

**КАЧЕСТВО И БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ПРЕДМЕТ
ВЗАИМООТНОШЕНИЙ СУБЪЕКТОВ
АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА**

П. В. РАСТОРГУЕВ, кандидат экономических наук, доцент
РНУП «Институт системных исследований в АПК Национальной
академии наук Беларуси»

**QUALITY AND SAFETY AS A SUBJECT OF RELATIONSHIP
BETWEEN SUBJECTS OF AGRO-FOOD MARKET**

P. V. RASTORGUEV, Candidate of economic sciences,
Assistant professor
The Institute of System Research in Agricultural Complex
of NAS of Belarus

В настоящее время у каждого из субъектов агропродовольственного рынка формируется ряд функций в области обеспечения качества и безопасности продукции, эффективная реализация которых предполагает наличие необходимой информации о тех или иных качественных характеристиках продукции. В статье рассмотрена сущность понятий качества и безопасности агропродовольственной продукции как предмета взаимоотношений субъектов агропродовольственного рынка в зависимости от целей и задач, стоящих перед ними.

Ключевые слова: качество, безопасность, агропродовольственная продукция, показатели качества, стандарты.

Currently, each of the subjects of agri-food market is forming a number of functions in the field of ensuring the quality and safety of products, the effective implementation of which requires the availability of the necessary information about certain quality characteristics of products. The article considers the essence of the concepts of quality and safety of agri-food products as a subject of relations between subjects of the agri-food market, depending on the goals and objectives facing them.

Key words: quality, safety, agro-food products, quality indicators, standards.

Введение. Сущность категории «качество» динамично меняется в зависимости от уровня развития экономики, требований рынка, потребностей общества на том или ином этапе развития и т. д. В этой связи важным является своевременное уточнение данного понятия с целью принятия обоснованных организационно-экономических мер, направленных на формирование действенного механизма его управления, обеспечивающего производство конкурентоспособной продукции и устойчивость продовольственной безопасности страны, в том числе и с учетом развития интеграционных процессов в рамках ЕАЭС.

Данная экономическая категория характеризуется совокупностью полезных для человека свойств, наличие которых определяет ее потребительную стоимость. Такие свойства являются одним из предметов взаимоотношений субъектов современного агропродовольственного рынка, что проявляется в наличии и декларировании у них ответственности за обеспечение определенного уровня качества агропродовольственной продукции. В данной связи целью исследования являлось обоснование подходов к определению качества как предмета взаимоотношений субъектов агропродовольственного рынка с учетом мирового опыта.

Анализ источников. В качестве информационной базы при проведении исследований использовались нормативные и методические документы Международной организации по стандартизации, Комиссии Кодекс Алиментариус, Всемирной торговой организации, Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь; информация официальных сайтов и другие ресурсы информационной сети «Internet».

Методы исследования. При выполнении научных исследований в качестве основных использовались следующие методы: монографический, экспертных оценок, сравнительного анализа и абстрактно-логический.

Материал подготовлен в рамках задания 1.27 «Разработка научно-методических предложений по совершенствованию организационно-экономических отношений в агропродовольственной сфере Республики Беларусь» ГПНИ «Качество и эффективность агропромышленного производства» на 2016–2020 годы, подпрограмма 1 «Экономика АПК» (№ госрегистрации 20191363).

Основная часть. В условиях рыночной экономики решение проблемы обеспечения качества и безопасности агропродовольственной продукции на государственном уровне регулирования

предполагает выделение ключевых ее аспектов с минимизацией вмешательства в деятельность субъектов хозяйствования и систему их взаимоотношений между собой. В данном контексте основной задачей государства является, прежде всего, формирование объективных условий для устойчивого производства и реализации на внутреннем рынке агропродовольственной продукции, безопасной для жизни и здоровья человека.

Такой подход нашел отражение в концептуальных положениях определения качества и безопасности в официальных документах Продовольственной и сельскохозяйственной организации ФАО (*Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO*). Учитывая перманентную актуальность проблемы обеспечения безопасности пищевых продуктов на национальном и международном уровнях, значимость и сложность которой усиливаются в условиях глобализации мировой экономики, ФАО условно выделило показатели безопасности в отдельную категорию характеристик продукции.

Согласно рекомендациям данной организации, безопасность пищевых продуктов (*food safety*) относится ко всем опасностям, как постоянным, так и неожиданно возникшим, которые могут нанести вред здоровью потребителя.

В то же время качество продукции (*food quality*) включает в себя все другие характеристики (свойства), которые влияют на ее ценность для потребителя. С точки зрения снижения качества продукции, они предполагают такие отрицательные признаки, как брак, загрязнение, изменение цвета и запаха.

ФАО подчеркивает, что такое отличие между пониманием терминов «качество» и «безопасность» продукции имеет значение для государственной политики, оказывая влияние на характер и содержание системы контроля пищевых продуктов, с целью достижения стратегических национальных интересов [1].

В то же время, отмечая значимость как показателей безопасности, так и качества продукции, ФАО признает необходимость конкретизации требований и разработки соответствующих нормативов ко всем вышеуказанным характеристикам продукции. Данный подход нашел отражение в методологии разработки международных стандартов Комиссии Кодекс Алиментариус (*Codex Alimentarius Commission, CAC*), которые целеориентированы на обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов, а также (при их использовании в системе взаимоотношений субъектов агропродовольственного рынка) на стимулирование добросовестной торговли

продовольственными товарами, создание уверенности у потребителей в безопасности и качестве покупаемых пищевых продуктов, а импортеров – в их соответствии заявленным требованиям.

Так, формат стандартов Кодекс Алиментариус предусматривает следующие разделы: наименование стандарта; область применения; описание продукции; основной состав и показатели качества; пищевые добавки; загрязняющие вещества; санитарно-гигиенические требования; маркировка; методы анализа и отбора проб.

При этом раздел «Основной состав и показатели качества» должен содержать все количественные и другие требования к составу, упаковке, обязательным и необязательным (разрешенным) ингредиентам, а также – при необходимости – идентификационные характеристики. Он также должен включать качественные факторы, которые важны для маркировки, определения соответствующего продукта и его состава. Такими факторами могут быть качество сырья с целью защиты здоровья потребителя, а именно – информация о вкусе, запахе, цвете и текстуре, т. е., которые могут восприниматься органами чувств, а также основные качественные критерии качества продукции с целью предотвращения его фальсификации [2].

Кроме этого, Комиссия «Кодекс Алиментариус» разрабатывает положения о гигиене пищевых продуктов, а также о пищевых добавках, остатках пестицидов и ветеринарных лекарственных препаратов, загрязняющих примесях и т. д. [3]. В стандартах Кодекс Алиментариус соответствующие разделы содержат, как правило, ссылки на вышеуказанные документы.

Комиссия «Кодекс Алиментариус» подчеркивает, что разрабатываемые ею стандарты представляют собой рекомендации для добровольного применения членами ФАО. В то же время их существенная роль в формировании торговых взаимоотношений между странами и отдельными субъектами хозяйствования определена в документах Всемирной торговой организации – ВТО (*World Trade Organization, WTO*), в состав которой входят более 190 стран, контролирующих 98 % объемов мировой торговли [4]. Основным документом, определяющим статус стандартов Кодекс Алиментариус для стран-членов ВТО, является Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер, которое относится ко всем санитарным и фитосанитарным мерам, прямо или косвенно оказывающим негативное воздействие на международную торговлю.

Согласно данному документу, члены ВТО полноценно участвуют в деятельности международных организаций и их вспомога-

тельных органов, среди которых выделена Комиссия Кодекс Алиментариус для содействия разработке и периодическому пересмотру стандартов, предписаний или рекомендаций в отношении всех аспектов санитарных или фитосанитарных мер.

В Соглашении сказано, что члены ВТО основывают национальные санитарные или фитосанитарные меры на международных стандартах, предписаниях или рекомендациях, если они имеются. При этом, в соответствии с Соглашением, к таким документам *в отношении безопасности пищевых продуктов* относятся именно документы, разработанные Комиссией Кодекс Алиментариус, касающиеся пищевых добавок, ветеринарных препаратов, остатков пестицидов, загрязняющих веществ и т. д. [5].

Таким образом, в рамках ВТО показатели безопасности пищевых продуктов являются одним из приоритетных инструментов нетарифного регулирования взаимоотношений стран данной организации. В отношении описания других качественных характеристик продукции в терминологии ВТО подразумеваются стандарты. Понятие этого термина изложено в Соглашении по техническим барьерам в торговле, согласно которому стандарт является документом, принятым официальным органом страны, который устанавливает для общего и повторного применения правила, указания или характеристики для продукции или связанных с ней процессов и методов производства, соответствие которому необязательно [6]. Также он может включать и другие требования.

В Соглашении подчеркивается, что, если международные стандарты уже существуют или находятся на завершающей стадии разработки, национальный орган по стандартизации должен использовать их или соответствующую их часть в качестве основы для разработки им стандартов. Исключением являются неэффективность или нецелесообразность международных стандартов, например, из-за недостаточного уровня защиты, климатических и географических факторов, фундаментальных технологических проблем. При этом в Соглашении стандарты определяются как добровольные, а технические регламенты как обязательные документы [6].

Таким образом, страны ВТО с целью гармонизации системы регулирования взаимоотношений между субъектами агропродовольственного рынка в области качества продукции должны ориентироваться на международную практику при обязательном соблюдении требований к безопасности продукции и условной добровольности соблюдения других требований к качеству продукции. В то же вре-

мя, учитывая, что стандарты являются важным инструментом и техническим барьером в мировой торговле, основным стратегическим направлением их совершенствования на национальном уровне является сближение требований с международными аналогами.

В контексте формирования обоснованных подходов к определению качества как предмета взаимоотношений субъектов агропродовольственного рынка с учетом мировых тенденций важным аспектом является определение его места в решении проблемы продовольственной безопасности, которая в настоящее время в условиях глобализации мирового рынка и расширения мирохозяйственных связей имеет не только национальный, но и международный статус. Понятие продовольственной безопасности было сформулировано в Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности и принято на Всемирном саммите по продовольственной безопасности в 1996 г. В соответствии с ним, продовольственная безопасность существует, когда все люди всегда имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасного и полноценного продовольствия для удовлетворения своих диетических потребностей и предпочтений в пище для ведения активной и здоровой жизни (*Food security exists when all people, at all times, have physical and economic access to sufficient, safe and nutritious food to meet their dietary needs and food preferences for an active and healthy life*) [7].

Очевидно, что физический доступ к полноценным продуктам питания предполагает соответствие их не только по показателям безопасности, но и по качественным характеристикам. В то же время учет последних на международном уровне осложнен недостатком информационных источников, высокой трудоемкостью сбора соответствующей информации, существенными различиями национальных систем государственной и ведомственной статистической отчетности.

Данная проблема признана ФАО, которая отмечает, что люди могут находиться в условиях отсутствия продовольственной безопасности (в соответствии с официальными данными мониторинга), но при этом в состоянии удовлетворять свои потребности в пищевой энергии, например, потребляя менее дорогостоящие, менее качественные пищевые продукты, или за счет ограничения других базовых нужд с потенциально негативными последствиями для собственного здоровья и общего благополучия [8]. Данное утверждение априори признает значимость качественных характеристик

продуктов питания при обеспечении продовольственной безопасности и указывает на необходимость поиска решения проблемы возможного несоответствия официальных результатов мониторинга продовольственной безопасности и фактической ситуации вследствие низких качественных характеристик продовольствия.

В целом следует отметить, что качество как экономическая категория является важным элементом системы взаимоотношений субъектов агропродовольственного рынка. При этом проблема определения качества как показателя агропродовольственной продукции тесно взаимосвязана с конкретной областью и уровнем регулирования производственной деятельности и торговых отношений (включая внешнеэкономические).

Так, на уровне *предприятий-производителей пищевых продуктов и ее потребителей* качество выступает, как способность удовлетворять определенную потребность. В данном контексте приоритетными (первичными) качественными характеристиками являются такие, как органолептические свойства, состав продукта, дополнительные ингредиенты и т.д. В то же время показатели безопасности продукции являются с точки зрения потребителя условно вторичными характеристиками, так как он не должен обращать на них внимание, ввиду того, что данные характеристики должны неукоснительно соблюдаться, что является обязательным условием доступа продукции на рынок.

В свою очередь, именно на уровне *предприятий-производителей пищевых продуктов и государственных органов управления* приоритетным предметом взаимоотношений в области качества продукции являются показатели ее безопасности. Государство с помощью системы национального контроля (надзора) и инструментов технического регулирования обеспечивает производство и реализацию агропродовольственной продукции, безопасной для жизни и здоровья человека. В то же время другие качественные характеристики также являются предметом взаимоотношений на данном уровне, так как от них зависит качество жизни (потребление качественной продукции в соответствии с заявленной энергетической пищевой ценностью и составом, полнота информации о свойствах, преимуществах и недостатках продукции и т. д.), а также конкурентоспособность национальной экономики (соответствие национальных требований международным аналогам).

Международный уровень взаимоотношений *на государственном уровне между отдельными странами* предусматривает гармо-

низацию (унификацию) требований к показателям безопасности агропродовольственной продукции при учете экспортерами требований страны-импортера к другим качественным характеристикам, которые регулируются национальными стандартами.

Что касается уровня *производителей сельскохозяйственного сырья и перерабатывающих предприятий пищевой отрасли*, то основным предметом их взаимоотношений в указанной области выступают технологические свойства, уровень которых должен обеспечивать производство конкурентоспособной по своим потребительским свойствам продукции с минимальными затратами на переработку сельскохозяйственного сырья.

В целом, следует отметить, что, как показали исследования, качество продукции как предмет взаимоотношений субъектов агропродовольственного рынка в современных условиях оказывает существенное воздействие на систему регулирования производственной и торговой деятельности, включая как внешнеэкономическую деятельность отдельных предприятий, так и решение данной проблемы на национальном уровне. Обеспечение и улучшение качества сельскохозяйственного сырья и готового продовольствия является стратегической задачей, стоящей перед сельскохозяйственными и перерабатывающими предприятиями АПК, государственными органами управления отраслью, от успешного выполнения которой во многом будет зависеть не только уровень конкурентоспособности агропродовольственной продукции, реализуемой на экспорт, но и сохранение, и укрепление позиций отечественных товаропроизводителей на внутреннем рынке в условиях функционирования ЕАЭС. Это, предполагает формирование эффективной системы информационного взаимодействия субъектов агропродовольственного рынка в области регулирования качества продукции, что позволит обеспечить их необходимой соответствующей информацией для формирования целенаправленных и действенных систем управления качеством, повысить эффективность отечественного АПК.

Заключение. На современном этапе развития рыночной экономики качественные характеристики продукции как объект регулирования, условно дифференцированы на две основные группы. Первая – показатели безопасности агропродовольственной продукции, нормирование которых и контролирующие функции за соблюдением являются областью ответственности государственных органов управления. Вторая – все остальные показатели качества, позволяющие идентифицировать продукцию, определить ее энергети-

ческую пищевую ценность, состав и т.д. Декларирование таких показателей и соответствие продукции заявленным требованиям является областью ответственности производителей и предметом взаимоотношений субъектов современного агропродовольственного рынка.

Список литературы

1. Assuring Food Safety and Quality: Guidelines for Strengthening National Food Control Systems. – Rome: Joint FAO/WHO Publication, 2003. – 76 с.
2. Codex Alimentarius Commission: procedural manual / Food and Agriculture Organization of the United Nations. – 26th ed. – Rome, 2018. – 264 p.
3. About Codex Alimentarius [Electronic resource] // The Food and Agriculture Organization of the United Nations. – Mode of access: <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/about-codex/en/>. – Mode of access: 02.09.2019.
4. The WTO [Electronic resource] // The World Trade Organization. – Mode of access: https://www.wto.org/english/thewto_e/thewto_e.htm. – Date of access: 04.04.2022.
5. Соглашение по СФС [Электронный ресурс] // Россельхознадзор // Режим доступа: <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/importexport/wto/trial/agreement.html>. – Дата доступа: 16.03.2022.
6. Соглашение по ТБТ [Электронный ресурс] // Комитет РССП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО // Режим доступа: http://www.rgwto.com/wto.asp?id=3668&doc_id=2099. – Дата доступа: 16.03.2022.
7. Rome Declaration on World Food Security // World Food Summit [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.fao.org/3/w3613e/w3613e00.htm>. – Date of access: 10.03.2022.
8. Мониторинг продовольственной безопасности и питания в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – Рим: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных наций, 2016. – 20 с.

Информация об авторе

Расторгуев Петр Владиславович – кандидат экономических наук, доцент, заместитель директора по научной и инновационной работе РНУП «Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси». Информация для контактов тел. служ. +375-17-374-40-27, e-mail: rastorgouev-pv@rambler.ru

Материал поступил в редакцию 29.04.2022 г.