

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ,
НАУКИ И КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Учреждение образования
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ОРДЕНОВ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ
И ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

Н. А. Казакевич

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ

ПРАКТИКУМ

*Рекомендовано учебно-методическим объединением по образованию
в области сельского хозяйства в качестве
учебно-методического пособия для студентов учреждений,
обеспечивающих получение высшего образования
I ступени по специальностям 1-56 01 01 Землеустройство,
1-56 01 02 Земельный кадастр*

Горки
БГСХА
2023

УДК 349.41(075.8)

ББК 67.407я73

К14

*Рекомендовано методической комиссией
землеустроительного факультета 23.05.2022 (протокол № 9)
и Научно-методическим советом УО БГСХА 25.05.2022 (протокол № 9)*

Автор:

старший преподаватель *Н. А. Казакевич*

Рецензенты:

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент *Е. В. Горбачёва*;
кандидат экономических наук, доцент *Т. А. Запрудская*

Казакевич, Н. А.

К14 Правовой режим земель. Практикум : учебно-методическое пособие / Н. А. Казакевич. – Горки : БГСХА, 2023 – 58 с.
ISBN 978-985-882-353-5.

Приведены теоретический материал курса учебной дисциплины «Правовой режим земель», перечень нормативных правовых актов, темы рефератов, контрольные и тестовые вопросы и задачи.

Для студентов учреждений, обеспечивающих получение высшего образования I ступени по специальностям 1-56 01 01 Землеустройство, 1-56 01 02 Земельный кадастр.

УДК 349.41(075.8)

ББК 67.407я73

ISBN 978-985-882-353-5

© УО «Белорусская государственная
сельскохозяйственная академия», 2023

ВВЕДЕНИЕ

Учебная программа составлена в соответствии с образовательными стандартами высшего образования I степени по специальностям 1-56 01 01 Землеустройство (ОСВО 1-56 01 01-2018); 1-56 01 02 Земельный кадастр (ОСВО 1-56 01 02-2018); учебными планами по специальностям С-01-28-18у от 28.09.2018; БД-56-01-9-20у от 30.01.2020; С-01-30-18у от 28.09.2018; 3-01-9-18у от 01.11.2018; БД-56-01-8-20у от 30.01.2020; БЗ-56-01-8-20у от 27.02.2020.

Земельное право – одна из важнейших отраслей права Республики Беларусь. Предметом его регулирования являются земельные отношения.

На практике возникает масса проблем в применении правовых норм, во-первых, в виду их противоречивости и, во-вторых, в связи с необходимостью эффективно регулировать земельные отношения в условиях рыночной экономики.

Цель семинарских занятий состоит в закреплении лекционного материала, приобретении навыков работы с нормативными правовыми актами и разрешении на их основе конкретных жизненных ситуаций.

Во время занятий студенты выступают с докладами, темы которых они получают заранее и готовят их в домашних условиях. Выступления обсуждаются, им дается оценка, и вносятся соответствующие предложения. После проработки всех вопросов темы или по усмотрению преподавателя одновременно с рассмотрением отдельных вопросов производится решение предлагаемых задач.

Успеху проведения семинарских занятий и самостоятельного решения задач способствует тщательная предварительная подготовка к ним студентов. Необходимо, в первую очередь, ознакомиться с источниками земельного права – законами, подзаконными нормативными правовыми актами, которые могут быть использованы при решении правовых задач.

В процессе прочтения задачи необходимо стремиться выделить и осознать конкретные действия субъектов, условия, в которых они совершались, и вопросы, подлежащие объяснению и обоснованию. Необходимо иметь в виду, что решение правовой задачи заключается в аргументированном ответе на поставленные вопросы с обязательной ссылкой на правовую норму. Задача не может считаться правильно

решенной, если верный ответ не подкреплён ссылками на соответствующие правовые нормы. При этом порядок ответа может быть различным: либо вначале делается вывод, а затем приводятся аргументы, либо дается аргументация принятого решения, на основании которого предлагается ответ. Возможны несколько вариантов решения, связанных с уточнением обстоятельств действий субъектов.

Разбор предлагаемых студентами решений желательно проводить в форме свободной дискуссии, добиваясь активного участия как можно большего количества участников. Преподаватель при этом может направлять поиск возможных вариантов, заострять внимание на противоположные или спорные точки зрения, уточнять условия и вместе с тем для экономии времени тактично исключать явно не приносящие успеха направления поисков, ответов. Всем студентам должна быть предоставлена возможность вступать в полемику с другими студентами и преподавателем, приводить свои доказательства, высказывать и аргументированно отстаивать свою точку зрения, задавать вопросы, ссылаться на практику применения законодательства по данному вопросу. Закончив разбор задачи, преподаватель, как правило, подводит итоги, объявляет правильное решение задачи, при необходимости дает комментарий по ходу ее решения.

Общее количество часов, отводимых на изучение учебной дисциплины «Правовой режим земель» по специальностям 1-56 01 01 Землеустройство и 1-56 01 02 Земельный кадастр для очной формы обучения составляет 120 ч, в том числе аудиторных – 60 ч. Для самостоятельной работы отведено 60 ч. По видам занятий предусмотрено следующее распределение аудиторного времени: лекции – 30 ч, семинарские занятия – 30 ч. Рекомендуемая форма текущей аттестации – экзамен. Учебная дисциплина изучается студентами на 4-м курсе в 8-м семестре.

Для заочной формы получения высшего образования по специальности 1-56 01 01 Землеустройство общее количество часов, отводимых на изучение учебной дисциплины, составляет 120 ч, в том числе аудиторных – 16 ч. Для самостоятельной работы отведено 104 ч. По видам занятий предусмотрено следующее распределение аудиторного времени: лекции – 8 ч, семинарские занятия – 8 ч. Рекомендуемая форма текущей аттестации – экзамен. Учебная дисциплина преподаётся студентам на 5-м курсе.

Примерные тематические планы учебной дисциплины для студентов дневной и заочной форм обучения приведены далее.

Учебно-методическая карта учебной дисциплины «Правовой режим земель» для студентов, обучающихся по специальностям 1-56 01 01 Землеустройство и 1-56 01 02 Земельный кадастр, дневной формы обучения.

№ темы	Название тем	Количество часов				Форма контроля знаний
		аудиторные	в том числе		самостоятельная работа	
			лекции	семинары		
1	Общая характеристика правового режима земель сельскохозяйственного назначения	4	2	2	4	Решение практических задач на семинарских занятиях
2	Право землевладения граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство	12	6	6	4	Решение практических задач на семинарских занятиях, тестирование по теме
3	Правовой режим земель населенных пунктов, садоводческих товариществ и дачных кооперативов	4	2	2	8	Решение практических задач на семинарских занятиях
4	Правовой режим земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения	8	4	4	10	Решение практических задач на семинарских занятиях, тестирование по теме
5	Правовой режим земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения	8	4	4	10	Решение практических задач на семинарских занятиях
6	Правовой режим земель лесного фонда	8	4	4	8	Решение практических задач на семинарских занятиях, тестирование по теме
7	Правовой режим земель водного фонда	4	2	2	6	Решение практических задач на семинарских занятиях, тестирование по теме
8	Правовой режим земель запаса и земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению	12	6	6	10	Решение практических задач на семинарских занятиях
Итого...		60	30	30	60	Экзамен

Учебно-методическая карта учебной дисциплины «Правовой режим земель» для студентов, обучающихся по специальности 1-56 01 01 Землеустройство, заочной формы обучения.

№ темы	Название тем	Количество часов				Форма контроля знаний
		аудиторные	в том числе		самостоятельная работа	
			лекции	семинары		
1	Общая характеристика правового режима земель сельскохозяйственного назначения	2	1	1	13	Решение практических задач на семинарских занятиях
2	Право землевладения граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство	2	1	1	13	Решение практических задач на семинарских занятиях, тестирование по теме
3	Правовой режим земель населенных пунктов, садоводческих товариществ и дачных кооперативов	2	1	1	13	Решение практических задач на семинарских занятиях
4	Правовой режим земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения	2	1	1	13	Решение практических задач на семинарских занятиях, тестирование по теме
5	Правовой режим земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения	2	1	1	13	Решение практических задач на семинарских занятиях
6	Правовой режим земель лесного фонда	2	1	1	13	Решение практических задач на семинарских занятиях, тестирование по теме
7	Правовой режим земель водного фонда	2	1	1	13	Решение практических задач на семинарских занятиях, тестирование по теме
8	Правовой режим земель запаса и земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению	2	1	1	13	Решение практических задач на семинарских занятиях
Итого...		16	8	8	104	Экзамен

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основной

1. Андреев, Ю. Н. Теоретические вопросы правового режима земель сельскохозяйственного назначения / Ю. Н. Андреев // *Аграрное и земельное право*. – 2008. – № 6. – С. 62.
2. Бобылев, А. И. Правовое регулирование земель железнодорожного транспорта: теория и практика / А. И. Бобылев, В. В. Попов, О. В. Лукьянова. – М.: Издательский Дом «Право и государство», 2003. – 289 с.
3. Болтанова, Е. С. Правовой режим сельскохозяйственных угодий / Е. С. Болтанова // *Аграрное и земельное право*. – 2008. – № 1. – С. 41.
4. Демичев, Д. М. Земельное право: учеб. пособие / Д. М. Демичев. – Минск: Адукацыя і выхаванне, 2009. – 367 с.
5. Демичев, Д. М. Земельное право: учебник / Д. М. Демичев. – Минск: Адукацыя і выхаванне, 2012. – 488 с.
6. Жариков, Ю. Г. Право сельскохозяйственного землепользования / Ю. Г. Жариков. – М.: Высш. шк., 1989. – 488 с.
7. Жариков, Ю. Г. К вопросу об имущественной ценности сельскохозяйственных земель / Ю. Г. Жариков // *Аграрное и земельное право*. – 2007. – № 12. – С. 55.
8. Зиновьева, О. А. Обзор изменений законодательства, касающихся понятия и правового режима земель лесного фонда / О. А. Зиновьева // *Аграрное и земельное право*. – 2009. – № 9. – С. 58–61.
9. Игнатович, В. В. Государственное управление землями промышленности, транспорта, связи, энергетики: общее и особенное / В. В. Игнатович // *Юрид. журнал*. – 2005. – № 4. – С. 74–76.
10. Игнатович, В. В. Земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения: проблемы правового закрепления / В. В. Игнатович // *Пром.-торг. право*. – 2006. – № 1. – С. 130–144.
11. Игнатович, В. В. Правовые основания использования земель транспорта / В. В. Игнатович // *Земля Беларуси*. – 2005. – № 1. – С. 9–12.
12. Игнатович, В. В. Правовые формы использования земель промышленности, транспорта, связи, энергетики в Республике Беларусь / В. В. Игнатович // *Закон. Теория. Практика: сб. науч. тр. / редкол.: С. М. Ананич (гл. ред.) [и др.]*. – Минск, 2005. – С. 45–54.
13. Игнатович, В. В. Проблемы правового регулирования контроля за использованием и охраной земель промышленности, транспорта, связи, энергетики / В. В. Игнатович // *Проблемы развития законодательства и правоприменительной практики: материалы Междунар. науч. конф. студентов и аспирантов, Минск, 29–30 окт. 2004 г. / Белорус. гос. ун-т; редкол.: Г. А. Шумак (отв. ред.) [и др.]*. – Минск, 2005. – С. 194–198.
14. Иосифиди, С. Д. Принципы правовой охраны земель сельскохозяйственного назначения / С. Д. Иосифиди // *Аграрное и земельное право*. – 2008. – № 4. – С. 89.
15. Климов, Д. Ф. Некоторые проблемы правового статуса земель промышленности, предоставленных государственным унитарным предприятиям / Д. Ф. Климов // *Аграрное и земельное право*. – 2009. – № 8. – С. 140–142.
16. Кузнецова, А. В. Правовой режим земель особо охраняемых природных территорий / А. В. Кузнецова // *Аграрное и земельное право*. – 2007. – № 12. – С. 124.
17. Кузьмич, И. П. Правовой режим земельных участков, предоставляемых для ведения коллективного садоводства / И. П. Кузьмич // *Библиотечка журнала «Юрист». Право бизнес*. – 2008. – № 4. – С. 52.

18. Маленков, Н. А. Допустимое использование земельных участков, отведенных для индивидуального жилищного и дачного строительства / Н. А. Маленков // *Аграрное и земельное право*. – 2010. – № 1. – С. 56–61.
19. Моргунов, Д. Б. Особенности сельскохозяйственного использования земель населенных пунктов / Д. Б. Моргунов // *Аграрное и земельное право*. – 2008. – № 4. – С. 83.
20. Моргунов, Д. Б. Структура субъектов сельскохозяйственного землепользования / Д. Б. Моргунов // *Аграрное и земельное право*. – 2007. – № 6. – С. 58.
21. Мухина, Э. Н. К вопросу о правовой охране земель особо охраняемых природных территорий (на примере земель, расположенных в лечебно-оздоровительных местностях и курортах) / Э. Н. Мухина // *Аграрное и земельное право*. – 2009. – № 10. – С. 93–96.
22. Помелов, А. С. О категориях земель / А. С. Помелов // *Земля Беларуси*. – 2003. – № 4. – С. 4–11.
23. Поставная, Н. П. Проблемы правового регулирования предоставления земель под городскую застройку / Н. П. Поставная // *Аграрное и земельное право*. – 2009. – № 4. – С. 63–67.
24. Пуряева, А. Ю. Государственный контроль на землях лесного фонда / А. Ю. Пуряева // *Аграрное и земельное право*. – 2008. – № 6. – С. 97.
25. Романова, О. А. Правовое регулирование водоохранных зон / О. А. Романова // *Аграрное и земельное право*. – 2008. – № 6. – С. 85.
26. Самусенко, Л. А. Земли для нужд обороны / Л. А. Самусенко // *Белорусская юридическая энциклопедия: в 4 т. / редкол.: С. А. Балащенко [и др.]*. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2007. – Т. 1. – С. 509–510.
27. Самусенко, Л. А. Земли транспорта / Л. А. Самусенко // *Белорусская юридическая энциклопедия: в 4 т. / редкол.: С. А. Балащенко [и др.]*. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2007. – Т. 1. – С. 518–519.
28. Самусенко, Л. А. Земли историко-культурного назначения / Л. А. Самусенко // *Белорусская юридическая энциклопедия: в 4 т. / редкол.: С. А. Балащенко [и др.]*. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2007. – Т. 1. – С. 511–512.
29. Самусенко, Л. А. Земли рекреационного назначения / Л. А. Самусенко // *Белорусская юридическая энциклопедия: в 4 т. / редкол.: С. А. Балащенко [и др.]*. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2007. – Т. 1. – С. 517.
30. Самусенко, Л. А. Земли запаса / Л. А. Самусенко // *Белорусская юридическая энциклопедия: в 4 т. / редкол.: С. А. Балащенко [и др.]*. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2007. – Т. 1. – С. 510–511.
31. Саскевич, В. В. О правовом регулировании использования земель для осуществления несельскохозяйственной производственной деятельности / В. В. Саскевич // *Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь*. – 2007. – № 2. – С. 151–160.
32. Сиваков, Д. О. Актуальные вопросы правового режима земель водного фонда / Д. О. Сиваков // *Аграрное и земельное право*. – 2009. – № 10. – С. 90–92.
33. Солдатов, Л. В. Совершенствование системы органов управления в сфере использования и охраны земель железнодорожного транспорта / Л. В. Солдатов // *Аграрное и земельное право*. – 2009. – № 10. – С. 45–48.
34. Шингель, Н. А. Земли населенных пунктов как объект правового регулирования / Н. А. Шингель // *Право и демократия: сб. науч. тр. / гл. ред. В. Н. Бабило*. – Минск: БГУ, 2005. – Вып. 15. – С. 141–152.
35. Шингель, Н. А. Право землепользования сельскохозяйственных организаций: проблемы совершенствования / Н. А. Шингель // *Аграрная отрасль: социально-*

экономические и правовые проблемы становления и перспективы развития: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Гомель, 20–21 мая 2004 г. / под ред. П. И. Бригадина, С. П. Кацубо. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2004. – С. 118–121.

36. Шуплецова, Ю. И. Правовой режим земель лесного фонда / Ю. И. Шуплецова // *Аграрное и земельное право*. – 2009. – № 10. – С. 119–122.

37. Станкевич, Н. Г. Земельное право Республики Беларусь: учеб. пособие / Н. Г. Станкевич; рец.: Н. В. Сторожев, Н. И. Краснов. – Минск: Амалфея, 2000. – 480 с.

38. Станкевич, Н. Г. Земельное право. Практикум: учеб. пособие / сост. Н. Г. Станкевич. – Минск: Тесей, 2002. – 112 с.

39. Станкевич, Н. Г. Земельное право: учеб. пособие / Н. Г. Станкевич. – Минск: Книжный дом, 2003. – 544 с.

Дополнительный

40. Бакиновская, О. А. Земельное право: ответы на экзаменационные вопросы / О. А. Бакиновская. – Минск: ТетраСистемс, 2006. – 160 с.

41. Бакиновская, О. А. Земельное право: ответы на экзаменационные вопросы / О. А. Бакиновская. – 2-е изд., перераб. – Минск: ТетраСистемс, 2007. – 189 с.

42. Бакиновская, О. А. Земельное право: ответы на экзаменационные вопросы / О. А. Бакиновская. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск: ТетраСистемс, 2009. – 220 с.

43. Бакиновская, О. А. Земельное право: ответы на экзаменационные вопросы / О. А. Бакиновская. – 4-е изд., перераб. и доп. – Минск: ТетраСистемс, 2011. – 224 с.

44. Бакиновская, О. А. Земельное право. Практикум: учеб. пособие / О. А. Бакиновская, И. П. Манкевич. – Минск: Изд-во Гревцова, 2011. – 296 с.

45. Бакиновская, О. А. Земельное право: ответы на экзаменационные вопросы / О. А. Бакиновская. – 5-е изд., перераб. и доп. – Минск: ТетраСистемс, 2012. – 240 с.

46. Балашенко С. А. Экологическое право: учеб. пособие / С. А. Балашенко, Д. М. Демичев. – 2-е изд. – Минск: Ураджай, 2000. – 398 с.

47. Боголюбов С. А. Экологическое право: учебник / С. А. Боголюбов. – Москва: НОРМА; ИНФРА-М, 1999. – 448 с.

48. Боголюбов, С. А. Земельное право: учебник / С. А. Боголюбов. – М.: Высш. образование, 2006. – 413 с.

49. Большой юридический словарь / под ред. А. Я. Сухарева, В. Д. Зорькина, В. Е. Крутских. – М., 1997.

50. Варламов, А. А. Теоретические и методические положения установления обременений земельных участков: учеб. пособие / А. А. Варламов, Ф. Х. Улюкаев, С. А. Гальченко. – М.: ГУЗ, 1995. – 88 с.

51. Волков, С. Н. Основы землевладения и землепользования / С. Н. Волков, В. Х. Улюкаев, В. Н. Хлыстун. – М.: Колос, 1992. – 142 с.

52. Гавриленко, В. Г. Энциклопедия земельного права / В. Г. Гавриленко, Н. И. Ядевич. – Минск: Бип-С, 1999. – 168 с.

53. Гоев, А. В. Экологическое право / А. В. Гоев. – Минск: ПолиБиг, 1999. – 64 с.

54. Гражданское право: учебник: в 2 ч. / под общ. ред. проф. В. Ф. Чигира. – Минск: Амалфея, 2000. – Ч. 1. – 976 с.

55. Гражданское право: учебник: в 2 ч. / под общ. ред. проф. В. Ф. Чигира. – Минск: Амалфея, 2002. – Ч. 2. – 1008 с.

56. Гусев, Р. К. Земельное право: учеб. пособие / Р. К. Гусев. – М.: Юрид. фирма «Контракт»; «Инфра-М», 2000. – 205 с.

57. Демичев Д. М. Экологическое право. Особенная часть: учеб. пособие / Д. М. Демичев. – Минск: Ураджай, 2002. – 460 с.

58. Дробязко, С. Г. Общая теория права: учеб. пособие / С. Г. Дробязко, В. С. Козлов. – 3-е изд., испр. и доп. – Минск: Амалфея, 2009. – 484 с.
59. Жариков, Ю. Г. Земельное право России / Ю. Г. Жариков, В. Х. Улюкаев, Г. А. Ларионов. – М.: Былина, 1997. – 408 с.
60. Земельное право: учебник / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ред. С. А. Боголюбов; рец. Г. В. Чубуков. – М.: НОРМА; ИНФРА-М, 1999. – 390 с.
61. Земельное право: учеб. пособие / Г. В. Чубуков [и др.]; ред. Г. В. Чубуков. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. – 303 с.
62. Земельное право: учеб. пособие / под ред. проф. Ю. Г. Жарикова. – М., 1995.
63. Земельное право: учебник / под ред.: Г. Е. Быстрова, Р. К. Гусева. – М.: Проспект, 2006. – 707 с.
64. Земельное право: учебник / под ред. С. А. Боголюбова. – М.: Велби: Проспект, 2007. – 400 с.
65. Колбасин, Д. А. Гражданское право Республики Беларусь. Особ. часть: практ. пособие / Д. А. Колбасин. – Минск: Молодежное науч. об-во, 2000. – 487 с.
66. Колбасин, Д. А. Гражданское право Республики Беларусь. Общая часть: практ. пособие / Д. А. Колбасин. – Минск: Молодежное науч. об-во, 2000. – 360 с.
67. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь о земле / под общ. ред. С. А. Балашенко, Н. А. Шингель. – Минск: Дикта, 2009. – 720 с.
68. Комов, Н. В. Земельные отношения и землеустройство в России / Н. В. Комов, В. В. Алакоз. – М.: Руслит, 1995.
69. Краснова, И. О. Земельное право. Элементарный курс / И. О. Краснова. – М.: Юрист, 2001. – 240 с.
70. Крассов, О. И. Земельное право: учебник / О. И. Крассов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2006. – 670 с.
71. Общая теория права: учебник / Ю. А. Дмитриев [и др.]; ред. А. С. Пиголкин; Московский институт экономики и права. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во МГТУ им. Н. Э. Баумана, 1996. – 383 с.
72. Словарь-справочник землеустроителя / под ред. А. С. Помелова. – Минск: учеб. центр подгот., повышения квалификации и переподгот. кадров землеустроительной и картографо-геодез. службы, 2004. – 271 с.
73. Станкевич, Н. Г. Комментарий к законодательству Республики Беларусь о земле. – Минск: Амалфея, 2001. – 400 с.
74. Сырых, Е. В. Земельное право: учебник / Е. В. Сырых. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юстицинформ, 2006. – 365 с.
75. Сытник, В. А. Законодательное обеспечение и охрана экологического землепользования / В. А. Сытник // Аграрное и земельное право. – 2009. – № 11. – С. 126–135.
76. Шафалович, А. А. Общая теория права: учеб. пособие / А. А. Шафалович. – Минск: Амалфея, 2019. – 528 с.
77. Шаршун, Е. В. Субъекты сельскохозяйственного землепользования: проблемы правового регулирования / Е. В. Шаршун // Право.by. – 2008. – № 2. – С. 23–27.
78. Шаршун, Е. В. Предотвращение деградации земель: правовой аспект / Е. В. Шаршун // Белорусская модель социально-экономического устойчивого инновационного развития: формирование и пути реализации: материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 75-летию Ин-та экономики НАН Беларуси, Минск, 19–22 апр. 2006 г. / Ин-т экономики НАН Беларуси, Науч.-исслед. экон. ин-т М-ва экономики Респ. Беларусь, Белорус. гос. экон. ун-т: редкол.: М. В. Мясникович [и др.]. – Минск, 2006. – С. 549–550.

79. Шахрай, И. С. Землепользование сельскохозяйственных организаций: эколого-правовой аспект / И. С. Шахрай // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / НАН Беларуси, Ин-т государства и права; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Право и экономика, 2008. – Вып. 3. – С. 250–263.

80. Юрьева, Н. В. Зонирование земель сельских населенных пунктов / Н. В. Юрьева // Аграрное и земельное право. – 2009. – № 12. – С. 99–103.

81. Юрьева, Н. В. Конституционные принципы правового режима земель сельских населенных пунктов / Н. В. Юрьева // Аграрное и земельное право. – 2007. – № 8. – С. 131.

Нормативные правовые акты

82. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г.) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

83. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-З [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

84. Воздушный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 16 мая 2006 г., № 117-З: в ред. от 04.01.2010 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

85. Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 24 июня 2002 г., № 118-З: в ред. от 04.01.2010 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

86. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

87. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь от 11 янв. 1999 г. № 238-З [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

88. Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-З [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

89. Лесной кодекс Республики Беларусь от 24 дек. 2015 г. № 332-З [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

90. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. с изм., внесенными Законом Респ. Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 22.07.2022. – 2/2915.

91. Налоговый кодекс Республики Беларусь (общая часть) от 19 дек. 2002 г. № 166-З [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

92. Налоговый кодекс Республики Беларусь (особенная часть) от 29 дек. 2009 г. № 71-З [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

93. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь от 15 дек. 1998 г. № 219-З [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

94. Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республи-

ке Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 июля 2004 г., № 300-З: в ред. от 02.07.2009 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

95. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 5 мая 1998 г. № 154-З // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

96. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З: в ред. от 29.12.2009 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

97. О железнодорожном транспорте [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 6 янв. 1999 г., № 237-З: в ред. от 20.06.2008 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

98. О магистральном трубопроводном транспорте [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2002 г., № 87-З: в ред. от 08.07.2008 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

99. Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 2 дек. 1994 г., № 3434-ХП: в ред. от 28.12.2009 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

100. Об обороне [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 3 нояб. 1992 г., № 1902-ХП: в ред. от 31.12.2009 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

101. О туризме [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 1999 г., № 326-З: в ред. от 16.06.2010 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

102. О растительном мире [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 205-З: в ред. от 28.12.2009 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

103. О защите растений [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 25 дек. 2005 г., № 77-З: в ред. от 28.12.2009 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

104. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 20 окт. 1994 г. № 3335-ХП // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

105. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-ХП // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

106. Об охране историко-культурного наследия Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 98-З: в ред. от 28.12.2009 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

107. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь по вопросам правового положения крестьянского (фермерского) хозяйства [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 19 июля 2005 г. № 44-З // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

108. О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 22 июля 2002 г. № 133-З // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

109. О крестьянском (фермерском) хозяйстве [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 18 февр. 1990 г. № 611-ХП // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

110. О личных подсобных хозяйствах граждан [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2002 г. № 149-З // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

111. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

112. О мелиорации земель [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г. № 423-З // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

113. О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 26 мая 2012 г. № 385-З // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

114. Об изъятии и предоставлении земельных участков [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 27 дек. 2007 г. № 667 // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

115. Об арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 12 мая 2020 г. № 160 // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

116. О мерах по упорядочению деятельности садоводческих товариществ [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 28 янв. 2008 г. № 50 // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

117. О некоторых мерах по сокращению не завершенных строительством незаконсервированных жилых домов, дач [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 7 февр. 2006 г. № 87 // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

118. О совершенствовании порядка регулирования земельных отношений и осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 11 дек. 2009 г. № 622 // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

119. О пустующих и ветхих домах [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 4 сент. 2018 г. № 357 // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

120. О некоторых мерах по реализации Кодекса Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 дек. 2008 г., № 2053: в ред. от 11.03.2010 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

121. Об утверждении Правил охраны линий, сооружений связи и радиофикации в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 авг. 2006 г., № 1058: в ред. от 02.07.2010 г. // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

122. Об установлении типовой формы договора аренды земельного участка [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 20 марта 2008 г. № 427 // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

123. Об утверждении перечня населенных пунктов и садоводческих товариществ, расположенных на площадях залегания разведанных и в установленном порядке утвержденных месторождений полезных ископаемых, земли которых не подлежат передаче в

частную собственность [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 14 янв. 1994 г. № 11 // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

124. Об утверждении Положения о порядке изменения целевого назначения земельных участков [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 30 дек. 2011 г. № 1780 // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

125. О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 27 дек. 2007 г. № 667 [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 26 марта 2008 г. № 462 // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

126. О проведении земельной реформы в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 18 февр. 1991 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

127. Об утверждении единой классификации назначения объектов недвижимого имущества [Электронный ресурс]: постановление Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Респ. Беларусь от 5 июля 2004 г. № 33 // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

128. Положение о порядке передачи рекультивированных земель землевладельцам, землепользователям субъектами хозяйствования, разрабатывающими месторождения полезных ископаемых и торфа, а также проводящими геологоразведочные, изыскательские, строительные и иные работы, связанные с нарушением почвенного покрова [Электронный ресурс]: Приказ Гос. к-та по земельным ресурсам, геодезии и картографии Респ. Беларусь, 25 апр. 1997 г., № 22 // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

129. Об утверждении Положения о снятии, использовании и сохранении плодородного слоя почвы при производстве работ, связанных с нарушением земель [Электронный ресурс]: Приказ Гос. к-та по земельным ресурсам, геодезии и картографии Респ. Беларусь, 24 мая 1999 г., № 01-4/78 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 52. – 8/459; 2004. – № 196. – 8/11831 // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

130. Об утверждении Гигиенических нормативов 2.1.7.12-1-2004 «Перечень предельно допустимых концентраций (ПДК) и ориентировочно допустимых концентраций (ОДК) химических веществ в почве» [Электронный ресурс]: постановление Главного гос. санитарного врача Респ. Беларусь, 25 февр. 2004 г., № 28 // Эталон. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

131. О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-З «Об изменении кодексов» [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 13 января 2023 г., № 32 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

132. Земельные отношения в Республике Беларусь: сб. норматив. правовых актов в области регулирования земельных отношений, использования и охраны земель, гос. регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, геодезии и картографии / сост. А. А. Гаев [и др.]. – Минск: Беларусь. наука, 2003. – 583 с.

133. Земельные отношения в Республике Беларусь 2003–2004 / сб. норматив. правовых актов в области регулирования земельных отношений, использования и охраны земель, гос. регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, геодезии

и картографии / сост.: А. А. Гаев [и др.]. – Минск: Учеб. центр подгот., повыш. квалификации и переподгот. кадров землеустроит. и картографо-геодез. службы, 2005. – 568 с.

134. Земельные отношения в Республике Беларусь 2004–2005 / сб. норматив. правовых актов в области регулирования земельных отношений, использования и охраны земель, гос. регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, геодезии и картографии / сост.: А. А. Гаев [и др.]. – Минск: Учеб. центр подгот., повыш. квалификации и переподгот. кадров землеустроит. и картографо-геодез. службы, 2006. – 518 с.

Т е м а 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Вопросы семинара

1. Понятие правового режима земель, определение земель сельскохозяйственного назначения.
2. Особенности правового режима земель сельскохозяйственного назначения.
3. Право землепользования сельскохозяйственных организаций.
4. Особенности права землепользования отдельных субъектов на землях сельскохозяйственного назначения.

Земли сельскохозяйственного назначения составляют самостоятельную категорию земельного фонда. В соответствии со ст. 6 Кодекса о земле землями сельскохозяйственного назначения являются земельные участки, включающие в себя сельскохозяйственные и иные земли, предоставленные для ведения сельского хозяйства.

В зависимости от характера использования все земли сельскохозяйственного назначения подразделяются на 2 группы:

1) сельскохозяйственные земли – земли, систематически используемые для получения сельскохозяйственной продукции и включающие пахотные, залежные земли, земли под постоянными культурами и луговые земли;

2) несельскохозяйственные земли, т. е. земли, обслуживающие сельское хозяйство (земли, занятые дорогами, постройками, защитными насаждениями, мелиоративными сооружениями и т. д.), и резервные территории (кустарники, болота и т. п.).

Кодекс о земле закрепляет принцип приоритета земель сельскохозяйственного назначения, который означает следующее: земли, пригодные для сельскохозяйственных целей, должны предоставляться прежде всего для нужд сельского хозяйства. Для строительства дорог, предприятий, линий электропередачи, связи, трубопроводов, а также для иных несельскохозяйственных нужд должны предоставляться зем-

ли несельскохозяйственного назначения или не пригодные для сельского хозяйства либо сельскохозяйственные земли худшего качества.

Перевод сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения в несельскохозяйственные или в менее продуктивные сельскохозяйственные земли допускается в связи с изъятием и предоставлением земельных участков в установленном законодательными актами порядке в случаях, если ухудшение их качественного состояния произошло в результате вредного воздействия антропогенных и (или) природных факторов, а также вследствие выхода из строя и списания в установленном порядке оросительных и осушительных систем, машин и механизмов.

В соответствии с действующим законодательством земли сельскохозяйственного назначения предоставляются:

1) сельскохозяйственным организациям, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, иным организациям – для ведения сельского хозяйства, в том числе крестьянского (фермерского) хозяйства, а также для ведения подсобного сельского хозяйства;

2) гражданам Республики Беларусь – для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, огородничества, сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных;

3) научно-исследовательским институтам, учебным заведениям – для исследовательских, учебных целей и для ведения сельского хозяйства;

4) несельскохозяйственным предприятиям и организациям, религиозным организациям – для ведения подсобного сельского хозяйства.

Данный перечень не является исчерпывающим, законодательством могут быть предусмотрены иные случаи предоставления земель сельскохозяйственного назначения.

Темы рефератов

1. Состав земель сельскохозяйственного назначения.
2. Субъекты и правовые формы использования земель сельскохозяйственного назначения.
3. Правовые средства обеспечения рационального использования земель в сельском хозяйстве.

Контрольные вопросы

1. В чем состоят особенности правового режима земель сельскохозяйственного назначения?

2. Почему земли сельскохозяйственного назначения имеют приоритет перед землями иных категорий? В чем это проявляется?

3. Какие земли относятся к категории земель сельскохозяйственного назначения?

4. Кто может быть субъектом права на земли сельскохозяйственного назначения?

5. Каковы условия получения участков гражданами из земель сельскохозяйственного назначения?

Тесты

1. *Укажите субъектов, которым предоставляются земли сельскохозяйственного назначения:*

а) сельскохозяйственные организации, в том числе крестьянские (фермерские) хозяйства;

б) научные организации, учреждения образования;

в) граждане Республики Беларусь;

г) иностранные граждане и лица без гражданства.

2. *Земли сельскохозяйственного назначения:*

а) являются государственной собственностью;

б) могут находиться в частной собственности;

в) могут находиться в коллективной собственности;

г) правильный ответ отсутствует.

3. *К правовым формам использования земель сельскохозяйственного назначения не относится:*

а) право постоянного землепользования;

б) право временного землепользования;

в) право пожизненного наследуемого владения;

г) право частной собственности.

4. *В целях планирования землепользования преимущественно из сельскохозяйственных земель формируется:*

а) специальный фонд земель запаса;

б) фонд перераспределения земель;

в) страховой земельный фонд;

г) фонд сельскохозяйственных земель.

5. *Могут ли земли сельскохозяйственного назначения участвовать в гражданском обороте (быть предметом сделок)?*

а) да, могут;

б) нет, не могут;

- в) могут, только в случаях, предусмотренных законодательством;
г) могут, по решению Президента Республики Беларусь.

Ответы на тест: 1 – а, б, в, г; 2 – а; 3 – г; 4 – б; 5 – б.

Задачи

Задача 1. По ходатайству правления СПК «Зорино» районный исполнительный комитет изъял у него 60 га пахотных земель для перевода их в категорию запаса.

Решением районного исполнительного комитета СПК «Громово» было разрешено перевести 70 га малопригодных пахотных земель кооператива в улучшенные луговые.

Оцените данные ситуации.

Дайте им юридическую оценку с позиции действующего земельного законодательства.

Задача 2. Кабинет растениеводства сельскохозяйственного колледжа обратился к его директору с просьбой выделить для проведения опытов земельный участок площадью 2 га за счет земель учхоза этого же колледжа. Директор учхоза при согласовании данного вопроса возражал против выделения земельного участка, ссылаясь на то, что это отрицательно скажется на выполнении плана производства овощей для нужд общественного питания. Директор учхоза отказался удовлетворить просьбу кабинета.

Правильно ли поступил директор учхоза?

Задача 3. На землях сельскохозяйственного кооператива «Искра» было обнаружено большое количество гравия. Используя его для нужд хозяйства и предоставляя своим работникам бесплатно, кооператив решил установить плату за отпуск гравия различным организациям и гражданам.

Какие полезные ископаемые относятся к общераспространенным?

Какие права имеет землепользователь на общераспространенные полезные ископаемые, залегающие на его земельном участке? Вправе ли разрешить пользование ими другим лицам и взимать с них за это плату?

Задача 4. Могут ли использоваться в сельскохозяйственных целях:

- а) земли фонда перераспределения;
- б) земли населенных пунктов;
- в) земли лесного фонда;

- г) земли запаса;
- д) земли промышленности;

Дайте обоснованный ответ.

Задача 5. Председатель СПК «Луч» с целью обеспечения сырьем кирпичного завода, принадлежащего СПК, дал указание агроному выбрать участок наиболее низкоурожайных земель и отвести их под разработку карьера по добыче глины. Агроном после изучения карты полей отвел под карьер участок площадью 5 га, частично покрытый древесно-кустарниковой растительностью.

Дайте правовую оценку действиям должностных лиц СПК.

Задача 6. Районный исполнительный комитет, на основании просьбы правления СПК «Колос», своим решением изъял у него 108 га пахотных земель и перевел их в категорию земель запаса, а также решил провести облесение малопродуктивных пахотных земель на площади 20 га.

Оцените действия районного исполнительного комитета.

Л и т е р а т у р а: [1, 3-7, 14, 19, 20, 22, 35, 37-47, 49-63, 68-75, 80, 81; 82, 86, 87, 90-93, 107-109, 112-115, 118, 120, 122, 124, 126, 128-134].

Т е м а 2. ПРАВО ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ ГРАЖДАН, ВЕДУЩИХ КРЕСТЬЯНСКОЕ (ФЕРМЕРСКОЕ) ХОЗЯЙСТВО

Вопросы семинара

1. Понятие крестьянского (фермерского) хозяйства и его субъекты.
2. Объекты права землевладения и землепользования.
3. Порядок создания крестьянского (фермерского) хозяйства.
4. Права и обязанности членов фермерского хозяйства.
5. Передача права владения земельным участком и его наследование.
6. Основания и порядок реорганизации и ликвидации крестьянского (фермерского) хозяйства.

Дееспособные граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, пожелавшие создать крестьянское (фермерское) хозяйство, подают в соответствующий районный исполнительный комитет заявление о подтверждении возможности размещения крестьян-

ского (фермерского) хозяйства и предполагаемом месте размещения земельного участка для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства за границами населенных пунктов.

После государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства земельный участок предоставляется по выбору крестьянскому (фермерскому) хозяйству в постоянное пользование или аренду либо главе этого хозяйства в пожизненное наследуемое владение или аренду.

Преимущественное право на получение земельного участка для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства при прочих равных условиях имеют крестьянские (фермерские) хозяйства, создаваемые лицами, зарегистрированными в сельском населенном пункте, поселке городского типа или ином населенном пункте, расположенном на территории соответствующего сельсовета, а также членами (работниками) реорганизуемых или ликвидируемых сельскохозяйственных организаций.

Земельные участки предоставляются крестьянским (фермерским) хозяйствам либо их главам за границами населенных пунктов, как правило, единым массивом и в первую очередь из фонда перераспределения земель.

Земельные участки предоставляются крестьянским (фермерским) хозяйствам либо их главам, как правило, единым массивом и в первую очередь из фонда перераспределения земель. Размер земельного участка, предоставляемого гражданину Республики Беларусь для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства на праве пожизненного наследуемого владения, не может превышать 100 га сельскохозяйственных земель включительно.

Размер земельного участка, предоставляемого крестьянскому (фермерскому) хозяйству для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства на праве постоянного пользования или аренды, определяется проектом отвода земельного участка.

Правовое положение крестьянского (фермерского) хозяйства изложено в Законе Республики Беларусь от 19.07.2005 г. № 44-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь по вопросам правового положения крестьянского (фермерского) хозяйства», Законе «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», Кодексе Республики Беларусь о земле и других нормативных правовых актах.

Темы рефератов

1. Правовой режим земель, предоставленных для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.
2. Права и обязанности членов крестьянского (фермерского) хозяйства.
3. Порядок наследования имущества крестьянского (фермерского) хозяйства.

Контрольные вопросы

1. Каковы основания и порядок предоставления земельных участков для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства?
2. На каких видах прав могут быть предоставлены земельные участки для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства?
3. Какой размер земельных участков, предоставляемых для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства?
4. Каковы основания прекращения пользования земельным участком, предоставленным для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства?
5. Перечислить основные нормативные правовые акты, регулирующие организацию и деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств.

Тесты

1. *Крестьянскому (фермерскому) хозяйству как юридическому лицу земельный участок может быть предоставлен:*
 - а) в аренду;
 - б) на праве пожизненного наследуемого владения;
 - в) в постоянное пользование;
 - г) в частную собственность.
2. *Для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства земельный участок предоставляется по решению:*
 - а) областного исполнительного комитета;
 - б) районного исполнительного комитета;
 - в) сельского исполнительного комитета;
 - г) Президента Республики Беларусь.
3. *Земельный участок, предоставленный гражданам для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства:*

а) разделу не подлежит, если соглашением сторон не предусмотрено иное;

б) разделу не подлежит;

в) подлежит обязательному разделу при выходе одного из членов для самостоятельного ведения крестьянского (фермерского) хозяйства;

г) все ответы верны.

4. Иностранным гражданам и лицам без гражданства для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства земли сельскохозяйственного назначения предоставляются на праве:

а) частной собственности;

б) аренды;

в) пожизненного наследуемого владения;

г) концессии.

5. Для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства главе этого хозяйства земельный участок может быть предоставлен на праве:

а) частной собственности;

б) пожизненного наследуемого владения;

в) аренды;

г) постоянного пользования.

Ответы на тест: 1 – а, б; 2 – б; 3 – б; 4 – б; 5 – б, в.

Задачи

Задача 1. Гражданин Чесноков А. А. проживает в д. Запрудье, имеет приусадебный участок для ведения личного подсобного хозяйства в размере 1 га. До выхода на пенсию работал бригадиром тракторной бригады в хозяйстве.

В октябре прошлого года подал в сельский совет депутатов заявление о выделении дополнительно 5 га земли. Председатель сельсовета предлагал землю в двух разных местах, но гражданин желал получить землю рядом с имеющимся у него участком, что представлялось возможным. Поэтому он отказался от предложенных участков, тем более что они представляют собой сплошной песок. Некачественная земля не страшит гражданина Чеснокова А. А., но он не хочет, чтобы она была в разных местах. В связи с этим он обратился в землеустроительную службу районного исполнительного комитета.

Как следует отнестись к возникшей ситуации с выделением земельного участка гражданину Чеснокову А. А.? Вправе ли гражданин настаивать на выделении земель единым массивом?

Задача 2. Жители города Бобруйска, граждане Рыков Т. В. и Щеголов Ю. Ф., более года тому назад получили для ведения крестьянского хозяйства соответственно по 36,7 и 26,2 га земель. Они также получили кредит, закупили сельхозтехнику, осуществили телефонизацию домов-усадеб.

В течение нескольких лет данные граждане к обработке земель не приступали, селя на низкое плодородие земли, засуху, дороговизну семян, земельный налог не платили.

Видя то, что земли не используются, райисполком предложил хозяйствам, из землепользований которых были представлены земельные участки указанным гражданам, обратиться в суд с иском о возмещении им убытков от неиспользования земли. Однако хозяйства отказались от возбуждения исков.

Какие другие меры для обеспечения законности могут быть приняты?

Задача 3. Механизатор сельскохозяйственного производственного кооператива Васильев В. П. решил организовать крестьянское (фермерское) хозяйство. Решением сельского исполнительного комитета ему было предоставлено в пожизненное наследуемое владение 50 га пахотных земель из земель запаса.

Охарактеризуйте правовые формы использования земли крестьянским (фермерским) хозяйством.

Правомерно ли данное решение?

Кто вправе предоставить земельный участок для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства?

Задача 4. Самсонов В. Е. решил создать крестьянское (фермерское) хозяйство животноводческого направления и обратился в районный исполнительный комитет с просьбой выделить ему для этой цели земельный участок на праве частной собственности площадью 179 га. В просьбе Самсонову В. Е. отказали на том основании, что в данном районе земельные участки для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства предоставляются только в аренду и размер испрашиваемого земельного участка превышает установленный законодательством для указанной цели.

Каков критерий определения размера земельного участка, предоставляемого для ведения фермерского хозяйства и кто его определяет?

На каких условиях (в частную собственность, в аренду, постоянное или временное пользование, пожизненное наследуемое владение) предоставляется земельный участок для ведения крестьянскому (фермерскому) хозяйству?

Какой орган примет решение по жалобе Самсонова В. Е. и каким оно будет?

Задача 5. Для организации крестьянского (фермерского) хозяйства в пожизненное наследуемое владение гражданина Шалаева В. М. был предоставлен земельный участок площадью 59 га, расположенный в Барановичском районе. Через несколько лет гражданин Шалаев В. М. продал дом и переехал в г. Кобрин, где зарегистрировался по новому адресу. В течение трех лет земельный участок никем не использовался.

Сохранится ли право Шалаева В. М. на земельный участок?

Определите правовую судьбу этого земельного участка.

Задача 6. Гражданин Соловьев П. В., бывший работник сельскохозяйственной организации, проживает в деревне Луговцы. Решил вести крестьянское (фермерское) хозяйство. По выходу из членов СПК потребовал свою долю земли. По расчетам на одного работника в среднем приходится по 5,6 га земли. Гражданин написал заявление о предоставлении ему участка указанной площади и подал его в землеустроительную службу районного исполнительного комитета. Служба не удовлетворила просьбу гражданина Соловьева П. В., мотивируя отказ тем, что не соблюден установленный порядок предоставления земельного участка для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

Как должен поступить гражданин?

Может ли он претендовать на выделение ему большей площади для данной цели?

Изложить порядок предоставления земли для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

Л и т е р а т у р а: [1, 3–7, 14, 19, 20, 22, 35, 37–47, 49–63, 68–75, 80, 81; 82, 86, 87, 90–93, 107–109, 112–115, 118, 120, 122, 124, 126, 128–134].

Т е м а 3. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, САДОВОДЧЕСКИХ ТОВАРИЩЕСТВ И ДАЧНЫХ КООПЕРАТИВОВ

Вопросы семинара

1. Классификация населенных пунктов и отнесение их к категориям.
2. Определение, виды и разновидности земель населенных пунктов.
3. Организация управления землями населенных пунктов.
4. Правовой режим земель городов и отдельных категорий городских земель.

5. Правовой режим земель сельских населенных пунктов.

6. Правовой режим земель садоводческих товариществ и дачных кооперативов.

Земли населенных пунктов составляют пространственно-территориальную основу для размещения и функционирования населенных пунктов. Специфика земель населенных пунктов заключается в том, что они используются в различных целях – жилых, административных, культурно-бытовых, промышленных (производственных), природоохранных, рекреационных, сельскохозяйственных и иных, требуемых для нормального функционирования населенного пункта, обеспечения благоприятного проживания населения. Но, с другой стороны, населенный пункт является сложной социальной, экономической, экологической системой, и разнообразные варианты использования его земель вместе с тем преследуют одну общую цель – обеспечение устойчивого развития населенного пункта.

Город – это сложный градостроительный комплекс, состоящий из гармонично развивающихся взаимосвязанных элементов. Для выполнения сложных и многообразных задач для города требуется определенная земельная территория, обеспечивающая его функционирование.

Землями городов являются все земли в пределах границ городов, за исключением земель, отнесенных к иным категориям в этих границах.

Стабильности земельных правоотношений способствует и принцип сохранения размеров земельных участков при включении их в границы города или поселка. Данный факт не влечет прекращения права пользования, права пожизненного наследуемого владения этими земельными участками, права частной собственности на них или аренды.

Землями поселков городского типа являются все земли в пределах их границ. Выделяют следующие виды поселков городского типа: 1) городские; 2) рабочие; 3) курортные.

К землям сельских населенных пунктов относятся все земли, находящиеся в пределах границ, установленных для этих пунктов в порядке землеустройства. Районные исполнительные и распорядительные органы устанавливают и изменяют границы земель сельских населенных пунктов.

Законодательством об архитектурной и градостроительной деятельности предусмотрено зонирование территорий населенных пунктов. Закон Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Бела-

рус» зонирование территорий определяет как выделение при градостроительном планировании территориальных зон определенного функционального назначения с установлением регламентов градостроительного развития и использования территорий.

Все земли городов используются в соответствии с генеральными планами городов и планами землеустройства территорий этих городов.

Земельные участки в пределах сельских населенных пунктов используются под застройку жильем, культурно-бытовыми, производственными и иными зданиями и сооружениями, а также для ведения личных подсобных хозяйств, огородничества и других целей в соответствии с градостроительной документацией.

Темы рефератов

1. Понятие и правовой режим земель населенных пунктов.
2. Правовой режим земель садоводческих товариществ и дачных кооперативов.
3. Правовое регулирование использования и охраны земель населенных пунктов.
4. Субъекты и правовые формы использования земель населенных пунктов.
5. Зонирование территории населенных пунктов, его цели и последствия.

Контрольные вопросы

1. Что такое земли населенных пунктов?
2. Что такое городская, поселковая черта, черта сельского населенного пункта?
3. Классификация населенных пунктов.
4. Каков состав земель населенных пунктов?
5. Каково значение генеральных планов (проектов планировки и застройки) для использования земель населенных пунктов?

Тесты

1. Размер земельного участка, предоставляемого гражданину для строительства и обслуживания жилого дома:

а) может быть меньше минимального размера, установленного законодательством;

б) не может быть меньше минимального размера, установленного законодательством;

в) может быть меньше минимального размера, установленного законодательством, только с согласия лица, которому он предоставляется;

г) все ответы неверны.

2. Подлежат ли передаче в частную собственность земли общего пользования населенных пунктов?

а) да, подлежат;

б) нет, не подлежат;

в) подлежат в случаях, предусмотренных законодательством;

г) подлежат по решению Президента Республики Беларусь.

3. Верно ли утверждение: земли населенных пунктов могут использоваться только в соответствии с утвержденными в установленном порядке градостроительными проектами, которые имеют обязательный характер?

а) да, верно;

б) нет, не верно;

в) да, верно в случаях, предусмотренных законодательством;

г) все ответы неверны.

4. Размер земельного участка, предоставляемого в частную собственность, пожизненное владение или аренду для строительства и (или) обслуживания жилого дома, обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме, устанавливается в городах:

а) от 0,01 до 0,05 га;

б) от 0,01 до 0,10 га;

в) от 0,05 до 0,15 га;

г) от 0,15 до 0,25 га.

5. Какой из перечисленных нормативных правовых актов не относится к актам, регулирующим порядок использования и охраны земель населенных пунктов?

а) Закон Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»;

б) Закон Республики Беларусь «Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь»;

в) Кодекс Республики Беларусь о земле;

г) Закон Республики Беларусь «Об обороне».

Ответы на тест: 1 – в; 2 – б; 3 – а; 4 – в; 5 – г.

Задачи

Задача 1. Гражданин Ионов Т. И. проживает в городе. Получил по наследству дом матери в д. Александровка. На основании свидетельства о наследстве сельский совет зарегистрировал дом, однако земельный участок с садом площадью 0,10 га, расположенный при доме, оставить в пользовании за новым хозяином отказался, считая, что для этого нет оснований.

Гражданин Ионов Т. И. обратился к дирекции сельскохозяйственной организации, в пределах которой находится д. Александровка, с просьбой предоставить ему указанный участок, так как они с женой фактически уже 10 лет пользуются им. Кроме того, мать жены, которой необходимо пребывание на воздухе, могла бы летом проживать в доме. Дирекция совхоза удовлетворила просьбу Иопова Т. И., но председатель сельского совета депутатов опротестовал решение дирекции.

Какое решение может быть принято в возникшей конфликтной ситуации в связи с использованием земельным участком?

Задача 2. Четыре минчанина получили по наследству в сельском населенном пункте дом и земельный участок размером 0,4 га. На протяжении 10 лет они не пользовались этой землей. Участок самовольно обрабатывал сосед-крестьянин. Теперь минчане, которые наследовали жилой дом, пожелали забрать и землю. Однако сосед не хочет отдавать, так как вложил в нее много средств и сил.

Как решить дело?

Задача 3. В пригородной зоне г. Новополюцка было запланировано строительство животноводческого комплекса на 30 тыс. голов КРС. В ответ на это жители пригородной зоны обратились в Витебский исполнительный областной комитет с заявлением, в котором требовали перенести строительство в более удаленную от жилых массивов местность.

Какое решение обязан принять облисполком и почему?

Какие требования законодательства должны быть соблюдены при решении вопроса о строительстве такого комплекса?

Задача 4. В 1995 г. на основании решения сельского исполнительного и распорядительного органа Тарасов А. И. получил земельный участок площадью 0,25 га для ведения личного подсобного хозяйства. Спустя два года земли данного населенного пункта были включены в состав земель города.

Изменится ли размер и правовой режим земельного участка Тарасова А. И.?

Задача 5. В соответствии с градостроительной документацией территория д. Лебедево была включена в городскую черту г. Барановичи. Горисполком принял решение об изъятии земельных участков, ранее предоставленных СПК для ведения товарного сельского хозяйства, мотивируя это тем, что ведение сельскохозяйственного производства не соответствует целевому назначению земель города, и генеральным планом города предусмотрено последующее использование данных земель для городской застройки.

Влечет ли включение в городскую черту прекращение прав на земельные участки, предоставленные для сельскохозяйственных целей?

Изменится ли правовой режим земельного участка в случае, если в соответствии с генеральным планом и иной градостроительной документацией предусмотрено изменение вида использования земель?

Задача 6. Житель г. Гомель Песков П. Р. обратился в сельский исполнительный комитет с заявлением о предоставлении ему земельного участка для дачного строительства.

Какие органы имеют право предоставлять земельные участки для дачного строительства?

Кому и на каком праве могут предоставляться земельные участки для дачного строительства?

Л и т е р а т у р а: [4, 5, 17, 18, 22, 23, 34, 37–48, 51, 55, 58–63, 68–70, 74 80, 81; 82, 86, 87, 90–95, 108, 110, 111, 117–120, 122–127, 132–134].

Т е м а 4. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТРАНСПОРТА, СВЯЗИ, ЭНЕРГЕТИКИ, ОБОРОНЫ И ИНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Вопросы семинара

1. Понятие и общие черты правового режима земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения.
2. Правовой режим земель промышленности.
3. Земли транспорта.
4. Особенности правового режима земель связи.
5. Земли, предоставленные для нужд обороны.
6. Использование земельных участков для изыскательских работ, строительства линейных сооружений, размещения геодезических пунктов.

Земли промышленности – это земельные участки, переданные

юридическим и физическим лицам для размещения и эксплуатации предприятий добывающей, перерабатывающей и обрабатывающей промышленности. Они предназначены для следующих нужд:

- а) размещение зданий и сооружений производственного назначения;
- б) строительство внутрипроизводственных коммуникаций;
- в) прокладка подъездных путей;
- г) размещение административных и культурно-бытовых зданий;
- д) строительство других объектов.

К землям транспорта относят участки, предоставленные предприятиям и организациям транспорта для выполнения возложенных на них задач по эксплуатации, содержанию, строительству, реконструкции, ремонту, совершенствованию и развитию сооружений, устройств и других объектов транспорта.

По видам транспорта выделяют земли: железнодорожного, автомобильного транспорта, транспорта магистральных трубопроводов, воздушного, внутреннего водного, морского транспорта.

Земли связи – это участки для устройства и эксплуатации воздушных, подземных и подводных линий связи и электрических сетей, земли, занятые служебными зданиями и сооружениями.

Землями для нужд обороны являются земли, предоставленные для размещения и постоянной деятельности войсковых частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Вооруженных Сил Республики Беларусь, пограничных, внутренних и железнодорожных войск.

Характерной особенностью этих земель является то, что они не образуют единого массива, однако их правовой режим един. Необходимо знать порядок предоставления, использования, охраны и управления такими землями, субъекты прав на эти земли, а также права и обязанности.

К землям промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения относятся земельные участки, предоставленные для размещения объектов промышленности, транспорта, связи, энергетики, размещения и постоянной дислокации государственных таможенных органов, воинских частей, военных учебных заведений и организаций Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, иных объектов (ст. 6 Кодекса Республики Беларусь о земле).

Общее целевое назначение этой категории земель связано с их ис-

пользованием в качестве территориального базиса для размещения и эксплуатации различных несельскохозяйственных объектов, при которых производительная способность этих земель не имеет существенного значения. Земельные участки составляют имущественное единство с соответствующим несельскохозяйственным объектом.

Состав земель этой категории определен примерно, в виде неисчерпывающего перечня видов земель, входящих в эту категорию. Это связано с многообразием видов деятельности, для которых предназначены эти земли.

Законодательство не выделяет критерия, по которому надо разделять эти земли. В научной литературе основные виды земель, входящие в эту категорию, выделяются по видам хозяйственной и иной деятельности, включая производственную (земли промышленности, транспорта, связи, энергетики) и непроизводственную деятельность (земли обороны).

Функциональное назначение этих земель зависит от того, для размещения каких несельскохозяйственных объектов они предоставляются, и определяется специальным законодательством, регламентирующим деятельность в области промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и т. д.

Темы рефератов

1. Правовой режим земель железнодорожного транспорта.
2. Правовой режим земель автомобильного транспорта.
3. Правовой режим земель воздушного транспорта.
4. Особенности правового режима земель для пользования недрами и проведения изыскательных работ.

Контрольные вопросы

1. Что такое земли промышленности, транспорта и иного назначения?
2. Дать характеристику землям промышленности и их правовому режиму.
3. Каковы виды земель транспорта и их правовой режим?
4. Дать характеристику землям связи и электрических сетей.
5. Какие земли выделяются для обороны?
6. Право недропользования, его характеристика.

Тесты

1. К правовым формам использования земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны не относятся:

- а) право постоянного землепользования;
- б) право временного пользования;
- в) право пожизненного наследуемого владения;
- г) право аренды.

2. Земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения – это:

- а) самостоятельная категория земель Республики Беларусь;
- б) самостоятельный вид земель Республики Беларусь;
- в) самостоятельный фонд земель Республики Беларусь;
- г) самостоятельный массив земель Республики Беларусь.

3. Правовой формой использования земель для изыскательских работ, строительства линейных сооружений, размещения геодезических пунктов является:

- а) право временного занятия земельного участка;
- б) право частной собственности;
- в) право пожизненного наследуемого владения;
- г) право аренды.

4. Юридическое лицо, заинтересованное в предоставлении ему земельного участка, с заявлением о предоставлении этого участка обращается:

- а) в местный исполнительный комитет по месту нахождения испрашиваемого земельного участка;
- б) в местный исполнительный комитет по месту осуществления планируемой хозяйственной деятельности;
- в) в Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь;
- г) к Президенту Республики Беларусь.

5. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие изыскательские работы, могут проводить эти работы на землях всех категорий:

- а) без изъятия земельных участков у землепользователей;
- б) с изъятием земельных участков у землепользователей;
- в) с частичным изъятием земельных участков у землепользователей;
- г) все ответы верны.

Ответы на тест: 1 – в; 2 – а; 3 – а; 4 – а; 5 – а.

Задачи

Задача 1. Было установлено, что пользователь недр, унитарное предприятие «Бахус»:

- не выполняет требований по ликвидации горных выработок, не подлежащих использованию;
- нередко не обеспечивает безопасное ведение работ, связанных с добычей недр;
- не ведет контроль за состоянием горных выработок.

Какие меры могут быть приняты в отношении унитарного предприятия?

Какие права и обязанности недропользователей вам известны?

Задача 2. СПК «Заря» организовал добычу песка на землях запаса, прилегающих к территории СПК. Органы горного надзора потребовали прекратить разработку месторождения до получения кооперативом горноотводного акта.

Охарактеризуйте порядок предоставления недр для добычи полезных ископаемых.

Какая ответственность может наступить за нарушение законодательства о недрах?

Задача 3. На сельскохозяйственных землях сельхозкооператива «Приволжский» решением местной администрации строительному управлению был предоставлен во временное пользование земельный участок для добычи песка и глины. Приступив к работе, строительное управление не приняло предусмотренных законом мер по сохранению плодородного слоя почвы и не выполнило своих обязательств по рекультивации земель после завершения работ. Сельхозкооператив обратился в суд.

Каковы обязанности землепользователя по сохранению почвенного слоя земли при выполнении несельскохозяйственных работ, связанных с нарушением поверхности земли?

Л и т е р а т у р а: [2, 4, 5, 9–13, 15, 22, 27, 31, 33, 37–47, 50–52, 55, 58–65, 68–70, 74; 82–86, 88, 90–93, 96–100, 108, 114, 115, 118, 121, 122, 124–134].

Т е м а 5. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ПРИРОДООХРАННОГО, ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО, РЕКРЕАЦИОННОГО И ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Вопросы семинара

1. Понятие и общая характеристика земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения.
2. Состав и особенности правового режима земель природоохранного назначения.
3. Земли оздоровительного назначения.
4. Основы правового режима земель рекреационного и историко-культурного назначения.

Необходимо отметить некоторые особенности правового режима земель данной категории. Во-первых, он обусловлен спецификой охраняемых объектов. Во-вторых, земли данной категории исключены из активного хозяйственного пользования. В-третьих, эти земли, расположенные на них природные объекты и имущество заповедников, заказников, памятников природы являются собственностью Республики Беларусь. В-четвертых, правовой режим данных земель распространяется на смежные участки, где устанавливаются охранные зоны.

К землям природоохранного назначения относятся земли заповедников, национальных и дендрологических парков, ботанических садов, заказников (за исключением охотничьих), памятников природы, водохранные полосы (зоны) рек и водоемов. При освоении этого вопроса темы рекомендуется изучить Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых территориях и объектах».

К землям оздоровительного назначения относятся земельные участки, обладающие природными лечебными факторами (минеральные источники, залежи лечебных грязей, климатические и другие условия), благоприятными для организации профилактики и лечения заболеваний. Особой охране подлежат земли курортов, вокруг которых устанавливаются округа санитарной зоны.

Земли рекреационного назначения – это земли, используемые или предназначенные для организованного массового отдыха населения и туризма.

В состав земель историко-культурного назначения включены земли историко-культурных заповедников, мемориальных парков, мест погребения и кладбищ, археологических памятников, а также археологический культурный слой в исторических центрах городов и других населенных пунктов.

Все эти земли являются особо охраняемыми территориями. Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых территориях и объектах», особо охраняемые территории – участки земли и части водного пространства, в том числе природные комплексы, имеющие особое экологическое, научное, культурное, эстетическое, историческое значение, в отношении которых установлен особый режим охраны и использования.

Управление охраняемыми природными территориями осуществляется государственными органами, в оперативное управление которым переданы охраняемые природные территории, либо государственными природоохранными учреждениями.

Режимы охраны и использования охраняемых природных территорий определяются законодательством, регулирующим отношения в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в том числе положениями или охранными документами особо охраняемых природных территорий.

В состав земель данной категории включаются четыре вида земель, выделяемые в зависимости от целевого назначения и охранного режима. В ст. 6 Кодекса Республики Беларусь о земле состав земель определен не для всей категории в целом, а применительно к каждому ее виду:

1) к *землям природоохранного назначения* относятся земельные участки, предоставленные для размещения заповедников, национальных парков и заказников;

2) к *землям оздоровительного назначения* относятся предоставленные земельные участки для размещения объектов санаторно-курортного лечения и оздоровления и иные земельные участки, обладающие природными лечебными факторами;

3) к *землям рекреационного назначения* относятся земельные участки для размещения объектов, предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма;

4) к *землям историко-культурного назначения* относятся земельные участки, предоставленные для размещения недвижимых материальных историко-культурных ценностей и археологических объектов.

Названные земли объединены в одну категорию ввиду *общности их правового режима*. Земли рассматриваемой категории:

- не подлежат передаче в частную собственность и собственность иностранных государств, международных организаций (ст. 14 Кодекса Республики Беларусь о земле);
- исключены из хозяйственного использования либо в отношении них установлен ограниченный режим хозяйственной деятельности;
- в значительной части освобождаются от уплаты земельного налога и арендной платы (земли заповедников, национальных парков, земельные участки, занятые материальными историко-культурными ценностями, включенными в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь и др.). Иные земли природоохранного назначения облагаются земельным налогом и арендной платой по правилам, предусмотренным для земель рекреационной зоны.

В целях соблюдения охрannого режима вокруг земель данной категории могут устанавливаться зоны с особыми условиями пользования, не входящие в состав земель данной категории (охранные зоны заповедников, национальных парков, заказников, недвижимых материальных историко-культурных ценностей, археологических объектов, округа санитарной охраны курортов и зон отдыха). Регулирование использования и охраны земель осуществляется в комплексе с охраной и использованием природных, культурных и иных ресурсов, что обуславливает специфику системы органов государственного управления в данной сфере.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» заповедники, национальные парки, заказники, памятники природы являются самостоятельными категориями особо охраняемых природных территорий.

Под особо охраняемыми природными территориями понимается часть территории Республики Беларусь с уникальными, эталонными или иными ценными природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное и (или) эстетическое значение, в отношении которых установлен особый режим охраны и использования.

Не относятся к землям природоохранного назначения:

- земельные участки, на которых расположены памятники природы;
- земельные участки, на которых созданы заказники местного значения, поскольку при их создании не осуществляется изъятие земельных участков у землепользователей.

Режим охраны и использования заповедника, национального парка и заказника устанавливается положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке. Использование земель природоохранного назначения осуществляется в соответствии с условиями предоставления с учетом установленного охранного режима данных территорий.

Земли природоохранного назначения находятся в государственной собственности и предоставляются на праве постоянного пользования государственным природоохранным учреждениям, созданным для управления особо охраняемыми природными территориями (заповедниками, национальными парками, заказниками), либо государственным юридическим лицам, в управление которых переданы заказники. В отдельных случаях земельные участки, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий, не изымаются у лиц, которым они предоставлены на праве частной собственности, пожизненного наследуемого владения, постоянного или временного пользования, аренды, субаренды. В этих случаях землепользователи продолжают использовать земельные участки для целей, в которых они предоставлены, но обязаны соблюдать установленный режим охраны и использования этих территорий.

Режим охраны и использования особо охраняемых природных территорий учитывается при разработке проектов и схем землеустройства, лесоустройства и мелиорации земель, градостроительных проектов и программ социально-экономического развития.

Размещение и реконструкция объектов строительства в границах особо охраняемых природных территорий республиканского значения осуществляются по проектам, согласованным с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерством архитектуры и строительства и другими государственными органами.

В целях охраны природных комплексов от неблагоприятного антропогенного воздействия на территориях, прилегающих к землям природоохранного назначения, *могут устанавливаться охранные зоны, в состав которых могут входить земли любых категорий.* Для предотвращения нарушения или уничтожения природных комплексов и объектов в результате хозяйственной и иной деятельности может также осуществляться резервирование территорий, которые планируется объявить заповедниками, национальными парками, заказниками республиканского значения. Земельные участки в границах охранных зон и зарезервированных территорий не изымаются у землепользователей и используются по целевому назначению с соблюде-

ем установленных ограничений в отношении хозяйственной деятельности и природопользования.

Специфика государственного управления землями природоохранного назначения обусловлена тесной связью с управлением особо охраняемыми природными территориями. В соответствии с установленным режимом охраны и использования заповедников и национальных парков, а в отдельных случаях и заказников разрабатываются планы управления ими. Указанные планы утверждаются государственными органами, иными государственными организациями, в управление которых переданы особо охраняемые природные территории, по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Тесты

1. Земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения – это:

- а) самостоятельная группа земель;
- б) самостоятельный вид земель;
- в) самостоятельная категория земель;
- г) самостоятельный массив земель.

2. Могут ли передаваться в частную собственность земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения?

- а) да, могут;
- б) нет, не могут;
- в) могут в случаях, предусмотренных законодательством;
- г) могут по решению Президента Республики Беларусь.

3. Земельные участки для размещения объектов, предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма, относятся к землям:

- а) природоохранного назначения;
- б) рекреационного назначения;
- в) оздоровительного назначения;
- г) историко-культурного назначения.

4. Какой нормативный правовой акт, наряду с Кодексом о земле, определяет правовой режим земель природоохранного назначения?

- а) Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;
- б) Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях»;

в) Закон Республики Беларусь «Об охране историко-культурного наследия Республики Беларусь»;

г) Закон Республики Беларусь «О туризме».

5. Земли собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий, но не образующие их территорию, объявляются:

а) охранный зоной;

б) экологической зоной;

в) резервной зоной;

г) рекреационной зоной.

Ответы на тест: 1 – в; 2 – б; 3 – б; 4 – б; 5 – а.

Задачи

Задача 1. Организация без разрешения построила на территории национального парка «Лосиный остров» жилой дом, который стала использовать в качестве дачи для однодневного отдыха сотрудников.

Администрация национального парка обратилась в прокуратуру города с письмом, в котором просила принять меры к наказанию самовольного застройщика.

К какому виду правонарушений (земельных или экологических) относится самовольное занятие земли и самовольное строительство?

Какие меры ответственности можно применить в данном случае?

Задача 2. В Мяделском районе на промежутке между водохранилищем и д. Ефимовка началось строительство коттеджей. Гражданин Кириченко С. В. также получил разрешение сельского исполкома на строительство жилого дома. Вместе с ним он возвел баню, которая, находясь в непосредственной близости от водохранилища, попала в рекреационную зону. Согласно законодательству рекреационная полоса для водохранилища определена в 70 м. О незаконности строительства гражданин Кириченко С. В. был предупрежден районным прокурором, однако строительство продолжал, ссылаясь на то, что строительство разрешил сельский исполком.

Проведите анализ сложившейся ситуации.

Задача 3. Администрация Солигорского района для сохранения живописных природных ландшафтов, памятников природы и культуры в сочетании с организацией отдыха населения, спортивной охоты и любительского рыболовства решила разработать проект особо охраняемой природной территории. Проект должен учитывать решение двух

задач – сохранение природной среды и организацию активного отдыха населения.

Какую категорию особо охраняемой природной территории согласно действующему законодательству, режим которой был бы оптимальным для решения поставленных задач, нужно создать?

Л и т е р а т у р а: [4, 5, 16, 21, 22, 25, 28, 29, 37–43, 46–50, 53, 55–63, 68–71, 74, 76–79; 82–84, 86–92, 101–106, 113, 115, 118, 122, 125–127, 130–134].

Т е м а 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА

Вопросы семинара

1. Понятие и состав земель лесного фонда.
2. Право лесопользования и его виды.
3. Особенности управления землями лесного фонда.

В соответствии со ст. 6 Кодекса Республики Беларусь о земле землями лесного фонда являются лесные земли, а также нелесные земли, расположенные в границах лесного фонда, предоставленные для нужд лесного хозяйства. Согласно ст. 4 Лесного кодекса Республики Беларусь лесной фонд образуют леса и покрытые ими земли, а также лесные земли, не покрытые лесами, и нелесные земли.

Правовой режим земель лесного фонда зависит от правового режима лесов, в частности от отнесения к той или иной группе в соответствии с их народнохозяйственным значением, местоположением и выполняемыми функциями.

В зависимости от группы лесов определяется порядок ведения в них хозяйства, использования лесов и соответствующих земель, а также порядок изъятия этих земель для государственных нужд.

Любая хозяйственная деятельность на этих землях, как связанная с ведением лесного хозяйства, так и не связанная с ним, осуществляется по согласованию с государственными органами лесного хозяйства. При этом должны соблюдаться правила пожарной безопасности, условия воспроизводства и охраны лесов.

Субъектами права землепользования выступают лесохозяйственные, промышленные, транспортные и другие несельскохозяйственные предприятия, заповедники, совместные предприятия, международные организации с участием иностранных юридических лиц и граждан.

Лесное хозяйство – самостоятельная, отдельная отрасль народнохозяйственного комплекса. Содержание и функции лесного хозяйства, само понятие лесного хозяйства трактуются неоднозначно и среди ученых, и специалистов леса Беларуси.

Земли лесного фонда выступают базисом лесного хозяйства. Поэтому один из основных видов землевладения и землепользования – лесохозяйственное.

В законодательстве названы требования, которые предъявляются к лесовозобновлению и лесоразведению, регламентирован порядок восстановления лесов и лесоразведения. Для обеспечения оптимальной лесистости, облесения берегов рек, водоемов и в других необходимых случаях в состав земель лесного фонда могут переводиться земли иных категорий (овраги, балки, пески и т. п.), а также земли государственного запаса, заросшие древесно-кустарниковой растительностью. Такой перевод в состав земель лесного фонда производится в порядке, установленном земельным и лесным законодательством.

Земли лесного фонда могут быть использованы в иных целях, не связанных с ведением лесного хозяйства.

Пользователи земель не являются собственниками ни лесов, ни земель. Право собственности на эти объекты принадлежит государству.

В составе земель лесного фонда выделяют:

1) лесные земли, которые, согласно ст. 7 Кодекса о земле, включают земли лесного фонда, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для его восстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины, погибший древостой, площади, занятые питомниками, плантациями и несомкнувшимися лесными культурами, и др.), предоставленные для ведения лесного хозяйства;

2) нелесные земли, к которым ст. 6 Лесного кодекса относит земли, не покрытые лесом (земли, используемые для сельскохозяйственных целей, занятые просеками, дорогами, противопожарными разрывами, мелиоративной сетью, и другие земли), а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда (земли, занятые болотами, водоемами, и другие неудобные для выращивания леса земли), предоставленные для нужд лесного хозяйства.

Приведенная классификация земель лесного фонда показывает, что в состав указанных земель включаются земельные участки с различным целевым назначением, в том числе не связанным с ведением лес-

ного хозяйства, — земли, используемые в сельскохозяйственных, природоохранных целях, занятые водными объектами и т. п. В лесном законодательстве устанавливается правоохранный приоритет лесных земель по отношению к нелесным, что проявляется в установлении специального порядка перевода лесных земель в нелесные.

Специфика правового режима земель лесного фонда обусловлена тем обстоятельством, что, являясь различными объектами права, лес и земля находятся в неразрывной связи как элементы единой экосистемы. А значит, правовой режим земель лесного фонда в значительной степени зависит от правового режима расположенных на них лесов. С учетом данного обстоятельства в литературе длительное время дискутировался вопрос, который остается актуальным и в настоящее время, о соотношении и юридической самостоятельности леса, лесного фонда и земель лесного фонда. Включение земель в состав леса (лесного фонда) не соответствует принципу дифференциации земельных, водных, лесных и иных природоресурсных отношений, не учитывает юридическую самостоятельность земель, характер использования земель лесного фонда, часть из которых вообще не предназначена для произрастания или разведения леса. Учитывая вышесказанное, наиболее обоснованным представляется подход, позволяющий разграничить лес (лесной фонд) и земли лесного фонда.

С учетом положений ст. 13 Конституции Республики Беларусь об исключительной государственной собственности на леса ст. 13 Кодекса о земле устанавливает, что земли лесного фонда не подлежат передаче в частную собственность.

В соответствии со ст. 6 Кодекса о земле *землями лесного фонда* являются лесные земли, а также нелесные земли, расположенные в границах лесного фонда, предоставленные для нужд лесного хозяйства.

Согласно ст. 4 Лесного Кодекса Республики Беларусь *лесной фонд* образуют леса и покрытые ими земли, а также лесные земли, не покрытые лесами, и нелесные земли. Земли лесного фонда выполняют важные экономические и экологические функции. Данные земли служат главным средством производства в лесном хозяйстве, поддерживают экологический баланс, являются резервом для расширения хозяйственной деятельности.

В *состав земель лесного фонда* входят лесные и нелесные земли. *Лесными землями* являются земли, покрытые лесами, а также не покрытые лесами, но предназначенные для его восстановления (вырубки, гари, пустыри, прогалины, площади, занятые питомниками, и т. д.),

предоставленные для нужд лесного хозяйства. К *нелесным* относятся *земли*, не покрытые лесом (земли, используемые для сельскохозяйственных целей, занятые просеками, дорогами, противопожарными разрывами, и другие земли), а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда (земли, занятые болотами, водоемами, и другие неудобные для выращивания леса земли), предоставленные для нужд лесного хозяйства.

Земли лесного фонда являются государственной собственностью и не подлежат передаче в частную собственность.

Земли лесного фонда в основном используются для ведения лесного хозяйства.

Перевод данных земель в другие категории для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Изъятие и предоставление земельных участков из лесных земель лесного фонда для целей, не связанных с назначением этих земель, осуществляется облисполкомами.

Районные исполкомы предоставляют и изымают земельные участки из земель в границах районов для целей, связанных с ведением сельского хозяйства.

Цель их дальнейшего использования – лесоразведение. Если изымаются земельные участки, занятые лесом, для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, то одновременно решается вопрос о сохранении или вырубке леса и о порядке использования получаемой при этом древесины. Если земельный участок предоставляется юридическому или физическому лицу без права вырубки леса, то данные субъекты обязаны обеспечить сохранность леса и уход за ним.

При размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации новых и реконструированных зданий, сооружений и других объектов, а также при внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, субъектами, выполняющими вышеуказанные работы, должны осуществляться мероприятия, обеспечивающие охрану земель лесного фонда от вредных воздействий.

Законодательством предусмотрено обязательное согласование мест строительства объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, а также обязательное проведение государственной экологической экспертизы. Согласование осуществляется с местными исполнительными и распорядительными органами, Министерством лесного

хозяйства Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и т. д.

Законодательством допускается возможность приостановления работ, представляющих опасность для состояния лесов и земель лесного фонда.

Проведение в лесах работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, осуществляется на основании разрешения областных территориальных органов Министерства лесного хозяйства по согласованию с областными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Темы рефератов

1. Общая характеристика Лесного кодекса Республики Беларусь 2000 г.
2. Право лесопользования и его виды.
3. Правовая охрана земель лесного фонда.
4. Государственный контроль на землях лесного фонда.
5. Земли лесного фонда как самостоятельная категория земель.

Контрольные вопросы

1. Какие земли относятся к землям лесного фонда?
2. Перечислите состав древесно-кустарниковой растительности, не входящей в государственный лесной фонд.
3. По каким критериям и в каких целях производится деление лесов на группы? Какие группы лесов выделены в законодательстве Республики Беларусь?
4. Для каких целей используются леса и земли лесного фонда?
5. Каковы виды лесопользования?
6. Каковы права и обязанности граждан как субъектов лесопользования?
7. Какие меры предусмотрены законодательством по охране лесов?

Тесты

1. *Земли лесного фонда – это:*

- а) только земли, покрытые лесом;
- б) земли, предоставленные для ведения лесного фонда;

- в) леса и покрытые ими земли;
- г) лесные земли, а также нелесные земли, расположенные в границах лесного фонда, предоставленные для ведения лесного хозяйства.

2. *Какими из перечисленных нормативных правовых актов регулируются использование и охрана земель лесного фонда, их правовой режим?*

- а) Кодексом Республики Беларусь о земле;
- б) Законом Республики Беларусь «О растительном мире»;
- в) Лесным кодексом Республики Беларусь;
- г) Законом Республики Беларусь «О защите растений».

3. *Лесные земли – это:*

- а) земли, покрытые лесом;
- б) земли, предоставленные для ведения лесного фонда;
- в) земли, занятые питомниками, плантациями и несомкнувшимися лесными культурами;
- г) лесные земли, а также нелесные земли, расположенные в границах лесного фонда, предоставленные для ведения лесного хозяйства.

4. *Правовой режим земель лесного фонда зависит:*

- а) от группы лесов и категории защитности;
- б) непосредственного целевого назначения конкретного лесного участка;
- в) особенностей субъектов права пользования землями лесного фонда;
- г) все ответы верны.

5. *К органам специальной и отраслевой компетенции в области организации государственного управления и регулирования для обеспечения рационального использования и охраны лесов и земель лесного фонда относятся:*

- а) Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь;
- б) Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;
- в) Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь;
- г) Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Ответы на тест: 1 – г; 2 – а, в; 3 – а, б, в, г; 4 – г; 5 – а, б.

Задачи

Задача 1. Лесхоз предъявил иск к строительной организации о взыскании за самовольную вырубку леса 8 790 тыс. рублей. Строи-

тельная организация производила рубку леса не в целях его заготовки, а для расчистки трассы, занимаемой высоковольтной линией. Срубленная древесина была оставлена строителями на месте, а затем реализована лесхозом. Экономический суд иск лесхоза полностью удовлетворил.

Оцените правильность решения суда.

Задача 2. Гражданин Борисов А. А. самовольно заготовил около 10 т сена на территории лесхоза и был задержан органами лесного хозяйства при попытке его вывоза.

Имеется ли в действиях гражданина Борисова А. А. состав экологического правонарушения?

Какие виды лесопользования вам известны?

Задача 3. В целях расширения площади пахотных земель под посев льна-долгунца правление СПК «Зеленевичи» решило раскорчевать массив леса площадью 60 га. Леса отнесены ко второй группе. Ревизионная комиссия кооператива указала его председателю на то, что это решение должно быть утверждено вышестоящими инстанциями. Однако правление кооператива не приняло во внимание указание ревизионной комиссии и дало распоряжение бригадиру начать работы по раскорчевке леса.

Были ли у ревизионной комиссии законные основания не соглашаться с решением правления кооператива?

Л и т е р а т у р а: [4, 5, 8, 22, 24, 36–48, 50–61, 63, 67–70, 74, 76–79; 82, 86, 87, 89–93, 108, 113–115, 118, 124, 127, 128–134].

Т е м а 7. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ВОДНОГО ФОНДА

Вопросы семинара

1. Понятие и состав земель водного фонда.
2. Право водопользования и его виды.
3. Права и обязанности водопользователей и пользователей землями водного фонда.
4. Правовой режим водоохраных зон и прибрежных полос.

К землям водного фонда относятся земли, занятые водными объектами, а также земельные участки, предоставленные для ведения водного хозяйства, в том числе для размещения водохозяйственных сооружений и устройств (ст. 6 Кодекса Республики Беларусь о земле). Одну

часть земель водного фонда составляют участки, занятые водными объектами (водопокрытые земли). Вторую часть земель водного фонда образуют прилегающие к водоемам земли. Третью часть составляют участки береговой полосы и иные земли, занятые гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями.

В составе земель водного фонда можно выделить две группы земель:

- *земли, занятые поверхностными водными объектами* (водопокрытые земли). Согласно ст. 7 Кодекса Республики Беларусь о земле к землям под водными объектами относятся земли, занятые сосредоточением природных вод на поверхности суши (реками, ручьями, родниками, озерами, водохранилищами, прудами, прудами-копанями, каналами и иными поверхностными водными объектами). Ст. 1 Водного кодекса относит сосредоточение природных вод на поверхности суши, имеющее характерные формы распространения и черты режима, к поверхностным водным объектам. Не относятся к землям водного фонда земельные участки с подземными водами (находящимися ниже уровня земной поверхности в толщах горных пород земной коры во всех физических состояниях), а также занятые искусственными водоемами, не имеющими естественной связи с окружающей средой, водопроводами, резервуарами для хранения воды и другими подобными объектами. Водопокрытые земли неразрывно связаны с водными объектами и, как правило, не являются самостоятельным объектом землепользования;

- *земельные участки, прилегающие к водным объектам* предоставленные для ведения водного хозяйства, в том числе для размещения водохозяйственных сооружений и устройств. Законодательство не определяет содержание ведения водного хозяйства, а также перечень субъектов, имеющих право вести эту деятельность. Под водохозяйственными сооружениями и устройствами согласно ст. 1 Водного кодекса понимаются сооружения и устройства, предназначенные для воздействия на водные потоки, забора, транспортировки, обработки и перераспределения вод, сброса сточных вод (плотины, каналы, насосные станции, скважины и иные подобные сооружения и устройства). Основное целевое назначение земель водного фонда, прилегающих к водным объектам, состоит в размещении и эксплуатации сооружений и устройств, обеспечивающих удовлетворение питьевых, бытовых, оздоровительных и других нужд населения, а также водохозяйственных, сельскохозяйственных, природоохранных, промышленных, рыбохозяйственных, энергетических, транспортных и иных государственных и общественных потребностей.

Основным законодательным актом, регулирующим водные отношения, является Водный кодекс Республики Беларусь. Все воды (водные объекты), находящиеся на территории Республики Беларусь, составляют единый государственный водный фонд и не передаются в частную собственность.

Землепользователями данной категории земель являются лица, которым предоставлен в пользование водный объект (водопользователи), и лица, не являющиеся водопользователями. Правовыми формами использования земель водного фонда являются право землевладения и право землепользования.

Государственное управление землями водного фонда осуществляют различные исполнительные комитеты совместно со специально уполномоченными органами, осуществляющими управление землями. Единых отраслевых органов управления землями водного фонда нет.

Земли водного фонда могут использоваться с целью водопользования и водохозяйственного землепользования в соответствии с требованиями земельного и водного законодательства. В соответствии со ст. 69 Водного кодекса Республики Беларусь все воды (водные объекты) подлежат охране от загрязнения, засорения, истощения и других вредных воздействий.

В соответствии с Водным кодексом вокруг водных объектов устанавливаются водоохранные зоны, в границах которых устанавливается специальный режим хозяйственной и иной деятельности для предотвращения загрязнения, засорения и истощения вод, а также для сохранения среды обитания объектов животного мира и произрастания объектов растительного мира. Часть водоохраной зоны с более строгим режимом хозяйственной и иной деятельности образует прибрежную полосу. Законодательство не определяет, относятся ли водоохранные зоны и прибрежные полосы к землям водного фонда, однако сопоставление норм земельного и водного законодательства свидетельствует об их возможном (но не обязательном) территориальном совпадении. Также четко не определено соотношение земель водного фонда и зон санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения, округов санитарной охраны курортов, береговых полос вдоль внутренних водных путей.

Темы рефератов

1. Понятие и состав земель водного фонда.
2. Субъекты и правовые формы использования земельного фонда.

3. Особенности государственного управления землями водного фонда.

4. Общая характеристика Водного кодекса Республики Беларусь 1998 г.

5. Право водопользования и его виды.

6. Водоохранные зоны и прибрежные полосы.

Контрольные вопросы

1. Какие земли относятся к землям водного фонда?

2. Перечислите виды водных объектов.

3. Кто является субъектом водных правоотношений?

4. Каковы права и обязанности водопользователей?

5. Что отличает режим водоохраных зон?

6. В каком порядке осуществляется использование водных объектов и земель для тех или иных целей?

Тесты

1. *К видам земель водного фонда относятся:*

а) луговые земли;

б) залежные земли;

в) земли под водными объектами;

г) земли общего пользования.

2. *Могут ли земли водного фонда передаваться в частную собственность?*

а) да, могут;

б) нет, не могут;

в) могут в случаях, предусмотренных законодательством;

г) могут по решению Президента Республики Беларусь.

3. *Земли водного фонда – это:*

а) только земли, занятые водными объектами;

б) земли, занятые водными объектами, а также земельные участки, предоставленные для ведения водного хозяйства, в том числе для размещения водохозяйственных сооружений и устройств;

в) земли, земельные участки, предоставленные для ведения водного хозяйства;

г) земли, занятые водными объектами, а также земельные участки, предоставленные для размещения водохозяйственных сооружений и устройств.

4. Какой нормативный правовой акт, наряду с Кодексом о земле, определяет правовой режим земель водного фонда?

- а) Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;
- б) Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях»;
- в) Гражданский кодекс Республики Беларусь;
- г) Водный кодекс Республики Беларусь.

5. Управление землями водного фонда не осуществляет:

- а) Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;
- б) Министерство здравоохранения Республики Беларусь;
- в) Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь;
- г) Министерство экономики Республики Беларусь.

Ответы на тест: 1 – в; 2 – б; 3 – б; 4 – г; 5 – г.

Задачи

Задача 1. Гражданин Кузнецов К. К. на земельном участке, переданном ему в частную собственность для ведения личного подсобного хозяйства, выкопал пруд. В процессе ведения сельскохозяйственных работ Кузнецов К. К. не выполнял правила хранения минеральных удобрений, в результате чего водоем подвергся загрязнению.

Гражданин Кузнецов К. К. был привлечен к административной ответственности за загрязнение вод, однако свою вину отрицал, мотивируя свои действия тем, что водоем находился в его собственности.

Имеется ли в данном случае нарушение законодательства?

Разрешите ситуацию.

Задача 2. Петрова П. П. обратилась в Брестский облисполком с заявлением, в котором указала, что работники речного порта «Брест» осуществляют добычу речного песка в прибрежной полосе р. Мухавец в районе д. Светлое, где она проживает. При добыче песка произошло значительное расширение русла реки, что привело к понижению уровня воды в колодцах деревни, через деревню постоянно осуществляется движение грузовых автомашин, вывозящих песок.

Администрация речного порта «Брест» пояснила, что на данном участке ведутся дноуглубительные работы в целях восстановления внутреннего водного пути. В качестве аргумента администрация порта сослалась на ст. 14 Кодекса внутреннего водного транспорта Республики Беларусь, которая регламентирует вопросы строительства и экс-

плуатации сооружений на внутренних водных путях. Исходя из содержания ст. 14 указанного Кодекса строительство и эксплуатация сооружений на внутренних водных путях (мостов, причалов, дамб, плотин, каналов, надводных и подводных переходов, водовозов, водоспусков, запаней, затонов, линий электрической связи и передачи и др.), безвозвратное извлечение нерудных строительных материалов осуществляются по согласованию с республиканскими унитарными предприятиями внутренних водных путей, территориальными органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды и иными государственными органами и организациями в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Необходимые согласования ими были получены. Вывозимый песок получен в результате проведения дноуглубительных работ.

Проанализируйте ситуацию.

Вправе ли организации внутреннего водного транспорта осуществлять добычу песка на внутренних водных путях? Допускается ли добыча речного песка в прибрежной полосе, водоохраной зоне?

Задача 3. Экологическая обстановка в водосборе р. Неман крайне неблагоприятная. Со сточными водами в реку сбрасываются сотни тонн вредных веществ; происходит интенсивное загрязнение почв промышленными предприятиями и сельскохозяйственными организациями.

Какие меры могут быть приняты к нарушителям водного законодательства?

Кто отвечает за охрану вод?

Задача 4. КУСП «Золотой колос» использовало проточное озеро, расположенное внутри его территории, для разведения уток и гусей. Райисполком вынес решение о разрешении рыболовецкому хозяйству «Григоровичи» производить в этом озере промысловый лов рыбы, обязав КУСП не чинить этому препятствий. КУСП «Золотой колос» обратилось в облисполком с заявлением об отмене решения райисполкома, так как озеро находится внутри земельного массива КУСП и использование озера другими организациями нарушало бы право его по землепользованию и водопользованию.

Как решить дело?

Л и т е р а т у р а: [4, 5, 22, 25, 31, 32, 37–50, 55–60, 68–72, 74; 82, 83, 85, 90–93, 108, 112–115, 118, 120, 122, 124–126, 128–134].

Т е м а 8. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ЗАПАСА И ЗЕМЕЛЬ, ПОДВЕРГШИХСЯ РАДИОАКТИВНОМУ ЗАГРЯЗНЕНИЮ

Вопросы семинара

1. Понятие земель запаса.
2. Правовой режим земель запаса.
3. Понятие и состав территорий и земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению.
4. Особенности правового режима земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению.
5. Использование земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Согласно ст. 6 Кодекса Республики Беларусь о земле к землям запаса относятся земли, земельные участки, не отнесенные к иным категориям и не предоставленные землепользователям. Земли запаса находятся в ведении соответствующего исполнительного комитета, рассматриваются как резерв и могут использоваться после перевода их в иные категории земель. Отличительными признаками земель этой категории является то, что земельные участки не предоставлены в чье-либо пользование и при этом не находятся в составе другой категории.

Принципиальное отличие от всех других категорий заключается в том, что земли запаса – это земли, целевое назначение которых еще не определено.

Использование земель запаса допускается только после перевода их в другую категорию.

На земли запаса распространяется государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель: они являются объектом мониторинга земель, землеустройства, государственного земельного кадастра и т. п.

Земли запаса представляют собой своего рода резервные земли, которые в данный момент не используются с каким-либо определенным целевым назначением, но по мере необходимости могут предоставляться субъектам земельных отношений на тех правах и для тех целей, которые предусмотрены законодательством. При предоставлении земельных участков из земель запаса они переводятся в соответствующую категорию в порядке, установленном Положением о

порядке перевода земель из одних категорий и видов в другие и отнесения земель к определенным видам, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2023 г. № 32.

Общее целевое назначение для данной категории земель не предусмотрено, так как она не находится в активном хозяйственном использовании юридических и физических лиц. Целевое назначение земельных участков, предоставляемых из земель запаса, определяется в установленном порядке при их распределении.

Состав земель запаса законодательством не определен. В эту категорию могут зачисляться земли, которые по хозяйственным и иным свойствам непригодны для использования по прежнему целевому назначению, а также земельные участки, права на которые были прекращены в установленном порядке без их перераспределения другим лицам.

Земли запаса находятся в собственности государства, но могут предоставляться в частную собственность и собственность иностранных государств и международных организаций без каких-либо ограничений.

Данная категория земель находится непосредственно в ведении соответствующих исполнительных комитетов, которые осуществляют все функции государственного регулирования и управления по отношению к этим землям.

Следует разграничивать земли запаса и земли общего пользования, которые всегда принадлежат к определенной категории земель, хотя в большинстве случаев также не закрепляются в пользование конкретных лиц. Земли общего пользования могут быть в составе конкретного землепользования (например, садоводческого товарищества, дачного кооператива) или находиться в общедоступном пользовании.

В состав земель запаса могут включаться неиспользуемые и изымаемые в установленном порядке у землевладельцев, землепользователей или собственников земельные участки.

Правовой режим земель запаса в законодательстве определяется достаточно кратко. Это самостоятельная категория земель в составе земельного фонда Республики Беларусь, находящаяся в государственной собственности. Главным образом земли запаса состоят из земель, не вовлеченных в хозяйственный оборот и не находящихся в использовании. Эти земли являются резервом для предоставления земель различным субъектам. Создание земельного запаса предусматривалось как одно из средств обеспечения земельной реформы.

В результате аварии на Чернобыльской АЭС ряд земель подвергся

радиоактивному загрязнению, что потребовало установления их особого правового режима. В наиболее общем виде территорию радиоактивного загрязнения можно определить как часть территории, на которой в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС возникло долговременное загрязнение окружающей среды радиоактивными веществами с определенной плотностью загрязнения почв радионуклидами.

В Республике Беларусь территории радиоактивного загрязнения в зависимости от плотности загрязнения радионуклидами и степени воздействия радиации на население подразделяются на пять зон: зона эвакуации (отчуждения); зона первоочередного отселения; зона последующего отселения; зона с правом на отселение; зона проживания с периодическим радиационным контролем. Выделяют также радиационно опасные земли, которые можно определить как земли, расположенные на территориях радиоактивного загрязнения, на которых не обеспечивается производство продукции, соответствующей допустимым уровням содержания радионуклидов.

Правовой режим земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению, заключается в особом порядке отнесения к этим землям и исключения из их состава, особенностях управления ими, правах и обязанностях собственников, землевладельцев и землепользователей, возмещении вреда, причиненного утратой или повреждением имущества, в том числе урожая в связи с изъятием радиационно опасных земель или ограничением на них прав собственников земельных участков, землевладельцев и землепользователей, особых требованиях охраны территории зон эвакуации (отчуждения), первоочередного и последующего отселения, с которых отселено население.

Территория радиоактивного загрязнения – это часть территории Республики Беларусь, на которой в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС возникло долговременное загрязнение окружающей среды радиоактивными веществами установленного уровня, а также территории, на которых невозможно получение продукции, содержание радионуклидов в которой не превышает республиканских допустимых уровней.

При классификации территорий и зон радиоактивного загрязнения приняты следующие критерии:

- возможность проживания населения (величина среднегодовой эффективной дозы облучения населения);
- уровень радиоактивного загрязнения территории (плотность загрязнения почв радионуклидами);

- возможность получения продукции, содержание радионуклидов в которой не превышает республиканских допустимых уровней (сельскохозяйственной, лесохозяйственной, торфа, вод и других видов продукции и сырья).

Радиационно опасными признаются земли, расположенные на территориях радиоактивного загрязнения, на которых не обеспечивается производство продукции, соответствующей республиканским допустимым уровням содержания радионуклидов или межгосударственным экономическим соглашениям.

Данные земли в зависимости от плотности загрязнения почв радионуклидами и степени воздействия радиации на человека исключаются из хозяйственного пользования либо на них вводятся ограничения хозяйственной деятельности. Радиационно опасные земли, которые в установленном порядке исключаются из хозяйственного пользования ввиду непригодности их использования по основному целевому назначению, выделяются как *земли отчуждения* и могут быть изъяты в установленном порядке у собственников земельных участков, земле-владельцев и землепользователей.

На указанных землях могут проводиться научно-исследовательские работы, работы по локализации и утилизации радиоактивных отходов и другие виды работ, определенные Советом Министров Республики Беларусь или международными договорами.

Радиационно опасные земли, не отнесенные к землям отчуждения, переводятся в разряд *земель ограниченного хозяйственного использования*.

На указанных землях допускается хозяйственная деятельность в порядке и на условиях, установленных Законом Республики Беларусь от 12 ноября 1991 г. «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон) и другим законодательством Республики Беларусь.

Отнесение земель к категории радиационно опасных и перевод их в разряд земель отчуждения либо ограниченного хозяйственного пользования осуществляются Советом Министров Республики Беларусь по представлению республиканского органа государственного управления по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на основании предложений областных исполнительных и распорядительных органов и данных о плотности загрязнения почв радионуклидами, радиометрических исследований получаемой на них продукции и об эффективных дозах облучения.

Исключение земель из категории радиационно опасных и перевод их в хозяйственное пользование в соответствии с основным целевым назначением, исключение земель из разряда земель отчуждения и перевод их в разряд земель ограниченного хозяйственного пользования производятся в установленном порядке по решению Советов Министров Республики Беларусь после их комплексного обследования и экспертных заключений.

На собственников земельных участков, землевладельцев и землепользователей, имеющих земельные участки на территориях радиоактивного загрязнения, распространяются права и обязанности, установленные Кодексом о земле, с ограничениями, предусматриваемыми Законом. Они обязаны проводить в соответствии с рекомендациями комплекс специальных агрохимических, агротехнических, агромелиоративных, лесохозяйственных и других мероприятий, направленных на снижение поступления радионуклидов в производимую продукцию.

Темы рефератов

1. Понятие и состав земель запаса.
2. Особенности государственного управления землями запаса.
3. Правовой режим земель запаса.
4. Особенности использования земель, подвергшихся радиационному загрязнению.

Контрольные вопросы

1. Какие земли относятся к землям запаса?
2. Какими органами осуществляется контроль за использованием земель запаса?
3. Какие критерии положены в основу зонирования территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению?
4. Перечислите состав радиационно-загрязненных земель и зон радиационного загрязнения.
5. Как могут быть использованы земли, подвергшиеся радиационному загрязнению?

Тесты

1. *Земли, земельные участки, не отнесенные к иным категориям и не предоставленные землепользователям, — это:*
 - а) земли фонда перераспределения;

- б) земли запаса;
- в) земли общего пользования;
- г) земли специального назначения.

2. Земли запаса:

- а) являются государственной собственностью;
- б) могут находиться в частной собственности;
- в) форма собственности не установлена;
- г) могут находиться в государственной и частной собственности.

3. Что необходимо осуществить для того, чтобы можно было использовать земли запаса?

- а) перевести их в иной вид земель;
- б) перевести их в иную категорию земель;
- в) перевести в фонд перераспределения земель;
- г) предоставить в пользование.

4. Кто исполняет обязанности землепользователей на землях запаса?

- а) Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь;
- б) Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;
- в) Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;
- г) местные исполнительные комитеты или уполномоченные ими юридические лица.

5. В компетенцию какого государственного органа входит решение вопроса предоставления земель запаса?

- а) областного исполнительного комитета;
- б) Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь;
- в) районного исполнительного комитета;
- г) исполнительного комитета по месту нахождения земельного участка.

Ответы на тест: 1 – б; 2 – а; 3 – б; 4 – г; 5 – в.

Задача 1. Индивидуальный предприниматель Петров А. А. обратился с заявлением в сельский исполнительный комитет, в котором просил предоставить ему в аренду сроком на 20 лет участок из земель запаса площадью 20 га для строительства гостиницы и организации отдыха в целях развития туризма в Республике Беларусь.

Какой ответ должен дать сельский исполнительный комитет по обращению Петрова А. А.?

Задача 2. Члены садоводческого товарищества «Ручеек» Ельского района решили выкупить земельные участки в частную собственность, однако в этом им было отказано в связи с тем, что садоводческое товарищество расположено на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Разъясните процедуру выкупа земельных участков в садоводческих товариществах.

Решите дело.

Л и т е р а т у р а: [1, 4–6, 17, 18, 22, 23, 30, 34, 37–39, 45–47, 50–52, 60–66, 68, 69, 72, 74; 82, 90–95, 108, 111, 113–116, 118, 120, 122–127, 130–134].

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Список рекомендуемой литературы	7
Тема 1. Общая характеристика правового режима земель сельскохозяйственного назначения	15
Тема 2. Право землевладения граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство	19
Тема 3. Правовой режим земель населенных пунктов, садоводческих товариществ и дачных кооперативов	24
Тема 4. Правовой режим земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения	29
Тема 5. Правовой режим земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения	34
Тема 6. Правовой режим земель лесного фонда	40
Тема 7. Правовой режим земель водного фонда	46
Тема 8. Правовой режим земель запаса и земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению	52

Учебное издание

Казакевич Нина Анатольевна

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ

ПРАКТИКУМ

Учебно-методическое пособие

Редактор *С. Н. Кириленко*

Технический редактор *Н. Л. Якубовская*

Подписано в печать 06.06.2023. Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная.

Ризография. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 3,49. Уч.-изд. л. 3,08.

Тираж 35 экз. Заказ .

УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».

Свидетельство о ГРИИРПИ № 1/52 от 09.10.2013.

Ул. Мичурина, 13, 213407, г. Горки.

Отпечатано в УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».

Ул. Мичурина, 5, 213407, г. Горки.