

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ,  
НАУКИ И КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Учреждение образования  
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ОРДЕНОВ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ  
И ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

Е. А. Лазарчук

# СУДОУСТРОЙСТВО

*Курс лекций  
для студентов, обучающихся по специальности  
1-24 01 02 Правоведение*

Горки  
БГСХА  
2022

УДК 347(075.8)

ББК 67.71я73

Л17

*Рекомендовано методической комиссией  
факультета бизнеса и права 24.06.2021 (протокол № 10)  
и Научно-методическим советом БГСХА 30.06.2021 (протокол № 10)*

Автор:

магистр юридических наук *Е. А. Лазарчук*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент *Е. В. Чичина*;  
старший помощник прокурора Горецкого района  
Могилевской области *А. В. Ланеза*

**Лазарчук, Е. А.**

Л17 Судоустройство : курс лекций / Е. А. Лазарчук. – Горки :  
БГСХА, 2022. – 252 с.

ISBN 978-985-882-215-6.

Содержится курс лекций по учебной дисциплине, вопросы для контроля знаний, список рекомендуемых к изучению нормативных правовых актов, международных договоров и актов, основной и дополнительной литературы.

Для студентов, обучающихся по специальности 1-24 01 02 Правоведение.

УДК 347(075.8)

ББК 67.71я73

**ISBN 978-985-882-215-6**

© УО «Белорусская государственная  
сельскохозяйственная академия», 2022

## ВВЕДЕНИЕ

Судоустройство – учебная дисциплина, предметом которой является система знаний о судебной власти и правосудии, организации суда, органов юстиции и правоохранительных органов в Республике Беларусь и некоторых зарубежных странах. Именно при изучении данного курса будущие юристы знакомятся с понятиями правосудия и правоохранительной деятельности, судебной власти и судебной системы, судебных звеньев и инстанций, прокурорского надзора, с задачами, организацией, полномочиями, а также основными этапами развития суда и правоохранительных органов (прокуратуры, органов предварительного следствия и дознания, адвокатуры и нотариата), а также органов юстиции. Дополнительно студенты получают необходимые сведения об организации юстиции в некоторых странах ближнего и дальнего зарубежья (Российской Федерации, Великобритании, Германии, Соединенных Штатах Америки, Франции).

**Целью** изучения дисциплины является усвоение фундаментальных теоретических понятий о судоустройстве, его правовых институтах и правовых нормах, регулирующих устройство и деятельность судебной системы, правоохранительных органов и органов юстиции, а также формирование исходных навыков, необходимых, прежде всего, для изучения в последующем процессуальных учебных дисциплин.

Исходя из указанной цели при изучении данной дисциплины решаются следующие **задачи**:

- овладение теоретическими основами знаний по судоустройству и формирование комплексного представления об основах организации и деятельности судебной системы, правоохранительных органов и органов юстиции;
- формирование навыков сравнительного анализа норм национального и зарубежного судоустройственного законодательства;
- приобретение практических навыков в области применения законодательства о судоустройстве.

В результате изучения учебной дисциплины необходимо:

**знать:**

- основные понятия и категории, используемые при изучении теории судоустройства, нормативные правовые акты, определяющие организацию суда, правоохранительных органов и органов юстиции;

- понятие и отличительные черты судебной власти и правосудия, их соотношение;
- конституционные основы судебной власти;
- правила организации судебной системы в Республике Беларусь;
- статус судей и народных заседателей;
- правила организации органов юстиции, прокуратуры, органов предварительного следствия и дознания, адвокатуры и нотариата современной Беларуси;
- правила организации судебной системы и правоохранительных органов в отдельных зарубежных государствах;

**уметь:**

- анализировать судеустройство законодательство;
- грамотно излагать свои суждения по теории судеустройства, подкрепляя их ссылкой на нормативные правовые акты;
- формулировать и обосновывать свою точку зрения по спорным вопросам науки судеустройства;

**владеть:**

- навыками анализа законодательства о судеустройстве и статусе судей и практики его применения в Республике Беларусь;
- навыками анализа законодательства зарубежных государств, регулирующего статус суда и органов, содействующих осуществлению правосудия;
- навыками поиска и работы с нормативными правовыми актами в сфере судеустройства.

Приобретенные знания по учебной дисциплине «Судеустройство» позволят в дальнейшем глубоко изучить такие процессуальные правовые отрасли, как административный, гражданский, хозяйственный и уголовный процессы, прокурорский надзор, а также ряд материальных отраслей права. Желаем успехов при изучении судеустройства.

#### СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

##### Нормативные правовые акты<sup>1</sup>

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г., а также внесенными Законом Респ. Беларусь от 12 окт. 2021 г. № 124-3 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

---

<sup>1</sup>Приведены по состоянию на 30.06.2022.

2. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей [Электронный ресурс]: 29 июня 2006 г., № 139-3: принят Палатой представителей 31 мая 2006 г.: одобр. Советом Респ. 16 июня 2006 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.12.2020 № 63-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 6 янв. 2021 г., № 91-3: принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2022 № 144-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

4. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 6 янв. 2021 г., № 92-3: принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2022 № 144-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

5. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 11 янв. 1999 г., № 238-3: принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 27.05.2021 № 113-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 15 дек. 1998 г., № 219-3: принят Палатой представителей 11 нояб. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 26 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 27.05.2021 № 113-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 16 июля 199 г., № 295-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.05.2021 № 112-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

8. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г., № 275-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.05.2022 № 165-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

9. Налоговый кодекс Республики Беларусь (особенная часть) [Электронный ресурс]: 29 дек. 2009 г., № 71-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2021 № 141-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

10. Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2011 г., № 334-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2021 № 118-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

11. Об исполнительном производстве [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 24 окт. 2016 г., № 439-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01.2021 № 93-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

12. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01.2021 № 88-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

13. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.05.2022 г.

№ 171-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

14. Об органах государственной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г., № 390-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.05.2021 № 106-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

15. Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 16 июля 2008 г., № 414-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2021 № 141-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

16. О государственной защите [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 13 дек. 1999 г., № 340-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.05.2021 № 105-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

17. О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 23.07.2019 № 231-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

18. О конституционном судопроизводстве [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 8 янв. 2014 г., № 124-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.12.2016 № 13-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

19. О международном арбитражном (третейском) суде [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 279-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 01.07.2014 № 174-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

20. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

21. О нотариате и нотариальной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2004 г., № 305-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2022 № 147-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

22. О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2050-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2021 № 140-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

23. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.05.2022 № 171-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

24. О Следственном комитете Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 403-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 07.05.2021 № 100-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

25. О судебных исполнителях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 24 окт. 2016 г., № 440-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01.2021 № 93-3 // ЭТАЛОН. Законо-

дательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

26. О третейских судах [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 18 июня 2011 г., № 301-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2020 № 42-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

27. Регламент Конституционного Суда Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. решением Конституционного Суда Респ. Беларусь от 8 апр. 2014 г. № Р-916/2014: в ред. решения Конституционного Суда Респ. Беларусь от 16.12.2021 № Р-1287/2021 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

28. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

29. Вопросы Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь (вместе с Положением о центральном аппарате Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, Положением о порядке прохождения службы в Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь, Положением о порядке материально-технического обеспечения Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, Дисциплинарным уставом Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь) [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 1 июля 2013 г., № 292: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 09.06.2022 № 199 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

30. Вопросы Следственного комитета Республики Беларусь (вместе с Положением о центральном аппарате Следственного комитета Республики Беларусь, Положением о порядке прохождения службы в Следственном комитете Республики Беларусь, Дисциплинарным уставом Следственного комитета Республики Беларусь) [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 10 нояб. 2011 г., № 518: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 02.12.2021 № 468 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

31. Об образовании Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 22 апр. 2013 г., № 202: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 13.08.2020 № 306 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

32. Об образовании Следственного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 12 сент. 2011 г., № 409: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 07.04.2020 № 121 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

33. Об организации нотариальной деятельности в Республике Беларусь (вместе с Положением об организации деятельности нотариусов в Республике Беларусь) [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 27 нояб. 2013 г., № 523: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 22.07.2021 № 286 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

34. Об утверждении Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь и текста Присяги лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 мая 2003 г., № 218: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 25.02.2013 № 90 //

ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

35. О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь (вместе с Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь) [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 15 марта 2012 г., № 133: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.02.2018 № 91-дсп // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

36. О коллегии Следственного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 13 сент. 2013 г., № 428: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 29.03.2022 № 129 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

37. О ликвидации Белорусской транспортной прокуратуры [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 1 окт. 2014 г., № 463 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

38. О ликвидации военных прокуратур [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 26 марта 2014 г., № 137 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

39. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 1 сент. 2010 г., № 450: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 27.05.2021 № 200 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

40. О мерах по обеспечению деятельности судов (вместе с Положением о порядке обеспечения мантиями и другими входящими в комплект предметами одежды судей Конституционного суда, Положением о порядке обеспечения мантиями и другими входящими в комплект предметами одежды судей судов общей юрисдикции) [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 окт. 2017 г., № 358 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

41. О некоторых вопросах адвокатской деятельности [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 14 июня 2012 г., № 265: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 27.05.2021 № 200 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

42. О некоторых вопросах деятельности судов Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 529: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 07.10.2021 № 385 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

43. О некоторых вопросах Комитета государственной безопасности [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 23 июля 2013 г., № 325: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 06.12.2019 № 445 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

44. О некоторых вопросах нотариальной деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь, 11 авг. 2011 г., № 366: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.10.2021 № 424 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

45. О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь (вместе с Положением о Департаменте охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Положением о Департаменте по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Положением о Департаменте исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Положением о Департаменте финан-

сов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Положением о Департаменте обеспечения оперативно-розыскной деятельности Министерства внутренних дел Республики Беларусь) [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 4 июня 2004 г., № 268: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 18.02.2021 № 54 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

46. О некоторых вопросах органов финансовых расследований Комитета государственного контроля (вместе с Положением о прохождении службы в органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, Дисциплинарным уставом органов финансовых расследований Комитета государственного контроля) [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 20 дек. 2007 г., № 660: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.02.2018 № 91-дсп // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

47. О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 530: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 22.02.2019 № 77 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

48. О некоторых социально-правовых гарантиях для военнослужащих, судей, прокурорских работников и должностных лиц таможенных органов [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 3 апр. 2008 г., № 195: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 11.05.2020 № 158 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

49. О реорганизации некоторых прокуратур Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 дек. 2013 г., № 568 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

50. О совершенствовании системы органов прокуратуры [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 4 марта 2013 г., № 113 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

51. О создании государственного учреждения [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 3 авг. 2006 г., № 482: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 18.03.2021 № 112 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

52. Положение о коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 6 июля 2001 г. № 372: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 22.10.2012 № 484 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

53. Положение о порядке проведения криминологической экспертизы [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 29 мая 2007 г. № 244: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 18.03.2021 № 112 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

54. Положение о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 27 марта 2008 г. № 181: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 23.02.2015 № 95 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

55. Послание о перспективах развития системы судов общей юрисдикции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 10 окт. 2011 г. № 454: в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 29.11.2013 № 529 //

ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

56. Об утверждении нотариальных тарифов за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера нотариусами и тарифов на услуги технического характера, оказываемые работниками нотариальных архивов [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 дек. 2013 г., № 1145: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 21.03.2022 № 149 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

57. О некоторых мерах, направленных на повышение роли и качества работы юридических служб [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 дек. 2008 г., № 2070: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 29.12.2020 № 770 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

58. О предварительном отборе кандидатов в народные заседатели и формировании списков народных заседателей (вместе с Положением о порядке предварительного отбора кандидатов в народные заседатели, Положением о порядке и сроках формирования списков народных заседателей) [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 июня 2017 г., № 485 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

59. Положение об органах принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 31 дек. 2013 г. № 1190: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 02.07.2020 № 391 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

60. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 31 окт. 2001 г. № 1605: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 25.03.2022 № 175 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

61. Положение о порядке и условиях обязательного государственного страхования судей [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 17 окт. 2006 г. № 1372: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 30.06.2014 № 630 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

62. Типовой регламент постоянно действующего третейского суда [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 18 янв. 2012 г. № 52: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 16.12.2020 № 728 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

63. О Концепции судебно-правовой реформы [Электронный ресурс]: постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 23 апр. 1992 г., № 1611-ХІІ // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

64. Инструкция о порядке ведения Реестра медиаторов и Реестра организаций, обеспечивающих проведение медиации [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва юстиции Респ. Беларусь от 17 янв. 2014 г. № 13: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 29.05.2020 № 82 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

65. Инструкция о порядке проведения аттестации адвокатов [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва юстиции Респ. Беларусь от 2 февр. 2012 г. № 34: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 30.09.2021 № 184 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

66. Инструкция о порядке прохождения стажировки гражданами Республики Беларусь, намеревающимися стать адвокатами [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва юстиции Респ. Беларусь от 3 февр. 2012 г. № 35: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 30.09.2021 № 182 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

67. Инструкция о порядке работы с электронными документами в государственных органах, иных организациях [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва юстиции Респ. Беларусь от 6 февр. 2019 г. № 19 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

68. Инструкция по делопроизводству в государственных органах, иных организациях [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва юстиции Респ. Беларусь от 19 янв. 2009 г. № 4: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 17.10.2019 № 193 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

69. Инструкция по исполнительному производству [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва юстиции Респ. Беларусь от 7 апр. 2017 г. № 67: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 14.04.2022 г. № 67 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

70. Об осуществлении адвокатской деятельности и оказании юридических услуг (вместе с Инструкцией о порядке проведения оценки соответствия возможностей соискателя специального разрешения (лицензии) (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям, Положением о Квалификационной комиссии по вопросам адвокатской деятельности в Республике Беларусь, Инструкцией о порядке проведения квалификационного экзамена) [Электронный ресурс]: постановление М-ва юстиции Респ. Беларусь, 30 нояб. 2010 г., № 105: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 30.09.2021 № 184 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

71. Об осуществлении нотариальной деятельности (вместе с Положением о Квалификационной комиссии по вопросам нотариальной деятельности, Инструкцией о порядке проведения квалификационного экзамена для определения уровня профессиональной подготовки лица, претендующего на приобретение статуса нотариуса, Инструкцией о порядке выдачи свидетельства на осуществление нотариальной деятельности, внесения в него изменений и (или) дополнений, выдачи его дубликата и аннулирования) [Электронный ресурс]: постановление М-ва юстиции Респ. Беларусь, 31 дек. 2013 г., № 214: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 18.03.2022 № 44 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

72. О государственной регистрации (постановке на учет) постоянно действующих третейских судов (вместе с Инструкцией о порядке ведения Реестра третейских судей и постоянно действующих третейских судов) [Электронный ресурс]: постановление М-ва юстиции Респ. Беларусь, 2 дек. 2011 г., № 272: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 27.11.2020 № 172 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

73. О лицензировании деятельности по оказанию юридических услуг [Электронный ресурс]: постановление М-ва юстиции Респ. Беларусь, 7 марта 2014 г., № 58: в ред. по-

становления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 08.09.2021 № 170 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

74. О нотариальной конторе и нотариальном бюро (вместе с Положением о нотариальной конторе, Положением о нотариальном бюро) [Электронный ресурс]: постановление М-ва юстиции Респ. Беларусь, 24 дек. 2013 г., № 202: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 08.12.2020 № 180 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

75. О Реестре адвокатов, адвокатских бюро, юридических консультаций (вместе с Инструкцией о порядке ведения Реестра адвокатов, адвокатских бюро, юридических консультаций, Инструкцией о порядке включения адвокатов иностранных государств в Реестр адвокатов, адвокатских бюро, юридических консультаций) [Электронный ресурс]: постановление М-ва юстиции Респ. Беларусь, 3 февр. 2012 г., № 36: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 30.09.2021 № 183 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

76. Положение о порядке внесения сведений в единую электронную систему учета нотариальных действий и наследственных дел, составе вносимых сведений, а также о порядке предоставления из этой системы сведений [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва юстиции Респ. Беларусь от 16 дек. 2020 г. № 727: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 25.03.2022 № 175 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

77. Положение о порядке выдачи нотариальными архивами архивной справки, архивной копии, архивной выписки [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва юстиции Респ. Беларусь от 16 дек. 2020 г. № 727: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 25.03.2022 № 175 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

78. Правила профессиональной этики адвоката [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва юстиции Респ. Беларусь от 30 сент. 2021 г. № 180 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

79. Правила профессиональной этики нотариуса [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва юстиции Респ. Беларусь от 16 нояб. 2004 г. № 37: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 20.05.2014 № 116 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

80. Инструкция о порядке совершения нотариальных действий [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва юстиции Респ. Беларусь от 23 окт. 2006 г. № 63: в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 21.03.2022 № 48 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

81. Инструкция по делопроизводству в районных (городских) судах Республики Беларусь, Инструкция по делопроизводству в областных (Минском городском) судах Республики Беларусь, Инструкция по делопроизводству в экономических судах областей (города Минска) Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. приказом Верховного Суда Респ. Беларусь от 20 сент. 2018 г. № 74 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

82. Положение о привлечении народных заседателей к участию в рассмотрении дел в суде [Электронный ресурс]: утв. постановлением Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь от 28 сент. 2017 г. № 10: в ред. постановления от 26.09.2019 № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

## Международные договоры и акты

83. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (Приложение № 2) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

84. О Концепции и Структуре модельного Кодекса гражданского судопроизводства для государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 16 июня 2003 г., № 21-6 (принято в г. Санкт-Петербурге) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

85. Положение об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: утв. соглашением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 г.: в ред. Протокола от 13.09.2017 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

86. Регламент Международного арбитражного суда при Белорусской торгово-промышленной палате [Электронный ресурс]: утв. постановлением Президиума Белорусской торгово-промышленной палаты от 17 марта 2011 г.: в ред. постановления Президиума Белорусской торгово-промышленной палаты от 10.11.2017 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

87. Регламент Экономического Суда Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: утв. постановлением Пленума Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 10 июля 1997 г. № 2: в ред. постановления Пленума Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 09.10.2014 № 3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

88. Регламент организационных заседаний Экономического Суда Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: утв. Пленумом Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 14 марта 2009 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

89. Регламент Экономического Суда Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: утв. постановлением Пленума Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 14 февр. 2010 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

## Основная литература

90. Бибило, В. Н. Белорусское судоустройство / В. Н. Бибило. – Минск: Право и экономика, 2018. – 452 с. – (Серия «Высшее образование»).

91. Конюк, А. В. Судоустройство: учебник / А. В. Конюк, Е. В. Семашко, М. А. Семенихин; под. общ. ред. А. В. Конюка; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2018. – 316 с.

92. Судоустройство: учебник / А. А. Данилевич [и др.]; под ред. А. А. Данилевича, И. И. Мартинович. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея, 2010. – 464 с.

93. Сенько, А. С. Судоустройство: отв. на экз. вопр. / А. С. Сенько. – Минск: Тетра-Системс, 2011. – 160 с.

## Дополнительная литература

94. Белова, Т. Система и содержание принципов нотариата в Республике Беларусь / Т. Белова // Юстиция Беларуси. – 2005. – № 3. – С. 28–32.
95. Белорусское законодательство о суде, прокуратуре, адвокатуре и органах охраны общественного порядка (1919–1991) / сост. В. Н. Бибило. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2011. – 464 с.
96. Бибило, В. Н. Становление и развитие белорусского законодательства о судоустройстве / В. Н. Бибило // Право и демократия: сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т; редкол.: В. Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2010. – Вып. 21. – С. 178–197.
97. Бибило, В. Н. Судебные системы зарубежных стран / В. Н. Бибило. – Минск: Право и экономика, 2013. – 100 с. – (Серия «Высшее образование»).
98. Василевич, Г. А. Конституционное правосудие на защите прав и свобод человека / Г. А. Василевич. – Минск: Право и экономика, 2003. – 256 с.
99. Василевич, Г. А. Развитие конституционного контроля – объективная закономерность становления правового государства / Г. А. Василевич // Юстиция Беларуси. – 2002. – № 7. – С. 3–5.
100. Верховный Суд Республики Беларусь: История и современность (1923–1998) / под общ. ред. В. О. Сукало, Л. Л. Зайцевой. – Минск: ИнтерДайджест, 1998. – 240 с.
101. Голованов, В. Нравственные основы правосудия / В. Голованов // Юстиция Беларуси. – 2009. – № 6. – С. 11–13.
102. Дубровин, Е. Внеслужбная деятельность судей / Е. Дубровин // Юстиция Беларуси. – 2011. – № 2. – С. 34–36.
103. Дубровин, Е. Требования к кандидатам на должности судей вышестоящих судов / Е. Дубровин // Юстиция Беларуси. – 2010. – № 11. – С. 13–15.
104. Калининвич, В. Создание Следственного комитета как новый этап развития отечественного уголовного процесса / В. Калининвич // Суд. весн. – 2011. – № 4. – С. 10–12.
105. Каменков, В. О роли хозяйственных судов в современных экономических условиях / В. Каменков // Вестн. Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь. – 2010. – № 6. – С. 12–16.
106. Кодекс чести судьи Республики Беларусь: принят на первом съезде судей Респ. Беларусь 5 дек. 1997 г. // Суд. весн. – 1998. – № 1. – С. 16–17.
107. Лукашенко, А. Г. Правосудие для всех / А. Г. Лукашенко // Юстиция Беларуси. – 2008. – № 4. – С. 5–11.
108. Мартинович, И. И. Адвокатура Беларуси: история и современность / И. И. Мартинович. – Минск: Тесей, 2002. – 176 с.
109. Мартинович, И. И. Инновационное развитие белорусской адвокатуры – вызовы времени / И. И. Мартинович // Юстиция Беларуси. – 2013. – № 4. – С. 37–39.
110. Мартинович, И. И. Кодификация законодательства о судоустройстве – качественно новый уровень правового регулирования организации судебной власти в Республике Беларусь / И. И. Мартинович // Юстиция Беларуси. – 2006. – № 10. – С. 17–21.
111. Мартинович, И. И. Почему нам нужен суд присяжных заседателей / И. И. Мартинович // Юстиция Беларуси. – 2012. – № 4. – С. 8–10.
112. Мартинович, И. И. Судебно-правовая реформа в Республике Беларусь / И. И. Мартинович, М. И. Пастухов. – Минск: Амалфея, 1995. – 224 с.
113. Мартинович, И. И. Укрепление и развитие конституционных основ (начал) судебной власти – гарантия эффективности судебной системы / И. И. Мартинович // Юстиция Беларуси. – 2008. – № 7. – С. 12–16.

114. Минец, И. О судебском самоуправлении, независимости суда и статусе судьи / И. Минец // Суд. вестн. – 2001. – № 4. – С. 2–5.
115. Петраш, А. А. Послание о перспективах развития системы общих судов Республики Беларусь как новый этап повышения эффективности правосудия / А. А. Петраш // Юстиция Беларуси. – 2013. – № 3. – С. 19–22.
116. Первый съезд судей Республики Беларусь. Документы и материалы / Администрация Президента Респ. Беларусь, Респ. совет судей. – Минск, 1998. – 187 с.
117. Второй съезд судей Республики Беларусь // Юстиция Беларуси. – 2002. – № 2. – С. 2–8.
118. Сенько, А. С. Проблемные вопросы обеспечения конституционного права граждан на судебную защиту / А. С. Сенько // Вестн. Конст. Суда Респ. Беларусь. – 2006. – № 2. – С. 94–101.
119. Судебная власть / И. Л. Петрухин [и др.]; под ред. И. Л. Петрухина. – Москва: ООО «ТК Велби», 2003. – 720 с.
120. Судебные системы европейских стран. Справочник. – Москва: Междунар. отношения, 2002. – 336 с.
121. Сукало, В. Белорусское правосудие: пути совершенствования и развития / В. Сукало // Суд. вестн. – 2011. – № 4. – С. 7–9.
122. Сукало, В. Задачи общих судов по реализации положений Послания о перспективах развития системы общих судов Республики Беларусь / В. Сукало // Суд. вестн. – 2012. – № 1. – С. 5–9.
123. Сукало, В. Роль Верховного Суда в проведении судебно-правовых преобразований / В. Сукало // Суд. вестн. – 2013. – № 2. – С. 3–5.

## **Тема 1. ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «СУДОУСТРОЙСТВО»**

### **1.1. Предмет и система учебной дисциплины, ее соотношение с другими юридическими дисциплинами**

Предмет учебной дисциплины юридического профиля определяется той областью общественных отношений, которая регулируется нормами соответствующей отрасли права. ***В предмет учебной дисциплины «Судоустройство»*** включаются *общественные отношения в сфере деятельности государственных органов, выполняющих функции правосудия и правоохранительной деятельности, а также иных организаций и органов, призванных активно содействовать* нд

Наиболее значимое место в содержании учебной дисциплины отводится освещению понятия правосудия, принципам построения и деятельности судебной системы, организации судов общей юрисдикции: районных или городских, областных и приравненных к ним судов, системы экономических судов, Верховного Суда Республики Беларусь. Кроме этих вопросов в предмет учебной дисциплины входит изучение аспектов деятельности органов прокуратуры, предварительного следствия и дознания, органов юстиции, включая нотариат и адвокатуру, а также их соотношение и взаимодействие с судебными органами.

Помимо изучения основных понятий сферы правосудия и правоохранительной деятельности судоустройство включает в себя изучение основных этапов развития судебной системы Республики Беларусь, системы органов прокуратуры и органов досудебного уголовного производства, органов юстиции и нотариата.

В учреждениях высшего образования юридического профиля, например, в Российской Федерации учебная дисциплина с подобным содержанием называется «Правоохранительные органы», в Украине – «Судебные и правоохранительные органы». В Республике Беларусь сохраняется название «Судоустройство», однако содержание дисциплины включает в себя вопросы не только организации и деятельности судов, но и правовое регулирование деятельности правоохранительных органов, а особенно ту часть их деятельности, которая наиболее тесным образом связана с реализацией полномочий судебной власти. В то же время большинство учреждений высшего образования нашего государства включают в учебные планы специальностей юридического профиля такую дисциплину, как «Прокурорский надзор», разграничивая тем самым предметы двух этих взаимодополняющих друг друга дисциплин.

Учебная дисциплина «Судоустройство» не ограничивается изучением только национального законодательства. В ее предмет также входят вопросы общей типологизации судебных систем зарубежных государств и особенности организации системы судов Российской Федерации, США и Великобритании, Франции и Германии, других стран.

*Система учебной дисциплины «Судоустройство» представляет собой совокупность составных частей и элементов (правовых институтов и норм), характеризующих единство судоустройства и обособляющих его от других отраслей права. Условно судоустройство можно разделить на две части: 1) *общая часть*, в которой рассматриваются вопросы системы и структуры органов судебной власти, статуса судей и народных заседателей, а также организации и деятельности органов су-*

дейского сообщества; 2) *особенная часть*, состоящая из сведений о статусе, функциях и структуре органов, содействующих правосудию (прокуратура, адвокатура и др.).

Являясь одной из вводных юридических дисциплин, судоустройство дает базовые знания об органах и организациях, обеспечивающих осуществление судебной и правоохранительной деятельности во всех ее формах и проявлениях. Эти знания позволяют успешно изучать ряд смежных дисциплин, и именно в этом проявляется взаимная связь судоустройства и смежных дисциплин.

Например, в рамках дисциплины «Конституционное право» наряду с освещением многих других проблем дается общая картина роли и места судебных и правоохранительных органов в системе всех органов государства, характеризуются взаимосвязи между ними, определяются основные (конституционные) принципы их деятельности и построения судебной системы и системы правоохранительных органов. Кроме того, Конституционный Суд Республики Беларусь – составная часть судебной системы нашего государства, правовой статус которого также рассматривается в рамках учебной дисциплины «Судоустройство».

Немало точек соприкосновения имеет рассматриваемая учебная дисциплина с административным и административно-процессуальным правом Республики Беларусь. Это отражается в изучении закономерностей организации и функционирования органов государственного управления в лице Министерства юстиции Республики Беларусь (далее – Минюст), Министерства внутренних дел Республики Беларусь и подчиненных им учреждений, а также при изучении административного процесса. Ведь суды – важные субъекты ведения административного процесса. Знать, какие именно суды и в каком составе будут рассматривать дела об административных правонарушениях, поможет судоустройство.

Наиболее тесно дисциплина «Судоустройство» связана с дисциплиной «Уголовный процесс», основным назначением которой является глубокий анализ содержания деятельности как судов общей юрисдикции, так и тех правоохранительных органов, которые призваны раскрывать преступления, изобличать виновных в их совершении и определять меры правового воздействия на них или принимать решения об их реабилитации, если привлечение к уголовной ответственности было необоснованным, а равно анализ отношений, возникающих в процессе такой деятельности между правоохранительными органами, между правоохранительными органами и гражданами, интересы которых так или иначе затронуты совершенным преступлением.

Судоустройство близко соприкасается с гражданским и хозяйственным процессами, которые также имеют дело преимущественно с содержанием деятельности суда, но по делам, которые возникают из имущественных и неимущественных отношений. Это очень широкий круг дел, например о выселении, лишении родительских прав, восстановлении на работе, взыскании невыплаченного долга, расторжении брака и другие категории дел.

Не изолирована дисциплина «Судоустройство» и от таких юридических дисциплин, как «Теория государства и права» и «История государства и права Республики Беларусь». Познание многих вопросов организации и деятельности суда, органов прокуратуры, досудебного уголовного производства, органов внутренних дел, юстиции, адвокатуры требует общетеоретического и исторического подходов, умения видеть конкретные правовые явления не в отрыве от других, не в статике, а в развитии, на фоне исторических событий, в сравнении с накопленным юридическим опытом как у нас в стране, так и за рубежом нашими современниками и предшественниками. Исходные сведения, необходимые для таких подходов, приобретаются именно при изучении учебных дисциплин «Теория государства и права», «История государства и права Республики Беларусь», «История государства и права зарубежных стран».

## **1.2. Понятие о суде, правоохранительных органах, органах юстиции. Признаки, задачи и направления правоохранительной деятельности**

В соответствии со ст. 2 Кодекса Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей от 29 июня 2006 г. № 139-З (далее – Кодекс о судоустройстве) судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам, образованным в законодательно установленном порядке. Судебная власть осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых к участию в деятельности суда по осуществлению правосудия народных заседателей.

*Судебная власть осуществляется в Республике Беларусь посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного судопроизводства и судопроизводства по экономическим делам.* В каждом из нормативных правовых актов, которые регламентируют процедуры осуществления определенного вида судопроизводства, дается свое определение суда. Так, в Процессуально-исполни-

тельном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) понятие «суд» определяется как образованный в установленном законодательством порядке суд, рассматривающий и разрешающий дела об административных правонарушениях. В Гражданском процессуальном кодексе Республики Беларусь (далее – ГПК) суд определяется как любой организованный на законных основаниях суд общей юрисдикции Республики Беларусь, рассматривающий гражданские дела коллегиально или единолично (т. е. суд первой инстанции, суд апелляционной инстанции, а также суд надзорной инстанции). В Хозяйственном процессуальном кодексе Республики Беларусь (далее – ХПК) непосредственно не определено данное понятие, но указаны сами суды, рассматривающие экономические дела, а именно Верховный Суд Республики Беларусь и экономические суды областей и города Минска. В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь (далее – УПК) понятие «суд» предполагает любой организованный на законных основаниях суд Республики Беларусь, рассматривающий уголовные дела коллегиально или единолично.

Каждый из указанных документов (кроме ХПК) определяет суд через описание категории дел, которые он имеет полномочия рассматривать. Если обобщить указанные дефиниции и сформулировать общетеоретическое определение понятия «суд», то можно определить его как *государственный орган, обязанный на основе законодательства осуществлять правосудие путем рассмотрения и разрешения подведомственных ему обращений субъектов правовых отношений посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного судопроизводства и судопроизводства по экономическим делам.*

Обслуживая общественные потребности, суд в правовом государстве решает свои особые задачи: осуществляет правосудие, разрешает споры и конфликты, связанные с реализацией норм права. В связи с этим *под судебной властью следует понимать систему независимых государственных органов – судов, призванных от имени государства осуществлять правосудие, разрешать правовые споры и конфликты.* В понятие судебной власти входит также совокупность тех ответственных властных полномочий, которыми наделен суд в целях восстановления нарушенного права и справедливости, применения мер государственного принуждения к лицам, посягающим на охраняемые законом интересы, в том числе и мер уголовного наказания к преступникам, мер административного принуждения.

**Правосудие – главное содержание судебной власти, важнейшая функция суда.** В постановлении Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 21-6 «О Концепции и Структуре модельного Кодекса гражданского судопроизводства для государств – участников Содружества Независимых Государств», принятом 16 июня 2003 г. в Санкт-Петербурге, правосудие было определено как осуществляемая в процессуальном порядке от имени государства, основанная на праве, моральных принципах общественной жизни и представлениях о справедливости, независимая от личных пристрастий и любого стороннего воздействия деятельность судьи по рассмотрению и разрешению дела в целях реализации законных прав, интересов и свобод личности, объединений и государства, а в целом – деятельность по поддержанию установленного правопорядка.

В формально-юридическом смысле правосудие характеризуется как государственная деятельность, осуществляемая судами судебной системы Республики Беларусь в особом, урегулированном законом порядке, по рассмотрению отнесенных к ведению судов различных дел о соответствии Конституции Республики Беларусь законов и других нормативных правовых актов, о спорах и делах конституционного, гражданско-правового, административно-правового, экономико-правового и уголовно-правового характера, разрешению их на основе применения соответствующих правовых норм к каждому конкретному случаю с определением обязательных правовых последствий относительно проверяемых актов, запросов, споров сторон и признанием виновными либо оправданными лиц, обвиняемых в совершении преступлений, и назначением наказания тем из них, которые признаны виновными в совершении преступления.

Задачи судов Республики Беларусь определяются в соответствии со ст. 6 Кодекса о судостроительстве.

**Конституционный Суд Республики Беларусь** призван защищать конституционный строй Республики Беларусь, гарантированные Конституцией Республики Беларусь права и свободы человека и гражданина, обеспечивать верховенство Конституции Республики Беларусь и ее непосредственное действие на территории Республики Беларусь, соответствие нормативных правовых актов государственных органов Конституции Республики Беларусь, утверждение законности в нормотворчестве и правоприменении, решение других вопросов, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, Кодексом о судостроительстве и иными законодательными актами.

*Суды общей юрисдикции* в Республике Беларусь призваны защищать гарантированные Конституцией Республики Беларусь и иными актами законодательства личные права и свободы, социально-экономические и политические права граждан, конституционный строй Республики Беларусь, государственные и общественные интересы, права организаций, индивидуальных предпринимателей, а также обеспечивать правильное применение законодательства при осуществлении правосудия, способствовать укреплению законности и предупреждению правонарушений.

Каждый суд осуществляет судебную власть в пределах своей компетенции. **Компетенция суда** – объем полномочий, установленный законом; она определяется с учетом подведомственности и подсудности дел.

**Подведомственность** – разграничение компетенции по разрешению споров и рассмотрению дел между Конституционным Судом Республики Беларусь, судами общей юрисдикции, международными арбитражными (третейскими) судами, не входящими в судебную систему Республики Беларусь, органами по разрешению трудовых споров и рассмотрению дел, иными органами и организациями.

Наряду с судами, а также иными государственными органами, решающими задачи текущих и перспективных вопросов государственного строительства, культуры, науки, образования, обороноспособности и государственной безопасности, внешней политики, имеются и такие, которые создаются для охраны и защиты права, т. е. для осуществления **правоохранительной деятельности**.

Законодательство Республики Беларусь не содержит определение термина «правоохранительная деятельность». В нормативных правовых актах есть дефиниция **«правоохранительные органы»**: органы прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований Комитета государственного контроля, Следственный комитет, а также иные государственные органы и должностные лица, осуществляющие в пределах своей компетенции в соответствии с УПК досудебное производство.

Определяются также **должностные лица правоохранительных органов**: прокуроры, иные должностные лица прокуратуры, органов внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований, а также другие должностные лица, осуществляющие в пределах своей компетенции в соответствии с УПК досудебное производство, должностные лица оперативных подразделений государственных

органов, уполномоченных в соответствии с законодательством Республики Беларусь осуществлять оперативно-розыскную деятельность, сотрудники Государственного комитета судебных экспертиз, имеющие специальные звания, и лица гражданского персонала Государственного комитета судебных экспертиз из числа судебных экспертов, должностные лица исправительных учреждений, судебные исполнители, а также военнослужащие внутренних войск МВД, принимающие непосредственное участие в пресечении преступлений, совершаемых незаконными вооруженными формированиями и иными организованными группами и (или) их объединениями (преступными организациями).

Несомненным является то, что основное предназначение как судов, так и иных органов, которые традиционно называются правоохранительными, – защищать и охранять права граждан от потенциальных или реальных нарушений.

*Признаками правоохранительной деятельности можно считать следующие:*

1) правоохранительная деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения определенных форм и методов (мер) воздействия: меры государственного принуждения, включая меры превентивно-профилактические, меры обеспечительные и меры юридической ответственности;

2) применяемые в ходе осуществления правоохранительной деятельности юридические меры воздействия должны строго соответствовать закону или иным правовым предписаниям, так как их нарушение может повлечь за собой признание решения незаконным и недействительным;

3) осуществление правоохранительной деятельности возлагается прежде всего на специально создаваемые государственные органы.

*Задачами правоохранительной деятельности признаются:*

1) предупреждение, выявление, пресечение правонарушений, раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

2) осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, предварительного следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

3) получение информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной безопасности Республики Беларусь;

4) надзор за процессом правоприменения;

5) правильное применение закона, обеспечение его верховенства;

- 6) оказание юридической помощи гражданам и организациям;
- 7) правильное и быстрое рассмотрение и разрешение гражданских, уголовных, административных, конституционных (уставных) дел и иных подведомственных правоохранным органам вопросов;
- 8) регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

С учетом сказанного можно дать следующее определение правоохранительной деятельности:

***«Правоохранительная деятельность – это такая государственная деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неукоснительном соблюдении установленного им порядка».***

В целом основные задачи правоохранительной деятельности состоят в охране закрепленного Конституцией Республики Беларусь конституционного строя, его экономической и политической систем, прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и объединений граждан, а равно в укреплении правового государства, законности и правопорядка. Особое место среди основных задач правоохранительной деятельности занимает защита прав и основных свобод человека, его жизни, здоровья, чести, достоинства, имущества.

По своему содержанию правоохранительная деятельность не является односложной. Она включает в себя несколько направлений, каждое из которых имеет свои специфические задачи и реализуется тоже своими, присущими только ему методами. К числу таких направлений (функций) относятся: прокурорский надзор, предварительное расследование уголовных дел, защита по уголовным делам и оказание иной юридической помощи, охрана общественного порядка и безопасности граждан, борьба с преступностью, а также некоторые другие.

***Суды не относятся к правоохранительным органам и осуществляют особый вид правовой государственной деятельности, именуемой правосудием.*** Именно судебным органам принадлежит ведущая и наиболее ответственная роль в охране прав и свобод граждан. Другие направления в значительной мере подчинены целям и задачам правосудия, призваны содействовать его успешному осуществлению, а нередко и подконтрольны ему.

*Юстиция* в переводе с латинского означает «справедливость, законность» (от *ius* – право). Органы юстиции – понятие, которое также не закреплено в законодательстве Республики Беларусь. Традиционно

**органами юстиции** называются суды или иные органы, осуществляющие правосудие. Вместе с тем практика правотворческой и правоприменительной деятельности в Республике Беларусь разграничивает понятия «юстиция» и «правосудие».

В соответствии с п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1605 «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь» **Министерство юстиции Республики Беларусь** является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь, а по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательными актами, – непосредственно Президенту Республики Беларусь.

**На Минюст возлагаются следующие основные задачи:**

- реализация государственной политики в сфере юстиции, в том числе государственное регулирование и управление в сфере архивного дела и делопроизводства;

- участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента Республики Беларусь, Национального собрания Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь, обеспечение скоординированности нормотворческой работы в Правительстве Республики Беларусь (в системе республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь);

- обязательная юридическая экспертиза нормативных правовых актов Национального банка, Комитета государственного контроля, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Управления делами Президента Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси, министерств, иных республиканских органов государственного управления, областных, Минского городского Советов депутатов, облисполкомов и Минского горисполкома;

- организация методологического руководства и координации деятельности главных управлений юстиции облисполкомов по вопросам проведения ими обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового территориального уровня и проверок соблюдения в местных Советах депутатов, исполнительных и распорядительных органах базового территориального уровня установленного порядка подготовки, принятия (издания), учета, направления на обязательную юридическую экспертизу нормативных правовых актов, правомерности применения их нормативных правовых актов, не прошедших обязательную юридическую экспертизу;

- организация работы по развитию и совершенствованию системы получения, хранения и распространения полной, достоверной и своевременной правовой информации в органах принудительного исполнения и организациях системы Минюста;
- информационное обеспечение и сопровождение государственной политики в сфере юстиции;
- регулирование нотариальной деятельности и руководство нотариатом, контроль за соблюдением нотариусами, Белорусской нотариальной палатой, ее организационными структурами законодательства о нотариате, контроль за деятельностью нотариусов в части соблюдения ими законодательства о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения;
- руководство регистрацией актов гражданского состояния отделами записи актов гражданского состояния райгорисполкомов и местных администраций районов в городах, Домами (Дворцами) гражданских обрядов горисполкомов, городскими (городов районного подчинения), поселковыми, сельскими исполнительными и распорядительными органами, а также деятельностью архивов органов, регистрирующих акты гражданского состояния, главных управлений юстиции облисполкомов и Минского горисполкома;
- государственная регистрация политических партий, республиканских профессиональных союзов, международных и республиканских общественных объединений, их союзов (ассоциаций), республиканских государственно-общественных объединений, республиканских и международных фондов, созданных на территории Республики Беларусь, Белорусской торгово-промышленной палаты, Белорусской нотариальной палаты, ее организационных структур, организационных структур международных общественных объединений, созданных на территории иностранных государств, постоянно действующих международных арбитражных (третейских) судов, постоянно действующих третейских судов, созданных в качестве некоммерческих организаций, государственная регистрация иных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных законодательными актами;
- организационно-методологическое обеспечение и координация деятельности регистрирующих органов в сфере государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) коммерческих и некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей (за исключением регистрации и ликвидации банков, небанковских

кредитно-финансовых организаций, страховых организаций, страховых брокеров, объединений страховщиков);

- ведение Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- ведение Реестра третейских судей и постоянно действующих третейских судов;

- ведение государственного информационного ресурса для единой системы учета политических партий, других общественных объединений и их союзов (ассоциаций);

- материально-техническое, финансовое, организационное и кадровое обеспечение органов принудительного исполнения, повышение квалификации кадров этих органов;

- организация научно-исследовательской работы в области документоведения, архивоведения, археографии, электронного документирования, содействие развитию правовой, документоведческой и архивоведческой науки, обеспечение внедрения научно-методических рекомендаций в практику государственных архивных учреждений и иных организаций;

- осуществление государственного регулирования деятельности по организации работы с электронными документами;

- организация и развитие системы юридических услуг и медиации и другие задачи.

***В систему Минюста входят:***

- главные управления юстиции облисполкомов и Минского горисполкома;

- государственные организации, подчиненные Минюсту;

- отделы записи актов гражданского состояния райгорисполкомов и местных администраций районов в городах;

- Дома (Дворцы) гражданских обрядов горисполкомов.

В структуру Минюста также входят Департамент с правами юридического лица, главные управления, управления, отделы, а также иные структурные подразделения для обеспечения его деятельности и технического обслуживания в соответствии с законодательством.

Данные нормы Положения свидетельствуют о том, что органы юстиции в Республике Беларусь – это все органы, которые входят в систему Минюста нашего государства. Суды же выступают как органы правосудия. Вместе с тем правоохранительные и судебные органы, органы юстиции, естественно, выполняют свои задачи не изолированно, а во взаимодействии друг с другом, а равно с другими государ-

ственными учреждениями, трудовыми коллективами, объединениями граждан.

Из общего количества многочисленных объединений граждан и органов общественного самоуправления, существующих в нашем государстве, в рамках учебной дисциплины «Судоустройство» особое внимание уделяется таким общественным организациям, основной целью которых является содействие успешному осуществлению правоохранительной деятельности. Ведущее место среди них занимает адвокатура, ее адвокатские объединения, коллегии адвокатов. Значительная роль адвокатуры состоит в содействии выполнению задач правосудия.

### **1.3. Законодательные и иные нормативные правовые акты о суде и правоохранительных органах**

Любую учебную дисциплину можно изучить, используя определенные источники, имеющие форму внешнего выражения материалы, из которых с применением соответствующих методов получают знания о предмете учебной дисциплины. Источники бывают: правовые (законы, иные нормативные правовые акты, индивидуальные акты и иные акты применения права) и литературные (учебники, учебные пособия, сборники, монографии, статьи, иные научные и учебно-методические публикации).

Необходимо различать следующие **виды источников учебной дисциплины «Судоустройство»**:

- 1) Конституция Республики Беларусь;
- 2) международные правовые документы;
- 3) Концепция судебно-правовой реформы Республики Беларусь;
- 4) отраслевые нормативные правовые акты о статусе суда и органов, содействующих правосудию;
- 5) судебная практика;
- 6) судебная статистика;
- 7) правовая доктрина и тому подобные материалы и публикации научного характера.

В рамках дисциплины «Судоустройство» изучается в первую очередь совокупность правовых источников – *нормативных правовых актов, в которых регламентируются основы организации и деятельности суда, органов прокуратуры, внутренних дел и юстиции, досудебного уголовного производства, а также адвокатуры и других общественных организаций*, задачами которых является прежде всего со-

действие правоохранительной деятельности, деятельности по отправлению правосудия. *Основным источником среди них является Конституция Республики Беларусь* – акт, в котором закреплены наиболее важные правила государственной и общественной жизни. В Конституции зафиксированы основы конституционного строя, исходные начала взаимоотношений государства и личности, основные права, свободы и обязанности личности, государственное и территориальное устройство, структура и порядок образования органов законодательной и исполнительной, судебной власти, их основные задачи, а также ряд других вопросов.

Нормы Конституции Республики Беларусь – правовая основа для выработки и принятия всех других законодательных актов, в том числе актов по вопросам организации и деятельности как судебных, так и правоохранительных органов. К законам данной группы относятся: Кодекс о судоустройстве и статусе судей Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве», УПК, ПИКоАП, ГПК, ХПК и др. Эти законодательные акты регламентируют структуру судебных и правоохранительных органов, полномочия председателей судов и судей, других должностных лиц, их аттестацию, порядок применения дисциплинарной ответственности, правовую защиту и др.

Вместе с тем упомянутыми законами не исчерпывается вся совокупность законодательства, имеющего отношение к организации судебных и правоохранительных органов. В дополнение к названным источникам можно привести другие нормативные правовые акты и акты законодательства, которые регламентируют организацию, основные функции и задачи органов прокуратуры, внутренних дел, юстиции, службы безопасности, а также адвокатуры и других общественных организаций и их органов, призванных способствовать осуществлению правоохранительной деятельности.

Важное место среди правовых источников учебной дисциплины «Судоустройство» имеют акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь (постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь), Генерального прокурора Республики Беларусь – нормативные правовые акты, принятые в пределах их компетенции по регулированию общественных отношений, установленной Конституцией Республики Беларусь и принятыми в соответствии с ней иными законодательными актами.

В Беларуси законодательством правовая доктрина не признается источником права, хотя по своей природе она является фундаментом для всех видов официально признанных источников права. Вместе с тем значимость правовой доктрины в жизни общества возрастает. В Республике Беларусь участились случаи, когда проекты нормативных правовых актов, подготовленных учеными, получают одобрение в органах государственной власти, а экспертные заключения по поводу толкования и применения норм права по конкретным юридическим делам влияют на тенденции юридической практики.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте понятия «предмет» и «система» учебной дисциплины «Судоустройство», перечислите ее составные части.
2. Определите место учебной дисциплины «Судоустройство» в системе юридических дисциплин и раскройте ее соотношение с ними.
3. Проанализируйте понятия «суд», «правоохранительные органы», «органы юстиции» в их взаимосвязи между собой.
4. Дайте определение правоохранительной деятельности и отразите ее признаки.
5. Назовите основные задачи и направления правоохранительной деятельности.
6. Дайте определение правосудию.
7. Какие нормативные правовые акты входят в число источников изучаемого курса?
8. В чем заключается значение и содержание Концепции судебно-правовой реформы в Республике Беларусь?
9. Перечислите источники учебной дисциплины «Судоустройство».

Л и т е р а т у р а: [1–7, 18, 23, 60, 63, 84, 90–93, 95, 96, 98, 101, 107, 116–119, 121].

## **Тема 2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВОСУДИЕ**

### **2.1. Судебная власть как ветвь государственной власти, понятие и основные функции**

Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 6 Конституции Республики Беларусь). Государственные орга-

ны в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Принцип разделения властей в его идеальном варианте предполагает монополизацию законотворческой деятельности в руках одного органа. На практике ни в одном современном государстве не существует монополии на издание нормативных правовых актов. Принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную корректируется в конституционном законодательстве разных стран разными способами: 1) при помощи института делегированного законодательства; 2) путем издания так называемых рамочных законов, в которых детальное содержание нормативного акта определяется органами исполнительной власти; 3) изданием нормативных правовых актов в случаях, когда те или иные законодательные полномочия включаются в компетенцию исполнительного органа; 4) при помощи толкования нормативных актов судебским корпусом, в результате чего формируется реальное содержание нормативного акта.

**Судебная власть** – это самостоятельная независимая ветвь государственной власти, осуществляемая судами, которые выполняют возложенные на них законом полномочия посредством установленного судопроизводства. В соответствии с Конституцией судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Как вид (ветвь) власти судебную власть не следует отождествлять непосредственно с судами или судебной системой. Судебной властью надлежит считать не орган (суд) или должностное лицо, а те функции, которые она выполняет.

Одна из важнейших функций судебной власти – **осуществление правосудия**, т. е. производимой в процессуальном порядке правоприменительной деятельности суда по рассмотрению и разрешению гражданских, административных и уголовных дел, а также экономических споров в целях охраны прав и интересов граждан, организаций и государства.

**Контролирующая функция** судебной власти реализуется, во-первых, как контроль за соответствием законов и иных нормативных правовых актов всех уровней положениям Конституции; во-вторых, осуществление контроля вышестоящими судами общей юрисдикции за нижестоящими судами всех уровней; в-третьих, контроль за законностью решений местных представительных и всех исполнительных органов, органов государственного управления.

Контроль за законностью и обоснованностью действий и решений всех исполнительных органов и органов государственного управления, правоохранительных органов в процессе выявления и раскрытия преступлений, задержания подозреваемых в совершении преступлений, их ареста, совершения действий, связанных с ограничением права гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений, а также права на неприкосновенность жилища, за законностью прекращения уголовных дел и т. д. свидетельствует о том, что судебная власть – равновесная ветвь среди других ветвей государственной власти.

К функциям судебной власти относится также *функция толкования* нормативных правовых актов судебским корпусом, в результате чего формируется реальное содержание этих документов. Наиболее существенное влияние на законодательство оказывают судебные органы в англо-американской правовой системе. Но и в государствах романо-германской правовой системы корректировка законодательства с помощью судебного толкования имеет место.

В соответствии с Кодексом о судостроительстве Верховный Суд Республики Беларусь изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам применения законодательства. Пленум Верховного Суда рассматривает материалы обобщения судебной практики, судебной статистики и в порядке судебного толкования дает судам общей юрисдикции разъяснения по вопросам применения законодательства. Поэтому постановления пленума высшего судебного органа носят правоприменительный характер и являются так называемыми руководящими разъяснениями действующего законодательства. Их содержание сводится к тому, как следует понимать тот или иной термин закона, выражение или норму в целом, как следует квалифицировать те или иные факты, т. е. как следует применять правильно тот или иной нормативный правовой акт. Судебные разъяснения базируются на практике деятельности судебных органов и опираются на уже существующие правовые нормы.

Акты Конституционного Суда Республики Беларусь занимают особое место в системе законодательства нашего государства и имеют специфическую правовую природу. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь указанный орган рассматривает дела и дает заключения о соответствии нормативных правовых актов Республики Беларусь Конституции и международно-правовым актам, ратифициро-

ванным Республикой Беларусь. Акты Конституционного Суда обладают более высокой юридической значимостью по сравнению с любым нормативным актом. Они содержат первичные установки, обязывающие к определенному действию любой правотворческий орган, которому они адресованы. Подобным свойством не обладает ни один нормативный акт. Законы могут меняться по воле законодателей, декреты Президента – по его собственному усмотрению. В отношении различного рода ограничений правотворческой деятельности (право вето, подписание акта и т. д.) всегда существует конституционный механизм преодоления таких ограничений. Механизма преодоления актов Конституционного Суда не может существовать в принципе. Пренебрежение актом Конституционного Суда невозможно без нарушения Конституции.

## **2.2. Взаимоотношения судебной власти с Президентом Республики Беларусь, Всебелорусским народным собранием, законодательной и исполнительной ветвями власти, политическими партиями и общественными объединениями**

Органы судебной власти, хотя и имеют свои четко определенные задачи, существуют и работают не изолированно, а связаны с многочисленными другими органами, учреждениями и организациями, создаваемыми государством для осуществления, как отмечалось ранее, разнообразной деятельности во всех сферах жизни. Такие связи – объективная реальность. В их основе лежат правила, которые сформулированы в действующем законодательстве, в первую очередь в Конституции Республики Беларусь.

Взаимодействие судебной власти с законодательной и исполнительной ветвями власти происходит по двум направлениям. Во-первых, ветви власти сотрудничают между собой с целью эффективного управления государством. Во-вторых, каждая из трех ветвей власти, осуществляя свои полномочия, сдерживает и уравнивает друг друга, обеспечивая тем самым в государстве законность и правопорядок.

Парламент и Президент Республики Беларусь, принимая или издавая законы, указы и иные нормативные правовые акты, определяют судебную систему страны, структуру судов и организацию их работы, правовой статус судей, процессуальный порядок рассмотрения судами дел и иных материалов. В свою очередь, судебная власть может выступать в качестве субъекта права законодательной инициативы с

предложениями по совершенствованию законодательства, участвовать в разработке и обсуждении законопроектов, давать заключения о соответствии Конституции содержания нормативных правовых актов, разъяснять действующее законодательство по вопросам судебной практики.

Парламент и Президент, а также Всебелорусское народное собрание, принимают участие в назначении и освобождении от должности судей, председателей судов и их заместителей. Парламент также утверждает объем финансирования судебной власти за счет средств республиканского бюджета.

Судебная власть наделена правом оценивать законность решений и действий органов и должностных лиц исполнительной власти, разрешать споры между государственными органами, должностными лицами и гражданами.

Взаимодействие судебной власти с политическими партиями и общественными объединениями, преследующими политические цели, характеризуется таким свойством, как политическая нейтральность судебной власти. Суды и судьи как арбитры в разрешении правовых споров и конфликтов в обществе должны быть вне политики и политической борьбы. Чтобы избежать политических влияний и пристрастий, судьи не могут быть членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели (ст. 36 Конституции Республики Беларусь). Судьи не вправе поддерживать политические партии или общественные объединения материально или иным способом, а также публично выражать свои политические взгляды, участвовать в шествиях и демонстрациях, имеющих политический характер, иных политических акциях, т. е. активно заниматься политической деятельностью. Должность судьи несовместима с депутатским мандатом, поскольку депутатская деятельность носит политический характер.

Таким образом, судебная власть взаимодействует с политическими партиями и общественными объединениями, преследующими политические цели, следующим образом: судебной власти подсудны конфликты между одной или двумя сторонами, которыми являются указанные институты.

Судебные органы по своим задачам и основным направлениям деятельности наиболее близко соприкасаются с правоохранительными органами: органами прокуратуры, государственной безопасности, Следственным комитетом. Более того, некоторые правоохранительные органы, например МВД, одновременно являются и органами государ-

ственного управления, поскольку на них наряду с правоохранительными функциями возлагаются и управленческие задачи. Более подробно направления взаимодействия судебных и правоохранительных органов будут рассмотрены в других главах.

### **Контрольные вопросы**

1. В чем заключается понятие и значение судебной власти?
2. В чем заключается верховенство, полнота и исключительность судебной власти?
3. Как соотносится судебная власть с законодательной властью?
4. Как взаимодействуют между собой ветви судебной власти и исполнительной?

Литература: [1–2, 90–91, 101, 110, 113, 119].

## **Тема 3. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ**

### **3.1. Понятие и система принципов судебной власти. Презумпция невиновности и обеспечение права граждан на судебную защиту**

Слово *«принцип»* в переводе с латинского означает *основу, первоначало, руководящую идею, исходное положение какого-либо явления*. В юридической науке под принципами понимают исходные руководящие начала, определяющие общую направленность правового регулирования общественных отношений, которые непосредственно выражены и закреплены в нормативных правовых актах.

От норм права принципы отличаются тем, что не содержат санкций, а нередко и других элементов структуры нормы (гипотезу или диспозицию). Они имеют весьма высокий уровень обобщения и абстрагирования нормативных предписаний и, как правило, требуют конкретизации и детализации в процессе воздействия на поведение людей.

*Принципы судебной власти – это закрепленные в Конституции Республики Беларусь и других законах основные, исходные, руководящие нормативные положения (правила, требования, идеи) наиболее общего характера, выражающие демократическую сущность правосудия, образующие единую систему, определяющие организацию и деятельность судебной власти по выполнению стоящих перед ней задач.*

Принципы судебной власти подразделяются *на две группы*:

- 1) *конституционные (организационные) принципы*;
- 2) *процессуальные (функциональные) принципы*.

Первая группа принципов включает наиболее важные положения, лежащие в основе строения системы судов общей юрисдикции, ее отдельных звеньев, и взаимосвязь между ними.

Вторая группа принципов характеризует основные положения деятельности судебных органов по разрешению уголовных, гражданских, экономических или административных дел, которые могут быть разными в зависимости от вида судопроизводства.

Все принципы судопроизводства в своей совокупности образуют стройную систему, в которой каждый из них неразрывно связан друг с другом.

Несомненно важнейшими основополагающими принципами выступают, во-первых, обеспечение права граждан на судебную защиту и, во-вторых, связанная с ним презумпция невиновности.

В соответствии со ст. 60 Конституции Республики Беларусь каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в порядке и сроки, определенные законом.

Решения и действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц, ущемляющие права и свободы, могут быть обжалованы в суде.

С целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда.

Согласно ст. 10 Кодекса о судостроительстве гражданам Республики Беларусь гарантируется право на судебную защиту от посягательств на жизнь и здоровье, честь и достоинство, личную свободу и имущество, иные права и свободы, предусмотренные Конституцией Республики Беларусь и иными актами законодательства, а также от незаконных действий (бездействия) государственных органов, иных организаций, их должностных лиц. Иностранцам и лицам без гражданства гарантируется право на судебную защиту наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, законами и международными договорами Республики Беларусь.

Организации, индивидуальные предприниматели имеют право на судебную защиту от посягательств на их права и законные интересы, гарантированные законодательством, а также от незаконных действий

(бездействия) государственных органов, иных организаций, их должностных лиц.

**Презумпция невиновности** закреплена в ст. 26 Конституции и характерна, прежде всего, для уголовного и административного судопроизводства. Так, никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

А ст. 27 Конституции уточняет, что никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников. Обвинение не может основываться на доказательствах, полученных незаконным путем, а также на предположениях. Все сомнения относительно доказанности вины лица истолковываются в его пользу. Следование принципу презумпции невиновности призвано служить гарантией справедливого правосудия и соблюдения прав и свобод человека.

Принцип презумпции невиновности нашел свое отражение и в нормах Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК Республики Беларусь): никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовной ответственности иначе как по приговору суда и в соответствии с законом (ч. 2 ст. 3 УК Республики Беларусь).

Согласно ст. 16 УПК лицо, обвиняемое в совершении преступления, считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном УПК порядке и не будет установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Орган уголовного преследования, суд не вправе перелгать обязанность доказывания на обвиняемого. Сомнения в обоснованности предъявленного обвинения толкуются в пользу обвиняемого.

Следует особо отметить, что в гражданском и хозяйственном процессах действует так называемый принцип презумпции виновности. Но его сущность не сводится к вероятностному предположению виновности нарушителя норм гражданского права. В действительности в качестве основного начала гражданско-правовой ответственности презумпция виновности используется как средство осуществления правовой политики, решения социально-правовых задач, связанных с защитой участников гражданских правоотношений, субъективные права и законные интересы которых оказались нарушенными. В качестве основного начала отношения гражданско-правовой ответственности пре-

зумпция виновности находит свое специфическое проявление в системе оснований и условий ответственности на различных стадиях ее возникновения, развития и реализации, что имеет важное значение для осуществления субъективных прав, обязанностей и правоприменения.

Отсутствие принципа презумпции невиновности в гражданском и экономическом судопроизводстве делает необходимым законодательное закрепление порядка распределения бремени доказывания по отдельным делам. В соответствии со ст. 179 ГПК каждая сторона доказывает факты, на которые ссылается как на основание своих требований или возражений. Факты, которые согласно закону предполагаются установленными, не подлежат доказыванию. Однако в опровержение их могут быть представлены доказательства.

Если доказательств, представленных юридически заинтересованными в исходе дела лицами, недостаточно, суд предлагает им представить дополнительные доказательства. Однако, если для названных лиц представление дополнительных доказательств невозможно, суд на основании их ходатайств содействует в истребовании таких доказательств. При необходимости суд выдает стороне или другому юридически заинтересованному в исходе дела лицу запрос на получение доказательства. Лицо, у которого находится истребуемое судом доказательство, направляет его непосредственно в суд или выдает на руки лицу, имеющему соответствующий запрос для представления в суд.

Должностные лица или граждане, не имеющие истребуемого доказательства либо не имеющие возможности представить его в установленный судом срок, обязаны известить об этом суд с указанием причин.

*Обеспечение защиты прав и свобод граждан.* В соответствии с УПК суд, орган уголовного преследования обязаны обеспечивать защиту прав и свобод лиц, участвующих в уголовном процессе, создавать предусмотренные УПК условия для ее осуществления, своевременно принимать меры по удовлетворению законных требований участников уголовного процесса.

Ограничение прав и свобод лиц, участвующих в уголовном процессе, допускается только по основаниям и в порядке, установленным УПК.

Никто не должен понуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников.

В случае причинения преступлением вреда орган уголовного преследования, суд обязаны принять меры к обеспечению гражданского иска.

При наличии достаточных данных о том, что потерпевшему, свидетелю, эксперту или иным участникам уголовного процесса, а также членам их семей, близким родственникам и другим лицам, которых

они обоснованно считают близкими, угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением имущества либо другими противоправными действиями, орган, ведущий уголовный процесс, обязан в пределах своей компетенции принять предусмотренные законом меры по охране жизни, здоровья и имущества этих лиц.

Рассмотренные выше принципы являются важными, но не исчерпывающими. В следующем вопросе данной темы будут раскрыты и другие принципы.

### **3.2. Закрепление судеустройственных принципов в законодательстве Республики Беларусь**

*Принцип осуществления правосудия только судом, независимость судей и подчинение их только закону.* Как уже отмечалось, судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам.

Система судов строится на принципах территориальности и специализации. Судеустройство в Республике Беларусь определяется законом. Образование чрезвычайных судов запрещается.

Данное конституционное положение нашло развитие в ст. 2 Кодекса о судеустройстве, в соответствии с которой судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам, образованным в порядке, установленном Конституцией Республики Беларусь и Кодексом о судеустройстве.

Судебная власть в Республике Беларусь осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленных Кодексом о судеустройстве и иными законодательными актами порядке и случаях к осуществлению правосудия народных заседателей.

В соответствии со ст. 110 Конституции судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. Детализация принципа независимости судей и подчинения их только закону содержится в Кодексе о судеустройстве. Согласно ст. 67 судья и народный заседатель при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону.

Независимость судьи и народного заседателя обеспечивается установленными законодательными актами порядком их назначения (избрания, утверждения), приостановления и прекращения полномочий, неприкосновенностью, процедурой рассмотрения дел и вопросов, тай-

ной совещания при вынесении судебных постановлений и запрещением требовать ее разглашения, ответственностью за неуважение к суду или вмешательство в его деятельность, иными гарантиями, соответствующими статусу судьи и народного заседателя, а также созданием надлежащих организационно-технических условий для деятельности судов.

Воздействие в какой-либо форме на судью и народного заседателя с целью воспрепятствовать всестороннему, полному и объективному рассмотрению конкретного дела или добиться вынесения незаконного судебного постановления влечет за собой ответственность, установленную законодательными актами.

С предыдущим принципом тесно взаимосвязан *принцип равенства граждан и организаций перед законом и судом*.

Принцип равенства граждан и организаций перед законом и судом вытекает из установленного ст. 22 Конституции положения, согласно которому все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

В соответствии со ст. 8 Кодекса о судоустройстве правосудие в Республике Беларусь осуществляется на основе равенства граждан, организаций, индивидуальных предпринимателей перед законом и судом. Правосудие осуществляется на основе состязательности и равенства сторон в процессе.

Указанный принцип развит в отраслевых процессуальных законодательствах. Так, в соответствии со ст. 20 УПК все лица, участвующие в уголовном процессе, равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту их прав и законных интересов.

Согласно ст. 24 УПК правосудие осуществляется на основе состязательности и равенства сторон обвинения и защиты. Функции обвинения, защиты и осуществления правосудия отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо. Обязанность доказывания в судебном разбирательстве предъявленного лицу обвинения возлагается на сторону обвинения.

Стороны в судебном разбирательстве пользуются равными правами по представлению и исследованию доказательств, заявлению ходатайств, высказыванию мнения по любому вопросу, имеющему значение по уголовному делу, участию в судебных прениях.

Суд создает необходимые условия для осуществления предоставленных сторонам прав и выполнения ими процессуальных обязанностей.

В гражданском и экономическом судопроизводстве указанный принцип также нашел свое отражение. Так, лица, участвующие в деле, при осуществлении правосудия судами общей юрисдикции равны пе-

ред законом и судом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий, места жительства, времени проживания в данной местности и других обстоятельств.

Стороны в судебном заседании обладают равными правами по обоснованию своих требований и возражений, представлению доказательств в их подтверждение, совершению иных процессуальных действий, предусмотренных ГПК или ХПК и иными законодательными актами о судопроизводстве. Само судопроизводство осуществляется на основе состязательности.

Лица, участвующие в деле, обязаны обосновать свои требования или возражения, им гарантировано право представлять доказательства, заявлять ходатайства, высказывать свои мнения и доводы, давать пояснения по возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам.

Следующий важный принцип – ***гласность при осуществлении правосудия***. В Конституции (ст. 114) закреплен принцип гласности, согласно которому разбирательство дел во всех судах открытое.

В соответствии со ст. 11 Кодекса о судостроительстве слушание дел в закрытом судебном заседании допускается лишь в случаях, определенных законом, с соблюдением всех правил судопроизводства. Не допускаются разглашение сведений, относящихся к личной жизни гражданина, которые унижают его честь и достоинство либо могут причинить вред его правам, законным интересам или деловой репутации, а равно разглашение сведений, относящихся к деятельности организации, индивидуального предпринимателя, которые могут причинить вред их правам, законным интересам или деловой репутации, если иное не предусмотрено законодательством.

Согласно ст. 23 УПК разбирательство уголовных дел во всех судах открытое. Разбирательство уголовного дела в закрытом судебном заседании допускается лишь в интересах обеспечения охраны государственных секретов и иной охраняемой законом тайны, а также по делам о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими 16-летнего возраста, по делам о половых преступлениях и другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц либо сведений, унижающих их достоинство, и в случае, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля или иных участников уголовного процесса, а также членов их семей или близких родственников и других лиц, которых они обоснованно считают близкими.

*Принцип открытого судебного разбирательства* предусматривается также ст. 17 ГПК и ст. 21 ХПК. В целях защиты сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, содержащихся в материалах дела, проводится закрытое судебное заседание. Для предотвращения разглашения информации, которая касается интимных сторон жизни граждан или порочит их честь, достоинство или деловую репутацию, а также в случае, если это необходимо для охраны интересов несовершеннолетнего, суд может слушать дело в целом или совершать отдельные процессуальные действия в закрытом судебном заседании.

*Принцип коллегиального и единоличного рассмотрения дел* закреплён в ст. 113 Конституции и предусматривает, что дела в судах рассматриваются судьями единолично, а в предусмотренных законом случаях – коллегиально.

В соответствии со ст. 32 УПК уголовные дела в суде первой инстанции рассматриваются единолично или коллегиально. Коллегиальное рассмотрение уголовных дел осуществляется судом в составе судьи и двух народных заседателей. Например, единолично судьей рассматриваются дела о преступлениях, за которые максимальное наказание, предусмотренное уголовным законом, не превышает 10 лет лишения свободы, за исключением дел о преступлениях несовершеннолетних. И только коллегиально рассматриваются дела о преступлениях, за которые уголовным законом предусматриваются наказание свыше 10 лет лишения свободы или смертная казнь, а также о преступлениях несовершеннолетних.

Рассмотрение уголовных дел в вышестоящих инстанциях – апелляционной или надзорной – происходит только в коллегиальном составе.

Гражданский и хозяйственный процесс ведётся судьями как коллегиально, так и единолично. Как правило, по первой инстанции дела рассматриваются судьями всех судов единолично, а в случаях, предусмотренных ГПК или ХПК, – коллегиально.

Суды, рассматривающие экономические дела, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций рассматривают дела коллегиально.

Согласно ст. 29 ХПК состав суда, рассматривающего экономические дела, формируется с учётом нагрузки и специализации судей суда, рассматривающего экономические дела, в порядке, исключаящем влияние на его формирование лиц, заинтересованных в исходе дела.

Судами вышестоящих инстанций – апелляционной, кассационной или надзорной – дела рассматриваются только в коллегиальном составе.

**Принцип языка судопроизводства** хотя непосредственно и не закреплен в главе 6 Конституции, касающейся суда, но логически вытекает из ст. 17 Конституции, согласно которой государственными языками в Республике Беларусь являются белорусский и русский. Данный принцип получил законодательное закрепление в УПК, ГПК, ХПК и ПИКоАП. В Республике Беларусь судопроизводство осуществляется на белорусском или русском языке.

При рассмотрении в судах уголовных, гражданских, экономических или административных дел лицам, которые участвуют в деле и не владеют языком судопроизводства, обеспечивается право участия в судебном процессе через переводчика и выступления в суде на языке, которым они владеют. Так, они вправе устно или письменно делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, подавать жалобы, знакомиться с материалами дела, выступать в суде на родном языке или на языке, которым они владеют. В этих случаях они вправе бесплатно пользоваться услугами переводчика в порядке, установленном УПК.

Законодательством определяется что переводчик – это не заинтересованное в исходе дела лицо, владеющее языками, знание которых необходимо для перевода, и участвующее в судебном процессе или при проведении отдельных процессуальных действий. К переводчику приравнивается лицо, понимающее знаки глухого или немого.

За заведомо неправильный перевод, а также отказ либо уклонение без уважительных причин от исполнения возложенных на него обязанностей переводчик несет ответственность в соответствии со ст. 401 и 402 УК.

**Принцип законности при осуществлении правосудия.** Законностью принято считать неуклонное исполнение законов и соответствующих им иных нормативных актов всеми предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, общественными организациями, должностными лицами и гражданами. Законность является универсальным общеправовым принципом, в соответствии с которым органы законодательной, исполнительной и судебной власти осуществляют свои полномочия.

Согласно ст. 112 Конституции Республики Беларусь суды осуществляют правосудие на основании Конституции и принятых в соответствии с ней иных нормативных правовых актов. Если при рассмотрении конкретного дела у суда возникнут сомнения в конституционности нормативного правового акта, подлежащего применению, суд до

вынесения судебного постановления ставит в установленном законом порядке перед Конституционным Судом вопрос о проверке конституционности данного нормативного правового акта. Указанная конституционная норма продублирована в ст. 7 Кодекса о судостроительстве, а именно: если при рассмотрении конкретного дела суд придет к выводу о несоответствии нормативного правового акта Конституции Республики Беларусь, он принимает решение в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и после вступления в законную силу судебного постановления ставит перед Верховным Судом Республики Беларусь вопрос о внесении им предложения в Конституционный Суд Республики Беларусь о признании данного нормативного правового акта неконституционным.

Принцип законности при осуществлении правосудия нашел свое закрепление и реализацию в отраслевых процессуальных кодексах.

Так, в соответствии со ст. 21 ГПК суд обязан разрешать дела на основании Конституции Республики Беларусь и принятых в соответствии с ней нормативных правовых актов. В случае расхождения декрета или указа Президента Республики Беларусь с законом закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа были предоставлены законом.

В случае отсутствия нормы права, регулирующей спорные отношения, суд применяет норму права, регулирующую сходные отношения (аналогия закона), а при отсутствии такой нормы права суд, разрешая спор, исходит из общих начал (принципов) и смысла законодательства Республики Беларусь (аналогия права).

Если при рассмотрении конкретного дела суд придет к выводу о несоответствии нормативного акта Конституции Республики Беларусь, он принимает решение в соответствии с Конституцией и ставит в установленном порядке вопрос о признании данного нормативного акта неконституционным.

Согласно ст. 8 УПК суд, орган уголовного преследования при производстве по материалам и уголовному делу обязаны точно исполнять требования УПК.

Нарушение закона при производстве по материалам и уголовному делу недопустимо и влечет установленную законом ответственность и признание решений не имеющими юридической силы.

Согласно ст. 14 ХПК законность судопроизводства в суде, рассматривающем экономические дела, обеспечивается правильным применением законов и иных нормативных правовых актов, а также соблюде-

нием судьями суда, рассматривающего экономические дела, правил, установленных законодательными актами о судопроизводстве в судах, рассматривающих экономические дела.

**Принцип о наличии права у сторон на обжалование судебных постановлений.** В соответствии со ст. 115 Конституции судебные постановления являются обязательными для всех государственных органов, других организаций, должностных лиц и граждан. Одновременно стороны и лица, участвующие в процессе, обладают правом обжалования решений, приговоров и других судебных постановлений.

Процессуальное законодательство Республики Беларусь допускает две формы обжалования судебных постановлений: 1) обжалование судебных постановлений, не вступивших в законную силу; 2) обжалование судебных постановлений, вступивших в законную силу. Кроме того, предусмотрена такая стадия процесса, как пересмотр судебных постановлений в рамках производства по вновь открывшимся обстоятельствам.

**Принцип о наличии права на юридическую помощь и на судебную защиту.** Право граждан на юридическую помощь закреплено в ст. 62 Конституции, в соответствии с которой каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государственных средств. Противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещается.

В соответствии со ст. 17 УПК подозреваемый, обвиняемый имеют право на защиту. Это право они могут осуществлять как лично, так и с помощью защитника в порядке, установленном УПК.

Право потерпевшего, гражданского истца и гражданского ответчика на юридическую помощь реализуется посредством участия в уголовном процессе их представителя.

В соответствии со ст. 22 ХПК в судопроизводстве в суде, рассматривающем экономические дела, юридические лица, индивидуальные предприниматели, организации, не являющиеся юридическими лицами, и граждане имеют право пользоваться юридической помощью адвокатов и иных представителей в целях защиты своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов.

В соответствии со ст. 14 ГПК в судопроизводстве по гражданским делам граждане и юридические лица имеют право на юридическую помощь адвокатов и других представителей.

Связанным с предыдущим выступает **принцип состязательности**. Он означает, что наполнять дело доказательственным материалом обязаны стороны. Суд может оказывать в необходимых случаях содействие. Но суд не должен собирать доказательства вместо сторон, тем более делать это для одной из них в ущерб интересам другой. При этом ХПК предоставляет судам более широкий круг полномочий в доказательственной сфере по сравнению с ГПК. Так, ХПК дает судам право по собственной инициативе истребовать письменные доказательства (ч. 8 ст. 84), назначать экспертизу (ч. 1 ст. 92), привлекать специалистов (ч. 1 ст. 96<sup>1</sup>). Более того, ч. 7 ст. 100 ХПК позволяет суду истребовать вообще любые относимые и допустимые доказательства, если он посчитает невозможным рассмотреть дело на основании имеющихся.

В уголовно-процессуальном законодательстве принцип состязательности раскрывается более лаконично. Согласно ст. 24 УПК правосудие осуществляется на основе состязательности и равенства сторон обвинения и защиты. Это обозначает, что в первую очередь функции обвинения, защиты и осуществления правосудия отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо. Обязанность доказывания в судебном разбирательстве предъявленного лицу обвинения возлагается на сторону обвинения. Кроме того, стороны в судебном разбирательстве пользуются равными правами по представлению и исследованию доказательств, заявлению ходатайств, высказыванию мнения по любому вопросу, имеющему значение по уголовному делу, участию в судебных прениях.

*Непосредственность судебного разбирательства.* Согласно ст. 24 ХПК суд, рассматривающий экономические дела, при разбирательстве дела обязан непосредственно исследовать все доказательства по делу.

Представленные в суд, рассматривающий экономические дела, доказательства, которые не были предметом исследования в судебном заседании, не могут быть положены в основу принимаемого судебного постановления, если иное прямо не предусмотрено ХПК и иными законодательными актами о судопроизводстве в судах, рассматривающих экономические дела.

В ГПК (ст. 269) также указывается, что каждое дело должно быть рассмотрено беспристрастным судом в одном и том же составе при строгом соблюдении **принципов непосредственности, устности и непрерывности судебного разбирательства**.

Суд непосредственно заслушивает объяснения сторон, других юридически заинтересованных в исходе дела лиц, показания свидетелей, пояснения специалистов, заключения экспертов, осматривает вещественные доказательства, оглашает письменные доказательства и протоколы и исследует другие доказательства. Суд обеспечивает равные возможности юридически заинтересованным в исходе дела лицам для непосредственного участия в исследовании доказательств.

В уголовном процессе данный принцип действует не как императивное требование, а с учетом возможностей сокращенного порядка судебного следствия. С одной стороны, ст. 286 УПК содержит правило, согласно которому в судебном разбирательстве все доказательства, предъявленные сторонами обвинения и защиты, подлежат непосредственному исследованию. Суд должен заслушать показания обвиняемого, потерпевшего, свидетелей, огласить и исследовать заключения экспертов, осмотреть вещественные доказательства, огласить протоколы и другие документы, произвести иные судебные действия по исследованию доказательств, за исключением случаев, предусмотренных УПК. С другой стороны, оглашение показаний, данных при производстве предварительного расследования, возможно в случаях, предусмотренных УПК. Кроме того, при сокращенном порядке судебного следствия непосредственно исследуются лишь те доказательства, на которые укажут стороны.

К отраслевым принципам относятся также принципы процессуальной экономии, диспозитивности, объективной истины и др.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение принципам правосудия и раскройте их значение.
2. Охарактеризуйте принцип презумпции невиновности.
3. В чем заключается содержание принципа законности?
4. Как проявляется равенство участников в процессе отправления правосудия?
5. Назовите иные принципы судебной власти.

Л и т е р а т у р а : [1–8, 90–93, 99, 101, 113, 118, 121].

## **Тема 4. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА (ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ)**

### **4.1. Понятие о судебной системе, ее звеньях и инстанциях**

*Судебная система* представляет собой совокупность действующих в государстве различных судов, создание которых предусмотрено за-

конодательством. Каждый из них наделяется конкретными полномочиями, позволяющими на основе единообразных принципов осуществления правосудия разрешать дела и конфликтные ситуации.

В современном мире существуют три наиболее известные модели судебных систем:

1) централизованная, в которой наличествует единая строго централизованная система судов во главе с высшим судом, как правило, Верховным;

2) децентрализованная (полисистемная) судебная организация, состоящая из параллельно действующих двух и более подсистем, как правило, со своими высшими судами;

3) смешанная – наиболее распространенная модель организации судебной системы, при которой наряду с высшим – Верховным судом – есть и иные автономные подсистемы судебных учреждений.

В Республике Беларусь реализована смешанная модель организации судебной системы, при которой осуществляется функциональное разделение организационных форм судебной деятельности, т. е. проводится территориальное разделение и специализация судов и судей, а следовательно, обеспечивается более качественное и оперативное осуществление правосудия. Так, наряду с судами общей юрисдикции, возглавляемыми единым высшим судебным органом – Верховным Судом Республики Беларусь, создан отдельный судебный орган – Конституционный Суд Республики Беларусь, который осуществляет судебный контроль за конституционностью нормативных правовых актов в государстве.

Одновременно *судебной системе Республики Беларусь свойственно единство*, которое обеспечивается путем:

- установления судебной системы Республики Беларусь Конституцией Республики Беларусь и Кодексом о судостроительстве;
- соблюдения всеми судами установленного законодательством порядка судопроизводства;
- признания обязательного исполнения на всей территории Республики Беларусь судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- закрепления единства статуса судей;
- финансирования судов из республиканского бюджета.

Судебная система Республики Беларусь состоит из отдельных ступеней, нижестоящих и вышестоящих судов, образующих ее звенья. *Звено судебной системы – суд или совокупность судов одного и того же уровня, имеющих одинаковую структуру и полномочия.*

Именно через формирование звеньев судебной системы реализуются принципы территориальности и специализации. Среди судов общей юрисдикции при рассмотрении гражданских и уголовных дел первичным звеном судебной системы выступают районные (городские) суды. Вторым звеном судебной системы выступают областные суды и Минский городской суд. Третьим (высшим) звеном является Верховный Суд Республики Беларусь. (Как исключение предусмотрено, что для судов, рассматривающих экономические дела, первичным звеном выступают экономические суды областей и города Минска, так как на районном уровне экономические суды не созданы. Вышестоящим звеном для них будет являться Верховный Суд Республики Беларусь.)

То есть в целом судебная система Республики Беларусь (общие суды) является трехзвенной.

Конституционный Суд Республики Беларусь, осуществляя специфическую функцию судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов, иных звеньев (нижестоящих судов) ни на областном, ни на районном уровне не имеет.

От понятия звена судебной системы следует отличать понятие «судебная инстанция», которое связано с деятельностью суда по рассмотрению впервые и (или) повторно конкретного дела в порядке гражданского, уголовного, административного судопроизводства или судопроизводства по экономическим делам.

Например, согласно п. 21 ст. 1 ГПК *суд первой инстанции* правомочен впервые вынести решение по гражданскому делу. Пунктом 19 статьи 1 ГПК для *суда апелляционной (второй) инстанции* установлено полномочие проверять решения суда первой инстанции, не вступившие в законную силу. А п. 20 ст. 1 ГПК *суду надзорной инстанции* предписано проверять судебные постановления, вступившие в законную силу.

Аналогичные нормы содержатся в пп. 43–45 ст. 6 УПК, которыми предусмотрено, что *суд первой инстанции* впервые выносит по уголовному делу приговор (определение или постановление). *Суд апелляционной (второй) инстанции* пересматривает приговоры (а также определения или постановления) суда первой инстанции, не вступившие в законную силу. *Суд надзорной инстанции* пересматривает приговоры, определения или постановления суда первой или апелляционной инстанции, вступившие в законную силу.

В ч. 1 ст. 48 ХПК закреплено, что экономические дела и споры *по первой инстанции* рассматриваются *экономическим судом области (города Минска)* (кроме дел, непосредственно отнесенных к подсудно-



док разбалансировался, что привело к росту преступности, в частности тяжких и особо тяжких преступлений.

Много лет и большое количество реформ понадобились государству для того, чтобы выйти из критической ситуации. В 1992 г. Верховным Советом Республики Беларусь была принята Концепция судебно-правовой реформы. В документе было записано, что судебно-правовую реформу следует рассматривать как неотъемлемую составную часть общих реформ органов государственной власти и управления. Предшественником судебно-правовой реформы стал комплекс мер по законодательному обеспечению и организационному преобразованию деятельности всей системы юстиции, которую следовало понимать как совокупность всех правоохранительных органов от милиции до учреждений нотариата и судов.

В отличие от действовавшей на тот момент в республике трехзвенной системы судов общей юрисдикции Концепция предусматривала введение четырехзвенной системы, что влекло за собой увеличение численности судов и судейского корпуса, предполагало необходимость дифференциации судопроизводства (в зависимости от общей опасности и характера деяний, а также от сложности и цены гражданского иска), должно было максимально приблизить суд к населению, способствовать лучшему решению вопросов организации судебной работы.

Концепция обосновывала необходимость введения суда присяжных как демократичной формы отправления правосудия, выработанной цивилизацией и обеспечивающей независимость и самостоятельность суда, в качестве меры расширения реального участия населения в судебной деятельности, привнесения в нее житейского здравого смысла и народного опыта, милосердия и справедливости.

По мнению авторов Концепции, участие в рассмотрении дел в качестве присяжного заседателя должно быть сделано общегражданской повинностью, одной из действенных форм повышения уровня правосознания народа, смягчения нравов в обществе, воспитания уважения к личности.

Концепция предполагала также введение судебных округов, не совпадающих с границами административных районов, в целях устранения зависимости судов от местных влияний, более равномерного распределения нагрузки основного звена судебной системы, а также проведения специализации судей.

Концепция предусматривала широкое распространение специализированных судов: в вышестоящих судах общей юрисдикции и хозяй-

ственных судах возможно создание специализированных коллегий, а впоследствии при появлении соответствующих условий – преобразование их в специализированные суды (по делам несовершеннолетних, семейные, административные, налоговые, патентно-лицензионные, финансовые и др.). Подобная специализация в рамках Конституционного Суда, как указывалось в Концепции, также не должна быть исключена.

Предметом судебно-правовой реформы стал комплекс мер по законодательному обеспечению и организационному преобразованию деятельности всей системы юстиции, которую следовало понимать как совокупность всех правоохранительных органов, органов юстиции и судов. Главными целями судебно-правовой реформы признавалось создание правовой системы, способной обеспечить функционирование правового государства, утверждение самостоятельной и независимой судебной власти, воплощение в законодательстве демократических принципов организации и деятельности правоохранительных органов, отвечающих общепризнанным нормам международного права и научным рекомендациям. Судебно-правовая реформа рассматривалась как неотъемлемая составная часть общих реформ органов государственной власти и управления.

Судебная реформа должна была коренным образом изменить правовой статус судей, укрепить их независимость, обеспечить несменяемость и неприкосновенность, достойное материально-бытовое и социальное положение.

Концепция судебно-правовой реформы предполагала комплексное реформирование не только судов, но и всей системы правоохранительных органов.

Реформа предварительного следствия должна была привести к созданию независимого Следственного комитета, расширить процессуальную самостоятельность следователя и повысить его правовой и социальный статус. Следственный комитет, как указывалось в Концепции, должен стать единственным органом предварительного следствия в республике.

В результате последовательных преобразований и нескольких этапов совершенствования законодательства в сфере судостроительства большинство положений Концепции постепенно осуществляются.

В целях реализации Концепции судебно-правовой реформы в 1999 г. было разработано и принято новое уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, а также законы о прокуратуре, об адвокатуре, о милиции и др. Была проведена большая работа по

реорганизации органов власти и управления. Так, был введен двухпалатный Парламент, образованы Конституционный Суд и хозяйственные (впоследствии – экономические) суды. Из структуры МВД было выделено управление пожарной охраны и на его основе образовано Министерство по чрезвычайным ситуациям.

Эти шаги и действия позволили оптимизировать законодательство, способствовали более эффективной работе правоохранительных органов и судебной системы в целом.

#### **4.3. Современный этап судебно-правовой реформы и состояние судебной системы**

До недавнего времени судебная система Республики Беларусь состояла из трех подсистем: Конституционный Суд Республики Беларусь, Верховный Суд Республики Беларусь, Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь.

Но после издания Декрета Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г. № 6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь» можно вести речь о двух подсистемах: Конституционном Суде и Верховном Суде. Однако проанализируем основные этапы судебно-правовой реформы и реформы правоохранительных органов в Республике Беларусь более подробно.

Следует отметить, что начатая в 1992 г. судебно-правовая реформа продолжается и сегодня – созданы и функционируют новые органы: Следственный комитет и Государственный комитет судебных экспертиз; с 1 января 2014 г. правосудие по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам отправляет Верховный Суд Республики Беларусь – единый высший судебный орган. В этой связи особый интерес вызывает современный этап судебно-правовой реформы. И, характеризуя такую отрасль, как юстиция (в широком понимании этого слова, включающем и суды, и прокуратуру, и предварительное расследование, и нотариат с адвокатурой), отметим следующее.

**Во-первых**, большая нагрузка на судей по количеству рассматриваемых дел и несоответствующий уровень оплаты труда, что неизбежно приводило к судебным ошибкам и кадровому оттоку специалистов.

**Во-вторых**, недостаточное материально-техническое обеспечение органов системы юстиции, включая малопримлемые условия работы судов, органов внутренних дел, прокуратуры, адвокатуры, нотариата.

**В-третьих**, существование объективной необходимости совершенствования правоохранительных органов и органов юстиции, условно

включающего несколько этапов по реформированию прокуратуры, созданию Следственного комитета и Государственного комитета судебных экспертиз, а также оптимизацию самой судебной системы.

Так, прокурорскому надзору был посвящен раздел IV Концепции. При реформировании конкретных отраслей прокурорского надзора предлагалось исходить из следующих начал:

- прокурорские проверки должны проводиться, как правило, только по поступившим сигналам о правонарушениях. Исключением могут быть случаи, когда требуется защита безгласного интереса (защита прав несовершеннолетних, престарелых, лиц, находящихся в материальной или служебной зависимости, и т. п.);
- невмешательство в оперативно-производственную деятельность субъектов хозяйствования;
- протест в порядке общего надзора должен приостанавливать исполнение опротестованного правового акта или действия;
- право прокурора обратиться в суд в случае необоснованного отклонения протеста;
- недопустимость сочетания функций расследования и поддержания государственного обвинения;
- осуществление прокурором надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия в соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства.

Для расследования дел о преступлениях, совершенных работниками Следственного комитета, в системе органов прокуратуры должны быть прокуроры по следственным поручениям;

- прокурор реализует полномочия, установленные процессуальным законодательством, участвуя в судебном рассмотрении дел;
- прокурор приносит частные, кассационные, апелляционные и надзорные протесты на судебные решения и представления о пересмотре дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

Авторы Концепции считали, что полномочия не ставят прокурора над судом, не нарушают принципов независимости и верховенства суда, но создают реальную систему сдержек и противовесов внутри судебной системы.

*Ранее деятельность органов прокуратуры была урегулирована Законом от 29 января 1993 г. № 2139-ХП «О Прокуратуре Республики Беларусь».* В ст. 1 прокуратура определялась как подотчетный Верховному Совету Республики Беларусь самостоятельный орган, осуществляющий от имени государства высший надзор за исполнением законов. Деятельность прокуратуры основывалась на принципе централизации с подчи-

нением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики Беларусь. Этим законом устанавливались направления деятельности прокуратуры, анализ которых позволяет говорить о закреплении широких полномочий вне уголовно-правовой сферы.

Новый этап в развитии белорусской прокуратуры, как и других органов государственной власти, был положен принятием Конституции Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. В Основном законе содержится специальная глава 7, посвященная прокуратуре, из содержания которой можно сделать вывод, что прокуратура как орган надзора не была включена в организационные структуры Минюста либо в судебную систему как орган по возбуждению уголовного преследования и поддержанию государственного обвинения.

Конституцией (ст. 125) установлены направления (отрасли) прокурорского надзора:

- надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами;
- надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствиием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

Кроме того, прокуратура поддерживает государственное обвинение в судах, ведь по своему процессуальному положению прокурор – это обвинитель в уголовном процессе.

Конституция (ст. 126) закрепила основной принцип построения системы органов прокуратуры – централизации и единоначалия. Единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, назначаемый Президентом с согласия Совета Республики. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором.

Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры независимы в осуществлении своих полномочий и руководствуются законодательством. В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Президенту.

Компетенция, организация и порядок деятельности органов прокуратуры определяются законодательством.

Анализ конституционных норм позволяет вести речь о преемственности и последовательности законодательных подходов в установлении централизации как принципа организации и построения системы

органов прокуратуры, а также подотчетности прокуратуры высшему органу власти – Главе государства.

*Впоследствии конституционные положения получили развитие в Законе от 8 мая 2007 г. № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь», который устанавливает организационные и правовые основы деятельности прокуратуры Республики Беларусь на современном этапе, регулирует отношения в области осуществления прокурорского надзора и выполнения иных функций, возложенных на прокуратуру Республики Беларусь, а также устанавливает особенности правового положения прокурорских работников.*

Закон определил задачи и направления деятельности органов прокуратуры. Согласно ст. 4 Закона задачами прокуратуры являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.

В последнее время в связи с проводимой судебно-правовой реформой система органов прокуратуры претерпела оптимизацию. Указами Президента Республики Беларусь от 4 марта 2013 г. № 113 и от 16 декабря 2013 г. № 568 были образованы прокуратуры Бреста, Витебска, Гродно, Могилева, Бобруйска, Гомеля, а также Пинская и Барановичская межрайонные прокуратуры, Оршанская и Полоцкая районные прокуратуры.

В целях совершенствования системы органов прокуратуры Республики Беларусь и оптимизации их деятельности Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2014 г. № 137 постановлено с 1 сентября 2014 г. ликвидировать: Белорусскую военную прокуратуру; Барановичскую, Бобруйскую, Борисовскую, Брестскую, Витебскую, Гомельскую, Гродненскую, Минскую, Могилевскую, Полоцкую, Слуцкую межгарнизонные военные прокуратуры.

На Генеральную прокуратуру и территориальные прокуратуры возложены полномочия по осуществлению надзора за исполнением законодательства в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, государственных органах, в которых предусмотрена военная служба.

Вместе с тем надзор за законностью в войсках «не выпал из поля зрения» органов прокуратуры. В областных прокуратурах созданы отделы по надзору за исполнением законодательства в войсках, в Генеральной прокуратуре – соответствующее управление.

Также Указом Президента Республики Беларусь от 1 октября 2014 г. № 463 было постановлено с 1 декабря 2014 г. ликвидировать

Белорусскую транспортную прокуратуру, передав ее функции Генеральной прокуратуре и прокуратурам областей, а также переподчинить прокуратурам областей специализированные транспортные прокуратуры, находящиеся в подчинении Белорусской транспортной прокуратуры.

***Еще одним этапом по совершенствованию правоохранительных органов и органов юстиции и шагом по последовательной реализации судебно-правовой реформы является создание Следственного комитета и Государственного комитета судебных экспертиз.***

Указом Президента Республики Беларусь от 12 сентября 2011 г. № 409 в целях совершенствования деятельности органов предварительного следствия, усиления защиты прав и законных интересов граждан в досудебном уголовном производстве был образован Следственный комитет Республики Беларусь путем выделения следственного аппарата из системы органов прокуратуры, подразделений предварительного расследования из системы органов внутренних дел и системы органов финансовых расследований Комитета государственного контроля. Так, с 1 января 2012 г. штатная численность органов прокуратуры сократилась в связи с переходом работников в Следственный комитет.

По мнению Главы белорусского государства, созданный Следственный комитет Республики Беларусь стал общим «детисцем» прокуратуры, МВД и КГБ. В данном вопросе удалось выработать и реализовать государственный подход, избежать отстаивания узковедомственных интересов.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 403-3 «О Следственном комитете Республики Беларусь» ***Следственный комитет – единая и централизованная система государственных правоохранительных органов, являющихся органами предварительного следствия и осуществляющих полномочия в сфере досудебного уголовного производства. Следственный комитет подчиняется Президенту Республики Беларусь. В подчинении Следственного комитета могут находиться организации, обеспечивающие деятельность Следственного комитета.***

Также Указом Президента Республики Беларусь от 22 апреля 2013 г. № 202 в целях совершенствования государственной судебно-экспертной деятельности, усиления защиты прав и законных интересов граждан, организаций в уголовном, административном, гражданском и хозяйственном процессе был образован Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь.

Наконец, последним по времени, но самым важным по значимости событием современного этапа судебно-правовой реформы стала оптимизация судебной системы.

Так, Декретом Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г. № 6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь» в целях совершенствования судебной системы, обеспечения единства судебной практики, повышения качества осуществления правосудия, дальнейшего развития специализации судов и судей при рассмотрении дел, улучшения материально-технического и кадрового обеспечения судов Республики Беларусь было постановлено объединить Верховный Суд и Высший Хозяйственный Суд, образовав **единый высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам – Верховный Суд, возглавляющий систему судов общей юрисдикции Республики Беларусь.**

Хозяйственные суды областей (г. Минска) были переименованы в экономические суды областей (г. Минска).

Указанным Декретом также было установлено, что **система судов общей юрисдикции состоит:**

- из *Верховного Суда;*
- *областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска);*
- *районных (городских) судов.*

В системе судов общей юрисдикции могут создаваться специализированные суды.

**Органами судейского сообщества являются:**

- съезд судей Республики Беларусь;
- Республиканский совет судей;
- конференции судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска);
- Высшая квалификационная коллегия судей Верховного Суда, квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска).

Действующая редакция Кодекса о судоустройстве подтвердила обозначенный актами Главы государства состав судебной системы нашего государства, который в настоящее время включает в себя:

- *Конституционный Суд Республики Беларусь* – орган судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства;

• *суды общей юрисдикции*, осуществляющие правосудие посредством гражданского, уголовного, административного судопроизводства и судопроизводства по экономическим делам.

Система судов общей юрисдикции в соответствии со ст. 5 Кодекса о судоустройстве строится на *принципах территориальности и специализации*. Образование чрезвычайных судов запрещается.

Таким образом, последовательная реализация Концепции судебной реформы позволила создать в Республике Беларусь современную судебную систему, оптимизировать правоохранительные органы и органы юстиции, которые обеспечивают реализацию единой государственной политики в сфере охраны государственных и общественных интересов и обеспечения защиты прав и интересов белорусских граждан.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение и общую характеристику судебной системе Республики Беларусь.

2. Что представляет собой звено судебной системы и из каких звеньев состоит судебная система Республики Беларусь?

3. Дайте определение понятию и назовите судебные инстанции.

4. Раскройте генезис судебной системы.

5. Каковы основные положения Концепции судебной реформы в Республике Беларусь?

6. Охарактеризуйте современный этап судебной реформы и состояние судебной системы.

Литература: [1–8, 23, 24, 28, 31, 32, 37, 38, 49, 50, 55, 63, 90–93, 113, 114, 116–118].

## **Тема 5. ДЕЙСТВУЮЩАЯ СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

### **5.1. Состав и порядок формирования**

**Конституционного Суда Республики Беларусь, его компетенция.**

#### **Виды конституционного контроля**

Конституционные нормы о Конституционном Суде Республики Беларусь содержатся в гл. 6 «Суд» Конституции Республики Беларусь. Именно ими определяется место и особая роль Конституционного Су-

да Республики Беларусь. Конституционный Суд Республики Беларусь, – это особый судебный орган, осуществляющий функции правосудия (конституционного правосудия) и одновременно выступающий в роли одного из высших органов государственной власти, обладающий полномочиями по проверке конституционности нормативных актов всех государственных органов.

Таким образом, в соответствии со ст. 116 Конституции Конституционный Суд осуществляет контроль за конституционностью нормативных правовых актов в государстве посредством конституционного судопроизводства в целях защиты конституционного строя Республики Беларусь, гарантированных Конституцией прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства Конституции и ее прямого действия на территории Республики Беларусь.

***Конституционный Суд Республики Беларусь формируется в количестве 12 судей из высококвалифицированных специалистов в области права, имеющих, как правило, ученую степень.***

Председатель, заместитель Председателя и судьи Конституционного Суда избираются и освобождаются от должности Всебелорусским народным собранием. Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда избираются непосредственно из числа судей Конституционного Суда.

Судьи Конституционного Суда избираются на 11 лет.

Важным процедурным моментом деятельности Конституционного Суда является то, что Конституционный Суд Республики Беларусь приступает к работе и правомочен давать заключения и принимать решения, когда в его состав назначено (избрано) не менее восьми судей Конституционного Суда Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 21 Кодекса о судоустройстве кандидатуры для избрания на должности судей Конституционного Суда Республики Беларусь предлагаются Председателем Конституционного Суда Республики Беларусь.

Лицо, предложенное для избрания на должность судьи Конституционного Суда Республики Беларусь, имеет право заявить о самоотводе. Заявление о самоотводе принимается без обсуждения и голосования.

*Компетенция Конституционного Суда Республики Беларусь изначально закреплена в ст. 116<sup>1</sup> Конституции*, согласно которой Конституционный Суд по предложениям Президента, Президиума Всебелорусского народного собрания, Палаты представителей, Совета Республики, Верховного Суда, Совета Министров дает **заключения**:

- о толковании Конституции;

- о соответствии Конституции законов, указов Президента, постановлений Совета Министров, нормативных правовых актов других государственных органов.

Конституционный Суд *по предложениям Президента* дает **заклучения**:

- о конституционности проектов законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию;
- о соответствии Конституции законов, принятых Парламентом, до их подписания Президентом;
- о конституционности вопросов, выносимых на республиканский референдум;
- о соответствии Конституции не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь.

Кроме того, в случаях, предусмотренных Конституцией, Конституционный Суд **в двухнедельный срок** дает **заклучения**:

- *по предложению Президиума Всебелорусского народного собрания о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Конституции;*

- *по предложению Президента о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Парламента Конституции.*

Конституционный Суд по предложению Президиума Всебелорусского народного собрания дает заключения о конституционности проведения выборов Президента, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики.

Конституционный Суд в порядке, установленном законом, **выносит решения**:

- по жалобам граждан на нарушения их конституционных прав и свобод, проверяя конституционность законов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие средства судебной защиты;
- по запросам судов, проверяя конституционность нормативных правовых актов, подлежащих применению при рассмотрении судами конкретных дел.

Заклучения и решения Конституционного Суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат.

Исходя из анализа положений ст. 116<sup>1</sup> Конституции и ст. 1 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 124-З «О конституционном судопроизводстве» (далее – Закон о конституционном судопроизводстве), можно выделить следующие **виды конституционного контроля**:

- 1) *предварительный конституционный контроль;*
- 2) *последующий конституционный контроль.*

В первом случае Конституционный Суд проводит обязательную проверку конституционности законов, принятых Парламентом Республики Беларусь, до подписания этих законов Президентом Республики Беларусь, а также проверку конституционности не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь. Предварительный конституционный контроль в Республике Беларусь, как правило, носит обязательный характер.

При осуществлении обязательного предварительного контроля конституционности законов проверке подвергаются все нормы закона и дела по этому вопросу рассматриваются Конституционным Судом в срок не более 5 дней со дня поступления закона в Конституционный Суд (ч. 2 ст. 93 Закона о конституционном судопроизводстве). Такой предельно короткий срок рассмотрения дела обусловлен положением ч. 7 ст. 100 Конституции, согласно которой закон, представленный Президенту Республики Беларусь на подпись, должен быть возвращен Парламенту на протяжении двух недель после того, как он был ему представлен.

Во втором случае Конституционный Суд проверяет конституционность положений нормативных правовых актов, вступивших в законную силу, т. е. проверяет конституционность актов, указанных в ч. 1 ст. 116<sup>1</sup> Конституции Республики Беларусь. Этот вид конституционного контроля основывается не только на формулировках норм законодательства, но и на практике их применения, что позволяет выявить дефекты законодательства, обуславливающие необходимость признания нормативного правового акта неконституционным.

Статья 22 Кодекса о судостроительстве конкретизирует полномочия Конституционного Суда Республики Беларусь и предусматривает, что данный орган государственной власти также:

- в порядке обязательного предварительного контроля принимает решения о соответствии законов, принятых Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и одобренных Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь либо принятых Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в порядке, предусмотренном ч. 6 ст. 100 Конституции Республики Беларусь (за исключением законов, подготовленных в связи с заключением, исполнением, приостановлением действия и прекращением международных договоров Республики Беларусь), Конституции Республики Беларусь, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, – до подписания этих законов Президентом Республики Беларусь;

- по предложениям Президента Республики Беларусь принимает решения о соответствии не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь;
- по предложениям Президиума Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь принимает решения о наличии фактов систематического или грубого нарушения местными Советами депутатов требований законодательства;
- по предложениям Президента Республики Беларусь дает официальное толкование декретов и указов Президента Республики Беларусь, касающихся конституционных прав, свобод и обязанностей граждан;
- по предложениям Президента Республики Беларусь, Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь излагает свою позицию о документах, принятых (изданных) иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь, в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права;
- по предложениям Президента Республики Беларусь проводит проверки конституционности определенных Главой государства направлений нормотворческой деятельности и правоприменительной практики судов, правоохранительных и других государственных органов;
- принимает решения об устранении в нормативных правовых актах пробелов, исключении в них коллизий и правовой неопределенности;
- принимает ежегодные послания Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания Республики Беларусь о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Государственные органы, не указанные в ч. 1 и 3 ст. 22 Кодекса о судостроительстве, иные организации, а также граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, обращаются с инициативой о внесении предложений, рассмотрение которых подведомственно Конституционному Суду Республики Беларусь, к Президенту Республики Беларусь, органам, обладающим правом внесения в Конституционный Суд Республики Беларусь таких предложений. Инициативные обращения подаются и рассматриваются в порядке, установленном законодательством.

Обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, направленные непосредственно в Конституционный

Суд Республики Беларусь, рассматриваются им в порядке, установленном законодательством об обращениях граждан и юридических лиц.

Конституционный Суд Республики Беларусь осуществляет контроль за конституционностью нормативных правовых актов Республики Беларусь, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь, актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, и не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь как в целом, так и отдельных их положений.

Конституционный Суд Республики Беларусь не вправе высказывать позицию о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде Республики Беларусь в порядке осуществления конституционного судопроизводства, если иное не установлено законодательными актами.

## **5.2. Конституционное судопроизводство**

Порядок осуществления конституционного судопроизводства регулируется Кодексом о судостроительстве, Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 124-З «О Конституционном судопроизводстве» и Регламентом Конституционного Суда Республики Беларусь, утвержденным Решением Конституционного Суда Республики Беларусь от 8 апреля 2014 г. № Р-916/2014.

К делам, отнесенным к компетенции Конституционного Суда Конституцией Республики Беларусь, в том числе относятся:

- дела о проверке конституционности законов, принятых Парламентом Республики Беларусь, в порядке обязательного предварительного контроля;
- дела о проверке конституционности не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь в порядке предварительного контроля;
- дела о проверке конституционности нормативных правовых актов в порядке последующего контроля;
- дела о проверке конституционности международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь в порядке последующего контроля;
- дела о проверке конституционности актов межгосударственных образований в порядке последующего контроля;
- дела о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Национального собрания Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь;

- дела о наличии фактов систематического или грубого нарушения местными Советами депутатов требований законодательства;
- дела о даче официального толкования декретов и указов Президента Республики Беларусь, касающихся конституционных прав, свобод и обязанностей граждан;
- изложение позиции Конституционного Суда о документах, принятых (изданных) иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь, в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права;
- дела о проверке конституционности определенных Главой государства направлений нормотворческой деятельности и правоприменительной практики судов, правоохранительных и иных государственных органов;
- устранение в нормативных правовых актах пробелов, исключение в них коллизий и правовой неопределенности;
- дела по рассмотрению вопроса о принятии ежегодных посланий Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания Республики Беларусь о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь.

Таким образом, под **конституционным судопроизводством понимается** *определенный Законом о конституционном судопроизводстве и иными законодательными актами порядок рассмотрения в Конституционном Суде дел, принятия по ним заключений или решений, а также совершения судьями Конституционного Суда и участниками конституционного судопроизводства процессуальных действий, направленных на осуществление предоставленных им процессуальных прав и исполнения ими процессуальных обязанностей.*

Конституционное судопроизводство представляет собой отдельный, самостоятельный, наряду с гражданским, уголовным, хозяйственным и административным, вид судопроизводства. Установление для Конституционного Суда особого порядка осуществления судебной власти обусловлено отличием прав и обязанностей Конституционного Суда от правового положения других судебных органов в части компетенции, организации, характера рассматриваемых дел и принимаемых решений, их юридической силы и механизма исполнения.

Законодательное закрепление процессуальной формы отправления конституционного правосудия требует безусловного соблюдения установленных правил.

В ст. 4–13 Закона о конституционном судопроизводстве закрепляются следующие *принципы конституционного судопроизводства*: 1) законность; 2) независимость судей Конституционного Суда; 3) коллегиальность; 4) гласность; 5) состязательность; 6) равенство сторон; 7) всестороннее, полное и объективное исследование материалов дела; 8) использование устной и письменной форм конституционного судопроизводства; 9) язык конституционного судопроизводства; 10) презумпция конституционности актов. Указание данных принципов в качестве основных для осуществления конституционного правосудия согласуется с соответствующими положениями Конституции, отвечает требованию единства судебной власти.

Следует отметить, что принципы осуществления правосудия реализуются в конституционном судебном процессе с особенностями, обусловленными статусом и компетенцией Конституционного Суда. Например, к принципам конституционного судебного процесса относится гласность судопроизводства. В соответствии со ст. 7 Закона о конституционном судопроизводстве Конституционный Суд рассматривает дела в судебном заседании открыто. В целях защиты сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, содержащихся в материалах дела, проводится закрытое судебное заседание. Однако и в этом случае заседание проводится с участием сторон, их представителей, полномочных представителей, а по решению Председателя Конституционного Суда, согласованному с судьями Конституционного Суда, возможно также присутствие иных лиц.

С принципом гласности тесно связан закрепленный в ст. 11 Закона о конституционном судопроизводстве принцип использования устной и письменной форм конституционного судопроизводства. Устная форма конституционного судопроизводства применяется во всех случаях, кроме специально указанных в данном Законе, когда должна быть использована письменная форма конституционного судопроизводства.

Принцип гласности в конституционном производстве реализуется посредством использования не только устной формы или ее элементов, но и других процессуальных действий, способствующих информированию о деятельности Конституционного Суда. К ним относятся, в частности, направление запросов, назначение экспертизы, возможность участников судебного заседания в открытом судебном заседании фиксировать ход судебного заседания, оглашение решений, направление решений в организации и должностным лицам, опубликование решений.

Для обеспечения эффективного рассмотрения дела важное значение имеет стадия досудебной подготовки материалов дела к рассмот-

рению. В Законе о конституционном судопроизводстве закреплена практика проведения досудебной подготовительной работы судей Конституционного Суда и работников Секретариата: основанием для начала проведения досудебной подготовительной работы является принятие проекта закона Палатой представителей Национального собрания в первом чтении; если рассмотрение проекта закона объявлено срочным либо если проект закона принимается в одном чтении, основанием для начала проведения такой работы является включение проекта закона в повестку дня сессии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Организационные вопросы проведения досудебной подготовительной работы нашли отражение в Регламенте Конституционного Суда Республики Беларусь. В ходе проведения досудебной подготовительной работы судья решает, истребовать ли документы и иные материалы, относящиеся к закону, а также подготавливает проект решения Конституционного Суда по вопросу конституционности закона.

Для постоянного представительства интересов Президента Республики Беларусь, палат Парламента и Совета Министров в Конституционном Суде учреждены полномочные представители. Они являются участниками конституционного судопроизводства и наделены соответствующими правами и обязанностями.

Глава 5 Закона о конституционном судопроизводстве (ст. 27–29) предусматривает общий порядок внесения уполномоченными органами предложений в Конституционный Суд на основании инициативных обращений граждан и организаций.

В частности, в Законе о конституционном судопроизводстве установлены требования к содержанию инициативного обращения. По результатам рассмотрения такого обращения уполномоченный орган принимает решение о внесении предложения о проверке конституционности нормативного правового акта в Конституционный Суд либо об отказе во внесении такого предложения. Инициативные обращения рассматриваются уполномоченными органами в порядке, установленном Законом о конституционном судопроизводстве, законодательными актами, закрепляющими правовой статус соответствующих уполномоченных органов, и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность этих органов (ст. 28).

Тем самым в Законе о конституционном судопроизводстве в определенной мере учтены правовые позиции Конституционного Суда, касающиеся необходимости отдельного правового регулирования от-

ношений, связанных с инициативными обращениями, которые он рассматривает как *форму косвенного доступа граждан и юридических лиц к конституционному правосудию*.

Следует учесть, что принятые на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. изменения и дополнения в Конституцию, в частности введение новой ст. 116<sup>1</sup>, позволяют обеспечить прямой доступ граждан к конституционному правосудию.

Так, в соответствии с ч. 4 ст. 116<sup>1</sup> Конституции Конституционный Суд в порядке, установленном законом, выносит решения ***по жалобам граждан на нарушения их конституционных прав и свобод, проверяя конституционность законов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие средства судебной защиты***.

Таким образом, на современном этапе Основным законом гарантирована каждому защита его прав и свобод судом, в том числе посредством отправления конституционного правосудия, и обеспечена возможность стать действующими субъектами конституционного контроля. Полагаем, что новелла, закрепленная в ст. 116<sup>1</sup> Конституции, повлечет внесение соответствующих изменений и дополнений в конституционное, судоустройственное и иное законодательство, тем самым совершенствуя правовые нормы и развивая механизм защиты прав и свобод граждан.

Согласно ст. 85 Закона о конституционном судопроизводстве заключение, решение Конституционного Суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат; заключение, решение действуют непосредственно и не требуют подтверждения другими государственными органами, должностными лицами. Аналогичные нормативные предписания предусмотрены и в Кодексе о судоустройстве.

Указанные свойства заключений, решений Конституционного Суда обусловлены как особым конституционно-правовым статусом Конституционного Суда, так и конституционными положениями о высшей юридической силе Конституции. Согласно ч. 2 ст. 7 Конституции она имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Беларусь. Иные правовые акты издаются на основе и в соответствии с Конституцией. А ч. 4 ст. 7 Конституции правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими положениям Конституции, не имеют юридической силы.

Из данных свойств актов Конституционного Суда вытекает и обязательность данных актов. В Законе о конституционном судопроизводстве установлено, что нормативные правовые акты, признанные

согласно заключению Конституционного Суда не соответствующими Конституции, не имеют юридической силы. До прекращения действия таких нормативных правовых актов, внесения в них изменений и (или) дополнений либо принятия новых нормативных правовых актов непосредственно применяется Конституция.

Такая определенность правовых последствий решений вытекает из приведенных конституционных положений, а также законодательных норм об окончательности решений Конституционного Суда. Установлены месячный, двух-, трех- и шестимесячный сроки для принятия государственными органами, иными организациями, должностными лицами мер по исполнению решений Конституционного Суда. Неисполнение вступивших в законную силу заключений, решений Конституционного Суда либо воспрепятствование их исполнению является основанием для применения мер ответственности в соответствии с законодательными актами (ст. 88 Закона о конституционном судопроизводстве).

Законодательное закрепление процессуальной формы отправления конституционного правосудия требует безусловного соблюдения установленных правил. Только в этом случае можно вести речь об обеспечении процессуальной независимости Конституционного Суда и эффективности выполнения функции конституционного контроля.

### **5.3. Районные (городские) суды. Специализированные суды**

*Районный суд* – основное звено системы судов общей юрисдикции. В нем рассматривается в первой инстанции подавляющее большинство гражданских, уголовных дел и дел об административных правонарушениях.

Суды районные (городские) и специализированные (в случае их создания) образуются, реорганизуются и ликвидируются Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

Районный (городской) суды, специализированные суды образуются в районе либо городе областного подчинения, не имеющем районного деления, районе в городе. Допускается образование одного районного (городского) суда на район и город, а также одного специализированного суда на несколько районов.

Районный (городской) суд состоит из судей, в том числе председателя суда.

При наличии 10 и более судей в составе районного (городского) суда судьи такого суда специализируются на рассмотрении гражданских, уголовных дел, дел об административных правонарушениях, иных категорий дел в порядке, предусмотренном Верховным Судом Республики Беларусь. Судьи иного районного (городского) суда могут специализироваться на рассмотрении гражданских, уголовных дел, дел об административных правонарушениях.

В состав районного (городского), специализированного судов могут вводиться должности заместителей председателя суда, количество которых определяется Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда.

***Компетенция районного (городского) суда:***

- рассматривает в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские дела, а также в качестве суда первой инстанции уголовные дела и дела об административных правонарушениях;
- рассматривает в пределах своей компетенции жалобы (протесты) на постановления по делам об административных правонарушениях;
- изучает и обобщает судебную практику, ведет судебную статистику;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

***Компетенция специализированного суда:***

- рассматривает дела, отнесенные законодательными актами к его компетенции;
- изучает и обобщает судебную практику, ведет судебную статистику;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Руководит деятельностью районного (городского) суда председатель, который является судьей соответствующего суда и назначается Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь сроком на 5 лет.

В компетенцию председателя районного (городского), специализированного судов входят следующие полномочия:

- руководить деятельностью соответствующего суда;
- председательствовать в судебных заседаниях, назначать судей в качестве председательствующих в судебных заседаниях, распределять иные обязанности между судьями;
- ходатайствовать перед Верховным Судом Республики Беларусь о внесении предложений в Конституционный Суд Республики Беларусь о проверке конституционности нормативных правовых актов;

- организовывать изучение и обобщение судебной практики, ведение судебной статистики;
- руководить работой аппарата соответствующего суда, назначать на должности и освобождать от должностей работников аппарата суда;
- информировать Президиум Верховного Суда Республики Беларусь о деятельности суда;
- вести личный прием, организовывать работу соответствующего суда по личному приему и рассмотрению обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;
- организовывать работу по повышению квалификации судей и работников аппарата соответствующего суда;
- издавать приказы по вопросам, относящимся к их компетенции, не связанным с судопроизводством;
- представлять соответствующий суд в отношениях с государственными органами, иными организациями;
- осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

В случае отсутствия председателя районного (городского) суда или специализированного суда либо при невозможности исполнения им своих обязанностей и при отсутствии в суде должности заместителя председателя суда полномочия председателя суда осуществляет один из судей соответствующего суда в соответствии с распределением обязанностей.

Заместители председателей районного (городского), специализированного судов также являются судьями соответствующего суда и назначаются Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь сроком на 5 лет.

Заместители председателей районного (городского), специализированного судов осуществляют полномочия председателей соответствующих судов в их отсутствие или при невозможности исполнения ими своих обязанностей, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с распределением обязанностей и законодательными актами.

#### **5.4. Порядок образования и компетенция областных (Минского городского) судов, экономических судов областей и г. Минска**

Вторым звеном системы общих судов являются областные и Минский городской суды, а также экономические суды областей и г. Минска.

В соответствии с Кодексом о судоустройстве в каждой области Республики Беларусь действуют областной суд и экономический суд области, в городе Минске – Минский городской суд и экономический суд города Минска.

*Областной (Минский городской) суд состоит из председателя суда, первого заместителя и заместителей председателя суда и судей.*

В областном (Минском городском) суде образуются:

- *президиум суда;*
- *судебная коллегия по гражданским делам;*
- *судебная коллегия по уголовным делам.*

При необходимости Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь в областном (Минском городском) суде могут образовываться иные судебные коллегии для специализированного рассмотрения дел.

Количественный состав судей областного (Минского городского) суда устанавливается Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

***Областной (Минский городской) суд:***

- рассматривает в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские, уголовные дела и дела об административных правонарушениях;

- рассматривает в соответствии с законодательными актами в пределах своей компетенции гражданские дела в кассационном порядке, уголовные дела в апелляционном порядке, а также жалобы (протесты) на постановления районных (городских) судов по делам об административных правонарушениях;

- осуществляет надзор за судебной деятельностью нижестоящих судов, оказывает им помощь в применении законодательства;

- изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Председатель областного (Минского городского) суда является судьей соответствующего суда и назначается Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь сроком на 5 лет.

***Председатель областного (Минского городского) суда:***

- руководит деятельностью соответствующего суда;
- формирует судебные составы соответствующего суда;

- утверждает по согласованию с Верховным Судом Республики Беларусь составы судебных коллегий;
- распределяет обязанности между первым заместителем и заместителями;
- созывает президиум соответствующего суда и председательствует в его заседаниях;
- вправе возглавлять судебные коллегии и судебные составы;
- вправе председательствовать в судебных заседаниях и заседаниях судебных коллегий;
- назначает судей в качестве председательствующих в судебных заседаниях;
- распределяет обязанности между судьями;
- ходатайствует перед Верховным Судом Республики Беларусь о внесении предложений в Конституционный Суд Республики Беларусь о проверке конституционности нормативных правовых актов;
- вправе истребовать из нижестоящих судов судебные дела для изучения и обобщения судебной практики, для принятия их к производству областного (Минского городского) суда, а также для проверки их в порядке надзора;
- информирует Президиум Верховного Суда о деятельности возглавляемого им суда;
- издает приказы по вопросам, относящимся к его компетенции, не связанным с судопроизводством;
- осуществляет общее руководство аппаратом соответствующего суда, назначает на должности и освобождает от должностей работников аппарата суда, в том числе назначает на должности и освобождает от должностей руководителей структурных подразделений аппарата суда по согласованию с заместителями Председателя Верховного Суда Республики Беларусь, курирующими соответствующие направления;
- руководит работой по изучению и обобщению судебной практики, ведению и анализу судебной статистики;
- ведет личный прием, организует работу соответствующего суда и координирует работу нижестоящих судов по личному приему и рассмотрению обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц;
- информирует Пленум Верховного Суда Республики Беларусь о практике применения судом законодательства;
- представляет соответствующий суд в отношениях с государственными органами, иными организациями;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

***Первый заместитель председателя областного (Минского городского) суда*** является судьей данного суда и назначается Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь сроком на 5 лет.

Первый заместитель председателя областного (Минского городского) суда:

- осуществляет полномочия председателя областного (Минского городского) суда в его отсутствие, в случае невозможности исполнения им своих обязанностей или по его поручению;

- курирует работу по организационному и материально-техническому обеспечению деятельности соответствующего суда и нижестоящих судов;

- организует работу структурных подразделений аппарата соответствующего суда в соответствии с распределением обязанностей;

- организует ведение и анализ судебной статистики соответствующего суда и нижестоящих судов;

- ведет личный прием, осуществляет контроль за организацией работы по личному приему и рассмотрению обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц в нижестоящих судах;

- организует работу по формированию резерва кадров на должности судей районных (городских), специализированных судов, а также работу по кадровому обеспечению, повышению квалификации судей и работников аппарата соответствующего суда и нижестоящих судов;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

***Заместители председателя областного (Минского городского) суда*** назначаются Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь сроком на 5 лет.

Заместители председателя областного (Минского городского) суда:

- в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии;

- председательствуют в заседаниях судебных коллегий и назначают председательствующим судью соответствующей судебной коллегии;

- информируют президиум соответствующего суда о работе возглавляемых ими судебных коллегий;

- организуют работу структурных подразделений аппарата соответствующего суда в соответствии с распределением обязанностей;

- организуют изучение и обобщение судебной практики в соответствии с распределением обязанностей;
- ведут личный прием;
- осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

В случае отсутствия председателя областного (Минского городского) суда и первого заместителя председателя областного (Минского городского) суда или при невозможности исполнения ими своих обязанностей полномочия председателя суда осуществляет один из заместителей председателя в соответствии с распределением обязанностей.

**Президиум областного (Минского городского) суда** образуется в составе председателя суда, первого заместителя, заместителей председателя суда и судей соответствующего суда в количестве, установленном Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь. Персональный состав президиума областного (Минского городского) суда утверждается Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

*В компетенцию президиума областного (Минского городского) суда* входят следующие вопросы:

- рассматривает в пределах своей компетенции в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские и уголовные дела;
- рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики;
- заслушивает председателей судебных коллегий о деятельности возглавляемых ими судебных коллегий;
- рассматривает и утверждает резерв кадров на должности судей районных (городских), специализированных судов (за исключением резерва кадров на должности председателей и заместителей председателей районных (городских), специализированных судов);
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Заседания президиума областного (Минского городского) суда проводятся по мере необходимости. Заседание президиума считается правомочным при наличии большинства членов президиума.

Постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов присутствующих на заседании членов президиума и подписываются председательствующим в заседании. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования при принятии решений.

Процессуальный порядок рассмотрения президиумом областного (Минского городского) суда судебных дел устанавливается законом.

Порядок обсуждения на заседании президиума вопросов, не связанных с рассмотрением судебных дел, определяется регламентом президиума областного (Минского городского) суда, принимаемым президиумом соответствующего суда по представлению председателя суда.

***Составы судебных коллегий областного (Минского городского) суда*** утверждаются председателем областного (Минского городского) суда по согласованию с Верховным Судом Республики Беларусь из числа судей соответствующего суда для специализированного рассмотрения дел.

Руководство работой судебных коллегий осуществляют заместители председателя суда, входящие в состав соответствующих коллегий. В судебных коллегиях областного (Минского городского) суда председателем областного (Минского городского) суда формируются составы суда для коллегиального рассмотрения дел.

Председатель областного (Минского городского) суда в необходимых случаях вправе привлекать судей, входящих в состав одной из судебных коллегий, к рассмотрению дел, отнесенных к компетенции другой судебной коллегии.

*Судебные коллегии областного (Минского городского) суда:*

- рассматривают в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские дела, в качестве суда первой инстанции уголовные дела, а также жалобы (протесты) на постановления по делам об административных правонарушениях;
- рассматривают в соответствии с законодательными актами в пределах своей компетенции гражданские дела в кассационном порядке, уголовные дела в апелляционном порядке;
- изучают и обобщают судебную практику по направлениям своей деятельности, анализируют судебную статистику;
- осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Кодексом о судоустройстве определены также организация и компетенция экономических судов.

Так, *экономический суд области (г. Минска) состоит из председателя суда, заместителей председателя суда и судей.*

В экономическом суде области (г. Минска) образуются:

- *судебная коллегия по рассмотрению дел в качестве суда первой инстанции;*

- *апелляционная судебная коллегия;*
- *судебная коллегия по административным делам.*

При необходимости Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь в экономическом суде области (г. Минска) могут образовываться иные судебные коллегии для специализированного рассмотрения дел.

При наличии 10 и более судей в составе экономического суда области (г. Минска) судьи такого суда могут специализироваться на рассмотрении дел о банкротстве, налоговых споров, иных категорий дел в порядке, предусмотренном Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь.

Количественный состав судей экономического суда области (г. Минска) устанавливается Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

***Экономический суд области (г. Минска):***

- рассматривает в пределах своей компетенции экономические дела в качестве суда первой инстанции, в апелляционном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам, дела об административных правонарушениях в качестве суда первой инстанции, а также жалобы (протесты) на постановления по делам об административных правонарушениях;

- изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику;

- готовит предложения о совершенствовании законодательства, регулирующего отношения в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Председатель экономического суда области (г. Минска) является судьей данного экономического суда и назначается Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь сроком на 5 лет.

***Председатель экономического суда области (г. Минска):***

- руководит деятельностью соответствующего суда;
- формирует судебные составы соответствующего суда;
- утверждает по согласованию с Верховным Судом Республики Беларусь составы судебных коллегий;
- распределяет обязанности между своими заместителями;
- вправе возглавлять судебные коллегии и судебные составы;

- вправе председательствовать в судебных заседаниях и заседаниях судебных коллегий;
- назначает судей в качестве председательствующих в судебных заседаниях;
- распределяет обязанности между судьями;
- ходатайствует перед Верховным Судом Республики Беларусь о внесении предложений в Конституционный Суд Республики Беларусь о проверке конституционности нормативных правовых актов;
- информирует Президиум Верховного Суда Республики Беларусь о деятельности возглавляемого им суда;
- издает приказы по вопросам, относящимся к его компетенции, не связанным с судопроизводством;
- осуществляет общее руководство аппаратом соответствующего суда, назначает на должности и освобождает от должностей работников аппарата суда, в том числе назначает на должности и освобождает от должностей руководителей структурных подразделений аппарата суда по согласованию с заместителями Председателя Верховного Суда Республики Беларусь, курирующими соответствующие направления;
- организует работу по повышению квалификации судей и работников аппарата соответствующего суда;
- руководит работой по изучению и обобщению судебной практики, ведению и анализу судебной статистики;
- ведет личный прием, организует работу соответствующего суда по личному приему и рассмотрению обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц;
- информирует Пленум Верховного Суда Республики Беларусь о практике применения судом законодательства;
- представляет соответствующий суд в отношениях с государственными органами, иными организациями;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Составы судебных коллегий экономического суда области (г. Минска) утверждаются председателем экономического суда области (г. Минска) по согласованию с Верховным Судом Республики Беларусь из числа судей соответствующего экономического суда.

*Руководство работой судебных коллегий осуществляют заместители председателя экономического суда области (г. Минска), входящие в состав соответствующих коллегий.*

В судебных коллегиях экономического суда области (г. Минска) председателем суда формируются составы суда для коллегиального рассмотрения дел.

Председатель экономического суда области (г. Минска) в необходимых случаях вправе привлекать судей, входящих в состав одной из судебных коллегий, к рассмотрению дел, отнесенных к компетенции другой судебной коллегии.

***Судебные коллегии экономического суда области (г. Минска):***

- рассматривают в пределах своей компетенции экономические дела в качестве суда первой инстанции, в апелляционном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам, а также жалобы (протесты) на постановления по делам об административных правонарушениях;
- изучают и обобщают судебную практику по направлениям своей деятельности, анализируют судебную статистику;
- осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

## **5.5. Верховный Суд Республики Беларусь**

В соответствии со ст. 112<sup>1</sup> Конституции ***Верховный Суд возглавляет систему судов общей юрисдикции и является высшим судебным органом, который осуществляет правосудие посредством гражданского, уголовного и иных форм судопроизводства, предусмотренных законом.*** Такие же нормы закреплены в Кодексе о судостроительстве и Декрете Президента Республики Беларусь № 6, где также указано на осуществление данным судом надзора за судебной деятельностью судов общей юрисдикции и реализацию иных полномочий в соответствии с законодательными актами.

Верховный Суд Республики Беларусь состоит из судей Верховного Суда Республики Беларусь, в том числе Председателя Верховного Суда Республики Беларусь, первого заместителя и заместителей Председателя Верховного Суда Республики Беларусь. Количество заместителей Председателя Верховного Суда Республики Беларусь определяется Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

Верховный Суд Республики Беларусь действует в составе:

- *Пленума Верховного Суда Республики Беларусь;*
- *Президиума Верховного Суда Республики Беларусь;*
- *судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Беларусь;*
- *судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Беларусь;*

- *судебной коллегии по экономическим делам Верховного Суда Республики Беларусь;*

- *судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности Верховного Суда Республики Беларусь.*

При необходимости Президент Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь в Верховном Суде Республики Беларусь могут образовываться иные судебные коллегии для специализированного рассмотрения дел.

Количественный состав судей Верховного Суда Республики Беларусь устанавливается Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

***Верховный Суд Республики Беларусь:***

- рассматривает в пределах своей компетенции дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а также жалобы (протесты) на постановления областных (Минского городского) судов и постановления экономических судов областей (г. Минска) по делам об административных правонарушениях;

- рассматривает в соответствии с законодательными актами в пределах своей компетенции дела в апелляционном порядке;

- вносит в Конституционный Суд Республики Беларусь предложения о даче заключений в соответствии с ч. 2 ст. 112 и ч. 1 ст. 116<sup>1</sup> Конституции Республики Беларусь;

- изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам применения законодательства;

- осуществляет контроль за исполнением нижестоящими судами постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь;

- оказывает помощь судьям судов общей юрисдикции по применению законодательства;

- разрабатывает предложения о совершенствовании законодательства;

- осуществляет ведомственный контроль за соответствием деятельности судов общей юрисдикции требованиям законодательства, в том числе изучает деятельность судов общей юрисдикции, заслушивает информацию председателей, первых заместителей, заместителей председателей и судей судов общей юрисдикции о деятельности соответствующих судов;

- осуществляет организационное, материально-техническое и кадровое обеспечение деятельности судов общей юрисдикции, а также

организационное и материально-техническое обеспечение органов судейского сообщества;

- решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров Республики Беларусь, а также вопросы сотрудничества с судами иностранных государств, иностранными и международными организациями;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с Кодексом о судоустройстве и иными законодательными актами.

Председатель Верховного Суда избирается из числа судей Верховного Суда Всебелорусским народным собранием, которое также и освобождает его от должности.

***Председатель Верховного Суда Республики Беларусь:***

- руководит деятельностью Верховного Суда Республики Беларусь и организует деятельность иных судов общей юрисдикции;

- определяет территориальную подсудность дел специализированных судов;

- утверждает персональный состав экзаменационной комиссии по приему квалификационных экзаменов у кандидатов на должности судей судов общей юрисдикции и порядок подготовки и проведения квалификационных экзаменов;

- созывает Пленум Верховного Суда Республики Беларусь, организует работу Президиума Верховного Суда Республики Беларусь и председательствует в их заседаниях, а также выносит на рассмотрение Пленума и Президиума Верховного Суда Республики Беларусь вопросы, отнесенные к их ведению;

- вносит Президенту Республики Беларусь представления по вопросам, отнесенным к его компетенции Кодексом о судоустройстве;

- руководит работой по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;

- организует работу по осуществлению контроля за исполнением постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь;

- формирует судебные составы Верховного Суда Республики Беларусь для рассмотрения дел;

- утверждает составы судебных коллегий Верховного Суда Республики Беларусь;

- назначает судей в качестве председательствующих в судебных заседаниях, распределяет иные обязанности между судьями;

- вправе председательствовать в заседаниях судебных коллегий Верховного Суда Республики Беларусь;

- вправе истребовать из нижестоящих судов судебные дела для изучения и обобщения судебной практики, для принятия их к своему производству, а также для проверки их в порядке надзора;

- распределяет обязанности между первым заместителем и заместителями Председателя Верховного Суда Республики Беларусь;

- утверждает штатное расписание и структуру аппаратов Верховного Суда Республики Беларусь, областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска), районных (городских), специализированных судов в пределах установленной Президентом Республики Беларусь численности работников аппаратов этих судов;

- руководит работой с кадрами в судах общей юрисдикции;

- осуществляет общее руководство аппаратом Верховного Суда Республики Беларусь, назначает на должности и освобождает от должностей работников аппарата Верховного Суда Республики Беларусь;

- выносит на рассмотрение Пленума Верховного Суда Республики Беларусь представления о несоответствии постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, содержащих разъяснения, законодательству;

- вносит Президенту Республики Беларусь, в Совет Министров Республики Беларусь и другие государственные органы предложения о совершенствовании законодательства, а также об устранении нарушений законодательства;

- представляет Верховный Суд Республики Беларусь в отношениях с государственными органами, иными организациями, в том числе иностранными и международными;

- ведет личный прием, организует работу Верховного Суда Республики Беларусь по личному приему и рассмотрению обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с Кодексом о судостроительстве и иными законодательными актами.

Председатель Верховного Суда Республики Беларусь издает приказы по вопросам, относящимся к его компетенции, не связанным с судопроизводством.

Председатель Верховного Суда Республики Беларусь вправе принимать участие в заседаниях палат Национального собрания Республики Беларусь, их комиссий, заседаниях Совета Министров Республики Беларусь и его Президиума, заседаниях других государственных органов.

Заместители Председателя избираются и освобождаются от должности Всебелорусским народным собранием.

**Первый заместитель Председателя Верховного Суда Республики Беларусь** избирается из числа судей Верховного Суда Республики Беларусь сроком на 5 лет.

Первый заместитель Председателя Верховного Суда Республики Беларусь осуществляет полномочия Председателя Верховного Суда Республики Беларусь в его отсутствие, в случае невозможности исполнения им своих обязанностей или по его поручению. Кроме того, первый заместитель вправе по поручению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь председательствовать в заседаниях Пленума и Президиума Верховного Суда Республики Беларусь, в заседаниях судебных коллегий Верховного Суда Республики Беларусь.

**Заместители Председателя Верховного Суда Республики Беларусь** также избираются из числа судей Верховного Суда Республики Беларусь сроком на 5 лет.

*Заместители Председателя Верховного Суда Республики Беларусь:*

- возглавляют судебные коллегии Верховного Суда Республики Беларусь в соответствии с распределением обязанностей;
- председательствуют в заседаниях судебных коллегий Верховного Суда Республики Беларусь и назначают председательствующими судей соответствующих судебных коллегий Верховного Суда Республики Беларусь;
- вправе по поручению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь председательствовать в заседаниях Пленума и Президиума Верховного Суда Республики Беларусь;
- организуют изучение и обобщение судебной практики и ведение судебной статистики;
- руководят работой структурных подразделений аппарата Верховного Суда Республики Беларусь в соответствии с распределением обязанностей;
- информируют Пленум Верховного Суда Республики Беларусь о деятельности возглавляемых ими судебных коллегий Верховного Суда Республики Беларусь;
- ведут личный прием;
- осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Заместители Председателя Верховного Суда Республики Беларусь вправе принимать участие в заседаниях палат Национального собрания Республики Беларусь, их комиссий, заседаниях Совета Министров Республики Беларусь и его Президиума, заседаниях других государственных органов.

В случае отсутствия Председателя Верховного Суда Республики Беларусь и первого заместителя Председателя Верховного Суда Республики Беларусь или при невозможности исполнения ими своих обязанностей полномочия Председателя Верховного Суда Республики Беларусь осуществляет один из заместителей Председателя Верховного Суда Республики Беларусь в соответствии с распределением обязанностей.

**Пленум Верховного Суда Республики Беларусь** – это коллегиальный орган суда, который рассматривает в пределах своей компетенции в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские, уголовные и экономические дела. Кроме того, Пленум Верховного Суда рассматривает материалы обобщения судебной практики, судебной статистики и дает в порядке судебного толкования судам общей юрисдикции разъяснения по вопросам применения законодательства.

По вопросам, отнесенным к его компетенции, Пленум Верховного Суда Республики Беларусь принимает постановления, которые в соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» относятся к нормативным правовым актам. Кажущееся противоречие между судебным толкованием и нормативным правовым актом разрешено в ст. 1 Закона о нормативных правовых актах, пунктом 9 которой предусмотрено, что нормотворческая деятельность – это государственно-властная деятельность по планированию, реализации нормотворческой инициативы, подготовке, проведению экспертиз, принятию (изданию), официальному опубликованию, изменению, официальному толкованию, приостановлению, возобновлению, продлению и прекращению действия нормативных правовых актов. Таким образом, деятельность, осуществляемая Верховным Судом Республики Беларусь в порядке судебного толкования, относится в Законе о нормативных правовых актах к разновидностям нормотворческой деятельности.

*В состав Пленума Верховного Суда Республики Беларусь входят Председатель Верховного Суда, первый заместитель и заместители Председателя Верховного Суда, судьи Верховного Суда и председатели областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска).*

**В заседаниях Пленума Верховного Суда Республики Беларусь вправе принимать участие:**

- Президент Республики Беларусь и его представители;
- председатели палат Национального собрания Республики Беларусь и их заместители, а также по их поручению председатели постоянных комиссий палат Национального собрания Республики Беларусь;

- Премьер-министр Республики Беларусь и его заместители;
- Председатель Конституционного Суда Республики Беларусь и его заместитель;
- Генеральный прокурор Республики Беларусь и его заместители.

В заседаниях Пленума Верховного Суда Республики Беларусь по приглашению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь могут участвовать судьи, члены Научно-консультативного совета при Верховном Суде Республики Беларусь, представители государственных органов, общественных объединений и научных учреждений.

Помимо вышеуказанных полномочий Пленум Верховного Суда обеспечивает приведение собственных постановлений, признанных Конституционным Судом Республики Беларусь неконституционными, в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, законами, декретами и указами Президента Республики Беларусь; рассматривает представления Председателя Верховного Суда Республики Беларусь о несоответствии постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, содержащих разъяснения, законодательству; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Пленум Верховного Суда Республики Беларусь созывается Председателем Верховного Суда Республики Беларусь (в его отсутствие – первым заместителем Председателя Верховного Суда Республики Беларусь) по мере необходимости, но не реже 1 раза в 3 месяца.

**Постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь** принимаются открытым голосованием большинством голосов присутствующих на заседании членов Пленума Верховного Суда Республики Беларусь. Члены Пленума Верховного Суда Республики Беларусь не вправе воздерживаться от голосования при принятии решений. Постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь подписываются председательствующим в заседании и секретарем Пленума Верховного Суда Республики Беларусь.

Процессуальный порядок рассмотрения Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь судебных дел устанавливается соответствующими процессуальными кодексами: УПК, ГПК и т. д.

**Президиум Верховного Суда Республики Беларусь** образуется в составе Председателя Верховного Суда Республики Беларусь, первого заместителя, заместителей Председателя Верховного Суда Республики Беларусь и судей Верховного Суда Республики Беларусь в количестве,

установленном Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

Персональный состав Президиума Верховного Суда Республики Беларусь утверждается Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

По приглашению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь в заседании Президиума Верховного Суда Республики Беларусь могут принимать участие судьи и работники аппаратов судов общей юрисдикции, а также иные лица.

*Президиум Верховного Суда Республики Беларусь:*

- рассматривает в пределах своей компетенции в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские, экономические и уголовные дела;

- рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики, а также проекты постановлений, выносимые на рассмотрение Пленума Верховного Суда Республики Беларусь;

- рассматривает ходатайства о внесении предложений в Конституционный Суд Республики Беларусь о проверке конституционности нормативных правовых актов и в случае признания их обоснованными в 10-дневный срок со дня принятия соответствующих решений обращается в Конституционный Суд Республики Беларусь с предложениями о даче заключений в соответствии с ч. 2 ст. 112 и ч. 4 ст. 116 Конституции Республики Беларусь;

- рассматривает инициативные обращения в порядке, предусмотренном Президиумом Верховного Суда Республики Беларусь;

- рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий, отдельных судей и аппарата Верховного Суда Республики Беларусь, председателей и судей нижестоящих судов;

- заслушивает председателей судебных коллегий Верховного Суда Республики Беларусь, председателей нижестоящих судов о деятельности соответственно судебных коллегий Верховного Суда Республики Беларусь, судов;

- рассматривает и утверждает резерв кадров на должности заместителей председателей, судей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска), председателей, заместителей председателей районных (городских), специализированных судов;

- рассматривает материалы о представлении к назначению на должности судей судов общей юрисдикции;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с Кодексом о судостроительстве и иными законодательными актами.

По вопросам, отнесенным к его компетенции, Президиум Верховного Суда Республики Беларусь принимает постановления.

Президиум Верховного Суда Республики Беларусь созывается Председателем Верховного Суда Республики Беларусь (в его отсутствие – первым заместителем Председателя Верховного Суда Республики Беларусь) по мере необходимости.

Президиум Верховного Суда Республики Беларусь правомочен решать вопросы при наличии большинства членов Президиума Верховного Суда Республики Беларусь.

Постановления Президиума Верховного Суда Республики Беларусь принимаются открытым голосованием большинством голосов присутствующих на заседании членов Президиума Верховного Суда Республики Беларусь и подписываются председательствующим в заседании. Члены Президиума Верховного Суда Республики Беларусь не вправе воздерживаться от голосования при принятии решений.

Процессуальный порядок рассмотрения Президиумом Верховного Суда Республики Беларусь судебных дел устанавливается законом.

Порядок обсуждения на заседании Президиума Верховного Суда Республики Беларусь вопросов, не связанных с рассмотрением судебных дел, определяется Регламентом Президиума Верховного Суда Республики Беларусь, принимаемым Президиумом Верховного Суда Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

При Верховном Суде Республики Беларусь создается Научно-консультативный совет, положение о котором утверждается Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь. Персональный состав Научно-консультативного совета утверждается Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

### **Контрольные вопросы**

1. Каковы состав Конституционного Суда Республики Беларусь и порядок его формирования?
2. Каковы полномочия Конституционного Суда Республики Беларусь?
3. Перечислите виды конституционного контроля.
4. Раскройте сущность конституционного производства.
5. Каков состав районного (городского) суда и какие дела (споры) он рассматривает?

6. Каковы полномочия районного (городского) суда?
7. Назовите состав областного (Минского городского) суда.
8. Каковы полномочия областного (Минского городского) суда?
9. Каковы полномочия президиума областного (Минского городского) суда?
10. Расскажите об экономических судах в Республике Беларусь.
11. Каковы состав и полномочия экономического суда области?
12. Назовите состав Верховного Суда Республики Беларусь.
13. Каковы полномочия судебных коллегий Верховного Суда Республики Беларусь?
14. Каковы полномочия Пленума Верховного Суда Республики Беларусь?
15. Каковы полномочия Президиума Верховного Суда Республики Беларусь?

Литература: [1–8, 18, 20, 27, 28, 90–93, 98–100, 105, 111, 122, 123].

## Тема 6. СТАТУС СУДЬИ И НАРОДНОГО ЗАСЕДАТЕЛЯ

### 6.1. Понятие о судебском корпусе и статусе судьи.

#### Содержание статуса судей

Судейский корпус представляет собой совокупность всех действующих судей в Республике Беларусь.

В соответствии с Кодексом о судоустройстве (ст. 66) судьи всех судов в Республике Беларусь обладают *единым статусом и различаются между собой полномочиями*.

Слово «статус» происходит от латинского *status*, означающего «состояние, положение», а в юриспруденции оно предполагает «правовое положение, состояние». *Совокупность прав и обязанностей, гарантии по их реализации, а также ответственность судей и народных заседателей* образуют их правовой статус и отражают его содержание.

Судья занимает государственную должность, является государственным служащим, и на него распространяется действие Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь», поэтому к нему применимы ограничения, связанные с государственной службой.

Особенности статуса судьи определяются Конституцией Республики Беларусь, Кодексом о судоустройстве и иными законодательными

актами. Судьи и народные заседатели при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону.

***Независимость судьи и народного заседателя обеспечивается:***

1) установленным порядком их назначения (избрания, утверждения), приостановления и прекращения полномочий;

2) неприкосновенностью;

3) процедурой рассмотрения дел и вопросов;

4) тайной совещания при вынесении судебных постановлений и запрещением требовать ее разглашения;

5) ответственностью за неуважение к суду или вмешательство в его деятельность;

б) иными гарантиями, соответствующими статусу судьи и народного заседателя, а также созданием надлежащих организационно-технических условий для деятельности судов.

Воздействие в какой-либо форме на судью и народного заседателя с целью воспрепятствовать всестороннему, полному и объективному рассмотрению конкретного дела или добиться вынесения незаконного судебного постановления влечет за собой ответственность, установленную законодательными актами.

Средства массовой информации не вправе предрешать в своих сообщениях результаты судебного разбирательства по конкретному делу или иным образом воздействовать на судью или народного заседателя.

Судья не может быть переведен на другую должность или в другой суд без личного согласия. Полномочия судьи не могут быть приостановлены или прекращены иначе, как в порядке и по основаниям, установленным Кодексом о судоустройстве.

Судья является неприкосновенным в течение срока своих полномочий.

Неприкосновенность судьи распространяется на его жилище, служебное помещение, транспорт и средства связи, корреспонденцию, имущество и используемые им документы.

*Судья, народный заседатель не могут быть привлечены к какой-либо ответственности за высказанное ими при осуществлении правосудия суждение и принятое решение, если вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена их виновность в совершении преступления против интересов службы.*

В случае дачи в установленном УПК порядке согласия на возбуждение уголовного дела в отношении судьи, народного заседателя, привлечение их в качестве подозреваемых или обвиняемых по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совер-

шенного преступления, а также на их задержание и иное лишение личной свободы одновременно принимается решение о приостановлении их полномочий. Производство по уголовным делам в отношении судьи и народного заседателя осуществляется в соответствии с УПК.

*Судьи не могут быть депутатами Палаты представителей, членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и депутатами местных Советов депутатов, а также членами политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели.*

***Судьи и народные заседатели подлежат государственной защите.***

Государственная защита судей и народных заседателей осуществляется в порядке, установленном законодательством.

В соответствии со ст. 2 Закона Республики Беларусь от 13 декабря 1999 г. № 340-З «О государственной защите» (далее – Закон о государственной защите) обеспечение государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих (надзорных) органов, военнослужащих и лиц гражданского персонала органа государственной охраны, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, иных лиц, подлежащих государственной защите в связи с посягательством на их безопасность, состоит в осуществлении уполномоченными на то государственными органами предусмотренных данным Законом мер государственной защиты, применяемых при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество указанных лиц в связи с их служебной деятельностью (работой), иной деятельностью, а также при отсутствии такой угрозы.

Меры государственной защиты могут также применяться в отношении близких при наличии угрозы посягательства на их жизнь, здоровье и имущество с целью воспрепятствовать законной деятельности судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих (надзорных) органов, военнослужащих и лиц гражданского персонала органа государственной охраны, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь либо принудить их к изменению ее характера или из мести за указанную деятельность.

В соответствии с Законом о государственной защите и другими актами законодательства Республики Беларусь ***защищаемым лицам обеспечиваются:***

1) применение органами, обеспечивающими безопасность, мер безопасности в целях защиты их жизни и здоровья, а также сохранности их имущества;

2) применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество;

3) осуществление мер социальной защиты, установленных данным Законом, в том числе реализация права в соответствии с законодательством Республики Беларусь на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти) членам их семей и лицам, находившимся на их иждивении, а также реализация права на материальную компенсацию в случае причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи со служебной деятельностью.

Для обеспечения защиты жизни и здоровья защищаемых лиц и их близких и сохранности их имущества органами, обеспечивающими безопасность, с учетом конкретных обстоятельств могут применяться *следующие меры безопасности*, если иное не предусмотрено Законом о государственной защите:

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- 3) обеспечение конфиденциальности сведений;
- 4) временное помещение в безопасное место;
- 5) перевод на другую работу (службу, военную службу), изменение места работы (службы, военной службы) или учебы;
- 6) переселение на другое место жительства;
- 7) изменение данных документа, удостоверяющего личность, и замена документов;
- 8) изменение внешности.

С учетом характера и степени опасности угрозы жизни, здоровью либо угрозы уничтожения или повреждения имущества защищаемых лиц и их близких могут быть применены одновременно несколько мер безопасности.

Судьи также подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета в соответствии с Положением о порядке и условиях обязательного государственного страхования судей, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2006 г. № 1372.

Вред, причиненный умышленно утратой (гибелью) или повреждением имущества, находящегося во владении, пользовании или распоряжении судьи либо членов его семьи, в связи с исполнением им служебных обязанностей, подлежит компенсации в полном объеме за счет

средств республиканского бюджета с дальнейшим взысканием сумм этой компенсации с виновных лиц.

Вопросы заработной платы судей, предоставления им трудового отпуска, гарантий в связи с ликвидацией суда, сокращением численности или штата, предоставления жилых помещений коммерческого использования, выплаты выходного и иных единовременных пособий, пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания и иные меры материального и социального обеспечения судей регулируются законодательными актами.

Судьи в установленном законодательством порядке освобождаются от призыва на срочную военную службу, службу в резерве и призыва на военные и специальные сборы и их прохождения.

В стаж судьи, исчисляемый для выплаты надбавки за выслугу лет, определения продолжительности трудового отпуска в соответствии с законодательством о государственной службе, включаются:

- стаж государственной службы, в том числе стаж работы в качестве судьи, государственного арбитра;
- время работы в качестве стажера судьи;
- время прохождения специальной подготовки на должность судьи;
- стаж работы по специальности, необходимый для занятия должности судьи.

## **6.2. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи. Порядок отбора кандидатов на судебные должности**

Особые требования предъявляются к судьям Конституционного Суда Республики Беларусь. Судьей Конституционного Суда Республики Беларусь может быть назначен (избран) гражданин Республики Беларусь, владеющий белорусским и русским языками, имеющий высшее юридическое образование, являющийся высококвалифицированным специалистом в области права, имеющий, как правило, ученую степень и обладающий высокими моральными качествами.

*На должность судьи Конституционного Суда Республики Беларусь не может быть назначено (избрано) лицо:*

- в отношении которого имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда;
- не способное по состоянию здоровья исполнять обязанности судьи, что подтверждается медицинским заключением;

- признанное ограниченно дееспособным или недееспособным решением суда, вступившим в законную силу.

Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда Республики Беларусь – 70 лет.

Судьи Конституционного Суда Республики Беларусь назначаются (избираются) на 11 лет и могут быть назначены (избраны) на новый срок.

Судья Конституционного Суда Республики Беларусь вправе принимать участие в его работе только после принесения присяги.

К присяге судьи Конституционного Суда Республики Беларусь приводятся Президентом Республики Беларусь в присутствии Председателя Палаты представителей и Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

Началом церемонии присяги является оглашение решения о назначении (избрании) на должность судьи Конституционного Суда Республики Беларусь, после чего присягающий судья зачитывает текст присяги, подготовленный на специальном бланке. При этом его правая рука находится на Конституции Республики Беларусь.

Судья Конституционного Суда Республики Беларусь приносит присягу следующего содержания:

«Я, (фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется)), беру на себя обязательство перед народом Республики Беларусь честно, добросовестно и беспристрастно защищать конституционный строй и верховенство Конституции Республики Беларусь».

Судья в период осуществления им своих полномочий в Конституционном Суде Республики Беларусь приводится к присяге 1 раз.

Акт о принесении присяги подписывается судьей Конституционного Суда Республики Беларусь и хранится в личном деле судьи Конституционного Суда Республики Беларусь.

После приведения к присяге судьей Конституционного Суда Республики Беларусь вручаются служебное удостоверение судьи, мантия и другие входящие в комплект предметы одежды, а также Кодекс чести судьи Республики Беларусь. Описание, образец, порядок и нормы обеспечения мантиями и другими входящими в комплект предметами одежды утверждаются Президентом Республики Беларусь или уполномоченным им органом.

***Требования к кандидату на должность судьи общей юрисдикции.***

Кандидатом на должность судьи суда общей юрисдикции может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 25-летнего возраста,

владеющий белорусским и русским языками, имеющий высшее юридическое образование с присвоением квалификации «Юрист» и (или) «Юрист со знанием экономики», стаж работы по специальности не менее 3 лет, порядок исчисления которого устанавливается Советом Министров Республики Беларусь или уполномоченным им органом, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен на должность судьи.

*Кандидат на должность судьи:*

- областного (Минского городского) суда должен иметь стаж работы в должности судьи не менее 3 лет;
- Верховного Суда Республики Беларусь должен иметь стаж работы в должности судьи не менее 5 лет.

Судьей судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности Верховного Суда Республики Беларусь может быть лицо, имеющее высшее юридическое образование и стаж работы в должности судьи не менее 5 лет либо стаж работы в области патентования не менее 5 лет, а также лицо, имеющее высшее техническое или высшее естественнонаучное образование и стаж работы в области патентования не менее 5 лет.

*На должность судьи суда общей юрисдикции не может быть назначено лицо:*

- в отношении которого имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда;
- не способное по состоянию здоровья исполнять обязанности судьи, что подтверждается медицинским заключением;
- признанное ограниченно дееспособным или недееспособным решением суда, вступившим в законную силу.

Кандидат на должность председателя, заместителя председателя районного (городского), специализированного судов должен иметь стаж работы в должности судьи не менее 3 лет.

Кандидат на должность председателя, заместителя председателя областного (Минского городского) суда, экономического суда области (г. Минска), должен иметь стаж работы в должности судьи не менее 5 лет.

*Квалификационный экзамен на должность судьи проводится в целях оценки уровня профессиональных знаний, умений и навыков лиц, претендующих на занятие должности судьи, их деловых и морально-психологических качеств.*

К квалификационному экзамену на должность судьи может быть допущен гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юриди-

ческое образование с присвоением квалификации «Юрист» и (или) «Юрист со знанием экономики».

Квалификационный экзамен на должность судьи проводится экзаменационной комиссией при Верховном Суде Республики Беларусь. Экзаменационная комиссия создается из наиболее квалифицированных судей, представителей государственных органов и специалистов в области права.

Персональный состав экзаменационной комиссии, порядок подготовки и проведения квалификационных экзаменов утверждаются Председателем Верховного Суда Республики Беларусь. Председателем экзаменационной комиссии является один из заместителей Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

Подбор лиц, претендующих на занятие должности судьи суда общей юрисдикции, представление их кандидатур экзаменационной комиссии осуществляются Верховным Судом Республики Беларусь, областными (Минским городским) судами, экономическими судами областей (г. Минска).

*Положительный результат квалификационного экзамена является основанием для зачисления кандидатом в судьи и действителен в течение 3 лет с момента его сдачи.*

Заявление о зачислении кандидатом в судьи с приложением документов, подтверждающих соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к кандидату в судьи, направляется в квалификационную коллегия судей и рассматривается ею в течение 1 месяца с момента подачи заявления на заседании квалификационной коллегии судей с участием лица, обратившегося с таким заявлением.

Квалификационная коллегия судей дает оценку деловым и морально-психологическим качествам заявителя и осуществляет функции конкурсной комиссии.

***По результатам рассмотрения заявления принимается решение о регистрации в качестве кандидата в судьи или об отказе в регистрации в качестве кандидата в судьи, которое объявляется заявителю.***

*Квалификационная коллегия судей рекомендует зарегистрированного ею кандидата в судьи для назначения на должность стажера судьи или на вакантную должность судьи в качестве стажера судьи и прохождения при необходимости специальной подготовки.*

От прохождения специальной подготовки на должность судьи суда общей юрисдикции по решению Президиума Верховного Суда Республики Беларусь может быть освобожден кандидат в судьи, имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 3 лет в судах

общей юрисдикции, адвокатуре, нотариате, органах прокуратуры, органах внутренних дел, Следственном комитете Республики Беларусь.

Верховный Суд Республики Беларусь направляет кандидата в судьи для прохождения специальной подготовки на должность судьи суда общей юрисдикции.

Специальная подготовка на должность судьи организуется в соответствии с Кодексом Республики Беларусь об образовании с учетом особенностей, содержащихся в Кодексе о судоустройстве. Условия прохождения специальной подготовки на должность судьи суда общей юрисдикции определяются Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь.

*Специальная подготовка на должность судьи заключается в реализации образовательной программы специальной подготовки, необходимой для занятия должности судьи, и включает в себя обучение сроком до 1 года в учреждении образования с совмещенной стажировкой в одном из судов общей юрисдикции, в котором имеются вакантная должность судьи или должность стажера судьи, под руководством судьи, назначенного Председателем Верховного Суда Республики Беларусь.*

Учебно-программная документация образовательной программы специальной подготовки, необходимой для занятия должности судьи, включает в себя учебно-тематические планы специальной подготовки на должность судьи и учебные программы специальной подготовки на должность судьи.

Учебно-программная документация образовательной программы специальной подготовки, необходимой для занятия должности судьи, разрабатывается учреждением образования, реализующим такую образовательную программу, и утверждается его руководителем по согласованию с Верховным Судом Республики Беларусь.

*Итоговая аттестация кандидата в судьи проводится в форме экзамена и защиты выпускной работы.*

В случае отказа в назначении на должность судьи кандидату в судьи, направленному для прохождения специальной подготовки на должность судьи суда общей юрисдикции, предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии – другая равноценная работа (должность), за исключением случаев ликвидации организации, прекращения деятельности филиала, представительства или иного обособленного подразделения организации, расположенных в другой местности, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя.

#### ***Назначение судей судов общей юрисдикции.***

Судьи районных (городских), специализированных, областных (Минского городского) судов, экономических судов областей

(г. Минска) назначаются Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

Судьи Верховного Суда Республики Беларусь назначаются Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

***Судьи назначаются на должность сроком на 5 лет и могут быть назначены на новый срок или бессрочно***, при этом с судьями контракт не заключается. При назначении судьи, назначенного на должность сроком на 5 лет, в пределах срока его полномочий на должность председателя или заместителя председателя суда либо судьи в другой суд одновременно решается вопрос о назначении его на должность судьи на 5-летний срок или бессрочно. Судьи исполняют свои обязанности до достижения ими предельного возраста пребывания на государственной службе.

На время нахождения судьи суда общей юрисдикции в социальном отпуске на его должность может назначаться судья, находящийся в отставке, или иное лицо при условии соответствия его требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи суда общей юрисдикции.

Судьи, занимающие государственные должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, достигшие 65 лет – предельного возраста пребывания на государственной службе, с их согласия могут быть оставлены на государственной службе в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь.

*Предельный возраст пребывания на государственной службе судей Верховного Суда Республики Беларусь – 70 лет, судей других судов общей юрисдикции – 65 лет.*

Судья суда общей юрисдикции вправе осуществлять правосудие только после принесения присяги, к которой он приводится в течение 1 месяца со дня назначения на должность. Судьи Верховного Суда Республики Беларусь приводятся к присяге Президентом Республики Беларусь.

Судьи областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска) приносят присягу в Верховном Суде Республики Беларусь в присутствии судей Верховного Суда Республики Беларусь и председателей соответствующих судов.

Судьи районных (городских), специализированных судов приносят присягу в соответствующем областном (Минском городском) суде в присутствии председателя и судей областного (Минского городского)

суда, председателя соответствующего районного (городского), специализированного судов.

На церемонию принесения присяги судьями судов общей юрисдикции приглашаются представители Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, председатель Республиканского совета судей (его заместитель), члены квалификационных коллегий судей, а также представители средств массовой информации и иные лица.

Присяга судьи суда общей юрисдикции приносится в торжественной обстановке перед Государственным флагом Республики Беларусь. Началом церемонии присяги является оглашение указа Президента Республики Беларусь о назначении на должность судьи:

- областного (Минского городского) суда, экономического суда области (г. Минска) – Председателем Верховного Суда Республики Беларусь (его заместителем);
- районного (городского), специализированного судов – председателем областного (Минского городского) суда.

После оглашения указа Президента Республики Беларусь присягающий судья зачитывает текст присяги, подготовленный на специальном бланке.

Судья суда общей юрисдикции приносит присягу следующего содержания:

«Я, (фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется)), вступая в должность судьи, торжественно клянусь перед народом Республики Беларусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только Конституции Республики Беларусь, быть беспристрастным и справедливым, как велит мне долг судьи».

После этого судьей подписывается акт о принесении присяги, который хранится в его личном деле.

После приведения к присяге судье вручаются служебное удостоверение судьи, мантия и другие входящие в комплект предметы одежды, а также Кодекс чести судьи Республики Беларусь. Описание, образец, порядок и нормы обеспечения мантиями и другими входящими в комплект предметами одежды утверждаются Президентом Республики Беларусь или уполномоченным им органом.

Судья суда общей юрисдикции в период осуществления своих полномочий приводится к присяге 1 раз.

### **6.3. Аттестация судей судов общей юрисдикции. Квалификационные классы судей и порядок их присвоения**

Задачей аттестации судьи является объективная оценка уровня его профессиональных знаний, деловых качеств и умения применять их при осуществлении правосудия.

Аттестация подразделяется на *очередную и внеочередную*.

*Очередная аттестация проводится:*

- при присвоении очередного квалификационного класса – не позднее 1 месяца со дня истечения срока пребывания судьи в присвоенном квалификационном классе;
- в отношении судей, назначенных на должность судьи бессрочно, – периодически 1 раз в 5 лет не позднее 1 месяца со дня истечения 5-летнего срока после предшествующей аттестации.

*Внеочередная аттестация проводится:*

- при назначении судьи на должность на новый срок;
- при назначении судьи на должность председателя, заместителя председателя соответствующего суда;
- при назначении судьи на должность судьи в вышестоящий суд;
- при досрочном присвоении квалификационного класса или понижении в квалификационном классе;
- при длительном (более 1 года непрерывно) неисполнении обязанностей судьи.

При наличии оснований для проведения очередной и внеочередной аттестации проводится очередная аттестация.

*Аттестация проводится в отношении судей:*

- Верховного Суда Республики Беларусь (кроме Председателя Верховного Суда Республики Беларусь), председателей, заместителей председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска), судей – членов квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска) – Высшей квалификационной коллегией судей Верховного Суда Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь;

- областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска) (кроме председателей, заместителей председателей, судей – членов квалификационных коллегий судей указанных судов), председателей, заместителей председателей и судей районных (городских), специализированных судов – квалификационными колле-

гиями судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска) по представлению соответственно председателей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска).

В отношении Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда Республики Беларусь, Председателя Верховного Суда Республики Беларусь, а также судей, имеющих высший квалификационный класс, аттестация не проводится.

На судью, подлежащего аттестации, не позднее чем за 1 месяц до ее проведения председателем соответствующего суда (вышестоящего суда – в случае аттестации председателя суда) составляется характеристика, которая должна содержать полную и объективную оценку профессиональной деятельности судьи, его деловых и нравственных качеств, уровня профессиональных знаний.

В зависимости от уровня профессиональных знаний, стажа, опыта работы аттестуемого судьи и занимаемой им должности *квалификационная коллегия судей может принять одно из следующих заключений:*

- о возможности назначения судьи на должность на новый срок;
- о возможности назначения судьи на должность бессрочно;
- о возможности назначения судьи на должность председателя, заместителя председателя соответствующего суда;
- о возможности назначения судьи на должность судьи в вышестоящий суд;
- о соответствии судьи занимаемой должности;
- о возможности присвоения судье очередного квалификационного класса;
- о возможности присвоения судье более высокого квалификационного класса;
- об оставлении судье ранее присвоенного квалификационного класса;
- о наличии оснований для понижения судьи в квалификационном классе;
- об отсрочке аттестации на срок не более 6 месяцев;
- о несоответствии судьи занимаемой должности с ходатайством об освобождении его от должности.

Квалификационная коллегия судей вправе также по результатам аттестации ходатайствовать перед председателем соответствующего суда о поощрении судьи, о зачислении его в резерв кадров для назначения на вышестоящие должности.

*Заключение об оценке деятельности судьи принимается квалификационной коллегией судей в отсутствие аттестуемого и носит рекомендательный характер.*

По результатам аттестации судьи оформляется аттестационный лист. Копии заключения квалификационной коллегии судей, аттестационного листа и характеристики судьи хранятся в его личном деле.

### ***Квалификационные классы судей.***

Для судей судов Республики Беларусь устанавливаются высший, первый, второй, третий, четвертый и пятый квалификационные классы. Квалификационные классы присваиваются:

- *высший квалификационный класс* – Председателю, заместителю Председателя и судьям Конституционного Суда Республики Беларусь, Председателю Верховного Суда Республики Беларусь;

- *высший, первый и второй квалификационные классы* – заместителям Председателя и судьям Верховного Суда Республики Беларусь;

- *первый, второй, третий и четвертый квалификационные классы* – председателям, заместителям председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска), районных (городских) и специализированных судов, а также судьям областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска);

- *второй, третий, четвертый и пятый квалификационные классы* – судьям районных (городских) и специализированных судов.

Одновременно с назначением на должность судьям, впервые назначаемым на должность судьи районного (городского) и специализированного судов, присваивается пятый квалификационный класс, на должность судьи экономического суда области (г. Минска) – четвертый квалификационный класс. С учетом профессиональных качеств может быть присвоен и более высокий квалификационный класс в пределах, определенных ч. 2 ст. 87 Кодекса о судоустройстве, исходя из опыта и стажа предыдущей работы в качестве стажера судьи, государственного арбитра, секретаря судебного заседания, прокурорского работника, сотрудника органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, работника органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, иного государственного служащего.

При назначении на должность судьи лица, имеющего класс государственного служащего (чин, звание), ему может быть присвоен более высокий квалификационный класс судьи, чем предусмотрено ч. 2 ст. 87 Кодекса о судоустройстве, но не более чем на 2 класса.

При поступлении лица, имеющего квалификационный класс судьи, на работу в государственный орган на государственную должность ему может быть в установленном порядке присвоен в соответствии с квалификационным классом более высокий класс государственного служащего, чем предусмотренный по данной государственной должности, но не более чем на 2 класса.

*Сроки пребывания в квалификационном классе устанавливаются:*

- в пятом квалификационном классе – 2 года;
- четвертом квалификационном классе – 3 года;
- третьем квалификационном классе – 4 года.

*Срок пребывания в первом и втором квалификационных классах не устанавливается.*

Присвоение очередного квалификационного класса производится, как правило, после окончания установленного срока нахождения в предыдущем классе.

Высококвалифицированному судье с учетом стажа и опыта работы в должности судьи допускается присвоение квалификационного класса вне зависимости от предусмотренного по занимаемой должности, а также без соблюдения последовательности и срока пребывания в присвоенном квалификационном классе, но не более чем на 1 квалификационный класс выше того, который предусмотрен ст. 87 Кодекса о судоустройстве.

Присвоение квалификационного класса, понижение в квалификационном классе и лишение квалификационного класса судей судов общей юрисдикции (кроме Председателя Верховного Суда Республики Беларусь) производятся Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь. При этом к такому представлению прилагается заключение соответствующей квалификационной коллегии судей.

Присвоение квалификационных классов Председателю, заместителю Председателя и судьям Конституционного Суда Республики Беларусь, Председателю Верховного Суда Республики Беларусь производится Президентом Республики Беларусь при назначении (избрании) их на должность.

В случае принятия квалификационной коллегией судей заключения об оставлении судьи в ранее присвоенном ему квалификационном классе повторная аттестация проводится не ранее чем через 1 год со дня принятия указанного заключения.

*За судьей, находящимся в отставке, присвоенный ему квалификационный класс сохраняется пожизненно.*

Судья может быть лишен квалификационного класса в случае освобождения его от должности в связи с совершением им поступка, порочащего честь и достоинство судьи, или иных действий, дискредитирующих судебную власть, а также в связи со вступлением в силу в отношении судьи обвинительного приговора.

#### **6.4. Дисциплинарная ответственность судей судов общей юрисдикции**

*В соответствии со ст. 91 Кодекса о судоустройстве судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности по следующим основаниям:*

- за нарушение требований законодательства при осуществлении правосудия;
- за нарушение Кодекса чести судьи Республики Беларусь;
- за несоблюдение правил внутреннего трудового распорядка, совершение иного дисциплинарного проступка.

**Кодекс чести судьи** – документ, который утвержден решением съезда судей Республики Беларусь в 1997 г. и содержит правила поведения этического характера, обязательные для каждого судьи Республики Беларусь независимо от занимаемой должности.

Отмена или изменение судебного постановления не влекут за собой ответственности судьи, участвовавшего в вынесении указанного судебного постановления, за исключением случая, когда установлено преднамеренное вынесение незаконного судебного постановления.

К судьям могут применяться следующие **меры дисциплинарного взыскания**:

- лишение полностью или частично дополнительных выплат стимулирующего характера на срок до 12 месяцев;
- замечание;
- выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- понижение в квалификационном классе на срок до 6 месяцев;
- освобождение от должности.

При применении дисциплинарного взыскания учитываются характер нарушения и его последствия, тяжесть проступка, личность судьи, степень его вины.

*Дисциплинарное взыскание к судье может быть применено не позднее 2 месяцев со дня обнаружения дисциплинарного проступка, не считая времени болезни судьи и (или) пребывания в отпуске, но не*

*позднее 6 месяцев со дня его совершения, а по результатам проверки, проведенной компетентными органами, – не позднее 2 лет со дня совершения дисциплинарного проступка. В указанные сроки не включается срок производства по уголовному делу.*

Если в течение 1 года со дня применения дисциплинарного взыскания судья не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

По истечении 6 месяцев со дня применения дисциплинарного взыскания по представлению лица, возбудившего дисциплинарное производство, а также по инициативе председателя соответствующего суда, применившего дисциплинарное взыскание, оно может быть снято досрочно при безупречном поведении судьи и добросовестном отношении его к исполнению своих обязанностей.

Если судья, имеющий дисциплинарное взыскание, будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то указанные сроки начинают течь со дня применения последнего дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное производство в отношении судей судов общей юрисдикции за совершение ими дисциплинарных проступков осуществляется квалификационными коллегиями судей.

Высшая квалификационная коллегия судей Верховного Суда Республики Беларусь осуществляет дисциплинарное производство в отношении судей Верховного Суда Республики Беларусь (кроме Председателя Верховного Суда Республики Беларусь), председателей, заместителей председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска), членов квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска).

Квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска) осуществляют дисциплинарное производство в отношении судей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска) (кроме председателей, заместителей председателей, членов квалификационных коллегий судей указанных судов), председателей, заместителей председателей и судей районных (городских), специализированных судов.

*Право возбуждения дисциплинарного производства принадлежит:*

- Президенту Республики Беларусь – в отношении всех судей;
- Председателю Верховного Суда – в отношении всех судей судов общей юрисдикции;

- председателям областных (Минского городского) судов – в отношении судей соответствующих областных (Минского городского), районных (городских), специализированных судов;

- председателям экономических судов областей (г. Минска) – в отношении судей соответствующих экономических судов областей (г. Минска).

Лицо, возбуждающее дисциплинарное производство, предварительно проверяет сведения о дисциплинарном проступке судьи, в отношении которого дисциплинарное производство возбуждается, путем получения от него и иных лиц письменных объяснений, истребования для ознакомления судебных дел и других необходимых материалов. При этом судья вправе представить дополнительные объяснения или заявить ходатайство о проведении дополнительной проверки. Отказ в удовлетворении ходатайства сообщается в письменной форме. Отказ судьи от дачи письменного объяснения не является препятствием к возбуждению дисциплинарного производства.

*О возбуждении дисциплинарного производства Президент Республики Беларусь издает распоряжение, Председатель Верховного Суда Республики Беларусь, председатели областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска) принимают постановления.*

В распоряжении (постановлении) должны быть указаны основания для возбуждения дисциплинарного производства.

Распоряжение (постановление) направляется с необходимыми материалами в соответствующую квалификационную коллегия судей.

Распоряжение (постановление) о возбуждении дисциплинарного производства может быть отозвано возбудившим его лицом на любой стадии осуществления дисциплинарного производства до принятия заключения квалификационной коллегией судей.

Судья, в отношении которого распоряжение (постановление) о возбуждении дисциплинарного производства отзывается, вправе потребовать осуществления квалификационной коллегией судей дисциплинарного производства.

*Дисциплинарное производство в отношении судьи должно быть осуществлено не позднее чем в месячный срок со дня его поступления в квалификационную коллегия судей, не считая времени проведения дополнительной проверки, предусмотренной ст. 96 Кодекса о судостроительстве.*

Участие судьи, в отношении которого возбуждено дисциплинарное производство, при осуществлении дисциплинарного производства квалификационной коллегией судей является обязательным. Дисци-

плинарное производство может быть осуществлено в отсутствие судьи в случае его повторной неявки в квалификационную коллегию судей без уважительных причин.

В осуществлении дисциплинарного производства участвуют должностное лицо, возбудившее дисциплинарное производство, или его представитель. При осуществлении дисциплинарного производства могут присутствовать и другие судьи.

Заседание квалификационной коллегии судей оформляется протоколом. По итогам осуществления дисциплинарного производства квалификационная коллегия судей принимает заключение в совещательной комнате.

Квалификационная коллегия судей рассматривает только обстоятельства, указанные в распоряжении (постановлении) о возбуждении дисциплинарного производства, и не вправе давать заключение о наличии не указанных в распоряжении (постановлении) проступков.

Все неустранимые сомнения в доказанности совершения судьей дисциплинарного проступка толкуются в пользу судьи.

Квалификационная коллегия судей может принять заключение, имеющее рекомендательный характер, о наличии оснований:

- для применения дисциплинарных взысканий, предусмотренных ч. 1 ст. 92 Кодекса о судоустройстве;
- для прекращения дисциплинарного производства.

Материалы осуществления дисциплинарного производства в 3-дневный срок направляются квалификационной коллегией судей с ее заключением для принятия решения председателю соответствующего суда.

В случае принятия заключения о наличии оснований для применения дисциплинарных взысканий, предусмотренных ч. 1 ст. 92 Кодекса о судоустройстве, соответствующая квалификационная коллегия судей направляет его вместе с материалами осуществления дисциплинарного производства лицам, уполномоченным вносить соответствующее представление Президенту Республики Беларусь в порядке, установленном Кодексом о судоустройстве.

Заключение по результатам осуществления дисциплинарного производства принимается большинством голосов членов квалификационной коллегии судей, участвовавших в осуществлении дисциплинарного производства, излагается в письменной форме и подписывается председательствующим и членами квалификационной коллегии судей.

Председательствующий или член квалификационной коллегии судей, имеющий особое мнение, вправе изложить его в письменной

форме. Особое мнение прилагается к материалам осуществления дисциплинарного производства.

Заключение по результатам осуществления дисциплинарного производства в отношении судьи оглашается на заседании квалификационной коллегии судей.

В заключении по результатам осуществления дисциплинарного производства должны быть указаны наименование квалификационной коллегии судей, ее состав; место и время осуществления дисциплинарного производства; должность, фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) судьи, в отношении которого осуществляется дисциплинарное производство; должность, фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) лица, возбудившего дисциплинарное производство; обстоятельства дисциплинарного производства, объяснения судьи и данные о его личности; мотивы принятия заключения.

Решения по результатам рассмотрения дел о дисциплинарной ответственности судей принимаются:

- председателями областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска) – в отношении заместителей председателей и судей этих судов, а также председателей, заместителей председателей и судей районных (городских), специализированных судов;
- Председателем Верховного Суда Республики Беларусь – в отношении судей Верховного Суда Республики Беларусь, председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска).

*По результатам рассмотрения дел о дисциплинарной ответственности судей председатели судов принимают одно из следующих решений:*

- о применении дисциплинарных взысканий, предусмотренных абзацами 2–5 ч. 1 ст. 92 Кодекса о судоустройстве;
- о прекращении дисциплинарного производства.

Решения о применении дисциплинарных взысканий, предусмотренных абзацами 6 и 7 ч. 1 ст. 92 Кодекса о судоустройстве, принимаются Президентом Республики Беларусь.

Копии решения по делу о дисциплинарной ответственности в 3-дневный срок с момента его принятия направляются судье, в отношении которого принято указанное решение, лицу, возбудившему дисциплинарное производство, а в отношении судей Верховного Суда Республики Беларусь – Президенту Республики Беларусь и в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь. Копия решения приобщается к личному делу судьи.

*Дисциплинарное производство прекращается:*

- при отсутствии оснований для привлечения судьи к дисциплинарной ответственности;
- в случае истечения сроков привлечения к дисциплинарной ответственности, предусмотренных ч. 1 ст. 93 Кодекса о судоустройстве;
- при нецелесообразности применения дисциплинарного взыскания в случае, если есть возможность ограничиться рассмотрением дисциплинарного производства на заседании соответствующей квалификационной коллегии судей.

Решения, принятые председателями областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска) по результатам рассмотрения дел о дисциплинарной ответственности судей, могут быть обжалованы судьями, в отношении которых они приняты, а также лицами, возбудившими дисциплинарное производство, Председателю Верховного Суда Республики Беларусь.

Решения Председателя Верховного Суда Республики Беларусь, принятые по результатам рассмотрения дел о дисциплинарной ответственности судей, могут быть обжалованы в Президиум Верховного Суда Республики Беларусь.

Президентом Республики Беларусь при наличии оснований и в пределах сроков применения дисциплинарных взысканий, предусмотренных Кодексом о судоустройстве, судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности без возбуждения дисциплинарного производства. При этом судья может давать объяснения по поводу совершенного им дисциплинарного проступка.

Кодексом о судоустройстве (гл. 10) установлены особенности дисциплинарной ответственности судей Конституционного Суда Республики Беларусь.

## **6.5. Приостановление, возобновление и прекращение полномочий судьи. Отставка судьи**

*Полномочия судьи приостанавливаются Президентом Республики Беларусь* в случае возбуждения уголовного дела в отношении судьи, привлечения его в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления, а также его задержания и иного лишения личной свободы – до вступления в законную силу приговора, постановления о применении в отношении судьи принудительных мер безопасности и лечения или постановления о прекращении уголовного дела.

Полномочия судьи возобновляются по решению Президента Республики Беларусь в случае, если отпали основания для приостановления полномочий судьи.

*Полномочия судьи Конституционного Суда Республики Беларусь могут быть прекращены в случае:*

- отставки;
- подачи им заявления об освобождении от должности по собственному желанию;
- достижения предельного возраста пребывания в должности судьи Конституционного Суда Республики Беларусь;
- истечения срока его полномочий;
- отказа от принесения присяги;
- прекращения гражданства Республики Беларусь вследствие выхода из гражданства или его утраты;
- назначения (избрания) на другую должность либо перевода на другую работу;
- занятия деятельностью, не совместимой с должностью судьи, несоблюдения ограничений, связанных с государственной службой;
- однократного грубого нарушения должностных обязанностей, признаваемого таковым в соответствии с законодательными актами, совершения проступка, не совместимого с нахождением на государственной службе;
- вступления в законную силу обвинительного приговора;
- вступления в законную силу решения суда о признании судьи ограниченно дееспособным или недееспособным;
- признания судьи не способным по состоянию здоровья исполнять обязанности судьи (при наличии медицинского заключения);
- смерти судьи, объявления его умершим либо признания безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу, – без принятия специального решения.

Прекращение полномочий Председателя и судей Конституционного Суда Республики Беларусь осуществляется Президентом Республики Беларусь, в том числе на основании личного письменного заявления судьи об отставке или об освобождении от должности по собственному желанию, представления Конституционного Суда Республики Беларусь по основаниям, предусмотренным абз. 9 и 10 ч. 1 ст. 108 Кодекса о судоустройстве, либо представления Председателя Конституционного Суда Республики Беларусь по иным основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 108 Кодекса о судоустройстве.

О прекращении полномочий судьи Конституционного Суда Республики Беларусь Президент Республики Беларусь уведомляет Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь.

*Полномочия судьи суда общей юрисдикции могут быть прекращены в случае:*

- отставки;
- подачи им заявления об освобождении от должности по собственному желанию;
- достижения предельного возраста пребывания на государственной службе, за исключением случая, предусмотренного ч. 4 ст. 81 Кодекса о судоустройстве;
- истечения срока его полномочий;
- отказа от принесения присяги;
- прекращения гражданства Республики Беларусь вследствие выхода из гражданства или его утраты;
- назначения (избрания) на другую должность либо перевода на другую работу;
- занятия деятельностью, не совместимой с должностью судьи, несоблюдения ограничений, связанных с государственной службой;
- отказа судьи от перевода в другой суд в связи с ликвидацией суда либо сокращением численности судей;
- систематических дисциплинарных нарушений (привлечение к дисциплинарной ответственности более 2 раз в течение 1 года);
- однократного грубого нарушения должностных обязанностей, признаваемого таковым в соответствии с законодательными актами, совершения проступка, не совместимого с нахождением на государственной службе;
- вступления в законную силу обвинительного приговора;
- вступления в законную силу решения суда о признании судьи ограниченно дееспособным или недееспособным;
- признания судьи не способным по состоянию здоровья исполнять обязанности судьи (при наличии медицинского заключения);
- смерти судьи, объявления его умершим либо признания безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу, – без принятия специального решения.

Прекращение полномочий судей судов общей юрисдикции (кроме Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь) осуществляется Президентом Республики Беларусь, в том числе по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

При наличии оснований, предусмотренных ч. 4 ст. 108 Кодекса о судоустройстве, прекращение полномочий Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь осуществляется Президентом Республики Беларусь. О прекращении полномочий Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь Президент Республики Беларусь уведомляет Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Процедуру досрочного прекращения полномочий председателей, заместителей председателей и судей судов Республики Беларусь вправе инициировать должностные лица, уполномоченные в соответствии с законодательными актами возбуждать дисциплинарное производство.

При прекращении полномочий председателей и заместителей председателей судов в связи с истечением срока, на который они были назначены (избраны), за ними сохраняются полномочия судей соответствующих судов, если срок таких полномочий не истек.

***Полномочия судьи прекращаются в день вступления в силу соответствующего решения Президента Республики Беларусь или в день, указанный в данном решении.*** При этом не допускается прекращение полномочий судьи в связи с истечением срока его полномочий, установленного Кодексом о судоустройстве, или достижением им предельного возраста нахождения в должности судьи до окончания рассмотрения по существу дела, начатого с участием этого судьи. Выход на работу судьи, находившегося в социальном отпуске, является основанием для прекращения полномочий судьи, назначенного на его должность. Решение о прекращении полномочий судьи принимается Президентом Республики Беларусь.

*Решение о прекращении полномочий судьи может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Беларусь в течение 1 месяца со дня вступления в силу соответствующего решения Президента Республики Беларусь.*

В случае отмены обвинительного приговора или постановления суда о применении в отношении судьи принудительных мер безопасности и лечения, а также решения суда о признании судьи ограниченно дееспособным или недееспособным либо об объявлении его умершим или о признании безвестно отсутствующим судья может быть восстановлен в должности судьи Президентом Республики Беларусь.

Судья имеет право на отставку в порядке и на условиях, определенных законодательством Республики Беларусь о государственной службе.

За судьей, вышедшим в отставку, сохраняются право участия в дея-

тельности органов судейского сообщества и иные гарантии, предусмотренные Кодексом о судоустройстве и иными законодательными актами.

Отставка судьи прекращается в случае прекращения гражданства Республики Беларусь, умышленного нарушения законодательства или совершения порочащего поступка, не совместимых с высоким званием судьи.

Отставка судьи прекращается Президентом Республики Беларусь.

Квалификационная коллегия судей по месту прежней работы судьи, находящегося в отставке, при наличии оснований направляет соответствующее заключение лицам, уполномоченным вносить представление Президенту Республики Беларусь, для прекращения отставки судьи.

Судья, отставка которого прекращена, вправе обжаловать это заключение в порядке, установленном Кодексом о судоустройстве для обжалования заключений квалификационных коллегий судей.

Отставка судьи прекращается также в связи со смертью судьи или объявлением его в установленном порядке умершим.

## **6.6. Статус народных заседателей**

Граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в деятельности суда по осуществлению правосудия в качестве народных заседателей в порядке и случаях, установленных Кодексом о судоустройстве и иными законодательными актами.

*Народными заседателями могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие 25-летнего возраста, владеющие белорусским и русским языками.*

*Народными заседателями не могут быть лица:*

- в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда;
- признанные ограниченно дееспособными или недееспособными решением суда, вступившим в законную силу;
- состоящие на учете в психоневрологическом и (или) наркологическом диспансерах;
- депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, руководящие работники государственных органов и иных организаций, должности которых включены в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, судьи, прокурорские работники, работники судов, сотрудники органов государственной безопасности, внутренних дел, Следственного коми-

тета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, работники органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, нотариусы, адвокаты, а также лица, занимающие выборные должности в органах местного управления и самоуправления;

- священнослужители.

**Количество народных заседателей** устанавливается в следующем соотношении:

- для районных (городских), специализированных судов – не менее 35 народных заседателей на 1 судью;
- областных (Минского городского) судов – не менее 25 народных заседателей на 1 судью;
- Верховного Суда Республики Беларусь – не менее 10 народных заседателей на 1 судью.

Подбор кандидатов и составление списков народных заседателей осуществляются сроком на 5 лет соответствующим районным (городским), областным (Минским городским) исполнительным комитетом, а подбор кандидатов и составление списков народных заседателей Верховного Суда Республики Беларусь – Минским городским исполнительным комитетом.

*Предварительный отбор кандидатов в народные заседатели осуществляется исполнительным комитетом в соответствии с Положением о порядке предварительного отбора кандидатов в народные заседатели, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2017 г. № 485, из лиц:*

- предложенных трудовыми коллективами и общественными объединениями;
- определенных путем случайной выборки из списков граждан Республики Беларусь, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата.

Включение граждан Республики Беларусь в списки народных заседателей производится с их согласия в порядке и сроки, предусмотренные Положением о порядке и сроках формирования списков народных заседателей, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2017 г. № 485.

После предварительного отбора кандидатов в народные заседатели исполнительный комитет:

- запрашивает и получает в установленном порядке на безвозмездной основе от государственных органов и иных организаций без письменного согласия граждан сведения из информационных систем, со-

держающих персональные данные, данные о роде занятий и иные сведения о кандидатах в народные заседатели, по письменному запросу или на основании соглашения о предоставлении персональных данных, заключенного с собственником (владельцем) информационного ресурса (системы);

- выясняет наличие обстоятельств, предусмотренных ч. 3 ст. 117 Кодекса о судоустройстве, и испрашивает согласие лиц, соответствующих требованиям, предъявляемым к народным заседателям.

Из числа лиц, давших согласие на их включение в список народных заседателей, исполнительным комитетом составляется список народных заседателей в количестве, превышающем указанное в ч. 1 ст. 118 Кодекса о судоустройстве в 2 раза. При этом количество представителей трудовых коллективов и общественных объединений должно составлять не менее 30 % от общего количества народных заседателей, включенных в соответствующий список.

Списки народных заседателей направляются для согласования:

- районного (городского), специализированного судов – в соответствующую прокуратуру района (города, района в городе) и областную (Минскую городскую) коллегии адвокатов;

- областного (Минского городского) суда – в соответствующую прокуратуру области (г. Минска) и Белорусскую республиканскую коллегии адвокатов;

- Верховного Суда Республики Беларусь – в Генеральную прокуратуру Республики Беларусь и Белорусскую республиканскую коллегии адвокатов.

При согласовании соответствующая прокуратура, коллегия адвокатов вправе исключить из списка народных заседателей до 25 % от количества народных заседателей, включенных в список.

***Списки народных заседателей утверждаются:***

- районных (городских), специализированных, областных (Минского городского) судов – соответствующими областными (Минским городским) Советами депутатов;

- Верховного Суда Республики Беларусь – Президентом Республики Беларусь.

Утвержденные списки народных заседателей должны быть направлены в соответствующие суды не позднее чем за 1 месяц до истечения полномочий народных заседателей, включенных в предыдущие списки. Сведения о народных заседателях (с указанием их фамилии, собственного имени, отчества (если таковое имеется)) размещаются на информационных стендах в здании соответствующего суда.

В случае, если полномочия более половины народных заседателей, включенных в соответствующий список, досрочно прекращены, формируется новый список народных заседателей в порядке, установленном ст. 118 Кодекса о судостроительстве.

Порядок и сроки формирования списков народных заседателей устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

Народные заседатели вправе осуществлять правосудие только после принесения присяги следующего содержания:

«Я, (фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется)), торжественно клянусь перед народом Республики Беларусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только Конституции Республики Беларусь, быть беспристрастным и справедливым, как велят мне долг и моя совесть».

Присяга приносится народными заседателями:

- районного (городского), специализированного, областного (Минского городского) судов – на общем собрании народных заседателей соответствующего суда в присутствии председателя и судей этого суда;
- Верховного Суда Республики Беларусь – на общем собрании народных заседателей Верховного Суда Республики Беларусь в присутствии Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь.

Акт о принесении присяги подписывается народным заседателем и хранится в соответствующем суде.

Народный заседатель в период осуществления своих полномочий приносит присягу 1 раз.

После принесения присяги народному заседателю вручается удостоверение народного заседателя.

***Удостоверение народного заседателя подписывается:***

- районного (городского) специализированного, областного (Минского городского) судов – председателем соответствующего областного (Минского городского) Совета депутатов;
- Верховного Суда Республики Беларусь – председателем Минского городского Совета депутатов.

Привлечение народных заседателей к участию в рассмотрении конкретного дела производится соответствующим судом согласно очередности из списка народных заседателей данного суда в порядке, устанавливаемом Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь.

Суд информирует народных заседателей о привлечении к рассмотрению конкретного дела и выясняет наличие обстоятельств, предусмотренных ч. 3 ст. 117 и ч. 1 ст. 121 Кодекса о судостроительстве.

О наличии либо отсутствии указанных обстоятельств народные заседатели информируют суд путем представления письменного заявления.

При наличии у народного заседателя обстоятельств, предусмотренных ч. 3 ст. 117 и ч. 1 ст. 121 Кодекса о судоустройстве, суд освобождает народного заседателя от исполнения обязанностей по конкретному делу и проводит дополнительный отбор народного заседателя по правилам, предусмотренным ст. 120 Кодекса о судоустройстве.

Народный заседатель привлекается к исполнению своих обязанностей на срок не более 21 дня в году, а в случае, если время рассмотрения конкретного дела превышает указанный срок, – на срок рассмотрения этого дела. День, в который народный заседатель привлекался к исполнению своих обязанностей, подлежит включению в названный срок независимо от фактического времени участия народного заседателя в рассмотрении дел в этот день. Учет времени участия народных заседателей в рассмотрении дел в суде и контроль за соблюдением сроков, предусмотренных ч. 4 ст. 120 Кодекса о судоустройстве, осуществляются соответствующим судом в порядке, устанавливаемом Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь.

*Нарушение предусмотренного порядка привлечения народных заседателей к участию в рассмотрении конкретного дела является основанием для признания состава суда незаконным.*

Судья, рассматривающий конкретное дело, разъясняет привлеченным к участию в рассмотрении дела народным заседателям их права и обязанности, порядок судебного разбирательства с учетом особенностей рассматриваемого дела.

*Судья может освободить народного заседателя от исполнения обязанностей по конкретному делу на основании письменного заявления народного заседателя, если он:*

- достиг 70-летнего возраста;
- находится в социальном отпуске, предоставленном в соответствии с законодательством;
- в соответствии со своими убеждениями или вероисповеданием считает для себя невозможным участие в осуществлении правосудия;
- имеет иные уважительные причины.

Народный заседатель освобождается от исполнения обязанностей судьи по конкретному делу в установленных случаях, до вынесения судьей решения об образовании состава суда с участием народных заседателей.

***На время исполнения обязанностей народных заседателей в рабочее время работникам гарантируется сохранение места работы (должности) и среднего заработка.***

Неработающим народным заседателям, в том числе пенсионерам, за исполнение обязанностей в суде производятся выплаты в размере среднего заработка для местности (района, города) по месту нахождения суда.

В случае выезда народных заседателей для исполнения обязанностей в суде в другой местности вне постоянного места жительства им также предоставляются гарантии и компенсации, предусмотренные законодательством при служебных командировках.

Выплаты народным заседателям производятся судом, рассматривающим дело, за счет средств, выделяемых на эти цели из республиканского бюджета.

Увольнение народных заседателей с основной работы по инициативе нанимателя, за исключением случаев совершения народным заседателем виновных действий (бездействия), допускается при соблюдении общего порядка, предусмотренного законодательством о труде, и только с согласия органа (должностного лица), утвердившего списки народных заседателей.

*Полномочия народного заседателя прекращаются по истечении срока, на который был утвержден соответствующий список народных заседателей. Дело, начатое с участием народного заседателя, должно быть окончено с его участием и по истечении срока его полномочий, за исключением случаев, установленных ч. 2 ст. 124 Кодекса о судостроительстве.*

Орган (должностное лицо), утвердивший соответствующий список народных заседателей, прекращает полномочия народного заседателя в случае умышленного нарушения им законодательства или совершения порочащего поступка, не совместимых с высоким званием народного заседателя, а также при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 3 ст. 117 Кодекса о судостроительстве.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение судейскому корпусу и статусу судьи.
2. Раскройте правовой статус судьи.
3. Какие требования предъявляются к кандидатам на должность судьи?
4. Какие требования предъявляются к судьям различных судов?
5. В чем состоит материальное и социальное обеспечение судей?
6. Перечислите основания для приостановления полномочий судьи.
7. Перечислите основания для прекращения полномочий судьи.

8. Кем и когда проводится квалификационная аттестация судей?
9. Каковы квалификационные классы судей и кем они предоставляются?
10. Назовите основания наступления и порядок привлечения судей к дисциплинарной ответственности.
11. Раскройте статус народного заседателя, расскажите о том, какие требования к нему предъявляются и каков порядок формирования списка народных заседателей.

Литература: [1–8, 16, 17, 40, 42, 48, 58, 61, 80, 81, 90–93, 102, 103, 106, 111, 114, 123].

## **Тема 7. ОРГАНЫ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **7.1. Органы судейского сообщества**

В соответствии со ст. 125 Кодекса о судоустройстве *судейское сообщество Республики Беларусь составляют судьи Конституционного Суда Республики Беларусь, судов общей юрисдикции, а также судьи, находящиеся в отставке.*

Судья, в том числе судья, находящийся в отставке, выступает как член судейского сообщества и остается таковым вплоть до прекращения его полномочий (прекращения отставки).

Принадлежность судьи к судейскому сообществу определяется фактом наделения его полномочиями судьи и не требует какого-либо иного подтверждения.

**Органы судейского сообщества** формируются в целях укрепления судебной системы, обеспечения самостоятельности и независимости судебной власти. К ним относятся:

- *съезд судей Республики Беларусь;*
- *Республиканская конференция судей;*
- *Республиканский совет судей;*
- *конференции судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска);*
- *Высшая квалификационная коллегия судей Верховного Суда Республики Беларусь;*
- *квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска).*

Основными задачами органов судейского сообщества являются:

- поддержание авторитета судебной власти;

- обеспечение соблюдения судьями в их профессиональной деятельности и личном поведении требований, предъявляемых к ним Конституцией Республики Беларусь, иными актами законодательства и Кодексом чести судьи Республики Беларусь;

- защита прав и законных интересов судей;
- содействие реализации гарантий независимости и неприкосновенности судей;
- совершенствование судебной системы и судопроизводства.

Органы судейского сообщества *осуществляют свою деятельность коллегиально, гласно, при неукоснительном соблюдении принципа независимости судей*. При необходимости может быть проведено закрытое заседание органа судейского сообщества.

**Республиканский совет судей, квалификационные коллегии судей** образуются на основе выборности, сменяемости и подотчетности перед органами, их избравшими. Подотчетность квалификационных коллегий судей не распространяется на принятие ими решений (заключений) по конкретным материалам.

Республиканский совет судей, Высшая квалификационная коллегия судей Верховного Суда Республики Беларусь, квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска) избираются сроком на 5 лет.

Досрочное прекращение полномочий выборных органов судейского сообщества не допускается, за исключением случаев, когда такое решение примут съезд судей Республики Беларусь (Республиканская конференция судей) в отношении Республиканского совета судей или конференции судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска) в отношении избранных ими квалификационных коллегий судей, а также Пленум Верховного Суда Республики Беларусь в отношении Высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда Республики Беларусь.

Республиканский совет судей, квалификационные коллегии судей вправе обращаться к государственным органам, иным организациям и должностным лицам по вопросам, относящимся к их компетенции.

Обращения Республиканского совета судей, квалификационных коллегий судей к государственным органам, иным организациям и должностным лицам подлежат рассмотрению в месячный срок.

Квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска) периодически обмениваются информацией о своей деятельности.

Республиканский совет судей направляет в квалификационные коллегии судей информацию о своей работе.

Квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска) информируют о своей деятельности Республиканский совет судей, Высшую квалификационную коллегию судей Верховного Суда Республики Беларусь.

***Съезд судей Республики Беларусь – высший орган судейского сообщества, представляющий интересы всего судейского сообщества.***

Съезд судей Республики Беларусь осуществляет свои полномочия в составе судей Конституционного Суда Республики Беларусь, судов общей юрисдикции, а также судей, находящихся в отставке.

Съезд судей Республики Беларусь созывается по инициативе Президента Республики Беларусь или Председателя Конституционного Суда Республики Беларусь и (или) Председателя Верховного Суда Республики Беларусь для обсуждения наиболее важных государственных задач, связанных с осуществлением судебной власти.

*Съезд судей Республики Беларусь:*

- рассматривает в пределах своей компетенции актуальные проблемы работы судов, а также вопросы правового, материального и социального положения судей;
- обсуждает вопросы судебной практики и вносит субъектам права законодательной инициативы предложения о совершенствовании законодательных актов;
- проводит обсуждение проектов законов и иных нормативных правовых актов, касающихся статуса судей, организационного, кадрового, материально-технического обеспечения деятельности судов и иных вопросов их деятельности;
- избирает Республиканский совет судей;
- заслушивает отчет председателя Республиканского совета судей о работе Республиканского совета судей;
- рассматривает иные вопросы деятельности судебной системы, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции квалификационных коллегий судей.

*Работа съезда судей Республики Беларусь осуществляется через образованные им рабочие органы – **президиум, секретариат, редакционную, счетную и иные комиссии**, созданные для выработки проектов и принятия решений по вопросам, включенным в повестку заседания.*

В состав рабочих органов помимо судей могут включаться пред-

ставители государственных органов, общественных объединений, а также ученые-юристы, приглашенные для участия в работе съезда.

Съезд судей Республики Беларусь осуществляет свои полномочия при условии, что в его работе принимает участие не менее двух третей всех судей Республики Беларусь.

Решения съезда судей Республики Беларусь принимаются открытым голосованием. По отдельным вопросам может быть проведено тайное голосование. Решение о тайном голосовании может быть принято большинством присутствующих на съезде судей Республики Беларусь.

Решение съезда судей Республики Беларусь считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих на съезде судей Республики Беларусь.

Решения съезда судей Республики Беларусь, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми судьями и органами судейского сообщества.

Контроль за исполнением решений съезда судей Республики Беларусь осуществляет Республиканский совет судей.

Съезд судей Республики Беларусь, а также Республиканский совет судей вправе поручить исполнение решений съезда или отдельных их положений конкретным органам судейского сообщества или образовать для этого специальные комиссии.

**Республиканская конференция судей** является органом судейского сообщества Республики Беларусь.

Республиканская конференция судей правомочна в период между съездами судей Республики Беларусь принимать решения по вопросам, относящимся к ее компетенции.

*В состав Республиканской конференции судей входят судьи:*

- Конституционного Суда Республики Беларусь;
- Верховного Суда Республики Беларусь;
- других судов общей юрисдикции в количестве по 20 человек от каждой области, г. Минска, избранные соответствующими конференциями судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска).

В состав Республиканской конференции судей могут избираться судьи, находящиеся в отставке.

*Республиканская конференция судей:*

- избирает Республиканский совет судей;
- заслушивает отчет председателя Республиканского совета судей о работе Республиканского совета судей;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Республиканская конференция судей созывается в случае, если до окончания срока полномочий Республиканского совета судей не созван съезд судей Республики Беларусь, а также в иных случаях, установленных законодательными актами.

Решение о созыве Республиканской конференции судей принимает Республиканский совет судей или Председатель Конституционного Суда Республики Беларусь и (или) Председатель Верховного Суда Республики Беларусь.

Республиканский совет судей определяет время и место проведения Республиканской конференции судей, формирует повестку дня, проводит подготовительную работу для проведения данной конференции.

Республиканская конференция судей правомочна при участии в ее работе не менее двух третей судей, наделенных правом участия в данной конференции.

Решения Республиканской конференции судей принимаются открытым голосованием. Решение Республиканской конференции судей считается принятым, если за него проголосовало более половины от общего числа присутствующих на данной конференции. Решения Республиканской конференции судей, принятые в пределах ее компетенции, являются обязательными для исполнения всеми судьями, Республиканским советом судей, конференциями судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска).

Контроль за исполнением решений Республиканской конференции судей осуществляет Республиканский совет судей.

Республиканская конференция судей вправе поручить исполнение принятых ею решений или отдельных их положений конкретным органам судейского сообщества или образовать для этого специальные комиссии.

***Республиканский совет судей** является органом судейского сообщества, осуществляющим в период между съездами судей Республики Беларусь и республиканскими конференциями судей их полномочия, а также иные полномочия в соответствии с Кодексом о судоустройстве.*

Республиканский совет судей избирается сроком на 5 лет.

Полномочия Республиканского совета судей прекращаются досрочно в случае проведения очередного съезда судей Республики Беларусь либо Республиканской конференции судей.

Республиканский совет судей подотчетен съезду судей Республики Беларусь и Республиканской конференции судей.

Республиканский совет судей избирается съездом судей Республики Беларусь либо Республиканской конференцией судей в количестве 27 человек из числа судей Конституционного Суда Республики Беларусь, судов общей юрисдикции, имеющих стаж работы в должности судьи не менее 3 лет.

*В состав Республиканского совета судей входят по должности Председатель Конституционного Суда Республики Беларусь, Председатель Верховного Суда Республики Беларусь.*

Состав Республиканского совета судей формируется с учетом следующих норм представительства:

- от Конституционного Суда Республики Беларусь – 2 человека;
- от Верховного Суда Республики Беларусь – 4 человека;
- от других судов общей юрисдикции – по 3 человека от каждой области, г. Минска.

Выдвижение кандидатов в состав Республиканского совета судей осуществляется Конституционным Судом Республики Беларусь, Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь, конференциями судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска).

*Республиканский совет судей:*

- созывает съезд судей Республики Беларусь;
- созывает Республиканскую конференцию судей в случае, если до окончания срока полномочий Республиканского совета судей не созван съезд судей Республики Беларусь, а также в иных случаях, установленных законодательными актами;
- избирает председателя, заместителей председателя Республиканского совета судей;
- рассматривает в пределах своей компетенции актуальные проблемы организационного, кадрового, материально-технического обеспечения деятельности судов, а также вопросы правового, материального и социального положения судей;
- обсуждает вопросы судебной практики и совершенствования законодательства;
- проводит обсуждение проектов законов, иных правовых актов, касающихся судоустройства, судопроизводства, деятельности судов и статуса судей;
- рассматривает проекты правовых актов по вопросам деятельности судебной системы;

- изучает и распространяет положительный опыт работы органов судейского сообщества Республики Беларусь, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности;
- вправе обращаться к государственным органам, иным организациям и должностным лицам по вопросам, относящимся к его компетенции;
- представляет интересы судей в государственных органах, общественных объединениях и международных организациях;
- вправе обращаться в суд с заявлениями в защиту чести, достоинства и репутации судей;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Председатель Республиканского совета судей избирается Республиканским советом судей по совместному предложению Председателя Конституционного Суда Республики Беларусь и Председателя Верховного Суда Республики Беларусь на срок полномочий Республиканского совета судей. Заместители председателя Республиканского совета судей избираются Республиканским советом судей по предложению председателя на срок полномочий Республиканского совета судей.

Председатель Республиканского совета судей в своей деятельности подотчетен Республиканскому совету судей.

Республиканский совет судей состоит из секций Конституционного Суда Республики Беларусь, судов общей юрисдикции.

*Республиканский совет судей может образовывать постоянные и временные комиссии, которые являются рабочими органами Республиканского совета судей по основным направлениям его деятельности.* В состав комиссий могут входить судьи, не являющиеся членами Республиканского совета судей, а также представители государственных органов, общественных объединений.

Работа Республиканского совета судей проводится в секциях и на пленарных заседаниях Республиканского совета судей.

Подготовка вопросов на рассмотрение Республиканского совета судей осуществляется, как правило, его комиссиями.

Секциями Республиканского совета судей могут быть подготовлены вопросы, касающиеся деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь, судов общей юрисдикции.

Для подготовки отдельных вопросов Республиканским советом судей могут образовываться иные рабочие органы.

Республиканский совет судей созывается по мере необходимости, но не реже 2 раз в год. Решение о созыве Республиканского совета судей принимает председатель Республиканского совета судей по соб-

ственной инициативе или по инициативе секций Республиканского совета судей. Заседания Республиканского совета судей правомочны при наличии большинства его членов.

В заседаниях Республиканского совета судей вправе принимать участие Генеральный прокурор Республики Беларусь, представитель Республиканской коллегии адвокатов.

Для участия в заседаниях Республиканского совета судей могут приглашаться председатели, заместители председателей и судьи судов Республики Беларусь, представители государственных органов, общественных объединений и иных организаций.

***Конференции судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска)*** являются органами судейского сообщества Республики Беларусь.

В конференции судей областного суда и экономического суда области принимают участие судьи районных (городских), специализированных судов соответствующей области и судьи областного суда и экономического суда области. В конференции судей Минского городского суда и экономического суда г. Минска принимают участие судьи районных, специализированных судов г. Минска и судьи Минского городского суда и экономического суда г. Минска. В данных конференциях также принимают участие судьи соответствующих судов, находящиеся в отставке.

***Конференции судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска):***

- обсуждают вопросы судебной практики и вносят субъектам права законодательной инициативы предложения о совершенствовании законодательных актов;
- рассматривают актуальные проблемы деятельности судов, а также вопросы правового, материального и социального положения судей;
- заслушивают председателя соответствующей квалификационной коллегии судей о проделанной работе;
- избирают судей районных (городских), специализированных, областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска) для включения их в состав Республиканской конференции судей;
- представляют съезду судей Республики Беларусь либо Республиканской конференции судей предложения по кандидатурам в состав Республиканского совета судей;
- обеспечивают выполнение поручений Республиканского совета судей;

- избирают соответствующие квалификационные коллегии судей, председателей квалификационных коллегий судей и их заместителей.

В целях поддержания высоких стандартов профессиональных и моральных качеств судей, закрепленных в Кодексе чести судьи Республики Беларусь, усиления гарантий их независимости, повышения ответственности и дисциплины в работе судов и судей и поддержания высокого престижа судейского труда образуются **квалификационные коллегии судей**, задачами которых являются:

- проведение аттестации судей с учетом их профессионального уровня;
- осуществление дисциплинарного производства в отношении судей;
- обеспечение исполнения решений органов судейского сообщества;
- осуществление иных полномочий в соответствии с Кодексом о судоустройстве.

В Республике Беларусь создана следующая **система квалификационных коллегий судей**:

- *Высшая квалификационная коллегия судей Верховного Суда Республики Беларусь;*
- *квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска).*

Судья не может являться одновременно членом квалификационных коллегий судей разных уровней. Члены квалификационных коллегий судей не могут входить в состав Республиканского совета судей.

**Высшая квалификационная коллегия судей Верховного Суда Республики Беларусь** избирается Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь из числа судей Верховного Суда Республики Беларусь, представителей государственных органов, ученых-юристов, иных специалистов в области права сроком на 4 года в количестве 11 человек.

Председатель Верховного Суда Республики Беларусь и его заместители не могут быть избраны в состав Высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда Республики Беларусь.

Судья считается избранным в состав Высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда Республики Беларусь, если по результатам голосования он получил более половины голосов судей, принявших участие в заседании Пленума Верховного Суда Республики Беларусь.

В случае, когда число кандидатов, получивших более половины голосов, превысило установленный ст. 161 Кодекса о судоустройстве количественный состав Высшей квалификационной коллегии судей

Верховного Суда Республики Беларусь, избранными считаются судьи, получившие большее количество голосов по сравнению с остальными.

Председатель Высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда Республики Беларусь, его заместитель избираются Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь из числа ее членов.

*Высшая квалификационная коллегия судей Верховного Суда Республики Беларусь:*

- рассматривает представления в отношении лиц, претендующих на должность заместителя Председателя и судьи Верховного Суда Республики Беларусь;

- проводит аттестацию судей Верховного Суда Республики Беларусь (кроме Председателя Верховного Суда Республики Беларусь), председателей, заместителей председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска), членов квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска), а также осуществляет в отношении их дисциплинарное производство;

- вправе обращаться к государственным органам, иным организациям и должностным лицам по вопросам, относящимся к ее компетенции;

- выступает в защиту чести, достоинства, прав и законных интересов судей;

- принимает к своему рассмотрению вопросы, отнесенные к компетенции квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска), в случае невозможности их разрешения этими коллегиями, а также рассматривает жалобы на их заключения;

- дает заключения:

- о возможности назначения лица на должность заместителя Председателя и судьи Верховного Суда Республики Беларусь, председателя, заместителя председателя областного (Минского городского) суда, экономического суда области (г. Минска);

- по вопросам, связанным с возбуждением уголовного дела, привлечением в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления, а также с задержанием и иным лишением личной свободы судей Верховного Суда Республики Беларусь, председателей, заместителей председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска), членов Высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда Республики Бе-

ларусь и квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска);

о наличии оснований:

а) для приостановления полномочий заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь, председателей, заместителей председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска), членов Высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда Республики Беларусь и квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска);

б) для присвоения квалификационного класса, понижения в квалификационном классе, лишения квалификационного класса, освобождения от должности заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь, председателей, заместителей председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска), членов Высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда Республики Беларусь и квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска);

в) для отставки заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь, председателей, заместителей председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска), членов Высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда Республики Беларусь и квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска);

по вопросам представления заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь, председателей, заместителей председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска), членов Высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда Республики Беларусь и квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска) к государственным наградам Республики Беларусь.

***Квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска)*** избираются соответствующими конференциями судей из числа судей указанных судов, представителей государственных органов, ученых-юристов, иных специалистов в области права сроком на 4 года в количестве 11 человек.

Председатели, заместители председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска) не могут быть избраны в состав квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска).

Судья считается избранным в состав квалификационной коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска), если по результатам голосования он получил более половины голосов судей, принявших участие в соответствующей конференции судей.

В случае, когда число кандидатов, получивших более половины голосов, превысило установленный Кодексом о судостроительстве количественный состав квалификационных коллегий судей, избранными считаются судьи, получившие большее количество голосов по сравнению с остальными.

Председатели квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска), их заместители избираются соответствующими конференциями судей из состава квалификационных коллегий судей.

*Квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска):*

- рассматривают представления в отношении судей, назначаемых на должность председателя, заместителя председателя суда, а также судьи соответствующего суда;

- рассматривают заявления о зачислении кандидатом в судьи;

- проводят аттестацию судей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (г. Минска) (кроме председателей, заместителей председателей, членов квалификационных коллегий судей указанных судов), председателей, заместителей председателей и судей районных (городских), специализированных судов, а также осуществляют в отношении их дисциплинарное производство;

- вправе обращаться к государственным органам, иным организациям и должностным лицам по вопросам, относящимся к их компетенции;

- выступают в защиту чести, достоинства, прав и законных интересов судей;

- дают заключения:

- о возможности назначения лиц на должности судей соответствующих судов, председателей и заместителей председателей судов;

- по вопросам, связанным с возбуждением уголовного дела, привлечением в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному

делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления, а также с задержанием и иным лишением личной свободы судей соответствующих судов;

о наличии оснований:

а) для приостановления полномочий судей соответствующих судов;

б) для присвоения квалификационного класса, понижения в квалификационном классе, лишения квалификационного класса, освобождения от должностей судей соответствующих судов;

в) для отставки судей соответствующих судов;

г) для прекращения отставки судей;

по вопросам представления судей соответствующих судов к государственным наградам Республики Беларусь.

Высшая квалификационная коллегия судей Верховного Суда Республики Беларусь отчитывается перед Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь не реже 1 раза в год, а также по окончании полномочий.

Квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (г. Минска) отчитываются перед соответствующими конференциями судей не реже 1 раза в год, а также по окончании полномочий.

## **7.2. Общая характеристика организационного обеспечения деятельности судов. Секретариат (аппарат) суда и организация работы судов общей юрисдикции. Секретарь судебного заседания – помощник судьи**

*Под организационным и материально-техническим обеспечением деятельности судов следует понимать комплекс мероприятий кадрового, финансового, материально-технического, информационно-справочного и иного характера, направленный на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.*

В соответствии со ст. 173 Кодекса о судоустройстве организационное и материально-техническое обеспечение деятельности судов в пределах предоставленных полномочий осуществляется:

- Секретариатом Конституционного Суда Республики Беларусь – в отношении Конституционного Суда Республики Беларусь;

- аппаратом Верховного Суда Республики Беларусь – в отношении судов общей юрисдикции.

Конституционный Суд Республики Беларусь и Верховный Суд Республики Беларусь в соответствии со своей компетенцией:

- разрабатывают и вносят предложения по вопросам организации деятельности судов Республики Беларусь и ее совершенствованию;
- осуществляют с участием соответствующих судов подбор и подготовку кандидатов в судьи, повышение квалификации судей и работников Секретариата, аппаратов судов;
- организуют работу по материально-техническому обеспечению деятельности судов и созданию надлежащих условий для их деятельности, ведению судебной статистики;
- разрабатывают и осуществляют меры, направленные на укрепление независимости судей;
- осуществляют иные полномочия по организационному и материально-техническому обеспечению деятельности судов в соответствии с законодательством.

Соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы предоставляют судам необходимые помещения, обеспечивая их постоянное техническое обслуживание.

Согласно Кодексу о судоустройстве финансирование судов Республики Беларусь должно обеспечивать возможность эффективного и независимого осуществления правосудия в соответствии с законодательными актами.

Финансирование судов осуществляется за счет средств республиканского бюджета, а также иных источников в соответствии с законодательными актами.

Расходы на содержание судов предусматриваются в республиканском бюджете на очередной финансовый год отдельными строками.

Здания и другие помещения, а также транспортные средства, оргтехника, средства связи и иные средства, необходимые для обеспечения деятельности судов, не могут использоваться для других целей.

Ухудшение условий размещения судов запрещается.

Имущество, необходимое Конституционному Суду Республики Беларусь, судам общей юрисдикции для осуществления их деятельности, является республиканской собственностью и находится в их оперативном управлении. Судам общей юрисдикции для осуществления их деятельности может также передаваться имущество, находящееся в государственной собственности, по договорам безвозмездного пользования.

Обязанности по обеспечению общественного порядка в суде, пресечению фактов неуважения к суду, охране помещения суда и исполнению иных функций, связанных с поддержанием общественного порядка в суде, возлагаются на органы внутренних дел.

Организационное и материально-техническое обеспечение органов судейского сообщества осуществляется Верховным Судом Республики Беларусь.

**Секретариат (аппарат) суда** обеспечивает работу суда по осуществлению правосудия, обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, систематизации законодательства, выполнению иных функций, а также осуществляет меры по организационному обеспечению деятельности суда. Кроме того, председатели судов для непосредственного обеспечения возложенных на них полномочий имеют помощников.

Численность работников Секретариата Конституционного Суда Республики Беларусь, аппаратов судов общей юрисдикции устанавливается Президентом Республики Беларусь по представлению соответственно Председателя Конституционного Суда Республики Беларусь, Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

Работники Секретариата (аппарата) суда, за исключением лиц, осуществляющих техническое обслуживание суда, являются государственными служащими. Работники Секретариата Конституционного Суда Республики Беларусь и аппарата Верховного Суда Республики Беларусь, являющиеся государственными служащими, приравниваются по условиям оплаты труда, социально-бытового, материального и иного обеспечения, медицинского обслуживания к соответствующим категориям работников Аппарата Совета Министров Республики Беларусь.

В настоящее время **Секретариат Конституционного Суда Республики Беларусь** имеет следующую организационную структуру:

1. *Начальник Секретариата.*

2. *Главное управление организационного обеспечения:*

- отдел организации судебных заседаний и контроля исполнения;
- отдел по работе с обращениями.

3. *Экспертно-правовое управление:*

- отдел правовых консультантов;
- отдел международных связей и сравнительного анализа законодательства.

4. *Управление финансового и информационного обеспечения:*

- группа документационного обеспечения.

**В состав аппарата Верховного Суда Республики Беларусь входят:**

1. *Помощник Председателя.*

2. *Советники Председателя.*

3. *Сектор информации и связей со СМИ.*

4. *Сектор защиты государственных секретов.*

5. *Управление кадров и государственной службы.*

6. *Управление законодательства:*

- отдел нормотворческой деятельности;
- отдел международно-правовой деятельности.

7. *Управление обобщения судебной практики:*

- отдел по гражданским и экономическим делам;
- сектор по экономическим делам и делам интеллектуальной собственности;
- сектор по уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

8. *Управление организации судебного надзора:*

- отдел по рассмотрению жалоб по гражданским и экономическим делам;
- отдел по рассмотрению жалоб по уголовным делам и делам об административных правонарушениях;
- отдел приема и работы с надзорными жалобами.

9. *Главное управление организационного и методического обеспечения судебной деятельности:*

- управление организации деятельности судов и работы с обращениями граждан и юридических лиц;
- отдел организационной и аналитической работы;
- управление по обеспечению деятельности судебных коллегий;
- служба делопроизводства и документооборота.

10. *Главное управление инвестиций, государственных закупок и работы с имуществом:*

- сектор инвестиций;
- отдел государственных закупок;
- отделение эксплуатации, ремонта и материально-технического обеспечения.

11. *Управление финансово-экономического планирования, учета и контроля.*

12. *Управление информатизации и информационной безопасности.*

13. *Отдел редакционно-издательской деятельности.*

Важным субъектом, организационно обеспечивающим полное и независимое осуществление правосудия и судебного разбирательства, является **секретарь судебного заседания (секретарь судебного заседания – помощник судьи)**, который в установленных законодательством случаях принимает участие в рассмотрении дел судами общей юрисдикции.

Права и обязанности секретаря судебного заседания (секретаря судебного заседания – помощника судьи), порядок его участия в рассмотрении дел определяются законодательством. Так, в соответствии со ст. 33 ХПК секретарь судебного заседания – помощник судьи по поручению судьи суда, рассматривающего экономические дела, выполняет следующие действия, необходимые для подготовки дела к рассмотрению и рассмотрению его в судебном заседании:

- извещает участников хозяйственного процесса о времени и месте проведения судебного разбирательства и проверяет их явку в суд;
- выясняет причины неявки участников хозяйственного процесса и докладывает о них судье;
- ведет протокол судебного заседания;
- выполняет поручения судьи, связанные с подготовкой и проведением судебного заседания.

Секретарь судебного заседания – помощник судьи оказывает судье суда, рассматривающего экономические дела, помощь в реализации предоставленных ему прав и исполнении возложенных на него обязанностей. *Секретарь судебного заседания – помощник судьи по поручению судьи суда, рассматривающего экономические дела, выполняет отдельные действия, не связанные с принятием судебных постановлений, а также иные организационно-распорядительные действия.*

Согласно ст. 30 ГПК секретарь судебного заседания (секретарь судебного заседания – помощник судьи) по поручению судьи:

- 1) совершает действия, необходимые для подготовки дела к предварительному судебному заседанию или рассмотрению в судебном заседании;
- 2) извещает участников гражданского судопроизводства о времени и месте судебного разбирательства и проверяет их явку в суд;
- 3) выясняет причины неявки и докладывает об этом судье;
- 4) ведет протокол заседаний суда;
- 5) выполняет все иные поручения судьи, связанные с подготовкой и проведением судебного заседания.

В случае разногласий с судьей по поводу содержания протокола секретарь судебного заседания (секретарь судебного заседания – помощник судьи) вправе приложить к протоколу свои замечания. В случае несогласия с этими замечаниями судья обязан вынести мотивированное определение, которое вместе с замечаниями приобщается к делу.

В соответствии со ст. 291 УПК секретарь судебного заседания (секретарь судебного заседания – помощник судьи) проверяет явку лиц, вызванных в судебное заседание, ведет протокол судебного заседания,

по поручению председательствующего осуществляет другие процессуальные действия, предусмотренные УПК.

В случае разногласия с председательствующим по поводу содержания протокола секретарь судебного заседания (секретарь судебного заседания – помощник судьи) вправе приложить к протоколу свои замечания, которые рассматриваются в порядке, предусмотренном ст. 309 и 310 УПК.

Нетрудно заметить, что одной из основных функций секретаря судебного заседания (секретаря судебного заседания – помощника судьи) выступает ведение протокола судебного заседания, в котором он обязан полно и правильно излагать действия и решения суда, а равно действия участников судебного разбирательства, имевшие место в ходе заседания.

Секретарю судебного заседания может быть заявлен отвод, который разрешается по правилам, установленным ст. 32 ГПК, ст. 35 ХПК, ст. 83 УПК. Предыдущее участие в качестве секретаря судебного заседания не является основанием для отвода.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите органы судейского сообщества и перечислите их задачи.
2. Каковы назначение и полномочия съезда судей Республики Беларусь?
3. Каковы назначение и полномочия Республиканского совета судей?
4. Как созываются и проводятся конференции судей?
5. Перечислите полномочия квалификационной коллегии судей.
6. Кто осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение деятельности судов?
7. Раскройте роль секретаря судебного заседания (секретаря судебного заседания – помощника судьи).

Л и т е р а т у р а : [1–8, 90–93].

## **Тема 8. СУДЫ, НЕ ВХОДЯЩИЕ В СУДЕБНУЮ СИСТЕМУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В Республике Беларусь помимо судов, входящих в национальную судебную систему, есть ряд судов, которые к ней не относятся, но, тем не менее, в своем названии содержат слово «суд». Такие названия не

должны вводить в заблуждение, так как это по своей сути органы по альтернативному разрешению споров и их деятельность регулируется не законодательством о судостроительстве, а иными нормативными правовыми актами или международными документами.

Заглянув в историю, можно отметить, что еще в советский период и в начале становления независимой белорусской государственности действовали, например, товарищеские суды, которые являлись формированием по активной борьбе с антиобщественными проявлениями на работе и по месту жительства.

Действовавший ранее Указ Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 29 марта 1977 г. № 1128-IX «Об утверждении Положения о товарищеских судах и Положения об общественных советах по работе товарищеских судов» утратил силу в связи с принятием Закона Республики Беларусь от 27 ноября 2006 г. № 182-З, который его отменил, но никакого нового документа не предложил взамен. Также были отменены:

1) постановление Министерства обороны Республики Беларусь от 30 мая 2003 г. № 34 «Об утверждении Положения о товарищеских судах чести прапорщиков в Вооруженных Силах Республики Беларусь»;

2) постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 8 июня 2005 г. № 174 «Об утверждении Положения о товарищеских судах в органах внутренних дел Республики Беларусь»;

3) приказ Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 91 «Об утверждении Положения о товарищеских судах чести прапорщиков в пограничных войсках Республики Беларусь»;

4) постановление Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь от 20 ноября 2000 г. № 9 «Об утверждении Положения об офицерских собраниях в пограничных войсках Республики Беларусь и Положения о товарищеских судах чести офицеров в пограничных войсках Республики Беларусь».

То есть товарищеские суды в Республике Беларусь прекратили свое существование.

Отметим, что есть ряд иных судов, которые не входят в судебную систему Республики Беларусь, но эффективно работают и рассматривают дела и споры, возникающие в разных сферах хозяйственной деятельности и из гражданского оборота. К ним относятся:

1) третейские суды;

2) Международный арбитражный суд при Белорусской торговой-промышленной палате;

- 3) Экономический Суд СНГ;
- 4) Суд Евразийского экономического союза.

### **8.1. Третейские суды**

Третейские суды не входят в судебную систему Республики Беларусь, но они функционируют на ее территории. *Правовое регулирование их деятельности предусмотрено Законом Республики Беларусь от 18 июня 2011 г. № 301-З «О третейских судах» (далее – Закон о третейских судах), Типовым регламентом постоянно действующего третейского суда (утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 января 2012 г. № 52) и постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 2 декабря 2011 г. № 272 «О государственной регистрации (постановке на учет) постоянно действующих третейских судов».*

Цель существования третейских судов – урегулирование юридических конфликтов, обеспечение добровольного исполнения судебных решений.

Третейский суд избирается по соглашению сторон возникшего юридического конфликта. Обе стороны доверяют разрешение спора и вынесение решения третьим лицам – независимым и беспристрастным третейским судьям. Образование третейских судов способствует воспитанию уважения к закону, повышению уровня правосознания в обществе.

Третейские суды предназначены для защиты гражданских прав, и они могут рассматривать гражданско-правовые и хозяйственно-правовые споры. Уголовные или административные дела им не подведомственны.

Законодательство допускает различные виды третейского разбирательства в зависимости от субъектов, предмета спора, состава суда. Главное – это согласие сторон на разрешение спора избранными или назначенными с их согласия третейскими судьями (судьей).

Правоприменительная практика показывает, что третейское разбирательство гражданско-правовых и хозяйственно-правовых споров не получило широкого распространения. Конфликтующие стороны по-прежнему предпочитают обращаться в государственный суд. Вместе с тем третейское разбирательство по своей природе способно учесть не только правовую сторону конфликта, но и личные интересы, что важно как для добровольного исполнения решений третейского суда, так и для примирения сторон. Сущность третейского суда выражается именно в его альтернативе органам правосудия.

В соответствии с Законом о третейских судах *третейские суды могут быть двух видов*:

**1-й вид** – постоянно действующий третейский суд;

**2-й вид** – третейский суд, образуемый по соглашению сторон для разрешения конкретного спора.

**Постоянно действующий третейский суд** создается в форме:

- некоммерческой организации;
- обособленного подразделения (подразделения) юридического лица.

В первом случае *постоянно действующий третейский суд* подлежит государственной регистрации Министерством юстиции Республики Беларусь и действует на основании утвержденного его учредителями *устава*, который дополнительно должен содержать сведения о структуре и компетенции органов управления постоянно действующего третейского суда, порядке образования и использования его имущества.

Во втором случае обособленное подразделение юридического лица действует на основании *положения*, утвержденного руководителем юридического лица. Такие суды подлежат постановке на учет в Главных управлениях юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов по месту нахождения юридического лица.

Для создания и деятельности постоянно действующего третейского суда (независимо от формы) учредители либо юридическое лицо должны утвердить его **Регламент**, который должен соответствовать Типовому регламенту и определять:

- порядок его деятельности,
- правила третейского разбирательства,
- список третейских судей, содержащий сведения о третейских судьях (дата рождения, образование, специальность, последнее место работы, общий трудовой стаж, стаж работы по специальности, круг вопросов, в сфере которых специализируется третейский судья).

Решения постоянно действующего третейского суда, не зарегистрированного или не поставленного на учет, юридической силы не имеют и исполнению не подлежат.

**Третейский суд для разрешения конкретного спора** образуется сторонами третейского соглашения и прекращает свою деятельность с окончанием третейского разбирательства по этому спору. Порядок образования и деятельности третейского суда для разрешения конкретного спора определяется третейским соглашением.

**Принципы деятельности третейского суда** указаны в ст. 5 Закона о третейских судах, и они следующие: 1) законность, 2) независи-

мость, 3) состязательность и равенство сторон, 4) автономия воли сторон, 5) конфиденциальность, 6) соблюдение прав сторон на юридическую помощь, 7) содействие сторонам в достижении ими мирового соглашения на любой стадии третейского разбирательства, 8) обязательность для сторон решений третейского суда, 9) окончательность принятых третейским судом решений, 10) возмездность деятельности третейских судей.

Статьей 8 Закона о третейских судах предусмотрено обязательное ведение Минюстом *Реестра третейских судей и постоянно действующих третейских судов* (далее – Реестр третейских судов), в котором отражаются не только сведения о постоянно действующих третейских судах, но и сведения о самих третейских судьях.

Основой для третейского разбирательства выступает только *третейское соглашение*, заключаемое сторонами в письменной форме в виде самостоятельного документа либо третейской оговорки.

*Третейским судьей* избирается (назначается) физическое лицо, не заинтересованное в исходе дела, являющееся независимым от сторон и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи. Третейский судья, разрешающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее трех лет. В случае коллегиального разрешения спора высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее трех лет должен иметь председатель состава третейского суда, а другие третейские судьи должны иметь любое высшее образование и стаж работы по соответствующей специальности не менее трех лет.

*Третейским судьей не может быть* физическое лицо:

- являющееся государственным служащим, в том числе осуществляющее полномочия судьи в суде;
- признанное в установленном порядке недееспособным или ограничено дееспособным;
- имеющее судимость;
- полномочия которого в качестве судьи суда, прокурорского работника, сотрудника органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов государственной безопасности, пограничной службы, работника органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь, налоговых, таможенных органов, иного государственного служащего, частного нотариуса, адвоката были прекращены по основаниям, связанным с совершением проступков,

несовместимых с его профессиональной деятельностью, – в течение трех лет со дня принятия соответствующего решения.

Количество третейских судей для разрешения спора определяется регламентом постоянно действующего третейского суда, третейским соглашением и должно быть нечетным (не менее трех третейских судей). Формирование состава третейского суда для разрешения конкретного спора производится путем избрания третейских судей сторонами.

**Третейское разбирательство** – это процесс разрешения спора, который осуществляется третейским судом при наличии третейского соглашения о передаче спора этому третейскому суду. Оно должно быть осуществлено *в течение трех месяцев* со дня возбуждения третейского разбирательства, если более длительный срок в пределах одного года не предусмотрен третейским соглашением.

Третейский суд по итогам рассмотрения дел выносит *мотивированное решение*, которое объявляется в заседании третейского суда и вступает в законную силу в день его принятия. Такое решение может быть обжаловано путем подачи в течение трех месяцев в государственный суд заявления об отмене решения третейского суда.

Размер вознаграждения третейских судей определяется с учетом цены иска, сложности спора, времени, затраченного третейскими судьями на третейское разбирательство, и иных обстоятельств, относящихся к делу.

## **8.2. Международный арбитражный суд при Белорусской торгово-промышленной палате**

К постоянно действующим третейским судам в Республике Беларусь относится ***Международный арбитражный суд при Белорусской торгово-промышленной палате*** (далее – МАС при БелТПП). Он был образован на основе постановления Кабинета Министров Республики Беларусь от 12 февраля 1996 г. «О Международном арбитражном суде при Белорусской торгово-промышленной палате». Вначале его деятельность регулировалась нормами международного права, а также Регламентом Международного арбитражного суда при Белорусской торгово-промышленной палате, утвержденным 27 октября 1998 г. Президиумом Белорусской торгово-промышленной палаты. 9 июля 1999 г. был принят Закон Республики Беларусь «О международном арбитражном (третейском) суде», который действует в редакции от 1 июля 2014 г. Регламент Международного арбитражного суда при Белорусской торгово-промышленной палате был утвержден постановлением Президи-

диума Белорусской торгово-промышленной палаты от 6 июня 2000 г., а 17 марта 2011 г. утвержден в новой редакции.

*МАС при БелТПП рассматривает:*

1) споры между любыми субъектами права, возникающие из осуществления внешнеторговых и иных международных экономических связей, если местонахождение или место жительства хотя бы одного из этих субъектов находится за границей Республики Беларусь;

2) споры между предприятиями с иностранными инвестициями, международными объединениями и организациями, созданными на территории Республики Беларусь; споры между участниками упомянутых юридических лиц, споры этих юридических лиц с другими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Республики Беларусь;

3) споры между иностранными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, расположенными за пределами Беларуси;

4) иные споры экономического характера, если соглашением сторон предусмотрена передача спора на разрешение Международного арбитражного суда и если это не запрещено законодательством Республики Беларусь.

Международный арбитражный суд рассматривает также споры, относящиеся к его компетенции в силу закона или международного договора Республики Беларусь.

***Международный арбитражный суд является негосударственной, некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность на возмездной основе.***

Органами МАС при БелТПП являются его *Президиум и Председатель*.

***Президиум МАС при БелТПП*** состоит из Председателя суда, его заместителей и иных членов Президиума, назначаемых из числа арбитров. По представлению Председателя этого суда Президиум утверждает рекомендательный список арбитров и осуществляет иные полномочия, связанные с рассмотрением конкретных дел и организацией работы данного суда.

***Председатель МАС при БелТПП*** назначается Президиумом Белорусской торгово-промышленной палаты по представлению ее Президента. Заместители Председателя, а также члены Президиума МАС при БелТПП назначаются Президиумом Палаты по представлению Председателя суда. Председатель МАС при БелТПП, его заместители и члены Президиума назначаются сроком на 5 лет.

*Арбитром (третейским судьей) может быть любое лицо, имеющее достаточную профессиональную подготовку и необходимые личные качества.* Кандидат в арбитры подает письменное заявление, которым принимает на себя обязанность исполнять функции арбитра в строгом соответствии с Регламентом.

По представлению Председателя МАС при БелТПП Президент Белорусской торгово-промышленной палаты утверждает *Рекомендательный список арбитров* этого суда, из состава которого выбираются арбитры для разрешения конкретного спора. Состав суда (единоличный или коллегиальный из трех арбитров) обязан рассмотреть дело и вынести решение не позднее 6 месяцев после поступления в суд необходимых документов.

*Разбирательство дела ведется конфиденциально*, если состав суда по просьбе или с согласия сторон не принял решения рассмотреть его в открытом разбирательстве. Если в ходе разбирательства дела стороны заключат мировое соглашение, состав судебного заседания прекращает разбирательство и фиксирует достигнутое мировое соглашение в виде решения на согласованных сторонами условиях.

Разбирательство дела оканчивается *вынесением решения*, составленным в письменной форме и подписанным арбитром или коллегиальным составом МАС при БелТПП.

Обжалование решения МАС при БелТПП может быть произведено лишь путем подачи ходатайства в экономический суд области (г. Минска) в течение 3 месяцев со дня получения стороной арбитражного решения.

### **8.3. Экономический Суд Содружества Независимых Государств**

Экономический Суд Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) не входит в судебную систему Республики Беларусь, но находится на ее территории – в г. Минске.

*Основными документами, определяющими статус Экономического Суда СНГ*, являются: 1) Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 г. и утвержденное этим Соглашением Положение об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств; 2) Регламент Экономического Суда Содружества Независимых Государств, который утвержден постановлением Пленума Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 10 июля 1997 г., с учетом последующих изменений

и дополнений. Организационная деятельность Экономического Суда регулируется Регламентом организационных заседаний Экономического Суда СНГ, утвержденным Пленумом Экономического Суда от 14 марта 2009 г. Порядок организации и проведения заседаний Пленума Экономического Суда, процедура подготовки и принятия постановлений определяются Регламентом Пленума Экономического Суда СНГ, утвержденным постановлением Пленума Экономического Суда от 14 февраля 2010 г.

*Деятельность Экономического Суда направлена на обеспечение единообразного применения соглашений государств – участников СНГ и основанных на них экономических обязательств путем разрешения споров.*

Экономический Суд также осуществляет толкование:

- международных договоров государств – участников СНГ, а также актов СНГ;
- актов законодательства бывшего Союза ССР на период взаимоголасованного их применения, в том числе о допустимости применения этих актов как не противоречащих международным договорам государств – участников СНГ, а также актам СНГ.

Споры рассматриваются Экономическим Судом по заявлению заинтересованных государств в лице их полномочных органов, институтов Содружества. Экономический Суд не может отказать от разрешения спора за отсутствием или неясностью подлежащей применению нормы права.

По результатам рассмотрения спора Экономический Суд принимает решение, в котором устанавливается факт нарушения государством-участником соглашений и других актов СНГ (либо отсутствие нарушения) и определяются меры, которые рекомендуется принять соответствующему государству в целях устранения нарушения и его последствий. Государство, в отношении которого принято решение Суда, обеспечивает его исполнение.

*Экономический Суд СНГ образуется из равного числа судей от каждого государства-участника. Судьи избираются в порядке, установленном в государствах-участниках для избрания (назначения) судей высших экономических, арбитражных судов государств – участников Содружества, сроком на 10 лет, на строго профессиональной основе из числа судей экономических, арбитражных судов и иных лиц, являющихся специалистами высокой квалификации в области экономических правоотношений. Председатель Суда и его заместите-*

ли избираются судьями этого Суда большинством голосов и утверждаются Советом глав государств СНГ сроком на 5 лет. Каждый судья обязан при вступлении в должность принять присягу, текст которой определен в Регламенте Экономического Суда СНГ.

Председатель Экономического Суда, его заместители и судьи не могут быть досрочно отозваны, а также отстранены от должности любым иным способом, за исключением отзыва избравшими (назначившими) их органами в случаях злоупотребления служебным положением, совершения преступления, болезни. На них по истечении полномочий, при уходе в отставку, в том числе по болезни, распространяются гарантии, предусмотренные законодательством государств-участников для судей в этих государствах.

***Судьи Экономического Суда независимы и неприкосновенны, не подпадают под юрисдикцию государства пребывания.*** Они не могут быть привлечены к уголовной и административной ответственности в судебном порядке, арестованы, подвергнуты приводу без согласия Экономического Суда СНГ.

Судьи Экономического Суда не могут представлять интересы каких бы то ни было государственных или межгосударственных органов и организаций, коммерческих структур, политических партий и движений, а также территорий, наций, народностей, социальных, религиозных групп и отдельных лиц. Они не вправе заниматься любой деятельностью, связанной с получением доходов, кроме научной и педагогической.

***Экономический Суд СНГ как судебный орган действует в составе:***

- коллегий Экономического Суда;
- полного состава Экономического Суда;
- Пленума Экономического Суда.

Коллегии Экономического суда СНГ создаются полным составом Экономического Суда из числа судей Экономического Суда в количестве трех или пяти судей сроком на 1 год.

Коллегия Экономического Суда в ходе подготовки дела к судебному разбирательству и на любой стадии судебного процесса ***вправе обращаться устно и письменно к специалистам за консультациями, знакомиться с хозяйственной, правоприменительной и иной практикой.*** Коллегия может потребовать от спорящих сторон предоставления в обоснование своих доводов дополнительных документов или объяснений; запросить необходимые материалы от органов и институтов СНГ, а также иных юридических и физических лиц; при достиже-

нии сторонами мирового соглашения, надлежаще оформленного, утвердить его и прекратить производство по делу; поручить проведение расследования Генеральному советнику Экономического Суда, экспертизы по конкретному делу – организации, а также органу или институту СНГ по своему усмотрению.

Требования Экономического Суда, предъявляемые в пределах его компетенции, являются обязательными для лиц, к которым они относятся.

По результатам рассмотрения дела коллегия выносит **решение, которое подлежит обязательному исполнению**. Согласно ст. 106 Регламента Экономического Суда СНГ, в случае неисполнения государством – участником СНГ либо органом или институтом СНГ решения коллегии Экономического Суда заинтересованная сторона вправе обратиться в Совет глав государств – участников СНГ в соответствии со ст. 10 и 17 Устава СНГ с целью принятия мер, способствующих исполнению решений коллегии Экономического Суда.

Стороны или третьи лица, не согласные с решением коллегии Экономического Суда СНГ, вправе обжаловать его в Пленум Экономического Суда.

**Полный состав Экономического Суда состоит из всех судей Экономического Суда.** В его компетенцию входит рассмотрение запросов о толковании актов СНГ. Решение полного состава Экономического Суда о толковании является обязательным и обжалованию не подлежит.

**Пленум Экономического Суда СНГ** является высшим коллегиальным органом. Он состоит из Председателя Экономического Суда, его заместителей и судей этого Суда, а также председателей высших экономических (арбитражных) судов и иных высших государственных органов, разрешающих в государствах-участниках экономические споры.

*К полномочиям Пленума Экономического Суда СНГ относятся:*

- рассмотрение жалоб на решения Экономического Суда СНГ;
- принятие рекомендаций по обеспечению единообразной практики применения соглашений, других актов СНГ и его институтов при разрешении экономических споров;
- разработка и вынесение на рассмотрение государств-участников, институтов СНГ предложений по устранению коллизий в законодательстве государств-участников.

Решения Пленума принимаются в форме постановления, являются окончательными, вступают в силу немедленно после их принятия и обжалованию не подлежат.

#### 8.4. Суд Евразийского экономического союза

Суд Евразийского экономического союза (далее – Суд ЕАЭС) является новым межгосударственным органом, создание которого обусловлено принятием в г. Астане 29 мая 2014 г. Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией Договора о Евразийском экономическом союзе.

Основными актами, регулирующими статус и компетенцию Суда ЕАЭС, являются:

- *Статут Евразийского экономического союза (Приложение № 2 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.);*

- *Регламент Суда Евразийского экономического союза, принятый решением Высшего Евразийского экономического совета 23 декабря 2014 г. № 101.*

Компетенция Суда Евразийского экономического союза определена главой IV Статута Суда Евразийского экономического союза (Приложение № 2 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.).

Суд ЕАЭС является судебным органом Евразийского экономического союза, который образуется и действует на постоянной основе. В состав Суда входят по два судьи от каждого государства-члена. Срок полномочий судьи – 9 лет.

Судьи назначаются на должности и освобождаются от должностей Высшим Евразийским экономическим советом. Председатель Суда и его заместитель избираются на должности из состава Суда судьями Суда сроком на 3 года.

*Полномочия судьи могут прекращаться по следующим основаниям:*

- прекращение деятельности Суда;
- истечение срока полномочий судьи;
- письменное заявление судьи о сложении полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;
- неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;
- занятие деятельностью, несовместимой с должностью судьи;
- прекращение членства в Союзе государств, которым представлен судья;
- совершение судьей проступка, несовместимого со статусом судьи;

- вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо решения суда о применении к нему принудительных мер медицинского характера и др. С инициативой о прекращении полномочий судьи могут выступить государство-член, представившее судью, Суд или сам судья.

**Председатель Суда и его заместитель** не могут являться гражданами одного и того же государства-члена. При прекращении полномочий Председатель Суда или его заместитель избираются из числа судей, представленных иными государствами-членами, нежели те, которыми были представлены предшествующий Председатель Суда и его заместитель.

Судьи не могут представлять интересы государственных или межгосударственных органов и организаций, коммерческих структур, политических партий и движений, а также территорий, наций, народностей, социальных и религиозных групп и отдельных лиц, а также не вправе заниматься любой деятельностью, связанной с получением доходов, кроме научной, творческой и преподавательской. При отправлении правосудия судьи равны и обладают одинаковым статусом.

Порядок разрешения споров в Суде ЕАЭС определен Регламентом и предусматривает, что дела рассматриваются в составе:

- Большой коллегии Суда;
- Коллегии Суда;
- Апелляционной палаты Суда.

В состав Большой коллегии Суда входят все судьи Суда, и она включает судей по одному от каждого государства-члена. В состав Апелляционной палаты Суда входят судьи Суда от государств-членов, не принимавших участия в рассмотрении дела, решение по которому обжалуется.

При рассмотрении конкретного спора, предметом которого являются вопросы предоставления промышленных субсидий, мер государственной поддержки сельского хозяйства, применения специальных защитных антидемпинговых и компенсационных мер, создается специализированная группа из трех экспертов, по одному из списка, представленного каждым государством-членом по соответствующему виду спора. После рассмотрения дела специализированная группа расформировывается.

Решения, вынесенные Судом ЕАЭС, подлежат исполнению. В случае неисполнения решения Суда государство-член вправе обратиться в Высший Евразийский экономический совет с целью принятия необходимых мер, связанных с его исполнением.

## Контрольные вопросы

1. Какие суды, не входящие в судебную систему Республики Беларусь, существовали в исторической ретроспективе и какие функционируют на современном этапе?
2. Раскройте сущность, полномочия и порядок работы третейских судов.
3. Каковы правовые основания и порядок деятельности Международного арбитражного Суда при Белорусской торгово-промышленной палате?
4. Охарактеризуйте Экономический Суд Содружества Независимых Государств.
5. Раскройте сущность Суда Евразийского экономического союза.

Литература: [19, 26, 62, 72, 83–90].

## Тема 9. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ

### 9.1. Понятие об управлении в области юстиции.

#### Полномочия Министерства юстиции Республики Беларусь

Государственное управление в сфере юстиции осуществляет Министерство юстиции Республики Беларусь (далее – Минюст).

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров от 31 октября 2001 г. № 1605 (далее – Положение о Минюсте), Минюст является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь, а по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательными актами Республики Беларусь, – непосредственно Президенту Республики Беларусь.

#### ***В систему Минюста входят:***

- главные управления юстиции облисполкомов и Минского горисполкома;
- государственные организации, подчиненные Минюсту;
- отделы записи актов гражданского состояния райгорисполкомов и местных администраций районов в городах;
- Дома (Дворцы) гражданских обрядов горисполкомов.

В структуру Минюста также входят Департамент с правами юридического лица, главные управления, управления, отделы, а также иные структурные подразделения для обеспечения его деятельности

и технического обслуживания в соответствии с законодательством. Иными словами, органы юстиции в Республике Беларусь – это все органы, которые входят в систему Минюста нашего государства.

Минюст руководит порученной ему отраслью (сферой деятельности) и осуществляет свои функции самостоятельно и через главные управления юстиции облисполкомов и Минского горисполкома, координирует деятельность в этой отрасли (сфере) других республиканских органов государственного управления и организует деятельность организаций системы Минюста.

В соответствии с п. 5 Положения о Минюсте на него возлагается ряд задач (подробнее см. вопрос 1.2 темы 1 данного курса лекций), для выполнения которых Минюст наделен широкими полномочиями в области правотворческой, правоприменительной, контрольной и организационной деятельности в сфере юстиции.

***Так, к правотворческим полномочиям относятся:***

1) разработка по поручению Президента Республики Беларусь, Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и по собственной инициативе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов;

2) обобщение практики применения законодательства по вопросам, относящимся к компетенции Минюста, разработка предложений о совершенствовании законодательства и внесение их на рассмотрение в Совет Министров Республики Беларусь, а по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательными актами, – непосредственно Президенту Республики Беларусь;

3) осуществление подготовки предложений о кодификации законодательства и участие в подготовке к выпуску кодексов и сборников законодательства;

4) проведение обязательной юридической экспертизы и дача заключений по проектам постановлений Совета Министров Республики Беларусь, а также заключений по проектам международных и инвестиционных договоров с Республикой Беларусь, а в случаях, установленных законодательными актами, согласование законопроектов, проектов декретов, указов и распоряжений Президента Республики Беларусь;

5) разработка проектов международных договоров о правовой помощи и по вопросам, отнесенным к компетенции Минюста, и обеспечение их исполнения;

6) обеспечение обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов Национального банка, Комитета государственного контроля, Управления делами Президента Республики Беларусь, След-

ственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Национальной академии наук Беларуси, министерств, иных республиканских органов государственного управления, областных, Минского городского Советов депутатов, облисполкомов и Минского горисполкома, а также проведение проверки соблюдения перечисленными субъектами установленного порядка подготовки, принятия (издания), учета, направления на обязательную юридическую экспертизу нормативных правовых актов, правомерности их применения;

7) проверка состояния нормотворческой деятельности по подготовке проектов законодательных актов, постановлений Совета Министров Республики Беларусь в республиканских органах государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь;

8) отмена либо приостановление действия не соответствующих законодательству правовых актов руководителей организаций системы Минюста, а также иные полномочия.

***К полномочиям в сфере правоприменительной, контрольной и организационной деятельности Минюста относятся:***

1) лицензирование деятельности по оказанию юридических услуг, включающей юридические и риелторские услуги, и контроль за выполнением лицензиатами, осуществляющими данные виды деятельности, законодательства о лицензировании;

2) реализация государственной политики в сфере риелторской деятельности в Республике Беларусь, выдача свидетельств об аттестации риелтора и ведение Реестра риелторов;

3) регулирование деятельности по медиации, выдача свидетельств медиатора, ведение Реестра медиаторов и Реестра организаций, обеспечивающих проведение медиации;

4) регулирование нотариальной деятельности и руководство нотариатом, включая образование и регистрацию Белорусской нотариальной палаты и территориальных нотариальных палат, нотариальных контор и нотариальных бюро во взаимодействии с Белорусской нотариальной палатой;

5) образование Квалификационной комиссии по вопросам нотариальной деятельности и регулирование всех вопросов, связанных с проведением квалификационного экзамена у лиц, претендующих на приобретение статуса нотариуса, проведение аттестации нотариусов и установление правил профессиональной этики нотариуса, а также выдача свидетельств на осуществление нотариальной деятельности и ведение реестра свидетельств на осуществление нотариальной деятельности;

6) регулирование порядка совершения нотариальных действий: принятие нормативных правовых актов и осуществление иных полномочий, связанных с регулированием нотариальной деятельности;

7) осуществление лицензирования адвокатской деятельности и контроль за выполнением законодательства о лицензировании;

8) регулирование адвокатской деятельности во взаимодействии с Белорусской республиканской коллегией адвокатов, включая государственную регистрацию коллегий адвокатов, адвокатских бюро и регистрацию адвокатов, осуществляющих адвокатскую деятельность индивидуально, ведение Реестра адвокатов, адвокатских бюро и юридических консультаций, а также разработка Правил профессиональной этики адвоката;

9) создание Квалификационной комиссии и организация ее деятельности, определение порядка проведения аттестации адвокатов, а также осуществление других полномочий, связанных с регулированием адвокатской деятельности;

10) обеспечение общего и методического руководства регистрацией актов гражданского состояния отделами записи актов гражданского состояния райгорисполкомов и местных администраций районов в городах, Домами (Дворцами) гражданских обрядов горисполкомов, городскими (городами районного подчинения), поселковыми, сельскими исполнительными и распорядительными органами, а также деятельностью архивов органов, регистрирующих акты гражданского состояния, главных управлений юстиции облисполкомов и Минского горисполкома;

11) осуществление государственной регистрации, регулирование и контроль деятельности политических партий, республиканских профессиональных союзов, международных и республиканских общественных объединений, их союзов (ассоциаций), республиканских государственно-общественных объединений, республиканских и международных фондов, созданных на территории Республики Беларусь, Белорусской торгово-промышленной палаты, организационных структур международных общественных объединений, созданных на территории иностранных государств, постоянно действующих международных арбитражных (третейских) судов, постоянно действующих третейских судов, созданных в качестве некоммерческих организаций;

12) проведение государственной регистрации (ликвидации) постоянно действующего третейского суда, созданного в качестве некоммерческой организации, и постановка на учет (снятие с учета) постоянно действующих третейских судов, созданных в качестве обособленных подразделений (подразделений) юридических лиц, а также

ведение Реестра третейских судей и постоянно действующих третейских судов;

13) обеспечение государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) коммерческих и некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, включая ведение Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и согласование их наименований;

14) регулирование вопросов Национального архивного фонда и государственных архивных учреждений, ведения ими делопроизводства, а также вопросов в сфере геральдической экспертизы и ведения Государственного геральдического регистра Республики Беларусь;

15) регулирование деятельности органов принудительного исполнения и определение порядка ведения исполнительного производства;

16) взаимодействие со средствами массовой информации, продвижение информации в глобальной компьютерной сети Интернет в целях освещения вопросов, касающихся деятельности Минюста, а также осуществление иных полномочий.

## **9.2. Полномочия и взаимоотношения Министерства юстиции Республики Беларусь с адвокатурой**

***Полномочиями Минюста в сфере адвокатской деятельности являются:***

- принятие нормативных правовых актов, регулирующих деятельность адвокатуры, в пределах полномочий, предусмотренных Законом об адвокатуре;

- создание Квалификационной комиссии и организация ее деятельности;

- государственная регистрация коллегий адвокатов, адвокатских бюро, изменений и (или) дополнений, вносимых в уставы коллегий адвокатов и адвокатских бюро, регистрация адвокатов, осуществляющих адвокатскую деятельность индивидуально;

- установление по согласованию с Белорусской республиканской коллегией адвокатов минимальной численности адвокатов в юридических консультациях на территории административно-территориальных или территориальных единиц;

- разработка по предложениям адвокатов и адвокатских образований Правил профессиональной этики адвоката и их утверждение по согласованию с Белорусской республиканской коллегией адвокатов;

- ведение Реестра адвокатов;
- внесение в коллегию адвокатов представлений о привлечении адвокатов к дисциплинарной ответственности, о проведении общего собрания (конференции) членов территориальной коллегии адвокатов, а также внесение в Квалификационную комиссию представлений о проведении внеочередной аттестации адвоката для определения возможности выполнения им своих профессиональных обязанностей в случае выявления фактов, свидетельствующих о его недостаточной квалификации;
  - определение порядка проведения аттестации адвокатов;
  - получение сведений, связанных с осуществлением адвокатской деятельности, от государственных органов и иных организаций, которые обязаны их представлять в 15-дневный срок со дня получения запроса;
    - получение от коллегий адвокатов, юридических консультаций, адвокатских бюро, адвокатов сведений и документов, необходимых для осуществления предусмотренных законом полномочий, при условии соблюдения адвокатской тайны;
    - отстранение адвоката от осуществления профессиональных обязанностей на срок ведения дисциплинарного производства в случае его возбуждения Министром юстиции Республики Беларусь;
    - согласование кандидатур на должности председателей коллегий адвокатов и заведующих юридическими консультациями;
    - внесение в органы управления коллегий адвокатов предложений по кандидатурам для избрания на должности председателей коллегий адвокатов;
    - внесение на рассмотрение общего собрания (конференции) территориальной коллегии адвокатов (совета Белорусской республиканской коллегии адвокатов) представления о досрочном отзыве председателя территориальной коллегии адвокатов (председателя Белорусской республиканской коллегии адвокатов), допускающего систематическое нарушение требований законодательства, принятие иных мер по устранению выявленных нарушений;
    - досрочное прекращение полномочий председателя коллегии адвокатов на основании заключения Квалификационной комиссии в случае необоснованного отказа в удовлетворении представления;
    - досрочный отзыв председателя коллегии адвокатов за систематическое нарушение требований законодательства;
    - осуществление в установленном порядке контроля за соблюдени-

ем законодательства адвокатами, коллегиями адвокатов, юридическими консультациями и адвокатскими бюро;

- приостановление не соответствующих законодательству либо принятых с нарушением установленного порядка решений органов управления коллегий адвокатов, председателей (заместителей председателей) коллегий адвокатов и внесение в эти органы (должностным лицам) представлений об отмене таких решений, а также обращение в суд с заявлениями об отмене этих решений в случае необоснованного отказа в удовлетворении соответствующих представлений;

- осуществление других полномочий, связанных с регулированием адвокатской деятельности, в соответствии с законодательными актами.

***В целях надлежащей организации оказания юридической помощи и деятельности коллегий адвокатов Минюст:***

- обобщает статистические данные о деятельности адвокатов, изучает и распространяет положительный опыт их работы;

- принимает меры по защите интересов адвокатов от незаконного и необоснованного вмешательства в их профессиональную деятельность, обеспечению защиты профессиональных прав адвокатов;

- содействует коллегиям адвокатов в информационно-правовом обеспечении их деятельности, проведении мероприятий по повышению квалификации адвокатов.

Выдача и аннулирование лицензий на право занятия адвокатской деятельностью регулируется Положением о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 (далее - Положением о лицензировании), и Указом Президента Республики Беларусь от 14 июня 2012 г. № 265 «О некоторых вопросах адвокатской деятельности». Согласно этим НПА ***лицензирование адвокатской деятельности осуществляется Минюстом.***

Лицензионными требованиями и условиями, предъявляемыми к соискателю лицензии, являются:

- наличие гражданства Республики Беларусь;
- наличие высшего юридического образования;
- прохождение стажировки и сдача квалификационного экзамена.

Физическое лицо, имеющее стаж работы по специальности не менее трех лет, в том числе в качестве помощника адвоката, должно пройти стажировку у адвоката юридической консультации, адвокатского бюро либо у адвоката, осуществляющего адвокатскую деятельность индивидуально, по направлению территориальной коллегии адвокатов от трех до шести месяцев, а физическое лицо, не имеющее

трехлетнего стажа работы по специальности, – от шести месяцев до одного года.

*Лицензионными требованиями и условиями, предъявляемыми к лицензиату, являются:*

- соблюдение лицензионных требований и условий, предъявляемых к соискателю лицензии;
- соблюдение требований и условий, установленных Законом об адвокатуре.

До принятия решения по вопросам лицензирования Минюст вправе провести оценку соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям.

*Минюст создает Квалификационную комиссию по вопросам адвокатской деятельности в Республике Беларусь, которая:*

- проверяет соискателей лицензии (лицензиатов) на соответствие лицензионным требованиям и условиям;
- рассматривает заявления и (или) иные материалы о выдаче лицензии, внесении в нее изменений и (или) дополнений, приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии и ее аннулировании, дает оценку соответствия возможностей соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям и условиям;
- рассматривает иные вопросы адвокатской деятельности.

Решение о выдаче (отказе в выдаче) лицензии, внесении в нее изменений и (или) дополнений, приостановлении, возобновлении действия лицензии, прекращении ее действия, аннулировании лицензии принимается Минюстом на основании решения названной Квалификационной комиссии.

Действие лицензии прекращается по основаниям, предусмотренным Положением о лицензировании. Действие лицензии может быть прекращено по решению Минюста в случае исключения адвоката из территориальной коллегии адвокатов при применении к нему дисциплинарного взыскания, а также в иных случаях, предусмотренных Законом об адвокатуре.

***Грубыми нарушениями законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий являются:***

- нарушение установленного Советом Министров Республики Беларусь порядка наличных расчетов при оплате оказываемой юридической помощи;
- осуществление адвокатской деятельности, а также занятие выборных должностей в органах адвокатского самоуправления в период

приостановления адвокатской деятельности по основаниям, предусмотренным законодательными актами, регулирующими лицензируемую деятельность;

- покупка или приобретение иным способом являющегося предметом спора имущества клиентов, в том числе имущественных прав, как на свое имя, так и на имя других лиц;

- отказ от оказания юридической помощи в случаях, когда ее оказание в соответствии с законодательством является обязательным, по основаниям, не предусмотренным нормативными правовыми актами.

Вопросы приостановления, прекращения, возобновления действия и аннулирования лицензии определены гл. 7 Положения о лицензировании. Лицензия считается аннулированной со дня принятия лицензирующим органом решения о ее аннулировании, если иное не предусмотрено данным Положением.

### **9.3. Полномочия Министерства юстиции Республики Беларусь по лицензированию деятельности по оказанию юридических услуг, включающей юридические и риелторские услуги**

Минюстом в соответствии с Положением о лицензировании и постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 7 марта 2014 г. № 58 «О лицензировании деятельности по оказанию юридических услуг» осуществляется лицензирование юридических услуг, которые включают в себя юридические и риелторские услуги.

В соответствии с п. 342 Положения о лицензировании:

- **риелторские услуги** – это посредническая деятельность коммерческой организации по содействию при заключении, исполнении, прекращении договоров на строительство (в том числе доленое), купли-продажи, мены, аренды, иных сделок с объектами недвижимости, правами на них (за исключением организации и проведения аукционов и конкурсов), в том числе консультационные услуги по сделкам с объектами недвижимости, предоставление информации о спросе и предложении на объекты недвижимости, подбор вариантов сделки с объектом недвижимости, сделки с участием в строительстве объекта недвижимости, организация и проведение согласования условий предстоящей сделки, помощь в подготовке (оформлении) документов, связанных с осуществлением сделки с объектом недвижимости, сделки с участием в строительстве объекта недвижимости, регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним;

• **юридические услуги (как составляющая лицензируемую деятельность услуга)** – это возмездное оказание услуг по составлению заявлений, жалоб, претензий, исков, договоров, соглашений, контрактов и других юридических документов; предоставлению устных и (или) письменных консультаций, разъяснений, заключений по юридическим вопросам, связанным с созданием, деятельностью и прекращением деятельности юридического лица, осуществлением и прекращением предпринимательской деятельности физического лица; проведению правовой экспертизы документов и деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя; ведению правовой работы по обеспечению хозяйственной и иной деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя; ведению правовой работы по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь; представлению интересов перед третьими лицами от имени заказчика в процессе переговоров, при проведении собраний, заседаний и иных встреч и осуществлению иных действий юридического характера; представительству интересов заказчиков в третейских и международных арбитражных (третейских) судах; проведению работы по взысканию с должников задолженности, включая досудебную работу, сопровождение исполнения решений судов и иных юрисдикционных органов; ведению документации и осуществлению хранения документов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что не исключает обязательств по сдаче документов в государственные архивные учреждения в случаях, предусмотренных законодательством.

***Право на получение лицензии имеют:***

• на оказание юридических услуг (как составляющей лицензируемую деятельность услуга) – юридические лица Республики Беларусь, являющиеся коммерческими организациями, и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь;

• на оказание риелторских услуг – юридические лица Республики Беларусь, являющиеся коммерческими организациями.

***Лицензионными требованиями и условиями***, предъявляемыми к соискателю лицензии, являются:

1) ***для оказания юридических услуг (как составляющей лицензируемую деятельность услуга):***

• для юридического лица – формирование штата из работников, включая руководителя организации и его заместителей (за исключением технического и вспомогательного персонала), с высшим юридическим образованием. При этом не менее 2 работников, имеющих выс-

шее юридическое образование, должны быть гражданами Республики Беларусь, иметь стаж работы по юридической специальности после получения высшего юридического образования не менее 3 лет и работа у соискателя лицензии для них должна являться основным местом работы;

- для индивидуального предпринимателя – наличие гражданства Республики Беларусь, высшего юридического образования и стажа работы по юридической специальности после получения высшего юридического образования не менее 3 лет;

2) для оказания риелторских услуг:

- наличие в штате юридического лица риелторов, количество которых должно быть не менее предусмотренного настоящим абзацем. В штате юридического лица со штатной численностью, за исключением технического и вспомогательного персонала, 30 работников и более должно состоять не менее 5 риелторов, от 20 до 30 работников – не менее 4 риелторов, от 10 до 20 работников – не менее 3 риелторов, до 10 работников – не менее 2 риелторов. В штате обособленного подразделения юридического лица должен состоять как минимум 1 риелтор. При этом работа у соискателя лицензии для установленного в настоящем абзаце числа риелторов должна являться основным местом работы;

- наличие у руководителя и заместителя руководителя юридического лица свидетельства об аттестации риелтора либо высшего образования и стажа работы не менее 3 лет в качестве руководителя риелторской организации, ее структурного подразделения или специалиста по риелторской деятельности.

*Грубыми нарушениями законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий являются:*

- передача права на осуществление лицензируемой деятельности другому юридическому или физическому лицу;

- оказание юридических услуг (как составляющей лицензируемую деятельность услуги) без заключения в письменной форме договора на оказание юридических услуг;

- оказание риелторских услуг без заключения в письменной форме договора на оказание риелторских услуг и др.

Также постановлением Минюста от 7 марта 2014 г. № 58 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по оказанию юридических услуг» утверждены Положение о комиссиях по вопросам лицензирования деятельности по оказанию юридических услуг, а также Инструкция о порядке выдачи (отказа в выдаче) свидетельств об аттестации юриста, об аттестации риелтора, продления срока их действия,

внесения в них изменений, выдачи их дубликатов, прекращения их действия, вынесения предупреждения обладателям этих свидетельств.

#### **9.4. Руководство нотариатом и государственный контроль за нотариальной деятельностью**

В соответствии со ст. 21 *Закона Республики Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-З «О нотариате и нотариальной деятельности»* (далее – Закон о нотариате) Минюст в области нотариата и нотариальной деятельности:

- осуществляет регулирование нотариальной деятельности и руководство нотариатом;
- осуществляет контроль за соблюдением нотариусами, Белорусской нотариальной палатой, ее организационными структурами законодательства о нотариате;
- координирует деятельность по соблюдению законодательства о нотариате должностными лицами заграничных учреждений, оказывает им методическую помощь и разрабатывает меры, направленные на совершенствование правоприменительной практики;
- образует нотариальные округа, устанавливает количество нотариусов для нотариальных округов;
- устанавливает критерии расчета количества нотариусов на нотариальный округ;
- регистрирует Белорусскую нотариальную палату, изменения и (или) дополнения, вносимые в ее Устав;
- регистрирует территориальные нотариальные палаты в порядке, установленном данным Министерством;
- ведет реестр нотариальных контор и нотариальных бюро;
- утверждает положения о нотариальной конторе, нотариальном бюро;
- ведет реестр свидетельств на осуществление нотариальной деятельности (далее – реестр свидетельств);
- устанавливает порядок выдачи свидетельства, внесения в него изменений и (или) дополнений, выдачи его дубликата и аннулирования, устанавливает формы свидетельства и реестра свидетельств;
- определяет порядок прохождения профессиональной стажировки с учетом предложений Белорусской нотариальной палаты;
- устанавливает порядок образования, деятельности Квалификационной комиссии, ее полномочия;

- устанавливает порядок проведения аттестации нотариусов;
- устанавливает порядок совершения нотариальных действий;
- устанавливает порядок передачи в нотариальный архив документов, образовавшихся при осуществлении нотариальной деятельности уполномоченными должностными лицами, должностными лицами заграничных учреждений;
  - устанавливает порядок удостоверения доверенностей и завещаний, приравняемых к нотариально удостоверенным;
  - устанавливает особенности исчисления стажа работы по юридической специальности для целей допуска к осуществлению нотариальной деятельности;
  - устанавливает формы представления Белорусской нотариальной палатой, территориальными нотариальными палатами ведомственной отчетности, вносит в них изменения и (или) дополнения;
  - принимает иные нормативные правовые акты в области регулирования нотариальной деятельности в соответствии со своей компетенцией;
  - вносит в Квалификационную комиссию представления о проведении внеочередной аттестации нотариусов для определения уровня их профессиональной подготовки в случае выявления фактов, свидетельствующих о недостаточной квалификации нотариусов или ненадлежащем исполнении ими профессиональных обязанностей;
  - вносит в правление Белорусской нотариальной палаты на альтернативной основе кандидатуры председателей Белорусской нотариальной палаты, территориальных нотариальных палат;
  - получает от Белорусской нотариальной палаты, нотариусов сведения и (или) документы, необходимые для осуществления предусмотренных законодательными актами полномочий, при условии соблюдения нотариальной тайны;
  - вносит на рассмотрение правления Белорусской нотариальной палаты представления о досрочном отзыве председателя Белорусской нотариальной палаты, председателей территориальных нотариальных палат, допускающих систематическое нарушение требований законодательства, Устава Белорусской нотариальной палаты, принимает иные меры по устранению выявленных нарушений (недостатков);
  - вносит предписания Белорусской нотариальной палате, территориальным нотариальным палатам об устранении нарушений законодательства, установленных в ходе проведения проверки, дает рекомендации по устранению выявленных в ходе мониторинга нарушений (недостатков);

- приостанавливает не соответствующие законодательству решения Белорусской нотариальной палаты, территориальных нотариальных палат и вносит в их органы предписания об отмене таких решений либо о принятии мер по устранению допущенных нарушений (недостатков);
- требует проведения в установленный им срок внеочередного общего собрания (собрания уполномоченных) или заседания правления Белорусской нотариальной палаты для рассмотрения вопроса о прекращении полномочий органа Белорусской нотариальной палаты либо территориальной нотариальной палаты в случае систематического неисполнения этим органом требований Закона о нотариате, иных актов законодательства или Устава Белорусской нотариальной палаты;
- осуществляет в соответствии с Законом о нотариате и иными актами законодательства другие полномочия, связанные с регулированием нотариальной деятельности.

#### **9.5. Полномочия Министерства юстиции Республики Беларусь по организационно-методологическому и правовому обеспечению деятельности юридических служб государственных органов и организаций**

Минюст в соответствии с Положением о нем наделен правом вносить в государственные организации обязательные для исполнения представления об устранении нарушений законодательства, допущенных юридической службой государственной организации, в случае невыполнения указанных представлений вносить в государственный орган, в подчинении которого находится организация, и иную государственную организацию, подчиненную Правительству Республики Беларусь, в состав которой входит организация, предложения о привлечении руководителя государственной организации к дисциплинарной ответственности.

*Примерное положение о юридической службе государственной организации* (далее – Примерное положение о юридической службе) утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 2070.

В соответствии с Примерным положением о юридической службе *юридическая служба организуется в форме самостоятельного структурного подразделения государственной организации или должности ведущего юрисконсульта, юрисконсульта (включая юрисконсульта соответствующей квалификационной категории).*

Юридическая служба подчиняется непосредственно руководителю государственной организации (далее – организация).

На должность руководителя юридической службы назначаются лица, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по специальности не менее 3 лет.

На должность работника юридической службы принимаются лица, имеющие высшее юридическое образование без предъявления требований к стажу работы или среднее специальное (юридическое) образование и стаж работы по юридической специальности не менее 3 лет.

***Руководитель организации обязан:***

- обеспечивать повышение квалификации работников юридической службы, в том числе создавать условия для их участия в проводимых Минюстом научно-практических конференциях, совещаниях, семинарах по повышению квалификации работников юридических служб, а также иных проводимых в республике конференциях, семинарах и других мероприятиях правового характера;

- обеспечивать юридическую службу необходимыми материалами правового характера (в том числе нормативными правовыми актами), юридической литературой, справочными материалами, оргтехникой.

***Основными задачами юридической службы являются:***

- правовое обеспечение деятельности организации;
- участие в решении правовых вопросов организации;
- обеспечение законности в деятельности организации;
- защита имущественных прав и законных интересов организации;
- обеспечение соответствия законодательству издаваемых в организации локальных правовых актов, а в случае издания данных актов, противоречащих законодательству, принятие мер по их отмене в установленном порядке;

- правовое консультирование должностных лиц организации по применению нормативных правовых актов по основным направлениям ее деятельности;

- представление интересов организации в судах и иных государственных органах (организациях) по правовым вопросам.

*В соответствии с основными задачами юридическая служба выполняет следующие основные функции:*

- разрабатывает и осуществляет мероприятия, направленные на обеспечение правильного применения законодательства Республики Беларусь;

- организует правовое обеспечение работы организации;

- участвует в работе по подготовке и использованию системы локальных нормативных правовых актов организации, регламентирующих взаимоотношения подразделений, иные вопросы ее производственно-хозяйственной деятельности;
- осуществляет оценку соответствия законодательству представляемых на подпись руководителю организации проектов приказов и других документов правового характера и визирует их;
- участвует в подготовке, осуществляет оценку соответствия законодательству и визирует проекты нормативных правовых и иных актов, вносимых в государственные органы, в подчинении которых находится организация;
- вносит предложения об изменении действующих или отмене фактически утративших силу локальных правовых актов организации;
- оказывает правовую помощь структурным подразделениям организации при установлении экономических, научно-технических и иных связей с организациями других стран;
- участвует в разработке и осуществлении мероприятий правового характера, направленных на повышение качества продукции (работ, услуг), обеспечение соблюдения законодательства о труде, укрепление трудовой дисциплины, экономию и рациональное использование материальных ресурсов, предотвращение недостач, хищений, приписок, сокращение и предупреждение непроизводительных расходов и потерь, привлечение к ответственности виновных в этом лиц;
- защищает имущественные и иные интересы организации при рассмотрении споров по искам, предъявляемым организацией или к организации, участвует в подготовке необходимых в связи с этим документов;
- представляет интересы организации в государственных органах при рассмотрении правовых вопросов;
- совместно с другими структурными подразделениями участвует в работе по подготовке и заключению организацией договоров, в том числе и с субъектами предпринимательской деятельности, визирует проекты договоров, вносит предложения об обеспечении их надлежащего исполнения;
- анализирует практику заключения и исполнения договоров и представляет руководителю организации предложения об устранении выявленных недостатков;
- ведет претензионную и исковую работу, представляет в установленном порядке интересы организации в судах, других государственных органах при рассмотрении правовых вопросов;

- предпринимает меры по устранению недостатков в деятельности организации, выявленных при рассмотрении хозяйственных споров;
- принимает участие в рассмотрении материалов по итогам проверок, инвентаризаций, дает при необходимости правовые заключения по фактам выявленных нарушений;
- организует информирование работников организации об изменениях законодательства Республики Беларусь;
- дает консультации по правовым вопросам, возникающим в деятельности организации;
- при обнаружении нарушений законодательства в деятельности организации докладывает об этом ее руководителю для принятия необходимых мер;
- осуществляет координацию деятельности структурных подразделений по выработке и осуществлению мер по предупреждению правонарушений;
- совместно с другими структурными подразделениями участвует в рассмотрении обращений (предложений, заявлений, жалоб) граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также юридических лиц и принятии по таким обращениям решений в пределах компетенции организации.

***Юридическая служба имеет право:***

- оценивать соблюдение требований законодательства в структурных подразделениях организации;
- получать от должностных лиц документы, справки, расчеты и другие материалы и сведения, необходимые для выполнения своих обязанностей;
- привлекать по согласованию с руководителем организации (структурного подразделения) работников других подразделений для подготовки проектов локальных нормативных правовых актов и других документов, а также для осуществления мероприятий, проводимых юридической службой в соответствии с возложенными на нее обязанностями;
- представлять руководителю организации предложения об устранении нарушений законодательства, возмещении ущерба, привлечении к ответственности работников организации, не обеспечивающих выполнение норм законодательства.

***Юридическая служба несет ответственность:***

- за соблюдение требований законодательства при подготовке и визировании документов;

- нарушение сроков, установленных законодательством, при выполнении возложенных на нее функций.

Всю полноту ответственности за качество и своевременность выполнения возложенных на юридическую службу задач и функций несет руководитель юридической службы.

Степень ответственности других работников юридической службы устанавливается соответствующими должностными инструкциями.

### **9.6. Единая система органов принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов**

В связи с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г. № 530 «О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов» была создана единая система органов принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов (далее – система ОПИ).

Система ОПИ была сформирована на базе соответствующих структурных подразделений центрального аппарата Минюста, Высшего Хозяйственного Суда и главных управлений юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов с включением в ее состав судебных исполнителей общих судов и Службы судебных исполнителей хозяйственных судов, иных работников аппаратов общих и хозяйственных судов – государственных служащих и работников, осуществляющих техническое обслуживание и обеспечивающих деятельность по исполнению исполнительных документов, работников главных управлений юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов, обеспечивающих деятельность по исполнению исполнительных документов.

#### ***В систему органов принудительного исполнения входят:***

- главное управление принудительного исполнения Минюста, возглавляющее систему органов принудительного исполнения;
- территориальные органы принудительного исполнения.

#### ***Территориальными органами принудительного исполнения являются:***

- управления принудительного исполнения главных управлений юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов (далее – управления принудительного исполнения);
- районные (межрайонные), городские, районные в городах отделы

принудительного исполнения управлений принудительного исполнения (далее – отделы принудительного исполнения).

**Возглавляет систему ОПИ** начальник главного управления принудительного исполнения Минюста, являющийся **Главным судебным исполнителем Республики Беларусь**. Руководители управлений принудительного исполнения являются *главными судебными исполнителями по областям (г. Минску)*. Руководители отделов принудительного исполнения являются *главными судебными исполнителями соответствующего районного (межрайонного), городского, районного в городе уровня*.

*Задачей органов принудительного исполнения является соблюдение и охрана интересов государства, прав и законных интересов юридических и физических лиц путем своевременного и полного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов.*

**Органы принудительного исполнения в соответствии с возложенной на них задачей:**

- реализуют государственную политику в сфере организации принудительного исполнения исполнительных документов;
- осуществляют принудительное исполнение исполнительных документов;
- определяют основные направления совершенствования своей деятельности по принудительному исполнению исполнительных документов.

Органы принудительного исполнения взаимодействуют с государственными органами и иными организациями, направляют в правоохранительные и контролирующие (надзорные) органы представления или сообщения о выявленных в ходе исполнения исполнительных документов злоупотреблениях, правонарушениях и иных нарушениях законодательства.

Контроль за деятельностью органов принудительного исполнения осуществляют Минюст, главные управления юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов.

*Компетенция ОПИ установлена в Законе Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 439-З «Об исполнительном производстве» и в Положении об органах принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 1190 (далее – Положении об органах принудительного исполнения), и она строго соответствует задачам, реализуемым ОПИ на всех территориальных уровнях.*

*Главное управление принудительного исполнения* в целях выполнения возложенных на органы принудительного исполнения задач:

- совместно с главными управлениями юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов организует принудительное исполнение исполнительных документов на соответствующей территории;
- осуществляет координацию и контроль за деятельностью территориальных органов принудительного исполнения;
- проводит анализ деятельности территориальных органов и разрабатывает меры по ее совершенствованию;
- оказывает методическую и практическую помощь территориальным органам принудительного исполнения;
- обеспечивает принудительное исполнение практикообразующих и иных исполнительных производств;
- осуществляет реализацию актов законодательства в сфере исполнительного производства;
- вносит предложения и разрабатывает проекты нормативных правовых актов по вопросам исполнительного производства, локальные правовые акты, методические и иные документы по вопросам, входящим в его компетенцию;
- рассматривает в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц;
- обеспечивает внедрение в практику достижений науки и техники, положительного опыта, прогрессивных форм и методов организации исполнительного производства;
- обеспечивает формирование и ведение банка данных исполнительных производств;
- формирует банки данных, содержащие сведения, необходимые для выполнения задач, возложенных на органы принудительного исполнения;
- определяет единый порядок формирования отчетной информации о деятельности органов принудительного исполнения и формы ее представления;
- принимает меры по совершенствованию подготовки и повышению квалификации кадров органов принудительного исполнения;
- разрабатывает предложения по улучшению материально-технического, финансового, организационного и кадрового обеспечения органов принудительного исполнения;
- осуществляет иные функции в области принудительного исполнения в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

**Управления принудительного исполнения** являются структурными подразделениями главных управлений юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов и входят в систему органов принудительного исполнения. Они осуществляют следующие функции и полномочия:

- организуют принудительное исполнение исполнительных документов в соответствующем регионе;
  - оказывают практическую и методическую помощь судебным исполнителям на местах, в том числе по единообразному применению норм законодательства, в необходимых случаях непосредственно участвуют в принудительном исполнении исполнительных документов;
  - изучают организацию и практику работы отделов принудительного исполнения;
  - осуществляют контроль по ведению исполнительного производства в отделах принудительного исполнения, а также реализуют иные мероприятия, направленные на выполнение задач органов принудительного исполнения;
  - обеспечивают сбор и анализ отчетной информации об исполнении исполнительных документов территориальными органами принудительного исполнения;
  - обеспечивают формирование и ведение банка данных исполнительных производств;
  - вносят предложения по повышению эффективности деятельности территориальных органов принудительного исполнения и совершенствованию законодательства по вопросам исполнения, о разработке проектов нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов принудительного исполнения, применении и модернизации программно-технологических средств;
  - обеспечивают рассмотрение в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством, обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц;
  - обеспечивают своевременное распределение и перечисление в установленном законодательством порядке денежных средств взыскателям;
  - осуществляют иные функции, предусмотренные законодательством.
- Районные (межрайонные), городские, районные в городах отделы принудительного исполнения являются территориальными органами принудительного исполнения.** Они выполняют следующие функции:
- осуществляют исполнение исполнительных документов;
  - рассматривают в пределах своей компетенции в порядке, уста-

новленном законодательством, обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц;

- обобщают и анализируют статистические и иные информационные материалы о своей деятельности;

- обеспечивают формирование и ведение банка данных исполнительных производств;

- обобщают практику применения законодательства по исполнительному производству и вносят в органы принудительного исполнения предложения по его совершенствованию;

- осуществляют иные функции, предусмотренные законодательством.

*Статус судебных исполнителей закреплен в Законе Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 440-З «О судебных исполнителях».*

**Судебными исполнителями являются лица**, которые занимают должности в органах принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов и непосредственно заняты в соответствии с должностными обязанностями исполнением судебных постановлений и иных исполнительных документов. При исполнении служебных обязанностей судебные исполнители являются представителями власти и находятся под защитой государства.

Судебные исполнители являются государственными служащими, на них распространяется действие Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь».

*Судебным исполнителем может быть назначен гражданин Республики Беларусь, владеющий государственными языками Республики Беларусь, имеющий среднее специальное или высшее юридическое образование либо обучающийся в учреждении, обеспечивающем получение высшего юридического образования, способный по своим профессиональным знаниям, моральным и деловым качествам исполнять возложенные на него обязанности.*

В исключительных случаях на должность судебного исполнителя может быть назначен гражданин Республики Беларусь, имеющий иное высшее образование по специальностям, определенным Минюстом.

Судебные исполнители при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду, имеют служебное удостоверение, знаки различия, в том числе нагрудный знак различия «Судовы выканаўца», печать с наименованием органа принудительного исполнения и указанием личного номера судебного исполнителя.

Статьей 5<sup>1</sup> Закона о судебных исполнителях предусмотрено прохождение стажировки лицом, претендующим на занятие должности

судебного исполнителя и впервые поступающим на государственную службу.

**Стажер судебного исполнителя** проходит стажировку под руководством судебного исполнителя, имеющего стаж работы в должности судебного исполнителя не менее 2 лет, а срок стажировки не может превышать 3 месяцев. По ее окончании судебный исполнитель, под руководством которого стажер судебного исполнителя проходил стажировку, составляет заключение о готовности стажера судебного исполнителя к назначению на должность судебного исполнителя и представляет его на утверждение в соответствующее главное управление юстиции.

Права и обязанности судебного исполнителя перечислены в ст. 9–10 Закона об исполнительном производстве, и они в полной мере соотносятся с функциями и полномочиями, предусмотренными для ОПИ соответствующего территориального уровня. Главной задачей выступает совершение действий по принудительному исполнению судебных постановлений и иных исполнительных документов. Так как при осуществлении своей деятельности **судебный исполнитель является представителем государственной власти**, он вправе беспрепятственно входить на территорию и в помещения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, при необходимости вскрывать такие помещения и производить их осмотр, входить на земельный участок, в жилое или нежилое помещения должника, производить осмотр и обследование территорий, мебели, сейфов и других возможных мест хранения имущества, в том числе денежных средств, ценностей и документов, иных объектов, используемых должником, в целях выявления имущества должника, на которое может быть обращено взыскание, и осуществлять это взыскание путем ареста имущества и денежных средств, их изъятия и последующей реализации.

Законом об исполнительном производстве также установлены гарантии правовой и социальной защиты судебных исполнителей и членов их семей.

### Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие управления в области юстиции. Каковы полномочия Министерства юстиции Республики Беларусь?
2. Какие полномочия и взаимоотношения Министерство юстиции Республики Беларусь имеет с адвокатурой?
3. Каковы полномочия Министерства юстиции Республики Бела-

реть по лицензированию деятельности по оказанию юридических услуг, включающей юридические и риелторские услуги?

4. Каким образом Министерство юстиции Республики Беларусь осуществляет руководство и взаимодействие с нотариатом?

5. Раскройте полномочия Министерства юстиции Республики Беларусь по организационно-методологическому и правовому обеспечению деятельности юридических служб государственных органов и организаций.

6. Какова структура единой системы органов принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов?

7. Раскройте компетенцию органов принудительного исполнения.

8. Охарактеризуйте статус судебного исполнителя.

Литература: [11, 16, 17, 21, 25, 39, 47, 57, 59, 60, 64, 67–69, 73, 90, 91].

## Тема 10. ПРОКУРАТУРА

### 10.1. Прокуратура в системе органов государственной власти и задачи прокурорского надзора в системе функций государственного управления

Согласно Конституции Республики Беларусь *прокуратура является специальным государственным органом, осуществляющим надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.*

Прокуратура также осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законом, проводит предварительное следствие, поддерживает государственное обвинение в судах.

В соответствии со ст. 126 Конституции *единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор*, назначаемый с согласия Совета Республики Президентом Республики Беларусь и ему подотчетный.

Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры независимы в осуществлении своих полномочий и руководствуются законодательством. В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Президенту.

Последующее развитие конституционных норм об органах прокуратуры происходит в *Законе Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь»* (далее – Закон о прокуратуре), которым установлены организационные и правовые основы деятельности прокуратуры Республики Беларусь. Закон о прокуратуре регулирует отношения в области осуществления прокурорского надзора и выполнения иных функций, возложенных на прокуратуру Республики Беларусь, а также особенности правового положения прокурорских работников.

Законом определены *принципы деятельности прокуратуры: законности, равенства всех граждан перед законом, независимости прокурора, подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, гласности, обязательности исполнения требований прокурора.*

Следует отметить, что в последние годы система органов прокуратуры претерпела существенные преобразования. Так, Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2014 г. № 137 «О ликвидации военных прокуратур» (далее – Указ № 137) одновременно с ликвидацией с 1 сентября 2014 г. Белорусской военной прокуратуры и межгарнизонных военных прокуратур на Генеральную прокуратуру и территориальные прокуратуры возложены полномочия по осуществлению надзора за исполнением законодательства в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, государственных органах, в которых предусмотрена военная служба.

В целях реализации норм Указа № 137 в областных прокуратурах и прокуратуре г. Минска созданы отделы по надзору за исполнением законодательства в войсках, а в Генеральной прокуратуре – соответствующее управление. Также Указом Президента Республики Беларусь от 1 октября 2014 г. № 463 «О ликвидации Белорусской транспортной прокуратуры» было постановлено с 1 декабря 2014 г. ликвидировать Белорусскую транспортную прокуратуру, передав ее функции Генеральной прокуратуре и прокуратурам областей, а также переподчинить прокуратурам областей специализированные транспортные прокуратуры, находящиеся в подчинении Белорусской транспортной прокуратуры (в городах Гродно, Брест, Гомель, Могилев, Витебск, Минск, Орша, Барановичи).

Таким образом, в настоящее время **единую и централизованную систему органов прокуратуры составляют:**

- 1) *Генеральная прокуратура Республики Беларусь,*
- 2) *прокуратуры областей и г. Минска,*
- 3) *прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуратуры, а также иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь.*

**Генеральная прокуратура Республики Беларусь** является центральным органом системы органов прокуратуры. Генеральную прокуратуру Республики Беларусь возглавляет Генеральный прокурор Республики Беларусь. Прокуратуры областей, г. Минска возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют заместителей.

**Генеральный прокурор Республики Беларусь** назначается на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры, образуется и действует *Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь*, Положение о котором и его состав утверждаются Генеральным прокурором Республики Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь от 3 августа 2006 г. № 482 «О создании государственного учреждения» в целях усиления борьбы с преступностью, укрепления законности и правопорядка, создания эффективной системы комплексного изучения криминогенных факторов, прогнозирования основных тенденций, динамики и структуры преступности был создан **Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь**, который также входит в систему органов прокуратуры. Среди его задач можно особо выделить проведение криминологической экспертизы, которая осуществляется в соответствии с *Положением о порядке проведения криминологической экспертизы*, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 29 мая 2007 г. № 244 «О криминологической экспертизе».

Важная роль отведена и **коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь**, которая является постоянным органом коллегиального рассмотрения и разрешения наиболее важных вопросов деятельности органов прокуратуры и действует на основании Положения о коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 6 июля 2001 г.

№ 372. В ее состав входят Генеральный прокурор (председатель), заместители Генерального прокурора (по должностям) и другие прокурорские работники.

Главным направлением деятельности коллегии является решение наиболее важных вопросов укрепления законности и правопорядка, для чего могут проводиться совместные заседания Генеральной прокуратуры и других правоохранительных органов, а также в целях развития межгосударственного сотрудничества по вопросам укрепления законности и правопорядка в заседаниях коллегии могут принимать участие представители правоохранительных органов государств – участников СНГ.

Развивая положения Конституции, Закон о прокуратуре установил следующие **задачи прокуратуры**: *обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.*

В целях выполнения этих задач прокуратура **осуществляет надзор**:

- *за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее – надзор за исполнением законодательства);*

- *исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;*

- *исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания;*

- *соответствием закону судебных постановлений, а также соблюдением законодательства при их исполнении;*

- *соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.*

Кроме того, прокуратура координирует правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, деятельность по профилактике правонарушений.

Прокуроры принимают участие в рассмотрении судами гражданских дел, дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, поддерживают государственное обвинение по уголовным делам, участвуют в административном процессе в соответствии ГПК, ХПК, УПК, ПИКоАП.

## **10.2. Общая характеристика статуса прокурорского работника**

Указом Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 181 утверждено *Положение о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь* (далее – Положение), которым определены: порядок и условия прохождения службы в органах прокуратуры, порядок присвоения классных чинов, порядок проведения аттестации, основания и виды поощрений и дисциплинарной ответственности прокурорских работников, основания и условия прекращения службы в органах прокуратуры.

В соответствии с указанным Положением на должность прокурорского работника *может быть назначен гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование и обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также отвечающий иным требованиям, предусмотренным законодательством о государственной службе*. В исключительных случаях на должность прокурорского работника может быть назначен гражданин, имеющий иное высшее образование.

В отношении лиц, принимаемых на службу в органы прокуратуры, в целях выяснения обстоятельств, препятствующих поступлению на данную службу, *проводится специальная внутренняя проверка* в порядке, определенном Генеральным прокурором, за исключением лиц, назначаемых на должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, проверка в отношении которых проводится в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь.

*Лица, впервые поступающие на службу в органы прокуратуры* (кроме лиц, указанных в ч. 1 п. 13 Положения), *сдают квалификационный экзамен*, по результатам которого комиссия выносит решение о сдаче либо несдаче экзаменуемым данного экзамена. Срок действия решения комиссии – 1 год. Лицо, сдавшее квалификационный экзамен, зачисляется для прохождения в течение 6 месяцев стажировки в органах прокуратуры и затем приносят присягу.

При исполнении служебных обязанностей прокурорские работники

носят форменную одежду со знаками различия, и им также выдаются служебные удостоверения.

Положением дополнительно предусмотрено **наличие стажа службы в качестве прокурорского работника** (или стажа военной службы, или службы в Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, иной государственной службы, или стажа адвокатской деятельности), который при поступлении на службу в прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуратуры либо в прокуратуры областей, г. Минска должен составлять не менее 3 лет, а в Генеральную прокуратуру Республики Беларусь – не менее 5 лет.

В период прохождения службы в органах прокуратуры прокурорские работники **периодически** (но не реже одного раза в три года) **проходят аттестацию**, которая проводится с целью объективной оценки их практической деятельности, уровня профессиональной подготовки, правовой культуры и определения служебной перспективы. Для ее проведения создается специальная аттестационная комиссия, которая по результатам аттестации принимает решение:

- о соответствии занимаемой должности;
- неполном соответствии занимаемой должности с отсрочкой аттестации на один год при условии выполнения рекомендаций аттестационной комиссии;
- несоответствии занимаемой должности.

Пунктами 64–67 Положения предусмотрены основания для прекращения службы в органах прокуратуры и отставка.

В период службы в органах прокуратуры прокурорским работникам последовательно в соответствии со стажем работы в органах прокуратуры и занимаемой должностью присваиваются классные чины. **Классный чин прокурорского работника – это специальный профессиональный разряд, персональное звание прокурорского работника как государственного служащего.**

Лицам, впервые поступившим на службу в органы прокуратуры, после прохождения стажировки присваивается классный чин юриста 3-го класса. Устанавливаются следующие сроки пребывания прокурорского работника в классном чине: юрист 3-го класса – 1 год; юрист 2-го класса – 3 года; юрист 1-го класса – 3 года; младший советник юстиции – 4 года; советник юстиции – 5 лет.

В целом для прокурорских работников *установлены следующие классные чины, соответствующие воинским званиям:*

- *государственный советник юстиции 1-го класса* (Генеральный прокурор) – генерал-полковник;

- *государственный советник юстиции 2-го класса* (заместитель Генерального прокурора) – генерал-лейтенант;

- *государственный советник юстиции 3-го класса* (прокурор области, города Минска) – генерал-майор;

- *старший советник юстиции* (начальник структурного подразделения Генеральной прокуратуры и его заместитель, советник Генерального прокурора, старший помощник Генерального прокурора, заместитель прокурора области, города Минска, прокурор района с численностью населения более 50 тысяч человек, прокурор района в городе, прокурор города, межрайонный прокурор и приравненный к ним транспортный прокурор) – полковник;

- *советник юстиции* (помощник Генерального прокурора, помощник Генерального прокурора по особым поручениям, помощник заместителя Генерального прокурора, старший прокурор и прокурор структурного подразделения Генеральной прокуратуры, начальник структурного подразделения прокуратуры области, города Минска и его заместитель, старший помощник прокурора области, города Минска, прокурор района с численностью населения менее 50 тысяч человек, заместитель прокурора района с численностью населения более 50 тысяч человек, прокурора района в городе, прокурора города, межрайонного прокурора и приравненного к ним транспортного прокурора) – подполковник;

- *младший советник юстиции* (помощник прокурора области, г. Минска, старший прокурор и прокурор структурного подразделения, заместитель прокурора района с численностью населения менее 50 тысяч человек, старший помощник прокурора района с численностью населения более 50 тысяч человек, прокурора района в городе, прокурора города, межрайонного прокурора и приравненного к ним транспортного прокурора) – майор;

- *юрист 1-го класса* (старший помощник прокурора района с численностью населения менее 50 тысяч человек, помощник прокурора района, района в городе, города, межрайонного прокурора и приравненного к ним транспортного прокурора) – капитан;

- *юрист 2-го класса* – старший лейтенант;

- *юрист 3-го класса* – лейтенант.

За нарушение служебных обязанностей, трудовой дисциплины, совершение действий, дискредитирующих звание прокурорского работника, он несет дисциплинарную ответственность. За совершение дисциплинарных проступков на прокурорского работника могут быть наложены следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- понижение в классном чине на срок до 6 месяцев;
- понижение в должности на срок до 6 месяцев;
- лишение нагрудного знака органов прокуратуры;
- освобождение от занимаемой должности (увольнение);
- освобождение от занимаемой должности (увольнение) с лишением классного чина.

Прокурорским работникам гарантируются условия труда, обеспечивающие надлежащее исполнение служебных обязанностей, материальное и социальное обеспечение в соответствии с законодательством о государственной службе и законодательством о труде с учетом особенностей, предусмотренных законодательством о прокуратуре и прокурорском надзоре. Кроме того, прокурорские работники подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета.

### **10.3. Взаимодействие судов и органов прокуратуры.**

#### **Поддержание государственного обвинения по уголовным делам**

Одним из направлений деятельности прокуратуры и сферой интенсивного взаимодействия судов и органов прокуратуры выступает *поддержание государственного обвинения и осуществление надзора за соответствием закону судебных постановлений*.

*Предметом надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении являются соответствие закону приговоров, решений, определений и постановлений судов (судей) по уголовным, гражданским делам, делам, связанным с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, по делам об административных правонарушениях, а также соответствие законодательству правовых актов, решений, действий (бездействия) органов и должностных*

лиц, осуществляющих исполнение, судебных постановлений и иных исполнительных документов.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении определены процессуальным законодательством.

В соответствии с УПК при судебном разбирательстве уголовного дела **прокурор как государственный обвинитель** вправе заявлять отводы и ходатайства; высказывать мнения по поводу действий других участников уголовного процесса, а также по вопросам, разрешаемым судом; давать органу дознания и органу предварительного следствия обязательные для них поручения по обеспечению представления суду доказательств; применять меры процессуального принуждения для обеспечения представления суду доказательств; участвовать в судебном исследовании доказательств уголовного дела; изменять, дополнять и предъявлять новое обвинение; отказаться от обвинения; протестовать против действий другой стороны; возражать против необоснованных или представляющихся ему неправильными по другим основаниям действий председательствующего; требовать внесения в протокол судебного заседания возражений на указанные действия и записей об обстоятельствах, которые, по его мнению, должны быть отмечены; пользоваться другими полномочиями, предусмотренными УПК.

При судебном разбирательстве уголовных дел **участие прокурора в качестве государственного обвинителя обязательно по делам публичного и частно-публичного обвинения, а также по делам частного обвинения, возбужденным прокурором**, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 455 УПК.

**Осуществление надзора за соответствием закону судебных постановлений** осуществляется прокурором путем апелляционного и надзорного опротестования приговоров и иных судебных постановлений.

#### **10.4. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел и дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной деятельности**

В гражданском или хозяйственном процессе при рассмотрении дел *в суде первой инстанции прокурор участвует в двух формах:*

*1-я форма* – обращение в суд с заявлением о возбуждении гражданского или экономического дела, если это необходимо для защиты прав и

охраняемых законом интересов Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц, а также юридических лиц и граждан;

*2-я форма* – вступление в начавшийся процесс для выражения мнения прокурора по вопросам нарушения законодательства гражданами, организациями, юридическими или должностными лицами.

Прокурор вправе вступить в дело на любой его стадии, если этого требуют интересы государства, а также с целью защиты прав и охраняемых законом интересов граждан.

При подаче прокурором в суд заявления в защиту прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица эти гражданин или юридическое лицо являются истцами (заявителями). До подачи в суд заявления прокурор обязан выслать указанным лицам копию искового заявления, а при необходимости – и копии приложенных к нему документов.

По делам, которые возбуждаются прокурором в интересах государства, в качестве истца выступают Республика Беларусь или ее административно-территориальные единицы.

*Участие прокурора в разбирательстве гражданского дела является обязательным:* во-первых, если дело в суде возбуждено по заявлению прокурора, а также когда необходимость участия прокурора в данном деле признана судом; во-вторых, в случаях, предусмотренных ГПК и другими актами законодательства.

Прокурор, участвующий в деле, имеет права и несет обязанности, предусмотренные для юридически заинтересованных в деле лиц. Он вправе высказывать мнения по вопросам, возникающим во время разбирательства дела, и по существу дела в целом, а также совершать другие процессуальные действия, предусмотренные ГПК.

Отказ прокурора от своего заявления не лишает лицо, в защиту прав и охраняемых законом интересов которого он обратился в суд, права требовать рассмотрения дела по существу.

В соответствии с ХПК (ст. 66) прокурор при установлении нарушений законодательства в пределах своей компетенции *предъявляет в суд, рассматривающий экономические дела, иск (заявление) в целях защиты государственных и общественных интересов*, в том числе:

- подает заявление об оспаривании ненормативных правовых актов государственных органов, органов местного управления и самоуправления, иных органов или должностных лиц, которыми затрагиваются права и законные интересы юридических лиц и граждан в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности;

- предъявляет иск о признании недействительными сделок, совершенных государственными органами, органами местного управления и самоуправления, государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном фонде которых есть доля государственной собственности.

Прокурор при установлении нарушений законодательства в пределах своей компетенции вправе предъявить в суд, рассматривающий экономические дела, иск (заявление) в целях защиты интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и других лиц с их согласия.

Прокурор пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения. Отказ прокурора от предъявленного им иска (заявления) не лишает истца (заявителя) права требовать рассмотрения дела по существу. Принятый судом, рассматривающим экономические дела, отказ истца от иска (заявления), который был предъявлен в целях защиты его интересов прокурором, влечет за собой прекращение производства по делу. Кроме случая отказа истца (заявителя) от иска (заявления) или заключения мирового соглашения по иску, предъявленному прокурором в целях защиты государственных и общественных интересов, когда прекращения производства по делу не происходит.

В суде второй и вышестоящей инстанций по гражданским и экономическим делам прокурор выполняет функцию **надзора за соответствием закону судебных постановлений** путем апелляционного (в хозяйственном процессе дополнительно еще и кассационного) и надзорно-опротестования приговоров и иных судебных постановлений.

## 10.5. Участие прокурора в административном процессе

Прокурор осуществляет надзор за исполнением законодательных актов **при ведении административного процесса**.

Осуществляя надзор за ведением административного процесса, прокурор в пределах своей компетенции:

- требует от должностного лица органа, ведущего административный процесс, представления материалов об административном правонарушении;
- дает органу, ведущему административный процесс, письменные указания по делу об административном правонарушении;
- санкционирует производство процессуальных действий и применение мер обеспечения административного процесса в случаях и порядке, установленных ПИК оАП;

- проверяет законность применения к лицу, в отношении которого ведется административный процесс, административного задержания и иных мер обеспечения административного процесса, а также наложения на него административного взыскания;
- освобождает своим постановлением физическое лицо, незаконно подвергнутое административному задержанию;
- отменяет своим постановлением противоречащие законодательным актам постановления о производстве процессуальных действий и применении мер обеспечения административного процесса, за исключением постановлений, вынесенных судом;
- опротестовывает противоречащие законодательным актам постановления по делам об административных правонарушениях;
- поручает органу, ведущему административный процесс, подготовку дела об административном правонарушении к рассмотрению (по административным правонарушениям, протоколы по которым не составляются прокурором);
- истребует из соответствующих суда, органа, ведущего административный процесс, дела об административных правонарушениях;
- приостанавливает исполнение вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, за исключением постановлений о наложении административного взыскания в виде административного ареста или депортации;
- отменяет своим постановлением в случаях, предусмотренных ПИКoАП, постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенное органом, ведущим административный процесс, по окончании подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению.

Поручения, постановления и указания прокурора по делу об административном правонарушении направляются органу, ведущему административный процесс, и подлежат рассмотрению и исполнению в срок, установленный прокурором.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение органам прокуратуры и раскройте систему органов прокуратуры.
2. Перечислите задачи и направления деятельности органов прокуратуры.
3. Охарактеризуйте статус прокурорского работника.

4. Какие классные чины и в каком порядке присваиваются прокурорским работникам?

5. Какие меры дисциплинарного взыскания могут быть применены к сотрудникам органов прокуратуры?

6. Как происходит взаимодействие судов и органов прокуратуры при поддержании государственного обвинения по уголовным делам?

7. Раскройте участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел и дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной деятельности.

8. Раскройте участие прокурора в административном процессе.

Л и т е р а т у р а: [1–8, 16, 17, 23, 37, 38, 48–50, 52, 54, 90–93].

## **Тема 11. ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ**

### **11.1. Суд и Следственный комитет. Общая характеристика статуса работника следственных органов**

Указом Президента Республики Беларусь от 12 сентября 2011 г. № 409 «Об образовании Следственного комитета Республики Беларусь» в целях совершенствования деятельности органов предварительного следствия, усиления защиты прав и законных интересов граждан в досудебном уголовном производстве был образован Следственный комитет Республики Беларусь путем выделения следственного аппарата из системы органов прокуратуры, подразделений предварительного расследования из системы органов внутренних дел и системы органов финансовых расследований КГК.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 403-З «О Следственном комитете Республики Беларусь» *Следственный комитет – единая и централизованная система государственных правоохранительных органов, являющихся органами предварительного следствия и осуществляющих полномочия в сфере досудебного уголовного производства.* Следственный комитет подчиняется Президенту Республики Беларусь. В подчинении Следственного комитета могут находиться организации, обеспечивающие деятельность Следственного комитета.

*Систему Следственного комитета составляют:*

- центральный аппарат Следственного комитета;
- управления Следственного комитета по областям и г. Минску;

- районные (межрайонные), городские, районные в городах отделы Следственного комитета.

**Центральный аппарат Следственного комитета Республики Беларусь** возглавляет систему Следственного комитета и осуществляет в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере предварительного следствия. *В структуру центрального аппарата Следственного комитета входят следующие главные управления, управления, отделы, секторы (группы) и иные подразделения:*

- **Главное следственное управление** (включает несколько структурных подразделений в виде управлений);

- **Главное управление процессуального контроля** (включает несколько структурных подразделений в виде управлений и отделов);

- **Главное управление по расследованию преступлений в сфере организованной преступности и коррупции** (включает несколько структурных подразделений в виде управлений и отделов).

**Управления Следственного комитета по областям и г. Минску** непосредственно подчинены центральному аппарату Следственного комитета. В их структуру входят управления, отделы, секторы (группы) и иные подразделения. Они осуществляют руководство районными (межрайонными), городскими, районными в городах отделами Следственного комитета, а также контроль за их деятельностью.

**Районные (межрайонные), городские, районные в городах отделы Следственного комитета** непосредственно подчинены соответствующим управлениям Следственного комитета по областям и г. Минску.

Следственный комитет в соответствии с возложенными на него задачами:

- организует и осуществляет проверку заявлений и сообщений о преступлениях и осуществляет предварительное следствие по уголовным делам;

- участвует в пределах своей компетенции в реализации государственной уголовной политики, государственных программ в сфере обеспечения национальной безопасности;

- вправе привлекать к участию в проверках по заявлениям и сообщениям о преступлениях должностных лиц других правоохранительных, контролирующих (надзорных) органов, а также специалистов других государственных органов и иных организаций;

- вправе запрашивать и получать на безвозмездной основе от государственных органов и иных организаций документы, материалы и иную информацию, необходимые для выполнения возложенных на Следственный комитет задач;

- вправе требовать и получать от организаций и граждан необходимые сведения и объяснения, относящиеся к находящимся в производстве уголовным делам, материалам проверок по заявлениям и сообщениям о преступлениях, назначать инвентаризации и проводить в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проверки, истребовать и при необходимости в установленном законодательством порядке изымать документы, образцы сырья, материалов, полуфабрикатов и готовой продукции, опечатывать кассы, помещения и места хранения документов, денежных средств и иного имущества;

- использует на безвозмездной основе с соблюдением требований законодательства об обеспечении защиты информации информационные системы, базы и банки данных, в том числе других государственных органов и иных организаций;

- имеет и использует в соответствии с законодательством оружие, боеприпасы к нему, специальные средства, транспортные средства, в том числе оперативного назначения, средства связи, организационную технику, средства и системы охраны, здания, сооружения и иное имущество;

- принимает меры по обеспечению правовой и социальной защиты сотрудников Следственного комитета, граждан Республики Беларусь, уволенных со службы в Следственном комитете в запас (отставку), членов их семей, гражданского персонала Следственного комитета, а также членов семей погибших (умерших) сотрудников Следственного комитета;

- организует и проводит идеологическую работу, осуществляет мероприятия по укреплению исполнительской, служебной и трудовой дисциплины в Следственном комитете;

- рассматривает в соответствии с законодательством обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, организует личный прием граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и представителей юридических лиц;

- участвует в обеспечении исполнения гражданами Республики Беларусь воинской обязанности;

- осуществляет иные полномочия.

Непосредственное руководство Следственным комитетом осуществляет Председатель Следственного комитета, а общее руководство – Президент Республики Беларусь, которым был издан *Указ от 10 ноября 2011 г. № 518 «Вопросы Следственного комитета Республики Беларусь»* и утверждены:

• *Положение о центральном аппарате Следственного комитета Республики Беларусь;*

• *Положение о порядке прохождения службы в Следственном комитете Республики Беларусь;*

• *Дисциплинарный устав Следственного комитета Республики Беларусь;*

• *текст Присяги сотрудника Следственного комитета Республики Беларусь;*

• *перечень соответствия специальных званий сотрудников Следственного комитета Республики Беларусь классным чинам прокурорских работников, воинским званиям, специальным званиям сотрудников Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов внутренних дел, работников органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь.*

Сотрудниками Следственного комитета являются граждане Республики Беларусь, имеющие, как правило, высшее юридическое образование, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья выполнять задачи, возложенные на Следственный комитет, принятые на службу в Следственный комитет, которым присвоено специальное звание, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

Законом установлены *ограничения для принятия на службу в Следственный комитет*. Так, граждане Республики Беларусь не могут быть приняты на службу в Следственный комитет в случае:

• совершения ранее преступления;

• признания их недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу;

• отказа от прохождения специальной проверки или процедуры оформления допуска к государственным секретам;

• непредставления декларации о доходах и имуществе или внесения в нее неполных и (или) недостоверных сведений, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;

• наличия подтвержденного медицинским заключением заболевания или иного противопоказания, препятствующих исполнению ими служебных обязанностей;

• наличия иных обстоятельств, предусмотренных законодательными актами.

Законные требования сотрудников Следственного комитета обязательны для выполнения всеми организациями, должностными лицами

и иными гражданами. Они вправе при осуществлении полномочий Следственного комитета *применять физическую силу, специальные средства, применять и использовать оружие, если иными способами их осуществление не представляется возможным.*

В Следственном комитете устанавливаются следующие **специальные звания**:

- *рядовой состав* – рядовой юстиции;
- *младший начальствующий состав* – младший сержант юстиции; сержант юстиции; старший сержант юстиции; старшина юстиции; прапорщик юстиции; старший прапорщик юстиции;
- *средний начальствующий состав* – младший лейтенант юстиции; лейтенант юстиции; старший лейтенант юстиции; капитан юстиции;
- *старший начальствующий состав* (старшие специальные звания) – майор юстиции; подполковник юстиции; полковник юстиции;
- *высший начальствующий состав* (высшие специальные звания) – генерал-майор юстиции; генерал-лейтенант юстиции; генерал-полковник юстиции.

А также устанавливаются следующие сроки выслуги в специальных званиях: младший сержант юстиции – 1 год; сержант юстиции – 2 года; старший сержант юстиции – 3 года; старшина юстиции – 3 года; прапорщик юстиции – 5 лет; младший лейтенант юстиции – 1 год; лейтенант юстиции – 2 года; старший лейтенант юстиции – 3 года; капитан юстиции – 3 года; майор юстиции – 4 года; подполковник юстиции – 5 лет.

Сотрудники могут состоять на службе до достижения предельного возраста в зависимости от присвоенных им следующих специальных званий: 1) до подполковника юстиции включительно – 45 лет; 2) полковник юстиции – 50 лет; 3) генерал-майор юстиции, генерал-лейтенант юстиции – 55 лет; 4) генерал-полковник юстиции – 60 лет.

Для всесторонней и объективной оценки результатов служебной деятельности сотрудников, определения уровня их профессиональной подготовки и соответствия занимаемым должностям один раз в 5 лет **проводится аттестация.**

Служебная дисциплина в Следственном комитете определяется Дисциплинарным уставом Следственного комитета Республики Беларусь. Вопросы увольнения сотрудников со службы (в том числе в запас или в отставку), выплаты им гарантий и компенсаций, понижения или восстановления в званиях регулируются Положением о порядке прохождения службы в Следственном комитете Республики Беларусь.

## 11.2. Суд и следственные подразделения органов государственной безопасности

В соответствии с УПК к органам предварительного следствия относятся не только Следственный комитет, но и следственные подразделения органов государственной безопасности.

В соответствии со ст. 13 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 390-З «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» *систему органов государственной безопасности образуют:*

- Комитет государственной безопасности;
- территориальные органы государственной безопасности, а именно: управление Комитета государственной безопасности по городу Минску и Минской области, управления Комитета государственной безопасности по областям;
- управление военной контрразведки Комитета государственной безопасности.

Указом Президента Республики Беларусь от 23 июля 2013 г. № 325 утверждено Положение о Комитете государственной безопасности Республики Беларусь (далее – Положение о КГБ).

В соответствии с Положением о КГБ *Комитет государственной безопасности является республиканским органом государственного управления, в пределах своей компетенции проводящим государственную политику в сфере обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, осуществляющим регулирование и управление в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства, координирующим деятельность в этой сфере других республиканских органов государственного управления, а также непосредственно реализующим основные направления деятельности и задачи органов государственной безопасности Республики Беларусь.*

Комитет государственной безопасности является органом государственной безопасности и возглавляет систему этих органов. Непосредственное руководство Комитетом осуществляет Председатель КГБ Республики Беларусь, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь.

В КГБ могут создаваться в установленном *порядке главные управления, управления, отделы, секторы.* Для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности органов государственной безопасности, подчиненных им организаций и подразделений *в КГБ создается*

*коллегия* в составе Председателя КГБ (председатель коллегии), заместителей Председателя КГБ, иных сотрудников органов государственной безопасности, а при необходимости – руководителей других государственных органов.

*Основными задачами КГБ являются:*

1) организация и осуществление мероприятий по защите независимости и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь в политической, экономической, военной, научно-технологической, информационной, социальной, демографической и экологической сферах;

2) руководство органами государственной безопасности, подчиненными им воинскими частями, другими организациями и подразделениями (далее – подчиненные им организации и подразделения), а также организация и координация их деятельности;

3) оценка текущего состояния национальной безопасности Республики Беларусь, прогнозирование его развития, а также разработка и осуществление комплекса мер по выявлению и предупреждению угроз национальной безопасности Республики Беларусь, внесение в соответствии с законодательством предложений Президенту Республики Беларусь по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь;

4) информирование Президента Республики Беларусь и по его поручению соответствующих государственных органов и иных организаций по вопросам состояния национальной безопасности Республики Беларусь;

5) разработка и проведение мероприятий по оказанию содействия государственным органам и иным организациям в осуществлении мер в области политического, социально-экономического развития и научно-технического прогресса Республики Беларусь;

6) организация и осуществление в пределах своей компетенции контрразведывательной деятельности и внешней разведки;

7) разработка и осуществление в пределах своей компетенции комплекса мер по противодействию экстремизму, в том числе борьбе с террористической деятельностью, а также борьбе с организованной преступностью и коррупцией, незаконной миграцией, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия, боеприпасов, ядерных материалов и их компонентов, а также иных объектов экспортного контроля, контрабандой, другими преступлениями, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами отнесены к ведению органов государственной безопасности;

8) осуществление предусмотренных законодательством полномочий в сфере государственных секретов;

9) обеспечение государственных органов и иных организаций правительственной и оперативной связью;

10) организация и обеспечение в пределах своей компетенции криптографической и инженерно-технической безопасности шифрованной и других видов специальной связи в Республике Беларусь;

11) планирование и осуществление в пределах своей компетенции мероприятий по организации обороны Республики Беларусь.

По общему правилу расследование основного количества уголовных дел осуществляется Следственным комитетом Республики Беларусь. Но по отдельным делам о преступлениях, отнесенным законодательными актами к ведению органов государственной безопасности, КГБ организует и осуществляет оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Так, ст. 11 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 390-З «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» специально предусмотрено, что *дознание и предварительное следствие по делам, связанным с террористической и иной экстремистской деятельностью, с организованной преступностью и коррупцией, с незаконной миграцией, с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия, боеприпасов, ядерных материалов и их компонентов, а также иных объектов экспортного контроля, с контрабандой и некоторыми другими преступлениями, отнесено к ведению именно органов государственной безопасности.*

***Пункт 2 статьи 182 УПК уточняет, что предварительное следствие производится следователями органов государственной безопасности по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных следующими статьями Уголовного кодекса Республики Беларусь:***

- ст. 122 УК «Подготовка либо ведение агрессивной войны»;
- ст. 123 УК «Пропаганда войны»;
- ст. 124 УК «Акт терроризма в отношении представителя иностранного государства или международной организации»;
- ст. 125 УК «Нападение на учреждения, пользующиеся международной защитой»;
- ст. 126 «Акт международного терроризма»;
- ст. 229 УК «Незаконные экспорт или передача в целях экспорта объектов экспортного контроля»;

- ст. 289 УК «Акт терроризма»;
- ст. 290 УК «Угроза совершением акта терроризма»;
- ст. 290<sup>1</sup> УК «Финансирование террористической деятельности»;
- ст. 290<sup>2</sup> УК «Содействие террористической деятельности»;
- ст. 290<sup>3</sup> УК «Прохождение обучения или иной подготовки для участия в террористической деятельности»;
- ст. 290<sup>4</sup> УК «Создание организации для осуществления террористической деятельности либо участие в ней»;
- ст. 290<sup>5</sup> УК «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации»;
- ч. 4 ст. 294 УК «Хищение огнестрельного оружия, боеприпасов или взрывчатых веществ», если указанные деяния совершены путем разбоя или вымогательства либо организованной группой, а равно в целях совершения преступлений, предусмотренных ст. 124–127, 131, 287, 289–292, 359 и 360 УК;
- ч. 4 ст. 295 УК «Незаконные действия в отношении огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ», если указанные деяния совершены организованной группой, а равно в целях совершения преступлений, предусмотренных ст. 124–127, 131, 287, 289–292, 359 и 360 УК;
- ч. 4 ст. 309 УК «Умышленное приведение в негодность транспортного средства или путей сообщения», если указанные деяния осуществлялись в целях совершения преступлений, предусмотренных ст. 124, 126, 289, 359 и 360 УК;
- ч. 3 ст. 311 УК «Угон либо захват с целью угона железнодорожного подвижного состава, воздушного или водного судна», если указанные деяния совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека либо причинение тяжкого телесного повреждения, а равно в целях совершения преступлений, предусмотренных ст. 124, 126, 289, 359 и 360 УК;
- ч. 3 ст. 322 «Незаконные приобретение, хранение, использование, сбыт либо разрушение радиоактивных материалов», если указанные деяния осуществлялись в целях совершения преступлений, предусмотренных ст. 124–127, 131, 287, 289–292, 359 и 360 УК;
- ч. 3 ст. 323 «Хищение радиоактивных материалов», если указанные деяния совершены путем разбоя или вымогательства либо организованной группой, а равно с целью совершения преступлений, предусмотренных ст. 124–127, 131, 287, 289–292, 359 и 360 УК;

- ч. 3 ст. 324 УК «Угроза опасным использованием радиоактивных материалов», если указанные деяния осуществлялись лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные ст. 124, 126, 289, 290, ч. 4 ст. 309, ч. 3 ст. 311, ст. 359 и 360 УК;

- ч. 2 ст. 333 УК «Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ», если указанные деяния совершены повторно, либо группой лиц, либо хищение сильнодействующих или ядовитых веществ совершено путем разбоя или вымогательства, а равно в целях совершения преступлений, предусмотренных ст. 124–127, 131, 287, 289–292, 359 и 360 УК;

- ст. 356 УК «Измена государству»;
- ст. 357 УК «Заговор или иные действия, совершенные с целью захвата государственной власти»;
- ст. 358 УК «Шпионаж»;
- ст. 358<sup>1</sup> УК «Агентурная деятельность»;
- ст. 359 УК «Акт терроризма в отношении государственного или общественного деятеля»;
- ст. 360 УК «Диверсия»;
- ст. 361 УК «Призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь»;
- ст. 361<sup>3</sup> УК «Участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании или вооруженном конфликте, военных действиях, вербовка либо подготовка лиц к такому участию»;
- ст. 373 УК «Умышленное разглашение государственной тайны»;
- ст. 374 УК «Разглашение государственной тайны по неосторожности»;
- ст. 375 УК «Умышленное разглашение служебной тайны»;
- ст. 375<sup>1</sup> УК «Незаконные соби́рание либо получение сведений, составляющих государственные секреты».

### 11.3. Суд и система органов дознания

*Систему государственных органов и должностных лиц, уполномоченных законом **осуществлять дознание**, составляют:*

1) *Министерство внутренних дел, специальные подразделения по борьбе с коррупцией и организованной преступностью органов внутренних дел, территориальные органы внутренних дел. Именно на дознание ОВД (или иными словами милицию) приходится основная масса заявлений и сообщений о преступлениях;*

2) *органы государственной безопасности* – по уголовным делам, отнесенным законом к их ведению;

3) в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь *военные коменданты военных комендатур в зоне ответственности военных комендатур, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учебных заведений, организаций Вооруженных Сил и гарнизонов*, а в других войсках и воинских формированиях *командиры воинских частей, соединений, начальники органов пограничной службы, начальники военных учреждений* – по уголовным делам о преступлениях, совершенных лицами, на которых распространяется статус военнослужащих, а также о преступлениях, совершенных гражданским персоналом Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в связи с исполнением ими служебных (трудовых) обязанностей в расположении воинской части, соединения, военного учебного заведения, учреждения, организации Вооруженных Сил, гарнизона, органа пограничной службы или его подразделения;

4) *начальники учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторов* – по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а равно по уголовным делам о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений;

5) *Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, территориальные органы пограничной службы, орган пограничной службы специального назначения* – по уголовным делам о преступлениях, выявляемых при выполнении возложенных на органы пограничной службы задач;

6) *таможенные органы* – по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 228–231, а также ст. 328<sup>1</sup> и 333<sup>1</sup> УК (в части незаконного перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза);

7) *органы финансовых расследований КГК* – по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 224–227, 233–235, 237–245, 247 и 261<sup>1</sup> УК, а также о коррупционных преступлениях в экономической сфере;

8) *органы государственного пожарного надзора* – по уголовным делам о пожарах и нарушении противопожарных правил;

9) *капитаны морских или речных судов, командиры воздушных су-*

дов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных на судах;

10) главы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь – по делам о преступлениях, совершенных в пределах территории дипломатических представительств и консульских учреждений.

В соответствии с УПК **на органы дознания и должностных лиц в зависимости от характера преступления возлагаются:**

1) прием, регистрация и рассмотрение заявлений и сообщений о любом совершенном, совершаемом и готовящемся преступлении;

2) проведение проверки по заявлению или сообщению о преступлении, принятие по ним решения в соответствии со ст. 174 УПК;

3) производство неотложных следственных и других процессуальных действий по уголовным делам;

4) проведение необходимых оперативно-розыскных мероприятий и принятие иных мер в целях обнаружения преступлений и выявления лиц, их совершивших, а также предупреждение и пресечение преступлений.

В соответствии со ст. 174 УПК **по поступившему заявлению или сообщению о преступлении либо при непосредственном обнаружении признаков преступления орган дознания, начальник следственного подразделения, следователь или прокурор принимают одно из следующих решений:**

1) о возбуждении уголовного дела;

2) об отказе в возбуждении уголовного дела;

3) о передаче заявления, сообщения по подследственности;

4) о прекращении проверки и разъяснении заявителю права возбудить в суде в соответствии со ст. 426 УПК уголовное дело частного обвинения.

Принятие решений по поступившим заявлениям или сообщениям о преступлениях, связанных со смертью человека; против половой неприкосновенности или половой свободы, предусмотренных ст. 166–170 УК; совершенных депутатами Палаты представителей, членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, должностными лицами, занимающими ответственное положение, указанными в ч. 5 ст. 4 УК; совершенных должностными лицами прокуратуры, Следственного комитета Республики Беларусь, органов внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований КГК в связи с их служебной или профессиональной деятельностью, **отню-**

*сится к исключительной компетенции органов предварительного следствия в соответствии с их подследственностью и прокурора с учетом особенностей, установленных гл. 49 УПК.* О принятом решении сообщается заявителю и одновременно ему разъясняется право на обжалование решения.

При направлении заявления или сообщения по подследственности орган уголовного преследования обязан принять меры к предотвращению или пресечению преступления, а равно к закреплению следов преступления.

При наличии поводов и оснований, предусмотренных ст. 166 и 167 УПК, орган дознания, следователь, прокурор выносят постановление о возбуждении уголовного дела по факту совершенного преступления либо в отношении лица, подозреваемого в совершении преступления.

После передачи уголовного дела следователю органы, уполномоченные законом осуществлять дознание, оперативно-розыскную деятельность, могут производить по нему следственные и другие процессуальные действия, проводить оперативно-розыскные мероприятия только по поручению следователя.

#### **11.4. Органы, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность**

Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-3 «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) определяет систему органов, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность (ОРД), под которой понимается *деятельность, осуществляемая государственными органами с соблюдением конспирации, проведением оперативно-розыскных мероприятий гласно и негласно, направленная на защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечение безопасности общества и государства.*

*Задачами оперативно-розыскной деятельности* являются:

- сбор сведений о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь;
- предупреждение, выявление, пресечение преступлений, а также выявление граждан, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- розыск обвиняемых, скрывшихся от органа уголовного преследования или суда и (или) местонахождение которых этим органам неизвестно, граждан, без вести пропавших (безвестно исчезнувших), а также осужденных к наказанию в случаях, установленных законодательными актами;

- установление персональных данных граждан, которые погибли (умерли);

- установление персональных данных граждан, которые в силу состояния здоровья или возраста не могут сообщить о себе сведения;

- установление имущества, которое подлежит или может подлежать аресту в уголовном процессе;

- обеспечение безопасности граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, и их близких, а также сохранности их имущества от преступных посягательств, обеспечение безопасности иных граждан в соответствии с законодательными актами;

- сбор сведений для принятия решений о допуске граждан к государственным секретам, к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья граждан и окружающей среды, к участию в оперативно-розыскной деятельности, к содействию на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;

- защита государственных секретов.

Оперативно-розыскная деятельность *осуществляется на принципах законности, соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, конспирации, проведения оперативно-розыскных мероприятий как гласно, так и негласно.*

**Субъектами** осуществления оперативно-розыскной деятельности являются:

- 1) органы внутренних дел;
- 2) органы государственной безопасности;
- 3) органы пограничной службы;
- 4) Служба безопасности Президента Республики Беларусь;
- 5) Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь;
- 6) органы финансовых расследований Комитета государственного контроля;
- 7) таможенные органы;

8) разведывательные службы Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Перечисленные органы, осуществляющие ОРД, при выполнении задач ОРД взаимодействуют между собой, с иными государственными органами, организациями, а также с гражданами посредством обмена информацией, совместной подготовки, проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий, применения мер по обеспечению безопасности, разработки планов совместной деятельности и иным образом.

Взаимодействие органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, с международными организациями, правоохранительными органами и специальными службами иностранных государств осуществляется в соответствии с международными договорами Республики Беларусь в порядке и пределах, установленных Законом об ОРД, а также на основе принципа взаимности.

В этой связи необходимо упомянуть такой орган, как **Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь** (далее – НЦБ Интерпола).

Международная организация уголовной полиции «Интерпол» (МОУП «Интерпол») создана в 1923 г. как Международная комиссия уголовной полиции для борьбы с общеуголовными преступлениями с центром в Вене. В 1938 г. прекратила свое существование. В современном виде воссоздана в 1946 г. с местопребыванием во Франции (Париж, Лион). Членами Интерпола на данный момент является 181 государство.

Республика Беларусь принята в Интерпол 4 октября 1993 г. и в соответствии с постановлением Совета Министров от 10 ноября 1993 г. № 744 «О мерах по защите прав граждан, охране правопорядка и усилению борьбы с преступностью»<sup>2</sup> в структуре центрального аппарата МВД было создано Национальное центральное бюро Интерпола, действовавшее в составе Главного управления криминальной милиции.

На сегодняшний день НЦБ Интерпола – это структурное подразделение МВД на правах самостоятельного управления, которое подчиняется первому заместителю Министра внутренних дел – начальнику криминальной милиции. Соответствующим приказом Министра внутренних дел Республики Беларусь от 29 декабря 2011 г. утверждена новая структура подразделения, в соответствии с которой оно *состоит*

---

<sup>2</sup>В настоящее время документ утратил силу в связи с принятием постановления Совета Министров от 18 октября 2007 г. № 1366 «О признании утратившими силу постановлений Правительства Республики Беларусь и их отдельных положений».

*из трех отделов: международного розыска и экстрадиции; противодействия транснациональной преступности; обработки оперативной информации.*

Приказом Министра внутренних дел Республики Беларусь от 28 февраля 2012 г. № 66 было утверждено Положение о Национальном центральном бюро Интерпола в Республике Беларусь (далее – Положение о НЦБ Интерпола). Согласно данному документу среди основных задач подразделения – обеспечение в соответствии с законодательством Республики Беларусь взаимодействия правоохранительных органов Республики Беларусь с правоохранительными органами других государств – членов МОУП «Интерпол» в противодействии преступности, имеющей международный (транснациональный) характер.

Данное структурное подразделение МВД вправе осуществлять весь перечень оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренный ст. 18 Закона об ОРД, и одновременно оно обеспечивает взаимодействие правоохранительных органов Республики Беларусь с правоохранительными органами других государств – членов Интерпола в противодействии преступности, имеющей транснациональный характер.

*Деятельность НЦБ Интерпола осуществляется по целому ряду направлений борьбы с преступностью, основными из которых являются: 1) международный розыск лиц; 2) борьба с организованной преступностью, терроризмом, торговлей людьми, незаконной миграцией, экономической преступностью, незаконным оборотом наркотиков, незаконным оборотом оружия и боеприпасов, фальшивомонетничеством, кражами культурных ценностей и антиквариата; 3) розыск похищенных автотранспортных средств.* Международное сотрудничество в сфере борьбы с уголовной преступностью транснационального характера является наиболее оптимальным способом выполнения задач, стоящих перед национальными правоохранительными органами.

Указанная выше ст. 18 Закона об ОРД предусматривает проведение следующих **оперативно-розыскных мероприятий**: 1) оперативный опрос; 2) наведение справок; 3) сбор образцов; 4) исследование предметов и документов, компьютерной информации; 5) оперативное отождествление; 6) оперативный осмотр; 7) наблюдение; 8) проверочная закупка; 9) контролируемая поставка; 10) слуховой контроль; 11) контроль в сетях электросвязи; 12) контроль почтовых отправлений; 13) оперативное внедрение; 14) оперативный эксперимент.

Согласно ст. 51–52 Закона об ОРД граждане Республики Беларусь привлекаются и оказывают содействие органам, осуществляющим

оперативно-розыскную деятельность, на конфиденциальной основе и им гарантируются правовая и социальная защита, обеспечение безопасности. Одновременно установлен запрет на привлечение к сотрудничеству на конфиденциальной основе по контракту депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов, судей, прокурорских работников, следователей, адвокатов, священнослужителей и полномочных представителей религиозных организаций.

В отношении субъектов, осуществляющих ОРД (органы внутренних дел, органы государственной безопасности, органы финансовых расследований КГК и др.), рядом нормативных правовых актов установлены соответствующие правила и урегулирован их статус. Среди таких НПА можно выделить следующие:

- *Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь*, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь»;

- *Положение о Департаменте обеспечения оперативно-розыскной деятельности Министерства внутренних дел Республики Беларусь*, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 «О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь». Этим же Указом были утверждены Положение о Департаменте охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Положение о Департаменте по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Положение о Департаменте исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Положение о Департаменте финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь;

- *Положение о прохождении службы в органах финансовых расследований Комитета государственного контроля*, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 20 декабря 2007 г. № 660 «О некоторых вопросах органов финансовых расследований Комитета государственного контроля»;

- иные нормативные правовые акты.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства об оперативно-розыскной деятельности осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры в пределах их компетенции. Контроль за оперативно-розыскной дея-

тельностью осуществляется руководителями органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

### 11.5. Государственный комитет судебных экспертиз

При рассмотрении в суде уголовных, гражданских и экономических дел, дел об административных правонарушениях могут понадобиться специальные познания в области науки, техники, искусства, ремесле и иных сферах деятельности. Для дачи заключения по указанным вопросам, требующим специальных познаний, и назначается эксперт. Права эксперта закреплены соответствующими нормами УПК, ГПК, ХПК, ПИКоАП.

В целях совершенствования государственной судебно-экспертной деятельности, усиления защиты прав и законных интересов граждан, организаций в уголовном, административном, гражданском и хозяйственном процессе *Указом Президента Республики Беларусь от 22 апреля 2013 г. № 202 «Об образовании Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь»* было постановлено образовать Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь на базе:

- экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел;
- Государственной службы медицинских судебных экспертиз, в том числе ее управлений по областям и г. Минску;
- ГУ «80-я центральная военная судебно-медицинская лаборатория» Министерства обороны;
- отдела исследований и экспертиз чрезвычайных ситуаций центра нормирования и экспертизы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций учреждения «Научно-исследовательский институт пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций» МЧС, отделений (групп) обеспечения функционирования государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, исследований, экспертиз чрезвычайных ситуаций и пожаров научно-практических центров областных (Минского городского) управлений МЧС, отделения исследований и экспертизы пожаров учреждения «Научно-исследовательский центр Витебского областного управления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь».

В целях создания необходимой правовой базы для деятельности

Государственного комитета судебных экспертиз Указом Президента Республики Беларусь от 1 июля 2013 г. № 292 были утверждены:

- *Положение о Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь;*

- *Положение о порядке прохождения службы в Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь;*

- *Дисциплинарный устав Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь;*

- *текст Присяги сотрудника Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь;*

- *перечень соответствия специальных званий сотрудников Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь воинским званиям, специальным званиям сотрудников органов внутренних дел, Следственного комитета, работников органов финансовых расследований КГК, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, классным чинам прокурорских работников;*

- *перечень должностей в Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь, которые могут замещаться государственными служащими.*

Правовые и организационные основы деятельности Государственного комитета судебных экспертиз, его основные задачи и полномочия, а также правовой статус, гарантии правовой и социальной защиты его сотрудников, имеющих специальные звания, и лиц гражданского персонала определены *Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 293-З «О Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь»* (далее – Закон о Государственном комитете судебных экспертиз).

В соответствии со ст. 1 Закона о Государственном комитете судебных экспертиз ***Государственный комитет судебных экспертиз представляет собой централизованную систему государственных органов, осуществляющих в соответствии с законодательными актами полномочия в сфере судебно-экспертной деятельности.*** Государственный комитет судебных экспертиз является военизированной организацией, имеет официальные геральдические символы.

Деятельность Государственного комитета судебных экспертиз основывается на следующих ***принципах***:

- законность;
- соблюдение интересов государства, прав и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства;

- объективность, всесторонность и полнота проведения судебных экспертиз, экспертиз (исследований), экспертиз;
- допустимость и достоверность методов, применяемых при проведении экспертных исследований;
- независимость от деятельности других государственных органов, политических партий, других общественных объединений и иных организаций, должностных лиц при осуществлении своих полномочий в сфере судебно-экспертной деятельности.

***Основными задачами Государственного комитета судебных экспертиз являются:***

- реализация единой государственной политики в сфере судебно-экспертной деятельности, включая ее научно-методическое обеспечение;
- осуществление судебно-экспертной деятельности;
- определение и реализация основных направлений совершенствования судебно-экспертной деятельности, внедрение в практику достижений науки и техники, положительного опыта, прогрессивных форм и методов организации и проведения экспертных исследований;
- организация подготовки и обучения по образовательным программам дополнительного образования взрослых лиц, намеревающихся осуществлять (осуществляющих) судебно-экспертную деятельность, научных работников в пределах своей компетенции;
- организация и развитие в пределах своей компетенции международного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности.

Для реализации указанных задач ст. 10–11 Закона о Государственном комитете судебных экспертиз предусмотрен широкий перечень функций и полномочий.

Финансирование деятельности Государственного комитета судебных экспертиз осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством.

***В систему Государственного комитета судебных экспертиз входят следующие государственные органы:***

- *центральный аппарат* Государственного комитета судебных экспертиз;
- *территориальные органы* Государственного комитета судебных экспертиз:
  - управления Государственного комитета судебных экспертиз по областям и г. Минску;
  - районные (межрайонные), городские, районные (межрайонные) в г. Минске отделы Государственного комитета судебных экспертиз.

*Центральный аппарат Государственного комитета судебных экспертиз* возглавляет систему Государственного комитета судебных экспертиз и осуществляет в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере судебно-экспертной деятельности, а также координацию деятельности других государственных органов, иных организаций и физических лиц в этой сфере.

*В структуру центрального аппарата Государственного комитета судебных экспертиз* входят главные управления, управления, отделы, секторы. В центральном аппарате Государственного комитета судебных экспертиз в целях обеспечения его деятельности и технического обслуживания могут создаваться иные подразделения в соответствии с законодательством.

*Управления Государственного комитета судебных экспертиз по областям и г. Минску* непосредственно подчинены центральному аппарату Государственного комитета судебных экспертиз и осуществляют руководство соответствующими районными (межрайонными), городскими, районными (межрайонными) в г. Минске отделами Государственного комитета судебных экспертиз, их материально-техническое, финансовое, организационное, кадровое обеспечение, а также контроль за их деятельностью. В структуру управлений Государственного комитета судебных экспертиз по областям и г. Минску входят управления, отделы, секторы.

*Районные (межрайонные), городские, районные (межрайонные) в г. Минске отделы Государственного комитета судебных экспертиз* непосредственно подчинены соответствующим управлениям Государственного комитета судебных экспертиз по областям и г. Минску.

***Экспертными подразделениями Государственного комитета судебных экспертиз*** являются структурные подразделения органов Государственного комитета судебных экспертиз, непосредственно занятые организацией проведения (контроля за проведением) и (или) проведением экспертных исследований.

Дополнительно для решения вопросов общей методологии проведения экспертных исследований, а также расширения применения в экспертной практике результатов научной и (или) научно-технической деятельности при Государственном комитете судебных экспертиз создается Межведомственный научно-методический совет в сфере судебно-экспертной деятельности.

*Статус сотрудников Государственного комитета судебных экспертиз* определен в Законе о Государственном комитете судебных экспертиз, детализирован Положением о порядке прохождения служ-

бы в Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь и Дисциплинарным уставом Государственного комитета судебных экспертиз, а также иными актами.

В соответствии со ст. 15 Закона о Государственном комитете судебных экспертиз и п. 5 Положения о порядке прохождения службы в Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь *сотрудниками являются граждане Республики, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья, уровню основного образования выполнять задачи, возложенные на Государственный комитет судебных экспертиз, принятые на службу в Государственный комитет судебных экспертиз, которым в установленном порядке присвоено специальное звание.*

Сотрудникам выдаются форма одежды и знаки различия по специальным званиям, а также служебное удостоверение и жетон с личным номером. Впервые принятые на службу сотрудники приносят Присягу.

Служба в Государственном комитете судебных экспертиз является *видом государственной службы в Республике Беларусь*, и ее прохождение включает прием на службу, назначение на должность, аттестацию, присвоение специального звания, увольнение со службы, а также другие обстоятельства (события), которые определяют служебно-правовое положение сотрудников.

Сотрудники не могут быть членами политических партий, других общественных объединений, преследующих политические цели, и им запрещено выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных обязанностей по месту службы, кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности, медицинской практики, получать от иностранных государств документы, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью, а равно пользоваться такими льготами и преимуществами. На них также распространяются ограничения и правовые запреты, установленные законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией.

Сотрудники при исполнении служебных обязанностей имеют право применять физическую силу и специальные средства, а отдельные сотрудники наделяются правом ношения, хранения, использования и применения боевого и служебного оружия.

*Лицами гражданского персонала* являются государственные служащие, не имеющие специальных званий судебные эксперты и судеб-

ные эксперты-стажеры, а также медицинские работники и иные работники, в том числе осуществляющие обеспечение деятельности и техническое обслуживание Государственного комитета судебных экспертиз.

*Судебными экспертами Государственного комитета судебных экспертиз* являются лица, занимающие в нем штатные должности, в том числе руководителей, подлежащие замещению лицами начальствующего состава Государственного комитета судебных экспертиз и лицами гражданского персонала, непосредственно занятые в соответствии с должностными (служебными) обязанностями организацией проведения (контроля за проведением) и (или) проведением экспертных исследований.

Сотрудники и лица гражданского персонала из числа судебных экспертов подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета, при исполнении служебных обязанностей они являются представителями власти и находятся под защитой государства. Государственная защита сотрудников и лиц гражданского персонала из числа судебных экспертов, их близких осуществляется в соответствии с законодательством о государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих (надзорных) органов, сотрудников органа государственной охраны.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте сущность и структуру Следственного комитета как органа, осуществляющего предварительное расследование.
2. Каковы полномочия Следственного комитета?
3. Дайте общую характеристику работнику следственных органов.
4. Раскройте сущность и структуру КГБ.
5. Какие полномочия в сфере предварительного следствия и дознания осуществляет Комитет государственной безопасности?
6. Какие органы осуществляют дознание в Республике Беларусь?
7. Перечислите задачи органов дознания.
8. Какие органы осуществляют оперативно-розыскную деятельность в Республике Беларусь?
9. Раскройте сущность оперативно-розыскной деятельности.
10. В чем заключается сущность и назначение Национального центрального бюро Интерпола?
11. Какова структура, принципы и задачи Государственного комитета судебных экспертиз?

12. Раскройте статус сотрудника Государственного комитета судебных экспертиз.

Л и т е р а т у р а : [1–8, 12–17, 22–24, 29–32, 34–36, 43, 45, 46, 51, 53, 90, 91, 95, 104].

## **Тема 12. АДВОКАТУРА**

### **12.1. Понятие и принципы адвокатуры и адвокатской деятельности, структура адвокатуры и органы адвокатского самоуправления**

Понятие «адвокатура» происходит от латинского слова *advocatus*, означающего «призванный». В современном обществе адвокатура как социально-правовой институт занимается защитой прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц в суде, правоохранительных органах, органах следствия, дознания и иных юрисдикционных органах.

В Республике Беларусь правовое регулирование отношений в сфере адвокатуры и адвокатской деятельности осуществляется:

- Законом Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 344-З «Об адвокатуры и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон об адвокатуры);

- Указом Президента Республики Беларусь от 14 июня 2012 г. № 265 «О некоторых вопросах адвокатской деятельности»;

- постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 ноября 2010 г. № 105 «Об осуществлении адвокатской деятельности и оказании юридических услуг (вместе с Инструкцией о порядке проведения оценки соответствия возможностей соискателя специального разрешения (лицензии) (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям, Положением о Квалификационной комиссии по вопросам адвокатской деятельности в Республике Беларусь, Инструкцией о порядке проведения квалификационного экзамена);

- постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 3 февраля 2012 г. № 36 «О Реестре адвокатов, адвокатских бюро, юридических консультаций (вместе с Инструкцией о порядке ведения Реестра адвокатов, адвокатских бюро, юридических консультаций, Инструкцией о порядке включения адвокатов иностранных государств в Реестр адвокатов, адвокатских бюро, юридических консультаций);

- Правилами профессиональной этики адвоката, утвержденными постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 6 февраля 2012 г. № 39;

- иными актами законодательства.

В соответствии со ст. 1 Закона об адвокатуре *адвокатура представляет собой правовой институт, призванный оказывать в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на профессиональной основе юридическую помощь в целях осуществления и защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц.*

В соответствии со ст. 4 Закона об адвокатуре организация адвокатуры и адвокатской деятельности основывается *на следующих принципах:*

- обеспечение гарантированного Конституцией Республики Беларусь права на юридическую помощь;
- законность;
- доступность юридической помощи;
- независимость адвокатов при осуществлении своей профессиональной деятельности;
- адвокатская тайна;
- использование всех не запрещенных законодательством средств и способов защиты прав, свобод и интересов клиента;
- обеспечение качества юридической помощи;
- недопустимость вмешательства в профессиональную деятельность адвокатов со стороны органов, ведущих уголовный процесс, других государственных органов, иных организаций и должностных лиц;
- соблюдение Правил профессиональной этики адвоката;
- самоуправление и самофинансирование;
- соответствие оплаты юридической помощи ее объему, сложности и качеству.

*Основными задачами адвокатуры являются:*

- оказание на профессиональной основе юридической помощи клиентам в целях осуществления и защиты их прав, свобод и интересов;
- участие в правовом воспитании граждан.

В Республике Беларусь в структуре адвокатуры образуются:

- **Белорусская республиканская коллегия адвокатов;**
- **территориальные (Минская городская и областные) коллегии адвокатов.**

*Органами адвокатского самоуправления в Республике Беларусь являются съезд адвокатов и коллегии адвокатов.*

**Белорусская республиканская коллегия адвокатов** одновременно является органом адвокатского самоуправления. Это некоммерческая

организация, основанная на обязательном членстве территориальных коллегий адвокатов.

Белорусская республиканская коллегия адвокатов представляет и защищает интересы адвокатов во взаимоотношениях с государственными органами и иными организациями, координирует деятельность территориальных коллегий адвокатов, осуществляет меры, направленные на повышение доступности и качества оказания юридической помощи, определяет порядок кадрового обеспечения территориальных коллегий адвокатов по согласованию с Министерством юстиции, осуществляет мониторинг деятельности адвокатов в порядке, утвержденном советом Белорусской республиканской коллегии адвокатов.

*Органами управления Белорусской республиканской коллегии адвокатов являются:*

- **совет Белорусской республиканской коллегии адвокатов** как коллегиальный исполнительный орган управления;

- **Председатель Белорусской республиканской коллегии адвокатов** и его заместитель как единоличный исполнительный орган управления.

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью коллегий адвокатов избирается **ревизионная комиссия Белорусской республиканской коллегии адвокатов**.

**Территориальная коллегия адвокатов** является некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов отдельной административно-территориальной единицы. Она образуется в целях обеспечения оказания юридической помощи, представления интересов адвокатов в государственных органах и иных организациях, осуществления контроля за соблюдением адвокатами законодательства, в том числе Правил профессиональной этики адвоката.

*Высшим органом управления* территориальной коллегии адвокатов является **общее собрание (конференция)** ее членов, проводимое не реже одного раза в год, а *исполнительным коллегиальным органом управления* – **совет территориальной коллегии адвокатов**, заседания которого проводятся не реже одного раза в месяц, возглавляемый председателем.

В соответствии со ст. 38 Закона об адвокатуре *в сфере адвокатской деятельности Министерство юстиции обладает значительными полномочиями*, в частности, Минюст осуществляет государственную регистрацию коллегий адвокатов, во взаимодействии с Белорусской республиканской коллегией адвокатов разрабатывает и утверждает Правила профессиональной этики адвоката, ведет Реестр адвокатов, от-

страняет адвоката от осуществления профессиональных обязанностей при ведении дисциплинарного производства, согласовывает кандидатуры претендентов для приема в качестве стажеров адвоката, согласовывает образование и прекращение деятельности юридических консультаций, а также осуществляет иные полномочия, связанные с регулированием адвокатской деятельности.

*Министерство юстиции также осуществляет контроль за соблюдением адвокатами, коллегиями адвокатов, юридическими консультациями законодательства об адвокатуре, Правил профессиональной этики адвоката, законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий, требований иных актов законодательства.*

## **12.2. Организация адвокатской деятельности**

**Адвокатская деятельность** – это юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе адвокатами физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, а также государству (далее – клиенты) в целях осуществления и защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

**Адвокатская деятельность не является предпринимательской.**

Адвокаты осуществляют адвокатскую деятельность в адвокатском образовании **в форме юридической консультации.**

*Юридические консультации являются организационной формой осуществления адвокатской деятельности* и образуются территориальными коллегиями адвокатов по согласованию с Министерством юстиции в районах, городах, районах в городах для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам и обеспечения ее доступности. Допускается создание юридических консультаций, специализирующихся в соответствующих отраслях права и (или) направлениях деятельности.

*Руководство деятельностью юридической консультации осуществляется заведующим, назначаемым из числа адвокатов юридической консультации сроком на 4 года.*

Юридические консультации обеспечивают оказание на территории соответствующей административно-территориальной или территориальной единицы юридической помощи по уголовным делам по назначению через территориальную коллегию адвокатов по требованию органа, ведущего уголовный процесс, а также других видов юридической помощи, оказываемой за счет средств коллегий адвокатов, республиканского и (или) местного бюджетов, и несут ответственность за

ее доступность, если иное не установлено территориальной коллегией адвокатов.

В соответствии со ст. 26 Закона об адвокатуре *адвокаты оказывают клиентам следующие виды юридической помощи:*

- дают консультации и разъяснения по юридическим вопросам;
- составляют заявления, жалобы и другие документы правового характера;
- представляют интересы клиентов в судах, в том числе на стадии исполнения судебных постановлений, а также в государственных органах, иных организациях, в том числе их органах управления, и перед физическими лицами;
- участвуют в досудебном производстве и суде по уголовным делам в качестве защитника, а также представителя потерпевших, гражданских истцов, гражданских ответчиков;
- участвуют в административном процессе в качестве защитника, представителя потерпевшего, иных физических или юридических лиц, являющихся участниками административного процесса;
- проводят правовую оценку документов и деятельности;
- ведут правовую работу по обеспечению хозяйственной и иной деятельности;
- ведут правовую работу по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь;
- совершают от имени и в интересах клиентов юридически значимые действия в пределах полномочий, предоставленных им клиентом и законодательством;
- оказывают иные виды юридической помощи.

*Профессиональная защита прав и интересов клиентов по уголовным, гражданским делам, делам, возникающим из хозяйственных (экономических) споров, и делам об административных правонарушениях в судах, органах, ведущих уголовный или административный процесс, осуществляется только адвокатами.*

Юридическая помощь оказывается адвокатами на возмездной основе на основании договора на оказание юридической помощи. Однако в ряде случаев юридическая помощь оказывается за счет средств коллегий адвокатов, республиканского и (или) местного бюджетов.

Статьей 28 Закона об адвокатуре предусмотрены случаи, когда юридическая помощь гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам и лицам без гражданства ***оказывается за счет средств коллегий адвокатов, в частности:***

- истцам – в судах первой инстанции при составлении заявлений и ведении дел, связанных с трудовыми правоотношениями, о взыскании алиментов, о лишении родительских прав;
- участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий на территории других государств – при даче устной консультации по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;
- гражданам – при составлении заявлений об установлении факта получения заработной платы за конкретный период в определенном размере для назначения пенсий, о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным;
- инвалидам I и II группы – при даче устной консультации, не требующей ознакомления с документами;
- малообеспеченным родителю в неполной семье, воспитывающему ребенка в возрасте до восемнадцати лет, родителям (усыновителям, удочерителям) в многодетных семьях – при даче устной консультации, не требующей ознакомления с документами;
- несовершеннолетним – в их интересах;
- родителям (усыновителям, удочерителям, опекунам, попечителям) несовершеннолетних – в интересах их несовершеннолетних детей;
- пенсионерам и инвалидам, пребывающим (проживающим) в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, а также законным представителям граждан, признанных судом недееспособными, – при даче консультации по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов указанных граждан;
- беременным женщинам – при даче устной консультации по вопросам, связанным с рождением ребенка;
- иным категориям граждан – по решению коллегии адвокатов.

***За счет средств республиканского бюджета*** юридическая помощь оказывается по вопросам социальной защиты и реабилитации жертвам торговли людьми, а в случае недостижения ими четырнадцатилетнего возраста – их законным представителям, а также лицам, пострадавшим в результате акта терроризма.

***При назначении адвоката*** через территориальную коллегию адвокатов ***подозреваемому или обвиняемому по требованию органа, ведущего уголовный процесс***, в целях участия в дознании, предварительном следствии и судебном разбирательстве ***оказание юридической помощи происходит за счет средств местного бюджета.***

### 12.3. Статус адвоката, условия и порядок допуска к адвокатской деятельности

В соответствии со ст. 7 Закона об адвокатуре *адвокатом в Республике Беларусь может быть физическое лицо, являющееся гражданином Республики Беларусь, имеющее высшее юридическое образование, прошедшее стажировку и сдавшее квалификационный экзамен, получившее специальное разрешение (лицензию) на осуществление адвокатской деятельности и являющееся членом территориальной коллегии адвокатов.*

Адвокат в своей деятельности независим и подчиняется только закону. Любое вмешательство в профессиональную деятельность адвоката или требование от него сообщить сведения, составляющие адвокатскую тайну, запрещено.

Для содействия в осуществлении адвокатской деятельности введена должность *помощника адвоката*, который выполняет вспомогательную работу, связанную с оказанием юридической помощи клиентам. Помощник адвоката также обязан хранить адвокатскую тайну.

Статьей 8 Закона об адвокатуре установлен ряд ограничений к осуществлению адвокатской деятельности, среди которых: совершение умышленного преступления, исключение (увольнение) по дискредитирующим обстоятельствам или совершение действий, дискредитирующих звание адвоката и адвокатуру, а также иные основания.

Кроме того, *адвокату запрещено* являться *собственником имущества (учредителем, участником) коммерческой организации, оказывающей консалтинговые, юридические, риелторские услуги, заниматься другой оплачиваемой работой (деятельностью), кроме работы в органах управления коллегий адвокатов и адвокатских образований, педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, творческой деятельности, деятельности третейского судьи, арбитра, медиатора, а также примирителя в примирительной процедуре.*

Лицо, намеревающееся стать адвокатом (далее – претендент), **обязано:**

- пройти стажировку,
- сдать квалификационный экзамен.

До сдачи квалификационного экзамена претендент, имеющий стаж работы по специальности не менее 3 лет, в том числе в качестве помощника адвоката, проходит стажировку продолжительностью от 3 до

6 месяцев, а претендент, не имеющий трехлетнего стажа работы по специальности, – от 6 месяцев до 1 года.

Стажировка осуществляется под руководством адвоката, имеющего стаж работы в качестве адвоката не менее 5 лет в строгом соответствии с *Инструкцией о порядке прохождения стажировки гражданами Республики Беларусь, намеревающимися стать адвокатами*, утвержденной постановлением Минюста от 3 февраля 2012 г. № 35.

Адвокат вправе иметь одновременно только одного стажера. Стажер адвоката обязан хранить адвокатскую тайну.

По окончании стажировки адвокат, под руководством которого стажер проходил стажировку, составляет заключение о готовности стажера адвоката к осуществлению адвокатской деятельности, а стажер – отчет о результатах стажировки.

**Квалификационный экзамен** проводится по конституционному, уголовному, гражданскому, жилищному, семейному, трудовому и административному праву, уголовному, гражданскому, хозяйственному и административному процессам, законодательным актам по вопросам деятельности адвокатуры и Правилам профессиональной этики адвоката.

По результатам квалификационного экзамена Квалификационной комиссией принимается решение о соответствии либо несоответствии претендента лицензионным требованиям и условиям.

Адвокаты вправе осуществлять адвокатскую деятельность только после получения лицензии и вступления в члены территориальной коллегии адвокатов, которая обязана принять адвоката.

В соответствии с п. 101 Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» адвокатская деятельность подлежит лицензированию, которое осуществляется Минюстом.

**Лицензируемая адвокатская деятельность осуществляется физическими лицами, которые должны соответствовать следующим лицензионным требованиям:**

- наличие гражданства Республики Беларусь;
- наличие высшего юридического образования;
- наличие стажа работы по специальности не менее 3 лет;
- прохождение стажировки и сдача квалификационного экзамена.

В Минюсте создана Квалификационная комиссия по вопросам адвокатской деятельности, которая проверяет соискателей лицензии (лицензиатов) на соответствие лицензионным требованиям и условиям

и на основании решения которой Минюст выдает или отказывает в выдаче лицензии, а также приостанавливает, возобновляет или прекращает ее действие либо аннулирует лицензию.

Документом, подтверждающим правовой статус адвоката и его членство в соответствующей территориальной коллегии адвокатов, является **удостоверение адвоката**, которое оформляется *после принесения присяги адвоката*.

Адвокаты обязаны проходить **аттестацию**, порядок проведения которой определен *Инструкцией о порядке проведения аттестации адвокатов*, утвержденной постановлением Минюста от 2 февраля 2012 г. № 34 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения аттестации адвокатов».

Аттестация может быть **очередной и внеочередной**. В первом случае ее проводят 1 раз в 5 лет, а во втором случае она проводится при выявлении фактов ненадлежащего выполнения адвокатом своих профессиональных обязанностей или поступления в течение календарного года двух и более обращений (жалоб) на действия (бездействие) адвоката, свидетельствующих о нарушении адвокатом законодательства.

*Аттестационная комиссия по результатам аттестации принимает одно из следующих решений:*

- о соответствии адвоката требованиям законодательства;
- о неполном соответствии адвоката требованиям законодательства с отсрочкой аттестации на 6 месяцев при условии выполнения рекомендаций аттестационной комиссии, в том числе о прохождении адвокатом повышения квалификации;
- о невозможности выполнения адвокатом своих профессиональных обязанностей вследствие недостаточной квалификации.

Сведения об адвокатах, юридических консультациях подлежат включению в **Реестр адвокатов**, ведение которого осуществляется Минюстом.

Права и обязанности адвокатов установлены ст. 17–18 Закона об адвокатуре. Адвокат вправе оказывать клиентам любую юридическую помощь, в которой они нуждаются.

При совершении деяний, противоречащих Закону об адвокатуре, Правилам профессиональной этики адвоката и иным актам законодательства об адвокатуре, а также уставам коллегий адвокатов, решениям Белорусской республиканской и территориальных коллегий адвокатов **адвокаты подлежат дисциплинарной ответственности**. Дисциплинарными взысканиями, которые могут быть применены к

адвокатам, являются: 1) замечание; 2) выговор; 3) исключение из территориальной коллегии адвокатов.

По результатам рассмотрения дела о дисциплинарной ответственности принимается одно из следующих решений: 1) о наложении дисциплинарного взыскания; 2) о прекращении дисциплинарного производства. Если адвокат в течение одного года со дня применения дисциплинарного взыскания не совершит нового дисциплинарного проступка, он считается не подвергавшимся дисциплинарному взысканию.

*Исключение адвоката из территориальной коллегии адвокатов производится в случаях аннулирования или прекращения действия лицензии.* Например, при систематическом (2 раза и более в течение 12 месяцев подряд) нарушении требований и условий осуществления адвокатской деятельности, при совершении проступков, несовместимых со званием адвоката и Правилами профессиональной этики адвоката, при невозможности выполнения адвокатом своих профессиональных обязанностей вследствие недостаточной квалификации и в иных случаях, указанных в ст. 24 Закона об адвокатуре.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте понятие «адвокатура» и укажите принципы ее деятельности.
2. Какова структура адвокатуры?
3. Охарактеризуйте органы адвокатского самоуправления.
4. В какой форме может осуществляться адвокатская деятельность?
5. Раскройте организацию адвокатской деятельности.
6. Охарактеризуйте статус адвоката.
7. Каковы условия и порядок допуска к адвокатской деятельности?

Л и т е р а т у р а: [1–8, 10, 39, 41, 65, 66, 70, 73, 75, 78, 90–92, 108, 109].

### **Тема 13. НОТАРИАТ**

#### **13.1. Понятие о нотариате и нотариальной деятельности.**

#### **Задачи и принципы организации нотариальной деятельности, ее правовое регулирование**

Термин «нотариат» происходит от латинского слова *nota* – знак, а слово «нотариус» (*notarius*) означало «писец», «скорписец». Исторически возникновение нотариата связано с развитием гражданского оборота, которое повлекло увеличение числа совершаемых сделок, что

впоследствии вызвало необходимость юридического закрепления приобретаемых по таким сделкам прав и обязанностей в квалифицированной (нотариальной) форме как одной из разновидностей письменной формы сделки. Такое закрепление позволило обеспечить бесспорность закрепленных в сделке прав и обязанностей сторон.

В современных условиях нотариат является органом бесспорной юрисдикции, так как осуществляет деятельность по разрешению юридических дел бесспорного характера, что, в свою очередь, обеспечивает развитие гражданских правоотношений и гарантирует стабильность в сфере гражданского оборота.

***Правовые и организационные основы нотариата и нотариальной деятельности в Республике Беларусь составляют:***

- Закон Республики Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-3 «О нотариате и нотариальной деятельности»;

- Указ Президента Республики Беларусь от 27 ноября 2013 г. № 523 «Об организации нотариальной деятельности в Республике Беларусь», которым утверждено Положение об организации деятельности нотариусов в Республике Беларусь;

- Указ Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 366 «О некоторых вопросах нотариальной деятельности»;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2013 г. № 1145 «Об утверждении нотариальных тарифов за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера нотариусами и тарифов на услуги технического характера, оказываемые работниками нотариальных архивов»;

- постановление Минюста от 31 декабря 2013 г. № 214 «Об осуществлении нотариальной деятельности», которым утверждены Положение о Квалификационной комиссии по вопросам нотариальной деятельности, Инструкция о порядке проведения квалификационного экзамена для определения уровня профессиональной подготовки лица, претендующего на приобретение статуса нотариуса, Инструкция о порядке выдачи свидетельства на осуществление нотариальной деятельности, внесения в него изменений и (или) дополнений, выдачи его дубликата и аннулирования;

- Положение о порядке внесения сведений в единую электронную систему учета нотариальных действий и наследственных дел, составе вносимых сведений, а также о порядке предоставления из этой системы сведений, утвержденное постановлением Минюста от 16 декабря 2020 г. № 727;

- постановление Минюста от 24 декабря 2013 г. № 202 «О нотариальной конторе и нотариальном бюро», которым утверждены Положение о нотариальной конторе и Положение о нотариальном бюро;
- Правила профессиональной этики нотариуса, утвержденные постановлением Минюста от 16 ноября 2004 г. № 37;
- Инструкция о порядке совершения нотариальных действий, утвержденная постановлением Минюста от 23 октября 2006 г. № 634;
- иные нормативные правовые акты и международные документы.

В соответствии со ст. 1 Закона о нотариате ***нотариат в Республике Беларусь призван обеспечивать защиту прав и законных интересов физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, государственных интересов путем совершения от имени Республики Беларусь нотариальных действий.***

*Нотариат в Республике Беларусь включает* нотариусов, уполномоченных должностных лиц местных исполнительных и распорядительных органов, дипломатических агентов дипломатических представительств Республики Беларусь и консульских должностных лиц консульских учреждений Республики Беларусь.

***Под нотариальной деятельностью*** понимается совершение от имени Республики Беларусь нотариусами, уполномоченными должностными лицами, должностными лицами заграничных учреждений нотариальных действий, а также оказание нотариусами услуг правового и технического характера. Нотариальная деятельность не является предпринимательской деятельностью.

***Задачами нотариальной деятельности являются:***

- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий;
- нотариальное удостоверение сделок, бесспорных прав и фактов в целях придания им юридической достоверности и обеспечения стабильности гражданского оборота;
- оказание юридической помощи в порядке, установленном законодательством;
- формирование уважительного отношения к закону.

***Основными принципами нотариальной деятельности являются:***

- 1) законность при осуществлении нотариальной деятельности;
- 2) беспристрастность;
- 3) независимость;
- 4) обеспечение нотариальной тайны.

**Нотариальная тайна** – это сведения по совершенному нотариальному действию, а также иные сведения, полученные при совершении нотариального действия или обращении к нотариусу либо иному должностному лицу заинтересованного лица, в том числе о его личных неимущественных и (или) имущественных правах и обязанностях.

Нотариальная тайна является охраняемой законом тайной. Однако в ряде случаев сведения, ее составляющие, а также содержащие их документы должны быть предоставлены:

- судьям по имеющимся в их производстве делам;
- органам принудительного исполнения;
- прокурорам и заместителям прокуроров;
- органам уголовного преследования по находящимся в их производстве материалам и уголовным делам;
- органам Комитета государственного контроля;
- таможенным органам по имеющимся в их производстве делам об административных таможенных правонарушениях;
- налоговым органам по проводимым ими проверкам;
- органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
- Белорусскому бюро по транспортному страхованию, государственным страховым организациям для решения вопроса о назначении страховой выплаты;
- адвокатам в связи с необходимостью составления документов правового характера при подготовке к судебному разбирательству;
- регистраторам организаций по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним для удостоверения документов, являющихся основанием для государственной регистрации сделки с недвижимым имуществом, а также для внесения исправлений в документы единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним.

Нотариусы и иные должностные лица, совершившие нотариальное действие, обязаны соблюдать нотариальную тайну. Требования о соблюдении нотариальной тайны распространяются также на лиц, утративших статус нотариуса, и лиц, которым сведения, составляющие нотариальную тайну, стали известны в связи с исполнением этими лицами служебных обязанностей, а также на стажера нотариуса, в том числе после освобождения от должности (увольнения).

### 13.2. Структура нотариата. Организационные формы осуществления нотариальной деятельности

Как уже отмечалось в вопросе 9.2 темы 9 данного курса лекций руководство нотариатом и государственный контроль за нотариальной деятельностью осуществляется Минюстом, полномочия которого связаны с регулированием и координацией нотариальной деятельности. Для этого Минюст образует нотариальные округа и устанавливает количество нотариусов в них, регистрирует Белорусскую нотариальную палату и территориальные нотариальные палаты, ведет реестр нотариальных контор и нотариальных бюро, ведет реестр свидетельств на осуществление нотариальной деятельности и устанавливает порядок выдачи таких свидетельств, определяет порядок прохождения профессиональной стажировки и проведения аттестации нотариусов, устанавливает порядок совершения нотариальных действий, а также регулирует иные вопросы, связанные с нотариатом. Многие полномочия в сфере нотариальной деятельности есть и у главных управлений юстиции. В этой связи рассмотрим организационные формы осуществления нотариальной деятельности и раскроем структуру нотариата.

Нотариус, как правило, работает в пределах **нотариального округа**, под которым понимается *часть территории Республики Беларусь, включающая одну или несколько административно-территориальных единиц, в пределах которой нотариус наделен полномочиями на осуществление нотариальной деятельности.*

*Организационными формами осуществления нотариусами нотариальной деятельности являются **нотариальные конторы и нотариальные бюро.***

*Нотариальная контора* образуется (упраздняется) по решению соответствующей территориальной нотариальной палаты по согласованию с главным управлением юстиции и юридическим лицом не является.

*В нотариальной конторе могут осуществлять нотариальную деятельность один и более нотариусов. И если в нотариальной конторе осуществляют нотариальную деятельность два и более нотариуса, организационно-административные функции выполняются *заведующим нотариальной конторой.**

Нотариус, осуществлявший нотариальную деятельность в нотариальной конторе более двух лет, вправе образовать **нотариальное бюро**, в котором нотариальная деятельность осуществляется одним нотариусом. То есть нотариальное бюро выступает как **форма осуществления нотариальной деятельности нотариусом единолично.**

Органом нотариального самоуправления является **Белорусская нотариальная палата (БНП)**, которая является некоммерческой организацией и основана на обязательном членстве всех нотариусов. Она действует на основании Устава, обладает широкими полномочиями по руководству и координации деятельности нотариусов, обеспечению доступности и качества нотариального обслуживания граждан и юридических лиц, а также решению иных вопросов в сфере деятельности нотариата.

**Структура БНП представлена следующими органами:**

- общее собрание (собрание уполномоченных) – высший орган БНП;
- правление БНП;
- председатель БНП;
- ревизионная и дисциплинарная комиссии БНП.

В целях организации нотариального обслуживания граждан и юридических лиц Белорусской нотариальной палатой в областях и г. Минске создаются отдельные структурные подразделения – **территориальные нотариальные палаты**, которые действуют на основании Устава БНП и Положения о территориальной нотариальной палате и подлежат регистрации в Минюсте.

**Органами территориальной нотариальной палаты являются:**

- председатель территориальной нотариальной палаты;
- дисциплинарная комиссия территориальной нотариальной палаты.

Для централизованного хранения, учета и использования документов, образовавшихся в результате деятельности нотариусов, государственных нотариальных контор, нотариальных контор, документов, образовавшихся при осуществлении нотариальной деятельности уполномоченными должностными лицами, должностными лицами заграничных учреждений, действуют **нотариальные архивы**, управление которыми осуществляется заведующим нотариальным архивом. Белорусская нотариальная палата обеспечивает сохранность, учет и использование документов, хранящихся в нотариальных архивах.

### **13.3. Организация деятельности нотариуса и нотариальные действия**

*Нотариальные действия в Республике Беларусь* осуществляют нотариусы, а в населенных пунктах, в которых нет нотариальных контор или нотариальных бюро, нотариальные действия совершают уполномоченные должностные лица.

*Нотариальные действия за пределами Республики Беларусь* совершают дипломатические агенты дипломатических представительств Республики Беларусь в случае выполнения консульских функций дипломатическими представительствами Республики Беларусь и консульские должностные лица консульских учреждений Республики Беларусь.

*Местом осуществления нотариальной деятельности нотариусами являются помещения нотариальных контор или нотариальных бюро, в которых должны быть созданы все необходимые условия для надлежащего нотариального обслуживания граждан и юридических лиц, соблюдения нотариальной тайны, а также обеспечения сохранности документов, образовавшихся в результате деятельности нотариусов, до передачи таких документов на хранение в нотариальный архив.*

В помещениях нотариальной конторы или нотариального бюро должен быть обеспечен свободный доступ для граждан и представителей юридических лиц на прием к нотариусу. Сведения о месте нахождения нотариальных контор и нотариальных бюро, времени приема нотариусов размещаются на официальном сайте Белорусской нотариальной палаты в глобальной компьютерной сети Интернет.

Детальное регулирование организационных вопросов деятельности нотариальных контор и бюро осуществляется *постановлением Минюста Республики Беларусь от 24 декабря 2013 г. № 202 «О нотариальной конторе и нотариальном бюро»*, которым утверждены *Положение о нотариальной конторе и Положение о нотариальном бюро*.

Деятельность нотариусов достаточно ответственна и требует высокого профессионализма с целью исключения ошибок, которые могут привести к нарушениям основных прав и законных интересов юридических и физических лиц.

***Нотариусы совершают следующие нотариальные действия:***

- удостоверяют сделки (в том числе завещания);
- удостоверяют доверенности, отмену доверенностей;
- удостоверяют согласия, отказы;
- удостоверяют отмену дарения;
- удостоверяют заявления участников общества с ограниченной ответственностью (общества с дополнительной ответственностью) о выходе из общества;
- принимают меры по охране наследства и управлению им;
- выдают свидетельства о праве на наследство;

- выдают свидетельства об удостоверении полномочий исполнителя завещания (душеприказчика);
- выдают распоряжения о возмещении расходов, вызванных смертью наследодателя, охраной наследства и управлением им, а также расходов на похороны наследодателя;
- выдают свидетельства о праве собственности на доли в имуществе, нажитом супругами в период брака;
- свидетельствуют верность копий документов и выписок из документов;
- свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- свидетельствуют электронную копию документа на бумажном носителе;
- удостоверяют форму внешнего представления электронного документа на бумажном носителе;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- удостоверяют время предъявления документов;
- удостоверяют факт достоверности документа, принятого при создании хозяйственного общества, документа органа управления хозяйственного общества;
- принимают заявления граждан и юридических лиц для осуществления передачи другим гражданам и юридическим лицам, выдают свидетельства о передаче заявлений;
- принимают в депозит нотариуса денежные средства и (или) ценные бумаги;
- совершают исполнительные надписи;
- устанавливают в отношении должника или взыскателя по исполнительной надписи факт правопреемства, изменения наименования юридического лица, изменения фамилии, собственного имени и (или) отчества гражданина;
- совершают протесты векселей;
- принимают на хранение документы;
- обеспечивают доказательства, необходимые для ведения дел в органах иностранных государств, а также письменные доказательства для рассмотрения дел в судах общей юрисдикции Республики Беларусь;

- выдают дубликаты нотариальных документов, экземпляры которых имеются на хранении у нотариуса, в нотариальной конторе, нотариальном или государственном архиве;

- совершают иные нотариальные действия, предусмотренные законодательными актами.

***Ряд нотариальных действий вправе совершать уполномоченные должностные лица, в частности:***

- принятие мер по охране наследства или управлению им по поручению нотариуса;

- свидетельствование верности копий документов и выписок из документов;

- свидетельствование подлинности подписи на документах;

- выдача дубликатов нотариальных документов, экземпляры которых имеются на хранении в местном исполнительном и распорядительном органе.

***Должностные лица загранучреждений совершают следующие нотариальные действия:***

- удостоверяют сделки (в том числе завещания), кроме договоров об отчуждении и залоге недвижимого имущества, право собственности или иное право на которое зарегистрированы на территории Республики Беларусь;

- удостоверяют доверенности, отмену доверенностей;

- удостоверяют согласия, отказы;

- принимают меры по охране наследства или управлению им по поручению нотариуса;

- выдают свидетельства о праве на наследство;

- выдают свидетельства о праве собственности на доли в имуществе, нажитом супругами в период брака;

- свидетельствуют верность копий документов и выписок из документов;

- свидетельствуют подлинность подписи на документах;

- свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;

- удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;

- удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;

- удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;

- удостоверяют время предъявления документов;

- совершают исполнительные надписи;

- принимают на хранение документы;
- совершают морские протесты;
- обеспечивают доказательства;
- выдают дубликаты нотариальных документов, экземпляры которых имеются на хранении в загранучреждении.

Следует помнить, что к нотариально удостоверенным приравниваются доверенности и завещания, удостоверенные должностными лицами, указанными в п. 3 ст. 186 и п. 1 ст. 1047 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

*За совершение **нотариусами** нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера* постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2013 г. № 1145 **установлены нотариальные тарифы**, которые уплачиваются до совершения нотариального действия либо оказания услуги правового или технического характера. *Пунктом 3 указанного постановления установлен перечень граждан и организаций, которые освобождены от уплаты нотариального тарифа.* К ним, в частности, относятся инвалиды и участники Великой Отечественной войны, инвалиды I и II группы, законные представители лиц, признанных в установленном порядке недееспособными, а также ряд иных плательщиков.

*До совершения **уполномоченными должностными лицами нотариальных действий***, составления ими проектов заявлений, изготовления копий документов и выписок из документов в соответствии с подп. 2.1 п. 2 ст. 287 Налогового кодекса Республики Беларусь (особенная часть) обратившимся лицом уплачивается **государственная пошлина** в размере, установленном в Приложениях 13–22 к Налоговому кодексу Республики Беларусь (особенная часть).

За совершение **должностными лицами загранучреждений** нотариальных действий в соответствии со ст. 275 Налогового кодекса Республики Беларусь (особенная часть) уплачивается консульский сбор, размер которого установлен в Приложении 12 к Налоговому кодексу Республики Беларусь (особенная часть).

#### **13.4. Статус нотариуса, условия его приобретения и прекращения**

**Нотариусом** может быть *гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 3 лет, прошедший профессиональную стажировку в качестве стажера, сдавший квалификационный экзамен, получивший свидетельство на осуществление нотариальной дея-*

тельности, а также отвечающий иным требованиям законодательства.

Лица, претендующие на занятие должности нотариуса впервые, **обязаны пройти профессиональную стажировку в качестве стажера нотариуса** в нотариальной конторе сроком до 1 года.

Лица, успешно прошедшие стажировку, сдают **квалификационный экзамен** Квалификационной комиссии по вопросам нотариальной деятельности, которая образуется Минюстом. По результатам квалификационного экзамена Квалификационная комиссия принимает *решение о допуске претендента к осуществлению нотариальной деятельности и выдаче свидетельства* (в таком решении указывается нотариальный округ, в пределах которого свидетельство действует) или *об отказе в допуске к осуществлению нотариальной деятельности*. Сведения о выдаче свидетельства вносятся в реестр свидетельств, который ведется Минюстом.

**Нотариус, приступающий к осуществлению нотариальной деятельности, приносит присягу** в торжественной обстановке в Белорусской нотариальной палате. В дальнейшем нотариус строго соблюдает **Правила профессиональной этики нотариуса**, которые представляют собой совокупность норм, определяющих требования, предъявляемые к личности нотариуса и его поведению при исполнении им профессиональных обязанностей, в том числе во взаимоотношениях с лицами, обращающимися за совершением нотариальных действий, коллегами, органами нотариального самоуправления, государственными органами, иными организациями и должностными лицами.

Статьями 36 и 38 Закона о нотариате предусмотрены случаи, когда полномочия нотариуса приостанавливаются (возобновляются), а также происходит утрата статуса нотариуса или аннулирование свидетельства.

Статьей 24 Закона о нотариате к полномочиям нотариуса отнесены широкий перечень, касающийся совершения нотариальных действий, составления проектов сделок, доверенностей, согласий, отказов, заявлений и иных нотариальных документов, и другие действия.

В обязанности нотариуса включены: быть членом Белорусской нотариальной палаты, соблюдать требования к осуществлению нотариальной деятельности, осуществлять прием граждан и разъяснять обратившимся лицам их права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемого нотариального действия, а также иные обязанности.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей нотариус несет дисциплинарную ответственность и к нему могут быть применены следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) исключение из членов Белорусской нотариальной палаты.

В отношении нотариусов предусмотрены обязательное государственное социальное страхование и пенсионное обеспечение, а также страхование их гражданской ответственности.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение нотариату и нотариальной деятельности.
2. Перечислите правовые источники регулирования деятельности нотариата.
3. Какие задачи стоят перед нотариатом?
4. Каковы принципы организации нотариальной деятельности?
5. Раскройте структуру нотариата.
6. Какие организационные формы нотариальной деятельности осуществляются в Республике Беларусь?
7. Раскройте организацию деятельности нотариуса.
8. Кто и какие нотариальные действия осуществляет?
9. Какие требования предъявляются к нотариусу? Раскройте его статус.

Л и т е р а т у р а : [1, 9, 21, 33, 44, 56, 60, 71, 74, 76, 77, 79, 80, 94].

## **Тема 14. СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ**

### **14.1. Типологизация судебных систем**

Для более полного и глубокого понимания сущности и содержания судоустройства в Республике Беларусь следует рассмотреть вопрос о типах существующих правовых систем в целом и судебных в частности.

Современная компаративистика предлагает различные типологизации правовых систем. Среди них наибольшее признание в научной литературе получила следующая:

- 1) правовые системы, в основу которых положена религия, в частности системы мусульманского, иудейского, индуистского права;
- 2) традиционалистские правовые системы. В своем формировании они опираются прежде всего на обычаи и традиции, которыми пронизаны общественная и государственная жизнь; присущи восточным странам – Китаю, Таиланду, Вьетнаму, Японии, а также государствам Центральной Африки;

3) европейская (континентальная), или романо-германская, правовая система;

4) англосаксонская (англо-американская) правовая система, или система общего права.

Наиболее широко распространены в мире европейская континентальная и англосаксонская правовые системы (семьи права). Причем страны с выраженной католической ориентацией входят в европейскую континентальную (романо-германскую) правовую семью, тогда как протестантские страны – в англосаксонскую. Несмотря на заметные различия правовых систем западноевропейских и восточноевропейских государств, их объединяет множество родственных черт, позволяющих включать их в единую европейскую континентальную правовую семью, внутри которой выделяются четыре группы – германского, романского, славянского и северного права.

**Континентальную правовую систему** отличает особое отношение к закону. Он предстает в виде некоего абстрактного образца поведения, служащего для судьи единственным критерием оценки поведения конкретного индивидуума.

**В англо-американской модели правовой системы** предлагается иной подход. Здесь судья дает оценку действий подсудимого, анализируя их соответствие требованиям законов и иных нормативных актов, и выносит решение, руководствуясь собственным знанием законов и представлением о праве. Утвержденное судебное решение впоследствии становится обязательным при рассмотрении аналогичных дел. Тем самым создается прецедент, обладающий силой закона.

*Другое заметное отличие* европейской континентальной системы от англосаксонской *заключается в порядке судопроизводства*. Европейская система опирается на длительное досудебное расследование, в ходе которого собирают основную массу доказательств, и непосредственно вовлекает судью в предварительное изучение материалов дела.

Напротив, в системе англо-американского права судья в основном выполняет функции арбитра, наблюдая за состязанием сторон, адвокаты которых самостоятельно представляют факты суду. Именно адвокаты становятся, по существу, самыми заметными фигурами во время подготовки к судебному разбирательству и в ходе его. Они предъявляют суду собранные по делу доказательства, определяют состав свидетелей, знакомятся со свидетельскими показаниями противной стороны, допрашивают свидетелей и т. п. По гражданским делам адвокаты вправе проводить собственные досудебные расследования. Благо-

даря их усилиям досудебная стадия часто заканчивается примирением сторон. Если же она все-таки переходит в стадию судебного разбирательства, судья выносит решение после изучения всех материалов дела, представленных сторонами.

При всех различиях континентальной и англо-американской семей права в последние десятилетия между ними наблюдается существенное сближение. Так, в США прецедент продолжает оставаться источником права, но все шире применяются решения федеральных законодательных органов или законодательных органов штатов (статутное право). В связи с резко увеличившейся нагрузкой на суды первой инстанции (в 60–80-х гг. XX в. количество поступивших туда дел возросло втрое) американские судьи вынуждены все активнее обозначать свою роль, в том числе и на ранней стадии судопроизводства, контролируя дела и всячески поощряя досудебное разрешение споров, в том числе так называемые сделки с правосудием.

**Республика Беларусь – составная часть континентальной правовой системы**, но и в законодательстве нашего государства также можно обнаружить элементы, традиционно присущие англо-американскому праву. Например, несмотря на публичный характер отечественного уголовного процесса, закрепленный ст. 15 и 27 УПК, в законодательство все чаще вводятся как отдельные положения, так и целые правовые институты, отражающие принцип диспозитивности в отношениях, складывающихся в рамках досудебного производства. Одним из таких институтов, направленных на стимулирование участников уголовного процесса к раскрытию преступлений, принятию дополнительных мер к полному возмещению ущерба и заглаживанию иного вреда, причиненного уголовно наказуемым деянием, а также на сокращение и удешевление процедур, связанных с расследованием уголовного дела и его рассмотрением в судебном заседании, является **досудебное соглашение о сотрудничестве**, которое включено в УПК Законом Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 241-З.

В большинстве современных (как англо-американских, так и европейских) государств сложилась трехуровневая судебная система.

**Суды первого уровня** значительно дифференцированы в зависимости от степени сложности и категории дел.

**Вторую ступень** занимают апелляционные суды, именующиеся так почти повсеместно. Они совмещают свою основную функцию, заключающуюся в рассмотрении жалоб на решения судов первой инстанции, с организационной и контрольной деятельностью.

*На третьей ступени* судебной иерархии располагаются верховные суды (такое название встречается наиболее часто). Они имеют статус высшего суда, который закреплен в конституциях многих стран.

Кроме судов общей юрисдикции во многих странах в рамках единой судебной системы действует и *сеть специализированных судов*. К ним относятся *конституционные, семейные, ювенальные (по делам несовершеннолетних), налоговые, экологические и некоторые другие*, позволяющие производить более тщательное правовое исследование конкретных дел с привлечением различных специалистов. Среди них особое место по своей значимости занимают конституционные суды.

*Институт судебного конституционного контроля* существует в двух основных формах – американской и европейской.

*Американская модель предусматривает конституционный контроль силами судов общей юрисдикции*. Здесь возможны два варианта: либо каждая судебная инстанция наделяется правом такого контроля, либо только Верховный Суд.

*Европейская (австрийская) модель* предполагает создание специального суда, осуществляющего конституционный контроль. Данная ситуация сложилась под непосредственным влиянием присущих европейской континентальной семье права общих установок в виде верховенства закона и подчиненной роли судебной практики, откуда исходит нежелание наделять суды общей юрисдикции правом конституционного контроля.

Заметное место в современном судопроизводстве западных стран принадлежит *примыкающей к общей судебной системе административной юстиции*. Ее предназначение – разрешение споров, возникающих между гражданами (объединениями граждан) и органами государственного управления. Так как повсеместно отчетливо просматривается тенденция к разрастанию бюрократического аппарата и усилению его властных полномочий, деятельность административной юстиции приобретает все большее значение.

Известны также *две модели административной юстиции* – континентальная и англо-американская. Первая характеризуется автономией судебной юрисдикции и в немалой степени обладает чертами специализированных судов. Вторая модель (англо-американская) опирается на так называемые административные трибуналы, органы квазисудебного характера. Узкоспециализированные, не скованные формальными правилами, они способны относительно быстро рассматривать споры.

Значение квазисудебных органов в США столь же велико. Там существуют крупные Претензионный Суд и Налоговый Суд, считающиеся квазисудебными органами, но фактически по степени автономности и стилю деятельности они аналогичны административным судам.

В отличие от судов англо-американской правовой системы административные трибуналы активно участвуют в сборе доказательств, по собственной инициативе могут вести следственные действия, не обязаны жестко руководствоваться прецедентным правом, принимают решения коллегиально; их заседания носят преимущественно закрытый характер. Трибуналы занимают промежуточное положение между исполнительной и судебной ветвями власти.

*Отличие англо-американской от континентальной модели проявляются также в порядке и принципах ведения судебного процесса, в особенности по уголовным делам.* В судебном разбирательстве в состязательном уголовном процессе (англосаксонская модель) как такового судебного следствия (в континентальном понимании) нет, чем и обусловлена пассивная роль суда в ходе судебного рассмотрения дел. Каждая из сторон представляет свои доказательства в самостоятельном определенном порядке, сопровождая их представление подробными комментариями. Соответственно, судебное следствие и прения сторон не разделяются – их заменяют этапы представления доказательств последовательно сторонами обвинения и защиты. Для процессуальной активности суда данная модель разбирательства не оставляет места.

В Республике Беларусь, как уже было отмечено, судопроизводство (не только уголовно-процессуальное, но и гражданское, и экономическое) осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. В развитие принципа состязательности установлено, что функции обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо. Однако полностью пассивную роль суды в Республике Беларусь не выполняют, сохраняя функции судебного следствия.

Модель «пассивного судьи» в полном объеме применима только при рассмотрении дела с участием суда присяжных. Поэтому в Великобритании и США профессиональный судья не разрешает уголовное дело по существу, так как имеет место либо так называемая сделка (предварительно выработанная совместная позиция) защиты и обвинения, либо суд присяжных.

Наряду с этим отмечается, что континентальное (в том числе российское и белорусское) досудебное производство, в отличие от амери-

канского (в котором как такового предварительного расследования нет, а есть полицейское дознание, сходное с нашей оперативно-розыскной деятельностью, и стадия предания суду), носит розыскной, а не состязательный характер. Доминирующим субъектом доказывания на этом этапе производства является орган предварительного расследования. Объем процессуальных возможностей стороны защиты здесь ограничен правом заявлять ходатайства о производстве определенных следственных и иных процессуальных действий.

Рассматривая обе модели при определении направлений развития национального уголовно-процессуального законодательства, отметим, что в Беларуси реализуется модель так называемой сбалансированной состязательности, ориентирующей публично-правовых субъектов доказывания, кстати не только суд, но и дознавателя, следователя и прокурора, на активную и беспристрастную роль в познании истины по делу.

#### **14.2. Судебные системы государств англо-американской правовой системы**

Великобритания – унитарное государство, центр содружества стран, входивших ранее в Британскую конфедерацию. Несмотря на современный политически унитарный характер, не существует единой судебной системы Великобритании. Отдельно следует рассматривать судебные системы Англии и Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии.

Современная английская судебная система – непосредственный результат третьей по счету судебной реформы, начавшейся в конце 60-х гг. XX в. и продолжающейся по настоящее время. Реформа затрагивает не только систему судов в целом, но и юрисдикцию английских судов в частности. Основным направлением реформы явилось упразднение старых судов, многие из которых действовали еще в XII в. (суды ассизов, четвертных сессий), местных судов, имевших территориальную юрисдикцию (Бристольский купеческий суд, суд «запыленных ног», Ливерпульский «пропускной суд»), создание единой централизованной, иерархической системы судов и усиление взаимосвязи судебных и исполнительных органов.

Судоустройство Англии и Уэльса, несмотря на многочисленные реформы судебной системы, по-прежнему отличается чрезвычайной сложностью и запутанностью юрисдикции.

До реформы судебную иерархию по традиции возглавлял Апелляционный комитет Палаты лордов, который рассматривал апелляции на решения и приговоры Апелляционного и Высокого Суда, жалобы на

решения Судебной палаты Шотландии (только по гражданским делам), на решения Апелляционного Суда Северной Ирландии (только по вопросам применения права). Он не включался в состав Высшего Суда правосудия, хотя и являлся высшей судебной апелляционной инстанцией, при этом был высшим судебным органом английского Парламента, что некорректно с точки зрения теории разделения властей.

**Акт о конституционной реформе**, принятый 24 марта 2005 г., предусматривает изменение положения должности лорд-канцлера и положений, касающихся его канцелярии; создание Верховного Суда Соединенного Королевства и упразднение апелляционной юрисдикции Палаты лордов; установление юрисдикции Судебного комитета Тайного совета и судебных функций председателя Совета, другие положения о судебной системе, назначения на должность и дисциплинарные положения и иные связанные положения.

*По традиции английские суды по-прежнему делятся на высшие и низшие, при этом судьи высших инстанций могут принимать участие в деятельности низших судов. В состав высших судов входят: Верховный Суд Соединенного Королевства и Высший Суд правосудия.*

**Высший Суд правосудия Англии и Уэльса** включает в себя три самостоятельных судебных учреждения – **Апелляционный Суд, Высокий Суд и Суд Короны**. По Акту о судах 1971 г. Апелляционный Суд, Высший Суд и Суд Короны считаются палатами Высшего Суда правосудия.

К низшим судам относятся следующие:

**Специализированные суды:**

- Юридический комитет Тайного совета;
- суды протекции;
- атимополюный суд;
- суды коронера;
- военные суды;
- канонический суд;
- Суд справедливости Европейского союза (Люксембург);
- Европейский суд по правам человека (Страсбург).

**Внесудебные органы (более 200):**

- третейские суды;
- магистратские суды;
- суды расследования;
- административные трибуналы;
- трибуналы по трудовым спорам;
- по иммиграции;
- по налогообложению;
- по землепользованию;
- по психическому здоровью;
- по вопросам собственности;
- по социальному страхованию;
- по транспорту;
- по промышленности;
- по вопросам занятости и др.

Как уже было отмечено, создание Верховного Суда Королевства стало частью конституционной реформы, начатой в 2005 г. Действующий с 2009 г. Верховный Суд не может отменить первичные законодательные акты Парламента. В его компетенции находится издание деклараций о несоответствии внутреннего законодательного акта Европейской Конвенции о правах человека. Парламент и Правительство вправе не согласиться с мнением Верховного Суда Великобритании.

Верховный Суд занимается также вопросами соответствия законодательства Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии правовым нормам Соединенного Королевства. Должность лорд-канцлера как главы судебной власти была устранена. Суд рассматривает вопросы гражданского, уголовного и налогового права на всей территории Великобритании. Помимо апелляций со всего Соединенного Королевства, Палата лордов также может рассматривать уголовные дела из Англии, Уэльса и Северной Ирландии. Единственным исключением являются уголовные дела из Шотландии, находящиеся в юрисдикции Высшего уголовного суда Шотландии.

Таким образом, *Верховный Суд Королевства в настоящее время – это высшая апелляционная судебная инстанция английской национальной судебной системы (а по гражданским делам и шотландской национальной системы)*. Юрисдикция Верховного Суда распространяется также на судебные системы Шотландии и Северной Ирландии.

Великобритания оставалась одним из немногих современных демократических государств, в которых законодательный орган – верхняя палата Парламента – исполнял также и судебные функции. Создание Верховного Суда Великобритании – закономерный этап конституционной реформы, что позволило, во-первых, отделить судебную власть от законодательной, а во-вторых, превратить Верховный Суд в более открытый и эффективный суд, отвечающий всем современным требованиям прозрачности правосудия. Новый орган судебной власти создан по образцу Федерального Верховного Суда США и выполняет функции конституционного надзора. Верховный Суд обеспечивает унитарность британской сложносоставной национальной судебной системы для всех ее историко-географических регионов.

Помимо высших судов в Англии действуют так называемые *низшие суды – суды первой инстанции, которые рассматривают большинство дел*. В них применяется упрощенная система судопроизводства, дело рассматривается без присяжных и часто без адво-

катов с использованием как профессиональных, так и непрофессиональных судей. *К низшим (первые инстанции) в Англии и Уэльсе относятся суды графств (в сельской местности) и магистратские суды (бывшие мировые судьи) – в городах.*

*Магистратские суды обладают двойной юрисдикцией, т. е. могут осуществлять правосудие как по уголовным, так и по гражданским делам. Магистратские суды рассматривают в суммарном порядке (по сокращенной процедуре, без присяжных) основную массу уголовных дел (до 98 % в год). Суды магистратов занимаются незначительными уголовными делами, а также такими вопросами, как квартплата, налоги, долги. Здесь рассматриваются и дела, касающиеся несовершеннолетних, проводится следствие по крупным уголовным делам, передаваемым затем в высшие суды. Максимальный срок наказания, которое может быть назначено приговором магистратского суда по уголовному делу суммарного производства, не может превышать 6 месяцев лишения свободы.*

*Магистраты* – это обычные граждане, иногда по традиции называемые мировыми судьями, в большинстве своем не являются профессиональными юристами и не обязательно имеют юридическое образование, вознаграждения они не получают. Магистраты рассматривают дела лишь в коллегиях, чаще всего из 2–3 человек. Особую, достаточно малочисленную группу составляют платные магистраты: они назначаются лишь из юристов и рассматривают дела единолично.

*Особая разновидность магистратского суда – суд по делам несовершеннолетних.* Он рассматривает дела о правонарушениях подростков в возрасте до 21 года (уголовная ответственность в Уэльсе, например, наступает с 10 лет). В составе такого суда должно быть не менее 3 судей, включая 1 судью-женщину. Открытые процессы здесь не допускаются. Суд по делам несовершеннолетних ограничен в применении суровых наказаний, но имеет право назначить меры, не связанные с лишением свободы и уголовным наказанием.

*Таким образом, судебная система Великобритании представляет собой совокупность судов отдельных историко-географических регионов. Для английского судопроизводства не характерна унификация, т. е. процессуальные правила рассмотрения дел в Высоком Суде отличаются от правил слушания дел в судах графств и квази-судебных органах.*

*Английский тип судебной системы подразумевает:*

- отсутствие конституционного суда, наличие унитарности судебной власти;

- традицию обращения в вышестоящие суды только по вопросам применения права;
- административно-судебный и квазисудебный варианты административной юстиции;
- структуру судов общей юрисдикции, основанную на делении категорий уголовных и гражданских дел и особенностей процесса, а также на делении первых инстанций по принципу «город – сельская местность»;
- отсутствие отдельных административных и ювенальных судов;
- сложность и запутанность юрисдикции судов;
- решение экономических споров в судах общей юрисдикции и квазисудебных органах;
- огромное количество квазисудов и специализированных судов;
- активное применение досудебных процедур разрешения споров (включая уголовные дела);
- широкое применение мини-процессов и медиации, альтернативных способов разрешения споров.

**Судебная система США** начала формироваться в 1789 г., когда Конгресс принял судебный акт, предусматривающий создание наряду с главной судебной инстанцией страны – Верховным Судом США – 3 окружных и 13 районных судов. Создание самого Верховного Суда предусматривалось ст. 3 Конституции 1787 г., при этом указывалось на возможность создания и других судов, без уточнения их видов и компетенции. Современная судебная система США включает 94 судебных района.

**Важной особенностью судебной системы США является дуализм, поскольку параллельно функционируют федеральная судебная система и судебная система штатов.**

**К федеральной судебной системе принадлежат:**

- Верховный Суд США;
- 13 апелляционных судов, 1 из которых – Апелляционный Суд США федеральной юрисдикции;
- 1 Апелляционный Суд Федерального округа Колумбия;
- по 1 апелляционному суду в каждом из 11 апелляционных округов, которые охватывают 10 штатов;
- 94 районных суда, в том числе суд первой инстанции Федерально-го округа Колумбия;
- ряд специализированных судов;
- суды-магистраты (комиссары).

*Районные суды являются судами первой инстанции*, созданными в каждом из 94 районов США, разных по размеру. В большом по площади штате может быть 3–4 района, в малонаселенном – 1. Эти суды рассматривают уголовные и административные дела в отношении нарушения (несоблюдения) требований федеральных законов.

Любое решение районного суда *может пересмотреть апелляционный суд соответствующего округа*, который также рассматривает жалобы на решения административных органов, например Национального совета по трудовым отношениям, министерств и социальных служб. Апелляционный Суд США федерального округа рассматривает жалобы на решения федеральных специализированных судов.

Со второй половины XIX в. в США на основании федеральных законов *начали создаваться суды специализированной – ограниченной юрисдикции*:

1. Суд США для претензий к федеральному Правительству (Палата претензий) был создан для того, чтобы поведение правительства в спорах с гражданами было справедливым.

2. Налоговый Суд, в котором налогоплательщики могут оспаривать нормативные акты налоговых ведомств о задолженности по налоговым платежам без предварительной оплаты и последующих исков о возмещении. Налоговый Суд США состоит из 19 судей, которых назначает Президент по согласованию с Сенатом сроком на 15 лет. Кроме этих судей в составе суда действуют специальные процессуальные судьи (судьи-магистраты), которые могут принимать решения по делам, цена иска в которых не превышает 10 тыс. долл., рассматривать другие дела и выносить проект решения. После этого материалы дела и проект решения передаются судье, который может согласиться с его мнением или отклонить его.

3. Суд по внешней торговле, который слушает дела о привлечении к ответственности виновных в нарушении федерального таможенного законодательства и компетентен рассматривать жалобы на все решения Правительства США, инструкции федеральных ведомств о запрете импорта определенных товаров и другие претензии субъектов международной торговли по выполнению договоров.

Кроме того, в США действует *система федеральных специализированных военных судов, специализированные суды по делам о банкротстве и др.*

*Возглавляет судебную систему США Верховный Суд, который не может пересматривать решения, принятые судами штатов,*

*если решенные споры не касались федеральных вопросов. Верховный Суд США – это и орган конституционного контроля.* Полномочия судебного конституционного контроля США включают право толкования федеральных законов и Конституции, поскольку при сравнении текстов неизбежно приходится их комментировать, т. е. толковать. Конституционный судебный контроль, осуществляемый верховными судами штатов, аналогичен контролю, который проводит Верховный Суд США. Суды штатов оценивают конституционность биллей, принимаемых законодательными органами штатов, актов, принимаемых исполнительной властью штатов (губернаторами и их администрацией), и судебных решений, вынесенных судьями штатов. Верховные суды штатов, оценивая правовые нормы, в качестве критерия используют не только Конституцию США, но и свою собственную (штата) конституцию.

*Конституция США гарантирует обвиняемому «скорый и публичный суд беспристрастных присяжных того штата или округа, где было совершено преступление».* Жюри присяжных по конкретному уголовному делу состоит из 12 человек. Часто выбирается один или несколько запасных присяжных, которые принимают участие в вынесении приговора только в том случае, если действительный присяжный вынужден сложить свои полномочия. Присяжных выбирают до суда из большой по численности группы возможных присяжных со списков зарегистрированных избирателей или налогоплательщиков. По правилам процесса присяжные не обязаны заранее знать ни материалов дела, ни законов, однако они должны внимательно слушать дело. После судейского напутствия присяжные удаляются в совещательную комнату для тайного голосования. В совещательной комнате присяжным иногда разрешается просматривать некоторые или даже все показания, представленные сторонами на судебном процессе. Вердикт присяжных («виновен», «не виновен») объявляется в зале суда. Поскольку присяжные выполнили свою миссию, председатель объявляет им, что их полномочия по данному делу закончены. По американским законам решение, вынесенное уголовным судом, не может служить доказательством в гражданском процессе.

### **14.3. Судебные системы государств континентальной Европы (Российской Федерации, Франции, Германии)**

Российская Федерация и Республика Беларусь относятся к государствам континентальной правовой семьи и имеют большую часть об-

щей истории развития судебной системы. Тем не менее в настоящее время судебные системы России и Беларуси отличаются друг от друга по многим признакам. Отличия эти обусловлены в первую очередь федеративным государственным устройством Российской Федерации, а также иными особенностями территориальной и политико-правовой организации государств.

**Судебная система Российской Федерации** представляет собой совокупность судебных органов, образованных в установленном Конституцией Российской Федерации порядке, осуществляющих функции судебной власти, объединенных общностью задач, основ построения и организации деятельности с учетом федеративного и административно-территориального устройства Российской Федерации. Основы сложившейся в Российской Федерации судебной системы, ее задачи и гарантии их реализации изложены в гл. 7 «Судебная власть и прокуратура» Конституции Российской Федерации.

Регулирование деятельности судов общей юрисдикции в настоящее время основывается на Федеральном конституционном законе от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации». Известно, что юрисдикция суда как определенный законом комплекс его полномочий зависит от некоторых признаков: подсудности или подведомственности дел, подлежащих его рассмотрению или разрешению; территории, ограничивающей действие его полномочий; контингента лиц, имеющих право обращаться в данный суд в случае установления специальной подсудности по некоторым категориям дел.

Полномочия, порядок образования и организация деятельности судов общей юрисдикции, статус входящих в эту подсистему структурных подразделений организационной инфраструктуры характеризуются рядом особенностей, установленных федеральными конституционными законами. К их числу относятся федеральные конституционные законы «О судебной системе Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», «О Верховном Суде Российской Федерации» и целый ряд федеральных законов, образующих сферу обеспечения реализации конституционного института судебной власти, правовую основу успешной деятельности судебных органов, формулирующих задачи и устанавливающих цели судебной деятельности, представляющих содержание проводимой государством судебной политики в области обеспечения государственной и общественной безопасности, охраны прав и законных интересов граждан, обеспече-

ния установленного Конституцией Российской Федерации правового порядка в Российской Федерации.

*Судебную систему Российской Федерации* составляют *федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации.*

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

*К судам субъектов Российской Федерации относятся:*

- конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации;
- мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

*К судам общей юрисдикции субъектов Российской Федерации относятся мировые судьи.*

Особенностью правового регулирования статуса этой категории судов общей юрисдикции является двойственность его законодательного регулирования, отражающего тот факт, что мировой судья представляет подсистему федеральных судов, в своей деятельности руководствуется федеральным законодательством и несет ответственность за его неукоснительное соблюдение, а порядок формирования этого судебного органа, его создания определяется законодательством субъекта Российской Федерации, на территории которого он действует.

Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» устанавливает, *что полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей – также законами субъектов Российской Федерации.*

Подсистема судов общей юрисдикции отличается многообразием структурных подразделений. Эти различия имеют организационный и

процедурный характер. Так, входящие в судебную систему органы правосудия могут различаться не только предметной компетенцией, но и кругом полномочий по отношению к отдельным подразделениям самой судебной системы. В судебной системе выделяются нижестоящие и вышестоящие суды. Этими терминами обозначаются их различия в компетенции и общем характере инстанционных связей, регулируемых процессуальным законодательством.

**Наиболее обширным кругом процессуальных полномочий законодатель наделяет Верховный Суд Российской Федерации**, представляющий собой высшее звено в судебной системе. На Верховный Суд также возложена конституционная обязанность осуществлять в процессуальных формах судебный надзор за деятельностью всех судов, образованных в указанном выше порядке, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные и гражданские дела, подсудные указанным судам общей юрисдикции, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций. Верховный Суд Российской Федерации рассматривает отнесенные к его подсудности административные дела в качестве суда первой инстанции, а также дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

**В комплекс судов общей юрисдикции** законодатель включает также занимающие особое место в судебной системе военные суды. Они являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, в других войсках и воинских формированиях. В своей деятельности военные суды поднадзорны Верховному Суду. Названная подсистема состоит из гарнизонных военных судов, представленных как первое звено, окружных (флотских) судов, представленных как второе звено, осуществляющих апелляционное и кассационное производство. Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации выступает в качестве третьего звена. Организация и общие основы деятельности военных судов как судебных органов общей юрисдикции определяются Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации».

Полномочия, порядок образования и деятельности судов общей юрисдикции, определение общих основ компетенции, порядка образования, организации деятельности судов общей юрисдикции устанавливаются Конституцией Российской Федерации (ст. 128) и федеральными конституционными законами.

*Суды общей юрисдикции и арбитражные суды различаются между собой по организационной структуре и объему процессуальной компетенции.* Совокупность судов с одинаковой структурой и аналогичным комплексом полномочий и обязанностей составляет звено судебной системы. Применительно к судам общей юрисдикции такие звенья создаются в административно-территориальных структурах.

Подсистема судов общей юрисдикции строится в соответствии с национально-государственным устройством и административно-территориальным делением Российской Федерации. Звенья военных судов формируются в соответствии со структурой Вооруженных Сил и иных воинских подразделений. Размещение участков мировых судей жестко не увязывается с административно-территориальным делением субъектов Российской Федерации. Характерным признаком подсистемы судов общей юрисдикции является инстанционная (процессуальная) взаимосвязь между судами различных звеньев системы или между структурными подразделениями одних и тех же судов. Инстанционность призвана обеспечить законность и обоснованность принимаемых судами решений, устранение допущенных нарушений законности, восстановление справедливости и нарушенных прав участников процесса.

Осуществление правосудия судами общей юрисдикции регулируется целым рядом федеральных законов и постоянно совершенствуется. Исключительная роль деятельности судов общей юрисдикции выражается не только во всевозрастающем объеме рассматриваемых и разрешаемых дел, но и в том значении, которое имеет деятельность этих судов для защиты прав и свобод граждан, в утверждении правопорядка, укреплении режима правового государства в России.

Только учреждаемые в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами о судебной системе (в частности, «О судебной системе Российской Федерации» и «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») суды могут осуществлять особую государственную деятельность – правосудие. Создание судов, не предусмотренных федеральным конституционным законом, не допускается.

Суды общей юрисдикции осуществляют правосудие, разрешая споры и рассматривая дела, отнесенные законом к их компетенции, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства. ***Суды общей юрисдикции рассматривают:***

1) все гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законов интересов,

за исключением дел, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации рассматриваются другими судами;

2) все уголовные дела;

3) иные дела, отнесенные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами к их ведению.

Особое место в судебной системе Российской Федерации занимает **Конституционный Суд**. В ч. 1 ст. 125 Конституции Российской Федерации закреплено правило о численном составе Конституционного Суда Российской Федерации. Штатная численность Конституционного Суда Российской Федерации – 19 профессиональных судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Заседателей в Конституционном Суде Российской Федерации нет.

Конституционный Суд Российской Федерации правомочен осуществлять свою деятельность при наличии двух третей от общего числа судей.

**Судей Конституционного Суда Российской Федерации** может быть только гражданин Российской Федерации возраста не менее 40 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

Каждый судья Конституционного Суда Российской Федерации Советом Федерации назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов Совета Федерации.

**Срок полномочий Конституционного Суда Российской Федерации не ограничен.** Закреплен лишь *предельный возраст судьи Конституционного Суда Российской Федерации – 70 лет*. Этот срок не распространяется на Председателя Конституционного Суда Российской Федерации. Председатель Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на 6 лет из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации. У него есть 2 заместителя, которые назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации также сроком на 6 лет из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации. Судья Конституционного Суда Российской Федерации считается вступившим в должность с момента принесения им присяги.

В Конституционном Суде Российской Федерации нет структурных подразделений, осуществляющих правосудие. Им рассматриваются и разрешаются дела в заседаниях с проведением слушаний или без проведения слушаний.

**Организация судебной системы Федеративной Республики Германия регламентируется на уровне Конституции – Основного закона государства** от 23 мая 1949 г. Разд. 4 ст. 19 Основного закона ФРГ гласит: «Если права какого-либо лица нарушены государственной властью, ему предоставляется возможность обратиться в суд». В силу ст. 92 Конституции ФРГ судебная власть вверяется судьям; она осуществляется Федеральным Конституционным Судом, федеральными судами, предусмотренными в Основном законе, и судами земель. Вопросы судоустройства в Конституции ФРГ посвящен разд. 9 «Правосудие», который состоит из 12 статей и фиксирует основные черты немецкой судебной системы (компетенция Федерального Конституционного Суда, правовые основы разграничения компетенции судебной власти федерации и судебной власти земель и т. д.).

Организация федеральной судебной системы ФРГ единым федеральным законом не регламентируется. Более того, в основу системного единства судов положен не принцип единого процессуального руководства, как в США и Канаде, в соответствии с которым любое решение нижестоящих судов может быть пересмотрено Верховным Судом, а принцип единства правового пространства. Отсутствие общего процессуального руководства в определенной мере компенсируется путем учреждения в соответствии со ст. 95 Конституции ФРГ и Законом от 19 июня 1968 г. «Об обеспечении единства судопроизводства в верховных судах Федерации» Объединенного сената. Данный орган – своеобразное координационное совещание – состоит из президентов высших судов и «заинтересованных» судей. Он собирается для обсуждения и решения вопросов, по которым один из судов намерен противоречить другому.

Статус судов общей юрисдикции и судов специальной компетенции определяется различными законами. В их числе Закон от 27 января 1877 г. «О судоустройстве», действующий в редакции от 9 мая 1975 г., с последующими изменениями. Согласно данному Закону **подсистема судов общей юрисдикции четырехзвенная:**

- 1) Федеральный Верховный Суд;
- 2) 25 высших судов земель;
- 3) 116 судов земель;
- 4) 706 участковых судов.

Если в земле создано два или более апелляционных суда – высших судов земель, то в данной земле создается «наивысший» суд земли в качестве верховного суда конкретной земли, как, например, в Баварии. Решения такого суда не подлежат дальнейшей апелляции. Подсистеме судов общей юрисдикции подсудны все уголовные и гражданские дела, не отнесенные законодательством к юрисдикции специализированных судебных систем и специализированных судов.

В подсистему судов общей юрисдикции входят также обладающие определенной автономией специализированные суды: молодежные, семейные, сельскохозяйственные.

Наряду с подсистемой судов общей юрисдикции *элементами федеральной судебной системы ФРГ являются подсистемы конституционных, административных, социальных, финансовых (налоговых) судов, судов по трудовым спорам, а также патентный суд, квазисуды по индустриальной собственности, военные суды (по делам военнослужащих), дисциплинарные суды (по дисциплинарной ответственности федеральных государственных служащих)*. Особенностью последних является то, что Федеральный Верховный Суд по их решениям выступает в качестве апелляционной инстанции.

Федеральный Конституционный Суд ФРГ действует на основе Закона от 12 марта 1951 г. (в редакции от 11 августа 1993 г.). В регионах функционируют конституционные суды земель. При этом Федеральный Конституционный Суд не является высшей инстанцией для конституционных судов земель.

***Во Франции три вида судебной юрисдикции:***

- 1) система общих судов;
- 2) система административных судов;
- 3) различные виды специальных судов (квазисудебные органы).

Судебная система Франции состоит из трех уровней (первая инстанция – апелляция – кассация) и имеет, по сравнению с Великобританией, достаточно простую для понимания структуру. Особого внимания заслуживает Кассационный Суд как высшая судебная инстанция во Франции. В отличие от большинства европейских стран (до высшей инстанции доходит относительно малое количество дел, основная нагрузка падает на апелляционные суды) Кассационный Суд во Франции обязан рассматривать оспаривание любых решений, в том числе и таких незначительных, для которых путь в апелляцию закрыт. Решение суда первой инстанции является окончательным.

В последние годы эволюция судебной системы тяготеет к сближению с административной и общей юрисдикцией судов, но все-таки

наблюдается унаследованная от прошлого определенная автономность судебных систем.

***Суды общей юрисдикции рассматривают уголовные и гражданские дела.*** Уголовные и гражданские дела могут рассматриваться единолично судьей или коллегиально в зависимости от характера юридического конфликта. Трибунал является судом первой инстанции и может действовать как апелляционная инстанция. По ряду вопросов (гражданство, правоспособность лиц, обращение взыскания на имущество, патенты на изобретения и т. д.) его компетенция является исключительной.

***Апелляционный Суд*** рассматривает уголовные и гражданские дела. Каждый апелляционный суд именуется по названию того города, где он расположен. Во Франции насчитывается 30 апелляционных судов на континенте, юрисдикция которых распространяется на территорию нескольких департаментов (от 2 до 4), и 5 апелляционных судов, действующих на «заморских территориях». В апелляционных судах имеется несколько палат по уголовным и по гражданским делам. Дела рассматриваются в составе 3 или 5 судей. Палаты по уголовным делам в составе председателя палаты и 2 судей рассматривают апелляционные жалобы на постановления нижестоящих судов, вынесенные по делам об уголовных деликтах и проступках. В составе каждого апелляционного суда имеется одна или несколько обвинительных камер, состоящих из председателя камеры и 2 судей.

***Суды ассизов, или французский суд присяжных,*** рассматривают дела о наиболее тяжких преступлениях, которые переданы обвинительной палатой. Заседают в Париже и в каждом департаменте. Но это не английский вариант суда присяжных, поскольку ассизы вместе с профессиональными судьями решают вопросы виновности и наказуемости лица. Суд ассизов работает с перерывами. Каждый квартал он проводит сессии продолжительностью 15 дней. Заседает в составе 3 профессиональных судей и 9 членов жюри – граждан, назначаемых по жребию на основе сложной процедуры специальными комиссиями.

***Кассационный Суд,*** как уже было отмечено, возглавляет систему общих судов, включает 6 палат: 5 по гражданским делам и 1 по уголовным. Состоит из председателя суда, 6 председателей палат, 84 членов суда, 36 советников-докладчиков. В подготовке дела к слушанию участвуют также аудиторы, которые вместе с советниками-докладчиками изучают поступившие в суд дела. Постановление Кассационного Суда выносится одной из палат либо представителями нескольких палат, либо пленума, в состав которого входят председатель

суда, председатели и старейшины (дуайены) палат и по 2 других представителя от каждой палаты. В компетенцию Кассационного Суда входит рассмотрение кассационных жалоб на постановления нижестоящих судов. При этом суд рассматривает жалобы лишь по вопросам права, а не факта. Отменяя решение или приговор нижестоящего суда, Кассационный Суд обычно направляет дело на новое рассмотрение в другой суд такого же уровня со своими рекомендациями. Если же фактические обстоятельства дела не вызывают сомнений, Кассационный Суд вправе вынести собственное окончательное решение.

**Административные суды** образуют систему, состоящую из следующих судов: 1) административные трибуналы; 2) административные апелляционные суды; 3) Государственный совет.

**Административные трибуналы** – это первая инстанция судов. Судебный округ такого суда охватывает несколько департаментов. Они решают вопросы финансового характера, а также об ответственности органов публичных властей. Государственный совет разделяется на 4 специализированные секции: 1) внутренних дел; 2) финансов; 3) общественных работ; 4) социальных вопросов. Проекты нормативных правовых актов правительства рассматриваются в соответствующей секции. В состав Государственного совета входят: премьер-министр или в его отсутствие министр юстиции, который вте

ащВ

помещений, ликвидации торгового товарищества. Полномочия председателя торгового суда аналогичны полномочиям председателя суда большого процесса, в частности по вынесению решений в неотложном порядке. Морские торговые суды действуют периодически при морском ведомстве. Их компетенция распространяется на случаи нарушения уголовного законодательства в сфере торгового мореплавания. Военная юстиция изменяется в зависимости от периодов мира или войны. Суды вооруженных сил действуют только в военное время. Кроме того, существуют военные суды для рассмотрения дел о правонарушениях военнослужащих, размещенных за границей.

**Политическая юстиция Франции представлена в виде двух органов:** 1) *Высокая палата правосудия*, 2) *Палата правосудия Республики*. Высокая палата правосудия предназначена для рассмотрения дел о государственных преступлениях Президента Республики. Она состоит исключительно из парламентариев. Палата правосудия Республики предназначена для рассмотрения дел членов правительства при совершении ими правонарушений, связанных с исполнением своих обязанностей.

### **Контрольные вопросы**

1. Какая типологизация судебных систем существует?
2. Что такое квазисудебные органы?
3. Охарактеризуйте судебную систему Великобритании.
4. Охарактеризуйте судебную систему США.
5. Охарактеризуйте судебную систему Российской Федерации.
6. Охарактеризуйте судебную систему Франции.
7. Охарактеризуйте судебную систему Германии.

Литература: [91, 92, 97].

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ**

1. Предмет и система учебной дисциплины «Судоустройство», ее соотношение с другими юридическими дисциплинами.
2. Понятие о суде, судебной власти и правосудии.
3. Правоохранительные органы и органы юстиции. Признаки, задачи и направления правоохранительной деятельности.
4. Законодательные и иные нормативные правовые акты о суде и правоохранительных органах.

5. Судебная власть как ветвь государственной власти, понятие и основные функции.

6. Взаимоотношения судебной власти с Президентом Республики Беларусь, законодательной и исполнительной ветвями власти, политическими партиями и общественными объединениями.

7. Понятие, система и значение конституционных принципов судебной власти. Презумпция невиновности и обеспечение права граждан на судебную защиту.

8. Закрепление судоустройственных принципов в законодательстве Республики Беларусь (принципы осуществления судебной власти только судами; независимости судей и подчинения их только закону; гласности судебного разбирательства, состязательности и равенства сторон в процессе и др.).

9. Понятие о судебной системе, ее звеньях и инстанциях.

10. Генезис судебной системы Республики Беларусь и Концепция судебно-правовой реформы в Республике Беларусь.

11. Современный этап судебно-правовой реформы и состояние судебной системы.

12. Принципы построения судебной системы.

13. Конституционный Суд Республики Беларусь: состав и порядок формирования, компетенция.

14. Конституционное судопроизводство.

15. Районный (городской) суд: состав и компетенция, организация работы. Специализированные суды.

16. Областные (Минский городской) суды: состав и компетенция.

17. Президиум и судебные коллегии областного (Минского городского) суда.

18. Экономические суды в судебной системе Республики Беларусь, их состав и компетенция.

19. Верховный Суд Республики Беларусь в системе судов общей юрисдикции: состав и компетенция.

20. Пленум и Президиум Верховного Суда Республики Беларусь.

21. Судебные коллегии Верховного Суда Республики Беларусь.

22. Понятие о судебском корпусе и статусе судьи. Содержание статуса судей.

23. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи. Порядок отбора и назначения кандидатов на судебные должности.

24. Аттестация судей судов общей юрисдикции.

25. Квалификационные классы судей и порядок их присвоения.

26. Дисциплинарная ответственность судей судов общей юрисдикции.
27. Приостановление, возобновление и прекращение полномочий судьи. Отставка судьи.
28. Статус народных заседателей.
29. Органы судейского сообщества.
30. Общая характеристика организационного и материально-технического обеспечения деятельности судов. Финансирование судов.
31. Секретариат (аппарат) суда и организация работы судов общей юрисдикции. Секретарь судебного заседания – помощник судьи.
32. Третейские суды.
33. Международный арбитражный суд при Белорусской торгово-промышленной палате.
34. Экономический Суд СНГ.
35. Суд Евразийского экономического союза.
36. Понятие об управлении в области юстиции. Полномочия Министерства юстиции Республики Беларусь.
37. Полномочия и взаимоотношения Министерства юстиции Республики Беларусь с адвокатурой.
38. Полномочия Министерства юстиции Республики Беларусь по лицензированию деятельности по оказанию юридических услуг, включающей юридические и риелторские услуги.
39. Руководство нотариатом и государственный контроль за нотариальной деятельностью.
40. Полномочия Министерства юстиции Республики Беларусь по организационно-методологическому и правовому обеспечению деятельности юридических служб государственных органов и организаций.
41. Единая система органов принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов: понятие и структура.
42. Компетенция органов принудительного исполнения.
43. Статус судебного исполнителя.
44. Прокуратура в системе органов государственной власти и задачи прокурорского надзора в системе функций государственного управления.
45. Общая характеристика статуса прокурорского работника.
46. Взаимодействие судов и органов прокуратуры. Поддержание государственного обвинения по уголовным делам.
47. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел и дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной деятельности.

48. Участие прокурора в административном процессе.
49. Суд и Следственный комитет. Общая характеристика статуса работника следственных органов.
50. Суд и следственные подразделения органов государственной безопасности.
51. Суд и система органов дознания.
52. Органы, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность.
53. Структура, задачи и принципы деятельности Государственного комитета судебных экспертиз.
54. Статус сотрудников Государственного комитета судебных экспертиз.
55. Понятие и принципы адвокатуры и адвокатской деятельности, структура адвокатуры и органы адвокатского самоуправления.
56. Организация адвокатской деятельности.
57. Статус адвоката, условия и порядок допуска к адвокатской деятельности.
58. Понятие о нотариате и нотариальной деятельности. Задачи и принципы организации нотариальной деятельности, ее правовое регулирование.
59. Структура нотариата. Организационные формы осуществления нотариальной деятельности.
60. Организация деятельности нотариуса и нотариальные действия.
61. Статус нотариуса, условия его приобретения и прекращения.
62. Типологизация судебных систем.
63. Характеристика судебных систем государств англо-американской правовой системы.
64. Характеристика судебных систем государств континентальной Европы (Российской Федерации, Франции, Германии).

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	4
Тема 1. ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «СУДОУСТРОЙСТВО».....	15
1.1. Предмет и система учебной дисциплины, ее соотношение с другими юридическими дисциплинами .....	15
1.2. Понятие о суде, правоохранительных органах, органах юстиции. Признаки, задачи и направления правоохранительной деятельности.....	18
1.3. Законодательные и иные нормативные правовые акты о суде и правоохранительных органах .....	27
Тема 2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВОСУДИЕ .....	29
2.1. Судебная власть как ветвь государственной власти, понятие и основные функции.....	29
2.2. Взаимоотношения судебной власти с Президентом Республики Беларусь, Всебелорусским народным собранием, законодательной и исполнительной ветвями власти, политическими партиями и общественными объединениями.....	32
Тема 3. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ.....	34
3.1. Понятие и система принципов судебной власти. Презумпция невиновности и обеспечение права граждан на судебную защиту .....	34
3.2. Закрепление судоустроительных принципов в законодательстве Республики Беларусь .....	38
Тема 4. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА (ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ).....	46
4.1. Понятие о судебной системе, ее звеньях и инстанциях .....	46
4.2. Генезис судебной системы Республики Беларусь и Концепция судебно-правовой реформы .....	49
4.3. Современный этап судебно-правовой реформы и состояние судебной системы.....	52
Тема 5. ДЕЙСТВУЮЩАЯ СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ .....	58
5.1. Состав и порядок формирования Конституционного Суда Республики Беларусь, его компетенция. Виды конституционного контроля.....	58
5.2. Конституционное судопроизводство.....	63
5.3. Районные (городские) суды. Специализированные суды.....	68
5.4. Порядок образования и компетенция областных (Минского городского) судов, экономических судов областей и г. Минска.....	70
5.5. Верховный Суд Республики Беларусь.....	78
Тема 6. СТАТУС СУДЬИ И НАРОДНОГО ЗАСЕДАТЕЛЯ .....	87
6.1. Понятие о судейском корпусе и статусе судьи. Содержание статуса судей .....	87
6.2. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи. Порядок отбора кандидатов на судебные должности.....	91
6.3. Аттестация судей судов общей юрисдикции. Квалификационные классы судей и порядок их присвоения .....	98
6.4. Дисциплинарная ответственность судей судов общей юрисдикции .....	102
6.5. Приостановление, возобновление и прекращение полномочий судьи. Отставка судьи.....	107
6.6. Статус народных заседателей .....	111
Тема 7. ОРГАНЫ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	117

7.1. Органы судейского сообщества.....	117
7.2. Общая характеристика организационного обеспечения деятельности судов. Секретариат (аппарат) суда и организация работы судов общей юрисдикции. Секретарь судебного заседания – помощник судьи.....	129
<b>Тема 8. СУДЫ, НЕ ВХОДЯЩИЕ В СУДЕБНУЮ СИСТЕМУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....</b>	<b>134</b>
8.1. Третейские суды.....	136
8.2. Международный арбитражный суд при Белорусской торгово-промышленной палате.....	139
8.3. Экономический Суд Содружества Независимых Государств.....	141
8.4. Суд Евразийского экономического союза.....	145
<b>Тема 9. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ.....</b>	<b>147</b>
9.1. Понятие об управлении в области юстиции. Полномочия Министерства юстиции Республики Беларусь.....	147
9.2. Полномочия и взаимоотношения Министерства юстиции Республики Беларусь с адвокатурой.....	151
9.3. Полномочия Министерства юстиции Республики Беларусь по лицензированию деятельности по оказанию юридических услуг, включающей юридические и риелторские услуги.....	155
9.4. Руководство нотариатом и государственный контроль за нотариальной деятельностью.....	158
9.5. Полномочия Министерства юстиции Республики Беларусь по организационно-методологическому и правовому обеспечению деятельности юридических служб государственных органов и организаций.....	160
9.6. Единая система органов принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов.....	164
<b>Тема 10. ПРОКУРАТУРА.....</b>	<b>170</b>
10.1. Прокуратура в системе органов государственной власти и задачи прокурорского надзора в системе функций государственного управления.....	170
10.2. Общая характеристика статуса прокурорского работника.....	174
10.3. Взаимодействие судов и органов прокуратуры. Поддержание государственного обвинения по уголовным делам.....	177
10.4. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел и дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной деятельности.....	178
10.5. Участие прокурора в административном процессе.....	180
<b>Тема 11. ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ.....</b>	<b>182</b>
11.1. Суд и Следственный комитет. Общая характеристика статуса работника следственных органов.....	182
11.2. Суд и следственные подразделения органов государственной безопасности.....	187
11.3. Суд и система органов дознания.....	191
11.4. Органы, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность.....	194
11.5. Государственный комитет судебных экспертиз.....	199
<b>Тема 12. АДВОКАТУРА.....</b>	<b>205</b>
12.1. Понятие и принципы адвокатуры и адвокатской деятельности, структура адвокатуры и органы адвокатского самоуправления.....	205
12.2. Организация адвокатской деятельности.....	208

12.3. Статус адвоката, условия и порядок допуска к адвокатской деятельности.....	211
Тема 13. НОТАРИАТ .....	214
13.1. Понятие о нотариате и нотариальной деятельности. Задачи и принципы организации нотариальной деятельности, ее правовое регулирование .....	214
13.2. Структура нотариата. Организационные формы осуществления нотариальной деятельности .....	218
13.3. Организация деятельности нотариуса и нотариальные действия .....	219
13.4. Статус нотариуса, условия его приобретения и прекращения .....	223
Тема 14. СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ .....	225
14.1. Типологизация судебных систем .....	225
14.2. Судебные системы государств англо-американской правовой системы .....	230
14.3. Судебные системы государств континентальной Европы (Российской Федерации, Франции, Германии) .....	236
ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ .....	246