

ИНТЕРВЕНЦИОННЫЙ ФОНД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НОВЫЕ РЕАЛИИ

Н. П. ПАНАСЮГА, магистр экономических наук, аспирант
УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия»

INTERVENTION FUND OF THE RUSSIAN FEDERATION: NEW REALITY

N. P. PANASIUGA, Master of economic sciences, graduate student
Belarusian State Agricultural Academy

Агропромышленный комплекс – отрасль экономики, которая обеспечивает продовольственную безопасность любой страны, выступает одним из главных элементов национальной безопасности страны и считается необходимым условием реализации таких стратегических национальных приоритетов, как повышение качества жизни населения путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения. Правительства большинства стран оказывают поддержку используя различные инструменты, одним из таковых являются интервенции на рынке сельскохозяйственных товаров. Интервенции используются на рынке сельскохозяйственных товаров в США, ЕС и многих других странах и доказали свою эффективность [6, 7]. Агропромышленный комплекс России благодаря государственной поддержке и реализации программ импортозамещения показывает достаточно устойчивое и стабильное развитие. Самый распространенный вариант – зерновые интервенции, которые в России ре-

The agro-industrial complex is a branch of the economy that ensures the food security of any country, is one of the main components of the country's national security and is considered a necessary condition for the implementation of such strategic national priorities as improving the quality of life of the population by guaranteeing high standards of life support. The governments of most countries provide support using various instruments, one of which is intervention in the agricultural market. Interventions are used in the agricultural market in the US, the EU and many other countries and have proven to be effective. The agro-industrial complex of Russia, thanks to state support and the implementation of import substitution programs, shows a fairly stable development. The most common option is grain interventions, which have been implemented in Russia for many years.

The article considers the intervention fund of the Russian Federation in relation to grain and sugar. The object of research is the agro-industrial complex of the Russian Federation. In the new political

ализуются уже в течение многих лет.

В статье рассмотрен интервенционный фонд Российской Федерации в отношении зерна и сахара. Объект исследования – агропромышленный комплекс Российской Федерации. В новых политико-экономических реалиях интервенционному механизму отводится значительная роль.

Ключевые слова: Российская Федерация, товарные интервенции, закупочные интервенции, рынок зерна, рынок сахара, цена, интервенционный фонд.

and economic realities, a significant role is assigned to the intervention mechanism.

Keywords: Russian Federation, commodity interventions, purchasing interventions, grain market, sugar market, price, intervention fund

Введение. Сельское хозяйство развивается невзирая на трудности и кризисные периоды в экономике, становится источником товаров, которые производятся на экспорт, однако эта отрасль производства одна из основных объектов государственной поддержки не только в нашей стране, но и в более идеальных рыночных экономиках. Продовольственная безопасность государства, необходимость стратегических запасов зерна, даже при высокой степени экономической интеграции в современном мире, предписывает необходимость государственных закупок зерна, а конкурентный характер современной экономики требует оптимизации этого процесса и осуществления его на примере лучших мировых прототипов.

В качестве основного инструмента государственного регулирования зернового рынка и проведения этого вмешательства государства в свободную экономику в соответствии с рыночными условиями с 2001 года Министерством сельского хозяйства Российской Федерации осуществляется механизм зерновых интервенций.

Анализ источников. Информационный материал для написания статьи получен на основе изучения законодательства, научных публикаций, официальных периодических изданий аналитического характера.

Методы исследования. При проведении исследования использовались общенаучные методы анализа и синтеза, обобщения, аналогии, наблюдения, сравнения и др.

Основная часть. В Федеральном законе Российской Федерации от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон) [5] и ряде других нормативно-правовых актов сформулиро-

ваны правовые основы проведения государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Статьей 14 Закона определено, что государственные закупочные и товарные интервенции проводятся с целью стабилизации цен на агропродовольственном рынке, а также для поддержания уровня доходов производителей сельскохозяйственной продукции.

Идея проведения государственных интервенций такова: при снижении цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию ниже минимальных расчетных цен путем закупки, в том числе на биржевых торгах, у сельскохозяйственных товаропроизводителей произведенной ими сельскохозяйственной продукции или путем проведения залоговых операций в отношении данной продукции проводятся закупочные интервенции; при росте цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию свыше максимальных расчетных цен путем продажи закупленной сельскохозяйственной продукции, в том числе на биржевых торгах – проводятся товарные интервенции.

Интервенции (закупочные, товарные) для стабилизации рынка зерна могут проводиться в части: пшеницы продовольственной, пшеницы фуражной, ячменя фуражного, ржи и кукурузы. Иной перечень продукции сельского хозяйства, в отношении которого могут проводиться интервенции (закупочные, товарные), залоговые операции, утверждаются Постановлением правительства Российской Федерации.

Предельные уровни минимальных и максимальных цен на зерно, другую сельскохозяйственную продукцию в целях проведения закупочных и товарных интервенций определяются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Ежегодно не позднее марта текущего года Минсельхоз России публикует в средствах массовой информации, установленный им уровень минимальных цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию для проведения закупочных интервенций. Соответствующими приказами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой утверждаются предельные уровни минимальных цен на каждый сельскохозяйственный сезон.

Приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей в процессе проведения заку-

почных интервенций и ее реализация осуществляются в порядке и на условиях, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации. Этот порядок и условия прописаны в Правилах приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 1003 (далее – Правила) [3].

С 2009 года государственным агентом по ведению интервенций является Объединенная зерновая компания (далее – ОЗК). Контрольный пакет акций ОЗК принадлежит государству. По распоряжениям Минсельхоза и Правительства России компания осуществляет организацию, сохранность и реализацию зерна государственного интервенционного фонда [4].

На практике в Российской Федерации до 2022 года интервенции проводились только на рынке зерна. В последний раз интервенции по закупке зерна осуществлялись для урожая 2016 года. С апреля 2022 года в соответствии с частью 5 статьи 14 Закона и пунктом 9 Правил, а также Методикой расчета предельных уровней минимальных и максимальных цен на сельскохозяйственную продукцию в целях проведения государственных закупочных и товарных интервенций проводятся закупочные интервенции в отношении: зерна урожая 2021 и 2022 годов; сахара белого свекловичного в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок производства 2021–2023 годов [1]. Действие данного приказа распространяется на период с 1 апреля 2022 года по 30 июня 2023 года [2].

Закупки в государственный интервенционный фонд, согласно документу, на зерновом рынке по всем субъектам Российской Федерации будут проводиться при следующем достижении цен за одну тонну:

а) мягкая пшеница (3 класс) – 13860 российских рублей с учетом НДС, 12600 российских рублей без учета НДС;

б) мягкая пшеница (4 класс) – 13090 российских рублей с учетом НДС, 11900 российских рублей без учета НДС;

в) рожь (не ниже 3 класса) – 9790 российских рублей с учетом НДС, 8900 российских рублей без учета НДС;

г) ячмень – 10780 российских рублей с учетом НДС, 9800 российских рублей без учета НДС [2].

Продажа из государственного интервенционного фонда, на зерновом рынке по всем субъектам Российской Федерации, будет проводиться при следующем достижении предельных цен за одну тонну:

а) мягкая пшеница (3 класс) – 15290 российских рублей с учетом НДС, 13900 российских рублей без учета НДС;

б) мягкая пшеница (4 класс) – 14410 российских рублей с учетом НДС, 13100 российских рублей без учета НДС;

в) рожь (не ниже 3 класса) – 11220 российских рублей с учетом НДС, 10200 российских рублей без учета НДС;

г) ячмень – 11880 российских рублей с учетом НДС, 10800 российских рублей без учета НДС [2].

Впервые в Российской Федерации механизм интервенций применен к такой товарной позиции, как сахар, ранее интервенции на рынке сахара не проводились, планируется начать в 2022 году. Закупочные интервенции на сахарном рынке (свековичный сахар в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок) могут начаться при достижении цены за одну тонну на уровне 36080 российских рублей с учетом НДС, 32800 российских рублей – без учета НДС, товарные интервенции – 39710 российских рублей с учетом НДС, 36100 российских рублей без учета НДС [2].

В 2022 году Российская Федерация планирует закупить в интервенционный фонд 1,2 млн тонн зерна. С 2001 года через интервенционный фонд прошло порядка 17 млн тонн зерна. Отбор хранителей по зерну проводятся в 24 регионах, по сахару – в 16 регионах. Окончание конкурсных мероприятий запланировано на второй квартал 2022 года. Конкурсные извещения включают сведения следующего характера: общий объем хранения; требования, предъявляемые к участникам; наличие страхового полиса. По каждому муниципальному образованию может заключаться несколько договоров хранения в рамках одного субъекта Российской Федерации [4].

За период с 2022 по 2024 годы в Российской Федерации планируется сформировать неснижаемый интервенционный фонд в объеме 3 млн тонн зерна и 250 тыс. тонн сахара [4].

Практика показала, что интервенционный фонд в период резких колебаний цен всегда был в помощь мукомолам. По мнению экспертов, государственный фонд даст возможность по привлечению дополнительных покупателей для мукомолов и для производителей сахара. В осенний период, когда на рынок будет поступать продук-

ция от нового урожая (зерно, сахарная свекла) закупки в интервенционный фонд позволят поддержать цену для сельскохозяйственных производителей, а продажи из фонда не дадут товарам сильно подорожать. Также они отметили, что создаваемые фонды – это дополнительные мощности по хранению продукции в межсезонный период. Эксперты отмечают, что интервенции могут стать альтернативой замены механизма по регулированию цен на продукцию.

Заключение. В нынешних экономико-политических условиях интервенционный механизм приобретает важное значение: 1) интервенции – мера государственной поддержки сельскохозяйственных производителей; 2) интервенции направлены на выравнивание баланса между спросом и предложением и, как следствие, рыночного регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию; 3) интервенции проводятся с целью поддержания необходимого уровня доходности и защиты производителей сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, главное в настоящее время – это создание резервов, поскольку рыночные механизмы в определенный период могут не полностью справляться со своей регулятивной функцией и таким образом создадут ажиотаж на продовольственных рынках и «разгул» спекуляций.

Во всем мире наблюдается обострение продовольственной проблемы, и Россия, имея огромные ресурсы, может стать лидером в производстве продовольствия.

Список литературы

1. Методика расчета предельных уровней минимальных и максимальных цен на сельскохозяйственную продукцию в целях проведения государственных закупочных и товарных интервенций [Электронный ресурс]: приказ Минсельхоза России от 29 окт. 2021 г., № 733. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/727092826#6520IM>. – Дата доступа: 29.04.2022.

2. Об определении предельных уровней минимальных цен на зерно урожая 2021–2022 годов и на сахар белый свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок производства 2021–2023 годов в целях проведения государственных закупочных интервенциях в 2022–2023 годах, а также об определении предельных уровней максимальных цен на зерно и на сахар белый свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок в целях проведения государственных товарных интервенциях в 2022 – 2023 годах [Электронный ресурс]: приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации

от 31 янв. 2022 г., № 34. – Режим доступа: <https://agropit.ru/files/2022/04/ceni.pdf>. – Дата доступа: 29.04.2022.

3. Об утверждении Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 05 окт. 2016 г., № 1003 (ред. от 26.02.2022). – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201610070005?index=0&rangeSize=1>. – Дата доступа: 29.04.2022.

4. ОЗК планирует во II квартале завершить отбор хранителей запасов интервенционного фонда зерна и сахара [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ozk-group.ru/press_center/media/ozk-planiruet-vo-ii-kvartale-zavershit-otbor-khraniteley-zapasov-interventsionnogo-fonda-zerna-i-sakh/. – Дата доступа: 29.04.2022.

5. О развитии сельского хозяйства [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 29 дек. 2006 г., № 264-ФЗ (ред. от 30.12.2021). – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102111165>. – Дата доступа: 29.04.2022.

6. Панасюга, Н. П. Государственная поддержка сельского хозяйства за рубежом / Н. П. Панасюга, О. М. Недюхина // Актуальные проблемы инновационного развития агропромышленного комплекса Беларуси: сборник научных трудов по материалам XIII Международной научно-практической конференции. В 2 ч. Ч. 2 / редкол.: И. В. Шафранская (отв. ред.) [и др.]. – Горки: БГСХА, 2021. – С. 85–88.

7. Панасюга, Н. П. Опыт ценового регулирования в странах ЕС / Н. П. Панасюга // Вестник Белорусской государственной сельскохозяйственной академии. – 2021. – № 4. – С. 14–17.

Информация об авторе

Панасюга Наталья Петровна – магистр экономических наук, аспирант кафедры управления УО «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия». Информация для контактов: e-mail: 85nata_p@mail.ru.

Материал поступил в редакцию 06.05.2022 г.