

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ,
НАУКИ И КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Учреждение образования
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ОРДЕНОВ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ
И ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

Е. В. Пшибыш, Д. А. Дрозд

ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ

КУРС ЛЕКЦИЙ

*Рекомендовано учебно-методическим объединением
в сфере высшего образования Республики Беларусь
по образованию в области сельского хозяйства
в качестве учебно-методического пособия
для студентов учреждений образования,
обеспечивающих получение общего высшего образования
по специальности 6-05-0532-03 Землеустройство и кадастры*

Горки
Белорусская государственная
сельскохозяйственная академия
2026

УДК 332.3(075.8)

ББК 65.32-5я73

П93

*Рекомендовано методической комиссией
землеустроительного факультета 27.01.2025 (протокол № 5)
и Научно-методическим советом
Белорусской государственной сельскохозяйственной академии
29.01.2025 (протокол № 6)*

Авторы:

старший преподаватель *Е. В. Пшибыш*;
кандидат сельскохозяйственных наук, доцент *Д. А. Дрозд*

Рецензенты:

кандидат технических наук, доцент *О. П. Мешик*;
начальник Горецкого филиала РУП «Могилевское агентство
по государственной регистрации и земельному кадастру»
О. В. Жарикова

Пшибыш, Е. В.

П93

Введение в специальность. Курс лекций : учебно-методическое пособие / Е. В. Пшибыш, Д. А. Дрозд. – Горки : Беларус. гос. с.-х. акад., 2026. – 104 с.
ISBN 978-985-882-856-1.

Рассмотрены понятия землеустройства и земельного кадастра, история появления специальности, особенности и виды профессиональной деятельности, требования образовательного стандарта к профессиональным знаниям, а также основы ведения государственного земельного кадастра Республики Беларусь.

Для студентов учреждений образования, обеспечивающих получение общего высшего образования по специальности 6-05-0532-03 Землеустройство и кадастры.

УДК 332.3(075.8)

ББК 65.32-5я73

ISBN 978-985-882-856-1

© Белорусская государственная
сельскохозяйственная академия, 2026

ВВЕДЕНИЕ

В процессе изучения учебной дисциплины «Введение в специальность» формируются базовые профессиональные знания о специальности, общее представление о земельных отношениях, особенностях государственной регистрации, учета и оценки недвижимого имущества, а также применения содержащихся в них сведений для решения актуальных проблем с целью совершенствования и дальнейшего развития землеустроительной деятельности в Республике Беларусь.

Изучение данной учебной дисциплины дает возможность получить цельное представление о выбранной специальности, ее актуальности, значении землеустройства и кадастров для народного хозяйства Республики Беларусь, потребности в квалифицированных специалистах землеустроительной сферы; приобрести знания о земельных ресурсах Республики Беларусь и их рациональном хозяйственном использовании; систематизировать базовые профессиональные знания по специальности, усвоить особенности государственной регистрации, учета и оценки земель, земельных участков и недвижимого имущества.

Задачи учебной дисциплины состоят в получении необходимых теоретических знаний о структуре, содержании и осуществлении землеустроительной и кадастровой деятельности, а также применении профессиональных навыков при решении вопросов землеустройства и кадастра на территории Республики Беларусь.

В рамках образовательного процесса по данной учебной дисциплине необходимо не только приобрести теоретические и практические знания, умения и навыки по специальности, но и развить свой ценностно-личностный, духовный потенциал, сформировать качества патриота и гражданина, готового к активному участию в экономической, производственной и социально-культурной жизни страны.

Тема 1. ПОНЯТИЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА, ЕГО СОДЕРЖАНИЕ И ФУНКЦИИ

Понятие и определение землеустройства. Среди прочих богатств, которыми дано владеть человеку, самое ценное, несомненно, земля. От того, как бережем ее, насколько умело, рачительно хозяйствуем на ней, в огромной степени зависит наше благосостояние. Развитие общественного производства во многом зависит от способов организации и использования земли, обладающей территориальной ограниченностью, непремещаемостью, разнообразием природных особенностей. Эффективным инструментом реализации общественных интересов и обязательным условием рационального использования, охраны и защиты земельных ресурсов является землеустройство.

Термин «землеустройство» дословно означает «устраивать землю, т. е. делать ее лучше, приводить в порядок». Этот термин, по данным профессора Ф. Г. Некрасова, появился в русском лексиконе в 1906 г. в начале Столыпинской земельной и аграрной реформы. До этого при осуществлении землеустроительных действий употребляли слова «землемерие», «землемерство», «межевание», позже – «геодезия» (как высшее землемерие), «поземельное устройство». Под межеванием понимался установленный законом процесс, направленный на разграничение земельной собственности, под землемерием – комплекс работ по определению и разделению площадей технико-геодезическими методами.

К началу XX в. уже стали систематически проводиться работы, не укладывающиеся в традиционные рамки межевания и землемерия. В этой связи и возник новый термин – «землеустройство», под которым понимали любые действия по перераспределению земель и обустройству территории, дающие землевладельцу экономическую выгоду. В частности, к землеустройству относились работы по сведению мелких чересполосных участков землевладельцев в отдельные крупные земельные массивы, по выделению хуторов и отрубов, по внутреннему устройству территории и др.

В 1915 г. профессор И. А. Иверонов писал: «Между терминами «землеустройство» и «межевание» стирается грань, так как каждая из крупных русских разграничительных работ преследовала как цели юридического укрепления границ поземельной собственности, обыкновенно называющегося межеванием, так и цели экономического устройства землевладения, каковые преследуются землеустройством».

Понятие «землеустройство» было закреплено в Законе о землеустройстве от 29 мая 1911 г. С этих пор понятие «землеустройство» прочно входит в землеустроительную практику, науку и литературу.

В Кодексе Республики Беларусь о земле от 4 января 1999 г. было использовано следующее определение землеустройства – система юридических, экономических и технических мероприятий, направленных на регулирование и совершенствование земельных отношений, повышение эффективности использования и охраны земель, сохранение и улучшение окружающей среды.

Однако под влиянием современного земельного законодательства в ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о земле 2008 г. было принято более узкое определение: землеустройство – комплекс мероприятий по инвентаризации земель, планированию землепользования, установлению (восстановлению) границ объектов землеустройства, проведению других землеустроительных мероприятий, направленных на повышение эффективности использования и охраны земель.

Обоснование необходимости землеустройства. В связи с тем, что при землеустройстве создаются организационно-территориальные условия для рационального использования производительных сил и совершенствования производственных отношений, оно является составной частью общественного способа производства, имеет социально-экономический характер, а субстанция его эффективности лежит в общественном производстве.

Эффективность землеустройства рассматривается с двух сторон: с точки зрения всего общественного производства и по отношению к конкретному предприятию. Это обуславливает наличие двух видов эффекта землеустройства: народно-хозяйственного (общественного) и хозрасчетного (коммерческого). В первом случае землеустройство рассматривают как атрибут, неотъемлемую часть общественного способа производства, без которого невозможно организовать деятельность любого землепользователя. Следовательно, это вызывает объективную необходимость проведения землеустройства при любых изменениях в земельных отношениях, производстве и территории.

Это означает, что любая реорганизация производства и территории должна осуществляться только на основе проектов землеустройства, составленных технически правильно, юридически грамотно и обоснованно с экологической и экономической сторон.

Землеустройство проводится в обязательном порядке в случаях:

- изменения границ объектов землеустройства;
- предоставления и изъятия земельных участков;

- определения границ ограниченных в использовании частей объектов землеустройства;

- перераспределения используемых гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства;

- выявления нарушенных земель, а также земель, подверженных водной и ветровой эрозии, загрязнению отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражению и другим негативным воздействиям;

- проведения мероприятий по восстановлению земель, рекультивации и др.

Основанием для проведения землеустройства должны служить также любые изменения в системах расселения, ведения хозяйства (производства), специализации, организации производства, труда и управления в сельскохозяйственных предприятиях, а также изменения в отношениях собственности.

Никакие политические действия, социально-экономические мероприятия или технические работы (например, по земельному кадастру) не смогут подменить землеустройство. Реальным механизмом наведения порядка в использовании земель, регулировании земельных отношений и переустройстве территорий может быть только землеустройство, в процессе которого решаются и политические, и правовые, и социально-экономические, и организационно-территориальные, и экологические задачи.

Хозрасчетный (коммерческий) эффект свойствен в первую очередь тем предприятиям, которые непосредственно используют землю на своей территории, т. е. там, где земля является главным средством производства. Это прежде всего сельскохозяйственные предприятия. Практика показывает, что землеустройство сельскохозяйственных предприятий дает большой эффект не только в социально-экономическом, но и в природоохранном отношении.

С учетом вышеизложенного землеустройство должно обеспечивать:

- получение информации о количественном, качественном состоянии, использовании и оценке земель для разработки землеустроительной и градостроительной документации, ведения государственного земельного кадастра, мониторинга, государственного контроля за использованием и охраной земель и осуществления иных функций государственного управления земельными ресурсами;

- определение перспектив рационального использования и охраны земель;

- создание оптимальных организационно-территориальных условий землепользований при создании значительного числа крестьянских (фермерских) хозяйств, садоводческих товариществ, дачных кооперативов и т. д.

- бесспорное определение и опознание на местности положения границ земельных участков, легкую их восстановимость в случаях утраты или межевых споров, определение площади земельных участков с соответствующей точностью;

- взаимное приспособление территории и производства, создание условий для повышения эффективности функционирования всех отраслей народного хозяйства, в особенности сельскохозяйственного производства.

Цель, характер и функции землеустройства. С учетом того, что землеустройство – это составная часть общественного способа производства, его цель должна соответствовать цели эффективного развития всего земельного хозяйства страны, а также отражать интересы государства, отдельных предприятий и граждан в использовании земель.

Цель землеустройства – рациональное использование и охрана земель, организация территории и производства в соответствии с существующими земельными отношениями.

В связи с тем что понятие «эффективность землеустройства» (мы рассмотрели выше) принадлежит области общественного производства, следует сделать вывод: землеустройство должно иметь государственный характер и быть основным рычагом государства в осуществлении любых земельных преобразований.

Государственный характер землеустройства находит свое отражение в следующем:

- государство осуществляет суверенитет над всей территорией страны в пределах ее внешних границ;

- землеустройство основывается на законах, изданных государством, и направлено на их практическое осуществление;

- землеустроительные органы создаются государством, подконтрольны ему и обязаны проводить государственную земельную политику;

- предоставление и оформление земельных участков собственникам, пользователям и владельцам осуществляется органами государственной власти;

- землеустройство проводится в основном за счет бюджетных средств.

Посредством землеустройства осуществляются следующие функции:

- формирование земельных участков, включаемых в земельный оборот с установлением их местоположения, площадей и границ, определением их качественных и стоимостных характеристик;
- формирование земельных участков при разграничении государственной собственности на землю в целях регистрации прав собственности на земельные участки;
- формирование информационной базы землеустроительной документации;
- оценка всех земель, установление спроса и предложения на землю и отслеживание динамики земельного рынка;
- осуществление операций с землей (разделение, объединение, предоставление, изъятие и др.), выдача документов, удостоверяющих права на землю;
- регистрация земельных сделок;
- обеспечение правовых условий оборота земель сельскохозяйственного назначения, включая ипотеку;
- обеспечение реализации прав собственности на землю экономическими и правовыми мерами, определение особых режимов и условий использования земли;
- подготовка необходимой информации при передаче прав собственности, налогообложения, применении мер экономического стимулирования и экономических санкций;
- установление территориальных зон особого режима использования земель;
- совершенствование механизма передачи права собственности на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, собственникам расположенных на них объектов недвижимости;
- установление порядка определения арендных платежей и выкупных цен за земельные участки с учетом их сопоставимости, необходимости уменьшения размера отвлекаемых собственных средств предприятий на данные цели, в том числе с учетом возможности рассрочки платежей по выкупу земельных участков;
- создание единого кадастра объектов недвижимости на республиканском уровне;
- совершенствование системы государственной регистрации права на недвижимое имущество и сделок с ним с индивидуализацией земельных участков и иных объектов недвижимости;

– создание реестра свободных земель, обеспеченных соответствующей производственной инфраструктурой (транспортными коммуникациями, газо-, тепло- и электроснабжением, средствами связи), которые могут быть использованы под промышленную застройку, с предоставлением отсрочки при покупке земельного участка, внесенного в реестр (и запрете на вторичную его продажу на срок отсрочки), либо с продажей земельных участков в рассрочку, обеспечение применения упрощенного порядка регистрации прав на указанные земельные участки;

– упрощение предоставления права на земельные участки в целях реализации инвестиционных проектов;

– законодательное оформление концепции единого объекта недвижимости, предполагающей регистрацию права собственности одновременно на земельный участок и на находящиеся на нем здания (сооружения);

– обеспечение перехода к преимущественно конкурсному предоставлению земельных участков с их предварительным формированием как объектов недвижимости, предоставляемых в собственность или долгосрочную аренду в целях создания возможности для кредитования будущего строительства под залог земельного участка;

– организация эффективного контроля за охраной и использованием земельных ресурсов, направленного на сохранение и восстановление природных свойств земель.

Принципы землеустройства. Исходя из социально-экономических потребностей общества и природных условий сложились основные принципы землеустройства:

1. Первоочередное решение природоохранных задач. В настоящее время основным противоречием является быстрое развитие производительных сил при жесткой ограниченности природных ресурсов и во многом за их счет. Поэтому при землеустройстве необходимо добиваться гармоничных отношений человека с природой, направлять хозяйственную деятельность человека на достижение экологического равновесия.

2. Максимальный учет природно-экономических условий объекта проектирования (принцип зональности). Каждый земельный участок характеризуется определенными природными, экономическими и экологическими свойствами. Неодинаковы климат, рельеф местности, степень увлажнения и т. д. Все эти особенности объекта проектирования должны быть учтены при проведении землеустройства для обеспечения эффективного функционирования предприятия.

3. Приоритет сельскохозяйственного землепользования (обоснование использования сельскохозяйственных земель для несельскохозяйственного использования)

4. Строгое соблюдение требований правового регулирования землепользования. Землеустройство призвано укреплять земельный строй государства. Устанавливаемые границы землепользований должны быть четкими, чтобы обеспечить необходимый порядок в использовании земли.

5. Комплексный характер организации территории и производства. Данный принцип определяет необходимость сбалансированности выделяемой земли, ее количественных и качественных характеристик и фондовооруженности, трудообеспеченности.

6. Экологическая, экономическая и социальная эффективность организации территории. Именно комплексный учет всех видов эффективности землеустройства позволяет избежать односторонней направленности проектов, ошибок в использовании земли. Проекты землеустройства должны быть обоснованы, оценены по системе экологических, экономических и социальных показателей.

7. Обеспечение стабильности земельных участков организаций. Стабильность земельных участков организаций характеризуется длительностью их использования в неизменных границах. Достигается она в том случае, если образуемые земельные участки рациональны по всем параметрам, отсутствуют недостатки, вызывающие потребность во внесении изменений.

8. Учет интересов общества, отдельных отраслей и землепользователей. Развитие общества осуществляется посредством удовлетворения различных интересов в области землепользования, которые нередко противоположны. Искусство землеустроителя – найти компромисс, в максимальной степени отражающий совокупность этих интересов.

Сформированные принципы позволяют рационально осуществлять землеустройство в соответствии с главной целью – организацией эффективного использования и охраны земель.

Содержание землеустройства. Содержание современного землеустройства в Республике Беларусь регламентируется действующим законодательством, которым определяется следующий состав землеустроительных действий:

1) разработка проектов региональных схем использования и охраны земельных ресурсов, схем землеустройства административно-территориальных и территориальных единиц, территорий особого государственного регулирования;

2) разработка материалов предварительного согласования места размещения земельных участков, проектов отвода земельных участков и материалов по установлению их границ, оформление технической документации и установление (восстановление) на местности границ земельных участков;

3) разработка проектов внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных организаций, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и иных проектов;

4) разработка рабочих проектов по рекультивации земель, земельных контуров, защите почв от эрозии и иных вредных воздействий, сохранению и повышению плодородия почв и иных полезных свойств земель, а также других проектов, связанных с охраной и улучшением земель;

5) проведение инвентаризации земель, систематическое выявление неиспользуемых или используемых не по целевому назначению земель;

6) проведение геодезических и картографических работ, в том числе дистанционного зондирования Земли (аэросъемочных работ) и обработки материалов дистанционного зондирования Земли (работ по созданию ортофотопланов в цифровой и иных формах), почвенных, геоботанических и иных обследований и изысканий, осуществляемых для целей землеустройства, составление кадастровых и иных тематических карт (планов) и атласов состояния и использования земельных ресурсов;

7) авторский надзор за реализацией схем и проектов землеустройства;

8) осуществление землеустроительных мероприятий при проведении мониторинга земель, ведении государственного земельного кадастра, в том числе при проведении кадастровой оценки земель, земельных участков, осуществлении государственного контроля за использованием и охраной земель;

9) выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также разработка и модернизация аппаратно-программного комплекса (программного обеспечения), необходимые для осуществления землеустроительных мероприятий, в том числе географического информационного ресурса данных дистанционного зондирования Земли, земельно-информационной системы Республики Беларусь и геопортала;

10) подготовка землеустроительных материалов по разрешению земельных споров.

Порядок проведения землеустройства устанавливается Государственным комитетом по имуществу.

Экономические основы, правовая сущность и техника землеустройства. Сущность землеустройства определяется его экономическим содержанием, которое заключается в распределении земель между отраслями народного хозяйства, внутри отраслей, между отдельными землепользователями в интересах общества в целом и отдельных его граждан, организации использования и охраны земли как средства производства и как объекта экономических связей, а также в устройстве территории для решения производственных и социальных задач. Для любого предприятия, чтобы оно могло существовать и выполнять свои функции, необходим участок земли, который образуется посредством землеустройства, что делает его экономически тесно связанным с задачами размещения производства.

Правовое содержание землеустройства заключается в установлении прав и обязанностей собственников и пользователей земли на определенные земельные участки, а также характера и режима использования этих участков. В определенном законом порядке предоставляется право на земельный участок, готовится и выдается документ, удостоверяющий права на землю. Существует также определенный порядок проведения землеустройства и состав действий, которые к нему относятся. Правовой основой землеустройства является законодательство по использованию и охране земель. К основным нормативным правовым актам относятся: Конституция Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о земле, указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, решения местных исполнительных и распорядительных органов в пределах их компетенций.

Неотъемлемой частью землеустроительных действий является техника землеустройства. При этом используются определенные приемы, предусматривающие графическое изображение результатов обследований и проектных решений. Поэтому для землеустройства необходимы различные планы и карты, выполненные с достаточной детальностью, полнотой информации и точностью.

Задачи и содержание курса, его связь с другими дисциплинами. Курс «Введение в специальность» предназначен для студентов 1-го курса, обучающихся по специальности 6-05-0532-03 Землеустройство и кадастры, с целью приобретения ими базовых профессиональных знаний о специальности и ее актуальности, землеустройстве, его содержании и функциях, землеустроительном образовании, объектах и ви-

дах профессиональной деятельности, системе землеустройства в Республике Беларусь.

В рамках данного курса дается краткий обзор дисциплин, которые будут формировать теоретическое и прикладное ядро специальности, объясняется их практическое значение для будущих инженеров-землеустроителей.

Перед курсом «Введение в специальность» стоит первоочередная задача в заинтересованности в изучении всех дисциплин, предусмотренных учебным планом, в формировании грамотного анализа проблем в области рационального и эффективного использования земель, в предоставлении возможности определения места землеустройства в реализации общегосударственных задач развития экономики.

Цель изучения дисциплины – сформировать цельное представление о выбранной специальности, ее актуальности, значении землеустройства и потребности в специалистах-землеустроителях, методике освоения специальности в вузе; получить знания о земельных ресурсах Республики Беларусь и их использовании, историческом опыте землеустройства, закономерностях его развития.

В задачи курса входит приобретение знаний о роли и месте землеустройства в системе государственного управления земельными ресурсами. Необходимо знать исторические этапы формирования и развития специальности; общие требования к профессиональным знаниям, навыкам, опыту; виды профессиональной деятельности; возможности профессиональной адаптации в смежных областях деятельности.

Тема 2. ИСТОРИЯ ПОЯВЛЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОСТИ И ЕЕ РАЗВИТИЕ. АКТУАЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОСТИ И ПОТРЕБНОСТЬ В СПЕЦИАЛИСТАХ-ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЯХ

Землеустройство в Беларуси по Уставу на волюки 1557 г. Территория Беларуси издавна заселена людьми. Основным занятием людей, населявших Беларусь, было земледелие и скотоводство. К IX столетию появилось пашенное земледелие. Земли, расположенные вблизи поселений, стали пахать. Распаханные, небогатые гумусом земли требовалось удобрять. Удобрение пашни позволяло иметь постоянные поля и применять паровую систему земледелия, сначала в форме двухполья, а потом и трехполья.

Прогресс в области земледелия сопровождался развитием поселений. Новые поселения возникали повсеместно, где осваивались лесные площади под пашню. Освоение лесных площадей под пашню продол-

жалось в течение нескольких столетий. В условиях экстенсивного сельского хозяйства, при низкой технике земледелия невозможно было осваивать большие массивы лесных и заболоченных площадей под пашню и создавать большие селения. Возникали небольшие селения-дворища.

В первые столетия феодальной эпохи расселение происходило стихийно. В более позднее время заселение неосвоенных земель и возникновение новых поселений шло в результате правительственных мероприятий. Много новых сел и землепользований возникло при реорганизации земельных владений в связи с реформами XVI в., среди которых выделяется аграрная реформа Сигизмунда-Августа в соответствии с «Уставом на волоки» 1557 г.

До проведения землеустроительных работ по этой Уставе дворища пользовались участками земли, которые были расположены в разных местах. Участки пашни и других угодий, находившиеся в пользовании дворища, делились на «полосы» по количеству «дымов» – дворов, входивших в состав дворища. Поэтому крестьянское землепользование было чересполосным. Площадь земель дворища не была определена. Одни дворища пользовались большим количеством земли, другие меньшим – поземельной меры не было. Размеры посевных площадей определялись количеством мер зерна, которое на них высевалось, а лугов – количеством возов сена, которое с них собиралось в год. Села были застроены бессистемно, скученно.

В юго-западной части Беларуси крестьянские земли стали измеряться, как в Польше, моргами и волоками. Тридцать моргов составляли волоку. С течением времени волока стала единицей измерения не только крестьянских наделов, но и господской земли. Началось перемеривание поместий на волоки. В 50-х гг. XVI столетия перемеривание земель на волоки было проведено в огромных владениях королевы Бонны (матери Господара Сигизмунда-Августа) в Гродненском, Кобринском, Кременецком староствах, Пинском и Клецком княжествах и в Подляшских экономиях.

После издания в 1557 г. «Уставы на волоки» началось проведение волочного землеустройства в господарских имениях. Устава 1557 г. детально определяла организацию хозяйства в господарских имениях – «дворах». Она заменила общинное землепользование подворным и коренным образом изменила устройство сел.

Землеустройство проводилось ревизорами и мерниками. «Ревизоры, – говорится в Уставе, – мають быти присяглые, люди добрые, сумления побожного, оселые, а не голоты, в помере волочной и в госпо-

дарстве добре уметные, абы имел всего достаточне и справедливе выведати и вказати пожиток наш врадови, с чем может причинити». Ревизору, прибывшему для проведения померы, местная администрация должна была оказывать всяческое содействие, а население «в помере послушным быти и никоторое переказы в том не чинити». Землеустроительные работы начинались с проверки прав землевладельцев на владение землей и установления внешней границы поместья. Затем создавались фольварки, войтовства разбивались на волости, а волости – на села, после чего проводилось землеустройство села.

Фольварки создавались на самых лучших землях. Территория фольварка измерялась не сплошь, а по угодьям: двор, гумно, огороды, сад, пашня, выпуск, сенокосы. Фольварочные угодья измерялись волокой в 30 моргов.

Землеустройство села проводилось в стенах (границах) того отруба, в котором оно находилось. Ревизоры и мерники сначала устанавливали старые границы земель села, а затем путем ликвидации захватов и чересплосицы сводили земли села в один участок. Вся пахоть села независимо от того, кто и сколько ею пользовался, сводилась в один массив и разбивалась на три поля («змены») в соответствии с трехпольным севооборотом.

Каждое из трех полей стремились отводить целым участком, чтобы было удобно нарезать «прогоняные волоки». В каждом поле нарезались наделы в виде полос («резов») по 11 моргов, что составляло волоку в 33 морга. Если разбить поля таким образом было нельзя, то к недостающим частям волок прирезали участки («придатки») в другом месте.

Все измерительные действия производились на местности. Землеустроительные планы земель села не составлялись. Данные померы земель записывались в Писцовую книгу, в которой подробно описывались внешние границы земель села, расположение «змен» (полей севооборота), размеры «резов» (ширина, длина), размещение создаваемого села и порядок его застройки. Здесь же указывалось, сколько волок земли нарезано в селе и какого качества земли, приводился список крестьян села с указанием площади наделенной земли каждой семье.

Измерение длин линий производилось веревкой из лыка длиной в 1 шнур. Шнур был длиной в 75 купеческих локтей, разделялся на 10 частей – прентов (прутов). 1 шнур = 48,68 м. 1 морг = 30 прутам мерническим = 0,712 га. Волока – надел в 33 морга = 23,50 га.

Земли каждого села имели постоянные границы, в качестве которых служили леса, болота, реки. На поворотах границ со смежными землепользователями (земли соседних сел, частных владельцев) ставились «концы».

Пахотные земли села разбивались на три поля севооборота. Устава требовала, чтобы село располагалось в среднем поле. Мелкие поселения-дворища сселялись в село. Крестьяне обязаны были селиться на отведенных усадьбах. Обычно село застраивалось в одну улицу, с одной стороны которой размещались хаты, истопки и хлева, а с другой – клетки и гумна. В ряде случаев создавались новые села за счет освоения под пашню лесных земель (их называли «слобода»).

При помере на волюки производилась качественная оценка земель. Устанавливались 4 категории земель: «добрая», «сярэдняя», «паганая», «вельми паганая».

В западных воеводствах аграрная реформа по Уставе на волюки была проведена в середине и во второй половине XVI в., в восточных воеводствах – в конце XVI в. и в первой половине XVII в.

В Беларуси на землях, присоединенных к Российской империи согласно первому разделу Речи Посполитой (1772 г.), – в Могилевской и Полоцкой губерниях – было проведено Генеральное межевание. Межевание Могилевской губернии проводилось с 30 мая 1783 г. до 25 июня 1784 г., Полоцкой – с 10 октября 1784 г. до 30 ноября 1785 г. Его проводила Смоленская межевая контора.

То, как проводилось Генеральное межевание на белорусских землях, подробно освещается в книге Е. К. Анищенко «Генеральное межевание на Беларуси», изданной в 1996 г. издательством «Беларуская навука».

Для выполнения землеустроительных работ требовалось большое количество опытных специалистов – ревизоров и мерников. Ревизоры назначались из числа грамотных людей (в помере волочной и господарстве добро уметные). Мерники производили все измерения на местности. Этому, вероятно, обучали их ревизоры. Специальных учебных заведений по подготовке ревизоров-землемеров и мерников, по-видимому, не было.

Первым известным учебным заведением в Беларуси, где готовили землемеров-каморников, была Гродненская землемерная (каморницкая) школа, основанная в 70-х гг. XVIII в. гродненским старостой Антонием Тызенгаузом. Помимо каморницкой школы в Гродно были открыты школа бухгалтерии, ветеринарное училище (позже преобразованное в медицинское училище), строительное училище, кадет-

ский корпус, библиотека, музей истории природы, ботанический сад, театр, балетное училище.

А. Тызенгауз основал в окрестностях Гродно суконную, полотняную, шелковую, чулочную, каретную, ружейную и другие мануфактуры. Сведениями о том, сколько лет просуществовала Гродненская каморницкая школа, мы не располагаем. В то время, когда была открыта в Гродно каморницкая школа, в Москве в 1779 г. была открыта землемерная школа (с 1819 г. – Константиновское землемерное училище). На базе Константиновского землемерного училища в 1835 г. был организован Межевой институт. В 1919 г. в этом институте были открыты два факультета: землеустроительный и геодезический. В 1930 г. землеустроительный факультет был реорганизован в Московский институт землеустройства.

В 50-х гг. XIX в. в Беларуси при гимназиях были открыты землемерно-таксаторские классы, но эти классы просуществовали недолго. Дальнейшее развитие землеустроительного образования в Беларуси связано с деятельностью Горы-Горецкого земледельческого института.

Землеустроительное образование в Горецких учебных заведениях. 24 апреля (6 мая) 1836 г. был издан правительственный указ о создании Горы-Горецкой земледельческой школы в местечке Горки Могилевской губернии. В том же году начались работы по строительству школы, которые были завершены в 1840 г. 15 (27) августа 1840 г. состоялось открытие школы. С 16 (28) августа того же года начались занятия.

Открытая в Горках земледельческая школа состояла из двух разрядов – высшего и низшего. Высший разряд школы предназначался для подготовки практических агрономов, которые могли бы управлять крупными имениями. Низший разряд школы предназначался для подготовки второстепенных управителей имений.

30 июня (12 июля) 1848 г. высший разряд земледельческой школы был преобразован в Горы-Горецкий земледельческий институт. Институт стал подготавливать ученых агрономов. Низший разряд земледельческой школы был преобразован в земледельческое училище, которое готовило управляющих имений, приказчиков и бухгалтеров.

Развитие землеустроительного образования в Беларуси тесно связано с деятельностью Горецких сельскохозяйственных учебных заведений. При институте были открыты землемерно-таксаторские классы, преобразованные позже в землемерно-агрономическое училище. После восстановления института в советские годы здесь был открыт землеустроительный факультет.

Землемерно-таксаторские классы. 15 (27) декабря 1858 г. было утверждено постановление об открытии землемерно-таксаторских классов при Горы-Горецком земледельческом институте. В 1859 г. эти классы начали работу. Цель открытия их – подготовка землемеров для проведения землеустроительных работ в связи с подготавливаемой земельной реформой и отменой крепостного права.

В «Положении о Горецких классах для образования землемеров и таксаторов», утвержденном 15 (27) декабря 1858 г., указывалось:

1. Классы землемеров и таксаторов при Горы-Горецком земледельческом институте учреждаются с целью образовать людей, которые могли бы заниматься производством съемок и таксацией поземельной собственности...

3. К обучению в означенных классах допускаются по экзамену только вольноприходящие ученики не моложе 16 лет, всех свободных состояний, с приготовительными познаниями, соответствующие, по крайней мере, курсу уездных училищ...

9. Курс обучения продолжается 2 года, в продолжение которых молодые люди обучаются: низшей геодезии (топографии), нивелированию, таксации, краткому обзору естественных наук в применении к сельскому хозяйству, накладке, черчению и надписыванию планов...

13. В продолжении летних месяцев производятся практические занятия по съемкам, под ведением особо назначенных межевых чинов, а по таксации под руководством преподавателя этого предмета...

17. Каждый окончивший с успехом курс учения получает от института аттестат в удостоверение его знаний, с правом именоваться частным землемером и таксатором...

19. Получившие звание частного землемера и таксатора могут быть определяемы в коронную службу на штатные должности, сообразно полученному ими специальному образованию, если по происхождению своему имеют право на поступление в гражданскую службу.

На протяжении двухлетнего срока обучения учащиеся землемерно-таксаторских классов изучали геодезию, межевые законы, математику, физику, химию, черчение, русский язык, закон божий, естественную историю (ботаника, зоология, минералогия) и таксацию (почвоведение, сельское хозяйство, оценка имений, лесная таксация).

В числе преподавателей землемерно-таксаторских классов числились Л. В. Горский, который преподавал геодезию, межевые законы и математику, Е. М. Бессонов – преподаватель черчения, Ю. А. Вейс – преподаватель физики, И. Г. Первенцев – преподаватель таксации.

Классные занятия проводились с 1 сентября до 10 декабря и с 11 января до 1 мая. С 2 мая до 1 августа проводились полевые практические занятия.

По числу учеников землемерно-таксаторские классы были малочисленными. В 1895 г. было учеников 41 человек, окончило 14 человек. В 1898 г. обучалось 77 человек. За 40 лет – с 1859 по 1898 г. – окончили землемерно-таксаторские классы 428 человек. По данным отчета о состоянии и деятельности Горецких учебных заведений за 1907 год, в землемерно-таксаторских классах обучались 99 учеников, в том числе на 1-м курсе – 46, на 2-м курсе – 53 человека. Из 99 учеников получали стипендию только 15 человек. В подавляющем большинстве ученики были из привилегированных сословий. Детей дворян, чиновников, купцов, духовенства и прочих было 60 человек, детей крестьян – 39 человек. Окончили землемерно-таксаторские классы в 1907 г. 38 человек.

Хотя в классы принимались шестнадцатилетние подростки «всех свободных состояний» со знанием за курс уездных училищ, но преимущество при приеме отдавалось детям дворян, что подчеркивалось разными правами после окончания классов. Окончившие получали право на чин в разные сроки в зависимости от сословия: родовые дворяне получали первый чин через 3 года после окончания, потомственные дворяне – через 5 лет, разночинцы – через 7 лет. Дети крестьян не получали аттестатов. Им выдавались временные свидетельства, которые они могли заменить на аттестат только через 6 лет работы по исполнению обязанностей землемера и таксатора, о чем нужно было представить удостоверение. Если окончивший из крестьян не мог представить подобного удостоверения, то он причислялся «к первобытному состоянию», у него отбиралось временное свидетельство, а выдавалось свидетельство об окончании учебной фермы.

Все ученики классов были вольноприходящими, т. е. жили на частных квартирах под наблюдением двух репетиторов. Общей столовой не было. Столовались, кто где сумел устроиться. Воспитанник классов Ю. Риекстин писал, что их курс в 1901 г. организовал общую столовую для учащихся, в которой он «имел честь состоять первым кассиром».

Для землемерно-таксаторских классов было построено специальное здание – землемерно-таксаторский корпус, которое сохранилось до настоящего времени и используется как жилой дом.

Окончившим землемерно-таксаторские классы присваивалось звание «частного землемера и таксатора», а в аттестате указывалось, что он может «делать нарезки и даже в натуре указывать предположенные

межи с постановкой частных признаков, но не имеет права производить окончательные юридические межевые действия, сопряженные с формальным утверждением и возобновлением межевых признаков» (из Положения о классах). Эти ограничения в правах выпускников классов, видимо, продиктованы были боязнью, как бы землемер не превысил своих прав и не стал бы решать споры в пользу крестьян.

Выпускники землемерно-таксаторских классов работали в различных учреждениях и выполняли разного рода землеустроительные работы. Это хорошо видно на примере многолетней трудовой деятельности выпускника классов 1901 г. Ю. Риекстина. Сразу после окончания классов он уехал на работу по съемке и лесоустройству имения Степань в Ровенском уезде Волынской губернии. Оттуда в 1904 г. перешел на службу в бюро земельных улучшений Лифляндско-Эстляндского дворянства. Работал в Гродненской губернии в районе Днепро-Бугского канала по осушке болот, в Лифляндской губернии по проведению земельного кадастра. В конце 1905 г., в связи с революционным движением бюро закрылось, и он в начале 1906 г. устроился на работу в угольных шахтах Донбасса в качестве помощника маркшейдера, где прошел хорошую практику весьма точных и сложных геодезических работ. С 1909 г. работал в Самарской губернии по землеустройству сел. В 1915 г. был мобилизован на войну, служил прапорщиком в инженерных войсках. В 1921 г. вернулся на родину, в Латвию, где поступил на государственную службу по землеустройству. После Великой Отечественной войны несколько лет, до ухода на пенсию, Ю. Риекстин работал старшим инженером-землеустроителем Управления землеустройства МСХ Латвийской ССР. 60 лет своей жизни он посвятил землеустройству.

В Горках землемерно-таксаторские классы просуществовали 50 лет, до 1909 г., когда они были преобразованы в землемерно-агрономическое училище.

По состоянию на 1 января 1899 г. в Горецкие землемерно-таксаторские классы были приняты со дня их учреждения 655 человек, окончили 428 человек. С 1899 г. прием в классы был увеличен до 40 человек в год. Оканчивало по 35–37 человек в год. С 1899 по 1909 г. окончили классы примерно 362 человека. Итого за 50 лет Горецкие землемерно-таксаторские классы окончили 790 человек.

Землемерно-агрономическое училище. После революции 1905–1907 гг. усилилось переселенческое движение крестьян в поисках свободных земель за Уралом. Переселение поощрялось правительством, которое усматривало в нем средство для разрядки напряженного по-

ложения в деревне. Особенно поднялась переселенческая волна к 1909 г. Значительно увеличился объем землеустроительных работ. Возникла необходимость в увеличении количества подготавливаемых землеустроителей и повышении их знаний.

По решению Государственной Думы в 1909 г. взамен землемерно-таксаторских классов было основано Горецкое землемерно-агрономическое училище, которое имело целью подготовку «межевых техников, сведущих в сельском хозяйстве и умеющих производить несложные работы по таксации и коренным улучшениям земельных угодий». Имелась в виду подготовка техников-землеустроителей для переселенческого управления и последующих работ в Сибири и Казахстане. Необходим был такой специалист, который бы успешно справлялся с землеустроительными работами, мог самостоятельно решать вопросы о пригодности земель под освоение, а также давать советы переселенцам по агрономии и животноводству.

Горецкое землемерно-агрономическое училище было единственным в России учебным заведением такого профиля.

В училище было два подготовительных и четыре специальных класса с общим сроком обучения шесть лет. Наряду с изучением специальных землеустроительных дисциплин большое внимание уделялось изучению мелиорации, агрономии, ботаники, животноводства, строительства сельскохозяйственных зданий. Занятия проводили опытные преподаватели. Химию преподавал И. И. Красиков, ботанику – М. В. Рытов, по геодезии занятия проводил Л. В. Горский, по строительству и архитектуре – И. К. Христенко, по сельскохозяйственным машинам и орудиям – Ю. А. Вейс, черчение преподавал старейший работник Горецких учебных заведений Е. М. Бессонов. Управляющим училища был Л. В. Горский.

Большое внимание уделялось учебным практикам и работам. Практику по всем видам геодезических работ проходили на полях фермы Горки под руководством управляющего училищем Льва Владимировича Горского. Практику по осушению проходили на полях учебных ферм Горки и Иваново – закладывали фашинный и трубчатый дренаж. Учащиеся выполняли разные работы на полях фермы и скотных дворах. Воспитанник училища Д. Р. Новиков рассказывал, что за шесть лет учебы они исходили с теодолитом, мензулой и нивелиром все поля фермы и окрестных деревень.

В 1911 г. для училища был выстроен учебный корпус с большим актовым залом и двумя просторными и светлыми чертежками (в настоящее время учебный корпус № 3). В здании бывших землемерно-

таксаторских классов помещалось общежитие для стипендиатов, в котором жило большинство воспитанников. Небольшая часть их жила на частных квартирах в городе. За поведением воспитанников следили два надзирателя. Стипендиаты денег не получали – им в счет стипендии давались питание и одежда. В училище обучались 180–200 человек.

Режим в училище был установлен очень строгий, особенно при директоре всех учебных заведений И. И. Барсукове. Курить строго воспрещалось, а о спиртных напитках, как вспоминает А. Н. Сухий, и думать не смели. Все учащиеся в 8 часов вечера зимой и в 10 часов летом обязаны были находиться в интернате и на квартире (те, кто жил в городе). Училище было почти закрытым учебным заведением.

В отличие от земледельческого училища, в котором учились дети крупных землевладельцев и дворян, в землемерно-агрономическом училище подавляющее большинство учащихся были дети крестьян, мелких служащих и рабочих. Много учащихся было из Могилевской и Смоленской губерний, несколько меньше – из Минской и Виленской, сравнительно много было латышей и поляков, учились также донские, кубанские и уральские казаки, украинцы и др. Занималось по 180 человек на всех курсах (классах), оканчивали в год до 30 человек. В 1916 г. окончил 30 человек. Из 30 человек выпуска уехали в Саратовские поволожские изыскательские партии на работы по орошению заволжских степей 25 человек. В их числе был Андрей Николаевич Сухий. В годы Первой мировой войны он был на фронте. После войны с 1920 по 1939 г. работал землеустроителем в Западной Белоруссии. В годы Великой Отечественной войны он работал старшим землеустроителем в Саратовской области, после войны, с 1944 г. и до ухода на пенсию в 1957 г., бессменно работал старшим землеустроителем Вилейского района.

В свободное от занятий время учащиеся землемерно-агрономического училища занимались художественной самодеятельностью и самообразованием. А. Н. Сухий рассказывал, что у них был хороший хор из учащихся и городских жительниц, любителей пения. Руководил хором Д. Цитович, воспитатель в общежитии. Была группа по постановке пьес. Давались вечера самодеятельности в актовом зале. Декорации и занавес расписывали сами. Ставили «Женитьбу» Гоголя, «Недоросля» Фонвизина и др. Но ни в какое сравнение не шла та самодеятельность с нынешней – отмечал выпускник последнего выпуска, который состоялся в 1919 г., Д. Р. Новиков. Суровые условия царского режима не позволяли свободно заниматься: можно было проводить только то, что позволит высокое начальство. Но все

же, несмотря на эти суровые условия, воспитанники объединялись в различные кружки, землячества: белорусов, украинцев, латышей. Каждый из кружков имел свою национальную литературу. Например, белорусы получали газету «Нива», которая издавалась в Вильно при участии Янки Купалы, Якуба Колоса, Максима Богдановича, Ядвигина Ш., Матея Бурачка. Незданые произведения Якуба Колоса были привезены в рукописи А. Сухим.

Нелегально существовал и революционный кружок. Члены этого кружка изучали «Капитал» Карла Маркса и другую революционную литературу. Большой популярностью пользовался среди воспитанников училища журнал «Жизнь для всех».

Состоялось 10 выпусков землемерно-агрономического училища. Было подготовлено всего около 300 техников землемеров-агрономов. За 60 лет (1859–1919) землемерно-таксаторские классы и землемерно-агрономическое училище подготовили свыше тысячи землемеров.

Выпускники училищ внесли достойный вклад в землеустроительное производство. Академик ВАСХНИЛ С. Г. Колеснев, воспитанник землемерно-агрономического училища, в своем приветственном письме в связи с 100-летием землеустроительного образования в Горецких учебных заведениях писал: «Являясь питомцем Горецкого землемерно-агрономического училища, я сохранил об этом замечательном учебном заведении теплые воспоминания и добрую память. Эта замечательная школа дала стране ряд крупных деятелей не только в области землеустройства, но и в области сельского хозяйства». Крупными учеными-профессорами стали воспитанники землемерно-агрономического училища А. И. Агроскин, С. Г. Колеснев, А. Г. Медведев, Х. А. Писарков, К. А. Сакс и ряд других. Воспитанниками этого училища являются братья Горецкие – Максим Иванович, известный белорусский писатель, и Гавриил Иванович, известный геолог, академик АН БССР.

В 1919 г. землемерно-агрономическое училище вошло в состав восстановленного Горецкого сельскохозяйственного института.

Подготовка землеустроителей в сельскохозяйственном институте и землеустроительном техникуме. Решением коллегии Наркомпроса РСФСР 7 апреля 1919 г. Горецкие средние сельскохозяйственные учебные заведения (земледельческое и землемерно-агрономическое училища) были преобразованы в высшее учебное заведение – Горецкий сельскохозяйственный институт. Это было не просто восстановление прежнего земледельческого института, закрытого в 1863 г. Восстановление шло на новых принципах, в новых условиях.

Оргкомитет возглавил математик, профессор В. И. Киркор, его заместителем стал преподаватель архитектуры и сельскохозяйственного строительства И. К. Христенко. Оба они вели учебные занятия на открытом позже инженерно-землеустроительном факультете.

Первыми преподавателями института стали В. И. Киркор, И. К. Христенко, И. И. Красиков, Л. В. Горский, Н. В. Найденов, Ю. А. Вейс, Д. Дубах, А. И. Кайгородов, О. К. Кедров-Зихман, П. А. Ходорович, И. К. Богоявленский, М. В. Рытов, Н. Н. Розанов.

Первым ректором воссозданного института был избран профессор Владислав Игнатович Киркор. Он родился в 1886 г. в деревне Карачаевка Чериковского уезда Могилевской губернии. Окончил математический факультет Петербургского университета. С 1910 по 1918 г. работал преподавателем в Горецких средних учебных заведениях. В 1919 г. возглавил кафедру аналитической геометрии в институте. Написал статьи «Проектирование полос формы трапеции аналитическим методом», «К вопросу о проектировании полос», опубликованные в 2-м и 3-м томах «Записок Белорусской государственной академии сельского и лесного хозяйства», а в 1925 г. была издана его книга «Землеустроительное проектирование».

Первыми студентами института были зачислены 75 выпускников 1919 г. земледельческого и землемерно-агрономического училищ.

В связи с воссозданием института землемерно-агрономического училища не стало. Взамен его при институте были открыты землемерно-таксаторские курсы с двухлетним сроком обучения. В 1920/21 учебном году на курсах занимались около 200 человек. На 1 мая 1923 г. на 1-м курсе обучались 73, на 2-м – 90, а всего – 163 слушателя.

На землемерно-таксаторских курсах занятия проводили профессора и преподаватели института. Курсанты пользовались учебными лабораториями, библиотекой и столовой института. Слушатели курсов получали хорошую подготовку по землеустроительным и другим дисциплинам.

О работе землемерно-таксаторских курсов бывший слушатель их заслуженный землеустроитель Туркменской ССР П. К. Храповицкий писал: «Курсы обслуживались профессорско-преподавательским составом института и пользовались всеми пособиями института. Это обстоятельство дало нам возможность полностью освоить программу курсов и получить достаточную подготовку в области землеустройства». В своем поздравительном письме по случаю 100-летия землеустроительного образования в Горецких сельскохозяйственных учебных заведениях он с благодарностью вспоминает преподавателей кур-

сов профессоров А. Д. Дубаха, П. А. Ходоровича, И. Киркора, И. К. Христенко, Л. В. Горского, Н. Н. Розанова, которые отдали много знаний и сил на воспитание и обучение первых землеустроителей для советского государства.

На землемерно-таксаторских курсах с 1919 по 1923 г. было подготовлено 73 землеустроителя.

В 1923 г. землемерно-таксаторские курсы были преобразованы в землеустроительный техникум. В 1924 г. в техникуме обучались 200 студентов. Преподавателями в техникуме работали многие научные работники института или его выпускники. Техникум имел свой учебный корпус, административное здание, общежитие и столовую. Работал техникум в Горках до начала Великой Отечественной войны. В годы войны все здания техникума были полностью уничтожены. После войны техникум работал в Речице. Потом он был переведен в Пинск. С 1923 по 1941 г. Горецкий землеустроительный техникум окончили около 1 350 человек.

В начале 1924 г. Горецкий уезд был возвращен в состав БССР. В Беларуси оказались два землеустроительных техникума – в Горках и в Могилеве. Было принято решение Могилевский земтехникум перевести в Горки, где были лучшие условия для работы, и слить его с Горецким землеустроительным техникумом.

Большинство выпускников техникума направлялись на работу по специальности в районы Беларуси. Уезжали в Смоленскую и другие соседние области. Воспитанники техникума внесли достойный вклад в землеустройство. Они не только работали техниками-землеустроителями в землеустроительных отрядах, но и возглавляли землеустроительную службу в областях и районах республики.

Михаил Степанович Маханек был начальником отдела землеустройства Барановичского, Молодечненского и Могилевского областных управлений сельского хозяйства. Иосиф Кузьмич Борбух возглавлял отдел землеустройства Брестского областного управления сельского хозяйства.

Старшими землеустроителями районов работали И. В. Лысенко, П. И. Писаренко, К. Д. Шилович, М. Т. Булавский, В. Г. Ефименко, Я. Д. Дерюжков, М. Л. Дыльков, Г. К. Гунич, Я. В. Филимончик и др. В. М. Холявкин, В. К. Шатун и ряд других работали начальниками землеустроительных отрядов.

Много выпускников земтехникума работали в изыскательских и проектных институтах по планировке городов и сел Беларуси. Так, М. Ф. Рябцев был заместителем начальника отдела изысканий Бел-

гипросельстрою, В. М. Сермяжко – главным топографом, В. Ф. Кремень, А. А. Воскобойников и Г. В. Будай – начальниками изыскательских экспедиций этого проектного института.

Некоторые выпускники земтехникума продолжили учебу на инженерно-землеустроительном факультете академии. А. А. Ерофеев, И. Е. Конторович, Е. П. Глушаков с отличием окончили землеустроительный факультет и были много лет преподавателями на своем родном факультете.

За 65 лет, с 1858 по 1923 г. в Горецких средних учебных заведениях подготовлено более 2500 землеустроителей средней квалификации. Все они в свое время честно трудились по землеустройству крестьянских земель, отводу земель крестьянам-переселенцам в Поволжье, Сибири и Казахстане, наделению крестьян землей после Октябрьской революции, отводу земель коллективным хозяйствам, выдаче Государственных актов колхозам на вечное пользование земель, по внутрихозяйственному землеустройству государственных и коллективных хозяйств.

Открытие инженерно-землеустроительного факультета. Развивающемуся народному хозяйству страны требовались специалисты по землеустройству высокой квалификации. Встал вопрос о подготовке инженеров-землеустроителей. Съезд землеустроителей Западной области, состоявшийся в Горецком сельскохозяйственном институте 15–20 марта 1924 г., учитывая вполне достаточное оборудование и наличие высококвалифицированных преподавателей в институте и землеустроительном техникуме, высказался за возможность и желательность открытия при институте землеустроительного факультета.

Декретом Совета Народных Комиссаров Белорусской ССР от 6 августа 1924 г. был открыт инженерно-землеустроительный факультет в Горецком сельскохозяйственном институте. С этого времени в академии ведется подготовка землеустроителей высшей квалификации.

Первыми студентами землеустроительного факультета стали студенты второго курса мелиоративного отделения инженерно-агрономического факультета. Это отделение было расформировано, студентам было предложено перейти на землеустроительный факультет. В 1924/25 учебном году на землеустроительном факультете было 150 студентов.

Первым деканом факультета был избран профессор П. А. Ходорович. Членами деканата являлись И. В. Зубрицкий и С. М. Пуцята.

Павел Алексеевич Ходорович прибыл в Горки на постоянную работу в институте в конце 1919 г. по приглашению ректората. Выбор

пал на Павла Алексеевича не случайно. Он имел хорошую специальную подготовку по геодезии и показал себя способным научным работником. В 1916 г. окончил Московский межевой институт и был оставлен при нем для подготовки к научной работе. В это же время он занимался на физико-математическом факультете 1-го Московского государственного университета и в 1919 г. блестяще его окончил, получив хорошее математическое образование.

Прибыв в институт, Павел Алексеевич организовал кафедру геодезии и возглавил ее работу. Под его руководством были организованы геодезический полигон и оптико-механическая мастерская, разработаны задания для лабораторно-практических занятий.

П. А. Ходорович имел опыт работы деканом (он был первым деканом инженерно-мелиоративного факультета). Он был и первым директором землеустроительного техникума, открытого в 1923 г. Под руководством Павла Алексеевича землеустроительный факультет стал быстро развиваться.

В 1919 г. в институте была создана кафедра высшей математики. Сначала существовали две кафедры: анализа бесконечно малых величин, которую возглавил профессор И. Б. Богоявленский, аналитической геометрии – заведующий профессор В. И. Киркор. Имея кафедры геодезии и математики, созданный землеустроительный факультет стал успешно работать.

Деятельность факультета в военные и послевоенные годы. В декабре 1940 г. 46 студентов шестого курса землеустроительного факультета окончили БСХИ и в первых числах января 1941 г. уехали на работу. Академия (тогда институт) отметила 100-летие своей деятельности и вступила во второе столетие. Как и ранее, коллектив землеустроительного факультета плодотворно трудился. В начале лета студенты 4-го курса выехали на производственную практику.

Студенты младших курсов после завершения экзаменационной сессии вышли в поле на учебную практику по геодезии. По воскресеньям отдыхали – отсыпались, ходили на озеро купаться и загорать, а вечером – в парк, на танцы.

Воскресное утро 22 июня 1941 г. началось обычно. Отдыхали после недели напряженного труда. Никто не знал, что с четырех часов утра полыхает пожар войны. Гитлеровская Германия внезапно и вероломно напала на СССР. Об этом в институте узнали из заявления Советского правительства по радио в 12 часов дня.

В 15 часов 22 июня на площади напротив клуба института (он тогда находился в начале улицы Тимирязева, напротив парка) состоялся

митинг. Выступавшие на этом митинге преподаватели и студенты института выражали свой гнев и возмущение вероломством гитлеровской Германии, заявляли о своем желании немедленно уйти на защиту Родины. Многие научные работники и студенты после митинга направились в районный военный комиссариат и просили направить их в действующую армию.

В первые дни войны ушли в действующую армию многие преподаватели и студенты института, в их числе заведующий кафедрой высшей математики доцент М. К. Безверхий, доценты кафедры геодезии Д. А. Кулешов, И. И. Купчинов, преподаватели А. Д. Корженевский, Б. М. Павлик, В. З. Шейтлес, Ф. К. Куропатенко, студенты А. А. Ерофеев, И. Е. Конторович, П. К. Никитин, Б. И. Мещанинов, К. И. Плюсков и др.

На второй день войны проводили на фронт девушек-студенток, получивших в институте квалификацию медицинских сестер. Их было 27, в том числе: Лидия Зуева, Женя Егунова, Мария Ковтун, Вера Юркова. Они были медицинскими сестрами в госпиталях, санитарных поездах. От Сталинграда до Берлина прошла Е. П. Егунова. За боевые заслуги она награждена орденом Красной Звезды и многими медалями.

Героически сражались с немецко-фашистскими захватчиками студенты землеустроительного факультета. Студент Л. А. Супрун сражался в Украине, участвовал в освобождении Польши, Румынии, Венгрии, Югославии. Награжден орденом Александра Невского, двумя орденами Отечественной войны, многими медалями. Закончил войну в звании капитана. После войны много лет работал начальником управления землеустройства Калужской области. Заслуженный землеустроитель России.

В окрестностях Горок срочно возводились оборонительные рубежи. Петр Кузьмич Никитин и его однокурсники М. К. Коршун и Б. И. Мещанинов руководили работами по их строительству. С этого рубежа начался боевой путь Петра Никитина, а закончился он 9 мая 1945 г. Участвовал П. К. Никитин в боях на Северном Кавказе, освобождал свою родную Белоруссию. Прошел от рядового до капитана, от солдата до помощника начальника штаба артиллерийского полка по разведке. Возвратился в академию с орденом Красного Знамени, тремя орденами Отечественной войны – два первой, один второй степени, – орденом Красной Звезды и медалями на груди. С отличием закончил землеустроительный факультет. Ассистент, старший преподаватель, доцент кафедры геодезии, почетный профессор. Много лет работал проректором академии по заочному образованию. Борис Мещанинов

после войны много лет работал доцентом в Рязанском сельскохозяйственном институте. А вот Миша Коршун не дожил до Победы, погиб в бою.

Студенты А. А. Ерофеев и И. Б. Конторович, окончившие землеустроительный техникум, имели военную специальность и офицерские звания. Капитан Ерофеев, старший техник-интендант лейтенант Конторович прошли всю войну, побывали на разных фронтах, возвратились в академию. много лет работали преподавателями.

А вот Евгению Петровичу Касперовичу пришлось воевать недолго – с июля 1941 по май 1942 г. В бою на Ленинградском фронте рядовой Касперович был тяжело ранен, стал инвалидом второй группы. Работал в Казахстане старшим землеустроителем района, а как только была освобождена Белоруссия, приехал в Горки продолжить учебу на землеустроительном факультете. До ухода на пенсию в 1984 г. работал на кафедре высшей математики ассистентом, старшим преподавателем, заведующим кафедрой. Запомнился как принципиальный, требовательный, справедливый, заботливый преподаватель и воспитатель студентов.

Инженер-капитан Антон Данилович Корженевский всю войну был главным инженером минно-взрывных работ Управления оборонного строительства резерва Главного командования, участвовал в боях на Западном, Сталинградском, Южном, 3-м и 4-м Украинском фронтах, награжден орденами Отечественной войны второй степени, Красной Звезды, медалями. Работал доцентом кафедры планировки сельских населенных мест, в 1973 г. ушел на пенсию.

Заведующий кафедрой высшей математики М. К. Безверхий был тяжело ранен. На работу в академию он не смог возвратиться. Приехал в Горки больным. Горькая земля его приняла как верного сына Родины.

Не смог возвратиться в академию профессор Д. А. Кулешов. Он был направлен на работу в Новосибирский инженерно-строительный институт, заведовал кафедрой геодезии, много лет был ректором этого института. Но академию, землеустроительный факультет не забывал, приезжал на конференции, юбилейные торжества, поддерживал регулярную переписку.

Возвратился в академию Ф. К. Куропатенко. Он участвовал в обороне Москвы, был завучем, директором специальной средней школы, его воспитанников направляли в артиллерийские училища. С первого дня приезда включился в активную научную и общественную работу. Был деканом факультета, проректором академии, секретарем партийного бюро, много лет заведовал кафедрой землеустроительного проек-

тирования и руководил научно-исследовательским отделом организации территории.

В. В. Попов и И. В. Зубрицкий по возрасту и состоянию здоровья в армии не служили. В годы войны они работали в Новосибирском институте инженеров геодезии, аэрофотосъемки и картографии. В. В. Попов заведовал кафедрой высшей геодезии, а И. В. Зубрицкий заведовал кафедрой геодезии и был ректором института. После войны В. В. Попов приехал в Минск, работал профессором Белорусского лесотехнического и Белорусского государственного политехнического институтов. Одновременно был академиком-секретарем Отделения физико-математических наук АН БССР. И. В. Зубрицкий возвратился в академию, с 1954 г. до дня смерти 25 ноября 1963 г. заведовал кафедрой геодезии.

В 1937–1938 гг. в академии пробовали обучать студентов летному делу – готовить летчиков-наблюдателей (летнабов). Каждый месяц одна неделя отводилась на военную подготовку. Но материальной базы почти никакой не было. На учебные полеты выезжали в Оршу и Сещу (Брянская область). То ли из-за того, что не было условий для занятий, то ли по другим причинам военную подготовку отменили. Но некоторым студентам присвоили звания младших лейтенантов запаса. Война. Возник вопрос, как использовать летнабов. Теория забыта, практических полетов не было более двух лет. Такого летнаба в самолет не посадишь. Проще было направить их в пехоту. Так и произошло: выпускники землеустроительного факультета, летнабы Петр Лабус, Михаил Писарчик, Мирон Шабайлов, Семен Дебелов, Степан Прихожий и др. стали командирами стрелковых взводов. Шабайлов погиб под Сталинградом, Лабус – в битве под Курском, Писарчик – под Варшавой. Дебелов и Прихожий стали инвалидами войны по ранениям.

А. И. Багреев служил в саперных войсках, строил укрепления, возводил переправы, ремонтировал дороги и мосты. После войны прибыл в свои родные Горки, много лет работал старшим преподавателем кафедры геодезии, активно участвовал в общественных мероприятиях, проводимых на факультете.

В обороне Ленинграда и в освобождении Украины участвовал И. М. Стельмашонок. Он удостоен многих правительственных наград. И. М. Стельмашонок, кроме того, удостоен звания почетного гражданина города Новоапска. После войны доцент, коммунист И. М. Стельмашонок продолжительное время работал деканом землеустроительного факультета, а затем заведовал кафедрой. Почетный

профессор Белорусской сельскохозяйственной и Казахской архитектурно-строительной академий, почетный гражданин города Горки.

Но было все же несколько студентов землеустроительного факультета летчиками. Так, Андрей Бугаев (он учился на землеустроительном факультете, пошел в военное училище) был летчиком-бомбардировщиком, Мефодий Миронович служил в летных частях. Петр Викентьевич Дервоед (майский выпуск 1940 г.) тоже был летчиком и войну закончил в должности помощника начальника штаба воздушной армии, а его брат Василий также активно участвовал в Оршанском подполье.

Никита Павлович Козел, окончивший геодезическое отделение землеустроительного факультета, во время войны возглавлял топографическую службу крупных армейских соединений. После войны он продолжал службу в армии, работал начальником геодезической службы и инженерных изысканий военных учреждений.

Есть среди воспитанников землеустроительного факультета и генерал – это Евгений Дмитриевич Голиков, профессор. Он много лет был начальником кафедры геодезии военной академии в Ленинграде.

Выпускники и сотрудники факультета умели работать, а когда пришлось – умели и воевать. Академия свято чтит память о своих студентах и преподавателях, всех, кто погиб, защищая Родину от гитлеровских захватчиков. Имена павших написаны на памятнике научным работникам, студентам, рабочим и служащим академии, погибшим в боях за свободу Родины. О них имеются материалы в музее истории академии.

26 июня 1944 г. Горки были освобождены от немецко-фашистских оккупантов. Три года город находился под ними. За время оккупации города Горки немецко-фашистские захватчики нанесли большой ущерб институту. Они уничтожили все его имущество. Институтский городок был превращен в груду развалин. Полностью была уничтожена центральная часть Горок. Территория института и прилегающие поля были изрезаны окопами, ямами, блиндажами. Главный учебный корпус (корпус № 4) был полностью разрушен. Многие другие здания были в непригодном состоянии.

Восстановление института началось с комплектования профессорско-преподавательского состава. Возвращались из эвакуации довоенные работники института. Прибывали демобилизованные из рядов Советской Армии преподаватели и студенты.

К 1944 – началу 1945 г. образовалась инициативная группа научных работников, которая принялась за восстановление института.

В нее входили профессор Н. Н. Кавцевич, доценты И. Ф. Гаркуша, Р. Т. Вильдфлуш, С. С. Захаров, М. У. Сабилло, П. Н. Протосевич и др.

Директором института был назначен профессор Николай Николаевич Кавцевич, проректорами – доценты Р. Т. Вильдфлуш и И. Ф. Гаркуша.

В 1945 г. приехал доцент Ф. К. Куропатенко. В марте 1946 г. возвратился ассистент А. Д. Корженевский. В 1947 г. приехали профессор В. И. Васильченко и доцент И. В. Зубрицкий. Приступили к работе на землеустроительном факультете А. И. Багреев и С. Д. Иванов. Приехало небольшое количество довоенных студентов.

Прежде всего нужно было привести в порядок территорию города: закопать бункеры, окопы, траншеи, расчистить коробки разрушенных зданий, убрать мусор 9 учебных и жилых зданий, общежитий.

Восстановление продолжалось зимой и летом. Нужно было создать хотя бы минимальные условия для занятий осенью 1945 г. на всех курсах, на которые прибыли довоенные студенты.

В 1945 г. на первый курс землеустроительного факультета были приняты 19 человек. Предстояла большая работа по восстановлению кафедр факультета. В 1945 г. начала работу кафедра геодезии. В 1945–1946 гг. заведовал кафедрой доцент Ф. К. Куропатенко. В 1947 г. приехал из Новосибирска И. В. Зубрицкий. Он был назначен заведующим кафедрой геодезии и продолжал руководить ею до 1963 г. Лишь в 1951–1953 гг., когда Иван Васильевич работал над докторской диссертацией, заведующим кафедрой был С. М. Кукреш.

В 1946 г. возобновила работу кафедра земпроектирования. С приездом В. И. Васильченко стала работать объединенная кафедра: землеустроительного проектирования и планировки сельских населенных мест. С 1947 по 1949 г. этой кафедрой заведовал профессор В. И. Васильченко. Его обвинили в том, что он проживал на оккупированной территории, отстранили от заведования кафедрой, перевели на должность старшего преподавателя. В таких условиях он, конечно, работать не мог и уехал в город Ригу, где работал в Академии наук Латвийской ССР. Заведующим кафедрой стал Ф. К. Куропатенко.

На кафедре земпроектирования и планировки работали А. Д. Корженевский и С. Д. Иванов. Сергей Дмитриевич преподавал черчение. По всем дисциплинам кафедры лекции читал профессор В. И. Васильченко. Да еще как читал! Студенты были удивлены его эрудицией и знанием землеустройства и планировки населенных мест. Антону Даниловичу Корженевскому приходилось вести лабораторно-практические занятия по ряду дисциплин, а потом ему поручили чи-

тать лекции по учету земель. В 1948 г. поступил в аспирантуру при кафедре И. М. Стельмашонок, которого приобщили и к проведению занятий. С отъездом В. И. Васильченко он остался без руководителя, работал самостоятельно.

На кафедре земпроектирования и планировки не было ни одного преподавателя по землеустроительным дисциплинам. Занятия по ним вынуждены были вести В. И. Васильченко и А. Д. Корженевский – специалисты по планировке. Приезд А. Д. Шулейкина, окончившего учебу в аспирантуре на кафедре земпроектирования Московского института землеустройства, обрадовал Василия Илларионовича. Привез А. Д. Шулейкин с собой полный портфель материалов для диссертации. Приехала и его жена, Егорова, которая была зачислена ассистентом кафедры. Она вела занятия по черчению и лабораторно-практические по земпроектированию. Она оказалась хорошим специалистом по землеустроительному черчению.

Василий Илларионович Васильченко оказал большую помощь А. Д. Шулейкину в написании диссертации и подготовке ее к защите. Уехал Александр Дмитриевич в Москву, успешно защитил диссертацию и оттуда, не заезжая в Горки, уехал во Львов, в Львовский сельскохозяйственный институт на кафедру земпроектирования. Вскоре уехала во Львов и его жена. Увезла С. Д. Иванова в Кишинев его молодая жена, окончившая академию. Снова остро стал вопрос укомплектования кафедры преподавателями. Пришли к правильному выводу – нужно подбирать и готовить преподавателей из выпускников своего факультета. В дальнейшем так и поступали, и это дало положительные результаты.

В первые послевоенные годы часто менялись деканы землеустроительного факультета. В 1946–1947 гг. деканом был Ф. К. Куропатенко. Его сменил И. В. Зубрицкий в 1947–1948 гг. Затем И. В. Зубрицкого назначили проректором академии по учебной работе. Деканом землеустроительного факультета в 1948–1949 гг. был И. Ш. Горфинкель, в 1949–1951 гг. – Б. И. Яковлев. Два года – с 1952 по 1954 – снова деканом был Ф. К. Куропатенко. Частая смена деканов, конечно, имела свои отрицательные стороны. В 1954 г. по приказу ректора академии был назначен деканом землеустроительного факультета И. М. Стельмашонок, защитивший в 1952 г. кандидатскую диссертацию. Фактически он начал работать деканом в 1953 г., проходя как бы стажировку. Передал он деканство в 1964 г. В. К. Кильчевскому, который проработал на этой должности семь лет. Три года работал деканом С. И. Помелов, десять лет – Ф. А. Воробьев.

Первый послевоенный выпуск на землеустроительном факультете состоялся в 1947 г. Окончили 8 человек, довоенных студентов: С. Е. Гаврилов, С. Ф. Другаков, Е. П. Касперович, С. М. Кукреш, В. Е. Лукьянов и Я. А. Матвеев. Евгений Петрович Касперович был принят на должность старшего лаборанта кафедры земпроектирования и планировки, Савелий Макарович Кукреш – ассистентом на кафедру геодезии.

В 1948 г. окончили факультет лишь пять человек: М. Г. Григорьян, А. И. Касьянчик, А. В. Кузнецов, П. К. Никитин и П. Ф. Шевченко. Из этого выпуска на кафедру геодезии взяли Петра Кузьмича Никитина. Маликан Григорьевич Григорьян уехал в свою родную Армению. Павел Федосеевич Шевченко – в Донбасс, Алексей Васильевич Кузнецов – в Калугу, позже он был удостоен звания «Заслуженный землеустроитель РСФСР».

В 1949 г. окончил землеустроительный факультет один человек – Иосиф Евсеевич Конторович, которого пригласили на кафедру геодезии.

С 1950 г. начались выпуски студентов приема послевоенных лет. С 1947 по 1951 г. зачисляли на землеустроительный факультет по 50 человек. В дальнейшем прием увеличился: в 1952 г. были приняты 75 человек, а в 1953–1956 гг. принимали по 100 человек. Позже прием уменьшился до 75–50 человек. В 1950 г. окончили землеустроительный факультет 13, в 1951, 1952 и 1953 гг. – по 41 человеку, в 1954 г. – 48, в 1955 г. – 52, 1956 г. – 67, 1957 г. – 89, в 1958 г. – 95 человек, т. е. в 1958 г. был самый большой выпуск инженеров-землеустроителей.

Многие выпускники землеустроительного факультета послевоенных лет усердно и успешно работали на производстве, в научных и учебных заведениях, стали опытными руководителями землеустроительного производства и учеными. Евгений Прокофьевич Глушаков, окончивший землеустроительный факультет в 1950 г., много лет преподавал большой курс фотограмметрии. Его однокурсники Николай Гаврилович Диваков, Иван Трифонович Коробкин и Яков Тимофеевич Хмурович много лет работали в институте Белгипросельстрой, возглавляли отделы районной планировки (Н. Г. Диваков), планировки сельских населенных мест (И. Т. Коробкин). Несколько лет Н. Г. Диваков был заместителем председателя Госстроя республики. Виктор Петрович Мартулев ряд лет был директором Гродненского филиала Белгипрозема, а Николай Климентьевич Осипов – главным инженером этого института.

Выпускник 1951 г. А. П. Асташкин после окончания академии уехал на работу в Эстонию. Александр Петрович Асташкин там женился и

прижился. Все годы своей трудовой деятельности он посвятил подготовке землеустроителей в Эстонской сельскохозяйственной академии. Освоил эстонский язык, на этом языке вел занятия и читал лекции. Прошел путь от ассистента до профессора, доктора экономических наук, заведующего кафедрой землеустройства.

Григорий Иванович Харламов много лет работал на своем факультете, стал кандидатом экономических наук, доцентом, более десяти лет заведовал кафедрой планировки сельских населенных мест (1973–1984).

Иван Дмитриевич Иванов после окончания академии несколько лет работал преподавателем геодезии в Речицком землеустроительном техникуме. Много лет работал старшим преподавателем кафедры геодезии.

Владимир Кононович Кильчевский был оставлен в академии. Он много лет работал на кафедре землеустроительного проектирования, прошел путь от ассистента до почетного профессора, заслуженного работника высшей школы республики, заведовал кафедрой земпроектирования 13 лет, семь лет был деканом факультета.

Иван Антонович Зайцев, Дмитрий Инокентьевич Красиков и Лев Константинович Першай стали кандидатами наук, доцентами.

Тимофея Павловича Магазинщикова пригласили в Львовский сельскохозяйственный институт. Там на землеустроительном факультете он трудился много лет, стал профессором, заведовал кафедрой, был ученым секретарем и проректором института.

Алексей Андреевич Соломонов после окончания аспирантуры работал на кафедре геодезии БСХА, четыре года был заведующим кафедрой. После защиты докторской диссертации уехал в Минск, заведовал кафедрой геодезии Белорусского технологического института.

Из выпускников 1952 г. на кафедре земпроектирования был оставлен Виктор Терентьевич Лукьянов. Но на этой кафедре ему долго работать не пришлось, ряд лет он работал на кафедре политэкономии. Способным студентом был Г. С. Шейн. С отличием окончил академию, был направлен преподавателем в Речицкий землеустроительный техникум. Потом учился в аспирантуре на кафедре земпроектирования. Успешно защитил диссертацию, но места на кафедре ему не было. Он ряд лет работал заведующим кафедрой организации сельскохозяйственных предприятий Гродненского сельскохозяйственного института.

В 1952 г. окончил землеустроительный факультет довоенный студент А. А. Ерофееenko. Он работал председателем колхоза в Горечком районе, старшим преподавателем на кафедре геодезии. Его жена А. Г. Ерофееenko много лет преподавала землеустроительное черчение.

Из выпускников 1953 г. были оставлены для работы на кафедре геодезии И. Д. Васильков, на кафедре земпроектирования – В. Ф. Дудко. Ивану Дмитриевичу вскоре пришлось уехать, а Виктор Федорович проработал более 40 лет.

В 1954 г. землеустроительный факультет дал путевку в жизнь 48 своим студентам. В их числе Г. Н. Берштейн, И. Ф. Бескорвайный, Ф. А. Воробьев, Г. Ю. Жуковень, Е. Колюшева, П. Ф. Подберезкий, Ф. И. Смоленский, И. Ф. Стельмачонок, А. Чайко, В. И. Чувичко, Н. С. Шепелевич. Они и другие их однокурсники впоследствии стали опытными, ведущими специалистами. Григорий Наумович Берштейн много лет работал в Гродно, в Минске возглавлял подразделение Белгипрозема. Василий Иванович Чувичко ряд лет возглавлял землеустроительную службу Беларуси. Николай Сергеевич Шепелевич начинал работу на кафедре земпроектирования, много лет работал в Западном отделе ГИЗР, кандидат экономических наук. Ф. А. Воробьев после окончания академии был зачислен в аспирантуру. Успешно защитил кандидатскую диссертацию. Работал на кафедре земпроектирования ассистентом, доцентом, заведующим. Десять лет был деканом факультета. Печально, что он рано ушел из жизни.

После окончания Шамовской средней школы в Мстиславском районе Василий Андросенко поступил на землеустроительный факультет. Среди других студентов выделялся своим трудолюбием и желанием познать жизнь. После окончания академии уехал в Сибирь. Потом судьба привела его в Ленинград. Увлёкся радиоэлектроникой. Получил образование еще в двух технических вузах. Стал доктором технических наук. Работал в крупном научно-исследовательском радиотехническом институте. Имеет ряд изобретений.

С каждым годом землеустроительный факультет набирал силу. Увеличивались приемы на первый курс, возрастало количество выпускников, кафедры геодезии, земпроектирования и планировки пополнялись молодыми научными сотрудниками. В 1955 г. была создана новая кафедра – аэрофотогеодезии и топографического черчения.

100-летие землеустроительного образования в Горецких сельскохозяйственных учебных заведениях. Развитие землеустроительного образования в Белоруссии тесно связано с деятельностью Горецких сельскохозяйственных учебных заведений.

15 (27) декабря 1858 г. было утверждено постановление об открытии землемерно-таксаторских классов при Горы-Горецком земледельческом институте. В 1859 г. эти классы начали работу. В связи с юби-

леем было принято решение отметить в феврале 1959 г. 100-летие землеустроительного образования в Горещких учебных заведениях.

Для подготовки и проведения юбилея была создана комиссия в следующем составе: И. М. Стельмашонок, декан факультета и председатель комиссии; члены комиссии: заведующий кафедрой геодезии И. В. Зубрицкий, заведующий кафедрой земпроектирования Ф. К. Куропатенко, заведующий кафедрой аэрофотогеодезии В. С. Чернышов, секретарь партбюро факультета И. Е. Конторович.

Комиссия разработала план подготовки и проведения юбилея. Планом предусматривалось провести расширенное заседание ученого совета академии, посвященное 100-летию землеустроительного образования (докладчик – декан И. М. Стельмашонок), и научно-производственную конференцию по землеустройству, изготовить стенды, отражающие работу факультета и его кафедр, подготовить концерт художественной самодеятельности, издать сборник научных работ по землеустройству и геодезии, посвященный юбилею.

О предстоящем мероприятии в связи со 100-летием землеустроительного образования были письменно уведомлены все органы землеустройства Белоруссии и союзных республик, ряд высших и средних специальных учебных заведений.

О подготовке землеустроителей средней квалификации и о деятельности землеустроительного факультета в довоенные и послевоенные годы сказано выше. Здесь отметим, с какими достижениями встретил землеустроительный факультет юбилей.

Благодаря повседневной заботе республиканского и союзного правительства восстановление академии шло быстрыми темпами. Ежегодно увеличивалось количество студентов, росла материальная база.

На факультете в 1958 г. занимались 420 студентов. Из них белорусов – 70 %, русских – 23 %, украинцев – 3,5 %, евреев – 1,5 %, других национальностей – 2 %; подавляющее большинство – дети колхозников и рабочих совхозов Белорусской ССР.

Занятия проводились по учебному плану, утвержденному Министром высшего образования Столетовым 18 августа 1955 г. Срок обучения – 4 года и 10 месяцев. Начало занятий – 1 сентября. Окончание (выпуск) – 30 июня. На теоретическое обучение отводилось 126 недель, экзаменационные сессии – 26, дипломное проектирование – 20, учебные практики – 20, производственные практики – 25, каникулы – 34, всего – 251 неделя. Зимние экзаменационные сессии были на всех курсах с 3 по 23 января включительно, весенние – с 2 по 24 мая. Зимние каникулы – с 24 января по 6 февраля включительно,

летние каникулы (шесть недель) на 1-м и 2-м курсах – с 22 июля по 31 августа, на 3-м и 4-м курсах – с 1 сентября по 12 октября. Дипломное проектирование – с 7 февраля по 30 июня включительно.

Учебные практики: во втором семестре по геодезии – 7 недель, по почвоведению – 1 неделя; в четвертом семестре по геодезии – 7 недель, по земледелию и растениеводству – 1 неделя; в 6-м семестре – по аэрофотогеодезии – 4 недели.

Производственные практики: по землеустройству – 10 недель в шестом семестре и преддипломная по землеустройству – 15 недель в восьмом семестре.

Курсовое проектирование: по землеустройству – три проекта в 6, 8 и 9-м семестрах, по планировке сельских населенных мест – два в 8-м и 9-м семестрах, по мелиорации – один проект в 5-м семестре.

Курсовые работы: по экономике сельского хозяйства – в 6-м семестре и по организации сельскохозяйственных предприятий – в 7-м семестре.

На факультете было три кафедры: геодезии, аэрофотогеодезии и топографического черчения, землеустроительного проектирования и планировки сельских населенных мест.

На кафедре геодезии работали: профессор И. В. Зубрицкий – заведующий кафедрой, доцент А. А. Соломонов, старшие преподаватели П. К. Никитин, А. И. Багреев, А. А. Ерофеенко, И. Д. Иванов, ассистенты А. С. Зубрицкая, И. Д. Васильков.

На кафедре аэрофотогеодезии и топографического черчения работали: доцент В. С. Чернышов – заведующий кафедрой, старшие преподаватели Е. П. Глушаков, И. Е. Жонторович, ассистент А. Г. Ерофеенко.

На кафедре землеустроительного проектирования и планировки сельских населенных мест работали: доцент Ф. К. Куропатенко – заведующий кафедрой, доценты А. Д. Корженевский, И. М. Стельмашонок, В. А. Быстров, В. К. Кильчевский, старший преподаватель В. Ф. Дудко, ассистенты Г. И. Харламов, Ф. А. Воробьев, П. И. Сарасек, А. М. Карпицкий.

Декан факультета – доцент И. М. Стельмашонок.

24 февраля 1959 г. состоялось расширенное заседание ученого совета академии, посвященное 100-летию землеустроительного образования в Горецких учебных заведениях. Открыл заседание совета вступительным словом ректор академии профессор И. Ф. Гаркуша. С докладом выступил декан инженерно-землеустроительного факультета доцент И. М. Стельмашонок.

В докладе освещались вопросы развития сначала среднего землеустроительного образования в средних специальных учебных заведениях – землемерно-таксаторских классах, землемерно-агрономическом училище, землеустроительном техникуме, а потом высшего – на землеустроительном факультете института (академии). Говорилось о научно-исследовательской работе факультета, помощи производству в проведении геодезических и землеустроительных работ. Было уделено внимание успешной работе выпускников факультета на производстве, в проектных и научно-исследовательских учреждениях.

После доклада декана факультета с приветствиями выступили представители Московского института землеустройства, землеустроительных факультетов Воронежского, Харьковского, Львовского сельскохозяйственных институтов, главного управления землеустройства МСХ СССР, Управления землеустройства МСХ БССР, областных отделов землеустройства и других учреждений.

В проводимых мероприятиях, посвященных юбилею, активное участие приняли заведующий кафедрой землеустроительного факультета Московского института землеустройства профессор Сергей Александрович Удачин, главный инженер Главного управления землеустройства МСХ СССР Алексей Тимофеевич Панфилов, начальник управления землеустройства МСХ БССР Семен Радионович Фомченко.

Отмечал факультет и свои творческие успехи в научной работе. Большие задачи перед коллективом научных работников встали после Великой Отечественной войны. В ходе работ по землеустройству колхозов и совхозов в послевоенный период возникло много сложных вопросов, требующих научного обоснования. Надо было дать рекомендации по восстановлению границ землепользований и выдаче госактов на вечное пользование землей колхозам, по введению и освоению правильных севооборотов, по планировке и благоустройству населенных мест и производственных центров и др. В связи с этим в научных исследованиях кафедр факультета наметились три основные проблемы:

- 1) рационализация геодезических работ при землеустройстве;
- 2) внутрихозяйственное землеустройство колхозов и совхозов;
- 3) планировка сельских населенных мест и производственных центров сельскохозяйственных предприятий.

Главной темой проблемы рационализации геодезических работ при землеустройстве являлась разработка новых способов построения опорных сетей для обоснования применяемых при землеустройстве крупномасштабных съемок. В результате разработки этой темы заве-

дующим кафедрой геодезии И. В. Зубрицким предложен новый способ построения опорных сетей – метод четырехугольников без диагоналей. Этот метод нашел широкое применение при геодезических работах, проводимых не только для целей землеустройства, но и для мелиорации, планировки городов и сел, при привязках аэроснимков, при различного рода изыскательских и строительных работах.

На основании теоретических обоснований и производственных исследований метода четырехугольников И. В. Зубрицкий подготовил докторскую диссертацию.

Разработка вопросов внутрихозяйственного землеустройства колхозов и совхозов имела большое значение для дальнейшего развития сельского хозяйства. Землеустройство должно было способствовать рациональному использованию земель, закрепленных за колхозами и совхозами. Важное значение имело обобщение опыта землеустройства и разработка методики составления проектов внутрихозяйственного землеустройства применительно к условиям отдельных республик, областей и районов.

Этими важными вопросами занималась кафедра землеустроительного проектирования и планировки сельских населенных мест. На основании научной разработки вопросов внутрихозяйственного землеустройства колхозов и обобщения производственного опыта коллективом кафедры написана монография «Внутрихозяйственное землеустройство колхозов БССР». Эта книга служила как руководство для широкого круга специалистов сельского хозяйства, занимающихся разработкой проектов внутрихозяйственного землеустройства колхозов.

Неуклонный рост и развитие общественного хозяйства колхозов обуславливали необходимость нового строительства производственных построек и сооружений, культурно-бытовых зданий и жилых домов. В связи с этим вопросы размещения и планировки производственных центров и колхозных селений приобретали особо важное значение. В решении этих вопросов активное участие приняли научные работники факультета.

Доцентом А. Д. Корженевским были разработаны нормативные данные для расчета площади под производственные центры. Доцентом И. М. Стельмашонком предложены приемы планировки крупных животноводческих ферм с учетом требований механизации трудоемких процессов.

Для оказания практической помощи колхозам в застройке производственных центров доцентами А. Д. Корженевским и И. М. Стель-

машонком составлен большого размера альбом схем планировки селений и производственных центров колхозов. В альбоме приведены проекты планировки производственных центров ряда колхозов Горецкого района, примерные схемы планировки животноводческих ферм, бригадных дворов, складских комплексов, изложены основные рекомендации по размещению построек в производственных центрах. Альбом был передан всем колхозам Могилевской области.

Разработкой вопросов составления землеустроительных карт занимался доцент Ф. К. Куропатенко. Методика составления таких карт освещена в монографии «Землеустроительное картографирование зон деятельности МТС и административных районов».

Научными работниками факультета также разрабатывались методы графического оформления землеустроительных проектов и вопросы использования аэрофотосъемочных материалов для целей землеустройства и планировки населенных мест.

Итоги научно-исследовательских работ обсуждались на ежегодных научно-производственных конференциях. В конференциях принимали участие землеустроители республики. Проведение научных конференций с участием производственников благоприятно влияло на внедрение научных достижений в производство, положительно сказывалось на организации и проведении учебного процесса, способствовало улучшению и углублению научных исследований.

В юбилейном году окончили факультет 92 студента. Дипломы с отличием получили Л. А. Авдеенко, И. С. Елисеенко, Г. М. Жук, Т. Н. Зубрицкий, В. М. Лешук и Л. П. Чаплиук. Этот выпуск по праву можно назвать историческим. Было принято на первый курс 100 человек, в основном со средним баллом 4,5. Подавляющее большинство студентов этого потока учились на «хорошо» и «отлично». В каждой группе, а их было четыре, в каждую экзаменационную сессию сдавали экзамены на отлично 6–8 человек.

С февраля 1959 г. началось второе столетие землеустроительного образования в Горецких учебных заведениях, а в августе исполнилось 35 лет деятельности инженерно-землеустроительного факультета, ведущего подготовку землеустроителей высокой квалификации. Факультет отметил 100-летие землеустроительного образования в Горецких учебных заведениях. Выпустил 92 инженера-землеустроителя. Принял на первый курс 100 человек. Первый курс начал занятия по новому учебному плану. Переходил на новый учебный план второй курс. Третий, четвертый и пятый курсы продолжали заниматься по прежнему учебному плану.

Современное землеустроительное образование. В августе 2024 г. землеустроительный факультет отметил 100-летие со дня основания и 165-летие со дня начала землеустроительного образования.

За период существования факультета его возглавляли 16 деканов: П. А. Ходорович – с 1924 по 1931 г., В. В. Попов – с 1933 по 1934 г., И. В. Зубрицкий – с 1934 по 1941 г. и с 1947 по 1948 г., И. Ш. Горфинкель – с 1948 по 1949 г., Б. И. Яковлев – с 1949 по 1951 г., Ф. К. Куропатенко – с 1946 по 1947 г. и с 1952 по 1954 г., И. М. Стельмашонок – с 1954 по 1964 г., В. К. Кильчевский – с 1964 по 1971 г., С. И. Помелов – с 1971 по 1974 г., Ф. А. Воробьев – с 1974 по 1984 г., В. Ф. Дудко – с 1984 по 1988 г., Т. Д. Лагун – с 1988 по 1992 г., М. М. Ошуркевич – с 1993 по 1998 г., Т. В. Шулякова – с 1999 по 2010 г., А. В. Колмыков – с 2010 по 2017 г.

В настоящее время руководство факультетом осуществляет кандидат технических наук, доцент Ольга Николаевна Писецкая.

За период с 1998 по 2014 г. факультет трижды (1998, 2000, 2003) успешно прошел аттестацию Российской государственной инспекции по аттестации учебных заведений, а в 2009 г. и в 2014 г. – аттестацию Государственной инспекции Республики Беларусь. В июне 2011, 2012, 2013 и 2014 гг. – подтверждение сертификата соответствия системы менеджмента качества (СМК) СТБ ISO 9001, в 2016 г. – ресертификацию на соответствие СМК требованиям международного стандарта ISO 9001:2015.

На факультете в декабре 2019 г. проведена государственная аккредитация на соответствие учреждения образования заявленному виду – академия по специальностям высшего образования I степени по специальностям 1-56 01 01 – землеустройство, 1-56 01 02 – земельный кадастр и II степени по специальности 1-56 80 01 – землеустройство, кадастры, геодезия и геоматика.

В марте 2020 г. землеустроительный факультет успешно прошел процедуру периодической оценки СМК на соответствие требованиям стандартов СТБ ISO 9001:2015 в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь и требованиям DIN EN ISO 9001:2015 в Немецкой системе аккредитации Dакks.

С 2023 г. на факультете осуществлен набор на укрупненную специальность 6-05-0532-03 – землеустройство и кадастры.

Сегодня на факультете работают 3 доктора наук, 9 кандидатов наук, 7 старших преподавателей, 2 ассистента. Из сотрудников, оказывающих содействие профессорско-преподавательскому составу в образо-

вательном процессе, – 1 заведующий лабораторией, 4 лаборанта первой категории, 1 лаборант без категории, 1 техник, 3 специалиста деканата.

Остепененность на землеустроительном факультете составляет 52,7 %. Вместе с тем сотрудники факультета в настоящее время обучаются в аспирантуре.

Помним, чтим и отдаем дань уважения профессорско-преподавательскому составу факультета, тем, кто был верен своей профессии долгие годы. На факультете пополняется именной аудиторный фонд. Так, именными аудиториями стали ауд. № 173 – имени профессора В. К. Кильчевского, ауд. № 170 – имени профессора А. С. Ярмоленко, ауд. № 188 – имени профессора П. А. Ходоровича.

Для студентов 1–3-го курсов учебный год начинается с 1 сентября. Для студентов 4-го курса – с 16 октября. В 2024 г. студенты 2-го курса продолжают обучение по новому укрупненному учебному плану. График образовательного процесса составляется с учетом того, что период обучения на землеустроительном факультете – 4 года.

В настоящее время большое внимание уделено практико-ориентированной подготовке, в связи с чем в перечень изучаемых дисциплин включена факультативная дисциплина «Основы профессиональной деятельности», освоение которой происходит на базе проектно-исследовательского отдела № 2 государственного предприятия «Проектный институт Могилевгипрозем» и Горецкого филиала РУП «Могилевское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» в соответствии с профилизацией.

В 2023 г. на землеустроительном факультете на дневной и заочной форме получения образования обучается 272 студента. С 2024 г. прекращен набор на заочную форму получения образования, так как в настоящее время в области земельно-имущественных отношений страны отсутствуют специалисты, не имеющие высшего образования.

В настоящее время среди обучающихся на землеустроительном факультете студентов 45,9 % – уроженцы Могилевской области, 11,2 % – Витебской области, 12,2 % – Гомельской области, 8,3 % – Гродненской области, 10,7 % – Минской области, 11,7 % – уроженцы Брестской области.

На факультете также обучаются иностранные студенты. Так, из числа студентов: граждан Республики Беларусь – 94,1 % (209 чел.), граждан Российской Федерации – 0,9 % (2 чел.), граждан Республики Туркменистан – 0,5 % (1 чел.), граждан Китайской Народной Республики – 4,1 % (9 чел.), граждан Нигерии – 0,5 % (1 чел.).

Землеустроительный факультет с 2023 г. взял в продвижении образовательных услуг восточный вектор. На землеустроительном факультете ведется подготовка землеустроителей по сокращенной программе. Студенты обучаются по отдельному учебному плану, начиная с 3-го курса, после обучения в Куньминском металлургическом колледже (КНР). Получить высшее образование по специальности 6-05-0532-03 – землеустройство и кадастры, в соответствии с заключенным договором, планируют группы студентов из иных колледжей КНР.

В настоящее время на факультете функционируют три выпускающие кафедры: кафедра геодезии и фотограмметрии (заведующий кафедрой – кандидат технических наук, доцент П. В. Другаков), кафедра землеустройства (заведующий кафедрой – кандидат экономических наук, доцент С. М. Комлева), кафедра кадастра и земельного права (заведующий кафедрой – кандидат сельскохозяйственных наук Д. А. Дрозд).

На каждой кафедре преподавателями ведется научно-исследовательская работа по инициативной тематике. При кафедрах функционируют и студенческие научно-исследовательские кружки, в которых студенты занимаются научно-исследовательской работой, публикуют научные статьи, готовят на Республиканский конкурс научных работ свои научно-исследовательские работы. Следует отметить, что среди других факультетов землеустроительный факультет по подготовке научно-исследовательских работ среди студентов всегда в лидерах. Ответственным за НИР на факультете является старший преподаватель кафедры кадастра и земельного права В. В. Савченко.

Славится землеустроительный факультет и своими достижениями в спорте. Студенты принимают участие во всех видах спорта, но особых успехов достигли в соревнованиях по легкой атлетике, футболу, волейболу. На землеустроительном факультете большое количество талантов и в творческой сфере. Студенты участвуют в мероприятиях академического, областного и республиканского уровня.

В настоящее время большое внимание уделяется и патриотическому воспитанию молодежи. Студенты землеустроительного факультета принимают активное участие в различного рода акциях, встречах, мероприятиях, организуемых на базе академии и за ее пределами под руководством заместителя декана по идеологической и воспитательной работе А. М. Сутоцкого.

Следует отметить и интерес к образовательному процессу. За 2022/2023 учебный год на «отлично» сдали сессию 57 студентов. Отличная учеба, активное участие в спортивной, общественной, куль-

турно-массовой и научной работе позволили студентам землеустроительного факультета стать президентскими именными стипендиатами. Студенты факультета удостоены стипендии имени Ф. К. Куропатенко.

Благодаря активной работе заместителя декана по учебной работе О. А. Куцаевой студенты факультета достигают успеха в образовательном процессе и получают заслуженные благодарности.

Продолжается традиция празднования дня факультета, который традиционно проводится 21 февраля и приурочен к профессиональному празднику – Дню работников землеустроительной и картографо-геодезической службы. Студенты по курсам формируют команды и соревнуются за звание лучшей команды. Подводятся итоги по учебной, культурно-массовой и спортивной деятельности, где определяются и поощряются лучшие группы факультета.

В настоящее время имеется высокий спрос на выпускников землеустроительного факультета академии. Ежегодно распределение выпускников проходит в официальной обстановке с обязательным присутствием председателя Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь и его заместителя, руководителей предприятий, подведомственных Государственному комитету по имуществу Республики Беларусь, руководителей главных управлений по землеустройству областных исполнительных комитетов.

На факультете имеется современное геодезическое оборудование и программное обеспечение, созданы компьютерные классы для успешного освоения дисциплин студентами факультета. Имеется доступ к геоинформационным системам, используемым в производственных условиях.

С таким огромным потенциалом землеустроительный факультет отмечает свой 100-летний юбилей. В преддверии его празднования 25–26 апреля 2024 г. состоялась Международная научно-практическая конференция, посвященная 100-летию землеустроительного факультета и 165-летию землеустроительного образования «Актуальные аспекты землеустройства и земельного кадастра». В период проведения конференции торжественно открыта именная аудитория кафедры геодезии и фотограмметрии с присвоением ей имени профессора А. С. Ярмоленко.

Одним из ключевых моментов юбилейных мероприятий будет установка памятного знака «Землеустроители», отражающего всю значимость, необходимость и актуальность данной профессии в Республике Беларусь и посвященного всем землеустроителям страны, кото-

рые на протяжении многих лет остаются верны своей профессии. В октябре 2024 г. в торжественной обстановке состоялось открытие лекционной аудитории, расширенное заседание Совета факультета и торжественные мероприятия, приуроченные к юбилейной дате – 100-летию со дня основания землеустроительного факультета УО БГСХА.

Тема 3. ОБЪЕКТЫ И ВИДЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. СИСТЕМА ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Объекты и виды профессиональной деятельности. Объектом профессиональной деятельности выпускника специальности «землеустройство» являются земельные ресурсы, используемые в различных отраслях народного хозяйства, их распределение по категориям земель, землепользованиям и землевладениям, правовой режим землепользований, их количественная и качественная характеристики, управление и контроль за их состоянием и использованием.

Все земельные ресурсы или все земли, находящиеся в пределах государственной границы, составляют земельный фонд Республики Беларусь, который подразделяется на 7 категорий.

Среди видов профессиональной деятельности можно выделить 5 групп:

1. Организационно-управленческая.
2. Производственно-технологическая.
3. Расчетно-проектная.
4. Экспериментально-изыскательская.
5. Образовательная.

Организационно-управленческая группа: управление и организация процессов ведения геодезических и землеустроительных работ, государственного контроля использования и охраны земель и других изыскательских и обследовательских работ.

Производственно-технологическая группа: организация и ведение геодезических, топографических съемок, корректировок планово-картографического материала, отвод земельных участков и оформление правоустанавливающих документов, ведение государственного контроля за использованием и охраной сельскохозяйственных земель и земель населенных пунктов.

Расчетно-проектная группа: составление схем и прогнозов использования земель, проектов межхозяйственного землеустройства, внутрихозяйственного землеустройства, проектов мелиорации и улучшения земель, противоэрозионных мероприятий.

Экспериментально-изыскательская группа: ведение научных исследований и изысканий по землеустройству, земельному кадастру, охране и государственному контролю, управлению земельными ресурсами.

Понятие и составные части системы землеустройства, участники землеустройства. Для организации рационального использования и охраны земли, претворения в жизнь земельной политики государства, осуществления земельной реформы нужна целостная государственная система землеустройства, охватывающая весь земельный фонд страны от республиканского уровня до конкретного хозяйственного участка. Такая система в Беларуси уже сложилась. Она способна предложить обоснованные землеустроительные решения на уровне как всего народного хозяйства, так и отдельных отраслей, предприятий, учреждений и организаций, индивидуальных землевладельцев и землепользователей.

Система землеустройства в Республике Беларусь включает:

1. Нормативно-правовое регулирование землеустройства и законодательно определенные землеустроительные действия.
2. Утвержденный перечень (виды) землеустроительной документации.
3. Специально созданные органы (службы), осуществляющие землеустроительную деятельность и действия.
4. Участников землеустройства.
5. Организацию финансирования землеустройства.
6. Отлаженную систему управления и государственного контроля за землеустройством.
7. Подготовку, переподготовку и повышение кадров.
8. Организацию научных исследований в области землеустройства, лицензирования и государственной экспертизы землеустроительной документации.

Система землеустройства – составная часть единой системы государственного управления земельными ресурсами, главное звено государственного управления земельными отношениями и организации рационального использования земли.

Землеустройство проводится уполномоченными лицами при участии заинтересованных сторон или их полномочных представителей. Все они – участники землеустройства.

Таким образом, *участники землеустройства* – это субъекты земельных отношений (физические и юридические лица), участвующие в проведении землеустройства, имеющие законные интересы в осуществлении земельных преобразований.

Участниками землеустройства являются:

1) заказчики землеустроительной документации (лица, принявшие решение или возбудившие ходатайство о проведении землеустроительных работ);

2) подрядчики землеустроительных работ (разработчики землеустроительной документации) – субъекты хозяйственной деятельности любой организационно-правовой формы, имеющие лицензию на проведение землеустроительных работ. В настоящее время основными подрядными организациями по проведению землеустроительных работ являются государственные унитарные землеустроительные предприятия, входящие в систему «Белгипрозем»;

3) органы государственной власти и управления, а также органы местного самоуправления, участвующие в землеустроительной деятельности в соответствии со своей компетенцией;

4) собственники и пользователи земли, земельные участки которых примыкают к землеустраиваемой территории или находятся в ее пределах (посторонние и смежные землепользователи);

5) граждане, общественные и другие предприятия, учреждения, организации, иные юридические лица, не имеющие земли, чьи интересы затрагивает землеустройство.

Состав участников землеустройства при проведении тех или иных работ устанавливается действующим законодательством.

Специально созданные государственные землеустроительные органы (службы), осуществляющие землеустроительную деятельность. Для осуществления землеустройства и других функций, связанных с управлением земельными ресурсами, государство создает специальные землеустроительные органы (государственную землеустроительную службу).

Государственные землеустроительные органы (служба) – это система государственных и территориальных органов исполнительной власти, а также подведомственных или государственных унитарных предприятий, учреждений и иных организаций, обеспечивающих выполнение всего объема землеустроительных, земельно-кадастровых,

земельно-оценочных, съемочных и изыскательских работ, контроль за использованием и охраной земель (включая мониторинг земель), а также организацию работ по планированию и прогнозированию использования земель и их охране, разработке государственных программ, связанных с использованием и охраной земель.

Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления и подчиняется Правительству Республики Беларусь. Госкомимущество в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, декретами, указами, распоряжениями Президента Республики Беларусь, иными актами законодательства.

В 2021 г. Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь отметил тридцатилетие со дня основания системы.

Ведомство по праву можно считать одной из старейших служб Беларуси, так как его история имеет достаточно древние традиции. Достаточно вспомнить, что первые документальные свидетельства о государственных земельных актах на территории страны, которые называли ездоками, относятся к 1398 г.

В новейшей истории республики с целью проведения в Беларуси земельной реформы в 1991 г. был создан Комитет по земельной реформе и землеустройству. Позже, в 1997 г., произошло объединение землеустроительной и картографо-геодезической служб и был создан Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь.

С 2002 г. на него были возложены также функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь» создан Государственный комитет по имуществу путем присоединения Фонда государственного имущества Министерства экономики к Комитету по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь.

Однако сколько бы реформ и реорганизаций не претерпевала Государственная землеустроительная служба Беларуси – труд занятых в ней людей всегда имел и имеет важное общегосударственное и общественное значение.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 958 определены **основные задачи** Государственного комитета по имуществу – проведение единой государственной по-

литики в области земельных отношений, геодезии, картографии, государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, по вопросам имущественных отношений (включая управление, распоряжение, приватизацию, оценку и учет имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь), а также ведение соответствующих кадастров, регистров и реестров.

Государственный комитет по имуществу в области использования и охраны земель:

- 1) проводит единую государственную политику;
- 2) устанавливает порядок проведения работ по установлению (восстановлению), изменению границ земельных участков;
- 3) обеспечивает разработку проектов региональных схем использования и охраны земельных ресурсов, схем землеустройства административно-территориальных и территориальных единиц;
- 4) устанавливает порядок проведения землеустройства, организует его проведение;
- 5) устанавливает порядок информационного обеспечения и автоматизации землеустройства, в том числе средствами географического информационного ресурса данных дистанционного зондирования Земли, земельно-информационной системы Республики Беларусь и Геопортала;
- 6) обеспечивает проведение мониторинга земель;
- 7) обеспечивает проведение кадастровой оценки земель, земельных участков;
- 8) обеспечивает ведение государственного земельного кадастра;
- 9) устанавливает порядок ведения единого реестра административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь, реестра цен на земельные участки, регистра стоимости земель, земельных участков и реестра земельных ресурсов Республики Беларусь;
- 10) устанавливает содержание, порядок ведения и хранения землеустроительной, земельно-кадастровой документации;
- 11) определяет виды землеустроительных мероприятий, выполняемых подчиненными организациями по землеустройству, расположенными на соответствующей территории;
- 12) осуществляет методологическое и техническое сопровождение работы местных исполнительных комитетов по формированию и актуализации перечней свободных (незанятых) земельных участков и перечней земельных участков для реализации инвестиционных проектов;
- 13) оказывает структурным подразделениям землеустройства областных, Минского городского исполнительных комитетов методоло-

гическую помощь по вопросам осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель;

14) утверждает правила профессиональной этики специалиста организации по землеустройству;

15) осуществляет иные полномочия в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о земле и иными актами законодательства.

Государственный комитет по имуществу осуществляет возложенные на него полномочия непосредственно и (или) через организации, входящие в его систему.

Нормативно-правовое регулирование землеустройства. Нормативные правовые акты в области землеустройства:

- Конституция Республики Беларусь;
- Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3 (в ред. Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-3);
- Инструкция о порядке проведения работ по установлению (восстановлению), изменению границ земельных участков, утвержденная постановлением Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 23 декабря 2022 г. № 44;
- Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-3 (в ред. от 03.01.2023);
- Положение о порядке изъятия и предоставления земельных участков, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2023 г. № 32;
- Закон Республики Беларусь от 14 июля 2008 г. № 396-3 (в ред. от 13.12.2021) «О геодезической и картографической деятельности»;
- Закон Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г. № 611-XII (в ред. от 11.10.2022) «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
- Закон Республики Беларусь от 22 июля 2002 г. № 133-3 (в ред. от 10.10.2022) «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 50 (в ред. от 31.10.2019) «О мерах по упорядочению деятельности садоводческих товариществ»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 43 (в ред. от 28.10.2021) «О деятельности организаций застройщиков, гаражных кооперативов и кооперативов, осуществляющих эксплуатацию автомобильных стоянок»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 (в ред. от 30.12.2022) «Об административных процедурах, осуществля-

емых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан»;

- Положение о Государственном комитете по имуществу Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 958 (в ред. от 13.01.2023);

- Указ Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 58 (в ред. от 30.12.2022) «О некоторых мерах по защите имущественных прав при изъятии земельных участков»;

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 2053 (ред. от 13.01.2023) «О некоторых мерах по реализации Кодекса Республики Беларусь о земле»;

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2009 г. № 800 «О мерах по государственной регистрации объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности».

Система управления земельными ресурсами и государственного контроля за их использованием. Государственное управление землями организовано в трехуровневую систему, которая включает:

- общее;
- специальное;
- ведомственное управление землями.

Государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель осуществляют: Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Государственный комитет по имуществу, иные специально уполномоченные республиканские органы государственного управления, областные, Минский городской, городские (городов областного, районного подчинения), районные, сельские, поселковые исполнительные комитеты, администрации свободных экономических зон, государственное учреждение «Администрация Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» в соответствии с их компетенцией, предусмотренной Кодексом Республики Беларусь о земле и иными актами законодательства.

Специальное государственное управление землями осуществляется на республиканском и местном уровне.

На республиканском уровне его осуществляет Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь.

В настоящее время задачами Государственного комитета по имуществу являются реализация функций государственного регулирования в области земельных отношений, охраны и рационального исполь-

зования земель и проведение единой государственной политики в этой области.

На местном уровне специальное государственное управление землями осуществляют управления по землеустройству, которые создаются при местных исполнительных и распорядительных органах и которые составляют с Государственным комитетом по имуществу единую систему. Комитет осуществляет методическое руководство деятельностью управлений по землеустройству исполнительных и распорядительных органов.

Районные исполнительные комитеты в области использования и охраны земель:

1) представляют на утверждение в областные исполнительные комитеты схемы землеустройства районов, формируют фонды перераспределения земель районов, утверждают проекты землеустройства, иную землеустроительную документацию, предусмотренную Кодексом о земле и иными актами законодательства об охране и использовании земель;

2) принимают решения об изъятии и предоставлении земельных участков в границах районов, за исключением земель, решения по которым принимаются областными, Минским городским, городскими (городов областного, районного подчинения), сельскими, поселковыми исполнительными комитетами, и одновременно при необходимости осуществляют перевод земель из одних категорий и видов в другие, а также принимают решения об установлении и прекращении ограничений (обременений) прав на такие земельные участки;

3) изменяют целевое назначение предоставленных ими земельных участков и условия их отвода с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 4 и 6 статьи 11 Кодекса о земле, и в соответствии с иными актами законодательства;

4) принимают решения о приобретении в государственную собственность расположенных в границах района и находящихся в частной собственности земельных участков (кроме находящихся в частной собственности граждан земельных участков из земель сельских населенных пунктов и поселков городского типа) при отчуждении этих земельных участков гражданами, негосударственными юридическими лицами Республики Беларусь;

5) формируют перечни свободных (незанятых) земельных участков и перечни участков для реализации инвестиционных проектов;

6) принимают решения о предоставлении рассрочки внесения платы за право аренды земельных участков или платы за земельные

участки, предоставляемые в частную собственность, в случае, если ими принято решение о предоставлении земельных участков для строительства и обслуживания капитальных строений (зданий, сооружений), строительства и обслуживания приобретенного недвижимого имущества, находившегося в государственной собственности, в том числе по результатам аукционов; могут принимать решения о предоставлении рассрочки внесения платы за земельные участки, предоставляемые в частную собственность для иных целей;

7) принимают в соответствии с компетенцией по изъятию и предоставлению земельных участков решения, являющиеся основаниями для государственной регистрации создания, изменения, прекращения существования земельных участков, возникновения, перехода или прекращения прав, ограничений (обременений) прав на них;

8) принимают решения о разрешении раздела, изменения целевого назначения земельного участка, сделок с земельными участками и предоставлении дополнительного земельного участка;

9) принимают решения о разделе, слиянии, изменении границ и создании в отношении находящихся в государственной собственности земельных участков, предоставленных ими либо по решению областных исполнительных комитетов, либо до 1 января 2008 г. по решению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, а также до 27 ноября 1996 г. по решению Президиума Верховного Совета Республики Беларусь;

10) осуществляют государственный контроль за использованием и охраной земель в границах района;

11) разрешают земельные споры в отношении земель, земельных участков, находящихся в границах района, за исключением случаев, когда разрешение земельных споров относится к компетенции суда;

12) осуществляют иные полномочия в соответствии с Кодексом о земле и иными актами законодательства.

Председатели районных исполнительных комитетов утверждают в установленном порядке акт выбора места размещения земельного участка для строительства объекта в границах района.

Компетенция специальных органов управления по регулированию земельных отношений определена Кодексом о земле.

Государственный контроль за использованием и охраной земель:

1) осуществляется в целях соблюдения всеми гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами установленного порядка пользования землями, земельными участками, а также

иных правил и норм, предусмотренных законодательством об охране и использовании земель;

2) осуществляется областными, Минским городским, городскими (городов областного, районного подчинения), районными исполнительными комитетами, иными государственными органами в соответствии с их компетенцией, определенной актами законодательства, а также Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами на предмет деградации земель в части загрязнения (засорения) земель (включая почвы) отходами, химическими и радиоактивными веществами;

3) включает контроль за соблюдением порядка изъятия и предоставления земельных участков, перевода земельных участков из одних категорий и видов в другие, осуществляемый органами Комитета государственного контроля, областными, Минским городским исполнительными комитетами;

4) осуществляется в порядке, установленном законодательством о контрольной (надзорной) деятельности;

5) включает надзор за точным и единообразным исполнением законодательства, регулирующего порядок изъятия и предоставления земельных участков, осуществляемый Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами.

Земельные споры подлежат разрешению:

1) Минским городским, городскими (городов областного подчинения), районными исполнительными комитетами – связанные с границами земельных участков независимо от вида права на эти земельные участки, в отношении которых либо в отношении одного из которых фиксированная граница не устанавливалась;

2) судами – связанные с правом частной собственности на земельные участки, наследованием земельных участков, возмещением убытков, а также между участниками совместного домовладения, лицами, имеющими капитальные строения (здания, сооружения) в общей собственности;

3) Минским городским, городскими (городов областного подчинения), районными исполнительными комитетами и (или) судами – иные земельные споры.

Права сторон, участвующих в земельных спорах, рассматриваемых Минским городским, городскими (городов областного подчинения), районными исполнительными комитетами:

1. Каждая из сторон, участвующих в земельном споре, рассматриваемом Минским городским, городским (города областного подчине-

ния), районным исполнительным комитетом, имеет право знакомиться с материалами по предмету земельного спора, делать из них выписки или снимать копии, представлять документы и иные доказательства, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения, возражать против ходатайств и доводов другой стороны, получать копию решения по земельному спору и обжаловать его в вышестоящий исполнительный комитет или в суд.

2. В случае если Минским городским, городским (города областного подчинения), районным исполнительным комитетом образована комиссия по подготовке материалов по рассмотрению земельного спора, каждая из сторон, участвующих в земельном споре, представляет документы и иные доказательства, заявляет ходатайства, дает устные и письменные объяснения, возражения против ходатайств и доводов другой стороны непосредственно в комиссию по подготовке материалов по рассмотрению земельного спора.

3. Обжалование решения по земельному спору приостанавливает его исполнение.

Исполнение решений по земельным спорам, рассмотренным Минским городским, городскими (городов областного подчинения), районными исполнительными комитетами, обеспечивается соответствующим исполнительным комитетом или иными государственными органами в соответствии с их компетенцией.

Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании земель:

1. Председатели местных исполнительных комитетов, главы администраций свободных экономических зон, глава государственного учреждения «Администрация Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» несут дисциплинарную ответственность за отсутствие должного контроля за выполнением принимаемых ими решений по вопросам изъятия и предоставления земельных участков, дисциплинарную, административную ответственность за нарушение требований законодательных актов об изъятии и предоставлении земельных участков, требований по соблюдению режима ведения хозяйственной деятельности в границах водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов, лесов с особым режимом лесопользования и особо охраняемых природных территорий при принятии решений о размещении объектов в границах таких земель, а при наличии в их действиях состава преступления – уголовную ответственность.

2. Председатели областных, Минского городского исполнительных комитетов, главы администраций свободных экономических зон несут

персональную ответственность за обоснованность принятия решений об изъятии и предоставлении земельных участков из сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, лесных земель лесного фонда для целей, не связанных с назначением этих земель, и о переводе таких земель в другие категории, а председатели областных, Минского городского, районных, сельских исполнительных комитетов – также за обоснованность решений о предоставлении земельного участка.

3. Лица, нарушившие законодательство об охране и использовании земель, несут ответственность, установленную законодательными актами.

Тема 4. ТРЕБОВАНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО СТАНДАРТА К ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ ЗНАНИЯМ, УМЕНИЯМ И ОПЫТУ СПЕЦИАЛИСТА

Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по специальности. Образовательный стандарт общего высшего образования по специальности 6-05-0532-03 Землеустройство и кадастры применяется при разработке учебно-программной документации образовательной программы бакалавриата, учебно-методической документации, учебных изданий, информационно-аналитических материалов.

Стандарт обязателен для применения во всех учреждениях высшего образования, осуществляющих подготовку по образовательной программе по специальности 6-05-0532-03 Землеустройство и кадастры.

В образовательном стандарте использованы следующие акты законодательства:

1. Кодекс Республики Беларусь об образовании.
2. Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 011-2022 «Специальности и квалификации» (далее – ОКРБ 011-2022).
3. Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности» (далее – ОКРБ 005-2011).
4. СТБ ISO 9000-2015 Система менеджмента качества. Основные положения и словарь (далее – СТБ ISO 9000-2015).

В образовательном стандарте применяются термины, установленные в Кодексе Республики Беларусь об образовании, а также следующие термины с соответствующими определениями:

– базовые профессиональные компетенции – компетенции, формируемые в соответствии с требованиями к специалисту с общим высшим образованием и отражающие его способность решать общие задачи профессиональной деятельности в соответствии с полученной специальностью;

– компетентность – способность применять знания и навыки для достижения намеченных результатов;

– обеспечение качества – часть менеджмента качества, направленная на обеспечение уверенности, что требования к качеству будут выполнены;

– профилизация – вариант реализации образовательной программы бакалавриата по специальности, обусловленной особенностями профессиональной деятельности бакалавра;

– результаты обучения – знания, умения и навыки (опыт), которые обучающийся может продемонстрировать по завершении изучения конкретной учебной дисциплины или модуля;

– специализированные компетенции – компетенции, формируемые в соответствии с требованиями к специалисту с общим высшим образованием и отражающие его способность решать специализированные задачи профессиональной деятельности с учетом профилизации учебной дисциплины и модуля;

– специальность – комплекс или последовательность видов образовательной деятельности, спланированной и организованной для достижения целей образования в течение непрерывного (продолжительного) периода времени и включения выпускника учреждения образования в определенные виды экономической деятельности на основе полученной квалификации;

– универсальные компетенции – компетенции, формируемые в соответствии с требованиями к специалисту с общим высшим образованием и отражающие его способность применять базовые общекультурные знания и умения, а также социально-личностные качества, соответствующие запросам государства и общества;

– зачетная единица – числовой способ выражения трудоемкости учебной работы студента (курсанта, слушателя), основанный на достижении результатов обучения;

– модуль – относительно обособленная, логически завершенная часть образовательной программы по специальности, обеспечивающая формирование определенной компетенции (группы компетенций);

– землеустройство – комплекс мероприятий по инвентаризации земель, планированию землепользования, установлению (восстанов-

лению) и закреплению границ объектов землеустройства, проведению других землеустроительных мероприятий, направленных на повышение эффективности использования и охраны земель;

– землеустроитель – профессиональная квалификация специалиста в области землеустройства и кадастра с высшим профессиональным образованием.

Общие требования, предъявляемые к специалисту, получающему высшее профессиональное образование. Бакалавр, освоивший содержание образовательной программы бакалавриата по специальности 6-05-0532-03 Землеустройство и кадастры, должен обладать универсальными, базовыми профессиональными и специализированными компетенциями.

Бакалавр должен обладать следующими универсальными компетенциями:

1. Владеть основами исследовательской деятельности, осуществлять поиск, анализ и синтез информации.

2. Решать стандартные задачи профессиональной деятельности на основе применения информационно-коммуникационных технологий.

3. Осуществлять коммуникации на иностранном языке для решения задач межличностного и межкультурного взаимодействия.

4. Работать в команде, толерантно воспринимать социальные, этнические, конфессиональные, культурные и иные различия.

5. Быть способным к саморазвитию и совершенствованию в профессиональной деятельности.

6. Проявлять инициативу и адаптироваться к изменениям в профессиональной деятельности.

7. Обладать способностью анализировать процессы государственного строительства в разные исторические периоды, выявлять факторы и механизмы исторических изменений, определять социально-политическое значение исторических событий (личностей, артефактов и символов) для современной белорусской государственности, в совершенстве использовать выявленные закономерности в процессе формирования гражданской идентичности.

8. Обладать современной культурой мышления, гуманистическим мировоззрением, аналитическим и инновационно-критическим стилем познавательной, социально-практической и коммуникативной деятельности, использовать основы философских знаний в непосредственной профессиональной деятельности, самостоятельно усваивать философские знания и выстраивать на их основании мировоззренческую позицию.

9. Обладать способностью анализировать экономическую систему общества в ее динамике, законы ее функционирования и развития для понимания факторов возникновения и направлений развития современных социально-экономических систем, их способности удовлетворять потребности людей, выявлять факторы и механизмы политических и социально-экономических процессов, использовать инструменты экономического анализа для оценки политического процесса принятия экономических решений и результативности экономической политики.

10. Владеть навыками здоровьесбережения.

11. Быть способным применять базовые навыки коммуникации в устной и письменной формах на белорусском языке для решения производственных задач, задач межличностного и межкультурного взаимодействия

Общие цели подготовки специалиста. Специальность 6-05-0532-03 Землеустройство и кадастры относится к профилю образования «Науки о земле», направлению образования «Физические, математические и химические науки, науки о земле» и обеспечивает получение квалификации «землеустроитель».

Обучение по специальности предусматривает следующие формы получения высшего образования: очная (дневная), заочная.

Основными видами профессиональной деятельности бакалавра являются:

- 1) организационно-управленческая;
- 2) производственно-технологическая;
- 3) проектно-изыскательская;
- 4) проектная;
- 5) правовая;
- 6) исследовательская;
- 7) профессионально-обучающая.

Бакалавр может осуществлять другие виды профессиональной деятельности при условии соответствия уровня его образования и приобретенных компетенций требованиям к квалификации работника.

Требования к знаниям в сфере практической деятельности по организации землеустройства. Бакалавр должен обладать следующими практическими навыками:

1. Владеть методами математического анализа, теоретического и экспериментального исследований физических процессов при решении типовых профессиональных задач.

2. Быть способным выполнять топографо-геодезические и другие обследования и изыскания, осуществляемые для целей кадастра и землеустройства.

3. Быть способным применять инженерные знания и навыки при проектировании и технической инвентаризации объектов недвижимого имущества.

4. Быть способным использовать информацию о количественном и качественном составе почвенного покрова для решения вопросов и задач в области землеустройства и кадастра.

5. Обладать знаниями и быть способным применять законодательство об охране и использовании земель, выявлять нарушения законодательства об охране и использовании земель.

6. Быть способным разрабатывать и использовать графическую и техническую документацию.

7. Быть способным обеспечивать выполнение правил техники безопасности, производственной санитарии, пожарной безопасности и норм охраны труда.

8. Владеть основными методами защиты производственного персонала и населения от негативных воздействий факторов антропогенного, техногенного, естественного происхождения, знаниями основ рационального природопользования и энергосбережения.

9. Владеть исследовательскими навыками, уметь учиться, повышать свою квалификацию в течение всей жизни и быть способным применять методы научного эксперимента.

10. Знать основы управления интеллектуальной собственностью в организации (на предприятии).

Требования к содержанию и организации практик. Подготовка высококвалифицированных специалистов по землеустройству невозможна без приобретения основных практических навыков самостоятельной работы в землеустроительном производстве. Целями прохождения производственных практик студентов землеустроительного и инженерного факультетов являются: закрепление теоретических знаний, полученных в период обучения в академии; приобретение производственных навыков и овладение передовыми методами выполнения изыскательских, проектных и других землеустроительных работ; ознакомление со структурой организации по землеустройству и особенностями ее работы в современных условиях.

Порядок прохождения практики студентами высших учебных заведений определяется Положением о практике студентов, курсантов, слушателей, утвержденным постановлением Совета Министров Рес-

публики Беларусь от 3 июня 2010 г. № 860 (в ред. постановления Совета Министров от 4 августа 2011 г. № 1049). В соответствии с данным Положением производственная практика подразделяется на практику по специальности и преддипломную практику.

Производственные практики студенты землеустроительного факультета проходят на третьем и четвертом курсах после завершения теоретического обучения, сдачи всех зачетов и экзаменов и прохождения учебных практик.

Производственная землеустроительная практика носит в основном изыскательский характер и включает, как правило, комплекс работ по межехозяйственному землеустройству, подготовке исходных данных для внутрихозяйственного землеустройства, геодезические и фотограмметрические работы для целей землеустройства.

Основной целью производственной технологической практики является овладение студентами практическими навыками, умениями и их подготовка к самостоятельной профессиональной деятельности по получаемой специальности, закрепление и углубление знаний, полученных при изучении специальных дисциплин, и освоение технологий выполнения проектных работ по землеустройству.

При прохождении производственной практики студент должен:

- полностью, доброкачественно и в установленные сроки выполнять задания, предусмотренные программой практики;
- подчиняться действующим правилам внутреннего распорядка организации, в которой проводится практика;
- осваивать передовые технологии производства и технику, участвовать в рационализаторской и научно-исследовательской работе;
- изучать и строго соблюдать правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии;
- выполнять задания кафедры по научно-методической работе;
- выполнять производственные задания и активно участвовать в общественной жизни коллектива, в котором проводится практика;
- нести ответственность за выполненную работу и ее качество наравне со штатными работниками;
- своим отношением к работе и общением с окружающими демонстрировать дисциплинированность, организованность, профессиональную грамотность, трудолюбие и культуру, иметь активную жизненную позицию и быть примером для остальных работников.

В зависимости от организации или подразделения, в котором студент проходит производственную землеустроительную практику, определяются конкретные виды и содержание выполняемых им работ.

В основной перечень этих работ входят:

- установление на местности границ административно-территориальных образований, границ земельных участков;
- выполнение работ по предварительному согласованию места размещения земельного участка;
- разработка проектов отвода земельных участков;
- выполнение полевых подготовительных работ для разработки проекта внутрихозяйственного землеустройства;
- выполнение камеральных подготовительных работ для разработки проекта внутрихозяйственного землеустройства;
- вычисление площадей и составление экспликаций видов земель;
- выполнение землеустроительных обследований и изысканий;
- перенесение проектов на местность;
- корректировка и обновление планово-картографического материала;
- чертежно-оформительские работы;
- работа с базами данных географических информационных систем.

Могут выполняться и другие виды работ, связанные с разработкой и осуществлением проектов землеустройства, прогнозированием использования земельных ресурсов и инженерным оборудованием территории.

В зависимости от производственной необходимости студент может выполнять один или несколько перечисленных видов работ.

В процессе технологической практики по землеустройству студенты участвуют в выполнении следующих работ:

- 1) разработка прогнозов и программ использования и охраны земельных ресурсов;
- 2) разработка региональных схем землеустройства административных районов;
- 3) разработка проектов межхозяйственного землеустройства;
- 4) разработка проектов внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 5) разработка проектов, связанных с использованием и охраной земель, а также с организацией и устройством территории;
- 6) разработка рабочих проектов (садов, дорог, культурных луговых земель для выпаса сельскохозяйственных животных, рекультивации земель, культуртехники и др.);
- 7) разработка проектов планировки населенных пунктов, животноводческих комплексов, их обустройства и реконструкции;

8) составление проектов образования новых, упорядочения и оптимизации существующих земельных участков хозяйств;

9) обоснование размещения и установление границ территорий с особыми природоохранными, рекреационными и заповедными режимами использования земель;

10) авторский надзор за осуществлением проектов землеустройства;

11) участие в работе комиссий по выбору участков под различные объекты строительства.

В период технологической практики студент выполняет общие положения, а также участвует в технической учебе, которая проводится среди специалистов организации или подразделения, заседаниях технического совета и других производственных совещаниях.

Выполняя производственные задания, студент одновременно собирает материалы для отчета выполнения программы практики и проведения научных исследований, участвует в общественной работе и других мероприятиях вместе с сотрудниками данной организации или подразделения.

Текущая и итоговая аттестация студентов. Конкретные формы и процедуры текущей и промежуточной аттестации по каждой учебной дисциплине разрабатываются соответствующей кафедрой учреждения высшего образования и отражаются в учебных программах учреждения образования по учебным дисциплинам, модулям.

Для обеспечения текущей и промежуточной аттестации обучающихся создаются фонды оценочных средств, включающие типовые задания, задания открытого типа, задания коммуникативного типа, контрольные работы, тесты, комплексные квалификационные задания, тематику курсовых проектов (курсовых работ), методические разработки по инновационным формам обучения и контроля за формированием компетенций, тематику и принципы составления эссе, формы анкет для проведения самооценки компетенций обучающихся и иное. Фонды оценочных средств разрабатываются соответствующими кафедрами учреждения высшего образования.

Оценочными средствами должна предусматриваться оценка способности обучающихся вести поиск решения новых задач, связанных с недостаточностью конкретных специальных знаний и отсутствием общепринятых алгоритмов.

Итоговая аттестация осуществляется государственной экзаменационной комиссией.

К итоговой аттестации допускаются студенты, курсанты, слушатели, полностью выполнившие соответствующие учебные планы и учебные программы.

Итоговая аттестация студентов, курсантов, слушателей при освоении образовательной программы бакалавриата по специальности 6-05-0532-03 Землеустройство и кадастры проводится в форме государственного экзамена и защиты дипломного проекта (дипломной работы).

При подготовке к итоговой аттестации формируются или развиваются компетенции, обозначенные в образовательном стандарте.

Программа государственного экзамена разрабатывается учреждением высшего образования в соответствии с Правилами проведения аттестации студентов, курсантов, слушателей при освоении содержания образовательных программ высшего образования.

Требования к структуре, содержанию, объему и порядку защиты дипломного проекта (дипломной работы) определяются учреждением высшего образования на основе образовательного стандарта и Правил проведения аттестации студентов, курсантов, слушателей при освоении содержания образовательных программ высшего образования.

Тематика дипломных проектов (дипломных работ) должна определяться актуальностью и практической значимостью.

Тема 5. ПОНЯТИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРА И КАДАСТРОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Понятие земельного кадастра и кадастровой деятельности. Государственный земельный кадастр представляет собой совокупность сведений и документов о правовом положении, природном состоянии и хозяйственном использовании земель.

Предназначен для реализации земельного законодательства, регулирования земельных отношений, регулирования использования земельных ресурсов, проведения землеустройства, оценки и планирования хозяйственной деятельности землепользования, а также осуществления других мероприятий, связанных с использованием земель. Данные земельного кадастра широко используются при установлении прав на земельные участки, совершении сделок с ними, определении размеров платежей за землю.

Слово «кадастр» произошло от латинского слова «*caput*», что означало «податный предмет», а также слова «*capitastrum*», означающего

«опись податных предметов». В связи с этим первоначально кадастром называли книгу (реестр), содержащую опись облагаемых предметов.

Земельный кадастр – это система сведений и документов о правовом положении, природном состоянии и хозяйственном использовании земель, земельных участков и объектов недвижимости на территории государства.

Земельный кадастр отличается от других видов кадастра своим объектом, в качестве которого выступает земля. Земля занимает ключевые позиции среди других компонентов природы и выполняет большое количество функций. Исходя из сложившегося объема исследования и решаемых задач, земельный кадастр целесообразно определить как:

- науку (кадастр изучает общие свойства, принципы, закономерности формирования и функционирования единой информационной системы о земельном фонде страны как объекте земельно-правовых и имущественных отношений, пространственном базисе, всеобщем средстве производства и природном ресурсе);

- систему мероприятий (система государственных мероприятий, направленная на всестороннее изучение природного, хозяйственного и правового положения земель путем проведения регистрации объектов и субъектов, прав на земельные участки, достоверного учета количества и качества земель, а также качества и экономической оценки для организации их использования);

- систему документов и сведений (система земельно-кадастровой документации и материалов о правовом режиме использования земельного фонда, распределении земель по категориям, а также количестве, качестве и ценности земель);

- систему организационно-управленческих действий (совокупность конкретных земельно-кадастровых мероприятий, действий и работ по регистрации, учету и оценке земель, их собственников, владельцев и пользователей).

Земельный кадастр предназначен:

- для реализации земельного законодательства;
- регулирования земельных отношений;
- управления земельными ресурсами;
- проведения землеустройства;
- оценки и планирования хозяйственной деятельности землепользователей, землевладельцев и собственников земли;
- осуществления других мероприятий, связанных с использованием и охраной земли.

Основная задача земельного кадастра заключается в создании необходимой базы данных (набора реестров и регистров), которые содержат сведения о земельных ресурсах, земельных участках и других объектах недвижимого имущества.

Ведение земельного кадастра обеспечивается путем проведения топографических, почвенных, картографических, геоботанических и других обследований и изысканий, агрометеорологических наблюдений, регистрации прав на земельные участки, инвентаризации и оценки земель, государственного кадастрового учета земельных участков, а также иных землеустроительных действий. Состав и содержание данных земельного кадастра различаются в зависимости от социально-экономических, исторических и политических условий государства.

Выполнение необходимых кадастровых работ обособляется в особый, специфический вид деятельности – кадастровую деятельность.

Кадастровая деятельность – это деятельность специально уполномоченных государственных органов по осуществлению учета и инвентаризации недвижимых объектов, регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, оценке земли и другой недвижимости.

Кадастровая деятельность регламентируется законодательством, в соответствии с которым определяется состав, структура и компетенция специальных органов, принципы, цели и задачи их деятельности. Эту деятельность осуществляют специальные организации (службы, агентства), а также физические лица – кадастровые инженеры, регистраторы, оценщики, другие уполномоченные на это государственные или частные лица.

Народно-хозяйственное значение земельного кадастра. Земельный кадастр имеет большое народно-хозяйственное значение и выступает как государственное мероприятие. Традиционно земельный кадастр как система всестороннего изучения земельных ресурсов страны служит для организации наиболее полного, рационального и эффективного использования земель и их охраны, размещения и специализации сельскохозяйственного производства, мелиорации земель и химизации сельского хозяйства, а также для решения других народно-хозяйственных задач. Рациональное и эффективное использование земельных ресурсов – проблема народно-хозяйственной значимости. Оно означает оптимальное распределение земли между отраслями народного хозяйства, максимальное получение необходимой обществу сельскохозяйственной продукции с единицы площади при минимальных издержках производства, сохранении и систематическом повыше-

нии плодородия почвы. Решение этой проблемы вызывает необходимость проведения земельного кадастра в полном объеме с обязательным использованием его данных в хозяйственной практике. В условиях развития рыночных отношений роль земельного кадастра заметно возрастает и его информация предназначена для использования:

- при обеспечении реализации аграрной и земельной реформы;
- управлении государственным земельным фондом страны;
- развитии и контроле земельного оборота и рынка земли;
- контроле по установлению эффективности налогооблагаемых норм оценки стоимости земельных участков и прочно связанной с ними недвижимости;
- создании прочной нормативной базы, обеспечивающей эффективное использование земли, защиту прав собственников земли, а также объективное регулирование сделок с землей и сокращение земельных споров.

Кроме этого данные земельного кадастра используются для определения размещения и специализации сельскохозяйственного производства, мелиорации земель, химизации и других направлений народного хозяйства.

Материалы земельного кадастра широко используются при проведении землеустройства, мониторинга земель, при установлении платности землепользования, совершении сделок с землей. Исходя из этого, земельный кадастр включает в себя теорию, обобщенную практику регистрации земель, учета и оценки земель как в стране в целом, так и в отдельных регионах с учетом исторического и зарубежного опыта.

Земельный кадастр опирается на методологические и общетеоретические разработки. В комплексе наук о Земле, изучающих ее геосферы, природные свойства, население и результаты его хозяйственной деятельности, для кадастра важны данные естественных наук (физическая география, геология, геодезия и др.), а также ряда общественных наук (экономика, география населения, экономическая география и др.).

Кадастр земель изучает понятия, методы, способы познания и выражения, количественные и качественные характеристики явлений и процессов, связанных с использованием и оценкой земель как всеобщего средства производства, природного ресурса и пространственного базиса любого производства.

Структура современного земельного кадастра и кадастровой деятельности. Кадастровые работы проводятся, чтобы собрать сведения, подлежащие включению в земельный кадастр. В результате выполнения кадастровых процедур составляются документы, являющие-

ся основанием для проведения дальнейшей кадастровой деятельности. В структуре современного земельного кадастра выделяют ряд документов.

Структура современного земельного кадастра включает:

1. Единый реестр административно-территориальных единиц и территориальных единиц Республики Беларусь. Он содержит данные о наименовании, размерах и границах административно-территориальных и территориальных единиц, их центров.

2. Регистр земельных участков. Здесь собраны сведения об их местоположении, площадях, границах, целевом назначении, о правах на эти участки и сделках с ними.

3. Реестр цен на земельные участки в Республике Беларусь. Содержит сведения о ценах на земельные участки и находящиеся на них объекты недвижимости, зафиксированные на момент совершения сделок с участками.

4. Регистр стоимости земельных участков. Содержит сведения о стоимости земельных участков по результатам проведения оценки.

5. Реестр земельных ресурсов Республики Беларусь. Объединяет данные о распределении земель по категориям, землевладельцам, землепользователям и видам земель, составе, структуре, состоянии, качестве и хозяйственном использовании земельных ресурсов в разрезе административно-территориальных единиц.

6. Единый государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним. Включает регистрационные книги, регистрационные дела, кадастровые карты, журналы регистрации заявлений.

Понятие земельных и имущественных отношений. Земельные отношения – отношения, связанные с созданием, изменением, прекращением существования земельных участков, возникновением, переходом, прекращением прав, ограничений (обременений) прав на земельные участки, а также с использованием и охраной земель, земельных участков.

Земельные отношения – волевые общественные отношения по поводу земли, урегулированные нормами земельного права.

Земельные правоотношения как институт земельного права содержатся во всех институтах общей и особенной частей этой отрасли.

Можно выделить следующую структуру института земельных правоотношений:

1) *земельные материальные правоотношения* – складываются по поводу реализации прав и обязанностей, предусмотренных нормами права (право на самостоятельное хозяйствование на земле, обязанно-

сти не нарушать прав других субъектов правоотношений, право совершать сделки с земельными участками, находящимися в частной собственности);

земельные процессуальные правоотношения – выражаются в нормах, устанавливающих порядок возникновения, осуществления и прекращения материальных правоотношений.

В данном случае правовому регулированию подвергаются не сами земельные правоотношения, а способ их реализации. Так, порядок оформления сделок с землей, порядок установления ограничений на использование земельных участков реализуются через земельные процессуальные правоотношения, так как предметом правового регулирования являются не столько земельные правоотношения, сколько процедура их реализации;

2) *регулятивные земельные правоотношения* – складываются в процессе реализации земельно-правовых норм и не связаны с юридической ответственностью;

охранительные земельные правоотношения – реализуются при применении юридической ответственности и возникают в связи с совершенными правонарушениями;

3) *срочные земельные правоотношения* – право аренды, временного пользования;

бессрочные земельные правоотношения – пожизненное наследуемое владение;

4) *вещные земельные правоотношения* – отношения по поводу права пользования, право на сервитут;

обязательственные земельные правоотношения – залог, аренда.

Земельные отношения осуществляются на основе принципов:

– государственного регулирования и управления в области использования и охраны земель, в том числе установления единого порядка изъятия и предоставления земельных участков, перевода земель из одних категорий и видов в другие;

– обязательной государственной регистрации земельных участков, прав на них и сделок с ними;

– единства судьбы земельного участка и расположенных на нем капитальных строений (зданий, сооружений), если иное не предусмотрено Кодексом Республики Беларусь о земле и иными законодательными актами;

– использования земельных участков по целевому назначению;

– приоритета использования сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, земель природоохранного, оздорови-

тельного, рекреационного, историко-культурного назначения, лесных земель лесного фонда для целей, связанных с назначением этих земель;

- эффективного использования земель;
- охраны земель и улучшения их полезных свойств;
- платности землепользования;
- установления ограничений (обременений) прав на земельные участки, в том числе земельных сервитутов;
- гласности и учета общественного мнения при принятии решений об изъятии и предоставлении земельных участков, изменении их целевого назначения, установлении ограничений (обременений) прав на земельные участки, в том числе земельных сервитутов, затрагивающих права и защищаемые законом интересы граждан;
- защиты прав землепользователей.

Имущественные отношения – это отношения, связанные с имуществом (собственностью, материальными благами) и регулируемые правовыми нормами. Они возникают в результате приобретения, использования, распоряжения, защиты и передачи имущества между субъектами правоотношений.

Объекты имущественных отношений – материальные и нематериальные блага, которыми обладает субъект правоотношений. К таковым относятся: недвижимое имущество (земля, здания и сооружения), движимое имущество (транспортные средства, товары, деньги и другие вещи), интеллектуальная собственность (авторские права, патенты, товарные знаки) и другие имущественные ценности.

Субъекты имущественных отношений – физические и юридические лица, которые участвуют в имущественных отношениях как собственники, владельцы, пользователи или иные обладатели имущественных прав. Физические лица могут быть субъектами имущественных отношений как в качестве частных лиц, так и в качестве предпринимателей. Юридические лица, такие как организации, предприятия, общества, также могут быть субъектами имущественных отношений.

Предметом имущественных отношений называется содержание этих отношений, т. е. права и обязанности субъектов в отношении имущества. Сюда входят право собственности, право пользования собственностью, право аренды, право продажи, право на получение доходов и другие имущественные права и обязанности.

Характер имущественных отношений может быть гражданско-правовым, коммерческим, трудовым, налоговым. Отношения также

могут иметь конкурентный характер (например, при торговле или предоставлении услуг), трудовой характер (например, при совместном владении имуществом), характер долевого участия (например, в случае акционерного общества).

Имущественные отношения могут быть:

- вещные (право собственности на какое-либо имущество);
- обязательственные (возникающие из договора купли-продажи, причинения вреда имуществу и т. д.).

Помимо этого имущественные отношения возможно разделить:

- на отношения статики – связанные с нахождением материальных благ у какого-либо субъекта;
- отношения динамики – связанные с процессом перехода материальных благ от одного субъекта к другому.

По содержанию имущественные отношения могут быть классифицированы в зависимости от вида и целей:

1. Собственность.
2. Аренда и арендодательство – временная передача имущества в пользование за определенную плату.
3. Заем – отношения, связанные с предоставлением одной стороной денежных средств или вещей другой стороне на условиях возврата.
4. Лизинг – отношения, связанные с предоставлением имущества в аренду на длительный срок с правом последующего выкупа.
5. Кредит – отношения, связанные с предоставлением денежных средств на условиях их возврата с уплатой процентов.

Общие принципы имущественных отношений включают следующие:

1. Свобода договора. Стороны имеют право свободно заключать соглашения о своих имущественных правах и обязанностях в пределах, установленных законом.
2. Защита собственности. Право собственности защищается законом, и никто не может незаконно лишить владельца его имущества.
3. Равенство сторон. Стороны имущественных отношений должны быть равными и иметь равные возможности при заключении и исполнении сделок.
4. Добросовестность и добросовестная конкуренция. Стороны не должны нарушать права других лиц.
5. Законность. Имущественные отношения должны соответствовать требованиям закона и общепринятым правилам.

Тема 6. СТРУКТУРА И СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Понятие и перечень основных объектов и субъектов кадастровой деятельности. Согласно статье 3 «Объекты земельных отношений» Кодекса Республики Беларусь о земле, объектом кадастровых отношений являются: земля (земли), земельные участки, права на земельные участки (доли в праве на них), ограничения (обременения) прав на земельные участки, в том числе земельные сервитуты.

Одним из видов кадастровой деятельности является государственная регистрация. Так, например, при осуществлении государственной регистрации объектами выступают те данные, сведения о которых занесены в единый государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (ЕГРНИ). Так, государственной регистрации подлежат:

- земельные участки;
- капитальные строения, незавершенные законсервированные капитальные строения;
- изолированные помещения, включая жилые;
- предприятия как имущественные комплексы;
- другие виды недвижимого имущества в установленных законодательством случаях.

Объектами государственной регистрации являются:

- создание, изменение, прекращение существования недвижимого имущества;
- возникновение, переход, прекращение прав и ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество, подлежащее в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь государственной регистрации;
- сделки с недвижимым имуществом, подлежащие в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь государственной регистрации.

При ведении государственного учета земель и кадастровой оценки, в качестве объектов кадастровой деятельности выступает соответствующий этим процедурам перечень недвижимого имущества.

Наиболее универсальным и основным объектом земельного кадастра является земельный участок.

Земельный участок – это часть земной поверхности, имеющая границу и целевое назначение и рассматриваемая в неразрывной связи с

расположенными на ней капитальными строениями (зданиями, сооружениями).

Земельный участок является базисным объектом недвижимости, с которым связано все остальное недвижимое имущество (кроме зданий и сооружений это многолетние насаждения, замкнутые водные объекты, участки недр и др.).

Одним из признаков земельного участка является его обязательное отражение в документах кадастра и прежде всего наличие государственной регистрации.

Помимо указанных объектов земельного кадастра, являющихся обязательными для процедур регистрации недвижимого имущества, существуют и другие объекты кадастровой деятельности.

Субъектами земельного кадастра являются все лица и государственные органы, участвующие в регулировании земельно-имущественных отношений. Согласно статье 4 «Субъекты земельных отношений» Кодекса Республики Беларусь о земле, субъектами земельных отношений являются:

- Президент Республики Беларусь;
- Совет Министров Республики Беларусь;
- государственные органы и организации, осуществляющие государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель;
- граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства (далее – граждане);
- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица Республики Беларусь, иностранные юридические лица и их представительства;
- иностранные государства;
- дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств;
- международные организации и их представительства.

Субъектами кадастровой деятельности, выступающими в качестве отдельных физических лиц, являются регистраторы, оценщики, кадастровые инженеры.

В Республике Беларусь главным управляющим и координирующим органом в системе взаимоотношений между субъектами земельных и имущественных отношений является Государственный комитет по имуществу.

Содержание и ведение государственного земельного кадастра.
Государственный земельный кадастр состоит:

- из единого реестра административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь;
- единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним;
- реестра адресов Республики Беларусь;
- реестра цен на земельные участки;
- регистра стоимости земель, земельных участков;
- реестра земельных ресурсов Республики Беларусь.

Ведение единого реестра административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь, реестра адресов Республики Беларусь, реестра цен на земельные участки, регистра стоимости земель, земельных участков и реестра земельных ресурсов Республики Беларусь осуществляется в порядке, установленном Государственным комитетом по имуществу.

Сведения государственного земельного кадастра могут собираться, храниться и использоваться на бумажных или машинных носителях.

Ведение государственного земельного кадастра обеспечивается проведением геодезических и картографических работ, в том числе дистанционного зондирования Земли (аэрофотосъемочных работ) и обработки материалов дистанционного зондирования Земли (работ по созданию ортофотопланов в цифровой и иных формах), почвенных, геоботанических и иных обследований и изысканий, инвентаризации и кадастровой оценки земель, земельных участков средствами географического информационного ресурса данных дистанционного зондирования Земли, земельно-информационной системы Республики Беларусь и геопортала, иными землеустроительными мероприятиями, а также осуществлением государственной регистрации недвижимого имущества, прав, ограничений (обременений) прав на него и сделок с ним.

Ведение государственного земельного кадастра осуществляется Государственным комитетом по имуществу за счет средств республиканского и местных бюджетов. Ведение единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним осуществляется также за счет иных источников в соответствии с законодательством.

Исполнителей работ по ведению государственного земельного кадастра определяет Государственный комитет по имуществу из числа организаций, входящих в его систему.

Выделяют основные принципы ведения государственного земельного кадастра, которые во многом сходны с принципами ведения землепользования:

- единство ведения системы (структуры, содержания, методики, технологии и порядка) на всей территории Республики Беларусь;
- обязательность учета всех земель (земельных ресурсов, земельного фонда) Республики Беларусь, независимо от административно-территориальной и отраслевой подчиненности, форм собственности на землю и видов прав на нее, целевого назначения и характера использования;
- актуальность, объективность и достоверность данных, отражающих фактическое состояние на определенную дату;
- доступность и открытость (публичность) информации в пределах, установленных законодательством Республики Беларусь;
- стабильность и сопоставимость данных;
- совместимость данных со сведениями, содержащимися в других информационных системах;
- экономичность и самоокупаемость ведения государственного земельного кадастра.

Государственный земельный кадастр как важнейшая функция управления земельными ресурсами и недвижимым имуществом. Одним из направлений деятельности любого государства по осуществлению экономической политики является управление производством и собственностью, которой обладает государство. Структурной частью этого управления выступает государственное управление земельными ресурсами, представляющее собой деятельность уполномоченных государственных органов, направленную на организацию рационального использования земли и другой недвижимости.

В системе управления земельными ресурсами государственный земельный кадастр выполняет своеобразную роль измерителя состояния земельных ресурсов.

Основными задачами государственного земельного кадастра являются:

- сбор совокупности сведений о состоянии земель;
- поддержка решений, принимаемых в системе управления по обеспечению реализации земельного законодательства, регулированию земельных отношений, проведению землеустройства, планированию хозяйственной деятельности землепользователей, землевладельцев и собственников земли с помощью данных государственного земельного кадастра;

– осуществление других мероприятий, связанных с использованием и охраной земли.

Основная цель государственного земельного кадастра – информационное обеспечение всех функций управления земельными ресурсами, содействующих эффективному использованию и охране всех категорий земель; правовая и организационная поддержка экономических механизмов развития рыночных отношений.

Земельный кадастр выступает важным элементом государственной политики в области территориального устройства страны, управления экономикой, землепользованием и недвижимостью. Технологически задачи ведения государственного земельного кадастра включают в себя сбор, систематизацию, хранение, обобщение, обновление и предоставление пользователям информации о землях и размещенной на них недвижимости.

Данные государственного земельного кадастра позволяют решить такие проблемы регулирования земельно-имущественных отношений, как передача земельных участков и иной недвижимости в собственность, развитие ипотеки, совершение сделок с недвижимостью и формирование земельного оборота.

По своему назначению государственный кадастр земель ведется для информационного обеспечения многих производственных процессов.

Назначение государственного земельного кадастра заключается:

- в регулировании земельных отношений и процессов землепользования, государственного управления земельными ресурсами;
- планировании инвестиционной и налоговой политики;
- осуществлении различных видов планирования и проектирования в области использования и охраны земель (землеустройство, территориальное планирование, планировка населенных пунктов и т. д.);
- ведении государственного контроля за использованием и охраной земель;
- оценке хозяйственной и иной деятельности субъектов земельных прав;
- создании оперативного и устойчивого земельного оборота;
- защите прав физических и юридических лиц на земельные участки и разрешении земельных споров;
- признании государством факта существования или прекращения существования объекта кадастрового учета;
- определении кадастровой стоимости земли в составе природных ресурсов;
- формировании реестра стоимости земельных участков и установлении обоснованной платы на землю;

- осуществлении мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия земель.

Эффективность использования земельных ресурсов определяется рядом критериев, среди основных из них выделяют, как правило, социальный, экологический и экономический критерии. Кроме того, для эффективного управления земельными ресурсами государства необходимо осуществлять ряд взаимосвязанных функций.

Основными функциями эффективного управления земельными ресурсами являются:

- устанавливать общее целевое назначение, режим разрешенного использования и охраны земель, т. е. определять общую направленность использования земельных ресурсов, осуществлять планирование землепользования (территориальное планирование);

- иметь максимально полную, всестороннюю и достоверную информацию об объекте управления – земельных ресурсах и систематически пополнять базу данных о них, т. е. вести кадастр;

- организовывать и осуществлять комплекс мероприятий по созданию необходимых территориальных условий для эффективного использования и охраны земель, т. е. проводить землеустройство;

- систематически следить за изменением состояния земельных ресурсов в целях предотвращения негативного на них воздействия, т. е. проводить мониторинг земель;

- осуществлять конкретные меры по поддержанию определенного качества земель, т. е. мелиорацию и рекультивацию земель, их охрану;

- контролировать соблюдение установленных правил и процедур использования земель, т. е. осуществлять государственный контроль за использованием и охраной земель;

- устранять реально существующие конфликтные ситуации в области регулирования земельных отношений, т. е. разрешать земельные споры.

- поддерживать в актуальном режиме базовые сведения о земле и объектах недвижимости, т. е. осуществлять геодезическую и картографическую деятельность.

Земельный кадастр как земельно-информационная система.

В настоящее время земельный кадастр рассматривают как современную земельно-информационную систему, содержащую:

- записи о правах на недвижимость,

- геометрическое описание, геодезическое и картографическое представление земельного участка.

Инженерная и техническая сущность кадастровой деятельности заключается в определенном перечне взаимосвязанных действий:

- для информационного обеспечения государственного земельного кадастра проводятся топографо-геодезические, картографические, землеустроительные, оценочные, почвенные и иные обследования и изыскания;

- при ведении кадастра осуществляются технические процедуры, заключающиеся в последовательном сборе, обработке, учете, хранении и предоставлении сведений, проводимые с соблюдением принципов единства с другими видами кадастра;

- внедряются компьютерная техника и электронные системы практически во все кадастровые процедуры, что позволяет снижать влияние человеческого фактора на всех этапах кадастровой деятельности, начиная от полевых натурных работ и заканчивая оформлением итоговых документов (выписок, справок, паспортов);

- широко используются в кадастре средства и возможности ГИС-технологий. Базы данных, созданные на основе геоинформационных систем, позволяют быстро получить комплекс сведений о земельных ресурсах;

- определенная часть земельно-кадастровой информации готовится и используется через интернет-ресурсы;

- разрабатываются и применяются земельно-информационные системы (ЗИС) как инструмент и средство планирования и развития территорий.

Геоинформационная система (ГИС) – автоматизированная система, предназначенная для сбора, обработки, анализа, моделирования, отображения и распространения пространственных координированных данных, а также совокупность методов и средств обработки данных.

Земельно-информационная система – комплекс программно-технических средств, баз пространственно-атрибутивных данных, каналов информационного обмена и других ресурсов, обеспечивающий автоматизацию получения, обработки и хранения земельно-кадастровой информации в цифровой форме средствами ГИС. Эта система создается для автоматизации мониторинга земельных ресурсов и предназначена для решения следующих основных задач:

- информационного обеспечения деятельности землеустроительной службы по управлению и контролю за использованием земель и формированию государственной статистической отчетности о состоянии и использовании земельных ресурсов;

– выполнения работ по массовому первичному государственному кадастровому учету земельных участков и государственной регистрации прав на них; составления документов, удостоверяющих права на земельный участок; подготовки материалов по предварительному согласованию места размещения народно-хозяйственных объектов, изъятию и предоставлению земельных участков, включению земельных участков в городскую черту, изменению границ административно-территориальных единиц (АТЕ);

– контроля работ по установлению (восстановлению) границ земельных участков;

– формирования кадастровых карт подклассов C1, C2, D1, D2;

– ведения текущего государственного учета земель, причем предметом учета ЗИС являются земельные ресурсы Республики Беларусь, их состояние и использование, а объектом учета – участки видов земель (земельных угодий).

Земельно-информационная система Республики Беларусь должна:

– достоверно и с соответствующей масштабу точностью и полнотой отображать современное и ретроспективное состояние и использование земельного фонда Республики Беларусь;

– позволять формировать статистическую отчетность и составление документов по предоставлению места размещения народно-хозяйственных объектов, изъятию и предоставлению земельных участков, их передаче в собственность, включению земельных участков в городскую черту, изменению границ АТЕ;

– обеспечивать обновление базы данных нормативно-справочной информации; определение с соответствующей масштабу точностью прямоугольных координат границ земельных участков и других объектов ЗИС, а также производство других картометрических работ (определение площадей, расстояний и т. д.);

– преобразовывать координаты объектов ЗИС в различные системы координат;

– обеспечивать оперативный поиск объектов ЗИС;

– давать возможность редактирования существующей земельно-кадастровой информации согласно изменениям в составе и распределении земель, а также ведения истории изменений ЗИС;

– гарантировать сохранность информации и исключение неконтролируемого доступа к ней.

Создание и ведение ЗИС осуществляется в соответствии со следующими ТНПА:

- ТКП 010-2005 «Земельно-информационная система Республики Беларусь. Основные положения»;
- ТКП 012-2005 «Земельно-информационная система Республики Беларусь. Порядок эксплуатации»;
- ТКП 013-2005 «Земельно-информационная система Республики Беларусь. Правила заполнения формуляра локальной ЗИС»;
- ТКП 020-2005 «Земельно-информационная система Республики Беларусь. Порядок контроля и приемки работ по созданию земельно-информационной системы»;
- ТКП 034-2006 «Земельно-информационная система Республики Беларусь. Правила построения, изложения, оформления и содержания технических отчетов о выполненных работах по созданию локальных ЗИС»;
- ТКП 055-2006 «Земельно-информационная система Республики Беларусь. Порядок создания»;
- ТКП 235-2009 «Земельно-информационная система Республики Беларусь. Правила построения, изложения и оформления технических проектов на производство работ по созданию (обновлению) локальных ЗИС».

В Республике Беларусь ЗИС имеет трехуровневую структуру и состоит из локальных, региональных и центральной земельно-информационной системы.

Локальные ЗИС создаются в границах административных районов (населенных пунктов), региональные – в границах областей по данным локальных ЗИС, центральная – в границах Республики Беларусь по данным локальных и региональных ЗИС. Каждый территориальный уровень ЗИС содержит обязательный набор свойственных ему объектов и характеристик.

Все объекты смежных локальных ЗИС должны быть сведены и согласованы между собой по административным границам районов (населенных пунктов), а смежных региональных – по административным границам областей Республики Беларусь.

Геодезической основой земельно-кадастровых данных ЗИС Республики Беларусь служат пункты нивелирной сети, государственной геодезической сети и геодезических сетей сгущения; точки плановой съемочной сети; точки высотной съемочной сети, высоты которых приведены к принятому исходному уровню.

Локальные ЗИС административных районов Республики Беларусь создаются с точностью топографической карты масштаба 1:10 000. Средние ошибки в плановом положении объектов местности и четких

контуров относительно ближайших пунктов и точек геодезической основы не должны превышать 5 м (0,5 мм в масштабе ЗИС).

Локальные ЗИС населенных пунктов Республики Беларусь создаются с точностью топографических планов масштаба 1:2 000. Средние ошибки в плановом положении объектов местности и четких контуров относительно ближайших пунктов и точек геодезической основы не должны превышать 1 м (0,5 мм в масштабе ЗИС). На территориях с капитальной и многоэтажной застройкой ошибки во взаимном положении точек близлежащих важных контуров (капитальных сооружений, зданий и т. п.) не должны превышать 0,8 м (0,4 мм в масштабе ЗИС).

В Республике Беларусь ЗИС содержит информацию о земельных участках, их границах и административно-территориальной принадлежности, распределении земель по категориям и видам прав на землю, землевладельцах и землепользователях, видах земель (земельное покрытие) и их мелиоративном состоянии, об ограничениях землепользования, о текущих изменениях в составе и распределении земель, а также элементы топографического содержания. Покрытие ЗИС – это набор тематических слоев земельно-кадастровой информации на одну и ту же территорию, созданный в единой проекции и системе координат, с единой точностью и записанный на машинных носителях цифровой информации в установленном формате.

Нормативная и правовая база кадастровой деятельности в Республике Беларусь. Действия по ведению земельного кадастра подразделяют на действия правового и специального характера. Правовая деятельность по ведению кадастра подлежит регулированию посредством правовых норм, которые облекаются в процессуально-правовую форму – юридическую процессуальную форму. Юридическая процессуальная форма обеспечивает укрепление законности в области применения кадастровых земельно-правовых норм и способствует эффективности ведения государственного земельного кадастра. Одна из важных и существенных сторон земельного кадастра – это то, что он всегда имеет ярко выраженное правовое содержание.

Правовое содержание земельного кадастра заключается:

- в установлении и регистрации прав и обязанностей собственников земли, землевладельцев и землепользователей на определенные участки;
- установлении и регистрации характера и режима использования этих участков, а также возникающих при этом взаимных обязанностей лиц.

В Республике Беларусь сложилась определенная система нормативно-правовых документов, регулирующих кадастровую деятельность. Важнейшие положения, фиксирующие основы земельного строя государства, содержатся в Конституции Республики Беларусь. Из других законов для кадастра первостепенное значение имеет Кодекс Республики Беларусь о земле и Гражданский кодекс Республики Беларусь.

Специальным законом, регулирующим кадастровую деятельность, является Закон Республики Беларусь «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним». Этот Закон установил правовые основы, общий порядок и последовательность процедур государственной регистрации недвижимого имущества в стране.

К нормативно-правовым документам, регулирующим кадастровую деятельность в Республике Беларусь, относятся также акты по оценочной деятельности, созданию систем координат и геоинформационных технологий, картографированию, осуществлению работ по инвентаризации и учету недвижимости, изданные уполномоченными органами в виде постановлений, указаний, стандартов.

К основным нормативным и правовым актам относятся:

1. Конституция Республики Беларусь.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь.
3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь.
4. Кодекс Республики Беларусь о недрах.
5. Кодекс Республики Беларусь о земле.
6. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть).
7. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть).
8. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь.
9. Закон Республики Беларусь от 17 мая 2007 г. № 154-З «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь».
10. Закон Республики Беларусь от 20 июня 2008 г. № 345-З «Об ипотеке»
11. Закон Республики Беларусь от 22 июля 2002 г. № 133-З «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним».
12. Закон Республики Беларусь от 11 декабря 2009 г. № 622 «О совершенствовании порядка регулирования земельных отношений и осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель».

13. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 1780 «Об утверждении Положения о порядке изменения целевого назначения земельных участков».

14. Постановление Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 33 «Об утверждении единой классификации назначения объектов недвижимого имущества».

Тема 7. ПРАКТИЧЕСКОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Основные требования к формам ведения кадастрового учета и к учетным данным. Формы государственного кадастрового учета земель, соответствующие им земельно-кадастровые карты (планы), статистические отчеты о наличии и распределении земель (форма 22-зем), включая аналитические обзоры к ним, формы реестра земельных ресурсов государственного земельного кадастра (РЗР ГЗК), содержащие сведения о распределении земель по категориям, видам и землепользователям, составе, структуре, состоянии, качестве и хозяйственном использовании земель, иные сведения и документы о землях, относятся к реестру земельных ресурсов Республики Беларусь как составной части государственного земельного кадастра.

Реестр сведений о земельных ресурсах формируется на основе данных специальных статистических наблюдений в разрезе отдельных административно-территориальных единиц и в целом по стране. Кадастровые учетные данные представляются в форме отчетной документации.

В документах кадастрового учета земель содержится следующая систематизированная аналитическая информация:

- о земельных ресурсах (наличие земель; распределение по категориям земель; распределение по видам земель; распределение по формам собственности; информация о качественном состоянии земель);
- по использованию земель производителями сельскохозяйственной продукции;
- о землях, предоставляемых различным группам землепользователей;
- о структурных изменениях земель (основные причины, повлекшие изменения в количественных и качественных характеристиках

земель различных категорий; основные причины, повлекшие изменение форм собственности);

- о процессе разграничения государственной собственности на землю;

- о нарушениях земельного законодательства.

Ежегодно составляемый отчет о земле является базовым документом, содержащим сведения, которые служат основой для выработки решений, направленных на повышение эффективности государственного управления земельными ресурсами и их рациональное использование, прогнозирование, законотворчество.

Статистический учет земельных ресурсов производится в виде ведомственной отчетности в документах специальной формы. Ежегодно предоставляются сведения (по состоянию на 1 января текущего года) о наличии и распределении земель.

Ведомственный земельный учет ведется в системе земельного кадастра в документах специальной формы в виде «Отчета о наличии и распределении земель». Документом специальной формы является отчет формы 22-зем, который заполняется на основании данных, содержащихся:

- в государственных земельно-кадастровых книгах;
- на кадастровых картах (планах);
- в электронной базе данных реестра земельных ресурсов;
- в экспликации землепользований.

Заполнение разделов годового отчета формы 22-зем является информационной базой мониторинга земель, поскольку позволяет статистическим методом проследить динамику состава и структуры земельных ресурсов в пределах административной единицы (города, района, области, республики в целом).

Практическое использование материалов государственного земельного кадастра. Содержащиеся в государственном земельном кадастре достоверные сведения о земле находят широкое практическое применение во многих сферах деятельности.

Материалы земельного кадастра используются:

- в управлении земельными ресурсами и организации контроля за их использованием;
- в разрешении земельных споров;
- в разработке прогнозных, плановых и проектных документов;
- при принятии управленческих и других решений на различных уровнях: республиканском, областном, районном, предприятия или организации.

Информация о площадях земель различных категорий и их динамике в прошлом и настоящем времени является исходной базой:

- для научного прогнозирования состояния земельных ресурсов в перспективе, их распределения по отраслям народного хозяйства и землепользователям;

- планирования рационального использования и охраны земель.

Исключительно важную роль приобретает кадастровая оценка земель. Данные кадастровой оценки земель кладутся в основу многих кадастровых процедур.

Данные кадастровой оценки земель являются основой:

- определения ставок земельного налога;
- цены земли и арендной платы;
- размера упущенной выгоды и потерь сельскохозяйственного производства при предоставлении сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения для несельскохозяйственных целей;
- установления нормативных затрат труда и других ресурсов;
- анализа производительной деятельности сельскохозяйственных организаций.

В число важных задач, решаемых на основе материалов кадастровой оценки земель, входят:

- энергетическая оценка земель;
- оптимизация размещения посевов сельскохозяйственных культур;
- обоснование зональной специализации сельскохозяйственного производства и государственная поддержка производителей продукции сельского хозяйства.

Правильный учет качества земли как главного средства производства является важным и обязательным условием повышения эффективности сельскохозяйственного производства.

Земельно-кадастровые данные используются многими хозяйствующими субъектами.

Земельно-кадастровые данные используются:

- при планировании объемов вносимых удобрений;
- планировании урожайности сельскохозяйственных культур;
- прогнозе плановых экономических показателей развития производства хозяйства в целом и отдельных производственных подразделений;
- разработке проектов мелиорации, планировании природоохранных мероприятий и улучшения земель.

Результаты земельно-оценочных используются при решении большого круга задач, связанных с рациональным использованием земель.

Материалы кадастра позволяют выполнить ряд производственных решений. Они дают возможность:

- правильно определить объемы трансформации земель;
- определить расширения и улучшения сельскохозяйственных земель;
- установить типы, виды и количество севооборотов;
- разместить посевы культур с учетом природного плодородия почв;
- определить и устроить территорию севооборотов.

Результаты земельно-оценочных и других кадастровых работ широко используются при внутрихозяйственном землеустройстве.

Основные направления развития земельно-кадастровой системы в Республике Беларусь. Создаваемая в Республике Беларусь земельно-кадастровая система выстраивается в целях:

- обеспечения сбора, обработки, хранения и своевременного предоставления органам государственного управления и другим заинтересованным пользователям полной и достоверной информации о наличии, составе, структуре, состоянии, применении и движении земельных ресурсов;
- предоставлении информации о правовом положении, местоположении, площади, качестве, характере использования и стоимости каждого земельного участка.

Основной задачей земельно-кадастровой системы является формирование действенного и экономически оправданного механизма сбора, обработки, предоставления и применения земельно-кадастровых данных для оперативного обеспечения органов государственного управления (включая контрольные, судебные, налоговые, финансовые и др.), заинтересованных юридических и физических лиц полной и достоверной информацией о земле.

Земельно-кадастровая система в Республике Беларусь ведется в целях:

- анализа и планирования параметров социально-экономического развития республики;
- разработки и реализации единой государственной политики;
- обоснования конкретных управленческих решений в области использования и охраны земель;
- проведения землеустройства;
- гарантии и защиты собственников и пользователей земельных участков;
- государственного контроля за использованием и охраной земель;

- совершенствования системы платежей за землю и другую недвижимость;
- развития залогово-ипотечной системы;
- формирования регулирования земельного рынка;
- охраны окружающей среды;
- социально-экономического развития территории.

Формирование земельно-кадастровой системы в Республике Беларусь в современных условиях происходит посредством построения ее в виде совокупности отдельно создаваемых регистров или компьютерных баз, содержащих специализированные данные.

Современная земельно-кадастровая система включает специализированные базы данных:

- регистр единиц недвижимого имущества;
- регистр прав на объекты недвижимого имущества;
- земельно-кадастровые карты, обладающие определенными свойствами.

Именно поэтому в техническом отношении земельно-кадастровая система поддерживает текстовые и графические форматы, что соответственно делит систему на две составляющие части: текстовую и пространственную.

Тема 8. СИСТЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ И НАВЫКОВ СПЕЦИАЛИСТА В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРА

Исполнители кадастровых работ (регистраторы, оценщики, технические инвентаризаторы). Центральной фигурой, основным субъектом кадастровой деятельности в Республике Беларусь является специалист, имеющий соответствующее образование и необходимые практические навыки.

Специалист по кадастру (инженер, регистратор, оценщик), получая базовое образование (как правило, высшее), должен быть подготовлен к профессиональной деятельности по организации и непосредственному выполнению работ по регистрации, учету и оценке недвижимого имущества. В сферу его деятельности включается регистрация прав и сделок с недвижимым имуществом, работы по технической инвентаризации имущества, формированию баз данных о недвижимом имуществе государственной и иных форм собственности.

Специалист по кадастру должен быть подготовлен к профессиональной деятельности в органах государственного управления, предприятиях (учреждениях, организациях), выполняющих работы по регистрации, учету и оценке недвижимости, другие работы, связанные с управлением недвижимостью, регулированием земельных и имущественных отношений, организацией рационального использования и охраны земель.

Исполнители кадастровых работ предназначены для работы в структурных территориальных органах Государственного комитета по имуществу, в территориальных организациях по государственной регистрации и земельному кадастру (агентствах, его филиалах и бюро), в Национальном кадастровом агентстве и других специализированных проектных, изыскательских, научно-исследовательских предприятиях и организациях, выполняющих земельно-кадастровые работы. Обладая достаточно обширными знаниями в области административного, земельного и гражданского права, данный специалист может использоваться в структурных подразделениях республиканских органов государственного управления, а также местных исполнительных и распределительных органов. Экономическая сторона кадастровой деятельности связана с приобретением базовых знаний по общей экономической теории, методам и механизмам регулирования рыночных отношений, основам управления земельными ресурсами и недвижимостью, экономике недвижимости. Специалист по кадастру, как правило, в совершенстве знает и умеет применять все основные методы и способы оценки недвижимости и кадастровой оценки земель.

Профессиональная высшая подготовка специалистов по кадастру предполагает также умение анализировать исторические и современные социально-экономические явления, процессы и проблемы реформирования экономики, такие специалисты должны уметь непрерывно обновлять и обогащать ранее полученные знания, владеть навыками работы с компьютерной техникой, средствами связи и коммуникаций. Для этого выпускник вуза должен хорошо представлять место и роль в общественной жизни страны своей профессиональной деятельности, уметь аргументированно обосновать свою точку зрения, владеть навыками социальной деятельности в коллективе, знать основы этики, психологии.

Требования к специалисту по земельному кадастру. Выполнение кадастровых работ предполагает знание и приобретение опыта освоения новейших технологий в осуществлении процедур регистра-

ции, кадастрового учета и оценки недвижимости, при этом следует опираться на знания современных технологий в геодезии, картографии, землеустроительном, архитектурном и строительном проектировании, территориальном планировании.

Современный специалист должен свободно владеть белорусским и русским языком, грамотной речью, знать основы отечественной и мировой культуры, уметь объясняться на одном из иностранных языков, иметь высокую общую культуру, знать правила и нормы охраны труда и безопасной жизнедеятельности.

В общем, специалист по кадастру должен владеть глубокими теоретическими знаниями и способами решения следующей совокупности проблем в области регистрации, учета, оценки имущества и управления недвижимым имуществом:

1. Критический анализ истории земельно-имущественных отношений и земельного кадастра, извлечение исторических уроков для решения современных и перспективных задач по совершенствованию правовых и экономических механизмов управления земельными ресурсами и недвижимостью.

2. Разработка и совершенствование нормативно-правовой базы в области регулирования земельных и имущественных отношений, регистрации, учета и оценки недвижимого имущества.

3. Функционирование системы экономических, административных и экологических механизмов управления земельными ресурсами и недвижимостью, обеспечивающих равноправное развитие различных форм собственности и хозяйствования на земле, стимулирующих инвестиционную, кредитную и налоговую деятельность, направленную на рациональное использование и охрану земель.

4. Осуществление государственной регистрации создания, изменения и прекращения существования недвижимого имущества; осуществление государственной регистрации возникновения, перехода, прекращения прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и осуществление государственной регистрации сделок с недвижимым имуществом.

5. Ведение документации государственного земельного кадастра: присвоение кадастровых номеров земельным участкам, инвентарных номеров зданиям и сооружениям, ведение журнала регистрации заявлений, внесение записей в регистрационные книги, формирование регистрационных дел, внесение информации в кадастровые карты.

6. Предоставление в установленном порядке сведений и документов из единого государственного регистра недвижимого имущества,

прав на него и сделок с ним, изготовление копий документов и выписок из них, свидетельствование их верности.

7. Осуществление проверки характеристик недвижимого имущества, экспертизы подлинности документов, представленных для осуществления государственной регистрации и технической инвентаризации недвижимого имущества.

8. Проверка и удостоверение документов, являющихся основанием для государственной регистрации сделки с недвижимым имуществом, удостоверение произведенной государственной регистрации создания, изменения, прекращения существования недвижимого имущества, а также возникновения, перехода, прекращения права, ограничения (обременения) права на недвижимое имущество.

9. Идентификация субъектов кадастровой деятельности, включая проверку личностей участников сделки и подлинности их подписей, дееспособности физических лиц и правоспособности юридических лиц, участвующих в сделке, полномочия представителей этих лиц.

10. Способы дистанционного зондирования, съемок и картографирования земель для целей кадастра (аэрофотосъемочные, дешифровочные, топографо-геодезические, фотограмметрические работы, инженерная графика и черчение, составление и оцифровка планов (карт), основы карт издания).

11. Инвентаризация и проверка состояния объектов недвижимости, включая отдельные здания, сооружения, изолированные помещения, объекты незавершенного строительства, имущественные комплексы; производство съемок для этих целей, изготовление планов и технических паспортов.

12. Установление (восстановление) границ административно-территориальных и территориальных образований, охраняемых территорий и зон, землевладений и землепользований, способы определения площадей отдельных участков и территорий.

13. Ведение государственного учета недвижимого имущества, формирование реестров и баз данных для информационного обеспечения механизмов управления землей, налогообложения и других платежей за землю, составление отчетов о наличии земель и распределение их по категориям, видам земель, землепользованиям, землевладельцам и собственникам земли.

14. Подготовка данных для решения вопросов административно-территориального деления и устройства территории, правовое, кадастровое, экологическое и функциональное зонирование территории для регистрации и учета земель и недвижимости, ограничений в использо-

вании земель, построек и других объектов недвижимости, для установления обременений и земельных сервитутов.

15. Осуществление оценочной деятельности для установления стоимости земли и других объектов недвижимости с учетом их целевого назначения, маркетинговые исследования земельного рынка и рынка недвижимости.

16. Организационная и информационная деятельность при работе с гражданами и другими субъектами земельно-имущественных отношений по вопросам формирования объектов недвижимости, регистрации прав на нее и сделок с ней, подготовка данных для организации земельных аукционов. Консалтинг кадастровых процедур: разъяснения и консультации по вопросам совершения регистрационных действий, составление проектов документов, являющихся основанием для государственной регистрации сделки с недвижимым имуществом, разъяснение всем участникам сделки ее смысла и значения, прав и обязанностей сторон, предупреждение о последствиях совершения сделки. Участие в формировании баз данных о свободных, пустующих, нерационально используемых и других участках, консультации о способах приобретения, перехода, раздела, изъятия, слияния недвижимого имущества.

17. Создание и эксплуатация автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра, основанной на геоинформационных компьютерных технологиях получения, обработки, хранения, передачи и использования земельно-кадастровых данных.

18. Информационное обеспечение органов государственного управления для обоснования решений в области планирования использования и охраны земельных ресурсов, проведения землеустройства, мониторинга земель, государственного контроля за использованием и охраной земель.

Названные требования к специалисту по кадастру кладутся в основу подготовки и переподготовки кадров для государственной кадастровой службы. Основными центрами подготовки кадров высшей квалификации в Республике Беларусь является Белорусская государственная сельскохозяйственная академия (кадастровые инженеры, инженеры-землеустроители), Полоцкий государственный университет (инженеры-геодезисты, инженеры по управлению недвижимостью), Белорусский государственный университет (специалисты в области геоинформационных технологий, юристы). Учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров землеустрои-

тельной и геодезической службы проводят аттестацию и переподготовку специалистов в области кадастровой деятельности.

Права и обязанности регистратора. Регистратор недвижимости имеет право:

- удостоверять документы, являющиеся основанием для государственной регистрации сделки с недвижимым имуществом, из которых явствует волеизъявление гражданина или индивидуального предпринимателя;

- свидетельствовать верность копии, изготовленной с копии документа, содержащегося в регистрационном деле;

- удостоверять форму внешнего представления электронного документа на бумажном носителе;

- совершать иные действия в соответствии с законодательством;

- принимать в установленном порядке документы, представленные для осуществления государственной регистрации;

- совершать регистрационные действия, такие как осуществление государственной регистрации создания, изменения, прекращения существования недвижимого имущества; осуществление государственной регистрации возникновения, перехода, прекращения прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество; осуществление государственной регистрации сделок с недвижимым имуществом;

- присваивать кадастровый, инвентарный номер объекту недвижимости;

- вносить записи в регистрационную книгу;

- вносить документы в регистрационные дела, записи в опись заявлений и документов, содержащихся в регистрационном деле;

- вносить информацию в журнал регистрации заявлений.

В своей служебной деятельности регистратор обязан:

- руководствоваться Конституцией Республики Беларусь, иными актами законодательства, Правилами, а также общепринятыми нормами этики и морали;

- проявлять уважение к заявителям, представителям госорганов;

- быть пунктуальным, корректным, ответственным;

- исполнять свои обязанности честно, добросовестно, квалифицированно и своевременно;

- эффективно решать поставленные задачи, связанные с исполнением должностных функций, не допуская формализма и бюрократизма;

- квалифицированно и своевременно совершать регистрационные и иные действия, входящие в компетенцию регистратора в соответствии с законодательством;

– осуществлять самоконтроль за правильностью совершения регистрационных и иных действий;

– постоянно повышать свою профессиональную квалификацию, в том числе путем самообразования, изучать законодательство, анализировать практику совершения регистрационных и иных действий, участвовать в мероприятиях по обучению и обмену опытом;

– соблюдать требования антикоррупционного законодательства, не допускать использования занимаемого служебного положения в личных корыстных целях, а также в интересах близких родственников или свойственников. При возникновении в процессе производственной деятельности предпосылок, которые могут привести к коррупционным правонарушениям или правонарушениям, создающим условия для коррупции, принимать меры по их недопущению;

– незамедлительно сообщать непосредственному или вышестоящему руководителю, а также в правоохранительные органы о готовящемся преступлении, о котором стало известно в связи с исполнением служебных обязанностей;

– не принимать участие в деятельности, которая способна дискредитировать его самого или организацию, в которой он работает;

– не влиять или не пытаться оказать влияние на процесс исполнения служебных обязанностей другими регистраторами, а также в процессе своей деятельности не предпринимать действия в частных интересах других лиц либо не создавать впечатление о том, что это возможно;

– не совершать регистрационные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своего супруга (супруги), его и своих родственников (родителей, детей, внуков, деда, бабушки, родных братьев и сестер);

– не заниматься предпринимательской деятельностью лично или через посредников, а также не быть поверенным у третьих лиц по вопросам, связанным с государственной регистрацией недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним;

– не оказывать профессиональные услуги, выходящие за пределы его компетенции, а также не соответствующие его квалификации;

– обеспечивать в своей деятельности высокие критерии и требования культуры общения с заявителями, представителями государственных органов, проявляя терпение, вежливость, тактичность, в любой ситуации стремиться сохранять выдержку и личное достоинство;

- не допускать, чтобы личные, семейные, общественные или другие отношения отрицательно влияли на его поведение на работе и на качество профессиональной деятельности;

- соблюдать деловой стиль одежды;

- во взаимоотношениях с представителями госорганов быть корректным, ответственным, вежливым и пунктуальным;

- не препятствовать уполномоченным должностным лицам госорганов в осуществлении ими действий, предусмотренных законодательством, выполнять законные распоряжения или требования указанных должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей;

- представлять госорганам достоверную информацию о своей деятельности.

В отношении с заявителями регистратор обязан:

- проявлять к ним уважение;

- терпеливо, вежливо, тактично, доброжелательно и доступно разъяснять их права и обязанности, нормы действующего законодательства;

- не допускать фактов формального отношения к ним;

- использовать только законные средства, способы и методы осуществления регистрационных и иных действий;

- предпринимать необходимые меры к уведомлению заявителей в установленные законодательством сроки об обстоятельствах, препятствующих или исключающих возможность совершения регистрационных и иных действий;

- подготавливать документы с соблюдением официально-делового стиля литературного языка и юридической терминологии;

- разъяснять им порядок и сроки обжалования принятых решений.

Регистратор не вправе:

- необоснованно отказывать заявителю в совершении регистрационных и иных действий;

- совершать регистрационные и иные действия, результаты которых представляют для него имущественный или иной личный интерес;

- советовать заявителю предпринимать какие-либо действия, связанные с нарушением действующего законодательства;

- допускать грубое и нетактичное отношение к заявителям;

- принимать вознаграждения, пользоваться услугами и льготами в личных целях за оказание гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам любого содействия с использованием своего служебного положения;

- употреблять выражения, умаляющие честь, достоинство или деловую репутацию коллег;

- комментировать или обсуждать, в том числе в ходе судебных заседаний, профессиональные качества других коллег или профессиональный уровень исполнения ими служебных обязанностей.

Обязанности оценщика, оценочная деятельность в Республике Беларусь. Исполнитель оценки – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие оценочную деятельность. Юридическим лицом, осуществляющим оценочную деятельность, признается организация, в штате которой состоит не менее двух оценщиков, для которых данная организация является основным местом работы.

Исполнители оценки при проведении независимой оценки имеют право:

- требовать от заказчика оценки представления в полном объеме документации, необходимой для проведения независимой оценки;

- получать от третьих лиц (в том числе от государственных органов и иных организаций) информацию, необходимую для проведения независимой оценки, за исключением сведений, составляющих государственные секреты, коммерческую тайну, другой информации, представление которой ограничено или запрещено законодательством. Исполнитель оценки имеет право на получение в организациях, осуществляющих государственную регистрацию недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, информации о ценах сделок с конкретными объектами;

- привлекать на договорной основе в соответствии с законодательством специалистов либо организации к выполнению отдельных работ, необходимых для проведения независимой оценки;

- отказаться от проведения независимой оценки в случае, если заказчик оценки нарушил условия договора либо не представил необходимую информацию об объекте оценки. В случае если исполнителю оценки не представлена по его запросу третьими лицами информация, необходимая для проведения независимой оценки, и это существенным образом может повлиять на достоверность результата независимой оценки, исполнитель оценки обязан указать об этом в заключении и отчете об оценке.

Исполнители оценки обязаны:

- обеспечивать сохранность документов, полученных от заказчика оценки и третьих лиц;

- не разглашать конфиденциальную информацию, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;

- хранить заключения и отчеты об оценке не менее пяти лет с даты их подписания руководителем юридического лица (его заместителем) либо руководителем обособленного подразделения юридического лица (его заместителем), если исполнителем оценки является юридическое лицо, или индивидуальным предпринимателем, если он является исполнителем оценки;

- представлять копии заключений и отчетов об оценке, иную информацию о проведении независимой оценки, оценщиках, исполнителях оценки по запросам государственных органов для выполнения возложенных на них функций.

Исполнитель оценки несет ответственность в соответствии с законодательными актами за убытки, причиненные в результате осуществления оценочной деятельности Республике Беларусь, ее административно-территориальным единицам, гражданам и юридическим лицам. Убытки подлежат возмещению в соответствии с законодательством и условиями договора.

Исполнитель оценки не несет ответственности за убытки либо за признанный судом недостоверным результат независимой оценки, если они явились следствием представления заказчиком оценки или третьими лицами недостоверной информации.

Оценочная деятельность – предпринимательская деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанная с оказанием услуг по проведению независимой оценки, экспертизы достоверности внутренней оценки и экспертизы достоверности независимой оценки.

Проведение оценки стоимости объектов оценки является обязательным:

- при продаже в процессе конкурсного производства имущества лица, признанного экономически несостоятельным или банкротом, для определения начальной цены этого имущества на публичных торгах. Оценивается стоимость имущества, выставляемого на торги;

- при предоставлении в качестве обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору (за исключением межбанковского кредитного договора) залога имущества, кроме денежных средств. Оценивается стоимость имущества, передаваемого в залог;

- при внесении неденежного вклада в уставный фонд юридического лица. Оценивается стоимость вносимого в уставный фонд неденежного вклада;

– при совершении сделки, предусматривающей отчуждение государственного имущества, либо сделки, которая может повлечь отчуждение государственного имущества, кроме имущества, относимого к оборотным активам юридических лиц государственной формы собственности. Оценивается стоимость соответствующего имущества, подлежащего отчуждению;

– при возмездном приобретении Республикой Беларусь, ее административно-территориальной единицей, юридическим лицом государственной формы собственности недвижимого имущества. Оценивается стоимость приобретаемого имущества;

– в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Обязательная оценка может быть внутренней или независимой, если в акте законодательства прямо не предусмотрено, что такая оценка стоимости должна быть только независимой.

В некоторых случаях выполняется экспертиза достоверности оценки, которая может быть обязательной или инициативной.

Обязательная экспертиза достоверности оценки проводится в случаях:

– передачи капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест, незавершенных законсервированных капитальных строений, незавершенных незаконсервированных капитальных строений, находящихся в государственной собственности, за исключением жилых домов и жилых помещений, в том числе не завершаемых строительством, в ипотеку в качестве обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;

– внесения неденежного вклада в уставный фонд юридического лица, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;

– совершения в соответствии с актами законодательства, регулирующими порядок распоряжения государственным имуществом, сделки, предусматривающей возмездное отчуждение капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест, незавершенных законсервированных капитальных строений, долей в праве собственности на них, незавершенных незаконсервированных капитальных строений, находящихся в государственной собственности, а также возмездного отчуждения жилых домов и жилых помещений, в том числе не завершаемых строительством;

– в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

Аттестация оценщиков осуществляется Государственным комитетом по имуществу в порядке, определяемом Советом Министров Рес-

публики Беларусь. Лица, претендующие на получение свидетельства об аттестации оценщика, должны иметь высшее экономическое, юридическое или техническое образование. Аттестующий орган осуществляет контроль за соблюдением оценщиками требований законодательства об оценке стоимости объектов оценки, а также требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по оценке стоимости объектов оценки.

Применение профессиональных кадастровых знаний и навыков на практике. Выполнение профессиональных обязанностей базируется на знании основных направлений и путей решения задач государственной политики в области регулирования земельных отношений и управления недвижимостью. Для этого специалист по кадастру должен в совершенстве знать все нормативные правовые акты и документы, регулирующие деятельность в области государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, учета и оценки недвижимости, включая административное, гражданское, жилищное, экологическое и другие отрасли права, затрагивающие основы ведения государственного кадастра и его отдельных процедур.

Специалист по кадастру может решать задачи профессиональной деятельности следующих типов:

а) научно-исследовательские:

- проведение комплексных исследований глобальных, национальных и региональных отраслевых географических, земельно-кадастровых, природоохранных проблем и разработка рекомендаций по их разрешению;

- выявление и оценка земельно-ресурсного и природно-ресурсного потенциала регионов и определение возможностей их хозяйственного освоения;

- организация программно-информационного обеспечения научно-исследовательской, научно-производственной и проектной деятельности в области рационального земле- и природопользования;

- создание информационных ресурсов пространственных данных и управление ими;

- теоретическое обоснование и практическая апробация комплекса методов, технологий и алгоритмов пространственного анализа и моделирования.

б) научно-производственные и проектные:

- анализ общих и частных проблем использования природно-ресурсного потенциала территорий, организация почвенного, агро-

химического, экологического мониторинга, гидрометеорологических наблюдений и прогноза природных процессов;

- предпроектное обследование (инжиниринг) объекта проектирования, системный анализ предметной области;

- сбор, систематизация и целенаправленная обработка пространственных данных о земных объектах на локальном, региональном и глобальном уровнях для формирования цифровых баз и банков данных и геоинформационных систем;

- проектирование, модернизация и актуализация хозяйственных, земельных, социально-экономических геоинформационных систем;

- территориальное планирование, проведение земельно-кадастровых и землеустроительных работ, экспертиза социально-экономической и хозяйственной деятельности на различных территориальных уровнях;

- разработка территориальных схем и геоинформационных систем особо охраняемых природных территорий (заповедников, заказников, национальных парков) и их функционального зонирования;

- тематическая геоинформационная интерпретация результатов съемок местности, данных дистанционного зондирования Земли, данных экспедиционных и стационарных наблюдений, статистических материалов;

- геоинформационное картографирование природы, населения, хозяйства, экологических ситуаций;

- ведение автоматизированных регистров и реестров государственного земельного кадастра.

в) организационные и управленческие:

- организация контроля качества входной информации;

- организация и осуществление проектно-изыскательских работ по землеустройству, земельному и городскому кадастрам;

- организация и контроль картографического и геоинформационного производства;

- руководство деятельностью картографического и (или) геоинформационного сектора, рабочей группы.

Специалист по кадастру должен обладать следующими компетенциями:

- владеть основами исследовательской деятельности, осуществлять поиск, анализ и синтез информации;

- решать стандартные задачи профессиональной деятельности на основе применения информационно-коммуникационных технологий;

- осуществлять коммуникации на иностранном языке для решения задач межличностного и межкультурного взаимодействия;

- работать в команде, толерантно воспринимать социальные, этнические, конфессиональные, культурные и иные различия;
- быть способным к саморазвитию и совершенствованию в профессиональной деятельности;
- проявлять инициативу и адаптироваться к изменениям в профессиональной деятельности;
- обладать гуманистическим мировоззрением, качествами гражданственности и патриотизма;
- обладать современной культурой мышления, использовать основы философских знаний в профессиональной деятельности;
- анализировать факторы и механизмы исторического развития, определять общественное значение исторических событий;
- понимать основные категории политологии и идеологии, специфику формирования и функционирования политической системы и особенности идеологии белорусского государства;
- анализировать социально значимые явления, события и процессы, использовать социологическую и экономическую информацию, проявлять предпринимательскую инициативу;
- использовать языковой материал в профессиональной области, готовить устное или письменное сообщение научного характера профессиональной тематики на иностранном языке;
- использовать языковой материал в профессиональной области на белорусском языке;
- использовать основы правовых знаний в различных сферах жизнедеятельности, осуществлять поиск нормативных правовых актов, анализ их содержания и применения для решения профессиональных задач;
- анализировать процессы и явления национальной и мировой культуры, устанавливать продуктивные межкультурные связи;
- анализировать социально-психологические феномены профессиональной деятельности, прогнозировать тенденции развития социально-психологических явлений в деятельности организации;
- выполнять перевод научно-технической литературы профессионального содержания с соблюдением норм лексической эквивалентности и грамматических трансформаций;
- владеть навыками здоровьесбережения;
- вести предпринимательскую деятельность;
- применять методы математического анализа и моделирования, аналитической геометрии, линейной алгебры, математической статистики при проведении научных исследований;

- применять методы работы с базами данных, оперировать моделями организации данных, языком SQL, программными системами управления базами данных;
- выявлять особенности структуры, состава и свойств географической оболочки, понимать взаимосвязи между компонентами географической оболочки, самостоятельно анализировать закономерности ее функционирования;
- анализировать общие закономерности и региональные особенности геологического строения Земли, основные этапы формирования земной коры, определять горные породы и минералы;
- применять базовые методы получения, хранения, обработки и анализа пространственных данных в геоинформационных системах;
- использовать данные из различных источников информации (картографических, геодезических, космических, мониторинговых) для создания географических информационных систем;
- применять современные геоинформационные технологии в профессиональной деятельности;
- применять знания в области создания картографо-геодезической основы и производить вычисления для решения геодезических задач;
- осуществлять дешифрирование аэрокосмических снимков, анализировать их содержание;
- использовать аппаратно-программный ГИС-инструментарий для создания геоинформационных проектов;
- применять знания о топографической карте для создания цифровых моделей местности посредством специализированных программных продуктов и компьютерных технологий;
- использовать технологии и методы обработки, дешифрирования и интерпретации материалов дистанционного зондирования Земли для создания тематических карт;
- применять средства ГИС для целей пространственного анализа и моделирования;
- применять научные концепции и методы, приемы геоинформационного анализа и представления данных для исследования теоретических и прикладных проблем в области природопользования;
- применять основные методы защиты населения от негативных воздействий факторов техногенного и естественного происхождения, принципы рационального природопользования и энергосбережения, обеспечивать здоровые и безопасные условия труда.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Кодекс Республики Беларусь о земле : 23 июля 2008 г., № 425-З : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 5 дек. 2024 г. № 44-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 12.06.2026).
2. Казакевич, Н. А. История земельных отношений : учеб.-метод. пособие / Н. А. Казакевич, А. М. Сутоцкий. – Горки, 2019. – 161 с.
3. Ласточкина, С. И. Теоретические основы кадастра. Практикум : учеб.-метод. пособие / С. И. Ласточкина, В. В. Северцов. – Горки, 2021. – 279 с.
4. Свитин, В. А. Теоретические основы кадастра : учеб. пособие / В. А. Свитин. – Минск : Новое знание; ИНФРА-М, 2011. – 256 с.
5. Об утверждении Инструкции о порядке проведения кадастровой оценки сельскохозяйственных земель земельных участков, предоставленных сельскохозяйственным организациям, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, иным организациям для ведения сельского хозяйства, в том числе крестьянского (фермерского), а также для ведения подсобного сельского хозяйства, и поддержания ее результатов в актуальном состоянии : постановление Гос. ком. по имуществу Респ. Беларусь от 29 июня 2015 г. № 28 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 12.06.2026).
6. Клебанович, Н. В. Земельный кадастр : учеб. / Н. В. Клебанович, Л. И. Смыкович. – Минск : БГУ, 2021. – 279 с.
7. Волков, С. Н. Землеустройство : учеб. / С. Н. Волков. – М. : Колос, 2001. – 494 с.
8. Инструкция по заполнению формы ведомственной отчетности 22-зем «Отчет о наличии и распределении земель» : утв. постановлением Гос. ком. по имуществу Респ. Беларусь от 23 апр. 2010 г. № 32. – Минск, 2010. – 11 с.
9. Земельно-информационная система Республики Беларусь. Порядок создания и ведения (эксплуатации, обновления) : ТКП 610-2017 (33520) : утв. приказом Гос. ком. по имуществу Респ. Беларусь от 18 июля 2017 г. № 128 / РУП «Информ. центр земельно-кадастровых данных и мониторинга земель». – Минск : Госкомимущество, 2017. – 92 с.
10. Об утверждении реестра организаций по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, их филиалов и бюро : приказ Гос. ком. по имуществу Респ. Беларусь от 17 января 2011 г. № 16 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 12.06.2026).

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Тема 1. Понятие землеустройства, его содержание и функции	4
Тема 2. История появления специальности и ее развитие. Актуальность специальности и потребность в специалистах-землеустроителях	13
Тема 3. Объекты и виды профессиональной деятельности. Система землеустройства в Республике Беларусь	46
Тема 4. Требования образовательного стандарта к профессиональным знаниям, умениям и опыту специалиста	57
Тема 5. Понятие земельного кадастра и кадастровой деятельности	65
Тема 6. Структура и составные части государственного земельного кадастра в Республике Беларусь	73
Тема 7. Практическое использование материалов государственного земельного кадастра в Республике Беларусь	84
Тема 8. Система профессиональных знаний и навыков специалиста в сфере земельного кадастра	88
Библиографический список	103