

НАУЧНЫЕ ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИНТЕРВЕНЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНОЙ СФЕРЫ ЭКОНОМИКИ

Н. П. ПАНАСЮГА

*УО «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия»,
г. Горки, Республика Беларусь, 213407, e-mail: 85nata_p@mail.ru*

(Поступила в редакцию 10.05.2023)

В статье рассматривается целесообразность выявления научных принципов в системе теоретического поиска, а также их практическое значение. На основе анализа литературных источников и опыта централизованного экономического управления выявлены основные научные принципы государственного интервенционного регулирования аграрной экономики, которые выступают как базовые факторы и условия эффективности управленческого воздействия. Принципы сгруппированы по признакам сферы проявления причин, предопределяющих их необходимость, – эндогенные, экзогенные, интеграционные. Основным итогом проведенного исследования является авторская классификация принципов государственного интервенционного регулирования аграрной сферы экономики. В доступной для восприятия табличной форме раскрыто их содержание.

В числе эндогенных выделены следующие принципы: обеспечения государственного экономического суверенитета; продовольственной безопасности; оптимальности; приоритета экономических рычагов; защиты внутреннего рынка; открытости («транспарентности»); приоритета характеристик безопасности, доступности и качества товаров; мобильности трудовых ресурсов, повышения их производительности; сбалансированности и пропорциональности; инвестиционной привлекательности; инновационности.

В числе экзогенных выделены следующие принципы: суверенного равенства государств; невмешательства; открытости во внешней политике; безопасности; законности; сотрудничества (открытого диалога).

В числе интеграционных выделены следующие принципы: общности (равности), безбарьерности; единства; комплексности; взаимовыгодности; преемственности; равенства интересов сторон.

Ключевые слова: *принципы государственного интервенционного регулирования, аграрная сфера, эндогенные, экзогенные, интеграционные принципы.*

The article discusses the expediency of identifying scientific principles in the system of theoretical search, as well as their practical significance. Based on the analysis of literary sources and the experience of centralized economic management, the main scientific principles of state interventional regulation of the agrarian economy are identified, which act as basic factors and conditions for the effectiveness of managerial influence. The principles are grouped according to the signs of the sphere of manifestation of the reasons that predetermine their necessity – endogenous, exogenous, integration. The main result of the study is the author's classification of the principles of state intervention regulation of the agrarian sector of the economy. Their content is disclosed in an accessible tabular form.

Among the endogenous principles, the following principles are singled out: ensuring state economic sovereignty; food security; optimality; priority of economic levers; protection of the internal market; openness ("transparency"); priority of safety characteristics, availability and quality of goods; mobility of labor resources, increasing their productivity; balance and proportionality; investment attractiveness; innovation.

Among the exogenous principles, the following principles are singled out: the sovereign equality of states; non-intervention; openness in foreign policy; security; legality; cooperation (open dialogue).

Among the integration principles, the following principles are singled out: community (equality), barrier-free; unity; complexity; mutual benefit; succession; equality of interests of the parties.

Key words: *principles of state intervention regulation, agrarian sector, endogenous, exogenous, integration principles.*

Введение

Установление принципов управления экономическими процессами в любой сфере экономики является важной частью теоретического поиска, позволяет на основе обобщения результатов ученых и эмпирического опыта выявить наиболее важные условия обеспечения действенного целенаправленного воздействия на функционирование экономической системы.

Научные принципы, по нашей оценке, следует рассматривать как основополагающие факторы и условия управленческого воздействия. Они отличаются относительным постоянством, слабо зависят от конъюнктурных колебаний. Безусловно, рыночные, демографические или социальные изменения могут предопределять появление новых факторов, имеющих принципиальное значение для устойчивого развития. Например, развитие сельского хозяйства как сферы приложения труда способствует сохранению сельских населенных пунктов, поддержанию порядка на сельских территориях, предотвращает обезлюдивание регионов. Ранее риски сокращения сельского населения не были столь выражены. В настоящее время приоритетное развитие сельского хозяйства стало важнейшим принципом обеспечения экономического суверенитета белорусского государства.

Научные работники и специалисты органов государственного управления используют принципы как важнейшие требования, задающие фарватер формирования экономического механизма регулирования аграрной сферы экономики, выбора определенных рычагов влияния на интересы субъектов хозяйствования и потребителей агропродовольственной продукции.

Учитывая изложенное, соблюдение принципов имеет важное значение при организации эффективной системы государственного регулирования, поскольку они априори закладывают рамки для решения задач и достижения наилучших результатов.

Цель исследования – изучить литературные источники относительно содержания сведений о принципах государственного регулирования аграрной сферы, их назначение, классификацию, при этом на основе выполненных нами исследований уточнив, дополнив и предложив авторскую интерпретацию.

Основная часть

Нами проанализированы литературные источники, в которых рассматриваются принципы государственного регулирования экономики в целом и АПК в частности, а также их классификации. Среди основных следует выделить работы следующих ученых – В. Г. Гусакова, З. М. Ильиной, В. И. Бельского [1, с. 35–45; 2; 3, с. 7–11], В. Н. Шимова, Г. А. Королёнка [4, с. 316–318], В. П. Герасенко [5, с. 46–53]. Так, ими выделены следующие принципы регулирования аграрной сферы:

- 1) приоритета обеспечения продовольственной безопасности на всех уровнях управления;
- 2) аграрного протекционизма – создание благоприятных условий экономического, правового и административного характера, направленных на стимулирование повышения конкурентной устойчивости местных товаропроизводителей с учетом региональных особенностей формирования продуктовых рынков;
- 3) обеспечения единства социальных и экономических задач – создание условий для повышения уровня жизни населения;
- 4) сочетания интересов государства, производителей и потребителей – обеспечение экономической и физической доступности качественных продуктов питания населению, создание условий для устойчивого роста предложения, что соответствует интересам государства в части формирования резервных фондов, использования преимуществ межрегионального разделения труда и экспорта, обеспечения продовольственной безопасности;
- 5) дифференцированного подхода – соответствие направлений, форм и методов государственного регулирования рыночных процессов на региональном уровне как общегосударственной, так и региональной экономической политики, учитывающей особенности развития территорий;
- 6) программно-целевого регулирования – координация прогнозирования и индикативного планирования, разработка программ, направленных на обеспечение устойчивого функционирования продовольственного рынка и достижение динамичного равновесия платежеспособного спроса и предложения;
- 7) экономического регулирования – использование транспарентных инструментов регулирования, постоянная их корректировка, а также исключение прямого административного вмешательства в аграрное производство.

Р. С. Габдуалиева [6, с. 25–27] формулирует наиболее важные с ее точки зрения принципы, определяющие содержание регулирующего воздействия государства на аграрную сферу экономики: единства экономических и социальных целей; сочетания индикативности и директивности управления аграрной экономикой; программного регулирования макро- и микроэкономического характера; мобилизации внутренних резервов на уровне отрасли, региона, предприятия; санации предприятий.

П. Ф. Парамонов [7] также выделяет следующие принципы государственного регулирования сельского хозяйства: а) сочетания экономических и социальных целей – предполагает, что меры государственного регулирования должны учитывать ценностные ориентации и поведение различных групп населения; б) сочетания директивности и индикативности – заключается в вариативности методов воздействия на предприятия разных форм собственности при приоритетности индикативности в рыночных условиях; в) стабилизации агропродовольственного рынка – выражается в необходимости смягчения колебаний спроса и предложения.

В. Г. Брыжко и М. Н. Бейлин [8, с. 66] выделяют такие принципы государственного регулирования сельского хозяйства, как:

1. Организации первостепенного учета общенациональных, государственных, а также основных общественных интересов; обязательного приоритета динамичного развития сельскохозяйственного производства.

2. Соответствия современным экономическим условиям; обеспечения условий развития многоукладного и конкурентоспособного отечественного сельского хозяйства; создания равных условий всем субъектам сельскохозяйственной деятельности независимо от форм собственности и хозяйствования.

3. Соблюдения требований законодательства в сфере регулирования аграрных отношений; обеспечения устойчивой связи с функциями и процессом управления сельским хозяйством.

4. Комплексного характера регулирующих действий; единства экономических, нормативно-правовых, административных, институциональных методов государственного регулирования сельского хозяйства.

5. Ориентации на достижение максимального совокупного экономического, экологического и социального эффекта в результате реализации системы государственного регулирования сельского хозяйства.

6. Стабильности, последовательности, непрерывности действий по государственному регулированию сельского хозяйства; научной обоснованности системы регулирования.

7. Практической ценности системы государственного регулирования сельскохозяйственного производства.

Приняв за основу указанные данные, нами уточнены и выделены наиболее актуальные принципы государственного регулирования, а также проведена их систематизация в зависимости от характера факторов их проявления, соответственно, предложена авторская классификация с выделением трех групп: 1 группа – принципы, определяемые внутренними факторами (эндогенные); 2 группа – принципы, определяемые внешними факторами (экзогенные); 3 группа – интеграционные (табл. 1).

Таблица 1. Принципы государственного интервенционного регулирования

Группа	Название принципа	Содержание принципа
1 группа. Эндогенные (внутренние)	Обеспечения государственного экономического суверенитета	Подчеркивает необходимость самостоятельной и независимой экономической политики, как условие её эффективности, а также суверенитета государства, как ценностного ориентира белорусского народа
	Продовольственной безопасности	Сводится к тому, что любое государство обязано обеспечить право каждого человека на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания в соответствии с правом на адекватное питание и правом на свободу от голода. Данный принцип закреплён в «Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности» (1996). Продовольственная безопасность – одна из главных целей аграрной и экономической политики любого государства
	Оптимальности	Сущность заключается в том, что развитие экономики должно предусматривать максимальное удовлетворение потребностей населения при имеющихся ресурсах с учетом их рационального использования
	Приоритета экономических рычагов	Выражается в повышении эффективности системы государственного управления, основанной преимущественно на рыночных инструментах регулирования
	Защиты внутреннего рынка	Основан на защите отечественных товаропроизводителей в сфере АПК от вызовов внешней среды, на предотвращении несправедливой конкуренции со стороны импортеров, роста импорта, на поддержке экспорта
	Открытости («транспарентности»)	Предусматривает информационную открытость, понятность целей, задач, планов и результатов деятельности, вовлеченность гражданского общества, подотчетность органов власти. Принцип предопределяет требование открытости органов государственной власти, осуществляющих интервенционное регулирование, которые должны действовать транспарентно для общества, обеспечивать режим гласности, предоставлять обществу возможность свободно использовать и оценивать полученную информацию. При этом предоставляемая информация должна быть полной, достоверной, объективной, интуитивно понятной абсолютному большинству граждан и актуальной
	Приоритета характеристик безопасности, доступности и качества товаров	Заключается в производстве и обеспечении высококачественными товарами, их доступности для всех граждан
	Инвестиционной привлекательности	Определяет создание надежных правовых условий, обеспеченных национальным законодательством и международными соглашениями; предоставление инвесторам гарантий, стимулов, преференций
	Мобильности трудовых ресурсов, повышения их производительности	Предполагает подвижность, способность трудовых ресурсов приспосабливаться к изменяющимся условиям производства, новой технике, профессиональное развитие, повышение производительности труда, следование за трудовой конъюнктурой

	Сбалансированности и пропорциональности	Заключается в балансовой увязке показателей, установлении пропорций и обеспечении их соблюдения
	Инновационности	Определяет создание новых продуктов и освоение новых технологий, конкурентных на мировом рынке
2 группа. Экзогенные (внешние)	Суверенного равенства государств	Основан на том, что все государства пользуются суверенным равенством. Они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами международного сообщества, независимо от различий экономического, социального, политического или иного характера
	Невмешательства	Означает, что ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела любого другого государства
	Открытости во внешней политике	Предусматривает установление обширных внешних связей со всеми миролюбивыми государствами
	Безопасности	Подразумевает, что каждое государство должно разрешать свои международные споры с другими государствами мирными средствами таким путём, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность
	Сотрудничества (открытого диалога)	Выражается в готовности вести открытый диалог и сотрудничество с государствами, объединениями, институтами, средствами массовой информации и т.д. по всем возникающим социально-экономическим вопросам
	Законности	Основан на соблюдении и почитании законов другой страны
3 группа. Интеграционные	Общности (равности), безбарьерности	Предполагает общность (равность) социально-экономических условий, создание безбарьерной среды и равных условий для субъектов хозяйствования интеграционного образования
	Единства	Определяет единую законодательную базу хозяйствования, не противоречащую нормам и законам каждой из стран интеграционного образования
	Комплексности	Сводится к тому, что процессы в экономике до такой степени тесно взаимосвязаны, что решение поставленных задач необходимо исполнять комплексно
	Взаимовыгодности	Выражается в обеспечении социально-экономических интересов каждой стороны интеграционного образования, определении "точек роста" по конкретным экономическим направлениям для достижения совместной выгоды. Например, в Беларуси производятся незаменимые аминокислоты с учетом потребности российского рынка, в данной связи создание альтернативных производств нецелесообразно
	Преимственности	Предусматривает преимущество принятых решений
	Равенства интересов сторон	Означает, что все заинтересованные стороны должны иметь право изложить точку зрения по существу дела, и их точка зрения должна приниматься во внимание

Примечание: составлено автором на основании собственных исследований.

Первая группа принципов – закладывают основу для государственного регулирования аграрного рынка внутри страны. Вторая группа принципов начинает свою работу уже за пределами определенного государства. Данная группа выделена нами в связи с необходимостью восстановления и совершенствования международной правовой системы, в том числе касательно аграрного рынка. Беларусь – страна с открытой экономикой, объем внешней торговли которой превышает валовый внутренний продукт. В данной связи важно добиваться соблюдения странами-партнерами принципов равноправного сотрудничества на взаимной основе. Третья группа принципов – имеют более широкие задачи и направления и охватывает значительные масштабы относительно первой и второй групп.

Безусловно, автор не ставил задачу перечислить все факторы и условия обеспечения эффективно-интервенционного регулирования. Нами на основании проведенных исследований выделены лишь принципиальные, имеющие устойчивый характер и основополагающее значение.

Заключение

Аграрная сфера является важнейшей отраслью АПК. Ее непрерывную деятельность и устойчивое развитие обеспечивает управленческий процесс, эффективность которого в условиях динамично изменяющейся внешней среды во многом предопределяет согласованность управленческих решений, методов и механизмов с объективными научными принципами государственного регулирования.

Предлагаемая нами система принципов является адаптивной к условиям внутренней и внешней среды, учитывает оказываемое на Республику Беларусь санкционное давление со стороны недружественных стран и развитие интеграционных процессов на Евразийском пространстве. Следование им призвано повысить эффективность экономического регулирования АПК.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гусаков, В. Г. Основные объективные законы, закономерности и принципы рыночной экономики / В. Г. Гусаков. – Минск: Ин-т экономики НАН Беларуси, Центр аграр. экономики, 2006. – 59 с.

2. Ильина, З. М. Эффективность отраслей сельскохозяйственного производства: региональный аспект / З. М. Ильина, В. И. Бельский // Агрэаэономика. – 2005. – № 11. – С. 26–35.
3. Стабилизация развития агропромышленного производства Республики Беларусь / под ред. В. Г. Гусакова, З. М. Ильиной. – Минск: Ин-т аграр. эаономики НАН Беларуси, 2004. – 195 с.
4. Шимов, В. Н. Устойчивое развитие эаономики Беларуси: теоретические и организационные аспекты / В. Н. Шимов; под ред. В. Н. Шимова, Г. А. Королёнка. – Минск: БГЭУ, 2006. – 427 с.
5. Герасенко, В. П. Формирование механизма устойчивого развития региона / В. П. Герасенко. – Минск: БГЭУ, 2005. – 224 с.
6. Габдуалиева, Р. С. Принципы государственного регулирования сельского хозяйства / Р. С. Габдуалиева // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2005. – № 11-1. – С. 23–27.
7. Парамонов, П. Ф. Организационно-экономические проблемы адаптации сельскохозяйственных товаропроизводителей к рыночным условиям хозяйствования: монография / П. Ф. Парамонов. – Краснодар: КГАУ, 2002. – 548 с.
8. Брыжко, В. Г. Принципы государственного регулирования сельского хозяйства региона / В. Г. Брыжко, М. М. Бейлин // Аграрный вестник Урала. – 2012. – № 2 (94). – С. 65–67.