

5. Convention on jurisdiction, applicable law, recognition, enforcement and cooperation in respect of parental responsibility and measures for the protection of children [Electronic resource]. – Mode of access: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:22003A0221\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:22003A0221(01)&from=EN). – Date of access: 09.11.2020.

6. Council Regulation (EC) No 2201/2003 of 27 November 2003 concerning jurisdiction and the recognition and enforcement of judgments in matrimonial matters and the matters of parental responsibility, repealing Regulation (EC) No 1347/2000 [Electronic resource]. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003R2201&from=EN>. – Date of access: 09.11.2020.

7. Children deprived of parental care found in an EU Member State other than their own: A guide to enhance child protection focusing on victims of trafficking [Electronic resource]. – Mode of access: [https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2019-children-deprived-of-parental-care\\_en.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2019-children-deprived-of-parental-care_en.pdf). – Date of access: 10.10.2020.

## LEGAL FRAMEWORK OF LEGISLATION ON THE PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS IN THE EUROPEAN UNION

© 2021 S. N. TARANOV

*Open joint-stock company «Goretskoye»  
E-mail: TaranovSergei81@yandex.ru*

The article reflects the state, opportunities, prospects and directions of development of the policy of the European Union in terms of protecting the rights of children. Particular attention is paid to the issues of legal regulation of the protection of children's rights in international treaties, which will enhance interaction between the EU member states in this area of public relations with the development of new forms and methods of combating discrimination in the rights of minors.

**Key words:** child rights, children, international treaty, member states, international instruments, prevention.

УДК 347.2-053.2

### ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ

С. Н. ТАРАНОВ<sup>1</sup>, А. Л. ТАРАНОВА<sup>2</sup>

<sup>1</sup> « », ,  
<sup>2</sup> « », ,  
<sup>1</sup> : TaranovSergei81@yandex.ru; <sup>2</sup> : taranova77@yandex.ru

В статье анализируется деятельность и роль органов опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних в области защиты прав детей, а также указываются требования к лицам, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. Обосновывается необходимость передачи детей на воспитание в опекунские семьи, а не в специализированные учреждения.

**Ключевые слова:** органы опеки и попечительства, комиссия по делам несовершеннолетних, семья, подопечные, опекуны, попечители.

#### Введение

Приоритетной задачей каждого государства является охрана детства и материнства с помощью различных инструментов власти. От законодательства

страны, которое обеспечивает качество жизни, зависит и «качество» семьи, которая будет способна выполнять присущие ей функции. Детство – это особый период жизни человека, в котором закладываются основы физического и душевного здоровья, для чего необходимы благоприятная атмосфера в семье, способствующая нормальному развитию ребенка.

Ни для кого не секрет, что ребенку лучше всего жить в своей семье, которая «социально здорова», не причиняет ему никакого вреда. Обеспечение жизни ребенка в семье является одной из важных составляющих правовой охраны семьи. Именно поэтому в обеспечении охраны семьи на государственном уровне активное участие принимают различные органы государственной власти, в частности органы опеки и попечительства выполняют специальные задачи по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей.

В своей деятельности органы опеки и попечительства часто сталкиваются с организационными проблемами, к которым относятся:

- 1) не укомплектованность квалифицированными специалистами;
- 2) загруженность кадров;
- 4) не большой размер выплат на содержание подопечных.

Органы опеки и попечительства и комиссия по делам несовершеннолетних являются правовым институтом, деятельность которых регулируется национальным законодательством, кодексом Республики Беларусь о браке и семье и Гражданским кодексом, а также распорядительными документами правительства Республики Беларусь.

Таким образом, мы видим, что тема деятельности органов опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних по защите прав несовершеннолетних до сих пор актуальна и требует всестороннего исследования.

### **Основная часть**

Современный этап развития государства диктует определенные шаги по преодолению демографического кризиса. В связи с этим политика государства направлена на улучшение благосостояния граждан. Если не преодолеть возникший кризис, то все усилия по социально-экономическому реформированию будут тщетны и потеряют свой смысл. Первые шаги, предпринятые в рамках модернизации правового государства, коснулись системы права, в частности, претерпел коренные изменения институт опеки и попечительства, который выступает защитником законных прав и интересов частично, ограничено или полностью недееспособных граждан.

Как показывает практика, данные изменения произошли не в том объеме, в котором данные нововведения вывели бы правовые механизмы осуществления опеки и попечительства на принципиально новый качественный уровень. В 90-е годы, когда формировалось законодательство Республики Беларусь, основные положения, касающиеся органов опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних, были перемещены из семейного законодательства в гражданское. После таких изменений появились новые нормы, касающиеся управления имуществом несовершеннолетнего (так называемое доверительное управление). Говоря о настоящем времени, институт опеки и попечительства

является комплексным институтом, деятельность которого включает в себя нормы семейного и гражданского законодательства, а также нормы административного и конституционного права, что способствует обеспечению защиты законных интересов и личных и имущественных прав незащищенных категорий граждан.

Гражданским кодексом Республики Беларусь статьями 32–34 (ст. 157–160 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье) регламентируются права и обязанности опекунов и попечителей. Опекуны наделены правом представлять законные интересы подопечных, совершать от их имени все необходимые юридические операции, в то время как попечители могут только дать согласие на осуществление сделок, которые частично или ограниченно недееспособные лица самостоятельно совершать не вправе. При этом попечителям необходимо оказывать своим подопечным помощь в реализации ими своих прав и обязанностей, ограждать от негативного влияния третьих лиц (абз. 2 ч. 2 ст. 33 ГК Республики Беларусь). Фактически попечитель осуществляет надзор за действиями подопечного, помогает ему принять верное решение, в то время как опекун совершает весь спектр действий подопечного [1, 2].

Наделение органов опеки и попечительства правом на осуществление целей, для которых они созданы, определяется законодательством о местном самоуправлении. Законодательство о местном самоуправлении занимается такими вопросами как:

- порядок образования органов опеки и попечительства;

- разделение между подразделениями органов самоуправления обязанностей по защите различных категорий граждан, нуждающихся в опеке или попечительстве;

- поручение отдельных обязанностей по контролю за осуществлением деятельности опекунов и попечителей, возлагаемых на должностных лиц.

Для того, чтобы выстроить систему работы органов опеки и попечительства было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.10.1999 № 1676 «Об утверждении Положения об органах опеки и попечительства» (далее – Постановление № 1676). В нем систематизирован ряд вопросов, касающихся функционирования данных органов. Например, выделены общие задачи и полномочия органов опеки и попечительства, определены границы ответственности в рамках их функционала, конкретизирована практика установления и прекращения опеки и попечительства, сформулировано правовое положение опекунов (попечителей), ужесточена их ответственность за выявленные случаи ненадлежащего исполнения обязанностей по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Так, в соответствии с п. 8 Постановления № 1676 отделы по образованию как органы, осуществляющие функции по опеке и попечительству выполняют ряд основных мероприятий:

- выявляют детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, избирают форму их устройства;

представляют в органы опеки и попечительства материалы, необходимые для назначения над несовершеннолетними опеки (попечительства), создания приемной семьи, детского дома семейного типа, назначения ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью, принятия решения об эмансипации, принятия решения об осуществлении государственной регистрации запрета на отчуждение без согласия органа опеки и попечительства жилых помещений, в которых проживают отдельные категории несовершеннолетних, либо принятия решения о согласии на отчуждение или об отказе в отчуждении таких жилых помещений;

возбуждают в необходимых случаях перед органами опеки и попечительства ходатайства об освобождении или отстранении опекунов (попечителей), приемных родителей, родителей-воспитателей детского дома семейного типа, детской деревни (городка) от выполнения их обязанностей;

возбуждают в суде дела о лишении родительских прав или отобрании детей у родителей без лишения родительских прав, о взыскании с родителей средств на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении;

дают заключения по делам о лишении родительских прав, об отобрании детей у родителей или других лиц, восстановлении в родительских правах, возвращении отобранного ребенка родителям, об обоснованности усыновления (удочерения) и соответствии интересам ребенка установления либо отмены усыновления (удочерения), участвуют в заседаниях суда по вопросу установления и отмены усыновления (удочерения);

принимают участие в исполнении решений судов о передаче или отобрании детей у родителей или других лиц;

осуществляют контроль за деятельностью опекунов (попечителей), приемных родителей, родителей-воспитателей детского дома семейного типа, детской деревни (городка), патронатных воспитателей и др.

Вместе с тем комиссия по делам несовершеннолетних как орган, осуществляющий функции по опеке и попечительству:

принимает решение о признании ребенка нуждающимся в государственной защите, об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя), установлении ему статуса детей, оставшихся без попечения родителей, помещении ребенка на государственное обеспечение (далее – решение об отобрании ребенка) в случаях, установленных законодательными актами, устанавливает наличие у родителей этого ребенка недвижимого имущества, подлежащего государственной регистрации, и (или) транспортного средства;

уведомляет районного (городского, межрайонного) прокурора о принятом решении об отобрании ребенка;

формирует комиссию по отобранию ребенка;

информирует о принятом решении об отобрании ребенка организации по месту работы родителей, у которых отобраны дети, а в случаях, когда родители не работают или когда ребенку назначена пенсия, – органы по труду, занятости

и социальной защите местного исполнительного и распорядительного органа и органы внутренних дел;

принимает соответствующие решения о возвращении ребенка родителям, если отпали причины, послужившие основанием для отобрания ребенка, или при достижении им возраста восемнадцати лет, избрания в отношении его меры пресечения в виде заключения под стражу, осуждения его к наказанию в виде ареста или лишения свободы, его смерти, а также при объявлении его умершим либо признании безвестно отсутствующим, с одновременным уведомлением организаций по месту работы родителей, у которых отобран ребенок, и (или) структурных подразделений районных, городских исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах, осуществляющих государственно-властные полномочия в сфере труда, занятости и социальной защиты, об обращении в суд с иском о лишении родителей (единственного родителя) родительских прав [3].

Основной трудностью, возникающей перед органами опеки и попечительства, является подбор и утверждение кандидата на роль опекуна или попечителя, так как от них в большинстве своем зависит обеспечение законных интересов и прав подопечных. Требования к кандидатам на роль опекунов и попечителем прописаны в ст. 153 Кодекса о браке и семье. Данные требования заключаются в следующем:

возраст опекуна. Опекуном может стать только совершеннолетний гражданин;

полная дееспособность кандидата;

отсутствие замечаний к кандидату. Данное требование предполагает, что лица, претендующие на установление опеки над несовершеннолетними не должны быть лишены или ограничены в родительских правах, бывшими усыновителями (в том случае, если усыновление отменено по вине последних), либо лица, которые уже отстранены от опекунской деятельности;

состояние здоровья опекуна (попечителя).

Таким образом, государственное регулирование деятельности института опеки и попечительства касается практически всех сторон деятельности уполномоченных органов и назначенных лиц на роль опекунов и попечителей. Для государства очевидны преимущества опеки и попечительства на частично, ограниченно и полностью недееспособных граждан. Вместе с тем значительная часть детей, оставшихся без попечения родителей, помещаются в детские учреждения. Возможной причиной такого явления может быть недостаточная практика применения опеки и попечительства, а также незначительная государственная поддержка такой формы устройства недееспособных граждан. Необходимо увеличить финансовую поддержку семей, принявших на воспитание несовершеннолетних, и сделать устройство таких детей в семьи приоритетным направлением государственной политики в области опеки и попечительства.

Семья является благоприятной средой для развития личности, так как обладает серьезными преимуществами в социализации ребенка, приобщения его к

основным общечеловеческим моральным и культурным ценностям, а так же стандартам поведения.

### **Заключение**

В ходе работы была проанализирована деятельность органов опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних в области защиты прав детей и выявить сложности и противоречия, с которыми органы опеки встречаются при осуществлении своей деятельности.

Суть опеки, как способа замены родительской семьи, была одинаковой на каждом этапе исторического развития Республики Беларусь, отличия заключались в правовой основе деятельности, и контролирующих органах, наделяемых полномочиями.

Опека и попечительство возникают в результате потери семьи, ненадлежащем исполнении своих обязанностей родителями несовершеннолетних, судебного решения об ограничении или полном отсутствии дееспособности физических лиц, что делает невозможным самостоятельную реализацию данными лицами своих прав и обязанностей. Именно поэтому государством предусмотрен правовой институт опеки и попечительства, функции которого возлагаются на органы опеки и попечительства.

Необходимость опеки и попечительства возникает из потребности государства в реализации всеми гражданами своих прав (система норм общеобязательного поведения). Когда речь идет о частично, ограниченно или полностью недееспособных лицах, то они в полной мере не осознают и не дают отчета своим действиям. Поэтому государство заинтересовано в установлении над такими гражданами дееспособного субъекта, которыми являются опекуны и попечители как законные представители своих подопечных. Таким образом, указанные лица выступают в защиту прав и интересов подопечных во взаимоотношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия.

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 декабря 1998 г., № 218-3: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г., № 278-3: принят Палатой представителей 3 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Об утверждении Положения об органах опеки и попечительства [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 окт. 1999 г., № 1676 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

# LEGAL FRAMEWORK OF THE ACTIVITIES OF THE GUARDIANSHIP AUTHORITIES AND GUARDIANSHIP FOR THE PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS

© 2021 S. N. TARANOV<sup>1</sup>, H. L. TARANOVA<sup>2</sup>

<sup>1</sup>*Open joint-stock company «Goretskoye»*

<sup>2</sup>*The Belarusian State Agricultural Academy, Gorki, Belarus*

<sup>1</sup>*E-mail: TaranovSergei81@yandex.ru;* <sup>2</sup>*E-mail: taranova77@yandex.ru*

The article analyzes the activities and role of the guardianship and guardianship authorities and the commission on minors' affairs in the field of protecting the rights of children, and also indicates the requirements for persons wishing to take up a child without parental care into their family. The necessity of transferring children to foster families for education, and not to specialized institutions is substantiated.

**Key words:** guardianship and guardianship authorities, commission on juvenile affairs, family, wards, guardians, trustees.

УДК 94(476):321:347.963

## РАЗВИТИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ В ПЕРВЫЕ ДЕСЯТИЛЕТИЯ СОВЕТСКОГО ПЕРИОДА СТАНОВЛЕНИЯ БЕЛОРУССКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

**В. В. МАТЮК**

« . : matsiuk\_sl@rambler.ru », ,

В рамках исследования правового статуса прокурора в цивилистическом процессе были выявлены некоторые исторические закономерности формирования правового механизма участия прокурора в гражданском судопроизводстве в первые десятилетия советского периода становления белорусской государственности с ноября 1917 г. по 30-е гг. XX в. и, в частности, обосновано выделение периодов (этапов) развития прокурорского надзора в гражданском судопроизводстве в данный исторический период времени.

**Ключевые слова:** прокурор, прокурорский надзор, цивилистический процесс, гражданское судопроизводство, становление белорусской государственности, опротестование, создание прокуратуры, Прокуратура Верховного Суда, судебные реформы, БССР.

### **Введение**

Как отмечает И. Н. Колядко, «пределы прокурорского надзора и полномочия прокуроров отличаются как в разных государствах, так и на разных этапах их развития» [1]. Использование знаний об исторических аспектах участия прокурора в цивилистическом процессе на основе закона цикличности исторического развития в совокупности с другими методами научных исследований может стать базой для обоснованных выводов о необходимости совершенствования правового положения прокурора в цивилистическом процессе в настоящее время.

Нами были поставлены задачи анализа научной литературы, ряда исторических документов, закрепляющих процессуальный статус прокурора в цивили-