они могут исчезать, нарастать и уменьшаться, при этом будет изменяться их значимость для продовольственной безопасности. На основе классификации угроз на конкретном этапе экономического развития определяются приоритеты развития системы продовольственной безопасности, которые должны пересматриваться и изменяться в зависимости от ситуации, характера и степени воздействия

Угрозы безопасности в сфере продовольствия классифицируются по различным признакам:

1) *по источникам возникновения*: внутренние (источник на территории государства), внешние (источник расположен за пределами государства или регионального объединения государств);

2) *по отношению к деятельности человека* – объективные (формируются независимо от деятельности человека, в частности стихийные бедствия), субъективные (связанные с неоптимальными управленческими решениями);

3) *по вероятности реализации* – реальные (осуществляются в любой момент времени), потенциальные (реализуются при определенных условиях);

4) *по возможности прогнозирования* – прогнозируемые (на уровне государства и регионального объединения государств) и непрогнозируемые;

5) *по последствиям* – всеобщие (отражаются на всей территории государства или большинстве его субъектов) и локальные;

6) *по величине нанесенного (ожидаемого) ущерба* – катастрофические, значительные, вызывающие трудности;

7) *по областям проявления* – продовольственное снабжение населения различных территорий, производство сельскохозяйственного сырья и продовольствия, экономическая доступность продовольствия, конкурентоспособность отечественных товаров по затратам и качеству.

Система угроз безопасности представляет динамическую совокупность причинно-следственных связей, наличие которых может значительно усиливать результаты реализации отдельного фактора, что однозначно приводит к выводу о необходимости комплексного исследования проблемы продовольственной безопасности на всех уровнях иерархии проблемы.

Предложенная методология исследования угроз в продовольственной сфере позволяет определить их механизм зарождения и проявления, который включает следующие фазы:

- появление зоны риска в аграрной сфере;
- воздействие внутренних и внешних деструктивных факторов в концентрированном выражении в зоне риска;
- возникновение угрозы продовольственной безопасности;
- проявление последствий негативного воздействия угроз на уровень и качество жизни населения (рис. 2.2).

Деструктивные факторы национальной системы продовольственной безопасности принято классифицировать на внутренние и внешние.

Внутренние деструктивные факторы:

- нестабильность сельскохозяйственного производства в силу сложности природно-климатических условий;
- недостаточный уровень инноваций в сфере производства, хранения и реализации продовольствия, в том числе производства экологически чистой продукции;



Рис. 2.2. Угрозы в продовольственной сфере и их проявление

- отсутствие действенного механизма ценообразования, диспаритет цен на сельскохозяйственное сырье, средства производства, услуги, потребляемые в аграрной сфере и готовую продукцию;
- невысокий уровень совокупного платежеспособного спроса населения на продукты питания;
- высокий уровень дифференциации доходов и наличие социальных групп, с располагаемыми денежными ресурсами на душу населения ниже прожиточного минимума;
- опережение роста цен на потребительские товары над повышением доходов населения;
- отставание законодательно-правовой нормативной базы от ускоренного развития производственных и рыночных отношений;
- моральное и физическое старение действующего оборудования, незначительный удельный вес принципиально новых разработок, отсутствие механизма стимулирования инноваций;

- недостаточный уровень развития инфраструктуры продовольственного рынка, в первую очередь оптовой товаропроводящей сети, механизмов ее стимулирования;
- отсутствие четких принципов и действенных методов планирования и стратегического прогнозирования развития рынка;
- низкая эффективность кредитно-денежной, налоговой, таможенной политики и отсутствие возможности использования государством действенных инструментов регулирования продовольственного рынка;
- экологическая напряженность, вызванная неблагоприятными последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- процессы деградации сельскохозяйственных земель, вызываемые факторами антропогенного и (или) природного характера;
- недостаточные темпы повышения уровня жизни и качества питания населения;
- менталитет некоторой части населения, ориентированный на распределительные отношения, не позволяющий эффективно использовать рыночные методы мотивации труда.

Внешние деструктивные факторы:

- концентрация и монополизация производства и экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия экономически развитыми странами и усиление их доминирования на мировом рынке;
- возрастающие требования к качеству пищевых продуктов, определяемые правовыми актами, ориентированными на национальные приоритеты и определяющими эффективность экспортной политики Беларуси;
- отсутствие механизма реализации конкурентных преимуществ аграрного производства в области снижения издержек, применения современных технологий, повышения экологической безопасности продукции;
- недостаточный уровень адаптации к особенностям внутреннего рынка международных норм качества импортируемой и экспортируемой продукции;
- несоответствие объемов и методики оценки государственной поддержки отечественных товаропроизводителей мировому уровню;
- все более широкое использование экономически развитыми странами протекционистских мер, включая увеличение государственной поддержки национальных товаропроизводителей;
- обострение конкуренции в рамках международных и региональных торгово-экономических формирований, включая Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

Действие деструктивных факторов продовольственной безопасности вызывает такие *потенциальные внутренние угрозы*, как:

- снижение инвестиционной и инновационной активности аграрно-промышленных хозяйствующих субъектов, сокращение научно-технического потенциала АПК;
- сокращение производственного и экспортного потенциала АПК;
- увеличение задолженности агропромышленных предприятий всех форм собственности, осложняющее функционирование товаро-производителей на принципах самокупаемости и самофинансирования;
- рост внутренних цен на продовольствие или снижение реальных доходов населения, вызывающие адекватное сокращение уровня или изменение структуры потребления;
- ограничение физической доступности продовольствия для отдельных территорий или групп населения;
- усиление импортной зависимости по продовольственным товарам;
- снижение конкурентоспособности отечественного продовольствия на внутреннем или внешних рынках;
- снижение качества отечественных продуктов питания.

Совокупность *потенциальных внешних угроз* национальной продовольственной безопасности, обусловленных тенденциями развития мирового рыночного хозяйства, содержит:

- неблагоприятное изменение конъюнктуры мирового рынка (повышение цен или снижение объемов предложения, имеющие негативные последствия для национальной экономики из-за ограничения возможности импорта недостающего продовольствия, рост цен на мировых продуктовых рынках);
- влияние мирового продовольственного кризиса, усиливаемое кризисом на фондовых рынках;
- изменение курсов национальной и других валют (условия обмена);
- импорт продовольствия, не соответствующий требованиям высокого качества и здорового питания;
- использование продовольствия в качестве рычага внешнеполитического давления на страны-импортеры (полное или частичное эмбарго на поставки продовольствия, экспортная экспансия с целью вытеснения отечественного производителя и экономическая зависимость от стран-поставщиков).

Выявление и предотвращение угроз национальной продовольственной безопасности, а также принятие оперативных мер обеспечения устойчивого социально-экономического развития АПК обуславливают необходимость непрерывного совершенствования методов мониторинга безопасности и системы индикаторов оценки, создания информационной инфраструктуры.

2.9. Механизм выявления и предупреждения угроз продовольственной безопасности

Механизм предупреждения угроз в продовольственной сфере предусматривает следующие этапы:

1. Определение основных областей зарождения рисков продовольственного обеспечения с целью выявления деструктивных факторов, обуславливающих возникновение угроз;

2. Выявление потенциальных внешних и внутренних угроз продовольственной безопасности, их классификация;

3. Разработка системы критериев и индикаторов оценки состояния продовольственной безопасности и их пороговых значений, отклонение от которых свидетельствует о формировании или наличии угроз;

4. Организация комплексного и системного мониторинга продовольственной безопасности на основе специальных индикаторов;

5. Количественная оценка и анализ деструктивных факторов и потенциальных угроз продовольственной безопасности, возможных последствий их проявления;

6. Прогнозирование условий возникновения и степени влияния угроз продовольственной безопасности на уровень питания и качество жизни населения;

7. Разработка и реализация комплекса мер по предупреждению угроз или ликвидации последствий их воздействия на уровень и качество жизни населения, включая адаптивность стратегии развития АПК, совершенствование методов оценки и мониторинга безопасности, создание информационной инфраструктуры и др.

Модель национальной продовольственной безопасности состоит из взаимосвязанных структурных блоков, включая уровни иерархии (национальный, региональный, социальных групп населения и домашних хозяйств), способы решения проблем (собственное производство или импорт или и то, и другое), баланс спроса и предложения на внутреннем рынке и его взаимоотношения с мировым рынком, регулируемую среду (рис. 2.3).

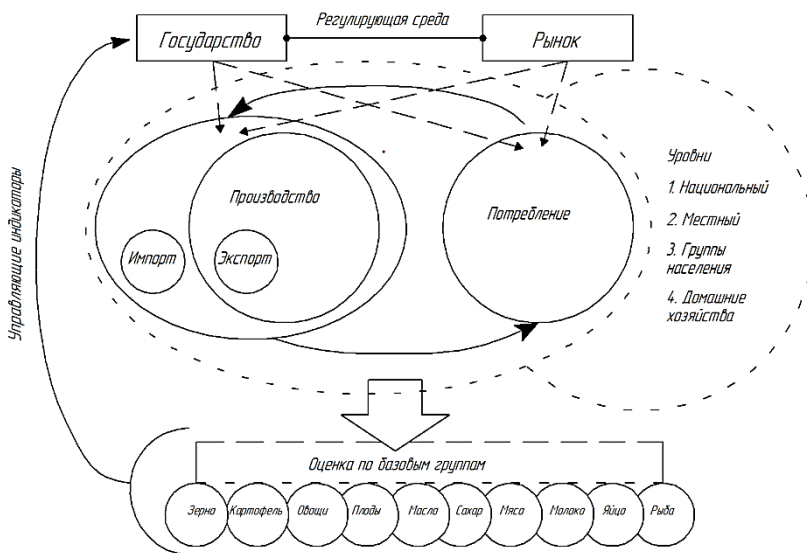


Рис. 2.3. Модель национальной продовольственной безопасности

Посредством установления соответствующих связей между структурными блоками и управляющими индикаторами происходит реализация главной цели системы продовольственной безопасности – защита от внутренних и внешних угроз жизненно важных интересов населения по непрерывному количественному и качественному обеспечению продуктами питания. При этом элементы модели должны содержать не только параметры, характеризующие продовольственную безопасность, но и условия, определяющие стабильность сельскохозяйственного производства в динамике, чтобы на любом этапе функционирования системы имелись возможности оценивать ее критический предел.

Механизм реализации модели продовольственной безопасности представляет систему организационно-экономических и правовых мер, обеспечивающих сбалансированное функционирование продуктовых рынков и предотвращение внешних и внутренних угроз.

Элементами механизма являются обоснование пороговых значений социально-экономических показателей, обеспечение устойчивого развития продовольственной системы, организация мониторинга в целях выявления и прогнозирования угроз.

2.10. Продовольственная безопасность и аграрная политика

Приоритетное направление достижения продовольственной безопасности большинства стран – стимулирование развития национального сельского хозяйства и принятие для этого соответствующих мер его поддержки, повышения конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках, защита от продовольственной экспансии стран-экспортеров, стимулирование экспорта и т. д. На первый взгляд такой подход противоречит теориям международного разделения труда и свободной мировой торговли, реализация которых действительно повышает эффективность мирового хозяйства.

Политика протекционизма подходит для аграрной сферы как нельзя лучше, поскольку она имеет свои особенности. Это высокий уровень социальной значимости и низкая эластичность спроса на ее продукцию (продовольствие) в зависимости от уровня цен. Поэтому функционирование сельскохозяйственного производства во всех западных странах характеризуется постоянно действующим государственным регулированием, а национальные рынки продовольствия – высокой степенью защиты.

В конце 50-х гг. (Римский договор от 25 марта 1957 г.) сформулированы пять стратегических приоритетов аграрной политики для группы европейских стран – ЕЭС (в настоящее время ЕС), которые заключаются в следующем:

- обеспечение продовольственной безопасности;
- увеличение производительности труда в сельском хозяйстве за счет внедрения достижений научно-технического прогресса;
- преодоление неравенства в уровнях индивидуальных доходов сельского населения по сравнению с городским;
- стабилизация продовольственных рынков;
- обеспечение рациональных цен на продукцию сельского хозяйства.

В последующий период (Страсбург, 1958 г.) была выработана тактика реализации стратегических целей, которая включала такие вопросы:

- преодоление различий в национальной политике и экономике государств-членов ЕЭС (ЕС);
- создание единого рынка сельскохозяйственных товаров;
- введение общих таможенных правил для стабилизации цен и защиты внутреннего рынка от импорта;
- проведение общей финансовой политики.

В результате реализации политики, направленной на безопасность, страны-члены «Общего рынка» к концу 60-х гг. достигли обеспечения продовольствием за счет собственного производства.

Обобщение практики стран ЕС, других стран показывает, что самообеспечение продовольствием представляет собой «программу-минимум» для каждой из них.

Достижение продовольственной безопасности в Республике Беларусь обусловлено достаточностью размеров земельных ресурсов сельского хозяйства и биоклиматического потенциала для производства в необходимых размерах основных продуктов питания. При этом необходимо соблюдать главное условие – рациональное использование производственного потенциала.

Важнейшая цель развития АПК – повышение эффективности его функционирования, рост благосостояния его работников и на этой основе наращивание объемов сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров до уровня, обеспечивающего продовольственную безопасность государства и экспортную ориентацию непосредственно самой аграрной сферы.

Сопряженная цель развития АПК – охрана окружающей среды от негативного воздействия вмешательства человека и восстановление территорий, загрязненных радионуклидами и химическими средствами.

Устойчивое развитие АПК требует отношения к нему государства как к приоритетной экономической системе, обеспечивающей продовольственную безопасность. Поэтому способствовать достижению стратегической цели должно правовое обеспечение и все элементы экономического механизма, призванные создавать благоприятные условия для его функционирования.

Важнейшей сферой АПК является сельскохозяйственное производство, развитие которого должно задавать направления функционирования другим сферам (материально-техническое снабжение, агросервис, переработка и др.). Что касается структуры и объемов производства, то они определяются емкостью рынков и конкурентоспособностью продукции.

Сельскохозяйственные предприятия, как главнейший элемент в системе АПК, требуют необходимого воспроизводства своего потенциала (земельного плодородия, основных и оборотных фондов, качества и количества труда, научно-технического), а следовательно, и приоритета в инвестировании.

Важнейшими задачами, выступающими в качестве первоочередных на различных этапах развития АПК, являются следующие направления:

- научное обеспечение аграрного комплекса в целом и каждой отрасли в отдельности, способствующее конкурентоспособному ведению хозяйства, использованию ресурсосберегающих технологий и применению прогрессивных методов хозяйствования;

- информатизация АПК, означающая информационное и техническое обеспечение управленческих и технологических процессов, становление разветвленной системы экономической и технологической информации, доступной широкому кругу пользователей, формирование эффективных средств получения, обработки, передачи, накопления и использования информации;

- целевые программы производственного и социального назначения, финансируемые за счет республиканского и местных бюджетов;

- ресурсное обеспечение сельского хозяйства исходя из целевых программ и создание рациональной системы сервисного обслуживания, в связи с чем необходимо расширенное воспроизводство почвенного плодородия, усиление модернизации основных средств и увеличение фондооснащенности предприятий;

- создание механизма оптимизации трудового потенциала (приведение затрат труда к обоснованным нормативам) и усиление стимулирования качества и интенсивности труда;

- расширение сферы и видов агросервиса АПК;

- достижение сбалансированности производственных ресурсов и услуг;

- поддержание экологического равновесия сельскохозяйственного производства и недопущение ухудшения качества природной среды;

- формирование благоприятных условий для концентрации капитала и усиления притока инвестиций в развитие сельского хозяйства, преобладающий объем которых должен формироваться за счет собственных средств предприятий;

- усиление государственного экономического воздействия на аграрную экономику, в связи с чем важно расширение возможностей централизованного субсидирования сельскохозяйственного производства, льготного кредитования основных программ и налогообложения предприятий;

- повышение эффективности функционирования аграрного комплекса, переход на интенсивные и ресурсосберегающие технологии, рост окупаемости ресурсов и производительности труда;

- достижение объемов и структуры производства, позволяющих обеспечить полную сбалансированность спроса и предложения в основных продуктах питания, загруженность перерабатывающих мощностей, увеличение экспорта продовольствия;
- развертывание сети снабженческо-обслуживающих предприятий и приближение их непосредственно к сельскохозяйственному производству, формирование сбалансированного и доступного рынка средств производства и услуг;
- создание многообразных форм переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции;
- определение целесообразных методов реформирования АПК в связи с необходимостью предоставления товаропроизводителям полной свободы выбора форм хозяйствования и собственности;
- формирование благоприятных условий для реализации принципов кооперации и сохранения крупного товарного производства как наиболее конкурентоспособного и производительного;
- поддержание и развитие социальной инфраструктуры села, создание и реализация государственной программы ее функционирования;
- объединение усилий государственных органов и сельскохозяйственных предприятий в выработке и претворении мер многоаспектного развития деревни и устойчивого повышения качества жизни сельского населения.

Приведенные направления являются важными, но не исчерпывают многообразия факторов, обеспечивающих эффективное функционирование АПК. По мере конкретизации задач по временным периодам они станут дополняться рядом других характеристик. Вместе с тем, они дают вполне определенное представление об условиях эффективного развития АПК.

Реализация целевой стратегии развития агропромышленного комплекса предполагает коренное преобразование экономики АПК. Эти изменения станут происходить поэтапно: переход от состояния кризиса к стабилизации (первый этап) и переход от стабилизации к экономическому росту (второй этап).

В целом, стратегия развития АПК, базирующаяся на рыночных принципах, должна обеспечить решение двуединой задачи: высокий уровень жизни и благоприятная среда обитания сельских жителей, с одной стороны, и достижение продовольственной безопасности (в ос-

новном за счет внутривнутриреспубликанского производства) – с другой. Реализация стратегической цели предполагает проведение структурных преобразований, адекватных политическим и экономическим условиям.

Одной из главных задач аграрной политики государства является создание эффективного агропромышленного производства с целью обеспечения населения продовольствием, а промышленности – сельскохозяйственным сырьем в объемах, необходимых для устойчивого экономического роста и социального развития страны. Формировать ее необходимо как систему экономических мер и юридических законов по обеспечению продовольственной безопасности страны за счет отечественного производства, а также по созданию благоприятных условий для жизни и хозяйственной деятельности сельского населения.

Аграрная политика должна обеспечить преобразование системы экономических отношений, переход их на основу разнообразных форм собственности на продукцию, средства производства и землю, на всемерное развитие предпринимательства и создание условий для привлечения в него отечественных и иностранных инвестиций.

На практике основной акцент делается на отдельные стороны реформы (реформирование собственности, акционирование, ценообразование, внедрение высоких технологий и др.). Между тем, изменения в отдельных звеньях этой цепи не могут решить всю проблему преодоления кризиса в аграрном секторе.

Рациональная аграрная политика предполагает сбалансированное реформирование всего комплекса общественных отношений в цепи «собственность – формы хозяйствования – хозяйственный механизм – воспроизводство».

Сельское хозяйство в перспективе должно быть не только социально ориентированным, способным обеспечивать продовольственную безопасность государства и удовлетворять потребительский спрос, но и способным включиться в международное разделение труда, привлекать необходимые валютные средства и капиталы для дальнейшего наращивания производственного потенциала.

Рассматривая приоритеты аграрной политики, анализируя их, необходимо акцентировать внимание на ее важнейших аспектах – *продовольственном, сельскохозяйственном, агропромышленном и внешнеторговом*, а также на показателях, их характеризующих.

Продовольственный аспект является исходным в анализе приоритетов, поскольку служит количественным выражением генеральной

цели аграрной политики – продовольственной безопасности. В то же время он определяет физиологические и платежеспособные границы спроса на продукты питания на внутреннем рынке, поэтому характеризуется показателями физиологической нормы потребления; сложившейся структуры потребления; показателей обеспечения страны продовольствием, в том числе за счет собственного производства.

Сельскохозяйственный аспект определяет аграрный потенциал страны в получении продовольствия, характеризует фактическое состояние производства и включает соответствующие показатели эффективности сельского хозяйства (продуктивность угодий, производительность труда, урожайность культур, продуктивность животных, окупаемость кормов, рентабельность производства, дотации, оплата труда, величина дотаций сельскому хозяйству, фондоотдача, соотношение уровней заработной платы сельскохозяйственных производителей и средней заработной платы в стране и некоторые другие факторы).

Агропромышленный аспект позволяет, с одной стороны, провести анализ материально-технической базы сельского хозяйства, а с другой, оценивает эффективность маркетинговой сферы. Наиболее важные показатели для оценки – укрупненная структура издержек производства, баланс производства продукции и коэффициенты товарности, использования продукции на различные цели, потери; ценовые соотношения (фактор-продукт; продукт- продукт; фактор-фактор; сельскохозяйственных цен, оптовых и розничных цен и др.).

Внешнеторговый аспект отражает взаимосвязь мирового и внутреннего сельскохозяйственных рынков и включает показатели зависимости от импорта по каждому из продуктов; баланс ввоза и вывоза сельскохозяйственной продукции; баланс ввоза и вывоза продуктов питания; соотношение уровня внутренних и мировых сельскохозяйственных цен; оптовых и розничных цен на сопоставимую продукцию собственного и импортного производства, реализуемую на внутреннем рынке; оценку возможного ущерба либо для сельскохозяйственных производителей от либерализации внешней торговли сельхозпродукцией и продовольствием, либо для конечных потребителей от мер, связанных с ограничениями импорта; показатели, связанные с ежегодными колебаниями производства зерновых по регионам, странам и во всем мире, производства животноводческой продукции и обеспечения его кормами; обеспечение продовольственными товарами по регио-

нам, странам и во всем мире; цены на различные виды сельскохозяйственной продукции и продовольствия и некоторые другие.

Одним из важнейших показателей, относящихся к сельскохозяйственному аспекту, является величина государственной финансовой поддержки. По имеющимся данным, наименьший уровень государственной финансовой поддержки сельских товаропроизводителей имеет место в Новой Зеландии (3 %), Австралии (10 %), США (21 %) и Канаде (27 %), тем не менее эти страны имеют ярко выраженную экспортную ориентацию.

Наибольшую финансовую поддержку сельские товаропроизводители получают в Швеции (82 %), Норвегии (75 %) и Японии (74 %) – страны, находящиеся в худших природно-климатических условиях для ведения сельскохозяйственного производства и обеспечивающие продовольственную безопасность за счет собственного производства.

Основным направлением государственной поддержки на осуществление сельскохозяйственной политики в экономически развитых странах является поддержка рыночных цен (75–80 %). Прямые платежи сельским товаропроизводителям составляют 18–20 % от общего объема финансирования сельского хозяйства, другие формы финансовой поддержки – 15–20 %.

Если генеральная цель аграрной политики страны – продовольственная безопасность, то исходными критериями в принятии решений будут показатели «обеспечения» и «самообеспечения» продовольствием.

Аграрная политика Республики Беларусь должна представлять собой систему экономических мер, политических установок и юридических законов по обеспечению безопасности страны за счет отечественного производства, а также по созданию благоприятных условий для жизни и хозяйственной деятельности сельского населения.

Тема 3. ЭФФЕКТИВНОСТЬ И УСТОЙЧИВОСТЬ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В КОНТЕКСТЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

3.1. Сущность, виды и показатели эффективности производства сельскохозяйственной продукции.

3.2. Эффективность использования ресурсного потенциала АПК.

3.3. Принципы эффективного функционирования субъектов в условиях стабилизации национального продовольственного рынка.

3.4. Социально-экономическая сущность устойчивости развития АПК.

3.5. Механизмы устойчивого развития продовольственного рынка.

3.1. Сущность, виды и показатели эффективности производства сельскохозяйственной продукции

Условие гарантии продовольственной безопасности – эффективное ведение агропромышленного производства. Производитель должен иметь определенную долю прибыли как для расширенного, так и простого воспроизводства на инновационной основе. Условия производства, определяемые природными и экономическими факторами, постоянно меняются, что требует совершенствования как технологии, так и направлений ведения хозяйственной деятельности.

Эффективность производства – отношение полученного полезного эффекта к затратам на получение этого результата.

Эффективность сельскохозяйственного производства – экономическая категория, отображающая комплекс условий функционирования производительных сил и производственных отношений, обеспечивающих в совокупности процесс расширенного воспроизводства, содержание которого может быть представлено стадиями кругооборота капитала (денежная – производительная – товарная). Основная составляющая целевой функции аграрной сферы – производить в необходимых объемах продукцию для обеспечения продовольственной и сырьевой безопасности страны, активно взаимодействуя с природной средой.

Сущность эффективности сельского хозяйства заключается в формировании комплекса условий для устойчивого воспроизводства сельской социально-территориальной общности и природного потенциала на основе производства необходимых обществу жизнеобеспечивающих видов продовольствия.

Применительно к процессу воспроизводства национальной продовольственной системы в современных условиях хозяйствования эффективность определяется не столько степенью развития рынка, сколько моделью воспроизводства (производство, реализация, распределение, обмен, потребление). При этом обеспечение продовольственной и экономической безопасности возможно только при эффективной модели воспроизводственного процесса, способной обеспечить динамичное развитие социально-экономической системы.

Функциональным подсистемам сельского хозяйства соответствуют технологическая, экономическая, эколого-экономическая, социально-экономические виды эффективности (табл. 3.1).

Эффективность техническая – отношение физического объема продукции к затратам ресурсов. Все параметры технической эффективности описываются единицами измерения физических величин (их обычно называют натуральными единицами измерения). Показателями технической эффективности использования производственных ресурсов являются урожайность сельскохозяйственных культур, надой молока от одной коровы, среднесуточный привес скота, расход кормов на единицу привеса, затраты труда на единицу продукции и т. д. Важнейшими факторами технической эффективности являются природно-климатические, а также научно-технический прогресс. Техническая эффективность является основой повышения экономической эффективности.

Эффективность технологическая характеризует использование ресурсов производства и оказание услуг и используется для оценки процесса производства, переработки, транспортировки и хранения сельскохозяйственного сырья и продовольствия. Уровень технологической эффективности отражает степень освоения системы земледелия и животноводства и определяется посредством сравнения фактических результатов с соответствующими нормативными показателями, в качестве которых используется уровень производства продукции, соответствующий рациональному уровню интенсивности для средних погодных условий (табл. 3.1).

Эффективность экономическая – соотношение между получаемыми результатами производства – продукцией и материальными услугами, с одной стороны, и затратами труда и средств производства – с другой. Отражает степень реализации экономических интересов и измеряется системой стоимостных показателей, характеризующих эффективность производства и реализации продукции. Критерием экономической эффективности является достижение показателей финансовой деятельности, характеризующих возможность осуществлять расширенное воспроизводство.

Таблица 3.1. **Виды и показатели эффективности сельскохозяйственного производства**

Вид эффективности	Сущность	Показатели	
		на уровне субъекта хозяйствования	на уровне сельского хозяйства
1	2	3	4
Техническая и технологическая	Характеризует использование факторов производства через отношение физического объема продукции к затратам ресурсов	Предельная производительность ресурса; средняя производительность ресурса; урожайность с.-х. культур с гектара или балло-гектара; среднесуточный привес животных, надой на одну корову; производство продукции на 100 га сельхозугодий; затраты труда на единицу продукции	Производство продукции на 100 га пашни; урожайность культур с гектара посевов; производство различных видов животноводческой продукции на 100 га сельхозугодий; выход продукции с единицы животного; трудоемкость продукции
Экономическая	Отражает степень реализации экономических интересов через отношение результата производства в стоимостном выражении к издержкам (затратам)	Предельная доходность ресурса; эффективность предельного ресурса как отношение предельного продукта в денежном выражении к предельным издержкам; эффективность предельного производства как отношение предельного дохода к предельным издержкам; производительность труда; себестоимость единицы продукции; прибыльность продукции, общая прибыльность производства на 100 га сельхозугодий; фондоотдача, отдача оборотных фондов, текущих затрат; рентабельность отдельных видов продукции, общая рентабельность производства; норма прибыли на вложенный капитал	Прибыльность сельского хозяйства как отношение чистой прибыли и чистых смешанных доходов, полученных сельскохозяйственными производителями к площади сельхозугодий в стране; средняя по отрасли фондоотдача, фондоемкость, отдача оборотных фондов, рентабельность продукции; рентабельность отрасли; норма прибыли на вложенный капитал в отрасли

1	2	3	4
Эколого-экономическая	Характеризует изменение почвенного плодородия в результате ведения сельскохозяйственного производства и необходимый уровень затрат на его восстановление	Соотношение фактической прибыли предприятия с учетом стоимостного эквивалента изменения почвенного плодородия на единицу приведенных затрат к их нормативному уровню	Соотношение чистой прибыли сельхозпроизводителей с учетом стоимостного эквивалента изменения почвенного плодородия на единицу приведенных затрат к их нормативному уровню
Социально-экономическая	Определяет степень достижения нормативных показателей уровня и качества жизни населения	Показатели, характеризующие уровень и качество жизни работников хозяйства; темп роста уровня и качества питания работников по отношению к темпу роста средней заработной платы в хозяйстве; производительность труда в хозяйстве	Показатели, характеризующие уровень и качество жизни сельского населения; темп роста уровня и качества питания населения по отношению к темпу роста доходов на душу населения; производительность труда в сельском хозяйстве как отношение валового внутреннего продукта сельского хозяйства к численности занятых в отрасли

Экологическая эффективность характеризуется сохранением природной среды, уровнем использования природных ресурсов, повышением экологической безопасности и качества производимой продукции.

Социальная эффективность отражает степень достижения нормативного уровня развития сельской социально-территориальной общности, которая представляет совокупность сельского населения, обладающего единством отношения к определенной хозяйственно освоенной территории, и измеряется показателями качества жизни. Функционирование социально-территориальной общности направлено на осуществление ее расширенного воспроизводства, что связано с обеспечением условий для устойчивого развития сельской местности.

Эффективность социально-экономическая – соотношение совокупности всех благ и ресурсов; объединяет социальный и экономический эффекты. Под «социальным эффектом» понимаются блага, которые не могут быть измерены в деньгах, но ценностны для общества: продолжительность жизни, здоровье людей, свободное время, состояние окружающей среды, условия труда и жизни и др.

Повышение социально-экономической эффективности напрямую связано с ростом экономической эффективности: это позволяет увеличить доходы населения, иметь больше средств для создания благоприятных условий жизни, труда, быта, культуры и отдыха. Увеличение же социального эффекта может вызвать снижение экономической эффективности, так как отвлекает средства на социальные цели, но, с другой стороны, повышение социального эффекта через какое-то время может привести к увеличению экономического результата благодаря активизации человеческого фактора.

При определении социально-экономической эффективности практически невозможно количественно выразить совокупный экономический и социальный результат и все имеющиеся производственные ресурсы. Поэтому нет общепризнанного обобщающего показателя социально-экономической эффективности. Но ее можно измерить не абсолютно, а относительно, сравнивая при одинаковой экономической эффективности степень вовлечения ресурсов в производство, а также социальный эффект. Социально-экономическую эффективность характеризует степень использования производственного потенциала.

Эффективность технико-экономическая – промежуточная между технической и экономической эффективностью, когда один параметр измеряется в единицах физических величин, а другой – в денежной

оценке. Например, показатель производительности труда, рассматриваемый как отношение валовой продукции (в рублях) к затраченному труду (в человеко-часах).

В силу взаимосвязи элементов процесса воспроизводства (продукция, трудовые ресурсы, природная среда, производственные отношения) все виды эффективности взаимосвязаны и взаимозависимы. Технологическая эффективность (качество продукции) является фактором экономической эффективности (валовой доход, прибыль), которая, в свою очередь, относится к социальному фактору (рост уровня жизни населения) и экологической эффективности (экологическая интенсификация). В то же время социальная подсистема (мотивация труда, улучшение социальной инфраструктуры) определяет развитие технологической и экономической подсистем.

Определение эффективности сельскохозяйственного производства базируется на использовании системы показателей, отражающих объективные экономические законы в различных формах проявления в данной отрасли материального производства с учетом ее специфики. Практическое значение системы показателей заключается в количественном и пофакторном выражении содержания экономического, социального и экологического аспектов эффективности. Система показателей оценки эффективности производства и сбыта продукции сельского хозяйства должна отвечать следующим требованиям:

- учет особенностей сельскохозяйственного производства, обуславливающих его нестабильность;
- характеристика отрасли в пространственно-временном разрезе;
- определение основных факторов повышения эффективности сельскохозяйственного производства;
- возможность прогноза основных тенденций развития сельскохозяйственного производства.

Факторы, оказывающие влияние на повышение эффективности сельскохозяйственного производства:

организационные – комплексное использование производственного потенциала; оптимальная инфраструктура; специализация производства и услуг; разработка и освоение прогрессивных систем земледелия и животноводства; организация научной деятельности, экспериментальная проверка НТП; информационное обеспечение;

экономические – экономическое регулирование рационального ведения аграрного сектора; совершенствование системы ценообразова-

ния в обеспечении воспроизводственных процессов; регулирование рынка земли; стимулирование рационального природопользования;

биологические – повышение биологического потенциала сортов и гибридов сельскохозяйственных культур и пород скота и птицы; расширение биологических методов защиты растений;

техничко-технологические – ресурсосберегающие технологии; модернизация технических средств оборудования; внедрение наукоемких процессов; автоматизация, компьютеризация сфер и услуг;

экологические – организация агроэкологического мониторинга и экспертиз; комплекс почвозащитных, природоохранных мероприятий; формирование экологических служб;

социальные – благоприятный режим труда и обоснованная его оплата, позволяющая вести нормальное воспроизводство народонаселения; охрана здоровья (табл. 3.2).

Степень и направленность влияния вышеперечисленных факторов на уровень эффективности различны для товаропроизводителей, функционирующих в определенных природно-климатических и социально-экономических условиях.

3.2. Эффективность использования ресурсного потенциала АПК

Потенциал производственно-ресурсный агропромышленного комплекса – экономическая категория, выражающая не только сложение четырех основных групп ресурсов (земельных, трудовых, основных и оборотных фондов), а и системное их взаимодействие, в результате которого создаются оптимальные объемы производства при нормативных затратах труда и средств на единицу продукции, и в конечном итоге – необходимая для расширенного воспроизводства сумма прибыли.

Сельское хозяйство Республики Беларусь ориентировано на устойчивое развитие, чему в определяющей степени способствует действующая аграрная политика. В республике происходят процессы оптимизации структуры и объемов сельскохозяйственного производства, численности и организационно-правовых форм предприятий, ориентированные на ускоренное развитие эффективного и конкурентного крупного товарного производства, способного устойчиво функционировать в системе рыночных отношений.

Таблица 3.2. **Направления повышения эффективности производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия**

Факторы повышения эффективности производства и сбыта	
<i>Внутренние</i>	<i>Внешние</i>
1. Технологическое направление	
<p>1. Освоение инновационных технологий производства, хранения и переработки продукции (внедрение продуктивных сортов и пород, ведение селекционно-племенной работы, энергосберегающих технологий, применение высокопроизводительной техники, повышение квалификации работников и др.).</p> <p>2. Внедрение адаптивных систем земледелия и животноводства</p>	<p>1. Содействие государства внедрению инноваций через систему мер правового, административного и экономического характера.</p> <p>2. Появление на рынке научно-технической продукции новых семян, удобрений, систем защиты растений, пород животных, технологий содержания и кормления</p>
2. Экономическое направление	
<p>1. Развитие и рациональное использование производственно-го и экономического потенциала предприятия.</p> <p>2. Совершенствование финансового механизма функционирования предприятий в направлении эффективности использования мер ценового, налогового, кредитного, страхового регулирования.</p> <p>3. Внедрение механизмов адаптации производственно-финансовой деятельности предприятий к изменениям конъюнктуры продовольственного рынка.</p> <p>4. Активная инвестиционная политика</p>	<p>1. Стимулирование роста платежеспособного спроса населения и его рационализация.</p> <p>2. Формирование активной конкурентной среды продуктовых рынков.</p> <p>3. Применение прогрессивных систем стимулирования труда работников.</p> <p>4. Развитие рынка кредитных и страховых услуг в сфере сельского хозяйства.</p> <p>5. Реализация государственных целевых и отраслевых программ развития АПК, научно-технических программ.</p> <p>6. Создание благоприятных экономических условий для повышения инновационной активности в АЛЮ.</p> <p>7. Совершенствование системы государственного налогового, кредитного, страхового стимулирования товаропроизводителей.</p> <p>8. Централизованное регулирование цен на продовольствие и сырье</p>

3. Организационное направление	
<p>1. Эффективность организационно-правовой формы хозяйствования товаропроизводителя в современных условиях.</p> <p>2. Организация инновационной деятельности на предприятии.</p> <p>3. Уровень организации процессов производства, материально-технического снабжения, финансового управления, оплаты труда, информационного обеспечения</p>	<p>1. Организация производства и внедрения научной продукции в соответствии с требованиями потребителей.</p> <p>2. Формирование новых организационных форм научно-технической деятельности в АПК.</p> <p>3. Совершенствование форм и методов организации производства и сбыта продовольствия и сырья.</p> <p>4. Содействие государства формированию современной инфраструктуры в сфере инноваций, внутреннего и внешнего сбыта, материально-технического снабжения, информационного обеспечения АПК.</p> <p>5. Совершенствование форм оплаты и методов мотивации труда.</p> <p>6. Оптимизация межрегионального продуктообмена и экспорта продовольствия</p>
4. Социальное направление	
<p>1. Демографическая ситуация в конкретной сельской местности.</p> <p>2. Обеспеченность предприятия кадрами необходимой квалификации.</p> <p>3. Уровень и темп роста реальных денежных доходов работников предприятия.</p> <p>4. Условия и безопасность труда работников предприятия.</p> <p>5. Деятельность предприятия по развитию социальной инфраструктуры и воспроизводству кадрового потенциала</p>	<p>1. Эффективность системы обеспечения национальной продовольственной безопасности.</p> <p>2. Система мер по стабилизации демографической ситуации.</p> <p>3. Социально-экономическая ситуация в государстве.</p> <p>4. Создание условий для повышения уровня и качества жизни населения.</p> <p>5. Разработка комплекса мероприятий по развитию инфраструктуры сельских территорий.</p> <p>6. Конкурентоспособность субъектов кадрового обеспечения АПК.</p> <p>7. Система мер централизованного стимулирования развития кадрового потенциала.</p> <p>8. Государственная система охраны труда</p>

В Беларуси сформировалась устойчивая динамика роста государственной поддержки АПК. В результате по отношению к общему объему валовой продукции сельского хозяйства государственные бюджетные и централизованные инвестиции составляют около 18–20 %.

В республике многое делается для укрепления материально-технической базы сельскохозяйственных и перерабатывающих организаций, что позволяет приобретать необходимую технику, строить производственные здания и сооружения и др., т. е. создавать и укреплять потенциал для интенсивного производства. Этому способствует развитие отечественной аграрной науки, заслуга которой в разработке современных технологий, поставляемых в агропромышленное производство, базирующихся на системе машин, выпускаемых в стране. На строгую научную основу поставлено обеспечение сельского хозяйства семенным материалом и племенным скотом. Разработаны технологические регламенты адаптивного земледелия и растениеводства. Ключевым фактором интенсификации растениеводства является применение минеральных и органических удобрений, внесение которых постоянно увеличивается и совершенствуется.

Последовательная интенсификация аграрного производства, проводимая в последние годы, позволила стабилизировать производство сельскохозяйственной продукции и за счет собственных ресурсов обеспечить национальную продовольственную безопасность. Беларусь последовательно выходит на нормативно-расчетные объемы производства по всем важнейшим видам продукции.

Развитие внешнеэкономической деятельности – одно из направлений и условий обеспечения продовольственной безопасности любой страны и это особенно важно в условиях глобализации продовольственной системы. Замкнутая продовольственная система, ориентированная сугубо на внутренний рынок, не может быть конкурентоспособной, а соответственно и не может гарантировать безопасность в сфере продовольствия. Это положение относится и к странам, ориентированным на экспорт, если он представлен сырьевыми ресурсами или одним видом продукции.

Внешнеэкономическая политика в сфере агропромышленного производства ориентирована на достижение стратегической цели, включающей рациональное использование экспортного потенциала отечественного АПК, повышение его эффективности, обеспечение положительного сальдо внешнеторгового баланса на основе производства конкурентоспособной продукции, сбалансированности экспортно-

импортных потоков, диверсификации структуры экспорта на основе инновационного развития.

Потенциал АПК при условии стимулирования производства конкурентоспособной продукции, совершенствования методов регулирования внешней торговли продукцией АПК, развития инфраструктуры по продвижению отечественной продукции на зарубежные рынки позволяет увеличить экспорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия в стоимостной оценке более чем в два раза.

Выполнение задачи по достижению планируемых объемов экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия и положительного сальдо требует реализации следующих мер:

- формирование эффективной экспортной политики;
- обеспечение многовекторности международных связей в зависимости от экономических интересов АПК страны на основе углубления интеграционных взаимоотношений в рамках региональных и международных торговых соглашений;
- активизация экспорта за счет выхода на новые международные рынки с единым белорусским брендом и диверсификации структуры и географии экспорта, повышения конкурентоспособности отечественной продукции;
- реализация системы мер, направленных на стимулирование экспорта продукции более высокой степени переработки и целевого товарного производства наукоемкой высокотехнологичной продукции;
- создание эффективного механизма таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли продукцией и услугами АПК на основе международных норм и правил;
- использование системы рациональных норм и нормативов организации и ведения конкурентного производства, контроля и измерения качества продукции и ресурсов;
- внедрение системы технологических регламентов и стандартов внутреннего производства, обеспечивающих получение продукции на уровне международных требований;
- реконструкция и модернизация производственных мощностей экспортно-ориентированных сельскохозяйственных организаций и перерабатывающих предприятий;
- повышение качества товаров, совершенствование форм и методов управления качеством продукции на базе международных стандартов;
- обеспечение страхования экспортных поставок и кредитов с целью защиты экспортеров от коммерческих и политических рисков;

– осуществление мониторинга международных рынков сельскохозяйственного сырья и продовольствия с целью выявления и занятия устойчивых рыночных сегментов, позволяющих иметь надежный сбыт и стабильные валютные поступления;

– дальнейшее развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области организации конкурентного производства и зарубежного сбыта, в том числе в ведущих зарубежных учебных центрах по международному маркетингу и сбыту;

– внедрение высокоокупаемых и ресурсосберегающих технологий и методов хозяйствования, позволяющих получать конкурентную продукцию;

– формирование имиджа АПК, производящего и поставляющего конкурентоспособное сельскохозяйственное сырье и продовольствие, пользующимся высоким потребительским спросом.

Эффективная внешняя торговля предполагает создание соответствующей системы продвижения продукции на внешние рынки, включающей: информационно-аналитические маркетинговые центры, совместные предприятия, биржи, финансово-промышленные группы, производственные и торгово-сбытовые корпорации, торговые представительства за рубежом и др.

Одним из основных условий эффективного хозяйствования является рост заработной платы работников. Заработная плата является одновременно как фактором, так и результатом роста производительности и продуктивности сельскохозяйственного производства.

Наряду с положительными тенденциями не стоит забывать и об *отрицательных*, которых неблагоприятно сказываются на динамичном развитии сельского хозяйства республики. Основные из них следующие:

1. *Накопление задолженности организаций АПК.* Дополнительные меры финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций в настоящее время прорабатываются Правительством и предполагают определенные предложения по реструктуризации и рассрочке погашения образовавшейся задолженности по долгосрочным кредитам на развитие материально-технической базы сельхозорганизаций; по лизинговым платежам; по бюджетным ссудам и займам.

2. *Высокая стоимость заемных средств*, которая делает кредитную схему инвестиций неэффективной.

3. *Баланс внешней торговли.* Нарращивание экспорта сельскохозяйственной продукции является первостепенной задачей развития АПК.

К негативным тенденциям внешней торговли продукцией сельского хозяйства относится и то, что в структуре экспорта продукция растениеводства занимает незначительный удельный вес – около 20 %, а уклон сделан на экспорт продукции более энергозатратной – продукции животноводства, удельный вес которой в общей стоимости экспорта составляет в последние годы более $\frac{2}{3}$. В импорте, наоборот, продукция растительного происхождения составляет около 65 %. В данной связи важно стимулировать экспортные поставки продукции растениеводческого происхождения (картофеля, овощей, овощных соков и т. д.).

4. *Сравнительно высокий уровень налогообложения.* Рассматривается вопрос по приравниванию некоторых видов производств и предприятий по уровню налогообложения к сельскохозяйственным организациям. Прежде всего, это предприятия комбикормовой промышленности; агросервисные предприятия (в части оказания услуг по ведению сельскохозяйственного производства, включая проведение полевых работ и работ по ремонту сельскохозяйственной техники и оборудования); строительные организации (в части выполнения работ, заказчиками которых являются сельскохозяйственные организации); предприятия первичной переработки льна.

5. *Многофакторная регулируемость ценообразования.* Предстоит провести коренную либерализацию ценообразования посредством сокращения номенклатуры и объема размещения государственного заказа на сельскохозяйственную продукцию, снижения до минимума перечня социально значимой продукции, исключения из практики регулирования ценообразования таких неэффективных мер, как ограничение предельной рентабельности.

Основа эффективности АПК заключается в повседневной работе сельскохозяйственных, перерабатывающих и обслуживающих организаций. В связи с этим первостепенными задачами должны быть:

1. *Обеспечение эффективного использования ресурсов, приведение затрат на производство сельскохозяйственного сырья и продовольствия к нормативному уровню.* В рамках экономии ресурсов сельхозорганизации должны более взвешенно подходить к обоснованию инвестиционной деятельности.

2. *Увеличение объемов производства и сбыта продукции, размеров доходов от ее реализации для перехода предприятий на самоокупаемость и самофинансирование.*

3. *Широкое применение в деятельности субъектов хозяйствования новых прогрессивных методов мотивации работников и трудовых коллективов, увязывая их с результатами труда и ростом финансово-экономического состояния организаций.* Это предполагает возрождение хозрасчетных коллективов, использование коллективных форм оплаты труда, внедрение прогрессивных расценок и других мероприятий. Развитие новых направлений предпринимательства агротуризма, сферы общественного питания, придорожного сервиса, что может обеспечивать доходность вложенных средств на уровне 50 % и выше.

4. *Совершенствование структуры производства под рыночный спрос.* Нужно продолжить работу по развитию углубленной переработки сельскохозяйственной продукции.

Данные направления и многие другие предстоит осуществлять в рамках государственных программ по развитию сельскохозяйственной сферы.

3.3. Принципы эффективного функционирования субъектов в условиях стабилизации национального продовольственного рынка

Современная модель функционирования и развития АПК Беларуси может считаться эффективной и конкурентоспособной, если она адаптирована к рыночным механизмам, соответствует принципам устойчивого развития национального продовольственного рынка, учитывает экономические интересы всех его субъектов и способна создавать методологическую базу сквозного развития производства и определять конкретные значения его результативности.

Совокупность *деструктивных факторов, снижающих эффективность национального АПК* включает следующее:

– формирование преобладающих объемов инвестиций в технико-технологическое переоснащение производства в централизованном порядке за счет государственных средств;

– доминирующее положение в структуре самоуправления и государственного управления предприятиями АПК принадлежит административным централизованным методам, которые приобрели директивный характер и упраздняют механизмы саморегулирования продовольственного рынка;

– несоответствие законодательно-правовой нормативной базы устойчивому развитию производственных и рыночных отношений в

части упреждения и страхования хозяйственных рисков товаропроизводителей;

- недостаточность мотивации труда для повышения его эффективности, результативности субъектов хозяйствования и конкретных товаропроизводителей, а также стимулирования развития предпринимательства и бизнеса в аграрной сфере;

- низкий уровень концентрации частного капитала в АПК и мотивации предпринимательского труда посредством накопления всех видов собственности;

- недостаточные темпы интеграции национального АПК в структуру мировой продовольственной системы.

Эффективность производства и сбыта продукции в условиях становления и устойчивого функционирования продовольственного рынка определяется *принципами*, сущность важнейших из которых заключается в следующем:

- гарантированная продовольственная безопасность, базирующаяся на двух равнозначных и взаимосвязанных принципах – ориентации на самообеспечение жизненно важными видами продовольствия и сельскохозяйственного сырья и на экономически обоснованной специализации территорий с целью использования преимуществ межрегиональной торговли и экспорта;

- устойчивость производства продовольствия и сельскохозяйственного сырья, предполагающая способность товаропроизводителей динамично поддерживать рациональную пропорциональность факторов производства и темпов развития с учетом постоянно изменяющейся внешней среды (природно-климатические факторы, конъюнктура мировых продуктовых рынков, глобализация экономики и др.);

- наличие и реализация инновационной стратегии развития субъектов, способность к самообновлению технологической базы за счет фондов развития, формируемых на основе выручки от реализации и прибыли;

- недостаточность уровня конкурентоспособности национального производства на внутреннем и внешнем рынках;

- ориентация отечественных товаропроизводителей на удовлетворение разнообразного растущего потребительского спроса, на высокое качество, биологическую ценность и экономическую доступность продуктов питания;

- способность производителей продовольствия и сельскохозяйственного сырья функционировать на принципах расширенного вос-

производства, обеспечивать свою конкурентную устойчивость на конкретных продуктовых рынках;

– устойчивое наращивание экспортных фондов готового продовольствия, способность удерживать и укреплять позиции в структуре мировой торговли, интегрироваться в мировую продовольственную систему.

В этой связи *направления развития* экономической модели агропромышленного комплекса в условиях становления и стабилизации национального продовольственного рынка должны предусматривать:

– совершенствование организационной структуры АПК, включая организацию углубленной переработки сельскохозяйственной продукции и сбыт;

– государственную поддержку агропромышленного производства и систему централизованного управления предприятиями;

– правовую основу функционирования субъектов продовольственного рынка, законодательное обеспечение их функций, обязательств и ответственности;

– систему финансирования, кредитования и налогообложения всех категорий товаропроизводителей;

– инвестиционный механизм и организационные основы устойчивого развития АПК на инновационной основе;

– механизм адаптации национального АПК к условиям рыночной экономики при освоении современных методов внешней торговли и продвижения отечественных товаропроизводителей на ведущие зарубежные рынки, интеграции в систему мировой торговли продовольствием и закрепления на основных сегментах продуктовых рынков.

3.4. Социально-экономическая сущность устойчивости развития АПК

Устойчивое развитие – развитие, при котором удовлетворяются существующие потребности без риска возможного причинения ущерба удовлетворению потребностей будущих поколений.

Устойчивое развитие включает:

– сбалансированность экономики и экологии, т. е. достижение такой степени развития, когда люди в результате своей производственной или иной экономической деятельности перестают разрушать среду обитания;

– сбалансированность экономической и социальной сфер, включающая обеспечение максимального использования в интересах населения тех ресурсов, которые дает экономическое развитие;

– решение задач, связанных с развитием не только текущих ситуаций, но и с учетом перспективы, с ориентацией как на ныне живущих граждан, так и будущие поколения.

Концепция устойчивого развития предполагает достижение сбалансированности материальных и духовных благ общества с сохранением окружающей среды и природно-ресурсного потенциала, а также резкое сокращение различий в уровне социально-экономического развития между развивающимися и развитыми странами за счет научно-технического прогресса и рационализации потребления.

Устойчивое развитие аграрного сектора – экологически безопасное развитие, обеспечивающее продовольственную независимость страны, потребности экспорта сельскохозяйственной продукции и общественно-нормальные условия жизнедеятельности работников.

Устойчивое развитие сельского хозяйства – развитие, которое, сохраняя колебания объемов производства в отдельные годы, обеспечивает полную компенсацию периодически возникающих дефицитов за счет ранее созданных резервов и запасов.

Агрономическая устойчивость – сохранение продуктивности угодий на протяжении длительного периода.

Экологическая устойчивость – сохранность окружающей среды и целостность несельскохозяйственных систем.

Социальная устойчивость – повышение уровня жизни сельского населения на основе роста доходов, развитие социально-культурного обслуживания.

Микроэкономическая устойчивость – возможность организациям функционировать длительное время в качестве основной экономической единицы.

Макроэкономическая устойчивость – обеспечение продукцией внутреннего рынка и конкурентоспособность на внешних рынках.

Проблема устойчивого функционирования агропромышленного комплекса охватывает вопросы развития сельской местности, взаимосвязанного, сбалансированного функционирования смежных отраслей экономики по технологической цепочке (от производства средств производства, сельскохозяйственного сырья, до его переработки и доведения до потребителя), стимулирования возобновления трудовых ресур-

сов, улучшения демографической ситуации, экологического равновесия сельских территорий.

Устойчивое развитие АПК предполагает социальную стабильность сельского общества и создание благоприятных условий социально-психологического состояния крестьян. Социальные факторы, связанные с развитием инфраструктуры, образования, здравоохранения и сферы обитания сельских жителей, во многом определяют общую устойчивость развития АПК и социальный климат в стране.

При разработке концепции устойчивости развития сельского хозяйства, следует учитывать важнейшие *особенности* отрасли:

- социальная значимость продуктов питания, отрасль производит продукцию, без которой человечество не может существовать, и в этом плане является жизнеобеспечивающей;

- зависимость результатов деятельности товаропроизводителей от неконтролируемых природно-климатических факторов и биологических процессов, которая проявляется в значительных колебаниях объемов производства продукции в динамике и является источником внутренней нестабильности отрасли, обуславливая особенности рисков в аграрной сфере;

- сельское хозяйство расположено на обширных пространствах, связано с биогеографической средой и зависит от природно-климатических условий;

- в производственном механизме задействованы синтезирующие биологическую продукцию растения, животные микроорганизмы;

- форма производства позволяет через растения наиболее эффективно использовать солнечную энергию, поступившую на Землю в прошлом (запасы органического вещества) и в настоящее время;

- необходимость обеспечения стабильности и бесперебойности процесса производства скоропортящихся, не подлежащих длительному хранению и накоплению в запасах продуктов питания, дефицит которых воспринимается национальной продовольственной системой как угроза безопасности и требует быстрого реагирования;

- ограниченные сроки производственных процессов;

- сложная социальная структура производства;

- производство использует индивидуальный и коллективный труд, как важнейший фактор в создании агроэкологических систем, необходимой человеку и обществу биологической продукции;

- эффект мультипликации рисков, зарождающихся в сельском хозяйстве и проявляющихся в сопряженных отраслях народного хозяй-

ства, способный вызвать угрозу продовольственной и экономической безопасности государства;

- производство более эффективно в диалектическом единстве природы и общества, сочетании экологических и экономических интересов.

В совокупности выявленные особенности обуславливают недостаточную устойчивость сельского хозяйства, особенно по сравнению с другими отраслями, что требует повышенного внимания к данной проблеме в этой сфере.

Проблема устойчивости развития сельского хозяйства выходит за рамки одной отрасли, поскольку охватывает вопросы как взаимосвязанного, сбалансированного функционирования смежных отраслей экономики по технологической цепочке, начиная от производства средств производства, сельскохозяйственного сырья, до его переработки и доведения до потребителя, так и развития сельской местности, стимулирования возобновления трудовых ресурсов, улучшения демографической ситуации, экологического равновесия сельских территорий.

Развитие сельского хозяйства может считаться *устойчивым*, если

- во-первых, обеспечивается желаемый уровень производства, удовлетворяющий потребности населения в продуктах питания, а перерабатывающую промышленность – сырьем;

- во-вторых, осуществляется развитие сельских территорий на основе увеличения доходов сельского населения, создания нормальных условий жизни на селе;

- в-третьих, сохраняется и приумножается природный потенциал.

Критерии устойчивого развития АПК:

- обеспечение устойчивых темпов роста сельскохозяйственного производства и увеличение вклада АПК в валовой внутренний продукт;

- переход отрасли в режим расширенного воспроизводства;

- укрепление конкурентных позиций отечественных товаропроизводителей на рынках, повышение уровня продовольственной безопасности страны;

- повышение самообеспеченности продовольствием.

Индикаторы достижения качественных ориентиров устойчивого развития АПК:

- индекс физического объема валовой продукции сельского хозяйства;

- коэффициент устойчивости уровней физического объема валового производства в отдельные годы анализируемого периода;
- удельный вес сельского хозяйства в ВВП;
- производительность сельскохозяйственного труда;
- уровень рентабельности сельскохозяйственных предприятий;
- удельный вес рентабельных хозяйств;
- доля продукции отечественных товаропроизводителей на внутреннем рынке продуктов питания;
- удельный вес продукции АПК в товарной структуре экспорта;
- индекс самообеспеченности сельскохозяйственной продукцией.

Факторы устойчивости развития сельского хозяйства целесообразно подразделить на две группы: *внутренние* – обусловлены протекающими внутри системы процессами и характером связей между отдельными ее элементами и *внешние* – влияние проявляется как воздействие среды, внешней по отношению к системе.

Среди *внутренних факторов* необходимо выделить следующие группы: производственные, социально-экономические и социально-физиологические. Среди *внешних факторов* важно выделить стабильность государственной политики, учет специфики сельскохозяйственного производства в системе АПК, экономическое регулирование пропорциональности цен на продукцию различных отраслей, экспортно-импортную политику; потребителей, конкурирующие организации, действующее законодательство и другие составляющие. Эти взаимосвязанные факторы оказывают влияние на устойчивость функционирования сельскохозяйственных предприятий, на их производственную, инновационную, коммерческую, финансовую деятельность.

Реакция товаропроизводителей на факторы прямого и косвенного воздействия различна. В случае изменения в факторах прямого воздействия товаропроизводитель может реагировать двояко: он может перестроить внутреннюю среду и начать политику как активного приспособления, так и политику противодействия. К факторам косвенного воздействия сельскохозяйственные формирования вынуждены максимально приспособлять свои цели, задачи, структуру, технологию, персонал.

Также можно выделить и *дестабилизирующие факторы* устойчивости развития сельского хозяйства. Они могут быть разделены на объективные (условия функционирования отрасли) и субъективные (уровень хозяйствования). Представленная классификация в полной мере отражает взаимодействие факторов, угрожающих продовольственной безопасности и устойчивому развитию АПК (табл. 3.3).

Таблица 3.3. Факторы устойчивости развития сельского хозяйства

ВНУТРЕННИЕ	ВНЕШНИЕ
<i>Производственные</i> – непосредственно связаны с процессом производства продовольствия и сельскохозяйственного сырья для пищевой и перерабатывающей промышленности (природные, биологические, организационно-экономические, технологические, научно-технические, экологические)	<i>Прямого воздействия</i> – непосредственно влияют на деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей, также испытывают на себе влияние поставщики трудовых, финансовых, информационных, материальных и прочих ресурсов, потребители продукции, органы государственной власти и управления, местная администрация, конкуренты, контактные аудитории, средства массовой информации
<i>Социально-экономические</i> – проявляются на стадии распределения и обмена произведенной продовольственной продукции (квалификация кадров, доходы социальных групп населения, занятость сельского населения, инфраструктура сельских территорий)	<i>Косвенного воздействия</i> – играют роль фоновых факторов, увеличивающих или уменьшающих устойчивость сельскохозяйственного производства (состояние экономики, социально-политические, демографические, культурно-исторические, нормативно-правовые, природные и т. д.)
<i>Социально-физиологические</i> – проявляются на стадии потребления продуктов питания (потребление основных продуктов питания, энергетическая, пищевая и биологическая ценность питания, качество продовольствия)	
ДЕСТАБИЛИЗИРУЮЩИЕ	
<i>Объективные</i> – влияют на условия функционирования отрасли (несовершенство финансовой, денежной, кредитной, налоговой систем, законодательной базы, непредвиденные изменения в процессе производства, разработка и внедрение новых технологий, способов организации труда)	
<i>Субъективные</i> – относятся непосредственно к хозяйствованию (организационные ошибки, недостаточный уровень квалификации, недобросовестный труд, несоблюдение договоров, ошибки в принятии решений)	

3.5. Механизмы устойчивого развития продовольственного рынка

Устойчивость системы продовольственного рынка характеризует ее состояние, определяемое характером и динамикой внутренних и внешних связей, уровнем сбалансированности ресурсов и потребностей, при котором достигается снижение транзакционных издержек и рост конечных результатов функционирования – уровня жизни и качества питания населения.

Устойчивость национального продовольственного рынка, как совокупность сбалансировано функционирующих его составляющих – продуктовых рынков, целесообразно оценивать по следующим критериям:

- стабильность производства сырья и продовольствия (Y_i)

$$Y_i = \Pi_{\min i} / \Pi_{\text{ср}i} \cdot 100, \quad (3.1)$$

где Y_i – уровень устойчивости производства i -го вида продовольствия, %;

$\Pi_{\min i}$ – минимальный объем производства i -го вида продовольствия, тыс. т;

$\Pi_{\text{ср}i}$ – средний объем производства i -го вида продовольствия, тыс. т;
– *отсутствие угроз продовольственной безопасности, связанных с нестабильностью производства сырья и продовольствия (P_i)*

$$P_i = (\Pi_{\min i} - \Pi_{ki}) / \Pi_{ki} \cdot 100, \quad (3.2)$$

где P_i – уровень дефицита (угрозы) i -го вида продовольствия, %;

Π_{ki} – объем потребности в i -м виде продовольствия, соответствующий нижней границе критического уровня безопасности, тыс. т;

– *народнохозяйственный критерий* – соответствие производства продовольствия и сырья динамике потребительского спроса на различные его виды;

– *критерий стабильности рыночного обращения* – оптимальная пропорциональность объемов, структуры рыночных ресурсов продовольствия и платежеспособного спроса.

Хозяйственный механизм устойчивого развития продовольственного рынка обеспечивает эффективное функционирование самостоятельных, самоуправляемых подсистем и элементов как единого целого на основе согласования интересов и создания стабильных связей между субъектами в условиях их постоянного взаимодействия с природной средой, биосистемами, системой рисков и неопределенностей.

Устойчивое развитие продовольственного рынка обеспечивается непрерывным действием механизмов саморегуляции и государственного регулирования (табл. 3.4).

Таблица 3.4. Механизмы устойчивого развития продовольственного рынка

Механизм	Роль механизма в обеспечении устойчивого развития	Функциональное значение механизма
1	2	3
Равновесия спроса и предложения	Удовлетворение растущей, сбалансированной потребности в основных видах продовольствия и сырья	Повышение уровня жизни и качества питания населения
Эффект мультипликатора	Повышение уровня самообеспечения основными видами продовольствия и сырья вызывает положительный социально-экономический эффект во всех сферах народного хозяйства	Динамичное перераспределение ресурсов

1	2	3
Равновесия между национальным и мировым рынком продовольствия	Распространение колебаний национального дохода и занятости от одних регионов и стран к другим (увеличение экспортных поставок, уровня занятости и доходов в стране способствует расширению емкости внутреннего рынка через механизм мультипликатора, росту спроса на импортную продукцию)	Интеграция региональных и национального продовольственного рынков в мировую экономическую систему
Равновесия между продовольственным рынком и национальной экономикой	Сбалансированность параметров развития и результатов	Обеспечение процесса воспроизводства продовольственных ресурсов
Действия закона конкуренции	Процесс повышения конкурентоспособности продовольствия и сырья и устранение с рынка некачественной продукции	Приоритетное развитие конкурентоспособных производств и формирование конкурентных преимуществ отечественной продукции
Экономических циклов	Ускоряющееся обновление основных видов ресурсов и технологий	Инновационное развитие национальной экономики
Превращения капитала в доход и дохода в капитал	Поддержание достаточного уровня ресурсов для устойчивого развития рынка	Ресурсное обеспечение простого и расширенного воспроизводства
Государственного регулирования	Вмешательство в механизмы саморегуляции рынка с целью устойчивого обеспечения населения качественными продуктами питания в количестве, соответствующем медицински обоснованным нормам	Обеспечение жизненно важных потребностей общества на основе устойчивого развития продовольственного рынка

Приоритет экономического регулирования определяется рядом *закономерностей функционирования продовольственного рынка:*

- механизм свободного рынка не в состоянии поддерживать макроэкономическую устойчивость национальной экономики и социальную стабильность общества;

- существует необходимость постоянного поиска более эффективных вариантов удовлетворения потребностей в общественных благах при том, что экономический механизм свободного рынка не учитывает приоритетные направления социально-экономического и инновационного развития;

– нерегулируемый продовольственный рынок не способен решить проблему обеспечения национальной безопасности;

– основываясь только на механизмах саморегуляции, сложно достичь необходимого уровня продовольственной безопасности;

– влияние процесса глобализации продовольственных рынков на уровень устойчивости продовольственных систем отдельных стран и регионов может быть сбалансировано только при участии государства.

Таким образом, национальный продовольственный рынок формируется под воздействием нескольких *типов условий*, определяемых:

– *влиянием конъюнктуры мирового рынка продовольствия*, рынков региональных объединений государств, а также ролью и местом страны в мировом рыночном хозяйстве;

– *макроэкономических*, связанных с реализацией государственными институтами мер по регулированию производственной деятельности субъектов с целью повышения их конкурентной устойчивости, созданию условий для роста денежных доходов населения, осуществлению стабилизационных операций;

– *региональных*, определяемых социально-экономическими, природными различиями, особенностями формирования продуктовых рынков отдельных экономических районов, уровнем развития межрегиональных связей;

– *микроэкономических*, связанных с организационно-экономическими, техническими и технологическими изменениями в процессе производства, реализации и потребления продовольствия и сырья, обеспечивающими устойчивость субъектов при взаимодействии с системой хозяйственных и природных рисков.

Следовательно, стабильность и направленность развития рынка в условиях ограниченности ресурсов для конкретного периода времени достигается посредством комплексного и непрерывного воздействия механизмов рыночной конкурентной самоорганизации воспроизводства и государственного регулирования его устойчивого развития.

Тема 4. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

4.1. Критерии оценки достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности.

4.2. Методика оценки последствий деструктивного воздействия угроз продовольственной безопасности на качество жизни населения.

4.1. Критерии оценки достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности

Критерии оценки достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности:

Критерий 1. Степень удовлетворения физиологических потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона.

Исходя из основ рационального питания и специфики задач повышения качества жизни населения страны, расчеты для оценки продовольственного обеспечения должны строиться на следующих принципах:

1. Определение перечня продуктов, наиболее достоверно отражающих структуру рациона питания основных групп населения;

2. Достижение уровня самообеспечения при заданных (имеющихся) условиях производства, характеризующихся следующими параметрами:

– объем производства (потребления) на душу населения по каждому продукту $m(i)$;

– индекс производства (потребления) продукта (J_i), равного доле произведенного (потребленного) продукта от его физиологической нормы

$$J_i = \frac{m(i)}{m^0(i)}; \quad (4.1)$$

– интегральный индекс потребления, равный сумме индексов потребления по видам продуктов

$$J_{\Sigma} = \frac{1}{10} \cdot \sum_{i=10}^{i=10} J_i; \quad (4.2)$$

– интегральный индекс импорта (экспорта), равный разности индекса потребности и индекса производства

$$J_{EI} = J_{\Sigma(\text{потр})} - J_{\Sigma(\text{произв})}. \quad (4.3)$$

3. Обеспечение потребности организма человека в определенном количестве пищевых веществ

– интегральный индекс энергетической ценности, равный сумме индексов потребления продуктов, умноженной на их энергетическую ценность

$$J_{\Sigma}^{\varnothing} = \frac{1}{10} \sum_{i=10}^{i=10} (J_i \cdot g_i); \quad (4.4)$$

– интегральный индекс пищевой ценности, равный сумме индексов потребления продуктов, умноженной на удельное содержание в них пищевых веществ (белков, жиров, углеводов)

$$J_{\Sigma}^n = \frac{1}{10} \sum_{i=10}^{i=10} [J_i \cdot (\alpha_i + \beta_i + \gamma_i)], \quad (4.5)$$

где α , β , γ – удельное содержание белков, жиров, углеводов соответственно;

– коэффициент дефицита калорий (K_s) в рационе питания

$$K_s = 1 - J_{\Sigma}^{\varnothing}; \quad (4.6)$$

– коэффициент дефицита белка (K_b) в рационе питания

$$K_b = 1 - J_{\Sigma}^b; \quad (4.7)$$

– среднесуточное потребление продовольствия человеком (Q) в килокалориях

$$Q = \sum_{i=1}^n (J_{\text{потр}i} \cdot g_i). \quad (4.8)$$

Для оценки продовольственной безопасности необходимо иметь единый обобщенный характерный показатель. Таким показателем может быть *индекс жизнеспособности*

$$J_{\Sigma}^{\ast} = \frac{1}{2} \sum (J_{\Sigma}^{\varnothing} \cdot J_{\Sigma}^n). \quad (4.9)$$

С помощью этой функции оценивается текущее состояние и прогнозируется изменение продовольственной безопасности во времени. В зависимости от степени приближения к реальным условиям, изменяется характер функции и уровни оценки продовольственной безопасности.

Первый уровень оценки состояния продовольственной безопасности заключается в использовании только величины $J_{\Sigma}^{\text{ж}}$ без учета факторов, влияющих на эту величину. Такая оценка имеет практическое значение, что позволяет установить:

в какой области находится продовольственная безопасность государства и отдельных регионов: в достаточной ($J_{\Sigma}^{\text{ж}} > 0,8$), в недостаточной ($0,8 > J_{\Sigma}^{\text{ж}} > 0,5$) и в критической ($J_{\Sigma}^{\text{ж}} < 0,5$);

какой характер питания в том или ином регионе: сбалансированный ($J_{\Sigma}^{\text{з}} \approx J_{\Sigma}^{\text{н}}$) или несбалансированный, например ($J_{\Sigma}^{\text{з}} > J_{\Sigma}^{\text{н}}$), за счет потребления большого количества углеводов (картофеля, хлеба).

Второй уровень оценки состояния продовольственной безопасности заключается в учете факторов, влияющих на жизнедеятельность населения и в конечном итоге на продовольственную безопасность: психологическое состояние общества, стрессы, потребление алкоголя и наркотиков, экологическая обстановка. Эти факторы негативно влияют на жизнедеятельность людей и делают их менее стойкими к недостаточному питанию.

Для более полной оценки продовольственной безопасности страны, необходимо провести оценку по второму уровню с учетом этих факторов:

$$J_{\Sigma}^{\text{ж}} = \frac{1}{i+2} \left[J_{\Sigma}^{\text{ж}} + J_{\Sigma}^{\text{н}} + J_{\Sigma}^i \right], \quad (4.10)$$

где J^i – различные факторы, влияющие отрицательно на продовольственную безопасность.

Роль данного фактора значительна в экологически неблагоприятных регионах, что объясняется необходимостью обоснования норматива питания человека с учетом качественных параметров.

Третий уровень оценки состояния продовольственной безопасности учитывает случайные факторы, связанные с неоднородностью питания различных групп населения в регионах и с неидентичностью климатических условий, влияющих на производство.

Критерий 2. Соответствие пищевого рациона ограничениям по содержанию в продуктах вредных для здоровья веществ. Данный критерий должен соответствовать ограничениям при потреблении опасной продукции, содержащей предельно допустимую концентрацию веществ на территориях, загрязненных радионуклидами или другими токсичными элементами по регионам.

Критерий 3. Уровень физической и экономической доступности продовольствия для различных категорий населения.

Показатель достаточности производства i -го вида продукции по критическому уровню продовольственной безопасности рассчитывается по формуле

$$\text{БП}_{\text{крит}i} = \frac{\Pi_i}{\Pi_{\text{крит}i}}, \quad (4.11)$$

где Π_i – фактический уровень производства i -го вида продукции в стране за отчетный год, тыс. тонн;

$\Pi_{\text{крит}i}$ – критический уровень потребности в продукции i -го вида в стране в соответствии с критериями продовольственной безопасности, тыс. тонн.

В перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающих продовольственную безопасность, входят: 1) зерно; 2) молоко; 3) мясо; 4) сахар; 5) масло растительное; 6) картофель; 7) овощи; 8) фрукты и ягоды; 9) яйца; 10) рыба.

Показатель достаточности производства i -го вида продукции по оптимистическому уровню продовольственной безопасности рассчитывается по формуле

$$\text{БП}_{\text{опт}i} = \frac{\Pi_i}{\Pi_{\text{опт}i}}, \quad (4.12)$$

где $\Pi_{\text{опт}i}$ – оптимистический уровень потребности в продукции i -го вида в стране в соответствии с критериями продовольственной безопасности, тыс. тонн.

Интегральный индекс достаточности производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (ИБП) по 10 видам продукции ($n = 10$) рассчитывается по формуле

$$\text{ИБП} = \frac{1}{2} \cdot \left(\sum_{i=1}^n \frac{\text{БП}_{\text{крит}i}}{n} + \sum_{i=1}^n \frac{\text{БП}_{\text{опт}i}}{n} \right). \quad (4.13)$$

Уровень доступности потребления продовольствия может быть измерен и с помощью общего и частных коэффициентов доступности ОКД, которые рассчитываются по отдельным видам продуктов, раздельно по городскому и сельскому населению страны:

$$\text{ОКД} = \frac{\text{СПК}}{\text{СДДН}}, \quad (4.14)$$

где ОКД – общий коэффициент доступности;
 СПК – стоимость продовольственной корзины, руб.;

СДДН – доход на душу населения, руб.

Одним из важнейших требований продовольственной безопасности является достаточность потребления продовольствия, которая будет определена с помощью общего и частных коэффициентов достаточности, а также общего коэффициента доступности ($K_{Д1}$, $K_{Д2}$):

$$K_{Д1} = \frac{\text{СРПФ}}{\text{СРПН}}, \quad (4.15)$$

$$K_{Д2} = \frac{\text{ЭЦРПФ}}{\text{ЭЦРПН}}, \quad (4.16)$$

где $K_{Д1}$, и $K_{Д2}$ – коэффициенты достаточности;

СРПФ и СРПН – стоимость рационов питания фактического и нормативного, руб.

ЭЦРПФ и ЭЦРПН – энергетическая ценность рациона питания фактического и нормативного, ккал.

Частные коэффициенты достаточности рассчитываются по отдельным видам продуктов, раздельно по городскому и сельскому населению страны.

В силу сложившейся и углубляющейся дифференциации доходов различных групп населения указанный показатель следует дополнить рядом частных коэффициентов доступности, которые рассчитываются по группам населения с различным уровнем дохода. Предлагается выделить следующие уровни по доле расходов на питание населения: I – группа до 70 %; II – 60 %; III – 50 %; IV – 35 %.

Критерий 4. Степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса от импортных поставок.

Параметром независимости страны от импортных поставок жизненно важных продуктов питания является их удельный вес в потреб-

лении. Аналогичное значение принадлежит показателю доли продукции отечественного производства в обеспечении животноводства кормами, а растениеводческих отраслей — техникой, минеральными удобрениями, гербицидами и другими ресурсами.

Критерий 5. Размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов в соответствии с нормативными потребностями. Показателем достаточности национальных и региональных продовольственных резервов как гарантии продовольственной безопасности страны и регионов является продолжительность возможного обеспечения за счет потребления населением жизненно важных продуктов питания в размере потребительской корзины.

Достаточность стратегических резервов государства определяется возможностью снабжения населения в размере потребительской корзины в случае экстремальных условий продовольственного обеспечения.

Гарантией продовольственной безопасности страны являются физическая и экономическая доступность продуктов питания для различных категорий населения, а также степень удовлетворения физиологических потребностей в энергетическом содержании пищевого рациона и компонентах, определяющих структуру и качество питания. Продовольствие должно отвечать требованиям безопасности по наличию вредных для здоровья веществ.

Минимальный уровень резервов и фондов (запасов) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия i -го вида определяется в процентном отношении к потребности по формуле

$$PC_{\min i} = \frac{OK_{\max i}}{П_{\text{крит}i}} \cdot 100, \quad (4.17)$$

где $OK_{\max i}$ — максимальное отрицательное отклонение объема производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия i -го вида от критического уровня продовольственной безопасности за долгосрочный период;

$П_{\text{крит}i}$ — объем потребности в сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии i -го вида по критическому уровню продовольственной безопасности.

Достаточный уровень резервов и фондов (запасов) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия i -го вида определяется в процентном отношении к потребности по формуле

$$PC_{di} = \frac{OP_{срi}}{П_{оптi}} \cdot 100, \quad (4.18)$$

где $OP_{срi}$ – среднее отрицательное отклонение объема производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия i -го вида от оптимистического уровня продовольственной безопасности за долгосрочный период, тыс. тонн;

$П_{оптi}$ – объем потребности в сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии i -го вида по оптимистическому уровню продовольственной безопасности, тыс. тонн.

Критерий 6. Эффективность использования экспортного потенциала. Основываясь на принципе внутреннего самообеспечения продовольствием и принимая во внимание существующий спрос на продовольствие в мире, первоначальную оценку экспортного потенциала агропромышленного комплекса страны можно провести укрупненно по каждому виду продовольственной продукции.

Продовольственная безопасность государства в соответствии с концепцией развития человека считается обеспеченной, если:

- население страны обеспечено экологически чистыми, полезными для здоровья продуктами отечественного производства по научно обоснованным нормам с учетом пола, возраста, условий труда, природных условий и традиций;

- цены на продукты питания доступны всему населению;

- созданы стратегические запасы продовольствия на случай стихийных бедствий, войны, других чрезвычайных обстоятельств, позволяющие избежать голода длительный период при нормированном распределении продуктов;

- агропромышленный комплекс, рыбное и лесное хозяйство развиваются устойчиво и имеют резервы, позволяющие наращивать производство продовольствия для увеличения запасов и на случай оказания продовольственной помощи другим странам, подвергшимся стихийным бедствиям или войнам;

- научная сфера находится на уровне высших достижений и обеспечивает продовольственный комплекс новейшими образцами техники, технологиями, поддерживает и улучшает генофонд животноводства и растениеводства и дает достоверные прогнозы развития агропродовольственного комплекса;

– природоохранная и природовосстановительная политика и практика обеспечивают сохранение и улучшение среды обитания.

Продовольственная безопасность обеспечена частично, если:

– страна обеспечена продуктами питания отечественного производства не менее чем на 85 % и эти продукты экологически чистые и полезные для здоровья;

– цены на продукты доступны основной массе трудового населения страны;

– стратегические запасы продовольствия ограничены и не обеспечивают устойчивое снабжение населения при чрезвычайных обстоятельствах;

– производственные мощности позволяют наращивать выпуск продовольствия;

– научно-техническая база, хотя и отстает от мировых достижений, но развивается;

– природоохранные мероприятия осуществляются, но темпы восстановления среды обитания недостаточны.

4.2. Методика оценки последствий деструктивного воздействия угроз продовольственной безопасности на качество жизни населения

Методы оценки уровня продовольственной обеспеченности стран и регионов, применяемые ФАО:

– *счета использования продовольственного снабжения и продовольственные балансы*, которые позволяют дать полное представление о характере продовольственного снабжения и его использования в течение определенного базового периода (недостатки метода: недостаточная достоверность балансов, определяемая низким качеством статистической информации; сложность учета различий в распределении продовольственных ресурсов между группами населения при расчете среднего значения для страны; оценка количества продовольствия, имеющегося в наличии для потребителей, а не фактически потребляемого);

– *определение черты бедности как показателя экономической доступности продовольствия* с целью оценки уровня домохозяйств, необеспеченных продовольствием, и дефицита спроса на внутреннем рынке;

– *оценка качества питания и уровня жизни населения на региональном уровне*, позволяющая выявить деструктивные факторы и угрозы продовольственной безопасности;

– создание систем по сбору информации и картированию продовольственной необеспеченности и уязвимости, обеспечивающих связь с существующими информационными системами сбора и анализа данных о состоянии здоровья и уровне жизни населения, конъюнктуре продуктовых рынков и безопасности домохозяйств;

– глобальная информационная система раннего предупреждения угроз продовольственной безопасности, базирующаяся на сотрудничестве с правительствами стран, органами ООН, международными организациями, научно-исследовательскими институтами и неправительственными организациями, создана с целью обмена информацией о спросе и предложении продовольствия. Функции системы: мониторинг спроса и предложения продовольствия во всех странах мира; сбор и анализ данных о мировом производстве, запасах, торговле и продовольственной помощи, мониторинг экспортных цен, разработка мер по предотвращению природных и техногенных катастроф, обеспечение информацией о глобальной продовольственной ситуации и координации баз данных.

Механизм выявления угроз безопасности и предотвращения продовольственных кризисов на международном уровне, рекомендуемый ФАО, включает следующие элементы:

- системы раннего предупреждения и информации о мировом рынке;
- индикаторы наличия угроз;
- продовольственная помощь;
- резервные фонды и страховые запасы продовольствия;
- фонды продовольственной безопасности;
- планы предупреждения угроз продовольственной безопасности (рис. 4.1).

На этой основе разработана методика, позволяющая посредством системы индикаторов оценить, выявить и квалифицировать (количественно определить) деструктивные факторы и угрозы продовольственной безопасности, а также их влияние на уровень и качество жизни населения (табл. 4.1).

Согласно анализу индикаторов продовольственной независимости и физической доступности продовольствия населению в Республике Беларусь, существуют следующие деструктивные факторы и угрозы:

– потенциальная угроза дефицита продовольственного снабжения обусловлена критически низким уровнем устойчивости производства зерна;

– сложившийся уровень рентабельности ведения сельскохозяйственного производства.

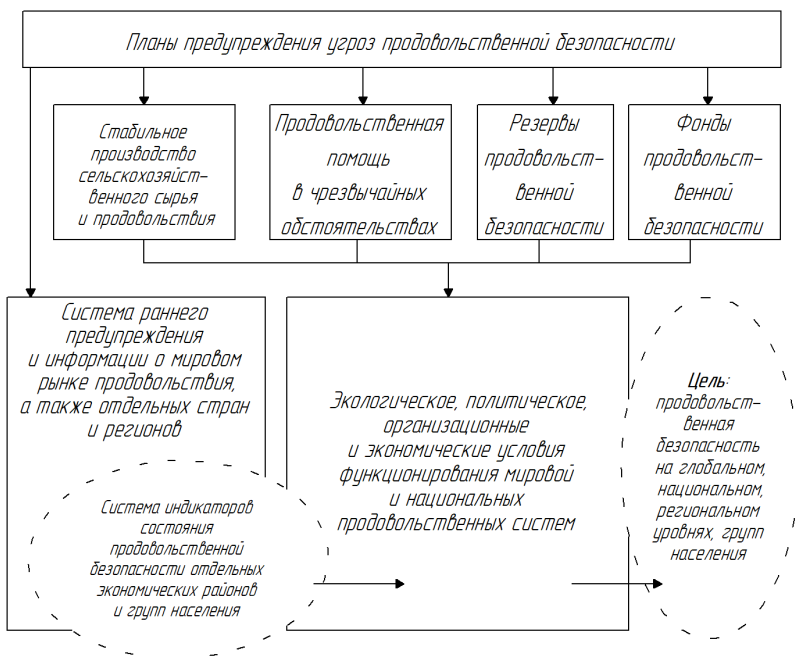


Рис. 4.1. Механизм выявления угроз безопасности и предотвращения продовольственных кризисов

В Республике Беларусь в сфере физической доступности продовольствия выявлены следующие ключевые тенденции:

- отмечается положительная общая динамика сельскохозяйственного производства. Около 80 % произведенной продукции приходится на сельскохозяйственные организации, а по отдельным видам, например по молоку – 97,4 %. Республика Беларусь обоснованно делает ставку на крупнотоварное производство, которое дает устойчивость и высокую результативность в достижении целевых параметров развития;

- сохраняется высокий уровень самообеспечения основными видами сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: по картофелю – 112,3 %, овощам и бахчевым – 106,3, маслу растительному – 242,5, сахару – 163,9, мясу – 133,2, молоку – 266,9, яйцам – 125,6 %. Значительно повысилась самообеспеченность по плодам и ягодам – до 77,3 %;

Таблица 4.1. Индикаторы продовольственной безопасности на национальном и региональном уровнях, качества питания и здоровья населения

Индикатор 1	Алгоритм обоснования 2
1. Продовольственная независимость и физическая доступность продовольствия	
Численность населения	Общая численность населения, динамика, прогноз численности с учетом различного рода негативных факторов
Ежегодный темп роста населения	Рассчитывается темп роста и прироста численности населения за определенный период, включая все компоненты прироста населения, в том числе рождаемость, смертность и миграцию
Средний размер домохозяйств	Среднее количество человек в каждом домохозяйстве
Производство продуктов питания	<p><i>Анализируются индикаторы воздействия природно-климатических факторов, включая:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - количество осадков (величина, распределение); - температуру, наводнения, засухи; - уровень биоклиматического потенциала территории; - качество почв (истощение, деградация, загрязнение); - наличие земельных ресурсов с учетом продуктивности пашни. <p><i>Индикаторы эффективности и устойчивости сельскохозяйственного производства, включая:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - устойчивость производства основных видов продукции (валовой сбор и урожайность, продуктивность); - адаптивность системы ведения сельхозпроизводства; - дефицит рабочей силы, основных, оборотных средств и других ресурсов; - наличие и уровень использования производственного потенциала сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности; - финансовую устойчивость сельскохозяйственных организаций и др.
2. Экономическая доступность продовольствия	
Денежные ресурсы домохозяйств	<p><i>Оцениваются следующие показатели экономической доступности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - располагаемые денежные ресурсы населения, в том числе денежные средства; - размер бюджета прожиточного минимума; - соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов и бюджета прожиточного минимума; - соотношение располагаемых ресурсов 20 % наиболее и 20 % наименее обеспеченного населения; - уровень доходов различных социальных групп; - удельный вес малообеспеченных домохозяйств в регионах, городской, сельской местности

Уровень концентрации доходов	Рассчитывается коэффициент Джини как показатель неравномерности доходов, представляющий число от 0 до 1, где 0 означает полное равенство, а 1 – полное неравенство
Расходы домохозяйств на питание	<i>Анализируется динамика и структура расходов домохозяйств:</i> - динамика и структура расходов на питание; - доля расходов на питание в расходах домохозяйств; - доля потребления продуктов питания, произведенных в ЛПХ в разрезе регионов сельского и городского населения, социальных групп
Покупательная способность денежных доходов населения	Оценивается паритет покупательной способности в валютах различных стран и уровень покупательной способности денежных доходов
Формирование и функционирование продуктовых рынков	<i>Оценивается конъюнктура основных продуктовых рынков, включая:</i> - сбалансированность спроса и предложения; - эффективность экспортно-импортной деятельности; - ассортимент продовольствия на рынках; - уровень развития рыночной инфраструктуры и др.
Валовой национальный доход, валовой внутренний продукт	Анализируется величина, темп роста и темп прироста валового национального дохода и валового внутреннего продукта на душу населения
Социальная и политическая среда	Политическая стабильность в стране; коэффициент миграции населения; социальная напряженность в обществе, выраженная уровнем безработицы по отношению к предельно допустимому
Дефицит витамина А	Рассчитывается процент детей в возрасте от 6 до 59 месяцев, которые получали хотя бы одну капсулу высокодозированного витамина А за этот период
Процент матерей с низким индексом массы тела	Рассчитывается процент матерей, имеющих детей в возрасте до пяти лет, чей индекс массы тела (ИМТ) менее 18,5
Потребление калорий в сутки	Оценивается степень достижения средней дневной нормы потребления калорий на 1 чел. в сутки, детализированная по возрасту, полу и социальной группе
Потребление основных продуктов питания по видам	<i>Анализируется динамика уровня достигнутого показателя в разрезе:</i> - республики и регионов; - городского и сельского населения; - отдельных социальных групп
Потребление белков, жиров и углеводов в сутки	
Удельный вес в рационе белков животного происхождения	

1	2
3. Уровень образования населения	
Уровень грамотности взрослого населения	Оценивается удельный вес грамотного населения в возрасте от 15 лет и старше
Уровень образования	Рассчитывается процент населения в конкретной возрастной группе, получившего определенный уровень образования
4. Последствия дефицита и несбалансированности питания	
Процент дефицита массы тела	Средняя степень дефицита массы тела – менее минус двух стандартных отклонений от среднего веса для данного возраста среди обследованного населения; тяжелая степень – менее минус трех стандартных отклонений
Процент дефицита роста	Средняя и тяжелая степень дефицита роста: менее минус двух стандартных отклонений от среднего роста для возраста среди обследованного населения
Процент гипотрофии	Средняя и тяжелая степень гипотрофии: менее минус двух стандартных отклонений от среднего веса для роста среди обследованного населения
Низкая масса тела при рождении	Рассчитывается процент новорожденных с массой тела менее 2 500 г
Коэффициент детской смертности	Оценивается вероятность смерти от момента рождения до 5 лет на 1 000 родившихся живыми
Младенческая смертность	Вероятность смерти от момента рождения до 1 года на 1 000 рожденных детей
Распространенность общих заболеваний	Оценивается число и вероятность заболеваний желудочно-кишечного тракта и других характерных для низкого статуса питания заболеваний
Общий коэффициент фертильности	Оценивается среднее количество детей, рожденных 1 женщиной в течение жизни, в соответствии с коэффициентом рождаемости в возрастной группе
Водоснабжение и санитарное состояние жилых помещений	Определяется наличие домохозяйств, не имеющих снабжение питьевой водой

– отмечается рост удельного веса инвестиций в основной капитал, направленных на развитие сельского хозяйства: в 2022 г. показатель составил 14,5 %;

– сохраняется положительная динамика в развитии пищевой промышленности. Индекс промышленного производства продуктов питания составил 102,7 %. Возросла и инновационная составляющая в развитии предприятий пищевой промышленности. В 2022 г. количество инновационно активных предприятий увеличилось до 28,9 %;

– интегральный индекс продовольственной безопасности по производству (в оценке по 10 обеспечивающим продуктам) достиг значения 1,25. Совокупный индекс производства основных видов сельскохозяйственной продукции был выше критического уровня потребности на 53,0 %, но ниже оптимистического на 2,9 %;

– усиление экспортной ориентации агропромышленного производства. В 2022 г. Беларусь экспортировала сельскохозяйственной продукции и продовольствия на сумму 8,3 млрд долл. США. Белорусская агропродовольственная продукция поставлялась на рынки 100 стран мира.

В качестве негативных тенденций, выявленных в данной сфере, следует отметить следующие:

– не достигнуты объемы производства, запланированные Государственной программой «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы по отдельным видам сельскохозяйственной продукции;

– рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг в организациях сельского хозяйства в 2022 г. составила 11,2 %, что на 18,8 п. п. меньше значения, установленного в Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года. Остается высоким соотношение размера кредиторской и дебиторской задолженности организаций;

– в 2022 г. увеличился удельный вес импортного сырья и материалов, покупных комплектующих изделий и полуфабрикатов в производстве продуктов до 14,6 %. Данная тенденция отмечается в переработке и консервировании мяса и производстве мясной и мясосодержащей продукции (до 14,5 %), переработке и консервировании фруктов и овощей (до 32,8), производстве растительных масел и жиров (до 30,6), сахара (до 3,9), готовых кормов и кормовых добавок для сельскохозяйственных животных (до 30,2 %).

В сфере экономической доступности продовольствия для населения выявлены следующие тенденции:

– замедление темпов роста реальных располагаемых денежных доходов населения. Индекс реальных располагаемых денежных доходов населения составил 96,4 %, что на 5,8 п. п. ниже рекомендованного Доктриной (102,2 %);

– сокращение доходов населения сказалось на снижении покупательной способности. Показатель упал по большинству социально значимых продуктов питания. По некоторым товарным позициям отмечалось волнообразное изменение покупательной способности в динамике. Увеличилась покупательная способность лишь по молоку, яйцам, картофелю и моркови;

– сохранение значительного удельного веса расходов на питание в структуре потребительских расходов домашних хозяйств, ежегодно превышающего допустимую величину (35,0 %). Наименее обеспеченные домашние хозяйства на питание тратят 43,8 % потребительских расходов, наиболее обеспеченные – 31,6 %;

– снижение доли продовольственных товаров отечественного производства, реализованных организациями торговли на внутреннем рынке: в 2022 г. 76,9 % при допустимом уровне 85,0 %. Сохраняется высокий удельный вес импортных фруктов и орехов (89,6 %), масла растительного (85,4), крупы (62,4), в частности гречневой (69,5), рыбы и морепродуктов (55,2), сахаристых кондитерских изделий (45,6 %).

Вместе с тем в стране наблюдается снижение уровня малообеспеченности населения. В 2022 г. показатель составил 3,9 %. Среди факторов, повлиявших на сокращение бедности, можно отметить низкий уровень зарегистрированной безработицы. Кроме того, в Беларуси отмечается один из наименьших среди государств-членов ЕАЭС разрыв в доходах между наиболее и наименее обеспеченными группами населения, что отражает справедливое распределение доходов среди социальных групп населения. Коэффициент Джини на протяжении многих лет находится в пределах 0,266–0,279.

Тенденции уровня и качества питания в разрезе категорий населения:

– достаточная энергетическая ценность рациона и близкий к рациональному уровень потребления основных продуктов. Энергетическая ценность рациона питания по результатам выборочного обследования домашних хозяйств составила 2 630 ккал на человека в сутки. На про-

дукты животного происхождения приходилось 37,4 % общей калорийности;

– сохранение потенциально более высокой продовольственной уязвимости домашних хозяйств с детьми. В семьях с тремя и более детьми по сравнению с семьями, имеющими одного ребенка, потребляют на 28,4 % меньше овощей и бахчевых, на 28,6 – рыбы и рыбопродуктов, на 22,3 – яиц, на 23,5 – фруктов, на 19,1 – молока и молокопродуктов, на 21,8 % меньше мяса и мясопродуктов;

– дифференциация по объемам потребления продовольствия между различными социальными группами населения.

В целом 2022 г. показал высокий уровень эффективности системы обеспечения национальной продовольственной безопасности. В качестве ключевых факторов успеха в данной связи следует отметить:

во-первых, правильность действующей стратегии обеспечения национальной продовольственной безопасности, ориентированной на устойчивое собственное производство продовольствия,

во-вторых, реализованный Правительством комплекс мер по стабилизации внутреннего продовольственного рынка (Директива Президента Республики Беларусь от 6 октября 2022 г. № 10 «О недопустимости роста цен» и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 октября 2022 г. № 713 «О системе регулирования цен»), нацеленных на гарантированную экономическую доступность продуктов питания для населения.

Тема 5. УСТОЙЧИВОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ

5.1. Принципы и факторы устойчивости национальной продовольственной системы.

5.2. Конкурентная устойчивость субъектов продовольственного рынка.

5.3. Методика комплексной оценки продовольственного рынка на основе критериев продовольственной безопасности.

5.4. Прогнозирование продовольственной безопасности.

5.5. Методология прогнозирования сбалансированности продуктовых рынков.

5.1. Принципы и факторы устойчивости национальной продовольственной системы

Устойчивость национальной продовольственной системы – способность субъектов динамично поддерживать рациональную пропорциональность между факторами аграрного производства и необходимые темпы его развития в условиях постоянно изменяющейся внешней среды для надежного (бесперебойного), достаточного и качественного удовлетворения потребностей населения в жизнеобеспечивающих видах продовольствия.

Факторы устойчивости национальной продовольственной системы можно классифицировать как внешние или внутренние с позиций возможности непосредственного контроля со стороны субъектов определенного уровня продовольственной безопасности.

Внешние факторы устойчивости:

– уровень конкурентоспособности отечественной продукции на внешнем и внутреннем рынках с учетом уровня прямой, косвенной поддержки АПК, удельных затрат в сфере производства, переработки, обращения;

– состояние конъюнктуры мировых продуктовых рынков, эффективность импорта и экспорта продовольствия и сельскохозяйственного сырья (уровень и динамика мировых цен на продовольствие и сырье, изменение объемов предложения продовольствия и сырья, уровень конкурентоспособности продукции на внешнем и внутреннем рынках);

– изменение условий международного обмена (динамика и соотношение курсов национальной и других валют);

– качество импортируемого продовольствия (доля импортных продуктов питания на национальном рынке, не соответствующих внутренним стандартам качества);

– отсутствие негативного воздействия со стороны субъектов мирового рынка и рынков региональных объединений государств (наличие тарифных и нетарифных барьеров для выхода на внешний рынок, увеличение доли импортных товаров на национальном рынке, уровень конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем рынке по отношению к импортной).

Внутренние факторы устойчивости подразделяются на деструктивные и стабилизационные (табл. 5.1).

В качестве сущностных признаков устойчивости рассматриваемой системы можно выделить: своевременное выявление деструктивных факторов и упреждение внешних и внутренних угроз продовольственной безопасности; адаптация к изменяющимся природным и социально-экономическим условиям посредством корректировки направлений специализации производства, технологий, инноваций; поддержание динамичного равновесия и сбалансированности внутренних продуктовых рынков; обеспечение необходимых темпов роста производства для удовлетворения внутреннего спроса на продовольствие и сырье с наименьшими издержками, создания резервных фондов и эффективно-го экспорта; соблюдение требований экологической безопасности; повышение уровня и качества жизни населения.

Устойчивое развитие обеспечивается предпосылками и реализуется посредством *механизма регулирования системообразующих факторов*. Результат воздействия каждого фактора на стабильность системы определяется конкретными условиями и мерами государственного регулирования по использованию преимуществ и ослаблению негативного влияния внешней среды (рис. 5.1).

Действие механизма регулирования направлено на решение следующих задач:

– выявление деструктивных факторов и упреждение внешних и внутренних угроз системы продовольственной безопасности;

– адаптация к природным и социально-экономическим условиям, к конъюнктуре мирового рынка продовольствия посредством корректировки направлений специализации и размещения производства, технологий, инноваций;

– поддержание динамичного равновесия внутри системы (сбалансированность продуктовых рынков по спросу и предложению);

Таблица 5.1. Внутренние факторы формирования системы национальной продовольственной безопасности

Деструктивные внутренние факторы	Стабилизационные внутренние факторы
Часто меняющаяся нормативно-правовая база, регламентирующая экономическую деятельность организации	Создание современной нормативно-правовой базы, адаптированной к условиям социально ориентированной экономической системы
Отсутствие действенного механизма ценообразования	Разработка механизма ценообразования и создание паритетной системы цен на продовольственное сырье и товары, потребляемые в процессе сельскохозяйственного производства
Непаритет цен на с.-х. сырье, средства производства, услуги, потребляемые в аграрной сфере и готовую продукцию	Развитие импортозамещающих производств
Насыщение национального и региональных продуктовых рынков импортными товарами	
Невысокий уровень совокупного платежеспособного спроса населения	Создание условий для получения доходов, достаточных для потребления продуктов питания по рациональным нормам, реализацией политики, направленной на повышение качества жизни населения по важнейшим его компонентам (физическое и моральное здоровье общества, гармонизация условий труда, потребление экологически чистых продуктов)
Низкие темпы повышения уровня жизни и качества питания населения	
Несоответствие между темпами роста цен на товары (услуги) и доходов населения, рост уровня безработицы	Устойчивое развитие отечественного производства на инновационной основе
Недостаточный уровень инноваций в сфере производства хранения и реализации продовольствия и сырья	Повсеместная разработка нововведений, внедрение достижений НТП в аграрную сферу
Морально и физическое старение действующего оборудования, незначительный удельный вес принципиально новых разработок	
Низкий уровень развития инфраструктуры	Разработка стратегии единой товарной политики, формирование прогрессивных каналов товародвижения, развитие эффективной инфраструктуры товарных рынков
Недостаточная эффективность торгово-рыночных комплексов, отсутствие возможности экономического регулирования	
Низкая эффективность кредитно-денежной, налоговой, таможенной политики и отсутствие возможности использования государством действенных инструментов регулирования продовольственного рынка	Усиление интеграционных процессов между сельскохозяйственными, перерабатывающими организациями и объектами рыночной инфраструктуры, создание крупных специализированных структур долей государственного капитала
Отсутствие четких принципов и действенных методов планирования и стратегического прогнозирования развития рынка	Планирование и прогнозирование деятельности субъектов продовольственного рынка на экономических принципах
Низкий уровень конкурентоспособности отечественного сырья и продовольствия на внутреннем и внешнем рынках	Систематическое повышение качества продукции до уровня, соответствующего требованиям мирового рынка, рациональное использование производственного потенциала отраслей
Слабая информационная база, не позволяющая правильно оценить резервы продовольствия	

ФАКТОРЫ СТАБИЛИЗАЦИИ

<p style="text-align: center;">Организационно-экономические</p> <p>комплексное использование производственного потенциала, государственное регулирование рынка, формирование конкурентоспособной рыночной инфраструктуры, углубление специализации производства сельскохозяйственного сырья, повышение эффективности экспортно-импортной деятельности</p>	<p style="text-align: center;">Инновационные</p> <p>формирование стратегии развития рынка, ориентированной на разработку и внедрение инновационных технологий, оборудования в процесс производства и реализации продовольствия и сырья с целью повышения его конкурентоспособности</p>	<p style="text-align: center;">Технико-технологические</p> <p>использование ресурсосберегающих технологий, модернизация производства с целью снижения трудовых и материальных затрат и производства экологически чистой продукции</p>	<p style="text-align: center;">Социальные</p> <p>повышение качества и уровня жизни населения, улучшение условий труда и быта, рационализация структуры питания, система мотивации работников, восстановление и обновление трудовых ресурсов</p>
--	---	--	--



МЕХАНИЗМ СТАБИЛИЗАЦИИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



УСЛОВИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ

<p style="text-align: center;">Нерегулируемые (природно-климатические)</p> <p>биоклиматический потенциал, обеспеченность природными ресурсами, продолжительность вегетационного периода</p>	<p style="text-align: center;">Частично регулируемые</p> <p>почвенное плодородие, структура земельных угодий, обеспеченность трудовыми ресурсами</p>	<p style="text-align: center;">Регулируемые</p> <p>обеспеченность материально-техническими ресурсами, эффективность деятельности субъектов рынка, уровень и динамика денежных доходов населения, конкурентная среда</p>
--	---	--



ФОРМИРОВАНИЕ ПРЕДПОСЫЛОК УСТОЙЧИВОСТИ



УСТОЙЧИВОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ

Продовольственная устойчивость	Экономическая устойчивость	Социальная устойчивость	Экологическая устойчивость
--------------------------------	----------------------------	-------------------------	----------------------------

Рис. 5.1. Механизм устойчивого развития национальной продовольственной системы

– обеспечение необходимых темпов роста производства для удовлетворения внутреннего спроса на продовольствие и сырье с наименьшими издержками, создание резервных фондов и эффективного экспорта;

– соблюдение требований экологической безопасности;

– обеспечение общественно нормального уровня и качества жизни населения.

Государственное регулирование устойчивого развития должно опираться на систему целей, принципов и экономических механизмов, адекватных сложившимся условиям функционирования продовольственного рынка (рис. 5.2).



Рис. 5.2. Механизм государственного регулирования устойчивости национального продовольственного рынка

Стратегическая цель устойчивого развития национального продовольственного рынка – обеспечение продовольственной безопасности государства и повышение качества жизни населения на основе формирования конкурентоспособного экспортоориентированного производства в объемах, необходимых для экономического роста и социального развития страны. Реализация стратегии обеспечивается целями первого и второго порядка.

Цели первого порядка:

- обеспечение эффективного и стабильного функционирования АПК;
- создание условий для роста уровня и качества жизни населения;
- возрождение и развитие сельской местности;
- сохранение окружающей среды и экологическая безопасность.

Цели второго порядка:

- улучшение качественной структуры потребления продовольствия в соответствии с требованиями рационального питания;
- совершенствование ассортимента продуктов питания, способного удовлетворить платежеспособный спрос всех социальных слоев и групп населения;
- повышение качества продукции, обеспечение производства в необходимом количестве и ассортименте диетических продуктов;
- поддержание равновесия платежеспособного спроса и предложения на рынке и сглаживание сезонных колебаний в потреблении.

Принципы механизма государственного регулирования устойчивости национального продовольственного рынка:

Принцип 1. Наличие инновационной стратегии развития продовольственного рынка, реализуемой на всех уровнях организации субъектов хозяйствования.

Принцип 2. Формирование механизма государственного регулирования стабилизационных факторов (табл. 5.2).

Принцип 3. Адаптивность целей, задач и механизмов продовольственного рынка к изменению внутренних и внешних условий.

Принцип 4. Сохранение устойчивости системы продовольственного рынка при нестабильности отдельных ее подсистем и элементов, которое предполагает стабильность производства продовольствия и сельскохозяйственного сырья, сбалансированность рынка по спросу и предложению, достижение продовольственной безопасности.

Таблица 5.2. **Факторы повышения устойчивости продовольственного рынка**

Факторы	Задачи	Направления регулирования рынка
<i>Финансово-экономические</i>	Стимулирование развития отраслей АПК с целью обеспечения сбалансированности внутреннего рынка за счет роста собственного производства с учетом экспортной ориентации; освоение новых сегментов потребительского рынка; использование эффективных каналов реализации продукции	Воздействие на процесс распределения доходов между субъектами рынка посредством экономического механизма с целью обеспечения расширенного воспроизводства продовольственных ресурсов
<i>Конъюнктурно-конкурентные</i>	Ориентация субъектов национальной продовольственной системы на производство конкурентоспособной на внутреннем и внешнем рынках продукции	Расширение рынков сбыта отечественного продовольствия и сокращение импорта тех его видов, производство которых осуществляется в стране
<i>Социально ориентированные</i>	Повышение качества и уровня жизни местного населения, обеспечение его устойчивого воспроизводства	Улучшение условий труда и быта, рационализация структуры питания, совершенствование системы мотивации работников, восстановление трудовых ресурсов, повышение их качественных характеристик
<i>Инновационные</i>	Обеспечение конкурентной устойчивости продуктовых рынков	Воздействие на другие группы факторов при разработке и внедрении инновационных технологий в процесс производства, реализации и потребления продовольствия и сырья
<i>Внешиэкономические</i>	Повышение эффективности экспортно-импортной деятельности	Рациональное использование производственного потенциала территорий и преимуществ международного разделения труда
<i>Правовые</i>	Обеспечение всех социальных слоев и групп населения страны качественными продуктами питания в количестве соответствующем медицински обоснованным нормам	Разработка законодательных и правовых актов, способствующих оптимальному размещению производительных сил по регионам страны в зависимости от природно-климатических и социально-экономических условий

Виды устойчивости функционирования продовольственной системы:

потенциальная – связана с развитием производительных сил, предопределяющих меру адаптивности продовольственной системы к воздействию изменяющихся факторов;

нормативная – является производной от накопленного ресурсного потенциала, используемых методов, форм организации производства и труда;

абсолютная – имеет место при отсутствии отклонений от заданной траектории развития аграрного производства;

фактическая – достигнута в истекшем периоде под воздействием реальных условий и факторов и при данном уровне использования имеющегося производственного потенциала.

Принцип 5. Обоснование направлений развития продовольственного рынка и темпов достижения заданных ориентиров. Предусматривает сопоставление рыночных ресурсов продовольствия с платежеспособным спросом населения в долгосрочной перспективе с учетом показателей социально-экономического развития республики и регионов.

Уровень платежеспособного спроса населения в регионе (D_c) определяется по формуле

$$D_c = N \cdot R_m - R_p, \quad (5.1)$$

где N – численность населения территории, тыс. чел.;

R_m – медицинская норма потребления i -го вида продовольствия, кг на чел. в год;

R_p – потребление i -го вида продовольствия, произведенного в личных подсобных хозяйствах.

Принцип 6. Ориентация на самообеспечение жизненно важными видами продовольствия и сырья при одновременном использовании преимуществ внутриреспубликанского разделения труда.

Принцип 7. Сбалансированность продуктовых рынков по спросу и предложению.

Оценка емкости продуктового рынка может производиться двумя способами:

- *фактическая емкость рынка*, определяемая на основе балансового метода

$$E_r = Z_{ит} + П - П_p + B_v - B_n - Z_{кр}, \quad (5.2)$$

где E_r – среднегодовая емкость продуктового рынка;
 $Z_{\text{нг}}$ – запасы продукции на начало года;
 Π – производство продукции местными товаропроизводителями;
 Π_p – использование продукции на производственные нужды;
 V_b – ввоз продукции из других регионов;
 V_n – вывоз продукции в другие регионы;
 $Z_{\text{кг}}$ – запасы продукции на конец года;
 - *потенциальная емкость рынка*, отражающая возможный объем продаж с учетом платежеспособного спроса населения

$$E_p = d_1 \cdot d_2 \cdot d_3 \cdot d_4 \cdot (100 - d_5), \quad (5.3)$$

где E_p – емкость внутреннего продуктового рынка;
 d_1 – численность населения, чел.;
 d_2 – средний располагаемый денежный доход на душу населения, руб.;
 d_3 – доля денежного дохода, расходуемая на питание, %;
 d_4 – доля дохода, расходуемая на отдельный вид продовольствия, %;
 d_5 – доля внешних поставщиков по определенному виду продукции, %.

Принцип 8. Конкурентная устойчивость субъектов продуктового рынка.

5.2. Конкурентная устойчивость субъектов продовольственного рынка

Эффективность функционирования производителей продовольствия и сырья представляет собой комплекс условий для обеспечения расширенного воспроизводства, преодоления колебаний объемов производства продукции по годам и их устойчивого роста, позволяющих отрасли не только удовлетворять народнохозяйственную потребность, но и гармонично развиваться на основе устойчивых организационно-экономических, правовых, социально-экономических отношений.

Методика оценки эффективности отражает содержание процесса производства и обмена, кругооборот капитала и включает элементы, характеризующие наличие и использование продовольственных ресурсов, распределение, обмен и потребление (рис. 5.3).

Стадии продовольственной цепочки		Критерии эффективности
	<i>Производство</i>	<ul style="list-style-type: none"> – устойчивый рост производства; – повышение уровня самообеспечения основными видами продовольствия и сырья; – максимизация прибыли, получаемой с единицы сельскохозяйственных угодий при рациональном использовании ресурсов; – рациональное сочетание и взаимодействие факторов производства; – инновационная деятельность; – инвестиционная активность
	<i>Реализация</i>	<ul style="list-style-type: none"> – максимизация прибыли по каналам сбыта продукции; – оптимальная структура каналов реализации; – снижение транзакционных издержек субъектов
	<i>Распределение</i>	<ul style="list-style-type: none"> – рациональность, оптимальность структуры производства продовольствия и сырья и ее соответствие структуре потребностей, распределения между отраслями, регионами, предприятиями, между производством и личным потреблением; – устойчивое продовольственное снабжение территорий
	<i>Обмен</i>	<ul style="list-style-type: none"> – минимизация суммы излишков производителей и потребителей; – оптимальность межрегионального продуктообмена
	<i>Потребление</i>	<ul style="list-style-type: none"> – максимизация пользы – степени использования полезных свойств продуктов питания при минимуме затрат на потребление; – рациональность структуры рациона питания
Обобщающий социально-экономический эффект		<ul style="list-style-type: none"> – рост уровня и качества жизни населения; – продовольственная безопасность государства; – максимизация общей ценности созданных благ при наличных производственных ресурсах

Рис. 5.3. Критерии эффективности на различных стадиях продовольственной цепочки

Исследование эффективности в аграрной сфере предполагает:

– анализ системы факторов функционирования и развития производства;

- оценку результативности функционирования на основе рационального использования производственного потенциала;
- устойчивое развитие производства при активном взаимодействии с факторами внешней среды при минимизации их отрицательного воздействия.

Устойчивость продовольственной системы в целом предполагает способность субъектов динамично поддерживать рациональную пропорциональность между факторами аграрного производства и необходимые темпы его развития в условиях постоянно изменяющейся внешней среды для надежного (бесперебойного), достаточного и качественного удовлетворения потребностей населения в жизнеобеспечивающих видах продовольствия при сохранении этой возможности для будущих поколений.

5.3. Методика комплексной оценки продовольственного рынка на основе критериев продовольственной безопасности

Подходы к оценке устойчивости аграрного производства:

адаптивный – факторная оценка потенциального уровня адаптивности региональной продовольственной системы к изменению внешних условий;

динамичный – исследование колеблемости рядов динамики, характеризующей устойчивость основных тенденций развития рынка;

статический – определение границ развития рынка, в пределах которых сохраняется его адаптивность к изменению внешних факторов, выполняется целевая функция (табл. 5.3).

Алгоритм реализации методики комплексной оценки устойчивости продовольственного рынка представляет собой совокупность шести последовательно осуществляемых этапов (рис. 5.4).

Этап 1. Определение решаемых при помощи методики задач и обоснование необходимых критериев оценки. Методика позволяет решать следующие задачи:

- измерить потенциал устойчивости продовольственного рынка; выявить деструктивные и стабилизационные факторы;

Таблица 5.3. Анализ подходов к оценке устойчивости аграрного производства

Сущность под- хода	Критерий устойчивости	Формализация подхода	Преимущества	Недостатки
1. Статический				
Определение границ устойчи- вого функциони- рования	Соответствие состояния равновесия спроса и предложения границам устойчивости, в преде- лах которых отсутству- ет угроза продоволь- ственной безопасности	$G = \{g_1, g_2, \dots, g_i\},$ <p>где g_i – уровень собственного про- изводства продовольствия в i-м году. Система устойчива, если множество значений показателя</p> $L_{krit} \leq g_i \leq L_{opt}$	Позволяет количе- ственно оценить реальные угрозы продовольственной безопасности, вы- званные дефицитом спроса и предложе- ния	Сложность оценки влияния факторов устойчивости
2. Динамический				
Исследование уровня колебле- мости рядов динамики, ха- рактеризующей устойчивость основных тен- денций развития производства	Устойчивая положи- тельная динамика спро- са и предложения	<p>Коэффициент устойчивости рассчи- тывается по формулам</p> $S_x(t) = \sqrt{\frac{1}{n} \sum_{i=1}^n (x_i - \bar{x})^2};$ $V = \frac{S_x(t)}{\bar{x}} \cdot 100 \% \cdot$ <p>где x_i – фактические значения ис- следуемого параметра, $i = 1 \dots n$; \bar{x} – среднее значения исследуемого параметра. Система устойчива при значении коэффициента $S_x(t) \geq 0,7$</p>	Обозначена необхо- димость соответ- ствия динамики основных парамет- ров рынка перспек- тивным направлени- ям социально- экономического развития региона	Тренд не характе- ризует изменение внешних условий функционирова- ния производ- ственной системы

3. Адаптивный

<p>Сравнительная оценка потенциального уровня адаптивности производственной системы к изменению внешних условий</p>	<p>Сохранение потенциала устойчивого роста при изменении внешних факторов</p>	<p>Комплексный индекс устойчивости системы рассчитывается по формуле</p> $I_p = \frac{1}{n} \cdot \sum_{j=1}^n I_j,$ <p>где n – номер фактора устойчивости; I_j – значение индекса влияния фактора. Система устойчива при значении коэффициента $I_p \geq 1,0$, $0,8 < I_p < 1,0$ – сохраняет потенциал устойчивости</p>	<p>Позволяет выявить и количественно оценить деструктивные факторы и угрозы продовольственной системы, направления стабилизации, ранжировать объекты по уровню потенциальной устойчивости</p>	<p>Не учитывается реальный уровень устойчивости системы</p>
---	---	---	---	---

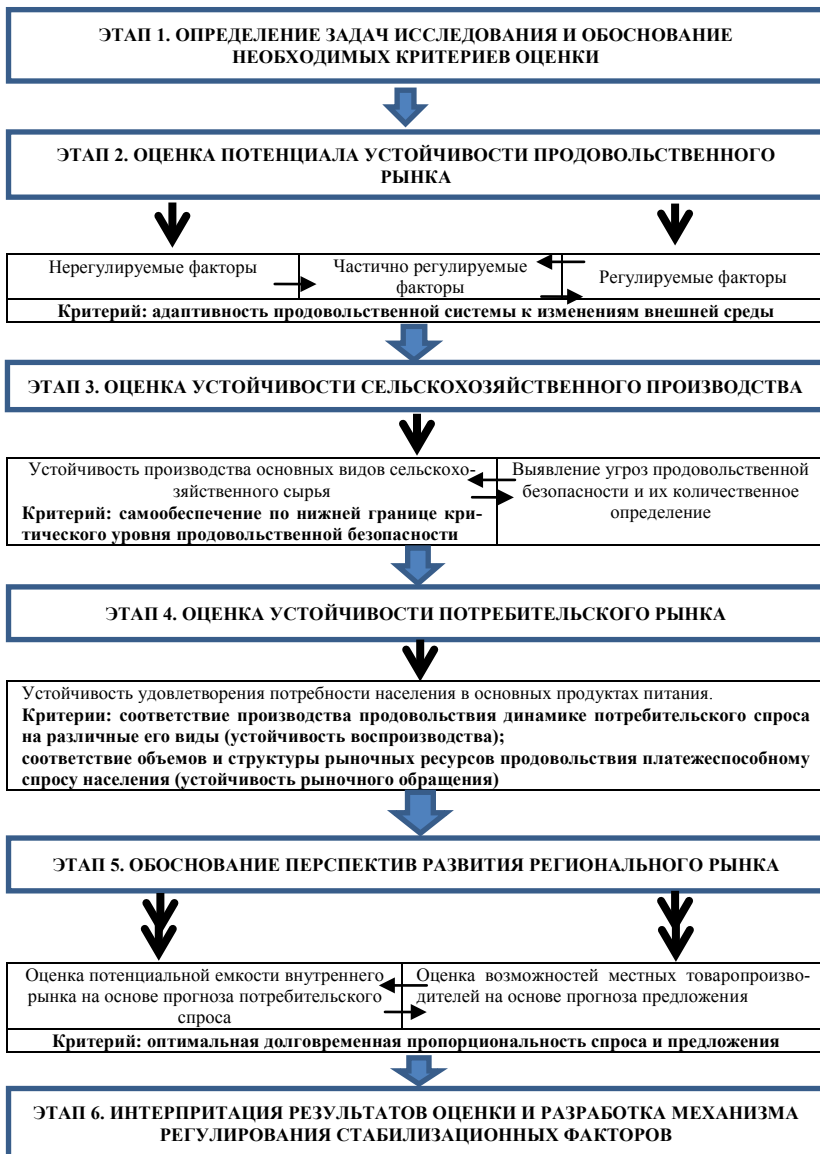


Рис. 5.4. Алгоритм комплексной оценки устойчивости функционирования регионального продовольственного рынка

– количественно определить угрозы продовольственной безопасности, связанные с нестабильностью сельскохозяйственного производства;

оценить устойчивость удовлетворения потребности населения в жизнеобеспечивающих продуктах питания; выполнить прогноз сбалансированности продуктовых рынков по спросу и предложению.

Применяются следующие критерии оценки:

– адаптивность продовольственного рынка к изменению факторов внешней среды;

– самообеспечение жизненно важными видами продовольствия;

– отсутствие угроз безопасности;

– соответствие динамики уровня и структуры производства тенденциям развития потребительского спроса;

– оптимальная долговременная пропорциональность спроса и предложения на продуктовых рынках.

Этап 2. Оценка потенциала устойчивости продовольственного рынка. Факторы формирования продовольственного рынка объединены в группы в зависимости от целесообразности государственного регулирования, что позволяет дать их сравнительную характеристику, определить комплексное влияние на интегральный уровень устойчивости объекта: нерегулируемые, складывающиеся под воздействием природно-климатических условий, которые при современном уровне развития науки и техники не могут быть нейтрализованы (биоклиматический потенциал, обеспеченность земельными ресурсами и др.); частично регулируемые, которые образуются при одновременном влиянии природных и экономических условий и в той или иной мере поддаются регулированию (балл плодородия пахотных земель, обеспеченность сельского хозяйства трудовыми ресурсами); регулируемые, складывающиеся в результате реализации мер по развитию производства (темп роста реальных денежных доходов населения, доля эффективно функционирующих субъектов рынка и др.).

Система показателей оценки потенциала устойчивости регионального продовольственного рынка представлена в табл. 5.4.

Таблица 5.4. Система показателей оценки потенциала устойчивости регионального продовольственного рынка

Группа индексов	Показатели
<i>Частные индексы влия- ния нерегулируемых факторов</i>	Индекс биоклиматического потенциала
	Индекс продолжительности земледельческого период
	Индекс пригодности земель для ведения с.-х. производ- ства
	Индекс уровня обеспеченности земельными ресурсами
	Индекс экологической безопасности землепользования
<i>Частные индексы влия- ния частично регулируе- мых факторов</i>	Индекс балла плодородия почв пахотных земель
	Индекс обеспеченности сельского хозяйства трудовыми ресурсами
<i>Частные индексы влия- ния регулируемых фак- торов</i>	Индекс энерговооруженности труда в сельском хозяй- стве
	Индекс фондооснащенности с.-х. производства
	Индекс социальной стабильности
	Индекс среднедушевого дохода
	Индекс доли рентабельно функционирующих с.-х. орга- низаций
	Индекс развития конкурентной среды продовольствен- ного рынка
	Индекс самообеспечения региона продовольственным зерном
	Индекс роста реальных денежных доходов населения в регионе
	Индекс роста физического объема продукции сельского хозяйства в регионе
	Индекс объема производства продукции сельского хо- зяйства на одного работника
	Интегральный индекс влияния факторов группы
	Комплексный показатель потенциала устойчивости продовольственного рынка

*Этап 3. Оценка устойчивости сельскохозяйственного производ-
ства в регионе.* Задачей этапа является выявление и оценка угроз про-
дольственной безопасности, связанных с нестабильностью сельско-
хозяйственного производства, обусловленной воздействием природно-
климатических и внутренних экономических факторов.

Осуществляется расчет коэффициента устойчивости производства сырья и продовольствия (U_i) по формуле (3.1) и оценка величины по-
тенциального дефицита продовольствия и сырья (угрозы продоволь-
ственной безопасности) в регионе, вызванного нестабильностью сель-
скохозяйственного производства (P_i) по формуле (3.2) (смотри лек-
цию 3).

Уровень потенциального дефицита продовольствия в регионах должен учитываться при обосновании размера регионального страхового продовольственного фонда.

Этап 4. Оценка устойчивости потребительского рынка. В задачи этапа входит определение устойчивости удовлетворения потребности населения в жизнеобеспечивающих продуктах питания по следующим критериям: соответствие производства продовольствия динамике потребительского спроса на различные его виды, а также объемов и структуры рыночных ресурсов платежеспособному спросу населения.

Этап 5. Обоснование перспективных направлений развития продовольственного рынка. Целью этапа является оценка прогнозной емкости внутреннего рынка и возможностей местных товаропроизводителей по критерию оптимальной пропорциональности спроса и предложения.

Этап 6. Интерпретация результатов оценки и разработка механизма регулирования стабилизационных факторов.

5.4. Прогнозирование продовольственной безопасности

Цель прогноза продовольственной безопасности – выявление тенденций и обоснование перспектив развития социально-экономической системы, их адаптация посредством государственного регулирования в соответствии с поставленными задачами.

Этапы прогнозирования развития системы продовольственной безопасности:

– анализ тенденций развития мировой и национальной продовольственных систем, их оценка с позиции значимости и целесообразности регулирования (если тенденция сохраняется, используется зависимость, выявленная при анализе; если тенденцию необходимо изменить, можно применить моделирование);

– классификация и оценка потенциальных и реальных угроз продовольственной безопасности, а также описание возможных последствий их воздействия;

– оценка условий и факторов, которые непосредственно не влияют на состояние системы, а составляют прогнозный фон;

– обоснование критериев оценки уровня продовольственной безопасности, формирование концепции развития;

– выявление зависимости в социально-экономических условиях и факторах, воздействующих на состояние системы;

- выбор методов прогнозирования, разработка вариантов прогноза;
- определение перспективы развития системы.

Предметом прогнозирования являются следующие направления развития:

- *социально-экономические процессы* – прогнозирование форм собственности и форм хозяйствования; трудовые и экономические отношения в сельском хозяйстве, между отраслями агропромышленного комплекса и между АПК и другими отраслями народного хозяйства; социальные процессы (безработица, управление);

- *перспективы развития АПК* – экономические показатели; инвестиционная деятельность; социальные показатели, приоритеты;

- *прогноз потребления продовольствия и сырья* – определение уровня доходов населения; перспективы сбыта продукции на внутреннем рынке, определение его емкости; объемов экспорта с учетом конъюнктуры мирового рынка.

Исходным показателем определения спроса на сельскохозяйственные товары служит прогнозируемый уровень доходов населения. Следует прогнозировать валовой продукт, а исходя из него – валовой национальный доход и совокупный потребительский спрос.

Прогноз спроса на продовольствие выполняется «сверху – вниз». Сначала прогнозируют экономические показатели макроуровня, как наиболее синтетические и, в конечном счете, определяющие совокупный спрос населения, на основе которого через систему коэффициентов эластичности исчисляют объем и структуру спроса на продукцию сельского хозяйства. Подобный метод прогнозирования следует дополнить системой эконометрических моделей на базе существующей статистики. Это могут быть динамические ряды статистически значимых факторов, влияющих на спрос (потребление) продуктов питания, и результивных показателей за ряд предшествующих лет или совокупность данных выборочных бюджетных обследований по группам населения с различным уровнем дохода. При необходимости детализации структуры потребления основных продуктов можно использовать задачу линейного программирования по выбору ассортиментного набора продовольственных товаров.

При моделировании продовольственной программы сначала целесообразно определить потребность в продуктах питания в прогнозируемом периоде с учетом предполагаемой численности населения, а затем рассчитать уровень и структуру производства, обеспечивающие удовлетворение соответствующих потребностей, на основе этого

предлагаются возможные варианты прогноза удовлетворения рациональных потребностей в увязке с материальным производством.

5.5. Методология прогнозирования сбалансированности продуктовых рынков

Прогнозирование сбалансированности продуктовых рынков предполагает определение структуры рыночного спроса на продовольствие и предложения и исходит из закона Энгеля, согласно которому по мере роста доходов населения относительно снижается их общая доля на продовольствие. Структурные сдвиги в потреблении продуктов происходят в направлении повышения удельного веса высококачественного продовольствия. Коэффициент эластичности показывает долю изменения спроса при изменении дохода на 1 %:

$$K_y = \frac{Y_i}{Y} : \frac{X_i}{X}, \quad (5.4)$$

где K_y – коэффициент эластичности;

Y_i – прирост потребления продукта;

Y – потребление в базовом периоде;

X_i – прирост дохода на душу населения;

X – доход на душу населения в базовом периоде.

Расчет коэффициентов корреляции (зависимости) уровня потребления отдельных видов продовольствия и величины реальных денежных доходов на душу населения в регионе позволяет выявить следующие варианты связей:

- по мясу и мясопродуктам – прямая и очень сильная;
- по рыбе и рыбопродуктам – прямая и сильная;
- по овощам, яйцам, сахару и маслу растительному – прямая и слабая;
- по молоку и молокопродуктам, картофелю – обратная и сильная;
- по хлебу и хлебодуктам – обратная и очень сильная.

Прогноз динамики спроса, с учетом изменения реальных денежных доходов населения, целесообразен по тем видам продовольствия, по которым влияние данного фактора существенно.

Модели прогнозирования спроса и предложения.

В качестве одного из вариантов определения спроса ФАО использует расчеты по формуле

$$X_i = a \cdot \lg y_i + b + l_{ij}, \quad (5.5)$$

где X_i – расходы потребителя на продукты;

a – линейная функция, константа с повышением или понижением в течение года;

y_i – доход, имеющийся в распоряжении;

b – полулогарифм, имеющий постоянное абсолютное или относительное повышение или понижение в течение года (константа);

l_{ij} – стандартная ошибка.

Модели для прогнозирования спроса строят и на отдельные продукты.

Формирование концептуальной модели развития продовольственного рынка.

Первая модель представляет собой систему с отрицательной обратной связью. Она основана на действии механизмов саморегуляции, «встроенных» в сферу производства и рынка. Регулирование деятельности хозяйствующих субъектов осуществляется с помощью автоматических рычагов, таких как изменение спроса, предложения, цен, уровня конкуренции. Роль государства заключается в установлении общих норм и правил взаимоотношений между субъектами. Саморегулируемая модель характерна для ненасыщенного продовольственного рынка с эластичным по доходам населения и устойчиво растущим спросом.

Продовольственный рынок республики не насыщен по количественным и качественным параметрам поскольку не достигнуты медицинские нормы потребления основных продуктов питания при недостаточных темпах роста реальных денежных доходов населения, что делает спрос неэластичным. Недостатком рассматриваемой модели является то, что неэластичный спрос слабо реагирует на рыночные сигналы и устранить несбалансированность продуктового рынка при помощи только рыночных механизмов за короткий срок и без отрицательных социально-экономических последствий невозможно.

Анализ закономерностей развития системы позволяет определить причины недостаточной эффективности механизмов саморегуляции применительно к продовольственному рынку, которые заключаются в следующем:

– устойчивое удовлетворение потребности населения в высококачественном, безопасном продовольствии составляет материальную основу биологического, социального существования индивида, группы

- домохозяйств, региона, государства и имеет стратегическое значение;
- нерегулируемый рынок не способен решить проблему обеспечения национальной продовольственной безопасности;
 - механизм свободного рынка не в состоянии поддерживать социальную, экологическую и экономическую устойчивость региона;
 - существует необходимость постоянного поиска более эффективных вариантов удовлетворения потребностей в общественных благах при том, что механизм свободного рынка не учитывает приоритетные направления социально-экономического и инновационного развития;
 - сельскохозяйственное производство зависит от природно-климатических условий, негативное воздействие которых сложно нейтрализовать даже при современном уровне развития научно-технического прогресса;
 - спрос на продукты питания постоянен при сезонности и нестабильности их производства по годам, что обуславливает необходимость создания страховых запасов продовольствия и сырья;
 - существует несоответствие между уровнем потребления и возможностями собственного производства, что делает необходимым расширение и совершенствование межрегиональных и межгосударственных сырьевых и продовольственных связей на основе территориального разделения труда;
 - эластичность спроса на отдельные виды продуктов питания находится в значительной зависимости от уровня платежеспособности населения и в то же время остается в целом относительно постоянной.

Саморегулируемая модель рынка имеет теоретико-экономическое значение и в классическом виде в современных условиях хозяйствования является неприемлемой.

Вторая модель базируется на принципе отрицательной обратной связи с воздействием государства на состояние продовольственного рынка: различие между спросом и предложением приводит в действие регулирующие механизмы, которые его устраняют преимущественно фискальными методами. Государство стимулирует эффективный спрос, инвестиционную активность субъектов рынка, повышение уровня занятости, расширение государственных закупок, снижение процентных ставок по кредитам, уделяя особое внимание процессам формирования национального доходами реализации товаров в сфере обращения.

Данная модель позволяет временно обеспечить устойчивость продовольственного рынка, однако имеют место следующие недостатки:

- в ситуации полного насыщения рынка механизм государственного регулирования продолжает стимулировать рост предложения при ограниченном спросе, что может вызвать его хроническую несбалансированность;

- постоянное государственное регулирование может привести к подмене рыночных механизмов и упрощению конкуренции между субъектами рынка;

- не учитываются особенности формирования продуктовых рынков, различия в эластичности спроса населения по доходу и региональный аспект.

Третья модель представляет собой систему с отрицательной обратной связью, где механизмы саморегуляции и государственного регулирования действуют непрерывно, а глубина и методы вмешательства дифференцированы с учетом особенностей формирования продуктовых рынков и уровня социально-экономического развития регионов. Она приемлема для сложившейся в настоящее время ситуации на продовольственном рынке республики, когда потребительский спрос близок к полному удовлетворению по количественным показателям, однако не насыщен по качественным параметрам, следовательно, существует необходимость приоритетного роста собственного производства и рационализации структуры рациона питания населения.

Одно из направлений связано с тем, чтобы в периоды нестабильности продовольственного рынка стимулировать спрос, оптимизировать видовую структуру продуктовых рынков, исходя из сложившейся специализации территорий, природно-климатических условий в целях увеличения предложения.

Сбалансированность национального рынка продовольствия обеспечена собственным производством на 80 %, за счет импорта – в пределах 20 %, при экспортной ориентации сельского хозяйства – 20–25 % от емкости внутреннего рынка продовольствия в оценке по питательности.

На основе выявленных зависимостей строится модель самообеспечения республики основными видами продовольствия. Задача решается с помощью симплекс-метода, критерии – максимум стоимости экспорта и минимум стоимости импорта при условии сбалансированности внутреннего рынка.

В целом рассматриваемая модель самообеспечения республики продовольствием является одной из моделей равновесия, т. е. решает задачи сбалансированности товарного предложения и спроса, учитывая импорт и экспортную направленность сельскохозяйственного производства.

На основе анализа различных видов дефицита продовольствия на макроуровне определяются деструктивные факторы, вызывающие угрозу безопасности, и вырабатывается стратегия стабилизации в условиях конкретной страны.

Применение системного подхода позволяет выявить следующие *принципы устойчивого развития продовольственного рынка*:

- инновационность стратегии развития, реализуемой на всех уровнях организации субъектов хозяйствования;
- формирование механизма государственного регулирования стабилизационных факторов;
- адаптивность целей, задач и механизмов функционирования к изменению внутренних и внешних условий;
- обоснование направлений развития и темпов достижения заданных ориентиров – сопоставление рыночных ресурсов продовольствия с платежеспособным спросом населения с учетом показателей социально-экономического развития республики и регионов, предусмотренных стратегическими документами;
- ориентация на самообеспечение жизненно важными видами продовольствия и сырья при одновременном использовании преимуществ межрегионального разделения труда;
- долгосрочная сбалансированность продуктовых рынков по спросу и предложению;
- конкурентная устойчивость субъектов, предполагающая способность поддерживать в долгосрочном периоде эффективность сбыта на конкретном рынке при использовании возможностей внешней среды и др.

Тема 6. ЗАМЕЩЕНИЕ ИМПОРТА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

- 6.1. Самообеспечение – направление стратегии продовольственной безопасности.
- 6.2. Принципы и факторы эффективной внешней торговли.
- 6.3. Политика импортозамещения продовольствия.
- 6.4. Основные принципы и факторы регулирования внешнеэкономической деятельности.
- 6.5. Стратегия замещения импортных поставок.
- 6.6. Методические аспекты оценки замещения импорта.
- 6.7. Совершенствование экспортно-импортных операций в АПК.

6.1. Самообеспечение – направление стратегии продовольственной безопасности

Самообеспечение продовольствием и сельскохозяйственным сырьем можно рассматривать с двух точек зрения. В узком смысле – это удовлетворение потребностей региона за счет местного (регионального) производства и использование для развития и расширения последнего только внутренних (региональных) возможностей и резервов; в широком – это наиболее полное удовлетворение социальных и экономических запросов территории в продовольствии и сельскохозяйственном сырье за счет собственного производства, значительного расширения горизонтальных экономических связей, углубления кооперации и интеграций производства, самостоятельного участия в международном и региональном разделении труда на основе эквивалентного обмена товарами, работами и услугами.

На самообеспеченность продовольствием влияют множество факторов сферы производства, распределения и потребления (табл. 6.1).

Принципы формирования *самообеспечения продовольствием и сельскохозяйственным сырьем*:

- стимулирование развития пищевой и перерабатывающей промышленности в целях более полного удовлетворения спроса различных групп населения и рационального использования сырья;
- оптимизация перевозок сырья и конечной продукции;
- поддержка производителей продовольствия в целях обеспечения необходимой рентабельности для расширенного или простого воспроизводства;
- защита экономических интересов потребителей;

- повышение реальных доходов населения посредством занятости, оплаты труда и социальных выплат как условий роста платежеспособного спроса и экономической доступности продовольствия;
- социальная поддержка малообеспеченных слоев населения с целью обеспечения необходимого уровня потребления продовольствия;
- контроль качества реализуемого продовольствия.

Таблица 6.1. **Факторы формирования самообеспечения продовольствием и сельскохозяйственным сырьем**

Сфера	Факторы
Производство	Территориальная специализация и размещение сельскохозяйственного производства
	Наращивание объемов производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия
	Расширение действующих и ввод новых производственных мощностей, ускорение их, освоения
	Развитие внутрирегиональных и межрегиональных связей по обеспечению сельскохозяйственным сырьем
Распределение	Уровень развития рыночной инфраструктуры
	Емкость регионального рынка сельскохозяйственной продукции
	Объективная потребность в поддержании, укреплении и развитии межрегиональных связей по поставкам сельскохозяйственной продукции
	Участие во внешнейторговой деятельности, обмен продукцией и технологиями
Потребление	Фактический уровень потребности населения региона в сельскохозяйственной продукции и продовольствии
	Изменение уровня потребности в предстоящем периоде за счет роста денежных доходов, изменения цен, демографических факторов и т. д.

Одним из важнейших показателей, характеризующих уровень собственного обеспечения продовольствием, является *коэффициент самообеспечения* (K_c), который рассчитывается по соотношению производства продукции к ее нормативной потребности:

$$K_c = \frac{O}{\Pi_n}, \quad (6.1)$$

где O – объем производства продукции за вычетом расхода на производственные нужды;

Π_n – нормативная потребность в продукции.

Коэффициент, равный единице, характеризует полное самообеспечение продовольствием; коэффициент менее единицы свидетельствует, что уровень обеспечения данным видом продукции недостаточный; более единицы – наблюдается избыток данного вида продукции.

Уровень самообеспечения при сложившемся, а не нормативном уровне потребления определяется по формуле

$$K_c = \frac{O}{\Pi_\phi}, \quad (6.2)$$

где Π_ϕ – фактический уровень потребления продукции.

В качестве оценочного показателя, характеризующего продовольственные возможности региона по сравнению с положением в среднем по республике, может быть *коэффициент производства продукции в расчете на душу населения* (K_1), определяющий возможности продовольственного самообеспечения региона и вывоза его продукции, который рассчитывается по формуле

$$K_1 = \frac{\Pi_{p1}}{\Pi_{cp1}}, \quad (6.3)$$

где Π_{p1} – производство данного вида продукции в регионе на душу населения;

Π_{cp1} – производство данного вида продукции на душу населения в среднем по Беларуси.

Регион, где коэффициент производства продукции на душу населения превышает единицу, потенциально может быть ее экспортером; при коэффициенте меньше единицы этот вид продукции следует в регион ввозить.

Уровень самообеспеченности также может рассматриваться как отношение объема собственной продукции к общей емкости рынка.

В вывозящих регионах производство избыточного количества продовольствия обуславливает достаточное внутрирегиональное предложение продовольственных товаров и установление на них более низких, чем в других регионах страны, рыночных цен. Поэтому в целях удовлетворения региональных потребностей в продуктах питания возможна государственная поддержка товаропроизводителей в реализации части своей продукции на региональном рынке. Основным

средством государственного воздействия, влияющим на самообеспечение территории продовольствием, является проведение протекционистской политики по отношению к местным товаропроизводителям. Эта деятельность реализуется на основе ряда принципов, из которых наиболее важным является максимальное использование природного и экономического потенциала на основе углубления специализации сельского хозяйства, концентрации производства сырья вблизи перерабатывающих предприятий. Для территорий с развитой промышленностью принципом продовольственного обеспечения является поддержка промышленных предприятий, поставляющих продукцию сельскому хозяйству, путем размещения на них государственного заказа и льготного налогообложения.

Для ввозящих продукты питания и самообеспечиваемых территорий выделяемые на развитие сельского хозяйства ресурсы в первую очередь следует направлять на повышение плодородия почв, селекционную и племенную работу, реконструкцию построенных ранее животноводческих комплексов и птицефабрик. В регионах с низким уровнем землеобеспеченности наряду с увеличением производства продукции в пригородных зонах и продовольственного обеспечения крупных городов необходимо выделить принцип сокращения транспортных расходов за счет рационализации поставки продовольствия из близко расположенных регионов.

Реализация названных принципов должна стать основой формирования дифференцированной системы устойчивого обеспечения территории продовольствием. При этом критерием полноты продовольственного обеспечения региона является степень его самообеспечения, а критерием устойчивости продовольственного обеспечения – стабильность удовлетворения потребностей и спроса на основные виды продовольствия за счет местного производства, ввоза и использования резервных фондов.

Основным условием нормального функционирования продовольственного рынка и обеспечения населения высококачественными продуктами питания являются целенаправленное и рациональное использование природных, производственных, демографических, социальных, научно-технических и инвестиционных ресурсов, способствующих полноценному функционированию и развитию системы обеспечения населения за счет местного производства в соответствии с научно обоснованными нормами.

6.2. Принципы и факторы эффективной внешней торговли

Современный мировой рынок сельскохозяйственного сырья и продовольствия характеризуют:

- высокий уровень концентрации и монополизации экспорта товаров;
- возрастающие требования к ассортименту экспортируемого продовольствия, качеству и глубине его переработки, степени готовности к потреблению;
- жесткие требования в области качества продукции, санитарных и фитосанитарных норм.

Все это свидетельствует о необходимости производства продовольственных товаров, отличающихся новизной и высоким качеством, соответствующих возрастающим потребительским предпочтениям.

Формирование системы продвижения сельскохозяйственного сырья и продовольствия на внешние рынки необходимо осуществлять на основе следующих *принципов*:

- оптимизация материальных и финансовых затрат на продвижение продукции на внешние рынки;
- ориентация на прямые связи между поставщиками и клиентами, исключение ненужных посредников;
- нацеленность на расширение рынков сбыта за счет более полного удовлетворения изменяющихся запросов покупателей;
- направленность на диверсификацию каналов сбыта и ассортимента продукции;
- учет особенностей рынка стран-импортеров, покупательских предпочтений, требований к качественным параметрам продукции, а также нормативно-правовых особенностей;
- всесторонний анализ развития внешних рынков экспортируемой продукции;
- обеспечение высокого профессионализма и культуры осуществления торговых сделок.

Наиболее значимыми *факторами*, способствующими развитию внешней торговли товарами и услугами, являются:

- вывоз капитала, на основе которого возникают транснациональные корпорации, обеспечивающие около одной трети международного экспорта;
- неоднородность развития экономик различных стран мира;
- уровень производственных ресурсов, которыми располагает та или иная страна;

- инновационное и научно-техническое развитие страны;
- особенности географического положения, природно-климатических и политических условий.

Для активизации экспорта белорусской аграрной продукции и продовольствия, а также повышения его эффективности необходимо:

- повысить конкурентоспособность отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках за счет оптимизации затрат на ее производство и сбыт, повышения качества и внедрения системы маркетинга;
- создать систему сертификации и контроля качества продукции, соответствующую нормативно-правовой базе;
- осуществлять подготовку квалифицированных специалистов, обладающих знаниями в области внешнеторговой политики, а также опытом в осуществлении внешнеторговых операций;
- сформировать соответствующую инфраструктуру, обеспечивающую эффективное продвижение отечественной продукции на внешние рынки.

Конкурентные позиции отечественных производителей сельскохозяйственного сырья и продовольствия будут определяться как глобальными тенденциями развития мирового рынка, так и внутренними факторами и, прежде всего, проводимой в стране макроэкономической и аграрной политикой.

6.3. Политика импортозамещения продовольствия

Импортозамещение – сокращение ввоза в страну данного товара в связи с развитием отечественного производства. Уровень предельной насыщенности импортом по каждому виду продукции должен ограничиваться уровнем продовольственной безопасности, превышение которого может привести к развалу отечественного производства из-за ценового демпинга, потере внутреннего рынка и в дальнейшем к монопольному росту цен. Рост импортной зависимости по основным видам продовольствия создает угрозу продовольственной безопасности государства.

Политика импортозамещения – одна из главных составляющих государственной общеэкономической стратегии, направленной на обеспечение темпов экономического роста, активизацию инвестиционной деятельности и расширение экспорта. Учитывая сокращение продовольственных ресурсов в обозримой перспективе в мире и наци-

ональную направленность их формирования, а также ограниченность государства в валютных средствах, необходимо по возможности импорт продуктов питания и сырья заменять продукцией собственного производства. Первостепенным является выравнивание торгового баланса в сторону снижения отрицательного сальдо за счет реализации проектов импортозамещения. Сокращение валютных средств на импорт готовой продукции способствует увеличению средств на приобретение новых технологий, повышению конкурентоспособности национального производства и совершенствованию внешнеторговых балансов.

Существует два основных пути замещения импорта: *прямое* и *косвенное (условное)*. *Прямое* предполагает организацию собственного производства продукции взамен импортируемой, *косвенное* заключается в рационализации и сокращении ввоза и потребления импортируемых товаров путем усиления экономии и ресурсосбережения, проведения новых технологий, модернизации производства и т. д.

Для достижения максимального эффекта замещения импорта необходимы:

- ориентация на использование соответствующих технологически близких производственных мощностей и профессионально подготовленной рабочей силы;
- наличие собственных источников отдельных видов сырья;
- преимущественное развитие производств и отраслей при сравнительно низкой их материалоемкости и энергоемкости;
- развитие регионов с высоким уровнем безработицы и незадействованных мощностей, что обеспечивает экономию затрат на социальную и производственную инфраструктуру.

С точки зрения государственных интересов и платежного баланса импортозамещение равносильно росту экспорта. При ограниченности ресурсов в первую очередь их следует направлять в высокоэффективные отрасли. И если с учетом полных затрат эффективность вложений в экспортное производство выше, чем замещение импорта, то выгоднее инвестировать экспорт, а за счет экспортной выручки осуществлять критически необходимый импорт.

Значительно снизить потребление импортных ресурсов можно как за счет их экономии (в первую очередь топлива и энергии), так и путем диверсификации экономики – при прочих равных условиях (прежде всего при равной эффективности) приоритет в развитии должен отдаваться отраслям и производствам, имеющим наименьшее потребление импорта.

Решение проблемы замещения импорта следует начинать с повышения конкурентоспособности продукции.

Индикаторы продовольственной независимости – удельный вес собственного производства в потреблении, обеспечении производственными ресурсами (кормами, техникой, минеральными удобрениями, гербицидами и т. д.). Обратное значение по отношению к критерию независимости имеет показатель удельного веса импорта.

Продовольственная зависимость страны возникает тогда, когда она не в состоянии произвести достаточное количество продовольствия или оплачивать его импорт. Главная предпосылка для возникновения продовольственной зависимости – полный отказ государства от регулирования рынка, включая поддержку спроса и предложения, в том числе чрезмерное вторжение импортных продуктов питания в потребительскую корзину населения и вытеснение ими базовых отечественных продуктов.

Критический уровень продовольственной безопасности – потребление отечественного продовольствия сравнительно большей частью населения в пределах **60 %** от научно обоснованной нормы (минимальная физиологическая норма) или минимальной потребительской корзины. Это означает, что в этом случае импорт продовольствия в два и более раз превышает допустимый для безопасности предел, определяемый ФАО на уровне **17 %** от общей годовой потребности.

Рост в объемах потребления доли импортного продовольствия создает прямую угрозу национальной экономической безопасности по причинам, сущность которых заключается в следующем:

во-первых, объективная зависимость от колебаний мировой конъюнктуры, которая усиливает нестабильность внутреннего продовольственного рынка как по натуральным, так и по стоимостным параметрам;

во-вторых, создается возможность целенаправленного ценового прессинга со стороны стран-экспортеров продовольствия на импортеров, особенно в случае неблагоприятных для сельского хозяйства условий;

в-третьих, учитывая исключительное значение продовольствия для жизнедеятельности населения, вполне реальным представляется усиление политических факторов в коммерческой деятельности вплоть до эмбарго на поставки или иных форм давления со стороны стран-экспортеров.

Если страна допустила высокую зависимость от импорта продовольствия, то в условиях падения валютного курса национальной де-

нежной единицы она не только будет вынуждена больше средств тратить на покупку валюты для приобретения продовольствия за рубежом, но и поставит себя в зависимость от любых колебаний мирового продовольственного рынка.

Импортозамещение, являясь составной частью стратегии государства, предопределяет активизацию развития направлений, путей и конкретных производств, позволяющих провести замену импортной продукции местной, защиту внутреннего рынка и отечественных товаропроизводителей. Для решения этой проблемы разрабатывается механизм замещения импорта.

6.4. Основные принципы и факторы регулирования внешнеэкономической деятельности

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в Республике Беларусь осуществляется с учетом следующих основных *принципов* (Ст. 4 Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 25 ноября 2004 г. № 347-З в редакции от 12 июля 2023 г. № 280-З):

- реализации внешнеторговой политики как составной части единой внешней политики Республики Беларусь;
- обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, в том числе в экономической сфере;
- единства таможенной территории Республики Беларусь;
- приоритета экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- невмешательства в частные дела при осуществлении внешнеторговой деятельности, за исключением случаев, когда такое вмешательство осуществляется на основании правовых норм в интересах национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья населения, защиты нравственности, прав и свобод других лиц;
- обеспечения выполнения обязательств, принятых Республикой Беларусь по международным договорам, и реализации прав, возникающих из международных договоров Республики Беларусь;
- применения в отношении другого государства (группы государств) мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом взаимности;
- выбора мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для ее участ-

ников, чем это необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, преследуемых данными мерами;

– обоснованности и объективности применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

– гарантирования права на судебную защиту прав, свобод и законных интересов участников внешнеторговой деятельности;

– гласности в применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством (Ст. 7 Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 25 ноября 2004 г. № 347-З в редакции от 12 июля 2023 г. № 280-З):

– таможенно-тарифного регулирования;

– нетарифного регулирования;

– запретов и ограничений внешней торговли услугами и объектами интеллектуальной собственности;

– мер экономического и административного характера, содействующих развитию внешнеторговой деятельности.

В число основных *факторов*, определяющих современную систему регулирования внешнеэкономической деятельности в области торговли продуктами питания и сырьем входят:

1) общие тенденции мирового экономического развития;

2) развитие отдельных отраслевых и региональных рынков;

3) социально-культурные условия на отдельных рынках или в отдельных группах стран;

4) политико-правовые условия;

5) природная среда;

6) развитие либерализации, интернационализации, интеграции и глобализации.

По классификации ВТО имеется около 800 наименований нетарифных методов торговых ограничений, из которых 50 используются достаточно широко. Наиболее распространенной формой нетарифного ограничения внешней торговли является *квота*. Как правило, *квотирование внешней торговли осуществляется путем ее лицензирования*. Государство выдает лицензии на импорт или экспорт ограниченного объема продукции, одновременно запрещая нелицензированную торговлю. В последнее время широкое распространение получили так называемые *технические барьеры*, представляющие собой административное регулирование, при котором происходит дискриминация

импортных товаров в пользу отечественных при помощи стандартов качества, норм безопасности, санитарных и экологических ограничений, требований к упаковке и маркировке, административных проволочек и др. В группе методов скрытого протекционизма наряду с техническими барьерами можно также выделить *использование законодательных норм* по приобретению отечественной продукции.

Для защиты национальных производителей государство может не только ограничивать импорт, но и поощрять экспорт. Одной из форм стимулирования отечественных экспортных отраслей являются *экспортные субсидии (кредиты)*, в результате чего экспортеры получают возможность продавать товар на внешнем рынке по более низкой цене, чем на внутреннем. Они могут быть *прямыми* (выплата дотаций производителю при его выходе на внешний рынок) и *косвенными* (путем льготного налогообложения, кредитования, страхования, перенесения сроков первых платежей по кредитам на более дальний период, оплаты кредитов в валюте покупателя или в форме товарных поставок и т. п.).

Распространенной формой конкурентной борьбы на мировом рынке является *демпинг*, когда *экспортер продает свой товар на зарубежном рынке по заведомо заниженной цене.*

6.5. Стратегия замещения импортных поставок

Стратегия импортозамещения предусматривает два направления: первое – рост и укрепление производственного потенциала отраслей, производящих сельскохозяйственное сырье и продовольствие и второе – ориентация на потребительский спрос. При этом учитывается не только ресурсный, производственный и финансовый потенциал страны (отрасли или сферы), но и география расположения, характер взаимоотношений с соседями, особенности участия государства в социально-экономических процессах.

Основной проблемой (угрозой) в рамках стратегии замещения импорта с акцентом на усиление производственного потенциала является возможная нехватка финансовых ресурсов для развития внутреннего производства, источником которых являются средства:

- отечественных компаний, располагающих ресурсами, но ненамеренных диверсифицировать свою деятельность;
- иностранных корпораций, не имеющих возможности поставлять продукцию в страну, но не желающих терять ее внутренний рынок.

Любая стратегия, направленная на совершенствование производственного потенциала требует не только привлечения новых технологий, модернизации действующих предприятий и создания новых производств, но и подготовки квалифицированных кадров, стимулирования науки и образования как основной базы успешной реализации концепции импортозамещения.

Реализация стратегии замещения импорта, направленной на стимулирование потребительского спроса, основывается на том, что эластичность спроса на продовольствие по доходам в настоящее время довольно высока. Поэтому, согласно имеющимся оценкам, не менее половины прироста реальных доходов населения будет расходоваться на покупку продуктов питания.

Еще одна проблема потребительского рынка – дифференциация доходов работников различных отраслей народного хозяйства и социальных групп. Если в среднем население ориентировано на продукцию отечественного производства, то потребители с низкими доходами настроены преимущественно на покупку дешевой продукции, включая максимальное самообеспечение на основе личного подсобного хозяйства, а также импорт. Категория обеспеченных потребителей также может отдавать предпочтение импорту, но уже совсем другого класса – качественному и дорогому. Все это означает, что на внутреннем продовольственном рынке всегда может иметь место спрос на импортную продукцию, другое дело в каких объемах.

Импортозамещение реализуется в течение определенного периода времени (2–3 года) и по определенному перечню товаров. В то же время внутренний спрос, как потребительский, так и производственный, предъявляется постоянно и к изделиям более широкой номенклатуры. Поэтому рост реальных доходов населения составляет основу для повышения потребительского спроса и последующего производственного и инвестиционного. Важным является предоставление потребительского кредита и развитие других форм наращивания финансовых ресурсов населения.

Действие этих факторов на процесс импортозамещения необходимо рассматривать в рамках модели несовершенной конкуренции внутри отрасли. Дифференциация товаров определяется потребительскими предпочтениями и рассматривается в двух аспектах – горизонтальном и вертикальном. *Горизонтальная дифференциация* товаров отражается показателем эластичности замещения, причем, чем ближе товары по своим свойствам, тем выше эта эластичность.

Вертикальная дифференциация имеет две составляющие:

во-первых, полезность отечественных товаров характеризуется определенным весом относительно полезности импортных товаров, отражающим относительный уровень их качества.

во-вторых, отечественные и импортные товары имеют различную эластичность спроса по доходу. Импортные товары более приоритетны, если для них данная эластичность выше. При более высокой эластичности спроса на товары по доходу растет их доля в потребительской корзине только по мере увеличения доходов.

Факторы замещения импорта на стороне предложения определяются ценовым поведением производителей и структурными сдвигами в отрасли. Ценовое поведение задается, во-первых, динамикой издержек и, во-вторых, конкурентными стратегиями, выражающимися в установлении производителями «ценовой надбавки». Ценообразование, учитывающее реакцию конкурента, позволяет сохранять или увеличивать рыночную нишу, что, в конечном итоге, и определяет интенсивность импортозамещения.

Механизм импортозамещения основан на взаимодействии ранее перечисленных факторов на стороне спроса и предложения. С одной стороны, потребители реагируют на изменения ценовых пропорций, которые определяются одновременно с ценовыми решениями фирм, с другой – снижение доходов населения оказывает влияние на выбор в пользу отечественных товаров. Данный эффект может быть усилен повышением их качества.

Наиболее интересный аспект ценового сдвига связан с тем, насколько полно отражается изменение номинального обменного курса в ценах импортных и отечественных товаров (*incomplete passthrough*). При неполном влиянии курса импортные товары становятся дешевле, что позволяет иностранным производителям удерживать долю на рынке. Неполнота такого влияния определяется степенью контроля рынка со стороны производителя. Влияние обменного курса на отечественные товары практически всегда неполное и определяется удорожанием импортируемых промежуточных продуктов в результате девальвации и увеличением стоимости факторов производства в результате последующего утяжеления национальной валюты. Кроме того, на уровень цены отечественной продукции также влияет выбор конкурентной стратегии.

Если отечественные производители повышают качество продукции, то это не только увеличивает долю их продукции на рынке, но и повышает эластичность спроса на их продукцию по доходу. В результате сдвига предпочтений имеет место явление гистерезиса: доля отечественной продукции в конечном итоге повышается, даже если ценовые пропорции и уровень доходов населения возвращаются на прежний уровень.

Два аспекта вертикальной дифференциации товаров являются взаимодополняющими, поскольку улучшение качества влечет увеличение эластичности по доходу, что ведет к снижению доли импорта. В этом, собственно говоря, и заключается замещение импорта на среднесрочном временном горизонте.

Действие *эффекта гистерезиса* изображено графически на рис. 6.1, где показана структура потребительских предпочтений. Оси OC и OD изображают спрос на импортный и отечественный товар соответственно. В данном случае предпочтения характеризуются кривыми Энгеля OA и OB , показывающими структуру спроса на товары при неизменных условиях торговли. Форма этих кривых на рисунке отвечает предположению, что импортный товар имеет более высокую эластичность по доходу. Иными словами, потребители с увеличением доходов наращивают долю импортного товара.

В начальный момент, перед девальвацией, спрос составлял C_0 единиц импортного товара и D_0 единиц отечественного. Если спрос изменяется под действием эффекта дохода, то есть условия торговли неизменны, то снижается уровень потребления обоих товаров, но импортного в большей степени (фаза 1). Если качество отечественного товара улучшается, то спрос переключается с кривой OA на кривую OB (фаза 2). Затем в результате роста реальных доходов спрос увеличивается, причем быстрее на импортный товар. Однако эластичность спроса по доходу на кривой OB выше, чем на кривой OA . Разность пропорций спроса $C_1/D_1 - C_0/D_0$ отражает результирующий эффект импортозамещения.

Рассматриваемый механизм имеет отношение к успешно развивающимся отраслям, осуществляющим реструктуризацию производства.

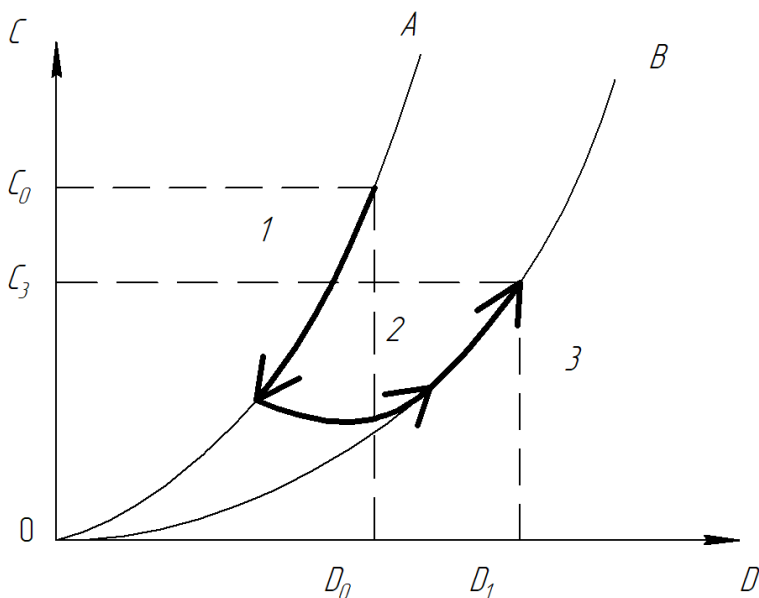


Рис. 6.1. Механизм импортозамещения:

- OC – ось, отображающая спрос на импортные товары;
- OD – ось, отображающая спрос на отечественные товары;
- C_0 – начальный уровень спроса на импортный товар;
- C_1 – уровень спроса на импортный товар в результате изменения условий торговли;
- D_0 – начальный уровень спроса на отечественный товар;
- D_1 – уровень спроса на отечественный товар в результате изменения условий торговли;
- OA, OB – кривые Энгеля, показывающие структуру спроса на товары при неизменных условиях торговли; $C_1/D_1 - C_0/D_0$ – эффект импортозамещения

В качестве отправной точки долговременного роста импортозамещение должно смениться экспортной экспансией. Эти два процесса в какой-то момент начинают взаимодействовать, причем характер взаимодействия определяется инвестиционными решениями производителей. Процессы импортозамещения и экспансии экспорта являются взаимодополняющими, поскольку как конкуренция на внутреннем рынке, так и выход на зарубежные рынки требуют вложений в модернизацию производства. В то же время эти процессы взаимозаменяемы, поскольку предприятия должны перераспределять свои ресурсы в зависимости от выбранной стратегии развития.

Отсюда вытекают две главные задачи государства в плане реализации рассматриваемой стратегии. Первая – повышение реальных доходов населения и ограничение их дифференциации. Одним из способов реализации данной задачи является соответствующая бюджетно-налоговая политика. Это могут быть льготное налогообложение доходов физических лиц, увеличение социальных выплат пенсионерам, рост оплаты труда в бюджетной сфере и др. Рост реальных располагаемых доходов населения с мерами ограничения импортных товаров на отечественный рынок приводит к повышению спроса на потребительскую продукцию отечественных производителей. А это может стать фактором роста вложений, обеспечивающих не только количественные, но и качественные ее изменения. Вторая задача – защита внутреннего рынка от мощного конкурентного давления иностранных товаропроизводителей (демпинг относительно дешевой продукции, имеющей отечественные аналоги). Однако, следует сказать, что одни таможенные (самые фискальные) меры эту проблему не решают даже теоретически. Таможенные барьеры могут лишь ограничивать соответствующие устремления участников внешнеэкономической торговой деятельности, но сами по себе они не стимулируют развитие производства продукции. Зачастую создание искусственных стимулов (внешнеторговых и валютных) для развития отдельных отраслей отечественной промышленности с целью повышения их конкурентоспособности на внутреннем рынке превращается в защиту «ослабленного» производства, в результате чего предприятия не хотят проявлять инициативу, полагаются только на помощь государства и медлят с внедрением новой технологии.

Разница между стратегией импортозамещения с акцентом на усиление производственного потенциала и стратегией, ориентированной на стимулирование потребительского спроса, принципиальная. В первом случае приоритет отдается освоению внутреннего рынка промышленных и продовольственных товаров, целью которого является достижение структурных сдвигов в экономике в направлении ее дальнейшей индустриализации. Во втором – нацеливанию производителя на продвижение отечественных товаров на мировой рынок, что косвенно способно порождать сдвиги в структуре экономики в направлении ее постиндустриального развития.

6.6. Методические аспекты оценки замещения импорта

Самообеспечение продовольствием означает удовлетворение потребности в нем, прежде всего путем внутренних поставок при минимальной зависимости от внешней торговли. Перед странами, полагающимися импорт продовольствия, стоят две серьезные задачи:

во-первых, сохранить импорт продовольствия на требуемом уровне, то есть иметь валютные ресурсы, достаточные для его оплаты, что особенно сложно в современных условиях по причине кризиса продовольственного и общесистемного кризиса, нестабильности валют и роста цен;

во-вторых, иметь надежный доступ к источникам импорта, который весьма ограничен многими факторами, включая природные, экономические, социальные и политические.

Концепция, в основе которой лежит возможность оплачивать закупаемое продовольствие, предполагает наличие экспортного потенциала, обеспечивающего валютные поступления, достаточные для импорта продовольствия в объеме, необходимом для удовлетворения потребности населения и сбалансированного функционирования внутреннего рынка.

Для стран-импортеров продовольствие – стратегический товар, приобретение и устойчивая поставка которого гарантирует стабильность в обществе; для стран-экспортеров – инструмент возможного политического и экономического давления, поскольку они могут использовать эмбарго на поставки как рычаг воздействия на другие страны.

Для обеспечения продовольственной безопасности правительство должно быть готово в определенных случаях платить суммы, превышающие реальную стоимость закупаемого продовольствия. Средства, которые направляются на стратегический импорт продовольствия, можно рассматривать как «степень уязвимости» страны. Возможный ущерб от внезапной потери доступности одного или нескольких видов товаров зависит как от вероятности наступления такого случая, так и от его интенсивности и продолжительности. Это означает, что «степень уязвимости» будет меньшей, если такая вероятность относительно низка. Так, закупки сельскохозяйственных товаров в дружественных странах более безопасны и «степень уязвимости» в этом случае минимальна. Это положение во многом предопределяет создание двухсторонних и многосторонних объединений, способствующих развитию и совершенствованию торговых отношений.

При решении продовольственной проблемы посредством импорта повышается уровень концентрации производства тех товаров, реализация которых на внешних рынках будет максимально эффективной, что является одним из важнейших условий продовольственной независимости и безопасности страны, поскольку должный уровень доходов – основная детерминанта конкурентоспособности на мировых рынках.

В перспективе продовольственная и сырьевая безопасность многих государств будет обеспечиваться за счет собственного производства. Во-первых, это способствует ослаблению зависимости от конъюнктуры мирового рынка, во-вторых, обеспечивает более полное использование национального и регионального потенциала сельского хозяйства и других отраслей АПК.

Приоритетное направление продовольственной безопасности для большинства стран – стимулирование развития национального сельского хозяйства и принятие для этого соответствующих мер его поддержки, повышения конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках, защита от продовольственной экспансии стран-экспортеров. Вместе с тем самообеспечение сельскохозяйственным сырьем и продовольствием не исключает возможности как импорта, так и экспорта этих ресурсов.

Стратегия государства в продовольственной сфере заключается в оптимальной для национальных условий комбинации политических, экономических, социальных, культурных, психологических и иных факторов решения проблемы. Продовольственная безопасность является как условием независимости государства, так и фактором поддержания благоприятной конъюнктуры национального и региональных продуктовых рынков и экспортной ориентации агропромышленного комплекса. Решение продовольственной проблемы предполагает устойчивое развитие эффективного сельскохозяйственного производства, что, в свою очередь, требует принятия мер аграрного протекционизма, отвечающего условиям рыночной экономики и обеспечивающего продовольственную безопасность.

Концепция продовольственной безопасности, учитывая необходимость сбалансированности продовольственного рынка, определяет основные направления продовольственной политики, способствующие повышению благосостояния нации, преодолению бедности, изменению структуры потребления, демографическому развитию, охране и укреплению здоровья человека. Важнейшим направлением решения

продовольственной проблемы является стабильность производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на основе устойчивого развития сельского хозяйства. Достижение безопасности в продовольственной сфере сводится к двум направлениям решения проблемы: первое – поддержание снабжения на уровне, достаточном для здорового питания и доступность его всем социальным группам; второе – устранение зависимости от импорта и защита интересов производителя.

Первоначальную оценку *экспортного потенциала АПК* страны можно провести укрупненно по каждому виду продовольственной продукции:

$$E = Q + Z - V + I, \quad (6.4)$$

где E – экспортный потенциал отрасли;

Q – объем производства продукции;

Z – остатки товарных запасов;

V – емкость внутреннего рынка (с учетом как физиологических норм потребления продовольствия, так и платежеспособного спроса населения);

I – импорт.

Анализируются результаты внешней торговли и отдельных регионов: экспорт и импорт; внешнеторговый оборот, как сумма экспорта и импорта; сальдо торгового баланса, как разница между экспортом и импортом; коэффициент покрытия импорта экспортом и др. Анализ продуктовой структуры и географии внешней торговли позволяет определить ее эффективность. Макроэкономическая эффективность экспорта определяется с учетом величины цен экспорта и производства с учетом расходов на реализацию.

Коэффициент сравнительной эффективности экспорта ($K_{с.эф}$) определяется по формуле

$$K_{с.эф} = \Pi_э / (\Pi_{пр} + P_p), \quad (6.5)$$

где $\Pi_э$ – цена экспорта;

$\Pi_{пр}$ – цена производства;

P_p – расходы по реализации.

Импортная зависимость экономики страны в целом характеризуется импортной квотой, рассчитываемой в форме отношения импорта к валовому внутреннему продукту (или валовому внутреннему продукту плюс импорт, то есть к конечному потреблению страны). Поскольку

импортная зависимость чаще всего характерна для отдельных отраслей, то, как правило, анализируется *соотношение объема ввозимой продукции и ресурсов отдельных отраслей*:

$$ДЗ = И / ВВП \cdot 100 \%, \quad (6.6)$$

где ДЗ – доля зависимости;

И – стоимостные объемы импорта;

ВВП – объем валового внутреннего продукта.

Для исчисления зависимости страны по важнейшим видам сырья и продуктам питания выявляется соотношение импорта и потребления. По важнейшим видам продукции импортная зависимость может исчисляться в виде отношения импорта к видимому потреблению, которое включает производство плюс импорт минус экспорт. Учитывая, что не все товары могут производиться внутри страны в силу отсутствия или ограниченности соответствующих факторов производства и их приходится ввозить, присутствие товаров иностранного происхождения на рынке страны вполне оправдано. Кроме того, присутствие импортной продукции на внутреннем рынке служит для национальных товаропроизводителей стимулом для повышения эффективности и конкурентоспособности. Импорт также позволяет расширять ассортимент предлагаемой продукции, различаемой по цене, качеству и т. д., то есть импорт дает возможность более полного удовлетворения настоящих и перспективных потребностей потребителей. При этом рост доли иностранной продукции в текущем производстве ведущих отраслей агропромышленного комплекса будет свидетельствовать об усилении зависимости от импорта и выступать одним из факторов, создающим угрозу национальной продовольственной безопасности. Высокая импортная квота зачастую свидетельствует о невозможности производства ввозимой продукции внутри страны.

Показатель соотношения импорта и внутреннего товарооборота следует воспринимать с позиции обеспечения независимости и недопущения внешнего экономического и политического давления. Его рост свидетельствует о негативных тенденциях в национальной экономике, отражает сокращение отечественного производства, наполнение рынка не всегда доброкачественными товарами и представляет угрозу нарастания присутствия иностранных конкурентов на внутреннем рынке.

Актуальной является оценка сбалансированности производства и потребления продукции (самообеспечение республики в целом и от-

дельных регионов), а также функционирования внутреннего и внешнего рынков. Баланс характеризует состояние товарных ресурсов страны, отражает движение продукции (товара) от момента производства до конечного ее потребления. Он позволяет: осуществлять текущий анализ соотношения товарных ресурсов и их использования; прогнозировать дальнейшее развитие ситуации на товарных рынках страны, в первую очередь величину спроса и предложения на различные виды товаров. Баланс отражает движение сельскохозяйственной продукции от момента производства до момента конечного ее использования, позволяет производить оценку потребности в импорте, определять фонд личного потребления продукции населением.

Баланс внутреннего рынка продовольствия обеспечивается за счет запасов продукции, производства, экспортно-импортных потоков, производственного и личного потребления продукции населением. Схема баланса внутреннего рынка в общем виде выражается следующей формулой:

$$Z_n + P_p + I = ПП + П + Э + Z_k + ФП, \quad (6.7)$$

где Z_n и Z_k – запасы продукции в сельском хозяйстве, перерабатывающей промышленности, оптовой и розничной торговле, в общественном питании на начало и на конец года соответственно;

P_p – производство (валовой сбор) продукции за календарный год;

I – импорт продукции;

$ПП$ – производственное потребление продукции (использование на внутрихозяйственные нужды: семена, корма и др.; на непищевые цели);

$П$ – потери продукции;

$Э$ – экспорт продукции;

$ФП$ – фонд личного потребления продукции населением.

6.7. Совершенствование экспортно-импортных операций в АПК

В республике в последние годы значительно активизирована работа по оптимизации экспортно-импортных операций, расширению объемов экспортных поставок и сокращению необоснованного импорта, который должен осуществляться в рамках экономической целесообразности.

Во избежание массированного демпинга и для поддержания национальной экономики используется замещение импорта, что предпола-

гает развитие собственного производства соответствующих товаров. Этим самым решаются задачи развития национальной экономики, осваивается производство новых видов продукции, происходит экономия валютных средств, расходуемых на приобретение товаров по импорту.

Наряду с положительным, замещение импорта может иметь и негативное влияние на экономику. Повторить полностью качество импортной продукции часто весьма сложно и это вызывает дополнительные затраты. Экономика страны приобретает черты закрытого характера, что возможно падение конкурентоспособности национальной экономики на мировых рынках. Некоторую часть импорта заместить отечественным производством не представляется возможным вообще. Уход от высококачественного импорта неизбежно приводит со временем к спаду национальной экономики, особенно в отраслях и производствах, основанных на инновационных технологиях и качественных импортных комплектующих.

Последствием продолжительного и массированного замещения и сокращения импорта может быть причиной вытеснения национальной экономики из мировых интеграционных процессов. Замещение импорта может практиковаться только в отдельных случаях и непродолжительное время. Это особенно очевидно в условиях геополитических изменений, а также с учетом необходимости решения актуальных проблем строительства и развития Союзного государства, создания Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, Евразийского экономического союза.

Перспективным направлением развития национальной экономики является интеграция в мирохозяйственные связи, развитие мирового и международного товарообмена, обеспечение свободного потока товаров, ресурсов и капиталов. Развивающаяся экономика объективно нацелена на импорт как высоких технологий, так и высокотехнологичных комплектующих и товаров. В этой связи вполне допустимо временное отрицательное сальдо внешнеторгового баланса.

Расчет импортоемкости производства традиционной сельскохозяйственной продукции свидетельствует о достаточно большом удельном весе импорта промежуточных товаров. Средний уровень импортоемкости производства сельскохозяйственной продукции составляет 23 %. В растениеводстве это минеральные удобрения и сырье для их производства, в животноводстве – в основном покупные корма.

В республике в силу ряда факторов климатического, технологического и инновационного характера существует объективная необхо-

димось ввоза как сырья, так и различного вида пищевых и кормовых добавок. Кроме того, международными экспертами прогнозируется дальнейший рост цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие. Исходя из этого, предполагать снижение стоимости импорта и объемов некоторых видов продукции для республики неправомерно. Здесь должен стоять вопрос об его оптимизации на основе развития импортозамещающих производств и соответствующих механизмов регулирования объемов ввоза в страну продукции в целях предотвращения чрезмерных их объемов, наносящих экономический ущерб национальным товаропроизводителям.

Несмотря на то, что объемы внешней торговли Беларуси имеют тенденцию к динамичному росту, в структуре экспорта продукция растениеводства занимает незначительный удельный вес. В общих объемах экспорта продукции сельскохозяйственного происхождения удельный вес продукции растениеводства составляет 20–30 %. В республике в структуре экспорта наибольший удельный вес занимает продукция животного происхождения, производство которой требует значительно больших затрат.

Отечественная продукция имеет пока недостаточную конкурентоспособность, так как экспортируется с низкой добавленной стоимостью. То есть основная доля продукции (более 70 %) экспортируется в виде сельскохозяйственного сырья или частично переработанная.

К наиболее перспективным и экспортоспособным видам агропромышленной продукции относятся: яйца и продукты их переработки, высококачественный картофель, плоды и овощи, продукты их переработки, зерновые (рожь, ячмень) и продукты мукомольной промышленности, жиры и масла растительного и животного происхождения, мясопродукты, кондитерские изделия, разные пищевые продукты (дрожжи, супы, сиропы, экстракты и др.), алкогольные и безалкогольные напитки, табак и табачные изделия.

В суммарном виде удельный вес «необязательного импорта» в структуре всей ввозимой на территорию Беларуси агропродовольственной продукции составляет 30–40 %. В числе необязательного импорта наиболее объемными закупками являются: мясо и мясопродукты, пищевые добавки, дрожжи, супы и мороженое, алкогольные и безалкогольные напитки, табак и его заменители, продукты переработки овощей и плодов, молоко и молокопродукты и некоторые другие виды продукции. Все это актуализирует необходимость пересмотра структуры импорта, ухода от нежелательного ввоза, развертывания собственного производства многих качественных агропродоволь-

ственных товаров. Диверсификация импорта и его сокращение эффективны при тесной увязке с развитием и совершенствованием структуры экспорта агропродовольственной продукции.

Многие страны и регионы (вне СНГ) не стали в торговле для Беларуси традиционными с хорошо выстроенной логистической инфраструктурой; во-вторых, работа по проникновению на престижные и емкие рынки развитых стран и регионов остается недостаточной; в-третьих, не подтверждается качество экспортируемой агропродовольственной продукции, что не дает гарантий ее устойчивого и расширяющегося сбыта. Все это указывает на необходимость не только совершенствования качества экспортной продукции и условий внешних продаж, но и активизации позиции белорусских экспортеров по продвижению конкурентной агропродовольственной продукции на престижные и доходные внешние рынки, включая создание всей необходимой сбытовой инфраструктуры.

Определяющим принципом эффективной внешнеэкономической деятельности является взаимовыгодное партнерство и сотрудничество, выполнение принятых обязательств исходя из общепризнанных норм международного права, а также исключение возможной дискриминации. Оно является основой стратегии и модели внешнеэкономической деятельности, направленной на интеграцию АПК Беларуси в мировой хозяйственный комплекс.

Важнейшие критерии организационно-экономической модели внешнеэкономических связей Беларуси в сфере АПК можно сформулировать следующим образом:

- динамичное и сбалансированное развитие интеграционных процессов со странами СНГ, и в первую очередь с Россией, переход к более совершенным формам взаимодействия, основанным на преимуществах межгосударственного и межрегионального разделения труда;

- открытость аграрной экономики, рационализация структуры и пропорций внешнеэкономического обмена, привлечение в республику эффективных технологий и необходимого иностранного капитала;

- ориентация на интернационализацию аграрной экономики и обеспечение благоприятных внешних условий развития страны, укрепление имиджа белорусского АПК на мировых рынках продовольствия;

- стабилизация и последующий экономический рост национально-го АПК за счет внутренних и внешних факторов, обусловленных геополитическими, экономическими и природными особенностями.

Формирование эффективной внешнеэкономической модели агропромышленного комплекса основывается на решении задач, предусматривающих:

- создание правового обеспечения рыночных преобразований, либерализации экономической деятельности и рационализации системы государственного регулирования АПК при одновременной организации комплекса мероприятий по стимулированию внутреннего и внешнего сбыта сельскохозяйственной продукции и повышению ее конкурентоспособности;

- использование преимуществ внутриреспубликанского и межгосударственного разделения труда, специализации и концентрации производства и сбыта с учетом экономических и природных возможностей взаимодействующих стран, создание благоприятных организационно-экономических и правовых условий для развития внешнеэкономической инфраструктуры;

- вхождение в международное разделение труда при соблюдении международных соглашений, а также обеспечении эффективного функционирования белорусских производителей на мировом рынке, экспорта высококачественной продукции и закупок за рубежом ресурсов и товаров, производство которых в Беларуси проблематично;

- использование геополитического положения страны, где в систему внешнеэкономических отношений включается и обслуживание международных связей других государств;

- обеспечение продовольственной безопасности исходя из принципа оптимальной (нормативной) самодостаточности страны в объемах производства сельскохозяйственной продукции с одновременным созданием системы защиты национальных экономических интересов.

Очень важна в настоящее время роль государства в вопросах поддержки производств, ориентированных на экспорт, и в определении условий конкуренции на внутреннем рынке. Государство, являясь одним из наиболее мощных экономических субъектов, с одной стороны, призвано стать гарантом некоммерческих рисков иностранного капитала, с другой – защитить внутренние экономические интересы.

Принцип избирательного протекционизма предполагает дифференцированный подход в отношении импорта в зависимости от экономической и социальной значимости того или иного конкретного товара. Чрезмерное обложение импорта и усложненная бюрократическая процедура могут привести к его резкому сокращению и удорожанию, что подстегнет инфляцию и усилит диспропорции на внутреннем рынке. Ограничивая ввоз в страну продукции, которая может нанести

ущерб национальному производству, необходимо учитывать конкурентообразующее и антимонопольное значение импорта. Протекционизм должен быть умеренным, соотносящимся с реальным уровнем цен на внутреннем рынке и в производстве, чтобы не превратиться в систему поощрения монополистов и отсталых отечественных производителей.

В целях упорядочения и постепенного сокращения импорта продовольствия следует применять механизм, используемый в большинстве государств, важнейшие меры которого заключаются в следующем:

- тарифное и нетарифное регулирование экспортно-импортных операций, направленных на защиту внутреннего рынка и отечественных производителей сельскохозяйственных и продовольственных товаров;

- введение в соответствии с международными правилами квот на закупку отдельных видов сырья и продовольствия по импорту;

- создание преференциальных таможенных режимов на ввоз сельскохозяйственного и пищевого сырья для производства продуктов питания (пищевкусовых товаров сахара-сырца, жирового, чайного и табачного сырья, какао-продуктов, кофе в зернах, орехов, виноматериалов, а также технологического оборудования, запасных частей и тароупаковочных материалов, спрос на которые не удовлетворяют предприятия отечественной промышленности);

- стимулирование интеграционных и кооперационных связей с зарубежными партнерами, и прежде всего с государствами-участниками СНГ, на основе межгосударственных соглашений об экономическом и научно-техническом сотрудничестве, а также прямых связей между предприятиями АПК и иностранными фирмами;

- государственное содействие созданию совместных предприятий, развитие торгово-экономических связей на основе формирования общего аграрного рынка государств-участников СНГ;

- контроль за качеством и безопасностью импортного продовольствия, его обязательной санитарной и ветеринарной сертификацией, охраной территории республики от ввоза продукции, вызывающей заболевание человека, животных и растений, упорядочение и контроль закупок по импорту пестицидов, ветеринарных препаратов для предотвращения поступления на рынок малоэффективных, а также экологически опасных форм.

Основными регуляторами ввоза на территорию республики в настоящее время служат импортные тарифы и налоги. Расчеты агрегатных и эквивалентных оценок поддержки, субсидий производителям

и потребителям с учетом особенностей отдельных товарных рынков продовольствия позволят усилить защиту по одним продуктам за счет ослабления по другим.

Защита внутреннего продовольственного рынка должна носить не только запретный характер. Необходимо разработать государственную программу по модернизации агропромышленного производства и доведению производимой продукции до конкурентоспособного состояния.

Увеличение экспорта требует значительных инвестиций на модернизацию и техническое перевооружение, организацию современных производств. Проекты по увеличению экспорта продукции должны включать те ее виды, производство которых не обеспечивается действующими мощностями.

Исходя из стратегии приоритетного развития экспорта, необходимо скорректировать тактику действий с увязкой путей и механизмов увеличения экспортируемой продукции АПК. В тактическом плане важно:

во-первых, сместить акценты на продукцию, пользующуюся повышенным спросом на внешних рынках и обеспечивающую высокую окупаемость затрат валютой;

во-вторых, максимально использовать для пользы АПК Беларуси интеграцию с Россией;

в-третьих, применять избирательную тактику в выборе рынков сбыта продукции;

в-четвертых, обеспечить рационализацию экспорта по странам и видам экспортируемой продукции;

в-пятых, не допустить обвальнйй вывоз продукции АПК в ущерб интересам республики, для чего следует использовать соответствующие государственные регуляторы.

Необходимо наращивать объемы производства экспортной продукции путем:

– углубления специализации по пути развития традиционных отраслей и производства приоритетных видов продукции (молока и молокопродуктов, мяса и мясопродуктов, картофеля и картофелепродуктов, льноволокна и льняных изделий);

– укрепления материально-технической базы экспортоориентированных отраслей АПК путем приобретения новой высокопроизводительной техники, замены устаревшего оборудования, используя лизинг, долгосрочную аренду, собственные и бюджетные средства;

– применения льготного порядка кредитования предприятий АПК, производящих продукцию на экспорт, целевой направленности кредитов, и в первую очередь под окупаемые проекты;

- освобождения экспортной продукции АПК от налога на добавленную стоимость и прибыль с последующим использованием указанных средств на техническое перевооружение предприятий;
- выделения долгосрочных кредитов (в том числе валютных) на модернизацию и замену устаревшего оборудования на предприятиях, поставляющих продукцию на экспорт;
- поддержки хозяйств и предприятий, являющихся потенциальными экспортерами в ближайшем будущем;
- повышения конкурентоспособности продукции АПК, пользующейся спросом на внешних рынках;
- расширения торговых связей со странами СНГ и дальнего зарубежья;
- выработки оптимальной стратегии и тактики проникновения на рынки с последующим укреплением позиций.

Активизация экспорта на основе освоения зарубежных рынков сельскохозяйственной продукции в современных условиях может стать базой для дальнейшего поступательного развития агропромышленного комплекса и рационального реформирования его отраслей, будет способствовать формированию активного внешнеторгового баланса и улучшению других макроэкономических показателей.

В качестве оценочного показателя уровня развития внешнеторговых связей можно использовать коэффициент внешнеторговой деятельности, который рассчитывается по формуле

$$K = C / TO, \quad (6.8)$$

$$K = (\mathcal{E} - И) / (\mathcal{E} + И) = 1 - [2И / (\mathcal{E} + И)], \quad (6.9)$$

где К – коэффициент сбалансированности внешнеторговой деятельности;

С – внешнеторговое сальдо;

ТО – товарооборот;

Э – экспорт продукции;

И – импорт продукции.

Дальнейшее эффективное развитие внешнеторговой деятельности в АПК и достижение положительного внешнеторгового сальдо будет связано с регулированием импорта сырья и продовольствия при расширении объемов экспорта.

Тема 7. УСТОЙЧИВОСТЬ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

- 7.1. Повышение уровня продовольственной безопасности.
- 7.2. Инновации и устойчивость развития продовольственного рынка.
- 7.3. Система информационного обеспечения устойчивого развития национального продовольственного рынка.
- 7.4. Нормативно-правовое обеспечение продовольственной безопасности.
- 7.5. Качество сельскохозяйственной продукции и продуктов питания.
- 7.6. Приоритеты в развитии АПК.
- 7.7. Современная стратегия продовольственной безопасности.

7.1. Повышение уровня продовольственной безопасности

Стратегия обеспечения продовольственной безопасности Беларуси представляет систему научно обоснованных целей, задач, механизмов, практических мер и направлений деятельности государственных и хозяйственных органов, а также агропромышленных предприятий на долгосрочную перспективу. Стратегические цели и оперативные задачи внутренней и внешней политики по достижению продовольственного снабжения и потребления, соответствующие научно обоснованным параметрам, определяются системой экономических интересов в области продовольственной независимости.

Внутригосударственные экономические интересы АПК:

- необходимость обеспечения стабильности и конкурентоспособности национального АПК, устойчивости и эффективности его социально-экономического развития;
- достаточность и надежность производственного и научно-технического потенциала в целях обеспечения оптимальных параметров производства и сбыта продовольствия, сбалансированности внутреннего рынка, создания условий для роста уровня жизни населения;
- способность эффективного функционирования отечественного АПК на основе расширенного воспроизводства, самокупаемости и самофинансирования. Экономика АПК должна использовать потенциал как для обеспечения внутреннего рынка, так и для развития внешнеторговой деятельности;

– государственный контроль за использованием стратегических продовольственных ресурсов, недопущение беспорядочного импорта в размерах, ущемляющих собственное производство;

– обеспечение доступности для всех слоев общества качественного продовольствия в необходимых размерах, поддержание требуемого уровня и качества жизнеобеспечения посредством гарантии возможности соответствующих доходов населения, недопущение резкой дифференциации общества по потреблению основных продуктов питания;

– поддержание эквивалентности межотраслевого обмена между сельским хозяйством, отраслями промышленности и обслуживания;

– контроль паритетности межотраслевого и межсекторного товарообмена, совершенствование ценообразования, оптимизация стоимостных и финансовых потоков в сфере АПК исходя из необходимости усиления отношений самофинансирования и самоокупаемости;

– совершенствование финансово-кредитных и налоговых механизмов с целью создания условий для активизации инвестиционной деятельности и ускоренного переоснащения отраслей и предприятий;

– стратегический баланс между государственным регулированием АПК и свободой экономических отношений товаропроизводителей и предпринимателей, формирование развитой рыночной инфраструктуры, необходимой для становления и укрепления рыночной экономики;

– комплексное и устойчивое развитие сельских регионов и территорий, принятие в качестве базы социально-экономического прогнозирования сельской территории экономических, социальных и территориальных объектов;

– взаимодействие производственных и экологических комплексов. Производственные системы не должны вступать в противоречие с экологическими и становиться деструктивным фактором равновесия;

– повышение уровня научного и квалификационного потенциала АПК, создание системы научно-технического развития сельского хозяйства исходя из рыночных критериев конкурентоспособности производства.

Внешние экономические интересы отечественного АПК:

– повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства до уровня развитых стран;

– активное продвижение отечественной продукции на международные рынки, создание необходимой инфраструктуры и устойчивых сегментов на международных рынках;

– формирование условий для повышения доступности мировых сырьевых и продовольственных ресурсов, преодоление ценовых, таможенных и тарифных барьеров, совершенствование импортно-экспортной деятельности;

– обеспечение доступности эффективных зарубежных технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции отечественным товаропроизводителям, взаимовыгодное сотрудничество белорусских ученых и специалистов с ведущими международными научными институтами;

– активизация внешнеэкономической деятельности белорусских товаропроизводителей, применение действенных стимулов и гарантий расширения внешнеторгового оборота;

– расширение участия Беларуси и национальных товаропроизводителей в международных экономических и торговых объединениях и сообществах, равноправие взаимодействия с зарубежными партнерами и международными образованиями, преодоление недобросовестной конкуренции со стороны иностранных поставщиков и транснациональных корпораций;

– обеспечение доступности иностранных кредитных и инвестиционных ресурсов, создание благоприятных условий для привлечения зарубежных инвестиций, кредитов в отечественную экономику.

Укрепление продовольственной независимости предполагает решение следующих *задач*:

– создание макроэкономических механизмов, обеспечивающих эффективное и устойчивое развитие отечественного АПК, способного удовлетворить потребности внутреннего рынка в высококачественном продовольствии, сформировать экспортный потенциал и стабилизационные резервы;

– создание экономических условий развития (ценовых, финансово-кредитных, налоговых и др.) и правовых основ для функционирования АПК на принципах самокупаемости и самофинансирования;

– ускоренное развитие приоритетных и наиболее конкурентных отраслей и производств (концентрация инвестиций для сквозного технологического и технологического переоснащения относительно небольшого перечня перерабатывающих предприятий и животноводческих комплексов, способных стать «точками роста» и обеспечить прорыв в технологии производства, а значит, ускоренное продвижение качественной отечественной сельскохозяйственной продукции на зарубежные рынки);

- разработка действенных механизмов, ориентированных на сокращение непроизводительных затрат, оптимизацию издержек и нормализацию себестоимости производства продукции;
- сокращение зависимости от импорта, гарантированное и не подверженное влиянию негативных внутренних и внешних факторов, обеспечение населения страны высококачественными продуктами собственного производства по критериям спроса и предложения;
- формирование технико-технологического потенциала АПК, обеспечивающего переход на интенсивные, конкурентные, ресурсосберегающие и адаптивные технологии агропромышленного производства;
- создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения в АПК инвестиций, ускоренное обновление материально-технических базы;
- наращивание научно-технического и инновационного потенциала АПК, выработка и реализация эффективных научно-технических решений;
- повышение уровня и качества жизни сельского населения, оплаты труда сельских товаропроизводителей до среднего уровня по народному хозяйству, сокращение бедности, обеспечение государственных гарантий в социальной сфере, стимулирование производительного труда;
- совершенствование системы занятости населения, развитие сферы услуг, оптимизация состава работников по квалификации и степени образования, сокращение миграции трудовых ресурсов;
- развитие рыночной инфраструктуры адекватно уровню производственного потенциала национального АПК и требованиям внешнего продовольственного рынка, создание действенных механизмов продвижения продукции на ведущие зарубежные и международные рынки;
- кооперация и интеграция национального агропродовольственного сектора в мировую рыночную систему;
- повышение качества и расширение ассортимента белорусского продовольствия, соответствие условий его производства международным стандартам и практике, действующей во всех развитых странах;
- участие в международных договорах и соглашениях, направленных на стабилизацию деятельности отечественных поставщиков на внешних рынках;
- ускоренное развитие национального информационного пространства, улучшение обеспечения отечественных товаропроизводителей

качественной и достоверной информацией о состоянии ведущих международных рынков.

Элементы стратегии устойчивого развития национального АПК:

– постоянное расширение емкости внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия на основе устойчивого роста доходов населения, увеличения объемов и совершенствования структуры потребления, повышения качества продуктов и культуры питания;

– выработка экономических механизмов, обеспечивающих расширение доступности разнообразных видов продуктов питания, в том числе высококачественных, различным по социальному статусу и реальным доходам категориям населения;

– разработка и внедрение адаптивных систем земледелия и животноводства, в полной мере учитывающих потребности растений и животных;

– создание высокопродуктивных и экологически сбалансированных систем ведения сельского хозяйства;

– выведение новых сортов, пород и гибридов, обеспечивающих заданные параметры интенсификации и качества продукции с учетом целевых нормативов конверсии удобрений и кормов;

– поддержание возможного баланса спроса и предложения продовольствия на внутреннем рынке с акцентом на расширение сбыта высококачественного, безопасного и биологически ценного продовольствия;

– разработка и реализация целевых программ, обеспечивающих производство качественных продуктов функционального назначения: для различных возрастных групп, лечебно-профилактического назначения, в том числе для населения в экологически неблагоприятных зонах;

– разработка продуктов с повышенным содержанием наиболее дефицитных макро- и микроэлементов и витаминов;

– устойчивое наращивание экспортного потенциала готового высококачественного продовольствия: целевая ориентация всех отраслей и предприятий на рыночный сбыт, в том числе на экспорт, на обеспечение разнообразного потребительского спроса, налаживание целевых связей с зарубежными партнерами, включая интеграцию в международные продовольственные структуры;

– обеспечение безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья посредством повышения качества производства, со-

вершенствования нормативно-методической, приборной и аналитической базы контроля качества и безопасности продуктов, условий производства, закупки, поставки, транспортировки, хранения и реализации продукции;

– формирование у населения навыков здорового и рационального питания на основе широкого использования средств массовой информации, создание образовательных программ для населения;

– подготовка квалифицированных специалистов в области производства и переработки продукции, науки о питании, разработка новейших программ обучения отечественных специалистов общественного питания, создание специальных информационно-просветительских и образовательных программ.

Наиболее приемлемый подход, обеспечивающий устойчивость сельского хозяйства, – развитие агроэкологической системы и переход к адаптивной системе ведения сельского хозяйства. Адаптивный подход базируется на дифференцированном размещении культивируемых видов и сортов в агроландшафтах с учетом характеристик почвенного покрова, водного, температурного, ветрового режимов и др. Переход к адаптивной системе ведения сельского хозяйства тесно связан с повышением приспособленности видовой и породной структуры системы животноводства к местным почвенно-климатическим и погодным условиям, соответствующей кормовой базе.

Взаимодействие общества и природы, осуществляющееся в процессе сельскохозяйственного производства при определенных организационных и технологических условиях и использующее рациональную адаптивную стратегию интенсификации, способно и далее развиваться, обеспечивая население необходимыми продуктами питания и сырьем для ряда отраслей промышленности, то есть обеспечивая продовольственную и экономическую безопасность.

7.2. Инновации и устойчивость развития продовольственного рынка

На современном этапе развития общественного производства и НТП возникает объективная необходимость в инновациях, обусловленная особенностями современной конкуренции. Инновационная деятельность базируется на приоритетах, которые формируются в сфере коммерциализации результатов исследований и разработок во взаимодействии с предпринимательским сектором экономики исходя

из национальных интересов с учетом мировых тенденций развития науки и технологий.

Государство заинтересовано в инновациях, являющихся общественным товаром. Инновационные услуги должны не только качественно удовлетворять новые потребности, но и давать дополнительные преимущества их потребителям.

Стратегическими приоритетами научно-технической политики государства непосредственно в аграрном сегменте являются:

в естественнонаучной сфере – научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) по созданию новых сортов растений, новых или улучшенных пород, линий животных и кроссов птицы, соответствующих современных технологий, обеспечивающих производство продукции высокого качества, отвечающей рыночному спросу;

в общественно-гуманитарной сфере – НИОКР по эффективности управления социальными процессами в сельской местности и в агропромышленном производстве;

в природоохранной сфере – НИОКР по повышению комплексности использования природных ресурсов, включая совершенствование управления и разработку организационно-экономических механизмов охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Генеральная функция инновационного развития – обеспечение развития экономики и общества в направлении повышения качества жизни населения и окружающей среды на основе интенсификации экономики при уменьшении доли ресурсно-сырьевого сектора и ресурсоемкое производства товаров и услуг.

Стратегической целью инновационной политики является создание благоприятной инновационной среды, обеспечивающей превращение научных идей и разработок в конкурентоспособные рыночные продукты, внедрение этих продуктов в производство, а также сохранение и развитие научно-инновационного потенциала.

Система мер, направленных на инновационное развитие АПК:

– создание интегрированных систем по типу «наука – образование – разработки – внедрение – конкурентное продовольствие – прибыль», что предполагает крупные инвестиции в приоритетные отрасли, сферы и области развития АПК и виды производства. В настоящее время инновационная продукция в АПК в общем объеме производства составляет не более 5 %. В перспективе инновационную результативность предстоит увеличить в несколько раз;

– создание условий (экономических, правовых, организационных) для быстрого формирования в АПК многообразных продуктовых и производственно-сбытовых кооперативно-интеграционных структур, своеобразных кластеров, замыкающих технологические цепи: от получения исходного сельскохозяйственного сырья – до сбыта готового и качественного продовольствия под рыночный потребительский спрос;

– переход на рыночные экономические механизмы организации, ведения и регулирования агропромышленного производства. Это означает необходимость перевода всего агропромышленного инфраструктурного комплекса страны на условия работы, диктуемые требованиями мировой и международной торговли;

– интенсификация, концентрация сельского хозяйства на основе полного и широкого использования критериев региональной и зональной специализации и оптимизации структуры и объемов производства. Рост продуктивности и экономия затрат достигается за счет масштаба производства. В то же время интенсификация и концентрация должны отвечать критериям оптимальности, обеспечивая рациональное использование производственных ресурсов, всемерную экономию и повышение окупаемости. В первую очередь это относится к использованию земли. Необходим комплекс неотложных мер на государственном уровне не только по поддержанию существующего плодородия земель, но и его восстановлению и последовательному расширенному воспроизводству (табл. 7.1).

Общая (абсолютная) экономическая эффективность новых технологий и техники рассчитывается путем определения абсолютного размера прибыли, получаемой при внедрении объекта, и ее относительно-го размера, то есть нормы прибыли (рентабельности).

Абсолютная величина прибыли определяется по формуле:

$$П = Ц - С, \quad (7.1)$$

где П – абсолютная величина прибыли, руб.;

Ц – стоимость произведенной продукции (работ, услуг) в ценах реализации, руб.;

С – себестоимость произведенной продукции (работ, услуг), отражающая совокупные затраты в основные фонды, оборотные средства и трудовые ресурсы для внедрения новых технологий и техники, руб.

Таблица 7.1. Структура инновационной системы АПК

Структурные части системы	Ключевые элементы структурной части системы
<i>Теоретико-методологическое обоснование стратегии формирования и развития инновационной системы АПК</i>	Теоретические основы и методический инструментарий обоснования стратегических приоритетов социально-экономического и экологического развития региона
	Ключевые приоритеты научно-образовательной и инновационной политики
<i>Институционально-организационная структура инновационной системы</i>	Координационный(е) центр(ы) инновационного развития АПК
	Аграрный университетский комплекс, агротехнопарк, научно-финансово-агропромышленные группы, бизнес-инкубаторы
	Сеть филиалов венчурных фондов
<i>Инновационное и экономико-математическое обеспечение анализа, моделирования и механизма принятия решений</i>	Система «Мониторинг научно-инновационного потенциала»
	Пакеты прикладных программ для анализа, моделирования и прогнозирования научно-инновационной деятельности
<i>Система методов и механизмов финансирования инновационных разработок</i>	Собственные (амортизация, прибыль) и заемные ресурсы предприятий
	Средства государственного, областного и муниципальных бюджетов и внебюджетных фондов, полученные в форме грантов и тендеров на научно-инновационные разработки
	Выпуск ценных бумаг, обеспеченных оцененной интеллектуальной собственностью, для финансирования инновационных программ
<i>Система мотивации инновационной деятельности</i>	Общегосударственная и областная мотивация потребителей и авторов инновационных разработок
	Корпоративная (внутриорганизационная) мотивация персонально активных разработчиков научно-технических разработок
<i>Система правового регулирования отношений в сфере разработки и внедрения инноваций, защиты прав интеллектуальной собственности</i>	О технопарках
	О бизнес-инкубаторах
	О приоритетных направлениях исследований и разработок в агропромышленном комплексе

Норма прибыли определяется по формуле

$$H = \Pi / C \cdot 100 \% \quad (7.2)$$

Полученная величина должна быть не ниже коэффициента эффективности вложений, равного процентной ставке за кредит, увеличенной на коэффициент гарантии получения положительного эффекта.

Годовой экономической эффект при сравнительной оценке технологий, отдельных машин, их комплексов, системы машин в хозяйствах по показателю «прирост прибыли» определяется по формуле:

$$\mathcal{E}_{\text{пр}} = (\Pi_{\text{н}} / A_{\text{н}} - \Pi_{\text{б}} / A_{\text{б}}) \cdot A_{\text{н}}, \quad (7.3)$$

где $\mathcal{E}_{\text{пр}}$ – годовой прирост прибыли, руб.;

$\Pi_{\text{н}}$, $\Pi_{\text{б}}$ – годовая прибыль по новому и базовому вариантам, руб.;

$A_{\text{н}}$, $A_{\text{б}}$ – годовой объем произведенной сельскохозяйственной продукции по новому и базовому вариантам, т.

При долгосрочных вложениях и изменении текущих издержек экономическую эффективность определяют за весь срок службы машин и оборудования, то есть по величине прибыли от начала работ по внедрению объекта до конца его «жизненного цикла». Для приведения разновременных затрат, результатов и эффектов используют норму дисконта (приведения), равную приемлемой для инвестора норме прибыли на произведенные затраты. Затраты, результаты и эффективность, имеющие место в t -м году реализации внедрения объекта, приводят к базисному варианту путем умножения на коэффициент приведения (a_t):

$$a_t = 1 / (1 + E_{\text{н}})^t, \quad (7.4)$$

где $E_{\text{н}}$ – принятая норма прибыли;

t – год вложения средств ($t = 0, 1, 2, \dots$).

В качестве расчетного года принимается первый год инвестиционных вложений (начало освоения новой технологии или техники).

Общая величина прибыли, получаемая за срок службы машин и оборудования, определяется по формуле

$$\Pi_{\text{ср}} = [\Pi_t - (K_t + C_t + H_t)] \cdot a_t, \quad (7.5)$$

где $\Pi_{\text{ср}}$ – величина прибыли за весь срок службы машин и оборудования, руб.;

Π_t – выручка за реализованную продукцию в t -м году расчетного периода, руб.;

K_t – совокупные вложения в t -м году расчетного периода, руб.;
 C_t – полная себестоимость продукции в t -м году расчетного периода без амортизационных отчислений на реновацию, руб.;
 H_t – налоги и другие платежи, руб.;
 t – расчетный период.

Если величина общей прибыли за срок службы положительная, то данная технология или техника экономически выгодны при принятой норме прибыли.

Если внедряемые новые технологии и технику приобретают полностью или частично за счет кредита, то размер ежегодно производимых выплат за кредит вычитают из прибыли в течение срока возврата (одного, двух лет и т. д.). Выплачиваемые проценты за кредит в пределах учетной ставки учитывают в себестоимость по статье «Оплата процентов за кредит».

Стоимость реализованной продукции (выручка) представляет собой сумму денежных средств, поступающих от реализации продукции, произведенной с помощью базовой и новой технологий (системами машин, комплексами или отдельными машинами и оборудованием). Ее определяют по формуле

$$\Pi = \sum \Pi_{pi} \cdot A_{pi}, \quad (7.6)$$

где Π – стоимость реализованной продукции, руб.;

Π_{pi} – цена единицы реализованной продукции по i -му каналу реализации, руб.;

A_{pi} – количество реализованной продукции по i -му каналу реализации, единица;

i – канал реализации (республиканские и местные фонды, торговая сеть и т. п.).

Экономическую эффективность новых технологий и техники направляют путем оценки размера экономического эффекта по новому варианту в сравнении с базовым.

Факторы инновационного развития агропродовольственного сектора, влияющие на рост производства, его экологизацию, оптимизацию издержек и социальную стабильность, правомерно объединить в следующие группы:

селекционно-генетические – ориентированы на совершенствование существующих и создание новых высокопродуктивных и резистентных к заболеваниям пород животных, адаптивных изменению природно-климатических условий сельскохозяйственных культур с устойчивой урожайностью;

производственно-технологические – применяются в производстве новых конкурентоспособных видов продовольствия и сырья, обеспечивая повышение качества и экологической безопасности продукции;

организационно-управленческие – включают комплексные и системные мероприятия по исследованию, разработке, подготовке и внедрению в производство организационных, управленческих, технических и экономических новшеств, объединенные в инновационные проекты;

социальные – связаны с повышением качества жизни населения, включая обеспечение эффективной занятости, рационализацию структуры питания, улучшение условий труда и быта, восстановление и обновление трудовых ресурсов;

эколого-экономические – нововведения в сфере поддержания устойчивости сельских территорий, внедрение экологических систем земледелия, развитие производства экологической продукции.

Стратегия устойчивого инновационного развития продовольственного рынка должна быть ориентирована на повышение конкурентоспособности отечественного АПК как субъекта мировой продовольственной системы и повышение качества жизни населения по всем его компонентам, включая физическое и моральное здоровье общества, потребление экологически безопасных продуктов питания, гармонизацию условий труда и быта.

Перспективные направления инновационной деятельности на продовольственном рынке

– повышение качества и экологической безопасности продуктов питания в соответствии с национальными традициями и современными тенденциями;

– внедрение систем информационного обеспечения мониторинга продовольственной безопасности и устойчивости национального и региональных продовольственных рынков;

– развитие рыночной инфраструктуры, отвечающей уровню развития производственного потенциала АПК и требованиям мирового рынка;

– повышение эффективности внешнего сбыта конкурентоспособного отечественного продовольствия посредством создания современной системы продвижения продукции;

– обеспечение устойчивости сельскохозяйственного производства на основе внедрения адаптивных систем земледелия, селекционно-племенных разработок, технологий организации;

– стабилизация и оптимизация продовольственного снабжения сельских территорий и отдельных регионов на основе применения логистического подхода и внедрения современных управленческих, финансовых и производственных технологий.

7.3. Система информационного обеспечения устойчивого развития национального продовольственного рынка

Функции системы информационного обеспечения устойчивого развития национального продовольственного рынка включают следующее:

- повышение объективности и упрощение процедуры сбора и обработки информации о состоянии системы национального и региональных продовольственных рынков;
- унификация индикаторов оценки угроз продовольственной безопасности и последствий их деструктивного воздействия на качество жизни населения;
- интеграция и распространение научных информационных ресурсов;
- формирование и реализация требований к исходным данным, необходимым для формирования показателей, характеризующих текущее состояние национального и региональных продовольственных рынков, соответствие принципам проведения мониторинга устойчивости;
- создание методологического единства при оценке устойчивости субъектов национального продовольственного рынка;
- техническая реализация мониторинга устойчивости национально-продовольственного рынка, позволяющего своевременно выявлять и упреждать угрозы безопасности, вызванные изменениями конъюнктуры мирового рынка;
- обеспечение пользователей всесторонней объективной информацией о тенденциях и перспективах развития внутреннего и внешнего рынков;
- методическое обеспечение и техническая реализация прогноза и единой стратегии инновационного развития национального продовольственного рынка;
- обеспечение возможности передачи результатов мониторинга пользователям в электронном виде в режиме on-line и др.

Функциональная модель системы информационного обеспечения мониторинга устойчивости продовольственного рынка представляет собой совокупность аналитических блоков:

I блок – формирование информационной базы (обеспечивает соответствие исходных данных требованиям методологии мониторинга, объективность выявления деструктивных и стабилизационных факторов в сфере товарного предложения, спроса, цены на продовольствие).

II блок – информационно-методическое обеспечение, включая:

- построение аналитической модели сбалансированности продовольственного рынка по спросу и предложению;
- выявление внешних факторов и угроз продовольственной безопасности;
- комплексную оценку устойчивости рынка на основе критериев продовольственной безопасности;
- анализ региональных особенностей;
- оценку инновационной составляющей развития субъектов.

III блок – разработка стратегии инновационного развития продовольственного рынка (предусматривает комплексный прогноз сбалансированности и устойчивости).

Разработка системы предполагает создание принципиально новой научно-технической информации, включая:

- результаты мониторинга устойчивости продовольственного рынка, стабилизационные и деструктивные факторы, классифицированные по целесообразности регулирования, степень и направленность воздействия на устойчивость объекта;
- методические разработки по оценке инновационной составляющей деятельности субъектов и формированию стратегии инновационного развития национальной и региональных продовольственных систем;
- аналитическую информацию об изменении конъюнктуры мировых рынков продовольствия и их влиянии на устойчивость внутреннего продовольственного рынка республики.

Основные компоненты системы включают следующие:

- база данных с программным аппаратом для ее ведения;
- аналитическая подсистема, в которой программно реализованы методы анализа устойчивости продовольственного рынка, разработки прогноза сбалансированности развития с учетом изменения факторов внешней среды, обоснования направлений стабилизации;
- оперативный архив;

- клиентское программное обеспечение для работы с информационными ресурсами (занесение, поиск, корректирование информации);
- программное обеспечение по администрированию мониторинга; Web-приложение доступа к информационным ресурсам.

Создание системы позволит обеспечить органы государственного управления всесторонней объективной информацией о тенденциях и перспективах развития внутреннего и внешнего продовольственных рынков с целью своевременного выявления и упреждения деструктивных факторов и угроз продовольственной безопасности, разработки прогноза и единой стратегии инновационного развития национального рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

7.4. Нормативно-правовое обеспечение продовольственной безопасности

Система правовых норм, регулирующих отношения в сфере обеспечения продовольственной безопасности, носит комплексный характер, включая нормы о качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека, о санитарных, фитосанитарных мерах в торговле, о ветеринарной деятельности, о безопасности генно-инженерной деятельности и др.

В настоящее время в Республике Беларусь создана достаточно обширная законодательная база, которая регулирует вопросы, касающиеся продовольственной безопасности. Продовольственная безопасность включает в себя и сельское хозяйство, и проблему обеспечения права на питание, а также включает многие другие сферы, касающиеся обеспечения права каждого человека на доступ к безопасным и полноценным продуктам питания надлежащего качества, необходимых для жизни и здоровья человека. Учитывая, что продовольственная безопасность включает в себя столь разнообразные сферы, объем законодательства, регулирующего все эти сферы, является значительным.

Основной законодательный документ, регулирующий вопросы продовольственной безопасности в Республике Беларусь – постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 *«О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года»*.

В республике создана и действует нормативно-правовая база по обеспечению контроля и надзора за качеством и продовольственной безопасностью на всех стадиях производства, от поля и фермы, при производстве, хранении, отгрузке и экспорте продовольственного сы-

рья и пищевой продукции. основополагающими документами являются принятые в республике законы № 217-3 от 29 июля 2003 г. «*О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека*», № 262-3 от 5 января 2004 г. «*О техническом нормировании и стандартизации*» и др.

Законодательство Республики Беларусь о стандартизации основывается на Конституции Республики Беларусь и Законе Республики Беларусь № 262-3 от 5 января 2004 г. «*О техническом нормировании и стандартизации*» и иных законодательных актах Республики Беларусь. Закон регулирует отношения, возникающие при разработке, утверждении и применении технических требований к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг, определяет правовые и организационные основы системы технического нормирования и стандартизации и направлен на обеспечение единой государственной политики в этой области.

Право граждан страны на защиту здоровья в связи с потреблением продуктов питания закреплено Законом Республики Беларусь «*О здравоохранении*» № 2435-ХІІІ от 8 июня 1993 г., определяющем в целом политику государства по охране здоровья населения. В нем закреплено требования о производстве и реализации доброкачественных продуктов питания.

Закон Республики Беларусь № 217-3 от 29 июля 2003 г. «*О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека*» обеспечивает качество и безопасность продуктов путем: осуществления государственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, материалов и изделий и принятия необходимых мер, в том числе: технического нормирования и стандартизации качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов; лицензирования отдельных видов деятельности по производству продовольственного сырья и пищевых продуктов и их обороту; сертификации продовольственного сырья и пищевых продуктов, систем качества.

Правовые основы сертификации в Республике Беларусь как суверенного государства были установлены законом Республики Беларусь «*Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации*» от 5 января 2004 г. № 269-3. Подтверждение соответствия мо-

жет носить обязательный или добровольный характер. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в форме обязательной сертификации или декларирования соответствия.

Закон Республики Беларусь от 8 января 2014 г № 128-З *«О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь»* направлен на совершенствование правовых и организационных основ государственного регулирования торговли и общественного питания в Республике Беларусь.

Права потребителя защищает Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-З *«О защите прав потребителей»*. Данный закон определяет общие правовые, экономические и организационные основы защиты прав потребителей. Регулирует отношения, возникающие между гражданами, имеющими намерение заказать или приобрести либо заказывающими, приобретающими или использующими товары исключительно для личных, бытовых, семейных нужд.

Правовая база санитарно-гигиенической экспертизы обеспечивается санитарными законодательствами. Так, в Республике Беларусь это Закон от 7 января 2012 № 340-З *«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»* и закон 5 января 1998 г. № 122-З *«О радиационной безопасности населения»*. В соответствии со ст. 14 Закона Республики Беларусь *«О радиационной безопасности населения»* продовольственное сырье, пищевые продукты, питьевая вода, а также контактирующие с ними в процессе изготовления, хранения, транспортировки и реализации материалы и изделия должны отвечать требованиям по обеспечению радиационной безопасности и подлежат контролю за содержанием радиоактивных веществ в соответствии с действующим законодательством.

Закон Республики Беларусь *«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»* от 7 января 2012 г № 340-З направлен на установление правовых и организационных основ предотвращения неблагоприятного воздействия на организм человека факторов среды его обитания в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Закон Республики Беларусь *«Производство и обращение органической продукции»* от 9 ноября 2018 г. № 144-З регулирует процессы производства и обращения органической продукции, ее сертификацию.

Безопасность продуктов питания регламентируют санитарные нормы и правила *«Требования к продовольственному сырью и пищевым*

продуктам» утвержденные Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь 21 июня 2013 № 52.

Технический регламент ТР ТС 021/211 «*О безопасности пищевой продукции*» был утвержден Решением Комиссии Таможенного союза № 880 от 9 декабря 2011 г. (с изменениями на 22 апреля 2024 г.). Настоящий Технический регламент на пищевую продукцию устанавливает объекты непосредственного технического регулирования (виды пищевой продукции) и предъявляемые к объектам регулирования требования безопасности (включая санитарно-эпидемиологические, ветеринарные и гигиенические требования). Кроме того, технический регламент «*О безопасности пищевой продукции*» устанавливает единые правила идентификации пищевой продукции, а также формы оценки и процедуры подтверждения соответствия безопасности пищевой продукции требованиям данного регламента.

В соответствии Санитарными нормами и правилами «*Требования к продовольственному сырью и пищевым продуктам*», утвержденными Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь 21.06.2013 № 52 устанавливаются предельно допустимые содержания токсичных элементов, микотоксинов, пестицидов, а также микробиологические показатели продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Фундаментальной основой решения продовольственной проблемы в республике стала соответствующая нормативная правовая база, включающая концепцию, стратегию, доктрину и программу продовольственной безопасности, а также законы Республики Беларусь. Требования к обеспечению безопасности и качества продуктов питания в республике закреплены законодательно в нормативных актах различной юридической силы: 1) законодательных актах, принимаемых парламентом страны; 2) нормативно-правовых актах, издаваемых органами исполнительной власти различных уровней (Постановления Совета Министров, министерств и ведомств, ответственных за обеспечение безопасности пищевых продуктов).

7.5. Качество сельскохозяйственной продукции и продуктов питания

Качество пищевых продуктов – совокупность свойств и характеристик пищевых продуктов, которые обуславливают их способность удовлетворять физиологические потребности человека в пище при

обычных условиях использования, соответствие этих свойств и характеристик обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов, и (или) документам изготовителя, и (или) гражданско-правовым договорам, заключенным изготовителем, и (или) требованиям, о соблюдении которых изготовитель в добровольном порядке заявил иным способом.

Качество продовольственного сырья – совокупность свойств и характеристик продовольственного сырья, которые определяют его пригодность для использования в целях, для которых оно предназначено, соответствие этих свойств и характеристик обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов, и (или) документам изготовителя, и (или) гражданско-правовым договорам, заключенным изготовителем, и (или) требованиям, о соблюдении которых изготовитель в добровольном порядке заявил иным способом. (Ст. 1. Закона Республики Беларусь № 317-З от 29 июня 2003 г «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»).

Показатели качества продукции

экологические – устанавливают градацию и предельно допустимые уровни воздействия на окружающую среду в процессе производства, транспортировки, хранения и потребления продукции;

экономические – отражают затраты на производство, хранение и потребление продукции;

эргономические – характеризуют взаимосвязь «человек – продукт – среда». Они охватывают всю область факторов, влияющих на работающего человека. Для сельскохозяйственной продукции наиболее важными показателями являются технологические, гигиенические и физиологические, так как она должна удовлетворять требованиям, предусмотренным санитарными правилами и медицинскими нормами, предъявляемыми на всех стадиях ее производства.

Показатели безопасности продукции призваны регламентировать конкретные свойства продукции в такой степени, чтобы жизнь человека, его здоровье находились под гарантированной защитой. Особенно актуальны эти показатели в настоящее время, когда безопасность многих пищевых продуктов вызывает сомнения, что порой приводит к накоплению в организме человека и животных нежелательных веществ.

Контроль качества пищевых продуктов – обязательная деятельность регулирующего характера, посредством которой центральные

или местные органы власти защищают потребителей и добиваются того, чтобы в процессе производства, транспортных и погрузочно-разгрузочных операций, хранения, переработки и распределения все пищевые продукты были безопасными, обладали здоровыми свойствами и были пригодны для употребления человеком, удовлетворяли требованиям качества и безопасности и были снабжены правдивой и точной этикеткой в соответствии с требованиями законодательства.

Системы контроля качества пищевых продуктов не могут обеспечить полного отсутствия риска в пищевых продуктах, поступающих к потребителю; нулевой риск невозможен. Однако можно совершенствовать технологию и меры предосторожности. Движущей силой в этом процессе выступает общий характер проблем продовольственной безопасности пищевых продуктов, с которыми сталкиваются разные страны. Содействие развитию свободной торговли в мировой экономике требует, чтобы любая страна-экспортер пищевых продуктов имела надежную систему контроля качества пищевых продуктов. ВОЗ и ФАО оказывают поддержку этим усилиям, предоставляя рекомендации экспертов по укреплению таких систем. В последние десятилетия произошли изменения основных международных принципов контроля качества пищевых продуктов в трех важных направлениях:

- усиление внимания анализу риска как основе для установления норм и правил в отношении пищевых продуктов;
- перенос ответственности за безопасность пищевых продуктов с официальной системы контроля над качеством пищевых продуктов на системы контроля качества, создаваемые производителями;
- все большее осознание необходимости принимать меры в самом начале, у источников загрязнения, включая меры по принуждению производителей пищевых продуктов к тому, чтобы они соблюдали изменяющиеся условия торговли и требования возросшей конкуренции.

Основные задачи контроля качества продукции:

- получение полной и достоверной информации о качестве продукции, состоянии оборудования и технологического процесса;
- предотвращение выпуска предприятием продукции, не соответствующей требованиям стандартов и технических условий, утвержденным образцам, эталонам, технологической документации;
- предотвращение реализации недоброкачественной продукции и нарушений условий поставки продукции по договорам;
- повышение ответственности всех производственных подразделений и непосредственных исполнителей за качество выпускаемой продукции.

Объекты контроля и оценки качества в сфере продовольствия:

- продукция АПК на всех стадиях ее производства и переработки;
- результаты выполненных работ, оказанных услуг, технологических операций;
- состояние плодородного слоя земли, животных, растений, работающих машин, механизмов, оборудования;
- влияние человеческой деятельности на окружающую среду;
- нормативно-техническая документация на выращиваемую продукцию, поступающие предприятиям АПК машины и другие технические средства, сырье, средства химизации, покупные корма, а также документы с описанием технологических процессов, режимов и т. д.

Виды контроля качества пищевых продуктов и продовольственно-го сырья:

– *контроль выборочный приемочный* – выборочный контроль качества продукции, основанный на применении методов математической статистики для проверки соответствия качества продукции установленным требованиям. Он используется при приемке больших партий продукции и сырья;

– *контроль сплошной* – выполняется со 100%-ным охватом продукции и применяется при высоких требованиях к качеству продукции. Это возможно при производстве продукции детского и диетического питания;

– *контроль инспекционный* осуществляется специально уполномоченными лицами с целью проверки эффективности (правильности) ранее выполненного контроля. Этому контролю подвергаются результаты оценки качества продукции заготовительными организациями и перерабатывающими предприятиями во избежание занижения качества;

– *контроль качества входной* – контроль продукции в момент ее получения от поставщика. Для предприятий АПК, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию, входной контроль означает определение потребительских свойств и достоинств закупаемой продукции, проведение всех лабораторных анализов;

– *контроль качества операционный* – контроль продукции или процесса в момент выполнения технологической операции или после ее завершения.

Методы определения качества продукции:

– *регистрационный метод* – базируется на информации, полученной регистрацией и подсчетом числа определенных событий;

– *расчетный метод* – основан на использовании теоретических, эмпирических зависимостей;

– *экспертный метод* – определение числовых значений показателей качества продукции на базе решений, принимаемых группой специалистов-экспертов. Его применяют, когда невозможно или затруднительно использовать более объективные, например, инструментальный или расчетный методы. Экспертный метод используют для определения качества продукции органолептическим методом. Для расчетов принимается среднеарифметическое значение;

– *социологический метод* – предусматривает определение значений показателей качества продукции на основе сбора и анализа мнений потребителей. Проводят его с помощью опроса, анкет-вопросников, конференций, выставок, дегустаций;

– *измерительный метод* – измерение и анализ показателей при помощи приборов, выражается в количественных величинах и объединяет физические, химические, микробиологические, физиологические методы. Каждый метод предусматривает измерение определенного свойства продукции;

– *смешанный метод* – основан на одновременном использовании единичных и комплексных показателей оценки качества. Он применяется обычно в двух случаях: когда совокупность единичных показателей является достаточно обширной и анализ значений каждого из них дифференциальным методом не позволяет получить достоверных выводов, а также когда обобщенный показатель при полном методе недостаточно полно учитывает все существенные свойства продукции;

– *комплексный метод* – показатель качества продукции, характеризующий несколько ее свойств. Например, комплексный показатель по определению сортности продукции – это градация продукции определенного вида по одному или нескольким единичным показателям, установленная стандартами или техническими условиями. Комплексный показатель может быть выражен главным показателем, отражающим основное назначение продукции; интегральным; средним взвешенным. Если имеется необходимая информация, определяют главный показатель и устанавливают функциональную зависимость от его исходных показателей;

– *дифференциальный метод* основан на использовании единичных показателей, позволяющих определить, по каким из них достигнут уровень базового образца или какие им не соответствуют. Данный способ оценки чаще всего применяется во время приемочного кон-

троля продукции. Уровень качества оцениваемой продукции, для которой большое значение каждого показателя считается ниже базового, если хотя бы один из относительных показателей хуже.

Методы обеспечения безопасности сельскохозяйственного сырья и продуктов питания:

методы контроля конкретных параметров (показателей) безопасности конечной продукции АПК, а также сельскохозяйственного сырья, поступающего в переработку – органолептические, физические, химические, микробиологические, биологические, физиологические, технологические;

методы контроля производственных процессов с целью создания определенной уверенности в производстве и реализации продукции, безопасной для здоровья населения – анализ рисков и критических контрольных точек (НАССР); системы менеджмента безопасности пищевых продуктов (стандарт ИСО 22000); системы менеджмента качества (стандарты ИСО серии 9000) – частично;

методы недопущения ввоза продукции из стран-импортеров – запрет ввоза продукции из стран, которые не в состоянии обеспечить безопасность продукции АПК; запрет ввоза продукции из стран, признанных неблагополучными по санитарно-эпидемиологическим требованиям; запрет импорта продукции предприятий, не использующих систему НАССР;

методы мотивации производства и реализации безопасной продукции, предполагающие финансовую (как поощрение, так и штрафные санкции) и в особо тяжелых случаях – уголовную ответственность – правовые методы защиты прав потребителей и усиление ответственности за нанесенный ущерб жизни и здоровью людей; стимулирование устойчивого производства сельскохозяйственного сырья, отвечающего требованиям безопасности; механизм штрафных санкций за поставки недоброкачественной продукции предприятиям переработки; государственная поддержка органического сельского хозяйства.

Обеспечение качества продукции метрологическое – обеспечение оборудованием, позволяющим производить измерение качественных показателей продукции с помощью количественных оценок. Осуществляют измерения центры и лаборатории государственного надзора за стандартами и средствами измерений Госстандарта Республики Беларусь, а также метрологические службы отдельных отраслей и предприятий по сертификации Госстандарта.

Обеспечение качества продукции правовое – комплекс нормативных документов, официально подтверждающих права и обязанности

хозяйственных субъектов и физических лиц, а также степень их ответственности в области качества производимой продукции. В целом правовое обеспечение в области качества производства осуществляется по следующим направлениям:

- законодательное закрепление экономических методов стимулирования разработки и производства качественной, конкурентоспособной продукции;

- расширение полномочий республиканских органов государственного управления в вопросах регулирования и контроля качества и безопасности продукции;

- повышение экономической ответственности субъектов хозяйствования, дисциплинарной, административной и уголовной ответственности предприятий, должностных лиц и исполнителей за нарушение законодательства в области качества и технологической дисциплины при производстве продукции;

- защита потребителя и реализация его прав на возмещение вреда, причиненного некачественной продукцией (услугами) как отечественных, так и зарубежных производителей.

Качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов обеспечиваются путем

- технического нормирования и стандартизации в отношении продовольственного сырья и пищевых продуктов;

- установления санитарно-эпидемиологических требований к продовольственному сырью и пищевым продуктам, их производству и (или) обороту;

- проведения ветеринарно-санитарной экспертизы переработанного продовольственного сырья животного происхождения;

- проведения государственной регистрации пищевых продуктов и изделий, контактирующих с продовольственным сырьем и пищевыми продуктами, определенных техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза;

- проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы продовольственного сырья и пищевых продуктов, материалов и изделий (за исключением подлежащих государственной регистрации);

- лицензирования отдельных видов деятельности по производству и (или) обороту продовольственного сырья и пищевых продуктов;

- сертификации либо декларирования соответствия продовольственного сырья и пищевых продуктов в соответствии с актами зако-

нодательства, техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза;

– проведения в случаях, установленных актами законодательства, техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, испытаний продовольственного сырья и пищевых продуктов в испытательных лабораториях (центрах) по показателям безопасности, а также по задекларированным изготовителем показателям качества;

– соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство и (или) оборот продовольственного сырья и пищевых продуктов, требований к процессам разработки пищевых продуктов, производства, переработки (обработки), реализации, хранения, транспортирования, использования, уничтожения, утилизации, ввоза в Республику Беларусь, вывоза из Республики Беларусь продовольственного сырья и пищевых продуктов, установленных актами законодательства, международными договорами Республики Беларусь, а также техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза;

– проведения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство и (или) оборот продовольственного сырья и пищевых продуктов, производственного, в том числе лабораторного или иного, контроля качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, условий их производства, переработки (обработки), реализации, хранения, транспортирования с учетом определения критических контрольных точек;

– принятия мер по предупреждению и пресечению нарушений законодательства в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также по привлечению виновных лиц к ответственности;

– принятия иных мер, направленных на обеспечение качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Принципы обеспечения безопасности сельскохозяйственной продукции:

– комплексное решение проблем, связанных с безопасностью пищевых продуктов по всей цепочке производства от поля до потребителя;

- системный подход к обеспечению безопасности и качества продуктов питания с учетом как внешних, так и внутренних факторов;
- организация работ на основе стандартов и отраслевых регламентов на типовые технологические процессы. В них закрепляются все меры, намеченные при комплексном и системном подходе;
- стимулирование качества и безопасности продукции, включающее как моральное и материальное поощрение труда, так и вопросы ценового механизма и др.;
- постоянное совершенствование системы обеспечения безопасности сельскохозяйственной продукции, включая все качествообразующие факторы.

Важнейшим способом обеспечения качества и безопасности продукции является применение сертификации и системы НАССР.

Сертификация – метод регулирования деятельности участников рынка, заключающийся в подтверждении соответствующими органами и субъектами хозяйствования соответствия продукции требованиям, установленным нормативными актами и конкретными стандартами или другими нормативными документами по стандартизации. Различают два вида сертификации: обязательную и добровольную.

Сертификат качества – сопроводительный документ, подтверждающий соответствие товара показателям качества, техническим характеристикам, требованиям безопасности для жизни и здоровья людей, природной окружающей среды, предусмотренным условиям договора; обычно выдается предприятием-изготовителем либо экспортером. По требованию покупателя сертификат качества может быть выдан и нейтральной стороной. Сертификат качества составляется в нескольких экземплярах, один из которых обычно следует вместе с грузом, а другой представляется вместе со счетом и другими документами, необходимыми для оплаты. Сертификат качества является обязательным условием импорта в Республику Беларусь и Российскую Федерацию.

Система НАССР (Hazard Analysis and Critical Control Points) – эффективный инструмент регулирования качества продукции. Сущность ее заключается в выявлении опасных факторов и «критических контрольных точек» технологического процесса, т. е. параметров, влияющих на безопасность продукции. Данная система, обязательная для всех предприятий пищевой промышленности и точек общественного питания. Она позволяет максимально снизить риски заражения продукции какими-либо вредными веществами и тем самым обеспечивает

ее безопасность для потребителей. Система НАССР направлена на обеспечение уверенности в безопасности продукции по всей технологической цепочке и повышение ее конкурентоспособности. Эта система базируется на семи основных принципах: 1) выявление опасных факторов; 2) определение критических контрольных точек; 3) определение критических пределов; 4) создание системы мониторинга; 5) разработка системы корректирующих взаимодействий; 6) разработка процедуры проверок; 7) создание системы документации.

Факторы, влияющие на формирование системы государственного регулирования качества в АПК:

– *социальные интересы общества в области качества.* Их сущность заключается в необходимости создания государством эффективного механизма, гарантирующего безопасность продукции АПК для жизни и здоровья людей, учет экологических последствий сельскохозяйственного производства, а также создание условий для сбалансированного питания в соответствии с научно обоснованными рациональными нормами потребления продуктов;

– *создание условий для устойчивого и эффективного развития АПК.* Государственное регулирование в области качества предполагает создание объективных условий для эффективного производства продукции АПК с высокими потребительскими свойствами, конкурентоспособной на внутреннем рынке. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса и улучшение качества его продукции обуславливает создание рыночной среды, обеспечивающей сбалансированное развитие всех отраслей народного хозяйства с учетом специфики сельскохозяйственного производства и его места в системе национальной безопасности республики;

– *требования мирового рынка в области обеспечения качества.* Интеграция в мировое экономическое сообщество, успешное продвижение товаров на мировом рынке продовольствия требуют соблюдения всех требований, предъявляемых торговыми партнерами к обеспечению качества продукции и созданию уверенности в ее стабильном уровне при заключении долгосрочных контрактов. Регуляторы качества, применяемые на уровне государства, направлены на защиту глобальных интересов общества и национальной экономики.

Основными принципами государственной политики в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов являются:

– соблюдение равенства прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на осуществление деятельности в области обеспе-

чения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов;

– презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и (или) оборот продовольственного сырья и пищевых продуктов;

– недопустимость незаконного вмешательства государственных органов и иных государственных организаций в деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и (или) оборот продовольственного сырья и пищевых продуктов;

– ответственность государственных органов и иных государственных организаций за обеспечение качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов.

7.6. Приоритеты в развитии АПК

Основными направлениями аграрной политики на длительную перспективу являются:

– улучшение условий жизни продуцентов аграрной сферы как факторов экономического и демографического равновесия нации;

– привлечение молодежи, владеющей современными профессиональными знаниями и навыками, в сельское хозяйство для восстановления и обновления трудовых ресурсов, а также повышения их качественных характеристик;

– обеспечение равновесия между занятостью в сферах производства, обслуживания и благоустройства села;

– стимулирование развития важнейших отраслей агропромышленного комплекса с целью обеспечения внутреннего рынка важнейшими видами продовольственных товаров за счет собственного производства при экспортной ориентации;

– развитие технического и экономического потенциала сельского хозяйства на базе внедрения достижений научно-технического прогресса и повышение на этой основе конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий.

Стратегия аграрной политики – постепенный переход к рыночным отношениям на макро- и микроуровнях, преобразование имущественных, трудовых и земельных отношений; повышение экономической эффективности функционирования агропромышленного комплекса в целом и его отраслей; наращивание объемов товарной продукции до уровня, достаточного для удовлетворения потребности рес-

публики в продовольствии, сельскохозяйственном сырье, других видах продукции, гарантирующего продовольственную безопасность государства и независимость от неблагоприятной конъюнктуры мирового рынка и чрезвычайных условий, обеспечивающего активную внешне-экономическую деятельность и рост благосостояния сельского населения.

В качестве первоочередных выступают следующие направления развития АПК:

– научное обеспечение аграрного комплекса в целом и каждой отрасли в отдельности, способствующее конкурентоспособному ведению хозяйства, использованию ресурсосберегающих технологий и применению прогрессивных методов хозяйствования;

– информатизация АПК, означающая информационное и техническое обеспечение управленческих и технологических процессов, становление разветвленной системы экономической и технологической информации, доступной широкому кругу пользователей, формирование эффективных средств получения, обработки, передачи, накопления и использования информации;

– целевые программы производственного и социального назначения, финансируемые за счет республиканского и местных бюджетов;

– ресурсное обеспечение сельского хозяйства исходя из целевых программ и создание рациональной системы сервисного обслуживания в целях обеспечения расширенного воспроизводства почвенного плодородия, модернизации основных средств и повышения фондооснащенности предприятий;

– создание механизма оптимизации трудового потенциала, приведение затрат труда к обоснованным нормативам и усиление стимулирования качества и интенсивности труда;

– поддержание экологического равновесия сельскохозяйственного производства и недопущение ухудшения качества природной среды;

– формирование благоприятных условий для концентрации капитала и усиления притока инвестиций в развитие сельского хозяйства, преобладающий объем которых должен формироваться за счет собственных средств предприятий;

– повышение эффективности функционирования аграрного комплекса, переход на интенсивные и ресурсосберегающие технологии, рост окупаемости ресурсов и производительности труда;

– достижение объемов и структуры производства, позволяющих обеспечить полную сбалансированность спроса и предложения в ос-

новых продуктах питания, загруженность перерабатывающих мощностей, увеличение экспорта продовольствия;

- развертывание сети снабженческо-обслуживающих предприятий и приближение их непосредственно к сельскохозяйственному производству, формирование сбалансированного и доступного рынка средств производства и услуг;

- создание многообразия форм переработки и сбыта продукции;

- формирование благоприятных условий для реализации принципов кооперации и сохранения крупного товарного производства как наиболее конкурентоспособного и производительного;

- поддержание и развитие социальной инфраструктуры села;

- объединение усилий государственных органов и сельскохозяйственных предприятий в выработке и претворении мер многоаспектного развития деревни и устойчивого повышения качества жизни сельского населения.

7.7. Современная стратегия продовольственной безопасности

Сильный агропромышленный комплекс и сельское хозяйство Беларуси в условиях сохраняющейся внешнеэкономической нестабильности позволяют достойно противостоять влиянию внешних вызовов продовольственной безопасности и укреплять свои позиции на мировом продовольственном рынке. Наша страна гарантирует наличие продовольствия высокого качества на внутреннем рынке в достаточном количестве и по доступным для населения ценам, зарабатывает на экспорте.

Стратегия национальной продовольственной безопасности представляет собой научно обоснованную систему взглядов на цели, задачи, основные направления государственной политики в сфере продовольствия, базирующиеся на долгосрочных прогнозах развития мировой продовольственной системы в посткризисный период с учетом глобализации мировой экономики и Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития.

Стратегия продовольственной безопасности республики предполагает развитие основных положений Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 «О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года».

Стратегия должна быть направлена на достижение безопасности в сфере продовольствия как важнейшего условия сохранения суверени-

тета и независимости, экономической стабильности и социальной устойчивости. Она заключается в оптимальной для национальных условий комбинации политических, экономических, социальных, культурных, психологических и иных факторов, ориентированных на полное снабжение населения всех категорий продуктами питания исходя из медицинских норм при соответствующих мерах социально-экономического регулирования.

В Республике Беларусь система обеспечения продовольственной безопасности реализуется посредством: проведения единой государственной социально-экономической, аграрной политики; организации мониторинга состояния продовольственной безопасности; реализации мер по достижению и поддержанию пороговых значений, закрепленных в Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года; ежегодной разработки прогнозных балансов спроса и предложения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для национального уровня и соответствующих балансов в рамках Евразийского экономического союза и Союзного государства.

Уровень самообеспечения Беларуси по основным видам сельскохозяйственной продукции ежегодно превышает 100 %, что достаточно для устойчивого удовлетворения потребности внутреннего рынка в продовольствии и сырье, а также реализации экспортного потенциала товаропроизводителей (табл. 7.2).

Таблица 7.2. Уровень самообеспечения Республики Беларусь основными видами сельскохозяйственной продукции, %

Продукция	Год		
	2020	2021	2022
Картофель	100,0	100,0	112,3
Овощи и бахчевые	104,4	101,8	106,4
Фрукты и ягоды	66,8	57,2	77,3
Мясо	135,0	134,2	133,2
Молоко	256,6	263,3	266,9
Яйца	125,9	127,7	125,6
Сахар	176,1	170,2	163,9

На каждого члена домашнего хозяйства в среднем в год потребляется около 86 кг мяса, 295 – молокопродуктов, 72 – фруктов, ягод и продуктов их переработки, 88 – овощей, бахчевых и продуктов их переработки, 56 – картофеля, 73 – хлебопродуктов, порядка 27 – сахара и кондитерских изделий, 11 кг масла растительного, рыбы и рыбопро-

дуктов – 15, 242 шт. яиц. Это высокий уровень питания, полностью исключающий вероятность недоедания или голода населения.

Важнейшую роль в данной связи играет достаточное собственное производство сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности, которое позволяет при любых изменениях мировой рыночной конъюнктуры обеспечить экономическую доступность продукции для населения и ее гарантированное постоянное наличие в торговле.

По ряду значимых товарных категорий удельный вес отечественной продукции в розничном товарообороте достиг 100 % (молочные продукты, мясо и мясные продукты, сахар). Вместе с тем имеется резерв увеличения доли отечественных свежих и обработанных овощей и фруктов, масла растительного, мучных и сахаристых кондитерских изделий, круп (табл. 7.3).

Таблица 7.3. Доля отечественных продовольственных товаров, реализованных организациями торговли Республики Беларусь, %

Продукция	Год		
	2020	2021	2022
Пищевые продукты и напитки	77,1	76,6	76,8
Свежие фрукты и орехи	7,2	8,1	10,4
Мясо и мясные продукты	99,7	99,7	99,7
Рыба, ракообразные и моллюски	46,2	43,7	44,8
Мучные кондитерские изделия	67,5	68,2	71,5
Сахаристые кондитерские изделия	48,1	49,4	54,4
Сыры	92,3	91,5	95,0
Масло сливочное	99,9	99,9	100,0
Яйца	100,0	100,0	100,0
Масло растительное	12,5	14,6	14,6
Детское питание	70,9	79,2	79,1
Крупа 41,5 40,6	41,4	42,6	37,6
Сахар и сахарозаменители	93,2	99,5	99,8
Мука	89,8	94,5	90,1
Макаронные изделия	62,6	65,0	68,0

Наименее обеспеченные домашние хозяйства на питание тратят 44 % потребительских расходов, наиболее обеспеченные – 32 %.

В период макроэкономической нестабильности в стране реализован комплекс мер по стабилизации внутреннего продовольственного рынка. В целях защиты интересов граждан и организаций, недопущения роста цен, установления эффективного регулирования внутреннего

потребительского рынка Президентом Республики Беларусь 6 октября 2022 г. принята Директива № 10 «О недопустимости роста цен». Во исполнение данного документа принято постановление Совета Министров Республики Беларусь «О системе регулирования цен». Учитывая социальную значимость обеспечения населения широким ассортиментом товаров, доступных для граждан с разным уровнем доходов, состояние потребительского рынка находится на особом контроле руководства страны.

Уровень потребления основных продуктов населения страны отличается в разрезе категорий домашних хозяйств. Наиболее уязвимой группой населения с точки зрения влияния угроз продовольственной безопасности являются домашние хозяйства с детьми. В семьях с тремя и более детьми по сравнению с семьями, имеющими одного ребенка, потребляют на 26,2 % меньше молока и молокопродуктов, на 24,2 – овощей и бахчевых, на 24,1 – яиц, на 22,4 – фруктов и ягод, на 20,0 – рыбы и рыбопродуктов, на 19,8 % – мяса и мясопродуктов. При этом потребление картофеля на 14,2 % выше (табл. 7.4).

Таблица 7.4. Индикаторы уровня и качества питания населения в Республике Беларусь

Показатели	Рациональная норма потребления
Энергетическая ценность рациона питания, ккал (балансовый метод)	3 400–3 500
Уровень потребления основных продуктов питания в год, кг:	
хлеб и хлебобулочные изделия	105,0
молоко и молокопродукты	393,0
мясо и мясопродукты	80,0
рыба и рыбопродукты	18,2
масло растительное	13,2
яйца и яйцапродукты	294,0
картофель и картофелепродукты	170,0
сахар	33,0
овощи, бахчевые культуры и продукты их переработки	124,0
фрукты, ягоды и продукты их переработки	78,0

Структура рациона белорусов не соответствует рекомендованной экспертами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в которой доля углеводов должна составлять от 58–63 %, жиров – 26–30, белков – 11–15 % (табл. 7.5).

Таблица 7.5. Структура рациона питания домашних хозяйств по содержанию макронутриентов, %

Потребляемая пищевая энергия, рекомендуемая ВОЗ	Потребляемая пищевая энергия, рекомендуемая ВОЗ
Белки	11–15
В том числе животного происхождения	55–60
Жиры	26–30
В том числе растительные	25–30
Углеводы	58–63
Простые сахара	≤10

Современное питание населения Беларуси характеризуется общими для развитых стран неблагоприятными тенденциями: избыточное потребление насыщенных (животных) жиров, в том числе трансжиров; недостаток сложных (медленных) углеводов; превышение нормы потребления свободных сахаров; существенное уменьшение потребления пищевых волокон (клетчатки). Для Беларуси характерен также дефицит витаминов и минералов в рационах взрослых и детей, чтобы получить весь набор минеральных веществ и витаминов. По оценкам ученых, необходимо 32 наименования различных продуктов питания (хлеб, мясо, рыба, молоко, овощи, фрукты, зелень, крупы, растительное масло, орехи и др.).

Направления по формированию здоровой продовольственной среды, способствующей разнообразному, сбалансированному и здоровому питанию, включают в себя ряд мер национальной политики в области развития торговли, пищевой промышленности и сельского хозяйства, а также просвещения населения в вопросах здорового питания:

- стимулирование изменения состава пищевых продуктов для снижения содержания насыщенных жиров, трансжиров, свободных сахаров и соли/натрия;
- исключение трансжиров промышленного производства из состава пищевой продукции;
- установление стандартов, способствующих практике здорового питания, путем обеспечения наличия здоровых, питательных, безопасных и доступных по стоимости пищевых продуктов в дошкольных учреждениях, школах, других общественных учреждениях и на рабочих местах;
- стимулирование потребительского спроса на здоровые пищевые продукты посредством повышения осведомленности потребителей о здоровом питании;
- разработка школьных стратегий и программ, направленных на принятие и поддержание практики здорового питания среди детей;
- просвещение детей, подростков и взрослых в вопросах здорового питания.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Ильина, З. М. Рынки сырья и продовольствия : учебник / З. М. Ильина, И. В. Мирочицкая. – Минск : ТетраСистемс, 2014. – 288 с.
2. Ильина, З. М. Глобальные проблемы и устойчивость национальной продовольственной безопасности. В 2 кн. : монография / З. М. Ильина. – Минск : Ин-т системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2012. – Кн. 1. – 211 с.
3. Ильина, З. М. Глобальные проблемы и устойчивость национальной продовольственной безопасности. В 2 кн. : монография / З. М. Ильина. – Минск : Ин-т системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2012. – Кн. 2. – 161 с.
4. Петрович, Э. А. Рынок продовольствия и продовольственная безопасность Республики Беларусь : монография / Э. А. Петрович, Л. П. Лазарев, Т. Э. Титарева. – Горки : БГСХА, 2011. – 163 с.
5. О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 дек. 2017 г., № 962 // Pravo.by. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
6. Бондарева, С. А. Продовольственная безопасность : учеб. пособие / С. А. Бондарева. – Волгоград: Изд-во Волгоградского ин-та управления – филиала РАНХиГС, 2021. – 90 с.
7. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года : одобр. заседанием Президиума Сов. Мин. Респ. Беларусь, протокол от 2 мая 2017 г., № 10 // Pravo.by. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
8. О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 февр. 2021 г., № 59 // Pravo.by. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
9. Продовольственная безопасность Республики Беларусь: новые вызовы и возможности: материалы круглого стола (Минск, 18 октября 2023 г.). – Минск : Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2024. – 154 с.
10. Торган, А. Б. Качество и безопасность сельскохозяйственной продукции : пособие / А. Б. Торган, Е. С. Пашкова, Л. А. Расолько. – Минск : Белорус. гос. аграр. техн. ун-т, 2019. – 150 с.
11. Продовольственная безопасность: термины и понятия : энциклопедический справочник / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск : Белорус. наука, 2008. – 535 с.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Тема 1. СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ РЕШЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОБЛЕМЫ.....	6
1.1. Продовольственная проблема.....	6
1.2. Факторы развития мировой продовольственной системы.....	13
1.3. Тенденции развития мирового рынка продовольствия.....	20
1.4. Возможные варианты решения продовольственной проблемы.....	23
Тема 2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	27
2.1. Сущность продовольственной безопасности, ее характеристики, цели, задачи и условия достижения.....	27
2.2. Система продовольственной безопасности.....	32
2.3. Структура и уровни продовольственной безопасности.....	36
2.4. Критерии, параметры и индикаторы состояния системы продовольственной безопасности.....	39
2.5. Мониторинг продовольственной безопасности.....	50
2.6. Стратегии продовольственной безопасности.....	55
2.7. Этапы и уровни продовольственного обеспечения.....	63
2.8. Сущность и закономерности возникновения угроз безопасности в сфере продовольствия.....	65
2.9. Механизм выявления и предупреждения угроз продовольственной безопасности.....	70
2.10. Продовольственная безопасность и аграрная политика.....	72
Тема 3. ЭФФЕКТИВНОСТЬ И УСТОЙЧИВОСТЬ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В КОНТЕКСТЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	79
3.1. Сущность, виды и показатели эффективности производства сельскохозяйственной продукции.....	79
3.2. Эффективность использования ресурсного потенциала АПК.....	85
3.3. Принципы эффективного функционирования субъектов в условиях стабилизации национального продовольственного рынка.....	92
3.4. Социально-экономическая сущность устойчивости развития АПК.....	94
3.5. Механизмы устойчивого развития продовольственного рынка.....	99
Тема 4. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	103
4.1. Критерии оценки достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности.....	103
4.2. Методика оценки последствий деструктивного воздействия угроз продовольственной безопасности на качество жизни населения.....	110
Тема 5. УСТОЙЧИВОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ.....	119
5.1. Принципы и факторы устойчивости национальной продовольственной системы.....	119
5.2. Конкурентная устойчивость субъектов продовольственного рынка.....	127
5.3. Методика комплексной оценки продовольственного рынка на основе критериев продовольственной безопасности.....	129
5.4. Прогнозирование продовольственной безопасности.....	135
5.5. Методология прогнозирования сбалансированности продуктовых рынков.....	137

Тема 6. ЗАМЕЩЕНИЕ ИМПОРТА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА	142
6.1. Самообеспечение – направление стратегии продовольственной безопасности	142
6.2. Принципы и факторы эффективной внешней торговли.....	146
6.3. Политика импортозамещения продовольствия	147
6.4. Основные принципы и факторы регулирования внешнеэкономической деятельности	150
6.5. Стратегия замещения импортных поставок.....	152
6.6. Методические аспекты оценки замещения импорта	158
6.7. Совершенствование экспортно-импортных операций в АПК.....	162
Тема 7. УСТОЙЧИВОСТЬ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	170
7.1. Повышение уровня продовольственной безопасности	170
7.2. Инновации и устойчивость развития продовольственного рынка	175
7.3. Система информационного обеспечения устойчивого развития национального продовольственного рынка	182
7.4. Нормативно-правовое обеспечение продовольственной безопасности.....	184
7.5. Качество сельскохозяйственной продукции и продуктов питания	187
7.6. Приоритеты в развитии АПК	197
7.7. Современная стратегия продовольственной безопасности.....	199
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	204

Учебное издание

Полховская Инга Вячеславовна

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

КУРС ЛЕКЦИЙ

Учебно-методическое пособие

Редактор *Е. П. Савиц*

Технический редактор *Н. Л. Якубовская*

Подписано в печать 08.04.2026. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Ризография. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 12,09. Уч.-изд. л. 11,35.
Тираж 30 экз. Заказ .

Белорусская государственная сельскохозяйственная академия.
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/52 от 09.10.2013.
Ул. Мичурина, 13, 213407, г. Горки.

Отпечатано в Белорусской государственной сельскохозяйственной академии.
Ул. Мичурина, 5, 213407, г. Горки.