

## **АНАЛИЗ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК КЛЮЧЕВОГО ЭЛЕМЕНТА ЕЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА**

**А. С. ВОЛКОВЫЦКИЙ**

*Государственная инспекция охраны животного и растительного мира  
при Президенте Республики Беларусь,  
аспирант Академии управления при Президенте Республики Беларусь  
Эл. адрес: volkovas23@yandex.ru*

Для получения целостного представления о конституционно-правовом статусе Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь (далее – Госинспекция), позволяющего установить ее правовое положение, необходим комплексный подход к изучению всех его элементов. В статье проведен анализ основных нормативно закрепленных функций Госинспекции, выступающих одной из ключевых составляющих в структуре ее конституционно-правового статуса, выявлены характерные особенности деятельности данного государственного органа, определены наиболее значимые ориентиры его работы. В исследовании раскрыто сущностное содержание каждой из функций, возложенных на Госинспекцию, отмечено, что законодатель оставил перечень функций открытым, указав таким образом на их динамичный характер, возможность изменения (расширения, сокращения) в ходе развития государства и права, социально-экономических преобразований, процессов экологизации, научно-технологического прогресса и др.

**Ключевые слова:** конституционно-правовой статус, государственный контроль, охрана животного и растительного мира, ключевые функции, правовое положение.

### **Введение**

Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь является специально уполномоченным государственным органом, подчиненным Президенту Республики Беларусь. Определение сущности, содержания и особенностей конституционно-правового статуса органа государственной власти имеет первостепенное значение для формирования представления об основных направлениях его деятельности и предназначения [1]. Под конституционно-правовым статусом Госинспекции следует понимать урегулированное нормами конституционного права правовое положение Госинспекции в системе органов государственной власти, ее роль в государственном механизме. Структурными элементами конституционно-правового статуса Госинспекции являются: место и роль Госинспекции в системе органов государственной власти, функции и компетенция, внутренняя организация Госинспекции, порядок формирования и прекращения полномочий, ответственность, механизм отношений с другими государственными органами и др. В рамках данного исследования рассмотрению подлежат основные функции Госинспекции, выступающие ключевой составляющей ее конституционно-правового статуса и представляющие в своей совокупности отдельный структурно-организационный блок в данной юридической конструкции.

## **Основная часть**

На важность нормативного закрепления функций государственного органа, играющих значимую роль в определении его конституционно-правового положения, указывали многие ученые. В частности, Д. Д. Цабрия среди множества элементов конституционно-правового статуса государственного органа, особое внимание уделял выполняемым им функциям [2, с. 126]. По мнению Д. Н. Бахраха, функции, наряду с целями, задачами и принципами деятельности, составляют самый главный целевой блок конституционно-правового статуса органа власти и управления [3].

Пункт 9 Положения о Госинспекции, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 15 июля 2019 г. № 269 (далее – Положение), содержит перечень основных функций Госинспекции, которые она должна выполнять в пределах своей компетенции в рамках решения поставленной перед ней задачи по осуществлению государственного контроля. Данный перечень является открытым, что позволяет его расширять, добавляя новые функции, исходя из целей государственной политики, необходимости укрепления национальной безопасности, социально-экономического развития страны, поддержания экологической устойчивости и сохранения природной среды.

В пп. 9.1 п. 9 Положения установлено, что Госинспекция в пределах своей компетенции самостоятельно или совместно с другими контролирующими (надзорными) органами осуществляет государственный контроль за исполнением государственными органами, иными юридическими лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями актов законодательства путем: проведения проверок и полевых мероприятий (контрольных мероприятий); использования мер профилактического и предупредительного характера.

Следует отметить, что сложность и одновременно огромная значимость данного направления работы Госинспекции обусловлена тем, что система природоохранного законодательства достаточно обширна, многогранна и включает в себя большое количество законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, среди которых: Кодекс Республики Беларусь о земле, Лесной кодекс Республики Беларусь, Законы Республики Беларусь: «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях», «О растительном мире» и др. Контроль за исполнением столь объемного законодательного массива позволяет говорить о его многовекторном характере. Так, согласно п. 1 Положения, Госинспекция в пределах своей компетенции осуществляет государственный контроль за охраной и использованием диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, земель под дикорастущей древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), древесно-кустарниковой растительности, не входящей в лесной фонд (кроме древесно-кустарниковой растительности в границах населенных пунктов и включенной в Красную книгу Республики Беларусь); охраной, защитой, воспроизводством и использованием лесного фонда; ведением рыболовного хозяйства и рыболовством; ведением охотничьего хозяйства и охотой.

В ходе осуществления Госинспекцией контрольных мероприятий принимаются меры по выявлению нарушений природоохранного законодательства и лиц, их совершивших. Законодатель определяет данную деятельность как функцию по выявлению правонарушений. Например, Госинспекцией осуществляется контроль за своевременностью проведения лесхозами работ по лесовосстановлению. Суть таких работ заключается в проверке посадок леса на местах, где произошли рубки. При выявлении нарушений принимаются следующие меры воздействия: выдаются предписания, рекомендательные письма, вносятся предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности работников, действия которых повлекли нарушение законодательства. В случае невыполнения требований об устранении выявленных нарушений должностные лица привлекаются к ответственности.

Если осуществляется контроль за рациональным использованием заготовленной древесины, то Госинспекцией с помощью Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (ЕГАИС) отслеживаются все этапы заготовки, хранения, вывозки, транспортировки древесины и реализации ее потребителю. Кроме того, Госинспекция также собирает и анализирует сведения о нарушениях функционирования самой ЕГАИС.

Наряду с проведением контрольных мероприятий, наиболее значимым направлением деятельности Госинспекции является предупредительная и профилактическая работа (использование превентивных мер), которая нацелена на повышение сознательности, ответственности и правовой грамотности граждан. В частности, с точки зрения Д. В. Шаблинской «в широком смысле контроль (надзор) в сфере предупреждения правонарушений можно определить как особый вид деятельности субъектов системы предупреждения правонарушений, направленный на проверку полноты, правильности, соответствия законодательству и эффективности деятельности по предупреждению правонарушений с целью принятия мер по обеспечению оптимального функционирования и развития данной системы.» [4].

Перечень мер профилактического и предупредительного характера, используемых Госинспекцией при осуществлении своих функций, включает правовое просвещение граждан, образовательные и воспитательные мероприятия, разъяснительную работу по наиболее проблемным вопросам, активное привлечение граждан к участию в различного рода экологических проектах, конференциях международного и республиканского значения. Так, к примеру, с 2019 г. проводится акция по добровольной сдаче запрещенных орудий рыболовства (Госинспекция предлагает гражданам добровольно сдать сети и избежать штрафа за их хранение), которая помогает людям сделать правильный выбор в пользу бережного отношения к природным ресурсам. Практикуются и другие мероприятия профилактического и предупредительного характера: выступления в коллективах учреждений и организаций, по радио и телевидению, работа в соцсетях, размещение информации в печатных СМИ.

Следующей немаловажной функцией Госинспекции является ведение административного процесса. Это означает, что при выявлении фактов несоблюдения требований действующего природоохранного законодательства в ходе проведения контрольных мероприятий должностное лицо (инспектор) составляет протокол об административном правонарушении.

В пп. 9.4 п. 9 Положения в качестве самостоятельной функции Госинспекции выделено принятие меры по обеспечению собственной безопасности. К таким мерам следует отнести: защиту жизни, здоровья, чести, достоинства государственных служащих, их близких, а также деловой репутации органов Госинспекции; совершенствование правового регулирования в области обеспечения собственной безопасности; защиту от угроз, препятствующих устойчивому функционированию, эффективному выполнению задач по обеспечению охраны животного и растительного мира, а также осуществлению функций, возложенных на Госинспекцию и др.

Функция, связанная с рассмотрением обращений граждан и юридических лиц, организацией личного приема граждан, их представителей, представителей юридических лиц, возложена на все без исключения государственные органы Республики Беларусь, включая Госинспекцию. Данные обращения подлежат обязательному рассмотрению со стороны Госинспекции в порядке, установленном в соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Одно из направлений деятельности Госинспекции относится к реализации государственной политики в области идеологии и работы с кадрами. Сущность данной функции заключается в развитии кадрового потенциала, поддержании исполнительской дисциплины, осуществлении контроля за выполнением поручений и организации исполнения управленческих решений и др. Кроме того, в условиях современности существенно возросла роль государственной политики в области идеологии. Формирование новых вызовов в общественно-политической и социально-экономической сферах, развитие каналов и механизмов социальной коммуникации и общественной самоорганизации, открытость национального информационного пространства предопределяют необходимость активизации идеологической работы со стороны государственных органов и организаций (идеологической вертикали Республики Беларусь) в вопросах реализации идеологии белорусского государства в целях консолидации общества и защиты национальных интересов. От эффективного проведения идеологической и кадровой работы напрямую зависит достижение главной цели деятельности Госинспекции.

В число функций, нашедших свое отражение в Положении, входит еще одна – это проведение в установленном порядке спортивно-массовых мероприятий, а также мероприятий, направленных на физическую подготовку, охрану и укрепление здоровья работников Госинспекции (пп. 9.7 п. 9 Положения). Реализация данной функции направлена на стимулирование работников к повышению уровня физической активности посредством участия в командно-

спортивных мероприятиях, сохранение и укрепление здоровья работников путем поощрения здорового образа жизни, расширения мер профилактики заболеваний, повышение эффективности деятельности всех работников, профилактика заболеваний и др.

### **Заключение**

Резюмируя сказанное, можно заключить, что Госинспекция осуществляет целый ряд функций в отношении порученной ей сферы деятельности. Наличие определенных нормативно установленных направлений деятельности позволяет Госинспекции наиболее эффективно осуществлять государственный контроль в области охраны животного и растительного мира. Несмотря на то, что в настоящее время в отечественной правовой доктрине не сложилось единого представления о конституционно-правовом статусе Госинспекции, проведенное исследование позволяет говорить о его достаточно сложной структуре, где рассмотренная нами совокупность нормативно установленных функций выступает одним из ключевых и неотъемлемых элементов этой конструкции.

### *ЛИТЕРАТУРА*

1. Дотдаева, О. Н. К вопросу о понятии и структуре конституционно-правового статуса / О. Н. Дотдаева // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2013. – № 2. – С. 25–39.
2. Цабрия, Д. Д. Статус органов управления / Д. Д. Цабрия // Советское государство и право. – М. : Наука, 1978. – № 2. – С. 126–131.
3. Бахрах, Д. Н. Административное право: учебник / Д. Н. Бахрах. – М.: Бек. – 1993. – 301 с.
4. Шаблинская, Д. В. Система контроля (надзора) за деятельностью по предупреждению правонарушений [Электронный ресурс] / Д. В. Шаблинская. – Режим доступа: <http://center.gov.by/sistema-kontrolya-nadzora-za-deyatel-nost-yu-po-preduprezhdeniyu-pravonarushenij/?ysclid=ljsnj29uo71289111>. – Дата доступа: 01.07.2023.

## **ANALYSIS OF THE FUNCTIONS OF THE STATE INSPECTORATE FOR THE PROTECTION OF WILDLIFE UNDER THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS AS A KEY ELEMENT OF ITS CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS**

**© 2023 A. S. VOLKOVYTSKY**

*State Inspectorate for the Protection of Flora and Fauna under the President of the Republic of Belarus, Postgraduate Student at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Belarus  
E-mail: volkovas23@yandex.ru*

In order to obtain a holistic view of the constitutional and legal status of the State Inspectorate for the Protection of Wildlife under the President of the Republic of Belarus (hereinafter referred to as the State Inspectorate), which allows to establish its legal status, a comprehensive approach to the study of all its elements is necessary. The article analyzes the main normative functions of the State Inspectorate, which are one of the key components in the structure of its constitutional and legal status, identifies the characteristic features of the activities of this state body, identifies the most significant guidelines for its work. The study reveals the essential content of each of the functions assigned to the State Inspectorate, it is noted that the legislator left the list of functions open, thus

indicating their dynamic nature, the possibility of change (expansion, reduction) during the development of the state and law, socio-economic transformations, the processes of greening, scientific and technological progress, etc.

**Key words:** constitutional and legal status, state control, protection of flora and fauna, key functions, legal status.

УДК 338.436.33(09) (476)

## ИЗ ИСТОРИИ СОЗДАНИЯ АГРОИНДУСТРИАЛЬНЫХ КОМБИНАТОВ В БССР

В. М. ЛИВШИЦ<sup>1</sup>, С. Г. ГРИНБЕРГ<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup> УО «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции  
и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия», Горки, Беларусь  
<sup>1</sup>Эл. Адрес: [Lwm46@mail.ru](mailto:Lwm46@mail.ru); <sup>2</sup>эл. адрес: [semengr@mail.ru](mailto:semengr@mail.ru)

В статье рассматривается история создания в БССР в 1929–1931 гг. агроиндустриальных комбинатов.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, агропромышленная интеграция, агроиндустриальные комбинаты.

### Введение

Попытки создания в БССР агроиндустриальных комбинатов, к сожалению, еще не стали предметом специального исследования, а лишь частично затрагиваются в историографии по истории сельского хозяйства.

В данной статье предпринята попытка осветить на основании архивных документов и опубликованных материалов историю становления аграрно-промышленного интегрирования в БССР и проанализировать, почему эта плодотворная идея не была реализована.

### Основная часть

В первые годы Советской власти в ряде партийных документов и директивных указаний Советского правительства особое внимание обращалось на развитие и укрепление производственных связей между сельским хозяйством и промышленностью [1].

Практическая реализация этих директивных указаний началась, после того как Ноябрьский (1929 г.) Пленум ЦК ВКП(б) взял курс на создание в нашей стране агроиндустриальных комбинатов промышленностью [2, с. 354].

В этой связи плановым органам, научно-исследовательским институтам и учебным заведениям СССР, в том числе и Белорусскому сельскохозяйственному институту, было поручено разработать проекты подобных предприятий, по которым предполагалось к 1940 г. вместо 150–200 тыс. мелких колхозов и совхозов в БССР иметь несколько тысяч крупных аграрно-индустриальных комбинатов [3, с. 85].

В эти годы теоретические аспекты создания АИКов широко обсуждались на страницах всесоюзных журналов «Плановое хозяйство», «Социалистическая