

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ,  
НАУКИ И КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Учреждение образования  
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ОРДЕНОВ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ  
И ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

Т. В. Северцова

# **ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

*Курс лекций  
для студентов, обучающихся по специальности  
1-24 01 02 Правоведение*

Горки  
БГСХА  
2022

УДК 349(075.8)  
ББК 67.405я73  
С28

*Рекомендовано методической комиссией  
факультета бизнеса и права 24.11.2021 (протокол № 3)  
и Научно-методическим советом БГСХА 24.11.2021 (протокол № 3)*

Автор:  
старший преподаватель *Т. В. Северцова*

Рецензенты:  
доктор юридических наук, профессор *Ю. П. Гаврильченко*;  
старший помощник Прокурора Горецкого района,  
юрист 1 класса *А. В. Ланеза*

**Северцова, Т. В.**

С28      Право социального обеспечения : курс лекций / Т. В. Северцова. – Горки : БГСХА, 2022. – 202 с.  
ISBN 978-985-882-282-8.

Курс лекций содержит тематический план учебных занятий, краткий конспект лекций по учебной дисциплине, вопросы для самоконтроля, а также список рекомендуемых к изучению нормативных правовых актов, основной и дополнительной литературы.

Для студентов, обучающихся по специальности 1-24 01 02 Правоведение.

**УДК 349(075.8)  
ББК 67.405я73**

**ISBN 978-985-882-282-8**

© УО «Белорусская государственная  
сельскохозяйственная академия», 2022

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Право социального обеспечения как самостоятельная отрасль сформировалось в общей системе права относительно недавно. Социальное обеспечение необходимо каждому человеку в течение всей его жизни. При достижении определенного возраста, в случае болезни, инвалидности, безработицы, потери кормильца, наличия детей и в других установленных законодательством Республики Беларусь случаях человек, так или иначе, нуждается в материальной поддержке и социальном обслуживании.

Социальное обеспечение как способ удовлетворения потребностей граждан осуществляется в денежной и натуральной формах: путем выплаты пенсий, пособий, компенсаций, оказания социальных услуг и помощи, социальной медицинской помощи и санаторно-курортного лечения и прочего за счет специально образуемых и выделяемых на эти цели средств. Это так называемые виды социального обеспечения.

Основное предназначение социальной политики государства проявляется в защите всего населения и каждого человека. Вместе с тем решить проблему социальной защищенности в рамках одной правовой отрасли невозможно, поскольку она охватывает одновременно несколько отраслей права. Право социального обеспечения как отрасль права тесно взаимодействует с такими отраслями права, как трудовое, гражданское, семейное, жилищное право.

Дисциплина «Право социального обеспечения» является неотъемлемой частью учебного плана, который необходимо освоить студентам, обучающимся по специальности 1-24 01 02 Правоведение.

Основные цели и задачи изучения данной учебной дисциплины состоят в усвоении студентами теории права социального обеспечения и законодательства, регулирующего отношения по социальному обеспечению; формировании у студентов навыков современных методов анализа понятий, правовых норм, правоотношений; приобретении студентами навыков правоприменения.

В результате изучения учебной дисциплины «Право социального обеспечения» студенты должны **знать:**

- фундаментальные категории и понятия права социального обеспечения, основные направления социальной политики государства;

- задачи, виды, формы и источники финансирования социального обеспечения;
- задачи права социального обеспечения как отрасли права, сферу действия данной отрасли права;
- предмет и метод правового регулирования социальных отношений;
- основополагающие принципы права социального обеспечения как отрасли права;
- источники правового регулирования социальных отношений в Республике Беларусь;
- субъектов права социального обеспечения Республики Беларусь и особенности их правового статуса;
- содержание основных институтов права социального обеспечения;
- основные формы и способы защиты прав и законных интересов субъектов права социального обеспечения;

**уметь:**

- формулировать основные принципы права социального обеспечения;
- производить систематизацию, анализ и обобщение действующего законодательства, регулирующего отношения по социальному обеспечению в Республике Беларусь;
- юридически грамотно формулировать и аргументировать правильность применения правовых норм к конкретным событиям, фактам;
- производить правовой анализ конкретных ситуационных задач и определять порядок их разрешения;
- самостоятельно систематически изучать законодательство и практику его применения, ориентироваться в специальной литературе;
- характеризовать понятия, отдельные институты права социального обеспечения.

Рассмотрение всех вышеперечисленных составляющих учебной дисциплины нашло свое отражение в представленном курсе лекций, в котором также приведен тематический план учебных занятий по дисциплине «Право социального обеспечения».

## ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ

№ п/п	Темы	Очная форма обучения			Заочная форма обучения		
		Всего часов	Лекции	Семинарские занятия	Всего часов	Лекции	Семинарские занятия
<b>Общая часть</b>							
1	Понятие социального обеспечения, его функции и формы	2	1	1	1	1	–
2	Понятие, предмет, метод и система права социального обеспечения	–	–	–	–	–	–
3	Источники права социального обеспечения	1	1	–	–	–	–
4	Принципы права социального обеспечения	2	1	1	–	–	–
5	Правоотношения в сфере социального обеспечения	–	–	–	–	–	–
<b>Особенная часть</b>							
6	Трудовой (страховой) стаж	2	1	1	–	–	–
7	Трудовая пенсия по возрасту	4	2	2	3	2	1
8	Профессиональные пенсии и пенсии за выслугу лет	4	2	2	2	1	1
9	Пенсии по инвалидности	2	1	1	–	–	–
10	Пенсии по случаю потери кормильца	3	2	1	–	–	–
11	Пенсионное и иное материальное обеспечение отдельных категорий граждан. Социальные пенсии	2	1	1	–	–	–
12	Обращение за пенсией, ее исчисление, назначение и перерасчет. Разрешение споров по пенсионным вопросам	2	1	1	–	–	–
13	Пособия	4	2	2	4	2	2
14	Социальное обслуживание	2	1	1	–	–	–
15	Государственная социальная адресная помощь	2	1	1	–	–	–
16	Медицинская помощь и лечение	2	1	1	–	–	–
17	Социальные льготы	1	1	–	–	–	–
18	Международно-правовое регулирование социального обеспечения	1	1	–	–	–	–
	<b>И т о г о...</b>	<b>36</b>	<b>20</b>	<b>16</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>4</b>

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс]: с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
2. Всеобщая декларация прав человека: принята и провозглашена Резолюцией 217 А(III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 дек. 1948 г. – Минск: Представительство ООН в Респ. Беларусь, 2000. – 30 с.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят на XXI сессии Генеральной Ассамблеи ООН 16 дек. 1966 г. // Ведомости Верх. Совета СССР. – 1976. – № 17.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах: принят на XXI сессии Генеральной Ассамблеи ООН 16 дек. 1966 г. // Ведомости Верх. Совета СССР. – 1976. – № 17.
5. Устав Международной Организации Труда и Регламент Международной конференции труда. – Женева, 1996. – 254 с.
6. Концепция Основ пенсионного законодательства [Электронный ресурс]: постановление Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по социальной политике, 3 окт. 2008 г., № 4 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
7. Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения [Электронный ресурс]: 24 янв. 2006 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
8. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 24 янв. 2006 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
9. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения [Электронный ресурс]: 14 дек. 1995 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
10. Соглашение между Правительством Республики Молдова о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения, 12 сент. 1995 г. // Ведомости Верх. Совета Респ. Беларусь. – 1996. – № 18. – Ст. 332.
11. Соглашение между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения, 14 апр. 1994 г. // Ведомости Верх. Совета Респ. Беларусь. – 1994. – № 25–26. – Ст. 485.
12. Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения, 13 марта 1992 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 23. – 3/1057.
13. Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств-участников Содружества Независимых Государств, 27 марта 1997 г. // Содружество.

Информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. – 1997. – № 2 (26).

14. О ветеранах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1594-ХП // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

15. О воинской обязанности и воинской службе [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 нояб. 1992 г., № 1914-ХП // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

16. О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

17. О государственных минимальных социальных стандартах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 1999 г., № 322-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

18. О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 29 дек. 2012 г., № 7-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

19. О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2007 г., № 239-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

20. О донорстве крови и ее компонентов [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 30 нояб. 2010 г., № 197-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

21. О здравоохранении [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2435-ХП // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

22. О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2050-ХП // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

23. О пенсионном обеспечении [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596-ХП // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

24. О погребении и похоронном деле [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 12 нояб. 2001 г., № 55-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

25. О прожиточном минимуме в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 6 янв. 1999 г., № 239-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

26. О лекарственных средствах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2006 г., № 161-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

27. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 422-3 // Консультант Плюс: Беларусь.

Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

28. Об оказании психиатрической помощи [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 7 янв. 2012 г., № 349-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

29. О профессиональном пенсионном страховании [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2008 г., № 322-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

30. О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 22 февр. 1991 г., № 634-ХП // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

31. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 1991 г., № 1224-ХП // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

32. О социальном обслуживании [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 22 мая 2000 г., № 395-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

33. О трансплантации органов и тканей человека [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 4 марта 1997 г., № 28-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

34. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 6 янв. 1999 г., № 230-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

35. Об основах государственного социального страхования [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 31 янв. 1995 г., № 3563-ХП // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

36. О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2007 г., № 239-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

37. О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

38. О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 30 нояб. 2006 г., № 705 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

39. О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсий [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 13 нояб. 2006 г., № 666 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

40. О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 28 авг. 2006 г., № 542 // Консультант Плюс: Бе-



ларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

41. О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 30 нояб. 2006 г., № 705 // Консультант Плюс: Беларусь: Комментарии законодательства. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

42. О государственной адресной социальной помощи [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 19 янв. 2012 г., № 41 // Консультант Плюс: Беларусь: Комментарии законодательства. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

43. О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 сент. 2013 г., № 441 // Консультант Плюс: Беларусь: Комментарии законодательства. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

44. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий (пособий) военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава и членам их семей [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 5 июля 1993 г., № 432 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

45. О некоторых вопросах оказания социальных услуг [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 дек. 2012 г., № 1218 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

46. О некоторых вопросах проезда обучающихся [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 февр. 2011 г., № 202 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

47. О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 мая 2005 г., № 536 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

48. Об образовании Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 сент. 1997 г., № 1225 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

49. Об условиях назначения пенсий отдельным категориям работников авиации и летно-испытательного состава [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 дек. 1992 г., № 758 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

50. Об утверждении перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» [Электронный ресурс]: постановление

Совета Министров Респ. Беларусь, 25 янв. 1999 г., № 115 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

51. Об утверждении Положения об организации питания учащихся, получающих общее среднее образование, специальное образование на уровне общего среднего образования [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 февр. 2005 г., № 177 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

52. Об утверждении перечня отдельных категорий артистов театров и иных театрально-зрелищных предприятий и коллективов, имеющих право на пенсию за выслугу лет [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 нояб. 1992 г., № 665 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

53. О некоторых вопросах оздоровления и санаторно-курортного лечения населения [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 авг. 2002 г., № 1155 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

54. Об утверждении Перечня категорий спортсменов, имеющих право на пенсию за выслугу лет при условии нахождения в штате национальных сборных команд Республики Беларусь не менее 5 лет [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 апр. 1994 г., № 205 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

55. Положение о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 30 марта 1993 г., № 185 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

56. Положение о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 28 июня 2013 г., № 569 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

57. Положение о порядке подтверждения стажа работы для назначения пенсий [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 24 дек. 1992 г., № 777 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

58. Положение о порядке исчисления профессионального стажа для определения права на досрочную профессиональную пенсию [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 9 окт. 2008 г., № 1488 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

59. О пособии по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 6 сент. 2006 г., № 1149 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

60. Инструкция о порядке выдачи и оформления листов нетрудоспособности и справок о временной нетрудоспособности [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва здравоохранения Респ. Беларусь и М-ва труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 9 июля 2002 г., № 52/97 // Консультант Плюс: Беларусь: Комментарии законода-

тельства. Технология 3000 / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

61. О порядке обращения за пенсией и организации работы и ведения делопроизводства по назначению и выплате пенсий [Электронный ресурс]: постановление М-ва труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 8 июля 2019 г., № 35 // Консультант Плюс: Беларусь: Комментарии законодательства. Технология 3000 / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

62. О некоторых вопросах оказания социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги [Электронный ресурс]: постановление М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь, 26 янв. 2013 г., № 11 // Консультант Плюс: Беларусь: Комментарии законодательства. Технология 3000 / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, – Минск, 2021.

#### Основной

63. Право социального обеспечения: курс лекций / И. В. Гушин [и др.]; под общ. ред. И. В. Гушина. – Минск: Амалфея, 2013. – 656 с.

64. Право социального обеспечения: учеб. пособие / Г. А. Василевич [и др.]; под общ. ред. Х. Т. Мелешко. – Минск: Амалфея, 2013. – 544 с.

#### Дополнительный

65. Галаганов, В. П. Право социального обеспечения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / В. П. Галаганов. – 8-е изд., стер. – М.: Изд. центр «Академия», 2014. – 448 с.

66. Пашкова, Г. Г. Право социального обеспечения: учеб. пособие / Г. Г. Пашкова. – Томск: Изд. дом Том. гос. ун-та, 2018. – 160 с.

67. Василькович, В. П. Право социального обеспечения: учеб.-метод. пособие для студ. юрид. фак. / В. П. Василькович, Н. Н. Маслакова; Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина. – Брест: БрГУ, 2017. – 146 с.

68. Право социального обеспечения: учеб.-метод. комплекс: в 2 ч. / И. В. Гушин [и др.]; под общ. ред. И. В. Гушина. – Ч. 1: Общая часть. – Гродно: ГрГУ, 2011. – 418 с.

69. Раджабова, Ж. К. Право социального обеспечения: учеб. пособие / Ж. К. Раджабова. – Махачкала: ДГУНХ, 2019. – 133 с.

70. Солянкина, Н. А. Право социального обеспечения: ответы на экзаменац. вопросы / Н. А. Солянкина. – Минск: Тетралит, 2014. – 160 с.

## **Тема 1. ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ЕГО ФУНКЦИИ И ФОРМЫ**

1.1. Понятие, цели и функции социального обеспечения в Республике Беларусь.

1.2. Формы и виды социального обеспечения.

### **1.1. Понятие, цели и функции социального обеспечения в Республике Беларусь**

В каждом государстве право на социальное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав человека. Оно включает в себя право на обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, утраты кормильца, наступления пенсионного возраста или иного случая утраты средств существования по не зависящим от человека обстоятельствам. Материнство и детство в Республике Беларусь находятся под особой охраной и дают право на помощь со стороны государства, выражающуюся в выплате пособий по беременности и родам, по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, материнского капитала, в предоставлении льгот и т. д.

Право на социальное обеспечение каждого человека закреплено в статье 47 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), которая гарантирует гражданам Республики Беларусь право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

Кроме этого, согласно Конституции Республика Беларусь является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Это выражается в поддержке семей с детьми, малообеспеченных граждан, а также поддержке граждан в случае инвалидности, утраты здоровья и т. д.

Социальное обеспечение преследует две цели:

1) оказание нуждающимся социально-обеспечительной помощи (временно утрачен источник средств к существованию; средств недостаточно для удовлетворения минимальных потребностей). Эта помощь всегда ограничена размером или временными рамками;

2) предоставление нуждающимся социально-обеспечительного содержания (на постоянной основе) – пенсии (инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети-сироты, пенсионный возраст, смерть кормильца), т. е. тем, кто не в состоянии себя обеспечивать самостоятельно.

Основными критериями (признаками), в соответствии с которыми тот или иной вид обеспечения следует называть социальным, являются:

- наличие объективных оснований для обеспечения граждан определенными видами социальной помощи;
- осуществление финансирования социального обеспечения за счет специальных фондов или из бюджета;
- установление в законодательном порядке условий предоставления определенных видов социальной помощи;
- закрепление круга лиц, подлежащих социальному обеспечению, в правовых нормах.

Следовательно, социальное обеспечение – это форма выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

К системе социального обеспечения относят все виды пенсий, пособий, социальное обслуживание, медицинскую помощь и лечение, разные льготы.

К функциям социального обеспечения относят:

1) экономическую – выражается в оказании материальной поддержки гражданам в трудной жизненной ситуации (реализуется путем назначения пенсий, пособий, оказания материальной помощи);

2) политическую – проявляется в сближении социального уровня различных слоев населения, в создании условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку;

3) демографическую – способствует стимулированию роста страны, воспроизводства здорового поколения, росту продолжительности жизни населения (с этой целью в право социального обеспечения введены пособия семьям, воспитывающим детей, а в трудовом праве установлен ряд льгот, позволяющих женщинам сочетать производственную функцию с материнской);

4) социально-реабилитационную – имеет своей целью восстано-

ление прежнего правового положения (общественного статуса) нетрудоспособных граждан.

Таким образом, социальное обеспечение – это гарантированная система экономических, правовых и организационных мер со стороны государства в отношении как нетрудоспособных, так и трудоспособных граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, которую они не могут самостоятельно преодолеть, направленная на их поддержание, оказание помощи в соответствии со стандартами, отвечающими уровню достойной жизни человека, в различных формах и в порядке, установленных законодательством.

## **1.2. Формы и виды социального обеспечения**

Выделяют три формы социального обеспечения:

– государственное социальное страхование – аккумулярование средств на нужды социального обеспечения, распространяется на лиц, работающих по трудовому договору, договору подряда, творческих работников;

– государственное социальное обеспечение – распространяется на всех лиц, в том числе и на тех, которые подлежат государственному социальному страхованию;

– локальное обеспечение – такая форма, которая имеет место у конкретного нанимателя.

Под видами социального обеспечения следует понимать способ предоставления благ или способ, при помощи которого государство содействует гражданину в удовлетворении той или иной потребности.

К видам социального обеспечения принято относить:

– пенсии – периодическая денежная выплата, предназначенная для материального обеспечения в связи со старостью, инвалидностью, выслугой лет или особыми заслугами перед Республикой Беларусь;

– пособия – денежные выплаты из специальных фондов, которые представляют собой помощь гражданам в установленных законом случаях.

Многообразие видов пособий, различия в их правовом режиме вызывают необходимость разделить их на отдельные три группы:

1) трудовые пособия, назначаемые лицам, состоящим в трудовых правоотношениях (пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам);

2) социальные пособия, назначаемые лицам, не состоящим в трудовых правоотношениях (пособие по безработице, пособие на погребение);

3) семейные пособия. Субъектом получения этих пособий является семья.

Услуга – вид социального обеспечения.

По форме предоставления все услуги делятся на четыре вида:

– услуга в виде полезных действий (освидетельствование медико-реабилитационной экспертной комиссией);

– услуга в виде предметов, средств полезной помощи;

– услуга в виде льгот и привилегий;

– услуга в виде натурального содержания.

Право социального обеспечения принято соотносить с другими смежными отраслями права – трудовым, гражданским, административным, финансовым правом. Однако право социального обеспечения отличается от других отраслей:

1) отсутствием между сторонами правоотношений равенства, а также власти и подчинения;

2) доминированием императивных норм;

3) основаниями возникновения правоотношений (как правило, нужен юридический состав при обязательном соблюдении установленных процедур);

4) спецификой субъектного состава.

Литература: [1, 2, 63–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. Раскройте содержание понятия «право социального обеспечения».

2. Назовите и охарактеризуйте каждую функцию права социального обеспечения.

3. Охарактеризуйте цели социального обеспечения.

4. Какие формы социального обеспечения существуют в Республике Беларусь?

5. Перечислите виды социального обеспечения в Республике Беларусь.

6. Какие категории граждан имеют право на получение различных видов пенсий?

7. Какие категории граждан имеют право на получение различных видов пособий?

8. В чем заключается предоставление услуг по социальному обеспечению?

9. Перечислите отличия права социального обеспечения от смежных отраслей права.

## **Тема 2. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

- 2.1. Понятие и предмет права социального обеспечения.
- 2.2. Методы права социального обеспечения.
- 2.3. Система права социального обеспечения.

### **2.1. Понятие и предмет права социального обеспечения**

*Право социального обеспечения* – это система правовых норм, регулирующих отношения определенных категорий граждан с управомоченными государством органами по предоставлению им видов социального обеспечения в денежной и натуральной формах обеспечения (пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальных и медицинских услуг, государственной социальной помощи), а также по поводу установления юридических фактов, реализации и защиты права на определенный вид социального обеспечения (посредством отношений процедурного и (или) процессуального характера) и функционирующая в рамках организационно-правовых форм его осуществления (за счет специально предназначенных для этого финансовых источников – средств обязательного социального страхования и ассигнований из государственного бюджета).

Предмет права социального обеспечения составляют две группы общественных отношений:

1. *Социально-обеспечительные отношения*, которые делятся на материальные и процедурные. *Материальные* возникают в связи с предоставлением и получением отдельных видов соцобеспечения (пенсии, пособия и т. п.). *Процедурные* – это вспомогательные отношения, тесно связанные с материальными, суть которых заключается в определенном порядке поведения (деятельности) субъектов (например, процесс сбора и предоставления документов, необходимых для получения разовых выплат в связи с рождением ребенка).

2. *Отношения, непосредственно связанные с социально-обеспечительными:*

- а) по формированию (аккумулированию) средств фондов социального обеспечения, их управлению и инвестированию;
- б) между государственными органами (учреждениями) по организации функционирования системы социального обеспечения.

Процедурные отношения бывают двух видов:



1) отношения, связанные с обращением нуждающихся за предоставлением отдельных видов обеспечения, его рассмотрением органом социального обеспечения и принятием решения по конкретному случаю. Эти отношения носят обслуживающий характер и самостоятельного значения вне связи с материальными отношениями не имеют;

2) отношения, связанные с установлением юридических фактов, имеющих значение для определения или подтверждения права на отдельные виды социального обеспечения (подсчет и подтверждение стажа, установление (подтверждение) группы инвалидности и др.).

*Процессуальные отношения* возникают в связи с защитой гражданином своего права на определенный вид социального обеспечения. Например, при отказе в назначении пенсии гражданин может обратиться в суд и т. д. Такие отношения возникают не только между физическим лицом и органом, непосредственно осуществляющим социальное обеспечение. Они могут возникать между гражданином и вышестоящими органами (в порядке подчиненности), а также в судебном порядке. В настоящее время споры в сфере социального обеспечения разрешаются в судах общей юрисдикции.

Процессуальные отношения не входят в предмет данной отрасли права, поскольку в ней нет собственных процессуальных норм и институтов. Эти отношения регламентируются нормами гражданско-процессуального и административного права.

Процедурные и процессуальные отношения являются производными от материальных отношений. Они не могут существовать сами по себе как без конкретного правообладателя, так и без выраженной внешне его воли (желания).

Правоотношения состоят из трех элементов:

1) *объект* – то, по поводу чего возникают конкретные правоотношения. В правоотношениях по социальному обеспечению объектом могут выступать: пенсионное обеспечение, обеспечение пособиями, социальное обслуживание и т. д.;

2) *субъекты* – это участники указанных правоотношений. В правоотношениях по социальному обеспечению в качестве субъектов выступают: государство в лице государственных органов с одной стороны и гражданин либо целая семья с другой стороны;

3) *содержание* – это взаимные права и обязанности субъектов правоотношений.

## 2.2. Методы права социального обеспечения

*Метод права социального обеспечения* – совокупность специфических приемов и способов, используемых при регламентации отношений, включаемых в предмет права социального обеспечения.

Основными *элементами* метода права социального обеспечения, через которые проявляются его особенности, являются следующие:

а) специфичность способов правового регулирования социально-обеспечительных отношений;

б) особенность юридических фактов, порождающих, изменяющих и прекращающих правоотношения по социальному обеспечению;

в) способы установления прав и обязанностей субъектов;

г) способы защиты нарушенных субъективных прав и обеспечения исполнения обязанностей субъектов, включая меру их ответственности;

д) порядок разрешения споров между субъектами отношений.

Метод права социального обеспечения отражает специфику правового регулирования отношений в области социального обеспечения и включает в себя следующие *признаки*:

1) социальное обеспечение осуществляется государством в лице уполномоченных им органов управления или учреждений;

2) дополнительное социальное обеспечение осуществляется за счет негосударственных фондов, в том числе фондов добровольного социального страхования.

Одним из субъектов отношений социального обеспечения выступает гражданин (или семья), а другим – органы, осуществляющие социальное обеспечение.

*Особенности* метода правового регулирования права социального обеспечения:

1) сочетание централизованного, местного, локального и индивидуального регулирования социального обеспечения. В зависимости от подведомственности регулирование отношений в сфере социального обеспечения осуществляется в масштабе всего государства, на уровне отдельных организаций и на индивидуальном уровне;

2) порядок установления прав и обязанностей, т. е. права и обязанности субъектов в этой отрасли могут устанавливаться не только нормативным, но и договорным путем;

3) способы правового воздействия – императивный и диспозитивный;

4) в положении субъектов правоотношений выделяют: координацию и субординацию (в первом случае стороны обладают равными правами и обязанностями, а во втором – одна из сторон подчиняется другой).

### **2.3. Система права социального обеспечения**

*Система права социального обеспечения* – это научно обоснованная и объективно существующая последовательность связи отраслевых норм, обусловленная необходимостью надлежащего регулирования социально-обеспечительных отношений, составляющих в целом отрасль права.

Право социального обеспечения имеет в своей структуре общую и особенную части.

К элементам структуры общей части следует отнести:

1) *основной институт* – нормы, отражающие предмет, метод, цели, задачи и принципы, юридический механизм обеспечения прав и обязанностей субъектов, включая формы, средства и способы защиты их прав и интересов, понятия и категории;

2) *институт правосубъектности* – нормы, закрепляющие виды и правовой статус нуждающихся, общие условия приобретения ими социально-обеспечительной правоспособности и дееспособности, статус органов социального обеспечения;

3) *институт финансовой системы социального обеспечения* – включает нормы, регламентирующие отношения по аккумулярованию, управлению финансовыми ресурсами, а также их распределению для целей права социального обеспечения;

4) *институт оснований и условий социального обеспечения (юридических фактов)* – нормы, устанавливающие обстоятельства, с которыми связываются возникновение, изменение или прекращение социально-обеспечительных правоотношений, а также процедурные нормы об установлении фактов, имеющих юридическое значение;

5) *институт социально-обеспечительных предоставлений* – нормы, закрепляющие виды и признаки, юридические определения указанных категорий, их структуру;

6) *институт коллизионного регулирования* – включает нормативные положения технико-юридического характера, касающиеся сферы, пределов и условий действия норм по юридической силе, компетенции нормотворческого органа, во времени, в пространстве, по кругу лиц, а

также закрепляющие порядок применения тех или иных норм в случае возникновения правовых коллизий.

Нормы особенной части закрепляют частные основания и условия, с которыми связываются возникновение, изменение или прекращение конкретных правоотношений, а также права и обязанности субъектов и процедура реализации права на отдельные виды предоставлений.

Особенная часть состоит из следующих блоков правовых норм:

- 1) о пенсионном обеспечении;
- 2) об обеспечении пособиями;
- 3) о социально-обеспечительных льготах;
- 4) о социально-обеспечительных компенсациях;
- 5) о социально-обеспечительных услугах;
- 6) о государственной социальной адресной помощи.

Л и т е р а т у р а: [63–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. Раскройте суть понятия «право социального обеспечения как отрасль права».

2. Назовите и охарактеризуйте каждый вид правоотношений, составляющих предмет права социального обеспечения.

3. Перечислите признаки методов права социального обеспечения.

4. В чем заключаются особенности методов права социального обеспечения?

5. Из каких элементов состоят методы права социального обеспечения?

6. Охарактеризуйте общую часть права социального обеспечения.

7. Какие институты составляют особенную часть права социального обеспечения?

### **Тема 3. ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Под источником права понимаются политические, экономические и иные предпосылки, связанные с объективными потребностями общественного развития, т. е. система факторов, предопределяющих содержание и форму права. Иначе говоря, *источник права* – это способ организации и внешнего выражения права.

*Источники права социального обеспечения* – это совокупность нормативных правовых актов, на которых базируется данная отрасль права.

В настоящее время система источников права социального обеспечения включает три подсистемы: республиканскую, местную и локальную.

Специфика источников права социального обеспечения проявляется в следующем:

- 1) объективная нестабильность;
- 2) отсутствие кодифицированного акта;
- 3) большое количество подзаконных актов.

Источники права социального обеспечения можно *классифицировать*:

1) *по юридической форме выражения*: международные правовые акты; Конституция Республики Беларусь; законы; указы Президента Республики Беларусь; постановления Правительства Республики Беларусь; иные нормативные правовые акты; акты органов государственной власти; акты, принятые в порядке социального партнерства.

Среди международных правовых актов особое место занимают: Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.); Международный пакт о гражданских и политических правах (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.); конвенция МОТ № 102 (1952 г.) «О минимальных нормах социального обеспечения»; конвенция МОТ № 128 (1967 г.) «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца»; Конвенция о правах ребенка (1989 г.); Соглашение о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г.

Правовой статус граждан в сфере социального обеспечения закреплен в статьях 21, 24, 32, 42, 45, 47, 48, 49 Конституции Республики Беларусь.

Социальная направленность белорусского государства не исчерпывается перечисленными статьями основного закона. В стране существует социальная политика, это и нормы законов, и практика их применения, и организации, которым вменено в обязанность претворять социальные программы в жизнь.

В сфере права социального обеспечения действует большое количество законов. Однако для данной отрасли характерным является то, что отсутствует единый кодифицированный источник, регулирующий

весь комплекс общественных отношений, составляющий предмет права социального обеспечения.

Среди законов, как источников права социального обеспечения, особое место занимает Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении». Он установил единую пенсионную систему в стране, закрепил равную для пенсионного обеспечения правовую оценку всех видов трудовой деятельности и оплаты за нее и др.

Важное место в числе источников права социального обеспечения занимают Декреты и Указы Президента Республики Беларусь. Например, Декрет Президента Республики Беларусь от 29 апреля 1999 г. № 21 «О некоторых мерах по упорядочению пенсионного обеспечения граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС»; Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 534 «О вопросах социального обеспечения», Указ Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения» и др.

Постановления Совета Министров Республики Беларусь также являются источником права социального обеспечения. Например, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 мая 1997 г. № 471 «Об утверждении Положения о порядке и условиях исчисления стажа государственной службы» и др.

Источниками права социального обеспечения являются локальные нормативные правовые акты по вопросам социального обеспечения, издаваемые предприятиями, учреждениями, организациями, которые регулируют отношения по социальному обеспечению работников за счет средств предприятий на основе действующего законодательства;

2) *в зависимости от сферы действия*: республиканские; отраслевые (межотраслевые); местные;

3) *в зависимости от срока действия*: акты неопределенного срока действия; временные акты; условно срочные (на период действия каких-то обстоятельств, продолжительность действия которых не может быть точно установлена во времени);

4) *по порядку и процедуре принятия*: принимаемые в законодательном порядке; принимаемые в административно-распорядительном порядке; принимаемые в порядке социального партнерства;

5) *по кругу лиц*, на которых распространяются специальные нормы, содержащиеся в актах законодательства о социальном обеспечении (например, военнослужащие, инвалиды, ветераны, дети-сироты, чернобыльцы и целый ряд других категорий граждан).

Кроме того, источники права социального обеспечения можно классифицировать по источникам финансирования, по форме акта, по органам, принимавшим акт.

Источники права социального обеспечения можно также классифицировать в зависимости от вида общественных отношений, регулируемых ими. В соответствии с такой классификацией следует выделить три группы нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения:

- 1) по пенсионному обеспечению граждан;
- 2) по обеспечению граждан пособиями и компенсационными выплатами;
- 3) по предоставлению социальных услуг по системе социального обеспечения.

Кроме того, можно классифицировать источники права социального обеспечения в зависимости от источника финансирования:

- обязательные страховые взносы от доходов трудящихся;
- аналогичные взносы по системе профессионального пенсионного страхования;
- средства государственного бюджета;
- процентные доходы от размещения средств, находящихся в распоряжении Фонда социальной защиты населения;
- прочие доходы, в том числе штрафы, взыскания и т. п.

Доля каждого источника может меняться, но основная часть средств всегда поступает из отчислений от заработной платы трудящихся.

Л и т е р а т у р а: [1–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. Понятие источника права.
2. Назовите основные источники права социального обеспечения.
3. Перечислите основные источники в области пенсионного обеспечения.
4. Расположите источники права социального обеспечения по юридической силе.

5. Назовите международные нормы, регулирующие социальное обеспечение.

6. Перечислите подзаконные акты, регулирующие социальное обеспечение.

7. Какова роль локальных актов в социальном обеспечении?

## **Тема 4. ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

4.1. Понятие и значение принципов права социального обеспечения.

4.2. Общеотраслевые принципы, характерные для права социального обеспечения.

4.3. Отраслевые принципы права социального обеспечения.

### **4.1. Понятие и значение принципов права социального обеспечения**

Под *правовыми принципами* следует понимать такие нормативно закреплённые руководящие идеи, в соответствии с которыми осуществляется построение правовой системы, закрепляются ее существенные свойства и определяются основные направления развития.

В праве социального обеспечения следует различать основные идеи, характеризующие содержание и внутреннее единство правового регулирования всех общественных отношений, также межотраслевые идеи для регулирования общественных отношений, которые составляют предмет правового регулирования трудового, аграрного, административного права как отраслей права, так и права социального обеспечения. Кроме них, в праве социального обеспечения находят отражение и основные идеи, характеризующие содержание и внутреннее единство правового регулирования только тех общественных отношений, которые характерны для права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права.

### **4.2. Общеотраслевые принципы, характерные для права социального обеспечения**

Следуя системно-структурному построению права, все правовые принципы принято делить на четыре группы:

1) *общеправовые*, в соответствии и на основании которых осу-



ществляется строение всей правовой системы государства (гуманизм, справедливость, законность);

2) *межотраслевые*, призванные формировать правовую политику нескольких отраслей с совпадающими в той или иной степени целями, задачами (семейное, финансовое, жилищное, трудовое, административное право – право на охрану здоровья, защиту от безработицы, поддержка семьи, материнства и детства и т. д.);

3) *отраслевые*, характерные для формирования механизма правового регулирования в сфере отдельной отрасли права;

4) *внутриотраслевые* (институциональные) правовые принципы: подотраслей, институтов, субинститутов права.

*Общеправовые принципы* представляют собой основные начала, определяющие наиболее существенные черты права конкретной страны. К их числу обычно относят принципы социальной справедливости, гуманизма, равноправия, законности и др. Эти принципы формируются под воздействием общепризнанных принципов и норм международного права.

*Отраслевые принципы* характеризуют наиболее существенные черты конкретной отрасли права. Через них преломляются общеправовые и межотраслевые принципы права.

Между общими, межотраслевыми принципами правовой системы и принципами права социального обеспечения имеются неразрывная связь, общая взаимообусловленность, вытекающая из единства экономической, политической и идеологической основы государства.

К общеправовым принципам права социального обеспечения относят:

- равенство граждан перед законом и равные права на защиту своих законных интересов;
- принцип, закрепляющий право на достойный уровень жизни;
- принцип справедливости.

### **4.3. Отраслевые принципы права социального обеспечения**

К отраслевым принципам права социального обеспечения относятся:

1. *Всеобщность обеспечения* (т. е. охват нормами права социального обеспечения всех категорий нуждающихся граждан – граждане Беларуси, иностранцы, лица без гражданства, беженцы, вынужденные переселенцы). Любой человек, проживающий на территории Беларуси, если он утрачивает источник средств к существованию по указанным в

законодательстве причинам, вправе претендовать на государственное содействие в виде получения пенсии, пособия, предметов первой необходимости.

2. *Адресность мер и мероприятий по оказанию помощи и содержанию нуждающихся граждан.* Этот принцип пересекается с принципом всеобщности, но главное отличие этих принципов состоит в том, что идея всеобщности социального обеспечения создает равные возможности для тех, кто нуждается, без всякой дискриминации. Цель принципа адресности – не допустить включения в категорию нуждающихся лиц тех, кто на самом деле не нуждается и может сам себя обеспечивать.

3. *Осуществление социального обеспечения на уровне удовлетворения алиментарных потребностей нуждающихся граждан, т. е. на уровне физиологического существования человека.*

4. *Обеспечение за счет общественных (средства бюджета) и (или) обобщественных средств (страховые платежи во внебюджетные фонды).*

5. *Принцип солидарности.* Суммы страховых взносов работников расходуются на выплату пенсий текущему поколению пенсионеров. В будущем те, кто платит страховые платежи сейчас, будут получать пенсии за счет взносов более молодого поколения.

6. *Гибкость и адаптивность социально-обеспечительных представлений* (не изобретать новые виды обеспечения, а адаптировать существующие к новым условиям жизни).

7. *Преимственность правового регулирования социально-обеспечительных отношений* (т. е. не допускать отмены или ограничения прав на социальное обеспечение без равноценной замены).

8. *Принцип осуществления социального обеспечения за счет обязательных страховых взносов и средств бюджета*, т. е. средства на социальные выплаты сконцентрированы в Фонде социальной защиты населения.

9. *Принцип дифференциации видов, условий и уровней обеспечения.* Основанием дифференциации является:

- трудовой вклад работника (все виды трудовых пенсий, в том числе пенсии на льготных условиях, назначаются с учетом трудового вклада работников);
- причина нетрудоспособности (общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание, травма, полученная в период прохождения военной службы, военная травма);

- нуждаемость (лицо считается нуждающимся, если оно получает пенсию в минимальном размере);
  - иные социально-значимые обстоятельства (одиночество, достижение 80-летнего возраста);
  - субъективные и объективные факторы (тяжелые и вредные условия труда, возраст, пол, состояние здоровья).
10. *Принцип многообразия видов социального обеспечения.*
11. *Принцип свободы приобретения гражданами своих прав и распоряжение ими.*

Л и т е р а т у р а: [1, 63–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. Приведите определение принципов права и права социального обеспечения.
2. Приведите классификацию принципов права.
3. Охарактеризуйте общеотраслевые принципы права, которые нашли отражение в праве социального обеспечения.
4. Раскройте содержание каждого отраслевого принципа права социального обеспечения.

## **Тема 5. ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

- 5.1. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению.
- 5.2. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению.
- 5.3. Основания возникновения, структура и содержание правоотношений по социальному обеспечению.

### **5.1. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению**

**Правовые отношения** – это разновидность общественных отношений, представляющих собой социальные связи между людьми. Многие из них возникают по воле конкретных лиц. Большинство имеющихся общественных связей не могут существовать сами по себе. Например, лицо достигло определенного возраста. Имеет документально подтвержденный соответствующий стаж и заработок. Другими словами, у

него имеются все юридические факты, предусмотренные пенсионным законом. В таких случаях говорят: у него возникло право на трудовую пенсию.

**Правоотношение по социальному обеспечению** – это юридическая связь между его субъектами – гражданином и органом социального обеспечения – по поводу материального блага (конкретизированного вида социального обеспечения). Основным содержанием ее являются субъективные права и юридические обязанности. Она возникает на основе норм права социального обеспечения в случае наступления предусмотренных правовыми нормами социальных юридических фактов.

В сфере действия права социального обеспечения существует **два вида** отношений:

социально-обеспечительные;

организационно-финансовые (непосредственно связанные с ними).

**Социально-обеспечительное правоотношение** – это индивидуализированная правовая связь между субъектами по поводу предоставления конкретного вида социального обеспечения или совершения действий, имеющих юридическое значение для установления (подтверждения) субъективного права на него, которая на основе юридического состава выражена в виде определенного сочетания взаимных прав и обязанностей.

**Основные признаки социально-обеспечительного правоотношения:**

1) индивидуализированная юридическая связь управомоченного и обязанного субъектов;

2) возникает по поводу конкретного предоставления или совершения юридически значимых действий, определяющих субъективное право на него;

3) юридическая связь выражается в сочетании, как правило, корреспондирующих прав и обязанностей управомоченного и правообязанного субъектов.

Наиболее значимая классификация правоотношений – **по объекту**. Объектом правоотношения может выступать благо в виде материального, имеющего материальную ценность, благо в виде нематериального удовлетворения потребностей, а также благо в виде некоей поведенческой активности субъектов и ее результатов. Именно исходя из такой оценки объектов правоотношения первоначально классифицируются на **материальные** и **процедурные**.

**Материальные правоотношения** составляют ядро системы правоотношений, а **процедурные** играют вспомогательную роль. Объектом материальных правоотношений является имеющее денежную оценку материальное благо (деньги, услуги, товары).

Материальные правоотношения подразделяются на отношения:

а) по денежному предоставлению, которые, в свою очередь, классифицируются по типам выплат (предоставление пенсий, пособий, компенсационных выплат, выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве);

б) по натуральному предоставлению (предоставление медицинской помощи и лекарственного обеспечения, санаторно-курортного лечения; социальное обслуживание, социальная реабилитация инвалидов; предоставление государственной социальной помощи, которая может быть и в денежной, и в натуральной форме).

С учетом длительности существования социально-обеспечительных предоставлений материальные правоотношения могут подразделяться на следующие виды:

- с абсолютно определенным сроком (пособия на детей до 3 лет, от 3 до 18 лет);

- с относительно определенным сроком (пенсии по потере кормильца);

- с относительно неопределенным сроком (пенсия по старости).

Объектом процедурных правоотношений являются требуемое поведение участников отношений, действия для достижения определенного результата. Эти отношения подразделяются на две группы:

а) процедурные отношения по установлению необходимых юридических фактов (инвалидность, иждивение);

б) процедурные отношения по реализации гражданином своего права на социальное обеспечение.

## **5.2. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению**

Субъекты права социального обеспечения делятся на две группы:

– лица-получатели благ по соцобеспечению – правомочный субъект;

– лица-представители благ (как правило, государство в лице уполномоченных органов и организаций) – обязанный субъект.

Без волеизъявления нуждающегося, по собственной инициативе орган социального обеспечения не становится субъектом конкретного

правоотношения, за исключением некоторых случаев (принудительное лечение).

Правосубъектность органа социального обеспечения правильнее рассматривать в качестве реализации компетенции (совокупности полномочий) в социально-обеспечительном правоотношении, поскольку он преимущественно выполняет очерченный законодателем круг обязанностей в сфере социального обеспечения, но не обладает субъективным материальным интересом в отношении определенного вида социального обеспечения или в установлении юридического факта. Особенностью правосубъектности органов социального обеспечения является то, что она всегда специальная, т. е. орган социального обеспечения управомочен осуществлять только такие действия, которые в отношении него непосредственно определены законодательством.

В процедурных правоотношениях принимают участие специфические субъекты – медико-реабилитационная экспертная комиссия, управления по труду, занятости и социальной защите населения, лечащие врачи, суды.

**Правоспособность по социальному обеспечению** – свойство личности, означающее способность гражданина при наличии жизненных обстоятельств, указанных в законе, быть участником правоотношений по социальному обеспечению или способность граждан иметь право на предусмотренные в правовых нормах виды социального обеспечения.

**Отраслевая дееспособность** – возможность реализации субъектом права своими действиями пенсионной или иной правоспособности.

Наряду с отраслевой дееспособностью существует **специальная дееспособность** с ее многообразием подвидовых проявлений. Например, дееспособность при получении пенсии по возрасту, по инвалидности и т. д.

Правоспособность по праву социального обеспечения возникает с рождения, а дееспособность – с момента наступления определенного юридического факта.

Первым субъектом социально-обеспечительных правоотношений выступает гражданин. Чтобы стать субъектом отраслевых правоотношений, гражданин должен обладать правосубъектностью.

Правосубъектность состоит из трех видов способности:

- а) правоспособности – признаваемой законом способности иметь права и нести обязанности по социальному обеспечению;
- б) дееспособности – предусмотренной законом способности осуществлять указанные права и обязанности;

в) деликтоспособности – способности нести ответственность за правонарушения в области социального обеспечения.

Вторым субъектом данных правоотношений является соответствующий управомоченный орган, осуществляющий социальное обеспечение. Правосубъектность такого органа определяется и ограничивается теми целями и задачами в социальном обеспечении, ради которых он создан.

### **5.3. Основания возникновения, структура и содержание правоотношений по социальному обеспечению**

Основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений являются *юридические факты или их составы*.

*Юридические факты* – это конкретные жизненные обстоятельства (жизненные факты), закрепленные в нормах законодательства, с которыми право связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Юридические факты подразделяются на события и действия. Правоотношения по поводу многих видов социального обеспечения, как правило, возникают в связи с определенными событиями. Событием является наступление пенсионного возраста. Причиной события может быть и действие, например получение увечья в результате действий самого потерпевшего или других лиц, приведших к смерти или временной нетрудоспособности. Для социально-обеспечительных правоотношений обычно имеет значение не причина, а сам факт (само наступившее событие). Хотя в отдельных случаях может иметь значение и причина наступившего события. Таким образом, наступившие события служат основанием возникновения материальных социально-обеспечительных правовых отношений (или материально-правовых отношений).

Большинство фактов – события (инвалидность, смерть, нетрудоспособность). В процедурных отношениях значение имеют и факты-действия субъектов по назначению пенсий, пособий, по разрешению споров.

В зависимости от правовых последствий юридические факты могут быть:

- правообразующими (достижение возраста, наличие стажа, рождение ребенка, установление инвалидности, временная нетрудоспособность и др.);

- правоизменяющими (изменение группы инвалидности, увеличение дохода семьи, волеизъявление пенсионера о переходе на другой вид пенсии и т. п.);

- правопрекращающими (смерть нуждающегося, восстановление трудоспособности, трудоустройство безработного).

С точки зрения характера действия юридические факты подразделяются на **факты однократного действия** (рождение, смерть) и **факты-состояния** (инвалидность, иждивение, родство).

Специфика правоотношений в праве социального обеспечения состоит в том, что они, как правило, возникают на основании **сложного юридического состава**, когда норма права связывает возникновение правоотношения с несколькими юридическими фактами (системой юридических фактов).

**Структура правоотношений** по социальному обеспечению состоит из следующих элементов:

объект;

субъекты;

содержание;

юридический факт;

нормы права социального обеспечения.

**Субъекты правоотношений по социальному обеспечению** – это участники отношений по социальному обеспечению, наделенные законодательством общей и отраслевой правосубъектностью, правами и обязанностями. Субъектами правоотношений по социальному обеспечению выступают граждане и их семьи с одной стороны, органы, осуществляющие социальное обеспечение, с другой стороны.

**Объектом правоотношений** по социальному обеспечению являются материальные блага (пенсии, пособия, компенсационные выплаты) и нематериальные блага (социальные услуги, льготы), действия государственных органов по социальному обеспечению. **Содержание правоотношений** по социальному обеспечению составляют взаимные права и обязанности субъектов данных правоотношений.

В зависимости от вида правоотношений различается и содержание каждого из видов правоотношений по праву социального обеспечения:

- содержанием материальных правоотношений является субъективное право на конкретный вид социального обеспечения в установленном законе размере и в определенные сроки и соответствующая ему обязанность компетентного органа принять решение о его предоставлении или об отказе в предоставлении;



- содержание процедурных правоотношений – субъективное право гражданина на установление юридических фактов, необходимых для возникновения права на конкретный вид социального обеспечения, и соответствующая ему обязанность государственного органа произвести проверку и вынести акт-решение об удовлетворении субъективно-го права гражданина или об отказе в нем;

- содержание процессуальных правоотношений – субъективное право на восстановление нарушенного права и соответствующая ему обязанность государственного органа рассмотреть существо спора и принять решение.

Л и т е р а т у р а: [63–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. Дайте определение понятий правового отношения и отношения по социальному обеспечению.

2. Назовите виды правоотношений в праве социального обеспечения.

3. Перечислите признаки социально-обеспечительных правоотношений.

4. Приведите классификацию материальных правоотношений.

5. Назовите субъектов отношений по социальному обеспечению.

6. Охарактеризуйте право- и дееспособность в правоотношениях по социальному обеспечению.

7. Перечислите основания возникновения правоотношений в праве социального обеспечения.

8. Приведите структуру отношений по социальному обеспечению.

9. Раскройте содержание правоотношений в праве социального обеспечения.

## **Тема 6. ТРУДОВОЙ (СТРАХОВОЙ) СТАЖ**

6.1. Понятие, значение и виды стажа.

6.2. Характеристика видов стажа.

6.3. Правила исчисления стажа.

6.4. Способы подтверждения стажа.

### **6.1. Понятие, значение и виды стажа**

Многообразие юридических норм, регулирующих вопросы трудового стажа, свидетельствует о его самостоятельном положении и осо-

бом месте в системе права социального обеспечения. Поэтому трудовой стаж считается отдельным институтом права социального обеспечения, имеющего «сквозной» характер. Таковой проявляется в его роли и практическом значении для других институтов права социального обеспечения – пенсионного обеспечения, обеспечения страховыми пособиями.

**Стаж** – это суммарная продолжительность периодов трудовой и (или) иной общественно полезной деятельности (поведения), а также иных периодов, с которыми нормы права социального обеспечения связывают определенные последствия в отношении конкретных социально-обеспечительных предоставлений.

Стаж в праве социального обеспечения рассматривается в нескольких аспектах:

1) как правовой институт, т. е. совокупность норм, сгруппированных по определенным признакам и призванных регламентировать порядок и условия исчисления и подтверждения периодов трудовой или иной общественно полезной деятельности (поведения) для определения права на конкретные виды социального обеспечения и (или) их объема;

2) как юридический факт, т. е., как правило, один из элементов сложного юридического состава, на основе которого возникает социально-обеспечительное правоотношение (основание в пенсионировании за профессиональную деятельность определенного вида; условие, определяющее право на льготное пенсионное обеспечение по возрасту; способ определения величины обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и страховыми пенсиями).

В законодательстве стаж работы закреплен в двух измерениях:

- количественном (отражающем в календарных годах, месяцах и днях общую продолжительность периодов, включаемых в стаж для назначения пенсий, пособий);

- качественном (учитывающем не только продолжительность периодов работы, но и характер условий труда: тяжесть, вредность, интенсивность и др.).

С учетом качественных характеристик стаж работы подразделяется на следующие виды:

общий;

страховой;

специальный (с особыми, тяжелыми, опасными, вредными условиями труда, выслуга лет).

**Общий стаж работы** – это исчисленная в установленном порядке суммарная продолжительность трудовой деятельности гражданина, а также другой, приравненной к ней, общественно полезной деятельности, имеющей юридическое значение в сфере социального обеспечения. Общий трудовой стаж необходим для назначения и выплаты всех видов трудовых пенсий, а также отдельных видов пособий.

В статье 1 Закона Республики Беларусь «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» **страховой стаж** определяется как суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица, в течение которых уплачивались страховые взносы.

**Специальный трудовой стаж** – это суммарная продолжительность работы в определенных условиях труда, длительная занятость на которых связана с риском потери трудоспособности раньше предусмотренного законом возраста, и других периодов. С учетом специального трудового стажа назначаются пенсии по возрасту на льготных основаниях за работу с особыми условиями труда, а также пенсии за выслугу лет. Специальный стаж классифицируется в зависимости от условий труда, профессии, должности. Например: стаж на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (Список № 1); стаж на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (Список № 2); стаж работниц предприятий текстильного производства и др. Следует уяснить, что в специальный стаж засчитывается, за некоторыми исключениями, только та работа, на которой работник был занят непосредственно полный рабочий день.

**Выслуга лет** – это разновидность специального трудового стажа, представляющая собой время выполнения таких работ, длительная занятость на которых невозможна или затруднительна из-за утраты или снижения профессиональной трудоспособности до наступления общеустановленного пенсионного возраста, связана с риском преждевременного старения. Юридическое значение выслуги лет заключается в том, что при наличии определенной продолжительности выслуги лет у некоторых категорий работников (военнослужащих, педагогических и медицинских работников и др.) возникает право на пенсию, как правило, раньше установленного возраста, при условии увольнения с работы. Перечни учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет отдельным категориям работников, утверждены Советом Министров Республики Беларусь.

Специальный стаж и, в отдельных случаях, выслуга лет в настоящее время заменяется *профессиональным стажем*, под которым понимается продолжительность работы с особыми условиями труда застрахованного лица, в течение которой за него уплачивались взносы на профессиональное пенсионное страхование.

## 6.2. Характеристика видов стажа

В настоящее время в Республике Беларусь вопросам исчисления стажа посвящен ряд нормативных правовых актов:

Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении» (далее – Закон о пенсионном обеспечении);

Закон Республики Беларусь от 15 июля 2021 г. № 118-З «О взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь» (далее – Закон о взносах в ФСЗН);

Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании» (далее – Закон о профессиональном пенсионном страховании);

Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 230-З «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» (далее – Закон о персонифицированном учете);

Указ Президента Республики Беларусь от 18 мая 2020 г. № 171 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан»;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2013 г. № 441 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 1992 г. № 777 «Об утверждении положения о порядке подтверждения и исчисления стажа работы для назначения пенсий» (далее – Положение о подтверждении и исчислении стажа);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 1999 г. № 115 «Об утверждении перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах»»).

Статья 51 Закона о пенсионном обеспечении перечисляет периоды работы и иной общественно полезной деятельности, засчитываемые в общий стаж. К ним относят *периоды работы*, предпринимательской, творческой и иной деятельности при условии, что в *течение этих периодов производилась уплата обязательных страховых взносов в бюджет ФСЗН*, а также следующие периоды:

а) военной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, пограничных войсках и органах пограничной службы, во внутренних войсках Министерства внутренних дел, в органах государственной безопасности, Службе безопасности Президента Республики Беларусь и иных воинских формированиях, создаваемых в соответствии с законодательством, службы в органах внутренних дел, Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, а также службы в Вооруженных Силах, органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР;

б) получения пособия по временной нетрудоспособности лицами, подлежащими государственному социальному страхованию;

в) отпуска по уходу за ребенком и ухода за детьми до достижения ими возраста 3 лет, но не более 12 лет в общей сложности;

г) ухода за ребенком в возрасте до 18 лет, зараженным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом;

д) ухода за инвалидом I группы или ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, а также за престарелым, достигшим 80-летнего возраста, нуждающимся по заключению МРЭК или государственной организации здравоохранения в постоянном уходе, осуществляемого трудоспособным лицом. При этом под трудоспособным лицом понимается лицо, достигшее 16 лет, но не старше возраста, дающего право на социальную пенсию (мужчины – 65 лет, женщины – 60 лет), неработающее, не являющееся индивидуальным предпринимателем, не обучающееся в учреждениях образования в дневной форме получения образования, не получающее пенсию, в том числе из других государств в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, пособие по безработице, ежемесячную страховую выплату или ежемесячное денежное содержание в соответствии с законодательством;

е) нахождения на инвалидности I и II группы, связанной с исполнением обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел, Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля;

ж) получения в дневной форме получения образования профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования, дополнительного образования взрослых при освоении содержания образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образовательной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих), образовательной программы обучающих курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов, офицерских курсов и иных видов обучающих курсов) по направлению управлений (отделов) по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов, комитета по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, прохождения подготовки в клинической ординатуре;

з) получения пособия по безработице, но не более шести месяцев в общей сложности;

и) пребывания в местах лишения свободы сверх срока, назначенного при пересмотре дела;

к) содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы и ссылки в случае необоснованного привлечения к уголовной ответственности и последующей реабилитации;

л) пребывания на спецпоселении граждан, достигших 12-летнего возраста, необоснованно высланных в период репрессий за пределы республики в административном порядке и впоследствии реабилитированных;

м) получения ежемесячного государственного пособия лицами в связи с временным отстранением их от должности по требованию органа, ведущего уголовный процесс, уголовное преследование против

которых прекращено по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2, 8–10 части 1 статьи 29 и части 2 статьи 250 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, либо которые оправданы судом;

н) альтернативной службы.

Периоды, указанные в пунктах «в»–«д», засчитываются в стаж работы одному из родителей или трудоспособных лиц, осуществлявших уход.

Общий трудовой стаж установлен в следующих пределах: *мужчинам – 25 лет, женщинам – 20 лет.*

Согласно статье 1 Закона о персонифицированном учете **страховой стаж** – суммарная продолжительность периодов работы (трудовой деятельности, работы по гражданско-правовому договору, предметом которого являются выполнение работ, оказание услуг и создание объектов интеллектуальной собственности (далее – гражданско-правовой договор)), предпринимательской, творческой и иной деятельности застрахованного лица в течение его жизни, в которые уплачивались взносы на государственное социальное страхование (далее – страховые взносы).

Размеры страховых взносов определены Законом о взносах в ФСЗН и составляют:

- для работодателей – 28 процентов;
- для работодателей, занятых производством сельскохозяйственной продукции, объем которой составляет более 50 процентов общего объема произведенной продукции, – 24 процента;
- для потребительских кооперативов (кроме организаций потребительской кооперации (потребительских обществ, их союзов)); товариществ собственников; садоводческих товариществ; общественных объединений инвалидов (их законных представителей) и организаций, имущество которых находится в собственности этих общественных объединений; общественных объединений пенсионеров – 5 процентов;
- для физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы, для Белгосстраха – 29 процентов;
- для работающих граждан – 1 процент.

Облагаемой базой для уплаты названных взносов являются:

1) **для работодателей и работающих граждан** – выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные в пользу работающих граждан по всем основаниям независимо от источников финансирования (далее – выплаты), включая вознаграждения по гражданско-правовым договорам, кроме предусмотренных перечнем

выплат, на которые не начисляются обязательные страховые взносы в бюджет фонда, утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь, но не выше пятикратной величины средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который уплачиваются обязательные страховые взносы, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;

2) для **физических лиц**, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы, – определяемый ими доход, но не менее суммы размеров минимальной заработной платы, установленной и проиндексированной в соответствии с законодательством;

3) для **Белгосстраха** в отношении лиц, которым выплачивается ежемесячная страховая выплата, – минимальная заработная плата, установленная законодательством и проиндексированная в месяце, за который подлежат уплате обязательные страховые взносы; в отношении лиц, которым производится доплата до среднемесячного заработка или выплачивается страховое пособие по временной нетрудоспособности, начисленные указанные доплата или пособие.

К плательщикам взносов в ФСЗН относят следующие категории:

1) **работодатели** – юридические лица, их представительства и филиалы, индивидуальные предприниматели, нотариусы, осуществляющие нотариальную деятельность в нотариальных бюро, адвокаты, осуществляющие адвокатскую деятельность индивидуально, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности (далее – гражданско-правовой договор); физические лица, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам;

2) **работающие граждане** – граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам и (или) гражданско-правовым договорам;

3) **физические лица**, самостоятельно уплачивающие обязательные страховые взносы, – индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусы и адвокаты независимо от организационной формы осуществления нотариальной и адвокатской деятельности, творческие работники, физические лица, осуществляющие деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма без государственной регистрации в



качестве индивидуальных предпринимателей, граждане, выполняющие работы по гражданско-правовым договорам у физических лиц, граждане, работающие в представительствах международных организаций в Республике Беларусь, дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств, аккредитованных в Республике Беларусь, а также граждане, работающие за пределами Республики Беларусь;

4) БРУСП «Белгосстрах», уплачивающее обязательные страховые взносы за неработающих инвалидов, не достигших общеустановленного пенсионного возраста, которым выплачивается ежемесячная страховая выплата по законодательству об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

***Норма страхового стажа:***

- в 2020 г. – не менее 17 лет 6 месяцев;
- в 2021 г. – не менее 18 лет;
- в 2022 г. – не менее 18 лет 6 месяцев;
- в 2023 г. – не менее 19 лет;
- в 2024 г. – не менее 19 лет 6 месяцев;
- в 2025 г. – не менее 20 лет.

Согласно статье 1 Закона о профессиональном пенсионном страховании ***профессиональный*** стаж – продолжительность работы с особыми условиями труда застрахованного лица, в течение которой за него уплачивались взносы на профессиональное пенсионное страхование. Перечень работников, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию, определен названным законом и включает в себя следующие категории работников:

1) работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (по спискам производств, работ, профессий, должностей и показателей);

2) работники, занятые полный рабочий день на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (по списку производств, работ, профессий, должностей и показателей);

3) работники летного и летно-испытательного состава гражданской авиации (по перечню должностей);

4) работники, осуществляющие непосредственное управление полетами воздушных судов гражданской авиации (по перечню должностей);

5) работники инженерно-технического состава гражданской авиации (по перечню должностей и работ);

6) бортоператоры и бортпроводники воздушных судов гражданской авиации;

7) работницы текстильного производства, занятые на станках и машинах (по перечню текстильных производств и профессий);

8) женщины, работающие трактористами, трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин;

9) мужчины, работающие трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции;

10) женщины, работающие животноводами (операторами животноводческих комплексов и механизированных ферм) и свиноводами (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), выполняющие определенные виды работ (по перечню), а также работающие доярками (операторами машинного доения);

11) водители пассажирского транспорта (автобусов, троллейбусов, трамваев) городских и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским;

12) работники экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах;

13) отдельные категории артистов театров и других театрально-зрелищных организаций, а также коллективов художественного творчества (по перечню);

14) спортсмены, осуществляющие деятельность в сфере профессионального спорта (по перечню видов спорта);

15) отдельные категории медицинских и педагогических работников (по перечню учреждений, организаций и должностей).

**Специальный стаж** – продолжительность работы с особыми условиями труда, дающей право на трудовую пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда или трудовую пенсию за выслугу лет в соответствии со статьями 12, 13, 15, 47–49, 49<sup>2</sup> Закона о пенсионном обеспечении.

**Выслуга лет** – особый вид специального трудового стажа, который сопряжен с более высокой, чем обычный стаж, эмоциональной, интеллектуальной и физической нагрузкой.

**Виды выслуги лет:**

1) работников авиации и лётно-испытательного состава;

2) отдельных категорий медицинских и педагогических работников;

- 3) некоторых категорий артистов;
- 4) спортсменов;
- 5) военнослужащих;
- 6) государственных служащих и др.

### **6.3. Правила исчисления стажа**

Правила исчисления стажа закреплены:

- 1) в Законе о пенсионном обеспечении;
- 2) Законе Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;
- 3) Положении о подтверждении и исчислении стажа.

Закрепленные в перечисленных нормативных правовых актах правила сводятся к следующему:

1. Периоды работы по трудовой книжке исчисляются от даты приема на работу до даты увольнения. День увольнения считается последним рабочим днем.

2. При подсчете стажа работы, в том числе специального, к полученной продолжительности стажа работы по каждому случаю увольнения добавляется один день.

3. Исчисление периодов работы, в том числе на основании свидетельских показаний, периодов иной деятельности и других периодов, засчитываемых в стаж работы, производится в календарном порядке из расчета полного года (12 месяцев). Каждые 30 дней указанных периодов переводятся в месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов переводятся в полные годы.

4. При исчислении стажа за периоды работы и (или) иной деятельности после 1 июля 1998 г. применяется следующее правило: если среднемесячный фактический заработок (доход), из которого уплачены обязательные страховые взносы в бюджет ФСЗН, за календарный год (либо менее календарного года, если в соответствующем году имели место прием на работу или увольнение, регистрация или исключение из числа плательщиков обязательных страховых взносов либо другие подобные обстоятельства) оказался ниже минимальной заработной платы, установленной законодательством, в стаж работы для назначения пенсии засчитывается период, определяемый с применением поправочного коэффициента, рассчитываемого путем деления среднемесячного фактического заработка (дохода) лица на среднеарифметиче-

скую величину минимальной заработной платы за соответствующий период уплаты обязательных страховых взносов.

5. Периоды работы на водном транспорте в течение полного навигационного периода и сезонных работ по списку, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь, выполняемых в течение полного сезона, засчитываются в стаж работы как полный год работы.

6. Работа в колхозе члена колхоза в течение календарного года до 1 января 1966 г. засчитывается в стаж работы как полный календарный год независимо от количества выработанных трудовых дней.

7. Если член колхоза в период работы в колхозе с 1 января 1966 г. до 1 июля 1998 г. выполнял установленный на календарный год минимум трудового участия в общественном хозяйстве, то этот год засчитывается в стаж работы как полный календарный год.

8. Исчисление периодов работы в колхозе до 1 января 1966 г. при отсутствии в представленных документах сведений о членстве в колхозе, с 1 января 1966 г. до 1 июля 1998 г., если не выполнен установленный минимум трудового участия в общественном хозяйстве, а также периодов выполнения безработными оплачиваемых общественных работ и осужденными оплачиваемых работ производится по фактической продолжительности.

9. Для определения полных календарных месяцев работы количество фактически проработанных дней в году делится на число рабочих дней, исчисленное в среднем за год.

10. Если в результате такого деления остается часть фактически проработанных дней, выраженная десятичной дробью (с округлением до десятых долей), то эту дробную часть единицы следует перевести в календарные дни путем ее умножения на среднее число календарных дней в месяце (30).

11. Если член колхоза в период после 1965 г. не отработал полного календарного года в связи с вступлением в члены колхоза (прекращением членства в колхозе), призывом на военную службу, зачислением в учреждение образования для получения образования в дневной форме, уходом за ребенком в возрасте до трех лет, факт выполнения установленного минимума трудового участия в общественном хозяйстве за отработанный период устанавливается путем сравнения данных о фактическом трудовом участии работника и установленном минимуме трудового участия, приходящегося на период работы в этом календарном году.

12. В случаях, когда в представленных документах о периодах работы, иной деятельности, других периодах, засчитываемых в стаж ра-

боты, указаны только годы без обозначения точных дат, при исчислении стажа работы за дату принимается 1 июля соответствующего года, а если не указано число месяца, то таковым считается 15-е число соответствующего месяца.

13. Днем начала и днем окончания периода получения профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования в дневной форме получения образования считаются соответственно 1 сентября и 1 июля, если в документах не указаны иные даты.

На льготных условиях в стаж работы засчитываются:

а) военная служба в составе действующей армии в период боевых действий, в том числе при выполнении интернационального долга, – в порядке, установленном для исчисления сроков этой службы при назначении пенсий за выслугу лет военнослужащим;

б) работа лиц из числа вольнонаемного состава в воинских частях действующей армии в период боевых действий – в двойном размере;

в) работа в лепрозориях, противочумных и инфекционных учреждениях по лечению лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом, – в двойном размере;

г) время пребывания на спецпоселении граждан, достигших 12-летнего возраста, необоснованно высланных в период репрессий за пределы республики в административном порядке и впоследствии реабилитированных, – в двойном размере;

д) время содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы и ссылки в случае необоснованного привлечения к уголовной ответственности и последующей реабилитации – в тройном размере;

е) время работы, военной службы или службы на эксплуатации Чернобыльской АЭС и в зоне эвакуации (отчуждения) с момента катастрофы до 31 декабря 1987 г. засчитывается в стаж работы (выслугу лет) и в стаж, дающий право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда по списку № 1, – в трехкратном размере, а в период с 1 января 1988 г. – в полуторном размере.

Время работы, военной службы или службы в зоне первоочередного отселения, зоне последующего отселения и на территориях, равнозначных им по уровню радиоактивного загрязнения в результате других радиационных аварий, с момента катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий засчитывается в стаж работы (выслугу лет) в полуторном размере.

Периоды работы по трудовой книжке исчисляются от даты приема на работу до даты увольнения. День увольнения считается последним рабочим днем.

При подсчете стажа работы, в том числе специального, к полученной продолжительности стажа работы по каждому случаю увольнения добавляется один день.

#### **6.4. Способы подтверждения стажа**

Действующее пенсионное законодательство предусматривает следующие способы подтверждения стажа:

1. Основным документом, подтверждающим периоды работы, является трудовая книжка. При отсутствии трудовой книжки, а также в тех случаях, когда в трудовой книжке содержатся неправильные и неточные сведения или отсутствуют записи об отдельных периодах работы, в подтверждение периодов работы принимаются справки, выданные на основании приказов, лицевых счетов, ведомостей на выдачу заработной платы и иных документальных данных, письменные трудовые договоры и соглашения с отметками об их выполнении, трудовые, послужные и формулярные списки, членские книжки членов кооперативных промышленных артелей и кооперативных артелей инвалидов и иные документы, содержащие сведения о периодах работы.

2. Периоды работы по гражданско-правовым договорам, предметом которых является оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подтверждаются таким договором, оформленным в соответствии с законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, и справкой об уплате обязательных страховых взносов в бюджет фонда, а за период с 1 июля 1998 г. до 1 января 2003 г. также справкой о сумме дохода, из которой эти взносы уплачены, выдаваемыми работодателем.

3. Периоды предпринимательской деятельности, работы в качестве членов крестьянских (фермерских) хозяйств, а также время работы физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы в бюджет фонда, до 1 июля 1998 г. подтверждаются справками о периоде уплаты обязательных страховых взносов в бюджет фонда, а за период с 1 июля 1998 г. до 1 января 2003 г. – справками об уплате обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Бе-

ларусь и о доходах, с которых они исчислены, лицам, уплачивающим обязательные страховые взносы самостоятельно, выдаваемыми районными (городскими) отделами Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты (далее – Фонд).

4. Творческая деятельность членов творческих союзов и других творческих работников, не являющихся членами творческих союзов, до 1 января 1991 г. подтверждается: членов Союза писателей Беларуси, Союза художников Беларуси, Союза композиторов Беларуси, Союза кинематографистов Беларуси, Союза театральных деятелей Беларуси, а также литераторов, не являющихся членами Союза писателей Беларуси, но входящих в профессиональный союз работников культуры и объединенных профессиональными комитетами литераторов, – справками (выписками из постановлений) секретариатов правлений творческих союзов Беларуси; художников, не являющихся членами Союза художников Беларуси, но входящих в профессиональный союз работников культуры, отношения с которыми регулируются договорами художественного заказа (авторскими, издательскими), – справками секретариата правления Союза художников Беларуси, организаций.

5. Время службы в качестве священно- и церковнослужителей до 1 апреля 1992 г. подтверждается справками, выданными епархиальными управлениями.

6. Время выполнения осужденными к лишению свободы оплачиваемых работ подтверждается справкой о времени выполнения осужденным оплачиваемых работ и сумме фактического заработка, из которого уплачены обязательные страховые взносы, выдаваемой исправительным учреждением, в котором осужденный привлекался к выполнению оплачиваемых работ.

7. В случае реорганизации исправительного учреждения указанная справка выдается правопреемником, а при его ликвидации – соответствующим органом либо архивным учреждением, которому передана документация ликвидированного исправительного учреждения.

8. В случаях, когда в результате чрезвычайных ситуаций у работодателей документы о стаже работы полностью или частично не сохранились, районными (городскими) исполнительными и распорядительными органами создается специальная комиссия, устанавливающая периоды работы на основании частично сохранившихся документов и показаний свидетелей. Периоды работы, установленные указанной комиссией, засчитываются в стаж работы, а также в специальный стаж работы, дающий право на пенсии за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет, как время работы, подтвержденное документами.

9. При установлении периода работы по свидетельским показаниям учитываются: период работы, начиная с достижения работником возраста, с которого допускается заключение трудового договора в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения трудовых отношений; свидетельские показания только за тот период совместной работы, в котором свидетель достиг возраста, дающего право на заключение трудового договора в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения трудовых отношений.

10. В случаях, когда в трудовой книжке нет полных сведений, определяющих право на пенсию за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет, установленных для отдельных категорий работников (например, о занятости на работах в течение полного рабочего дня, о занятости на горячих участках работ или на горячих работах, о работе с определенными веществами или с вредными веществами установленных классов опасности, о занятости на подземных работах, о выполнении работ определенным способом, о выполнении работ в определенном месте и др.), в подтверждение специального стажа работы принимаются справки работодателей по утверждаемым Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь формам.

11. Специальный стаж работы, дающий право на пенсию за выслугу лет работникам летного и летно-испытательного состава, выслуга лет которым исчисляется с учетом налета часов или прыжков с парашютом, подтверждается летной (парашютной) книжкой. При отсутствии летной книжки налет часов подтверждается справкой работодателя, выданной на основании данных бухгалтерского учета налета часов летного состава. Занятость отдельных работников летно-испытательного состава на испытании опытной техники подтверждается справками, выдаваемыми работодателями.

12. Время работы по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в пределах 10-километровой зоны подтверждается справками по утверждаемой Министерством труда и социальной защиты форме, выдаваемыми работодателями, у которых сохраняются первичные документы об этой работе, а также справками архивных учреждений. В справке должны быть указаны период работы по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, зона радиоактивного загрязнения, название населенных пунктов, в которых проходила работа, первичные документы, на основании которых выдана справка. Основанием для выдачи справки могут служить командиро-



вочное удостоверение с отметкой о нахождении в соответствующих зонах, военный билет и другие документы, содержащие необходимые сведения.

13. Время работы, военной службы или службы на эксплуатации Чернобыльской АЭС, в зоне эвакуации (отчуждения), зоне первоочередного отселения, зоне последующего отселения и на территориях, равнозначных им по уровню радиоактивного загрязнения в результате других радиационных аварий, подтверждается трудовой книжкой.

14. Периоды военной службы в Вооруженных Силах, органах пограничной службы (пограничных войсках), во внутренних войсках Министерства внутренних дел, в органах государственной безопасности, Службе безопасности Президента Республики Беларусь и иных воинских формированиях, создаваемых в соответствии с законодательством, службы в Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, а также службы в Вооруженных Силах, органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР подтверждаются военными билетами, справками военных комиссариатов, архивных учреждений, записями в трудовых книжках, внесенными на основании документов, и другими документами, содержащими сведения о периодах прохождения службы. Периоды военной службы (службы в военизированных организациях), приходящиеся на периоды нахождения в социальном отпуске по уходу за детьми, подтверждаются справками, выдаваемыми по месту военной службы (службы в военизированных организациях), и справками архивных учреждений.

15. Период получения пособия по временной нетрудоспособности лицами, подлежащими государственному социальному страхованию, подтверждается справкой (сведениями) работодателя или районными (городскими) отделами Фонда о периоде получения этого пособия.

16. Период нахождения в отпуске по уходу за ребенком, но не более чем до достижения им возраста 3 лет, подтверждается справкой работодателя, выданной на основании приказов, лицевых счетов и иных документов, содержащих сведения о периоде указанного отпуска, справкой архивных учреждений.

17. Период ухода одного из родителей или трудоспособных лиц за детьми до достижения ими возраста 3 лет устанавливается по документам, удостоверяющим рождение ребенка и достижение им

3-летнего возраста. В качестве указанных документов могут быть представлены свидетельство о рождении, документ, удостоверяющий личность, свидетельство о смерти, сведения организации, осуществляющей учет, расчет и начисление платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилым помещением, или сельского (поселкового) Совета депутатов о совместном проживании до достижения ребенком возраста 3 лет и другие документы, подтверждающие осуществление ухода.

18. Период ухода за ребенком в возрасте до 18 лет, зараженным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом, подтверждается документом о возрасте больного лица и медицинскими документами о том, что он заражен вирусом иммунодефицита человека или болен СПИДом.

19. Период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом, не достигшим возраста, дающего право на социальную пенсию (мужчины – 65 лет, женщины – 60 лет), за инвалидом I группы или ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, а также за престарелым, достигшим 80-летнего возраста, нуждающимся по заключению медико-реабилитационной экспертной комиссии или врачебно-консультационной комиссии в постоянном уходе, устанавливается комиссией по назначению пенсий по месту жительства лица, за которым осуществляется (осуществлялся) уход.

20. Периоды нахождения на инвалидности I и II групп, связанной с исполнением обязанностей военной службы, службы в Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, подтверждаются заключениями медико-реабилитационных экспертных комиссий (выписками из акта освидетельствования в медико-реабилитационной экспертной комиссии (врачебно-трудовой экспертной комиссии) или справками местных органов соцзащиты (пенсионных органов Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Комитета государственной безопасности).

21. Период получения в дневной форме получения образования профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования, дополнительного образования взрослых при освоении содержания образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образова-

тельной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих), прохождения подготовки в клинической ординатуре подтверждается соответствующим документом об образовании, документом об обучении или документом о подготовке в клинической ординатуре, а также иными документами, содержащими сведения о периодах получения образования (прохождения подготовки).

22. Период получения пособия по безработице подтверждается трудовой книжкой или справками, выдаваемыми комитетом по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлениями (отделами) по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов или иными документами, содержащими сведения о периодах получения пособия по безработице.

23. Период пребывания в местах лишения свободы сверх срока, назначенного при пересмотре дела, подтверждается справками органов внутренних дел.

24. Периоды содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы и ссылки граждан, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированных, подтверждаются документами учреждений, исполняющих наказания, о периоде содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы, ссылки и документами о реабилитации (справки судебных органов, органов прокуратуры, дознания и предварительного следствия о вынесении оправдательного приговора или постановления о прекращении предварительного расследования либо уголовного преследования).

25. Период пребывания на спецпоселении граждан, достигших 12-летнего возраста, необоснованно высланных в период репрессий за пределы республики в административном порядке и впоследствии реабилитированных, подтверждается справками органов внутренних дел, государственной безопасности и документами о реабилитации.

Л и т е р а т у р а: [23, 30, 34, 35, 39, 44, 50, 57, 63–70].

## Вопросы для самопроверки

1. Раскройте понятие и значение стажа работы.
2. В каких аспектах в праве социального обеспечения рассматривается стаж?
3. Что такое количественное и качественное измерение стажа?
4. Охарактеризуйте общий стаж работы.
5. Приведите определение страхового стажа работы.
6. Что такое специальный стаж?
7. Как соотносятся между собой специальный стаж и выслуга лет?
8. Какие периоды засчитываются в общий стаж?
9. Какие периоды засчитываются в страховой стаж?
10. Для каких категорий работников применимы специальный стаж и выслуга лет?
11. Что выступает в качестве облагаемой базы при оплате взносов в ФСЗН?
12. Кто является плательщиками взносов в ФСЗН?
13. Назовите норму общего и страхового стажа в настоящем году.
14. Что такое профессиональный стаж?
15. Назовите правила исчисления стажа.
16. Какими документами подтверждается стаж?
17. Чем подтверждается стаж в случае отсутствия (утраты) документов?

## Тема 7. ТРУДОВАЯ ПЕНСИЯ ПО ВОЗРАСТУ

- 7.1. Понятие и классификация пенсий.
- 7.2. Пенсионное правоотношение.
- 7.3. Понятие трудовой пенсии по возрасту, ее виды и основания для назначения.
- 7.4. Пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда.
- 7.5. Пенсии отдельным категориям работников.
- 7.6. Размеры пенсий, надбавки к ним. Обращение за пенсией.

### 7.1. Понятие и классификация пенсий

**Пенсия** – это ежемесячная денежная выплата, которая предоставляется государством гражданину с целью его содержания и удовлетворения алиментарных потребностей по основаниям, на условиях, в по-

рядке и в размерах, предусмотренных действующим законодательством.

***Классификация пенсий:***

1. В зависимости от основания назначения:

- а) по возрасту;
- б) по инвалидности;
- в) по случаю потери кормильца;
- г) за выслугу лет или за специальный страховой стаж.

2. В зависимости от степени участия гражданина в общественно полезной деятельности:

- а) трудовые пенсии;
- б) социальные пенсии.

3. В зависимости от сроков выплаты пенсий:

- а) назначаемые пожизненно;
- б) назначаемые на относительно определенный срок.

## **7.2. Пенсионное правоотношение**

***Пенсионное правоотношение*** – это индивидуализирующая юридическая связь, возникающая на закрепленных в законе основаниях, между пенсионером, получающим от другой стороны – органа пенсионного обеспечения – на свое содержание ежемесячные денежные выплаты за счет обобществленных средств.

Особенности пенсионных правоотношений проявляются в субъектном составе, в основаниях их возникновения, изменения, прекращения. Основанием возникновения пенсионного правоотношения любого вида является сложный фактический состав:

- 1) наличие основания права на пенсию – достижение определенного возраста;
- 2) обращение гражданина с заявлением в органы пенсионного обеспечения о назначении и выплате пенсии;
- 3) вынесение этим органом решения о назначении пенсии.

С назначением пенсии органом пенсионного обеспечения процедурное правоотношение трансформируется в пенсионное и гражданин становится пенсионером.

Объект правоотношений – получение пенсии того вида, какого вида данное пенсионное правоотношение.

Содержание – права и обязанности сторон. Обязанность пенсионера – своевременное извещение органа пенсионного обеспечения о по-

явлении новых иждивенцев, или наоборот, и других правоизменяющих фактах. Обязанность органа пенсионного обеспечения – регулярные ежемесячные выплаты пенсии. Назначение пенсии – это акт государственного органа пенсионного обеспечения, в силу которого заявитель официально признается пенсионером (ему выдается удостоверение, в котором указывается вид пенсии и дата ее назначения).

### **7.3. Понятие трудовой пенсии по возрасту, ее виды и основания для назначения**

*Пенсия по возрасту* – ежемесячная выплата, назначаемая пожизненно в размерах, соизмеримых с прошлым заработком лица, имеющего необходимый трудовой стаж и достигшего установленного законом возраста.

**Видами пенсий по возрасту** являются:

а) трудовые пенсии:

- по возрасту;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца;
- за выслугу лет;
- за особые заслуги перед Республикой Беларусь;

б) социальные пенсии.

*Основаниями для назначения трудовой пенсии по возрасту* являются:

1) достижение общеустановленного пенсионного возраста;

2) наличие необходимого количества общего трудового стажа (мужчины – 25 лет, женщины – 20 лет);

3) наличие необходимой нормы страхового стажа. В 2020 г. – 17 лет 6 месяцев, в 2021 г. – 18 лет и последующее ежегодное увеличение на 6 месяцев, пока в общей сложности не достигнет 20 лет в 2025 г.

Право на пенсию по возрасту на общих основаниях имеют мужчины при стаже работы не менее 25 лет, женщины при стаже работы не менее 20 лет по достижении общеустановленного пенсионного возраста:

- в 2016 г.: мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет;
- в 2017 г.: мужчины – 60 лет 6 месяцев, женщины – 55 лет 6 месяцев;
- в 2018 г.: мужчины – 61 год, женщины – 56 лет;
- в 2019 г.: мужчины – 61 год 6 месяцев, женщины – 56 лет 6 месяцев;

- в 2020 г.: мужчины – 62 года, женщины – 57 лет;
- в 2021 г.: мужчины – 62 года 6 месяцев, женщины – 57 лет 6 месяцев;
- в 2022 г. и последующие годы: мужчины – 63 года, женщины – 58 лет.

11 апреля 2016 г. Президентом Республики Беларусь подписан Указ № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения», на основании которого минимальный возраст, необходимый для оформления трудовой пенсии, будет увеличен на три года и к 2023 г. достигнет отметок 58 и 63 года для представителей слабого и сильного полов соответственно.

#### **7.4. Пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда**

К работникам, имеющим право на получение трудовой пенсии за работу с особыми условиями труда, относятся следующие категории:

а) работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, – по **списку № 1** со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет:

- мужчины – при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет (при этом не менее 5 лет в период до 1 января 2009 г.) на указанных работах; страховой стаж в 2021 г. – 18 лет;

- женщины – при стаже работы не менее 15 лет 6 месяцев, из них не менее 7 лет 6 месяцев (при этом не менее 3 лет 9 месяцев в период до 1 января 2009 г.) на указанных работах. Начиная с 1 января 2017 г. указанные 15 лет 6 месяцев стажа работы ежегодно с 1 января увеличиваются на 6 месяцев до достижения 20 лет; страховой стаж в 2021 г. – 17,5 лет.

Работникам, имеющим не менее половины стажа работы с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда до 1 января 2009 г., при наличии стажа работы не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин пенсии назначаются с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста на 1 год – за каждый полный год такой работы мужчинам и за каждые 9 месяцев такой работы женщинам;

б) работники, занятые полный рабочий день на других работах с вредными и тяжелыми условиями труда, – по **списку № 2** со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет:

- мужчины – при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 12 лет 6 месяцев (при этом не менее 6 лет 3 месяцев в период до 1 января 2009 г.) на указанных работах; страховой стаж в 2021 г. – 18 лет;

- женщины – при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет (при этом не менее 5 лет в период до 1 января 2009 г.) на указанных работах; страховой стаж в 2021 г. – 18 лет.

Работникам, имеющим не менее половины стажа работы с вредными и тяжелыми условиями труда до 1 января 2009 г., при наличии стажа работы не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин пенсии назначаются с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста на 1 год – за каждые 2 года 6 месяцев такой работы мужчинам и за каждые 2 года такой работы женщинам;

в) работницы текстильного производства, занятые на станках и машинах, – по списку производств и профессий, утверждаемому в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь, – со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет; страховой стаж в 2021 г. – не менее 18 лет;

г) женщины, работающие трактористами-машинистами, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин, смонтированных на базе тракторов и экскаваторов, – со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет на указанной работе; страховой стаж в 2021 г. – не менее 18 лет;

д) трактористы-машинисты, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства: мужчины – со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанной работе; страховой стаж в 2021 г. – не менее 18 лет;

е) женщины, работающие доярками (операторами машинного доения), телятницами, свиноводками-операторами в колхозах, совхозах, других предприятиях сельского хозяйства, – со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет при условии выполнения установленных норм обслуживания;

ж) водители городского пассажирского транспорта (автобусы, троллейбусы, трамваи) и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским перевозкам, – со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет;



- мужчины – при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанной работе;

- женщины – при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет на указанной работе. Страховой стаж в 2021 г. – не менее 18 лет.

з) другие категории работников согласно статье 12 Закона о пенсионном обеспечении.

## **7.5. Пенсии отдельным категориям работников**

### **1. Пенсии работникам, занятым на подземных и открытых горных работах.**

Работники, непосредственно занятые полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды, гранита и других полезных ископаемых, на строительстве шахт и рудников (по списку работ и профессий), имеют право на пенсию независимо от возраста, если они были заняты на этих работах не менее 25 лет, а работники ведущих профессий на этих работах: горнорабочие очистного забоя, проходчики, забойщики на отбойных молотках, машинисты горных выемочных машин – при условии, если они были заняты на этих работах не менее 20 лет.

Страховой стаж в 2021 г. – не менее 18 лет.

### **2. Пенсии инвалидам войны.**

Военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, имеют право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет:

- мужчины – при стаже работы не менее 25 лет;

- женщины – при стаже работы не менее 20 лет.

Страховой стаж – не менее 5 лет.

### **3. Пенсии матерям военнослужащих.**

Матери военнослужащих, смерть которых связана с исполнением обязанностей военной службы, имеют право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Страховой стаж – не менее 5 лет.

### **4. Пенсии многодетным матерям.**

Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет.

Страховой стаж – не менее 5 лет.

Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до 16-летнего возраста, при стаже работы в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции не менее 10 лет (без зачета в стаж работы времени ухода за детьми) имеют право на пенсию независимо от возраста.

Страховой стаж – не менее 5 лет.

С 1 января 2021 г. трудовая пенсия по возрасту женщинам, родившим четверых детей и воспитавшим их до 8-летнего возраста, назначается по достижении общеустановленного пенсионного возраста и при наличии стажа работы не менее 20 лет, в том числе не менее 10 лет страхового стажа (подпункт 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 18 мая 2020 г. № 171).

#### **5. Пенсии родителям детей-инвалидов.**

Матери, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Отцы, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже работы не менее 25 лет, если мать ребенка-инвалида (инвалида с детства) не использовала приобретенного ею права на пенсию по возрасту в соответствии с частью 1 статьи 20 Закона о пенсионном обеспечении отказалась от этого права в пользу отца или не использовала права на пенсию по возрасту в связи с ее смертью.

Страховой стаж – не менее 5 лет.

#### **6. Пенсии лилипутам и карликам.**

Лица, больные гипофизарным нанизмом (лилипуты), и диспропорциональные карлики имеют право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 15 лет:

- мужчины – при стаже работы не менее 20 лет;
- женщины – при стаже работы не менее 15 лет.

Страховой стаж – не менее 5 лет.

#### **7. Пенсии инвалидам с детства.**

Инвалиды с детства имеют право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет:

- мужчины – при стаже работы не менее 25 лет;

- женщины – при стаже работы не менее 20 лет.

Страховой стаж – не менее 5 лет.

#### **8. Пенсии отдельным категориям граждан.**

Лица, достигшие общеустановленного пенсионного возраста, не имеющие требуемого страхового стажа работы, имеют право на пенсию по возрасту:

а) мужчины – при стаже работы не менее 40 лет;

женщины – при стаже работы не менее 35 лет;

б) лица, проходившие военную службу (службу в военизированных организациях), – мужчины при стаже работы не менее 25 лет и женщины при стаже работы не менее 20 лет, включая не менее 10 календарных лет военной службы (службы в военизированных организациях), и отсутствии права на пенсию в соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований».

Страховой стаж – не менее 10 лет.

### **7.6. Размеры пенсий, надбавки к ним. Обращение за пенсией**

Пенсии по возрасту назначаются в размере 55 процентов среднемесячного заработка, но не ниже минимального размера пенсии.

Минимальный размер пенсии по возрасту устанавливается в размере 25 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума (БПМ) в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, за два последних квартала.

#### ***Увеличение размера пенсии происходит:***

- мужчинам за каждый полный год стажа работы сверх 25 лет до 45 лет, а также стажа работы с особыми условиями труда сверх 10 лет – на 1 процент среднемесячного заработка, но не менее чем на 1 процент минимального размера пенсии по возрасту;

- женщинам за каждый полный год стажа работы сверх 20 лет до 40 лет, а также стажа работы с особыми условиями труда сверх 7 лет 6 месяцев – на 1 процент среднемесячного заработка, но не менее чем на 1 процент размера пенсии по возрасту.

**Пенсия при неполном стаже.** Лицам, имеющим стаж работы, установленный абзацем 2 части 1 статьи 5 (страховой стаж в 2021 г. – не менее 18 лет) Закона о пенсионном обеспечении, но не имеющим стажа работы, достаточного для назначения пенсии по возрасту (статья 11 Закона о пенсионном обеспечении (общий стаж для мужчин – 25 лет, для женщин – 20 лет)), назначается пенсия по возрасту при неполном стаже работы.

При этом пенсия назначается в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу работы, но не менее 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту, а матерям-героиням – не менее 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту (статья 23 Закона о пенсионном обеспечении – 50 процентов БПМ).

К пенсии по возрасту устанавливается надбавка на уход:

- инвалидам I группы – 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту;

- пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, а также другим одиноким пенсионерам, нуждающимся по заключению медико-реабилитационных экспертных комиссий (МРЭК) или врачебно-консультационных комиссий (ВКК) в постоянной посторонней помощи, – 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по различным основаниям, предусмотренным в статье 25 Закона о пенсионном обеспечении, надбавка начисляется по одному из указанных оснований.

С 4 августа 2019 г. вступило в силу постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 8 июля 2019 г. № 35 «О порядке обращения за пенсией и организации работы и ведения делопроизводства по назначению и выплате пенсий», которым утверждена соответствующая инструкция.

Заявление подается непосредственно в управление по месту жительства гражданина, подтвержденному регистрацией по месту жительства. При подаче заявления предъявляется документ, удостоверяющий личность обратившегося за пенсией.

Заявление может быть направлено в управление по почте. В этом случае подпись заявителя на заявлении и приложенные к нему копии документов, кроме копии документа, удостоверяющего личность, должны быть нотариально удостоверены.

Работающие граждане и члены их семей (в случае потери кормильца) подают заявление о назначении пенсии через работодателя по месту последней работы.

Если обратившемуся за пенсией отказано работодателем в представлении к назначению пенсии, он может подать заявление непосредственно в управление.

Граждане, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства на территории Республики Беларусь, подают заявление в управление по месту нахождения пункта регистрации и учета лиц без определенного места жительства, где они зарегистрированы.

Работодатель в 10-дневный срок со дня поступления заявления оформляет необходимые для назначения пенсии документы и вместе с поданным заявлением и своим представлением направляет их в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, по месту жительства заявителя либо в порядке, определяемом Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, – в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, по месту нахождения работодателя. Если работнику, обратившемуся за назначением пенсии, отказано в представлении к назначению пенсии, ему сообщается об этом в письменной форме с указанием причины отказа.

В тех случаях когда обратившийся за пенсией не согласен с решением работодателя об отказе в представлении его к назначению пенсии, он может подать заявление о назначении пенсии непосредственно в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

Прием заявления о назначении пенсии осуществляется в день обращения заявителя в управление с указанным заявлением и необходимыми для назначения пенсии документами.

При совпадении срока обращения за пенсией, обусловленного достижением определенного пенсионного возраста и возникновением права на пенсию, с выходными днями или государственными праздниками и праздничными днями, установленными и объявленными Президентом Республики Беларусь нерабочими, заявление о назначении пенсии может быть принято накануне этих дней.

Заявление о назначении пенсии и необходимые документы рассматриваются в срок **не позднее 10 дней** со дня приема заявления со всеми необходимыми документами либо со дня поступления недостающих документов для назначения пенсии.

После принятия решения о назначении пенсии пенсионеру выдается пенсионное **удостоверение** по форме, утвержденной Советом Министров Республики Беларусь.

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, **не позднее 5 дней** после вынесения соответствующего решения выдает или посылает работодателю или заявителю извещение об отказе в назначении пенсии с указанием причин отказа и порядка обжалования и одновременно возвращает все документы.

Решение органа, осуществляющего назначение и перерасчет пенсий, может быть обжаловано в вышестоящий орган по труду, занятости и социальной защите. Если лицо, обратившееся за назначением или перерасчетом пенсии, работодатель и другие заинтересованные лица не согласны с решением, принятым вышестоящим органом по труду, занятости и социальной защите, решение органа, осуществляющего назначение и перерасчет пенсий, обжалуется в суд.

Согласно статье 57 Закона о пенсионном обеспечении в 2016 г. трудовые пенсии исчисляются из откорректированного фактического заработка за последние 22 года подряд стажа работы, но не более чем за фактически имеющийся стаж работы. Ежегодно указанный 22-летний период увеличивается на один год до фактически имеющегося у лица, обратившегося за пенсией, стажа работы. В 2021 г. – 27 лет.

Л и т е р а т у р а: [23, 47, 63–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. Раскройте содержание понятия «пенсия».
2. Приведите классификацию пенсий.
3. Раскройте понятие «пенсионное правоотношение» и поясните его структуру.
4. Что является основанием возникновения пенсионного правоотношения?
5. Раскройте содержание понятия «трудовая пенсия по возрасту».
6. Какие существуют виды трудовых пенсий?
7. Что является основанием для назначения пенсии по возрасту?
8. Кому назначается пенсия за работу с особыми условиями труда?
9. Кому и за что назначаются пенсии на особых условиях?
10. Каков размер пенсии и надбавок к ней?
11. Как происходит обращение за пенсией и ее назначение?

## **Тема 8. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ И ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ**

8.1. Профессиональные пенсии.

8.2. Пенсии за выслугу лет отдельным категориям работников авиации и летно-испытательного состава.

8.3. Пенсии за выслугу лет отдельным категориям медицинских и педагогических работников.

8.4. Пенсии артистам.

8.5. Пенсии спортсменам.

8.6. Размер пенсий и надбавок.

8.7. Пенсии за выслугу лет госслужащим.

8.8. Пенсии за выслугу лет военнослужащим, сотрудникам ОВД, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, МЧС, органов финансовых расследований.

### **8.1. Профессиональные пенсии**

*Профессиональная пенсия* – это ежемесячная денежная выплата за счет пенсионных сбережений в виде досрочной профессиональной пенсии или (и) дополнительной профессиональной пенсии.

В реализацию Концепции реформирования системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь досрочные пенсии по условиям труда переведены с 2009 г. в профессиональные пенсионные системы.

Нормативные правовые акты, регулирующие профессиональное пенсионное обеспечение:

1) Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании» (далее – Закон о профессиональных пенсиях);

2) Указ Президента Республики Беларусь от 10 января 2009 г. № 23 «О тарифах взносов на профессиональное пенсионное страхование»;

3) постановление Правления ФСЗН Министерства труда и социальной защиты населения Республики Беларусь от 22 июня 2011 г. № 9 «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты профессиональных пенсий и установлении формы справки о стаже работы для назначения досрочной профессиональной пенсии».

Закон о профессиональных пенсиях разъясняет отдельные понятия профессионального пенсионного обеспечения:

- **профессиональное пенсионное страхование** – система установленных государством отношений, заключающихся в формировании средств за счет взносов на профессиональное пенсионное страхование, уплачиваемых работодателями за работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности (далее – особые условия труда), и использовании этих средств для выплаты пенсий в связи с особыми условиями труда;

- **страховщик** – юридическое лицо, осуществляющее деятельность по профессиональному пенсионному страхованию (ФСЗН);

- **страхователь** – работодатель из числа юридических лиц, их представительств и филиалов, выделенных на самостоятельный баланс, а также представительств иностранных организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Беларусь, предоставляющий работу в особых условиях труда по трудовым договорам, уплачивающий взносы на профессиональное пенсионное страхование;

- **застрахованное лицо** – физическое лицо, за которое уплачиваются (уплачивались) взносы на профессиональное пенсионное страхование в связи с занятостью в особых условиях труда;

- **взносы на профессиональное пенсионное страхование** – обязательные платежи страхователя для формирования средств на профессиональные пенсии;

- **профессиональный стаж** – продолжительность работы с особыми условиями труда застрахованного лица, в течение которой за него уплачивались взносы на профессиональное пенсионное страхование;

- **профессиональная пенсия** – ежемесячная денежная выплата за счет пенсионных сбережений в виде досрочной профессиональной пенсии или (и) дополнительной профессиональной пенсии;

- **досрочная профессиональная пенсия** – профессиональная пенсия, выплачиваемая застрахованному лицу в досрочный период;

- **дополнительная профессиональная пенсия** – профессиональная пенсия, выплачиваемая в период после достижения застрахованным лицом общеустановленного пенсионного возраста.

**Перечень работников, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию:**

1) работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (по спискам производств, работ, профессий, должностей и показателей);

2) работники, занятые полный рабочий день на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (по списку производств, работ, профессий, должностей и показателей);



3) работники летного и летно-испытательного состава гражданской авиации (по перечню должностей);

4) работники, осуществляющие непосредственное управление полетами воздушных судов гражданской авиации (по перечню должностей);

5) работники инженерно-технического состава гражданской авиации (по перечню должностей и работ);

6) бортоператоры и бортпроводники воздушных судов гражданской авиации;

7) работницы текстильного производства, занятые на станках и машинах (по перечню текстильных производств и профессий);

8) женщины, работающие трактористами, трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин;

9) мужчины, работающие трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции;

10) женщины, работающие животноводцами (операторами животноводческих комплексов и механизированных ферм) и свиноводцами (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), выполняющие определенные виды работ (по перечню), а также работающие доярками (операторами машинного доения);

11) водители пассажирского транспорта (автобусов, троллейбусов, трамваев) городских и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским;

12) работники экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах;

13) отдельные категории артистов театров и других театрально-зрелищных организаций, а также коллективов художественного творчества (по перечню);

14) спортсмены, осуществляющие деятельность в сфере профессионального спорта (по перечню видов спорта);

15) отдельные категории медицинских и педагогических работников (по перечню учреждений, организаций и должностей).

### **Тарифы взносов на профессиональное пенсионное страхование.**

1. Работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (подпункт 1.1 пункта 1 статьи 5 Закона Республики Беларусь от

5 января 2008 г. № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании» (далее – Закон), – 9 процентов.

2. Работники летного и летно-испытательного состава гражданской авиации (подпункт 1.3 пункта 1 статьи 5 Закона) – 9 процентов.

3. Работники, осуществляющие непосредственное управление полетами воздушных судов гражданской авиации (подпункт 1.4 пункта 1 статьи 5 Закона), – 9 процентов.

4. Бортоператоры и бортпроводники воздушных судов гражданской авиации (подпункт 1.6 пункта 1 статьи 5 Закона) – 9 процентов.

5. Артисты театров и других театрально-зрелищных организаций, коллективов художественного творчества, занятые в должностях, дающих по характеру творческой деятельности право на профессиональную пенсию раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 15 лет (подпункт 1.13 пункта 1 статьи 5 Закона), – 9 процентов.

6. Спортсмены, занимающиеся профессиональным спортом и являющиеся членами национальных команд Республики Беларусь по видам спорта (подпункт 1.14 пункта 1 статьи 5 Закона), – 9 процентов.

7. Работники, занятые полный рабочий день на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (подпункт 1.2 пункта 1 статьи 5 Закона), – 6 процентов.

8. Артисты театров и других театрально-зрелищных организаций, коллективов художественного творчества, занятые в должностях, дающих по характеру творческой деятельности право на профессиональную пенсию раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет (подпункт 1.13 пункта 1 статьи 5 Закона), – 6 процентов.

9. Спортсмены, занимающиеся профессиональным спортом (подпункт 1.14 пункта 1 статьи 5 Закона), – 6 процентов.

10. Работники инженерно-технического состава гражданской авиации (подпункт 1.5 пункта 1 статьи 5 Закона) – 6 процентов.

11. Работницы текстильного производства, занятые на станках и машинах (подпункт 1.7 пункта 1 статьи 5 Закона) – 6 процентов.

12. Женщины, работающие трактористами, трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин (подпункт 1.8 пункта 1 статьи 5 Закона), – 6 процентов.

13. Мужчины, работающие трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, непосредственно занятые в производ-

стве сельскохозяйственной продукции (подпункт 1.9 пункта 1 статьи 5 Закона), – 6 процентов.

14. Женщины, работающие животноводами (операторами животноводческих комплексов и механизированных ферм) и свиноводами (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), выполняющие определенные виды работ, а также работающие доярками (операторами машинного доения) (подпункт 1.10 пункта 1 статьи 5 Закона), – 6 процентов.

15. Водители пассажирского транспорта (автобусов, троллейбусов, трамваев) городских и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским (подпункт 1.11 пункта 1 статьи 5 Закона), – 6 процентов.

16. Работники экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах (подпункт 1.12 пункта 1 статьи 5 Закона), – 6 процентов.

17. Артисты театров и других театрально-зрелищных организаций, коллективов художественного творчества, занятые в должностях, дающих по характеру творческой деятельности право на профессиональную пенсию раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет (подпункт 1.13 пункта 1 статьи 5 Закона), – 4 процента.

18. Отдельные категории медицинских и педагогических работников (подпункт 1.15 пункта 1 статьи 5 Закона) – 4 процента.

В Республике Беларусь профессиональные пенсии представлены двумя видами:

1) **досрочная профессиональная пенсия** – исчисляется путем деления суммы пенсионных сбережений (по данным профессиональной части лицевого счета) на число месяцев досрочного пенсионного периода застрахованного лица.

Если досрочный пенсионный период застрахованного лица меньше 12 месяцев, досрочная профессиональная пенсия устанавливается в размере, не превышающем двукратной величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего на дату исчисления досрочной профессиональной пенсии.

Застрахованное лицо может обратиться за назначением досрочной профессиональной пенсии в любое время после возникновения права на такую пенсию, но не позднее месяца, предшествующего месяцу достижения им общеустановленного пенсионного возраста;

2) **дополнительная профессиональная пенсия** – назначается застрахованным лицам, на профессиональной части лицевого счета которых на день достижения общеустановленного пенсионного возраста имеются пенсионные сбережения.

Дополнительная профессиональная пенсия устанавливается в размере бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего в месяце, за который она выплачивается. Период выплаты дополнительной профессиональной пенсии определяется исходя из суммы пенсионных сбережений, имеющихся на профессиональной части лицевого счета на день назначения пенсии, и бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего на эту дату. При этом если период выплаты дополнительной профессиональной пенсии составляет более 60 месяцев, пенсионные сбережения в сумме, превышающей требуемую для выплаты данной пенсии в течение указанного периода, по желанию застрахованного лица выплачиваются единовременно.

## **8.2. Пенсии за выслугу лет отдельным категориям работников авиации и летно-испытательного состава**

Правовую основу назначения пенсий за выслугу лет отдельным категориям работников авиации и летно-испытательного состава составляют:

1) Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении»;

2) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 1992 г. № 758 «Об условиях назначения пенсий отдельным категориям работников авиации и летно-испытательного состава», утвердившее:

- положение о порядке назначения и выплаты пенсий за выслугу лет работникам летно-испытательного состава;

- перечень должностей работников летного состава, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет (независимо от форм собственности и подчиненности организаций);

- перечень должностей инженерно-технического состава авиации, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет;

- порядок исчисления сроков выслуги лет для назначения пенсий работникам летного состава.

Право на пенсию за выслугу лет имеют:

а) работники летного и летно-испытательного состава при выслуге лет в этих должностях не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин (при этом не менее 12 лет 6 месяцев у мужчин и не менее 10 лет у женщин в период до 1 января 2009 г.).

Указанные работники, уволенные с летной работы по состоянию здоровья (болезни), при наличии выслуги лет у мужчин не менее 20 лет и у женщин не менее 15 лет (при этом у мужчин не менее 10 лет и у женщин не менее 7 лет 6 месяцев в период до 1 января 2009 г.) имеют право на пенсию пропорционально отработанному времени.

***Перечень должностей работников летного состава, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет (независимо от форм собственности и подчиненности организаций):***

1. Члены летных экипажей воздушных судов и других летательных аппаратов, бортоператоры.

2. Летно-инструкторский состав.

3. Командно-летный состав: руководители (их заместители), инспектора и другие специалисты по летной службе (летной работе) республиканских органов государственного управления, организаций и их структурных подразделений, имеющие действующее летное свидетельство и участвующие в полетах в составе экипажа воздушного судна или другого летательного аппарата, – главный штурман, флагштурман, старший пилот-инспектор, пилот-инспектор, старший бортинженер (бортмеханик)-инспектор, бортинженер (бортмеханик)-инспектор, старший штурман-инспектор, штурман-инспектор, командир объединенного авиаотряда (ОАО) и его заместители (пилоты, штурманы), командир летного отряда, учебно-тренировочного отряда, учебно-тренировочного центра, его заместители (пилоты, штурманы), командир авиаэскадрильи, звена, заместитель командира авиаэскадрильи, старший пилот-наставник, пилот-наставник, старший штурман, штурман, объединенного авиаотряда, летного отряда, авиаэскадрильи, старший бортинженер (бортмеханик), бортинженер (бортмеханик) летного отряда и авиаэскадрильи, старший бортрадист, старший бортоператор летного отряда и авиаэскадрильи и др.

4. Парашютисты всех наименований, спасатели, а также десантники-пожарные всех наименований, инструкторы авиапожарной службы, руководители парашютных (парашютно-спасательных, поисково-спасательных) подразделений, работники внештатных и штатных парашютно-десантных групп, совершающие прыжки с парашютом или спуски (подъемы) на специальных спусковых (подъемных) устрой-

ствах с вертолетов, находящихся в режиме висения на высоте не менее 10 метров;

б) работники, осуществляющие управление воздушным движением и имеющие свидетельство диспетчера, со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет:

- мужчины – при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 12 лет 6 месяцев (при этом не менее 6 лет 3 месяцев в период до 1 января 2009 г.) работы по непосредственному управлению полетами воздушных судов;

- женщины – при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет (при этом не менее 5 лет в период до 1 января 2009 г.) работы по непосредственному управлению полетами воздушных судов;

в) инженерно-технический состав – по перечню должностей и работ, утверждаемому в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь, со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет:

- мужчины – при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет (при этом не менее 10 лет в период до 1 января 2009 г.) в указанных должностях;

- женщины – при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет (при этом не менее 7 лет 6 месяцев в период до 1 января 2009 г.) в указанных должностях.

***Перечень должностей инженерно-технического состава авиации, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет:***

1. Авиационные техники (механики, мотористы) всех наименований.

2. Мастера всех наименований.

3. Инженеры всех наименований.

4. Начальники цехов, смен, участков, служб, групп по техническому обслуживанию воздушных судов и других летательных аппаратов;

г) бортпроводники:

- мужчины – со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 15 лет (при этом не менее 7 лет 6 месяцев в период до 1 января 2009 г.) бортпроводником;

- женщины – со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет (при этом не менее 5 лет в период до 1 января 2009 г.) бортпроводницей.

### **8.3. Пенсии за выслугу лет отдельным категориям медицинских и педагогических работников**

Пенсии за выслугу лет отдельным категориям медицинских и педагогических работников регулируются:

1) Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении»;

2) постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 декабря 1992 г. № 724 «Об утверждении перечня учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет отдельным категориям медицинских и педагогических работников».

Основания для назначения пенсии:

1) снижение общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет;

2) наличие специального стажа работы:

- мужчины – не менее 30 лет (при этом не менее 15 лет в период до 1 января 2009 г.);

- женщины – не менее 25 лет (при этом не менее 12 лет 6 месяцев в период до 1 января 2009 г.).

***Перечень учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет отдельным категориям медицинских и педагогических работников:***

1) больничные учреждения (независимо от названия), специализированные центры, диспансеры; родильные дома, дома ребенка – врачи стационаров: хирург, сердечно-сосудистый хирург, нейрохирург, торакальный хирург, стоматолог-хирург, анестезиолог-реаниматолог, офтальмолог, онколог, уролог, стоматолог, акушер-гинеколог, кардиолог, гематолог, патологоанатом, травматолог-ортопед, оториноларинголог, педиатр-неонатолог, педиатр, проктолог, токсиколог, вирусолог, бактериолог, радиолог, эндоскопист, рентгенолог, психиатр, психиатр детский и др.;

2) начальные, базовые, средние школы (независимо от названия), школы-сады, гимназии, лицеи; школы-интернаты всех типов и названий; детские дома, детские дома семейного типа; экспериментальный социально-педагогический комплекс – директора (начальники, заведующие), их заместители по учебной, учебно-воспитательной, воспитательной работе, учителя всех специальностей, учителя-дефектологи, учителя-логопеды, воспитатели, преподаватели, педагоги-организаторы, родители – воспитатели детских домов семейного типа, социальные педагоги и др.

Работа по специальности в учреждениях, организациях и на должностях, предусмотренных настоящим перечнем, дает право на пенсию за выслугу лет независимо от ведомственной принадлежности учреждения или организации.

При исчислении специального стажа для назначения пенсии за выслугу лет отдельным категориям медицинских и педагогических работников допускается суммирование работы, указанной в пунктах 1 и 2 настоящего перечня.

#### **8.4. Пенсии артистам**

Пенсии артистам регулируются:

1) Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении»;

2) постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 1992 г. № 665 «Об утверждении перечня отдельных категорий артистов театров и иных театрально-зрелищных предприятий и коллективов, имеющих право на пенсию за выслугу лет».

Право на пенсию за выслугу лет при стаже творческой деятельности от 20 до 30 лет (при этом не менее половины этого стажа в период до 1 января 2009 г.) имеют отдельные категории артистов театров и других театрально-зрелищных организаций и коллективов – по перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь.

Пенсии за выслугу лет назначаются следующим категориям артистов:

1. При стаже творческой работы на должностях, предусмотренных в настоящем пункте, не менее 20 лет:

- артисты балета;
- артисты – исполнители танцевальных номеров в профессиональных художественных коллективах;
- артисты театров мимики и жеста;
- трагисты (артисты, исполняющие роли мальчиков, подростков, девочек);
- артистки, играющие на духовых инструментах в профессиональных художественных коллективах;
- артисты цирков, концертных организаций и профессиональных художественных коллективов: гимнасты, мотовелофигуристы, эквилибристы, балансеры, акробаты, наездники, дрессировщики диких зверей, борцы, достигшие 50-летнего возраста, клоуны (ковровые), ис-



полняющие номера жанров циркового искусства, дающие право на пенсию за выслугу лет, силовые жонглеры, лилипуты – артисты всех наименований;

- артистки-вокалистки (солистки) – театров оперы и балета, музыкальных и музыкально-драматических театров, концертных организаций, профессиональных художественных коллективов, телевидения и радиовещания, оперных студий высших учебных заведений искусств.

2. При стаже творческой работы на должностях, предусмотренных в настоящем пункте, не менее 25 лет:

- артисты-вокалисты (солисты) – театров оперы и балета, музыкальных и музыкально-драматических театров, концертных организаций, профессиональных художественных коллективов, телевидения и радиовещания, оперных студий высших учебных заведений искусств;

- артисты – исполнители трюковых номеров (каскадеры);

- артисты профессиональных хоровых коллективов, исполняющие сольные партии;

- артисты, играющие на духовых инструментах в профессиональных художественных коллективах;

- артисты театров кукол;

- артисты детских театров юного зрителя;

- жонглеры в цирках и концертных организациях.

3. При стаже творческой работы не менее 30 лет – артисты хора профессиональных художественных коллективов.

## **8.5. Пенсии спортсменам**

К нормативным правовым актам о пенсиях спортсменов относят:

1) Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении»;

2) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 апреля 1994 г. № 205 «Об утверждении Перечня категорий спортсменов, имеющих право на пенсию за выслугу лет при условии нахождения в штате национальных сборных команд Республики Беларусь не менее 5 лет».

Право на пенсию за выслугу лет имеют спортсмены со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет:

- мужчины – при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 15 лет (при этом не менее 7 лет 6 месяцев в период до 1 января 2009 г.) профессиональной спортивной деятельности;

- женщины – при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет (при этом не менее 5 лет в период до 1 января 2009 г.) профессиональной спортивной деятельности.

Отдельные категории спортсменов, находившиеся в штате сборных команд Республики Беларусь и (или) национальных команд Республики Беларусь по видам спорта не менее 5 лет (при этом не менее 2 лет 6 месяцев в период до 1 января 2009 г.), имеют право на пенсию за выслугу лет при стаже работы не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин.

***Перечень категорий спортсменов, имеющих право на пенсию за выслугу лет при условии нахождения в штате национальных сборных команд Республики Беларусь не менее 5 лет:***

- победители и призеры Олимпийских игр;
- чемпионы мира и Европы;
- призеры чемпионатов мира и Европы;
- победители кубков мира и Европы;
- призеры кубков мира и Европы;
- победители и призеры европейских кубковых турниров в игровых видах спорта;
- заслуженные мастера спорта Республики Беларусь (заслуженные мастера спорта бывшего СССР);
- мастера спорта Республики Беларусь международного класса (мастера спорта бывшего СССР международного класса);
- международные гроссмейстеры.

## **8.6. Размеры пенсий и надбавок**

Пенсии за выслугу лет (кроме пенсий работникам летного и летно-испытательного состава) назначаются в размере 55 процентов заработка, но не ниже минимального размера пенсии.

За каждый полный год выслуги сверх требуемой пенсия, в том числе минимальная, увеличивается на 1 процент заработка, но не менее чем на один процент минимального размера пенсии. Увеличение производится в пределах 20 процентов заработка (минимального размера пенсии).

Минимальный размер пенсии за выслугу лет устанавливается в размере 100 процентов минимальной пенсии по возрасту.

Порядок исчисления пенсий работникам летного и летно-испытательного состава устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

К пенсии за выслугу лет устанавливается надбавка на уход:

- инвалидам I группы – 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту;

- пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, а также одиноким пенсионерам, нуждающимся по заключению медико-реабилитационной экспертной комиссии или врачебно-консультационной комиссии в постоянной посторонней помощи, – 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту. При наличии права на надбавку на уход по различным основаниям, предусмотренным в статье 50-1 Закона о пенсионном обеспечении, надбавка начисляется по одному из указанных оснований.

### **8.7. Пенсии за выслугу лет госслужащим**

Пенсии за выслугу лет госслужащим регулируются:

1) Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении»;

2) постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 мая 1997 г. № 471 «Об утверждении Положения о порядке и условиях исчисления стажа государственной службы».

***Пенсионное обеспечение распространяется на лиц, которые в установленном законодательством порядке занимают государственные должности:***

1) в Палате представителей и Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь и их секретариатах;

2) Правительстве Республики Беларусь и его Аппарате;

3) Конституционном Суде Республики Беларусь и его Секретариате, Верховном Суде Республики Беларусь, Высшем Хозяйственном Суде Республики Беларусь, иных общих и хозяйственных судах и их аппаратах;

4) Администрации Президента Республики Беларусь, Государственном секретариате Совета Безопасности Республики Беларусь, Управлении делами Президента Республики Беларусь, Службе безопасности Президента Республики Беларусь, иных государственных органах, непосредственно обеспечивающих деятельность Президента Республики Беларусь;

5) органах Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органах прокуратуры Республики Беларусь, Национальном банке Республики Беларусь, Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и ее аппарате;

6) министерствах, иных республиканских органах государственного управления, их территориальных подразделениях;

7) дипломатических представительств, консульских учреждений и миссиях Республики Беларусь;

8) местных Советах депутатов и их аппаратах, исполнительных и распорядительных органах и их аппаратах;

9) государственных нотариальных конторах;

10) таможенных органах;

11) иных государственных органах.

Условия для назначения пенсии:

1) достижение общеустановленного пенсионного возраста;

2) наличие стажа государственной службы не менее 20 лет (при этом не менее двух лет работы на государственных должностях после 1 марта 1994 г.);

3) наличие страхового стажа (в 2021 г. – 18 лет).

***Размер пенсии:***

1. 40 процентов заработной платы за любые 5 лет подряд из последних 15 лет работы на государственных должностях.

2. За каждый полный год стажа государственной службы свыше 20 лет размер пенсии увеличивается на 2 процента заработной платы. При этом общая сумма пенсии не может превышать 50 процентов заработной платы государственного служащего.

3. Размер заработной платы, из которой исчисляется пенсия за выслугу лет, не может превышать трехкратного размера средней заработной платы в республике, применяемой в соответствии с пенсионным законодательством для перерасчета пенсий в связи с ростом средней заработной платы.

4. Государственные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет и ее выплату в размере 50 процентов пенсии, назначенной в соответствии с установленными правилами (но не ниже минимального размера пенсии по возрасту), со снижением общеустановленного пенсионного возраста не более чем на 5 лет и при наличии стажа государственной службы (20 лет) и стажа работы с уплатой обязательных страховых взносов (в 2021 г. – 18 лет). Данное ограничение размера пенсии не распространяется на государственных служащих, которым установлена I или II группа инвалидности.

5. Государственным служащим, уволенным в результате ликвидации государственного органа (прекращения его полномочий), сокращения численности или штата работников, пенсия за выслугу лет

назначается и выплачивается в полном размере досрочно, но не более чем за два года до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

6. В период работы по трудовому договору (контракту) или занятия предпринимательской деятельностью выплата пенсии за выслугу лет приостанавливается.

### **8.8. Пенсии за выслугу лет военнослужащим, сотрудникам ОВД, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, МЧС, органов финансовых расследований**

Пенсии за выслугу лет военнослужащим, сотрудникам ОВД, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, МЧС, органов финансовых расследований регулируют:

1) Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2050-ХП «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований» (далее – Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих);

2) Закон Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХП «О воинской обязанности и воинской службе»;

3) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 1993 г. № 432 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий (пособий) военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава и членам их семей» – определяет порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии военнослужащим офицерского состава, прапорщикам, мичманам, сержантам и старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований Комитета государственного контроля.

Право на пенсию за выслугу лет имеют:

а) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, лица начальствующего и рядового состава, имеющие выслугу на военной службе и (или) на службе 20 и более лет;

б) военнослужащие, проходившие военную службу по контракту, лица начальствующего и рядового состава, достигшие на день увольнения с военной службы или со службы предельного возраста состояния на военной службе или на службе, имеющие выслугу лет с учетом стажа работы 25 и более календарных лет, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев составляют военная служба и (или) служба.

Пенсии за выслугу лет назначаются лицам, указанным в пунктах «а» и «б», при увольнении с военной службы или со службы по возрасту, болезни, в связи с организационно-штатными мероприятиями, по ограниченному состоянию здоровья или в связи с болезнью после увольнения с военной службы или со службы, а лицам, указанным в пункте «а» части 1 статьи 14 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих, при увольнении по другим основаниям – при достижении предельного возраста состояния на военной службе или на службе, установленного законодательными актами Республики Беларусь.

Предельный возраст состояния на военной службе устанавливается:

- для генерал-полковника – 60 лет;
- генерал-лейтенанта, генерал-майора – 55 лет;
- полковника (капитана 1-го ранга) – 50 лет;
- младших и старших офицеров, кроме полковника (капитана 1-го ранга), военнослужащих из числа солдат и матросов, сержантов и старшин, прапорщиков и мичманов, проходящих военную службу по контракту, – 45 лет. При этом начиная с 1 января 2017 г. указанный предельный возраст состояния на военной службе повышается ежегодно 1 января на 6 месяцев до 48 лет включительно.

***Размер пенсии:***

а) военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава, имеющим выслугу 20 и более лет (пункт «а»): за выслугу 20 лет – 50 процентов, а уволенным на условиях, установленных законодательными актами Республики Беларусь, в отставку по возрасту или болезни – 60 процентов соответствующих сумм денежного довольствия; за каждый год выслуги свыше 20 лет – 3 процента соответствующих сумм денежного довольствия, но всего не более 75 процентов этих сумм;

б) военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава, имеющим выслугу лет с учетом стажа работы 25 и более календарных лет, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев составляют военная служба и (или) служба (пункт «б»): за выслугу лет с учетом стажа работы 25 лет – 50 процен-

тов соответствующих сумм денежного довольствия; за каждый год выслуги с учетом стажа работы свыше 25 лет – 1 процент соответствующих сумм денежного довольствия, но всего не более 75 процентов этих сумм;

в) лицам, указанным в пунктах «а» и «б», размер пенсии за выслугу лет увеличивается: принимавшим участие в период прохождения военной службы или службы в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в пределах зоны эвакуации (отчуждения) или занятым на эксплуатации или других работах на указанной станции (в том числе временно направленным или командированным) в период с 26 апреля по 31 мая 1986 г. – на 15 процентов; с 1 июня по 31 декабря 1986 г. – на 10 процентов; в 1987–1989 г. не менее 20 суток, а также прослужившим в зонах первоочередного отселения и последующего отселения не менее трех лет – на 5 процентов;

г) пенсионерам, получающим пенсии за выслугу лет в соответствии с пунктом «а», достигшим общеустановленного пенсионного возраста, размер пенсии за выслугу лет увеличивается за каждый год стажа работы (со дня увольнения с военной службы или со службы до дня достижения общеустановленного пенсионного возраста), предусмотренного частью 1 статьи 51 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», – на 1 процент соответствующих сумм денежного довольствия, но всего не более 75 процентов этих сумм.

К пенсии за выслугу лет, назначаемой военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава (в том числе к исчисленной в минимальном размере), начисляются надбавки на уход:

- инвалидам I группы – 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту;

- пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, а также другим одиноким пенсионерам, нуждающимся по заключению медико-реабилитационной экспертной комиссии или врачебно-консультационной комиссии в постоянной посторонней помощи, – 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по различным основаниям, предусмотренным в статье 17 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих, надбавка начисляется по одному из указанных оснований.

Литература: [15, 17, 22, 39, 43, 44, 49, 52, 54, 63–70].

## Вопросы для самопроверки

1. Раскройте содержание понятия «профессиональная пенсия» и связанных с ней понятий.
2. Назовите категории работников, которым назначается профессиональная пенсия.
3. Назовите основания для назначения пенсии за выслугу лет работникам летно-испытательного состава.
4. Назовите основания для назначения пенсии за выслугу лет артистам.
5. Назовите основания для назначения пенсии за выслугу лет спортсменам.
6. Назовите основания для назначения пенсии за выслугу лет госслужащим.
7. Назовите основания для назначения пенсии за выслугу лет военнослужащим, сотрудникам ОВД, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, МЧС, органов финансовых расследований.

## Тема 9. ПЕНСИИ ПО ИНВАЛИДНОСТИ

- 9.1. Понятие инвалида, инвалидности и групп инвалидности.
- 9.2. Медико-реабилитационная экспертная комиссия: порядок формирования и работы.
- 9.3. Пенсии по инвалидности.

### 9.1. Понятие инвалида, инвалидности и групп инвалидности

Пенсии по инвалидности регулируются:

- 1) Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов»;
- 2) постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 9 июня 2021 г. № 77 «О вопросах проведения медико-социальной экспертизы».

**Инвалидность** – социальная недостаточность, обусловленная нарушением здоровья (заболеванием, в том числе анатомическим дефектом, травмой) со стойким расстройством функций организма, приводящим к ограничению жизнедеятельности человека и необходимости социальной защиты.



**Инвалид** – это лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими.

*Условиями для признания гражданина инвалидом являются:*

- нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма;

- ограничение жизнедеятельности лица (выражается в полной или частичной утрате им способности или возможности осуществлять самообслуживание, передвижение, ориентацию, общение, контроль за своим поведением, а также заниматься трудовой деятельностью);

- необходимость в мерах социальной защиты.

Освидетельствование гражданина и признание инвалидом производится путем экспертного обследования его медико-реабилитационной экспертной комиссией (далее – МРЭК). Группа инвалидности устанавливается не при всякой нетрудоспособности, а при определенной ее степени, когда стойкое нарушение трудоспособности приводит больного к необходимости прекращения профессионального труда на длительный срок или к значительным изменениям условий труда.

Гражданам, достигшим совершеннолетия, устанавливается одна из трех групп инвалидности:

**I группа** устанавливается при резко выраженном снижении (или полной утрате) общей и профессиональной трудоспособности и нуждаемости человека в постоянном постороннем уходе и помощи (например, паралич, туберкулез);

**II группа** устанавливается при значительном снижении общей и профессиональной трудоспособности, без нуждаемости в постоянном постороннем уходе и помощи (например, инсульт, значительная потеря зрения, дефекты опорно-двигательного аппарата);

**III группа** устанавливается при снижении квалификации, затруднении в выполнении профессиональной деятельности (например, двусторонняя глухота, слепота на один глаз).

Одновременно с назначением инвалидности гражданину предусматривается индивидуальная программа реабилитации инвалида, которая предоставляется при приеме на работу.

**Индивидуальная программа реабилитации инвалида** – документ, определяющий комплекс реабилитационных мероприятий, конкретные виды и сроки проведения реабилитации инвалида, а также ответственных за ее проведение исполнителей.

**Медицинская реабилитация инвалидов** – комплекс мероприятий, направленных на восстановление жизнедеятельности организма человека и компенсацию его функциональных возможностей, нарушенных вследствие перенесенных заболеваний.

**Социальная реабилитация инвалидов** – комплекс мероприятий, направленных на улучшение качества жизни инвалидов посредством создания им условий для независимого проживания и интеграции в общество.

**Трудовая реабилитация инвалидов** – комплекс мероприятий, направленных на обеспечение инвалидам возможности получения и (или) сохранения подходящей для них работы, включающий адаптацию к трудовой деятельности и трудоустройство инвалидов.

Сроки переосвидетельствования:

- инвалидов I группы – 1 раз в два года;
- инвалидов II и III группы – 1 раз в год;
- детей-инвалидов – 1 раз в течение срока, на который ребенку установлена категория «ребенок-инвалид» (1, 2 и 5 лет).

Без указания срока переосвидетельствования инвалидность устанавливается:

- при стойких необратимых морфологических изменениях, нарушениях функций органов и систем организма, необратимых нарушениях жизнедеятельности и социальной дезадаптации в связи с невозможностью и (или) неэффективностью реабилитационных мероприятий (после трех лет наблюдения медико-реабилитационной экспертной комиссией);

- при анатомических дефектах, перечень которых определяется Министерством здравоохранения Республики Беларусь;

- гражданам, достигшим общеустановленного пенсионного возраста.

## **9.2. Медико-реабилитационная экспертная комиссия: порядок формирования и работы**

Порядок работы МРЭК определяет постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 июня 2021 г. № 304 «О медико-реабилитационных экспертных комиссиях и медицинских экспертизах», утвердившее:

- положение «О медико-реабилитационных экспертных комиссиях»;
- положение «О проведении медико-социальной экспертизы».

Освидетельствование пациента – установление или подтверждение факта наличия или отсутствия у лица ограничений жизнедеятельности и степени их выраженности путем комплексной оценки врачами-экспертами МРЭК состояния здоровья пациента и возникших нарушений функций органов и систем его организма на основании анализа результатов медицинского осмотра, лабораторных и иных методов исследований, анализа информации, содержащейся в направлении на медико-социальную экспертизу и других документах.

Степень утраты здоровья – степень нуждаемости в социальной защите ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, определяемая МРЭК при проведении медико-социальной экспертизы в соответствии с имеющимися у него ограничениями жизнедеятельности, обусловленными стойким нарушением функций органов и систем его организма вследствие врожденных, наследственных, приобретенных заболеваний, травм или дефектов, наличием (отсутствием) анатомического дефекта, клинико-трудовым прогнозом.

МРЭК создается в каждой области и г. Минске и находится соответственно в подчинении главных управлений по здравоохранению облисполкомов, комитета по здравоохранению Минского горисполкома, является государственной организацией здравоохранения.

Руководство МРЭК осуществляется главным врачом.

В состав комиссии входит, как правило, не менее трех врачей-экспертов. Комиссию возглавляет председатель. Каждая комиссия имеет печать со своим наименованием и наименованием МРЭК.

При временном отсутствии одного или нескольких врачей-экспертов, входящих в состав комиссии, освидетельствование пациента проводится не менее чем двумя врачами-экспертами, в том числе председателем комиссии или лицом, на которое возложены его обязанности.

Медико-социальная экспертиза проводится МРЭК в целях:

- определения нарушений функций органов и систем организма пациента, степени выраженности ограничений жизнедеятельности;
- установления инвалидности у лиц старше 18 лет, группы и причины инвалидности, даты наступления и срока инвалидности;
- установления категории «ребенок-инвалид» у лиц в возрасте до 18 лет, степени утраты здоровья, причины инвалидности, даты наступления и срока инвалидности;
- определения нуждаемости в проведении мероприятий реабилитации;

- установления степени утраты профессиональной (общей) трудоспособности в процентах при страховых и иных случаях, предусмотренных законодательством о здравоохранении и страховой деятельности;

- определения времени наступления инвалидности (установления категории «ребенок-инвалид») по запросам управлений (отделов) по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов, управлений (отделов) социальной защиты местных администраций районов в городах для назначения пенсии по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста родителям детей-инвалидов (инвалидов с детства);

- продления лечения в периоде временной нетрудоспособности.

После проведения медико-социальной экспертизы МРЭК выносит одно из следующих решений:

- инвалидность установлена с указанием группы и причины инвалидности, даты наступления и срока инвалидности;

- инвалидность установлена с указанием группы и причины инвалидности, даты наступления и срока инвалидности, дополнения(й) к экспертному решению;

- инвалидность установлена с указанием группы и причины инвалидности, даты наступления и срока инвалидности, степени утраты профессиональной (общей) трудоспособности в процентах при страховых и иных случаях, предусмотренных законодательством о здравоохранении и страховой деятельности;

- инвалидность установлена с указанием группы и причины инвалидности, даты наступления и срока инвалидности, степени утраты профессиональной (общей) трудоспособности в процентах при страховых и иных случаях, предусмотренных законодательством о здравоохранении и страховой деятельности, дополнения(й) к экспертному решению;

- инвалидность не установлена, определена степень утраты профессиональной (общей) трудоспособности в процентах при страховых и иных случаях, предусмотренных законодательством о здравоохранении и страховой деятельности;

- установлена категория «ребенок-инвалид» с указанием степени утраты здоровья;

- инвалидность не установлена, продлено лечение в периоде временной нетрудоспособности;

- инвалидность не установлена.

### 9.3. Пенсии по инвалидности

Пенсии по инвалидности регулируют:

1) Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении»;

2) Закон Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-3 «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

3) Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2050-ХП «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований».

**Трудовая пенсия по инвалидности** – вид трудовой пенсии, представляющий собой ежемесячную денежную выплату алиментарного характера, выплачиваемую из Фонда социальной защиты населения гражданам, которые признаны МРЭК инвалидами I, II или III группы, назначаемую на время инвалидности в размерах, соизмеримых с их заработком и стажем работы.

Условия для назначения пенсии по инвалидности:

1) наличие необходимой нормы стажа работы, указанной в статье 27 Закона о пенсионном обеспечении:

- до достижения 23 лет – стаж работы 1 год;

- от 23 лет до достижения 26 лет – 2 года;

- от 26 лет до достижения 31 года – 3 года;

- от 31 года до достижения 36 лет – 5 лет;

- от 36 лет до достижения 41 года – 7 лет;

- от 41 года до достижения 46 лет – 9 лет;

- от 46 лет до достижения 51 года – 11 лет;

- от 51 года до достижения 56 лет – 13 лет;

- от 56 лет до достижения 61 года – 14 лет;

- от 61 года и старше – 15 лет;

2) наличие подтвержденной группы инвалидности.

Лицам, ставшим инвалидами до достижения 20 лет в период работы, предпринимательской, творческой и иной деятельности или после ее прекращения, пенсии назначаются независимо от наличия стажа работы, установленного частью 1 статьи 27 Закона о пенсионном обеспечении.

Пенсия назначается на срок инвалидности, установленный МРЭК.

Пенсии по инвалидности назначаются в следующих **размерах**:

- инвалидам I группы – 75 процентов;

- инвалидам II группы – 65 процентов;
- инвалидам III группы – 40 процентов среднемесячного заработка.

Если у инвалидов I и II групп имеется стаж работы, необходимый для назначения пенсии по возрасту, в том числе за работу с особыми условиями труда, то пенсия по инвалидности может быть назначена в размере пенсии по возрасту при соответствующем стаже работы.

**Минимальные размеры пенсий** устанавливаются:

- по I и II группам инвалидности – 100 процентов;
- по III группе инвалидности – 50 процентов;
- матерям-героиням (независимо от группы инвалидности) – 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Инвалидам I, II групп, которые не имеют достаточного для назначения полной пенсии стажа работы (статья 27 Закона о пенсионном обеспечении), назначается пенсия по инвалидности при неполном стаже работы в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу, но не ниже следующих размеров: инвалидам I группы – 100 процентов, инвалидам II группы – 50 процентов, матерям-героиням (независимо от группы инвалидности) – не менее 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

К пенсии по инвалидности устанавливается надбавка на уход:

- инвалидам I группы – 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту;
- одиноким инвалидам II группы, нуждающимся по заключению МРЭК или ВКК в постоянной посторонней помощи, а также пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, – 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по различным основаниям, предусмотренным в статье 33 Закона о пенсионном обеспечении, надбавка начисляется по одному из указанных оснований.

При обращении за назначением пенсии заявитель предъявляет документ, удостоверяющий личность, возраст, место жительства и гражданство (паспорт гражданина Республики Беларусь, справку установленной формы, выдаваемую органом внутренних дел по месту жительства взамен утерянного паспорта, вид на жительство иностранного гражданина или лица без гражданства).

**К заявлению о назначении пенсии по инвалидности должны быть приложены:**

- документы, подтверждающие стаж работы: трудовая книжка, свидетельства о рождении детей, военный билет, документы об обучении в дневной форме получения образования в учреждениях, обеспечива-

ющих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, повышение квалификации и переподготовку кадров, а также в аспирантуре, клинической ординатуре, докторантуре, справка о периоде получения пособия по безработице и т. д., а при необходимости, подтверждающие специальный стаж работы;

- справка о заработке за последние 27 лет подряд стажа работы (для граждан, назначающих пенсию в 2021 г.);

- страховое свидетельство государственного социального страхования (для лиц, работавших после 1 января 2003 г.).

**В необходимых случаях представляются:**

- документы, удостоверяющие право заявителя на надбавку и (или) повышение пенсии;

- справка жилищно-эксплуатационной организации или сельского (поселкового) совета депутатов о составе семьи (для решения вопроса о признании заявителя одиноким);

- документы, удостоверяющие право заявителя на надбавку и (или) повышение пенсии;

- документы о присвоении почетного звания «мать-героиня»;

- документ, содержащий сведения о не назначении ежемесячной страховой выплаты по законодательству об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – ежемесячная страховая выплата) – в отношении лиц, имеющих право на ежемесячную страховую выплату;

- документ, содержащий сведения о нахождении инвалида на государственном обеспечении.

Пенсии по инвалидности, наступившей вследствие увечья или заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями (далее – пенсии по инвалидности), назначаются в размере утраченного в связи с инвалидностью заработка (денежного довольствия), определенного за последние 12 месяцев работы, военной службы или службы, предшествовавших снижению (утрате) трудоспособности или прекращению работы, военной службы или службы, повлекших увечье или заболевание вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, соответствующем степени (проценту) утраты профессиональной трудоспособности.

Пенсии по инвалидности по желанию обратившегося за пенсией могут быть назначены в размерах, определенных общими нормами пенсионного законодательства Республики Беларусь.

В зависимости от причины инвалидности инвалиды из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава подразделяются на следующие категории:

а) инвалиды войны (инвалиды вследствие военной травмы) – при наступлении инвалидности вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите страны или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, непосредственно связанного со спецификой несения военной службы или службы (по перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь) или с пребыванием на фронте, а также при выполнении воинского и служебного долга за границей в период локальных войн и конфликтов. К числу инвалидов войны относятся также бывшие военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место во время пребывания их в плену;

б) другие инвалиды из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава (инвалиды вследствие заболевания, полученного в период прохождения военной службы или службы) – при наступлении инвалидности вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с пребыванием на фронте или выполнением воинского и служебного долга за границей в период локальных войн и конфликтов.

Пенсии по инвалидности военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава назначаются в следующих размерах:

- инвалидам I группы – 75 процентов;
- инвалидам II группы – 65 процентов;
- инвалидам III группы – 40 процентов заработка.

Минимальные размеры пенсий по инвалидности устанавливаются:

- а) инвалидам войны I и II группы – в размере 200 процентов, III группы – 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту;
- б) другим инвалидам:

- из числа солдат и матросов срочной военной службы I и II группы – в размере 100 процентов, III группы – 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту;

- из числа сержантов, старшин, ефрейторов и старших матросов срочной военной службы – в размере 110 процентов, инвалидам из числа прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, солдат и матросов, проходивших военную службу по контракту, лиц младшего начальствующего и рядового состава – 120 процентов, а инвалидам из числа военнослужащих офицерского состава и лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава – 130 процентов соответствующего



щих минимальных размеров пенсий, предусмотренных настоящим пунктом для инвалидов из числа солдат и матросов срочной военной службы.

Инвалидам I и II групп из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, имеющих стаж работы, необходимый для назначения пенсии по возрасту, установленный Законом о пенсионном обеспечении (в том числе на льготных условиях), пенсия по инвалидности может назначаться в размере пенсии по возрасту, предусмотренной указанным Законом при соответствующем стаже работы.

При наличии у инвалидов I и II группы из числа военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, лиц начальствующего и рядового состава выслуги, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет (пункт «а») пенсия по инвалидности может назначаться им в размере пенсии за выслугу лет при соответствующей выслуге.

Пенсия по инвалидности военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава назначается на все время инвалидности, установленной МРЭК.

В случае признания пенсионера трудоспособным пенсия выплачивается ему до конца месяца, в котором он признан трудоспособным, но не более чем до дня, по который установлена инвалидность.

С изменением группы инвалидности, последовавшим после назначения пенсии, соответственно изменяется и размер пенсии.

Л и т е р а т у р а: [22, 23, 27, 30, 31, 63–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. Раскройте содержание понятий «инвалид» и «инвалидность».
2. Охарактеризуйте каждую группу инвалидности.
3. В каком порядке формируется МРЭК и что входит в круг ее полномочий?
4. На какой срок устанавливается группа инвалидности?
5. Что является основанием для назначения пенсии по инвалидности?
6. Каков размер пенсии по инвалидности и надбавок к ней?
7. Какие документы необходимо подать для назначения пенсии по инвалидности?
8. Каковы особенности назначения пенсии по инвалидности для лиц, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС и военнослужащих?

## **Тема 10. ПЕНСИИ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА**

10.1. Понятие и условия для назначения пенсии по потере кормильца.

10.2. Размер пенсии.

10.3. Обращение за пенсией.

### **10.1. Понятие и условия для назначения пенсии по потере кормильца**

Нормативный правовой акт, регулирующий выплату пенсии по случаю потери кормильца, – Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХІІ «О пенсионном обеспечении».

**Пенсия по потере кормильца** – это денежное пособие, выплачиваемое с целью материальной поддержки иждивенцев в случае потери лица, обязанного их материально обеспечивать.

**Кормилец** – лицо, имеющее на иждивении нетрудоспособных членов семьи, которые находятся на его содержании или получают от него помощь, которая служит им основным и постоянным источником средств к существованию.

Круг лиц, имеющих право на пенсию (статья 35 Закона о пенсионном обеспечении):

а) дети (в том числе усыновленные (удочеренные) (далее – усыновленные), пасынки и падчерицы), братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет (обучающиеся, не достигшие 23 лет), а также дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы), братья, сестры и внуки старше 18 лет, если они стали инвалидами до достижения 18 лет. При этом братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если они не имеют трудоспособных родителей, а пасынок и падчерица – если они не получали алиментов от родителей в порядке, установленном законодательством. К обучающимся относятся лица, получающие в Республике Беларусь, за пределами Республики Беларусь в соответствии с международными договорами Республики Беларусь в дневной форме получения образования общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное, высшее, специальное образование, дополнительное образование взрослых при освоении содержания образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образовательной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки

руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих), образовательной программы подготовки лиц к поступлению в учреждения образования Республики Беларусь на факультетах довузовской подготовки, подготовительных отделениях для Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, органов внутренних дел, Следственном комитете Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз, органов финансовых расследований КГК, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также обучающихся, находящихся в отпусках, предусмотренных законодательством об образовании);

б) отец, мать (усыновители (удочерители)), супруги, если они достигли общеустановленного пенсионного возраста либо являются инвалидами;

в) один из родителей или супруг (супруга) либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят (занята) уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работает;

г) дед и бабушка – при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать;

д) отчим, мачеха, если они достигли общеустановленного пенсионного возраста либо являются инвалидами, – при условии, если воспитывали или содержали умершего пасынка или падчерицу не менее 5 лет;

е) один из родителей или супруг (супруга), в том числе бывший (бывшая) при условии невступления в новый брак, либо дед, бабушка, брат или сестра, занятые уходом за детьми, братьями, сестрами либо внуками умершего кормильца, не достигшими 3 лет, в случаях, если они:

- находятся в отпуске по уходу за ребенком (братом, сестрой либо внуком) умершего кормильца до достижения им возраста 3 лет по основной работе и работе по совместительству (в случае работы по совместительству) и не выполняют работу по гражданско-правовому договору, предметом которого являются выполнение работ, оказание услуг и создание объектов интеллектуальной собственности, не являются индивидуальными предпринимателями, нотариусами, адвокатами, лицами, осуществляющими иные виды деятельности;

- являются индивидуальными предпринимателями, нотариусами, адвокатами, лицами, осуществляющими иные виды деятельности, и приостановили соответствующую деятельность в связи с уходом за ребенком (братом, сестрой либо внуком) умершего кормильца в возрасте до 3 лет в порядке, установленном законодательством, либо не осуществляют предпринимательскую деятельность в связи с нахождением в процессе прекращения деятельности.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. При этом лицам, указанным в пунктах «а», «в» и «е», пенсии назначаются независимо от того, состояли ли они на иждивении кормильца.

Родители и супруг (супруга) умершего, не состоявшие на его иждивении, также имеют право на пенсию, если впоследствии утратили источник средств к существованию.

Пенсия, назначенная по случаю смерти супруга, сохраняется и при вступлении пенсионера в новый брак.

Несовершеннолетние, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право также и при их усыновлении (удочерении).

Условия для назначения пенсии:

1) наличие у умершего кормильца необходимой нормы стажа (статья 27 Закона о пенсионном обеспечении);

2) смерть кормильца.

Членам семьи, потерявшей кормильца, не имевшего стажа работы, достаточного для назначения полной пенсии по инвалидности, назначается пенсия при неполном стаже работы в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу работы кормильца.

Семьям умерших пенсионеров, получавших пенсию при неполном стаже работы, пенсия назначается пропорционально стажу работы, исходя из которого была назначена пенсия умершему кормильцу.

Пенсия на каждого нетрудоспособного члена семьи не может быть менее 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту. При этом пенсия, назначаемая на детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот, не может быть менее соответствующего размера (40–50 процентов), а на мать-героиню – не менее 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

## 10.2. Размер пенсии

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере 40 процентов среднемесячного заработка кормильца, но не менее 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

На детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот, получающих в связи со смертью одного родителя ежемесячную страховую выплату, пенсия по случаю потери кормильца – другого родителя назначается в размере 40 процентов среднемесячного заработка кормильца, но не менее 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту. На других детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот пенсия на каждого ребенка назначается в размере 50 процентов заработка кормильцев, но не менее двукратного минимального размера пенсии по возрасту.

К пенсии по случаю потери кормильца устанавливается **надбавка на уход**:

- инвалидам I группы – 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту;

- пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет и инвалидам с детства II группы, а также одиноким пенсионерам, нуждающимся в постоянной посторонней помощи по заключению МРЭК или ВКК, – 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по нескольким основаниям, предусмотренным в статье 41-1 Закона о пенсионном обеспечении, надбавка начисляется по одному из указанных оснований.

Детям в случае потери кормильца (пункт «а» статьи 35 Закона о пенсионном обеспечении) на каждого ребенка – 85 процентов от наибольшей величины установленного Министерством труда и социальной защиты бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения за два последних квартала.

## 10.3. Обращение за пенсией

При обращении за назначением пенсии по случаю потери кормильца заявитель предъявляет документ, удостоверяющий личность, возраст, место жительства и гражданство (паспорт гражданина Республики Беларусь, справку установленной формы, выдаваемую органом

внутренних дел по месту жительства взамен утерянного паспорта, вид на жительство иностранного гражданина или лица без гражданства).

**К заявлению о назначении пенсии по случаю потери кормильца должны быть приложены:**

- документы, подтверждающие родственные отношения члена семьи с умершим кормильцем;

- свидетельство о смерти, выданное органом, регистрирующим акты гражданского состояния (далее – орган загса), решение суда о признании гражданина безвестно отсутствующим;

- документы о причинной связи смерти кормильца с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями;

- документы, подтверждающие стаж работы кормильца: трудовая книжка, свидетельства о рождении детей, военный билет, документы об обучении в дневной форме получения образования в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, повышение квалификации и переподготовку кадров, а также в аспирантуре, клинической ординатуре, докторантуре, справка о периоде получения пособия по безработице и т. д.;

- справка о заработке за последние 27 лет подряд стажа работы (для граждан, назначающих пенсию в 2021 г.);

- страховое свидетельство государственного социального страхования умершего кормильца (для лиц, работавших после 1 января 2003 г.).

**В необходимых случаях представляются:**

- справки учреждений образования об обучении лиц в возрасте от 18 до 23 лет по дневной форме обучения в учреждениях, обеспечивающих получение общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, высшего образования (кроме учреждений образования, в период учебы в которых обучающиеся состоят на военной службе, на службе в органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь), специального образования для лиц с особенностями психофизического развития, переподготовку кадров;

- в случае направления на обучение (учебу) за пределы Республики Беларусь в соответствии с международным договором – справку учреждения образования Республики Беларусь с указанием основания направления на такое обучение (учебу);

- в случае смерти одинокой матери – свидетельство о рождении ребенка, в котором отсутствует запись об отце ребенка, или справка органа загса о том, что сведения об отце ребенка в свидетельстве о рождении записаны по указанию матери;

- документы, удостоверяющие право заявителя на надбавку и (или) повышение пенсии;

- документы о присвоении почетного звания «мать-героиня»;

- документ, содержащий сведения о нахождении на государственном обеспечении.

В тех случаях, когда для назначения пенсии по случаю потери кормильца требуется подтверждение правоустанавливающих фактов (нахождения на иждивении умершего; о том, что один из родителей или муж (жена), дед, бабушка, брат, сестра умершего заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего, не достигшими 8 лет, и не работают; об отсутствии у братьев, сестер, внуков умершего своих родителей; об отсутствии у деда и бабушки лиц, которые по закону обязаны их содержать; о воспитании или содержании отчимом (мачехой) умершего пасынка не менее 5 лет; утраты родителями, супругом (супругой) умершего источника средств к существованию) на основании документов, представленных заинтересованными лицами, принимается решение комиссии по назначению пенсий (далее – комиссия) об установлении этих фактов. Решение комиссии оформляется протоколом.

Указанные факты также могут подтверждаться справкой сельского (поселкового) совета депутатов (в отношении лиц, проживающих (проживавших) в сельской местности) либо решением суда.

Семьи граждан Республики Беларусь – переселенцев из других государств при необходимости представляют справку о получении пенсии по случаю потери кормильца ранее.

Л и т е р а т у р а: [22, 23, 30, 63–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. Раскройте содержание понятий «пенсия по потере кормильца» и «кормилец».

2. Кто относится к нетрудоспособным членам семьи, имеющим право на получение пенсии по потере кормильца?

3. Перечислите основания для назначения пенсии по потере кормильца.

4. Как назначается пенсия при неполном стаже работы?
5. Каков размер пенсии по потере кормильца?
6. Каков размер надбавок к пенсии по потере кормильца?
7. Каков размер социальной пенсии по потере кормильца и кому она назначается?
8. Какие документы необходимо предоставить для назначения пенсии по потере кормильца?

## **Тема 11. ПЕНСИОННОЕ И ИНОЕ МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН. СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ**

- 11.1. Пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь.
- 11.2. Социальные пенсии.
- 11.3. Ежемесячное денежное содержание для государственных служащих.

### **11.1. Пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь**

Нормативные правовые акты о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь:

- 1) Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении»;
- 2) Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь»;
- 3) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 1993 г. № 185 «Об утверждении положения о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь»;
- 4) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 1997 г. № 149 «О Комиссии по установлению пенсий за особые заслуги при Совете Министров Республики Беларусь».

**Пенсия за особые заслуги перед Республикой Беларусь** – вид трудовой пенсии, представляющий собой ежемесячную денежную выплату, назначаемую в размерах пенсии по возрасту, по инвалидности или за выслугу лет, выплачиваемую из Фонда социальной защиты населения гражданам, которые внесли значительный вклад в развитие Республики Беларусь, сохранение ее независимости и стабильности.

Право на пенсию за особые заслуги имеют граждане, проживающие на территории Республики Беларусь, получающие пенсию по возрасту,



по инвалидности, за выслугу лет и имеющие особые заслуги перед Республикой Беларусь:

- получающие пенсию по возрасту или за выслугу лет, – по достижении общеустановленного пенсионного возраста;

- получающие пенсию по инвалидности, – независимо от возраста.

**Пенсия за особые заслуги устанавливается:**

- Героям Беларуси, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда;

- гражданам, награжденным орденами Отечества трех степеней, орденами «За службу Родине» трех степеней, орденами Славы трех степеней, орденами Трудовой Славы трех степеней, орденами «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней;

- гражданам, награжденным тремя и более орденами Республики Беларусь и (или) СССР;

- женщинам, родившим и воспитавшим девять и более детей и награжденным одной из следующих государственных наград СССР или Республики Беларусь: орденом Матери, медалью «Медаль материнства», орденом «Материнская слава», орденом «Мать-героиня»;

- гражданам, удостоенным почетных званий Республики Беларусь, БССР или СССР (народный, заслуженный);

- лауреатам Государственных премий Республики Беларусь, БССР, Ленинской и Государственной премий СССР;

- гражданам, занимавшим высшие государственные должности Республики Беларусь, членам Правительства Республики Беларусь, председателям облисполкомов и Минского горисполкома – после прекращения ими работы в указанных должностях;

- победителям и призерам Олимпийских, Паралимпийских, Дефлимпийских игр, чемпионам мира и Европы;

- командирам, комиссарам, начальникам штабов партизанских бригад и отрядов.

Пенсия за особые заслуги не устанавливается гражданам, имеющим судимость.

Пенсия за особые заслуги устанавливается Комиссией по установлению пенсий за особые заслуги при Совете Министров Республики Беларусь (далее – Комиссия).

Состав Комиссии и порядок ее деятельности утверждаются Советом Министров Республики Беларусь.

Изучение и подготовка на рассмотрение Комиссии ходатайств республиканских органов государственного управления и иных государ-

ственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов (Минского горисполкома), республиканских общественных и республиканских государственно-общественных объединений (союзов) об установлении (пересмотре размера) пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь, а также оформление протоколов заседаний Комиссии и выписок из них осуществляются Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Ходатайство об установлении (пересмотре размера) пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь рассматривается Комиссией в месячный срок со дня поступления всех необходимых документов.

Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости.

Комиссия правомочна принимать решения при участии на заседании не менее 70 процентов ее членов.

Решение Комиссии об установлении (пересмотре размера) пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь считается принятым, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании ее членов.

Решение Комиссии оформляется протоколом и сообщается ходатайствующему органу в виде соответствующей выписки не позднее 10 дней после его принятия.

Допускается, в виде исключения, принятие решения об установлении (пересмотре размера) пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь без проведения заседания Комиссии путем письменного опроса ее членов.

Решение считается принятым при получении положительного ответа не менее 70 процентов членов Комиссии, в том числе ее председателя.

В дальнейшем принятое решение включается в протокол очередного заседания Комиссии.

Протокол заседания Комиссии подписывается всеми членами и председателем Комиссии, а в случае отсутствия председателя – его заместителем.

Подготовка и оформление решений Комиссии осуществляются Министерством труда и социальной защиты.

Пенсия за особые заслуги устанавливается в размере пенсии по возрасту, по инвалидности или за выслугу лет, назначаемой в соответствии с пенсионным законодательством или законодательством о государственной службе, и повышения за особые заслуги.

Размер повышения за особые заслуги определяется Комиссией в каждом конкретном случае с учетом заслуг гражданина, которому устанавливается пенсия за особые заслуги, и не может превышать 250 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Размер пенсии за особые заслуги может быть пересмотрен Комиссией в части увеличения размера повышения за особые заслуги при появлении новых (дополнительных) сведений об особых заслугах гражданина.

Ходатайства об установлении (пересмотре размера) пенсии за особые заслуги возбуждаются республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, облисполкомами (Минским горисполкомом), руководящими органами республиканских общественных и республиканских государственно-общественных объединений (союзов) с учетом мнения трудового коллектива, в котором работал гражданин.

К ходатайству об установлении пенсии за особые заслуги прилагаются:

- заявление гражданина на имя руководителя ходатайствующего органа (организации);
- личный листок по учету кадров, заверенный ходатайствующим органом (организацией);
- автобиография;
- характеристика, подписанная руководителем или уполномоченным должностным лицом ходатайствующего органа (организации);
- копии документов, подтверждающих особые заслуги гражданина, заверенные ходатайствующим органом (организацией);
- справка о размере получаемой пенсии по возрасту, по инвалидности или за выслугу лет;
- две фотографии размером 30×40 миллиметров.

К ходатайству о пересмотре размера установленной пенсии за особые заслуги прилагаются:

- заявление гражданина на имя руководителя ходатайствующего органа (организации);
- копии документов, содержащих новые (дополнительные) сведения об особых заслугах гражданина, заверенные ходатайствующим органом (организацией);
- справка о размере получаемой пенсии по возрасту, по инвалидности или за выслугу лет.

Ходатайство об установлении (пересмотре размера) пенсии за особые заслуги рассматривается Комиссией в месячный срок со дня его поступления со всеми необходимыми документами.

Пенсия за особые заслуги устанавливается со дня подачи гражданином соответствующего заявления на имя руководителя ходатайствующего органа (организации), но не ранее дня назначения пенсии по возрасту, по инвалидности или за выслугу лет.

Пересмотр размера пенсии за особые заслуги осуществляется с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором гражданин подал соответствующее заявление.

Решение Комиссии об установлении (пересмотре размера) пенсии за особые заслуги не позднее 5 дней после его принятия направляется ходатайствующему органу (организации) и управлению (отделу) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета, управлению (отделу) социальной защиты местной администрации района в городе, осуществляющему выплату такой пенсии.

В случае отказа в установлении (пересмотре размера) пенсии за особые заслуги соответствующее решение Комиссии не позднее 5 дней после его принятия направляется ходатайствующему органу (организации) и гражданину, в отношении которого принято решение.

## 11.2. Социальные пенсии

Социальные пенсии регулируют:

- 1) Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении»;
- 2) Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 239-З «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь»;
- 3) Закон Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий».

**Социальная пенсия** – вид нетрудовой пенсии, представляющий собой ежемесячную денежную выплату алиментарного характера, выплачиваемую в случаях и в размерах, установленных законодательством, из средств республиканского бюджета гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию.

Размер социальной пенсии определяется исходя из установленного бюджета прожиточного минимума, степени и причины утраты трудо-

способности, количества иждивенцев и др. При этом пенсия должна быть по возможности достаточной для обеспечения прожиточного минимума.

Прожиточный минимум состоит:

- из минимального набора продуктов питания;
- непродовольственных товаров и услуг.

Минимальный набор продуктов питания для основных социально-демографических групп населения определяется на основании норм потребления, разрабатываемых Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь, а также научными организациями.

Непродовольственные товары и услуги включаются в прожиточный минимум как фиксированная доля от стоимости минимального набора продуктов питания. Фиксированная доля непродовольственных товаров и услуг определяется на основании официальной статистической информации о фактическом объеме потребления малообеспеченными гражданами (семьями) непродовольственных товаров и услуг.

Бюджет прожиточного минимума ежеквартально утверждается Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь в ценах последнего месяца каждого квартала.

Социальные пенсии назначаются гражданам, не получающим трудовую пенсию и (или) пенсию из других государств в соответствии с международными договорами Республики Беларусь:

- инвалидам, в том числе инвалидам с детства;
- лицам, достигшим возраста: мужчины – 65 лет, женщины – 60 лет;
- детям – в случае потери кормильца;
- детям-инвалидам в возрасте до 18 лет.

Социальные пенсии исчисляются из наибольшей величины установленного Министерством труда и социальной защиты бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения за два последних квартала в следующих размерах:

- инвалидам I группы, в том числе инвалидам с детства, – 110 процентов;
- инвалидам с детства II группы – 95 процентов;
- инвалидам II группы (кроме инвалидов с детства), детям в случае потери кормильца на каждого ребенка – 85 процентов;
- инвалидам III группы, в том числе инвалидам с детства, – 75 процентов;

- лицам, достигшим возраста: мужчины – 65 лет, женщины – 60 лет (кроме лиц, указанных в части 2 статьи 73 Закона о пенсионном обеспечении), – 50 процентов;

- детям-инвалидам в возрасте до 18 лет при степени утраты здоровья: первой – 80 процентов, второй – 85 процентов, третьей – 95 процентов, четвертой – 110 процентов.

Социальная пенсия матерям и (или) отцам детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, имевших третью и (или) четвертую степень утраты здоровья, признанных впоследствии инвалидами с детства I группы, если родитель (родители) осуществлял уход за ними не менее 20 лет, исчисляется в размере 130 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума пенсионера, установленного Министерством труда и социальной защиты, за два последних квартала.

Социальные пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий назначаются исходя из величины средней заработной платы работников в республике, применяемой при назначении и перерасчете пенсии в связи с ростом средней заработной платы работников в республике в соответствии со статьей 70 Закона о пенсионном обеспечении, в следующих размерах:

- инвалидам I группы, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет – 50 процентов;

- инвалидам II группы – 30 процентов;

- инвалидам III группы – 15 процентов;

- детям, потерявшим кормильца, – 25 процентов.

К социальной пенсии инвалидам I группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий устанавливается надбавка на уход за ними в размере 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

### **11.3. Ежемесячное денежное содержание для государственных служащих**

Ежемесячное денежное содержание госслужащим регулируют:

1) Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь»;

2) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 мая 1997 г. № 471 «Об утверждении Положения о порядке и условиях исчисления стажа государственной службы»;

3) Указ Президента Республики Беларусь от 30 ноября 2006 г. № 705 «О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих».

В стаж государственной службы включается время работы государственного служащего на государственных должностях:

- 1) в Палате Представителей и Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь и их секретариатах;
- 2) Правительстве Республики Беларусь и его аппарате;
- 3) Конституционном Суде и его секретариате;
- 4) Верховном Суде;
- 5) Высшем хозяйственном Суде;
- 6) иных общих и хозяйственных судах и их аппаратах;
- 7) Администрации Президента Республики Беларусь;
- 8) Государственном секретариате Совета Безопасности Республики Беларусь;
- 9) Управлении делами Президента Республики Беларусь; в службе безопасности Президента Республики Беларусь;
- 10) иных государственных органах, непосредственно обеспечивающих деятельность Президента Республики Беларусь;
- 11) органах Комитета государственного контроля;
- 12) органах прокуратуры;
- 13) Национальном банке;
- 14) Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и ее аппарате;
- 15) республиканских органах государственного управления, их территориальных подразделений;
- 16) дипломатических представительств, консульских учреждений и миссиях Республики Беларусь;
- 17) местных советах депутатов и их аппаратах, исполнительных и распорядительных органах и их аппаратах;
- 18) государственных нотариальных конторах;
- 19) таможенных органах;
- 20) Секретариате Верховного Совета Республики Беларусь;
- 21) иных государственных органах.

**В стаж государственной службы** включаются следующие виды деятельности:

- 1) государственная служба в органах Сообщества Беларуси и России, Союза Беларуси и России, Союзного государства и их аппаратах на должностях, не связанных с техническим обслуживанием и обеспечением деятельности указанных органов и их аппаратов;

2) работа в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств на должностях, не связанных с его техническим обслуживанием и обеспечением деятельности; работа в Секретариате Суда Евразийского экономического сообщества на должностях, не связанных с его техническим обслуживанием и обеспечением деятельности; работа в качестве члена Коллегии Евразийской экономической комиссии, судьи Суда Евразийского экономического союза, должностных лиц и сотрудников Евразийской экономической комиссии и Суда Евразийского экономического союза;

3) работа в международных организациях и учреждениях по направлению органов государственной власти и управления Республики Беларусь на должностях, не связанных с техническим обслуживанием и обеспечением деятельности этих организаций и учреждений;

4) работа в качестве депутатов, осуществляющих свои полномочия на профессиональной основе в Советах всех уровней;

5) работа на профессиональной основе в аппаратах ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, ЦК, обкомов, горкомов, райкомов, а также освобожденными работниками первичных парторганизаций (секретари парткомов, их заместители, работники парткомов на правах райкомов) Коммунистической партии Белоруссии до 28 июля 1990 г. на должностях, не связанных с техническим обслуживанием и обеспечением деятельности указанных партийных органов;

б) работа инспекторов труда, которые до 30 сентября 1993 г. работали в системе профессиональных союзов, и др.

***Ежемесячное денежное содержание госслужащих, достигших пенсионного возраста и имеющих стаж на перечисленных должностях не менее 5 лет:***

- лицам, занимающим высшие государственные должности, – 75 процентов заработной платы (денежного довольствия);

- заместителям лиц, занимающих высшие государственные должности, председателям облисполкомов и Минского горисполкома – 70 процентов заработной платы (денежного довольствия);

- членам Правительства Республики Беларусь, Чрезвычайным и Полномочным Послам Республики Беларусь, Постоянным представителям Республики Беларусь при международных организациях, Председателю Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов – 65 процентов заработной платы (денежного довольствия);



- лицам, осуществлявшим на профессиональной основе полномочия депутата Палаты представителей или члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, – в размере 65 процентов заработной платы (денежного довольствия).

Лицам, осуществлявшим на профессиональной основе полномочия депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь менее 5 лет в связи с назначением их на государственные должности, включенные в кадровый реестр Главы государства, и имеющим в совокупности период осуществления на профессиональной основе полномочий депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и стаж работы в указанных должностях, непосредственно следовавший за этим периодом, не менее 5 лет, – в размере 65 процентов заработной платы (денежного довольствия).

Л и т е р а т у р а: [22, 38, 41, 55, 63–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. Что такое пенсия за особые заслуги перед Республикой Беларусь и кому она назначается?
2. Каков размер пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь?
3. Каков порядок работы комиссии по назначению пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь?
4. Раскройте содержание понятия «социальная пенсия».
5. Кому назначается социальная пенсия и каков ее размер?
6. В чем заключаются особенности социальной пенсии для лиц, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС и надбавок к ним?
7. Какие периоды засчитываются в стаж государственной службы?
8. В чем состоит ежемесячное денежное содержание государственных служащих?

### **Тема 12. ОБРАЩЕНИЕ ЗА ПЕНСИЕЙ, ЕЕ ИСЧИСЛЕНИЕ, НАЗНАЧЕНИЕ И ПЕРЕРАСЧЕТ. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ ПО ПЕНСИОННЫМ ВОПРОСАМ**

- 12.1. Порядок обращения за пенсией.
- 12.2. Методика расчета и перерасчета пенсий.
- 12.3. Разрешение споров в области пенсионного обеспечения.

## 12.1. Порядок обращения за пенсией

Порядок обращения за пенсией определяют:

- 1) Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХІІ «О пенсионном обеспечении»;
- 2) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 1992 г. № 777 «О порядке подтверждения и исчисления стажа работы для назначения пенсий»;
- 3) постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 8 июля 2019 г. № 35 «О порядке обращения за пенсией и организации работы и ведения делопроизводства по назначению и выплате пенсий».

Обращение за пенсией осуществляется путем подачи заявления о назначении пенсии (перерасчете назначенной пенсии, переводе с одной пенсии на другую, возобновлении выплаты ранее назначенной пенсии) и необходимых документов, предусмотренных перечнем документов, необходимых для назначения пенсий, в управление лично гражданином или через представителя (далее – заявитель).

Заявление подается непосредственно в управление по месту жительства гражданина, подтвержденному регистрацией по месту жительства. При подаче заявления предъявляется документ, удостоверяющий личность обратившегося за пенсией.

Заявление может быть направлено в управление по почте. В этом случае подпись заявителя на заявлении и приложенные к нему копии документов, кроме копии документа, удостоверяющего личность, должны быть нотариально удостоверены.

Работающие граждане и члены их семей (в случае потери кормильца) подают заявление о назначении пенсии через работодателя по месту последней работы.

Если обратившемуся за пенсией отказано работодателем в предоставлении к назначению пенсии, он может подать заявление непосредственно в управление.

Граждане, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства на территории Республики Беларусь, подают заявление в управление по месту нахождения пункта регистрации и учета лиц без определенного места жительства, где они зарегистрированы.

Заявление от имени несовершеннолетнего или недееспособного лица подает его законный представитель в управление по месту жительства законного представителя. При этом законный представитель

предъявляет документ, удостоверяющий личность, и документы, подтверждающие его полномочия.

В случае раздельного проживания родителей (усыновителей, удочерителей) несовершеннолетнего лица заявление принимается управлением по месту жительства родителя (усыновителя, удочерителя), с которым это несовершеннолетнее лицо проживает.

Заявление от имени несовершеннолетнего или недееспособного лица, находящегося в организации, на руководителя которой возложено исполнение обязанностей опекуна или попечителя, подается организацией в управление по месту нахождения организации.

Организация, на руководителя которой возложено исполнение обязанностей опекуна или попечителя несовершеннолетнего или недееспособного лица, представляет документы, подтверждающие ее полномочия.

Несовершеннолетний, приобретший в соответствии с законодательством дееспособность в полном объеме, вправе обратиться за пенсией самостоятельно.

Граждане, находящиеся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также в лечебно-трудовых профилакториях Министерства внутренних дел, подают заявление в управление по месту нахождения исправительного учреждения, лечебно-трудовой профилактория через администрацию этого учреждения.

Обращение за назначением пенсии может осуществляться в любое время после возникновения права на пенсию без ограничения каким-либо сроком. Обращение за назначением трудовой пенсии по возрасту может осуществляться и до наступления пенсионного возраста, однако не ранее чем за месяц до возникновения права на эту пенсию.

Пенсии по возрасту назначаются со дня наступления пенсионного возраста, если обращение за пенсией последовало не позднее дня наступления пенсионного возраста. В случае обращения за пенсией после достижения пенсионного возраста пенсия будет назначена со дня обращения. Днем обращения за пенсией считается день приема заявления (представления) о назначении пенсии со всеми документами, необходимыми для определения права на пенсию и ее размера.

Если заявление о назначении пенсии пересылается по почте и при этом прилагаются все необходимые документы, то днем обращения за пенсией считается дата, указанная на почтовом штемпеле места их отправления.

В тех случаях, когда к заявлению (представлению) о назначении пенсии приложены не все необходимые документы, работодателю или

заявителю сообщается, какие документы должны быть представлены дополнительно. Если они будут представлены не позднее одного месяца со дня уведомления о необходимости представления дополнительных документов, то днем обращения за пенсией считается день приема заявления (представления) о назначении пенсии или дата, указанная на почтовом штемпеле места их отправления.

Пенсии по инвалидности назначаются со дня установления инвалидности, если обращение за пенсией последовало не позднее 3 месяцев со дня установления инвалидности. В случае обращения за пенсией по истечении указанного срока пенсия будет назначена со дня обращения.

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев перед обращением за пенсией.

В случае если заявитель является получателем пенсии по другому основанию, перевод на другой вид пенсии осуществляется со дня подачи заявления.

При обращении за назначением пенсии (независимо от вида пенсии) заявитель предъявляет документ, удостоверяющий личность, возраст, место жительства и гражданство.

Документом, удостоверяющим личность, возраст, принадлежность к гражданству и подтверждающим место жительства для граждан Республики Беларусь, является паспорт гражданина Республики Беларусь.

В случае временного жительства гражданина Республики Беларусь на территории республики документом, подтверждающим его проживание в Республике Беларусь, является адресный листок прибытия установленной формы, содержащий сведения об адресе места прописки гражданина и сроке прописки.

В том случае, если паспорт гражданина Республики Беларусь, проживающего на территории Республики Беларусь, утрачен, в качестве документа, удостоверяющего его личность и гражданство до выдачи паспорта взамен утраченного, принимается справка установленной формы, выдаваемая органом внутренних дел по месту жительства.

Документом, удостоверяющим личность, возраст и гражданство несовершеннолетних лиц, не достигших 16 лет, является свидетельство о рождении или паспорт.

Документом, удостоверяющим возраст умершего кормильца, является свидетельство о смерти или иной документ, содержащий необходимые сведения.

Документом, удостоверяющим личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, является национальный паспорт и (или) вид на жительство иностранного гражданина или лица без гражданства.

К заявлению (представлению) о назначении трудовой пенсии должны быть приложены:

- 1) трудовая книжка и представление (для работающих граждан), копия трудовой книжки (для неработающих);
- 2) документ о получении образования по дневной форме обучения;
- 3) военный билет;
- 4) свидетельства о рождении детей;
- 5) документ, подтверждающий изменение фамилии, имени, отчества;
- 6) справки о заработной плате за последние 27 лет стажа работы в 2021 г.;
- 7) справка о нахождении в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста до 3 лет (если имело место) и другие документы, подтверждающие стаж и заработок заявителя.

**Для назначения пенсии по случаю потери кормильца необходимы следующие документы:**

- 1) паспорт заявителя;
- 2) трудовая книжка и другие документы, подтверждающие стаж кормильца;
- 3) справки о заработной плате за последние 27 лет стажа работы в 2021 г.;
- 4) документы, подтверждающие родственные отношения с умершим кормильцем;
- 5) свидетельство о смерти кормильца.

**В необходимых случаях представляются:**

- при назначении пенсии многодетным матерям – документы о рождении детей и воспитании их до 8-летнего (16-летнего) возраста;
- документы, подтверждающие, что ребенок заявителя признавался инвалидом с детства или ребенком-инвалидом, и о воспитании его не менее 8 лет в период до его совершеннолетия;
- при назначении пенсии в соответствии с Законом Республики Беларусь «О занятости населения» – документы, подтверждающие, что заявитель имеет право на назначение пенсии по возрасту досрочно;
- документы, удостоверяющие право заявителя на повышение пенсии;

- документы, удостоверяющие право заявителя на повышение пенсии в соответствии с законодательством о социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- документ, содержащий сведения о составе семьи, выданный организацией, осуществляющей эксплуатацию жилищного фонда, или сельским (поселковым) Советом депутатов (для решения вопроса о признании заявителя одиноким).

Заявление о перерасчете назначенной пенсии, переводе с одной пенсии на другую, возобновлении выплаты ранее назначенной пенсии со всеми необходимыми документами подается в управление по месту жительства гражданина (по месту нахождения пенсионного дела). Если необходимые документы имеются в пенсионном деле, их представление дополнительно не требуется.

Если при рассмотрении заявления о возобновлении выплаты ранее назначенной пенсии установлено, что архивное пенсионное дело находится в другом управлении, запрашивается это архивное пенсионное дело в течение трех рабочих дней со дня подачи заявления.

## **12.2. Методика расчета и перерасчета пенсий**

Порядок исчисления размера пенсий по возрасту регулируется статьями 23, 56, 57 Закона о пенсионном обеспечении. Размеры трудовых пенсий по возрасту зависят от продолжительности стажа и уровня заработной платы, из которой производилась уплата страховых взносов на пенсионное обеспечение.

Так, в соответствии со статьей 23 Закона о пенсионном обеспечении пенсии по возрасту назначаются в размере 55 процентов среднемесячного заработка, но не ниже минимального размера пенсии. За каждый полный год стажа работы сверх 25 лет мужчинам и 20 лет женщинам, а также за каждый полный год стажа работы с особыми условиями труда (пункт «а» статей 12 и 13 Закона о пенсионном обеспечении) сверх 10 лет у мужчин и 7 лет 6 месяцев у женщин пенсия, в том числе минимальная, увеличивается на один процент заработка, но не менее чем на один процент минимального размера пенсии. Увеличение производится в пределах 20 процентов заработка (минимального размера пенсии).

В связи с ростом средней заработной платы работников в республике производится корректировка фактического заработка пенсионера путем умножения средней заработной платы работников в республике,

применяемой для назначения и перерасчета пенсий (далее – средняя заработная плата работников), на индивидуальный коэффициент заработка пенсионера.

Полученная величина заработка ограничивается в соответствии с правилами, установленными статьей 56 Закона о пенсионном обеспечении: заработок не свыше 130 процентов средней заработной платы работников в пределах 10 процентов указанной величины учитывается полностью, а в пределах каждых последующих 10 процентов – соответственно в размере 90, 80, 70, 60, 50, 40, 30, 20 и 10 процентов. Заработок в пределах от 130 до 400 процентов (с 01.01.2016 – до 500 процентов) средней заработной платы работников учитывается в размере 10 процентов. Лицам, занятым на подземных работах и на работах на поверхности, связанных с подземными работами (абзацы первый, второй и третий пункта «а» части 1 статьи 12 и части 1 статьи 15 (список № 1) Закона), этот заработок учитывается в размере 20 процентов, а лицам, длительное время занятым на подземных и открытых горных работах (часть 1 статьи 13 Закона о пенсионном обеспечении), в размере 30 процентов. Полученная таким образом сумма считается заработком, из которого исчисляется пенсия.

При этом часть пенсии, исчисленная с учетом заработка свыше 130 процентов средней заработной платы работников в период работы, службы либо предпринимательской деятельности (за исключением работы непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции в колхозах, совхозах и других предприятий сельского хозяйства) не выплачивается.

Размер заработка за периоды работы до 1 января 2003 г. подтверждается справкой, выдаваемой работодателем, а за периоды работы после 1 января 2003 г. – на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета. В случае прекращения деятельности работодателя справка о размере заработка выдается его правопреемником, архивом или органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в зависимости от того, где находятся на хранении бухгалтерские документы. Форма справки о заработке утверждается Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь.

В случае отсутствия возможности получения гражданами надлежащих документов, подтверждающих размер начисленной и выплаченной им заработной платы (дохода), установление сведений о размере заработка, необходимых для назначения и перерасчета пенсии, может осуществляться в судебном порядке.

Для этого пенсионер вправе обратиться в суд с заявлением об установлении факта получения им заработка за конкретный период в определенном размере.

Суд при решении данного вопроса принимает во внимание любые средства доказывания. В частности, размер заработка может быть подтвержден документами, косвенно свидетельствующими о фактическом заработке заявителя, например, выпиской из штатного расписания об окладе по соответствующей должности, вкладышем к трудовой книжке, учетными карточками членов партии, членов профсоюза и партийным билетом, профсоюзным билетом, расчетными книжками (листочками), другими доказательствами, в том числе показаниями свидетелей.

Представленные доказательства о заработке, а также об обстоятельствах несохранности работодателем документов, необходимых для оформления (начисления) пенсии, подлежат оценке судом. При наличии оснований суд выносит решение об установлении факта получения заявителем заработка за конкретный период в определенном размере. Вступившее в законную силу решение суда представляется в органы по труду, занятости и социальной защиты для решения вопроса о назначении (перерасчете) пенсии.

Иной порядок определения заработка для назначения пенсии при несохранности документов по вине работодателя действующим пенсионным законодательством не предусмотрен.

### **12.3. Разрешение споров в области пенсионного обеспечения**

В соответствии со статьей 79 Закона о пенсионном обеспечении решение органа, осуществляющего назначение и перерасчет пенсий, может быть обжаловано в вышестоящий орган по труду и социальной защите.

Если лицо, обратившееся за назначением или перерасчетом пенсии, работодатель и другие заинтересованные лица не согласны с решением, принятым вышестоящим органом по труду, занятости и социальной защите, решение органа, осуществляющего назначение и перерасчет пенсий, обжалуется в суд.

Л и т е р а т у р а: [23, 35, 57, 58, 61, 63–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. Каков порядок назначения пенсий?



2. Перечислите документы, необходимые для назначения пенсий.
3. Каков порядок определения заработка для расчета пенсии?
4. Основания и порядок перерасчета пенсий.
5. Назовите сроки назначения пенсий.
6. Охарактеризуйте порядок выплаты пенсий.
7. Каков порядок разрешения споров по пенсионным вопросам?

## **Тема 13. ПОСОБИЯ**

- 13.1. Понятие и классификация пособий.
- 13.2. Пособия по временной нетрудоспособности.
- 13.3. Пособия семьям, воспитывающим детей.
- 13.4. Пособие по безработице.
- 13.5. Пособие на погребение.
- 13.6. Пособие по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста и нуждающимся в постоянном уходе.

### **13.1. Понятие и классификация пособий**

**Социальные пособия** – это денежные выплаты за счет государственных средств или собственных средств нанимателей с целью оказания помощи гражданам в установленных законодательством случаях для возмещения полностью либо частично временно утраченного заработка (дохода) или дополнительной материальной поддержки.

Выделяют следующие виды пособий:

- 1) по источнику финансирования:
  - пособия, входящие в систему государственного социального страхования;
  - пособия по социальному обеспечению (финансируются из государственного бюджета);
- 2) по цели их предоставления:
  - пособия, заменяющие временно утраченный по уважительной причине заработок, выплачиваемые в размере, равном или приближающемся к утраченному заработку, например: пособия по беременности и родам; пособие по временной нетрудоспособности; пособие по уходу за больным членом семьи и т. п.;
  - пособия, дополняющие основной источник средств существования (оплата за труд, пенсия), например: пособие в связи с рождением ребенка; пособие матери, ставшей на учет до 12-недельного срока беременности и т. п.;

- пособия, выступающие основным источником средств существования для некоторых категорий граждан, например: пособие по безработице;

3) в зависимости от периодичности выплаты:

- ежемесячные – выплачиваются регулярно в течение длительного срока (например: пособие на детей в возрасте от 3 до 16 лет; пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет и т. д.);

- единовременные – выплачиваются при наличии соответствующих правовых оснований однократно (например: пособие матери, ставшей на учет до 12-недельного срока беременности; пособие в связи с рождением ребенка и т. п.);

- периодические – выплачиваются при наступлении соответствующих правовых оснований в течение сравнительно непродолжительного срока (например: пособие по безработице; пособие по временной нетрудоспособности; пособие по беременностям и родам и т. п.);

4) в зависимости от социально-правовых оснований:

4.1) государственные пособия семьям, воспитывающим детей: по материнству; семейные пособия; по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком.

К пособиям по материнству относятся: пособие по беременности и родам; пособие женщинам, ставшим на учет до 12-недельного срока беременности.

К семейным пособиям относятся: пособие в связи с рождением ребенка; семейный капитал; пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет; пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей, определенных законодательством; пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека или большого СПИДом; пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

К пособиям по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком относятся: пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации; пособие по временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет); пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком;

4.2) пособия по временной нетрудоспособности:

- в случае утраты трудоспособности в связи с заболеванием или травмой в быту;

- в случае ухода за больным членом семьи, в том числе за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет);

- в случае ухода за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком;

- по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации;

- в случае протезирования, осуществляемого в рамках оказания медицинской помощи в стационарных условиях протезно-ортопедической организации;

- карантина;

4.3) пособие по безработице;

4.4) пособие на погребение;

4.5) пособие по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста и нуждающимся в постоянном уходе, и др.

### **13.2. Пособия по временной нетрудоспособности**

Нормативные правовые акты о пособиях по временной нетрудоспособности:

1) Положение о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569;

2) Инструкция о порядке выдачи и оформления листков нетрудоспособности и справок о временной нетрудоспособности, утвержденная постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 9 июля 2002 г. № 52/97 (далее – Инструкция).

Основаниями для назначения пособия являются:

1) утрата трудоспособности в связи с заболеванием или травмой в быту (далее – травма), проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий;

2) уход за больным членом семьи, в том числе за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет) (далее, если не определено иное, – уход за больным членом семьи);

3) уход за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком;

4) уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации;

5) протезирование, осуществляемое в рамках оказания медицинской помощи в стационарных условиях протезно-ортопедической организации.

**Порядок выплаты пособия.** Пособия назначаются на основании листка нетрудоспособности, выданного и оформленного в порядке, установленном законодательством.

Днем возникновения права на пособия является день, с которого лицо освобождается в соответствии с законодательством от работы или иной деятельности в связи с временной нетрудоспособностью.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается со дня возникновения права на него, если обращение за назначением пособия последовало не позднее 6 месяцев со дня, следующего за днем окончания периода освобождения от работы или иной деятельности в связи с временной нетрудоспособностью.

Лицам, у которых временная нетрудоспособность в связи с заболеванием или травмой продолжительностью более 30 календарных дней наступили в течение 30 календарных дней после прекращения трудового договора (кроме трудового договора о работе по совместительству) по уважительным причинам, пособия в порядке исключения назначаются комиссией по назначению пособий областных (Минского городского) управлений ФСЗН (далее – комиссия по назначению пособий территориального органа Фонда).

***Пособие по временной нетрудоспособности не назначается:***

1) в случае умышленного причинения вреда своему здоровью в целях уклонения от работы или от других обязанностей;

2) в случае если временная нетрудоспособность наступила в связи с травмой, полученной при совершении преступления;

3) за время принудительного лечения по решению суда (кроме лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), нахождения граждан в лечебно-трудовых профилакториях;

4) за период нахождения под арестом, за время судебно-медицинской экспертизы, за время отстранения от работы в случаях, предусмотренных статьей 49 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК) (кроме случаев отстранения от работы органами и учре-

ждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, лиц, являющихся бактерионосителями, и в связи с проведением санитарно-противоэпидемических мероприятий), а также за период временного отстранения работника от должности в соответствии со статьей 131 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь;

5) за период, за который начислялась заработная плата, а также сохранялся средний заработок полностью или частично в соответствии с законодательством, кроме периодов простоя, оплачиваемых в соответствии со статьей 71 ТК, трудового отпуска и служебной командировки;

б) за период отпуска без сохранения заработной платы;

7) за период после прекращения работы по трудовому договору, на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм, по гражданско-правовому договору, предметом которого являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности (далее – гражданско-правовой договор), а также предпринимательской, творческой и иной деятельности;

8) за время спора о законности увольнения (в случае восстановления на работе пособие по временной нетрудоспособности выплачивается со дня вынесения решения о восстановлении на работе).

**Сроки назначения и выплаты пособий.** Пособие по временной нетрудоспособности в случае заболевания или травмы назначается на весь период временной нетрудоспособности до дня ее восстановления или установления инвалидности, но не более чем на 120 календарных дней непрерывно либо не более чем на 150 календарных дней с перерывами за последние 12 месяцев при повторных случаях временной нетрудоспособности в связи с одним либо родственными заболеваниями или травмой, а в связи с заболеванием туберкулезом – не более чем на 180 календарных дней непрерывно или не более чем на 240 календарных дней с перерывами за последние 12 месяцев.

Назначение пособия по временной нетрудоспособности на более длительные периоды производится на основании решения медико-реабилитационной экспертной комиссии о продлении лечения.

Пособие по временной нетрудоспособности лицам, являющимся инвалидами, в случае заболевания или травмы, связанных с причиной инвалидности, назначается на период временной нетрудоспособности в связи с указанным заболеванием или травмой, но не более чем на 60 календарных дней непрерывно или не более чем на 90 календарных дней с перерывами в календарном году.

Пособие по временной нетрудоспособности по уходу за больным членом семьи, достигшим 14 лет, при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях назначается лицу, осуществляющему уход за указанным членом семьи, но не более чем на 7 календарных дней по одному случаю заболевания или травмы.

Пособие по временной нетрудоспособности в случае протезирования при оказании медицинской помощи в стационарных условиях протезно-ортопедической организации назначается на весь период нахождения в указанном стационаре и на время проезда туда и обратно.

**Размер пособия.** Пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере 80 процентов среднедневного заработка за первые 12 календарных дней нетрудоспособности и в размере 100 процентов среднедневного заработка за последующие календарные дни непрерывной временной нетрудоспособности.

Минимальный размер пособий за календарный месяц устанавливается в размере 50 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты, за два последних квартала относительно каждого календарного месяца освобождения от работы или иной деятельности согласно листку нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается на весь период отстранения от работы в связи с проведением санитарно-противоэпидемических мероприятий.

**Пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере 100 процентов среднедневного заработка:**

1) инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий на территории других государств, участникам Великой Отечественной войны, а также лицам, указанным в части 2 статьи 12 и части 2 статьи 13 Закона Республики Беларусь «О ветеранах»;

2) гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, указанным в пунктах 1 и 3 статьи 13, пунктах 1 статей 18 и 24–26 Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

3) донорам, сдавшим кровь (мужчины – не менее четырех донаций, женщины – не менее трех донаций) и ее компоненты (не менее 14 донаций) в течение 12 месяцев, предшествующих дню наступления временной нетрудоспособности (независимо от причины ее наступления);

4) живым донорам на период временной нетрудоспособности, наступившей в связи с забором у них органов и (или) тканей человека;

5) лицам, осуществляющим уход за больным ребенком в возрасте до 14 лет при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях и за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет) при оказании медицинской помощи в стационарных условиях, за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации.

***Пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере 50 процентов от пособия в случае:***

1) заболевания или травмы, причиной которого(ой) явилось потребление алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ. При этом за первые 6 календарных дней временной нетрудоспособности пособие не назначается;

2) нарушения режима, предписанного врачом, – со дня его нарушения на срок, устанавливаемый комиссией по назначению государственных пособий семьям, воспитывающим детей, и пособий по временной нетрудоспособности;

3) наступления временной нетрудоспособности в период прогула без уважительной причины.

***Пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере 70 процентов:*** лицам, у которых временная нетрудоспособность в связи с заболеванием или травмой продолжительностью более 30 календарных дней наступила в течение 30 календарных дней после прекращения трудового договора (кроме трудового договора о работе по совместительству) по уважительным причинам, пособия в порядке исключения назначаются комиссией по назначению пособий областных (Минского городского) управлений Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

***Порядок выплаты пособия:***

- работникам, а также лицам, работающим по гражданско-правовым договорам у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, нотариусов, осуществляющих нотариальную деятельность в нотариальном бюро, адвокатов, осуществляющих адвокатскую дея-

тельность индивидуально, пособия назначаются плательщиком и выплачиваются в счет начисленных обязательных страховых взносов в бюджет ФСЗН;

- лицам, уплачивающим обязательные страховые взносы самостоятельно, а также выполняющим работы по гражданско-правовым договорам у физических лиц, пособия назначаются территориальными органами Фонда по месту постановки на учет в качестве плательщиков. Указанные лица уплачивают обязательные страховые взносы в бюджет ФСЗН за вычетом сумм начисленных пособий;

- работникам, а также лицам, работающим по гражданско-правовым договорам у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, нотариусов, осуществляющих нотариальную деятельность в нотариальном бюро, адвокатов, осуществляющих адвокатскую деятельность индивидуально, пособия назначаются по каждому месту работы;

- лицам, уплачивающим обязательные страховые взносы самостоятельно, которые одновременно работают по трудовым договорам, на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм, а также по гражданско-правовым договорам, пособия назначаются территориальными органами Фонда по месту постановки на учет в качестве плательщиков и по каждому месту работы.

Суммы пособий, причитавшиеся получателю и оставшиеся недополученными в связи с его смертью, назначаются по день его смерти членам семьи, проживавшим совместно с ним на день смерти, а также нетрудоспособным иждивенцам независимо от того, проживали ли они совместно с умершим, и выплачиваются им в равных долях.

Требования о выплате недополученных сумм пособий могут быть предъявлены в течение 6 месяцев со дня смерти получателя.

При отсутствии лиц, указанных в части 1 настоящего пункта, или непредъявлении требований о выплате недополученных сумм пособий в установленный срок эти суммы включаются в состав наследства и наследуются в порядке, установленном гражданским законодательством.

Пособия назначаются в течение 10 дней со дня обращения, а в случае запроса либо представления документов и (или) сведений от других государственных органов, иных организаций и (или) получения дополнительной информации, необходимой для назначения пособия, – в течение 1 месяца.



Пособие по временной нетрудоспособности назначается после окончания временной нетрудоспособности, а также до ее окончания на основании листка нетрудоспособности, выданного в порядке, установленном законодательством.

Выплата пособий осуществляется в дни, установленные для выплаты заработной платы.

Решения по назначению пособий могут быть обжалованы в территориальные органы Фонда по месту постановки плательщика на учет.

Решения по назначению пособий, принятые территориальными органами Фонда, могут быть обжалованы в вышестоящий орган Фонда.

### **13.3. Пособия семьям, воспитывающим детей**

#### **1. Пособие по беременности и родам.**

Порядок назначения и выплаты пособия по беременности и родам определяют:

1) Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 7-3 «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»;

2) Положение о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569;

3) Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий семьям, воспитывающим детей, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569.

Пособие по беременности и родам назначается в связи с беременностью и родами, а также с усыновлением (удочерением) ребенка в возрасте до 3 месяцев либо установлением опеки над ребенком в возрасте до 3 месяцев.

При суррогатном материнстве пособие по беременности и родам назначается суррогатной матери. Женщине, заключившей с суррогатной матерью договор суррогатного материнства, пособие по беременности и родам не назначается.

#### ***Категории женщин, имеющих право на получение пособия:***

1) работающие или осуществляющие иной вид деятельности, на которых распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачиваются обязательные страховые взносы в бюджет фонда на социальное страхование;

2) из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;

3) получающие профессионально-техническое, среднее специальное, высшее или послевузовское образование в дневной форме получения образования, а также получившие такое образование, – в течение двух месяцев после его получения;

4) проходящие подготовку в клинической ординатуре в очной форме;

5) зарегистрированные в органах по труду, занятости и социальной защите местных исполнительных и распорядительных органов (далее – органы по труду, занятости и социальной защите) в качестве безработных либо проходящие профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации или осваивающие содержание образовательной программы обучающихся курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов, офицерских курсов и иных видов обучающих курсов) по направлению этих органов;

б) находящиеся на день предоставления отпуска по беременности и родам в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет (социальном отпуске по уходу за детьми, предоставляемом военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям (далее – отпуск по уходу за детьми, предоставляемый по месту службы)).

Пособие по беременности и родам назначается с 30 недель беременности на 126 календарных дней, в случае осложненных родов, в том числе рождения двоих и более детей, – на 140 календарных дней.

Женщинам, постоянно (преимущественно) проживающим и (или) работающим на территории радиоактивного загрязнения, пособие по беременности и родам назначается с 27 недель беременности на 146 календарных дней, в случае осложненных родов, в том числе рождения двоих и более детей, – на 160 календарных дней.

В случае родов, наступивших до 30 недель беременности (до 27 недель беременности у женщин, постоянно (преимущественно)

проживающих и (или) работающих на территории радиоактивного загрязнения), пособие по беременности и родам назначается на 140 календарных дней (женщинам, постоянно (преимущественно) проживающим и (или) работающим на территории радиоактивного загрязнения, – на 160 календарных дней), а в случае рождения мертвого ребенка – на 70 календарных дней.

Лицу, усыновившему (удочерившему) ребенка в возрасте до 3 месяцев либо назначенному опекуном ребенка в возрасте до 3 месяцев, пособие по беременности и родам назначается на 70 календарных дней со дня усыновления (удочерения) или установления опеки.

***Размер пособия:***

1) женщинам, работающим по трудовым договорам, – 100 процентов среднедневного заработка (дохода), определяемого за шесть календарных месяцев, предшествующих месяцу, в котором возникло право на пособие по беременности и родам, но за каждый календарный месяц не более трехкратной величины средней заработной платы работников в республике в месяце, предшествующем месяцу наступления отпуска по беременности и родам, и не менее минимального размера пособия по беременности и родам;

2) женщинам из числа лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы в бюджет фонда на социальное страхование, – 100 процентов среднедневного дохода, определяемого в установленном порядке за календарный год, предшествующий году, в котором возникло право на пособие по беременности и родам, но не более суммы обязательных страховых взносов, уплаченных в бюджет фонда за период, за который исчисляется среднедневной доход, и не менее минимального размера пособия по беременности и родам;

3) женщинам, выполняющим работы по гражданско-правовым договорам, – 100 процентов среднедневного вознаграждения, но не более суммы обязательных страховых взносов, уплаченных в бюджет фонда с вознаграждения, из которого исчисляется пособие, и не менее минимального размера пособия по беременности и родам;

4) женщинам из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям – 100 процентов денежного довольствия, сохраняемого в установленном порядке за календарные дни

нахождения их в социальном отпуске по беременности и родам, но за каждый календарный месяц не более трехкратной величины средней заработной платы работников в республике в месяце, предшествующем месяцу наступления социального отпуска по беременности и родам, и не менее минимального размера пособия по беременности и родам;

5) женщинам, получающим профессионально-техническое, среднее специальное, высшее или послевузовское образование в дневной форме получения образования, а также проходящим подготовку в клинической ординатуре в очной форме, пособие по беременности и родам назначается в размере 100 процентов стипендии за каждый календарный месяц, но не менее минимального размера пособия по беременности и родам, а женщинам, не получающим стипендии, и женщинам, у которых право на пособие по беременности и родам возникло в течение двух месяцев после получения образования, – в минимальном размере пособия по беременности и родам;

6) женщинам, зарегистрированным в органах по труду, занятости и социальной защите в качестве безработных, пособие по беременности и родам назначается в размере 100 процентов пособия по безработице за каждый календарный месяц периода, но не менее минимального размера пособия по беременности и родам;

7) женщинам, проходящим профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации или осваивающим содержание образовательной программы обучающихся курсов по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, пособие по беременности и родам назначается в размере 100 процентов стипендии за каждый календарный месяц периода, но не менее минимального размера пособия по беременности и родам.

Минимальный размер пособия по беременности и родам за календарный месяц устанавливается в размере 50 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения за два последних квартала относительно каждого календарного месяца отпуска по беременности и родам.

Пособие по беременности и родам назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня возникновения права на пособие.

Лицам, у которых право на пособие по беременности и родам наступило в течение 30 календарных дней после прекращения трудового договора (кроме трудового договора о работе по совместитель-

ству) по уважительным причинам, пособие в порядке исключения назначается комиссией по назначению пособий областных (Минского городского) управлений Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты.

Пособие по беременности и родам выплачивается единовременно за весь период, удостоверенный листком нетрудоспособности.

## **2. Пособие в связи с рождением ребенка.**

Право на пособие в связи с рождением ребенка имеют мать или отец в полной семье, родитель в неполной семье, лицо, усыновившее (удочерившее) ребенка в возрасте до 6 месяцев либо назначенное опекуном ребенка в возрасте до 6 месяцев.

Пособие выплачивается также:

- на ребенка, родившегося за пределами Республики Беларусь, который зарегистрирован по месту жительства в Республике Беларусь, – при условии, если в пределах 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу рождения ребенка, один из родителей в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун ребенка были зарегистрированы по месту жительства (имели разрешение на временное проживание в Республике Беларусь) и фактически проживали в Республике Беларусь не менее шести месяцев в общей сложности (за исключением лиц, работающих в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Беларусь);

- временно проживающим в Республике Беларусь иностранным гражданам и лицам без гражданства – при условии, если за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях обязательные страховые взносы в бюджет фонда на социальное страхование уплачивались не менее шести месяцев в общей сложности до дня возникновения права на пособие в связи с рождением ребенка;

- иностранным гражданам и лицам без гражданства, которым предоставлены статус беженца или убежище в Республике Беларусь.

### ***Размер пособия:***

- на первого ребенка – в размере десятикратной наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка;

- на второго и последующих детей – в размере четырнадцатикратной наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка.

**Особенности выплаты пособия.** При определении размера пособия учитываются дети, в том числе усыновленные (удочеренные), а также воспитываемые в семье пасынки и падчерицы в возрасте до 18 лет и не учитываются дети:

- 1) в отношении которых родители (единственный родитель) лишены родительских прав;
- 2) отобранные из семьи;
- 3) рожденные мертвыми;
- 4) воспитываемые в приемных семьях, детских домах семейного типа.

При назначении пособия опекуну на подопечного ребенка размер такого пособия определяется в зависимости от количества детей, над которыми установлена опека (попечительство).

Пособие не назначается в случаях оставления ребенка в организации здравоохранения, отказа от ребенка, отобрания ребенка, рождения мертвого ребенка, а также суррогатным матерям.

### **3. Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет.**

Право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет имеют мать (мачеха) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун ребенка, фактически осуществляющие уход за ребенком в возрасте до 3 лет.

При воспитании в семье двоих и более детей в возрасте до 3 лет государственное пособие назначается и выплачивается одному лицу.

**Особенности назначения пособия.** Отец (отчим) в полной семье, другой родственник или член семьи ребенка в возрасте до 3 лет, фактически осуществляющие уход за этим ребенком, имеют право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет в случае, если они:

- 1) находятся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет (отпуске по уходу за детьми, предоставляемом по месту службы);

- 2) являются индивидуальными предпринимателями, нотариусами, адвокатами, лицами, осуществляющими предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности, деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма, и соответствующая деятельность приостановлена в связи с уходом за ребенком в возрасте до 3 лет, а мать (мачеха) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель) ребенка вышли на работу (службу), учебу (при получении профессионально-технического, среднего специального, высшего или послевузовского образования в дневной форме полу-

чения образования), проходят подготовку в клинической ординатуре в очной форме.

Отец (отчим) в полной семье, фактически осуществляющий уход за ребенком в возрасте до 3 лет, имеет право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет также в случаях, если он не работает (не служит), не обучается в дневной форме получения образования, не проходит подготовку в клинической ординатуре в очной форме, не выполняет работу по гражданско-правовому договору, не является индивидуальным предпринимателем, нотариусом, адвокатом, лицом, осуществляющим ремесленную деятельность, деятельность в сфере агротуризма, а мать (мачеха) ребенка работает (служит) или осуществляет иные виды деятельности либо обучается (при получении профессионально-технического, среднего специального, высшего или послевузовского образования в дневной форме получения образования), проходит подготовку в клинической ординатуре в очной форме.

***Размер пособия:***

- на первого ребенка – 35 процентов среднемесячной заработной платы работников в республике;

- на второго и последующих детей – 40 процентов среднемесячной заработной платы.

На ребенка-инвалида в возрасте до 3 лет пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет назначается и выплачивается в размере 45 процентов среднемесячной заработной платы.

**Пособие назначается в размере 50 процентов**, если лицо, имеющее право на такое пособие и фактически осуществляющее уход за ребенком в возрасте до 3 лет:

1) работает на условиях полного рабочего времени, неполного рабочего времени (более половины месячной нормы рабочего времени) у одного или нескольких нанимателей;

2) работает на условиях неполного рабочего времени (не более половины месячной нормы рабочего времени) и одновременно выполняет работу на дому у одного или нескольких нанимателей;

3) выполняет работу на дому более чем у одного нанимателя;

4) выполняет работу по гражданско-правовому договору;

5) проходит военную службу, службу в органах внутренних дел, Следственном комитете Республики Беларусь, Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям (за ис-

ключением находящихся в отпуске по уходу за детьми, предоставляемом по месту службы);

б) является индивидуальным предпринимателем, нотариусом, адвокатом, лицом, осуществляющим ремесленную деятельность, деятельность в сфере агротуризма (за исключением случаев приостановления соответствующей деятельности);

7) является собственником имущества (участником, членом, учредителем) юридического лица и выполняет функции руководителя этого юридического лица (за исключением случаев, если такой руководитель работает на условиях неполного рабочего времени (не более половины месячной нормы рабочего времени));

8) получает послевузовское образование в дневной форме получения образования и получает стипендию;

9) проходит подготовку в клинической ординатуре в очной форме и получает стипендию.

#### **Размер пособия определяется:**

- за январь текущего года – исходя из среднемесячной заработной платы работников в республике за II квартал предшествующего года;

- за период с 1 февраля по 31 июля текущего года – исходя из среднемесячной заработной платы работников в республике за IV квартал предшествующего года;

- за период с 1 августа по 31 декабря текущего года – исходя из среднемесячной заработной платы работников в республике за II квартал текущего года.

Пособие выплачивается ежемесячно по день достижения ребенком возраста 3 лет включительно.

#### **4. Пособие на детей в возрасте от 3 до 18 лет.**

Право на пособие на детей в возрасте от 3 до 18 лет имеют мать (мачеха) или отец (отчим) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель), воспитывающие одновременно детей в возрасте до 3 лет и от 3 до 18 лет.

Пособие на детей в возрасте от 3 до 18 лет назначается в размере 50 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума.

При воспитании в семье двоих и более детей государственное пособие назначается и выплачивается одно на семью.

При определении права на пособие учитываются дети в возрасте до 3 лет и от 3 до 18 лет, воспитываемые в семье, в том числе усыновленные (удочеренные), пасынки и падчерицы, и не учитываются дети:



- 1) в отношении которых родители (единственный родитель) лишены родительских прав;
- 2) отобранные из семьи;
- 3) умершие;
- 4) на которых государственные пособия не назначаются и не выплачиваются.

Дети, над которыми установлена опека (попечительство), учитываются в семье опекуна (попечителя) отдельно от других детей, воспитываемых в семье, и не учитываются в семье родителей (родителя).

#### **5. Пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей.**

Нормативные правовые акты:

1) Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 7-3 «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»;

2) Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий семьям, воспитывающим детей, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569.

**Основания для назначения пособия.** Право на пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей имеют мать (мачеха) или отец (отчим) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель) при воспитании ими ребенка (детей) старше 3 лет, если в семье:

- 1) воспитывается ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет;
- 2) воспитывается ребенок в возрасте до 18 лет, инфицированный вирусом иммунодефицита человека;
- 3) отец (отчим) или усыновитель (удочеритель) проходят срочную военную службу, альтернативную службу;
- 4) оба родителя (мать (мачеха), отец (отчим)) в полной семье либо родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель) являются инвалидами I или II группы, а также если один из родителей (мать (мачеха) или отец (отчим)) в полной семье является инвалидом I группы, а второй осуществляет уход за ним и получает пособие, предусмотренное законодательством.

#### ***Размер пособия:***

- на ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет – 70 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума;
- на других детей – 50 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума.

Пособие назначается ежегодно со дня возникновения права на него при соблюдении условий и выплачивается ежемесячно:

1) на ребенка-инвалида старше 3 лет – по день истечения срока признания ребенка инвалидом, установленного медико-реабилитационной экспертной комиссией, включительно, но не позднее дня, предшествующего дню достижения им возраста 18 лет;

2) на ребенка старше 3 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, – по день достижения им возраста 18 лет включительно;

3) на других детей старше 3 лет, воспитываемых в семьях, которые:  
- не обучаются в учреждениях образования и не работают, – по день утраты основания, дающего право на пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей, включительно, но не позднее дня достижения ими возраста 16 лет;

- получают дошкольное образование или специальное образование на уровне дошкольного образования, – по день утраты основания, дающего право на пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей, включительно;

- получают общее среднее образование или специальное образование на уровне общего среднего образования, – по день утраты основания, дающего право на пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей, включительно, но не позднее окончания обучения (по июнь включительно);

- получают профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование в дневной форме получения образования за счет собственных средств, – по день утраты основания, дающего право на пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей, включительно, но не позднее дня достижения ими возраста 18 лет.

#### **6. Пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека.**

Правовую базу пособия на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, составляют:

1) Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 7-3 «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»;

2) Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий семьям, воспитывающим детей, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569.

Право на пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, имеют мать (мачеха) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель).

Пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, назначается на каждого ребенка, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, в размере 70 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума и выплачивается ежемесячно по день достижения им возраста 18 лет включительно.

Пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, назначается независимо от получения других видов государственных пособий.

#### **7. Пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.**

Право на пособие имеют мать (мачеха) или отец (отчим) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель) ребенка-инвалида либо другое лицо, фактически осуществляющие уход за ним, при соблюдении следующих условий.

Лица, получающие пособие должны быть незанятыми или:

- работают на условиях неполного рабочего времени (не более половины месячной нормы рабочего времени) у одного или нескольких нанимателей или выполняют работу на дому у одного нанимателя;

- являются индивидуальными предпринимателями, нотариусами, адвокатами, лицами, осуществляющими ремесленную деятельность, деятельность в сфере агроэкотуризма, и соответствующая деятельность приостановлена в порядке, установленном законодательством;

- являются индивидуальными предпринимателями и не осуществляют предпринимательскую деятельность в связи с нахождением в процессе прекращения деятельности;

- находятся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет (отпуске по уходу за детьми, предоставляемом по месту службы) или академическом отпуске;

- получают пенсию или ежемесячную страховую выплату в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Занятыми считаются лица:

- работающие по трудовым договорам;

- проходящие военную службу, альтернативную службу, службу в органах внутренних дел, Следственном комитете Республики Беларусь, Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь, органах финансовых расследований Комитета государственной

го контроля Республики Беларусь, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям;

- выполняющие работы по гражданско-правовым договорам;
- являющиеся индивидуальными предпринимателями, нотариусами, адвокатами, лицами, осуществляющими ремесленную деятельность, деятельность в сфере агроэкотуризма;
- получающие профессионально-техническое, среднее специальное, высшее или послевузовское образование в дневной форме получения образования;
- проходящие подготовку в клинической ординатуре в очной форме;
- зарегистрированные в органах по труду, занятости и социальной защите в качестве безработных либо проходящие профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации или осваивающие содержание образовательной программы обучающихся курсов по направлению этих органов;
- получающие пенсию или ежемесячную страховую выплату в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, ежемесячное денежное содержание в соответствии с законодательством о государственной службе.

Пособие назначается на каждого ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет независимо от получения других видов семейных пособий в следующих размерах:

1) по уходу за ребенком-инвалидом, имеющим I или II степень утраты здоровья, – 100 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума;

2) по уходу за ребенком-инвалидом, имеющим III или IV степень утраты здоровья, до достижения им возраста 3 лет включительно – 100 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, после достижения ребенком возраста 3 лет – 120 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума.

Пособие выплачивается ежемесячно по день истечения срока признания ребенка инвалидом, установленного медико-реабилитационной экспертной комиссией, включительно, но не позднее дня, предшествующего дню достижения им возраста 18 лет.

### 13.4. Пособие по безработице

Закон Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения Республики Беларусь» регулирует порядок назначения и выплаты пособия по безработице.

Пособие по безработице назначается органами по труду, занятости и социальной защите. Решение о назначении пособия по безработице либо об отказе в его назначении принимается органом по труду, занятости и социальной защите в течение десяти календарных дней со дня регистрации гражданина в качестве безработного.

**В назначении пособия по безработице может быть отказано в случае:**

- прекращения трудового договора, заключенного на неопределенный срок, по соглашению сторон, желанию работника (за исключением прекращения трудового договора при наличии обстоятельств, исключающих или значительно затрудняющих продолжение работы, а также в случаях нарушения нанимателем законодательства о труде, коллективного договора, соглашения, трудового договора) либо прекращения трудового договора по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения либо предусмотренным пунктами 5–6 статьи 47 ТК, а также увольнения за нарушение воинской или служебной дисциплины;

- досрочного прекращения образовательных отношений по инициативе учреждения образования, организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования, иной организации, индивидуального предпринимателя, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 5.2 и 5.7 пункта 5 статьи 79 Кодекса Республики Беларусь об образовании);

- потери (отсутствия) дохода в результате совершения противоправных действий;

- непредставления декларации о доходах по форме, установленной Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь.

***Размер пособия:***

- безработным, которые в течение 12 месяцев, предшествующих их регистрации в качестве безработных, имели оплачиваемую работу (доход) не менее 12 календарных недель на условиях полного рабочего

дня (недели) или неполного рабочего дня (недели) с перерасчетом на 12 календарных недель с полным рабочим днем (неделей), – в размере двух базовых величин в месяц в течение 26 календарных недель;

- безработным, которые в течение 12 месяцев, предшествующих их регистрации в качестве безработных, имели оплачиваемую работу (доход) менее 12 календарных недель, а также безработным после длительного перерыва в работе (более 12 месяцев) при наличии у них стажа работы не менее одного года – в размере одной базовой величины в месяц в первые 13 календарных недель, а также в размере 75 процентов базовой величины в месяц в последующие 13 календарных недель;

- безработным, впервые ищущим работу, а также безработным, ищущим работу после длительного перерыва в работе (более 12 месяцев), при наличии у них стажа работы менее одного года – в размере 85 процентов базовой величины в месяц в первые 13 календарных недель, а также в размере 70 процентов базовой величины в месяц в последующие 13 календарных недель.

Срок выплаты пособия по безработице не может превышать 26 календарных недель в течение каждого 12-месячного периода, исчисленного со дня регистрации в органах по труду, занятости и социальной защите.

В случае когда безработным при регистрации отказано в назначении пособия по безработице, это пособие может назначаться при условии выполнения ими оплачиваемых общественных работ и отработки на указанных работах не менее 22 суммарных рабочих дней на основании письменного заявления безработного. Пособие в этом случае выплачивается по решению органов по труду, занятости и социальной защите со дня принятия решения о назначении пособия по безработице в следующем порядке: за первые 13 календарных недель – в размере 100 процентов и за последующие 13 календарных недель – 75 процентов базовой величины.

Выплата пособия по безработице сохраняется в период выполнения безработным оплачиваемых общественных работ, а также временной работы, о которой заранее уведомлены органы по труду, занятости и социальной защите.

Безработным, стаж работы которых в соответствии с законодательством дает право на пенсию по возрасту, в том числе на льготных условиях, срок выплаты пособия по безработице увеличивается за каждый год работы, превышающий указанный стаж, на две календарные недели, выплата пособия по безработице за которые устанавлива-

ется в размере, равном пособию по безработице за последние 13 календарных недель из 26-недельного периода для соответствующих категорий безработных.

Безработным, имеющим на иждивении детей в возрасте до 14 лет, ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет или ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека или больного СПИДом, размер пособия увеличивается на 10 процентов, а при наличии трех и более детей (двух и более детей-инвалидов) указанного возраста – на 20 процентов.

Выплата пособия по безработице приостанавливается на срок до трех месяцев в случае:

- трудоустройства на временную работу в период получения пособия по безработице без уведомления органов по труду, занятости и социальной защите – с даты трудоустройства;

- неявки безработного более одного месяца в органы по труду, занятости и социальной защите без уважительных причин – с даты последней явки в органы по труду, занятости и социальной защите;

- неявки безработного без уважительных причин на переговоры с работодателем по вопросу о трудоустройстве в течение двух рабочих дней со дня выдачи ему органами по труду, занятости и социальной защите направления на работу – с даты выдачи такого направления;

- невыполнения безработным без уважительных причин месячной нормы участия в оплачиваемых общественных работах в порядке, определяемом законодательством.

Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице.

**Пособие не выплачивается в случаях:**

- выплаты пособия по беременности и родам;

- прохождения безработным аттестации при освоении содержания образовательных программ в вечерней или заочной формах получения образования в учреждении образования, организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования, иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность;

- призыва безработного на военные, специальные или учебные сборы, занятия, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, исполнением государственных или общественных обязанностей.

**Размер пособия по безработице может быть уменьшен на 50 процентов сроком на один месяц в случае:**

- отказа безработного без уважительных причин явиться в органы по труду, занятости и социальной защите для получения направления на работу (обучение);

- если безработный самостоятельно не занимался поиском работы и не информировал об этом органы по труду, занятости и социальной защите по их требованию.

Органы по труду, занятости и социальной защите обязаны письменно уведомить безработного в пятидневный срок со дня принятия решения о снятии его с учета, приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера с указанием мотивов.

### **13.5. Пособие на погребение**

Пособие на погребение закреплено в Законе Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 55-3 «О погребении и похоронном деле».

Лицам, взявшим на себя организацию погребения умершего (за исключением лиц, имеющих право на возмещение расходов на погребение в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) и не получившим на безвозмездной основе гарантированные услуги по погребению, выплачивается пособие на погребение, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти, а в случае длительного розыска умершего – не позднее шести месяцев со дня захоронения.

Согласно статье 31 Закона о погребении и похоронном деле пособие на погребение выплачивается за счет средств:

- бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь – в случае смерти лица, на которое на дату смерти или в течение не менее 10 лет распространялось государственное социальное страхование и за него либо им самим уплачивались обязательные страховые взносы на государственное социальное страхование, пенсионера, получавшего пенсию из средств государственного социального страхования, в том числе профессионального пенсионного страхования, а также безработного, зарегистрированного в комитете по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлении (отделе) по труду, занятости и социальной защите районного (городского) испол-



нительного комитета, или детей указанных лиц, не достигших 18-летнего возраста (обучающихся – 23-летнего возраста);

- соответствующего государственного органа – в случае смерти (гибели) военнослужащего, военнообязанного, призванного на военные сборы, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, граждан, умерших после увольнения с военной службы или со службы из этих органов с правом на пенсию, а также детей указанных лиц, не достигших 18-летнего возраста (обучающихся – 23-летнего возраста);

- республиканского бюджета – в случае смерти пенсионера, получавшего пенсию за счет средств республиканского бюджета, или его детей, не достигших 18-летнего возраста (обучающихся – 23-летнего возраста);

- местного бюджета – в случае смерти лица, за которое либо которым не уплачивались на дату смерти обязательные страховые взносы на государственное социальное страхование или уплачивались менее 10 лет, не являвшегося пенсионером, зарегистрированного на день смерти на территории соответствующей административно-территориальной единицы, или смерти его детей, не достигших 18-летнего возраста (обучающихся – 23-летнего возраста); в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности, один из родителей которого проживает на территории соответствующей административно-территориальной единицы; в случае погребения лица, отбывавшего наказание в исправительном учреждении, которое до отправления к месту отбывания наказания было зарегистрировано на территории соответствующей административно-территориальной единицы; в случае погребения лица без определенного места жительства или умершего, личность которого не установлена органами внутренних дел, смерть которых установлена на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Пособие на погребение выплачивается в размере средней заработной платы работников в республике за позапрошлый месяц относительно месяца наступления смерти.

Пособие на погребение умершего пенсионера выплачивается в размере выплачиваемой (подлежащей выплате) ему месячной пенсии, но

не менее средней заработной платы работников в республике за позапрошлый месяц относительно месяца наступления смерти.

Пособие на погребение умершего инвалида Великой Отечественной войны, лица, получавшего пенсию за особые заслуги перед республикой, выплачивается в размере двухмесячной суммы назначенной ему пенсии, но не менее средней заработной платы работников в республике за позапрошлый месяц относительно месяца наступления смерти.

Размер пособия на погребение определяется на день смерти, а в случае, если по причине длительного розыска умершего погребение осуществлялось позднее установленного дня смерти, – на день захоронения на основании документов, удостоверяющих этот факт.

### **13.6. Пособие по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста и нуждающимся в постоянном уходе**

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 сентября 2006 г. № 1149 «О пособии по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста» определяет порядок выплаты названного пособия.

Право на пособие по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста и нуждающимся в постоянном уходе (далее – нетрудоспособный гражданин), имеют лица, достигшие 16 лет, но не старше 65 лет – мужчины, 60 лет – женщины, неработающие, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, не обучающиеся в учреждениях образования в дневной форме получения образования, не получающие пенсии, пособия по безработице, ежемесячной страховой выплаты в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, ежемесячного денежного содержания в соответствии с законодательством о государственной службе, осуществляющие постоянный уход (далее – уход) за нетрудоспособными гражданами (далее – лицо, осуществляющее уход).

Заключение врачебно-консультационной комиссии о нуждаемости лица, достигшего 80-летнего возраста, в постоянном уходе выдают больница, госпиталь, медико-санитарная часть, диспансер, поликлиника.

Пособие по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста (далее – пособие), назначается постоянно прожи-

вающим на территории республики гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Пособие назначается со дня обращения за ним лица, осуществляющего уход, в управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета, управление (отдел) социальной защиты местной администрации района в городе по месту жительства (месту пребывания) нетрудоспособного гражданина (далее – орган по труду, занятости и социальной защите) с заявлением о назначении (возобновлении выплаты) пособия по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста.

Пособие назначается на период ухода за нетрудоспособным гражданином.

В случае осуществления ухода за двумя и более нетрудоспособными гражданами заявление подается по выбору лица, осуществляющего уход, в орган по труду, занятости и социальной защите по месту жительства (месту пребывания) одного из нетрудоспособных граждан.

Заявление регистрируется в порядке, предусмотренном для ведения делопроизводства по заявлениям заинтересованных лиц.

Орган по труду, занятости и социальной защите при приеме заявления оформляет необходимые копии (выписки) представленных документов и прилагает их к заявлению, выдает расписку об их приеме. Подлинные документы возвращает лицу, осуществляющему уход.

Выплату пособия производит орган по труду, занятости и социальной защите по месту жительства (месту пребывания) нетрудоспособного гражданина (далее – орган, выплачивающий пособие).

Пособие выплачивается за текущий месяц через объекты почтовой связи, банки, объекты, осуществляющие доставку пенсий (по выбору получателя пособия).

В случае неполучения пособия через указанные организации, кроме банков, в течение шести месяцев подряд выплата пособия приостанавливается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек шестимесячный срок.

Выплата пособия прекращается с 1-го числа месяца, следующего за тем, в котором наступили следующие обстоятельства:

- смерть либо признание в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим нетрудоспособного гражданина либо лица, осуществляющего уход;
- истечение срока, на который установлена I группа инвалидности;

- истечение срока, на который выдано заключение врачебно-консультационной комиссии о нуждаемости лица, достигшего 80-летнего возраста, в постоянном уходе;

- достижение лицом, осуществляющим уход, возраста, дающего право на социальную пенсию (мужчины – 65 лет, женщины – 60 лет);

- назначение лицу, осуществляющему уход, пенсии (независимо от ее вида), пособия по безработице, ежемесячной страховой выплаты в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, ежемесячного денежного содержания в соответствии с законодательством о государственной службе;

- истечение срока действия вида на жительство в Республике Беларусь;

- прекращение осуществления ухода, подтвержденного заявлением нетрудоспособного гражданина (его законного представителя) либо актом обследования;

- поступление лица, осуществляющего уход, на работу либо регистрация в качестве индивидуального предпринимателя;

- поступление лица, осуществляющего уход, на учебу в учебное заведение дневной формы получения образования;

- помещение нетрудоспособного гражданина в государственную стационарную организацию социального обслуживания, в больницу сестринского ухода либо его зачисление в другой организации на государственное обеспечение, социальное обслуживание;

- выезд нетрудоспособного гражданина за границу или перемена им места жительства (места пребывания), влекущая изменение органа, выплачивающего ему пенсию;

- постановка лица, осуществляющего уход, на психиатрический и (или) наркологический учет;

- обнаружение (наступление) других обстоятельств и (или) документов, влекущих прекращение выплаты пособия.

Л и т е р а т у р а: [18, 24, 25, 37, 56, 59, 60, 63–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. Раскройте содержание понятия «пособия» и приведите классификацию пособий.

2. Каков порядок назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности?

3. Каков размер пособия по временной нетрудоспособности?
4. Каков порядок назначения и выплаты пособия по беременности и родам?
5. Каков порядок назначения и выплаты пособия женщине, ставшей на учет до 12 недель беременности?
6. Каков порядок назначения и выплаты пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет?
7. Какие еще бывают пособия семьям, воспитывающим детей?
8. Каков порядок назначения и выплаты пособия по безработице?
9. Каков порядок назначения и выплаты пособия на погребение?
10. Каков порядок назначения и выплаты пособия по уходу за инвалидом I группы и лицом, достигшим 80-летнего возраста?

## **Тема 14. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ**

14.1. Понятие и принципы социального обслуживания, основания его предоставления.

14.2. Права и обязанности граждан в области социального обслуживания.

14.3. Организации, оказывающие соцуслуги.

14.4. Формы и виды социального обслуживания.

14.5. Порядок предоставления услуг.

### **14.1. Понятие и принципы социального обслуживания, основания его предоставления**

Правовую основу о социальном обслуживании составляют:

1) Закон Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З «О социальном обслуживании»;

2) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 1218 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг»;

3) постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 января 2013 г. № 11 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги».

**Социальное обслуживание** – совокупность мер по организации и оказанию социальных услуг, содействию активизации собственных усилий граждан по предупреждению, преодолению трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней.

**Основная цель социального обслуживания** – оказание содействия гражданам в преодолении трудных жизненных ситуаций, которые они не в состоянии разрешить при помощи собственных средств и имеющихся возможностей, предоставление им полного комплекса социальных услуг, соответствующих их потребностям, а также повышение качества их жизни.

**Основания предоставления услуг в области социального обслуживания:**

- малообеспеченность;
- сиротство;
- бездомность;
- безнадзорность лиц, нуждающихся в постоянном уходе, воспитании и иной социальной помощи;
- безработица;
- инвалидность;
- временная нетрудоспособность или ограниченная профессиональная трудоспособность;
- неспособность к самообслуживанию в связи с возрастом или по иным причинам;
- токсикомания, наркомания, алкоголизм;
- семейное неблагополучие;
- возвращение из мест лишения свободы;
- стихийное или экологическое бедствие, техногенная катастрофа;
- иные случаи, когда необходима социальная поддержка.

**Принципы социального обслуживания:**

- адресный подход к гражданам, получающим социальные услуги, с учетом их индивидуальных потребностей в конкретной ситуации;
- гуманность и уважительное отношение к гражданам;
- доступность социального обслуживания для граждан независимо от места их проживания на территории Республики Беларусь;
- добровольность получения социальных услуг или отказа от них;
- конфиденциальность информации о гражданах, получающих социальные услуги;
- общая профилактическая направленность проводимых мероприятий в области социального обслуживания;
- социальное равенство и социальная справедливость при реализации прав граждан в области социального обслуживания.

## **14.2. Права и обязанности граждан в области социального обслуживания**

### **Права граждан:**

- получение социальных услуг согласно условиям договора оказания социальных услуг;
- уважительное и гуманное отношение работников организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги, физических лиц, оказывающих социальные услуги, в том числе индивидуальных предпринимателей;
- получение информации о правах и обязанностях в области социального обслуживания, видах социальных услуг и формах социального обслуживания, об основаниях получения социальных услуг, условиях оплаты таких услуг, других условиях социального обслуживания;
- качественное оказание социальных услуг;
- выбор организации и физического лица, оказывающих социальные услуги, в том числе индивидуального предпринимателя, вида социальных услуг и формы социального обслуживания;
- отказ от получения социальных услуг;
- конфиденциальность информации, ставшей известной работнику организации и индивидуального предпринимателя, оказывающих социальные услуги;
- защита своих прав и законных интересов, в том числе в судебном порядке;
- иные права в соответствии с законодательством.

### **Обязанности граждан:**

- представлять полную и достоверную информацию для определения права на социальное обслуживание;
- не препятствовать оказанию социальных услуг;
- соблюдать правила внутреннего распорядка в организациях, оказывающих социальные услуги;
- полностью и своевременно оплачивать социальные услуги, оказываемые на возмездной основе;
- своевременно информировать организации и физических лиц, оказывающих социальные услуги, в том числе индивидуальных предпринимателей, обо всех обстоятельствах, влекущих изменение условий, порядка или прекращение оказания социальных услуг;
- уважительно относиться к работникам организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги, физиче-

ским лицам, оказывающим социальные услуги, в том числе индивидуальным предпринимателям;

- принимать меры по самостоятельному преодолению трудной жизненной ситуации;

- исполнять иные обязанности в соответствии с законодательством.

### **14.3. Организации, оказывающие соцуслуги**

Система социального обслуживания включает:

- государственные органы, осуществляющие государственное регулирование и управление в области социального обслуживания;

- государственные организации (их структурные подразделения), иные юридические лица, оказывающие социальные услуги;

- индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги.

Среди организаций, занимающихся оказанием социальных услуг, выделяют следующие:

- больницы сестринского ухода;

- клинические центры паллиативной медицинской помощи детям;

- дома ребенка;

- дома (центры) временного пребывания лиц без определенного места жительства;

- социально-педагогические центры;

- специализированные трудовые мастерские;

- хосписы;

- учреждения социального обслуживания: дома-интернаты для престарелых и инвалидов, дома-интернаты для детей-инвалидов, специальные дома для ветеранов, престарелых и инвалидов, территориальные центры социального обслуживания населения, центры социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям) и др.;

- центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации;

- центры медико-социальной и (или) социальной реабилитации для детей-инвалидов и (или) инвалидов;

- центры ресоциализации и (или) социальной адаптации;

- иные государственные организации в соответствии с законодательством.

**Государственные организации по социальному обслуживанию населения.** Функционирует 148 территориальных центров социально-



го обслуживания населения (ТЦСОНЫ), в том числе 2 городских центра социальной помощи семье и детям, в структуру которых входят отделения социальной адаптации и реабилитации (133), «кризисные комнаты» (76). Также в ТЦСОНах работают телефоны «горячей линии».

Центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации (ЦКРОиРы) представляют собой специальные учебно-воспитательные учреждения системы образования, предназначенные для «создания комплексной системы социально-педагогической, психологической, медицинской реабилитации детей с особенностями психофизического развития (ОПФР) с целью интеграции их в общество».

Социально-педагогические центры (СПЦ) действуют на основании Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений совершеннолетних».

**Общественные организации:**

- Белорусское общество красного креста (БОКК);
- Белорусское общество инвалидов (БелОИ);
- Белорусское товарищество инвалидов по зрению (БелТИЗ);
- Белорусское общество глухих (БелОГ);
- Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников (РАИК).

**Религиозные организации:**

- РОО «Христианское социальное служение»;
- католическая благотворительная организация «Национальный Каритас в Беларуси»;
- Союз сестричеств милосердия Белорусской Православной Церкви, приход Храма иконы Божией Матери «Всех скорбящих Радость».

**Негосударственные организации:**

- Межконфессиональная миссия «Христианское социальное служение»;
- Дом Милосердия при «Приходе в честь Всех святых в Минске»;
- Белорусский фонд мира.

**Благотворительные организации:**

- Белорусский фонд «SOS-детская деревня»;
- Белорусский детский фонд;
- Белорусская благотворительная ассоциация «Будущее – детям»;
- МОО «Понимание», фонд «Мы – детям», «Матери против наркотиков»;
- Могилевская областная благотворительная организация «Та-вифа»;

- республиканское благотворительное объединение «Надежда детям»;
- Белорусское общество инвалидов;
- Белорусский комитет «Дети Чернобыля»;
- РОО «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам» (БелАПДИиМИ).

#### **14.4. Формы и виды социального обслуживания**

##### **Формы социального обслуживания (СО):**

- стационарное социальное обслуживание – оказание социальных услуг в условиях постоянного или временного круглосуточного пребывания (проживания) в организациях, оказывающих социальные услуги;

- полустационарное социальное обслуживание – оказание социальных услуг в условиях постоянного или временного пребывания в организациях, оказывающих социальные услуги, в течение определенного времени суток;

- нестационарное социальное обслуживание – оказание разовых социальных услуг, не требующее пребывания (проживания) в организациях, оказывающих социальные услуги;

- социальное обслуживание на дому – оказание социальных услуг в домашних условиях;

- срочное социальное обслуживание – оказание в неотложном порядке социальных услуг гражданам, попавшим в ситуацию, угрожающую их жизни и здоровью;

- социальное обслуживание в замещающей семье – оказание социальных услуг совершеннолетнему нетрудоспособному гражданину в условиях совместного проживания и ведения общего хозяйства этого гражданина и физического лица, оказывающего социальные услуги и не являющегося лицом, обязанным по закону содержать этого гражданина.

##### **Виды социальных услуг:**

- временный приют – предоставление временного места пребывания гражданам, не имеющим определенного места жительства либо по объективным причинам утратившим возможность нахождения по месту жительства и месту пребывания;

- консультационно-информационные услуги – информирование об условиях и порядке организации и оказания социальных услуг, оказание содействия в оформлении и истребовании документов, необходи-

мых для реализации права на установленные законодательством формы и виды социальной поддержки;

- социально-бытовые услуги – действия по поддержанию нормальной жизнедеятельности граждан в быту;

- социальный патронаж – деятельность по сопровождению граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, направленная на ее преодоление, восстановление нормальной жизнедеятельности, мобилизацию и реализацию собственного потенциала граждан для личного и социального роста;

- социально-педагогические услуги – действия, направленные на социализацию граждан различных возрастных и социальных групп, организацию их досуга в целях приобретения ими социальной ориентации и общепринятых норм поведения;

- социально-посреднические услуги – содействие установлению и расширению связей между гражданами, получающими социальные услуги, и государственными органами (организациями), а также оказание в установленном порядке услуг по представлению интересов граждан, получающих социальные услуги;

- социально-психологические услуги – содействие гражданам в предупреждении, разрешении психологических проблем, преодолении их последствий, в том числе путем активизации собственных возможностей граждан, и создание необходимых для этого условий;

- социально-реабилитационные услуги – комплекс мероприятий по улучшению качества жизни граждан, сохранению и укреплению их здоровья, в том числе посредством создания им условий для независимого проживания и интеграции в общество;

- услуги почасового ухода за детьми (услуги няни) – оказание помощи в уходе и (или) кратковременное освобождение родителей от ухода за ребенком (детьми);

- услуги сиделки – осуществление ухода за гражданами, имеющими резко выраженное ограничение способности к самообслуживанию и передвижению, действия по поддержанию их жизнедеятельности;

- услуги сопровождаемого проживания – оказание содействия лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в социально-трудовой адаптации, расширении социальных связей, определении оптимальных путей организации самостоятельной жизни, инвалидам – в адаптации к условиям быта и трудовой деятельности, подготовке к самостоятельной жизни вне стационарных учреждений и дальнейшее их сопровождение;

- услуги ухода за детьми-инвалидами (услуги социальной поддержки) – освобождение родителей (членов семьи) от ухода за ребенком-инвалидом на определенный промежуток времени в целях предоставления им возможности для восстановления сил, решения семейно-бытовых вопросов.

#### **14.5. Порядок предоставления услуг**

Социальные услуги оказываются на безвозмездной и возмездной основе. Иностранцам гражданам и лицам без гражданства, временно пребывающим и временно проживающим в Республике Беларусь, за исключением иностранных граждан и лиц без гражданства, которым предоставлены статус беженца или убежище в Республике Беларусь, социальные услуги оказываются на возмездной основе, если иное не установлено актами законодательства.

Оказание отдельных социальных услуг осуществляется при наличии у гражданина медицинских показаний и (или) отсутствии медицинских противопоказаний для оказания социальных услуг, подтвержденных медицинской справкой о состоянии здоровья или заключением врачебно-консультационной комиссии государственной организации здравоохранения.

Оказание социальных услуг осуществляется на основании письменного или устного заявления гражданина (его законного представителя) и договора, заключаемого в письменной форме:

- между гражданином (его законным представителем) и организацией или индивидуальным предпринимателем, оказывающими социальные услуги;

- между гражданином (его законным представителем), организацией или физическим лицом, оказывающими социальные услуги, в том числе индивидуальным предпринимателем, и юридическим или физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, заключающим договор в интересах гражданина.

**Основанием для отказа в оказании социальных услуг при обращении за их оказанием является:**

- отсутствие у гражданина медицинских показаний и (или) наличие медицинских противопоказаний для оказания отдельных социальных услуг, подтвержденных медицинской справкой о состоянии здоровья или заключением врачебно-консультационной комиссии государственной организации здравоохранения;

- выявление факта представления неполной или недостоверной информации для определения права гражданина на получение социальных услуг.

**Оказание социальных услуг прекращается в случае:**

- выявления у гражданина отсутствия медицинских показаний и (или) наличия медицинских противопоказаний для оказания отдельных социальных услуг, подтвержденных медицинской справкой о состоянии здоровья или заключением врачебно-консультационной комиссии государственной организации здравоохранения;

- подачи гражданином (его законным представителем) письменного заявления об отказе от получения социальных услуг. В случае отказа от получения социальных услуг гражданину (его законному представителю) разъясняются возможные последствия принятого им решения;

- выявления факта представления неполной или недостоверной информации для определения права на получение социальных услуг;

- препятствия оказанию социальных услуг гражданином (его законным представителем);

- невнесения либо несвоевременного внесения платы за оказываемые социальные услуги;

- окончания срока действия договора или его досрочного расторжения;

- смерти гражданина, получающего социальные услуги.

Л и т е р а т у р а : [32, 45, 62–70].

**Вопросы для самопроверки**

1. Раскройте содержание понятия «социальное обслуживание».
2. Каковы цели социального обслуживания?
3. Перечислите принципы социального обслуживания.
4. Каковы права и обязанности граждан в области социального обслуживания?
5. Какие организации заняты оказанием услуг по социальному обслуживанию? Приведите примеры.
6. Каков порядок оказания услуг по социальному обслуживанию?

## **Тема 15. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ АДРЕСНАЯ ПОМОЩЬ**

15.1. Виды адресной помощи и круг лиц, имеющих право на ее получение.

15.2. Ежемесячная государственная социальная адресная помощь.

15.3. Единовременная государственная социальная адресная помощь.

15.4. Социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников.

15.5. Помощь в виде бесплатных продуктов питания.

### **15.1. Виды адресной помощи и круг лиц, имеющих право на ее получение**

В Республике Беларусь порядок оказания адресной помощи регулируют:

1) Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 239-З «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь»;

2) Указ Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи»;

3) постановление Министерства труда и социальной защиты населения Республики Беларусь от 23 июля 2021 г. № 56 «Об установлении бюджета прожиточного минимума в ценах июня 2021 года».

Государственная социальная адресная помощь (далее – адресная помощь) предоставляется в виде:

- ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности;

- социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников (впитывающих трусиков), впитывающих простыней (пеленок), урологических прокладок (вкладышей) (далее – подгузники);

- обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни.

Право на государственную адресную социальную помощь имеют граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь.

## 15.2. Ежемесячная государственная социальная адресная помощь

Ежемесячная государственная социальная адресная помощь предоставляется семьям (гражданам) при условии, что их среднедушевой доход по объективным причинам ниже наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты, за два последних квартала (далее – критерий нуждаемости). Многодетным семьям ежемесячное социальное пособие предоставляется при условии, что их среднедушевой доход составляет не более 1,15 величины критерия нуждаемости.

**Прожиточный минимум** – необходимые для сохранения здоровья человека, обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания и непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется как фиксированная доля от стоимости минимального набора продуктов питания.

**Бюджет прожиточного минимума** (далее – БПМ) – стоимостная величина прожиточного минимума, а также обязательные платежи и взносы. Размер БПМ в среднем на душу населения определяется ежеквартально Министерством труда и социальной защиты населения и в период с 01.08.2021 г. по 31.10.2021 г. равен 283,46 руб.

**Малообеспеченные граждане (семьи)** – граждане (семьи), имеющие по объективным причинам среднедушевой доход ниже бюджета прожиточного минимума.

Размер ежемесячного социального пособия на каждого члена семьи (гражданина):

- разность между критерием нуждаемости и среднедушевым доходом семьи (гражданина);
- пересчитывается при увеличении критерия нуждаемости в период предоставления ежемесячного социального пособия.

Ежемесячное социальное пособие семьям (гражданам) предоставляется с месяца подачи заявления о предоставлении государственной адресной социальной помощи на период от 1 до 6 месяцев в течение 12 месяцев, начиная с месяца обращения, с учетом принимаемых семей (гражданином) мер по улучшению своего материального положения, при повторных обращениях – с учетом выполнения трудоспособным членом семьи (гражданином) мероприятий, указанных в плане по самостоятельному улучшению материального положения для трудо-

способных членов семьи (граждан), если такой план разработан комиссией.

По решению комиссии ежемесячное социальное пособие может быть предоставлено на период более 6 месяцев (но не более 12 месяцев):

- одиноким инвалидам I и II группы;
- одиноким гражданам, достигшим возраста 70 лет;
- неполным семьям, в которых родитель осуществляет уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет;
- семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей (ребенка), в которых оба родителя (мать (мачеха), отец (отчим) в полной семье либо единственный родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель)) являются инвалидами I или II группы, а также если один из родителей в полной семье является инвалидом I группы, а второй осуществляет уход за ним и получает пособие, предусмотренное законодательством.

Круг лиц, не имеющих права на получение ежемесячной помощи:

1) являются военнослужащими срочной военной службы, курсантами, обучающимися в дневной форме получения образования в учреждениях образования, осуществляющих подготовку кадров по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) для Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, гражданской авиации, лицами, обучающимися в специализированных лицеях Министерства внутренних дел и Министерства по чрезвычайным ситуациям, суворовском и кадетских училищах, а также лицами, которые проходят альтернативную службу;

2) отбывают наказание в виде пожизненного заключения, лишения свободы, ареста, а также ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа;

3) находятся на принудительном лечении (или им по решению суда назначено принудительное лечение);

4) возмещают расходы по содержанию детей, находящихся на государственном обеспечении;

5) работают на условиях неполного рабочего времени, если такой режим работы устанавливается по их просьбе, за исключением случа-



ев, когда наниматель обязан устанавливать неполное рабочее время в соответствии с законодательством и (или) нет возможности по объективным причинам для полной занятости;

б) находятся на государственном обеспечении в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, детских интернатных учреждениях, опекунских, приемных семьях, детских домах семейного типа либо в государственных учреждениях профессионально-технического, среднего специального и высшего образования в период обучения в этих учреждениях в дневной форме получения образования, в том числе на факультетах довузовской подготовки и подготовительных отделениях;

7) являются неработающими трудоспособными лицами, не зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных, **за исключением:**

- лиц, получивших общее среднее образование, в год его получения (на период до 1 сентября);

- выпускников учреждений образования, которым место работы предоставлено путем распределения (на период отдыха продолжительностью 31 календарный день, а выпускникам, направленным для работы в качестве педагогических работников, – 45 календарных дней);

- лиц, направленных комитетом по труду, занятости и социальной защите Минского горисполкома, управлением (отделом) по труду, занятости и социальной защите районного (городского) исполнительного комитета (далее – орган по труду, занятости и социальной защите) для освоения содержания образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих) и образовательной программы обучающихся курсов;

- лиц, осуществляющих уход за ребенком в возрасте до трех лет, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста;

8) являются неработающими трудоспособными лицами, зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных менее трех месяцев на дату обращения. **Указанный срок не применяется к лицам, зарегистрированным в качестве безработных в течение месяца после:**

- увольнения с работы (службы) в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, нотариуса, осуществляющего нотариальную деятельность в нотариальном бюро, адвоката, осуществляющего адвокатскую деятельность индивидуально, прекращением деятельности филиала, представительства или иного обособленного подразделения организации, расположенных в другой местности, сокращением численности или штата работников;

- достижения ребенком возраста трех лет, ребенком-инвалидом и ребенком, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, – возраста 18 лет;

- увольнения с воинской службы, альтернативной службы;

- истечения срока трудового договора, заключенного на время выполнения сезонных работ или определенной работы;

- прекращения образовательных отношений в связи с получением общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования в дневной форме получения образования, а также после освоения по направлению органа по труду, занятости и социальной защите содержания образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих) и образовательной программы обучающихся курсов;

- освобождения из мест лишения свободы, отбывтия наказания в виде ареста, ограничения свободы в исправительном учреждении открытого типа;

- прохождения принудительного лечения;

- перемены места жительства;

- прекращения ухода за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммуноде-

фицита человека, инвалидом I группы, лицом, достигшим 80-летнего возраста;

- предоставления статуса беженца, дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь;

9) являются неработающими трудоспособными лицами, зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных, которым в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения, приостанавливалась выплата пособия по безработице или уменьшался его размер в соответствии с Законом Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-3 «О занятости населения Республики Беларусь»;

10) являются трудоспособными лицами, которые в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения, менее 6 месяцев являлись занятыми либо зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных;

11) являются неработающими трудоспособными лицами, зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве безработных, которые в течение 6 месяцев, предшествующих месяцу обращения, отказались от предложенной подходящей работы или прохождения профессиональной подготовки либо повышения квалификации по направлению органов по труду, занятости и социальной защите.

### **15.3. Единовременная государственная социальная адресная помощь**

Единовременная адресная помощь предоставляется семьям (гражданам), оказавшимся по объективным причинам в трудной жизненной ситуации, нарушающей нормальную жизнедеятельность, при условии, что их среднедушевой доход составляет не более 1,5 величины критерия нуждаемости.

К трудной жизненной ситуации относят следующие моменты:

- полная нетрудоспособность по причине инвалидности или достижения гражданами 80-летнего возраста;

- неспособность к самообслуживанию в связи с заболеванием, для лечения которого требуется длительное применение лекарственных средств;

- причинение вреда жизни, здоровью, имуществу в результате стихийных бедствий, катастроф, пожаров и иных чрезвычайных ситуаций

(обстоятельств) непреодолимой силы (форс-мажор), противоправных действий других лиц;

- другие объективные обстоятельства, требующие материальной поддержки.

Размер единовременного пособия устанавливается в зависимости от трудной жизненной ситуации, в которой находится семья (гражданин), в сумме, не превышающей 10-кратного размера бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего на дату принятия решения о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде единовременного социального пособия.

Единовременное социальное пособие предоставляется семьям (гражданам) один раз в течение календарного года.

Повторно в течение календарного года единовременное социальное пособие может быть предоставлено семьям (гражданам), пострадавшим в результате стихийных бедствий, катастроф, пожаров и иных чрезвычайных ситуаций (обстоятельств) непреодолимой силы (форс-мажор), если до этого они реализовали свое право на единовременное социальное пособие в связи с иной трудной жизненной ситуацией, нарушающей их нормальную жизнедеятельность.

Наличие трудной жизненной ситуации, дающей право семье (гражданину) на предоставление единовременного социального пособия, подтверждается документально и (или) устанавливается комиссией на основании акта обследования материально-бытового положения семьи (гражданина).

Круг лиц, не имеющих права на получение единовременной адресной помощи:

1) семья (гражданин) в целом имеет в Республике Беларусь в собственности более одного жилого помещения (квартиры, жилого дома), за исключением многодетных семей, а также семей, в собственности которых находятся одно жилое помещение (квартира, жилой дом) и доля общей площади жилого помещения;

2) член семьи (гражданин) сдает по договору найма (поднайма) жилое помещение;

3) член семьи (гражданин) получает образование на платной основе, за исключением случаев получения такого образования с привлечением кредита на льготных условиях для оплаты первого высшего образования или за счет средств юридических лиц, а также физических лиц, ведущих с ним раздельное хозяйство;

4) член семьи (гражданин) является собственником транспортного средства (кроме мопедов, велосипедов), приобретенного в течение последних 12 месяцев перед датой обращения, за исключением семей, в составе которых имеются дети-инвалиды, инвалиды I, II группы, многодетных семей;

5) трудоспособный член семьи (гражданин) не выполнил план по самостоятельному улучшению материального положения для трудоспособных членов семьи (граждан), разработанный постоянно действующей комиссией, созданной районным (городским) исполнительным комитетом (местной администрацией) из числа депутатов районного (городского) Совета депутатов, специалистов органа по труду, занятости и социальной защите, других подразделений районного (городского) исполнительного комитета (местной администрации), территориального центра социального обслуживания населения, представителей иных органов местного самоуправления, общественных объединений (далее – комиссия), за исключением случаев невыполнения такого плана по объективным причинам;

б) гражданин находится в госучреждении на стационарной основе.

Среднедушевой доход семьи (гражданина) для предоставления государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий определяется исходя из доходов, полученных членами семьи (гражданином) в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения.

При предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий среднедушевой доход семьи (гражданина), в которой член семьи (гражданин) уволен с работы (службы) в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, нотариуса, осуществляющего нотариальную деятельность в нотариальном бюро, адвоката, осуществляющего адвокатскую деятельность индивидуально, прекращением деятельности филиала, представительства или иного обособленного подразделения организации, расположенных в другой местности, сокращением численности или штата работников, определяется исходя из доходов, полученных членами семьи (гражданином) за 3 месяца, предшествующих месяцу обращения.

#### **15.4. Социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников**

Социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников предоставляется независимо от величины среднедушевого дохода семьи (гражданина):

- детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, имеющим IV степень утраты здоровья;

- инвалидам I группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства, на основании индивидуальной программы реабилитации инвалида или заключения врачебно-консультационной комиссии государственной организации здравоохранения о нуждаемости в подгузниках и документов, подтверждающих расходы на их приобретение.

Размер помощи устанавливается в сумме, не превышающей 1,5-кратного размера бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего в Республике Беларусь на дату принятия решения о предоставлении государственной адресной социальной помощи.

Социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников предоставляется четыре раза в течение календарного года, но не более одного раза в месяц.

##### **Особенности назначения пособия:**

- детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, имеющим IV степень утраты здоровья, инвалидам I группы вследствие профессионального заболевания или трудового увечья социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников предоставляется в случаях, когда они не имеют права на оплату подгузников за счет средств обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, имеющим IV степень утраты здоровья, инвалидам I группы, находящимся на государственном обеспечении в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников не предоставляется.

## 15.5. Помощь в виде бесплатных продуктов питания

Помощь в виде бесплатных продуктов питания предоставляется семьям, имеющим по объективным причинам среднедушевой доход ниже критерия нуждаемости.

Семьям при рождении и воспитании двойни или более детей такая помощь предоставляется независимо от величины среднедушевого дохода.

Помощь предоставляется на основании рекомендаций врача-педиатра участкового (врача-педиатра, врача общей практики) по рациону питания ребенка в соответствии с его состоянием здоровья и с учетом примерных месячных наборов продуктов питания для детей в возрасте до одного года и от одного года до двух лет, утверждаемых Советом Министров Республики Беларусь или уполномоченным им органом (далее – примерные наборы).

Помощь предоставляется с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения, на каждые 6 месяцев до достижения ребенком возраста двух лет.

Для принятия решения о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни состав семьи определяется на дату обращения. В состав семьи включаются совместно проживающие и ведущие общее хозяйство родители ребенка (мать, отец (мачеха, отчим)), лицо, которое не состоит в зарегистрированном браке с матерью, но совместно с ней проживает и ведет общее хозяйство, находящиеся на воспитании в семье несовершеннолетние дети и проживающие вместе с родителями их нетрудоспособные совершеннолетние дети.

Среднедушевой доход семьи определяется исходя из доходов, полученных членами семьи (гражданином) в течение 12 месяцев (3 месяцев), предшествующих месяцу обращения.

Выдаются продукты отечественного производства, предназначенные для детей раннего возраста и имеющие соответствующую маркировку на упаковке с указанием возраста, с которого данные продукты могут употребляться в пищу.

Перечень организаций торговли, производящих отпуск продуктов питания, утверждается решениями местных исполнительных и распорядительных органов исходя из численности детей в возрасте до двух лет, проживающих на территории района (города), и транспортной доступности.

В соответствии с указанным перечнем ежегодно до 1 февраля между органами по труду, занятости и социальной защите и организациями торговли заключаются договоры, регулирующие порядок отпуска продуктов и расчетов за них.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся на государственном обеспечении в детских интернатных учреждениях (домах ребенка, социально-педагогических учреждениях, школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вспомогательных школах-интернатах, специальных общеобразовательных школах-интернатах, специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях и иных учреждениях, обеспечивающих условия для проживания (содержания) детей), опекунских, приемных семьях, детских домах семейного типа, не имеют права на получение государственной адресной социальной помощи в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни.

Не имеют право на предоставление помощи в случае, если трудоспособный отец в полной семье либо трудоспособное лицо, с которым мать не состоит в зарегистрированном браке, но совместно проживает и ведет общее хозяйство, не является занятым, не проходит подготовку в клинической ординатуре в очной форме либо относится к категориям граждан, работающих по своей инициативе на условиях неполного рабочего времени, отказались от предложенной подходящей работы службой занятости, перестали получать пособие по безработице в силу виновных действий.

Решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной адресной социальной помощи, ее видах, формах, размерах и периоде предоставления принимается комиссией.

Обеспечение деятельности комиссии осуществляется управлением (отделом) по труду, занятости и социальной защите районного (городского) исполнительного комитета, управлением социальной защиты местной администрации.

При вынесении решения о предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного социального пособия и (или) обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни комиссией при необходимости разрабатывается план по самостоятельному улучшению материального положения для трудоспособных членов семьи (граждан).

Л и т е р а т у р а: [25, 42, 63–70].



## Вопросы для самопроверки

1. Перечислите круг лиц, имеющих право на получение адресной социальной помощи.
2. Что такое критерий нуждаемости?
3. Как определяется малообеспеченная семья?
4. Назовите виды адресной помощи.
5. Охарактеризуйте порядок предоставления и размер ежемесячной адресной помощи.
6. Каков порядок назначения и выплаты единовременной адресной помощи?
7. Кому назначается и выплачивается помощь для компенсации средств на приобретение подгузников?
8. Для каких категорий семей предоставляется помощь в виде бесплатных продуктов питания?

## Тема 16. МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ И ЛЕЧЕНИЕ

- 16.1. Понятие и принципы оказания медицинской помощи.
- 16.2. Виды и формы медицинской помощи.
- 16.3. Виды экспертиз.
- 16.4. Права и обязанности пациентов.
- 16.5. Трансплантация органов и тканей человека.
- 16.6. Санаторно-курортное лечение.

### 16.1. Понятие и принципы оказания медицинской помощи

Медицинская помощь и лечение оказываются на основании:

- 1) Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХП «О здравоохранении»;
- 2) Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 349-З «Об оказании психиатрической помощи»;
- 3) Закона Республики Беларусь от 4 марта 1997 г. № 28-З «О трансплантации органов и тканей человека».

**Медицинская помощь** – комплекс медицинских услуг, направленных на сохранение, укрепление и восстановление здоровья пациента, изменение и поддержание эстетического вида пациента, включающий медицинскую профилактику, диагностику, лечение, медицинскую абилитацию, медицинскую реабилитацию и протезирование, осуществляемый медицинскими работниками.

Принципами оказания медицинской помощи являются:

- создание условий для сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения;
- обеспечение доступности медицинского обслуживания, в том числе лекарственного обеспечения;
- приоритетность мер профилактической направленности;
- приоритетность развития первичной медицинской помощи;
- приоритетность медицинского обслуживания, в том числе лекарственного обеспечения, несовершеннолетних, женщин во время беременности, родов и в послеродовой период, инвалидов и ветеранов в соответствии с законодательством;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и его будущих поколений;
- формирование ответственного отношения населения к сохранению, укреплению и восстановлению собственного здоровья и здоровья окружающих.

## **16.2. Виды и формы медицинской помощи**

Пациентам оказываются следующие виды медицинской помощи:

- первичная медицинская помощь;
- специализированная медицинская помощь;
- высокотехнологичная медицинская помощь;
- медико-социальная помощь;
- паллиативная медицинская помощь.

Первичная медицинская помощь – основной вид медицинской помощи, оказываемой при наличии у пациента наиболее распространенных заболеваний, при беременности и родах, при проведении диагностики и медицинской профилактики.

Специализированная медицинская помощь – вид медицинской помощи, оказываемой при наличии у пациента заболеваний, требующих применения специальных методов оказания медицинской помощи.

Высокотехнологичная медицинская помощь – вид медицинской помощи, оказываемой при наличии у пациента заболеваний, требующих применения новых, сложных, уникальных, а также ресурсоемких методов оказания медицинской помощи, основанных на современных достижениях медицинской науки и техники и имеющих высокую клиническую эффективность.

Медико-социальная помощь – вид медицинской помощи, оказываемой при наличии у пациента хронических заболеваний, требующих медицинского наблюдения и ухода и не требующих интенсивного оказания медицинской помощи.

Паллиативная медицинская помощь – вид медицинской помощи, оказываемой при наличии у пациента неизлечимых, ограничивающих продолжительность жизни заболеваний, требующих применения методов оказания медицинской помощи, направленных на избавление от боли и облегчение других проявлений заболеваний, когда возможности иных методов оказания медицинской помощи исчерпаны, в целях улучшения качества жизни пациента.

**Психиатрическая помощь** – специализированная медицинская помощь, в том числе психотерапевтическая, психоневрологическая, наркологическая, включающая в себя медицинскую профилактику, диагностику, лечение психических расстройств (заболеваний) и медицинскую реабилитацию пациентов.

**Формы медицинской помощи:**

- скорая медицинская помощь;
- плановая медицинская помощь.

Скорая медицинская помощь оказывается при внезапном возникновении у пациента заболеваний, состояний и (или) обострении хронических заболеваний, требующих экстренного или неотложного медицинского вмешательства.

Скорая медицинская помощь может быть экстренной и неотложной.

Экстренная медицинская помощь оказывается при внезапном возникновении у пациента заболеваний, состояний и (или) обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу для жизни пациента и (или) окружающих, требующих экстренного медицинского вмешательства.

Неотложная медицинская помощь оказывается при внезапном возникновении у пациента заболеваний, состояний и (или) обострении хронических заболеваний, заболеваниях, состояниях без явных признаков угрозы для жизни пациента, требующих неотложного медицинского вмешательства.

Плановая медицинская помощь оказывается при наличии или подозрении на наличие у пациента заболеваний, не требующих экстренного или неотложного медицинского вмешательства.

### 16.3. Виды экспертиз

В Республике Беларусь проводятся следующие виды медицинских экспертиз:

- экспертиза временной нетрудоспособности;
- медико-социальная экспертиза;
- медицинское освидетельствование;
- военно-врачебная экспертиза;
- судебно-медицинская экспертиза, судебно-психиатрическая экспертиза;
- независимая медицинская экспертиза;
- экспертиза профессионального характера заболевания;
- экспертиза качества медицинской помощи;
- иные виды медицинских экспертиз, проводимые в соответствии с законодательством.

Экспертиза временной нетрудоспособности пациентов в связи с заболеванием, беременностью, родами и в иных случаях проводится лечащим врачом и (или) врачебно-консультационной комиссией организации здравоохранения.

При медико-социальной экспертизе пациенту устанавливаются инвалидность, группа инвалидности, категория «ребенок-инвалид» и степень утраты здоровья, причина инвалидности, дата наступления и срок инвалидности, дополнения к экспертному решению (инвалид с нарушением зрения, инвалид с нарушением слуха, инвалид с нарушением опорно-двигательного аппарата, иные), а также степень утраты профессиональной (общей) трудоспособности в процентах при страховых и иных случаях, предусмотренных законодательством. По результатам медико-социальной экспертизы оформляются заключение медико-реабилитационной экспертной комиссии, индивидуальная программа реабилитации, абилитации инвалида, индивидуальная программа реабилитации, абилитации ребенка-инвалида, программа реабилитации потерпевшего в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, листок нетрудоспособности и (или) справка о временной нетрудоспособности.

Медицинское освидетельствование проводится в целях необходимости установления или подтверждения факта наличия или отсутствия у лица:

- состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

- заболевания, представляющего опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека;

- в иных случаях, установленных законодательными актами.

Военно-врачебная экспертиза проводится в целях определения годности граждан Республики Беларусь по состоянию здоровья к воинской службе, службе в органах внутренних дел, Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, других войсках и воинских формированиях, создаваемых в соответствии с законодательством, а также в целях определения причинной связи заболеваний, в том числе травм, ранений, увечий и контузий, с прохождением военной службы, службы в резерве, специальных и военных сборов в Вооруженных Силах Республики Беларусь, службы в органах внутренних дел, Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, других войсках и воинских формированиях, создаваемых в соответствии с законодательством.

Судебно-медицинская экспертиза проводится в целях разрешения вопросов медико-биологического характера, возникающих по уголовным и гражданским делам, делам об административных правонарушениях, экономическим делам, материалам проверок по заявлениям (сообщениям) о преступлениях.

При несогласии пациента, иных заинтересованных лиц с заключением медико-реабилитационной экспертной комиссии, медико-экспертной комиссии, военно-врачебной экспертизы, экспертизы профессионального характера заболевания и в иных случаях, установленных Советом Министров Республики Беларусь, по заявлению пациента, иных заинтересованных лиц проводится независимая медицинская экспертиза.

Экспертиза признается независимой, если проводящие ее эксперт либо члены экспертной медицинской комиссии не находятся в служебной или иной зависимости от организации или комиссии, ранее проводивших медицинскую экспертизу, а также от государственных органов, иных организаций, должностных и физических лиц, заинтересованных в ее результатах.

Экспертиза профессионального характера заболевания проводится при решении вопроса об установлении диагноза профессионального

заболевания в целях установления связи заболевания с воздействием на организм пациента вредного производственного фактора трудового процесса.

По результатам экспертизы профессионального характера заболевания выносится заключение о наличии или об отсутствии связи заболевания с воздействием на организм пациента вредного производственного фактора трудового процесса.

Экспертиза качества медицинской помощи проводится в организациях здравоохранения в целях выявления нарушений при оказании медицинской помощи.

Экспертиза качества медицинской помощи проводится в случаях:

- летальных исходов;
- наличия заявлений и жалоб на качество медицинской помощи;
- в иных случаях, установленных Министерством здравоохранения.

Клинико-экономическая (фармакоэкономическая) экспертиза проводится в целях принятия решения о возможности включения (исключения) медицинской технологии:

- в клинические протоколы (в части включения (исключения) медицинских вмешательств);

- в Республиканский формуляр лекарственных средств, перечень основных лекарственных средств (в части включения (исключения) лекарственных средств);

- в Республиканский формуляр медицинских изделий (в части включения (исключения) медицинских изделий);

- в иные документы, устанавливающие порядок оказания медицинской помощи.

По результатам проведения клинико-экономической (фармакоэкономической) экспертизы выносится экспертное решение, которое формируется на основании анализа информации о сравнительной доказанной клинической и клинико-экономической (фармакоэкономической) эффективности и безопасности медицинской технологии, а также экономических, социальных и этических последствий ее применения.

Оценка качества медицинской помощи и медицинских экспертиз проводится в целях совершенствования оказания медицинской помощи и проведения медицинских экспертиз в организациях здравоохранения.

Основными задачами оценки качества медицинской помощи и медицинских экспертиз являются:

- выявление недостатков в оказании медицинской помощи и ее организации, проведении медицинских экспертиз;
- выявление и устранение причин, повлекших снижение качества медицинской помощи, медицинских экспертиз;
- разработка комплекса мероприятий организационного, экономического, правового, научного и медицинского характера, направленных на обеспечение безопасности, эффективности и доступности медицинского обслуживания.

#### **16.4. Права и обязанности пациентов**

Пациент имеет право:

- на получение медицинской помощи;
- выбор лечащего врача и организации здравоохранения;
- участие в выборе методов оказания медицинской помощи;
- пребывание в организации здравоохранения в условиях, соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям и позволяющих реализовать право на безопасность и защиту личного достоинства;
- уважительное и гуманное отношение со стороны работников здравоохранения;
- получение в доступной форме информации о состоянии собственного здоровья, применяемых методах оказания медицинской помощи, а также о квалификации лечащего врача, других медицинских работников, непосредственно участвующих в оказании ему медицинской помощи;
- отказ от внесения информации, составляющей врачебную тайну, в централизованную информационную систему здравоохранения;
- ознакомление с медицинскими документами, имеющимися в организации здравоохранения и отражающими информацию о состоянии его здоровья, фактах обращения за медицинской помощью;
- выбор лиц, которым может быть сообщена информация о состоянии его здоровья;
- отказ от оказания медицинской помощи, в том числе медицинского вмешательства;
- облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, всеми методами оказания медицинской помощи с учетом лечебно-диагностических возможностей организации здравоохранения.

При оказании медицинской помощи в стационарных условиях пациент имеет право на допуск к нему священнослужителя, а также на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, если это не нарушает правил внутреннего распорядка для пациентов, санитарно-эпидемиологических требований.

Предоставление пациенту указанных прав не может осуществляться в ущерб здоровью других пациентов и нарушать их права и свободы.

Пациент обязан:

- заботиться о собственном здоровье, принимать своевременные меры по его сохранению, укреплению и восстановлению;
- уважительно относиться к работникам здравоохранения и другим пациентам;
- выполнять рекомендации медицинских работников, необходимые для реализации избранной тактики лечения, сотрудничать с медицинскими работниками при оказании медицинской помощи;
- сообщать медицинским работникам о наличии у него заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека, а также соблюдать меры предосторожности при контактах с другими лицами;
- информировать медицинских работников о ранее выявленных медицинских противопоказаниях к применению лекарственных средств, наследственных и перенесенных заболеваниях, об обращениях за медицинской помощью, а также об изменениях в состоянии здоровья;
- соблюдать правила внутреннего распорядка для пациентов, бережно относиться к имуществу организации здравоохранения.

## **16.5. Трансплантация органов и тканей человека**

Трансплантация – замещение у реципиента путем проведения медицинского вмешательства отсутствующих или поврежденных органов и (или) тканей человека, не способных выполнять свои жизненно важные функции, органами и (или) тканями человека, полученными в результате забора органов.

Трансплантация может быть произведена только тогда, когда невозможно иными методами оказания медицинской помощи сохранить жизнь пациента или восстановить его здоровье, и осуществляется в соответствии с заключением о необходимости трансплантации и на основании клинических протоколов, утверждаемых Министерством здравоохранения.



Заключение о необходимости трансплантации выносится врачебным консилиумом государственной организации здравоохранения в составе лечащего врача, врача-трансплантолога и (или) врача-хирурга, врача-анестезиолога-реаниматолога, а при необходимости – и иных врачей-специалистов в порядке, определенном Министерством здравоохранения.

Живыми донорами не могут быть:

- лица, не являющиеся супругом (супругой) или родственниками реципиента (за исключением случаев забора костного мозга, гемопоэтических стволовых клеток, перекрестной трансплантации);

- несовершеннолетние лица (за исключением случаев забора костного мозга, гемопоэтических стволовых клеток);

- лица, признанные в установленном порядке недееспособными, а также лица, страдающие психическими расстройствами (заболеваниями);

- лица, у которых обнаружены заболевания, являющиеся опасными для жизни и здоровья реципиента;

- беременные женщины;

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Забор органов для трансплантации у живого донора разрешается при соблюдении следующих условий:

- письменного предупреждения данного живого донора лечащим врачом государственной организации здравоохранения о возможном ухудшении его здоровья в связи с забором органов для трансплантации;

- наличия добровольного согласия данного живого донора на забор органов, выраженного в письменной форме, удостоверенного нотариально;

- проведения медицинского осмотра данного живого донора и наличия заключения врачебно-консультационной комиссии государственной организации здравоохранения о возможности забора у него органов для трансплантации. Порядок медицинского осмотра живых доноров определяется Министерством здравоохранения Республики Беларусь;

- обязательного письменного уведомления государственной организацией здравоохранения Министерства внутренних дел о предстоящем заборе органов для трансплантации у живого донора. Форма уведомления и срок его представления устанавливаются Министерством здравоохранения по согласованию с Министерством внутренних дел Республики Беларусь.

Забор костного мозга, гемопоэтических стволовых клеток у несовершеннолетнего лица, которое не приобрело дееспособности в полном объеме, осуществляется с письменного согласия его законного представителя, удостоверенного нотариально, и органа опеки и попечительства. При письменном или устном возращении несовершеннолетнего лица забор костного мозга, гемопоэтических стволовых клеток не допускается.

В целях осуществления контроля за использованием органов и (или) тканей человека, а также оперативного оказания медицинской помощи лицам, нуждающимся в трансплантации, создается Единый регистр трансплантации.

В Единый регистр трансплантации включаются сведения:

- о лицах, которым проведена трансплантация;
- о лицах, которые в установленном Законом «О трансплантации органов и тканей человека» порядке заявили о несогласии на забор органов для трансплантации после смерти;
- о лицах, у которых осуществлен забор органов.

Забор органов у умершего донора разрешается с момента констатации смерти.

Забор органов у умершего донора не допускается, если при жизни данное лицо до его смерти заявило о несогласии на забор органов для трансплантации после смерти. Забор органов у умершего донора также не допускается, если руководителям государственной организации здравоохранения, структурных подразделений государственной организации здравоохранения или лицам, исполняющим их обязанности, до момента забора органов представлено заявление о несогласии на забор органов для трансплантации, написанное супругом (супругой), а при его (ее) отсутствии – одним из близких родственников или законным представителем умершего донора.

Забор органов у умершего донора не допускается также в случае, если государственная организация здравоохранения была поставлена в известность о несогласии лица на забор органов для трансплантации до его смерти путем устного или письменного заявления в присутствии врача-специалиста (врачей-специалистов), других должностных лиц государственной организации здравоохранения, иных лиц, которые могут засвидетельствовать такой отказ.

Запрещается участие врачей-специалистов, которые будут осуществлять трансплантацию, а также членов бригад, обеспечивающих забор органов, в констатации смерти человека, тело которого предполагается использовать для забора органов.

В случае если умерший донор подлежит судебно-медицинской экспертизе или патологоанатомическому исследованию, письменное разрешение на забор органов у умершего донора должно быть дано соответственно государственным медицинским судебным экспертом либо врачом-патологоанатомом, присутствующими на операции по забору органов.

Государственная организация здравоохранения после получения письменного разрешения на забор органов у умершего донора, выданного соответственно государственным медицинским судебным экспертом либо врачом-патологоанатомом, незамедлительно уведомляет органы прокуратуры о предстоящем заборе органов у умершего донора, подвергаемого впоследствии судебно-медицинской экспертизе или патологоанатомическому исследованию.

Трансплантация осуществляется только с письменного согласия реципиента. При этом реципиент должен быть письменно предупрежден о возможном ухудшении его здоровья в результате предстоящего медицинского вмешательства. Если реципиентом является несовершеннолетнее лицо, которое не приобрело дееспособности в полном объеме, либо лицо, признанное в установленном порядке недееспособным, то трансплантация осуществляется с письменного согласия его законного представителя.

Трансплантация реципиенту, не способному по состоянию здоровья к принятию осознанного решения, осуществляется с письменного согласия супруга (супруги) или одного из близких родственников.

В исключительных случаях, когда промедление в проведении трансплантации угрожает жизни реципиента, решение о проведении трансплантации принимается врачебным консилиумом, а при невозможности собрать его – врачом-специалистом, осуществляющим трансплантацию, с оформлением записи в медицинских документах и последующим уведомлением об этом должностных лиц государственной организации здравоохранения в течение суток.

## **16.6. Санаторно-курортное лечение**

Санаторно-курортное лечение в Беларуси определяют:

- 1) Указ Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 542 «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения»;
- 2) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 августа 2002 г. № 1155 «О некоторых вопросах оздоровления и санаторно-курортного лечения населения»;

3) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 сентября 1997 г. № 1225 «Об образовании Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения».

Право на санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний) и оздоровление (при отсутствии медицинских противопоказаний) с использованием средств государственного социального страхования и республиканского бюджета имеют:

- лица, подлежащие обязательному государственному социальному страхованию, за которых в установленном порядке нанимателем уплачиваются обязательные страховые взносы в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты (далее – Фонд);

- лица, самостоятельно уплачивающие обязательные страховые взносы на государственное социальное страхование в Фонд;

- военнослужащие, граждане, проходящие альтернативную службу, лица начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также органов финансовых расследований Комитета государственного контроля (далее – органы финансовых расследований);

- несовершеннолетние дети.

Обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление осуществляется в пределах средств государственного социального страхования и республиканского бюджета, выделенных на эти цели в соответствии с законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год, а также с учетом количества мест в санаторно-курортных и оздоровительных организациях.

Право на получение денежной помощи на оздоровление в размере 10 базовых величин имеют:

- Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы;

- неработающие инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий на территории других государств;

- неработающие участники Великой Отечественной войны;

- неработающие лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;

- неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государ-

ственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Денежная помощь на оздоровление выплачивается лицам, которые не использовали свое право на санаторно-курортное лечение или оздоровление в истекшем календарном году. Выплата такой помощи производится органами, осуществляющими пенсионное обеспечение названных лиц.

Указанным лицам по их желанию вместо денежной помощи на оздоровление предоставляется внеочередное бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление.

Право на первоочередное бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление имеют:

- неработающие ветераны Великой Отечественной войны;
- неработающие граждане из числа военнослужащих, граждан, проходивших альтернативную службу, лиц начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, уволенных с военной службы (службы), альтернативной службы по болезни в связи с признанием их военно-врачебными комиссиями негодными к военной службе с исключением с воинского учета;
- неработающие ветераны боевых действий на территории других государств, получившие ранения, контузии или увечья в период боевых действий;
- неработающие граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий (статья 18 Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»);
- неработающие инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий;

- неработающие пенсионеры из числа родителей и не вступивших в новый брак супругов военнослужащих, партизан и подпольщиков, погибших или умерших вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных в период боевых действий в годы Великой Отечественной войны;

- неработающие пенсионеры из числа родителей:

- военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, погибших (умерших) при выполнении воинского или служебного долга в Афганистане либо в других государствах, где велись боевые действия (а равно пропавших без вести в районах ведения боевых действий), или при исполнении обязанностей воинской службы (служебных обязанностей);

- военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также умерших вследствие ранений, контузий, увечий либо заболеваний, непосредственно связанных со спецификой несения военной службы;

- неработающие инвалиды I и II группы независимо от причины инвалидности;

- дети-инвалиды в возрасте до 18 лет.

Лица, сопровождающие инвалидов I группы, детей-инвалидов в возрасте до 18 лет в санаторно-курортные или оздоровительные организации, обеспечиваются путевками на санаторно-курортное лечение или оздоровление бесплатно (без лечения) при условии, что необходимость в таком сопровождении подтверждается заключением врачебно-консультационной комиссии.

Право на бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление сроком до одного месяца имеют несовершеннолетние дети, проживающие или обучающиеся в учреждениях образования на территории радиоактивного загрязнения в зоне последующего отселения, в зоне с правом на отселение и в зоне проживания с периодическим радиационным контролем.

Дети, указанные в части 1 пункта 7 Указа Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 542, направленные на оздоровление в санаторно-курортные организации в составе организованных групп, получают медицинские услуги согласно перечню этих услуг, утвер-

ждаемому Министерством здравоохранения. Затраты, связанные с оказанием медицинских услуг, включаются в стоимость путевки на оздоровление.

Право на бесплатное санаторно-курортное лечение имеют несовершеннолетние дети на основании медицинской справки о состоянии здоровья.

Право на санаторно-курортное лечение с оплатой путевки в размере 15 процентов ее стоимости имеет один из родителей (лицо, его заменяющее):

- направляющийся совместно с несовершеннолетними детьми на основании медицинской справки о состоянии здоровья в санаторно-курортные организации (отделения) для родителей с детьми;

- сопровождающий ребенка в возрасте от 3 до 6 лет, проживающего на территории радиоактивного загрязнения в зоне последующего отселения, зоне с правом на отселение и зоне проживания с периодическим радиационным контролем.

Лица, обучающиеся в учреждениях профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, учреждениях образования и организациях, реализующих образовательные программы послевузовского образования, в дневной форме получения образования, имеют право на санаторно-курортное лечение с оплатой путевки в размере 15 процентов ее стоимости.

Лицам, имеющим право на санаторно-курортное лечение и оздоровление за счет средств государственного социального страхования или республиканского бюджета, может быть выделено в течение календарного года не более одной путевки, за исключением:

- педагогических работников, привлекаемых для сопровождения детей, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС и направляемых на санаторно-курортное лечение или оздоровление в составе организованных групп, и осуществляющих по месту их пребывания учебно-воспитательный процесс;

- лиц, сопровождающих на санаторно-курортное лечение инвалидов I группы и детей-инвалидов в возрасте до 18 лет.

Комиссия по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения (далее – комиссия) создается в любой организации для обеспечения распределения и выдачи путевок на оздоровление и санаторно-курортное лечение, приобретаемых Республиканским центром по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения (далее –

Центр) за счет средств республиканского бюджета и средств государственного социального страхования.

В учреждениях профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, организациях, реализующих образовательные программы послевузовского образования, создаются две комиссии – для работников и для обучающихся в дневной форме получения образования (далее – обучающиеся).

Комиссия создается приказом организации в составе не менее трех человек (председатель, лицо, ответственное за хранение и выдачу путевок, и другие члены комиссии), за исключением организаций с численностью работников до 5 человек, в которых назначается лицо, ответственное за организацию санаторно-курортного лечения и оздоровления.

Для постановки организации на обслуживание в Центр руководитель организации представляет в Центр (в городе, районе по месту регистрации организации):

- копию приказа о создании комиссии;
- сведения о численности работников организации (обучающихся);
- справку органов Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты о регистрации в качестве плательщиков и уплате страховых взносов в этот фонд (с указанием регистрационного номера);
- сведения о численности лиц, имеющих право в соответствии с законодательством на бесплатное санаторно-курортное лечение и оздоровление.

Комиссия ведет учет нуждающихся в оздоровлении и санаторно-курортном лечении на основании письменных заявлений работников (обучающихся), военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля (далее – военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава), справок врачебно-консультационной комиссии о необходимости санаторно-курортного лечения, копий документов работников (обучающихся), военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, подтверждающих льготы на санаторно-курортное лечение и оздоровление.

Л и т е р а т у р а : [20, 21, 26, 28, 30, 31, 33, 40, 48, 53, 63–70].



## Вопросы для самопроверки

1. Раскройте содержание понятия «медицинская помощь».
2. Назовите виды медицинской помощи.
3. Перечислите формы медицинской помощи.
4. Какие экспертизы проводят учреждения здравоохранения?
5. Перечислите права пациентов.
6. Назовите обязанности пациентов.
7. Как осуществляется трансплантация органов и тканей человека?
8. Каков порядок осуществления санаторно-курортного лечения в Беларуси?

## Тема 17. СОЦИАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ

- 17.1. Социальные льготы: понятие, цели и принципы их предоставления, круг лиц, имеющих на них право.
- 17.2. Льготы по лекарственному обеспечению граждан.
- 17.3. Льготы по санаторно-курортному лечению.
- 17.4. Льготы по проезду на пассажирском транспорте.
- 17.5. Льготы по плате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями, техническое обслуживание лифта и коммунальные услуги.
- 17.6. Бесплатное питание учащихся.

### **17.1. Социальные льготы: понятие, цели и принципы их предоставления, круг лиц, имеющих на них право**

Социальные льготы в Беларуси регулируют:

- 1) Закон Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан»;
- 2) Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1594-ХП «О ветеранах»;
- 3) Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХП «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»;
- 4) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 февраля 2005 г. № 177 «Об утверждении Положения об организации питания учащихся, получающих общее среднее образование, специальное образование на уровне общего среднего образования»;

5) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 февраля 2011 г. № 202 «О некоторых вопросах проезда обучающихся».

**Социальные льготы** – это предусмотренные законодательством преимущества, полное или частичное освобождение от исполнения установленных обязанностей либо облегчение условий их исполнения в связи с особым социально-правовым статусом гражданина или особенностями его профессиональной деятельности.

**Цели** – совершенствование государственной социальной поддержки населения, обеспечение экономической эффективности и социальной справедливости.

**Принципы:**

- гуманизма;
- доступности;
- адресности;
- гарантированности.

**Право на социальные льготы имеют:**

1. Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы.

2. Участники Великой Отечественной войны:

2.1) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие воинскую службу либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии (флота) в период Гражданской или Великой Отечественной войны, а также во время других боевых операций по защите Отечества, партизаны и подпольщики Гражданской или Великой Отечественной войны;

2.2) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, проходившие в период Великой Отечественной войны службу в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

2.3) лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, войск и органов внутренних дел, органов государственной безопасности, занимавшие в период Великой Отечественной войны штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях,

входивших в состав действующей армии, либо находившиеся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

2.4) сотрудники разведки, контрразведки и другие лица, выполнявшие специальные задания в воинских частях действующей армии, в тылу противника или на территории других государств в период Великой Отечественной войны;

2.5) работники специальных формирований Народного комиссариата путей сообщения, Народного комиссариата связи, плавающего состава промысловых и транспортных судов и летно-подъемного состава авиации Народного комиссариата рыбной промышленности СССР, морского и речного флота, летно-подъемного состава авиации Главного управления Северного морского пути, переведенные в период Великой Отечественной войны на положение военнослужащих и выполнявшие задачи в интересах действующей армии (флота) в пределах тыловых границ действующих фронтов (оперативных зон флотов);

2.6) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника в период Великой Отечественной войны, а также в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территории Украинской ССР, Белорусской ССР и Прибалтийских республик в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г.;

2.7) лица, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных групп в годы Второй мировой войны на территории других государств.

3. Инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий на территории других государств (далее – инвалиды войны):

3.1) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие воинскую службу либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, партизаны, подпольщики, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в годы Гражданской или Великой Отечественной войны в районах боевых действий;

3.2) военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Отечества или исполнении обязанностей воинской службы в государствах, где велись боевые действия;

3.3) рабочие и служащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в районах боевых действий, на прифронтовых участках железных, автомобильных дорог, при строительстве оборонительных рубежей, военно-морских баз, аэродромов, и приравненные по пенсионному обеспечению к военнослужащим воинских частей действующей армии согласно специальным постановлениям и распоряжениям Правительства СССР;

3.4) лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей в районах боевых действий;

3.5) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника в период Великой Отечественной войны, а также в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территории Украинской ССР, Белорусской ССР и Прибалтийских республик в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г. и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при проведении этих операций;

3.6) лица, привлекавшиеся органами местной власти в составе специальных формирований к разминированию территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг. и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в этот период при выполнении заданий;

3.7) работники, обслуживавшие действующие воинские контингенты в Афганистане или в других государствах и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период ведения боевых действий, кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

4. Лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.

5. Лица, награжденные орденами и (или) медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны.

6. Лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог.

7. Члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.

8. Лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда».

9. Военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призывавшиеся на военные сборы, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов (включая специалистов и советников Министерства обороны СССР, Комитета государственной безопасности и Министерства внутренних дел СССР и БССР), направлявшиеся органами государственной власти СССР в Афганистан или в другие государства, принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах и получившие ранение, контузию или увечье в период боевых действий; военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан для доставки грузов в период ведения боевых действий и получившие ранение, контузию или увечье в период боевых действий; военнослужащие летного состава, совершавшие вылеты на боевые задания в Афганистан с территории СССР в период ведения боевых действий и получившие ранение, контузию или увечье в период боевых действий.

10. Граждане, в том числе уволенные в запас (отставку), из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финан-

совых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

11. Инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий.

12. Родители:

12.1) военнослужащих, партизан и подпольщиков, погибших (умерших) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период боевых действий в годы Великой Отечественной войны;

12.2) военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, погибших (умерших) при исполнении воинского или служебного долга в Афганистане или в других государствах, где велись боевые действия, а также умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период боевых действий, кроме случаев, когда гибель (смерть) наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства или самоубийства, если оно не было вызвано болезненным состоянием или доведением до самоубийства;

12.3) военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также умерших в период прохождения военной службы (службы) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, непосредственно связанных со спецификой несения военной службы (службы), кроме случаев, когда гибель (смерть) наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства или самоубийства, если оно не было вызвано болезненным состоянием или доведением до самоубийства.

13. Граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, инвалиды, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет.

14. Военнослужащие срочной военной службы, граждане, проходящие альтернативную службу, военнообязанные, призванные на военные (специальные) сборы, а также суворовцы и воспитанники воинских частей.

## **17.2. Льготы по лекарственному обеспечению граждан**

**Право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами имеют:**

1) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы;

2) участники Великой Отечественной войны;

3) инвалиды войны;

4) лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;

5) лица, награжденные орденами и (или) медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны;

6) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;

7) члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

8) лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

9) неработающие граждане из числа:

- военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), военнообязанных, призывавшихся на военные сборы, лиц начальствующе-

го и рядового состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работников указанных органов (включая специалистов и советников Министерства обороны СССР, Комитета государственной безопасности и Министерства внутренних дел СССР и БССР), направлявшихся органами государственной власти СССР в Афганистан или в другие государства, принимавших участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

- военнослужащих автомобильных батальонов, направлявшихся в Афганистан для доставки грузов в период ведения боевых действий и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

- военнослужащих летного состава, совершавших вылеты на боевые задания в Афганистан с территории СССР в период ведения боевых действий и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

10) граждане, в том числе уволенные в запас (отставку), из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

11) инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий;

12) родители погибших (умерших), указанных в пунктах 1–3;

13) дети-инвалиды в возрасте до 18 лет;

14) военнослужащие срочной военной службы, граждане, проходящие альтернативную службу, военнообязанные, призванные на военные (специальные) сборы, а также суворовцы и воспитанники воинских частей;

15) граждане, страдающие заболеваниями, входящими в специальный перечень, утверждаемый Правительством Республики Беларусь, – при амбулаторном лечении;



16) дети в возрасте до 3 лет.

Право на 90-процентную скидку на лекарственные средства имеют граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, а также инвалиды I и II группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Право на 50-процентную скидку на лекарственные средства имеют инвалиды III группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

**Льготы по обеспечению техническими средствами социальной реабилитации.**

**Виды льгот:**

- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов, металлоакрилатов (металлокомпозитов), металлокерамики и фарфора, а также нанесения защитно-декоративного покрытия из нитрид-титана) в государственных организациях здравоохранения по месту жительства и право на бесплатное обеспечение иными техническими средствами социальной реабилитации в соответствии с Государственным реестром (перечнем) технических средств социальной реабилитации

- первоочередное изготовление и ремонт зубных протезов.

### **17.3. Льготы по санаторно-курортному лечению**

**Виды льгот:**

- оказание материальной помощи на санаторно-курортное лечение;  
- первоочередное бесплатное предоставление путевок;  
- бесплатное предоставление путевок;  
- предоставление путевок с оплатой путевки в размере 15 процентов ее стоимости (подробное описание см. п. 16.6).

### **17.4. Льготы по проезду на пассажирском транспорте**

**Виды льгот:**

- проезд на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах городских линий, внутреннем водном транспорте общего

пользования, осуществляющем городские перевозки пассажиров в регулярном сообщении, городском электрическом транспорте и в метрополитене, на автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем городские автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, кроме такси, независимо от места жительства, а проживающие на территории сельсоветов, поселков городского типа и городов районного подчинения, являющихся административно-территориальными единицами, поселков городского типа, являющихся территориальными единицами (в случае, если они являются административными центрами районов), городов районного подчинения, являющихся территориальными единицами, – также на автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в пределах границ района;

- бесплатный проезд на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий экономкласса, внутреннем водном транспорте общего пользования, осуществляющем пригородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем пригородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, кроме такси;

- бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем пригородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, кроме такси;

- бесплатный проезд или 50-процентную скидку (по талонам, выдаваемым соответствующими органами) один раз в год (туда и обратно) на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий бизнес-класса, межрегиональных линий, вагонах или поездах международных линий формирования Белорусской железной дороги (в пределах Республики Беларусь) либо на внутреннем водном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, воздушных судах, осуществляющих внутренние воздушные перевозки, автомобильном транспорте общего пользования, осуществляющем междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении.

Учащиеся общеобразовательных учреждений и учреждений, обеспечивающих получение специального образования, имеют право на бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования регулярного городского сообщения, городском электрическом транс-

порте и в метрополитене от места жительства (места пребывания) к месту учебы и обратно в период с 1 сентября по 30 июня.

Данное право реализуется на основании справки о том, что гражданин является обучающимся или воспитанником учреждения образования с указанием места жительства (места пребывания) и места учебы.

### **17.5. Льготы по плате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями, техническое обслуживание лифта и коммунальные услуги**

#### **Виды льгот:**

- освобождение от платы за техническое обслуживание и (или) пользование жилым помещением в пределах 20 квадратных метров общей площади занимаемого жилого помещения;

- 50-процентная скидка с платы за техническое обслуживание и (или) пользование жилым помещением в пределах 20 квадратных метров общей площади занимаемого жилого помещения и право на 50-процентную скидку с платы за техническое обслуживание лифта и коммунальные услуги (горячее и холодное водоснабжение, водоотведение (канализация), газо-, электро- и теплоснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами, снабжение сжиженным углеродородным газом от индивидуальных баллонных или резервуарных установок) по установленным в соответствии с законодательством субсидируемым государством тарифам (ценам) для населения в пределах утвержденных норм потребления, а проживающие в домах без центрального отопления – за топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных законодательством для продажи населению.

**Освобождаются от платы за техническое обслуживание и (или) пользование жилым помещением в пределах 20 квадратных метров общей площади занимаемого жилого помещения:**

1) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, а также Герои Социалистического Труда – участники Великой Отечественной войны, полные кавалеры орденов Отечества, Славы;

2) инвалиды Великой Отечественной войны I и II группы, не имеющие трудоспособных членов семьи, обязанных по закону их содержать, и проживающие одни или совместно с супругой (супругом).

Герои Беларуси, Герои Советского Союза, а также Герои Социалистического Труда – участники Великой Отечественной войны, полные кавалеры орденов Отечества, Славы освобождаются от платы за тех-

ническое обслуживание лифта и коммунальные услуги (горячее и холодное водоснабжение, водоотведение (канализация), газо-, электро- и теплоснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами, снабжение сжиженным углеводородным газом от индивидуальных баллонных или резервуарных установок) по установленным в соответствии с законодательством субсидируемым государством тарифам (ценам) для населения в пределах утвержденных норм потребления, а проживающие в домах без центрального отопления – от платы за топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных законодательством для продажи населению.

Право на 50-процентную скидку с платы за техническое обслуживание и (или) пользование жилым помещением в пределах 20 квадратных метров общей площади занимаемого жилого помещения и право на 50-процентную скидку с платы за техническое обслуживание лифта и коммунальные услуги (горячее и холодное водоснабжение, водоотведение (канализация), газо-, электро- и теплоснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами, снабжение сжиженным углеводородным газом от индивидуальных баллонных или резервуарных установок) по установленным в соответствии с законодательством субсидируемым государством тарифам (ценам) для населения в пределах утвержденных норм потребления, а проживающие в домах без центрального отопления – за топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных законодательством для продажи населению, имеют:

1) Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Трудовой Славы;

2) участники Великой Отечественной войны;

3) инвалиды войны;

4) лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;

5) лица, награжденные орденами и (или) медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны;

6) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;

7) члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

8) лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

9) неработающие пенсионеры из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

10) инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий;

11) неработающие родители погибших (умерших), достигшие общеустановленного пенсионного возраста либо не достигшие такого возраста, но являющиеся инвалидами I или II группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

12) граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, не имеющие трудоспособных членов семьи, обязанных по закону их содержать, и проживающие одни либо только с инвалидами I или II группы и (или) с неработающими пенсионерами, достигшими общеустановленного пенсионного возраста;

13) инвалиды I и II группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства, не имеющие трудоспособных членов семьи, обязанных по закону их содержать, и проживающие одни либо только с инвалидами I или II группы и (или) с неработающими пенсионерами, достигшими общеустановленного пенсионного возраста.

Право на первоочередную однократную бесплатную установку квартирного телефона при протяженности абонентской линии не более

500 метров (при протяженности абонентской линии сверх установленной нормы плата взимается в полном размере) имеют:

- Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы;

- участники Великой Отечественной войны;

- инвалиды войны;

- лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.;

- неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

## **17.6. Бесплатное питание учащихся**

За счет средств республиканского и местных бюджетов предоставляется бесплатное одноразовое питание учащимся:

- 1–4-х классов начальных школ, базовых школ, средних школ, гимназий, лицеев, учебно-педагогических комплексов (кроме учащихся первых классов, которые обучаются на базе учреждений дошкольного образования), учащимся 5–11-х классов указанных учреждений образования, проживающим в сельских населенных пунктах;

- из семей, в которых один из родителей является инвалидом I или II группы;

- из семей военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Отечества или исполнении обязанностей воинской службы в государствах, где велись боевые действия;

- из семей лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, уве-

чья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей в районах боевых действий;

- из семей работников, обслуживавших действующие воинские контингенты в Афганистане или в других государствах и ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период ведения боевых действий, кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

- из семей военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период боевых действий, кроме случаев, когда гибель (смерть) наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства или самоубийства, если оно не было вызвано болезненным состоянием или доведением до самоубийства;

- с особенностями психофизического развития, обучающимся в специальных классах, классах интегрированного (совместного) обучения и воспитания;

- специализированных по спорту классов;

- находящимся в социально опасном положении.

Литература: [14, 19, 30, 31, 36, 51, 63–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. Раскройте содержание понятия «социальные льготы».
2. Перечислите круг лиц, имеющих право на получение социальных льгот.
3. Какие предусмотрены льготы по обеспечению лекарственными средствами?
4. Какие льготы существуют по санаторно-курортному лечению?
5. Перечислите льготы по уплате коммунальных услуг и услуг связи.
6. Каким учащимся предоставляется бесплатное питание?
7. Как осуществляется льготирование по проезду в общественном транспорте?

## **Тема 18. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

18.1. Значение международно-правового регулирования социальных правоотношений.

18.2. Характеристика международных актов в области социального обеспечения.

18.3. Акты Международной организации труда в области социального обеспечения.

### **18.1. Значение международно-правового регулирования социальных правоотношений**

Право граждан на социальное обеспечение занимает важное место среди иных социально-экономических прав человека и нашло всестороннее закрепление в актах международного права.

Международно-правовое регулирование социального обеспечения выражается в разработке международных стандартов в области социального обеспечения, гармонизации и координации национальных законодательств по вопросам сохранения приобретаемых прав на социальные выплаты при переезде гражданина из одного государства в другое в процессе трудовой деятельности или сохранения приобретенных прав на конкретный вид пенсии или пособия при изменении страны постоянного места жительства.

Это регулирование следует рассматривать как добровольно-обязательное и дополнительное к национальному законодательству в области социального обеспечения. Оно основывается на ратификации конвенций и иных актов международных организаций и их органов, участником (членом) которых является Республика Беларусь. В основном это связано с деятельностью Организации Объединенных Наций (ООН), Международной организации труда (МОТ), Содружества Независимых Государств (СНГ). Кроме того, это достигается путем заключения Республикой Беларусь двусторонних и многосторонних международно-правовых договоров с другими государствами либо включения международных норм в текст национальных законов.

Одним из основных прав каждого человека является право на социальное обеспечение, т. е. право на получение пособия по случаю безработицы, временной нетрудоспособности, инвалидности, потери кормильца, наступления старости или иного случая утраты средств к су-



ществованию по независящим от человека обстоятельствам. Свое юридическое закрепление это право находит в таких актах, как Всеобщая декларация прав человека (1948 г.) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (1966 г.). Согласно части 1 статьи 8 Конституции Республики Беларусь государство признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им внутреннего законодательства.

## **18.2. Характеристика международных актов в области социального обеспечения**

Рассматривая международные акты в области социального обеспечения, следует остановиться на положениях Всеобщей декларации прав человека, принятой в 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН. Несмотря на то, что Всеобщая декларация прав человека была принята в форме резолюции Генеральной Ассамблеи, имеющей рекомендательный характер, со временем, в силу авторитетности и широкого применения, ее нормы стали обладать обязательной юридической силой.

В статье 22 этого основного международного документа по правам человека закрепляется, что «каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях». В статье 25 Декларации предусмотрено право каждого человека «на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который нужен для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам».

Другим универсальным актом, целиком посвященным экономическим, социальным и культурным правам человека, является Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. В Пакте закреплено не только право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование (статья 9), но и предусматривается самая широкая охрана и помощь семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, в особенности пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их вос-

питании (статья 10). В статье 11 признается право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства обязаны принимать надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права.

### **18.3. Акты Международной организации труда в области социального обеспечения**

Наиболее полно право на социальное обеспечение закреплено актами, принимаемыми Международной организацией труда. Среди целей и задач, закрепленных в Декларации о целях и задачах Международной организации труда (приложение к Уставу МОТ), признается обязательство способствовать принятию странами мира программ, имеющих целью повышение жизненного уровня, расширение системы социального обеспечения, с тем чтобы обеспечить основной доход для всех, нуждающихся в такой защите, и полное медицинское обслуживание.

Непосредственное отношение к социальным правам имеет Конвенция МОТ 1962 г. № 117 «Об основных нормах и целях социальной политики», поскольку указывает, что всякая политика должна, прежде всего, направляться на достижение благосостояния и развитие населения, а также на поощрение его стремления к социальному прогрессу. Конвенция рассматривает повышение жизненного уровня населения в качестве основной цели при планировании экономического развития.

К числу других актов МОТ, в которых раскрываются конкретные пути реализации права граждан на социальное обеспечение, относятся: Конвенция 1952 г. № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (устанавливает коэффициент замещения заработной платы не менее 40 процентов), Конвенция 1962 г. № 118 «О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения», Конвенция 1967 г. № 128 и Рекомендация № 131 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца», Конвенция 1982 г. № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» и Рекомендация 1983 г. № 167 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального страхования».

На необходимость соблюдения права на социальное обеспечение и принятие мер по его реализации указывается в Рекомендации МОТ

1944 г. № 67 «Об обеспечении дохода». В данном документе отмечается, что существенным элементом социального обеспечения является обеспечение дохода с тем, чтобы уменьшать нуждаемость и предотвращать нищету путем восстановления до приемлемых размеров дохода, утраченного по причине нетрудоспособности (включая старость) или в связи с неспособностью получить оплачиваемую работу, или по причине смерти кормильца. Рекомендуется также организация обязательного социального страхования. Обеспечение определенных категорий лиц, в особенности детей, находящихся на иждивении, и нуждающихся инвалидов, престарелых лиц и вдов, должно производиться системой в порядке социального вспомоществования: они должны иметь право на пособия в приемлемых размерах. В Рекомендации № 67 закрепляются совокупность случаев и круг лиц, которые должны быть охвачены системой социального страхования, размеры пособий и условия уплаты взносов. В статье 7 Рекомендации дается конкретная классификация страховых случаев: болезнь, материнство, инвалидность, старость, смерть кормильца, безработица, расходы в связи с чрезвычайными обстоятельствами, производственные травмы. Лица, работающие за вознаграждение, должны быть застрахованы от всей совокупности случаев, охватываемых социальным страхованием. Лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, должны быть застрахованы на случай инвалидности, старости и смерти на тех же условиях, что и лица, работающие по найму, а по возможности и на случай наступления других социальных рисков.

Существует несколько способов воздействия международных норм о социальном обеспечении на внутреннее законодательство:

- прямое применение международных актов после ратификации;
- включение международных норм в текст законов;
- реализация положений ратифицированных или нератифицированных актов с помощью внутреннего законодательства.

Гармонизация международно-правового регулирования осуществляется с помощью формулирования общих принципов, которые затем могут воплощаться в национальном законодательстве разных стран. Одним из ярких примеров гармонизации является Конвенция МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962 г.), провозгласившая, что должны быть приняты все возможные меры на международном, региональном и национальном уровнях для содействия прогрессу в таких областях, как здравоохранение, жилищное строительство, обеспечение продовольствием, образование, забота

о благосостоянии детей, положение женщин, социальное обеспечение и др.

Если общие принципы закреплены в нормах международного договора, то их выполнение становится обязательным для государств-участников или для стран, ратифицировавших договор. Как правило, такие нормы устанавливают лишь минимальные стандарты. Так, Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.) определяет сферу охвата, условия предоставления и размеры выплат при наступлении основных социальных рисков.

Координация внутригосударственного законодательства разных стран в области социального обеспечения проводится по следующим направлениям:

- запрещение дискриминации граждан стран-участниц международного договора по признаку национальности;
- решение вопросов о применимом праве, т. е. устранение коллизии норм;
- суммирование периодов социального страхования, профессиональной деятельности или проживания в странах-участницах договора для приобретения права на конкретный вид пенсии или пособия;
- установление условий получения выплат в одной из стран-участниц в случаях, когда право на них приобретено в других странах;
- взаиморасчеты между странами по финансированию выплат при переезде граждан из одной страны в другую.

Нормы МОТ в области социального обеспечения направлены на установление равноправия. Таким образом, равноправие является основополагающим принципом международно-правового регулирования социального обеспечения.

1. Принцип равноправия в области социального обеспечения установлен Конвенцией № 118 о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения (1962 г.). Члены МОТ, ратифицировавшие данную Конвенцию, принимают на себя обязательства предоставить на своей территории гражданам любого другого государства-члена МОТ, а также беженцам и лицам без гражданства одинаковые права со своими гражданами в отношении видов обеспечения, установленных Конвенцией № 102 (1952 г.).

Принцип равноправия касается не только обращения, но и сохранения приобретаемых и приобретенных прав на те виды соци-

ального обеспечения, в отношении которых государства приняли на себя соответствующие обязательства.

Так, при предоставлении краткосрочных пособий (например, пособий по беременности и родам или безработице) равноправие между гражданами страны и иностранцами выражается в отмене условия о проживании в качестве необходимого требования для приобретения права на указанные выплаты. В отношении пособий по случаю потери кормильца равные права распространяются на иждивенцев, независимо от их гражданства.

2. Принцип сохранения приобретаемых прав в области социального обеспечения. В разных странах условия приобретения права на один и тот же вид пенсии или пособия довольно сильно отличаются. Так, право на пенсию по старости, помимо достижения пенсионного возраста, может зависеть от соблюдения следующих условий: продолжительности страхового или трудового стажа; времени постоянного проживания в стране, производящей выплаты, с учетом или без учета гражданства.

Итогом координационной деятельности МОТ в этой сфере правоотношений стала Конвенция № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1982 г.). Эта Конвенция распространяется на все общие и специальные системы социального обеспечения, финансируемые за счет страховых взносов, за исключением специальных систем для жертв войны, социальной и медицинской помощи.

Конвенция содержит толкование общепринятых терминов, правила сохранения приобретаемых прав и выплаты пособий за границей. В соответствии с ней термин «периоды страхования» означает периоды уплаты взносов, работы по найму, профессиональной деятельности или проживания, определяемые или признаваемые периодами страхования на основании законодательства, а также приравненные к ним периоды. Суммирование названных периодов производится в целях приобретения прав на различные виды социального обеспечения, сохранения их, исчисления размеров выплат. Учет одних и тех же периодов дважды не допускается.

3. Принцип сохранения приобретенных прав. Он направлен на устранение недостатков, связанных с принципом территориальности, при выплате пенсий или пособий лицам, находящимся вне территории государства, по законодательству которого они назначены. Этот принцип не распространяется:

- на специальные безвзносные пособия, назначаемые в качестве социальной помощи лицам с доходами ниже прожиточного минимума. Безвзносными называют пособия, предоставление которых не зависит от прямого финансового участия подлежащих обеспечению лиц либо их нанимателя или от наличия определенного трудового стажа;

- пособия, предоставляемые по переходным системам. В соответствии с используемой терминологией «переходные системы» охватывают лиц, возраст которых на день вступления в силу применяемого законодательства превышает установленный.

Согласно Конвенции № 157 государства – члены МОТ, ратифицировавшие Конвенцию, приняли на себя обязательства по сохранению приобретенных прав лишь в отношении долговременных выплат. В частности, в статье 9 Конвенции говорится, что государство-член гарантирует независимо от места проживания выплату пенсии по инвалидности, старости, случаю потери кормильца, в связи с трудовым увечьем, право на которую приобретено по его законодательству. Расходы по финансированию указанных пенсий распределяются пропорционально между странами, ратифицировавшими Конвенцию.

Что касается краткосрочных выплат, то в соответствии со статьей 10 Конвенции государства лишь «стремятся принимать участие в системе сохранения прав, приобретенных на основании их законодательства», в отношении медицинского обслуживания, пособий по болезни, беременности и родам, безработице, семейных пособий и др. Эти вопросы решаются на основе двусторонних соглашений.

Если право на медицинское обслуживание, пособия по болезни, беременности и родам приобретено по законодательству одного государства, а выплата производится на территории другого в соответствии с действующим в нем законодательством о социальном обеспечении, то первое государство возмещает второму фактические расходы или расходы в пределах согласованных сумм.

Международные договоры могут содержать особые правила в отношении пособий по безработице и семейных пособий. В частности, для получения пособия по безработице гражданин должен быть зарегистрирован в качестве безработного в службах занятости всех государств, на территории которых он ищет работу. Производится суммирование периодов выплаты пособия в каждом государстве, чтобы общая продолжительность не превышала установленного срока.

Если гражданин работает на территории одного государства, а его семья проживает на территории другого государства, то дву- или мно-

госторонними соглашениями могут предусматриваться следующие механизмы. В первом случае могут выплачиваться пособия по законодательству страны, в которой работает кормилец, во втором – по законодательству страны места жительства семьи, но при этом первое государство возмещает второму расходы по финансированию, если двусторонним соглашением не предусмотрено иное.

Правила возмещения государствами взаимных расходов по выплате пенсий и пособий и переводу соответствующих сумм устанавливаются международными договорами.

Основными субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения являются Организация Объединенных Наций и Международная организация труда. МОТ является специализированным учреждением ООН и в соответствии со своим Уставом наделяется полномочиями по принятию международных конвенций и рекомендаций, в том числе и по вопросам социального обеспечения. Постоянным органом МОТ является Международное бюро труда (МБТ), выполняющее функции секретариата МОТ.

Субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения на региональном уровне или на двусторонней основе могут выступать различные объединения государств. Так, в настоящее время отдельными полномочиями по этому вопросу обладают члены Содружества Независимых Государств, которое образовано в 1991 г.

Л и т е р а т у р а: [1–13, 63–70].

### **Вопросы для самопроверки**

1. В чем проявляется значение международных договоров в области социального обеспечения?
2. Охарактеризуйте акты международного значения по социальному обеспечению граждан.
3. Перечислите и охарактеризуйте акты Международной организации труда по вопросам социального обеспечения.

## СОДЕРЖАНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.....	3
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ.....	5
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	6
<b>Тема 1. ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ЕГО ФУНКЦИИ И ФОРМЫ.....</b>	<b>12</b>
1.1. Понятие, цели и функции социального обеспечения в Республике Беларусь.....	12
1.2. Формы и виды социального обеспечения.....	14
<b>Тема 2. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....</b>	<b>16</b>
2.1. Понятие и предмет права социального обеспечения.....	16
2.2. Методы права социального обеспечения.....	18
2.3. Система права социального обеспечения.....	19
<b>Тема 3. ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....</b>	<b>20</b>
<b>Тема 4. ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....</b>	<b>24</b>
4.1. Понятие и значение принципов права социального обеспечения.....	24
4.2. Общеотраслевые принципы, характерные для права социального обеспечения.....	24
4.3. Отраслевые принципы права социального обеспечения.....	25
<b>Тема 5. ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....</b>	<b>27</b>
5.1. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению.....	27
5.2. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению.....	29
5.3. Основания возникновения, структура и содержание правоотношений по социальному обеспечению.....	31
<b>Тема 6. ТРУДОВОЙ (СТРАХОВОЙ) СТАЖ.....</b>	<b>33</b>
6.1. Понятие, значение и виды стажа.....	33
6.2. Характеристика видов стажа.....	36
6.3. Правила исчисления стажа.....	43
6.4. Способы подтверждения стажа.....	46
<b>Тема 7. ТРУДОВАЯ ПЕНСИЯ ПО ВОЗРАСТУ.....</b>	<b>52</b>
7.1. Понятие и классификация пенсий.....	52
7.2. Пенсионное правоотношение.....	53
7.3. Понятие трудовой пенсии по возрасту, ее виды и основания для назначения.....	54
7.4. Пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда.....	55
7.5. Пенсии отдельным категориям работников.....	57
7.6. Размеры пенсий, надбавки к ним. Обращение за пенсией.....	59
<b>Тема 8. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ И ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ.....</b>	<b>63</b>
8.1. Профессиональные пенсии.....	63
8.2. Пенсии за выслугу лет отдельным категориям работников авиации и летно-испытательного состава.....	68
8.3. Пенсии за выслугу лет отдельным категориям медицинских и педагогических работников.....	71
8.4. Пенсии артистам.....	72
8.5. Пенсии спортсменам.....	73
8.6. Размер пенсий и надбавок.....	74
8.7. Пенсии за выслугу лет госслужащим.....	75



8.8. Пенсии за выслугу лет военнослужащим, сотрудникам ОВД, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, МЧС, органов финансовых расследований.....	77
<b>Тема 9. ПЕНСИИ ПО ИНВАЛИДНОСТИ.....</b>	<b>80</b>
9.1. Понятие инвалида, инвалидности и групп инвалидности.....	80
9.2. Медико-реабилитационная экспертная комиссия: порядок формирования и работы.....	82
9.3. Пенсии по инвалидности.....	85
<b>Тема 10. ПЕНСИИ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА.....</b>	<b>90</b>
10.1. Понятие и условия для назначения пенсии по потере кормильца.....	90
10.2. Размер пенсии.....	93
10.3. Обращение за пенсией.....	93
<b>Тема 11. ПЕНСИОННОЕ И ИНОЕ МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН. СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ.....</b>	<b>96</b>
11.1. Пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь.....	96
11.2. Социальные пенсии.....	100
11.3. Ежемесячное денежное содержание для государственных служащих.....	102
<b>Тема 12. ОБРАЩЕНИЕ ЗА ПЕНСИЕЙ, ЕЕ ИСЧИСЛЕНИЕ, НАЗНАЧЕНИЕ И ПЕРЕРАСЧЕТ. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ ПО ПЕНСИОННЫМ ВОПРОСАМ.....</b>	<b>105</b>
12.1. Порядок обращения за пенсией.....	106
12.2. Методика расчета и перерасчета пенсий.....	110
12.3. Разрешение споров в области пенсионного обеспечения.....	112
<b>Тема 13. ПОСОБИЯ.....</b>	<b>113</b>
13.1. Понятие и классификация пособий.....	113
13.2. Пособия по временной нетрудоспособности.....	115
13.3. Пособия семьям, воспитывающим детей.....	121
13.4. Пособие по безработице.....	133
13.5. Пособие на погребение.....	136
13.6. Пособие по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста и нуждающимся в постоянном уходе.....	138
<b>Тема 14. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ.....</b>	<b>141</b>
14.1. Понятие и принципы социального обслуживания, основания его предоставления.....	141
14.2. Права и обязанности граждан в области социального обслуживания.....	143
14.3. Организации, оказывающие соцуслуги.....	144
14.4. Формы и виды социального обслуживания.....	146
14.5. Порядок предоставления услуг.....	148
<b>Тема 15. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ АДРЕСНАЯ ПОМОЩЬ.....</b>	<b>150</b>
15.1. Виды адресной помощи и круг лиц, имеющих право на ее получение.....	150
15.2. Ежемесячная государственная социальная адресная помощь.....	151
15.3. Единовременная государственная социальная адресная помощь.....	155
15.4. Социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников.....	158
15.5. Помощь в виде бесплатных продуктов питания.....	159
<b>Тема 16. МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ И ЛЕЧЕНИЕ.....</b>	<b>161</b>
16.1. Понятие и принципы оказания медицинской помощи.....	161
16.2. Виды и формы медицинской помощи.....	162
16.3. Виды экспертиз.....	163

16.4. Права и обязанности пациентов.....	167
16.5. Трансплантация органов и тканей человека.....	168
16.6. Санаторно-курортное лечение.....	171
<b>Тема 17. СОЦИАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ.....</b>	<b>177</b>
17.1. Социальные льготы: понятие, цели и принципы их предоставления, круг лиц, имеющих на них право.....	177
17.2. Льготы по лекарственному обеспечению граждан.....	183
17.3. Льготы по санаторно-курортному лечению.....	185
17.4. Льготы по проезду на пассажирском транспорте.....	185
17.5. Льготы по плате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями, техническое обслуживание лифта и коммунальные услуги.....	187
17.6. Бесплатное питание учащихся.....	190
<b>Тема 18. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....</b>	<b>192</b>
18.1. Значение международно-правового регулирования социальных правоотношений.....	192
18.2. Характеристика международных актов в области социального обеспечения.....	193
18.3. Акты Международной организации труда в области социального обеспечения.....	194

Учебное издание

**Северцова** Татьяна Вячеславовна

**ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Курс лекций

Редактор *Н. А. Матасёва*

Технический редактор *Н. Л. Якубовская*

Подписано в печать 02.12.2022. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.

Ризография. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 11,86. Уч.-изд. л. 10,55.

Тираж 40 экз. Заказ .

УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».

Свидетельство о ГРИИРПИ № 1/52 от 09.10.2013.

Ул. Мичурина, 13, 213407, г. Горки.

Отпечатано в УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».

Ул. Мичурина, 5, 213407, г. Горки.