

ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНОЙ СФЕРЫ

Н. П. ПАНАСЮГА

УО «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия»,
г. Горки, Республика Беларусь, 213407, e-mail: 85nata_p@mail.ru

(Поступила в редакцию 20.04.2023)

В современной рыночной экономике роли государства отводится основополагающее значение. Практика свидетельствует, что государственное регулирование отраслей экономики является фундаментом их стабильного развития. Актуальность и обязательность государственного регулирования экономики в целом и аграрного сектора в частности не вызывает сомнений у большинства экономистов и ученых. Необходимость государственного регулирования отраслей экономики определяется следующим: государство покрывает изъяны и слабости рынка, на том основании, что в решении целого ряда наиболее существенных вопросов жизни общества рыночные отношения не эффективны; в условиях рыночной экономики необходимо централизованное балансирование интересов отдельных организаций, отраслей и национальной экономики в целом, для того чтобы они не противоречили интересам общества, а наоборот взаимно дополняли друг друга. В современном мире государственное регулирование аграрного сектора экономики осуществляется, осуществляется и будет осуществляться в той или иной мере. В нынешних реалиях не может быть создана эффективная рыночная экономика без активной регулирующей роли государства. Цели современного государственного регулирования экономики: в среднесрочной перспективе – обеспечение экономического роста, в долгосрочной – повышение конкурентоспособности страны на мировой арене.

В статье рассматриваются и анализируются различные трактовки категории «государственное регулирование экономики». Изучив определения государственного регулирования экономики разных авторов, мы сформулировали и предложили авторскую трактовку определения «государственное интервенционное регулирование аграрного сектора».

Ключевые слова: государственное регулирование экономики, государственное интервенционное регулирование аграрного сектора, агропромышленный комплекс.

In a modern market economy, the role of the state is of fundamental importance. Practice shows that state regulation of economic sectors is the foundation of their stable development. The relevance and mandatory state regulation of the economy in general and the agricultural sector in particular is beyond doubt by most economists and scientists. The need for state regulation of economic sectors is determined by the following: the state covers the flaws and weaknesses of the market, on the grounds that market relations are not effective in solving a number of the most significant issues of society; in a market economy, it is necessary to centrally balance the interests of individual organizations, industries and the national economy as a whole, so that they do not contradict the interests of society, but rather mutually complement each other. In the modern world, state regulation of the agrarian sector of the economy has been carried out, is being carried out and will be carried out to one degree or another. In the current realities, an effective market economy cannot be created without the active regulatory role of the state. The goals of modern state regulation of the economy: in the medium term – to ensure economic growth, in the long term – to increase the country's competitiveness on the world stage.

The article discusses and analyzes various interpretations of the category "state regulation of the economy". Having studied the definitions of state regulation of the economy of different authors, we formulated and proposed the author's interpretation of the definition of "state intervention regulation of the agricultural sector".

Key words: state regulation of the economy, state intervention regulation of the agrarian sector, agro-industrial complex.

Введение

Уже несколько веков как теоретиками, так и практиками государственного управления изучаются и обсуждаются различные аспекты государственного регулирования экономики. По мере экономического развития понятийный аппарат государственного регулирования совершенствуется, дополняется, трансформируется, наполняется новыми дефинициями.

Цель исследования – проанализировать определения термина «государственное регулирование экономики» и сформулировать на их основе авторское определение понятия «государственное интервенционное регулирование экономики».

Основная часть

Изучение научных источников показывает, что государственное регулирование аграрной экономики – область научных исследований государственного управления отраслью сельского хозяйства и смежными видами деятельности, предусматривающая различные подходы и концепции, стержневой основой которых является использование экономических методов управления. Указанный термин имеет выражения-синонимы: «государственное вмешательство в экономику», «воздействие государства на экономику», «государственная поддержка», «государственное регулирование экономики» и их вариации. Формы и методы государственного регулирования изменяются в зависимости от условий развития экономики конкретной страны на определенном этапе. Рассмотрим существующие

определения термина «государственное регулирование экономики, АПК, агропромышленного производства» в табл. 1.

Таблица 1. Подходы к определению термина «государственное регулирование экономики» и их особенности

Автор, источник	Определение, особенности
Белорусские ученые	
В. И. Бельский [1]	Государственное регулирование экономики предложено рассматривать как направление централизованного управления национальным хозяйством для обеспечения условий эффективного социально-экономического развития (страны, региона, отрасли, кластера и т. д.), которое реализуется преимущественно посредством различных финансово-экономических рычагов в сфере налогообложения, таможенно-тарифного регулирования, политики процентной ставки по банковским кредитам, бюджетной и финансовой политики, формирования материальных резервов и стабилизационных фондов, а также информационных методов, стимулирующих рыночный спрос и предложение, побуждающих товаропроизводителей эффективно использовать материальные и трудовые ресурсы, развивать конкурентоспособное производство товаров и услуг для удовлетворения разнообразных потребностей покупателей. Преимущество данного определения состоит в том, что в качестве объекта регулирующего воздействия выступают не непосредственно целевые параметры экономического развития, а экономические условия, отношения, изменение которых через реакцию экономических субъектов ведет к достижению заданных целей
В. А. Воробьев [2]	Микроэкономическое регулирование связано с вмешательством государства в рыночные механизмы размещения ограниченных производственных ресурсов. Макроэкономическое регулирование призвано содействовать использованию всех производственных ресурсов и, как результат, достижению желаемых для общества макроэкономических целей – устойчивых темпов экономического роста, высокого уровня занятости, стабильного общего уровня цен, экспортно-импортной сбалансированности. В первом случае государство выполняет реаллокационную функцию, во втором – стабилизирующую
В. Г. Гусаков [3]	Государственное регулирование экономики – это воздействие государства на деятельность хозяйственных субъектов и рыночную конъюнктуру с целью обеспечения нормальных условий для функционирования рыночного механизма, решения экологических и социальных проблем
В. А. Дадалко, Д. А. Пешко [4]	Обозначают, что государство может выполнять свои функции взаимодействия прямо (через финансирование развития государственного сектора) или косвенно (через систему экономических и правовых регуляторов), придавая им способность ориентировать деятельность хозяйствующих субъектов на достижение целей и приоритетов социально-экономической политики
З. М. Ильина [5]	Для создания условий устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов необходимы коррективы национальной и международной сельскохозяйственной, экологической и макроэкономической политики всех стран. Задача – стабильное наращивание производства продуктов и повышение продовольственной безопасности
И. А. Казакевич [6]	Под государственным регулированием понимается комплекс мер, действий, применяемых правительством для коррекции существующих основных экономических отношений и процессов в различных сферах экономики. Регулирование финансово-экономических отношений в аграрной отрасли представляет собой часть общего регулирования, которое учитывает специфику функционирования отрасли и ее связи с различными субъектами хозяйствования: поставщиками, покупателями, а также с налоговой, кредитной и страховой системами
Коллектив авторов под руководством А. П. Шпака [7]	Государственное регулирование представляет собой систему мер, действующих на состояние и развитие народного хозяйства республики, отдельных его отраслей и конкретных предприятий. Государственное регулирование агропромышленного производства определено как комплекс мер поэтапного системного воздействия на социально-экономические отношения в аграрном секторе экономики посредством использования разнообразных инструментов, рычагов и механизмов на разных уровнях на основе соответствующих принципов и методов
М. В. Петрович [8]	Государственное регулирование экономики – форма воздействия государственных институтов в рамках имеющихся полномочий на протекающие в них процессы для поддержания их на заданном уровне и предотвращения возможных сбоев в функционировании систем. Автор заявляет, что в понимании сущности данной категории существенных различий нет, а регулирование является разновидностью управления и отличается от него степенью самостоятельности объекта управления
Российские ученые	
А. Р. Асланов [9]	Государственное регулирование агропромышленного производства – это целостная многоуровневая система экономических отношений, включающая многоэлементную подсистему координации рыночного механизма АПК и подсистему государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, посредством которых осуществляется воздействие органов государственной власти и государственного управления различных уровней на все звенья агропромышленного комплекса с целью стабилизации и дальнейшего развития агропромышленного производства, а также обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Сложное определение
Т. В. Зырянова [10]	Государственное регулирование агропромышленного производства рассматривает как «оптимальное сочетание рыночной свободы с регулированием процессов воспроизводства в правовом поле для эффективного воздействия экономических рычагов на межотраслевые и хозяйственные связи с целью достижения социально-экономической стабильности»
Е. Г. Канев [11]	Государственное регулирование – процесс формирования трансформируемой системы методов, обеспечивающей адаптивность интересов государства и субъектов агропромышленного производства на макро-, мезо- и микроуровнях; сложный механизм управления, основанный на принципах обратной связи, дифференцированного и программно-целевого подхода, устойчивости, приоритет-

	ности, мотивационной направленности, гарантированности, учета регионального аспекта и ориентирования бюджетных расходов на эффективный результат. Сложное для запоминания. Определение состоит из двух частей, во второй части делается акцент только на принципы механизма управления
Л. В. Постникова, Н. В. Прокофьева [12]	Государственное регулирование сельского хозяйства – процесс, который характеризуется влиянием государства на деятельность экономических субъектов с целью выполнения поставленных им целей и задач. Схематичное и узкое определение
Н. Н. Семенова [13]	Государственное регулирование... включает различные способы воздействия на развитие как агропромышленного производства, так и общества в целом. В самом общем смысле государственное регулирование, помимо государственной поддержки включает и такие составляющие, как административное воздействие, правовое воздействие, меры ограничительного характера. Указаны лишь виды воздействия государственного регулирования
Н. В. Шарапова [14]	Под государственным регулированием агропромышленного производства понимается социально-экономическое воздействие государства на базовые сферы агропромышленного комплекса, включая производство средств производства, непосредственно сельское хозяйство, а также переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, с целью обеспечения продовольственной безопасности государства, через сформированный эффективный организационно-экономический механизм, состоящий из организационно-управленческого, финансово-экономического, технико-технологического, экологического, мотивационного и правового блоков. Сложное определение
Н. М. Ширяева [15]	Государственное регулирование агропромышленного производства включает законодательное обеспечение, нормативно-правовую базу, организационный механизм, систему управления, состоит из государственного экономического и административного регулирования. В определении не учитывается, что госрегулирование осуществляется как на федеральном, так и региональном уровнях
А. А. Халяпин [16]	Государственное экономическое регулирование аграрного сектора экономики – это система рычагов, экономических инструментов и стимулов. Автор считает, что с их помощью государство может влиять на развитие аграрного сектора экономики и эффективность деятельности его институциональных единиц с целью обеспечения продовольственной безопасности страны. Он отмечает, что задача государственного регулирования – поддержка рыночного равновесия, регулирование объемов производства и использования продукции, стимулирование производства ее дефицитных видов, сдерживание производства продуктов, по которым имеется перепроизводство или нет спроса

Примечание: обобщено и составлено автором на основе указанных источников.

Безусловно, в таблице приведены не все известные определения государственного регулирования экономики и ее агропромышленной сферы. Вместе с тем вполне очевидно, что большинство авторов относит к государственному регулированию централизованное вмешательство, реализуемое государством или его агентами, которое направлено на повышение эффективности использования ресурсов, сбалансирование рынка в интересах наиболее уязвимых его контрагентов, задействовав при этом главным образом экономические (косвенные) рычаги. В целом мы согласны с точкой зрения ученых, которая (в совокупности) сводится к тому, что государственное регулирование необходимо рассматривать как управление национальным хозяйством посредством целенаправленного воздействия на экономические интересы экономических субъектов (потребителей и производителей, рыночных контрагентов, конкурентов и т.д.).

Обращает на себя факт, что понятие «интервенционное регулирование экономики» употребляется преимущественно как тождественное понятию «государственное регулирование экономики». Вместе с тем, не отрицая такую возможность при общем (недетализированном) рассмотрении экономических процессов, в случае углубленного исследования термин «экономическая интервенция» нельзя считать идентичным понятию «государственное регулирование».

Изучив и осмыслив научную литературу, практику государственного регулирования, в том числе международный опыт, мы пришли к выводу, что ключевой особенностью экономических интервенций как сферы государственного регулирования агроэкономических отношений является их активный характер, зависящий от выбора инструмента (рычага) целевого воздействия, силы и продолжительности такого воздействия. Особый акцент, считаем, необходимо делать на том, что интервенции должны обладать *выраженным свойством корректировки* экономических явлений, пропорций, в том числе рыночных, развивающихся с отклонениями от целевого (планового, рационального) сценария.

Изучив и обобщив существующие подходы к определению понятия «государственное регулирование экономики (АПК, агропромышленного производства и т.д.)», особенности экономических интервенций как системы инструментов действенного государственного вмешательства в функционирование экономических отношений, нами предложено авторское определение понятия «государственное интервенционное регулирование аграрного сектора». Это целенаправленное применение

различных инструментов и методов организационного, правового и экономического воздействия на развитие сельского хозяйства и смежных отраслей, предполагающих активное вмешательство в балансирование рынка, формирование цен и доходов, структуры производства и продаж с целью его стабильного, эффективного и конкурентоспособного функционирования. В отличие от категории государственного регулирования в целом централизованное интервенционное воздействие не включает общие меры формирования экономической среды.

Заключение

Таким образом, необходимость государственного регулирования обусловлена неспособностью рыночного хозяйства в определённых условиях решать задачи развития инфраструктуры, реконструкции отраслей промышленности и сельского хозяйства, ресурсного обеспечения народного хозяйства, финансирования науки и образования. Интервенционное вмешательство является основной государственной регуляцией экономики. Его отличительная особенность как относительно самостоятельного экономического явления – применение рычагов активного влияния на экономические процессы, интересы экономических агентов, рыночную конъюнктуру. Значимость такого выделения интервенционной проблематики в системе государственного регулирования связана прежде всего с оперативным проявлением эффектов интервенций, что позволяет предупреждать негативные экономические результаты.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бельский, В. И. Экономический механизм государственного регулирования сельскохозяйственного производства (теория, методология, практика): автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / В. И. Бельский: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси. – Минск, 2019. – 56 с.
2. Воробьев, В. А. Микроэкономическое регулирование сельского хозяйства (методология, теория и практика): дис.... д-ра экон. наук: 08.00.01 / В. А. Воробьев: БГУ. – Минск, 2001. – 243 с.
3. Гусаков, В. Г. Факторы и механизмы устойчивого экономического развития сельского хозяйства / В. Г. Гусаков // Вес. Нац. акад. Наук Беларуси. Сер. аграр. наук. – 2013. – № 3. – С. 9–29.
4. Дадалко, В. А. Государственное регулирование развития АПК. Зарубежный опыт / В. А. Дадалко, Д. А. Пешко. – Минск: Армита, 1994. – 111 с.
5. Ильина, З. М. Глобальные проблемы и устойчивость национальной продовольственной безопасности: в 2 кн. / З. М. Ильина. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2012. – Кн. 1. – 211 с.
6. Рекомендации по повышению эффективности государственного экономического регулирования и стимулирования сельского хозяйства / И. А. Казакевич [и др.] // Научные принципы регулирования развития АПК: предложения и механизмы реализации-2012; редкол.: В. Г. Гусаков. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2012. – С. 88–100.
7. Регулирование развития агропромышленного производства Беларуси / А. П. Шпак [и др.]; отв. ред. А. П. Шпак. – Минск: БНИВФХвАПК, 2008. – 172 с.
8. Петрович, М. В. Государственное регулирование потребительского рынка / М. В. Петрович. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2001. – 401 с.
9. Асланов, А. Р. Современные проблемы государственного регулирования агропромышленного производства / А. Р. Асланов // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2009. – № 2. – С. 92–104.
10. Зырянова, Т. В. Государственное регулирование АПК в условиях формирования системы продовольственной безопасности региона: дис.... д-ра экон. наук: 08.00.05 / Т. В. Зырянова. – Екатеринбург: УГСХА, 2002. – 355 с.
11. Канев, Е. Г. Государственная поддержка и регулирование агропромышленного производства, предприятий и отраслей сельского хозяйства (на примере Ямало-Ненецкого автономного округа Тюменской области): автореф. дис.... канд. экон. наук: 08.00.05 / Е. Г. Канев. – Екатеринбург, 2010. – 23 с.
12. Постникова, Л. В. Учетно-аналитическое обеспечение государственной помощи в сельскохозяйственных организациях в условиях экономической интеграции: монография / Л. В. Постникова, Н. В. Прокофьева. – М.: Изд-во РГАУ – МСХА, 2011. – 160 с.
13. Семенова, Н. Н. Государственная финансовая поддержка как условие устойчивого развития аграрного сектора экономики / Н. Н. Семенова // Финансовые исследования. – 2011. – № 4. – С. 19–26.
14. Шарапова, Н. В. Организационно-экономический механизм поддержки сельхозтоваропроизводителей в системе государственного регулирования отрасли: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / Н. В. Шарапова; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Мичуринский государственный аграрный университет» – Екатеринбург, 2019. – 280 с.
15. Ширяева, Н. М. Государственное регулирование развития сельского хозяйства региона: направления, механизмы, приоритеты: дис.... канд. экон. наук: 08.00.05 / Н. М. Ширяева. – Ростов-на-Дону, 2004. – 153 с.
16. Халяпин, А. А. Концептуальные детерминанты государственного регулирования аграрного сектора экономики. Научный журнал КубГАУ. – 2012. – № 79 (05). – С. 5.