

УДК 636:631.15:349.421

РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по животноводству»,
г. Жодино, Республика Беларусь, 222163, e-mail: Val_Sol_v@mail.ru

(Поступила в редакцию 16.11.2019)

Объектами племенного животноводства являются все виды и половозрастные группы животных, в том числе домашние и дикие, их сперма, эмбрионы, инкубационные яйца, икра, личинки, мальки, ремонтный молодняк, а также племенная работа, как одно из направлений зоотехнической деятельности, связанное с разведением животных и сохранением биоразнообразия. Существующее в Беларуси законодательство о племенном деле в животноводстве целесообразно трансформировать таким образом, чтобы оно присутствовало не только в аграрном праве, но и в природоресурсном и экологическом. Дело в том, что научной методологией разведения животных в полном объеме владеют исключительно зоотехнические специалисты, а не биологи и экологи, занимающиеся в настоящее время решением проблем, связанных с сохранением различных популяций дикой фауны.

Ключевые слова: разведение животных, племенная книга, аграрное право, природоресурсное право.

Objects of livestock breeding are all species and age and sex groups of animals, including domestic and wild animals, their semen, embryos, hatching eggs, eggs, larvae, fry, repair young animals, as well as breeding as one of the areas of zootechnical activity related to animals breeding and conservation of biodiversity. It is advisable to transform the legislation on pedigree breeding in livestock breeding in Belarus in such a way that it is present not only in agricultural law, but also in natural resource and environmental law. The fact is that the scientific methodology of animal breeding is fully owned exclusively by zootechnical specialists, and not by biologists and ecologists who are currently addressing the problems associated with the conservation of various populations of wild fauna.

Key words: animal breeding, pedigree book, agricultural law, natural resource law.

В статье 19 Закона Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве» (от 20 мая 2013 г. № 24-3) [1] (далее – Закон) перечисляются объекты племенного животноводства, которыми являются: «сперма, эмбрионы, инкубационные яйца, икра, личинки, мальки; а также крупный и мелкий рогатый скот, свиньи, лошади, птицы, рыбы, пчелы, звери и другие выращиваемые пушно-меховые животные».

Согласно дефиниции статьи 1 Закона, «племенное дело в животноводстве (далее – племенное дело) – комплекс зоотехнических, селекционных и организационно-хозяйственных мероприятий, направленных на создание, сохранение, улучшение полезных наследственных качеств племенных животных и их рациональное использование для получения (производства) продуктов животного происхождения; племенное животное – типичное для определенной линии, кросса, породы животное с достоверным происхождением в отношении предков четырех поколений и зарегистрированное в государственном реестре».

Из норм Закона однозначно не следует, что племенное животное обязательно должно быть сельскохозяйственным, хотя в статье 19 Закона перечисляются исключительно виды сельскохозяйственных животных, да и сам нормативный правовой акт относится к аграрному праву в качестве раздела правового регулирования животноводства, являющегося одной из сельскохозяйственных отраслей экономической деятельности.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 7 статьи 95 Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) (от 29 мая 2014 г.), для реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики Комиссия «осуществляет координацию разработки и реализации государствами-членами унифицированных требований в отношении условий ввоза, вывоза и перемещения по таможенной территории Союза племенной продукции, методик определения племенной ценности племенных животных, а также форм племенных свидетельств (сертификатов, паспортов)» [2].

В связи с тем, что в статье 95 изложены основные направления согласованной (скоординированной) агропромышленной политики и меры государственной поддержки сельского хозяйства, то договором ЕАЭС под племенными животными подразумеваются исключительно сельскохозяйственные животные.

В пункте 2 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (Приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе) [2] указано, что «животные – все виды животных, в том числе птицы, пчелы, водные животные и представители дикой фауны».

Согласно Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД), раздел I Живые животные, продукты животного происхождения [3], к группе 01 живые животные, относятся: чистопородные племенные животные; убойные животные; животные прочие, в том числе для научно-исследовательских целей. В целом к группе 01 относится 87 записей. О животных в ТН ВЭД упоминается в разделе XX Разные промышленные товары; в частности группа 95 Игрушки, игры и спортивный инвентарь; их части и принадлежности: 9508 Карусели, качели, тир и прочие аттракционы; цирки передвижные и зверинцы передвижные; театры передвижные: 9508 10 000 0 цирки передвижные и зверинцы передвижные; 9508 90 000 0 прочие

Цель работы: изучить правовые особенности обращения с племенными животными, относящимися как к домашним, так и диким видам.

Анализировалась современная научная и юридическая литература, а также международное законодательство, посвященное вопросам разведения животных и племенного дела в животноводстве.

На наш взгляд, белорусский законодатель значительно сузил объекты племенного дела, ведь оно само также является объектом общественных отношений в животноводстве. Племенные животные – это особи конкретных видов животных, которых зоотехники-селекционеры документально относят к племенному ядру товарного (пользовательского) или племенного стада. Племенная работа – это интеллектуально-творческий процесс по выведению новых пород животных или по сохранению биоразнообразия. Новые породы животных, когда они проходят государственное утверждение как селекционное достижение, – являются результатом племенного дела в животноводстве. У нас в стране имеется закон о племенном деле, т.е. нормативно-правовой акт о процессе разведения племенных животных, но нет закона о результате племенной работы – о правовой защите селекционных достижений в племенном животноводстве. В то же время другими страна-членами Евразийского экономического союза приняты законы и о племенном животноводстве, и о правовой охране селекционных достижений в племенном животноводстве.

Анализ норм Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, которым предусмотрено проведение согласованной аграрной политики, свидетельствует, что животные вполне могут выступать в качестве самостоятельного и единого объекта правоотношений, вне зависимости от сферы их использования, с точки зрения определения условий их содержания, кормления, размножения, использования, защиты и т. п., что в свою очередь не исключает и возможной систематизации норм законодательства о животных в рамках отдельных отраслей права. В перспективе специальные законы могут быть объединены в единый нормативный правовой акт о животных по наиболее значимым направлениям, характеризующим правовой режим содержания и использования животных вне зависимости от их вида [4].

Согласно дефиниции статьи 2 Закона, «племенная книга – база данных, содержащая информацию (сведения) о происхождении и племенной (генетической) ценности племенного животного» [1]. По международным требованиям в обращении с животными, племенные книги ведутся не только для домашних животных, но и для диких животных, находящихся как в естественной среде обитания, так и в искусственных условиях содержания.

В конце прошлого начале нынешнего века в большинстве постсоветских стран было принято законодательство, регулирующее общественные отношения при разведении чистопородных животных. В отдельных государствах законы, регулирующие один и то же вид экономической деятельности, имеют различные названия: «О племенном деле в животноводстве» (Беларусь, Украина (1999 г.), Молдова, Таджикистан, Кыргызстан); «О племенном животноводстве» (Россия, Казахстан, Узбекистан, Армения, Азербайджан, Украина (1993 г.)). Главное отличие между законодательством о племенном деле в животноводстве и о племенном животноводстве заключается в основных понятиях, применяемых в них [5].

Международная система информации о видах животных (ISIS) была создана в 1973 г. Сейчас она представляет собой международное некоммерческое объединение своих членов, руководит и управляет которым международный совет попечителей. В ISIS входят 613 организаций из 70 стран, расположенных на шести континентах. Члены ISIS поддерживают обширные стандартизированные базы данных с информацией более чем об 1,8 миллиона особей, относящихся к десяти тысячам

таксонов. Кроме того, они постоянно предоставляют накопленную информацию другим членам сети ISIS. За 30 лет существования ISIS, этой организацией был собран большой объем уникальной научной информации, которая хранится в специальных архивах. Этот ценнейший источник сведений приносит большую пользу специалистам, занимающимся управлением популяций, сохранением видов и фундаментальными научными исследованиями, а надежность данных ISIS признают как международные законодательные конвенции, включая Конвенцию о международной торговле видами фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES), так и национальные законодательные органы стран всего мира. С 2001 года ISIS начала разработку программного обеспечения следующего поколения, функционирующего при поддержке веб-технологий. Новая программа имеет название ZIMS, она стала единой глобальной, исключительно точной системой управления зоологической информацией, опирающейся на веб-технологии и работающей в режиме реального времени. Многие члены ISIS и представители других организаций считают новую систему крайне необходимой. В нее занесены уникальные идентификационные номера всех животных, которые будут принадлежать каждой конкретной особи на протяжении всего времени ее жизни. Программа дает возможность просмотра и изменения информации о конкретных животных не только единственной организации, как это было с предыдущей программой, а всем пользователям системы. Новые программные средства позволяют автоматически проводить сбор большей части данных для племенных книг и поиск информации о группах животных. Специальная база данных используется для работы поисковой системы, которая предоставляет возможность легко находить ответы на вопросы, относящиеся к управлению популяциями и проведению природоохранных исследовательских программ [6].

Согласно Энциклопедии права, «Предмет правового регулирования (англ. subjects of legal regulation) – в теории права общественные отношения, регулируемые нормами права, включающие: а) субъектов этих отношений, их поведение (действия и бездействие); б) объекты, по поводу которых люди вступают во взаимоотношения друг с другом и по поводу которых совершают иные волевые действия (предметы, явления окружающего мира); в) социальные факты (события, обстоятельства), выступающие непосредственными причинами возникновения или прекращения соответствующих отношений» [7].

В статье 1 Закона Республики Беларусь «О животном мире» (от 10 июля 2007 г. № 257-3) дается дефиниция воспроизводства и скрещивание диких животных [8]. При этом термин «разведение животных», который в данном нормативном правовом акте упоминается более полсотни раз, не имеет юридического определения. Использование зоотехнических методов целенаправленного разведения, позволяет говорить о планомерном ведении племенной работы с дикими животными.

Племенное дело и разведение животных – это исключительно направления зоотехнической деятельности, которые базируются на фундаментальных и прикладных исследованиях, проводимых в сельском хозяйстве, в дикой природе, в зоопарках и аквариумах. В частности можно перечислить основные дисциплины, относящиеся к приоритетным научным проблемам, и типы сотрудничества (рисунок):

Тема исследований [6, с. 35]	Наука и практика									
	зоотехния						биология**			
	кормление	гигиена			разведение					
		Эт*	Эк	Вт	Ам	Фз	Гн	Бг	Пб	Ст
Исследование проблем кормления	х	х	х	х	х	х	х		х	х
Проблемы содержания	х	х	х	х	х	х	х		х	
Биотехнологии	х			х	х	х	х			
Заболевания	х	х	х	х	х	х	х	х		
Размножение	х	х	х	х	х	х	х		х	
Индивидуальное развитие	х	х	х	х	х	х	х	х	х	
Благополучие животных	х	х	х	х	х	х				
Поведение	х	х	х	х		х	х			
Обогащение среды	х	х	х		х	х				
Одомашнивание	х	х	х		х	х	х		х	
Проблемы старения	х	х	х	х	х	х	х		х	
Таксономия		х			х	х	х	х		х
Идентификация		х			х	х	х			х
Управление популяциями		х	х	х		х	х	х	х	х
Контрацепция		х		х	х	х				
Ведение банков биоматериалов				х			х	х	х	х

*Ам – анатомия и морфология; Фз – физиология; Гн – генетика; Эт – этология; Эк – экология; Вт – ветеринария; Бг – биогеография; Пб – популяционная биология; Ст – систематика и таксономия.

**Тема: «Исследования, относящиеся к посетителям» включает этологию, просвещение и социологию.



Рис. Типы сотрудничества между животноводческими объектами (фермы, комплексы, фабрики, центры, охотничьи угодья, зоопарки и др.), учреждений высшего специального образования и научно-исследовательскими институтами [6]

Если целью программы разведения является сохранение породы, то требования программы разведения могут быть дополнены мерами по сохранению *ex situ* и *in situ* или любыми другими инструментами мониторинга состояния породы, которые обеспечат долгосрочное устойчивое сохранение этой породы. Эти меры должны быть предусмотрены в программе разведения. (*Сохранение ex-situ* означает сохранение компонентов биологического разнообразия вне их естественных мест обитания. Подразумевается сохранение видов в зоопарках и в лабораториях, в частности предлагается ведение генетических банков данных вымирающих видов, дабы в дальнейшем иметь возможность восстановить утраченное (например, путём клонирования). *Сохранение in-situ* означает сохранение экосистем и естественных мест обитания, а также поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественной среде, а применительно к одомашненным или культивируемым видам — в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки. Как правило, подразумевается сохранение компонентов биологического разнообразия на особо охраняемых природных территориях (ООПТ): заповедниках, заказниках, национальных парках, памятниках природы и т. п. Особо обращается внимание на сохранение местообитаний видов и структуры взаимосвязей) [9].

Согласно решению Еврокомиссии 2016/1012 (от 8 июня 2016) [10], заводчики должны иметь право разрабатывать и осуществлять программу разведения для собственного использования, без того, чтобы эта программа разведения была одобрена компетентными органами. Однако каждое государство-член ЕС или его компетентные органы должны сохранить возможность регулирования этих видов деятельности, в частности, как только такая программа разведения приведет к коммерческим операциям в отношении разведения животных или их племенных продуктов (эмбрионы, спермопродукция), или поставит под угрозу уже существующую утвержденную программу разведения для той же породы.

Анализ современного белорусского и международного законодательства в области разведения животных позволил установить, что объектами племенного дела, как одного из направлений зоотехнической деятельности, связанного с разведением животных и сохранением биоразнообразия, являются как само племенное дело, так и племенные животные. Целесообразно в

Закон о племенном деле включить норму о том, что деятельность в области племенного дела распространяется на домашних и диких животных, и связана с решением проблем сохранением биоразнообразия. Целенаправленное племенное разведение животных является научно-экономической основой общественных отношений, регулируемых аграрным и природоресурсным правом.

ЛИТЕРАТУРА

1. О племенном деле в животноводстве: Закон Республики Беларусь 20 мая 2013 г. № 24-3 / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 22.05.2013, 2/2022.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе Дата принятия документа: 29.05.2014; Дата вступления в силу: 01.01.2015. – 1014 с. // [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: <https://www.nbrb.by/today/internationalcooperation/eeu/agreements/eeuagreement.pdf>. – Дата доступа: 02.11.2019.
3. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД) [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа : <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F91600380>. – Дата доступа : 02.11.2019.
4. Правовое обеспечение систематизации законодательства в области животноводства: Заключительный отчет о НИР № 577/92 / И. П. Кузьмич, В. В. Саскевич, Н. А. Шингель, Е. В. Перепелица. – Минск, БГУ, 2015. – 97 с.
5. Законодательство стран СНГ: база данных [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <https://base.spininform.ru>. – Дата доступа: 02.11.2019.
6. Обеспечивая будущее для диких животных планеты (Природоохранная стратегия всемирного сообщества зоопарков и аквариумов (WZACS – the World Zoo and Aquarium Conservation Strategy)). – Москва, Водолей Publishers, 2005. – 97 с.
7. https://encyclopediya_prava.academic.ru/4498
8. О животном мире: Закон Республики Беларусь 10 июля 2007 г. № 257-3 / в. ред. Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-3 // Нац. правовой Интернет-портал, 21.07.2016, 2/2397.
9. https://ru.wikipedia.org/wiki/Конвенция_о_биологическом_разнообразии#Сохранение_ex-situ_и_in-situ.
10. Regulation (EU) 2016/1012 of the European Parliament and of the Council of 8 June 2016 on zootechnical and genealogical conditions for the breeding, trade in and entry into the Union of purebred breeding animals, hybrid breeding pigs and the germinal products thereof and amending Regulation (EU) No 652/2014, Council Directives 89/608/EEC and 90/425/EEC and repealing certain acts in the area of animal breeding ('Animal Breeding Regulation') //Official Journal of the European Union. – 29.06.2016. – L 171 / 66–143.