МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КАДРОВ**

**Учреждение образования**

**«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ**

**СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

**Кафедра экономики и международных экономических**

**отношений в АПК**

**НАЦИОНАЛЬНАЯ**

**ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ**

***Рекомендовано учебно-методическим объединением***

***по образованию в области сельского хозяйства***

***в качестве курса лекций***

***для студентов специальности***

***1-74 01 01 Экономика и организация производства***

***в отраслях агропромышленного комплекса***

**Горки**

**БГСХА**

**2015**

УДК 339.97 (467)(075.8)

ББК 65 я7 (4Беи)

 П35

*Рекомендовано и методической комиссией экономического*

*факультета 24.06.2014 (протокол № 10) и Научно-методическим*

*советом БГСХА 25.06.2014 (протокол № 10 )*

Авторы:

доктор экономических наук, профессор *Л. В. Пакуш*;

кандидат экономических наук, доцент *С. К. Чаусова*;

старшие преподаватели *О. А. Федченко, А. В. Гуща*;

ассистент *М. Э. Дудинский*

Рецензенты:

заведующий кафедрой экономики и организации производства МГУП, доктор экономических наук, доцент *А. Г. Ефименко*;

ведущий научный сотрудник сектора трудовых ресурсов

РНУП «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси», кандидат экономических наук, доцент *О. А. Пашкевич*

Н35 **Национальная экономика Беларуси** :курс лекций / Л. В. Пакуш [и др.]. – Горки : БГСХА, 2015. – 250 с.

ISBN 978-985-467-540-4.

В курсе лекций изложены основные вопросы курса «Национальная экономика Беларуси», как вопросы становления национальной экономики, потенциалов и подкомплексов национальной экономики страны, формирования рыночной экономики, экономической роли государства в Беларуси, мирохозяйственной интеграции и экономической безопасности.

Курс лекций предназначен для студентов специальности 1-74 01 01 Экономика и организация производства в отраслях агропромышленного комплекса.

**УДК 339.97 (467)(075.8)**

**ББК 65 я7 (4Беи)**

**ISBN 978-985-467-540-4** © УО «Белорусская государственная

 сельскохозяйственная академия», 2015

# ВВЕДЕНИЕ

Обретение Республикой Беларусь государственного суверенитета создало предпосылки преобразования ее хозяйства в новое состояние – национальную экономику. Необходимость изучения теории и прак­тики трансформации экономики страны обусловило целесообразность преподавания данной учебной дисциплины.

Исследования в области национальной экономики представляют собой самостоятельную отрасль экономической науки междисципли­нарного характера и нацелены на выявление и систематизацию общих и специфических условий, закономерностей и факторов экономиче­ского развития национальной хозяйственной системы определенного государства.

Национальная экономика Беларуси – комплексная учебная дисцип­лина, в которой конкретизируются знания и умения, полученные в процессе изучения экономической теории, микро-, макроэкономики, статистики, международной экономики.

Предмет «Национальная экономика Беларуси» основан на сопос­тавлении теоретических представлений об оптимальных путях разви­тия экономики страны с реальными экономическими процессами, что имеет целью выработать самостоятельные суждения о причинах кри­зисных явлений и способах их преодоления.

Содержание курса лекций соответствует образовательному стандарту ОСВО-2013.

Авторами курса лекций являются преподаватели УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия»:

Л. В. Пакуш, доктор экономических наук, профессор – введение, темы 1, 2, 4, 8;

С. К. Чаусова, кандидат экономических наук, доцент – темы 6,9;

О. А. Федченко, старший преподаватель – тема 7;

А. В. Гуща, ассистент – тема 3;

М. Э. Дудинский, ассистент – тема 5.

# РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Н о р м а т и в н о - п р а в о в ы е а к т ы

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996 г. и 17.10.2004 г.). – Минск: Беларусь, 2009.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 октября 1998 г.: одобр. Советом Республики 19 ноября 1998 г.: с изм. и доп. от 31 декабря 2013 г. // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – 2014. – 2/2094.

3. Банковский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 3 октября 2000 г.; одобрен Советом Республики 12 октября 2000 г.: с изм. и доп., вступившими в силу 22 января 2013 г. и 1 января 2014 г. // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – 2012. – 2/1968.

4. Бюджетный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобр. Советом Республики 28 июня 2008 г.: текст Кодекса по состоянию на 26 окт. 2012 г. // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – 2012. – 2/2095.

5. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 30 мая 2001 г.: одобр. Советом Республики 8 июня 2001 г.: текст Кодекса с изм. и доп. на 17 марта 2013 г. // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – 2013.

6. Налоговый кодекс Республики Беларусь. Общая часть: принят Палатой представителей 15 ноября 2002 г.: одобр. Советом Республики 2 дек. 2002 г. : с изм. и доп. от 31 декабря 2013 г. // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – 2014. – 2/2094.

7. Трудовой кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 8 июня 1999 г.: одобр. Советом Республики 30 июня 1999 г.: с изм. и доп. от 5 января 2013 г. // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – 2013. – 2/2014.

8. О республиканском бюджете на 2015 год: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2014 г., № 225-З // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – 2015. – 2/2223.

9. Концепция национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года / [Электорнный ресурс]. Режим доступа: [www.economy.gov.by](http://www.economy.gov.by). – Дата доступа: 10.03.2015.

10. Об утверждении Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь на 2015 год: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 7 февраля 2015 г., № 77 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2015.

11. Об утверждении Программы развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 2012 г., № 622: изм. и доп. декабрь 2013 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2014.

12. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575: изм. и доп. от 24 января 2014 г. № 49 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2014.

13. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь; Редколлегия: Я.М. Александрович [и др.]. – Минск: Юнипак. – 2004. – 200 с.

У ч е б н и к и и у ч е б н ы е п о с о б и я

14. Б у л а т о в, А. С. Национальная экономика: учеб. пособие / А. С. Булатов. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2011. – 302 с.

15. З у б к о, Н. М. Национальная экономика Беларуси: краткий курс лекций / Н. М. Зубко, А. Н. Каляаур, А. Н. Зубко. – Минск: ТетраСистемс, 2012. – 224 с.

16. К у д р о в, В. М. Национальная экономика России / В. М. Кудров. – М.: Дело, 2007. – 354 с.

17. Л е м е ш е в с к и й, И. М. Национальная экономика Беларуси: основы стратегии развития: курс лекций для студентов эконом. спец. вузов / И. М. Лемешевский. – Минск: ФУАинформ, 2012. – 560 с.

18. Национальная экономика Беларуси: ответы на экзаменац. вопр. / Н. Л. Ильин, С. С. Рябова, О. Э. Шаркова, Т. В. Соколинская. – Минск: ТетраСистемс, 2011. – 208 с.

19. Национальная экономика Беларуси: практикум / О. Н. Ерофеева [и др.]; под ред. д-ра экон. наук, проф. Б. Н. Шимова. – Минск: БГЭУ, 2010. – 259 с.

20. Национальная экономика: учебник / под общ. ред. В.И. Кушлина. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 512 с.

21. Национальная экономика Беларуси: учебник для студентов учреждений высшего образования по экономическим специальностям: к 80-летию Белорусского государственного экономического университета / В. Н. Шимов [и др.]; под ред. В. Н. Шимова. – Минск : БГЭУ, 2012. – 649 с.

22. Национальная экономика: учебник / под общ. ред. Р.М. Нуреева. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 655 с

23. Национальная экономика: учеб. пособие для высш. учеб. заведений по спец. «Национальная экономика» / К.Н. Юсупов [и др.]. – М.: КноРус, 2009. – 284 с.

24. Основы национальной экономики: учеб. пособие / науч. ред. А. В. Сидорович. – М.: Изд-во «Дело и Сервис», 2009. – 530 с.

25. П и с а р и к, Г. П. Информационно-инновационное развитие экономики Беларуси: концепции, модели, системы / Г. П. Писарик. – Минск: БГУ, 2004. – 207 с.

26. П р и х о д ч е н к о, О. И. Национальная экономика Беларуси: курс лекций / О. И. Приходченко. – Минск: ФУАинформ, 2009. – 448 с.

27. П р и х о д ч е н к о, О. И. Расчет полных затрат на производство конечного продукта в отраслях и динамики экономического роста на основе межотраслевого моделирования в системе национальных счетов (руководство по выполнению практических заданий по курсу «Экономика Беларуси») / О. И. Приходченко, О. Э. Шаркова. – Минск: Акад. управ.при Президенте Республики Беларусь, 2004. – 286 с.

28. С е р ж а н о в и ч, В. И. Национальная экономика Беларуси: направления развития, механизмы управления: учеб.-метод. пособие / В. И. Сержанович. – Минск: Частный институт управления и предпринимательства, 2008. – 79 с.

29. Х а р ч е н к о, Е. В. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие для студ. вузов / Е. В. Харченко, Ю. В. Вертакова. – М.: КноРус, 2011. – 324 с.

С т а т и с т и ч е с к и е с б о р н и к и

30. Беларусь и Россия, 2014: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 219 с.

31. Беларусь и страны мира: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 385 с.

32. Внешняя торговля Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 310 с.

33. Демографический ежегодник Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 412с.

34. Информационное общество в Республике Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 117 с.

35. Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 379 с.

36. Наука и инновационная деятельность Республике Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 115 с.

37. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 260 с.

38. Промышленность Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 272 с.

39. Регионы Республики Беларусь, 2014: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 725 с.

40. Розничная и оптовая торговля в Республике Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 225 с.

41. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 368 с.

42. Статистический ежегодник Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 534 с.

43. Транспорт и связь в Республике Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 126 с.

44. Труд и занятость в Республике Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск. – 2014. – 320 с.

**Т е м а 1. НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ**

**ЭКОНОМИКИ**

1.1. Теоретические и методологические основы функционирования национальной экономики.

1.2. Предпосылки становления, функционирования и развития на­циональной экономики.

1.3. Типы национальных систем.

## 1.1. Теоретические и методологические основы функционирования национальной экономики

Национальная экономика любой страны – сложная хозяйственная, социальная, организационная, научно-технологическая система. Она обладает совокупным экономическим эффектом, получаемым в ре­зультате реализации совокупности потенциалов экономики страны, накопленных в процессе функционирования. Среди них целесообразно выделить природно-ресурсный, производственный, трудовой, научно-технический и другие потенциалы.

Развитие национальной хозяйственной системы страны приводит к созданию и совершенствованию ее национального рынка, в пределах которого формируются и действуют его отдельные сегменты: рынок товаров и капиталов, рынок услуг, рынок труда, рынок недвижимости, фондовый рынок, рынок интеллектуальной собственности, рынок средств производства и др.

В национальной хозяйственной системе страны выделяются не­сколько уровней, взаимодействующих между собой в едином «эконо­мическом поле» или «экономическом пространстве» страны.

– Межстрановый (межгосударственный) уровень, т. е. уровень вза-имоотношений национальной экономики Республики Беларусь со странами ближнего и дальнего зарубежья, с мировой хозяйственной системой в целом и хозяйственными системами стран, объединенных в различные региональные сообщества, союзы и соглашения.

– Федеральный (общенациональный) макроэкономический уро­вень, т. е. уровень масштаба внутрихозяйственных взаимоотношений национальной экономики самой Республики Беларусь в целом.

– Региональный уровень, т. е. уровень взаимосвязей экономики ка­ждого из субъектов Республики Беларусь.

– Внутрирегиональный уровень, представляет собой систему мно­гоаспектных (экономических, социальных, правовых и др.) взаимоот­ношений в рамках разделения общественного труда внутри хозяйства субъектов Республики Беларусь.

– Уровень взаимоотношений комплексов отраслей национальной экономики: агропромышленный комплекс (АПК); военно-промышлен-ный комплекс (ВПК); топливно-энергетический комплекс (ТЭК); по­требительский комплекс (ПК); комплекс отраслей социальной сферы (КОСС) и др.

– Уровень отдельных отраслей национальной хозяйственной сис­темы (промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт и др.).

– Внутриотраслевой уровень. Например, уровень взаимосвязей жи­вотноводства и растениеводства в сельском хозяйстве, гражданского, промышленного и жилищного строительства в строительстве и т. д.

– Уровень взаимосвязей объединений, предприятий, организаций, всех видов организационно-правовых форм хозяйствования, преду­смотренных действующим законодательством Республики Беларусь и не запрещенных им (ОАО, ООО, ФПГ и т. д.).

– Внутрипроизводственный уровень: цеха и службы предприятий, компаний, фирм, организаций, объединений и т. п.

– Личностный уровень, включающий его коллективные (артель, бригада) и индивидуальные (отдельные граждане и семьи) формы, а также домашние хозяйства.

В составе национальной экономики любой страны происходят по­стоянные структурные, организационные и другие изменения, обу­словленные особенностями ее хозяйственной системы и характери­зующиеся определенными тенденциями и закономерностями развития.

Все уровни функционирования национальной экономики страны, сегменты национального рынка и потенциалы объединены комплексом организационно-правовых, экономических, социальных, технологиче­ских и других взаимосвязей. Эти взаимосвязи между уровнями нацио­нальной экономики и внутри них опосредованы:

– формами собственности на орудия и средства производства, ре­сурсы и результаты труда;

– движением материальных потоков различных видов ресурсов, участвующих в хозяйственном (воспроизводственном) процессе и во­влеченных в хозяйственный оборот в форме затрат труда, сырья, мате­риалов, топлива, энергии, капиталов;

– потоками денежной массы (наличных и безналичных денег), а также движением ценных бумаг всех видов (акции, облигации, векселя и т. п.).

Все взаимосвязи и взаимоотношения, протекающие в национальной хозяйственной системе страны, регулируются законодательными и нормативными актами органов государственной власти и хозяйствен­ного управления Республики Беларусь, ее регионов и отраслей, а также системой межгосударственных договоров и соглашений, заключенных Республикой Беларусь, нормами международного права.

Деятельность отдельных составляющих национальной хозяйствен­ной системы страны (региона, отрасли, предприятия, учреждения, ор­ганизации и т. д.) приводит к конечному результату хозяйствования, выступающему в виде итоговых показателей этой деятельности, кото­рые в конечном счете определяют размеры потребления и накопления в стране, характеризуют структуру, роль и значение экономики страны в современной системе мирохозяйствования, а также состояние, зако­номерности и тенденции развития конкретного хозяйственного звена и уровня функционирования национальной экономики.

В настоящее время в национальной хозяйственной системе Респуб­лики Беларусь действуют автономные субъекты хозяйствования (пред-приятия, объединения и организации) различных отраслей и ви­дов хозяйственной деятельности, совокупный результат хозяйственной деятельности которых в том или ином периоде хозяйствования может быть определен соответствующей системой макроэкономических по­казателей, таких как валовой внутренний продукт, валовой националь­ный продукт, национальный доход и др.

При этом общая численность суверенных субъектов хозяйствова­ния (государственных и муниципальных унитарных предприятий, ак­ционерных обществ всех типов, банков, страховых и других учрежде­ний) постоянно растет, а в рамках отдельных отраслей, регионов и ви­дов экономической деятельности все время происходят количествен­ные и качественные изменения. Они связаны с проведением разгосу­дарствления и приватизации, с практикой банкротств, с ликвидацией и перепрофилированием деятельности предприятий, учреждений и орга­низаций, а также с реструктуризацией экономики, ее отраслей и регио­нов, с действием других факторов, влияющих на формирование про­цессов динамики структурных и других транзитивных преобразований в экономике Российской Федерации.

Все социально-экономические процессы, протекающие в нацио­нальной хозяйственной системе страны, затрагивают материальные, трудовые, финансовые, природные и прочие ресурсы, вовлекаемые в хозяйственный оборот, и в совокупном взаимодействии представляют собой единый процесс воспроизводства, который можно свести к че­тырем основным типам деятельности: производство, распределение, обмен, потребление.

В реальной практике национального хозяйствования все процессы воспроизводства характеризуются тем, что они:

– развиваются в единстве и взаимосвязи, по объективным экономи­ческим законам хозяйствования;

– не терпят волюнтаризма, т. е. волевого вмешательства в их со­держание и развитие;

– находятся под влиянием факторов и условий, которые следует учитывать, принимая хозяйственные решения;

– поддаются научному познанию, изучению, а следовательно, и управлению в интересах достижения ближайших и более отдаленных целей развития общества и государства;

– не допускают разрыва в процессе непродуманного реформирова­ния, когда нет четко поставленных задач, программ и сроков реализа­ции, нет скоординированных по всем уровням, звеньям и параметрам осуществляемых хозяйственных решений;

– требуют комплексного, профессионального подхода в своем по­знании и управлении.

Весь воспроизводственный процесс, протекающий в национальной экономике любой страны, можно свести к трем основным параметрам (показателям), характеризующим количественную меру развития са­мих процессов. Это:

– объем (масштаб) процесса как в натуральном, так и в стоимост­ном выражении;

– темп развития (спад или подъем);

– пропорция (соотношение) в развитии данного социально-эконо­мического, технологического или иного процесса с другими процес­сами, протекающими технологически сопредельно или параллельно.

Несмотря на наличие многих уровней хозяйствования и звеньев функционирования национальной экономики страны, наибольшую значимость имеет так называемый общенациональный (макроэконо­мический) уровень. Именно этот уровень функционирования, анализа и оценки важнейших показателей (параметров) развития позволяет охарактеризовать национальную экономику, ее состояние и содержа­ние, проблемы и задачи, факторы и перспективы совершенствования. Особый интерес представляют макроэкономические показатели со­стояния и развития национальной экономики какой-либо страны, когда они сравниваются с аналогичными данными по другим странам (так называемые международные сравнения), с показателями некоего «стандарта» благополучной хозяйственной системы и особенно с пока­зателями стран – конкурентов на мировом рынке товаров, работ или услуг. В эффективном управлении развитием национального хозяйства с учетом интересов государства и общества большую роль играет на­циональная экономика, рассматриваемая как отрасль экономической науки и хозяйственной практики, которая решает ряд важнейших за­дач.

– На основе изучения объективных экономических законов нацио­нальная экономика исследует специфические формы их проявления в виде закономерностей, объемов, темпов и пропорций развития соци­ально-экономических процессов расширенного воспроизводства.

– Национальная экономика – это научное направление, которое на основе глубокого анализа мировой и отечественной практики иссле­дует тип национальных хозяйственных систем, формы организации и управления ими, разрабатывает хозяйственные решения, которые ох­ватывают конкретное воспроизводство в том или ином периоде вре­мени, реализуя эти решения на самом высшем (макроэкономическом) уровне с учетом протекающих социально-экономических процессов и явлений воспроизводства.

– Национальная экономика как наука отражает макроэкономиче­ский (интегральный) подход к воспроизводственному процессу, рас­сматривает национальную хозяйственную систему в наиболее общем виде и в таком виде характеризует экономическую жизнь страны, оце­нивает ее потенциалы, рынки, состояние, достижения, недостатки, проблемы и перспективы развития. Полученные данные дают возмож­ность осуществлять межстрановые сравнения.

– Национальная экономика – это и область хозяйственной прак­тики, которая имеет дело с социально-экономическими процессами прошлого, настоящего и будущего. Знание прошлого позволяет избе­жать ошибок в настоящем и будущем.

– Национальная экономика – наука, призванная изучать факторы, определяющие состояние, закономерности и тенденции развития на­циональной хозяйственной системы страны, ее отраслей и регионов, чтобы вносить соответствующие коррективы в хозяйственные реше­ния по стабилизации, восстановлению, развитию и совершенствова­нию экономики страны, в содержание и характер социальной, демо­графической, экономической, структурной, технико-технологической, инвестиционно-инновационной, денежно-кредитной, валютной, тамо­женной и другой политики государства.

– Национальная экономика, анализируя обобщающие (интеграль­ные) макроэкономические показатели воспроизводственного процесса в стране, отражает «лицо» хозяйственной системы страны, ее состоя­ние и перспективы развития, а через разработку и реализацию целевых программ всех видов и приоритетных национальных проектов способ­ствует совершенствованию этого «лица».

Поскольку национальные экономики отдельных стран отличаются по уровню своего развития, структуре, наличию ресурсов, накоплен­ному потенциалу, используемым факторам экономического роста и другим показателям, то одной из важнейших задач национальной эко­номики как науки и сферы хозяйственной практики является анализ принадлежности национальной хозяйственной системы страны к кон­кретному типу хозяйствования, выявление сущности механизма управления данным типом, направлений, форм и методов транзитив­ных преобразований, происходящих в экономике страны.

В конечном счете национальная экономика сводится к тому, чтобы на основе объективного научного анализа обосновывать стратегию и тактику социально-экономической политики государства, создавать нормальные условия социального развития, роста доходов и потребле­ния населения, обеспечивать социальную защиту и социальную под­держку граждан страны в целом и каждого гражданина в отдельности.

Национальная экономика как наука и область хозяйственной прак­тики людей включает в себя следующие составные части: объект науки, предмет науки, методологический инструментарий науки, субъ­ект науки.

Объект национальной экономики – это хозяйственная система стра-ны, входящие в нее уровневые и звеньевые составляющие.

Предметом национальной экономики выступают социально-эконо­мические процессы воспроизводства, проявляющиеся в закономерно­стях объемов, темпов и пропорций развития.

Инструментарий национальной экономики представляет собой тео­ретико-методологические подходы к анализу состояния, факторов, проблем, закономерностей, тенденций, параметров развития хозяйст­венной системы страны в целом и отдельных ее составляющих и раз­работанные на этой основе меры, приемы и средства подготовки и реализации макроэкономических хозяйственных решений, служащих интересам страны, ее населения.

Субъекты национальной экономики – органы государственной вла­сти и хозяйственного управления национальной хозяйственной систе­мой страны, ее отраслей и регионов, реализующие те функции, цели и задачи, которые стоят перед национальной экономикой как наукой и областью национальной практики хозяйствования.

## 1.2. Предпосылки становления, функционирования и развития

## национальной экономики

В последние годы национальная экономика Беларуси находится в сложном процессе трансформации, который направлен на создание социально ориентированной рыночной экономики. Для становления и развития данной модели экономики необходим ряд предпосылок:

1) Общесистемные предпосылки включают определение правовых, идеологических, политических условий, характеризующих фундамен­тальные устои общества и тип создаваемого государства.

Согласно Национальной стратегии устойчивого социально-эконо­мического развития Республики Беларусь до 2020 года (НСУР-2020) в качестве общесистемных условий стратегического характера опреде­лены:

– построение и развитие унитарного демократического социаль­ного правового государства в соответствии с Конституцией Респуб­лики Беларусь;

– формирование современного гражданского общества – предпола­гает уважение социальных, социально-психологических, культурных, ценностных ориентаций народа. Исторически сложившийся ментали­тет нации, нравственные устои, мировоззренческие позиции, основан­ные на признании принципа социальной справедливости, коллекти­визма, дружбы народов, – это мощный социальный потенциал разви­тия страны в правовой и институциональной сферах.

– создание социально ориентированной рыночной экономики – со­циальная ориентация рыночной экономики позволяет, с одной сто­роны, сохранить социальные завоевания народа, а с другой – исполь­зовать рыночные механизмы для повышения эффективности экономи­ческой системы.

Общесистемные предпосылки подразделяются также на внешне- и внутриполитические предпосылки.

 К внешнеполитическим относятся:

• суверенитет, открытость экономики;

• стабильность стратегических приоритетов;

• многовекторность внешней политики.

К внутриполитическим предпосылкам относятся:

• становление демократии;

• оптимизация государственных структур управления;

• повышение гражданской активности.

2) Системные предпосылки определяют единство экономического и институционально-правового пространства, механизмы и нормы взаи­модействия всех секторов экономики. Система таких институтов, норм, механизмов определяется Конституцией Республики Беларусь, Гражданским, Банковским, Налоговым, Таможенным и другими ко­дексами, законами страны.

Благоприятными факторами развития экономики страны в целом и ее отдельных институтов являются:

• высококвалифицированные кадры;

• значительный научно-технический и производственный потен­циал;

• большие запасы отдельных видов минерально-сырьевых ресурсов;

• выгодное географическое положение;

• развитая система транспортных коммуникаций;

• мощная строительная база;

• многовекторные внешнеэкономические связи;

• комплексность развития регионов.

Наряду с этим национальная экономика Республики Беларусь имеет ряд негативных аспектов:

• физически и морально устаревшие основные фонды и технологии;

• несоответствие товарной структуры производства и потребления;

• низкие качество и конкурентоспособность многих видов продук­ции и услуг;

• слабая обеспеченность топливно-энергетическими ресурсами;

• недостаточно благоприятный инвестиционный климат и т. д.

3) Внутрисистемные предпосылки направлены на обеспечение эф­фективности и конкурентоспособности национальной экономики на основе ее перевода на инновационный, высокотехнологический, нау­коемкий тип развития, оптимизацию ее структурных характеристик. Суть обновления состоит в том, чтобы создать структуру экономики, адекватную реальным потребностям общества, базирующуюся на со­временных прогрессивных технологиях, способную эффективно функ­ционировать в условиях рынка и интеграции белорусской экономики в мировое хозяйство.

Все описанные выше группы предпосылок, условий, императивов комплексно и последовательно включаются в программы и прогнозы социально-экономического развития Беларуси, где указываются за­дачи, сроки, средства и механизмы их формирования и реализации.

Мировой финансовый кризис 2008 г. и его последствия обусловили необходимость пересмотра подходов к макроэкономическому регули­рованию, в том числе в рамках реализуемой в Беларуси экономической модели развития.

Кризис выявил фундаментальные недостатки в капиталистической системе или, по крайней мере, в той своеобразной разновидности ка­питализма, которая возникла во второй половине XX в. в Соединенных Штатах Америки, отмечает нобелевский лауреат Дж. Стиглиц. Высту­пая в качестве оппонента неоклассической модели экономки, бази­рующейся на саморегулировании и невмешательстве государства в хозяйственную деятельность, ученый предлагает собственные анти­кризисные рецепты, близкие по своей сути к кейнсианской концепции: сохранение полной занятости, обеспечение социальной защиты, недо­пущение эксплуатации, необходимость глобального макроэкономиче­ского регулирования.

Подобные идеи доминируют в посткризисной макроэкономической политике США и Евросоюза и находят практическое воплощение в активной кредитной поддержке наиболее значимых субъектов микро­экономики, оказавшихся на грани банкротства (прежде всего, крупных банков), а также стран с высоким бюджетным дефицитом (Исландия, Ирландия, Греция). Массированные финансовые вливания в другие экономики в целях смягчения последствий кризиса привели к росту государственного долга. Суммарная задолженность государства, субъ­ектов хозяйствования и домохозяйств составила (в процентах от годо­вого ВВП): Япония – 200, США – 95, Франция – 85, Италия – 110 %. К числу значимых последствий кризиса относят также распространив­шуюся в мире волну «нового протекционизма», предусматривающего меры по применению механизмов тарифной и нетарифной защиты внутреннего рынка, установлению преференций собственным произ­водителям, государственную поддержку их закреплению на зарубеж­ных рынках. Препятствуя международной торговле, «новый протек­ционизм» тормозит экономическое развитие как развитых, так и раз­вивающихся стран.

Несмотря на преодоление крупнейшими экономиками последствий мирового кризиса, перечисленные выше проблемы остаются нерешен­ными, при этом в значительной степени негативные последствия при­менения известных рецептов регулирования – как кейнсианских, так и либеральных – свидетельствуют о необходимости разработки новых теоретических концепций, пригодных для регулирования современной глобальной экономической системы, а также национальных хозяйств в новых условиях.

На 41-й сессии Всемирного экономического форума, проходившего в Давосе в январе 2011 г., впервые было определено понятие новой экономической реальности. Сейчас мир погрузился в эпоху сложных глобальных вызовов, которая требует новых партнерств, чтобы спра­виться с глобальными рисками. Отличительными признаками новой экономической реальности являются:

– высшие потенциальные риски, обусловленные проблемами в эко­номиках США, ЕС и «перегревом» некоторых развивающихся рынков;

– дифференциация темпов роста различных экономик: одни дви­жутся вперед довольно медленно, другие, особенно развивающиеся, демонстрируют высокий устойчивый рост;

– активное расслоение традиционно однородных групп богатых и бедных, развитых и развивающихся экономик.

Сегодня мировое сообщество вырабатывает рецепты по управле­нию экономикой в новой экономической реальности. К основным из них относятся приведенные ниже.

1. Необходимость всемерной экономии и усиления внимания ком­паний к потребностям покупателей. После мирового кризиса традици­онно высокий спрос на большинство товаров характеризуется чрезвы­чайной изменчивостью. Покупатели стали гораздо разборчивее при совершении покупок в связи со снижением собственной покупатель­ной способности.

2. Учет вхождения мировой экономики в продолжительный период волатильности (изменчивости). Колебания на всех мировых рынках (валютном, кредитном, фондовом, товарном) достигли невиданных в течение многих десятилетий уровней. Используемые ранее модели и методы оценки рисков более не действуют, поэтому в принятии реше­ний присутствует фундаментальная неопределенность. Ожидается, что в предстоящие годы волатильность рынков будет в разы превосходить исторические нормы, что требует пересмотра традиционных критериев принятия решений с акцентом внимания на рисках и неопределенности.

3. Поиск новых форм управления бизнесом, ориентированных на противодействие кризису. Практически во всех отраслях снизилась норма прибыли и изменилась конкурентная позиция, что является следствием сокращения спроса и увеличения рисков. Предпринима­тельскому сектору необходимо проявить высокий уровень гибкости, вовремя закрывая неперспективные и расширяя перспективные виды бизнеса.

 В условиях новой экономической реальности важным и в значи­тельной степени определяющим успехи развития национальных эко­номических систем явлением стали глобальные дисбалансы (global imbalances), под которыми понимается устойчивая тенденция к увели­чению диспропорций в международной торговле, приводящая к раз­рыву связей между производством и потреблением. Некоторые страны производят больше, чем потребляют, что вынуждает их стимулировать спрос на зарубежных рынках, в том числе за счет собственной кредит­ной поддержки. Другие страны, наоборот, потребляют больше, чем производят: в результате у них складывается отрицательное сальдо внешней торговли, которое является одной из причин неконтролируе­мого роста государственного долга.

Торговые дисбалансы наблюдаются не только в глобальном, но и в региональном разрезе, в большей степени – в развивающихся регио­нах. В частности, среди стран СНГ положительное внешнеторговое сальдо в 2010 г. обеспечивали преимущественно экспортеры сырья: Азербайджан, Узбекистан, Казахстан, Туркменистан, Россия. Отрица­тельное сальдо наблюдалось у Таджикистана, Грузии, Молдовы, Ар­мении, Кыргызстана.

Проблема торговых дисбалансов в значительной степени коснулась и белорусской экономики: отрицательное сальдо внешней торговли увеличивалось с минус 2 млрд. долл. США в 2006 г. до минус 8 млрд. долл. в 2010 г. Как результат, валовой внешний долг Беларуси в 2011 г. впервые пре­высил пороговое значение в 55 % к ВВП. Отрицательное внешнетор­говое сальдо страны является основной причиной валютного кризиса 2011 г. Следует отметить, что мировой экономической наукой еще не выработаны универсальные рецепты стабилизации внешнеторгового сальдо в условиях новой экономической реальности, но исследования в этой области активно ведутся.

Как отмечает Дж. Стиглиц, экономики с положительным и отрица­тельным торговым сальдо взаимодополняют друг друга, что затруд­няет самостоятельную ликвидацию диспропорций во внешней тор­говле усилиями одной страны. Следовательно, решение данной про­блемы вряд ли возможно исключительно на локальном уровне, на ос­нове всемерного ограничения импорта и выхода экономики из между­народной кооперации. Необходимо исходить из того, что страновая экономика представляет собой необходимый элемент мировой хозяй­ственной системы и успех экономического развития определяется, главным образом, удачным встраиванием в мировые и региональные воспроизводственные процессы.

## 1.3. Типы национальных систем

В современной теории и практике мирохозяйствования принято выделять несколько типов национальных экономик или национальных систем хозяйствования. В основу классификации этих систем поло­жены самые разнообразные критерии, отражающие какую-либо одну или сразу несколько особенностей (черт), свойственных тому или иному типу хозяйственных систем. По стадиям развития рыночных отношений национальную экономику подразделяют на:

– экономику свободного капитализма;

– экономику современного капитализма;

– централизованно планируемую и управляемую национальную экономику;

– экономику «традиционного» типа.

По степени интеграции в мировую практику хозяйствования разли­чаются национальные экономики закрытого и открытого типов.

По социально-экономическому и технико-технологическому уровню выделяются высокоразвитые, развивающиеся и слаборазвитые национальные хозяйственные системы.

По структуре хозяйства проводят деление на аграрно-индустриаль-ные и индустриально-аграрные национальные экономики.

По национальному признаку экономики группируются по странам: Австрия (Австралия, Аргентина и т. д.); Болгария (Боливия, Бразилия и т. д.); Великобритания (Венгрия, Венесуэла и т. д.); Германия (Гре­ция, Голландия, Гондурас и т. д.); Дания (Доминиканская республика и др.); Египет и др.; Таджикистан (Турция, Туркменистан и др.); Фран­ция (Филиппины и др.) и т. п.

По региональному признаку национальные экономики объединя­ются с учетом местоположения страны на конкретной территории мира: Североамериканского региона, Европы, Азиатско-Тихоокеан­ского региона, Ближнего Востока, Африки, Латинской Америки и т. д.

Процесс детализации и конкретизации критериальных признаков классификации национальных хозяйственных систем может быть про­должен (рис. 1.1). Так, например, в рамках национальной экономики современного капитализма можно выделить национальные хозяйст­венные системы, использующие либо либерально-капиталистическую (США, Великобритания), либо государственно-корпоративную их мо­дели (Германия, Япония, Южная Корея и др.). Можно также класси­фицировать национальные экономики по площади территории, по сте­пени интеграции в мировую систему хозяйствования, а также по ре­гиональному признаку. Так, страны европейского региона можно по­делить на западно- и восточноевропейские или северо- и южноевро­пейские и т. д.

По стадиям

развития

рыночных

отношений

По степени включения

в процессы интеграции,

в мировую практику

хозяйствования

По уровню социально-

экономического

и технико-технологичес-

кого развития

По

структуре

хозяйства

По

размерам

территории

страны

По этническому

(национальному

признаку)

По

региональному

признаку

национальная

экономика

свободного

капитализма;

национальная

экономика

современного

капитализма;

централизован-но-планируемая

и управляемая

национальная

экономика;

национальная

экономика

традиционного типа

высокоразвитые

национальные

экономики;

развивающиеся

национальные

экономики;

слаборазвитые

национальные

экономики

аграрно-

индустриальные

национальные

экономики;

индустриально-

аграрные

национальные

экономики

национальная

экономика

Австрии;

национальная

экономика

Болгарии;

национальная

экономика

Венгрии;

национальная

экономика

Греции;

национальная

экономика

Японии

национальные

экономики стран

Азиатско-

Тихоокеанского

региона;

национальные

экономики

европейских

стран;

национальные

экономики

стран Африки;

национальные

экономики

Латино-Американ-

ских стран

и т. д.

национальные

экономики

малых стран;

национальные

экономики

средних стран;

национальные

экономики

крупных

и крупнейших

стран

национальные

экономики

закрытого типа;

национальные экономики откры-того типа

**Типы национальных хозяйственных систем**

|  |
| --- |
| 19 |

Рис. 1.1. Классификация национальных экономик по отдельным признакам

Определенный социально-экономический смысл имеет расширение и самого числа критериев (признаков) классификации. Например, по длительности периода существования национальные экономики могут быть поделены на вновь образованные национальные экономики, на­циональные экономики «старых» или «молодых» государств. Имеет значение и выделение национальных экономик, объединенных или, напротив, не входящих в какие-либо международные экономиче­ские и прочие союзы государств, например, стран ЕС (Европейский Союз), стран АСЕАН (Азиатско-Тихоокеанское экономическое со­трудничество), НАФТА (Североамериканская зона свободной тор­гов-ли), Союза двух (Россия и Республика Беларусь), Союза пяти стран СНГ (Россия, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Таджикистан) и т. п.

Охарактеризуем кратко отдельные типы национальных хозяйст­венных систем, получившие наиболее широкое распространение в со­временной практике мирохозяйствования и играющие наибольшую роль в развитии интеграционных процессов в современном мире.

***Национальная хозяйственная система рыночного типа***

Современная теория и практика мирохозяйствования выделяют пять основных признаков национальной экономики рыночного типа.

1. Частная собственность на орудия и средства производства, ре­сурсы и результаты труда, способствующая развитию инициативы и ответственности участников производственного процесса.

2. Государственные (организационные и правовые) гарантии ос­новных экономических свобод и, прежде всего, свободы выбора вида предпринимательской деятельности каждому желающему иметь свое «дело», за исключением тех видов предпринимательской деятельно­сти, которые запрещены или ограничены законодательством данного государства.

3. Возможность самоокупаемости предпринимательской деятель­ности, когда несовпадение размеров доходов и издержек производства позволяет либо покрывать затраты на создание продукции, работ или услуг (рентабельный вариант хозяйственной деятельности), либо тер­петь убытки, связанные с предпринимательской деятельностью (убы­точный, разорительный вариант хозяйствования, ведущий к банкрот­ству).

4. Тенденции повышения размеров затрат и доходов автономных субъектов хозяйствования, а также их покупательной способности, что содействует постоянному росту потребления и накопления в нацио­нальной хозяйственной системе страны.

5. Нормальное, эффективное функционирование национальной хо­зяйственной системы страны на основе максимально возможного вме-шательства государства в воспроизводственный процесс в стране.

Исходя из этих признаков экономическая теория и практика миро­хозяйствования к числу национальных экономик рыночного типа от­носят:

 – свободный капитализм или экономику свободной рыночной кон­куренции;

– современную регулируемую рыночную экономику.

Оба эти типа национальной экономики имеют много общих черт, но и достаточно большое число различий. Эти различия связаны с:

– эволюцией рыночного хозяйствования в различных странах мира;

– диалектикой содержания стадий каждого конкретного типа ры­ночной экономики;

– развитием и совершенствованием форм и методов организации и управления рыночными хозяйственными системами.

***Централизованно планируемая и управляемая национальная***

 ***хозяйственная система***

Этот тип национальных хозяйственных систем имманентно (внут­ренне) присущ всем странам, общественно-политическое устройство которых строится на производственных отношениях социалистической модели.

Начало этой системе хозяйствования было положено в процессе формирования экономики СССР и выполнения советских пятилетних планов, от плана развития народного хозяйства СССР 1928/1929– 1932/1933 гг. (первый пятилетний план) до плана экономического и социального развития СССР на период 1986–1990 гг. (план двенадца­той пятилетки).

Для централизованно планируемой и управляемой национальной экономики как хозяйственной системы характерны определенные при­знаки.

1. Масштабная общественная собственность (государственная, кооперативно-колхозная и собственность общественных организаций).

2. Высокая степень бюрократизации управления и монополизация подавляющего числа отраслей.

3. Централизованное планирование производства, распределение ресурсов производства (материальных, трудовых, финансовых) и ре­зультатов труда.

4. Организационно-экономический механизм хозяйствования, осно-ванный на сочетании административно-распорядительных, экономиче­ских и морально-этических методов воздействия на социально-эконо-мические процессы воспроизводства в стране при значительном пре­обладании методов первой группы.

5. Жесткий масштабный контроль со стороны органов государст­венной власти и хозяйственного управления, всемерная координация ими хозяйственной деятельности отраслей, регионов, предприятий, учреждений и организаций, что в известной мере сдерживает свободу деятельности, снижает ответственность за конкретные результаты хо­зяйствования и материальную заинтересованность участников произ­водственного процесса.

6. Непосредственное управление процессами производства, распре­деления, обмена и потребления, протекающими в национальной хозяй­ственной системе, со стороны единого экономического центра – Гос­плана, что исключает самодеятельность и сдерживает инициативу всех звеньев и уровней хозяйствования – от низовых хозяйственных единиц (предприятий, учреждений и организаций) до отраслевых министерств и ведомств, а также регионов и территорий страны.

***Национальные экономики «традиционного» типа***

«Традиционный» тип национальных хозяйственных систем зани­мает особое место в мировой практике. Этот тип характерен для боль­шинства стран нашей планеты, которые следует согласно действую­щей классификации государств, принятой в ООН и в ряде других меж­дународных экономических организаций (МВФ, МБРР и др.), относить к слаборазвитым и развивающимся. Эту группу государств относят еще и к странам «третьего мира», что ныне, после распада СССР и стран, входивших ранее в социалистический лагерь и в лагерь стран социалистической ориентации, в известной степени потеряло всякий смысл.

«Традиционная» национальная хозяйственная система, развиваясь, вбирает в себя все лучшее, что накоплено в мировой теории и практике экономик рыночного и централизованно планируемого и управляемого типа. Однако пока и масштабы деятельности, и состояние, и степень вовлечения прогрессивного опыта мирохозяйствования не позволяют говорить о «традиционной» хозяйственной системе как о достаточно развитой. Это объясняется экономическими, политическими, истори­ческими, национальными и другими условиями влияния становления хозяйства в этих странах.

Характерны следующие черты хозяйственных систем «традицион­ного» типа.

1. Слабое развитие техники и технологии производства, приводя­щее к тому, что производственный аппарат национальной экономики все более и более отстает от технико-технологического уровня произ­водства, удовлетворяющего современным требованиям.

2. Использование большой массы ручного труда практически во всех отраслях экономики.

3. Многоукладные системы хозяйствования в стране, сочетающие элементы государственной, частной (отечественной и зарубежной), смешанной (государственно-частной) собственности с подразделе­ниями транснациональной собственности и натурального крестьян­ского хозяйства.

4. Незначительная роль в экономике национального капитала и предпринимательства (как правило, они занимают «ниши» в сфере услуг и мелкого товарного производства) при постоянном увеличении масштабов деятельности подразделений крупного и крупнейшего ино­странного капитала.

5. Преобладание во всех сторонах жизнедеятельности общества и государства ментальных традиций и обычаев, религиозных и культур­ных ценностей. Кастовые и сословные деления в обществе, затруд­няющие и активно сдерживающие экономический и социальный про­гресс.

6. Острая необходимость в дифференцированном подходе к реше­нию основных социально-экономических задач страны в разрезе каж­дого из укладов, функционирующих в рамках национальной хозяйст­венной системы.

7. Активная роль центральных органов власти и хозяйственного управления в решении вопросов экономического и социального разви­тия общества и государства; использование такой системы бюджет­ного устройства, которая позволяет в государственном бюджете фор­мировать, централизованно распределять и перераспределять подав­ляющую часть (до 95–98 %) всех финансовых ресурсов страны и при­влеченные со стороны валютные заимствования.

Тем не менее процессы глобализации, межгосударственной регио­нальной экономической интеграции (образование экономических сою­зов, группировок и объединений экономик стран, расположенных в отдельных регионах мира), а также процессы мирохозяйственной ин­теграции ведут к тому, что экономики стран, относящихся к «традици­онному» типу, постепенно заменяются более современными типами рыночного хозяйствования. Хотя этот процесс идет крайне медленно.

Среди множества современных национальных моделей смешанной экономики можно выделить три ее основные региональные разновид­ности, которые определяют социально-экономическое развитие совре­менного мира:

1) американская либеральная модель, для которой характерна ми­нимизация государственного регулирования, базирующегося в основ­ном на правовом регулировании хозяйственной жизни;

2) западноевропейская социал-демократическая модель, акценти­рующая внимание на социальной политике государства;

3) японская патриархально-корпоративная модель, когда прави­тельство занимается преимущественно стратегией экономического роста.

Американская либеральная модель ближе всего к чистой рыночной экономике. Напротив, в странах Западной Европы сильнее традиции государственного регулирования. Особое место занимает экономика Швеции, которую часто называют «шведским социализмом». Япон­ская модель занимает промежуточное положение между американской и западноевропейской моделями.

Переломным пунктом в истории рыночного хозяйства, когда и были заложены основы современных национальных моделей смешан­ной экономики, стала Великая депрессия 1929–1933 гг. – экономиче­ский кризис, вызванный во многом слабым контролем общества над хозяйственными процессами. Поэтому уже в 1930-е гг. на Западе нача­лись коренные изменения: их политической формой были американ­ский Новый курс Ф. Д. Рузвельта и Сальтшебаденское соглашение в Швеции, а теоретическим обоснованием – теория Дж. М. Кейнса («кейнсианская революция»).

В период Нового курса (1933–1941 гг.) американское правитель­ство решительно отказалось от позиции невмешательства в экономику: организовывались крупномасштабные гражданские работы для безра­ботных, оказывалась финансовая поддержка фермерам, были легали­зованы профсоюзы, приняты «кодексы честной конкуренции» и т. д. Пиком кейнсианской политики правительства США стали 1960-е гг., когда и Д. Ф. Кеннеди и Л. Джонсон сознательно увеличивали бюд­жет-ный дефицит ради стимулирования экономического роста. В 1980-е гг. при Р. Рейгане правительство провозгласило поворот к консерва­тив-ной экономической программе, восстанавливая баланс бюджета путем сокращения государственных расходов (особенно социальных). Впрочем, неоконсервативный курс означал не только сокращение го­сударственного регулирования хозяйства, сколько смену более «жест­ких» форм регулирования на более «гибкие».

Если американскую модель называют «обществом свободного предпринимательства», то западноевропейскую – «социальным ры­ночным хозяйством». Яркими ее образцами являются Германия и Швеция. «Отцами» германской модели считают О. Бисмарка, инициа­тора принятия законов 1883 г. о социальном обеспечении и Л. Эр­хар-да, осуществившего программу восстановления экономики Запад­ной Германии после Второй мировой войны. Формирование шведской модели началось в 1930-е гг., когда на выборах к власти пришли со­циал-демократы. В 1938 г. Центральное объединение профсоюзов и Объединение предпринимателей подписали Сальтшебаденское согла­шение о мирных методах урегулирования трудовых конфликтов и за­ключении коллективных договоров. Хотя впоследствии буржуазным партиям и удавалось перехватить бразды правления, но социал-демо­кратическое влияние на экономическую политику неизменно остава­лось преобладающим. Шведскую модель часто именуют «функцио­нальным социализмом», так как она предполагает максимальную со­циализацию (обобществление) распределительных отношений при сохранении «буржуазного» производства. Развитие германской сме­шанной экономики, направляемое в основном христианско-демокра­тическими политическими силами, пошло иным путем: здесь социали­зация идет в большей степени на уровне фирмы (а не государства), через «производственную демократию». Свои пути построения социа­лизированного рыночного хозяйства ищут и другие западноевропей­ские страны.

Японская модель смешанной экономики сложилась в послевоенный период во время американской оккупации. Японскую экономику ино­гда называют «конкурентным коммунизмом» – не столько за сильное государственное регулирование (оно как раз относительно умеренное, хотя и высокоэффективное), сколько за интенсивную социализацию на внутрифирменном уровне (знаменитый принцип «фирма – одна се­мья»). Японский опыт активно используется другими развивающимися странами Дальневосточного региона (например, Южной Кореей).

В XIX в. мировое развитие определялось странами Западной Ев­ропы. В первой половине XX в. лидерство в мировой цивилизации перешло в руки США, однако в начале XXI в. это лидерство стало ос­лабевать. В настоящее время Соединенные Штаты являются неоспо­римо сильнейшей в военном отношении державой мира, но ее эконо­мическая сила уже не абсолютна.

Белорусская модель социально ориентированной экономики со­гласно НСУР – это высокоэффективная экономика с развитым пред­принимательством и рыночной инфраструктурой, действенным госу­дарственным регулированием, заинтересовывающим предпринимате­лей в расширении и совершенствовании производства, а наемных ра­ботников – в высокопроизводительном труде, достойное социальное обеспечение для нетрудоспособных, престарелых и инвалидов.

Характерными чертами белорусской модели развития экономики являются:

• сильная и эффективная государственная власть, обеспечивающая политическую стабильность, безопасность, социальную справедли­вость и общественный порядок;

• равенство различных форм собственности, в основе которого ле­жит главный критерий развития экономики – эффективность ведения хозяйства;

• многовекторность внешнеэкономической политики как важней­ший принцип адекватного развития страны в условиях глобализации мирохозяйственных связей;

• активизация интеграционных процессов со странами СНГ и Рос­сией, Евросоюза;

• эффективная социальная политика государства, инвестиции в здо­ровье, образование, профессиональное и культурное развитие лично­сти, а также адресная социальная помощь.

**Т е м а 2. ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ**

**ПОКАЗАТЕЛИ И ПРОПОРЦИИ**

2.1. Основные показатели макроэкономической статистики в сис­теме национальных счетов (СНС).

2.2. Главные макроэкономические пропорции.

##

## 2.1. Основные показатели макроэкономической статистики в

## системе национальных счетов (СНС)

*Экономический показатель*. Для того чтобы сделать обоснованные выводы о состоянии национальной экономики, необходимо распола­гать соответствующей информацией.

Такая информация всегда дифференцирована, т. е. выражает со­стояние национальной экономики с определенной стороны. Экономи­ческая информация обычно имеет количественное выражение и вос­принимается как экономический показатель.

Экономический показатель есть количественное выражение со­стоя-ния национальной экономики по отдельно взятому параметру.

Следует отметить, что экономический показатель призван отражать устойчивые взаимосвязи, которые присущи национальной экономике. Наличие таких взаимосвязей позволяет сделать вывод о существова­нии соответствующих экономических закономерностей.

Главным инструментом измерения, количественной оценки нацио­нальной экономики и отдельных ее подсистем служит макроэкономи­ческая статистика. Она объединяет в себе информацию для анализа и планирования социально-экономических процессов, методики расчета макроэкономических показателей, правила выделения подсистем эко­номики. Функции методического обеспечения макроэкономического анализа, а также регулярного мониторинга макроэкономических по­казателей закреплены за Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь. Информационная база макроэкономической ста­тистики представлена, главным образом, системой национальных сче­тов, а также дополнительными источниками, включая платежный ба­ланс (формируется Национальным банком Республики Беларусь), го­сударственный бюджет (отчет о фактическом исполнении формиру­ется Министерством финансов Республики Беларусь) и другими доку­ментами.

Анализ состояния национальной экономики осуществляется на ос­нове следующих источников информации:

– система национальных счетов (сайт Белстата, сборник «Нацио­нальные счета Республики Беларусь», статистический ежегодник) (табл. 2.1);

– баланс финансовых потоков (сайт Нацбанка Республики Бела­русь);

– платежный баланс (сайт Нацбанка Республики Беларусь);

– государственный бюджет (сайт Минфина Республики Беларусь);

– межотраслевой баланс (сайт Белстата);

– индикаторы системы экономической безопасности Беларуси (Минэкономики Республики Беларусь).

Т а б л и ц а 2.1. **Система национальных счетов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п | Нацио­нальные счета | Ресурсы | Использование | Балансирующая статья |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Счет товаров и услуг | Выпуск товаров и услуг, импорт то-варов и услуг, на-логи на продукты за вычетом субси­дий  | Промежуточное потребле-ние, расходы на конечное потребление, валовое накопление основного ка-питала, изменение запасов материальных оборотных средств и экспорт товаров и услуг  | По данному счету баланси­рующая статья отсутствует. Ресурсы равны использованию |
| 2 | Счет произ­водства | Выпуск товаров и услуг плюс чистые налоги на про­дукты | Промежуточное потребление товаров и услуг | ВВП |
| 3 | Счет образо­вания доходов | ВВП | Выплаты первичных доходов субъектами хозяйствования, участвующими в производстве товаров и услуг (оплата труда работников, чистые налоги на производство и импорт) | Валовая прибыль |
| 4 | Счет распре­деления первич­ных до­ходов | ВВП и доходы от собственности, полученные от остального мира | Доходы от собственности, переданные остальному миру | ВНД |
| 5 | Счет распределения вторичных до­ходов | ВНД и полученные текущие транс­ферты | Переданные текущие трансферты | Валовой национальный располагаемый доход |
| 6 | Счет перерас­пределе­ния до­ходов в натуре | Валовой национальный располагаемый доход | Расходы на конечное потребление государ­ст-венных  организаций, ока-зывающих индивидуальные услуги, и некоммерческих организаций, обслуживающих до­машние хозяйства (НООДХ) | Скорректированный валовой на­цио-нальный располагаемый доход  |

О к о н ч а н и е т а б л. 2.1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 7 | Счет исполь­зования распола­гаемого дохода | Валовой нацио­нальный распола­гаемый доход | Расходы на конечное потребление | Валовое сбереже­ние |
| 8 | Счет исполь­зования скоррек­тирован­ного распола­гаемого дохода | Скорректирован­ный валовой на­циональный рас­полагаемый доход  | Фактическое конечное потребление | Валовое сбережение |
| 9 | Счет операций с капита­лом | Валовое сбереже­ние и полученные капитальные трансферты от остального мира | Переданные капиталь­ные трансферты остальному миру | Чистое кредитование (+) или чистое заимствование (–) |
|  10 | Счет осталь­ного мира  | Валовое сбереже­ние и полученные капитальные трансферты от остального мира | Переданные капитальные трансферты остальному миру | Чистое кредитование (+) или чистое заимствование (–) |

Система национальных счетов (СНС) – это совокупность взаимо­увязанных показателей и классификации, применяемые для описания и анализа макроэкономических процессов в рыночных экономиках. Ис­пользуемая в ней единая статистическая методология позволяет полу­чать сопоставимую между различными странами количественную ин­формацию, которая служит для измерения социально-экономических процессов, оценки и обоснования управленческих решений на макро­уровне.

СНС возникла в конце 1930-х гг. в наиболее развитых странах в связи с потребностью в информации для анализа состояния нацио­нальной экономики и определения направлений экономической поли­тики.

СНС изучает и фиксирует процесс создания, распределения и пере­распределения национального продукта в национальный доход в стране. В настоящее время она применяется для описания и анализа макроэкономических процессов в более чем 150 государствах. Вне­дрение СНС в Республике Беларусь осуществляется с 1992 г., при этом используется европейская версия, которая называется «Европейская система интегрированных экономических счетов».

Как единая статистическая методология СНС обеспечивает воз­можность сравнения статистических показателей разных стран и полу­чения сводных показателей на мировом уровне, что значительно уп­рощает решение проблемы международных сопоставлений. Потреби­телями данной информации являются органы государственного управ­ления, а также научно-аналитические центры, представители бизнеса, международные организации.

Отличительной особенностью системы является предоставляемая ею возможность оценить развитие экономики на основе системы обобщающих макроэкономических показателей на различных стадиях воспроизводственного процесса, включая стадии производства, пер­вичного и вторичного распределения доходов, использования распола­гаемого дохода на потребление и накопление. Группировка статисти­ческих показателей в СНС осуществляется на уровне отдельных пред­приятий в разрезе секторов и отраслей, а также по экономике в целом.

Каждый счет представляет собой балансовую таблицу, состоящую из двух частей – ресурсы и использование. По аналогии с системой бухгалтерского учета в СНС действует правило двойной записи: каж­дая операция регистрируется в таблице дважды – в графе «Ресурсы» и в графе «Использование». Итоги операций на обеих частях счета должны быть сбалансированы, т. е. равны между собой. В ряде случаев для обеспечения равенства в балансовую таблицу вводится показатель статистического расхождения.

Счета, отражающие экономику в целом, называются консолидиро­ванными. Рассмотрим их более подробно.

Исходной величиной для расчета основных показателей в СНС яв­ляется *валовой выпуск* (ВВ) – суммарная стоимость всех произведен­ных резидентами в рассматриваемом периоде товаров и услуг, имею­щих рыночный и нерыночный характер. Расчет валового выпуска в каждой отрасли имеет свою специфику.

*Промежуточное потребление* (ПП) определяется как стоимость потребленных товаров (за исключением потребления основного капи­тала) и рыночных услуг в процессе производства других товаров и услуг в данном периоде. Оно включает:

– затраты сырья, материалов, топлива, энергии, семян, кормов, продуктов питания и др.;

– оплату работ и услуг, предоставленных сторонними производст­венными единицами и отдельными лицами.

*Валовая добавленная стоимость* (ВДС) – это показатель результа­тов экономической деятельности отдельных хозяйствующих субъек­тов, отраслей и секторов экономики, рассчитываемый как разность между валовым выпуском товаров (услуг) и промежуточным потреб­лением. Термин «валовая» означает, что показатель включает потреб­ленную в процессе производства стоимость основного капитала. По стоимостной структуре ВДС представляет собой сумму оплаты труда, налогов на производство (кроме налогов на продукты) и валовой при­были, включая смешанный доход. В СНС валовая добавленная стои­мость определяется в основных и рыночных ценах, которые также на­зывают соответственно ценами производства и ценами потребления. Оценка данного показателя в рыночных ценах возрастает за счет чис­тых налогов на производство и импорт (например, акцизов) и умень­шается за счет субсидий.

При исключении из ВДС потребления основного капитала получим показатель, называемый *чистой добавленной стоимостью* (ЧДС). По­требление основного капитала представляет собой снижение в течение отчетного периода его стоимости в результате физического и мораль­ного износа и случайных повреждений, которое измеряется суммой амортизационных отчислений.

Добавленная стоимость – это стоимость, созданная в процессе про­изводства, не включает стоимость потребленных сырья и материалов.

Общая сумма валовой добавленной стоимости для экономики в це­лом образует *валовой внутренний продукт* (ВВП) – важнейший из по­казателей СНС. Он предназначен для определения стоимости конеч­ных товаров и услуг, произведенных резидентами данной страны за тот или иной промежуток времени, в ценах конечного покупателя (ры­ночных). ВВП используется для характеристики результатов произ­водства, уровня экономического развития, темпов экономического роста и др. Он включает только стоимость конечных товаров и услуг за вычетом промежуточного потребления, и, кроме того, стоимость потребленного капитала, т. е. начисленной амортизации. Разница ме­жду ВВП и стоимостью потребленного капитала дает *чистый внут­ренний продукт* (ЧВП). ВВП так же, как и ВДС, рассчитывается в ос­новных и рыночных ценах.

Для определения валового внутреннего продукта применяются сле­дующие методы: производственный, метод использования доходов и метод формирования ВВП по источникам доходов.

При *производственном методе* ВВП получают как разность между выпуском товаров и услуг по стране в целом и промежуточным по­треблением или как сумму валовых добавленных стоимостей, созда­ваемых в отраслях экономики. При этом объемы ВДС по отраслям рассчитываются в основных ценах, т. е. без учета налогов на продукты, но с включением субсидий на них. Для расчета ВВП в рыночных ценах необходимо добавить чистые (за вычетом субсидий) налоги на них. Данный метод характеризует вклад каждого сектора, каждой отрасли экономики в ВВП, отражает отраслевую структуру и особенности раз­вития экономики.

Метод формирования ВВП по источникам доходов не является са­мостоятельным, поскольку в соответствии с принятой методологией не все показатели доходов получают путем прямого счета, часть из них исчисляется балансовым методом. Расчет по распределительному ме­тоду (доходам): все виды факторных доходов (заработная плата, рента, проценты) плюс два компонента, не являющиеся доходами (амортиза­ция и чистые косвенные налоги на бизнес минус налоги минус субси­дии).

Валовой внутренний продукт, рассчитанный методом использова­ния доходов, представляет собой сумму расходов на конечное потреб­ление товаров и услуг, валового накопления и чистого экспорта. Ко­нечное потребление продуктов и услуг складывается из расходов на конечное потребление домашних хозяйств, государственных учрежде­ний, некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяй­ства. Валовое накопление показывает чистое приобретение резиден­тами товаров и услуг, произведенных в текущем периоде, но не по­требленных в нем и рассчитывается как сумма валового накопления основного капитала, изменения запасов материальных оборотных средств и чистого приобретения ценностей. Сальдо экспорта и им­порта представляет собой важный элемент конечного использования ВВП. Положительное сальдо означает превышение стоимости экс­порта над стоимостью импорта. Отрицательное сальдо свидетельст­вует об обратном.

Расчет ВВП по расходам:

ВВП = С + I + G + Xn,

где С – личные потребительские расходы;

 I – инвестиции;

 G – государственные закупки;

 Xn – чистый экспорт.

В основу расчета ВВП положен научный принцип – учитывается стоимость продукции, произведенной резидентами данной страны, независимо от их нахождения.

В условиях белорусской экономики основным методом расчета ВВП является производственный, поскольку статистический учет на предприятиях – производителях товаров и услуг в отличие от стати­стических исследований домашних хозяйств является обязательным.

Для пересчета макроэкономических показателей из текущих цен в неизменные, или сопоставимые, используются специальные дефля­торы или индексы цен, в том числе дефляторы ВВП и индексы потре­бительских цен (ИПЦ). Последние выражают относительное измене­ние среднего уровня цен широкой группы товаров («корзины» заранее отобранных представительных товаров и услуг) за определенный пе­риод. Номинальный ВВП (в текущих ценах), деленный на ИПЦ, дает реальный ВВП. Отношение же номинального ВВП к реальному пока­зывает его увеличение за счет роста цен и называется дефлятором ВВП. В отличие от индекса цен на товары и услуги дефлятор ВВП ха­рактеризует изменение оплаты труда, прибыли (включая смешанные доходы) и потребления основного капитала в результате изменения цен, а также чистых налогов.

*Валовая прибыль экономики* – макроэкономический показатель, ха­рактеризующий повышение доходов над расходами. Он определяется как разность валовой добавленной стоимости, расходов на оплату труда наемных работников, чистых налогов на производство и импорт (за вычетом субсидий).

*Валовой национальный доход* (ВНД) является суммой первичных доходов (включая доход от собственности), полученных резидентами данной страны в связи с их участием в производстве ВВП данной страны и ВВП остальных стран мира. ВНД отличается от ВВП на сальдо первичных доходов, полученных резидентами данной страны из сектора «остальной мир».

*Валовой национальный располагаемый доход* (ВНРД) отличается от ВНД на сальдо текущих перераспределительных платежей (текущих трансфертов), переданных за границу или полученных из-за рубежа. Структура ВНРД состоит из двух частей: расходы на конечное потреб­ление и национальное сбережение.

*Чистый национальный доход* (ЧНД) в рыночных ценах равен вало­вому национальному доходу, уменьшенному на величину потреблен­ного основного капитала.

*Национальное сбережение* есть разность между ВНРД и величиной конечного потребления, т. е. это прирост основных средств, запасов материальных оборотных средств, ценностей и др. Если не учитывать существование других стран, то национальное сбережение равно вели­чине национального накопления.

*Чистое кредитование (чистое заимствование) –* показатель, ха­рактеризующий объем финансовых ресурсов, временно предоставлен­ных данной страной другим странам или временно полученных от них.

*Национальное богатство –* это объем в денежной форме чистого капитала всех хозяйствующих субъектов, который равен сумме всех активов страны (нефинансовых и финансовых), за вычетом финансо­вых обязательств.

Для анализа функционирования экономики как единого целого не­обходимо в дополнение к приведенной выше системе счетов распола­гать инструментарием, описывающим пропорции обмена промежуточ­ной продукцией между отдельными производителями. С этой целью, во-первых, проводится объединение экономических субъектов в дос­таточно крупные группы – отрасли. Во-вторых, используется специа­лизированный инструментарий оценки кооперационных взаимосвязей между отраслями экономики, так называемый *метод «затраты – вы­пуск*».

Возникновение и развитие данного метода связаны с именем В. Ле­онтьева, который в 1930-е гг. разработал схему анализа структуры воспроизводства в разрезе детальной классификации отраслей для экономики США. Система таблиц «затраты–выпуск» применяется для анализа и прогнозирования социально-экономических процессов, со­держит подробные характеристики производства и использования то­варов и услуг, статистическую информацию, отражающую особенно­сти формирования добавленной стоимости, промежуточного и конеч­ного спроса на уровне отраслевых группировок товаров и услуг.

В основу таблиц положено деление производимой в отраслях эко­номики продукции на две принципиально разные группы: промежу­точная продукция, потребляемая другими отраслями экономики, и ко­нечная продукция, используемая в целях непроизводственного потреб­ления и накопления. В таблицах отражаются показатели ВДС, создан­ной каждой отраслью, а также промежуточного потребления отраслью i продукции отрасли j. В Республике Беларусь управлением нацио­нальных счетов Национального статистического комитета Республики Беларусь с 2003 г. ежегодно по краткой схеме разрабатывается ком­плекс таблиц «затраты – выпуск» в текущих ценах.

Сами по себе абсолютные значения ВВП национальной экономики, исчисленные на основании таблиц «затраты–выпуск», не позволяют делать выводы о темпах экономического роста, а также проводить межстрановые сопоставления. Для этих целей используются относи­тельные показатели роста BBП, а также оценки ВВП в иностранной валюте.

Для использования показателя ВВП в межстрановых сопоставле­ниях необходимо произвести его *пересчет в иностранной валюте,* обычно в долларах CШA. Обработку статистической информации на­циональных экономик мира для проведения межстрановых сопостав­лений осуществляют международные организации – Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк (ВБ), которые применяют различные методики пересчета.

По методике МВФ показатель ВВП исчисляется в долларах США по номинальному обменному курсу (*ВВП по номинальному курсу*)*.* В развивающихся и государствах с переходной экономикой номиналь­ный обменный курс, по которому ВВП страны в национальной валюте приводится к долларовому эквиваленту, определяется местными экс­пертами. Для государств с развитой рыночной экономикой номиналь­ный обменный курс устанавливается экспертами МВФ и публикуется в специализированном аналитическом издании Всемирный экономи­ческий обзор (World Economic Outlook).

Всемирный банк использует иную методику приведения ВВП к единым ценам – расчет ВВП *по паритету покупательной способности (ППC).* Валовой внутренний продукт страны, измеренный по ППС, определяется в ценах всех производимых товаров и услуг в Соединен­ных Штатах Америки, в долларах США. Данный показатель применя­ется большинством экономистов при сопоставлении уровня благосос­тояния на душу населения и объемов использования ресурсов в разных странах. Если определенные виды товаров и услуг не имеют аналогов в США, при его расчете возникают трудности. Поэтому для ряда стран ВВП по ППС исчисляется по сокращенному или измененному пе­речню товаров и услуг. Для большинства развивающихся государств и стран с переходной экономикой ВВП по ППС существенно превышает ВВП, рассчитанный по номинальному обменному курсу. Для стран с развитой рыночной экономикой эта разница значительно меньше. Ниже приведенные данные показывают разницу между показателями ВВП по ППС и ВВП по номинальному курсу национальной экономики Беларуси (табл. 2.2).

Т а б л и ц а 2.2. **ВВП Беларуси по номинальному курсу и по ППС, млрд. долл. США**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | ВВП по номинальному курсу | ВВП по ППС | Коэффициент(гр. 3 / гр. 2) |
| 2005 | 30,2 | 83,5 | 2,8 |
| 2006 | 37,0 | 94,8 | 2,6 |
| 2007 | 45,3 | 106,0 | 2,3 |
| 2008 | 60,8 | 119,4 | 2,0 |
| 2009 | 49,2 | 120,9 | 2,5 |
| 2010 | 54,7 | 131,5 | 2,4 |
| 2011 | 48,9 | 140,7 | 2,9 |
| 2012 | 63,0 | 145,0 | 2,3 |
| 2013 | 69,2 | 63,3 | 0,9 |

Как видим, соотношение данных показателей является постоянной величиной и превышает коэффициент 2. Следует отметить, что ВВП в долларах США не используется для оценки экономического роста.

Важнейшим относительным показателем на базе валового внутрен­него продукта, применяемым в межстрановых сопоставлениях в каче­стве критерия уровня благосостояния, является ВВП на душу населе­ния. Обычно при его расчете используется методика Всемирного банка. Ниже приведена динамика ВВП на душу населения (по ППС) для некоторых стран СНГ, а также государств, граничащих с Респуб­ликой Беларусь (табл. 2.3).

Т а б л и ц а 2.3. **Динамика ВВП на душу населения по ППС, тыс. долл. США**

|  |  |
| --- | --- |
| Страна | Годы |
| 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
| Азербайджан | 5,4 | 7,5 | 8,0 | 9,5 | 10,4 | 10,9 | 10,1 | 10,6 | 11,0 |
| Армения | 4,8 | 5,7 | 5,8 | 6,3 | 5,5 | 5,7 | 6,1 | 6,6 | 6,2 |
| Беларусь | 7,1 | 8,1 | 10,6 | 11,8 | 12,5 | 13,6 | 14,9 | 15,6 | 15,8 |
| Казахстан | 8,3 | 9,4 | 11,0 | 11,5 | 11,8 | 12,7 | 21,6 | 23,5 | 14,4 |
| Литва | 13,7 | 15,3 | 16,8 | 17,8 | 15,5 | 16,0 | 3,4 | 3,4 | 22,7 |
| Польша | 13,1 | 14,3 | 16,2 | 17,3 | 17,9 | 18,8 | 22,4 | 23,5 | 21,2 |
| Россия | 11,0 | 12,2 | 14,8 | 6,1 | 15,1 | 15,9 | 7,2 | 7,4 | 17,9 |
| Украина | 7,0 | 7,8 | 7,0 | 7,4 | 6,3 | 6,7 | 9,4 | 10,6 | 7,4 |

Для сравнения следует отметить, что в 2013 г. ВВП на душу насе­ления в Китае составил 9,8 тыс. долл.; в Индии – 4,1; в США – 53,1 тыс. долл. США. Это свидетельствует о наличии значительной дифферен-циации в уровне благосостояния населения в различных государствах мира.

## 2.2. Главные макроэкономические пропорции

Важнейшее значение для устойчивого социально-экономического развития имеет поддержание в национальной экономике оптимальных пропорций между различными отраслями и секторами, сферами дея­тельности.

Сбалансированность означает соответствие между взаимосвязан­ными отраслями, между объемом используемых средств производства и количеством рабочей силы, между объемом промышленной продук­ции и потреблением. Основу сбалансированности составляет пропор­циональность цен на рынках сырья и энергоресурсов, имеет более раз­витую рыночную инфраструктуру, обладает большими возможностями для финансирования научной и инновационной деятельности, обладая при этом технологически продвинутым промышленным сектором. В Беларуси доля услуг в ВВП хотя и демонстрирует тенденцию к росту, но пока еще недостаточно высока. Ее ускоренное развитие является одним из важнейших приоритетов структурной модернизации нацио­нальной экономики.

Оценка макроэкономических пропорций, их сопоставление с же­лаемым уровнем могут быть проведены на основе системы относи­тельных показателей (табл. 2.4).

Т а б л и ц а 2.4. **Важнейшие показатели, характеризующие макроэкономические пропорции экономики Беларуси**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Значение |
| 2006 г. | 2010 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. |
| Индекс прироста ВВП, %  | 10,0 | 7,6 | 1,7 | 0,9 | 1,6 |
| Индекс прироста потреби­тельских цен, % | 8,0 | 9,9 | 21,8 | 16,5 | 16,2 |
| Инвестиции в основной капитал, % к ВВП | 25,0 | 34,0 | 29,1 | 31,8 | 27,4 |
| Доля услуг, % к ВВП | 42,7 | 44,0 | 43,7 | 44,8 | 45,3 |
| Доходы бюджета, % к ВВП  | 48,0 | 30,0 | 29,8 | 29,7 | 28,3\* |

\* Данные за январь–ноябрь 2014 г.

*Соотношение доходов (расходов) консолидированного бюджета и ВВП* характеризует участие государства в перераспределении вновь созданной стоимости и напрямую зависит от размера налогов на то­вары и доходы, а также некоторых других факторов, в том числе доли неработающих граждан в общей численности населения, размера со­циальных пособий, военных расходов и т. д. В среднем по государст­вам ЕС этот показатель увеличился с 40 % в 2005 г. до 50 % в 2010 г. Вместе с тем, анализируя развитие в ряде стран программ государст­венно-частного партнерства, охватывающих частные пенсионные фон-ды, негосударственное медицинское страхование, корпоративную науку, нельзя утверждать, что более высокая доля бюджета в ВВП свидетельствует о социальной ориентации экономики. В Беларуси, в частности, снижение данного показателя в 2010 г. произошло в связи с изменением методики его расчета; с 2010 г. отчисления на социальное стра-хование перечисляются во внебюджетные фонды.

Уровень *воспроизводственной открытости экономики* определя­ется как соотношение экспорта (импорта) товаров и услуг и ВВП. Главными факторами, формирующими значение этого показателя, яв­ляются размер внутреннего рынка и отраслевая структура экономики. Крупнейшие мировые экономики (США, Япония, Китай, Россия, Бра­зилия) традиционно имеют невысокий (до 30 %) уровень воспроизвод­ственной открытости. Основой экономического роста в таких странах являются сырье на внутреннем рынке, внутренние сбережения и инве­стиции. Высокий уровень воспроизводственной открытости, напротив, свидетельствует о высоком экспортном потенциале экономики, пре­доставляющем стране дополнительные шансы экономического роста за счет экспорта. Вместе с тем открытым экономикам свойственна большая степень риска, который связан с возможностью сокращения экспорта из-за ограничений на внешних рынках либо ростом импорта в связи с колебаниями цен на мировых рынках сырья. Беларусь по уровню воспроизводственной открытости лидирует среди стран СНГ и опережает многие европейские государства, что накладывает опреде­ленные ограничения на использование внутренних факторов экономи­ческого роста, обусловливает стимулирование экспорта и импортоза­мещения.

*Сальдо текущего счета* характеризует результат внешней торговли товарами и услугами, а также сальдо по доходам и текущим трансфер­там. Сложившееся в республике отрицательное внешнеторговое сальдо существенно превышает установленное пороговое значение (–5 % ВВП) и на сегодняшний день представляет собой одну из ключевых проблем, требующих скорейшего разрешения. К числу причин воз­никновения отрицательного внешнеторгового сальдо относятся, в том числе, и реализованные риски, связанные с высоким уровнем открыто­сти белорусской экономики.

Поскольку отрицательное сальдо текущего счета в условиях внеш­неэкономического равновесия компенсируется положительным сальдо финансового счета платежного баланса, следствием его продолжи­тельного наличия стал рост валового внешнего долга Беларуси. Порог безопасности для данного показателя установлен в 55 % годового ВВП. На начало 2011 г. сумма валового внешнего долга вплотную приблизилась к пороговому значению, поэтому компенсация отрица­тельного результата внешней торговли за счет дополнительных заим­ствований стала рискованной. Высокая степень риска дополнительных заимствований для отечественной экономики рассматривается в каче­стве одной из причин девальвации белорусского рубля в 2011 г. Ме­жду тем, она способствовала сокращению размеров потребительского импорта и повышению привлекательности экспортируемых товаров по ценовому фактору, что в совокупности вызвало определенную стаби­лизацию внешнеторгового баланса. В целях дальнейшего его выравни­вания и выхода на положительное сальдо правительством разработана система мероприятий по структурной модернизации экономики.

Проведенный анализ изменений макроэкономических показателей белорусской экономики констатирует наличие определенных пропор­ций общественного воспроизводства, поддержание которых входит в круг важнейших задач макроэкономической политики государства. Наряду с названными выше пропорциями между инвестициями и по­треблением, экспортом и импортом необходимо также выдерживать прогрессивную пропорцию в отношении высокотехнологичных отрас­лей, так как структура экономики «утяжеляется» преобладанием мате­риало- и энергоемких производств. Структура потребления требует последовательных изменений в направлении рациональных норм по­требления товаров, услуг, продуктов питания.

На макроэкономическом уровне важно регулировать соотношение реального и финансового секторов, которые находятся в противоречи­вом единстве. Недооценка или гипертрофия роли одного из них ведет к структурным диспропорциям и падению жизненного уровня населе­ния. Отсюда вытекает необходимость поддержания равновесных соот­ношений совокупного спроса и совокупного предложения.

Серьезными последствиями для национальной экономики могут грозить диспропорции в соотношении первичного, вторичного и тре­тичного секторов, а также между производством товаров и производ­ством услуг. Прогрессивной может быть признана лишь та макро­структурная динамика, для которой характерно наращивание доли сферы услуг.

В ходе рыночных реформ жизненно важное значение приобретает необходимость поддержания оптимального соотношения прогрессив­ных рыночных и традиционных институтов и норм в институциональ­ной структуре экономики, а также уровней благосостояния различных слоев общества в социальной структуре с целью недопущения глубо­кой социальной дифференциации.

Указанные макроэкономические пропорции играют ведущую роль в разработке и реализации экономической политики государства. Под­держание их на оптимальном уровне или обеспечение продвижения к нему служат критерием оценки эффективности национальной эконо­мики, а также системы управления и регулирования экономических и социальных процессов в стране.

Пропорции национальной экономики:

1. Общеэкономические пропорции.

2. Межотраслевые пропорции.

3. Внутриотраслевые пропорции.

4. Внутрикомплексные пропорции.

5. Территориальные и межрегиональные пропорции.

6. Межгосударственные пропорции.

Типичная межотраслевая пропорция, характерная для экономик развитых стран, – 2/18/80.

Пропорция экономики Беларуси – 9/31/60.

Пропорция экономики Беларуси 25 лет назад – 18/36/46.

Общеэкономические пропорции:

1) Inflation = Devaluation (NPL = const, RER = const; FE – равнове­сие платежного баланса);

2) ∆W= ∆ Labor Productivity (Profit t ≥ Profit t-1, Inflation t → 0);

3) ∆GDP = ∆ M2 (Inflation t → 0);

4) I + G + X = S + T + IM (inflow = outflow).

Диспропорции 2012 г.:

 – рост реальной заработной платы составил 120,6 %, в то время как рост производительности труда – лишь 104,0 %;

 – рост CPI составил 121,8 %, рост PPI – 120,6 %, в то время как снижение NER (BYR к USD) составило лишь 101,8 %.

Дисбалансы 2012 г.:

– отрицательное сальдо текущего счета платежного баланса.

**Т е м а 3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ БЕЛАРУСИ**

3.1. Понятие и состав совокупного экономического потенциала.

3.2. Система потенциалов национальной экономики Республики Беларусь.

## 3.1. Понятие и состав совокупного экономического потенциала

Потенциал – это определенная совокупность ресурсов, средств, ко­торые имеются в национальной экономике и могут быть задейство­ваны при необходимости в производстве. Это также и способность государства, общества изменять определенную сферу деятельности.

Функционирование и развитие национальной и в целом всей миро­вой экономики основано на экономических ресурсах и факторах. Эко­номические ресурсы – это то, что необходимо для производства благ – товаров и услуг. От того, в каком количественном и качественном от­ношении национальная экономика располагает ими, зависят темпы ее развития.

Соединение экономических факторов и ресурсов составляет поня­тие потенциала национальной экономики. Он достаточно разнообразен по своему видовому содержанию и характеристикам, но, в общем, по­зволяет определить возможности национальной экономики к росту.

Совокупный экономический потенциал национальной экономики – это совокупная способность отраслей национальной экономики произ­водить определенные блага, различающиеся качественными и количе­ственными характеристиками, на конкретном временном промежутке.

Основными составными элементами совокупного экономического потенциала являются:

1) человеческие ресурсы, а именно их количество и качество;

2) объем и структура производственного потенциала промышлен­ности;

3) объем и структура потенциала сельского хозяйства;

4) протяженность, качество и структура транспортной системы страны;

5) научно-технический потенциал страны;

6) степень развития непроизводственной сферы экономики;

7) количество, качество и степень рациональности использования полезных ископаемых.

Совокупный экономический потенциал непосредственно зависит от совокупных производительных сил и объемов богатства национальной экономики. Он непосредственно отражает положение национальной экономики в системе мировой экономики.

Экономический потенциал зависит от совокупных производствен­ных возможностей всех отраслей национальной экономики. Степень полноты его использования отличает степень развития национальной экономики, так как определение совокупного экономического потен­циала производится при соотнесении объемов и структуры фактиче­ского производства благ и степени использования производственных мощностей – производственного потенциала.

Объем экономического потенциала свидетельствует об уровне эко­номической независимости национальной экономики, ее положении в мировом хозяйстве и качестве жизни населения.

Совокупный экономический потенциал следует анализировать со следующих двух позиций:

1) с позиции имеющихся в национальной экономике ресурсов, ко­торые могут быть использованы;

2) с позиции способности с помощью имеющихся в национальной экономике ресурсов осуществлять конкретную хозяйственную дея­тельность по производству благ.

Экономические ресурсы не могут быть приравнены к экономиче­скому потенциалу, так как для целей экономического роста необхо­димо совмещение экономических ресурсов и их эффективного исполь­зования. Это связано с тем, что реальный объем производства благ непосредственно зависит от использования совокупности ресурсов – природных, инвестиционных, научно-технических и человеческих.

Следовательно, совокупный экономический потенциал находится в прямой зависимости от обобщенной качественной и количественной характеристики объемов и степени использования всех экономических ресурсов, находящихся в распоряжении национальной экономики, и направления их применения для обеспечения устойчивого экономиче­ского роста.

Тем самым отражаются имеющиеся в наличии ресурсы, которые могут быть мобилизованы, и возможности их эффективного примене­ния. Увеличение и развитие совокупного экономического потенциала в качественном и количественном отношении связаны как с увеличе­нием объемов, вовлеченных в национальную экономику ресурсов, так и с повышением эффективности и рациональности их использования для производства благ – товаров и услуг.

Основными факторами, определяющими экономический потен­циал, являются производственные мощности промышленности, сель­ского хозяйства, строительства, транспорта и связи, производственная, социальная и экологическая инфраструктуры, трудовые ресурсы, в том числе квалифицированные кадры, способные развивать научно-техни­ческий прогресс и обеспечивать его реализацию в сфере производства и потребления.

Особая проблема – оценка и измерение экономического потен­циала. Даже на уровне отдельных элементов не существует полной статистической и информационной базы для таких измерений. Тем более это справедливо для оценки всего имеющегося потенциала об­щества. Наиболее общий подход измерения и оценки элементов по­тенциала может быть представлен следующей последовательностью расчетов:

– определение натурального состава и объемов того или иного вида потенциала;

– определение качественных характеристик элементов потенциала;

– общая оценка потенциала на основе выбранных общих или кос­венных измерителей. В случае возможности единой стоимостной оценки элементов потенциала определяется его количественный объем. Среди измерителей потенциала наиболее часто используются: рыночные цены; рентные оценки; оценки через капитализацию дохо­дов; условные единицы и т. д. Примером может служить расчет обра­зовательного потенциала через накопленные затраты на образование.

Для общей оценки совокупного экономического потенциала ис­пользуются следующие показатели-индикаторы:

• численность населения, его половозрастная структура, естествен­ное и механическое движение населения;

• трудовые ресурсы, их структура, обеспеченность рабочей силой и квалифицированными кадрами в соответствии с требованиями научно-технического прогресса (НТП) и рыночной экономики;

• индекс развития человеческого потенциала;

• стоимость и структура основных производственных фондов, пока­затели их воспроизводства (коэффициенты обновления, выбытия, сте­пень износа);

• валовой национальный продукт, валовой внутренний продукт, в том числе на душу населения в сравнении с экономически развитыми странами;

• возможные объемы роста выпуска промышленной, сельскохозяй­ственной продукции, продукции строительства, перевозок грузов и пассажиров;

• уровень потребления благ и услуг на душу населения в сравнении с научно обоснованными нормами и нормативами, а также с экономи­чески развитыми странами;

• наличие запасов и уровень использования минерально-сырьевых, топливно-энергетических, лесных, водных, земельных ресурсов;

• экологическая емкость экосистем и уровень загрязнения окру­жающей среды (по основным ее компонентам).

Экономический потенциал зависит не только от абсолютных объе­мов ресурсов и производственных возможностей, но и от степени их использования. Высокий уровень совокупного экономического потен­циала имеют страны с развитыми производительными силами и ры­ночной экономикой.

Основной закономерностью развития совокупного экономического потенциала является рациональное и гармоничное сочетание всех его составляющих, что обеспечивает повышение уровня благосостояния населения и национальную безопасность страны.

Основной частью национального экономического потенциала явля­ется национальное богатство.

Под национальным богатством понимается все то, что создано тру­дом предшествующих поколений, сохранено и в любой момент может быть использовано для обеспечения национального производства или в качестве условий жизни общества.

При определении национального богатства страны его источни­ками признаются труд и природа. При этом в национальное богатство включаются не только материальные и культурные ценности, но и природные ресурсы, климат, нематериальное имущество, а в послед­нее время и человеческий капитал.

Функции национального богатства:

– сбережение и накопление имущества, благ длительного пользова­ния (капитал);

– воспроизводственная функция;

– резервная функция.

В структуре национального богатства выделяют:

1. Воспроизводимое имущество;

2. Невоспроизводимое имущество;

3. Нематериальное имущество.

Согласно методологии «Системы национальных счетов» нацио­нальное богатство выступает как совокупность активов, к которым относятся:

1. Нефинансовые активы.

1.1. Производственные активы.

1.1.1. Материальные активы (основные фонды, запасы материаль­ных оборотных средств, ценности, потребительские товары длитель­ного пользования).

1.1.2. Нематериальные активы (затраты на разведку полезных ис­копаемых, программное обеспечение, оригинальные произведения ли-тературы и искусства).

1.2. Непроизводственные активы.

1.2.1. Материальные активы (земля, богатства недр, естественные водные ресурсы).

1.2.2. Нематериальные активы (патенты, авторские права, лицензии на использование изобретений и т. д.).

2. Финансовые активы.

2.1. Монетарное золото и специальные права.

2.2. Наличные деньги и депозиты.

2.3. Ценные бумаги (кроме акций).

2.4. Ссуды.

2.5. Акции и другие виды участия в капитале.

2.6. Страховые технические резервы.

2.7. Прямые иностранные инвестиции.

Авторитетные международные институты (МВФ, ВБ) разработали расширенную концепцию национального богатства, включив в него человеческий и природный капитал. Связано это с тем, что в совре­менных условиях данные компоненты оказывают непосредственное воздействие на темпы и качество экономического роста.

Безусловно, при стоимостной оценке человеческого и природного капитала приходится использовать специальные методики. Так, при оценке человеческого капитала используются два основных подхода – затратный и доходный (рентный).

Затратный метод основан на суммировании расходов на образова­ние, профессиональную подготовку и т. п. То есть на всех стадиях жизненного цикла учитываются инвестиции в человеческий капитал.

Доходный метод основан на использовании капитализации дохода, получаемого в течение жизни от применения человеческого капитала.

 В любом случае образование и человеческий капитал выступают как стратегический компонент национального богатства страны.

Национальное богатство Беларуси оценивается в 1,6 трлн. долл., что составляет 170 тыс. долл. на одного жителя нашей страны. При этом основные активы – земля и природные ресурсы – пока находятся в руках государства.

На первом месте по вкладу в национальное богатство страны нахо­дятся природные ресурсы: калийные удобрения (600 млрд. долл.) и другие – примерно на такую же сумму. На втором месте – основные средства (163 млрд. долл.), на третьем – жилая недвижимость (115 млрд. долл.), на четвертом – земельные ресурсы (около 90 млрд. долл.).

Национальное богатство России оценивается примерно в 40 трлн. долл., что составляет около 20 % по отношению к оценке мирового богатства.

В 2013 г. совокупное мировое национальное богатство составило 240,9 трлн. долл. Северная Америка (78,9 трлн. долл.) стала ведущим регионом, впервые с 2005 г. обойдя Европу (76,3 трлн. долл.). Средний уровень благосостояния взрослого гражданина в США достиг 51,6 тыс. долл., в то время как Швейцария вернулась к уровню несколько выше 500 тыс. долл. За период с 2000 по 2013 г. уровень благосостояния в Китае вырос на 376 %, а в Индии – на 211 %.

В Европейском союзе средний уровень благосостояния каждого от­дельно взятого гражданина сегодня составляет примерно 154,9 тыс. евро, но ситуация в конкретных странах сильно различается. Австрия, Германия, Ирландия и Нидерланды примерно соответствуют этому уровню. Италия и Бельгия «богаче» этих стран на 20 %, а Франция и Люксембург – и вовсе на 50 %. Уровень благосостояния Испании и Кипра составляет примерно 60 % от среднеевропейского уровня, уро­вень Греции – 50 %, а Эстонии и Словакии – менее 20 %. В течение последних 10 лет соотношение между странами оставалось приблизи­тельно на том же уровне с некоторыми исключениями: с 2000 по 2013 г. Франция вышла со среднего уровня в топ, а за последние несколько лет позиция Ирландии немного снизилась.

Часть мирового населения с доходами намного выше среднего проживает в основном в Европе (39 % от общего количества предста­вителей этой категории), Северной Америке (в США, например, их проживает 42 %), Японии (меньше 10 %) и Южной Корее. Индию и страны Африки представляют всего по 0,7 % мировой экономической элиты. Китай пока представлен 4 %, но так как его показатели быстро росли в течение последних нескольких лет, то ожидается, что Китай значительно увеличит свою долю за ближайшие 10 лет.

## 3.2. Система потенциалов национальной экономики Республики Беларусь

***Природно-ресурсный потенциал***

Природные условия и ресурсы являются одним из важнейших фак­торов экономического развития. От естественных свойств земли, пло­дородия почв, особенностей климата, лесной и другой растительности, животного мира, воды рек, озер, морей и океанов, богатств недр, чис­тоты воздуха во многом зависят социально-экономическое развитие страны и благосостояние людей.

Под природно-ресурсным потенциалом понимают совокупность природных ресурсов данной территории, природных условий, явлений и процессов, которые могут использоваться в процессе национального воспроизводства. Размер природно-ресурсного потенциала – это сумма потенциалов отдельных видов природных ресурсов – земельных, вод­ных, лесных, минерально-сырьевых и др.

*Земельные ресурсы*. Земля используется не только как фактор про­изводства или место для расположения предприятий, но и как среда обитания человека.

Земельный фонд Республики Беларусь – это площадь страны, со­ставляющая 20760 тыс. га. В Европе по этому показателю Беларусь занимает 13-е место, следовательно, большинство европейских госу­дарств обладают гораздо меньшими земельными ресурсами. По со­стоянию на 1 января 2013 г. земельный фонд страны распределялся следующим образом:

– сельскохозяйственные организации – 8980,8 тыс. га (43,3 %);

– граждане – 955 тыс. га (4,6 %);

– крестьянские (фермерские) хозяйства – 157,5 тыс. га (0,8 %);

– государственные лесохозяйственные организации – 8431 тыс. га (40,6 %);

– организации оздоровительного, природоохранного, рекреацион­ного и историко-культурного назначения – 927,8 тыс. га (4,5 %);

– прочие землепользователи – 647 тыс. га (3,1 %);

– земли запаса и общего пользования – 660,9 тыс. га (3,2 %).

Наибольшие площади земельного фонда заняты сельскохозяйст­венными угодьями – это те участки земли, которые используются в сельскохозяйственном производстве. Они различаются по природным особенностям и сельскохозяйственному назначению. К основным ка­тегориям сельскохозяйственных угодий относятся: пашни, многолет­ние насаждения (сады, ягодники), залежи (пашни, не обрабатываемые в течение длительного времени), сенокосы и пастбища. В структуре земельного фонда Беларуси сельскохозяйственные земли занимают наибольшую площадь (на начало 2014 г. 8726,4 тыс. га, или 42,0 %), что свидетельствует о высокой степени сельскохозяйственной освоен­ности территории страны.

Особую ценность представляют пахотные земли (пашня), наиболее интенсивно эксплуатируемая часть земельных ресурсов, систематиче­ски обрабатываемая и используемая под посевы сельскохозяйственных культур. Пахотные земли Беларуси занимают 5739,2 тыс. га (65,8 % от площади сельскохозяйственных угодий). Обеспеченность одного жи­теля Беларуси сельскохозяйственными землями составляет 0,9 га, пашней – 0,6 га.

*Водные ресурсы.* Они включают все пригодные для хозяйственного использования запасы поверхностных и подземных вод. Под водными объектами Республики Беларусь находится 2 % территории.

Природные водные ресурсы в Беларуси главным образом исполь­зуются для снабжения питьевой водой и на хозяйственные нужды. По данным министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, общий объем добычи пресной воды из естественных источни­ков в 2013 г. составил 1514 млн. м3. Большую часть (851 млн. м3) до­были из подземных источников, остальную воду – из поверхностных.

Использовано же в 2013 г. было 1373 млн. м3 воды, полученной из природных источников. По данным Национального статистического комитета, производство «поглотило» больше половины – почти 56,7 %, или 779 млн. м3. Сельскому хозяйству потребовалось в шесть раз мень-ше воды, чем производственным организациям – только 9 % об­щего объема. Еще треть воды «утекла» на хозяйственные и питьевые нужды.

Экономить воду помогают системы оборотного и повторного во­доснабжения, через которые ежегодно проходит шесть миллиардов кубических метров воды. На производстве, к примеру, благодаря по­добным системам сберегается около 90 % воды.

Обеспеченность водными ресурсами на душу населения в респуб­лике составляет 5,8 тыс. м3, она близка к среднеевропейской, а по сравнению с соседними странами – выше, чем в Польше и Украине, ниже, чем в Латвии и Литве.

Наиболее обеспечены водными ресурсами Витебская и Гроднен­ская области, наименее – Гомельская и Брестская.

*Лесные ресурсы*. Лес является одной из основ хозяйственной дея­тельности человека, источником получения материальных ресурсов (древесины, пищевых, лекарственных и технических, продукции охот­ничьего промысла), базой для развития лесного хозяйства, деревооб­рабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, отдыха и туризма, других отраслей народного хозяйства. В современных эконо­мических условиях древесина приобретает значимость и как сырье (энергоноситель). От того, насколько рационально используются ре­сурсы леса, во многом зависит рост экономики страны.

Лесные ресурсы включают стволовые запасы древесины, разнооб­разные недревесные ресурсы: технические (живицу, пробку и др.), кор-мовые, охотничье-промысловые, пищевые (грибы, плоды, ягоды, орехи и др.), лекарственные растения и выполняют общественно по­лезные и защитно-ресурсоохранные функции (водоохранные, клима­торегули-рующие, полезащитные, противоэрозионные и др.), в том числе рекреационные и эстетические.

Лесной фонд Беларуси как совокупность всех лесов страны нату­рального и искусственного происхождения включает покрытые лесом земли, а также другие земли, предназначенные для нужд лесного хо­зяйства.

На начало 2014 г. земли лесного фонда Республики Беларусь (включая лесные болота, дороги, водоемы) составляли 9321 тыс. га, из которых 8180 тыс. га – территории, покрытые лесом. По ряду показате­лей, характеризующих лесосырьевые ресурсы, Беларусь входит в де­сятку ведущих лесных государств Европы.

Степень облесенности территории определяется с помощью пока­зателя лесистости, т. е. отношения лесопокрытой площади к общей площади, и выражается в процентах. Лесистость территории Респуб­лики Беларусь составляет 39,4 %, при этом в Брестской области – 36 %, Витебской – 39,9 %, Гомельской – 45,8 %, Гродненской – 34,8 %, Минской – 38,5 % и Могилевской – 37,1 %. По прогнозу на 2015 г. она может превысить 40 %.

В 2013 г. в республике произошло 272 лесных пожара, что в 2 раза меньше, чем в 2012 г. Общая площадь, пройденная лесными пожа­рами, составила 73 га, в том числе площадь лесных земель – 72 га.

По причине нарушения населением правил пожарной безопасности в лесах произошло 48 лесных пожаров, или 17,7 % от их общего коли­чества, в результате сельскохозяйственных палов, грозовых разрядов, по вине лесозаготовителей, экспедиций и других организаций – 8 по­жаров (2,9 %). По неустановленным причинам произошло 216 пожа­ров, или 79,4 % от их общего количества.

В результате лесных пожаров сгорело и повреждено 1 572 м3 леса на корню и 143 м3 заготовленной лесной продукции. Всего ущерб, на­несенный лесными пожарами, составил 131,9 млн. рублей.

*Минерально-сырьевые ресурсы.* Основой развития современной ин­дустрии и ряда направлений научно-технического прогресса высту­пают минерально-сырьевые ресурсы, или ресурсы земных недр. Мине­рально-сырьевые ресурсы – это природные вещества минерального происхождения, используемые для получения энергии, сырья и мате­риалов.

Минерально-сырьевые ресурсы – это природные вещества мине­рального происхождения, используемые для получения энергии, сырья и материалов.

Нефть в Беларуси добывается уже более 30 лет, в последнее время – порядка 1,6–1,7 млн. т в год. Объем добычи немного снижается. Это происходит из-за того, что прирост новых месторождений на 10–15 % в год меньше, чем добыча нефти из уже действующих. Вторая причина снижения добычи нефти – трудноизвлекаемые запасы.

Добыча нефти в Беларуси в 2013 г. составила 1,645 млн. т.

«Белоруснефть» ведет добычу нефти и газа на 63 месторождениях в Беларуси, 13 – в Венесуэле и 4 – в Российской Федерации (на 3 – нефть, на 1 – газовый конденсат и природный газ).

Большая часть доказанных запасов нефти в белорусском регионе относится к трудноизвлекаемым. Основной объем углеводородов по­лучен из наиболее крупных месторождений: Речицкого, Осташкович­ского, Вишанского, Тишковского, Южно-Осташковичского.

С 2013 г. ПО «Белоруснефть» начало добычу нефти в Российской Федерации (Ямало-Ненецкий автономный округ) и представлено неф­тегазодобывающей компанией ОАО «НК «Янгпур». В активе предпри­ятия – 6 месторождений.

Общий объем извлекаемых запасов и ресурсов составляет свыше 40 млн. т, годовая добыча нефти и газового конденсата – порядка 140 тыс. т товарного продукта.

Предприятие также располагает существенной сырьевой базой по природному газу (добыча составляет порядка 100 млн. м3 в год). Реа­лизованный добывающий потенциал предприятия, приведенный в тонны нефтяного эквивалента (н.э.), составляет порядка 230 тыс. т н.э. в год.

В Республике Беларусь находится около 9 тыс. торфяных месторо­ждений площадью 2,4 млн. га. Запасы торфа на этих месторождениях оцениваются в 4 млрд. т. По оценке Института природопользования НАН Беларуси, более 17 % территории торфяных месторождений, на которые приходится около 25 % запасов торфа, расположено в грани­цах особо охраняемых природных территорий.

Беларусь пока остается на лидирующих позициях в мире по добыче торфа. Сейчас наша страна занимает третье место по этому показа­телю, уступая лишь Финляндии и Ирландии. Добыча торфа в Финлян­дии составляет 10 млн. т в год, из них около 8 млн. т на топливо, в Ир­ландии – 5 млн. т, в том числе около 3,5 млн. т на топливо, в Респуб­лике Беларусь – 2,5 млн. т.

В настоящее время для добычи торфа задействовано менее 0,5 % от площади торфяных месторождений республики, ежегодно добывается около 0,03 % от общего количества запасов торфа в республике.

Основные месторождения калийной соли в Беларуси – Старобин­ское (запасы 2,7 млрд. т), Петриковское (запасы 1,28 млрд. т) и Ок­тябрьское (запасы 637,2 млн. т). Общие промышленные запасы калий­ных солей – более 5 млрд. т. Промышленная годовая добыча калийных солей в Беларуси составляет около 20 млн. т, из которых ежегодно производится более 8 млн. т калийных удобрений.

В настоящее время разведаны три крупнейших месторождения ка­менной соли: Мозырское, Старобинское и Давыдовское. Суммарные запасы – около 22 млрд. т.

Прогнозные ресурсы горючих сланцев в Припятском сланценосном бассейне до глубины 600 м составляют 11 млрд. т, в том числе до глу­бины 300 м – 5,5 млрд. т.

Запасы бурого угля составляют более 100 млн. т.

Разведанные месторождения фосфоритов – Мстиславское (запасы 175 млн. т), Лобковичское (запасы 246 млн. т).

В Беларуси, согласно национальному законодательству, правитель­ство ежегодно устанавливает для основных недропользователей ли­миты на добычу стратегически важных полезных ископаемых, в том числе калийной соли и нефти.

*Экологический потенциал.* В 2013 г. объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников составил 445 тыс. т и увеличился по сравнению с 2012 г. на 1 %.

Структура выбросов загрязняющих веществ от стационарных ис­точников по видам экономической деятельности характеризуется уве­личением удельного веса сельскохозяйственных организаций (с 23 % в 2012 г. до 28,6 % в 2013 г.) и уменьшением удельного веса организаций обрабатывающей промышленности (с 47,7 % до 43,3 %). Удельный вес организаций иных видов экономической деятельности по сравнению с 2012 г. существенно не изменился.

Увеличение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воз­дух от стационарных источников по сравнению с предыдущим годом в Брестской области составило 15,2 %, Гродненской – 10,1 %, Гомель­ской – 7,6 %, Минской – 2,6 %. Выбросы загрязняющих веществ в ат­мосферный воздух от стационарных источников по сравнению с пре­дыдущим годом в Витебской области уменьшились на 4,2 %, городе Минске – на 5,4 %, Могилевской области – на 0,4 %.

Наибольший удельный вес выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников в общем объеме выбросов по республике по-прежнему приходится на организации Витебской области – 24 % (106 тыс. т), наименьший – на организации Брестской области – 9 % и города Минска – 6 % (соответственно 40 тыс. т и 25 тыс. т). Организа­ции Гомельской области в общем объеме выбросов занимают 23 % (103 тыс. т), Минской – 16 % (71 тыс. т), Гродненской – 12 % (53 тыс. т) и Могилевской области – 11 % (48 тыс. т).

Список городов с наибольшими объемами выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников традици­онно возглавляют Новополоцк (54 тыс. т), Минск (25 тыс. т), Гродно (11 тыс. т) и Новолукомль (9 тыс. т).

Площадь особо охраняемых природных территорий составляет 1591,9 тыс. га, или 7,7 % от общей площади территории республики. При этом заповедники занимают 5,1 % от площади особо охраняемых природных территорий, национальные парки – 25,1 %, заказники – 68,7 %, памятники природы – 1 %.

***Демографический и трудовой потенциалы Беларуси***

Демографический потенциал характеризуется общей численностью населения, продолжительностью жизни, рождаемостью и смертно­стью, половозрастной структурой населения, соотношением город­ского и сельского населения.

На 1 января 2015 г. численность населения составила 9481,0 тыс. чел. Естественная убыль населения в 2014 году составила 2 904 человека и по сравнению с 2013 годом уменьшилась более, чем в 2 раза. В 2014 году в целом по республике число умерших превысило число родившихся на 2,4 % (в 2013 году превышение составило 6,2 %).

Демографическое развитие Республики Беларусь осложняется вследствие сохранения относительно высокого уровня смертности, прежде всего, среди лиц трудоспособного возраста, отказа части семей от рождения детей, что приводит к сокращению рождаемости до уровня, не обеспечивающего простого замещения родительских поко­лений, деформации возрастной структуры городского и сельского на­селения. Перечисленные факторы усиливают демографическое старе­ние населения.

В этих условиях демографические перспективы республики во многом зависят от мер социальной защиты населения, а от решения демографической проблемы – устойчивость и конкурентоспособность экономики, социальное развитие.

***Трудовой потенциал***

Качественная характеристика трудового потенциала национальной экономики прежде всего зависит от качественной характеристики ин­дивидуума (личности) и, следовательно, формируется на основе по­тенциала населения страны, в первую очередь экономически активной части.

Кроме личностных качеств на трудовой потенциал национальной экономики влияют некоторые характеристики, которые присущи тру­довому потенциалу предприятия. Это прежде всего организационная составляющая. Она определяется выбором той или иной системы труда, которая может повысить или понизить мотивацию функциони­рования как трудового коллектива в целом, так и отдельного работ­ника.

На трудовой потенциал национальной экономики возрастающее влияние оказывает социальная среда, социальная справедливость и социальная защищенность в обществе. И, наконец, в условиях пере­хода к инновационной экономике на трудовой потенциал влияет наце­ленность общества на инновационный путь развития, овладение тру­довыми ресурсами принципиально новыми достижениями науки и техники, формирование новых (сегодня – шестого и седьмого) техно­логических укладов.

Таким образом, в качестве общих классификационных признаков характеристики трудового потенциала трансформирующейся нацио­нальной экономики можно предложить следующие компоненты:

• физические и психологические возможности людей;

• интеллектуальный уровень населения;

• социальные и экономические побудительные мотивы трудового потенциала национальной экономики;

• инновационно-технологическая активность трудового потен­циала.

Основная часть физической составляющей трудового потенциала – население трудоспособного возраста. Трудоспособный возраст опре­деляется национальным законодательством. К трудоспособному воз­расту относятся мужчины 16–59 лет включительно и женщины 16–54 лет. А, например, в США и Великобритании 16–64 года, Канаде и Японии 15–70 лет, во Франции 15–62 года и т. д. Поэтому удельный вес трудоспособного населения в разных странах различный.

К указанной части трудового потенциала следует прибавить факти­чески работающих пенсионеров и подростков. Согласно Трудовому кодексу Республики Беларусь, подростки имеют право трудиться с 15 лет, а в отдельных случаях – с 14 лет.

Из общего количества нужно вычесть неработающих инвалидов I и II групп и пенсионеров трудоспособного возраста. В связи с ростом безработицы в последние годы были приняты поправки в трудовом законодательстве о досрочном (на два года раньше) выходе на пенсию в ряде случаев лиц трудоспособного возраста. Таким образом, полу­ченная разница и будет составлять физическую компоненту трудового потенциала, количественно выраженную в числе работников.

Численность трудовых ресурсов изменяется по годам и зависит от продолжительности трудоспособного возраста; от разности численно­сти поколений, вступающих в трудоспособный возраст и выходящих на пенсию; от межстрановой миграции населения, и прежде всего ра­бочей силы.

Трудовые ресурсы Республики Беларусь в 2013 г. составляли 6033,9 тыс. чел. Численность трудоспособного населения в трудоспо­собном возрасте в 2013 г. составляла 5622,6 тыс. чел., или 93,2 % тру­довых ресурсов, население старше и младше трудоспособного воз­раста, занятое в экономике – 411,3 тыс. чел., или 6,8 %. Удельный вес трудовых ресурсов в численности населения составляет – 63,7 %.

Физическую компоненту трудового потенциала, выраженную в числе работников, необходимо умножить на величину рабочего вре­мени, которое по законодательству должен отработать в среднем один работник за год. Получим количественную характеристику трудового потенциала, выраженную через фонд рабочего времени. Годовой фонд рабочего времени зависит от установленной величины рабочего дня, числа рабочих дней в году, которое зависит от числа выходных и праздничных дней, продолжительности установленного отпуска, по­терь рабочего времени от болезней, а также от неявок, разрешенных законом, неявок с разрешения администрации, прогулов, простоев, забастовок. При нормальной работе годовой фонд рабочего времени в Республике Беларусь составляет примерно 210 рабочих дней, или 1680 ч (при 8-часовом рабочем дне).

Однако в разных отраслях продолжительность рабочего времени не одинакова, поэтому необходимо учитывать отраслевые различия. Учи­тывается также и интенсивность труда (на частных предприятиях ин­тенсивность труда выше, чем на государственных). Продолжитель­ность рабочего времени различается и по видам работ.

В Республике Беларусь численность работников, имеющих высшее образование, составляет 27,4 %, среднее специальное – 22,5 %, про­фессионально-техническое – 20,6 %, общее среднее – 27 %, общее ба­зовое – 2,5 %.

На 10 тыс. чел. населения Республики Беларусь в 2012 г. приходи­лось 453 студента, в 2013 г. – 418.

Хуже обстоит дело с квалификационным уровнем, который зависит не только от образовательного уровня, но и от производственного опыта, приобретаемых навыков в том или ином виде деятельности. Дело в том, что примерно половина выпускников высших учебных заведений и еще больше – средних специальных заведений, как отме­чалось выше, не работают по специальности. Поэтому руководители многих предприятий жалуются на нехватку квалифицированных кад­ров, особенно квалифицированных рабочих.

Наличие высокого трудового потенциала еще не гарантирует ус­пешное функционирование национальной экономики. Важно, на­сколько целесообразно и эффективно он используется. А это, прежде всего, зависит от стимулирования и условий труда, создания благо­приятного климата для труда. При усилении стимулирования и улуч­шении общих условий труда, в том числе и с точки зрения наличия доступного жилья, детских учреждений, транспортного обслуживания, число экономически активного населения может быть увеличено за счет экономически неактивной его части, в принципе желающей рабо­тать.

В 2014 г. в органы по труду, занятости и социальной защиты обратилось за содействием в трудоустройстве 231,1 тыс. человек (89,9 % от уровня 2013 г.), из которых 148,1 тыс. человек зарегистрированы в качестве безработных (93,6 % от уровня 2013 г.). С учетом 34,3 тыс. граждан, состоящих на учете на 1 января 2014 г., всего нуждалось в трудоустройстве 265,4 тыс. человек, из них 169,1 тыс. безработных.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2014 г. составил 0,5 % к численности экономически активного населения (в 2013 г. – 0,5 %).

На 01.01.2015 г. в органы по труду, занятости и социальной защите поступили сведения о наличии 33,6 тыс. вакансий, что составило 66,5 % к уровню 2013 г. При этом рынок труда ориентирован на рабочие профессии, которые составили 67,3 % от общего количества заявленных нанимателями вакансий (75,5 % в 2013 г.).

Напряженность на рынке труда варьируется от 1,3 безработного на 1 вакансию в Гомельской области до 0,2 безработного на 1 вакансию в г. Минске, где вакансий в 4,3 раз больше, чем безработных.

Численность занятых в экономике в январе–декабре 2014 г. составила 4486,7 тыс. человек.

В сфере использования трудовых ресурсов отмечается превышение увольнений работников над их приемом. Так, в 2014 г. было принято на работу 808,8 тыс. чел. Соотношение принятых и уволенных работников составило 93,6 % против 93,0 % в 2013 г. Наиболее значительное превышение числа увольнений над приемом отмечается в промышленности (1,6 раза), сельском хозяйстве и строительстве (1,3 раза), транспорте и связи (1,2 раза).

Неудовлетворительно используется также и интеллектуальный по­тенциал. Все это свидетельствует о слабой взаимосвязи рынка образо­вательных услуг и рынка труда.

Для осуществления более тесного взаимодействия рынка образова­тельных услуг и рынка труда, в целях перехода экономики на иннова­ционный путь развития необходимо усилить государственное и обще­ственное регулирование по следующим основным направлениям:

совершенствование законодательной базы рынка образовательных услуг и рынка труда;

формирование государственных программ занятости по новым профессиям, обеспечивающим переход экономики на инновационный путь развития, координация финансирования таких программ за счет всех источников финансирования; размещение на конкурентной ос­нове заказов;

создание качественной общероссийской информационной базы, включающей банки развернутых данных, характеризующих динамику спроса и предложения на национальном и региональных рынках труда, а также банк данных по учебным заведениям, осуществляющим про­фессиональную подготовку населения, для более эффективного функ­ционирования центров занятости, консультационных пунктов, агентств по трудоустройству и др.;

предотвращение падения уровня мотивации к труду, гарантирова­ние выплаты минимальной заработной платы на уровне прожиточного минимума;

налоговые и другие формы стимулирования деятельности предпри­ятий в решении проблем занятости и профессионального обучения, особенно по новым профессиям;

формирование государственного заказа на профессиональное обу­чение, переобучение и повышение квалификации кадров на принципах долгосрочного прогнозирования и целевой подготовки, в том числе и размещение на конкурентной основе заказов по заявкам коммерческих организаций независимо от отраслевой принадлежности и форм собст­венности;

отработка реальной модели интеграции образовательных учрежде­ний (начальной, средней и высшей ступени) с предприятиями и орга­низациями (образовательные комплексы, центры подготовки и т. д.);

повышение морального (нравственного) уровня социально-эконо­мических, социально-трудовых отношений; разработка в этих целях национальной программы развития общества.

Существуют резервы повышения интенсивности труда на государ­ственных предприятиях и на финансово неустойчивых предприятиях других форм собственности, которые следует задействовать, прежде всего, за счет улучшения организации и стимулирования труда, пони­жения процентов за кредиты, предоставления налоговых льгот для приобретения новой техники, обновления производственных фондов.

***Научный, научно-технический и инновационный потенциалы***

Научный потенциал определяется как совокупность ресурсов и ус­ловий осуществления научных исследований.

Научно-технический потенциал – это совокупность ресурсов и ус­ловий осуществления прикладных научных исследований и разрабо­ток, включая опытно-конструкторские и опытно-технологические ра­боты.

Инновационный потенциал – это совокупность всех видов ресурсов и условий обеспечения практического освоения результатов научных исследований и разработок, повышающих эффективность способов и средств осуществления конкретных процессов, в том числе освоения в производстве новой продукции и технологий.

Институционально-правовую базу функционирования науки в Рес­публике Беларусь составляют законы «Об основах государственной научно-технической политики» (1993 г.), «О научной деятельности» (1996 г.), «О Национальной академии наук Беларуси» (1998 г.), а также Указы Президента Республики Беларусь, постановления правительства и другие нормативно-правовые акты в этой сфере. Они определяют правовые основы и гарантии осуществления научной, научно-техни­ческой и инновационной деятельности и защиты ее результатов для всех субъектов и участников этой деятельности, независимо от форм организации и собственности, формулируют основные понятия, виды деятельности, цели и принципы государственной политики в этих об­ластях.

Наряду с созданием законодательной базы в стране была образо­вана организационная система научной деятельности, а также система органов государственного управления, обеспечивающих реализацию научно-технической политики: Государственный комитет по науке и технологиям, Национальная академия наук и Высшая аттестационная комиссия (ВАК).

Значение, качество и продуктивность потенциала научной и на­учно-технической деятельности как креативного ядра инновационной системы страны характеризуют следующие количественные и качест­венные параметры и показатели:

• количество научных организаций, их функциональная структура (по видам деятельности, секторам, отраслям, регионам);

• объемы и структура исследований и разработок (ИР) (фундамен­тальные и прикладные исследования, государственные научно-тех-нические программы, отраслевая структура ИР и т. п.);

• научные кадры (численность персонала, занятого ИР), в том числе по категориям и уровню квалификации;

• финансовое обеспечение (источники финансирования, объем за­трат на ИР и т. п.);

• материально-техническая база (научное оборудование, приборы, производственные помещения и т. д.);

• научно-информационные ресурсы (библиотечные и патентные фонды, компьютерные информационные системы, Интернет-хосты и др.);

• система управления научной сферой, процессами ИР, включая блок оценки их результатов.

Одной из приоритетных задач государственной научно-техничес­кой политики является формирование эффективной модели отечест­венной науки, которая в ближайшей перспективе должна представлять собой целостную сеть технически оснащенных, укомплектованных квалифицированными кадрами, достаточно крупных и устойчивых в финансовом отношении организаций, выполняющих фундаментальные исследования мирового уровня и создающих прикладные разработки по приоритетным направлениям развития науки и технологий с высо­ким уровнем конкурентоспособности.

Сегодня кадровый потенциал науки становится одним из основных ресурсов инновационного развития экономики, а его сохранение и воспроизводство является актуальнейшей проблемой государственной политики в сфере науки и технологий.

В 2013 г. научными исследованиями и разработками занимались 482 организации, численность работников в них составила 28,9 тыс. человек (0,6 % от общей численности работающих в организациях республики).

В структуре научных кадров преобладали специалисты в области технических наук, удельный вес которых составил 61 % от общего чи-сла исследователей, 18,6 % заняты в области естественных наук, 7,5 % – социально-экономических и общественных, 5,8 % – сельскохозяй­ственных, 4,8 % – в области медицинских наук.

Почти треть работников, выполнявших научные исследования и разработки в 2013 г., являлись сотрудниками НАН Беларуси – 8,7 тыс. чел., или 30 % от общей численности работников, выполнявших науч­ные исследования и разработки.

В составе персонала, занятого научными исследованиями и разра­ботками, 18,4 тыс. чел. (63,4 %) составляли исследователи, 2,2 тыс. чел. (7,5 %) – техники, 8,4 тыс. чел. (29,1 %) – вспомогательный пер­сонал.

Около 20 % от общего числа исследователей имели ученую сте­пень. В их числе 703 доктора наук и 2 946 кандидатов наук, из них женщин соответственно – 121 и 1155 человек. Более 24 % исследова­телей – молодые люди в возрасте до 29 лет.

Исследователей высшей квалификации больше всего занято в об­ластях естественных и технических наук: в области естественных наук 38 % от общей численности докторов и 34 % от общей численности кандидатов наук, технических наук – соответственно 25 % и 27 %.

Республика Беларусь имеет развитую систему подготовки научных работников высшей квалификации. Основными формами этой подго­товки являются аспирантура и докторантура.

В 2013 г. подготовка аспирантов в республике осуществлялась в 118 организациях.

Численность аспирантов составила 5,3 тыс. чел. В общей численно­сти преобладали аспиранты, получающие образование по техническим (19 %), экономическим (12 %), медицинским (10 %), педагогическим (8 %), филологическим и юридическим (по 7 %) отраслям науки.

В аспирантуре в основном обучаются лица в возрасте от 25 до 35 лет (71 % всех аспирантов).

В 2013 г. выпуск из аспирантуры составил 1,2 тыс. чел.

Численность докторантов на конец 2013 г. составила 242 человека. Наибольший удельный вес численности докторантов приходился на медицинские (33 %), экономические (10 %), технические (9 %), биоло­гические (7 %) и юридические (6 %) отрасли науки.

Почти половина всех докторантов – это лица в возрасте 40–49 лет.

В 2013 г. докторантуру окончили 44 человека.

Президиумом Высшей аттестационной комиссии Республики Бела­русь в 2013 г. присуждено 39 ученых степеней доктора наук и 512 уче­ных степеней кандидата наук.

***Инновационный потенциал***

В 2013 г. на долю инновационной продукции пришлось 17,8 % от общего объема отгруженной продукции. Число организаций, осущест­вляющих технологические инновации, в 2013 г. составляло 411 пред­приятий, или 21,7 % от общего числа организаций.

Долю инновационно активных предприятий в общем количестве промышленных предприятий в Беларуси к 2015 г. планируется довести до 30,5 %. Концепцией госпрограммы предусматривается также, что доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продук­ции промышленности к 2015 г. составит 20 %. В целом концепцией госпрограммы инновационного развития на 2011–2015 гг. предусмот­рено включение в эту программу 259 проектов, предложенных заказ­чиками в лице министерств и ведомств. На выполнение мероприятий программы потребуется Br44 трлн.

В числе тех, кто активно использует плоды научно-технического прогресса в своей работе, наибольший удельный вес приходится на предприятия, занятые в производстве машин и оборудования (42,5 %). Далее в этом рейтинге следуют организации, работающие в таких на­правлениях, как производство транспортных средств и оборудования (35,4 %), производство электрооборудования, электронного и оптиче­ского оборудования (32,3 %), производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов (31,2 %), производство фармацевтической про­дукции (22,5 %), металлургическое производство и производство гото­вых металлических изделий (17,9 %), производство прочих неметалли­ческих минеральных продуктов (17,3 %).

По индексу знаний (способности генерировать, воспринимать и распространять научные знания) в рейтинге 146 стран мира Беларусь за последние годы поднялась с 52-го на 45-е место, опередив все страны СНГ, кроме России (43-е место). По индексу экономики знаний (наличие в стране условий для эффективного использования научных знаний в целях экономического развития) Республика Беларусь подня­лась с 73-го на 59-е место, уступив среди стран СНГ России (55-е ме­сто) и Украине (56-е место).

Согласно докладу Всемирной организации интеллектуальной соб­ственности по количеству заявок на изобретения на 1 млрд. долл. ВВП Беларусь занимает 6-е место в мире, уступая Корее, Японии, Китаю, Германии и США, а по числу этих заявок на 1 млн. долл. затрат на ис­следования и разработки – 4-е место после Кореи, Японии и Китая.

***Информационно-технологический потенциал***

Информационно-технологический потенциал – это совокупность всех видов ресурсов и условий, обеспечивающих возможность форми­рования ключевых институтов информационного общества в рамках национальной экономической системы.

Развитие информационного общества является одним из нацио­нальных приоритетов Республики Беларусь и рассматривается как об­щенациональная задача, требующая координации и объединения уси­лий государства, бизнеса и гражданского общества. При этом инфор­мационно-коммуникационным технологиям отводится роль необходи­мого инструмента социально-экономического прогресса, одного из ключевых факторов инновационного развития экономики.

Технологическая база развития информационного общества обес­печивается развитой инфраструктурой доступа граждан и бизнеса к необходимым информационным ресурсам.

Сегодня в Республике Беларусь 54,9 % домохозяйств имеют дома персональный компьютер, чем обеспечивается доступ к ресурсам все­мирной сети 51,9 % семей.

Всего по итогам 2013 г. в Республике Беларусь насчитывается 2,78 млн. абонентов и пользователей стационарного широкополосного доступа в сеть Интернет, или 29,4 абонента на 100 жителей.

Сегодня в стране завершено строительство сети широкополосного доступа до уровня сельских Советов. Обеспечено подключение к сети Интернет 95 % учреждений общего среднего образования, 80 % школ имеют широкополосный доступ.

Важным элементом инфраструктуры является сеть сотовой под­вижной электросвязи. По состоянию на 1 января 2014 г. число ее або­нентов составило более 11 миллионов. Уровень проникновения сото­вой связи в республике достиг показателя 117,4 абонентов на 100 жи­телей республики.

На протяжении последних нескольких лет бурно развивается IP-те­левидение. Сегодня в стране насчитывается порядка 880 тыс. абонен­тов этой услуги (без учета данных по сотовым операторам).

Развитая национальная информационно-коммуникационная инфра­структура обеспечивает опережающее удовлетворение растущих ин­формационных потребностей граждан, бизнеса и государства и явля­ется основой для создания благоприятной среды для оказания элек­тронных услуг, развития информационного общества.

Как следует из доклада «Информационное общество», опублико­ванного Международным союзом электросвязи в октябре 2013 г., Рес­публика Беларусь заняла 41 место в итоговом рейтинге по индексу развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и поднялась на 5 позиций вверх по сравнению с предыдущим годом, активно приближаясь к ведущим странам. Для сравнения: Российская Федерация сегодня занимает в рейтинге 40-е место, Республика Казах­стан – 48-е.

Выводы международных экспертов свидетельствуют о достойном месте, занимаемом Республикой Беларусь в глобальном информаци­онном пространстве, а также подтверждают правильность выбранных направлений развития информационно-коммуникационных техноло­гий в стране.

Согласно тому же докладу, Республика Беларусь уже третий год подряд входит в ТОП-10 экономик мира с наибольшей динамикой роста показателей информационно-коммуникационных технологий, характеризующей не только технический уровень развития современ­ной и информационно-коммуникационной инфраструктуры, но и то, как эта инфраструктура используется обществом, бизнесом и государ­ством. Необходимой составляющей успеха в развитии информацион­ного общества является подготовка ИТ-кадров. По данным Министер­ства образования, в 2013 г. вузами Республики Беларусь подготовлено 3550 специалистов в сфере информационных технологий.

Активно велись подготовка и повышение квалификации кадров в частных образовательных учреждениях. Так, например, в образова­тельном центре при Парке высоких технологий (ПВТ) в прошлом году многие специалисты прошли обучение (961 специалист).

А согласно уже упоминавшемуся докладу «Информационное об­щество» Международного союза электросвязи по субиндексу «ИКТ-навыки», характеризующему в первую очередь уровень подготовки персонала, способного решать самые актуальные задачи в сфере раз­вития информационно-коммуникационных технологий, наша страна занимает 8 позицию в мире.

Это позволило создать эффективную информационную индустрию, основу которой составляют предприятия, действующие в составе Парка высоких технологий.

Сегодня в ПВТ зарегистрировано 140 резидентов и работает 18 тыс. чел. Только за прошлый год было создано более 3000 новых рабочих мест, а объем производства вырос в 1,4 раза.

В 2013 г. объем иностранных инвестиций на чистой основе в пред­приятия Парка достиг почти 50 млн. долл.

Компании-резиденты ежегодно выполняют тысячи заказов для предприятий Беларуси и иностранных партнеров из более чем 50 стран мира. Это позволило за прошлый год довести объем экспорта про­граммного обеспечения до 446,7 млн. долл. США.

Одним из важнейших инструментов реализации Стратегии разви­тия информационного общества является Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникаци­онных технологий на 2011–2015 гг.

***Производственный потенциал***

Производственный потенциал отражает экономический рост любой страны, выступает как фактор ее устойчивого развития.

Производственный потенциал определяется возможностью отрас­лей национальной экономики производить конкурентоспособную про­дукцию, осуществлять капитальное строительство, перевозку грузов, оказывать качественные услуги и т. д.

Основные составляющие производственного потенциала изложены ниже:

*1. Совокупность производственных мощностей отраслей и меж­отраслевых комплексов.*

По данным на начало 2013 г., стоимость основных фондов всех от­раслей экономики составила 1435,5 трлн. руб. Структура валового на­копления основного капитала по видам активов: здания, сооружения – 54,6 %, передаточные устройства – 9,7 %; машины и оборудование – 27,7 %, транспортные средства – 6,2 %. Активная часть основных средств составляет 33,9 %.

На начало 2013 г. степень износа основных средств составила 38,8 %. Наиболее серьезное положение с состоянием основных фондов сложилось в следующих отраслях экономики: промышленности (износ составляет 41,6 %), строительстве (44,4 %), сельском хозяйстве (39,4 %), на транспорте (46,9 %). Один из путей усиления производственных мощностей – обновление основного капитала путем привлечения ин­вестиций.

За 2013 г. в отраслях экономики освоено 209,6 трлн. руб., за 2014 г. – 213,5 трлн. руб. (табл. 3.1).

Т а б л и ц а 3.1. **Инвестиции в основной капитал предприятий Республики Беларусь**

**за 2010–2014 гг.**

|  |  |
| --- | --- |
| Инвестиции в основной капитал: | Годы |
| 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| млн. руб. | 55380,8 | 98664,9 | 154442,4 | 209574,6 | 213507,2 |
| в процентах к предыдущему году (в сопоста­вимых ценах) | 115,8 | 117,9 | 88,3 | 109,3 | 91,5 |

За достаточно продолжительный отрезок времени (почти двадцать лет) нам не удалось уйти от затратной материало- и энергоёмкой стру-ктуры отрасли. Высокие плановые задания по темпам роста отрас­лей промышленности, с одной стороны, дефицит финансовых и мате­риаль-ных ресурсов, с другой, не позволили своевременно трансфор­мировать устаревшую структуру промышленности республики и спо­собствовали гипертрофированному развитию некоторых ее производств, не имеющих внутренних предпосылок для стратегического развития, но эффективных с позиции сиюминутных интересов.

За период 1990–2012 гг. в структуре промышленности существенно вырос удельный вес топливной промышленности, электроэнергетики, металлургии, химии и нефтехимии: с 17,2 до 52,5 %. Во многих из этих подотраслей доля материальных затрат значительно выше, чем в среднем по промышленности. В то же время доля машиностроения и металлообработки составляет 17,3 %. В этом сегменте промышленно­сти удельный вес материальных затрат традиционно ниже среднеот­раслевого значения. Существенно упала и доля легкой промышленно­сти: с 17,2 до 4,8 % соответственно.

Энергозатраты (без учета светлых нефтепродуктов и сырья) за 2014 г. год составили 25,16 млн. тут, что на 4,5 % меньше, чем в 2013 году.

По данным Белстата показатель по снижению энергоемкости ВВП за январь–ноябрь 2014 года составил 1,7 процента при темпе роста ВВП 101,7 процента.

На формирование показателя по снижению энергоемкости ВВП в 2014 году оказали влияние следующие негативные факторы: низкие темпы роста ВВП и увеличение использования топлива в качестве сырья на производство нетопливной продукции.

В первом полугодии 2013 г. по сравнению с январем-­июнем 2012 г. произошло уменьшение доли материальных затрат при увеличении удельного их веса на оплату труда в общем объеме расходов предпри­ятий на производство продукции.

В январе–марте 2014 г. доля материальных затрат в общем объеме расходов предприятий на производство продукции составляла 62,5 %, доля затрат на оплату труда – 18,1 %, на отчисления на социальные нужды приходилось 6% от общего объема расходов, на амортизацию основных средств и нематериальных активов – 7 %.

Резко снизился удельный вес амортизационных отчислений (в 1990 г. – 9,4 % и в 2012 г. – 3,9 %). Степень износа производственных основных средств снизилась с 50,2 % в 2010 г. до 41,6 % в 2012 г., по­скольку коэффициент обновления основных промышленных средств увеличился с 4,8 % в 2010 г. до 5,6 % в 2012 г., а коэффициент их вы-бытия в 2010 г. составил 1 %, в 2011 г. – 1,2 %, в 2012 г. – 1 %.

Слабо меняющиеся технологическая и техническая базы производ­ства, его высокая материало- и энергоемкость не способствовали росту конкурентоспособности отечественной промышленной продукции на внешних рынках, ухудшали результаты финансовой деятельности субъектов хозяйствования. Рентабельность реализованной продукции, работ и услуг так и не вышла за 16%-ный рубеж (2005 г. – 10,8 %, 2010 г. – 6,9 %, 2011 г. – 12,7 % и 2012 г. – 11,3 %), что явно недостаточно для расширенного воспроизводства отрасли на новой технико-техно­логи-ческой основе, формирования весьма капиталоемких производств V и VI технологических укладов.

В декабре 2014 г. рентабельность продаж в промышленности составила 5,4 %.

Такое структурно-качественное состояние важнейшей отрасли эко­номики страны не позволило ей в разгар мирового финансово-эконо­мического кризиса удержать конкурентоспособность отечественных промышленных товаров на внешних рынках на прежнем уровне. Про­изошел спад производства во многих сегментах промышленности, ко­торый сопровождался ростом запасов готовой продукции на складах. В первую очередь это относится к таким отраслям промышленности, как черная металлургия, машиностроение и металлообработка, легкая промышленность, производящим почти 1/4 промышленной продукции страны.

Таким образом, можно констатировать: в основе сегодняшней ре­цессии промышленного производства республики лежат две причины.

1. Внешняя причина связана с мировым финансово-экономическим кризисом, являющимся предвестником перехода мировой экономики к VI технологическому укладу. Именно она привела к резкому ухудше­нию конъюнктуры мирового рынка для отечественных производите­лей.

2. Внутренняя причина, она обусловлена циклическим структур­ным дисбалансом отрасли, своевременно не выявленным и не преодо­ленным с помощью системы государственного регулирования и адек­ватной мотивации предпринимательского сектора и субъектов хозяй­ствования. Мировой финансово-экономический кризис лишь усилил остроту этого дисбаланса, поскольку производства III и IV технологи­ческих укладов обречены на значительно более низкую эффективность и слабую конкурентоспособность как на внешнем, так и на внутреннем рынках.

Реализация стратегии инновационного развития является важней­шим условием повышения конкурентоспособности национальной эко­номики. Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко в докладе на четвертом Всебелорусском народном собрании отмечал, что после­довательное изменение облика белорусской экономики будет обеспе­чено посредством модернизации действующих производств и создания ее новых наукоемких секторов и предприятий. В соответствии с Про­граммой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. и концепцией Государственной программы инновацион­ного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. определены ос­новные цели и задачи комплексной модернизации национальной эко­номики. Отличительной особенностью новой программы является ориентация на создание высокотехнологичных наукоемких предпри­ятий и производств, относящихся к пятому и шестому технологиче­ским укладам.

Всего за пятилетку 2011–2015 гг. планируется построить и глубоко модернизировать более 400 предприятий и производств, из которых более 230 – важнейшие проекты, имеющие для страны инновационное значение, в том числе 144 проекта – производства V и VI технологиче­ских укладов. Объем финансирования инновационной программы со­ставит 57,4 трлн. руб., в том числе за счет иностранных инвестиций – 37,2 трлн. руб., или 64,8 % от общего объема. Эффективная отдача от этих немалых ресурсов возможна только за счет снижения затрат, и роста производительности труда. Пока именно по этим показателям Беларусь существенно отстает от европейских стран. На 2011–2015 гг. предусмотрены снижение материалоемкости в промышленности на 5–7 %, энергоемкости валового внутреннего продукта – не менее чем на 29 %, намечен рост производительности труда в 1,6–1,7 раза.

В процессе структурной перестройки отраслей материального про­изводства будут созданы крупные интегрированные компании: хол­динги, научно-производственные центры и объединения в промыш­ленности и сельском хозяйстве. Именно эти структуры должны обес­печить высокую конкурентоспособность на внешних рынках, сниже­ние импортоемкости, материалоемкости, себестоимости и повышение качества выпускаемой продукции.

*2. Материально-техническая и технологическая базы производ­ства.*

Технологический и технический уровень экономики Беларуси по своим качественным характеристикам существенно отстает от уровня передовых стран. Сегодня доля высокотехнологичных производств в промышленности Беларуси составляет всего 4,4 %, в то время как среднеевропейский уровень – 15 %.

Количество приобретенных технологий в 2013 г. составило 23 ед., их них новых технологий – 17 ед., высоких технологий – 6 ед.

Удельный вес организаций, осуществляющих технологические ин­новации, в общем объеме числа организаций промышленности состав­ляет 22,8 % (в Российской Федерации – 9,6 %).

Согласно Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 гг. необходимо создать парк следующих технических средств: 50–52 тыс. тракторов, 12,5–13,5 тыс. зерноуборочных ком­байнов, 4,5–5 тыс. кормоуборочных комбайнов.

За 2013 г. поступление новой сельскохозяйственной техники соста­вило: тракторов 1621 ед., зерноуборочных комбайнов – 429 ед., кормоуборочных комбайнов – 507 ед., картофелеуборочных – 33 ед., свеклоуборочных – 17 ед. и льноуборочных – 19 ед.

*3. Действующий кадровый потенциал.*

Среднегодовая численность занятых в экономике в 2013 г. соста­вила 4517,8 тыс. чел., что на 1,3 % меньше, чем в 2012 г. Численность занятых в промышленности в 2013 г. – 25,4 % к общей численности занятого населения в экономике.

В структуре занятого населения промышленности на долю работ­ников с высшим образованием приходится 20,6 %, средним специаль­ным – 20,5 %, профессионально-техническим – 26,1 %, общим сред­ним – 30,5 %, общим базовым – 2,3 %.

*4. Производственная инфраструктура.*

В силу своего геоэкономического положения Беларусь представ­ляет собой транспортно-логистический «хаб» евразийского региона. Транспортная инфраструктура Беларуси представлена широкой сетью автомобильных, железных, воздушных дорог. Магистрали, пролегаю­щие в стране, являются важнейшим элементом европейской транс­портной системы. Так, Беларусь пересекают два трансъевропейских транспортных коридора, по международной классификации № «II» («Запад–Восток» – Берлин–Варшава–Минск–Москва) и № «IX» («Се­вер–Юг» – граница России с Финляндией–Выборг–Санкт-Петербург–Витебск–Гомель–Украина–Молдова–Болгария–Греция) с ответвле­нием «IXB» – Гомель–Минск–Вильнюс–Клайпеда–Калининград.

Ежегодно через территорию Беларуси следует свыше 100 млн. т ев­ропейских грузов, из них около 90 % – между Россией и ЕС. Вместе с тем транзитный потенциал Беларуси далеко не исчерпан: белорусские транспортные коридоры имеют загрузку не более чем на 25–40% от их реальной пропускной способности.

C целью создания логистической системы в нашей стране была ут­верждена Программа развития логистической системы Республики Беларусь до 2015 г. Одним из направлений этой программы является создание крупных логистических комплексов по всей стране. Согласно разработанному документу на территории республики к 2015 г. должны начать свою работу 50 логистических центров.

В настоящее время в Беларуси реализуются 46 инвестиционных проектов по созданию логистических центров, в том числе 36 – в соот­ветствии с программой развития логистической системы до 2015 г.

В реализацию данных проектов в общей сложности привлечено более 2,18 трлн. руб. Введено в эксплуатацию 12 центров.

На 01.01.2013 г. функционирует 14 оптовых предприятий потреби­тельской кооперации, в том числе 3 – республиканских, 11 – област­ных. Общая складская площадь – 180 тыс. м2.

*5. Система организации управления, институционально-правовая база регулирования производства.*

***Инвестиционный потенциал национальной экономики***

Инвестиционный потенциал страны – это ее способность освоить необходимые объемы инвестиций в строительство новых предприятий и их комплексов, расширение и реконструкцию действующих пред­приятий, в развитие человеческого потенциала, создание объектов и учреждений производственной и социальной инфраструктуры.

Уровень развития инвестиционного потенциала страны опреде­ляют объемы и структура капиталовложений и строительно-монтаж­ных работ, качество и технический уровень вводимых в эксплуатацию объектов, а также накопленные материальные и нематериальные цен­ности, квалификация рабочей силы.

Основными составляющими инвестиционного потенциала явля­ются проектно-изыскательские, строительно-монтажные организации и такие отрасли народного хозяйства и промышленности, как строи­тельство, промышленность строительных материалов, конструкций и деталей (строительный комплекс).

В ежегодном отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса-2015» Беларусь заняла 57-е место среди 189 стран.

За 2014 г. в реальный сектор экономики (кроме банков) иностранные инвесторы вложили 15,1 млрд. долларов США инвестиций, что на 0,7 % больше, чем за 2013 год.

Основными инвесторами организаций республики были субъекты хозяйствования России (41,6 % от всех поступивших инвестиций), Соединенного Королевства (18,6 %), Нидерландов (13 %), Кипра (6,2 %), Австрии (3,5 %), Германии (2,5 %).

За 2014 г. наибольшие суммы иностранные инвесторы вложили в организации г. Минска (74 %). На организации Минской области приходилось 7 % валового поступления иностранных инвестиций, Витебской – 6,8 %, Гомельской – 5,9 %.

Валовое поступление прямых иностранных инвестиций составило 10,2 млрд. долларов США или 67,4 % от всех поступивших иностранных инвестиций. По сравнению с 2013 г. валовое поступление прямых иностранных инвестиций уменьшилось на 914,6 млн. долларов США (на 8,3 %).

Основной формой привлечения прямых инвестиций были долговые инструменты (82,1 % от общего объема прямых инвестиций). Задолженность за товары, работы, услуги в объеме валового поступления прямых иностранных инвестиций за 2014 г. составила 7,7 млрд. долларов США, и уменьшилась по сравнению с 2013 годом на 517 млн. долларов США (на 6,3 %).

От резидентов России поступило 50,3 % прямых иностранных инвестиций с учетом задолженности за товары, работы, услуги от общего объема прямых инвестиций, от резидентов Соединенного Королевства – 23,8 %, Кипра – 7 %, Германии – 3,6 %.

Прочие иностранные инвестиции (не от прямого инвестора) составили 4,9 млрд. долларов США, или 32,5 % от всего валового поступления иностранных инвестиций. По сравнению с 2013 г. поступление прочих иностранных инвестиций увеличилось на 1 млрд. долларов США (на 26,5 %).

За 2014 г. организациями республики (кроме банков) направлено за рубеж инвестиций на сумму 6 млрд. долларов США, что на 5,6 % меньше, чем за 2013 г.

Значительные объемы инвестиций организациями республики были направлены субъектам хозяйствования России (37,7 % от всех направленных инвестиций), Нидерландов (20,5 %), Соединенного Королевства (18,2 %), Украины (13,7 %).

За 2014 г. наибольшие суммы инвестиций были направлены за рубеж организациями г. Минска (73 %), Минской области (9 %), Могилевской области (6,3 %).

На долю прямых инвестиций приходилось 70 % всех направленных инвестиций за рубеж. По сравнению с 2013 г. объем направленных прямых инвестиций за рубеж уменьшился на 481,9 млн. долларов США (на 10,3 %).

Основной формой направления прямых инвестиций были долговые инструменты (98,6 % от общего объема прямых инвестиций за рубеж). В объем направленных за рубеж прямых и, соответственно, в общий объем направленных инвестиций включена задолженность за товары, работы, услуги, которая за 2014 г. составила 4,1 млрд. долларов США, и уменьшилась по сравнению с 2013 г. на 307,1 млн. долларов США (на 6,9 %).

Субъектам хозяйствования России организации республики направили 46,9 % прямых инвестиций с учетом задолженности за товары, работы, услуги от общего объема направленных прямых инвестиций, субъектам хозяйствования Соединенного Королевства – 26 %, Украины – 19,5 %.

Организации республики направили за рубеж прочих инвестиций на сумму 1,8 млрд. долларов США, что составило 30 % всех направленных инвестиций за рубеж. По сравнению с 2013 г. направление за рубеж прочих инвестиций увеличилось на 125,2 млн. долларов США, или на 7,5 %.

***Внешнеэкономический потенциал Беларуси***

Внешнеэкономический потенциал страны – комплексная характе­ристика, которая отражает материальные и интеллектуальные возмож­ности участия того или иного государства в торговом сотрудничестве с другими странами.

Роль и значение внешнеэкономического потенциала для развития национальной экономики определяются совокупностью факторов и условий. Для Республики Беларусь это прежде всего:

• выгодное экономико-географическое положение;

• развитая система транспортных коммуникаций и производствен­ная инфраструктура в целом;

• многоотраслевой промышленный комплекс;

• созданный научный и инновационный потенциал (ускоренными темпами растет также экспорт компьютерных и информационных ус­луг);

• достаточно мощная строительная база;

• значительные лесные и водные ресурсы, наличие ряда важных полезных ископаемых (калийных и каменных солей, сырья для произ­водства строительных материалов и др.);

• высокий общеобразовательный уровень населения и сложившаяся система подготовки специалистов;

• многовекторные внешнеэкономические связи, способствующие расширению внешних рынков.

Важнейшие экономические показатели, определяющие внешнеэко­номический потенциал страны, перечислены ниже.

1. Объем производства ВВП, в том числе на душу населения. Рес­публика Беларусь – один из лидеров стран CHГ, уступает только Рос­сийской Федерации. Объем ВВП в 2014 г. составил в текущих ценах 778,5 трлн. руб. и увеличился по сравнению с 2013 г. в сопоставимых ценах на 1,6 %. Индекс-дефлятор ВВП составил 118 %.

2. Удельный вес экспорта товаров и услуг в ВВП. Республика Бела­русь занимает первое место среди стран СНГ. Экспорт товаров в 2013 г. составил 52,9 % ВВП, экспорт услуг – 10,5 % ВВП.

3. Доля экспорта промышленных товаров в общем объеме экспорта товаров. В 2013 г. она составила 73,6 %.

4. Показатели, характеризующие состояние платежного баланса страны. В январе–ноябре 2014 г. внешнеторговый оборот товаров и услуг составил 80,1 млрд. долл. США и сократился по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. на 2,6 %. При этом внешнеторговый оборот составил 67,9 млрд. долл. США, внешнеторговый оборот услуг – 12,1 млрд. долл. США. Сальдо внешней торговли товарами и услугами Беларуси за январь–ноябрь 2014 г. сложилось положительным и составило 604,3 млн. долл. США. За январь–ноябрь 2014 г. во внешней торговле товарами сложился дефицит в размере 1 млрд. 446,8 млн. долл. Сальдо внешней торговли услугами за январь–ноябрь 2014 г. сложилось положительным и составило 2 млрд. 051,1 млн. долл.

5. Удельный вес экспорта в ВВП за 2013 г. составил 63,4 %, им­порта – 66,2 %, что меньше на 9,6 п.п. и 6,8 п.п. соответственно по сравнению с 2012 г.

Основу внешнеэкономического потенциала Республики Беларусь составляет промышленность: машиностроение, нефтеперерабатываю­щая, химическая и нефтехимическая. Значительным внешнеторговым потенциалом располагают легкая, пищевая, лесная, деревообрабаты­вающая и целлюлозно-бумажная промышленность; производство строительных материалов.

Беларусь имеет значительные резервы для увеличения экспорта ус­луг, особенно туристических, поскольку располагает богатым природ­ным и историко-культурным потенциалом для развития международ­ного туризма.

Объем внешней торговли Республики Беларусь в январе–ноябре 2014 г. составил 80,1 млрд. долл. США. За январь–ноябрь 2014 г. положительное сальдо во внешней торговле товарами и услугами составило 604,3 млн. долл. (в аналогичном периоде 2013 г. оно было отрицательным – 1801,5 млн. долл.), или 0,9 % к ВВП.

Это и закономерно, поскольку оно во многом зависит от эффектив­ности работы промышленного комплекса, продукция которого форми­рует подавляющую часть экспорта страны. Достаточно сказать, что, например, в 2013 г. на долю только 4 товарных групп (машины, обору­дование и механизмы, их части; минеральные продукты; черные, цвет­ные металлы и изделия из них; продукция химической промышленно­сти) приходилось около 73 % экспорта.

Хотя давно известно, что слабо диверсифицированная специализа­ция экспорта – ахиллесова пята любой экономики. Это тем более спра­ведливо для экономики Республики Беларусь, где производство боль­шей части названных товарных групп экспортной специализации не имеет собственной ресурсной базы.

Так, уже достаточно давно в отрицательном сальдо внешней тор­говли товарами доминирующая роль принадлежит экспортно-импорт­ным операциям с промежуточными товарами (энергоносители, сырьё, материалы и комплектующие).

Таким образом, в 2013 г. на фоне снижения объема экспортно-им­портных операций сформировалось отрицательное сальдо внешней торговли товарами. Протекающий в стране экономический кризис еще раз показал: энерго- и материалоемкая промышленность является главным фактором формирования отрицательного сальдо внешней торговли товарами. Выход их этой ситуации – активная структурная перестройка экономики страны, в первую очередь ее промышленного комплекса, по пути создания инновационной наукоемкой хозяйствен­ной системы, базирующейся на технологиях V и VI укладов (рис. 3.1).

Следует также отметить, что оттягивание этой перестройки делает невозможным и решение одной из приоритетнейших задач социально-экономического развития Беларуси, которая ставится практически во всех стратегических разработках экономического характера вот уже лет 10–12 – уход от отрицательного сальдо внешней торговли това­рами. Эта задача не решена до сих пор.

Более того, отрицательное сальдо за период 2000–2010 гг. в целом выросло в 7,3 раза, с 2010–2012 гг. наоборот, снизилось в 27,9 раза, а со странами СНГ – соответ­ственно увеличилось в 4,1 раза и снизилось на 6,6 %. И лишь сальдо внешней торговли товарами со странами вне СНГ, начиная с 2000 г., стало положительным и выросло в 17,4 раза.

 Четвертый ТУ Пятый ТУ Шестой ТУ

Микроэлектроника

Автоматика

Нанотехнологии

Нефтеугольная

и атомная энергетика

Альтернативная энергетика, включая водородную

Нефтегазовая

энергетика

Персональные

компьютеры, Интернет

ЭВМ, банки данных

Глобальные

информационные сети

Химизация,

«зеленая революция»

Биотехнология микроорганизмов

Биотехнологии растений, животных, лекарств

Рис. 3.1. Характеристика технологических укладов

Однако в 2013 г. отрицательное сальдо внешней торговли товарами Республики Беларусь составило 5767 млн. долл. США., в том числе со странами СНГ – 2190 млн. долл. США, вне СНГ – 3577 млн. долл. (табл. 3.2).

Т а б л и ц а 3.2. **Сальдо внешней торговли товарами Республики Беларусь,**

**млн. долл. США**

|  |  |
| --- | --- |
| Сальдо | Годы |
| 2000 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
| ВсегоВ т. ч.: | –1320 | –729 | –2617 | –4418 | –6810 | –7265 | –9600 | –4340 | –344 | –5767 |
| со странами СНГ | –1671 | –4082 | –5903 | –7795 | –11597 | –8908 | –6900 | –7720 | –6448 | –2190 |
| со странами вне СНГ | 351 | 3353 | 3286 | 3377 | 4787 | 1643 | –2700 | 3380 | 6104 | –3577 |

В начале 90-х годов XX в. эта задача стояла достаточно остро и пе­ред промышленно развитыми европейскими странами. Тогда многие из них также имели отрицательные значения сальдо внешней торговли товарами. Однако проведенная работа по изменению структуры про­изводства, его модернизации, технологическому перевооружению, вы-деленные значительные средства на развитие наукоемких, неэнерго- и нематериалоемких производств позволили им уже в начале XXI в. уйти от отрицательных значений сальдо.

Следовательно, опыт и прецеденты имеются. Их нужно лишь изу­чать и адаптировать к условиям республики.

Нет необходимости доказывать, что падение экспорта товаров на фоне роста отрицательного сальдо экспортно-импортных операций и снижения цен на продукцию, поставляемую за пределы страны, посто­янно вызывает напряжение на валютном рынке, затрудняет формиро­вание золотовалютных резервов в объемах, необходимых для поддер­жания стабильного курса национальной валюты. Таким образом, структурный дисбаланс промышленности формирует проблемы функ­ционирования валютного рынка страны, негативно влияет на ее меж­дународные резервы, побуждает к постоянному расширению внешних заимствований. Уже этого «букета» проблем достаточно, чтобы ак­тивно заняться структурной трансформацией технологически и мо­рально устаревшего промышленного комплекса республики (рис. 3.2–3.4).

Внешнеторговый оборот товарами в 2014 г. составил 77180 млн. долл. Экспорт товаров за 2014 г. сложился в размере 36392 млн. долларов, что на 2,2 % меньше, чем за 2013 г. Импорт товаров в 2014 г. составил 40788 млн. долл. и по сравнению с 2013 г. снизился на 5,2 %.



Рис. 3.2. Товарная структура экспорта и импорта Республики Беларусь в 2014 г.

 (в процентах к итогу)



Рис. 3.3. Распределение экспорта товаров по странам – основным торговым партнерам в 2014 г. (в процентах)



Рис. 3.4. Распределение импорта товаров по странам – основным торговым партнерам

в 2014 г. (в процентах)

Экспорт услуг в январе–ноябре 2014 г. составил 7088,1 млн. долл., импорт – 5037 млн. долл. Сальдо по услугам сложилось положительное в размере 2051,1 млн. долл.

Экспорт наиболее значимых услуг – транспортных – сократился на 1,1 % по отношению к уровню января–ноября 2013 г. (их удельный вес в структуре экспорта услуг составлял 48,3 %). Вырос экспорт таких услуг, как плата за использование интеллектуальной собственности (163,4 %), финансовые (158,8 %), компьютерные (123,1 %), строительные (110,4 %) и телекоммуникационные (109,2 %).

Вместе с тем увеличился импорт следующих видов услуг: плата за использование интеллектуальной собственности – на 43,7 %, финансовые – на 38,8 %, строительные – на 21,2 %, компьютерные – на 14,8 %, транспортные – на 8,9 %, телекоммуникационные – на 7,3 %.

Экспорт услуг в страны СНГ составил 33,6 % от общего объема их экспорта, в страны вне СНГ – 66,4 %, импорт услуг из стран СНГ – 30,5 %, общего объема их импорта, из стран вне СНГ – 69,5 %.

Наращивание экспортного потенциала страны является одним из важнейших приоритетов социально-экономического развития Респуб­лики Беларусь, для полной реализации которого потребуются:

1) усиление конкурентных позиций на мировых рынках белорус­ских производителей-экспортеров за счет внедрения новых техноло­гий, обеспечивающих соответствие продукции требованиям междуна­родных стандартов;

2) создание новых экспортоориентированных производств на ос­нове отечественных научно-технических разработок;

3) активное применение новых форм торговли (создание белорус­ских торговых компаний за рубежом, финансово-промышленных групп с иностранными партнерами; открытие сборочных производств с одновременным формированием сетей технических центров и т. д.);

4) совершенствование механизма управления и регулирования внешнеэкономической деятельности.

**Т е м а 4. РОСТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

4.1. Экономический рост: понятие и измерения.

4.2. Факторы и источники экономического роста.

4.3. Основные модели экономического роста.

4.4. Цикличность развития экономики и экономические кризисы.

## 4.1. Экономический рост: понятие и измерения

Экономический рост – процесс, характеризующийся увеличе­нием массы создаваемых потребительных стоимостей (или благ) в нацио­нальной экономике в связи с ростом объемов или структуры общест­венных потребностей (рис. 4.1).

Функ­ционирование национальной экономики должно быть непре­рывным. Процесс производства, рассматриваемый как непре­рывный процесс, возобновляемый на определенном уровне, и есть воспроиз­водство.

Основными элементами процесса воспроизводства высту­пают:

– воспроизводство материальных благ;

– воспроизводство основных факторов производства, вклю­чая ра­бочую силу и капитал;

– воспроизводство среды обитания человека;

– воспроизводство производственных отношений, связан­ных с вы­пуском благ и услуг.

Цели экономического роста

Повышение экономического потенциала

Прирост потребления и совершенствование его структуры

Увеличение массы потребляемых благ

Удовлетворение

Показатели и результаты экономического роста

Прирост ВНП (ЧНП)

на душу населения.

Повышение уровня жизни

Прирост ВНП (ЧНП)

Прирост экономического

потенциала

Рис. 4.1. Содержание экономического роста

По сравнению с производством воспроизводственные про­цессы включают условия возобновления производства, обмен, распределение и потребление общественного продукта.

Национальная экономика ориентируется на производство опреде­ленных объемов благ и услуг при их соответствующей структуре. В зависимости от изменения этих объемов различа­ют следующие виды воспроизводства:

– убывающее – наблюдается снижение объемов выпуска вследст­вие стихийных бедствий, войн или экономических кри­зисов;

– простое – объемы производства и качество продукции остаются неизменными в любом последующем периоде;

– расширенное – выпуск продукции, измеряемый темпами роста или прироста, а также качество продукции возрастают.

Измерение экономического роста совершается на основе двух ос­новных показателей:

– роста объемов ВНП (или ВВП) за определенный период времени (год);

– темпов роста ВНП (или ВВП) в расчете на душу населения за та­кой же период времени.

Экономический рост оказывает сильное влияние на такие важ­ные макроэкономические процессы, как стабильность цен, уровень занято­сти, равновесие внешнеторговых операций, реальный ВВП. Систему данных показателей называют «магическим четырехугольником», так как изменение в одном из ее параметров неизбежно ведет к изменению всех остальных (рис. 4.2). Эта схема предполагает достижение в об­щем-то трудносовместимых целей. В этом смысле она отражает ситуа­цию скорее желательную, нежели реальную да­же для самых благопо­лучных стран. На том или ином временном этапе каждый из парамет­ров «магического четырехугольника» может быть принят в качестве цели национальной экономики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Стабильный уровень цен | Показатель | Высокий уровень занятости |
| Индексы цен –рост до 1 %в год | Желатель­ныйуро­вень | Доля безработных –не выше 1 % |

Общеэкономическое равновесие

Экономический рост

Равновесие внешнеторговых операций

Показатели

Рост реального ВВП

Баланс внешней торговли

Желательный

Постоянный, равномерный и экологически безвредный

Положительный

 внешнеторговый

баланс на уровне 1–2 %

уровень

Рис. 4.2. Структура «магического четырехугольника»

Экономический рост является противоречивым процессом, так как, разрешая одни проблемы, он может создавать другие. Поэтому есть сторонники экономического роста, но есть и его противники.

Сторонники экономического роста выделяют следующие положи­тельные его стороны. Он:

1) помогает разрешить противоречие между возрастающими по­требностями и ограниченными ресурсами;

2) открывает возможности примирить интересы «бедных» и «бога­тых» за счет увеличения производимых благ (а не за счет болезнен­ного для части общества перераспределения имеющихся);

3) создает возможности получения образования для все большего числа людей и тем самым помогает обеспечить им достойный уровень жизни.

Противники экономического роста обращают внимание на то, что он:

1) ухудшает состояние окружающей среды;

2) обедняет содержание труда в силу расширения массового произ­водства;

3) размывает некоторые очень важные человеческие ценности и тем самым воспитывает у преуспевающей части населения безразли­чие к судьбе менее удачливых и менее приспособленных к условиям рыночной экономики сограждан, способствует процветанию культа богатства, силы и т. д.;

4) вызывает кризисы перепроизводства, нерациональное использо­вание природных ресурсов. Необходимо различать понятия «экономи­ческий рост» и «экономическое развитие», которые часто использу­ются как синонимы. Экономический рост можно определить как про­цесс, характеризующийся увеличением массы создаваемых благ и ус­луг в соответствии с объемами и структурой складывающихся личных и общественных потребностей. Он сопровождается расширением по­требления ресурсов всех видов и выражается в приростных величинах (продукции, доходов, выработки и др.). Такая модель экономического роста сегодня признается исчерпавшей себя, так как наносит огромный ущерб природной среде, ведет к резкой дифференциации уровня жизни населения различных стран. Конечной целью развития должен стать не экономический рост сам по себе, темпы и размеры накопле­ния, а человек, обеспечение его рациональных материальных и духов­ных потребностей; в качестве основного агрегированного индикатора должно выступать увеличение реального валового национального (или валового внутреннего) продукта за определенный отрезок времени, в том числе на душу населения.

Сегодня в мировом сообществе объективно востребован переход к модели устойчивого экономического развития как новой глобальной стратегии, обеспечивающей выживание человечества. Это нашло от­ражение в таких разработанных по инициативе ООН и одобренных мировым сообществом документах, как Повестка дня на XXI век (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), Декларация тысячелетия (Организация Объеди­ненных Наций, 2000 г.), Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию и План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002 г.). Данные до­кументы призывают правительства всех стран мира осуществить пере­ход к модели устойчивого развития своих национальных экономик. Устойчивость предполагает непрерывно поддерживаемое развитие социальной, экономической и экологической сфер в их рациональном взаимодействии, которое способно «обеспечить потребности настоя­щих и не ставит под угрозу возможности будущих поколений удовле­творять свои потребности».

Таким образом, понятие «экономический рост» дополняется но­вым, более совершенным понятием «устойчивое экономическое разви­тие», предусматривающим необходимость рационального сочетания направлений развития всех сфер деятельности человека – социальной, экономической и экологической – и учета их долговременных послед­ствий.

## 4.2. Факторы и источники экономического роста

При определении причин и условий роста экономики используется такая категория, как движущие силы, или факторы экономического роста, под которыми понимаются причины, обстоятельства и про­цессы, способные определять темпы и масштабы долгосрочного уве­личения реального объема национального производства. *П*ризнаки классификациифакторов экономического роста приведены ниже.

1. Внутренние факторы:

– человеческий капитал (население и трудовые ресурсы);

– природно-ресурсный фактор;

– инновационный (научно-технический прогресс и сфера его реали­зации) и производственный потенциалы;

– инвестиции;

– емкость внутреннего и внешних рынков сбыта продукции;

– институциональная среда – система государственных и негосу­дарственных социальных, финансовых, экономических и экологиче­ских институтов, осуществляющих регулирование экономического роста.

2. Внешние факторы экономического роста включают:

– международное разделение труда, процессы глобализации, кото­рые, с одной стороны, формируют определенный профиль националь­ной экономики, вызывают межгосударственные миграционные потоки рабочей силы, подавляя экономический рост в отдельных отраслях национальной экономики в случае экспансии (ввоза) в страну дешевой продукции, средств массовой культуры и искусства, а с другой сто­роны, стимулируют экономический рост благодаря привлечению со­временных технологий, зарубежных инвестиций и кредитов;

– политические факторы – организация политико-экономических союзов, блоков различных стран, действия которых могут затормозить или ускорить экономический рост в той или иной стране – введение эмбарго на поставку определенных видов продукции, предоставление или непредоставление режима наибольшего благоприятствования, принятие или непринятие страны в тот или иной торгово-политичес­кий союз (например, ЕС, ВТО), объявление торговой войны и т. д.

Кроме факторов выделяют и источники экономического роста, главными из которых являются:

1) количественное наращивание факторов труда, капитала, при­родных ресурсов;

2) технический прогресс или рост совокупной производительности факторов. Темп прироста совокупной производительности факторов определяется приращением выпуска продукции за счет улучшения методов производства при неизменных затратах факторов. Так, Р. Со­лоу, лауреат Нобелевской премии, изучая динамику развития амери­канской экономики за 1909–1949 гг., сделал вывод о том, что из сред­негодового темпа прироста выпуска (2,9 %) 0,32 % были связаны с накоплением капитала, 1,09 % – с увеличением затрат труда и 1,49 % – с техническим прогрессом.

Результаты исследований Э. Денисова подтвердили вывод Р. Солоу о том, что основная часть увеличения выпуска продукции в расчете на человеко-час связана с техническим прогрессом, который обусловли­вает одну треть этого показателя.

Объективными факторами, сдерживающими экономический рост в Беларуси, являются:

1) ограниченность собственной сырьевой и топливно-энергети-ческой базы;

2) высокая ресурсоемкость экономики;

3) сильная ее зависимость от поставок сырья, материалов, топлива, комплектующих изделий из России и других стран СНГ;

4) неразвитость рыночной инфраструктуры.

Это обусловливает необходимость ускорения структурных преоб­разований, определение и реализацию новых приоритетов, ускорение НТП и привлечение инвестиций в экономику страны.

Ключевым показателем экономического роста выступает рост ВВП на душу населения как в количественном, так и качественном аспекте.

Основными слагаемыми нового качества экономического роста в Республике Беларусь выступают:

– ориентация национальной экономики на высокие конечные ре­зультаты, соответствие объемов и структуры ВВП общественным по­требностям;

– придание особого значения повышению качества и конкуренто­способности продукции, производительности труда, уровня обновле­ния выпускаемой продукции;

– ускорение инновационного процесса, кардинальное возрастание роли и значения ресурсосбережения, доминирование фондосберегаю­щих форм интенсификации производства;

– усиление социальной ориентации экономического развития – все­стороннее развитие рабочей силы, ориентация производства на удов­летворение потребностей человека, ускоренное развитие производства потребительских товаров и сферы услуг, обеспечение безопасных ус­ловий труда, улучшение среды обитания человека;

– формирование единой социально-экологической и экономической системы воспроизводства, учет текущих и отдаленных последствий реализуемых инноваций, производственно-экономических и соци­ально-экологических проектов, создание рациональной экономики природопользования;

– усиление открытости национальной экономики, последователь­ное вовлечение ее в мирохозяйственные связи, более полное использо­вание преимуществ международного разделения труда, глобализация экономики.

Темпы и качество экономического роста непосредственно зависят от его типа. Выделяют три типа экономического роста: экстенсивный, интенсивный, инновационный.

Экстенсивный экономический рост предполагает использование дополнительной массы факторов производства (труда, земли, обору­дования) на неизменной технической основе по сравнению с преды­дущим периодом.

Интенсивный экономический рост – такой тип роста, когда проис­ходит использование более совершенных факторов производства (труда, земли, оборудования) на более совершенной технической и технологической основе по сравнению с предыдущим периодом.

Инновационный тип развития – способность экономики произво­дить и реализовывать продукты и услуги преимущественно инноваци­онного свойства с помощью поддерживаемой на современном научном уровне технологической базы при совокупности факторов и условий, позволяющих обеспечивать инновационность товаров и совокупности технологий их создания на постоянной воспроизводственной основе. Инновационный тип развития экономики начинается с переходом к постиндустриальной стадии общественного прогресса с его много­кратно возросшими преобразующими возможностями научно-техни­ческих системных достижений.

Становится характерным производство инновационной, постоянно обновляемой, диверсифицируемой продукции. Технологическая база производства систематически обновляется на основе прогрессивных технологических комплексов. Имеет место системное использование с этой целью всех инновационных факторов: технических, организаци­онных, управленческих, информационных, мотивационных, предпри­нимательских и дp. Многократно возрастают показатели эффективно­сти. Непрерывно возобновляются конкурентные преимущества про­дукции и хозяйственной системы, прежде всего по потребительским параметрам. Возникает монопольное положение на некоторых товар­ных рынках. Наблюдается высокая активность инновационной и инве­стиционной деятельности. Извлекается и используется интеллектуаль­ная и технологическая рента. Использование знания в целях обновле­ния производства и продукта, качественного роста квалификации ра­ботников приобретает системный межотраслевой характер. Сущест­венно сокращаются сроки экономических процессов. Развивается и совершенствуется способность планировать и формировать рынки сбыта продукции.

|  |
| --- |
| **Экономический рост** |
| Экстенсивный | Интенсивный | Инновационный |
| Привлечение дополнительных факторов производстваИспользование прежней техниче­ской базыРасширение «поля производства»Ориентация на увеличение вы­пуска, не считаясь с затратами | Использование факто­ров производства на новой технической и технологической ос­новеОриентация на мини­мизацию затрат | Переход к постин­дустриальной ста­дии развития |

В реальной хозяйственной практике все отмеченные типы и фак­торы экономического развития не могут и не используются отдельно в чистом виде, а сочетаются в определенной комбинации. В каждом от­дельном случае мы сталкиваемся с преимущественно экстенсивным, преимущественно интенсивным и, наконец, инновационным типом развития национальной экономики.

*Переход на инновационный путь развития.* Современные техноло­гические преобразования, тесно связанные с глобализацией, и обеспе­чивающий их человеческий фактор совместно формируют новую па­радигму социально-экономического развития и знаменуют историче­ский переход от индустриальной экономики к экономике, основанной на знаниях, к информационному обществу эры компьютерных сетей.

По определению, предложенному Всемирным банком, экономика знаний (ЭЗ) представляет собой совокупность институтов, взаимодей­ствие которых обусловливает становление инновационного производ­ства. ЭЗ использует создание и потребление знания в качестве глав­ного фактора ускорения экономического роста и повышения конку­рентоспособности. Как правило, она включает такие элементы, как долгосрочные инвестиции в науку и образование, развитие инноваци­онного потенциала, модернизация информационной инфраструктуры и создание экономической среды, благоприятствующей рыночным тран­сакциям. Эти элементы формируют новое содержание экономики, в которой ведущую роль начинают играть нематериальные активы и интеллектуальная собственность, способность к постоянным иннова­циям, увеличению мобильности и гибкости производственных струк­тур, готовность последних к интеграции и глобальной конкуренции.

Национальная инновационная система – это совокупность взаимо­связанных организаций (структур), занятых производством и коммер­ческой реализацией научных знаний и технологий в пределах нацио­нальных границ: малых и крупных компаний, университетов, государ­ственных лабораторий, технопарков и инкубаторов. Кроме того, НИС представлена комплексом институтов правового, финансового и соци­ального характера, обеспечивающих инновационные процессы и име­ющих прочные национальные корни, традиции, политические и куль­турные особенности.

Базисными, создающими фундамент НИС, являются интегрирую-щие науку, образование, производство и рынок сферы:

– генерации знаний (наука и ее сегменты в других секторах);

– распространения и применения знаний (исследования и разра­ботки, производство товаров и услуг);

– коммерциализации нововведений (рынок научно-технической продукции, рыночные институты);

– образования и профессиональной подготовки кадров;

– инновационной инфраструктуры, включая финансовое обеспече­ние;

– управления.

Концепция НИС, реализуемая в республике, сформирована с уче­том национальной специфики и особенностей белорусской модели развития.

Основным инструментом реализации данных направлений сталаГПИР–2010, главной задачей которой была разработка комплекса ме­роприятий по каждому из них. Ее выполнение позволило:

– сформировать законодательную базу для осуществления всех стадий инновационной деятельности, а также мер ее государственной поддержки, включая прямые (бюджетное финансирование) и косвен­ные (налоговые преференции, государственные гарантии и др.) меха­низмы;

– проводить системную подготовку кадров;

– разработать действенные механизмы реализации определенных государством приоритетных направлений развития науки и техноло­гий, поддержки научных организаций, деятельность которых отвечает этим направлениям;

– создать систему координации ИР, финансируемых из рес­публи­канского бюджета, для выполнения крупных научно-производствен­ных проектов;

– развить кооперационные связи между научными и про­извод-ственными организациями, а также учреждениями образования;

– усилить инновационную активность ряда ведущих госу­дарствен-ных промышленных организаций (многие хозяйствующие субъекты внесены в перечень высокотехнологических организаций).

Государственная программа инновационного развития будет осу­ществляться в соответствии сприоритетными направлениями научно-технической деятельности: энергетика и энергосбережение; агропро­мышленные технологии и производства; промышленные и строитель­ные технологии и производства; медицина, медицинская техника и технология, фармация; химические, нано- и биотехнологии; информа­ционно-коммуникационные и авиакосмические технологии; новые материалы; рациональное природопользование, ресурсосбережение и защита от чрезвычайных ситуаций; обороноспособность и на­циональ­ная безопасность.

Одними из важнейших задач ГПИР являются перевод на­циональ­ной экономики в режим интенсивного развития и обеспечение поло­жительного внешнеторгового сальдо, решение вопросов импортоза­мещения. В текущем пятилетии планируется направить все усилия, во-первых, на создание высокотехнологичных предприятий и произ­водств, основанных на новых технологиях (информационных, нано-электронно-оптических, тонкой химии, биотехнологиях и др.), обла­дающих высокой добавленной стоимостью и низкой энерго- и мате­риалоемкостью; во-вторых, на производство экологически безопасных (чистых) материалов и продуктов.

Одним из «двигателей» передовых направлений должен стать но­вый кластер в области нано-, биофармацевтического производств, который получит статус, аналогичный Парку высоких технологий, и где будут сосредоточены организации НАН Беларуси и исследователь­ские подразделения учреждений высшей школы. Планируется также строительство республиканского центра генно-инженерных исследо­ваний, республиканского центра трансфера и коммерциализации нано- и биотехнологий, учебного центра по переподготовке и повышению квалификации кадров. Предусмотрено развитие кластера в рамках стратегического альянса с рядом крупных международных (трансна­циональных) компаний России, Индии, КНР и Кубы. В целом по про­грамме намечено выполнение 223 важнейших проектов, из них 144 отнесены к V и VI технологическим укладам.

В 2011–2015 гг. будет усилена работа по созданию новых произ­водств в экспортоориентированных отраслях промышленности (фар­мацевтическая, химическая, лесообрабатывающая, сельскохозяйствен­ного машиностроения и др.). Предполагается реализация свыше 900 проектов, в том числе по созданию около 20 предприятий и 200 произ­водств, модернизации почти 140 предприятий.

В результате выполнения мероприятий ГПИР планируется достичь следующихпоказателей*:*

– удельный вес отгруженной инновационной продукции ор­ганиза­циями: 2011 г. – 12–13 %; 2015 г. – 20–21 %;

– доля инновационно активных организаций в общем количестве организаций: 2011 г. – 28 %; 2015 г. – 40 %;

– внутренние затраты на научные исследования и разработки: 2011 г. – 1,2–1,4 %; 2015 г. – 2,5–2,9 %;

– рост экспорта наукоемкой и высокотехнологической продукции – в 2,5 раза.

Предстоит также ускорить построение эффективной НИС, макси­мально использовать имеющиеся возможности для интеграции науки, образования и производства, формирования рыночных стимулов по­вышения инновационной активности субъектов предпринимательской деятельности и рынка инноваций. Все это в итоге станет фундаментом преодоления экономического кризиса 2009–2011 гг. и главным усло­вием обеспечения успешного экономического развития страны.

## 4.3. Основные модели экономического роста

В научных исследованиях, в информационной поддержке государ­ственного макроэкономического регулирования используется широкий спектр методов и моделей оценки и прогнозирования экономического роста и макроэкономической динамики.

1. Эвристические, базирующиеся в значительной мере на интуиции, опыте людей в оценке будущего. К ним относят различного рода экс­пертные оценки, разработку сценариев макроэкономической дина­мики.

2. Формализованные, предполагающие применение статистических и функциональных зависимостей, проведение достаточно строгих рас­четов. Они включают трендовые, эконометрические и имитационные модели.

3. Трендовыемодели разрабатываются на основе экстраполяции прошлых тенденций и предполагают инерционность развития. Сфера их применения – прогнозирование объемов экспорта и импорта, цен на внешних рынках, соотношений курсов иностранных валют.

4. Эконометрическое (статистическое) моделирование нацелено на поиск корреляционных и регрессионных зависимостей между воз­мож­ными причинами экономического роста и полученными результатами.

5. Наиболее сложными являются имитационные модели, представ­ленные системами уравнений, каждое из которых отражает некую функциональную или статистическую зависимость между макроэко­номическими показателями. На имитационной модели, созданной в виде компьютерной программы, может осуществляться проверка раз­личных гипотез развития макроэкономической системы.

6. Моделирование экономического роста представляет собой слож­ный процесс расчетов важнейших макроэкономических параметров (показателей) социально-экономического развития на перспективу.

7. ВВП=С+Ig+G+Xn.

## 4.4. Цикличность развития экономики и экономические кризисы

В краткосрочном периоде траекторию экономического роста можно представить в форме лилейной зависимости, однако чем шире охватываемый анализом период времени, тем ниже достоверность прогнозов и рекомендаций лилейных моделей экономического роста.

Большинству сложных процессов, происходящих в природе и об­ществе, присуща нелинейная, волнообразная динамика. Ход истории с древнейших времен до наших дней характеризуется цикличностью.

Цикличность остается неотъемлемым фактором макроэкономиче­ской динамики. На сегодняшний день общепризнано, что циклические колебания присущи рыночной экономике как в чисто экономических, так и в социальных сферах, при этом экономический (деловой) цикл является естественной формой экономического роста. Сущность эко­номических циклов заключается в наличии повторяющейся (хотя и не через строго одинаковые периоды) последовательности изменений совокупной деловой активности.

Совокупная деловая активность определяется достаточно широким перечнем макроэкономических показателей: валовой внутренний про­дукт, объем производства в отраслях экономики, объем инвестиций, уровень безработицы, величина процентных ставок, изменения бирже­вых котировок на фондовых и товарных рынках и др. Как правило, длительное однонаправленное изменение индикаторов совокупной деловой активности свидетельствует о вхождении экономики в соот­ветствующую фазу экономического цикла (рис. 4.3).

Простейшая схема включает две фазы: расширение (рост) и сокра­щение (спад). Между ними расположены переломные точки цикличе­ской волны: верхнюю называют пиком (вершиной), нижнюю – впа­диной (низиной).



 Рис. 4.3. Фазы экономического цикла

Также предложена четырехфазная модель экономического цикла: фазу расширения делят на стадии оживления и подъема, а фазу сокра­щения – на стадии кризиса и депрессии. Известны также модели с большим количеством фаз. В современной трактовке модели экономи­ческого цикла термин «депрессия», как правило, заменяется термином «рецессия».

Наиболее важными вопросами для национальных экономик яв­ля­ются предвидение начала экономического кризиса, а также поиск ре­цептов предотвращения и преодоления кризисных явлений. Кроме того, не все происходящие в национальных экономиках кризисы нахо­дят логичное объяснение в известных теориях цикличности.

Примером является переходный кризис начала 1990-х гг., имевший место в Беларуси, а также остальных постсоциалистических странах. Этот кризис был обусловлен разрушением прежней плановой эконо­мической системы и переходом к рыночным методам хозяйствования, что не вписывается в полной мере в существующие модели циклично­сти. К 2000 г. белорусская экономика преодолела основные последст­вия переходного кризиса, и на современном этапе наибольшее внима­ние уделяется исследованию мирового финансово-экономического кризиса 2008 г. и его последствий. Особенность данного кризиса за­ключается в его глобальном характере, обусловливающем влияние его последствий на развитие всех без исключения на­циональных экономик мира.

Спекулятивный характер кризиса 2008 г. связан с беспрецедентным раздуванием «финансового пузыря» в экономике США, при этом ос­новы будущего кризиса были заложены в американской экономике еще в конце 1990-х гг. В целях кредитного стимулирования ее роста была снижена учетная ставка с 6 до 1 %. Параллельно смягчались ус­ловия кредитования: годовая процентная ставка по просроченным коммерческим кредитам плавно снижалась с 12 % в 1991 г. до 2 % в 1999 г. и держалась на этом уровне вплоть до 2007 г.

Финансовый кризис из локального перерос в мировой. Дефицит кредитных ресурсов вызвал снижение спроса в этих странах на прочее капитальное имущество – автомобили, мебель, бытовую технику, что способствовало сокращению их производства и продаж. Производи­тели в Соединенных Штатах, Европе, Китае стали закупать меньше материальных ресурсов, в том числе металлов, материалов для строй­индустрии; уменьшились объемы грузоперевозок; снизился спрос на энергоресурсы, что привело к резкому падению мировых цен на нефть.

Снижение биржевых котировок нефти со 140 до 30 долл. за баррель послужило причиной недополучения доходов бюджетом Российской Федерации и снижения спроса на внутренних рынках. Соответственно упал спрос на товары, поставляемые в Россию и другие страны бело­русскими производителями, что вызвало уменьшение объемов их про­изводства в республике. Результатом стали резкое замедление темпов роста ВВП, а также темпов роста производительности труда, рецессия в промышленности, существенное сокращение активности во внешней торговле товарами и услугами и почти двукратное снижение уровня рентабельности реализованной промышленной продукции. Наиболее значительно сократились объемы отечественного производства в ма­шиностроении и металлообработке, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

Следствием развития дестабилизирующих процессов в экономике Беларуси явился рост отрицательного сальдо внешней торговли това­рами и услугами. В ноябре – декабре 2008 г. Национальному банку Республики Беларусь пришлось продать более 4,5 млрд. долл. США, что однако не спасло национальную валюту от разовой существенной (20 %) девальвации в январе 2009 г. В дальнейшем, казалось бы, на­циональная экономика сравнительно легко преодолевала последствия мирового финансового кризиса: в 2009 г. прирост ВВП в сопостави­мых ценах составил 0,2 % к предыдущему году, а в 2010 г. – 7,2 %. На протяжении 2010 г. также наблюдались ежемесячный прирост объемов промышленного производства, товарооборота и инвестиций наряду со снижением уровня запасов производителей. Однако в 2011 г. белорус­ская экономика вновь столкнулась с финансовыми трудностями на фоне отрицательного сальдо внешней торговли, в результате чего на­циональная валюта была девальвирована в совокупности на 270 %, а совокупный внешний долг превысил порог в 55 % годового ВВП.

Кризисные явления в 2011 г. наблюдались не только в переходных экономиках. У считавшихся до недавнего времени вполне благополуч­ными стран Евросоюза также появились проблемы роста государст­венного долга сверх установленных пределов, что позволило говорить о трансформации финансового кризиса в долговой, причем кризис­ными субъектами в новых условиях стали не отдельные предприятия и банки, а целые государства.

Трансформация финансового кризиса в долговой при замедлении роста развитых экономик свидетельствует в пользу циклической при­роды текущего кризиса.

Ощутимое сходство наблюдается также между настоящим кризи­сом и энергетическим кризисом 1974–1975 гг., на начальной стадии которого резко поднялись цены на сырье и продовольствие: сырье по­дорожало в 2,4 раза, нефть – в 4, сельскохозяйственные товары – в 2 раза (для сравнения: за период с 2002 по 2008 г. мировые цены на нефть увеличились в 5 раз, на металлы и прочее минеральное сырье – в 3,4, на продукцию сельского хозяйства – в 2,6 раза).

По состоянию на начало 2011 г. среднемировой индекс роста цен производственных ресурсов превысил 200 % по отношению к 2005 г., что, исходя из приведенной схемы, можно считать неблагоприятным сигналом последующей динамики деловой активности.

Условием начала устойчивого экономического роста в циклической модели может стать только массовое внедрение новейших технологий на базе нового технологического уклада. Следовательно, развитие науки и инноваций должно рассматриваться в качестве ключевого фактора экономического роста на современном этапе развития миро­вой экономики и национальной экономики Беларуси.

**Т е м а 5. ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ**

5.1. Отраслевая структура национальной экономикив системе об­щегосударственного классификатора отраслей народного хозяйства (ОКОНХ) и общегосударственного классификатора видов экономиче­ской деятельности (ОКЭД).

5.2. Промышленный комплекс.

5.3. Аграрно-промышленный комплекс.

5.4. Строительный комплекс.

5.5. Транспорт и связь.

5.6. Комплекс социально-культурных отраслей.

5.7. Социально-потребительский комплекс.

## 5.1. Отраслевая структура национальной экономики в системе общегосударственного классификатора отраслей народного

## хозяйства (ОКОНХ) и общегосударственного классификатора

## видов экономической деятельности (ОКЭД)

Процессы общественного воспроизводства распределены в про­странстве и во времени, при этом каждый субъект экономи­ки специа­лизируется на производстве определенных видов продукции или ус­луг. В результате закрепления отдельных видов деятельности за кон­кретными экономическими субъектами формируется система разделе­ния труда. Ее суть состоит в спе­циализации производителя на выпуске какой-либо продукции в объемах, превышающих его собственные по­требности, при одновременном отказе от производства другой, также необходимой данному производителю продукции.

Различают отраслевое, территориальное и внутрифирменное раз­деление труда. На отраслевом уровне происходит выделение в обще­ственном производстве основных сфер деятельности (промышленно­сти, сельского хозяйства, сферы услуг), которые в свою очередь диф­ференцируются на отдельные отрасли и подотрасли. Территориальное разделение труда закрепляет отдельные отрасли производства за опре­деленными территориями. Его разновидностями являются районное, региональное и международное разделение труда. Внутри каждого предприятия (между цехами, участками, отдельными работниками) осуществляется внутрифирменное разделение труда, которое по своей сути выражает технологическую последовательность превращения исходного материала в конечную продукцию.

В результате процессов отраслевого и территориального раз­деле­ния труда сформирована сложная функциональная и тер­риториально-производственная структура экономики Беларуси, включающая от­дельные предприятия и организации, отрасли, регионы, межотрасле­вые хозяйственные комплексы. В краткосрочном периоде структура национальной экономики характеризуется стабильностью, в долго­срочном она постоянно преобразуется под воздействием факторов конкуренции, научно-технического прогресса, изменения предпочте­ний потребителей и инвесторов, транснационализации, а также в ре­зультате целенаправленных структурных реформ. В ходе социально-экономического развития старые структуры замещаются новыми, фи­нансово-промышленные группы и отраслевые концерны уступают ме­сто холдингам, сетевым структурам и стратегическим альянсам; появ­ляются бизнес-инкубаторы, парки высоких технологий и региональ­ные кластеры; создаются филиалы ТНК и корпорации с национальным капиталом.

Происходит также реорганизация самой системы отраслевого де­ления экономики на основе действующего отраслевого классифика­тора. С начала 2011 г. в стране введен Общегосударственный класси­фикатор видов экономической деятельности (ОКЭД) вместо ранее действовавшего Общего классификатора отраслей народного хозяй­ства (ОКОНХ). ОКЭД является составной частью Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации Республики Беларусь и базируется на методологии клас­сификации видов экономической деятельности Европейского Союза.

Можно выделить, как минимум, три причины перехода Беларуси на ОКЭД. Во-первых, аналогичные принципы классификации видов экономической деятельности уже давно используются странами с раз­витой рыночной экономикой, в том числе государствами-членами ЕС. Ранее предоставляемая Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь информация, обобщенная по методологии ОКОНХ, не соответствовала зарубежным классификаторам, что за­трудняло межстрановые сопоставления статистических показателей. Данное обстоятельство создавало определенные трудности при взаи­модействии с партнерами из этих стран, а также международными фи­нансовыми организациями.

Во-вторых, партнеры Республики Беларусь по Таможенному союзу уже перешли к международному классификатору видов эконо­мической деятельности. В Казахстане его внедрение в сфере отрасле­вой статистики произошло в 1998 г., а в целом по экономике – в 2000 г. В Российской Федерации переход к Общероссийскому классифика­тору видов экономической деятельности (ОКЭД) завершен в 2005 г. Формирование Таможенного союза, Единого экономического про­странства, а в последствии и Евразийского союза требует от стран-уча­стниц не только унификации таможенных и налоговых режимов, но также использования единых принципов отраслевой классификации.

В-третьих, ОКЭД в большей степени отвечает условиям рыночной экономики и инновационного развития. Данное обстоятельство сле­дует рассмотреть более подробно, выделив важнейшие отличительные особенности классификатора.

Методология ОКЭД в значительной степени отличается от методо­логии ОКОНХ не только перечнем группировок и их содержанием, но прежде всего самим объектом классификации.

Классификационной единицей в ОКОНХ является состоящая на самостоятельном балансе организация, которая в зависимости от ха­рактера основного вида деятельности относится к какой-либо одной отрасли народного хозяйства. Отрасль же представляет собой сово­купность организаций, производящих однородную продукцию. Недос­таток данной классификации состоит в том, что отрасли народного хозяйства, сформированные по совокупности организаций, осуществ­ляющих преимущественно одинаковый или сходный вид производст­венной деятельности, как правило, включают наряду с основным ви­дом деятельности и другие ее виды. Подобный принцип классифи­ка­ции приводит к искажениям действительной картины производства продукции в стоимостном выражении. Правильное отражение объемов производства продукции (товаров, услуг) возможно только при усло­вии, когда отрасль формируется как совокупность однородных товаров и услуг, а не как общий объем произведенной продукции организа­циями конкретной отрасли, в связи с тем, что часть этой продукции может относиться к видам деятельности других отраслей. Внедрение ОКЭД позволяет решить данную проблему, так как в основе класси­фикации лежат конкретные виды экономической деятельности, что позволяет группировать субъекты хозяйствования по «чистым» отрас­лям.

В ОКЭД не учитываются такие классификационные признаки, как форма собственности, организационно-правовая форма и ведомствен­ная подчиненность субъектов хозяйствования; не делается различий между внутренней и внешней торговлей, поскольку такие критерии не имеют отношения к характеристикам самого вида деятельности.

Одно из наиболее значимых методологических различий рассмат­риваемых классификаторов заключается в подходе к группировке ви­дов деятельности.

Taк, OKOHX делит все отрасли на сферу материального производ­ства и непроизводственную сферу; в первой создается национальный продукт; во второй – отрасли экономики имеют только перераспреде­лительный характер, т. е. в этой сфере не создаются ни продукты, ни первичный доход. Данный подход в целом противоречит постиндуст­риальной модели экономиче­ского развития, в рамках которой важ­нейшими источниками экономического роста являются наука и инно­вации, а доминирующей сферой экономики – сфера услуг, относимая в соответствии с прежней классификацией к нематериальному произ­водству.

В ОКЭД виды деятельности распределяются на добывающие, обра­батывающие и предоставляющие услуги. Добывающими видами дея­тельности являются сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (секция А), рыболовство, рыбоводство (секция В) и горнодобывающая промышленность (секция С). К обрабатывающим относятся виды дея­тельности, связанные с обработкой сырья (секция D), производством и распределением электроэнергии, газа и воды (секция Е). Остальные виды деятельности (секции G–Q) считаются предоставляющими ус­луги. Строительство (секция F) занимает граничное положение между обрабатывающими и предоставляющими услуги видами деятельности, но в белорусском классификаторе условно отнесено к обрабатываю­щей промышленности.

В результате структурных преобразований и развития экономики появляются новые виды экономической деятельности, которые мето­дологией ОКОНХ не предусматривались или практически не были представлены. В ОКЭД более подробно, с учетом современных эконо­мических условий, классифицируются финансовая деятельность, опе­рации с недвижимым имуществом, деятельность, связанная с вычис­лительной техникой, а также с предоставлением различных услуг по­требителям. Всего в нем представлено более 1500 классификационных группировок (в ОКОНХ – около 750). Использование ОКЭД позволяет получать наиболее точную и объективную информацию по видам эко­номической деятельности в любом необходимом разрезе и учитывать происходящие в экономике преобразования.

При сравнении рассматриваемых классификаторов необходимо учитывать также то, что в ОКОНХ предусмотрен ряд отраслей, кото­рые не имеют аналога в ОКЭД и распределяются в нем между видами экономической деятельности. Вместе с тем в ОКЭД представлены сводные группировки видов экономической деятельности, сформиро­ванные из различных отраслей по ОКОНХ. Следует отметить, что даже те понятия, которые в этих классификаторах совпадают по на­именованию, могут не совпадать по содержанию.

Таким образом, переход от классификации отраслей по ОКОНХ к классификации видов экономической деятельности в соответствии с ОКЭД ведет к изменению отраслевой структуры экономики. Как пра­вило, отраслевая структура экономики анализируется на основе ВВП, а также по численности занятых или по объемам основного капитала по видам экономической деятельности (отраслям экономики).

Для сопоставления отраслевой структуры экономики отдельных го­сударств, уровня их экономического развития используется принятое в ОКЭД разделение видов деятельности на три сектора: добывающие, обрабатывающие и предоставляющие услуги. Практически во всех странах мира, несмотря на то, что они относятся к разным типам эко­номики, наблюдается одна и та же закономерность: с ростом уровня доходов на душу населения добывающий сектор постепенно теряет свою ведущую роль, уступая ее сначала обрабатывающей промыш­ленности, а затем – сектору услуг. Эти два важнейших структурных сдвига обычно считаются необходимыми стадиями (индустриализация и постиндустриализация) экономического развития. В развитых госу­дарствах пропорции между секторами в настоящее время составляют (% к ВВП):

– сельcкое хозяйство и добывающая промышленность – 2 %;

– обрабатывающая промышленность – 32 %;

– сектор услуг – 66 %.

В настоящее время крупнейшие отечественные промышленные предприятия, следуя примеру ведущих мировых производителей, ор­ганизуют сборочные производства в зарубежных филиалах. Однако белорусской экономике еще предстоит пройти долгий путь трансна­ционализации, предполагающий создание корпоративных интегриро­ванных структур и включение предприятий в глобальные цепочки соз­дания стоимости.

В части международной интеграции и кооперации Программой со­циально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы предусмотрено:

– активное развитие производств, основанных на конкурентных преимуществах Беларуси, высоком уровне развития человеческого потенциала, географическом положении, наличии природных ресур­сов, в том числе больших запасов пресной воды, калийных солей, леса;

– создание новых для республики организационных форм хозяйст­вования (холдинги, кластеры, стратегические альянсы и др.);

– перенос части материало- и импортоемких экологически опасных производств в другие страны, имеющие соответствующую ресурсную базу для их развития и (или) являющиеся потребителями дайной про­дукции.

В программе также указано на необходимость расширения сфер деятельности, обеспечивающих создание продуктов с высокой добав­ленной стоимостью, прежде всего производств с высокой степенью переработки сырья и материалов, наукоемких и высокотехнологичных производств, сферы услуг. Увеличение выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью связано с формированием замкнутых техно­логических и воспроизводственных процессов внутри республики. Данное направление предполагает более доступную интеграцию пред­приятий и отраслей экономики по материальным, финансовым инфор­мационным потокам и реализуется на практике в форме импортозаме­щающих производств, а также производств на местном сырье. Сниже­ние зависимости экономики от условий поставок и цен промежуточ­ного импорта возможно за счет увеличения глубины переработки сы­рья, освоения собственного производства наиболее значимых компо­нентов продукции и технологического оборудования. Среди успешных проектов, реализованных в рамках программы импортозамещения, следует выделить модернизацию предприятий черной металлургии, нефтехимической, целлюлозно-бумажной и пищевой промышленно­сти.

Для текущего этапа развития белорусской экономики характерна интенсивная кооперация между самостоятельными хозяйственными субъектами, не объединенными в корпоративные (холдинговые) структуры и относимыми к разным отраслям (видам деятельности). В целях применения системного комплексного подхода в управлении группами наиболее тесно интегрированных предприятий сформиро­ваны межотраслевые хозяйственные комплексы.

Хозяйственный комплекс есть совокупность технологически взаи­мосвязанных национальных видов производств, ведущих на постоян­ной основе активный обмен деятельностью, что предполагает произ­водство и продвижение потребителю конкретного вида продукта.

В Республике Беларусь традиционно выделяют следующие ком­плексы, а также подкомплексы в них входящие.

1. Промышленный комплекс:

– топливно-энергетический комплекс:

– нефтяная промышленность,

– газовая промышленность,

– торфяная промышленность,

– электроэнергетика;

– машиностроение и металлообработка:

– автомобильная промышленность,

– тракторостроение и сельскохозяйственное машиностроение,

– станкостроительная и инструментальная промышленность,

– приборостроение,

– радиотехническая промышленность,

– электротехническая промышленность,

– электронная промышленность,

– оптико-механическая промышленность,

– строительно-дорожное машиностроение;

– металлургия:

– черная металлургия,

– цветная и порошковая металлургия;

– химическая и нефтехимическая промышленность:

– производство минеральных удобрений,

– производство химических волокон и нитей,

– шинная и резинотехническая промышленность,

– лакокрасочная промышленность;

– лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная про­мышленность:

– лесозаготовительная промышленность,

– деревообрабатывающая промышленность,

– целлюлозно-бумажная промышленность,

– лесохимическая промышленность;

– легкая промышленность:

– кожевенно-обувная промышленность,

– швейная промышленность,

– текстильная промышленность.

2. Агропромышленный комплекс:

– сельское хозяйство,

– животноводство,

– растениеводство;

– пищевая промышленность.

3. Строительный комплекс:

– капитальное строительство,

– промышленность строительных материалов.

4. Транспорт и связь:

– транспорт:

– железнодорожный транспорт,

– автомобильный транспорт,

– воздушный транспорт,

– водный транспорт,

– трубопроводный транспорт;

– связь:

– почтовая связь,

– электронная связь.

5. Комплекс социально-культурных отраслей:

– образование,

– культура и искусство,

– здравоохранение,

– физическая культура и спорт,

– социальное обслуживание.

6. Социально-потребительский комплекс:

– розничная торговля,

– общественное питание,

– бытовое обслуживание населения,

– жилищно-коммунальное хозяйство.

## 5.2. Промышленный комплекс

Промышленный комплекс является важнейшим межотраслевым комплексом национальной экономики. На его долю приходится 27,2 % валового внутреннего продукта, 25,4 % занятого населения страны (в 2013 г.). Промышленности принадлежит решающая роль в развитии национальной экономики, она определяет масштабы, структуру и тер­риториальную организацию производительных сил.

Среди важнейших видов национального производства центральное место занимает промышленность. Для индустриального производства характерно прямое воздействие на вещество природы, физическое пе­ревоплощение вещества природы в экономическое благо.

Промышленность – это совокупность отраслей, занятых производ­ством продукции, выпуск которой предполагает радикальную перера­ботку вещества природы.

В условиях Беларуси насчитывается около 80 видов индустриаль­ных производств, которые можно объединить в 14–18 отраслей. Дан­ные отрасли промышленности тесно взаимосвязаны между собой, оп­ределяют индустриальный базис национальной экономики.

В составе промышленного комплекса обнаруживается как сама промышленность (перерабатывающая, обрабатывающая), так и орга­низации, образующие промышленную инфраструктуру и обеспечи­вающие устойчивое функционирование индустрии.

В свою очередь ряд отраслей промышленности (например, энерге­тика) выступает в роли инфраструктуры для других комплексов на­циональной экономики Беларуси.

На 01.01.2013 г. насчитывалось 13055 промышленных предпри­ятий. Численность персонала отрасли в 2013 г. – 881 тыс. чел.

По итогам 2013 г. на промышленность Беларуси пришлось: ВВП – 27,2 % (1990 г. – 37,9 %); занятость – 25,4 % (1990 г. – 30, 9 %); инве­стиции – 36,3 %.

Вопросы развития промышленности координируют:

– Министерство промышленности; Министерство энергетики; Ми­нистерство архитектуры и строительства; Министерство сельского хозяйства и продовольствия;

– концерны «Белнефтехим», «Беллегпром» и «Белгоспищепром».

Функционируют 10 объединений. На базе «Горизонта» создан пер­вый промышленный холдинг (11 предприятий).

Основные задачи промышленности Беларуси:

а) создание предпосылок для развития материально-технической базы как собственной, так и других отраслей национальной эконо­мики;

б) удовлетворение потребностей населения страны в промышлен­ной продукции:

в) осуществление экспортных поставок конкурентоспособной про­дукции, рациональное импортозамещение;

г) обеспечение эффективной занятости населения, решение соци­альных задач, снижение экологически вредных и несостоятельных ви­дов производства;

д) решение задач трансформационного периода (снижение мате­риалоемкости и энергоемкости производства, оптимальная интеграция в систему международного разделения труда).

Особое предназначение промышленности Беларуси состоит в том, что данный комплекс призван создавать условия для расширенного национального воспроизводства. В данном ключе особенно велика роль машиностроения и станкостроения. Важная роль отводится топ­ливно-энергетической, пищевой и легкой промышленности.

Важно отметить то, что промышленность подвержена воздействию НТП. В белорусских условиях промышленность обязана в ускоренном режиме решить задачу поздней модернизации, а также освоения V и VI технологического укладов. Последнее не означает, что современная промышленность отказывается от индустриальной переработки. Но индустриальная технология радикально изменяется, начинают доми­нировать высокие технологии.

Понятно, что при определении стратегических рубежей нужно учи­тывать реальные экономические и технологические возможности страны. Например, если отечественное станкостроение никогда не об­служивало техническое перевооружение легкой и пищевой промыш­ленности, то в одночасье оно и не может приступить к выполнению подобной задачи.

Объем продукции в целом по промышленности и отдельным ее от­раслям определяется в стоимостном выражении как сумма данных об объеме промышленной продукции, работ и услуг промышленного ха­рактера, осуществляемых юридическими лицами и их обособленными подразделениями независимо от формы собственности.

Данные об объеме продукции приводятся без стоимости внутриза­водского оборота. Внутризаводским оборотом считается стоимость той части изготовленных готовых изделий и полуфабрикатов, которые используются внутри предприятия (организации) на собственные ну­жды и стоимость которых в дальнейшем учитывается в составе затрат, включаемых в себестоимость конечной промышленной продукции.

В качестве относительного показателя, характеризующего измене­ние количества произведенных продуктов в сравниваемых периодах, используется индекс физического объема промышленного производ­ства. В отличие от индивидуальных сводные индексы физического объема продукции характеризуют совокупные изменения объема про­изводства, включающего в себя несколько видов продукции.

С 2006 г. индексы физического объема промышленной продукции исчисляются на основе динамики производства по установленному набору товаров-представителей и основываются на расчете индивиду­альных индексов изменения производства конкретных видов промыш­ленной продукции с последующим агрегированием индивидуальных индексов в отраслевые и общепромышленный.

Сегодня по количеству подотраслей промышленность Беларуси не уступает США. Прежде всего, это свидетельство того, что промыш­ленность Беларуси сохранила прежнюю советскую структуру. В ук­рупненном варианте отраслевая структура объема выпуска представ­лена в табл. 5.1.

Т а б л и ц а 5.1. **Удельный вес продукции отдельных отраслей в общем объеме**

**продукции промышленности (в % на начало года)**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Годы |
| 2001  | 2009  | 2011  | 2013  |
| Вся промышленность | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Электроэнергетика | 7,1 | 5,5 | 7,6 | 7,1 |
| Топливная | 16,2 | 21,3 | 18,7 | – |
| Черная металлургия | 2,9 | 4,1 | 3,6 | 6,6 |
| Химическая и нефте­химическая | 12,5 | 13,4 | 10,4 | 11,8 |
| Машиностроение | 20,5 | 23,2 | 18,2 | 9,4 |
| Лесная, деревообраба­тывающая | 5,0 | 4,4 | 2,7 | 1,3 |
| Промышленность стройматериалов | 4,1 | 5,1 | 3,1 | 4,4 |
| Легкая | 8,0 | 3,6 | 3,3 | 3,1 |
| Пищевая | 17,0 | 14,6 | 15,3 | 18,5 |

Приходится констатировать резкое снижение удельного веса лег­кой промышленности (1990 г. – 17,2 %) и машиностроения (1990 г. – 34,2 %). Одновременно в трансформационный период имеет место повышение удельного веса черной металлургии, топливной и химиче­ской (нефтехимической) промышленности.

Национальная статистика обращает внимание на состояние отрас­левой структуры промышленности производства с учетом формы соб­ственности (табл. 5.2).

Т а б л и ц а 5.2. **Отраслевая структура промышленного производства по формам собственности (в % к итогу на 01.01.2013 г.)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Число предприятий | Выпуск продукции |
| Вся промышленность | 100,0 | 100,0 |
| Госсобственность | 5,6 | 20,6 |
| Республиканская | 2,3 | 17,4 |
| Коммунальная | 3,3 | 3,1 |
| Частная | 91,0 | 76,9 |
| Иностранная | 3,4 | 2,5 |

На момент восстановления Беларусью суверенитета примерно 35 % промышленной продукции было представлено в виде «средств произ­водства» (так называемая промышленная группа «А»), что достаточно комфортно. Многие крупные предприятия входили в состав ВПК. В машиностроении на общесоюзные нужды было сориентировано около 80 % объема выпуска. Технологическая цепь была выстроена таким образом, что машиностроение, станкостроение, электронное производ­ство функционировали в режиме «сборочного цеха».

С переходом на рыночные условия быстро обнаружилась неконку­рентоспособность таких схем разделения труда, многих технологий и даже видов белорусской продукции. Сокращение госзаказа на оборон­ную продукцию, снижение платежеспособного спроса, давление им­порта при низких конкурентных позициях отечественного производ­ства, непрерывный рост цен на сырьевые и энергетические ресурсы оказали отрицательное воздействие на состояние промышленности Беларуси. Особые потери понесли легкая промышленность и машино­строение. Общий трансформационный спад промышленного произ­водства составил примерно 80 % (табл. 5.3).

Статистические данные свидетельствуют о том, что основные от­расли промышленности имеют примерно 55–65 % докризисного объ­ема выпуска, демонстрируя при этом весьма скромные среднегодовые индексы восстановительного роста продукции. При этом в последние годы имело место уменьшение выпуска тракторов, велосипедов, часов и другой продукции.

Т а б л и ц а 5.3. **Уровень использования среднегодовой мощности по выпуску**

**отдельных видов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 1990 г. | 1995 г. |  2000 г. | 2005 г. | 2010 г. | 2012 г. | 2013 г. |
| Металлорежущие станки | 84 | 41 | 59 | 62 | 72 | 72,2 | 72,0 |
| Химические волокна | 79 | 2 | 70 | 73 | 90 | 89,9 | 77,3 |
| Грузовые автомобили | 89 | 28 | 55 | 87 | 43 | 82,9 | 58,3 |
| Тракторы | 100 | 28 | 45 | 84 | 71 | 88,1 | 75,4 |
| Цемент | 99 | 67 | 74 | 100 | 96 | 81,5 | 67,4 |
| Холодильники | 99,7 | 99,5 | 99,7 | 99,5 | 99,5 | 99,6 | 99,6 |
| Телевизоры | 98 | 18 | 37 | 56 | 40 | 51,1 | 33,2 |
| Мотоциклы | 93 | 17 | 37 | 15 | 32 | 93,5 | 76,1 |
| Обувь | 98 | 29 | 55 | 45 | 68 | 69,2 | 64,0 |

Комплексная программа развития промышленности (1997 г.) была принята на 1998–2015 гг. На основе анализа кризисных тенденций были утверждены два этапа реорганизации белорусской промышлен­ности: 1) до 2006 г. – активная реконструкция; 2) 2006 – 2015 гг. – вы­ход на траекторию формирования постиндустриальной экономики.

Предусматривалось снизить материалоемкость и энергоемкость производства, обеспечить не менее 85 % объема выпуска на уровне мировых стандартов. В качестве национальных приоритетов развития были выделены микроэлектроника, приборостроение, точное машино­строение, новые материалы, биотехнологии, оборудование для здраво­охранения и сельского хозяйства. Общий ориентир – повышение удельного веса технологий V и VI технологических укладов, обеспе­чение ресурсосберегающего, наукоемкого типа воспроизводства.

В дальнейшем стратегические задачи развития промышленности Беларуси были конкретизированы в различных программах социально-экономического развития.

В «Концепции социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 г. в качестве ближайших ориентиров промышлен­ного развития выделены:

– замена и модернизация всего станочного оборудования и техно­логических линий;

– создание современных замкнутых технологических циклов и до­ведение показателей трудоемкости, материалоемкости и энергоемко­сти продукции до международных стандартов.

Вместе с тем следует признать, что обозначенные выше задачи мо­дернизации промышленности Беларуси сохраняют актуальность. В структуре себестоимости сохраняется высокий удельный вес матери­альных затрат (табл. 5.4).

Т а б л и ц а 5.4. **Структура затрат на производство продукции (в % к итогу)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 1990 г. | 2000 г. | 2010 г. | 2012 г. | 2013 г. |
| Всего  | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Материальные затраты  | 75,0 | 74,0 | 76,4 | 81,7 | 73,8 |
| Оплата труда | 11,2 | 10,4 | 11,0 | 8,5 | 12,5 |
| Социальные отчисления | 2,1 | 4,2 | 3,9 | 3,0 | 4,2 |
| Амортизация  | 9,4 | 3,6 | 3,8 | 2,6 | 5,2 |
| Прочие  | 2,3 | 7,8 | 4,9 | 4,2 | 4,3 |

Во всех отраслях отечественной промышленности высока степень износа основных средств, которая продолжает нарастать (табл. 5.5).

Т а б л и ц а 5.5. **Удельный вес накопленной амортизации в первоначальной**

 **стоимости основных средств по отраслям промышленности**

**(в % к итогу на начало года)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 1990 г.  | 1996 г. | 2000 г. | 2005 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. |
| Вся промышленность | 46,9 | 66,6 | 58,9 | 63,2 | 42,9 | 41,3 | 41,6 |
| Электроэнергетика | 46,0 | 61,8 | 57,7 | 60,6 | 42,0 | 40,4 | 41,4 |
| Химическая  | 58,6 | 67,5 | 68,2 | 71,3 | 46,3 | 44,1 | 43,9 |
| Машиностроение | 45,3 | 56,3 | 69,6 | 68,8 | 49,0 | 47,6 | 48,2 |
| Лесная и деревообра­ботка | 50,2 | 49,0 | 56,3 | 60,3 | 26,6 | 30,7 | 27,9 |
| Легкая | 38,8 | 54,3 | 55,4 | 61,0 | 51,7 | 43,2 | 42,1 |
| Пищевая | 36,3 | 47,9 | 44,1 | 46,6 | 36,9 | 37,7 | 38,2 |

***Топливно-энергетический комплекс (ТЭК)***

Топливно-энергетический комплекс Республики Беларусь включает системы добычи, транспорта, хранения, производства и распределения основных видов энергоносителей: природного газа, нефти и продуктов ее переработки, твердых видов топлива, электрической и тепловой энергии.

По прогнозным данным, потребление электроэнергии в республике в 2020 г. вырастет до 41 млрд. кВт-ч (на 23 % выше уровня 2000 г.).

Управление развитием топливно-энергетического комплекса осу­ществляют Министерство энергетики Республики Беларусь, концерны «Белэнерго», «Белтопгаз», ОАО «Белтрансгаз», Комитет по энергоэф­фективности при Совете Министров, концерн «Белнефтехим».

В ТЭК Беларуси выделяют:

1) топливную промышленность (нефтяную, газовую, торфяную);

2) электроэнергетическую промышленность.

ТЭК имеет развитую производственную инфраструктуру, включая сеть нефтепроводов и газопроводов, в том числе магистральных, а также высоковольтные линии электропередач.

Нефтяная промышленность включает нефтедобывающую и нефте­перерабатывающую промышленность.

Нефтедобывающая промышленность специализирована на добыче нефти и первичной подготовке ее для транспортировки и переработки. Достигнутые объемы добычи нефти позволяют обеспечить потребно­сти народного хозяйства Республики Беларусь в пределах 13 %. Ос­тальное количество нефти Республика Беларусь импортирует из Рос­сийской Федерации, Венесуэллы.

Нефтеперерабатывающая промышленность обеспечивает по­требности страны в моторном и котельно-печном топливе, маслах, продуктах для нефтехимического производства. Представлена Ново­полоцким производственным объединением ОАО «НАФТАН» и ОАО «Мозырский перерабатывающий завод». Поставки сырой нефти на нефтеперерабатывающие заводы (НПЗ) осуществляются из России с использованием системы магистральных нефтепроводов «Дружба». Мозырский НПЗ перерабатывает белорусскую нефть. Трубопроводный транспорт используется и для перекачки нефтепродуктов (дизельного топлива и бензина) по территории Беларуси и на экспорт.

Газовая промышленность осуществляет добычу попутного газа, транспортировку, переработку природного и попутного газа, его ис­пользование. Для покрытия сезонной неравномерности в потреблении газа создается система подземных хранилищ: Осиповичское (360 млн. м3), ведется строительство Прибугского (1,35 млрд. м3).

Торфяная промышленность производит добычу торфа на топ­ливо, для сельского хозяйства, химической переработки, занимается производством торфобрикетов. Представлена 37 предприятиями, на которых ведется добыча и переработка торфа. Основными видами про-дукции являются: торфяные брикеты, торф кусковой и сфагновый. Эксплуатационные запасы торфа на сырьевых базах предприятий со­ставляют 142,5 млн. т, в том числе торфа, пригодного для брикетиро­вания, – 100 млн. т.

Электроэнергетика осуществляет выработку, передачу и распре­деление электрической и тепловой энергии. Современная электроэнер­гетика Беларуси представляет собой постоянно развивающийся высо­коавтоматизированный комплекс, объединенный общим режимом ра­боты и единым централизованным диспетчерским управлением. Про­изводственный потенциал белорусской энергосистемы представлен 22 крупными электростанциями, 25 районными котельными, включает почти 7 тыс. км системообразующих и около 250 тыс. км распредели­тельных линий электропередач высокого напряжения и более 2 тыс. км тепловых сетей. Основу электроэнергетики Беларуси составляют теп­ловые электростанции, которые вырабатывают 99,9 % всей электро­энергии. Они связаны между собой в единую энергосистему, которая соединена с энергосистемами Российской Федерации, Украины, Литвы, а через Польшу – с единой европейской энергосистемой «Мир». Самая крупная электростанция Беларуси – Лукомльская ГРЭС, которая вырабатывает более 40 % всей электроэнергии, используя природный газ и топочный мазут. К числу крупнейших электрических станций следует отнести Березовскую ГРЭС (установленная мощность – 930 МВт).

Среди теплоэлектроцентралей установленной мощностью по выра­ботке электрической энергии выделяются: Минские ТЭЦ-4 (1030 МВт), ТЭЦ-3 (420 МВт), ТЭЦ-5 (330 МВт), Го­мельская ТЭЦ-2 (540 МВт), Могилевская ТЭЦ-2 (345 МВт), Новополоцкая ТЭЦ (505 МВт), Светлогорская ТЭЦ (260 МВт), Мозырская ТЭЦ (195 МВт), Бобруй­ская ТЭЦ-2 (180 МВт). Теплоэлектроцентрали и районные котельные вырабатывают около 60 % тепловой энергии. Действуют также не­сколько тысяч малых энергоустановок, которые имеют низкие тех­нико-эконо-ми-ческие характеристики, негативно воздействуют на ок­ружающую среду, забирают значительное количество трудовых ресур­сов.

На территории Беларуси работают 11 гидроэлектростанций, наибо­лее крупные – Осиповичская (2,2 тыс. кВт) на р. Свислочь и Чигирин­ская (1,5 тыс. кВт) на р. Друть.

В стране принята Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г.), Государственная научно-техническая программа «Энергетика-2015». Основные цели программ: разработка и организация конкурентоспособных устройств, техники, технологий, способствующих импортозамещению используемой техники, оборудо­вания, приборов, устройств, повышающих эффективность производ­ства энергии, надежность работы ТЭК, снижающих затраты на произ­водство электрической и тепловой энергии, уменьшающих расход энергии на транспорте в электрических, тепловых, газовых сетях.

***Химическая и нефтехимическая промышленность***

Химический комплекс образуется сочетанием предприятий хими­ческой и нефтехимической промышленности. Около 70 % производимой продукции поставляется на экспорт. В данной отрасли создается 12 % стоимости произведенной промышленной продукции, занято 9,6 % общей численности промышленно-производственного персонала страны.

Основной отраслью химической и нефтехимической промышлен­ности является **производство минеральных удобрений** (в пересчете на 100 % питательных веществ – 5,3 млн. т в 2013 г.).Наибольший удельный вес занимает производство калийных удобрений – 80,4 %, далее идут азотные – 15,8 %, фосфатные – 3,9 %. Крупнейшими пред­приятиями отрасли являются РУП «ПО «Беларуськалий», ОАО «Грод­ноАзот», ОАО «Гомельский химический завод».

Беларусь является одним из крупнейших в мире производителей и экспортеров **калийных удобрений**. На долю РУН «ПО «Беларуська­лий» приходится более 14 % мировых производственных мощностей и около 16 % мирового экспорта калийных удобрений. Сбыт продукции осуществляется в 54 страны мира, в том числе в страны Азии, Латин­ской и Северной Америки, Африки.

**Производство азотных удобрений** сосредоточено в Гродненской области на ОАО «ГродноАзот». Ежегодно производственные мощно­сти расширяются. Удельный вес экспорта составляет 60 % от объема выпускаемой продукции. Торговыми партнерами являются Россия, США, Китай, Украина, Западная Европа, Юго-Восточная Азия, Латин­ская Америка.

**Фосфатные удобрения** производятся на ОАО «Гомельский хими­ческий завод». В настоящее время завод выпускает более 20 видов продукции: серную кислоту, аммофос, суперфосфат аммонизирован­ный, комплексные удобрения (азотно-фосфатно-калийные) с включе­нием в их состав различных добавок, кормовые добавки для крупного рогатого скота и многое другое.

Из других отраслей основной химии в республике имеется развитая **лакокрасочная промышленность.** Крупнейшее предприятие ОАО «Лакокраска» в Лиде выпускает около 30 видов лаков, более 50 видов эмалей на конденсационных смолах, грунты и другую продукцию. В Минске создано белорусско-германское предприятие «Оли-Бело», где производятся универсальные высококачественные эмали широкой цветовой гаммы, обладающие высокой атмосферостойкостью и элас­тичностью. Предприятия по производству лакокрасочной продукции работают в Пинске, Могилеве, Гомеле, Дзержинске и других городах страны.

Республика Беларусь имеет развитую **промышленность хими-ческих волокон и нитей**. Основным представителем является ОАО «Полимир» в Новополоцке. К подотрасли относятся ПО «Химво­локно»: Могилевское (полиэфирные волокна и нити, нетканые мате­риалы и др.); Гродненское (ткань капроновая кордная, волокно поли­амид­ное для текстильной промышленности и др.); Светлогорское (по­лиэфирные текстильные нити, ткани кордные вискозные, полиэтиле­новая пленка «Спанбонд» и др.); Полоцкое (стекловолокно и изделия на его основе). Химические нити постав­ляют в 29 стран мира, химиче­ские волокна – в 21 страну.

Из других подотраслей выделяется **шинная и резинотехническая промышленность.** Производство шин сосредоточено в основном на ОАО «Белшина» в Бобруйске, а производство резинотехнической про­мышленности – на ОАО «Беларусьрезинотехника» в Бобруйске, ОАО «Резинотехника» в Борисове, РТИ-пласт, Спецагромаш, Технопродукт и др. Основными потребителями продукции на внутреннем рынке яв­ляются круп­нейшие предприятия республики: ПО «БелАЗ», «МАЗ», «МТЗ», «МЗКТ», РУП «Гомсельмаш», ОАО «Амкодор» и др.

**Основные направления развития химического комплекса:**

1. Создание условий и источников для качественного обновления технологий и ассортимента.

2. Возрастание доли наукоемких отраслей, конкурентоспособных предприятий.

3. Развитие экспортного потенциала.

## 5.3. Аграрно-промышленный комплекс

Агропромышленный комплекс (АПК) есть традиционный межот­раслевой комплекс. В белорусском АПК интегрированы 10 отраслей национальной экономики. На предприятия АПК приходится примерно 20 %ВВП***.*** В структуре данного межотраслевого комплекса выделя­ются три производственные и одна обслуживающая сфера (рис. 5.1).

Производственная сфера

Сельское, рыбное, лесное хозяйство

Агропромышленный комплекс

Производители материально-технических ресурсов

Подготовка кадров. Органы управления. Ветеринария

Общая и частная инфраструктура

Рис. 5.1. Общая структура белорусского АПК

Сельское хозяйство, рыбное хозяйство и лесное хозяйство (60 % ВВП комплекса), плюсотрасли переработки сырья (20 % ВВП ком­плекса; входят пищевая промышленность, подотрасли легкой про­мышленности, связанные с переработкой льна и шерсти), а также му­комольное и комбикормовое производство образуютпроизводствен­ную сферу АПК.

Данный комплекс не может существовать без отраслей промыш­ленности, производящих технику (сельскохозяйственное машино­строение, оборудование для пищевой промышленности), удобрения, средства защиты растений, а также строительных организаций (12 % ВВП комплекса).

ИнфраструктураАПК представлена транспортом, заготовкой, тор­говлей, материально-техническим снабжением (8 % ВВП АПК). На АПК работают организации, занятые подготовкой кадров, ветеринар-ным обслуживанием.

АПК – совокупность отраслей национальной экономики, осуществ­ляющих производство сырья и его переработку с целью поставки на рынок продовольствия, а также некоторых видов сырья для других отраслей.

Организационную структуру АПК образуют Министерство сель­ского хозяйства и продовольствия, концерн «Белгоспищепром», а также отчасти и Министерство промышлен­ности.

АПК активно использует природные ресурсы страны. Поэтому его функционирование оказалось в центре внимания, например, Кодекса Республики Беларусь «О земле»; «Лесного кодекса Республики Бела­русь».

*Сельское хозяйство*. Отрасль создает примерно 8,0 % ВВП страны, а в валовой добавленной стоимости всего АПК – около 30 %.

В 2014 г. производство сельскохозяйственной продукции в текущих ценах составило 131,4 трлн. руб. и увеличилось по сравнению с уровнем 2013 г. на 3,1 % (прогнозом на 2014 г. предусмотрен прирост 2,4 %).

Продукция сельского хозяйства – стоимость продукции, получен­ной в результате выращивания растений и животных и их хозяйствен­ного использования за определенный период времени.

Структура сельскохозяйственных предприятий. Среди сельскохо­зяйственных производителей выделяются:

а) государственные предприятия (госхозы, опытные хозяйств пле­менные хозяйства);

б) сельскохозяйственные предприятия негосударственной формы собственности (СПК и т. п., т. е. бывшие колхозы);

в) крестьянские хозяйства (подворья);

г) фермерские хозяйства.

В крупных организациях имеет место интеграция производства сы­рья и его переработки, что позволяет рационально использовать рабо­чую силу, присваивать большую массу добавленной стоимости.

*Фермерские хозяйства*. В соответствии с Законом Республики Бе­ларусь 18.02.1991 г. № 611-ХП «О крестьянском (фермерском хозяй­стве) в Беларуси» было создано порядка 6 тыс. фермерских хозяйств, но функционируют примерно 2 тыс. таких хозяйств. Земельный надел фермера в среднем составляет 60 га. Большинство фермеров (80 %) занимаются растениеводством, в том числе 40 % – зерновыми культу­рами, 31 % – овощами и картофелем. Доля фермеров в общем объёме производства основных видов продукции – менее 2 % (овощей – 5,6 %; картофеля – 1,6 %). Господдержка составляет примерно 6 млн. руб. на одно фермерское хозяйство (т. е. 2 цента на 1 га; в общественном сек­торе – примерно 240 долл. на 1 га).

Сельское хозяйство занимает важное место в структуре националь­ной экономики и призвано выполнять три важнейшие задачи:

– обеспечивать население страны высококачественным продоволь­ствием, т. е. быть гарантом продовольственной безопасности;

– снабжать пищевую и легкую промышленность в достаточном ко­личестве необходимым сырьем;

– сохранять привлекательными ландшафты в качестве жизненного пространства, территории для расселения людей, создания зон отдыха, зон развития агротуризма.

**Растениеводство.** В Республике Беларусь в 2013 г. было произве­дено продукции растениеводства на сумму 63,6 трлн. руб. Причем за последние 10 лет данный показатель ежегодно увеличивался. Струк­тура посевов на основании данных по всем хозяйствам страны в 2014 г. выглядит следующим образом:

– зерновые и зернобобовые культуры – 45,0 %;

– картофель – 5,3 %;

– овощи – 1,2 %.

Основные показатели производства продукции растениеводства за 2014 г. приведены ниже.

Собрано зерна на 25,8 % больше, чем за 2013 г. (2014 г. – 9,6 млн. т). Урожайность зерновых и зернобобовых в среднем по республике составила 36,6 ц/га против 29,7 ц/га в 2013 г.

Валовой сбор картофеля составил 6,3 млн. т, что на 6,2 % больше, чем в 2013 г. Урожайность картофеля выросла по сравнению с 2013 г. и составила 204 ц/га.

Валовой сбор сахарной свеклы составил 4,8 млн. т при средней уро-жайности 463 ц/га (2013 г. – 437 ц/га).

Производство овощей составило 1,7 млн. т, что на 6,5 % больше, чем в 2013 г.

Однако Республика Беларусь располагает значительными возмож­ностями для увеличения валовых сборов. Высокие урожаи основных культур получаются в следующих хозяйствах: СПК «Прогресс-Вер-телишки», СПК «Октябрь-Гродно», Агрокомбинат «Снов».

Основными источниками увеличения валовых сборов являются:

1) интенсификация производства;

2) строгое соблюдение технологии обработки почв;

3) создание и внедрение высокоурожайных и устойчивых сортов растений;

4) разработка и внедрение новых технологий, машин и оборудова­ния для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции.

Есть ряд продукции растениеводства, потребности в которых не покрываются за счет собственного производства, а импортируется из разных стран. К ним относятся:

твердые сорта пшеницы,

растительные масла,

фрукты и овощи.

Экспортируются следующие виды продукции растениеводства:

картофель,

плодово-ягодная продукция.

Перспективными направлениями производства в растениеводстве (помимо сложившихся устойчивых тенденций) являются:

овощеводство,

производство рапса,

плодово-ягодное производство.

**Животноводство.** Отрасль дает основную часть товарной продук­ции в сельскохозяйственных предприятиях Республики Беларусь.

В отрасли по итогам 2014 г. сохраняется положительная тенденция по производству основных видов продукции:

– реализация скота и птицы в живом весе уменьшилась по сравне­нию с 2013 г. на 7,2 % и составила 1548 тыс. т;

– в хозяйствах всех категорий производство молока увеличилось на 1,1 % по сравнению с 2013 г. и составило 6705 тыс. т;

– в хозяйствах всех категорий производство яиц увеличилось на 2,7 % по сравнению с 2013 г. (3953 млн. шт.).

**Проблемы развития села*.*** Анализируя уровень развития общест­венного сектора сельского хозяйства, приходим к выводу, что для ин­тенсивного ведения недостает финансовых и материальных ресурсов, а сохранение экстенсивных методов хозяйствования не обеспечивает их эффективного использования. На текущий момент примерно треть сельскохозяйственных организаций не обеспечивает даже простого воспроизводства, они являются хронически дотационными. Дефицит внутренних источников развития приводит к ухудшению производст­венного потенциала (табл. 5.6).

Т а б л и ц а 5.6. **Наличие основных видов техники в сельскохозяйственных**

**организациях (на начало года), тыс. шт.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 1990 г. | 2000 г. | 2006 г. | 2009 г. | 2011 г. | 2013 г. |
| Тракторы, тыс. шт. | 113,4 | 72,9 | 53,6 | 49,5 | 47,3 | 44,6 |
| Грузовые автомобили | 74,0 | 46,3 | 32,5 | 27,0 | 25,5 | 22,7 |
| Комбайны | 30,3 | 17,1 | 12,8 | 12,9 | 11,4 | 11,9 |
| Плуги  | 42,4 | 20,5 | 15,0 | 14,0 | 13,1 | 11,9 |
| Культиваторы  | 56,1 | 26,1 | 14,6 | 11,1 | 9,3 | 8,4 |

Больше всего недостает зерно- и кормоуборочной техники, грузовых автомобилей, а также энергонасыщенных тракторов с мощностью двигателя более 260 л. с. Теперь сравнимдве государственные программы поддержки – до 2010 г. и 2015 г. В соответствиис Респуб-ликанской программой на 2011–2015 гг. предполагается закупить 10980 тракторов (по прежней программе было приобретено 17458 тракторов), а также 4400 грузовых автомобилей (ранее 9232), 7650 (10108) зерноуборочных комбайнов и 2056 (2655) кормоуборочных комбайнов. Основной формой финансирования выступает лизинг, источником которого является банковский кредит, или беспроцентные кредиты под гарантии правительства для приобретения сельхозтехники.

Но в сельском хозяйстве существуют исходныеэкономические проблемы, имеющиесистемный характер. Такие проблемы связаны с мобилизацией и рациональным использованием дефицитных финан-совых источников, кадровым обеспечением производства, культурой земледелия, а также с обеспечением окупаемости инвестиций. Все это называется «реформированием».

**Реформирование.** Истекшее десятилетие было ознаменовано в Беларуси масштабным реформированием колхозов и совхозов. Для этого разработчики предложили 10 моделей реформирования, включая акционирование, долевое участие, кооперирование и т. п.

Но решения о выборе форм (доминирует СПК), методов и темпов аграрной реформы принимали те, кто в радикальных изменениях был менее всего заинтересован. Витоге нынешние организационно-право-вые формы функционирования бывших государственных (совхозов) и коллективных (колхозов) предприятий оказались неэффективными и бесперспективными. Сохранена консервативная система управления производством, базирующаяся на использовании административных методов (регулируются структура площадей, объемы производства, цены, сроки начала и завершения работ и т. п.).

Не является эффективной и сохраняемая система господдержки села.

Модель государственной поддержки**.** Следует признать, что гос-поддержка сельхозпроизводителей имеет место во всех развитых странах мира. Но такая поддержка эффективна, прозрачна и не разоряет национальную экономику.

В условиях Беларуси в качестве основных форм финансовой под-держки сельскохозяйственного производства, оказываемой со стороны государства, используются:

1) **ресурсы**: удешевление или бесплатное предоставление вовле­каемых в сельскохозяйственное производствоматериальных ресурсов (ГСМ, удобрения, энергоносители, топливо, средства защиты), вклю-чая и гарантированные поставки ГСМ, отсрочки платежа, фиксиро-ванные цены;

2) **банковские кредиты**: удешевление рублевых и валютных бан­ковских кредитов, льготные условия кредитования, сезонная и внесе­зонная реструктуризация долгов (перенос долга), списание банковской задолженности;

3) **строительство и т. п.**: за счет бюджета финансируются строи­тельство жилья и производственных помещений, известкование и ме­лиорация земель, приобретение новой сельхозтехники или компенса­ция части затрат такого рода;

4) **жилье**: финансирование строительства социальной инфраструк-туры на селе (агрогородки), предоставление льготных жилищных кре-дитов для организаций;

5) **сельхозтехника**: лизинг сельхозтехники на льготных условиях, регулярное списание проблемной задолженности такого рода, льгот-ное кредитование;

6) **налоги**: налоговые льготы отрасли, регулярное списание или ре-структуризация задолженности по платежам в бюджет; освобождение ряда организаций от взносов в Фонд социальной защиты населения или существенное снижение размера обязательных страховых взносов.

В последние годы появилась еще одна новая разновидность гос­поддержки – финансовая помощь тем юридическим лицам, которые приобрели (присоединили к себе) убыточные сельхозпредприятия. С 01.01.2011 г. ставка единого налога на производителей сельхозпро-дукции снижена с 2 % до 1 %.

Кроме того, в качестве особых форм финансовой поддержки сельхозпроизводителей можно рассматривать стабильные закупки государством сельхозпродукции, обеспечение семенами, финансирование аграрной науки, покрытие убытков Белагропромбанка, возобнов-ляемые госпрограммы кредитования, различные ограничения поставок продовольствия импортерами на внутренний рынок, а также дотации местным бюджетам, освобождение организаций села от налога на землю и штрафных санкций, спонсорская поддержка городских предприятий; ограничение роста цен на сельхозтехнику.

По некоторым оценкам, господдержка села составляет примерно 60–80 % от стоимости сельскохозяйственной продукции. В целом бюджетная помощь селу составляет примерно 240 долларов на 1 га сельхозугодий.

Нарастание аграрного кризиса и ограниченные финансовые воз­можности бюджета обусловливают необходимость ускорения рефор-мирования неэффективной по своей сути системы господдержки. Опыт стран ЕС показывает, что господдержка эффективна тогда, когда оказывается с учетом произведенной продукции, а не под текущие затраты.

На текущий момент объемная господдержка сельского хозяйства создает проблемы при выходе на рынки продовольствия соседнихстран**,** при рассмотрении заявки о вступлении Беларуси в ВТО.

С учетом ряда институциональных ловушек и активности аграр­ного лобби необходимо разработать и принять специальный«Закон о государственном регулировании АПК»с учетом его перерабаты-вающих отраслей. Возникшие проблемы нужно решать (как считает академик В. Г. Гусаков).

Перерабатывающие отрасли АПК. К таким отраслям принято относить пищевую, легкую, мукомольно-крупяную и комбикормовую промышленности, а также заготовку и переработку лекарственного сырья.

К общесистемным задачам перерабатывающей промышленности АПК следует отнести:

– соблюдение нормативов продовольственной безопасности;

– повышение качества продукции, сокращение косвенных рас­ходов, связанных с доведением продукции до потребителя;

– формирование конкурентоспособного ассортимента, обновление выпускаемой продукции;

– выполнение экспортных поставок;

– глубокую переработку сельскохозяйственного сырья с выходом на безотходное производство;

– наличие резерва мощностей с учетом сезонности поставок сырья и колебаний урожайности, а также самого потребительского спроса.

Следует отметить, что в промышленном комплексе страны пищевая промышленность с учетом объема выпуска находится на втором месте после машиностроения. Насчитывается свыше 2,3 тысячи различных предприятий. При этом на мясное и молочное производство приходится по 23 % продукции перерабатывающей отрасли АПК, а на хлебопекарное, кондитерское и сахарное производство – соответ-ственно по 12; 6 и 7 %.

Это крупнейшее структурное подразделение объединяет отрасли по переработке сельскохозяйственной продукции и производству пище-вых продуктов. Удельный вес пищевой промышленности в общем объеме промышленной продукции в 2013 г. составил 20,2 %.

В состав пищевой промышленности входит более 20 подотраслей, объединяющих 787 организаций. Некоторые представители: Гроднен­ский и Волковысский МК, МЗ «Беллакт», «Молочный мир», ОАО «Грохлебопродукт», Скидельский сахарный завод и т. д.

Роль пищевой промышленности:

1) обеспечивает рациональное питание населения;

2) способствует устранению неравномерности потребления пище­вых продуктов как во времени, так и в региональном разрезе;

3) позволяет эффективно использовать сельскохозяйственное сы­рье, сокращать его потери.

Показатели, характеризующие данные отрасли за 2013 г., приве-дены ниже.

1. Число предприятий в отрасли составляет 807.

2. Среднегодовая численность работников – 150,5 тыс. чел.

3. Индексы общего объема продукции (в процентах к предыдущему году) за 2014 г. – 98,2 %.

4. Рентабельность реализованной продукции за январь–ноябрь 2014 г. – 8,6 %.

5. Объем экспорта основных видов продукции:

– молоко и молокопродукты – 446 тыс. т;

– мясо и мясопродукты – 201,3 тыс. т.

Экспорт осуществляется в страны СНГ, Европы.

6. Объем импорта продукции:

– зерновые культуры – 155,1 тыс. т;

– растительные масла – 95,4 тыс. т.

Импорт осуществляется из стран СНГ, Европы, США, Африки.

7. На предприятиях пищевой промышленности объем производства за 2013 г. увеличился на 19,4 %.

*Возросло производство к уровню 2012 г.:*

– мяса и субпродуктов пищевых – на 8,7 %;

– цельномолочной продукции в пересчете на молоко – на 4,5 %;

– рыбной продукции – на 13,3 %;

– растительного масла – на 35,9 %;

– макаронных изделий – на 5,5 %.

8. За 2014 г. удельный вес продовольственных товаров в розничном товарообороте составил 49,4 %.

Согласно национальной стратегии устойчивого социально-эконо-мического развития Республики Беларусь (НСУР–2020), целью разви­тия АПК в долгосрочной перспективе является формирование эффек­тивного, конкурентоспособного, устойчивого и экологически безопас­ного производства, которое должно соответствовать мировому уровню и обеспечивать продовольственную безопасность страны.

*Направления развития.* Среди основных направлений развития пе­рерабатывающей отрасли АПК выделим:

– развитие кооперации при организации производства и сбыта про­дукции на региональных рынках;

– модернизацию производственно-технической базы с учетом но­вейших достижений;

– совершенствование региональной и внутрихозяйственной спе-циализации производства;

– развитие альтернативных форм «малой переработки» (микроцеха непосредственно в самих сельскохозяйственных организациях);

– развитие фирменной торговли; преодоление монополизма на рынке продукта.

Значительных инвестиций требует изношенная материально-тех­ническая база предприятий пищевой промышленности. Приходится констатировать, что проведенное ранее акционирование предприятий при предоставлении льгот трудовым коллективам не дало желаемого экономического эффекта. Теперь же по этой причине существуют сложно­сти с привлечением внешних инвесторов.

Итак, что же необходимо сделать в числе неотложных мер? Ко­нечно, это должна быть целая совокупность решений, но наиболее ак­туальными являются приведенные ниже.

1. Сделать акцент на экономических показателях вместо объемных (производственных). За основной критерий оценки хозяйственной дея­тельности следует взять прибыль на 1 балло-га. Этот показатель дол­жен быть дифференцированным для различных предприятий по усло­виям хозяйствования и прежде всего по качеству земель. Вместе с тем уходить от объемных производственных показателей пока еще нельзя, поскольку именно объемы создают экономический эффект.

2. Обеспечить снижение удельных затрат (как в целом по себе­стоимости, так и в разрезе конкретных статей) на производство про­дукции до нормативного уровня. В этой связи целесообразно рассчи­тать научно обоснованные нормативы удельных затрат и их окупае­мость (нормативы производства продукции на единицу ресурсов) с учетом группировки предприятий по условиям хозяйствования. Нор­мативы производства продукции, затрат на производство и их окупае­мость должны быть такими, чтобы обеспечить ведение эффективного хозяйствования.

3. Уточнить специализацию хозяйств, в том числе в масштабах республики, оптимизировать структуру посевных площадей (севообо­ротов) по каждому крупному товарному сельскохозяйственному пред­приятию. Конечно, все это необходимо делать исходя из рекомендаций науки и с учетом совершенствования зонального размещения отраслей растениеводства и животноводства.

4. Оптимизировать закупочные и розничные цены на сельскохозяй­ственное сырье и готовое продовольствие. Определить оптимальную дельту между закупочными и розничными ценами по видам продук­ции. Закупочные цены должны покрывать производственные затраты и обеспечивать формирование нормативной прибыли (с учетом видов производства, специализации и условий хозяйствования), т. е. они должны быть рыночными. Ведь сельское хозяйство по-настоящему должно стать сферой бизнеса и работать на самоокупаемости.

5. Установить оптимальное соотношение между ценами на сель­скохозяйственную продукцию и ценами на ресурсы промышленного происхождения (для сельского хозяйства). Для этого важно сформиро­вать две корзины для оценки и сопоставления: группу товаров сель­скохозяйственного производства и группу материально-технических ресурсов, поставляемых в АПК. Динамика изменения цен между этими группами должна быть прямо пропорциональной (во времени).

6. Провести реструктуризацию накопленной кредиторской задол­женности агропромышленных предприятий (для того чтобы «расчис­тить поле» для нормальной хозяйственной деятельности в текущих условиях и в перспективе). Для этого следует выполнить системный анализ причин накопления долгов и статуса задолженности. Безнадеж­ные для возврата долги, а также долги, накопленные не по вине сель­скохозяйственных предприятий, необходимо реструктуризировать. Оставшуюся часть задолженности важно дифференцировать и пролон­гировать, т. е. рассредоточить по времени, чтобы не препятствовать динамичной хозяйственной деятельности.

7. Оптимизировать и свести до минимума процентные ставки по банковским кредитам для сельского хозяйства. Отрасли сырьевой на­правленности, такие как растениеводство и животноводство, имеют очень медленную оборачиваемость капитала и испытывают постоян­ную потребность в кредитах. Поэтому кредиты для сельского хозяй­ства должны быть хорошо доступными и дешевыми.

8. Оптимизировать размеры сельскохозяйственных предприятий и принять критерии для оценки их деятельности на базе экономической целесообразности и рыночной устойчивости. Предприятия, не способ­ные самостоятельно выдержать рыночную конкуренцию, следует ре­организовать путем присоединения к другим состоятельным структу­рам или путем создания агропромышленных объединений (кластеров), замыкающих цепь от получения сырья до сбыта готовой качественной продукции.

9. Главным критерием (брендом) сельскохозяйственного производ­ства, наряду с акцентом на экономические показатели, должно стать самое высокое качество как исходного сельскохозяйственного сырья, так и готового продовольствия. Другого пути у страны нет, если мы желаем выдержать международную конкуренцию. Именно качество и потребительская ценность должны обеспечивать формирование ос­новных доходов и прибылей предприятий и товаропроизводителей.

10. Следует существенно повысить мотивацию и заинтересован­ность сельскохозяйственного труда всех категорий работников, осо­бенно руководителей, специалистов и высококвалифицированных ме­ханизаторов и работников животноводства. Труд в сельском хозяйстве должен стать престижным и доходным. В каждом предприятии необ­ходимо сформировать достаточные фонды потребления. Изучение по­казывает, что здесь на первом этапе следует все хозяйства дифферен­цировать на 2 группы: высокодоходные и прибыльные; все другие, которым необходимо наращивать производство и реализацию продук­ции. Для первой группы следует отработать механизм отчисления в фонд потребления определенного процента от размера прибыли, для второй – от объемов реализации продукции.

11. Важно установить оптимальные размеры государственного за­каза предприятиям на производство основных видов сельскохозяйст­венной продукции. Участие в госзаказе должно быть выгодным для предприятий и иметь преимущества по сравнению с прямым рыноч­ным сбытом. Государственные фонды сельскохозяйственной продук­ции, сформированные на базе госзаказов, должны играть роль интер­вентной стабилизации рыночной конъюнктуры, сглаживать колебания закупочных и розничных цен и поддерживать баланс спроса и предло­жения.

12. Следует выработать и принять действенные механизмы закреп­ления на селе квалифицированных кадров. Изучение показывает, что закреплять кадры можно тремя путями: через достойный уровень мо­тивации; через возможность участия в собственности предприятия и расширение доли персонифицированной собственности в общем иму­ществе предприятия; через строительство индивидуального жилья с помощью предприятия или государства. Но наиболее эффективно во­просы закрепления кадров решаются при консолидации всех этих пу­тей.

13. Необходимо на законодательном уровне запретить необосно­ванное вмешательство вышестоящих хозяйственных органов в теку­щую производственную деятельность предприятий. Любое такое вме­шательство должно иметь персональную ответственность. Предпри­ятиям важно иметь достаточную степень свободы самостоятельного хозяйствования, не противоречащую законодательству страны. Госу­дарственные и хозяйственные органы в рамках законодательства могут лишь регулировать стратегическую деятельность предприятий и обес­печивать контроль за соблюдением законодательных нормативов и регламентов ведения хозяйства.

Все эти предложения в совокупности призваны существенно улуч­шить экономические условия ведения сельского хозяйства, придать требуемую динамику развитию предприятий и обеспечить заинтересо­ванность сельских товаропроизводителей.

## 5.4. Строительный комплекс

Строительный комплекс – межотраслевая система, включающая совокупность предприятий и организаций, деятельность которых на­правлена на создание, реконструкцию и освоение объектов производ­ственного и непроизводственного назначения.

Республиканским органом госуправления строительным комплек­сом является Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь.

**Капитальное строительство.** Капитальное строительство рас­сматривается как отрасль национальной экономики по созданию, ре­конструкции и техническому перевооружению уже действующих ос­новных фондов – промышленных предприятий, электростанций, железных и автомобильных дорог, линий электропередач и связи, жилых, коммунальных, культурно-бытовых и других объектов, которые обеспечивают производственную деятельность людей и их материально-культурные потребности.

В соответствии с назначением и особенностями возведения отдель­ных объектов различают следующие виды строительства: промышлен­ное, жилищно-коммунальное, транспортное, энергетическое, сельско­хозяйственное и др.

Ежегодно наблюдается увеличение вводимого в эксплуатацию жи­лого фонда. В 2014 г. это показатель составил 5522,4 тыс. м2, что на 5,8 % больше, чем в 2013 г. В 2014 г. было введено в эксплуатацию 2352 тыс. м2 жилья для граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, с государственной поддержкой, что составляет 94,9 % к уровню 2013 г. и 94,1 % от задания на год.

Число граждан (семей), состоящих на учете нуждающихся в улуч­шении жилищных условий (на конец 2013 г.), составило 773 тыс. чел. Число граждан (семей), получивших жилье и улучшивших жилищные условия (2013 г.), – 38,7 тыс., или 4,8 % от общего количества состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий (в 2012 г. – 4,6 %).

За время реализации Государственной программы возрождения и развития села с 2005 по 2012 г. в сельской местности построено 646,7 тыс. жилых домов (квартир). Ежегодно в сельских населенных пунктах сдается в эксплуатацию более трети от общих объемов возводимого в республике жилья.

Появятся новые мощности по производству легких конструкций для малоэтажного жилищного строительства, небольшие производства строительных и отделочных материалов в малых городах и сельских поселениях.

**Промышленность строительных материалов.** Промышленность строительных материалов и конструкций является важнейшей струк­турной частью строительного комплекса, от эффективности работы которой зависит успешная деятельность строительного комплекса в целом.

В Республике Беларусь почти 523 предприятия различной формы собственности представляют промышленность строительных материа­лов. В настоящее время промышленность строительных материалов Беларуси объединяет 16 подотраслей и специализируется на выпуске цемента, извести, стеновых, облицовочных и отделочных материалов, сборных железобетонных и бетонных конструкций, кровельных мате­риалов. Всего производится более 130 видов строительных материалов и изделий.

**Производство цемента.** Крупнейшее предприятие отрасли – РУП «Белорусский цементный завод» (г. Костюковичи), мощность – 1,2 млн. т в год. Предприятие «Кричевцементно-шифер» (г. Кричев) объединяет цементный завод и завод асбоцементных изделий по выпуску волнистого кровельного шифера. Перспективная потребность Республики Беларусь с учетом экспорта продукции на 2015 г. прогнозируется в объеме 4 млн. т в год. Экспорт цемента из Беларуси осуществляется в основном в Польшу, Литву, Латвию, страны СНГ. Планируется уве­личение объема экспорта до 25 % общего объема производства.

В республике ожидается дальнейшее увеличение потребности в цементе, поэтому ставится вопрос о расширении существующих мощ­ностей и строительстве новых производств.

**Производство керамического кирпича.** Мощности по производ­ству строительного кирпича используются только на одну треть. Наи­более крупное производство создано в Минске (завод стройматериалов и комбинат силикатных изделий), Витебске (ОАО «Керамика»), Моги­леве (комбинат силикатных изделий), Бресте и Гродно (комбинаты стройматериалов), Минской области (Молодечненский и Любанский комбинаты, Радошковичский керамический завод), Витебской области (керамический завод в г. п. Оболь), Брестской области (Горынский комбинат стройматериалов). Расширяется производство стеновых из­делий из ячеистого силикатного бетона (армированные панели, панели перекрытий и покрытий).

**Производство ячеистого силикатобетона.** В Беларуси созданы мощности по производству ячеистого силикатобетона в объеме около 2 млрд. шт. усл. кирпича в год, которые пока используются только на 50 %. Основными предприятиями являются ОАО «Силикат» (г. Боб­руйск) и ОАО «Забудова» (г. п. Чисть Минской обл.).

**Производство рулонных кровельных материалов.** Производство кровельных материалов сосредоточено в ОАО «Кровля» (г. Осипо­вичи) и ОАО «Гидростеклоизол» (Брестская обл.). Здесь налажен вы­пуск кровельных материалов на негниющих основах (синтетической и стекольной) с битумно-полимерным покрытием и битумно-полимер­ных кровельных материалов на основе стеклотканей. Срок службы таких кровельных материалов соответствует европейским стандартам и в отличие от традиционного рубероида составляет до 40 лет.

**Производство керамической плитки.** В Беларуси керамическую плитку выпускают три предприятия: ОАО «Керамин» (Минск), мощ­ностью 6760 тыс. м2 в год; ОАО «Брестский КСМ» (Брест), мощно­стью 628 тыс. м2 в год; ГП «Березастрой-материалы» (г. Береза), мощ­ностью 1,35 млн. м2 в год.

Керамическая плитка занимает первое место среди экспортируе­мых из Беларуси строительных материалов. ОАО «Керамин» экспор­тирует около 80 % выпускаемой плитки.

**Производство стекла.** Оконное стекло в Беларуси выпускает ОАО «Гомельстекло». Высокохудожественные хрустальные изделия выпус­кают на РУП «Стеклозавод «Неман» (г.п. Березовка) и Борисовском хрустальном заводе; другие виды стеклянных изделий – в Гродно, Елизово и др. Фарфоро-фаянсовые заводы действуют в Минске и Доб­руше.

**Производство сборного железобетона.** В производстве сборного железобетона выпускаются изделия для индивидуального строитель­ства (пустотный настил, элементы благоустройства, цементно-песча­ная черепица и т. д.).

Известковые и гипсовые материалы выпускают Гродненский и Климовичский комбинаты стройматериалов, Минский завод гипса и гипсовых строительных деталей, ОАО «Доломит». Намечается рекон­струкция Минского гипсового завода, создание совместного предпри­ятия с немецким концерном.

Республика Беларусь развивает экспорт строительных материалов и услуг. В страны ближнего и дальнего зарубежья экспортируется це­мент, стеновые, кровельные, облицовочные, нерудные строительные материалы и др. Из всей экспортной продукции почти пятая часть реа­лизуется в странах дальнего зарубежья.

Для отрасли разработан перечень инвестиционных проектов:

– линия по производству панелей типа «сэндвич» с минераловат­ным утеплителем с вертикально ориентированным волокном (Моло­дечненский ЗЛМК);

– линия по изготовлению металлочерепицы (Молодечненский ЗЛМК);

– технологическая линия для упаковки цемента (ОАО «Красно­сельскстройматериалы»);

– технологическая линия по производству щебня кубовидной формы (ГП «Гранит»);

– технологическая линия по производству керамической плитки (ГП «Березастройматериалы»);

– цех по производству оконных блоков с тройным остеклением (Гомельский комбинат строительных конструкций);

– техническая линия по производству ячеисто-силикатного плит­ного утеплителя плотностью 250–300 кг/м (Бобруйский ОАО «Сили­кат»).

## 5.5. Транспорт и связь

**Транспорт** – одна из отраслей, которая формирует инфраструктуру экономики и обеспечивает взаимосвязь всех ее эле­ментов.

**Транспортный комплекс** – совокупность различных видов транс­порта, находящихся во взаимодействии и взаимозависимости, допол­няющих друг друга, развивающихся в тесной взаимосвязи, обеспечи­вая эффективное использование каждого вида.

Управление отраслью осуществляет Министерство транспорта и коммуникаций.

Для оценки работы транспорта используется ряд показателей (за 2014 г.).

1. Объем перевозок грузов всеми видами транспорта составил 471,9 млн. т (больше на 0,2 %, чем в 2013 г.).

2. Объем грузооборота составил 131,5 млрд. т.км (по сравнению с 2013 г. увеличился на 0,6 %).

3. Объем пассажирооборота составил 24,8 млрд. пасс. км (снизился на 6,1 % по сравнению с 2013 г.).

Транспорт общего пользования подразделяется на виды: железно­дорожный, автомобильный, водный (морской, речной), воздушный, трубопроводный.

**Железнодорожный транспорт.** Это вид транспорта, осуществ­ляющий перевозки грузов и пассажиров по железным дорогам. В Рес­публике Беларусь грузооборот железнодорожного транспорта в 2014 г. составил 45,0 млрд. т.км, что на 2,7 % больше, чем в 2013 г. Пассажи­рооборот составляет 7,8 млрд. пассажиро-км, что на 13,3 % меньше, чем в 2013 г. Эксплуатационная длина железных дорог Беларуси – 5,5 тыс. км, в том числе двухпутных – 1,6 тыс. км (28,5 %), из которых более половины (0,9 тыс. км) электрифицированы.

Техническое оснащение БЖД в основном соответствует Евростан­дарту и характеризуется следующими параметрами: 30 % эксплуата­ционной длины железнодорожных линий составляют двухпутные ли­нии; 67 % общей эксплуатационной длины железных дорог оборудо­вано автоблокировкой, из которых 58,5 % — диспетчерской централи­зацией, 34 % – полуавтоматической блокировкой, 97,7 % стрелок включено в электрическую централизацию.

**Автомобильный транспорт.** С его помощью осуществляются пе­ревозки грузов и пассажиров по безрельсовым путям. Автомобильный транспорт подразделяется на грузовой и пассажирский.

В общем грузообороте всех видов транспорта на автомобильный в 2014 г. приходится 41,6 %.

**Внутренний водный транспорт.** Удельный вес в общем грузообо­роте за последние годы значительно сократился: в 2014 г. составлял 0,8 %.

Общая протяженность эксплуатационных водных путей составляет около 1800 км, которые полностью используются для судоходства транспортом общего пользования в течение всей навигации. По габа­ритам судового хода около 700 км водных путей относится к магист­ральным участкам рек, остальные участки рек по условиям судоход­ства – к малым рекам. Регулярное круглосуточное судоходство осуще­ствляется по водным путям протяженностью менее 500 км.

Актуальным для Беларуси является создание и развитие морского флота.В настоящее время, не имея прямого выхода к морю, респуб­лика использует перевозки морским транспортом на иностранных су­дах через порты России, Балтии, Украины, на которые имеется выход национальной железнодорожной сети в прямом сообщении.

**Воздушный транспорт.** Этот вид транспорта осуществляет пере­возки пассажиров и грузов воздушным путем. Для него характерны высокие скорости движения (от 300 до 2000 км/ч). Он используется прежде всего для перевозки пассажиров и почты, а также дорогих, скоропортящихся и срочных грузов на большие расстояния.

В 2014 г. доля воздушного транспорта в грузообороте составила 0,009 %.

Перспективы развития воздушного транспорта Беларуси связаны в основном с расширением пассажирских перевозок. Авиация по-преж­нему будет применяться в межгосударственных и международных пе­ревозках пассажиров на дальние и сверхдальние расстояния.

Важнейшим направлением является обеспечение безопасности по­летов, рентабельной и прибыльной работы авиапредприятий, расши­рение объемов применения авиации в экономике страны, обновление регулярных полетов на местных авиалиниях и др.

**Трубопроводный транспорт** осуществляет передачу на расстоя­ние жидких, газообразных или твердых грузов по трубопроводам под давлением, которая обеспечивается насосными станциями. Предназна­чен главным образом для транспортировки газа, нефти и нефтепродук­тов. Различают магистральный и промышленный трубопроводный транспорт. К магистральному трубопроводному транспорту относятся трубопроводы, по которым транспортируют продукты от мест добычи или производства к местам переработки или потребления. Промышленный трубопроводный транспорт используется для транспортировки грузов в пределах производственного предприятия для продолжения технологического процесса. Трубопроводный транспорт характеризуется большой экономичностью – дешевизной перевозок и высокой производительностью труда, сравнительно небольшими удельными капиталовложениями.

В Беларуси действует следующая система магистральных газопро­водов, по которой осуществляется транзит российского природного газа: Торжок – Минск – Ивацевичи; Ивацевичи – Долина; Кобрин – Брест – государственная граница; Волковыск – государственная гра­ница; Торжок – Долина; Ивацеви­чи – Вильнюс – Рига; Минск – Виль­нюс; Минск – Гомель.

Нефтепроводный транспорт– наиболее эффективный вид транс­портировки сырой нефти; представляет собой комплекс сооружений в составе трубопроводов, насосных станций, хранилищ. Общая длина магистральных нефтепроводов на территории Беларуси составляет 3,0 тыс. км и нефтепродуктопроводов по перекачке бензина и дизельного топлива – 0,8 тыс. км, газопроводов – 7,5 тыс. км.

В Беларуси действуют три магистральных продуктопровода, по ко­торым перекачивают дизельное топливо и бензин: Унеча – Полоцк, Унеча – западная граница, Новополоцк – Минск (Фаниполь). Первые два нефтепродуктопровода проходят в одних коридорах с нефтепрово­дами и выполняют в основном транзитную перекачку нефтепродуктов за пределы страны.

**Связь** – отрасль экономики страны, обеспечивающая передачу и распространение различных информационных потоков. Связь играет важную роль в производственно-хозяйственной деятельности обще­ства, управлении государством, системой обороны и всеми видами транспорта, а также для удовлетворения культурно-бытовых потреб­ностей и роста информационной осведомленности населения.

Связь в Республике Беларусь подразделяется на почтовую и элек­трическую (телефонная и телеграфная связь, телевидение и радиове­щание, радиосвязь, передача данных). Управление отраслью осущест­вляют Министерство связи и информатизации и Министерство ин­формации (телевидение и радиовещание).

**Почтовая связь (почта)** представляет собой сложнейшую органи­зационно-хозяйственную систему, которая проводит регулярную пере­сылку письменной корреспонденции, периодических изданий, денеж­ных переводов, посылок, бандеролей преимущественно с помощью транспортных средств. Услуги почтовой связи населению, предпри­ятиям, организациям, учреждениям предоставляют 118 городских и районных узлов связи и около 4 тыс. отделений связи. Среди предпри­ятий почтовой связи наиболее крупным является «Минская почта», почтамты в Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно, Могилеве. Создана служба ускоренной международной доставки почты «Экспресс-почта». На перевозке почты и периодических изданий задействовано более 100 вагонов, около 1000 автомобилей, авиатранспортом отправляется пе­ревозка более 85 т почты.

**Электросвязь.** Ее развитие в Республике Беларусь имеет положи­тельные тенденции. Из года в год растут плотность, протяженность междугородных и международных каналов связи (в последние годы в основном цифровых), объем предоставляемых услуг и их качество.

**Телефонная связь***.* Прирост числа телефонных аппаратов сети об­щего пользования достаточно высок. Количество таксофонов значи­тельно возросло в сельской местности (на одну треть), в городах уве­личивается удельный вес таксофонов с карточной системой оплаты.

Видеотелефонную связь осуществляет самое крупное государст­венное предприятие электросвязи «Белтелеком». Оно обеспечивает телефонные переговоры практически с любым городом мира, оказы­вает Интернет-услуги, обеспечивает спутниковую связь и рассылает письма по электронной почте.

**Телеграфная связь**осуществляет передачу на расстояние бук­венно-цифровых сообщений: телеграмм или фототелеграмм. Отличи­тельная особенность телеграфной связи – документальность, так как сообщение вручается адресату в виде печатного текста. Она получила значительное развитие в сфере управления, деловой и коммерческой связи, используется также при передаче данных.

Наиболее крупные телеграфы функционируют в Минске, Гродно, Могилеве, Витебске, Гомеле, Бресте. В Минске работает центр комму­тации извещений емкостью 480 каналов с пропускной способностью три и более телеграммы за секунду. Создана разветвленная сеть або­нентского телеграфа (телетайпов), прямых соединений и передачи данных. Из других средств документальной связи используются телекс и телефаксные аппараты, сеть передачи данных с пакетной коммута­цией БелПак и электронный почтамт. Вместе с тем телеграфная связь не выдерживает конкуренции с другими видами электронной связи, количество отправленных телеграмм с каждым годом сокращается.

Значительное развитие за последние годы получила **мобильная связь.**Она предназначена для передачи информации между переме­щающимися абонентами. К мобильным системам связи относится со­товая телефонная связь, пейджинг и радиотелефонная связь.

Сотовая телефонная связь осуществляется мобильными телефо­нами через стационарные базовые станции, каждая из которых имеет определенную зону обслуживания (соту) и соединена в единую сото­вую сеть.

На телекоммуникационном рынке Беларуси операторами сотовой связи являются три предприятия: СП «Мобильная цифровая связь» (торговая марка VELСОМ) и СП «Мобильные телесистемы» (МТС), а также Life:).

Приоритетными направлениями дальнейшего развития отрасли яв­ляются: создание условий для внедрения новейших технологий, мо­дернизация средств и систем связи, расширение номенклатуры и по­вышение качества услуг, снижение эксплуатационных расходов.

Особое внимание будет уделено организации более дешевого и бы­строго доступа к сети Интернет.

Для развития и модернизации материально-технической базы от­расли связи предусматривается построение магистральных внутризо­новых волоконно-оптических линий связи; внедрение программно-управляемых цифровых коммутационных систем на всех уровнях сети электросвязи; постепенный переход от аналого-цифровой к полностью цифровой сети электросвязи; строительство сетей радиовещания и цифрового телевидения.

## 5.6. Комплекс социально-культурных отраслей

***Образование, культура и искусство***

**Образование** – отрасль, которая рассматривается как система ор­ганизаций и учреждений, осуществляющих образовательную деятель­ность.

Государственная политика Республики Беларусь в сфере образова­ния основывается на принципах: приоритетности образования, обяза­тельности общего базового образования; осуществления перехода к обязательному общему среднему образованию; доступности дошколь­ного, профессионально-технического и на конкурсной основе среднего специального и высшего образования; преемственности и непрерывно­сти уровней и ступеней образования; национально-культурной основы образования и др.

В Республике Беларусь достигнут достаточно высокий уровень грамотности взрослого населения (99,6 %). Базовое, общее среднее и профессиональное образование имеют 98 % занятого населения.

Национальная система образования включает все виды и формы образовательной деятельности, осуществляемой государственными и частными учреждениями образования. Образование делится на основ­ное и дополнительное. Основное образование включает: дошкольное образование, общее базовое, общее среднее, профессионально-техни­ческое, среднее специальное, высшее и послевузовское образование.

Основным источником финансирования учреждения образования является государственный бюджет. Анализ динамики расходов на об­разование показывает достаточно высокий и стабильный уровень его финансового обеспечения из государственного бюджета относительно валового внутреннего продукта. Законом «Об образовании» преду­смотрен объем финансирования 10 % от ВВП, что планируется дос­тигнуть к 2020 г.

**К сфере культуры и искусства** принято относить совокупность организаций, учреждений и предприятий, а также государственных и общественных органов, творческих союзов, непосредственно связан­ных с производством, сохранением, распространением и организацией потребления товаров и услуг культурного, социально-информацион-ного и декоративного назначения.

В практике прогнозирования и разработки программ социально-экономического развития организации культуры делятся на две подот­расли.

К подотрасли культурно-просветительных учреждений относятся: библиотеки; музеи; картинные, художественные галереи и галереи искусств; выставочные залы и др.; клубы, дворцы (дома, центры) куль­туры, центры (дома) народного творчества и другие клубные учрежде­ния; парки культуры и отдыха, городские сады, зоопарки, зоосады; книжные палаты и др.

В подотрасль искусство включаются: театры; цирки; филармонии и другие концертные организации; организации кинематографии; твор­ческие мастерские; организации народных промыслов (ремесел); на­учно-проектные и производственные реставрационные организации, а также зрелищные предприятия и учреждения искусства.

В настоящее время основой государственных гарантий сохранения, развития и распространения культуры в Республике Беларусь остается бюджетное финансирование.

Государственное финансирование культуры направлено на сохра­нение историко-культурного наследия и дальнейшее развитие куль­туры, создание условий для всестороннего развития личности, роста ее творческой инициативы, духовных и эстетических потребностей.

***Здравоохранение***

Здравоохранение представляет собой систему государственных, общественных и медицинских мероприятий, направленных на сохра­нение и укрепление здоровья людей, профилактику и лечение заболе­ваний. Управление отраслью осуществляют Министерство здравоохра-нения Республики Беларусь.

Отрасль здравоохранение имеет следующие структурные подразде­ления: лечебно-профилактическая помощь; охрана здоровья матери и ребенка; санитарно-курортное лечение; санитарно-эпидемиологиче­ская служба; лекарственное обеспечение; меди­цинская экспертиза; медицинская наука и образование.

Законом «О здравоохранении» (2002 г.) определены направления государственной политики в области охраны здоровья населения.

В стране функционируют 2277 врачебных амбулаторно-поликли-нических учреждений, что на 0,6 % больше 2012 г. Получили развитие амбулаторно-поликлинические учреждения частной формы собствен­ности, более половины из них сосредоточены в Минске.

1. Численность практикующих врачей в 2013 г. составляла 37,7 тыс. человек, что на 2,4 % больше, чем в 2012 г.

2. За 2013 год к врачам было сделано 122,5 млн. посещений, что на 0,3 % больше, чем в 2012 году.

3. Число больничных коек в 2013 г. составило 104,7 тыс. ед. (на 1,8 % меньше, чем в 2012 г.).

Одним из направлений реформирования системы здравоохранения в Беларуси является реструктуризация лечебно-профилактических ор­ганизаций и смещение приоритетов в сторону первичной медико-сани­тарной помощи.

В комплексе лечебно-оздоровительных и профилактических меро­приятий, направленных на укрепление здоровья человека, особое ме­сто занимает санаторно-курортное лечение. Оно рассматривается как ведущая часть системы медицинской реабилитации и при ее эффек­тивности позволяет в 2–6 раз снизить число обострений заболеваний как у взрослых, так и у детей. С целью повышения эффективности функционирования системы здравоохранения Правительством страны и Министерством здравоохранения разработан ряд программных доку­ментов.

В 2014 г. общая сумма расходов на здравоохранение в Республике Беларусь составила 5,6 % ВВП страны (в 2013 г. – 5,7 %). В соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения для обеспечения национальной безопасности, сохранения и укрепления здоровья нации государственное финансирование система здравоохранения не должно составлять менее 4 % ВВП страны.

***Физическая культура и спорт***

Физическая культура и спорт – самостоятельная отрасль нацио­нальной экономики со сложившейся структурой управления, матери­ально-техническим и кадровым потенциалом, сетью специализирован­ных физкультурно-оздоровительных и спортивных учреждений, орга­низаций и учебных заведений.

Физическая культура и спорт относятся к числу важных факторов повышения долголетия, продления жизни населения, активного от­дыха. Физкультурно-спортивному движению придан статус одного из главных приоритетов политики государства.

В системе Министерства спорта и туризма работают 6 областных учебно-методических центров физического воспитания населения, более 100 городских и районных физкультурно-спортивных клубов, центров физкультурно-оздоровительной работы и более 700 клубов по спортивным интересам, в которых систематически занимаются физи­ческой культурой около 1,8 млн. чел., или 19 % населения страны.

Материально-техническая база отрасли физическая культура и спорт включает 230 стадионов, 45 спортивных манежей, 278 плавательных бассейнов, 5064 спортивных залов, более 700 мини-бассейнов в детских дошкольных учреждениях, 944 стрелковых тиров, более 9,5 тыс. открытых спортивных площадок, а также базы олим­пийской подготовки «Стайки», «Раубичи», «Ратомка», дворцы спорта, тенниса, ледовые дворцы многофункционального назначения.

Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь предусматривает создание необходимых материально-технических условий, правовых, социальных и экономи­ческих предпосылок, позволяющих повысить эффективность физкуль­турно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, обеспечиваю­щих социально гарантированные минимальные потребности населения в физкультурно-оздоровительных услугах.

## 5.7. Социально-потребительский комплекс

***Социальное обслуживание***

**Социальное обслуживание** – деятельность государства, юридиче­ских и физических лиц по оказанию социальной поддержки, предос­тавлению медицинских, психолого-педагогических, правовых услуг, материальной помощи, созданию условий для социальной адаптации и реабилитации граждан и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Оно основывается на принципах адресности, гуманизма, социальной справедливости, социального равенства, доступности, добровольности, конфиденциальности, общей профилактической на­правленности.

*Целями социального обслуживания являются:*

* оказание содействия гражданам в преодолении трудных жизнен­ных ситуаций, которые они не в состоянии разрешить при помощи собственных средств и имеющихся возможностей;
* прогнозирование и предупреждение возникающих трудных жиз­ненных ситуаций;
* активизация собственных усилий граждан и семей, создание условий для самостоятельного решения возникающих проблем.

Наряду с государственными органами система социального обслу­живания в Республике Беларусь включает:

* центры социального обслуживания семей и различных категорий населения, нуждающихся в социальном обслуживании (детей, моло­дежи, граждан пожилого возраста, инвалидов и других категорий гра­ждан);
* социально-реабилитационные центры; специальные клиники для безнадежно больных людей (хосписы);
* социальные приюты;
* психолого-педагогические центры; центры (отделения) социаль­ной помощи на дому; центры временного (дневного и ночного) пребы­вания и патронажа; стационарные учреждения социального обслужи­вания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневроло­гические интернаты, детские дома-интернаты для детей с особенно­стями психофизического развития, специальные дома для одиноких престарелых и др.);
* геронтологические центры;
* организации социального обслуживания, изготовляющие сред­ства реабилитации (протезно-ортопедические изделия, инвалидную технику и т. п.);
* реабилитационно-трудовые мастерские;
* юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, предоставляющих социальные услуги.

***Розничная торговля и общественное питание***

**Торговля** – совокупность предприятий и организаций, реализую­щих потребительские товары путем купли-продажи. В структуре ВВП доля торговли и общественного питания составляет 12,3 %, числен­ность занятых в розничной торговле и общественном питании – 14,5 % занятых в экономике в 2013 г.

Управление отраслью осуществляет Министерство торговли Рес­публики Беларусь. Деятельность торговли и общественного питания регулируется Законом Республики Беларусь «О торговле».

*Показатели, характеризующие торговлю в Республике Беларусь:*

1. Объем розничного товарооборота в 2014 г. составил 308,4 трлн. руб., что в сопоставимых ценах на 6,6 % больше, чем в 2013 г.

2. Число объектов розничной сети – с 2005 г. ежегодно увеличива­лось и на начало 2013 г. составило 47,8 тыс.

3. Розничный товарооборот по формам собственности – постепенно повышается доля частной собственности (в 2013 г. – 78,7 %) в струк­туре розничного товарооборота и снижается доля государственного сектора.

**Общественное питание** – вид торговли, включающий производ­ство, переработку, реализацию, организацию потребления продуктов питания с оказанием либо без оказания сопутствующих услуг населе­нию.

Управление отраслью осуществляет Министерство торговли Рес­публики Беларусь.

*Показатели, характеризующие общественное питание в Респуб­лике Беларусь:*

1. Удельный вес продукции собственного производства в рознич­ном товарообороте, который на протяжении последних лет составляет от 70 до 80 %.

2. Число объектов общественного питания – с 2005 по 2013 г. еже­годно увеличивалось и в 2013 г. составило 11991 ед.

3. Объем товарооборота общественного питания в 2013 г. составил 13,5 трлн. руб., что в сопоставимых ценах на 11,9 % больше, чем в 2012 г. За I квартал 2014 г. рост товарооборота общественного питания составил 109,2 %.

4. Развитие общедоступных объектов общественного питания – около 70 % общедоступных предприятий – это рестораны, кафе, бары. В основном это предприятия 1-й и 2-й наценочных категорий, только 68 из них (или 0,6 % от числа всех объектов) имеют наценочные кате­гории люкс и высшую.

Правительством республики утверждена система государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики, в которой предусмотрен норматив обеспеченности населения местами в общедоступной сети предприятий общественного питания по респуб­лике не менее 17 на 1000 человек. В настоящее время он составляет 79,5 мест на 10000 человек.

Постоянное внимание направлено на выполнение задач, поставлен­ных Правительством Республики Беларусь по развитию придорожного сервиса.

***Бытовое обслуживание населения и жилищно-коммунальное***

***хозяйство***

**Бытовое обслуживание населения** объединяет предприятия и ор­ганизации, выполняющие индивидуальные заказы населения на изго­товление изделий личного потребления, ремонт предметов культурно-бытового и хозяйственного обихода и оказывающие другие бытовые услуги. На долю бытового обслуживания населения приходится 18,7 % общего объема предоставляемых платных услуг (2014 г.).

Систему управления бытовым обслуживанием населения образуют Белорусское государственное объединение организаций бытового об­служивания населения («Белбыт») и управления бытового обслужива­ния облисполкомов и Минского горисполкома. Бытовые услуги насе­лению оказывают также предприятия коммунального хозяйства, авто­транспорта, местной промышленности и индивидуального (по патен­там) бизнеса.

В бытовом обслуживании выделяют девять основных отраслевых групп услуг: химическая чистка и крашение, услуги прачечных; ре­монт и строительство жилья; ремонт, окраска и пошив обуви; ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и из­делий текстильной галантереи; ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий; услуги парикмахерских, бань и душевых, услуги организаций по прокату, ритуальные и обрядовые услуги; услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий, прочие услуги производственного характера; ре­монт и техническое обслуживание бытовой теле- и радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, ремонт и изготов­ление металлоизделий; техническое обслуживание и ремонт транс­портных средств, машин и оборудования; изготовление и ремонт ме­бели.

Основную долю в бытовом обслуживании занимают производст­венные услуги, которые в общем объеме реализации бытовых услуг достигают 80 %*.* Они оказываются как в индивидуальном порядке, так и через специализированные организации.

В сфере бытового обслуживания работает более 8 тыс. предпри­ятий, из которых 40 % – частные.

Экономическая эффективность предприятий бытового обслужива­ния населения зависит от многих факторов. Главными из них являются срок выполнения заказа и качество услуг. Например, в Беларуси срок оказания услуг по ремонту бытовой техники составляет до 12 дней, а в странах Западной Европы – один день.

**Жилищно-коммунальное хозяйство** – отрасль, обеспечивающая воспроизводство и содержание жилищного фонда, а также доведение жилищно-коммунальных услуг до непосредственных потребителей. Включает следующие подотрасли: жилищное хозяйство (жилищную сферу); гостиничное хозяйство; коммунальное хозяйство, осуществ­ляющее ресурсное обеспечение жилого фонда и других зданий и по­мещений (водоснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, электро­снабжение), уборку и благоустройство территорий населенных пунк­тов (содержание дорожно-мостового хозяйства, озеленение, вывоз, и утилизацию мусора, канализацию).

Управление отраслью осуществляет Министерство жилищно-ком­мунального хозяйства Республики Беларусь.

Современное состояние водопроводно-канализационного хозяйства обусловлено ухудшением качества подземных вод при недостаточной мощности сооружений подготовки и очистки питьевой воды и харак­теризуется низкой обеспеченностью населенных пунктов системами сбора и очистки поверхностного стока, нерациональным использова­нием воды, низкой обеспеченностью приборами учета воды и высоким удельным водопотреблением населения.

В жилищно-коммунальном хозяйстве актуальной является про­блема сбора и утилизации бытовых отходов с целью предотвращения загрязнения природной среды и организации на их основе эффектив­ных безотходных производств.

Предприятия санитарной очистки ежегодно обрабатывают около 10 млн. м3 твердых бытовых отходов, основная масса которых вывозится на 163 полигона общей площадью около 900 га. Предприятиями сано­чистки охвачено свыше 80 % городских населенных пунктов респуб­лики. Осуществляется определенная работа по совершенствованию процесса саночистки городов. Отраслевым предприятием «Техноре­сурс» разработана концепция переработки твердых бытовых отходов. Разработана технология их технической переработки, в том числе и совместно с осадком сточных вод. Усовершенствованная технология позволит уменьшить масштабы строительства перерабатывающих за­водов примерно в 1,8–2 раза, энергопотребление – в 1,5–1,8 раза по сравнению с предприятиями-аналогами, действующими сегодня в СНГ.

**Т е м а 6. РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

6.1. Понятие региона и экономического района.

6.2. Особенности специализации регионов Республики Беларусь.

6.3. Диагностика экономики региона.

6.4. Региональная экономическая политика, ее направления и ме­ханизмы реализации.

## 6.1. Понятие региона и экономического района

В национальной экономике наряду с комплексами производствен-ной и социальной сфер выделяются региональные социально-эконо-мические комплексы, формирование которых обусловлено природ­ными и социально-экономическими условиями и факторами развития производительных сил определенных территорий. Региональный со­циально-экономический комплекс – это сложная динамично разви­вающаяся система, представляющая собой совокупность множества объектов с набором связей между ними, создающих объективную ос­нову жизнедеятельности внутриреспубликанских регионов.

Регион (от лат. region, regionis – область, местность) можно опре­делить как часть территории страны со специфическими природными, историческими и демографическими условиями, специализацией и комплексным развитием производства, единой производственной и социальной инфраструктурой. Как социально-экономическая система регион представляет собой часть территории, на которой создан и раз­вивается относительно самостоятельный хозяйственный комплекс, имеющий свою специфику в территориальном разделении труда. С воспроизводственной точки зрения регион не является замкнутой сис­темой и тесно взаимодействует с другими территориями в условиях межрегиональной интеграции и межрегионального обмена. Своеобра­зие природных, экономических и демографических условий опреде­ляет специфику хозяйства каждого региона – специализацию, отрасле­вую структуру, уровень социально-экономического развития.

*Экономический район*. Территория любой страны всегда состоит из земель, частей или просто регионов, идентифицированных по опреде­ленному признаку. В качестве других названий региона (от лат. region, regionis – области, местность) используются район, анклав, зона или даже название частей света (например, Север или Юг страны).

Регион – часть территории страны, выделенная по определенному признаку и обладающая общностью природных, климатических, национально-культурных, социально-экономических условий, а также отраслевой направленностью развития производительных сил.

Следует признать, что районированием страны занимаются разные науки. Поэтому выделяются горные и равнинные районы (география), Чернобыльская зона (экология) и т. п. В экономической науке призна­ется свой тип района. Экономическое районирование объективно обу­словлено тем, что национальная экономика не может существовать без собственной пространственной решетки, вне территориального раз­мещения производительных сил (рис. 6.1).

Принципы выделения экономического района

Решение общей

 хозяйственной задачи

Специализация.

 Устойчивые связи

Наличие ТХК

Экономический регион (ТХК)

Регион «Полесье»

и т.п.

СЭЗ, оффшор, зона реки «…»

Рис. 6.1. Принципы выделения экономического района

На первом уровне в качестве критерия выделения экономического района может выступить элементарное признание наличия определен­ной хозяйственной задачи, которая требует своего решения (например, «зона реки Припять», «Прибужье», свободная экономическая зона, оффшорная зона).

На втором уровне в качестве критерия выделения экономического района выступает сложившаяся и заметно различающаяся специализа­ция определенной территории страны или уровеньтерриториального разделения труда (например, тогда выделяют экономический регион «Полесье», Центральный экономический район, Восточный экономи­ческий район и т. п.).

Природные, экономические, социальные и другие особенности тер­ритории оказывают влияние на структуру, направления, темпы, мас­штабы и пропорции развития хозяйства, формируют территориальную структуру экономики страны в целом и обусловливают***специализа­цию*** отдельных регионов.

Для определения специализации региона общепризнанными пока­зателями являются индексы локализации (Jл)и душевого производства (Jд).

$$J\_{л}=\frac{Удельный вес вида экономической деятельности региона в ВРП региона}{Удельный вес вида экономической деятельности страны в ВРП страны};$$

$$J\_{д}=\frac{\begin{array}{c}Удельный вес вида экономической деятельности региона в данном виде\\экономической деятельности по стране в целом \end{array}}{Удельный вес населения регионов в населении страны}.$$

Комплексность есть такая характеристика экономики региона, ко­гда подчеркиваются сбалансированность, пропорциональность разви­тия производительных сил региона, его высокое самообеспечение, полное использование местного сырья.

Развитие территориального разделения труда и специализация, комплексность, наличиекоммунальной собственности и делегирова­ние прав республиканской собственности, стремление рационализиро­вать хозяйственные связи под давлением транспортных издержек при­водят к развитию внутрирегиональных связей и формированию терри­ториально-хозяйственного комплекса (ТХК).

На третьем уровне обособления экономического района особое внимание мы обращаем на то, что территориальное разделение труда, устойчивая специализация некой части страны обусловили формиро­вание особого внутрирегионального воспроизводственного цикла, представленного как ТХК.

ТХК есть целостная региональная система хозяйствования социальных процессов, характерная для обособленной части территории страны.

В качестве дополнительных черт ТХК выделим взаимосвязанное сочетание хозяйствующих субъектов (предприятий и отраслей), нали­чие региональных воспроизводственных циклов, использование по­тенциала муниципальной собственности в границах административ­ного района.

Наряду с термином «регион» и качестве синонима часто использу­ется термин «район». Экономический регион (район) – это территори­ально целостная часть государства, которая объединяет различные виды экономической деятельности на определенной территории, имеет соответствующую производственную специализацию и тесные внутренние социально-экономические связи.

Выделение экономических регионов (районов) должно осуществ­ляться посредством социально-экономического районирования страны с учетом ее административно-территориального деления (в идеале ос­новой административно-территориального деления должно быть соци­ально-экономическое районирование). Поэтому на практике экономи­ческий регион обнаруживает себя и как соответствующая администра­тивно-территориальная единица.Именно в таком варианте при отсут­ствии специальных оговорок ниже и будет рассматриваться экономи­ческий регион.

*Экономика региона*. В рамках административно-территориальной единицы (т. е. региона) на основе ТХК формируемся экономика ре­гиона.

Экономика региона включает ТХК, сектор домашних хозяйств, а также финансово-кредитное хозяйство, предполагает наличие меж­бюджетных отношений. Экономические отношения региона включают отношения собственности, налоговые обязательства и материальную ответственность, предполагают контроль за целевым использованием финансовых ресурсов.

Экономика региона опирается на государственную (республикан­скую и коммунальную) собственность, частную собственность пред­принимателей и личную собственность сектора домашних хозяйств, предполагает развитие местных рынков факторов производства (труда, земли, природных ресурсов, денежного капитала, недвижимости).

## 6.2. Особенности специализации регионов Республики Беларусь

В Беларуси в качестве внутриреспубликанских регионов высту­пают области и г. Минск, которые существенно различаются как по уровню социально-экономического развития, так и по структуре хо­зяйства. Такой подход оправдан и с социально-экономической, и с по­литической точки зрения. Область является основной единицей соци­ально-экономического пространства страны. В ее границах органы власти наилучшим образом могут осуществлять эффективное управле­ние данной территорией, оказывая постоянное регулирующее воздей­ствие на ход решения экономических, социальных и иных задач с уче­том региональной специфики. Именно на этом уровне реализуется значительная часть процессов общественного воспроизводства, коопе­рации и специализации труда, решаются социальные проблемы.

О роли и месте внутриреспубликанских регионов в экономике страны можно судить по их территории, численности населения, а также важнейшим показателям социально-экономического развития (табл. 6.1).

Т а б л и ц а 6.1. **Удельный вес областей в территории, населении и важнейших социально-экономических показателях в 2013 г. республики (в процентах)**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Области |
| Бре­ст­ская | Ви­теб­ская | Го­мель-ская | Грод­нен-ская | г. Минск | Минская | Моги­лев­ская |
| Территория | 15,8 | 19,3 | 19,5 | 12,1 | – | 19,1 | 14,0 |
| Численность населения | 14,7 | 12,7 | 15,1 | 11,1 | 20,3 | 14,8 | 11,3 |
| Валовой регио­нальный продукт | 9,6 | 8,5 | 11,5 | 8,4 | 24,0 | 14,0 | 7,5 |
| Продукция про­мышленности | 9,9 | 15,8 | 20,7 | 10,3 | 17,5 | 15,7 | 10,0 |
| Продукция сель­ского хозяйства | 17,3 | 14,0 | 15,7 | 16,3 | – | 23,7 | 13,0 |
| Ввод в эксплуа­тацию общей площади жилых домов | 15,1 | 6,9 | 9,4 | 12,5 | 22,3 | 27,0 | 6,9 |
| Розничный това­рооборот  | 12,9 | 11,9 | 12,1 | 11,0 | 29,2 | 13,8 | 9,2 |

В Беларуси наиболее крупными по площади являются Гомельская, Витебская и Минская области, на долю каждой из них приходится 19,5–19,1 % территории страны. Гродненская область занимает 12,1 %, Могилевская – 14 %, Брестская – 15,8 % .

В Минске сосредоточено 20,3 % всего населения республики, в Го­мельской – 15,1 %, Минской и Брестской областях –14,8 % и 14,7, % соответственно, в Витебской, Могилевской и Гродненской – соответственно 12,7 %, 11,3 % и 11,1 % населения страны.

В ВВП страны на долю Минска приходится 24,0 % совокупного ре­гионального продукта, Минской области – 14,0 %, Гомельской – 11,5 %. Удельный вес Витебской и Брестской области – 8,5 и 9,6 %, Грод­ненской и Могилевской области 8,4 и 7,5 % соответственно.

Наибольшее положительное влияние на динамику ВВП республики в 2014 г. оказали Минская (0,68 п. п.), Гомельская (0,33), Витебская (0,32) и Гродненская (0,31 п. п.) области. Отрицательным было влияние Могилевской области (–0,19 п. п.).

Экономика всех регионов является многоотраслевой с преоблада­нием обрабатывающих видов деятельности. Ведущие позиции в таких отраслях, как сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболов­ство и рыбоводство, занимают Минская, Брестская и Гродненская об­ласти. Горнодобывающая отрасль наиболее развита в Брестской и Го­мельской областях. Виды экономической деятельности по предостав­лению услуг преобладают в г. Минске и Брестской области.

Развитие и размещение **промышленности** регионов определяется территориальным разделением труда, наличием городских поселений и их транспортной инфраструктурой, обеспеченностью водными и минерально-сырьевыми ресурсами. Наибольший удельный вес в про­изводстве промышленной продукции в стране имеют Гомельская об­ласть (20,7 %), г. Минск (17,5 %) и Витебская область (15,8 %), тогда как доля Гродненской области составляет 10,3 %, Брестской – 9,9 % и Могилевской – 10,0 %; 15,7 % промышленной продукции производит Минская область.

Отраслевая структура промышленности каждого из регионов имеет свои особенности (табл. 6.2). Во всех регионах развита пищевая про­мышленность, в Брестской и Гродненской областях ей принадлежит первое место. В областях, кроме Витебской, значительный удельный вес занимает машиностроение, которое в Минске является ведущей отраслью. Большинство регионов (кроме Брестской области и г. Мин­ска) характеризуется высоким уровнем развития химической и нефте­химической промышленности, в Минской и Могилевской областях она значительно преобладает над другими отраслями. Главную роль в эко­номике Витебской и Гомельской областей играют отрасли топливно-энергетического комплекса. Одной из ведущих отраслей в Гомельской области является металлургическое производство, производство транспортных средств и оборудования наиболее развито в г. Минске и Могилевской области.

Территориальные пропорции **сельскохозяйственного производ­ства** Беларуси обусловлены различиями в уровне развития и разме­щения основных отраслей специализации, обеспеченности трудовыми ресурсами и основными средствами сельскохозяйственного назначе­ния, а также почвенными, климатическими, экологическими и другими особенностями регионов.

Наибольший удельный вес в общереспубликанском производстве сельскохозяйственной продукции (2013 г.) имеют Минская (23,7 %) и Брестская (17,3 %) области, тогда как на долю Могилевской прихо­дится 13,0 % (табл. 6.2). В Витебской, Гомельской и Гродненской об­ластях производится соответственно 14,0; 15,7 и 16,3 % сельскохо­зяйственной продукции.

Т а б л и ц а 6.2. **Удельный вес областей в производстве основных видов продукции**

**сельского хозяйства (2013г.), в % к итогу**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Области |
| Брест­ская | Витеб­ская | Гомель-ская | Гроднен-ская | Минская | Могилев-ская |
| Продукция сель­ского хозяйства, всего | 17,3 | 14,0 | 15,7 | 16,3 | 23,7 | 13,0 |
| Валовые сборы:зерновых и зернобобовых | 15,0 | 12,9 | 15,0 | 18,7 | 23,6 | 14,9 |
| картофеля | 20,2 | 9,0 | 14,4 | 17,0 | 26,6 | 12,7 |
| овощей | 18,6 | 12,8 | 16,7 | 13,2 | 26,8 | 11,8 |
| льноволокна | 14,0 | 25,6 | 7,3 | 16,3 | 19,2 | 17,4 |
| сахарной свеклы | 19,8 | – | – | 41,8 | 34,6 | 3,8 |
| Реализация скота и птицы (в живом весе) | 18,5 | 13,8 | 13,2 | 18,9 | 23,9 | 11,7 |
| Производство молока | 20,8 | 13,4 | 14,4 | 16,6 | 23,4 | 11,5 |
| Производство яиц | 16,7 | 14,4 | 13,1 | 11,7 | 33,1 | 11,0 |

В Минской области наибольшие валовые сборы зерновых и зерно­бобовых, картофеля, овощей, в ней производится наибольшее количе­ство молока, мяса, яиц. Льноволокна больше всего производится в Ви­тебской области, сахарной свеклы – в Гродненской области.

**Социально-экономическое развитие** регионов во многом зависит от наличия производственной инфраструктуры, особенно транспорт­ной системы. Так, наибольшая плотность железных дорог – в Брест­ской, Витебской и Могилевской областях; наименьшая – в Минской и Гомельской. Высокая плотность автомобильных дорог с твердым по­крытием на 1000 км2 территории характерна для Гродненской и Мин­ской, низкая – для Гомельской области. В каждом из регионов сфор­мировался специфический социально-экономический комплекс.

Самый крупный по численности населения и социально-экономи-ческому потенциалу регион – столица Республики Беларусь г. Минск, который выделен в самостоятельную административно-территориаль-ную единицу и является единственным и стране городом республикан­ского подчинения. В 2013 г. здесь проживало 20,3 % населения рес­публики, 63,2 % трудоспособного населения; производилось 24,0 % совокупного валового регионального продукта, 17,5 % продукции промышленности; обеспечивалось 13,8 % розничного товарооборота.

В **Минске** сосредоточена большая часть работающих в науке и на­учном обслуживании и 40 % – в финансировании, кредитовании и страховании.

Город является и крупнейшим индустриальным центром Беларуси, где функционируют более 3800 промышленных предприятий и произ­водств. Для столичной индустрии характерен высокий уровень кон­центрации производства. Так, треть общего объема продукции про­мышленности Минска выпускается предприятиями, на каждом из ко­торых работают свыше 10 тыс. чел.

Приоритетное развитие получили машиностроение и металлообра­ботка. Предприятия отрасли производят около 54 % промышленной продукции города. В общем объеме выпускаемой продукции высокий удельный вес имеют также электроэнергетика (9,9 %) и пищевая про­мышленность (9,6 %).

Город специализируется на производстве грузовых автомобилей, тракторов, автобусов, троллейбусов, мотоциклов, велосипедов, телеви­зоров, трансформаторов, бытовых холодильников, морозильников, бы-товых стиральных машин, подшипников, шерстяных тканей. На долю Минска приходится практически 100 % – холодильников и морозильников, машин стиральных, вино игристое, 98,6 % – тканей шерстяных, 96,6 % – троллейбусов, 88,4 % – телевизоров, 87,7 % – велосипедов, 84,4 % – тракторов, 83,1 % – автобусов, 74,1 % – грузовых автомобилей.

Столичный промышленный комплекс отличается высоким экс­портным потенциалом, основу которого составляют машинострои-тельные предприятия. На долю города в 2013 г. приходилось 40,4 % внешнеторгового оборота товарами и 39,4 % экспорта товаров из Беларуси.

Успешное развитие хозяйственного комплекса и благоприятные условия жизнедеятельности населения обеспечивает транспортная сис-тема с развитой инфраструктурой. Минский железнодорожный узел – один из крупнейших в Восточной Европе, около 70 % его грузопе­ревозок являются транзитными.

Минск – крупнейший научно-образовательный и культурный центр. В Национальной академии наук Беларуси проводятся фундамен­тальные и прикладные исследования, ориентированные на потребно­сти основных секторов национальной экономики. НИР выполняются 320 научными организациями (66,4 % общего их количества в респуб­лике). В 2013 г. в городе работали 76,4 % всех исследователей страны, в том числе 83,9 % докторов и 82,1 % кандидатов наук.

Подготовку специалистов с высшим образованием в столице на на­чало 2013–2014 учебного года осуществляли 30 учебных заведений, или 55,5 % от общего количества в республике, с числом студентов 207,1 тыс., со средним специальным – 45 учебных заведений, или 19,5 % от общего количества в стране, с числом учащихся 35,0 тыс. На долю Минска приходится 52,4 % студентов вузов и 25,3 % учащихся сузов Беларуси.

В последние годы усилилась роль Минска как финансового и дело­вого центра, где осуществляется деятельность Белорусской валютно-фондовой биржи и свыше 30 коммерческих банков (без учета филиа­лов) и страховых компаний. Разнообразные финансовые услуги оказы­вают инвестиционные фонды, финансовые, лизинговые и трастовые компании, консалтинговые фирмы, информационные агентства и ряд других организаций.

Процессы формирования социально-экономических комплексов Минской области и г. Минска тесно связаны. Однако экономические показатели по городу и области рассматриваются статистикой раз­дельно, так как они являются самостоятельными административно-территориальными единицами одного уровня. Это необходимо учиты­вать при сравнительной оценке структур социально-экономических комплексов Минской и других областей. Так, жители Минской об­ласти широко используют возможности столицы по предоставлению разнообразных услуг, поэтому удельный вес занятых в сфере услуг меньше, чем в других регионах.

**Минская область**, занимая центральную часть страны, не имеет границ с другими государствами, но граничит со всеми областями Бе­ларуси. Промышленность имеет многоотраслевую структуру и тесные производственные связи с индустриальным комплексом Минска. Среди внутриреспубликанских регионов Минской области принадлежит первое место по количеству юридических лиц, занимающихся промышленной деятельностью. Отраслями специализации являются машино­строение и металлообработка, химическая и нефтехимическая, пищевая, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, легкая промышленность, производство фармацевтической продукции и строительных материалов.

Наибольший удельный вес в общем объеме производства промыш­ленной продукции занимают химическая и нефтехимическая, пищевая промышленность, машиностроение и металлообработка.

Область располагает значительными запасами отдельных видов минерально-сырьевых ресурсов: калийная и каменная соли, известко­вое сырье, тугоплавкие и керамические глины, строительный песок. На базе крупнейшего в Европе Старобинского месторождения калийных солей функционирует РУП «ПО «Беларуськалий» – один из крупней­ших в мире производителей и поставщиков калийных удобрений. В регионе сосредоточено также все республиканское производство чере­пицы, более половины – труб и деталей трубопроводов из термопла­стов, хромовых кожтоваров, сахара и макаронных изделий. Каждый третий карьерный самосвал в мире выпускает ОАО «Белорусский ав­томобильный завод» (БелАЗ) в Жодино.

Минская область характеризуется достаточными земельным и тру­довым потенциалами для развития сельского хозяйства. На ее долю приходится 22,2 % посевных площадей страны. Средний балл плодо­родия пашни – 32,8 (выше, чем в других областях, кроме Гроднен­ской). Сельское хозяйство специализируется на производстве зерна, молочно-мясном и мясомолочном животноводстве, свиноводстве, кар­тофелеводстве в сочетании с льноводством, на юго-западе – со свекло­водством. Расположенные вокруг Минска и других больших городов области предприятия отрасли дополнительно специализируются на вы­ращивании овощей и фруктов, здесь также созданы крупные птице­водческие хозяйства и птицефабрики. На долю области в общереспуб­ликанском производстве продукции сельского хозяйства приходится 22,8 %.

Другие области Беларуси по своему географическому положению объединяют в две группы – **восточные** (Витебская, Гомельская и Мо­гилевская) и **западные** (Брестская и Гродненская).

Для **восточных областей** характерны меньший удельный вес за­нятых в сельском хозяйстве и более высокая доля работающих в сфере услуг. Преобладающей отраслью является тяжелая промышленность, устойчивое развитие которой во многом зависит от внешних поставок ресурсов.

**Гомельская область** как по размерам, так и по численности насе­ления, превосходит все другие области страны. На ее территории раз­ведано 71 месторождение нефти, из которых эксплуатируются 46, что обеспечивает ежегодную добычу нефти на уровне 1,7 млн. т. Имеются практически неограниченные ресурсы каменной и калийных солей, а также богатые запасы строительного и облицовочного камня, силикат­ных, стекольных и формовочных песков, сапропеля. Повсеместно рас­пространены месторождения торфа, строительных песков, песчано-гравийного материала, глины, мела, мергеля, минеральной воды. Вы­явлены месторождения горючих сланцев, бурых углей, каолинов, гипса и др. По запасам лесонасаждений область занимает первое место в республике.

Предприятия области производят 15,7 % республиканского объема промышленной продукции. Область специализируется на добыче нефти, естественного газа, производстве готового проката, стали, фос­фатных удобрений, силосоуборочных комбайнов, листового стекла, обоев, школьных тетрадей, посуды столовой и кухонной из фарфора.

В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимают топливная промышленность, черная металлургия и пищевая промышленность. К отраслям специализации относятся также машиностроение и металлообработка, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, химическая и нефтехимическая промышленность. На долю области в 2013 г. приходилось 100 % – калийных удобрений, 99 % – карьерных самосвалов, 97,8 % – легковых автомобилей, 74,2 % – макаронных изделий, 55,3 % – сахара, 53,3 % – воды минеральной и газированных напитков, 50,3 % – безалкогольных напитков. Наиболее крупными предприятиями являются ОАО «Мозырский неф­тепере-рабатывающий завод» и РУП «Белорусский металлургический завод» (г. Жлобин), выпускающих 63 % продукции промышленности региона.

Гомельская область имеет развитый научно-технический потен­циал, уступая по количеству организаций и численности занятых в науке и научном обслуживании только Минску. Здесь расположены 3 института НАН Беларуси, 7 вузов, в числе которых 6 университетов, свыше 20 отраслевых научных и проектных институтов, специальных конструкторских и конструкторско-технологических бюро.

Развитие агропромышленного комплекса во многом сдерживается радиоактивным загрязнением земель в результате катастрофы на Чер­нобыльской АЭС (около 60 % общей площади загрязненных сельхозу­годий в Беларуси).

На 1 января 2014 г. площадь сельскохозяйственных земель состави-ла 46 % территории области. Сельское хозяйство специализируется на производстве зерна, мясомолочном скотоводстве, птицеводстве и картофелеводстве. В восточной части области основными отраслями специализации являются молочно-мясное скотоводство и картофеле­водство в сочетании с льноводством, в западной – мясомолочное ско­товодство и картофелеводство. В хозяйствах, расположенных вблизи Гомеля и других крупных городов области, выращиваются овощи и картофель, освоено производство молока, мяса свиней, птицы, а также яиц. В зонах радиоактивного загрязнения осуществляется перепрофи­лирование хозяйств.

На территории области находятся национальный парк «Припят­ский», Полесский радиационно-экологический заповедник, 46 заказ­ников и 64 памятника природы республиканского и местного значе­ния.

В области получили развитие все виды транспорта, однако по плотности автомобильных и железных дорог она занимает последние место среди регионов Беларуси. Большая роль отводится речному транспорту: регулярное судоходство осуществляется по рекам При­пять, Сож, Днепр и Березина.

Гомельская область поддерживает торгово-экономические отноше­ния со 108 странами мира. Экспортирует нефть, черные металлы и из­делия из них, машины и механизмы для уборки и обмолота сельскохо­зяйственных культур, минеральные и смешанные удобрения, соль и другую продукцию.

Витебская область, имея практически одинаковые размеры терри­тории с Минской и Гомельской областями, значительно уступает им по численности населения. Во внутриреспубликанском разделении труда она выделяется как высокоразвитый индустриальный регион.

Предприятия области производят 15,8 % республиканского объема промышленной продукции. Область специализируется на производ­стве электроэнергии, продуктов нефтепереработки, станков для обра­ботки металлов, полимеров этилена в первичных формах, известняко­вой и доломитовой муки, телевизоров, льняных тканей, обуви. В про­мышленности, строительстве, на транспорте и в связи в 2012 г. труди­лась почти половина всего занятого населения, тогда как в сельском и лесном хозяйстве – только 12,8 % . Ей принадлежит первое место в республике по эксплуатационной длине железнодорожных путей об­щего пользования и второе (после Минской области) – по протяженно­сти автомо­бильных дорог с твердым покрытием.

Область располагает такими имеющими промышленное значение минерально-сырьевыми ресурсами, как торф, доломиты, строительные пески, глины, песчано-гравийный материал, сапропели, минеральные воды, а также значительными лесными ресурсами, в том числе обще­республиканскими запасами лесонасаждений (18,7 %).

Развитая транспортная сеть и достаточная обеспеченность водными ресурсами (первое место в стране) определили размещение в регионе предприятий водоемких отраслей: топливной, электроэнергетики, хи­мической и нефтехимической. Значительное развитие получили также пищевая и легкая промышленность, машиностроение и металлообработка.

В Витебской области в 2013 г. производили 100 % – мука известняковая и доломитовая, 99,7 % – ткани льняные, 96,1 % – ковры, 48 % – станков для обработки металлов, 47,8 % – первичная переработка нефти, 40,5 % – обуви. Здесь находится крупнейшая в Беларуси Лукомльская ГРЭС. С целью развития альтернативной энергетики намечается строительство каскада гидроэлектростанций на р. Западная Двина.

На долю области приходится 14,0 % сельскохозяйственной про­дукции страны. Развитие агропромышленного комплекса происходит в условиях несколько худших, чем в других регионах Беларуси. Ведение земледелия осложняют мелкоконтурность, завалуненность и закуста­ренность полей. По агроклиматическим условиям и обеспеченности сельского хозяйства трудовыми ресурсами область также уступает другим регионам. Сельское хозяйство специализируется на молочно-мясном животноводстве, свиноводстве, льноводстве; в районах вокруг Витебска, Орши, Полоцка, Новополоцка развиты птицеводство, выра­щивание овощей и фруктов. По валовым сборам льноволокна область в 2013 г. заняла первое место в стране (25,6 %).

Витебская область экспортирует продукцию в 83 страны мира. Среди важнейших видов экспортируемой продукции – нефтепродукты, продукция мясной и молочной промышленности, синтетические во­локна и нити, полимеры этилена, стекловолокно, ткани и обувь.

В Витебской области функционируют 5 высших и 33 средних спе­циальных учебных заведений, научными исследованиями и разработ­ками занимаются 26 организаций.

На территории Витебской области находятся национальный парк «Браславские озера», основная часть Березинского биосферного запо­ведника и часть национального парка «Нарочанский».

**Могилевская область** из восточных регионов Беларуси распола­гает наименьшим экономическим потенциалом, которая и по размерам территории и по численности населения превосходит только Гроднен­скую область. На ее долю в 2013 г. приходилось 10,0 % продукции промышленности и 13,0 % продукции сельского хозяйства.

Область располагает более чем 59 % всех запасов цементного сы­рья страны. Имеются месторождения торфа, фосфоритов, известкового сырья, кирпичных глин и суглинков, строительных и силикатных пес­ков, песчано-гравийных материалов, болотных железных руд, трепела, сапропеля, минеральных вод.

Область специализируется на производстве лифтов, резиновых шин, прицепов и полуприцепов, используемых в сельском хозяйстве, тракторных косилок, стальных труб, электродвигателей переменного тока, цемента и листа гофрированного, тканей из химических волокон.

Могилевская область является индустриальным регионом: в про­мышленности, строительстве и на транспорте занято в 4 раза больше работающих, чем в сельском и лесном хозяйстве. В структуре про­мышленного производства наибольший удельный вес занимают химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроение и металлообработка, пищевая промышленность и производство строительных материалов. Здесь сосредоточено 100 % шин, 99,9 % – лифтов, 98,4 % – станков для обработки дерева, 78,7 % – прицепов и полуприцепов, 64,2 % – цемента.

Развитие агропромышленного комплекса области во многом ос­ложнено загрязнением значительной части ее территории радионукли­дами в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Сельское хо­зяйство специализируется на молочно-мясном животноводстве, свино­водстве, льноводстве. Расширяются посевы зерновых и кормовых культур, картофеля. Вокруг городов интенсивно развиваются птице­водство и овощеводство.

Организации области проводят активную внешнеэкономическую деятельность. Экспортно-импортные операции осуществляются со 125 странами мира. В товарной структуре экспорта преобладают шины, лифты, синтетические волокна, цемент, молочная и мясная продукция.

В Могилевской области функционируют 5 высших и 37 средних специальных учебных заведений, в которых занимаются соответст­венно 36,1 тысячи студентов и 16,2 тысячи учащихся. В Горках нахо­дится старейший вуз страны – Белорусская государственная сельско­хозяйственная академия, основанная в 1840 г. На базе Могилевского государственного технического университета в 2003 г. создан Бело­русско-российский университет.

Для **западных регионов** страны (Брестская и Гродненская области) характерен более высокий удельный вес занятых в сельском хозяйстве (соответственно 13,9 и 14,5 %), тогда как по республике в целом этот показатель составляет 8,5 % .

**Брестская область** располагает природно-ресурсным потенциа­лом, который позволяет обеспечить потребности ее экономики в лес­ных, водных, земельных ресурсах и строительных материалах. Из ми­нерально-сырьевых ресурсов наибольшее значение имеет добываемый на Микашевичском месторождении строительный камень. В области расположено крупнейшее в Беларуси Хотиславское месторождение мела, балансовые запасы которого составляют 14,1 млн. т, кварцевых песков – 14,1 млн. т. В целом в регионе сосредоточено более 44 % рес­публиканских запасов мела, 80 % – стекольных и около 22 % – строи­тельных и силикатных песков. Имеются также месторождения торфа, песчано-гравийных материалов, глины, сапропеля, бурого угля и слан­цев.

В области выпускается 9,9 % промышленной продукции страны. Основными отраслями специализации являются пищевая промышлен­ность, машиностроение и металлообработка. Развиты также лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, производство строительных материалов, электроэнергетика, мукомольно-крупяная и комбикормовая отрасли. Область специализируется на производстве ламп накаливания, кузнечно-прессовых машин, неполноприводных ковшовых экскаваторов, электроплит, древесностружечных плит, хлопчатобумажных тканей. В регионе сосредоточен почти весь республиканский объем производства бытовых электрических плит и электроламп, выпускается 100 % – компрессоров для холодильного оборудования, 99,9 % – лампы накаливания, 76,4 % – рыбы и морепродуктов, 66,8 % – тканей хлопчатобумажных.

Область располагает значительным сельскохозяйственным потен­циалом, производя 17,3 % сельскохозяйственной продукции страны. Сельское хозяйство специализируется на мясном и молочном живот­новодстве, картофелеводстве, выращивании зерновых, сахарной свеклы, овощей. В 2013 г. доля области в республике по производству мяса составила 18,5 % , молока – 20,8 %, зерна и зернобобовых – 15,0 %, картофеля – 20,2 % и сахарной свеклы – 19,8 %. По валовым сборам овощей, производству молока и яиц она занимает второе место в республике после Минской области; по валовым сборам зерновых и зернобобовых – третье, уступая Минской и Гродненской областям. Регион поддерживает торгово-экономические отношения со 120 странами мира. Экспортирует продукцию молочной и мясной про-мышленности, рыбопродукты, сахар, газовые плиты, мебель и другие товары.

Приграничное положение Брестской области предопределяет раз­витие транспортных трансграничных коммуникаций, прежде всего, железнодорожных, по их плотности она занимает первое место в стране.

В области функционируют 4 высших и 31 среднее специальное учебное заведение.

На территории области находится национальный парк «Беловеж­ская пуща», 44 заказника и 78 памятников природы республиканского и местного значения.

**Гродненская область** занимает северо-западную часть Беларуси и является наименьшим как по размерам территории, так и по численно­сти населения регионом. На ее долю в 2013 г. приходилось 10,3 % об­щереспубликанского производства продукции промышленности.

Минерально-сырьевые ресурсы представлены в основном сырьем для производства цемента и других строительных материалов (мел, глина, пески, песчано-гравийные материалы, керамзитовое сырье) и торфом. Месторождение железных руд разведано в Кореличском, руды редких и редкоземельных элементов выявлены в Щучинском районе. Область богата минеральными водами, в том числе радоновыми.

В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимают пищевая, химическая и нефтехимическая промышленность. Область специализируется на производстве капролактама, азотных удобрений, аммиака, машин для подготовки и культивирования почвы, кордной ткани, шифера, цемента, табачных изделий. В области сосредоточен весь республиканский объем производства капролактама, картофелеуборочных машин, синтетического аммиака, строительного стекла, выпускается 100 % – детское питание сухое, 91,5 % – азотных удобрений, 89,2 % – картофелекопателей, 79,1 % – табачных изделий, 75,7 % – чулочно-носочные изделия.

Гродненская область располагает благоприятными условиями для ведения сельского хозяйства. Естественное плодородие почв здесь выше, чем в других регионах страны. На долю области приходится 16,3% производства сельскохозяйственной продукции в республике. Высокоразвитая сельскохозяйственная отрасль представлена произ­водством зерна, молочно-мясным животноводством, свиноводством, картофелеводством в сочетании с льноводством на востоке и выра­щиванием сахарной свеклы на западе. Вокруг крупных городов нала­жены птицеводство и овощеводство. Приоритетными направлениями являются производство зерна, маслосемян рапса, зерна кукурузы и создание прочной кормовой базы для животноводства.

В 2013 г. область занимала первое место в стране по валовым сбо­рам сахарной свеклы, второе – по валовым сборам зерновых и зерно­бобовых и по реализации скота и птицы на убой. По производству ос­новных видов сельскохозяйственной продукции на душу населения (кроме овощей и яиц) она намного превосходит другие регионы Бела­руси.

Область поставляет свою продукцию на рынки 87 стран. Основ­ными видами экспортируемых товаров являются азотные удобрения, капролактам, молочная и мясная продукция, чулочно-носочные изде­лия и мебель.

На территории Гродненской области расположены 3 высших учеб­ных заведения и 28 средних специальных.

На территории области частично расположены национальные парки «Беловежская пуща» и «Нарочанский».

## 6.3. Диагностика экономики региона

**Содержание диагностики.** Чтобы управлять развитием экономики региона, необходимо непрерывно анализировать ее состояние. Диагно­стика экономики района включает ряд важных этапов (рис. 6.2).

|  |
| --- |
| Мониторинг социально-экономических процессов |

|  |
| --- |
| Системный анализ и выводы |

|  |
| --- |
| Разработка рекомендаций |

Рис. 6.2. Основные этапы диагностики экономики региона

Диагностика в какой-то момент может быть выборочной. Но сис­темная диагностика должна распространяться на все компоненты вос­производственного и экономического потенциала региона. Основной смысл диагностики – установить, в какой степени экономика региона выполняет свои сущностные функции.

Такое требование обязывает определять достигнутый уровень раз­вития, учитывать его региональные особенности, обнаруживать скры­тые тенденции развития ТХК, выявлять блок имеющихся проблем, а также прогнозировать возможные негативные последствия.

Конкретные вопросы требуют конкретных ответов. Поэтому при проведении диагностики экономики региона недостаточно использо­вать только официальную и региональную статистику. Требуется про­водить специальные «полевые исследования», использовать информа­ционную базу предприятий и результаты выборочных исследований сектора домашних хозяйств.

***Составные части.*** Важнейшими составными частями региональ-ной диагностики выступают оценки: а) экономической ситуации; б) ситуации на рынке труда; в) социального положения; г) финансового положения; д) состояния продуктовых рынков; е) демографической ситуации; ж) экологической ситуации.

***Субъекты диагностики***. Диагноз региональной экономики прово­дят не только органы управления, банки и общественные организации, но и маркетинговые службы предприятий, общественные организации.

***Методы диагностики.*** Среди таковых используются сравнитель-ный анализ (регион-аналог; нормативные данные), генетический под­ход, метод ранжирования, балансовый метод, моделирование и др.

«Статистическая карта региона». При оценке состояния эконо­мики региона приходится использовать **систему** показателей. Среди наиболее важных индикаторов такого рода выделим:

валовой региональный продукт (ВВП региона);

темпы роста промышленного и сельскохозяйственного производ­ства;

уровень и динамику региональной безработицы, состояние занято­сти населения;

объем розничного товарооборота и его структуру;

удовлетворение спроса местного населения; состояние продукто­вых рынков;

финансовые показатели (налоговая нагрузка на регион; рентабель­ность предприятий, удельный вес предприятий-банкротов);

бюджетную достаточность, дефицитность местного бюджета, зави­симость региона от дотаций и трансфертов;

состояние местного бюджета и обеспечение финансовой самостоя­тельности региона;

блок социальных индикаторов (реальные денежные доходы насе­ления; уровень среднедушевых доходов и минимальный прожиточный бюджет, уровень бедности населения; задолженность по заработной плате);

демографические показатели (естественный прирост населения, сальдо миграции; заболеваемость);

комплексное развитие территории; состояние производственных мощностей.

## 6.4. Региональная экономическая политика, ее направления

## и механизмы реализации

Под региональной экономической политикой понимается сис­тема целей и задач органов государственной власти по управлению социально-экономическим развитием регионов, а также механизм ее реализации. Региональная политика является частью общей соци­ально-экономической политики государства. Она реализуется ком­плексом законодательных, административных, социально-экономиче­ских и других мероприятий, осуществляемых республиканскими и местными органами государственного управления, в тесной координа­ции с общереспубликанскими мерами по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, обеспечению занятости населе­ния, градостроительной и социальной политикой, а также другими направлениями деятельности государства.

 Стратегическими принципами региональной экономической по­литики для центра выступают сохранение единого экономического пространства страны, развитие местного самоуправления, достижение бюджетной достаточности территории, приоритетность и субсидиар­ность, комплексность и партнерство, перманентность (непрерывность воздействия) и мониторинг, а также превентивность действий.

Основной целью региональной экономической политики в Респуб­лике Беларусь является обеспечение благоприятных условий жизне­деятельности людей независимо от места проживания и увеличение вклада всех регионов в решение общереспубликанских задач за счет эффективного использования их конкурентных преимуществ и форми­рования новых точек роста.

Основными направлениямирегиональной политики являются:

– обеспечение комплексности и сбалансированности развития ре­гионов и размещения производительных сил;

– углубление специализации и повышение эффективности эконо­мики регионов за счет создания новых экспортоориентированных про­изводств и предприятий, применяющих ресурсо- и энергосберегающие технологии для выпуска продукции с высокой добавленной стоимо­стью;

 – приоритетное развитие производств и видов деятельности, ис­пользующих местное сырье и ресурсы, а также связанных с переработ­кой сельскохозяйственной продукции, обслуживанием сельского и лесного хозяйства;

– создание условий для сбалансированного воспроизводства и ис­пользования возобновляемых, а также рационального расходования невозобновляемых природных ресурсов;

– обеспечение самодостаточного развития регионов, стимулирова­ние их экономической активности на основе заинтересованности в результатах своей деятельности;

– стимулирование активности и ответственности региональных ор­ганов управления при решении проблем социально-экономического развития регионов.

Важнейшим инструментом реализации задач регионального разви­тия является разработка прогнозов, программ и стратегических планов развития регионов, городов и административных районов.

Для эффективной реализации государственной региональной эко­номической политики необходимо разграничение и закрепление пред­метов ведения, полномочий и ответственности органов власти разных уровней за устойчивое социально-экономическое и экологическое раз­витие регионов.

**Т е м а 7. ФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО**

 **ОРИЕНТИРОВАННОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ**

7.1. Перспективная модель национальной экономики Беларуси.

7.2. Институциональные преобразования и развитие институтов рынка.

7.3. Предпринимательство как важнейший фактор эффективного развития национальной экономики.

7.4. Структурная трансформация экономики и инновационно-инве-стиционная политика.

## 7.1. Перспективная модель национальной экономики Беларуси

***Основные черты социально ориентированной экономической***

 ***системы***

Каждая страна стремится к общемировым целям развития цивили­зации, но идет к ним своим путем, исходя из национальных интересов, постоянно действующих и долговременных факторов (территория, на-селение, природные ресурсы, климат и др.), исторического пути, осо­бенностей культуры, традиций, обычаев, типа мировосприятия, или менталитета народа, а также общей стратегии развития.

Магистральным путем, намеченным в Основных направлениях со­циально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг., является построение социально ориентированной рыночной (сме­шанной) экономики, вхождение в мировое рыночное хозяйство. Фун­даментом построения служит действующая национальная экономиче­ская система; ориентиром – стратегические цели устойчивого развития страны; предпосылками и условиями – ресурсный потенциал (природ­ный, физический, человеческий) и общесистемные характеристики мировоззренческого, идеологического, политического характера, или институционально-правовое пространство.

Под системной моделью национальной экономики рыночного типа следует понимать совокупность базовых элементов, целей, принципов, требований (императивов) к структуре народного хозяйства, режиму функционирования и взаимодействия его подсистем, к хозяйственному механизму, институтам, обеспечивающим рыночный характер эконо­мики (в процессе эволюционной трансформации), ее социально ориен­тированное, ресурсоэффективное и экологозащитное развитие. В при­кладном плане – это способ организации и функционирования народ­ного хозяйства на основе рыночных принципов, соответствующий ре­жим работы важнейших отраслей и сфер экономики, конкретные на­правления преобразований и виды деятельности для достижения стра­тегических целей, необходимые ресурсы и средства, потенциалы и механизмы развития, система управления и регулирования.

Белорусская модель национальной экономической системы нахо­дится на начальном (в историческом измерении) этапе своего станов­ления.

Типовой модели социально ориентированной экономики присущи следующие характеристики:

• «смешанная экономика», в которой достаточно весома доля госу­дарственной собственности (при развитом институте частной собст­венности);

• макроэкономическое регулирование во всех сферах экономики и трудовых отношений (регулирование занятости);

• поддержание конкурентных отношений в экономике, обеспечи­ваемое средствами структурной политики и содействием развитию малого и среднего бизнеса;

• значительная доля государственного бюджета в ВВП («государ­ство благосостояния»);

• развитая система социальной поддержки населения при ведущей роли в ней государства, расходы которого составляют значительную часть государственного бюджета;

• высокий уровень социальной защиты.

Выбор модели социально ориентированной рыночной (смешанной) экономики в качестве перспективной – это стратегическое решение, основанное на учете специфических особенностей страны, ее истории, национального характера и менталитета народа, истории государства и общества, традиций хозяйствования и, конечно, опыта развитых ры­ночных государств.

Перспективная модель экономики Беларуси (ПМЭ) включает сле­дующие принципы и направления государственной политики:

• общая социальная ориентация общества, государства, экономиче­ской системы;

• формирование развитого гражданского общества и системы само­управления;

• приоритетное развитие человеческого потенциала;

• выбор социальной ориентации рыночной экономики в качестве стратегического императива;

• переход на инновационный ресурсосберегающий тип воспроиз­водства;

• повышение эффективности производства и страновой конкурен­тоспособности;

• интенсивное внедрение наукоемких высоких технологий инфор­мационного общества;

• следование экологическому императиву.

Кроме того, перспективная модель экономики должна обеспечи­вать:

• преемственность действующей белорусской модели развития и ориентацию на мировой опыт;

• единство социального и экономического, сочетание экономиче­ской эффективности и социальной справедливости;

• единство частной собственности и интересов государства, ответ­ственность предпринимателя перед обществом;

• экономическую свободу человека и свободу экономического вы­бора;

• равенство государственных и частных субъектов рыночных от­ношений;

• экономическое и социальное партнерство;

• ориентацию на жизненные потребности населения и рост его бла­госостояния;

• приоритет прав граждан;

• ответственность государства перед гражданами и социальную за­щиту;

• ограничение сфер действия административного механизма госу­дарственного регулирования;

• сочетание свободной конкуренции с регулированием.

Социально ориентированная рыночная экономика в ее зрелой ста­дии – это высокоэффективная экономика с развитыми предпринима­тельством и рыночной инфраструктурой, действенным государствен­ным регулированием, заинтересовывающим предпринимателей в рас­ширении и совершенствовании производства, а наемных работников – в высокопроизводительном труде. Она гарантирует высокий уровень благосостояния добросовестно работающим членам общества, достой­ное социальное обеспечение – нетрудоспособным, престарелым, инва­лидам.

Базовые принципы белорусской модели свидетельствуют о том, что наша страна выбирает собственный путь построения будущей эконо­мической системы с сильным государством, эффективным рыночным механизмом и его социальной ориентацией. Она осуществляется по­средством Конституции и всей системы законов демократического правового государства, четкого определения его функций.

Роль государства в управлении экономикой при переходе к рынку не снижается, а во многих отношениях возрастает, в том числе как по­литического руководителя переходных к рынку процессов, гаранта социальной защищенности малоимущих слоев населения и общества в целом от коррупции и криминальной среды, своеобразного арбитра в обеспечении политической устойчивости общества и др.

***Предпосылки построения перспективной модели экономики (ПМЭ)***

Годы преобразований (особенно начало 1990-х) показали, что госу­дарственный и общественный организм страны не может совершить резкий переход, усвоить достижения мирового прогресса без необхо­димых предпосылок и переходных форм.

В краткосрочном плане решению подлежат неотложные и ближай­шие задачи функционирования экономики страны, поддержания жиз­ненного процесса нации, который нельзя прервать или остановить.

 К текущим задачам относятся:

• реакция на тенденции и циклы рыночной конъюнктуры;

• краткосрочные мероприятия и проекты, рассчитанные на быструю отдачу вложенных средств;

• максимальное использование наличных производственных мощ­ностей;

• совершенствование традиционных технологий и методов ведения хозяйственной деятельности;

• ориентация финансовой сферы, денежной политики на борьбу с инфляцией, укрепление национальной валюты;

• сосредоточение структур экономического управления преимуще­ственно на решении оперативных вопросов сбыта продукции, попол­нения оборотных средств, преодоления убыточности и неплатежей.

Предпосылки долгосрочного характера (базовые) перечислены ниже.

1. Инвестиции в человеческий капитал, знания, умения, в сис­тему образования, науку и технологии, отдача от которых имеет боль­шой временной лаг. Поэтому данные инвестиции должны носить уп­реждающий характер.

2. Структурные преобразования. Изменения в структуре реального сектора экономики в пользу отраслей, производящих предметы по­требления, в пользу сферы услуг, а также достижение и поддержание прогрессивных пропорций в воспроизводственной, отраслевой, техно­логической, региональной структурах экономики требуют существен­ных капиталовложений, отладки механизма трансформации сбереже­ний в инвестиции. Столь же инерционен в своей динамике многоком­понентный располагаемый потенциал развития экономики (природ­ные, демографические, производственные, научные, информационные, технологические и иные виды ресурсов).

3. Институциональные преобразования. Внесение изменений в за­конодательство, разработка и ввод в действие новых законов, утвер­ждающих правовые нормы для становления институтов рыночной экономики (частной собственности, предпринимательства, омпозиционных структур и механизмов коммерциализации нововве­дений, венчурного финансирования, страхования инновационных рис­ков и др.) – многолетний процесс. Но еще более длительные сроки требуются для утверждения новых неформальных институтов – тради­ций, обычаев, нравов, формирующих межличностные отношения, та­кие качества человека и гражданина, как ответственность, дисциплина, уважение к труду и его результатам, к различным формам собственно­сти и т. д.

В число позитивных предпосылок и конструктивных факторов формирования ПМЭ входят:

• выгодное экономико-географическое положение Беларуси;

• развитые системы транспортных коммуникаций и производствен­ной инфраструктуры в целом;

• значительные земельные, водные, лесные ресурсы, запасы важных полезных ископаемых;

• достаточно мощная строительная база;

• значительный научно-технический потенциал;

• многоотраслевой промышленный комплекс;

• высокий общеобразовательный уровень населения при сравни­тельно низкой цене рабочей силы и сложившаяся система подготовки квалифицированных кадров;

• комплексность развития территорий и сформированность межот­раслевых комплексов;

• многовекторные внешнеэкономические связи, способствующие расширению внешних рынков;

• совершенствующаяся в профессиональном отношении система государственного управления.

В качестве барьеров построения ПМЭ выступают:

• несовершенство законодательно-нормативной базы, в которой се­годня преобладают административные рычаги и бюрократические препоны в управлении экономикой;

• недостаточное развитие конкурентной среды на внутреннем рынке товаров и услуг, капиталов, рабочей силы;

• критический уровень износа активной части основных средств и устаревшие в своем большинстве производственные технологии, не­развитость инновационной и информационно-коммуникационной ин­фраструктур;

• недостаточный уровень менеджмента, подготовки и переподго­товки кадров для работы в рыночных условиях;

• значительное налоговое бремя на товаропроизводителей.

Приоритетными предпосылками и направлениями преобразований долговременного характера, ориентированными на построение пер­спективной модели экономики, являются:

• создание структурного и институционального каркаса ПМЗ;

• формирование национальной инновационной системы;

• реформирование отношений собственности, развитие рыночных институтов, малого и среднего предпринимательства;

• развитие человеческого потенциала;

• оптимизация роли государства в регулировании и реформирова­нии экономики и социальной сферы.

***Этапы (стадии) построения перспективной модели экономики***

Смена базисных основ экономического строя не может быть разо­вым актом, она требует достаточно длительного переходного периода.

Диалектика развития предполагает, как минимум, три стадии пере­хода к новой экономической системе:

• стартовая – стадия преобладания элементов старой системы с ро­стками новых общественных отношений и структур – характеризуется постепенным демонтажем прежних институтов, сменой конституционных основ государственного строя, вхождением в рыночные отношения, появлением новой политики занятости, доходов и цен. На этой стадии еще имеют место проявления иждивенчества, социальной апатии и недобросовестного отношения к труду, его результатам, государственной собственности; отсутствует конкуренция из-за сильных монополистических тенденций;

• смешанная – стадия сосуществования в рамках одной политиче­ской системы структур двух экономических укладов – характеризуется в концептуальном плане как смешанная экономика с развитыми ры­ночными отношениями, новой институциональной средой, новой ро­лью государства и государственного регулирования, сильной, но уже селективной социальной политикой. Социальная ориентация, в отли­чие от первой стадии, уже не является всеобъемлющей, все пронизы­вающей идеей, определяющей (как при социализме) построение всех государственных и общественных структур. Появляются структуриро­ванное гражданское общество и достаточно сильный и эффективный частный сектор;

• зрелая – стадия преобладания правовых норм, государственных институтов и общественных структур нового экономического строя – характеризуется достаточно развитой социально ориентированной ры­ночной экономикой с полным соблюдением ее основных принципов – свободы личности, социальной сбалансированности, развитых конку­рентных условий, сильного государства, которое определяет рамочные политические и правовые условия, сотрудничает с развитым граждан­ским обществом и эффективным частным сектором.

Практика формирования национальной экономики последнего пят­надцатилетия позволяет выделить следующие этапы социально-эконо­мического развития в направлении построения ПМЭ.

Первый этап (1996–2005 гг.) – создание необходимых условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, повы­шения уровня жизни народа на основе роста эффективности реального сектора экономики.

На этом этапе предусматривалось решение следующих задач: раз­работка необходимой законодательно-нормативной базы реформиро­вания экономики и эффективного функционирования субъектов хозяй­ствования; техническое перевооружение и модернизация экономики, реструктуризация предприятий на основе внедрения современных тех­нологий, машин и оборудования; создание необходимых условий для оздоровления населения, повышения уровня его образования и куль­туры путем приоритетного развития систем здравоохранения и образо­вания, культуры, спорта и туризма; снижение налоговой нагрузки на товаропроизводителей и население; улучшение экологической ситуа­ции, осуществление действенных мер по преодолению последствий чернобыльской катастрофы; обеспечение комплексности социально-экономического развития областей, районов и городов, стабилизация ситуации в проблемных регионах.

Второй этап (2006–2010 гг.) – создание макроэкономических усло­вий для стабильного социально-экономического и экологического раз­вития, повышения уровня жизни народа за счет роста эффективности и конкурентоспособности национальной экономики.

На этом этапе осуществлялась разработка законодательно-правовой базы инновационного развития, создавались основы построения новой модели белорусской экономики, предусматривающей эффективное воспроизводство благ и услуг, обладающей потенциалом долгосроч­ного динамичного роста и позволяющей решать задачи стабильного повышения благосостояния народа, модернизации производственного аппарата, обеспечения безопасности страны, что требовало усиления экономической функции государства. Формировались условия для перехода к активной структурной перестройке и модернизации эконо­мики. Приоритетными направлениями были определены: развитие человеческого потенциала путем совершенствования систем образова­ния, здравоохранения, жилищного строительства и других отраслей сферы услуг; инновационное развитие национальной экономики; на­ращивание экспортного потенциала за счет повышения уровня конку­рентоспособности, технологического перевооружения производства, внедрения наукоемких, ресурсосберегающих, экологически чистых производств; развитие агропромышленного комплекса и социальное возрождение села.

В настоящее время формируется третий этап (2011–2020 гг.) – гар­монизация взаимоотношений общества и природы на основе развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных воз­можностей биосферы и перенесения акцента в приоритетах человече­ских ценностей с материально-вещественных на духовно-нравствен-ные.

На этом этапе предусматривается построение основы информационного общества с новым технологическим базисом, обеспечивающим переход к ресурсосберегающему типу воспроизводства. Экономическое развитие должно опираться на деятельность зрелых институтов рыночной экономики, углубление структурных преобразований, расширение частного бизнеса, широкое внедрение достижений науки и техники, создание экологически чистых производств, ускорение интеграционных процессов со странами ближнего и дальнего зарубежья, сбалансированное развитие территорий и населенных пунктов. Совершенствование социальных процессов будет базироваться на принципах зрелой демократии и гражданского общества.

Практическая реализация первого и второго этапов осуществлялась в рамках Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг. и программ социально-эконо-мического развития страны на 2001–2005 и на 2006–2010 гг.

Реализация третьего этапа осуществляется в рамках Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг., главными целями которой являются:

• рост благосостояния и улучшение условий жизни населения пу­тем совершенствования социально-экономических отношений, инно­вационного развития и повышения конкурентоспособности нацио­нальной экономики;

• формирование условий для развития человеческого потенциала на основе создания полноценной семьи, роста реальных доходов и улуч­шения комфортности жизни населения, улучшения здоровья и повы­шения уровня культуры и качества образования граждан;

• создание благоприятных условий для реализации предпринима­тельской инициативы субъектов хозяйствования, в том числе усиление мотивации к труду и повышение ответственности работников за его результаты и качество;

• совершенствование структуры экономики за счет приоритетного развития ресурсосберегающих, наукоемких и высокотехнологических производств с высокой долей добавленной стоимости, а также про­грессивных видов услуг;

• выполнение целевых ориентиров социально-экономического раз­вития по росту ВВП, производительности труда, объему промышлен­ного и сельскохозяйственного производства, объему услуг, инвестициям в основной капитал, экспорту товаров и услуг и др.

Приоритет социальных целей, выдвижение развития человека как цели прогресса на первый план, подход к уровню развития человече­ского потенциала как к мере зрелости общества, государства, его соци­ально-экономической политики – все это и образует содержание соци­ального императива государственного регулирования экономического развития.

Социальная политика представляет собой деятельность государства и общественных институтов по выработке и достижению комплекса целей по социальному развитию; преобразованию социальной струк­туры и социальных отношений в обществе: рост доходов и уровня по­требления населения, повышение качества различных сторон жизне­деятельности, социальная защита граждан страны. Социальная поли­тика охватывает вопросы труда, потребления, быта, образования, куль­туры и искусства, отдыха и охраны здоровья, социального обеспече­ния, социальной поддержки и защищенности населения.

Основными целями социальной политики являются обеспечение устойчивого роста благосостояния народа, сокращение бедности, по­лучение гарантии на оказание медицинской помощи, полноценное пи­тание, образование, социальную защиту и др.

Уровень инновационного развития экономики зависит от того, на­сколько эффективны воспроизводство и использование человеческого капитала.

В качестве приоритета в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. определено развитие человеческого потенциала, включая повышение уровня благосостоя­ния, рост рождаемости и увеличение продолжительности жизни, укре­пление здоровья граждан и повышение качества образования. Реализа­ция данного приоритета потребует:

• формирования условий для роста реальных доходов и улучшения комфортности жизни населения, усиления роли семьи, повышения уровня здравоохранения, культуры и качества образования граждан;

• модернизации организационно-экономических механизмов и ин­ститутов, создания благоприятных условий для реализации предпри­нимательской инициативы субъектов хозяйствования;

• построения эффективной инновационной системы;

• совершенствования структуры экономики на основе первоочеред­ного развития ресурсосберегающих, наукоемких и высокотехнологич­ных производств;

• активизации инвестиционных процессов и стимулирования при­тока в страну прямых иностранных инвестиций;

• развития интеграционных связей, в первую очередь в рамках Та­моженного союза, Единого экономического пространства, СНГ;

• повышения эффективности внешнеэкономической деятельности и обеспечения сбалансированности экономики, выхода на положитель­ное сальдо внешней торговли товарами и услугами в 2015 г.;

• обеспечения энергетической безопасности страны.

## 7.2. Институциональные преобразования и развитие институтов рынка

Стратегической целью институциональных преобразований в Рес­публике Беларусь является создание системы институтов, необходи­мых для становления и развития социально ориентированной рыноч­ной экономики, позволяющей решать задачи повышения уровня жизни людей, модернизации производства, сохранения природной среды.

Институциональные преобразования предполагают:

• изменение отношений собственности и организационно-эконо-мической структуры экономики;

• изменение роли различного типа хозяйствующих субъектов;

• создание необходимых условий и форм привлечения капитала;

• усиление управленческих и регулирующих функций в новых со­циально-экономических отношениях и др.

Ключевая цель институциональных преобразований состоит в соз­дании основополагающей системно полной совокупности институтов, необходимых для устойчивого функционирования экономики рыноч­ного типа.

Комплекс институциональных мер по формированию правового пространства страны включает два направления:

1) ликвидацию разбалансированности отдельных элементов сис­темы законодательства, обновление устаревших правовых актов, их согласование с международными нормами в области социально-эко­номических и экологических отношений;

2) создание институционально-правового пространства для разви­тия рыночных отношений, становления конкурентной среды, под­держки предпринимательства и т. д. По море формирования правового сознания и неформальных институтов рыночного типа целесообразно постепенно сокращать нормы административного регулирования эко­номики.

Начало институциональных реформ в странах с переходной эконо­микой было связано с трансформацией института собственности.

Трансформация отношений собственности ведет к смене ценност­ных (идеологических, философских) ориентиров общества. Институ­циональная структура национальной экономики, регулирующая нормы поведения хозяйствующих субъектов, включает две важнейшие сис­темы: 1) систему прав собственности; 2) систему правил обмена про­дуктами.

Собственность выступает как институт, который определяет сферу волеизъявления субъекта, ее конфигурацию и уровень защиты личности.

Критерии трансформации собственности в переходный период:

– **экономический** критерий – повышение эффективности нацио­нального производства;

– социальный критерий – повышение жизненного уровня населе­ния, развитие экономических свобод, детоотчуждение и возвращение человека в экономику;

– политическийкритерий – снятие надстроечных факторов тор­можения экономического развития, обеспечение политической стаби­лизации общества.

**Основные компоненты программы реформирования отношений собственности:**

1) *раз*государствление (деэтатизация) национальной экономики – сокращение государственного вмешательства, выведение из-под адми­нистративного управления предприятий всех форм собственности, их превращение в полноценных субъектов рынка;

2) приватизация экономики – т. е. восстановление в обществе ин­ститута частной собственности на средства производства;

3) плюрализм частной собственности – расширение перечня объек­тов и форм частной собственности;

4) обогащение форм реализации частной и государственной собст­венности – появление многообразных организационно-правовых форм предприятий;

5) признание прав собственника на различные экономические ре­сурсы – появление разнообразных форм пофакторного дохода;

6) ликвидация товарного голода – развитие полноценной личной собственности граждан.

Этапы реформирования институтов собственности в Беларуси при­ведены ниже.

– **I этап (1987–1992 гг.)**. В этот период «перестройки Горбачева» бюрокра­тия и технократия делают попытку перейти от номенклатур­ной (обезличенной)к индивидуальной госсобственности, прежде всего, за счет расширения прав предприятия в ценообразовании, рас­поряжении продукцией и т. п. Госпредприятия окружаются кооперати­вами, развивается аренда, что способствует первоначальному накопле­ниюкапитала.

– **II этап (1992–1996 гг.)**. Ежегодно принимаются государственные программы приватизации. Выключается механизм чековой(бесплат­ной) приватизации.

В Конституции Республики Беларусь (1994 г.) формами собствен­ности на средства производства признаются частная и государственная собственность.

– **III этап (1997–2005 гг.)**. Массовая приватизация останавливается. Накладывается запрет на реализацию акций, приобретенных при ак­ционировании госпредприятий членами коллектива на льготных усло­виях.

Государство усиливает контроль за государственной собственно­стью. Нарастает давление на частный сектор, вплоть до доведения ад­министративных заданий объема выпуска.

Противоречия коллективных предприятий разрешаются посредст­вом их трансформации в ЗАО. Ряд стратегических предприятий из ак­ционерных обществ вновь превращается в унитарные госпредприятия.

Блокируется механизм банкротства убыточных предприятий гос­сектора. Для этого используется ряд формальных правил, включая за­чет налоговых платежей в обмен на просроченную дебиторскую за­долженность, уплата налогов продукцией, погашение убытков AО за счет расширения участия государства в акционерном капитале, а также легализация неплатежей среди предприятий госсектора.

–IV этап (с 2005 г.). Дефицит бюджета и платежного баланса, а также общий дефицит накоплений в условиях нарастания технологиче­ской отсталости заставляют активизировать денежную приватизацию госпредприятий.

На современном этапе признается важность процесса концентрации и централизации собственности, что отражается через принятие ряда документов, ускоряющих формирование финансово-промышленных групп, холдингов и т.п.

Новая редакция Закона Республики Беларусь «О разгосударствле­нии и приватизации государственной собственности» вступила в силу с 01.01.2011 г. Изменены подходы к оценке приватизируемого имущества. Вместо прежних четырех выделены только два объекта при­ватизации (предприятие как имущественный комплекс и доли акций (паи)). Преобразование государственных унитарных предприятий в ОАО признано подготовительным этапом. Конкретизированы способы приватизации, включая использование аукционов. Отменена льготная продажа акций работникам предприятия. Один из основных принципов приватизации – возмездность отчуждения. Обмен акций на чеки «Имущество» завершается со дня прекращения обращения этих чеков.

Становление частной собственности, служащей базисом для утвер­ждения рыночных отношений при формировании социального рыноч­ного хозяйства, сопровождается и дополняется адекватными прцессами, происходящими во всех других составляющих рынка.

Благоприятные институциональные условия предполагают, прежде всего, неприкосновенность прав собственности и эффективность меха­низмов, обеспечивающих переход прав на имущество, т.е. внедрение действенных рычагов защиты прав собственности, повышение роли малого и среднего предпринимательства, способствующего формиро­ванию конкурентной среды и инновационному развитию. Институты инновационного и инвестиционного развития являются основой ста­новления рыночной инфраструктуры, обеспечивающей и поддержи­вающей финансовые рынки, функционирование которых в свою оче­редь требует наличия институтов кредитования, надзора, страхования и др.

Совокупность институтов (рис. 7.1) образует целостную систему, или институциональную среду.

«Рыночность» институтов определяется соответствием их харак­тера основным принципам рыночной экономики:

• свободы хозяйственной деятельности;

• всеобщности рыночных отношений;

• плюрализма и равноправия форм собственности;

• саморегулирования хозяйственной деятельности;

• свободного ценообразования;

• самофинансирования и экономической ответственности;

• гармоничного сочетания государства и рынка.



Рис. 7.1. Институциональная среда

Важнейшими рынками, где функционируют реальные рыночные институты, процессы и механизмы, являются рынки факторов произ­водства, денежный, валютный, фондовый, товарные.

В республике ведется целенаправленная работа по развитию инсти­тутов товарных рынков, рыночной инфраструктуры, созданию марке­тинговых и коммерческих служб торговых, производственных пред­приятий и организаций разных форм собственности, предприятий сер­висного обслуживания, товарных бирж, торговых домов и других коммерческих структур как во внутри-, так и во внешнеэкономической сферах деятельности.

## 7.3. Предпринимательство как важнейший фактор эффективного развития национальной экономики

В Гражданском кодексе Республики Беларусь предприниматель­ство характеризуется как самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от сво­его имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных ими для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначены для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления.

Предпринимательство – это тип хозяйственной деятельности, свя­занный с преодолением рыночной неопределенности и минимизацией коммерческих рисков, направленный на реализацию возможностей получения выгоды или дохода в изменяющихся экономических усло­виях.

Предпринимательство означает поиск оптимальных решений на основе экономического опыта и обобщения поступающей информа­ции.

В качестве целевой функции предпринимательства признается по­лучение максимальной выгоды на основе использования предприим­чивости как особого экономического ресурса.

Сущностные функции предпринимательства:

– мобилизация ограниченных ресурсов и их рациональное исполь­зование в условиях НТП;

– содействие установлению на рынках продукта рыночного равно­весия;

– развитие конкурентной среды, соперничества;

– накопление передового хозяйственного опыта, развитие на этой основе прогрессивной институциональной среды;

– социальная интеграция общества за счет расширения круга уча­стников предпринимательской деятельности;

– мобилизация социальных факторов экономического роста;

– закрепление возможности креативной формы реализации лично­сти.

Предпринимательством занимаются конкретные лица, наделенные инициативой и предприимчивостью. Поэтому предпринимательство – это совокупность хозяйствующих субъектов, движимых инициативой и экономическим интересом. В табл. 7.1 приведена характеристика предпринимательства.

Т а б л и ц а 7.1. **Характеристика предпринимательства**

|  |  |
| --- | --- |
| Определение | Инициативная, связанная с риском и направленная на завоева­ние и удержание конкурентных преимуществ деятельность, ве-дущаяся с целью извлечения дохода и преумножения собствен­ности |
| Признаки | Хозяйственная инициативаКоммерческий рискХозяйственная ответственностьКомбинирование факторамиНоваторство |
| Мотивация (цель) | Извлечение дохода и преумножение собственности |
| Содержание | Завоевание и удержание конкурентных преимуществ как усло­вия достижения имманентных ему целей |
| Сущность | Извлечение выгоды посредством рыночного обмена, осуществ­ляемого на принципах состязательности |
| Формы | Частное предпринимательство:– мелкотоварное;– капиталистическоеКоллективное предпринимательствоГосударственное предпринимательство |
| Функции | 1. Приспособление к хозяйственной среде:– максимизация выпуска продукции при минимальных издерж­ках;– обеспечение роста стоимости активов предприятия и его фи­нансовой устойчивости;– оптимизация рыночной и нерыночной форм обеспечения ре­сурсами;– формирование у работников чувства сопричастности к пред­принимательской деятельности;– определение потребительских предпочтений2. Преобразования хозяйственной среды: **экономические**:– содействие росту эффективности общественного производ­ства;– содействие установлению рыночного равновесия**институциональные**:– изменение хозяйственной среды;– создание новых рыночных институтов**социальные**:– содействие росту общественного благосостояния;– содействие демократизации отношений управления и собст­венности;– содействие социальной интеграции общества |

*Виды предпринимательства в Беларуси*. Предпринимательская дея-тельность осуществляется в конкретных организационно-правовых формах предприятия (организации). Каждая такая форма – это свои возможности и пределы хозяйственной деятельности.

Это может быть коммерческое и некоммерческое предпринима­тельство, а по масштабам– крупное, среднее и мелкое предпринима­тельство. При определении масштаба предпринимательского дела обычно внимание обращают на численность персонала, объем капи­тала, долю рынка продукта (табл. 7.2, табл. 7.3).

Т а б л и ц а 7.2. **Характеристика организационных форм предпринимательства**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Формы пред­приниматель­ства | Индивидуальный предприниматель | Партнерство | Корпорация |
| Сложность образования | Простота и легкость образования, низкие затраты организации и оформления | То же, что и у еди­ноличного предприятия плюс договор между участниками | Требует значи­тельных усилий и материальных затрат, что свя­зано со специ­альным законо­дательным регу­лированием |
| Способность мобилизации капитала | Ограничена размерами сбережений собствен­ника | Увеличивает возмож-ность привлечения ка-питала путем объединения сбережений уча-стников | Очень высока, может мобилизо­вать капитал путем эмиссии ценных бумаг |
| Масштабы ответственно­сти собствен­ника | Полная по всем обязательствам, включая имущество | Полная, разделенная, субсидиарная, включая имущество участников | Ограничена стоимостью удерживаемых ценных имущество бумаг |
| Степень кон­троля со сто­роны собст­венника | Полный над всей собственностью | Разделенный между участниками, что является источни­ком разногласий | Соответственно удерживаемой доле акций |
| Продолжи­тельность существования | Ограничена продол­жительностью жизни владельца | Зависит от условий соглашения между партнерами | Неограниченная, прекращение воз-можно только в  случае банкрот-ства |
| Налогообло­жение | По ставке налога на личные доходы | То же, что и у еди­ноличного предпри-ятия | Двойное налого­обложение |
| Ликвидность  | Низкая, трудности продажи | Довольно низкая, трудности продажи пая | Высокая  |

Т а б л и ц а 7.3. **Характеристика форм предпринимательства**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Сущность предпринима­тельства | Частное предпринима­тельство | Коллективное предприниматель­ство | Государственное предпринима­тельство |
| Сущность  | Максимизация дохода (прибыли) и преумно­жение собственности за счет вытеснения конкурентов | Сохранение себя в качестве хозяйст­вующего субъекта за счет консолида­ции предпринима­тельской функции | Максимизация общественного благосостояния за счет поддер­жания общего экономического равновесия |
| Содержание  | Завоевание конкурентных преимуществ путем создания лучших ус­ловий хозяйствования | Укрепление конку­рентоспособности путем демократизации управления и оптимизации ресурсной базы производства | Развитие конку­рентных пре­имуществ нацио­нальной эконо­мики путем ра­ционализации распределения ресурсов и под­держания конку­рентности рын­ков |
| Функции  | Рационализация про­изводстваОптимизация рыноч­ных и нерыночных способов распределе­ния ресурсовПредвидение потреби­тельских предпочте­нийСовершенствование управления | Общие предприни­мательские функ­цииДемократизация управления | Сглаживание экономического цикла (стимули­рование сово­купного спроса, политика цен)Преодоление отраслевых дис­пропорций (реа­лизации струк­турной политики)Развитие интеграцииСтимулирование НТП |
| Форма реализации | Мелкотоварное хозяй­ствоИндивидуальное предприятиеТовариществоКорпорация | Производственный кооперативКоллективное предприятие | Государственное предприятиеПредприятия, контролируемые государствомПередача в аренду госпред­приятийФранчайзинг  |

В Республике Беларусь частное предпринимательство представлено главным образом малым бизнесом.

Малый бизнес – это предпринимательская деятельность, принося­щая прибыль на малых предприятиях, не входящих ни в одно монопо­листическое объединение. По действующему законодательству малое предпринимательство выступает в двух формах: юридические лица и индивидуальные предприниматели.

К субъектам малого предпринимательства – юридическим лицам – относятся предприятия и организации со следующей среднесписочной численностью работников:

• в промышленности и на транспорте – до 100 человек;

• в сельском хозяйстве и научно-производственной сфере – до 60 человек;

• в строительстве и оптовой торговле – до 50 человек;

• в других отраслях производственной сферы, в общественном пи­тании, бытовом обслуживании населения и розничной торговле – до 30 человек;

• в других отраслях непроизводственной сферы – до 25 человек.

Развитие малого бизнеса способствует формированию широкого слоя мелких собственников, самостоятельно обеспечивающих свое благосостояние и достойный уровень жизни, а также позволяет созда­вать новые рабочие места, что обеспечивает снижение уровня безрабо­тицы и социальной напряженности.

С середины 1990-х гг. в стране последовательно осуществляются меры по поддержке малого бизнеса: приняты законы о предпринима­тельстве и государственной поддержке малого предпринимательства, а также специальный Указ Президента Республики Беларусь от 19 июня 1996 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства»; реализуются ежегодные программы государственной поддержки и соответствующие региональные программы; правительством разрабо­тана Концепция государственной поддержки и развития малого пред­принимательства в Республике Беларусь на 2002–2005 гг.; созданы Совет по развитию предпринимательства при Президенте Республики Беларусь и Межведомственная комиссия по поддержке и развитию малого бизнеса при Совете Министров Республики Беларусь. Сложи­лась определенная инфраструктура поддержки: фонды финансовой поддержки предпринимателей, центры поддержки предприниматель­ства, инкубаторы малого предпринимательства, инновационные цен­тры, общества взаимного кредитования.

Становление малого предпринимательства в Беларуси сопряжено с рядом проблем: нестабильное законодательство; сложность и высокая стоимость процедуры регистрации, особенно юридических лиц; отсут­ствие механизма гарантий и поручительств, связанных с финансирова­нием субъектов малого бизнеса; громоздкое налогообложение; высо­кие арендные ставки на помещения; сложность проведения процедуры сертификации и стандартизации продукции, товаров и услуг и др. Для субъектов негосударственной формы собственности по-прежнему со­храняются неравные условия функционирования по сравнению с госу­дарственными предприятиями, в частности при выделении квот на приобретение сырья, формировании цен на сырье, материалы и ком­плектующие.

За последние годы приняты несколько законодательных актов в поддержку предпринимательства. Основными из них являются Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 «О некото­рых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» и Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства», в которых предусмотрены финансо­вая, имущественная, информационная и иные (например, содействие внешнеторговой деятельности субъектов малого и среднего предпри­нимательства) формы поддержки малого и среднего предприниматель­ства (МСП). В развитие положений названных документов принято постановление Правительства от 30 декабря 2010 г. № 1911 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства». В нем утверждены положения о цен­трах поддержки предпринимательства, об инкубаторах малого пред­принимательства, об учреждениях финансовой поддержки предприни­мателей, об обществах взаимного кредитования субъектов МСП.

Разработка правового обеспечения в данной сфере осуществляется в соответствии с республиканской, отраслевыми и региональными программами. Предусматривается решение ряда важнейших задач, в числе которых: создание благоприятных условий для устойчивой деятельности малых и средних предприятий; преодоление админист­ративных барьеров на пути развития предпринимательства; внедрение прогрессивных финансовых технологий его поддержки; создание рабочих мест; обеспечение импортозамещения, адресной методиче­ской, информационной, консультационной, учебно-образовательной и юридической поддержки субъектов малого и среднего бизнеса через соответствующие инфраструктуры.

Общие подходы к регулированию ведения бизнеса закреплены в Директиве Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь».

В 2014 г. в Республике Беларусь было зарегистрировано 62,7 тыс. субъектов хозяйствования: 12,7 тыс. юридических лиц и около 50 тыс. индивидуальных предпринимателей. Наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрировано в г. Минске и Минской области – 19,0 и 9,9 тыс. соответственно. Платежи в бюджет от индивидуальных предпринимателей составили 3751,1 млрд. руб., увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. на 641,6 млрд. руб. удельный вес малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей в налоговых поступлениях составил 28,1 %.

По итогам 2013 г. на долю микроорганизаций и малых организаций приходилось 15,1 % валового внутреннего продукта, 19,4 % средней численности работников организаций, 9,5 % общего объема промыш­ленного производства, 27,9 % объема внешней торговли товарами (табл. 7.4).

Т а б л и ц а 7.4. **Удельный вес микроорганизаций и малых организаций**

**в основных экономических показателях Республики Беларусь**

**(в % к общереспубликанскому итогу)**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Годы |
| 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
| Валовой внутренний продукт – всего | 12,3 | 14,5 | 15,0 | 15,1 |
| Объем производства продукции (работ, услуг) | 12,1 | 14,6 | 13,5 | 13,9 |
| Средняя численность работников | 17,6 | 17,9 | 18,4 | 19,4 |
| Выручка от реализации продукции, работ, услуг | 27,9 | 29,4 | 26,7 | 27,7 |
| Объем промышленного производ­ства | 8,9 | 11,8 | 10,5 | 9,5 |
| Розничный товарооборот | 28,6 | 27,4 | 26,0 | 26,3 |
| Инвестиции в основной капитал | 27,0 | 25,9 | 26,1 | 26,9 |
| Товарооборот общественного пи­тания | 23,4 | 23,1 | 22,7 | 24,1 |
| Объем внешней торговли товарами | 33,7 | 29,6 | 28,5 | 27,9 |
| Экспорт товаров | 38,9 | 33,9 | 30,0 | 26,2 |
| Импорт товаров | 30,0 | 28,5 | 27,0 | 29,3 |

По видам экономической деятельности распределение организаций малого и среднего бизнеса отражено ниже (табл. 7.5).

Т а б л и ц а 7.5. **Распределение количества организаций по видам экономической деятельности (в процентах к итогу)**

|  |  |
| --- | --- |
| Виды экономической деятельности | Годы |
| 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хо­зяйство | 3,9 | 4,2 | 4,0 | 3,7 |
| Обрабатывающая промышленность | 15,6 | 15,7 | 15,5 | 14,8 |
| Строительство  | 9,1 | 9,5 | 9,4 | 9,4 |
| Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования | 41,9 | 40,5 | 40,3 | 38,7 |
| Транспорт и связь | 9,2 | 9,1 | 9,5 | 12,2 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потреби­телям | 11,6 | 12,2 | 12,5 | 12,7 |

Для активизации малого бизнеса необходимо:

• совершенствование правовых и экономических условий для ус­тойчивого развития предпринимательства;

• повышение эффективности системы государственной поддержки;

• упрощение налогообложения и процедуры получения кредитов;

• упорядочение системы государственной регистрации и лицензирования видов деятельности;

• дальнейшее развитие инфраструктуры предпринимательства, в том числе на региональном уровне (центры поддержки предпринима­тельства, технопарки, инкубаторы, инновационные центры, венчурные фонды и др.), при финансовом участии государства;

• создание льготных условий для доступа малого бизнеса к матери­ально-техническим и информационным ресурсам, а также к научно-техническим разработкам и технологиям;

• расширение возможностей эффективного использования имущества, находящегося в республиканской и коммунальной собст­венности, в производственной деятельности субъектов малого пред­принимательства;

• стимулирование развития малого бизнеса в сельской местности и малых городских поселениях.

К приоритетным направлениям развития предпринимательства от­несены производственная деятельность в промышленности, научно-инновационная деятельность, внедрение новых технологий, экспорт товаров и услуг, развитие импортозамещающих производств.

Целью государственной политики поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь является формирование условий для его устойчивого планомерного развития, обеспечиваю­щих:

• повышение темпов роста МСП, активизацию производственной, инновационной и инвестиционной деятельности и, как следствие, по­вышение эффективности национальной экономики;

• рост социальной эффективности в результате вовлечения в пред­принимательскую деятельность широких слоев населения, создания новых рабочих мест, в том числе для незащищенных членов общества, увеличения доходов, в частности путем вовлечения безработных в собственный бизнес;

• усиление роли МСП в качестве конкурента предприятиям-моно­полистам путем ликвидации необоснованных препятствий для пред­принимательских структур при создании новых предприятий;

• разработку в регионах, малых и средних городах, где преобла­дают отрасли легкой и пищевой промышленности, специальных про­грамм поддержки МСП, содержащих меры защиты потребительского рынка от низкокачественной и фальсифицированной продукции, по­ступающей из-за рубежа;

• смену целевых ориентиров в отраслевом разрезе, предусматри­вающих по мере снижения инфляционного фона, проведения струк­турных экономических преобразований реализацию предпосылок к росту производственной активности малых предприятий, перетеканию капитала, накопленного в сфере торговли, в развитие производствен­ного потенциала, освоению ресурсосберегающих и наукоемких техно­логий, созданию благоприятного климата для стратегических инвести­ций.

Несомненно, раскрепощение деловой инициативы и творческого потенциала граждан будет способствовать формированию развитой конкурентной среды, внедрению новых производственных и управ­ленческих технологий, развитию инновационной деятельности, созда­нию рабочих мест, насыщению рынка товарами и услугами, увеличе­нию налоговых поступлений в бюджет государства, повышению бла­госостояния и качества жизни населения.

## 7.4. Структурная трансформация экономики

##  и инновационно-инвестиционная политика

В экономике Беларуси сложился ряд структурных деформаций как унаследованных от бывшего СССР, так и возникших в первые годы суверенного существования. Основными из них являлись:

• несоответствие структуры производства внутреннему и внешнему спросу, выражающееся в неполном использовании созданных ранее для удовлетворения общесоюзных потребностей производственных мощностей, больших объемах нереализованной готовой продукции, увеличении числа убыточных предприятий, росте дебиторской и кре­диторской задолженностей;

• наличие в структуре экономики значительного числа материало- и энергоемких отраслей и производств, что в новых условиях хозяйство­вания привело к снижению эффективности производства, его зависи­мости от внешних поставок постоянно возрастающих в цене топливно-энергетических и сырьевых ресурсов;

• технологическое отставание производственной базы национального хозяйства от экономически развитых европейских государств, высокий уровень физического и морального износа активной части основных средств вследствие недостатка инвестиций не только для расширенного, но и простого их воспроизводства;

• не отвечающий современным реалиям уровень развития наукоем­ких высокотехнологичных экспортоориентированных с высокой долей добавленной стоимости производств.

В этих условиях стала очевидной необходимость: формирования новой структуры национальной экономики в направлении роста ее наукоемкости и техновооруженности, экологической сбалансирован­ности и энергоэффективности; перевода системы управления экономикой на корпоративные принципы и обеспечения на этой базе качественно новых стимулов инновационного развития; завершения начатых институциональных преобразований; создания адекватной рыночным условиям системы мотивации поведения предпринимателей и наемного персонала, достижения радикального повышения уровня жизни населения; оптимального встраивания белорусской экономики в мировое хозяйство с использованием двух- и многосторонних связей.

При преобразовании структуры экономики предстоит усовершен­ствовать межсекторные, межотраслевые и межрегиональные пропор­ции (между государственным и частным секторами; производством, потреблением и накоплением; отраслями специализации, ориентиро­ванными на экспорт продукции, и вспомогательными и обслуживаю­щими производствами; промышленностью и сельским хозяйством; отраслями, производящими товары и оказывающими услуги; между крупным и мелким бизнесом), оптимизировать пропорции в соци­ально-экономическом развитии областей и г. Минска, усилить соци­альную составляющую.

При определении направлений структурных преобразований необ­ходимо исходить из следующих принципов:

• перехода на инновационный путь развития;

• многоукладности экономики, обеспечения равных условий хозяй­ствования всем юридическим и физическим лицам;

• последовательной трансформации отношений собственности, раз­вития предпринимательства, либерализации всех видов экономической деятельности;

• концентрации ресурсов на эффективном использовании конку­рентных преимуществ как базовых точек роста и приоритетных на­правлений структурной политики;

• социальной ориентации перспективной структуры экономики, ус­коренной динамики развития сферы услуг;

• приоритетности наукоемких, высокотехнологичных, конкуренто­способных, экспортоориентированных и импортозамещающих нере­сурсоемких отраслей и производств с высокой долей добавленной стоимости;

• учета факторов глобализации экономики, региональной интегра­ции, прежде всего с Россией, Казахстаном и другими странами СНГ;

• гармонизации развития крупного производства (создание нацио­нальных и вхождение в транснациональные корпоративные струк­туры) и малого предпринимательства;

• обеспечения рационального использования природно-экономи-ческих, демографических и других местных ресурсов;

• комплексного развития производительных сил страны и ее регио­нов;

• экологизации экономики, сохранения окружающей среды для ны­нешнего и будущих поколений;

• рационального сочетания систем государственного регулирования и рыночного саморегулирования;

• государственной поддержки наиболее эффективных экспортоори­ентированных и импортозамещающих предприятий и производств.

Структурная политика Республики Беларусь должна предусматри­вать рациональное сочетание указанных стратегий развития примени­тельно к специфике межотраслевых комплексов и отраслей страны с учетом максимального использования их конкурентных преимуществ. Исходя из этого, целесообразно сгруппировать отрасли по приведен­ной ниже схеме.

1. Базирующиеся на использовании региональных факторных усло­вий и ресурсов, а также ввозимых ресурсов, прежде всего топливно-энергетических, поступающих в республику по магистральным нефте- и газопроводам.

К этой группе относятся специализированные отрасли и производ­ства АПК (животноводство, льноводство и картофелеводство), лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, промышленность строительных материалов, электроэнергетика, топ­ливная, химическая и нефтехимическая промышленность, транспорт. Основное направление структурной перестройки и повышения конку­рентоспособности – наращивание объемов продукции, конкурентоспо­собной на внутреннем и внешних рынках, путем модернизации произ­водства, внедрения прогрессивных технологий и техники, привлечения ПИИ.

2. Традиционные отрасли промышленности, которые обладают вы­соким научно-техническим потенциалом, способны в относительно короткие сроки повысить уровень конкурентоспособности выпускае­мой продукции и создать новые ее виды, отвечающие потребитель­ским характеристикам мирового и внутреннего рынков, но в то же время нуждаются в государственной поддержке (тракторное, сельско­хозяйственное, дорожное и транспортное машиностроение, автомо­биле- и станкостроение, черная металлургия и легкая промышлен­ность). Основные направления структурной перестройки – модерниза­ция, перепрофилирование производства на базе современных, в том числе заимствованных, технологий, закупки нового оборудования, выпуск конкурентоспособных видов продукции в соответствии с за­просами рынков.

3. Наукоемкие экспортоориентированные отрасли и производства, реализующие передовые достижения НТП и наиболее полно исполь­зующие человеческий потенциал страны – высококвалифицированный труд. Это наиболее перспективная, но и требующая самых больших объемов инвестиций и затрат человеческого капитала группа. Она включает отрасли, разрабатывающие и внедряющие новейшие и высо­кие технологии (прецизионные, лазерные, электронно-плазменные, высокотемпературный синтез основанные на применении новых ви­дов сырья, конструкционных материалов, катализаторов); производ­ства по выпуску материалов для микро- и наноэлектроники, композиционных материалов, по синтезу новых химических соединений, а также реализующие технологии тонкого химического синтеза, нанотехнологии, импортозамещающие; предприятия по химическому и биологическому синтезу фармацевтических средств, биологически активных соединений и пищевых добавок, биологических средств пи­тания и защиты растений и животных; подотрасли системы образова­ния и научного обслуживания.

Важнейшими организационными структурами должны стать транснациональные, межгосударственные, межотраслевые, отраслевые и территориальные корпоративные объединения в форме транснацио­нальных корпораций, финансово-промышленных и иных хозяйствен­ных групп, кластеров, включающие технологически и экономически взаимосвязанные производства, научно-технические и финансовые структуры.

Отраслевая структура, характеризующая пропорции между отрас­лями и межотраслевыми комплексами, отражает специализацию на­циональной экономики на выпуске таких видов товаров и услуг, кото­рые в наибольшей степени соответствуют природно-экономическим, демографическим факторам и условиям, наиболее полно отвечают за­просам внутреннего и внешних рынков.

Оценка структурных сдвигов производится с использованием раз­личных показателей, таких, например, как удельный вес отрасли в объеме производства продукции комплекса, валовом внутреннем про­дукте; удельный вес занятых в отрасли (сфере деятельности) в общей численности занятых в экономике; доля отрасли в стоимости основных средств (табл. 7.6).

Т а б л и ц а 7.6. **Динамика структуры производства ВВП Республики Беларусь**

 **(в текущих ценах), %**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Годы |
| 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
| Валовой внутренний продукт – всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 |  |
| В том числе:сфера производства | 46,1 | 45,8 | 46,1 | 44,9 |
| сфера услуг | 44,3 | 45,1 | 43,6 | 44,8 |
| косвенно измеряемые услуги финансового посредничества | –3,1 | –3,1 | –2,4 | –2,2 |
| чистые налоги на продукты | 12,7 | 12,2 | 12,7 | 12,5 |

Региональная структура характеризует территориальные пропор­ции размещения видов экономической деятельности, формируемые исходя из соблюдения принципов: обеспечения комплексного разви­тия производительных сил регионов на основе рационального исполь­зования местных природных, экономических, демографических и дру­гих факторов и условий; постепенного выравнивания условий жизни населения, проживающего на этих территориях и, главное, – углубле­ния территориального разделения труда.

**Т е м а 8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА**

 **В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

8.1. Цели и функции государственного управления.

8.1.1. Система органов государственного управления.

8.1.2. Система прогнозов и программ развития национальной эко­номики.

8.2. Экономическая политика и ее виды.

8.2.1. Антимонопольное регулирование.

8.2.2. Ценовая политика.

8.2.3.Финансово-бюджетная и налоговая системы страны.

8.2.4. Денежная система и денежно-кредитная политика Респуб­лики Беларусь.

8.2.5. Валютная система и валютный контроль в национальной эко­номике.

8.2.6. Социальная политика государства.

8.3. Экономическая безопасность в системе национальной безопас­ности страны.

## 8.1. Цели и функции государственного управления

Государство, его институты и структуры играют исключительно важную роль в экономике каждой страны. Одним из принципиальных вопросов является соотношение рыночных и государственных регуля­торов. Мировое развитие экономики в XX в. и первом десятилетии XXI столетия свидетельствует о чередовании периодов усиления этих видов регулирования. Соответственно в экономической теории и по­литике преобладала то концепция усиления роли государства в эконо­мике (прежде всего кейнсианство, господствовавшее и в экономиче­ской теории, и в практике хозяйственного регулирования на протяже­нии многих десятилетий прошлого века вплоть до конца 1970-х гг.), то концепция неограниченных возможностей рыночных регуляторов эко­номического развития (монетаризм, неолиберализм и ряд других эко­номических теорий, ставших наиболее влиятельными в 1980–1990-е гг.). В бывшем же СССР и большинстве социалистических стран госу­дарство определяло практически все социально-экономические про­цессы путем разработки и реализации директивных планов, исполь­зования административно-командных методов управления.

На современном этапе регулирующая роль государства по отноше­нию как к государственному, так и к частному сектору экономики уси­ливается во многих странах, что в основном обусловлено протекаю­щим мировым финансово-экономическим кризисом.

Государственное регулирование экономики представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых государственными органами и организа­циями в целях обеспечения успешного социально-экономического раз­вития страны. Конкретные его направления, формы, масштабы опре­деляются стратегией и особенностями социально-экономического раз­вития страны в данный исторический период.

В зависимости от характера самого процесса воздействия государ­ства на регулируемые объекты все множество методов государствен­ного регулирования можно поделить на прямые и косвенные методы (рис. 8.1).

Прямые методы государственного регулирования экономики ока­зывают непосредственное воздействие на хозяйственные субъекты. Они не связаны с созданием дополнительного материального стимула или опасностью финансового ущерба и базируются на обязательных для исполнения распоряжениях органов государственной власти, по­этому некоторые из них иногда называют директивными или админи­стративными.

Методы косвенного государственного регулирования опираются в основном на товарно-денежные рычаги рыночного хозяйства и оказы­вают влияние на экономические интересы хозяйственных субъектов. Данные методы часто определяют как экономические методы. Такая трактовка косвенных методов не отрицает того, что и прямые методы имеют экономическое содержание, если они служат решению задач роста экономической эффективности. Поэтому прямое противопостав­ление прямых и косвенных методов является неточным. Кроме того, следует учесть, что и косвенные методы облечены в административ­ную форму: установление ставки налогов, патент и т. д.

Методы государственного регулирования

Косвенные

Прямые

Система налогообложения

Государственные целевые программы

Норма обязательных

резервов и процентные

ставки за кредиты

Контракты на доставку продукции

 (товаров, работ и услуг)

для государственных нужд

Государственная поддержка

 хозяйственных субъектов

Регулирование уровней

и соотношения цен

Платежи за ресурсы

Стандартизация

Регулирование обменного курса

Сертификация

Лицензирование

Таможенно-тарифная

система

Квотирование

Операции на открытом

рынке

Установление норматива обязательной продажи экспортной валютной выручки

Правовое регулирование фондового рынка

Установление твердых цен (тарифов)

или предельного уровня

Порядок начисления амортизации

Управление государственной

собственностью

Установление норматива минимальной заработной платы и применение ЕТС

Рис. 8.1. Методы государственного регулирования

Проблемы, связанные с несовершенством Государственного регу­лирования:

1. Возникновение дефицита и излишков.

2. Недостаток рыночных стимулов.

3. Недостаток информации.

4. Несовершенство политического процесса – практика лоббизма и контроллинга (торговля голосами), манипулирование порядком голо­сования, поиск политической ренты (какие-либо экономические вы­годы).

5. Бюрократия и неэффективность.

6. Неспособность государства абсолютно, но точно предусматри­вать и соответственно контролировать ближайшие и отдаленные по­следствия принимаемых им решений.

7. Изменение правительственной политики.

8. Отсутствие свободы выбора.

9. Присутствие временных лагов в политических процессах.

Выделяют следующие типы «провалов» государства:

– неэффективное государство (несовершенство информации);

– слабое государство (обратная реакция);

– неограниченное государство (сильное вмешательство).

### 8.1.1. Система органов государственного управления

Система органов государственного управления. Одним из важ­ных условий реализации государством своих функций по эффектив­ному управлению экономикой при переходе к рынку является форми­рование соответствующей структуры государственного управления и аппарата, способного профессионально действовать в новой экономи­ческой и политической среде.

Конституцией Республики Беларусь определено, что «государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию госу­дарственной и частной экономической деятельности в социальных целях» (ст. 13, п. 5).

В соответствии с Основным законом (ст. 107, п. 4) Правительство (Совет Министров) Республики Беларусь обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда.

В состав Совета Министров Республики Беларусь входят по долж­ности Премьер-министр Республики Беларусь, заместители Премьер-министра, глава Администрации Президента Республики Беларусь, Председатель Комитета государственного контроля, Председатель Правления Национального банка, Председатель Президиума Нацио­нальной академии наук Беларуси, министры, председатели государст­венных комитетов, Председатель Комитета государственной безопас­ности, Председатель Правления Белорусского республиканского союза потребительских обществ.

Постоянно действующим органом Совета Министров Республики Беларусь является его Президиум в составе Премьер-министра Рес­публики Беларусь, его заместителей, главы Администрации Прези­дента Республики Беларусь, Председателя Комитета государственного контроля, Председателя Правления Национального банка, Министра экономики, Министра финансов, Министра иностранных дел.

Действующая система государственного управления, построенная по функционально-отраслевому и территориальному принципам, включает 24 министерства, 7 государственных комитетов и 7 государ­ственных организаций, подчиненных Правительству Республики Бела­русь.

Министерство является республиканским органом государствен­ного управления (функциональным или отраслевым), проводящим государственную политику, осуществляющим регулирование и управ­ление в определенной отрасли (сфере деятельности) и координирую­щим деятельность в ней других республиканских органов государст­венного управления Республики Беларусь. В структуре министерств по решению Президента Республики Беларусь могут создаваться депар­таменты, которые являются их структурными подразделениями и осуществляют специальные (исполнительные, контрольные, регули­рующие и иные) функции в определенных сферах ведения, отнесенных к компетенции соответствующего министерства.

Указом Президента Республики Беларусь от 26 августа 2008 г. № 445 «О некоторых вопросах органов государственной статистики» Министерство статистики и анализа преобразовано в Национальный статистический комитет, который является республиканским органом государственного управления, в области государственной статистики, подчиненным непосредственно Президенту Республики Беларусь.

Важную роль в структуре государственного управления экономи­кой играют территориальные органы соответствующих министерств и экономические органы облисполкомов и Минского горисполкома, а также рай-, горисполкомов и местных администраций.

Необходимо отметить, что сложившаяся в республике система го­сударственного управления экономикой еще не в полной мере обеспе­чивает эффективное взаимодействие властных структур, так как не­редко одни и те же полномочия закреплены за разными уровнями управления. Поэтому функционирование системы должно основы­ваться на соблюдении требований и принципов, главными из которых являются: наличие четко выбранных приоритетов, целеориентирован­ность, рационализм, экономичность, обеспечение системной интегра­ции знаний, опыта и информации; взаимодействие и взаимодополне­ние рыночных и нерыночных отношений, механизмов и регуляторов. В совокупности они выражают принципы эффективного управления.

Формирование в Республике Беларусь социально ориентированной рыночной экономики требует повышения эффективности взаимодей­ствия органов отраслевого и территориального управления при реше­нии как общегосударственных, так и региональных проблем, что в ко­нечном итоге обеспечит переход страны к устойчивому развитию. При этом усилия государства будут концентрироваться на потребностях и интересах человека, активизации его социальной роли, развитии ини­циативы и предприимчивости, усилении гражданской ответственно­сти.

### 8.1.2. Система прогнозов и программ развития национальной

### экономики

В современной науке выделяют различные типы макроэкономиче­ского планирования:

**Директивное.** Этот способ управления хозяйством страны основан на высоком уровне централизации функций руководства экономикой, применении директивных методов управления, сосредоточении основ­ных видов ресурсов производства в государственной собственности.

**Индирективное** **планирование** также базируется на ведущем месте государственной собственности на средства производства, но набор средств реализации планов более широк. В качестве экономиче­ских регуляторов здесь используются цены, ставки процента, налоги, кредиты, валютные курсы и т. д.

**Регулятивное**. Доли государственной и частной собственности либо одинаковы, либо один из секторов является преобладающим, но урезан другим сектором. В такой системе взаимодействуют план и рынок, при этом государственный сектор спланирован централизо­ванно, а частный – индивидуально. Государственный сектор воздейст­вует на частный и направляет его развитие посредством налоговой и кредитной систем. Частный сектор оказывает содействие государст­венному в выполнении плановых нормативов.

**Индикативное.** Плановые нормы здесь содержат лишь общие кон­туры государственного прогноза, но могут включать более четкие ори­ентиры в области государственных расходов и капиталовложений, по­этому главной задачей индикативных планов выступает координация использования государственных ресурсов без вмешательства в опера­тивные действия предпринимателей.

**Стратегическое планирование** ориентировано на долгосрочную перспективу и определяет основные направления социально-эконо-мического развития страны.

Экономическое планирование представляет собой систему научных исследований о возможных направлениях будущего развития эконо­мики и ее отдельных сфер.

В зависимости от сферы применения прогнозирование бывает со­циально-экономическое и научно-техническое. Социально-экономи-ческое прогнозирование дает оценку возможным перспективам и из­менениям экономических и социальных условий жизнедеятельности общества. Научно-техническое прогнозирование нацелено на разра­ботку научных, технических и технологических средств реализации перспективных планов социально-экономического развития.

В зависимости от уровня управления прогнозирование подразделя­ется на народнохозяйственное, отраслевое (или региональное) и про­гнозирование развития предприятия. Народнохозяйственное прогнози­рование учитывает возможность оптимальной реализации цели произ­водства, осуществления задач экономического развития. Отраслевое прогнозирование осуществляется в зависимости и с учетом роли от­раслей, регионов в реализации перспективных планов макроэкономи­ческого планирования. Прогнозирование развития предприятий опре­деляется с учетом передовых тенденций в экономическом и социаль­ном аспектах, на основе новейших достижений техники и технологии производства.

По степени обоснованности прогнозирование делится на поисковое (исследовательское) и нормативное. Поисковое прогнозирование со­стоит в оценке перспективных тенденций развития объекта исследова­ния. Нормативное связано с определением путей и сроков достижения желаемых состояний исследуемого объекта на основе сложившихся показателей.

Важными методологическими принципами прогнозирования явля­ются:

– принцип этапизации. Его сущность состоит в поэтапном решении задач составления прогноза;

– принцип вариативности прогнозов. В принципе таких вариантов прогнозов может быть много, поэтому следует разумно ограничивать их число;

– принцип социальной направленности и приоритетов обществен­ных потребностей. Планы развития экономики должны быть направ­лены на удовлетворение конечных потребностей субъекта;

– принцип повышения эффективности общественного производства или принцип оптимальности. В прогнозах должны отражаться дости­жения науки и техники, они должны ориентировать хозяйствующих субъектов на совершенствование структуры производства, повышение объема выпускаемой продукции, более эффективное использование имеющихся ресурсов;

– принцип пропорциональности и сбалансированности. Прогнозы должны быть сбалансированы по ресурсам и возможностям эконо­мики, они должны отражать сложившиеся пропорции и ориентировать экономику на формирование прогрессивных пропорций, сдвигов в экономике;

– принцип сочетания отраслевого и регионального аспектов про­гнозирования. В прогнозах должны быть отражены основные направ­ления развития отраслей экономики и в то же время должен использо­ваться территориальный подход к прогнозированию с тем, чтобы обеспечить комплексное использование ресурсов, которыми распола­гает данный регион;

– принцип приоритетов. Из всего многообразия отраслей, произ­водств необходимо выделить главные и направить на их развитие ре­сурсов, увязать цели развития экономики с ресурсами.

– принцип непрерывности. Он предполагает непрерывность про­цесса прогнозирования, взаимную увязку долгосрочных, среднесроч­ных и краткосрочных прогнозов;

– принцип комплексности или системности. Он предполагает рас­смотрение экономики как системы и выявление системных свойств объекта, обеспечение комплексности решения социально-экономи-ческих, организационных, научно-технических и других проблем, оп­тимизировать структуру и характер развития системы;

– принцип адекватности. Прогнозируемые цифры должны отражать объективное состояние экономики, применяемые модели прогнозиро­вания должны соответствовать процессам и тенденциям развития ре­альной экономики;

– принцип формирования комплекса (набора) прогнозов. Для со­временной внутриполитической обстановки нашей страны нельзя при­бегать только к реализации одного прогноза, необходима проработка и составление комплекса прогнозов (политического, демографического, экономического и т. д.).

## 8.2. Экономическая политика и ее виды

Экономическая политика – это проводимая государством, прави­тельством генеральная линия действий, система мер в области управ­ления экономикой, придания определенной направленности экономи­ческим процессам в соответствии с целями, задачами, интересами страны. Она предусматривает проведение структурной, инвестицион­ной, финансово-кредитной, ценовой, социальной, внешнеэкономиче­ской, научно-технической, налоговой и бюджетной политики.

### 8.2.1. Антимонопольное регулирование

Решающими условиями перехода к рыночным отношениям и эф­фективного развития экономики являются конкуренция, устранение монополизма в хозяйственной деятельности.

Антимонопольное регулирование представляет собой комплекс экономических, административных и законодательных мер, осуществ­ляемых государством и направленных на то, чтобы обеспечить усло­вия для рыночной конкуренции и не допустить чрезмерной монополи­зации рынка, угрожающей его нормальному функционированию.

Антимонопольная политика – комплекс мер, направленных на демонополизацию экономики, контроль и наблюдение за процессами концентрации на рынках, пресечение монополистических действий и недобросовестной конкуренции, устранение административных барье­ров и обеспечение равных условий для всех участников рынка, форми­рование общественного сознания в пользу развития рыночных сил.

Целями антимонопольной политики являются:

– оптимизация структуры рынка;

– воздействие на экономическое поведение субъектов;

– корректировка экономических результатов.

Принципы реализации антимонопольной политики заключается в следующем:

– содействие формированию рыночных отношений на основе раз­вития конкуренции и предпринимательства, контроля за процессами концентрации капитала;

– предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

– разумный подход к нормам антимонопольного законодательства, направленный на эффективное функционирование товарных рынков и конкуренции;

– законность, гласность и публичность в действиях антимонополь­ных органов.

Государственная антимонопольная политика направлена на огра­ничение монополистической деятельности и создание здоровой конку­ренции. Ее проведение способствует снижению и ликвидации админи­стративных, экономических, правовых, информационных и организа­ционных барьеров для входа на рынки новых хозяйствующих субъек­тов, достижению эффективной защиты прав собственников и обеспе­чению равных условий конкуренции для предприятий всех форм соб­ственности.

Беларусьприступила к реализации антимонопольных мер после принятия в 1992 г. Закона «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», определяющего организаци­онные и правовые основы предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в целях обеспечения необходимых условий для создания и эффектив­ного функционирования товарных рынков, содействия и развития доб­росовестной конкуренции, защиты прав и законных интересов потре­бителей. Нормы конкурентного права заложены также в Конституции, Кодексе об административных правонарушениях, Гражданском и Уго­ловном кодексах Республики Беларусь, а также в антимонопольном законодательстве, законодательстве в области предпринимательства и малого бизнеса, инвестиций, банковской деятельности, стандартиза­ции, защиты прав потребителей, рекламы, внешнеэкономической дея­тельности.

Основные направления антимонопольной политики в современных условиях перечислены ниже.

Обеспечение контроля за экономической концентрацией. Настоя-щий этап развития экономики по-новому ставит проблему оценки экономической концентрации при создании хозяйственных и финан­сово-промышленных групп, холдингов и других объединений хозяйст­вующих субъектов. Государственная антимонопольная политика должна способствовать таким тенденциям в экономической концен­трации, которые будут позитивно воздействовать на конкурентоспо­собность отечественных производителей. Регулируемая экономическая концентрация может рассматриваться как один из элементов государ­ственной экономической стратегии, посредством которой можно мо­билизовать имеющийся промышленный потенциал в целях обеспече­ния импортозамещения на внутреннем рынке и определенных конку­рентных преимуществ товаров отечественного производства на внеш­нем рынке.

Предупреждение и пресечение недобросовестной конкуренции. Необходимость развития данного вида деятельности антимонополь­ного органа обусловлена построением в республике социально ориен­тированной рыночной экономики, предусматривающей формирование цивилизованной конкурентной среды. Цель государственной политики в этом направлении – выработка цивилизованных и справедливых ме­тодов ведения бизнеса, добросовестного продвижения на рынок това­ров и услуг.

Дальнейшее сужение сферы прямого государственного регулиро­вания цен на товары (работы, услуги) организаций-монополистов на основе дифференцированного подхода к товарным рынкам и разным группам товаропроизводителей и постепенного перехода от ценового регулирования к системе антимонопольного регулирования и кон­троля.

Создание условий для ликвидации самих возможностей злоупот­ребления монопольным положением хозяйствующими субъектами, освобожденными от ценового регулирования. Приэтом остается необ­ходимость регулирования цен (тарифов) на продукцию, обеспечиваю­щую национальную, продовольственную и экологическую безопас­ность.

Развитие методологической базы по определению порядка цено­вого регулирования в сферах естественных монополий.

Составление и открытое ведение реестра монополистов. Внесен­ным в него предприятиям государство должно уделять повышенное внимание, контролируя их деятельность в области ценообразования, инвестиций, финансов, в том числе путем регулярного проведения аудиторских проверок.

Достижение поставленных задач предполагает совершенствование и гармонизацию нормативной правовой базы в соответствии с Согла­шением о единых принципах и правилах конкуренции и Соглашением о единых принципах и правилах регулирования деятельности естест­венных монополий в рамках Единого экономического пространства (ЕЗП).

Для того чтобы не допустить возникновения и усиления домини­рующего положения субъектов хозяйствования на товарных рынках и для ограничения конкуренции, будет организован системный контроль над монополистической деятельностью. Необходимо также обеспечить взаимодействие антимонопольных и правоохранительных органов для выявления картельных соглашений, усилить ответственность за нару­шение антимонопольного законодательства. Предусматривается актив­ное сотрудничество с антимонопольными органами сопредельных го­сударств при проведении расследований таких нарушений на транс­граничных рынках. Значимость данного направления деятельности возрастает в связи с созданием Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана, а также формированием ЕЭП.

Реализация намеченных мер позволит сократить масштабы моно­полизации и сформировать в республике добросовестную конкурент­ную среду, повысить конкурентоспособность продукции субъектов хозяйствования на товарных рынках.

### 8.2.2. Ценовая политика

Ценовая политика направлена на создание такой системы цен и ус­ловий, которая стимулирует динамичное развитие экономики, реали­зацию приоритетов государственной экономической политики, эффек­тивное использование трудовых, материальных и финансовых ресур­сов, повышение конкурентоспособности продукции (работ, услуг) и экономики в целом, рост жизненного уровня населения. Основными приоритетами ценовой политики в соответствии с Программой соци­ально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. являются переход к рыночным механизмам ценообразования, совер­шенствование государственного ценового регулирования в целях сти­мулирования структурной перестройки экономики.

Разработанные в стране Закон «О ценообразовании» и Кон­цепция государственной ценовой политики определяют ее цели: контроль уровня инфляции, ограничение деятельности предприятий-монопо-листов и содействие формированию конкурентной рыночной среды, создание социально ориентированной системы цен применительно к товарам (услугам) первой необходимости для категорий населения с низкой покупательной способностью. Нестабильность финансовых систем, замедление экономического роста и обострение социальных проблем в периоды кризисов вынуждают правительства многих стран, включая Беларусь, принимать меры по стабилизации ситуации и сти­мулированию экономики, в том числе и меры антиинфляционного ха­рактера, предусматривающие регулирование цен.

Стратегическим направлением государственной ценовой политики Республики Беларусь должна оставаться либерализация цен в той мере, которая соответствует формированию рыночной среды. Последнее относится к развитию и поддержанию конкурентных начал в эко­номике, противодействию монополизму, государственному регулиро­ванию цен естественных монополий, т. е. к условиям повышения эф­фективности функционирования экономики.

Цены представляют собой один из важнейших элементов рыночной конъюнктуры, изменения которой необходимо постоянно отслеживать, предвидеть, прогнозировать. Для успешного функционирования на рынке его участники должны иметь достаточно полную и достоверную информацию о сложившейся здесь ситуации, что требует создания и постоянной поддержки системы ценового мониторинга. Эта задача актуальна не только на макро-, но и на микроуровне управления эко­номикой. Ни одна организация, крупная или малая, занимающаяся коммерческой деятельностью, не способна успешно функционировать без оценки положения на рынке.

В государственной ценовой политике обязательно соблюдение принципа «прозрачности», предполагающего наличие и доступность информации о ценах (тарифах), товарах, условиях продажи, квотах, лицензиях, регулирующих нормативных правовых актах, что позволит устранить предпосылки для неоправданной ценовой дискриминации и сократить число неумышленных нарушений законодательства о цено­образовании.

В число основных задач регулирования и контроля за ценообразо­ванием должны быть включены социально-экономический анализ и экспертиза цен (тарифов) на важнейшие виды продукции (услуг), про­филактика нарушений дисциплины цен, повышение роли обществен­ных организаций в вопросах контроля за ценами (тарифами) на потре­бительские товары (услуги).

Целесообразно продолжить практику применения в сфере ценового регулирования таких форм, как соглашения государственных органов об уровне цен (тарифов) или их динамике с производителями и проф­союзами, контроль за их выполнением, меж- и внутриотраслевые це­новые соглашения по «технологической цепочке», использование «ко­ридора цен», контроль за формированием цен на продукцию «критиче­ского импорта».

Государственное регулирование цен во внешнеторговой деятель­ности белорусских предприятий должно предусматривать защиту ин­тересов страны в части недопущения вывоза стратегически важных ресурсов и товаров по необоснованно низким ценам, не соответст­вующим уровню мировых цен, защиту внутреннего рынка от агрес­сивного воздействия зарубежных конкурентов, формирование равно­доходных цен в рамках единого таможенного, а в последующем – еди­ного экономического пространства.

Либерализация ценообразования потребовала принципиального изменения его методологии в направлении преодоления затратного подхода за счет формирования активной роли цены в принятии реше­ний в производстве и сфере распределения. Стабилизации цен при­званы способствовать использование современных маркетинговых методов управления предприятием, реализация программ по управле­нию затратами на производстве.

В период стабильного развития экономики республики ценовая по­литика должна базироваться на ограниченном государственном цено­вом регулировании и преимущественно свободном ценообразовании на основе спроса и предложения. Степень государственного влияния на цены будет зависеть от вида товаров, их социальной значимости, состояния конкурентной среды. Государственное регулирование цен сохранится на ограниченный перечень товаров (работ, услуг), в том числе социально значимых, определяющих жизненный уровень насе­ления (лекарственные средства, жилищно-коммунальные услуги, ока­зываемые населению), а также продукцию организаций-монополистов.По мере роста доходов граждан предусматривается повышениеуровня окупаемости населением затрат на услуги ЖКХ. В целом уровень оку­паемости затрат тарифами на услуги жилищно**-**коммунального хозяй­ства в 2015 г. не должен превысить 60 %.

Перспективными направлениями государственной ценовой поли­тики Республики Беларусь являются закрепление позитивной дина­мики макроэкономических показателей, сложившейся в последние годы, создание условий для эффективного использования трудовых, материальных, энергетических ресурсов, повышения конкурентоспо­собности экономики, стабильного роста жизненного уровня населения.

### 8.2.3. Финансово-бюджетная и налоговая системы страны

В современном государстве в роли основных инструментов бюд­жетно-финансовой политики выступают государственный бюджет и государственные внебюджетные фонды. Посредством различных фи­нансовых механизмов обеспечиваются централизация финансовых ре­сурсов в бюджете и внебюджетных фондах, а также финансирование мероприятий по обеспечению основных направлений бюджетно-фи­нансовой политики как в целом по республике, так и в регионах. В частности, используются такие механизмы, как изъятие части доходов хозяйствующих субъектов, распределение доходов и расходов между уровнями бюджетов, дотирование и субсидирование, предоставление субвенций, финансирование, трансфертные механизмы в межбюджет­ном регулировании и др.

В процессе формирования бюджетных фондов происходит пере­распределение доходов субъектов хозяйствования и отраслей. Регули­руя остающуюся в их распоряжении долю чистого дохода, государство сдерживает или стимулирует их экономическую активность. Финанси­руя расходы, оно обеспечивает реализацию приоритетных направле­ний бюджетно-финансовой политики.

Государственный бюджет. Бюджет занимает центральное место в любой финансовой системе. Будучи финансовой категорией, он пред­ставляет собой совокупность специфических денежных отношений, опосредующих формирование, распределение и использование бюд­жетного фонда для обеспечения функций государства. Организацион­ной основой бюджетных отношений является бюджетная система.

Бюджетная система Республики Беларусь – это регулируемая зако­нодательством совокупность республиканского и местных бюджетов, основанная на экономических отношениях и государственном устрой­стве страны. Как в любом унитарном государстве, она имеет два уровня: республиканский и местные бюджеты (к последним относятся областные, районные, городские, сельские и поселковые).

В унитарных и федеративных государствах все уровни бюджетов существуют самостоятельно и не входят своими доходами и расходами в вышестоящие бюджеты. Вместе с тем бюджеты отдельных регионов включаются в статистический (сводный) бюджет региона и государ­ства в целом. Сводный бюджет носит название консолидированного и представляет собой свод бюджетов соответствующего администра­тивно-территориального образования. Его показатели используются для анализа бюджетно-финансовой политики в регионе. Консолидиро­ванный бюджет Республики Беларусь состоит из республиканского бюджета, консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Мин­ска.

Доходы бюджета. Согласно Бюджетному кодексу Республики Бе­ларусь, доходы бюджета группируются следующим образом:

налоговые доходы;

неналоговые доходы;

отчисления на государственное социальное страхование;

безвозмездные поступления.

Налоговые доходы включают в себя: республиканские налоги, сборы (пошлины); местные налоги, cбopы и другие налоговые доходы; пени, начисленные за несвоевременную уплату налогов, сборов (по­шлин); проценты за пользование отсрочкой или рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, а также за пользование налоговым кредитом.

К неналоговым относятся доходы от использования имущества, на­ходящегося в государственной собственности, штрафы, другие нена­логовые доходы.

Безвозмездные поступления представлены необязательными теку­щими и капитальными платежами, включающими поступления от иностранных государств, международных организаций, другого бюд­жета в форме межбюджетных трансфертов.

Формы мобилизации государственных доходов, их состав и струк­тура в значительной степени определяются финансовой политикой государства, приоритетами социально-экономического развития, стра­тегическими целями и методами их достижения. Показатели бюджета по доходам отражают налоговую нагрузку на экономику, структуру прямых и косвенных налогов, степень налогообложения доходов гра­ждан, размер неналоговых доходов и другие характеристики, по кото­рым можно судить о качественном уровне организации государствен­ных доходов.

Доходы консолидированного бюджета Республики Беларусь за январь–ноябрь 2014 г. составили 195,7 трлн. руб. и увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. в 1,2 раза. Централизация доходов бюджета в ВВП равнялась 28,3 % и по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. уменьшилась на 2,2 п.п.

Налоговые доходы составили 24,6 % ВВП, неналоговые – 3,6 % ВВП.

Основными доходными источниками бюджета остались НДС (9,5 % к ВВП), акцизы (2,8 % к ВВП), доходы от внешнеэкономической деятельности (2,3 % к ВВП),налог на прибыль (6,8 % к ВВП).

Упрощение налоговой системы и снижение налоговой нагрузки яв­ляются основными направлениями бюджетно-налоговой политики республики на современном этане.

Расходы бюджета в январе–ноябре 2014 г. составили 185,3 трлн., или 26,8 % к ВВП, что на 3 п. п. ниже по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Налоговую систему современного государства можно представить как совокупность налогов, сборов, пошлин и специальных режимов налогообложения, базирующихся на государственном суверенитете и правовых нормах по их установлению (отмене), исполнению налого­вых обязательств и организации контроля за процессом налогообло­жения.

Основы бюджетно-налоговой системы Республики Беларусь зало­жены в Конституции. Согласно нормам, все граждане страны должны принимать участие в финансировании государственных расходов пу­тем уплаты законодательно установленных налогов, сборов и пошлин. Право устанавливать республиканские налоговые платежи, утверждать республиканский бюджет и отчет о его исполнении принадлежит Пар­ламенту – Национальному собранию Республики Беларусь. Введение местных налогов и сборов, утверждение местных бюджетов и отчетов об их исполнении относятся к исключительной компетенции местных Советов депутатов.

Участниками налоговых отношений выступают, с одной стороны, государство, определяющее налоговую политику, формирующее нало­говую систему и устанавливающее правила и механизмы исполнения налоговых обязательств, с другой – плательщики и иные обязанные лица.

Правовой основой функционирования налоговой системы является налоговое законодательство. В Беларуси основным правовым доку­ментом, регламентирующим налоговое законодательство, является Налоговый кодекс Республики Беларусь.

Центральным звеном налоговой системы современного государ­ства является совокупность налогов, сборов, пошлин и специальных режимов налогообложения, которая достаточно наглядно отражает как фискальные интересы страны и национальные особенности построе­ния, так и происходящие в мировой экономике глобальные процессы. В Республике Беларусь налоговая классификация законодательно за­креплена в Налоговом кодексе.

При всем разнообразии национальных особенностей основу нало­говой системы любой страны всегда составляют следующие прямые налоги: индивидуальный подоходный налог с населения, взносы на социальное страхование, налог на прибыль и доходы предприятий, налог на добавленную стоимость (или другая разновидность налогов с оборота), акцизные сборы, таможенные пошлины и имущественные налоги.

В развитых странах доля косвенных налогов (их состав обычно ог­раничен налогом на добавленную стоимость и акцизами) в доходах бюджета, как правило, не превышает 30 % . В налоговых системах раз­вивающихся стран и стран с переходной экономикой косвенные на­логи обычно занимают доминирующее положение – от 50 до 70 % до­ходов бюджета, в Беларуси – 50–55 % (на долю прямых налогов в на­шей стране приходится 25–30 %).

При построении в развитых странах налоговых систем исходят из того, что основную долю налогов (прямых и косвенных) платят не предприятия, а население. Это ограничивает спрос, служит сдержи­вающим фактором роста цен и инфляции.

Главной отличительной особенностью систем налогообложения всех развитых стран является их теснейшая связь и взаимозависимость со структурой и результатами работы экономики. При всем многооб­разии применяемых налогов этот принцип высокой экономической обоснованности и целесообразности всегда остается неизменным. Причем проявляется он не в учете интересов отдельных групп нало­гоплательщиков или отраслевых условий и трудностей, что характерно для переходных к рынку построений, а в ориентации на реально скла­дывающиеся общеэкономические пропорции и зависимости.

Новая налоговая система Беларуси включает 15 основных налогов и сборов, распределяемых между республиканским и местными бюд­жетами, и 8 видов отчислений в различные внебюджетные фонды. По­мимо общепринятых в мировой практике налогов на доходы и при­быль (подоходные налоги с физических и юридических лиц), взносов на социальное страхование (отчисления в фонды социальной защиты и содействия занятости), налогов на потребление (НДС, акцизы, налог на топливо), имущественных налогов на собственность и капитал (налог на недвижимость, плата за землю, попенная плата, рентные платежи) и налогов в сфере внешнеэкономической деятельности (таможенные пошлины, налог на экспорт и импорт) в ее состав вошли и такие целе­вые платежи, как чрезвычайный налог, государственные пошлины и сборы, транзитный налог, три вида сборов в дорожные фонды, отчис­ления в отраслевые фонды поддержки НИОКР, в местные внебюджет­ные фонды на содержание детских дошкольных учреждений и некото­рые другие виды местных сборов и платежей.

Немного из истории налогов.

Налоговые курьезы. 300 лет назад в России был введен знаменитый налог на бороду. Петр I повелел оценивать дворянские бороды в 60 руб., первостатейные купеческие – в 100 руб., рядовые торговые – в 60 руб. и холопьи – в 30. Крестьянин у себя в деревне носил бороду да­ром, но при въезде в город, как и при выезде, платил за нее 1 копейку.

«Банный налог». Еще одно изобретение Петра – налог на бани. По Указу 1704 г. думные люди и первостатейные купцы должны были платить с домашних бань по 3 руб., простые дворяне, купцы и всякие разночинцы – по 1 руб., крестьяне – по 15 коп. Или плати, или не мойся.

Римский император Веспасиан, который правил в 70-х гг. нашей эры, ввел «налог на туалеты». Именно с того времени существует выражение: «Деньги не пахнут». Когда сын Веспасиана упрекнул отца в том, что он ввел налог на общественные уборные, Веспасиан поднес к его носу деньги, поступившие по этому налогу. Для римлян этот на­лог стал обязательным: они не смогли отказать себе в удовольствии пользоваться шикарными мраморными туалетами, поскольку туда, как и в знаменитые термы, ходили не только по прямой надобности, но и ради встреч и бесед.

В Бюртемберге в XVIII в. брали «налог на воробьев». С хозяина ка­ждого дома требовали уничтожить дюжину воробьев, за что он полу­чал 6 крейцеров. Если же кто был не в состоянии учинять насилие, с него брали налог в размере 12 крейцеров. Для того чтобы уклониться от уплаты от этого налога, жители покупали нужное количество дох­лых воробьев у подпольных торговцев, которые доставали их на го­родской свалке.

«Налог на мир» до сих пор удерживают в Гвинейской Республике. Каждый год без войны там оценивают в 700 бельгийских франков.

«Налог на бездетность» – самый известный налог в СССР. Он был введен в 1941 г. с целью мобилизации дополнительных средств, для оказания помощи многодетным матерям. Этот налог не имеет аналогов в истории и удерживался только в СССР и Монголии.

«Налог на тень», он взимается в Венеции с 1993 г. Под налог по­пали навесы и зонтики, которые принадлежат магазинам и кафе, тень от которых падает на коммунальную собственность – землю. Кстати, еще в Византии платили «налог на воздух», размер которого зависел от размера здания.

«Налог на секс», в Бельгии им облагаются владельцы витрин, в ко­торых стоят проститутки в квартале «красных фонарей». Налог прино­сит бюджету порядка 4 миллионов франков.

«Гипсовый налог» платят в Австрии горнолыжники при каждом спуске с горы. Полученные средства передаются австрийским клини­кам. Согласно статистике, в Австрийских Альпах ежегодно получают травмы около 150 тыс. лыжников, и на их лечение тратится примерно один миллиард шиллингов в год.

Вместе с тем, согласно докладам Всемирного банка «Ведение биз­неса», наша республика существенно отстает по позиции «Налогооб­ложение» от ближайших партнеров, в том числе и стран – членов Та­моженного союза (183-е место), что, естественно, не обеспечивает привлекательности ее инвестиционному и налоговому климату, а также конкурентоспособности белорусских товаров на мировых рынках. В связи с этим были предприняты шаги по упрощению и либера­лизации налоговой системы, реализуются меры по реформированию налогообложения: отменены налог с продаж, оборотный налог, транс­портный сбор, налог на услуги, нормирование расходов; активно вне­дряется система электронного декларирования; в целях сокращения сроков уплаты налоговых платежей и предоставления отчетности осу­ществляется переход на квартальные и годовые налоговые декларации. В перспективе предусматривается снижение налоговых ставок по НДС и налогу на прибыль.

К основным задачам в области налогообложения на ближайшую перспективу следует отнести:

совершенствование структуры и механизмов взимания установлен­ных налогов и сборов с ориентацией на максимальное их приближение по составу и периодичности уплаты к налоговым системам развитых стран мира;

радикальное упрощение процедур налогового администрирования и контроля, укрепление позиций Беларуси в мировых рейтингах;

снижение налоговой нагрузки на прибыль и фонд заработной платы организаций;

упрощение порядка исчисления и переход к квартальным срокам уплаты основных налогов и сборов, развитие системы электронного налогового декларирования.

В Программе социально-экономического развития Республики Бе­ларусь на 2011–2015 гг. определено, что целями бюджетно-налоговой политики на предстоящее пятилетие являются повышение конкуренто­способности национальной налоговой системы при безусловном вы­полнении расходных обязательств бюджета, поддержание дефицита и долговых обязательств страны на экономически безопасном уровне.

Важным новшеством бюджета является введение так называемого транспортного налога, который будет взиматься с владельцев автома­шин.

Речь в данном случае идет о введении государственной пошлины за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении. Ставки пошлины (от 1 до 25 базовых величин) будут зависеть от массы вида транспортного средства и его владельца (физическое либо юридическое лицо). За счет этого налога планиру­ется пополнить республиканский бюджет на 1 трлн. руб.

Весьма существенным отличием нового бюджета следует считать изменение порядка распределения налога на прибыль между респуб­ликанским и местными бюджетами. Ранее налог на прибыль, выплачи­ваемый республиканскими предприятиями и организациями с преоб­ладающей долей государства, делился поровну между местным и рес­публиканским бюджетом (50 на 50). Теперь же предлагается все 100 % налога на прибыль отправлять в республиканский бюджет.

Посредством этого правительство планирует снизить риски для ме­стных бюджетов, ведь зачастую бывает так, что провал одного пред­приятия (например, «Беларуськалия») рушит бюджет целого региона. А у местных бюджетов, в отличие от республиканского, гораздо меньше простора для маневра при латании таких дыр. «Риски надо концентрировать на республиканском уровне», – уверен М. Ермоло­вич.

В целях компенсации отчисления в местные бюджеты от НДС бу­дут увеличены на 1 %.

### **8.2.4. Денежная система и денежно-кредитная политика**

### **Республики Беларусь**

Денежная система – это форма государственной организации де­нежного обращения, сложившаяся исторически и закрепленная нацио­нальным законодательством. Как правило, она состоит из элементов, содержание которых в каждом государстве наполняется националь­ными особенностями. Основными из них являются:

официальная денежная единица (наименование, виды денежных знаков, имеющих законную платежную силу);

эмиссионный механизм и порядок обеспечения денежных знаков;

денежная масса;

структура денежного оборота;

порядок установления валютного курса;

государственный орган, отвечающий за организацию и регулиро­вание денежного обращения в стране.

В зависимости от вида денег различают денежные системы, осно­ванные на полноценных деньгах (товарные и металлического обра­щения) и на обращении неполноценных денег, когда полноценные день-ги заменены неразменными на них кредитными и бумажными день­гами. Существующие денежные систе­мы основаны на обороте непол­ноценных денег.

Денежная система Беларуси функционирует в соответствии с при­нятыми в декабре 1990 г. законами «О Национальном банке Респуб­лики Беларусь» и «О банках и банковской деятельности в Республике Беларусь», а также последующими законодательными актами, закре­пившими ее правовые основы и принципы функционирования (Бан­ковский кодекс Республики Беларусь и др.).

В 1994 г. Национальным банком было принято решение о призна­нии единственным законным платежным средством в нашей стране белорусского рубля, а в налично-денежном обороте – расчетного би­лета. В последующие годы расчетный билет был изъят из обращения и в качестве официального единственного платежного средства признан белорусский рубль – билет Национального банка Республики Бела­русь. Выпуск в обращение других денежных единиц на территории страны запрещен.

Монопольным правом на эмиссию белорусского рубля обладает Национальный банк, который определяет номинал (достоинство), сте­пень защиты, изображение и другие характеристики белорусского рубля и монет. Он обеспечивает печатание банкнот, чеканку монет, их хранение, подтверждение подлинности, изъятие и уничтожение выве­денных из обращения (ветхих) банкнот и монет, устанавливает офици­альный курс рубля к иностранным денежным единицам. На террито­рии Беларуси функционируют наличные деньги (банкноты, юбилей­ные и памятные монеты) и безналичные деньги в виде средств на сче­тах в банках, обеспеченные активами Национального и других банков, в том числе золотовалютными резервами, государственными ценными бумагами и прочими активами национальной банковской системы.

Для упорядочения денежного обращения в 1994 г. и 1999 г. в рес­публике проведены две деноминации (уменьшение нарицательной стоимости денежной единицы). В результате первой из них все активы и пассивы юридических лиц, наличность и цены уменьшились в 10 раз, в ходе второй – в 1000 раз.

Институциональной основой денежной системы Беларуси служит финансово-кредитная система, включающая в себя банковскую сис­тему и небанковские кредитно-финансовые организации. Банковская система представлена двумя уровнями: Национальный банк (первый уровень) и иные банки (второй). Таким образом, к собственно субъек­там денежных отношений (в узком смысле) относятся Национальный банк, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организа­ции. Помимо этого в качестве участников денежных правоотношений (в широком смысле) выступают Республика Беларусь, ее администра-тивно-территориальные единицы (в лице государственных органов), физические и юридические лица, а также индивидуальные предпри­ниматели. Объекты денежных отношений – национальные деньги и иностранная валюта, ценные бумаги, драгоценные металлы и камни, иные ценности.

Первым уровнем национальной банковской системы является На­циональный банк, который осуществляет регулирование денежного оборота в соответствии с законодательством. Он устанавливает пра­вила организации наличного денежного обращения, охватывающие:

– ведение кассовых операций в стране, работу банков с денежной наличностью, применение мер ответственности за их нарушение;

– хранение, инкассацию и перевозку денежной наличности и дру­гих ценностей;

– осуществление эмиссионно-кассовых операций;

– расчеты наличными деньгами между юридическими лицами;

– определение признаков платежности наличных денег, замену вет­хих и поврежденных банкнот и монет, а также процесс их уничтоже­ния.

В сфере безналичного денежного оборота Национальный банк оп­ределяет основные принципы функционирования платежной системы страны; разрабатывает и утверждает правила банковских переводов, формы безналичных расчетов, стандарты платежных инструкций, от­ветственность за их нарушение и др.

Основными целями деятельности Национального банка являются:

– защита и обеспечение устойчивости белорусского рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к ино­странным валютам;

– развитие и укрепление банковской системы;

– обеспечение эффективного, надежного и безопасного функцио­нирования платежной системы.

Для достижения отмеченных выше целей Национальный банк раз­рабатывает и реализует денежно-кредитную политику.

Вторым уровнем национальной банковской системы являются банки, оказывающие банковские услуги на принципах коммерческого расчета. Они привлекают денежные средства физических и юридиче­ских лиц в депозиты (вклады), размещают указанные средства от сво­его имени и за свой счет (на условиях возвратности, платности и сроч­ности), а также оказывают услуги по открытию и ведению счетов фи­зических и юридических лиц. В соответствие с Банковским кодексом Республики Беларусь банк вправе осуществлять и иные банковские операции и виды деятельности.

Белорусский банковский сектор играет доминирующую роль на рынке финансовых услуг и по состоянию в 2012 г. включает 31 дейст­вующий банк. Характерной особенностью его современного институ­ционального развития является устойчивая тенденция к увеличению в структуре собственности доли иностранного капитала: в общем числе банков 26 – с участием иностранного капитала, из них 9 – со стопро­центным иностранным капиталом.

Наряду с положительными результатами в отечественном банков­ском секторе существуют проблемы, требующие немедленного реше­ния. Например, очень высоким остается уровень концентрации акти­вов банковского сектора: на долю пяти крупнейших банков приходи­лось 83,1 % активов и 78,7 % капитала банковского сектора. По-преж­нему сохраняется дисбаланс между ростом объемов кредитной задол­женности банков в реальном выражении и ростом экономики, что спо­собствует уязвимости банковского сектора в отношении риска невы­полнения заемщиками своих обязательств.

Следует также отметить, что до последнего времени на отечест­венном рынке финансового посредничества по-прежнему доминируют банки. Так, из совокупных активов финансового сектора, ныне соста­вивших 62,1 % по отношению к BBП, 97 % пришлось на долю банков и только 3 % – страховых компаний. Иными словами, в республике не получил должного развития такой важный элемент денежной системы, как небанковские кредитно-финансовые организации, к числу которых относят лизинговые, инвестиционные и трастовые компании, страхо­вые и ссудо-сберегательные общества, пенсионные и паевые фонды, кредитные союзы, ломбарды и др. В то же время активизация их дея­тельности, в частности страховых и инвестиционных компаний, пен­сионных фондов, позволит не только аккумулировать долгосрочные источники финансирования национальной экономики, но и снизить финансовую нагрузку на банковский сектор, даст возможность рынку оперативно минимизировать негативные воздействия внешних шоков. Развитие инфраструктуры финансового рынка, создание специализи­рованных финансовых организаций будет способствовать также со­кращению участия банков в кредитовании государственных программ, льготном кредитовании отдельных предприятий и граждан, что в свою очередь приведет к повышению качества этих программ, более тща­тельному анализу целесообразности оказания государственной под­держки отдельным отраслям экономики, предприятиям и гражданам.

Согласно Стратегии развития банковского сектора Республики Бе­ларусь на 2011–2015 гг., банковский сектор к концу указанного пе­риода (аккумулируя новейшие достижения и технологии банковского дела) должен представлять собой наиболее прогрессивную и жизне­способную составляющую экономики страны, которая эффективно, качественно и в полном объеме удовлетворяет спрос на инвестицион­ные ресурсы. Прогнозируется увеличить объем кредитов банков до 70–90 % к ВВП, отношение активов банков к ВВП – до 85–105, капитала банков к ВВП – до 12 %, что позволит приблизиться к аналогичным показателям банковских систем ряда стран Восточной и Центральной Европы.

Денежно-кредитная (монетарная) политика, являясь составной частью единой государственной экономической политики, представ­ляет собой деятельность, направленную на регулирование денежной массы в обращении, объема кредитов в экономике, уровня процентных ставок и других показателей денежного обращения и финансового рынка для достижения общеэкономических целей. С ее помощью го­сударство управляет денежным предложением и создает условия для доступа экономических субъектов к кредитам в объемах, соответст­вующих задачам экономической политики.

Денежно-кредитная политика разрабатывается Национальным бан­ком совместно с Министерством финансов и другими государствен­ными органами Республики Беларусь. Субъектами, реализующими денежно-кредитную политику, являются Национальный банк (веду­щий субъект, или монетарный регулятор) и другие банки страны.

Целевые параметры денежно-кредитной политики оказывают воз­действие на эффективность инвестиций, масштабы и направление по­требительского спроса, уровень товарных цен и соответственно на процессы воспроизводства, инфляции и занятости. Таким образом, изменяя условия функционирования банков и небанковских кредитно-финансовых организаций, Национальный банк определяет не только направление их деятельности, но и ход экономического развития Бела­руси. Характер и содержание денежно-кредитной политики предопре­деляются экономической стратегией общества, национальными осо­бенностями денежной (в частности, кредитной) системы, общей хозяй­ственной ситуацией в стране.

Денежно-кредитная политика по сравнению с бюджетно-налоговой обладает рядом существенных преимуществ:

во-первых, оперативностью и гибкостью реакции центрального банка страны на изменение ситуации в экономике – Национальный банк ежедневно принимает решения, например, о покупке и продаже ценных бумаг и тем самым влияет на объем денежного предложения и уровень процентной ставки;

во-вторых, ограниченностью политического давления в силу отсут­ствия непосредственного влияния денежно-кредитной политики на изменения государственных расходов и доходов.

Выделяют два типа денежно-кредитной политики:

«рестрикционная (политика «дорогих» денег) – направлена на уже­сточение условий кредитования, ограничение денежной эмиссии, что предполагает рост процентных ставок центрального банка и использо­вание им других мер, ориентированных на сокращение объемов креди­тования экономики. Основными целями при этом являются сдержива­ние инфляции, оздоровление платежного баланса, снижение деловой активности в период «пика» экономического подъема;

экспансионистская (политика «дешевых» денег) – предполагает расширение масштабов кредитования экономики, снижение уровня процентных ставок, ослабление контроля со стороны центрального банка за приростом количества денег в обращении. Основными целями являются стимулирование деловой активности, ускорение темпов эко­номического роста и сокращение безработицы в стране.

Сложность разработки оптимальной денежно-кредитной политики состоит в том, что достижение желаемых результатов по одним пара­метрам, как правило, вызывает ухудшение по другим (циклическая асимметрия). Так, стимулирование инвестиций и соответственно роста деловой активности в экономике за счет увеличения денежного пред­ложения может усиливать инфляцию. Меры же по снижению темпов роста денежного предложения, направленные на борьбу с инфляцией, дестимулируют экономическую активность и ухудшают показатели за­нятости. В результате неизбежно возникает проблема маневрирования между задачами стимулирования экономической активности и сниже­ния инфляции. Поэтому Национальный банк должен проводить после­довательную денежно-кредитную политику и действовать в зависимо­сти от состояния экономики и тот или иной период ее развития.

Кроме того, к недостаткам денежно-кредитной политики следует также отнести: слабую предсказуемость и регулируемость скорости денежного обращения; существенную зависимость инвестиционной активности от изменения процентной ставки (рост последней снижает инвестиционную активность, что ограничивает возможности кредит­ной рестрикции); наличие временного лага – запаздывающего эффекта между действиями органов денежно-кредитного регулирования и от­ветной реакцией экономики.

Основным критерием эффективности денежно-кредитной поли­тики служит обеспечение экономики денежной массой, соответству-ющей как по количественным, так и качественным параметрам реаль­ному спросу, что требует определения стратегии денежно-кредитной политики и иерархии ее целей адекватно ситуации. Конкретный состав целей и их количественные параметры определяются национальными приоритетами страны, а также спецификой экономики.

Стратегия и тактика денежно-кредитной политики Республики Беларусь на очередной год определяется в «Основных направлениях денежно-кредитной политики» в соответствии с долгосрочными моне­тарными целями и задачами, а также их конкретизацией на планируе­мый период. Разработка и реализация денежно-кредитной политики предполагает этапность процесса и согласованность прогнозов, реше­ний и действий в рамках каждого этапа.

На этапе выбора конечных и промежуточных целей происходит их увязка с долго- и среднесрочными программами, разрабатываемыми в соответствии с действующим законодательством.

Этап разработки общеэкономических и денежно-кредитных про­гнозов и мер на очередной год предусматривает подготовку, прежде всего, трех основных документов: Прогноза социально-экономическо-го развития страны, включающего платежный баланс, Государствен­ного бюджета, Основных направлений денежно-кредитной политики. На их основе формируются отраслевые и региональные программы.

Этап реализации мер денежно-кредитной политики осуществля-ется в соответствии с Планом мероприятий по выполнению Основных направлений, разрабатываемым Национальным банком на каждый год. При его подготовке оценивается внутригодовая динамика важнейших денежно-кредитных параметров, учитываются прогнозные экономиче­ские тенденции, что дает возможность системно подходить к выбору и примене­нию в течение года всего набора монетарных инструментов. В то же время экономическая и финансовая ситуация требуют постоян­ной корректировки последних. В этой связи можно выделить внутри­годовые этапы подготовки квартальных, месяч­ных, недельных и еже­дневных прогнозов и решений в сфере реализации денежно-кредитной политики, что позволяет определить условия и обосновать проведение конкретных монетарных операций, разработку текущих нормативных актов, осуществление прочих организационных действий.

Важными и тесно взаимосвязанными методами реализации де­нежно-кредитной политики страны являются процентная и эмиссион­ная политика Национального банка. Процентная политика представ­ляет собой систему мероприятий, направленных на регулирование цены денег в экономике, которая способствует достижению приоритетов социально-экономического развития республики. Основными ин­струментами, используемыми при этом Национальным банком, яв­ляются установление ставки рефинансирования, а также проведение операций по корректировке уровня банковской ликвидности. Эмисси­онная политика – это комплекс мероприятий по регулированию объ­ема обязательств Национального банка в белорусских рублях в целях поддержания объема денежных средств, находящихся в обращении, на уровне, способствующем достижению целей денежно-кредитной по­литики. Национальный банк изменяет денежную базу и (через денеж­ный мультипликатор) оказывает влияние на денежную массу.

К методам денежно-кредитного регулирования относятся также ре­зервные требования – процентная доля привлеченных банками денеж­ных средств (депозитов), которую они обязаны хранить в фонде обяза­тельных резервов в порядке и на условиях, определенных Националь­ным банком. Это позволяет, во-первых, управлять ликвидностью бан­ков для снижения волатильности краткосрочных межбанковских про­центных ставок; во-вторых, воздействовать на долгосрочный уровень кредитных (депозитных) процентных ставок финансового рынка. Кроме того, резервные требования обеспечивают возможность коррек­тировки величины кредитно-депозитного мультипликатора, т.е. коли­чества кредитов и депозитов в экономике. Таким образом, резервные требования являются дополнительным ограничителем роста денежной массы, значение которого повышается в периоды высокого уровня инфляции.

Приоритетной целью денежно-кредитной политики является обес­печение устойчивости белорусского рубля как важного фактора под­держания стабильного роста экономики. В то же время «Стратегией развития банковского сектора Республики Беларусь на 2011–2015 гг.» определено постепенное смеще­ние акцента ее целевых ориентиров в сторону поддержания финансовой стабильности, что предполагает также устойчивую работу финансовых рынков и институтов. Это бу­дет способствовать повышению эффективности денежно-кредитной политики в долгосрочной перспективе и обеспечению стабильности национальной валюты на постоянной основе.

### 8.2.5. Валютная система и валютный контроль в национальной экономике

Валютная система Беларуси является составной частью нацио­нальной денежной системы, представляет собой правовую форму ор­ганизации валютных отношений в стране и регулируется националь­ным законодательством в соответствии с требованиями, правилами и нормами международного права. Ее структура соответствует принци­пам построения и включает все основные элементы валютных систем развитых стран мира.

Важнейшим элементом валютной системы Беларуси является на­циональная валюта – белорусский рубль. Он введен в обращение в 1992 г. первоначально в виде расчетных билетов Национального банка, которые не являлись денежными знаками и были выпущены в допол­нение к советским (российским) рублям с целью защиты внутреннего потребительского рынка в ответ на ограниченные поступления в рес­публику наличных денег из Российской Федерации. В октябре 1994 г. единственным платежным средством на территории страны признан белорусский рубль, а в налично-денежном обороте – банкноты (расчетные билеты). В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь 1 января 2000 г. были введены в обращение банкноты На­ционального банка нового образца разного достоинства. С 1996 г. На­циональный банк эмитирует металлические денежные знаки – памят­ные монеты Республики Беларусь, которые являются законным пла­тежным средством и обязательны к приему по нарицательной стоимо­сти при всех видах платежей без всяких ограничений. С ноября 2001 г. белорусский рубль соответствует правилам ограниченной конверти­руемости валют.

В условиях открытого типа экономики ключевое значение в про­цессе достижения финансовой стабилизации и экономического роста принадлежит режиму валютного курса. Валютный курс – соотношение обмена денежных единиц разных стран, обусловленное их покупа­тельной способностью и рядом других внешнеэкономических и поли­тических факторов. Его можно определить как цену валюты одной страны, выраженную в валюте другой страны. С 1993 г. официальный курс белорусского рубля устанавливается Национальным банком по отношению к свободно и ограниченно конвертируемым валютам. По отношению к российскому рублю и доллару США он формируется по результатам фиксинга на торгах, проводимых ОАО «Белорусская ва­лютно-фондовая биржа»; к другим ино­странным валютам определя­ется на основании кросс-курса к ним доллара СШA. В соответствии с номинальным курсом Национальный банк устанавливает индекс ре­ального курса белорусского рубля к иностранной валюте. Данный ин­декс характеризует изменение за определенный период времени по отношению к базовому периоду номинального курса белорусского рубля к валюте страны – основного торгового партнера, скорректиро-ванное на соотношение темпов инфляции в Республике Беларусь и в данной стране. Используется прямая котировка белорусского рубля по отношению к иностранным валютам (курс единицы иностранной ва­люты выражен в белорусских рублях).

Важным элементом валютной системы являются валютные ограни­чения – система государственных мер, регламентирующих порядок осуществления операций резидентов и нерезидентов с валютными ценностями. Они вводятся в целях выравнивания и оптимизации пла­тежного баланса Республики Беларусь, стабилизации и поддержания курса белорусского рубля по отношению к иностранным валютам.

Золотовалютные резервы (6091,2 млрд. долл. на 01.05.2014 г.) яв­ляются одним из ключевых элементов валютной системы. Междуна­родные резервы Республики Беларусь – это высоколиквидные ино­странные активы, состоящие из монетарного золота, специальных прав заимствования Республики Беларусь у МВФ, резервной позиции Рес­публики Беларусь в МВФ, а также валютных резервов, которые могут быть оперативно использованы для проведения интервенций Нацио­нального банка на валютных рынках в целях стабилизации курса на­циональной валюты, финансирования Правительством импорта това­ров и услуг, осуществления расчетов по погашению и обслуживанию государственного внешнего долга и т. д.

Валютная система регламентирует использование международных кредитных средств обращенияи форм международных расчетов(до­кументарный аккредитив, инкассо, банковский перевод и др.), а также регулирует международную валютную ликвидность – способность страны обеспечивать своевременное погашение своих внешних обяза­тельств приемлемыми для кредитора платежными средствами, т. е. ее платежеспособность.Показателем международной валютной ликвид­ности является отношение золотовалютных резервов (ЗВР) к стоимо­стному объему годового импорта товаров и услуг, которое в респуб­лике на 01.01.2005 г. составило 0,6 месяца импорта, на 01.01.2011 г. – 1,6 месяца (на 01.07.2011 г. – 1,1 месяца) при минимальном необходи­мом объеме не менее 3 месяцев импорта.

В Беларуси регламентируется режим функционирования нацио­нального валютного рынка. Валютный рынок – структурная состав­ляющая финансового рынка, совокупность отношений, возникающих на основе спроса и предложения по поводу покупки-продажи ино­странных валют, сделок с валютными ценностями и валютных инве­стиций. На внутреннем валютном рынке республики операции по ку­пле-продаже валют проводятся в двух сегментах (биржевом – на тор­гах ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» и внебиржевом – с банками), атакже на рынке наличных валют.

Правовая база валютной системы и валютной политики государ­ства закреплена в новой редакции Банковского кодекса Республики Беларусь и Законе Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле». В законе сформулировано понятие «валютное регулирование», установлены порядок обращения, владения, пользо­вания и распоряжения валютными ценностями, порядок осуществле­ния валютных операций, порядок открытия резидентами и нерезиден­тами счетов, изложены их права и обязанности, определены система органов валютного регулирования и контроля, агенты валютного кон­троля и их полномочия.

Следует отметить, что в Беларуси сформирована и функционирует валютная система, которая основана на современной правовой базе, способствует обеспечению экономической безопасности и устойчи­вому экономическому росту, а также активной интеграции страны в мировую валютную систему.

Валютное регулирование и валютный контроль. В соответствии с действующим законодательством валютное регулирование – это дея­тельность государственных органов по установлению порядка обра­щения валютных ценностей, в том числе правил владения, пользова­ния и распоряжения ими (рис. 8.1).



Рис. 8.1. Институциональная структура валютного регулирования Республики Беларусь

Президент Республики Беларусь определяет систему органов ва­лютного регулирования и валютного контроля и принимает меры по осуществлению валютного регулирования в соответствии с действую­щей Конституцией.

Органами валютного регулирования являются Совет Министров, который принимает нормативные правовые акты, содержащие нормы валютного законодательства Республики Беларусь, и Национальный банк.

*Органами валютного контроля* являются:

Совет Министров Республики Беларусь – определяет компетенцию республиканских органов государственного управления и иных госу­дарственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных (Минского городского) исполнительных комите­тов по вопросам выполнения ими функций агентов валютного кон­троля;

Национальный банк – осуществляет валютный контроль за совер­шением банками и НКФО валютных операций;

Комитет государственного контроля – на основании информации, получаемой от иных органов и агентов валютного контроля, форми­рует базу данных, осуществляет контроль за выполнением органами и агентами валютного контроля своих функций, а также координирует деятельность этих органов;

Государственный таможенный комитет – осуществляет организа­цию валютного контроля за перемещением резидентами и нерезиден­тами через таможенную границу Республики Беларусь валютных цен­ностей.

Агентами валютного контроля являются:

– органы государственного управления, республиканские органы государственного управления, областные (Минский городской) испол­нительные комитеты – осуществляют контроль за возвратом в страну и использованием подчиненными (подведомственными, входящими в состав) им юридическими лицами, индивидуальными предпринимате­лями выручки от экспорта; представляют информацию об их внешне­экономической деятельности; выявляют нарушения валютного законо­дательства;

– банки и НКФО, основные функции которых заключаются в осу­ществлении контроля за полнотой и своевременностью представления клиентами информации, относящейся к валютным операциям, и соот­ветствием ее требованиям валютного законодательства, а также кон­троля за соответствием проводимых клиентами валютных операций требованиям валютного законодательства; в получении документов, объяснений, справок и сведений о проведении валютных операций;

– таможни (как агенты валютного контроля) производят таможен­ное оформление экспортируемых и импортируемых товаров, осущест­вляют контроль за оформлением документов и соблюдением законода­тельства, регламентирующего порядок ввоза и вывоза валютных цен­ностей, и другие функции.

Валютный контроль играет ведущую роль в системе мер, направ­ленных на укрепление законодательной и финансовой дисциплины в сфере валютных отношений, развитие внутреннего валютного рынка и наращивание золотовалютных резервов страны. Эффективная работа его механизмов возможна при взаимном и тесном сотрудничестве бан­ков и таможенных орга­нов в процессе контроля внешнеэкономической деятельности юридических и физических лиц, резидентов и нерези­дентов Республики Беларусь, а также на основе нормативно-правовой базы, контролирующей движение экспортной выручки, и наделения агентов валютного контроля необходимым и достаточным объемом полномочий.

Валютная политика Беларуси является одной из ключевых состав­ляющих экономической политики государства, органично связана с денежно-кредитной и бюджетной (фискальной) политикой и призвана обеспечивать стабильность национальной валюты, равновесие платеж­ного баланса, усиление конкурентоспособности отечественного экс­порта на международных рынках, создание условий для привлечения иностранных инвестиций, наращивание золотовалютных резервов и повышение международного рейтинга страны. Выбор инструментов и механизмов ее осуществления зависит от степени открытости эконо­мики, темпов роста ВВП, характера проводимой денежно-кредитной и бюджетной политики, уровня развития фондового рынка, структуры банковской системы, темпов инфляции, величины золотовалютных резервов, состояния платежного баланса, условий развития бизнес-среды, конкуренции и других факторов.

Основными формами валютной политики являются:

– девизная политика – метод воздействия на курс национальной ва­люты в форме валютных интервенций центрального (Национального) банка;

– дисконтная политика – изменение учетной ставки центрального банка, направленное на регулирование валютного курса и плательного баланса, путем воздействия на динамику денежной массы, цен, креди­тов и совокупного спроса;

– политика управления золотовалютными резервами посредством оптимизации их состава и структуры с целью поддержания стабильно­сти национальной валюты и осуществления международных расчетов;

– режим валютных паритетов и валютных курсов (режим фиксиро­ванного и режим «плавающего» валютного курса);

– валютные ограничения и валютное регулирование, направленные на поддержание курса национальной валюты и сокращение оттока ка­питала из страны;

– политика валютного правления (валютное управление, валютный совет, валютный комитет), предусматривающая эмиссию наличных денег, которые по первому требованию конвертируются в иностран­ную валюту либо иные внешние активы;

– корректировка валютного курса (девальвация и ревальвация);

– валютная интеграция посредством координации валютной поли­тики с наднациональными механизмами валютного регулирования.

В рамках комплекса мер по выходу на единый равновесный курс белорусского рубля Национальный банк в сентябре 2011 г. ввел новый порядок совершения валютно-обменных операций на внутреннем ва­лютном рынке, в соответствии с которым открылась дополнительная торговая сессия на ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа». Курс покупки и продажи валюты на ней устанавливался по результа­там фиксинга исходя из спроса и предложения. На основной торговой сессии осуществлялись продажа банками валюты в счет обязательной продажи экспортной выручки (в рамках домицилирования) и покупка банками иностранной валюты для оплаты лекарственных средств, из­делий медицинского назначения, а также за поставленные в респуб­лику природный газ и электроэнергию. Курсы иностранных валют на внебиржевом рынке, а также с участием населения устанавливались по курсу, который сложился по итогам дополнительной торговой сессии.

С 20 октября 2011 г. Национальный банк перешел на режим «управляемого плавания» курса национальной валюты. Механизм его применения реализовывается в процессе установления курса белорус­ского рубля по отношению к стоимости корзины иностранных валют по результатам фиксинга на основе спроса и предложения, склады­вающихся на единой торговой сессии на ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа». Данный курс является официальным курсом Нацио­нального банка. Интервенции последнего как в иностранной, так и в национальной валюте осуществляются исключительно для сглажива­ния отдельных колебаний курса белорусского рубля.

Режим «управляемого плавания» призван способствовать притоку иностранной валюты в страну и устранению негативных факторов, препятствующих ее предложению на бирже (обязательная продажа части экспортной выручки субъектами хозяйствования по курсу ниже рыночного, устанавливаемому на основной торговой сессии и др.). Выбор данного режима обусловлен значительной степенью открыто­сти белорусской экономики и зависимостью от изменений на мировых товарных и финансовых рынках, а также волатильностыо курсов ос­новных мировых валют. «Управляемое плавание» позволяет защищать экономику страны от негативного влияния внешних шоков.

Таким образом, повышение эффективности курсовой политики как важнейшей составляющей валютной политики государства необхо­димо осуществлять в направлении более гибкого формирования об­менного курса белорусского рубля (в рамках режима привязки к кор­зине иностранных валют) в соответствии с ростом внутренней и внеш­ней сбалансированности экономики. Гибкая курсовая политика позво­лит принимать превентивные, своевременные и адекватные меры по нивелированию влияний колебания курсов мировых валют на нацио­нальную экономику и создавать стабильные условия для осуществле­ния внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь.

В ближайшей перспективе перед государством в области нацио­нальной валютной политики стоит задача не допустить снижения ЗВР и довести их до величины, составляющей 3 месяца импорта товаров и услуг, что обеспечит необходимый уровень внешнеэкономической безопасности страны. В целях активной интеграции в мировую эконо­мическую систему прогнозируется смягчать и постепенно снимать валютные ограничения и обременения на операции текущего и капи­тального характера.

### 8.2.6. Социальная политика государства

Исходя из содержания и принципов социальной политики можно выделить ее основные направления.

1. Политика доходов населения (жизненный уровень, потребитель-ская корзина, семейные сбережения, общее благосостояние).

2. Политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда, охрана труда и социальное страхование, занятость граждан и др.).

3. Социальная поддержка и защита нетрудоспособных и малоиму­щих слоев населения (пенсионное обеспечение, социальное обслужи­вание, социальные гарантии и др.).

4. Основные направления развития отраслей социальной сферы (охрана здоровья, образование, наука, культура, физическая культура и спорт).

5. Политика в области современной инфраструктуры (жилищные условия, коммуникации, обеспеченность транспортными средствами и услугами связи, торговое и бытовое обслуживание).

6. Миграционная политика (вынужденная миграция, защита прав и интересов соотечественников за рубежом, внешняя трудовая мигра­ция).

7. Политика в отношении отдельных категорий граждан (семейная, молодежная политика, политика в отношении пожилых и инвалидов и др.).

Под социальной политикой понимают комплекс мер государства, направленных на обеспечение благоприятных условий труда, жизни и всестороннего развития членов общества.

Необходимость формирования социальной политики обусловлена тем, что рыночный механизм гарантирует высокий жизненный уро­вень лишь тем, кто более способен, образован, физически крепок и т. д. Однако в обществе есть люди, которые по объективным причинам не могут обеспечить себе даже минимальный уровень благосостояния. Это – дети-сироты, старики, безработные и др. Они должны быть за­щищены государством.

Социальная и экономическая политика тесно взаимосвязаны между собой. Социальная политика не может быть реализована без надлежа­щей материальной базы, равно как и экономическая политика не мо­жет быть реализована без использования человеческого фактора.

Основные задачи социальной политики государства перечислены ниже.

1. Обеспечение социальной защиты беднейшим слоям населения через оказание им материальной помощи.

Для того чтобы определить, кто имеет право на такую социальную помощь, используется показатель прожиточного минимума.

2. Обеспечение государственных гарантий по социальной защите в случае болезни, нетрудоспособности, несчастного случая и др.

3. Обеспечение гарантии права на труд.

Такие гарантии со стороны государства обеспечиваются конститу­ционно через трудовое законодательство, которое распространяется на все субъекты хозяйствования, независимо от форм собственности.

4. Регулирование занятости населения.

Оно обеспечивается через создание и функционирование бирж тру-да, переквалификацию работников, реализацию программ по форми­рованию новых рабочих мест и др.

5. Создание условий для всестороннего развития личности. Это достигается на основе обеспечения доступности к ценностям нацио­нальной и мировой культуры (возможность учиться за границей, по­сещать библиотеки, музеи, иметь доступ в Интернет и др.).

6. Создание условий для негосударственного социального страхо­вания.

Оно представляет собой отношения по защите имущественных ин­тересов людей при наступлении страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов.

7. Защита окружающей среды.

Охрана окружающей среды призвана обеспечить благоприятные условия труда, жизни и всестороннего развития личности.

Существуют и другие задачи социальной политики, позволяющие государству корректировать результаты действия рыночного меха­низма.

Социальная политика базируется на определенных принципах, ос­новными из которых являются:

а) государственное вмешательство в сферу социальной защиты не должно разрушать рыночный механизм со стимулирующей конкурен­цией;

б) социальная защита должна обеспечивать человеку определенные социальные нормативы, отражающие уровень их жизни, быта, условия труда, но не носить благотворительный характер;

в) обеспечение всеобщности социального страхования с дифферен­цированным подходом к различным слоям и группам населения в за­висимости от социального положения, возраста, трудоспособности и экономической самостоятельности;

г) социальные программы должны быть обеспечены ресурсами;

д) должна быть обеспечена гибкость и многоуровневость социаль­ной защиты (верховная власть – местные органы власти – предприятия – общественные организации) с четким определением прав, функций и ответственности каждого;

е) не должно быть уравниловки в распределении социальной по­мощи и подрыва стимулов к творческому и эффективному труду.

Конечной целью социальной политики государства является по­вышение уровня и качества жизни населения. Уровень жизни – это экономическая категория и социальный стандарт, характеризующий степень удовлетворения физических и социальных потребностей лю­дей. Основными компонентами стандарта уровня жизни являются: здоровье, питание, жилищные условия, доходы населения, домашнее имущество, платные услуги, условия труда и отдыха, культурный уро­вень населения, социальные гарантии и социальная защита наиболее уязвимых граждан.

Уровень жизни определяется содержанием таких величин, как прожиточный минимум и потребительская корзина. Прожиточный минимум – это размер денежного дохода, обеспечивающий удовлетво­рение минимально допустимых потребностей. Прожиточный минимум является базовым нормативом для отнесения граждан к малоимущим группам населения, находящихся за «чертой бедности». Эта черта оп­ределяется как 60 % среднедушевого среднемесячного минимального потребительского бюджета семьи из 4 человек за предшествующий квартал.

Прожиточный минимум используется в качестве базы для обосно­вания минимальной заработной платы. Последняя представляет собой официально устанавливаемый государством уровень оплаты труда на предприятиях всех форм собственности в виде наименьшей месячной ставки или почасовой оплаты.

Наряду с прожиточным минимумом для определения реального уровня жизни населения используется понятие «потребительская кор­зина» как некий стандарт, к которому приравниваются фактические данные потребления благ. Она включает в себя научно обоснованный набор продовольственных и непродовольственных товаров и услуг, обеспечивающих удовлетворение конкретных функциональных по­требностей человека в определенные отрезки времени исходя из кон­кретных условии, складывающихся в государстве, и реальных воз­можностей экономики.

В общем виде уровень жизни в стране или регионе определяется по средней продолжительности жизни населения, величине безработицы, структуре личных потребительских расходов и потребления основных продуктов питания в калориях. Принимается во внимание уровень квалификации работников, численность студентов и учащихся на 1000 человек и т. д., а также уровень развития социальной инфраструктуры (например, число больничных коек на 1000 человек, наличие школ, объектов культуры и спорта, жилья и т. д.).

Уровень жизни является показателем социального развития, в то время как ВВП и национальный доход на душу населения – показате­лями общеэкономического развития. Однако следует заметить, что те и другие показатели взаимосвязаны и дополняют друг друга. Рост об­щеэкономических показателей способствует росту социальных показа­телей, и наоборот.

По рекомендации ООН уровень жизни измеряется системой пока­зателей, которые классифицируют по следующим группам: демогра­фические; санитарно-гигиенические условия жизни; потребление про­дуктов питания; жилищные условия; образование и культура; условия труда и занятость; доходы и расходы населения; индексы потребитель­ских цен; наличие транспортных средств; организация отдыха; соци­альное обеспечение; права человека.

Под качеством жизни понимают существенные особенности удов­летворения физических и социальных потребностей различными людьми, группами людей, нациями. Существуют два подхода к оценке качества жизни: объективный (на основе официальных статистических данных) и субъективный, основанный на социологических опросах населения.

Важнейшей задачей государства в области социальной политики является социальная защита населения, под которой понимают сис­тему принципов, нормативов и мер, используемых государством при создании и регулировании условий, обеспечивающих неотъемлемые и общепризнанные социальные права человека в ситуациях социального риска. Под социальным риском понимается событие в жизни человека, наступление которого приводит к утрате его способности к труду (полностью или частично) и, как следствие, заработка как средства к существованию. К числу социальных рисков относят: материнство, беременность и роды, содержание немощных людей, болезнь, инва­лидность, старость, потерю работы или кормильца, трудовое увечье или профессиональное заболевание, чрезвычайные ситуации природ­ного, техногенного и военного характера.

Критерием, определяющим право на социальную защиту со сто­роны государства, является «граница бедности» – минимально допус­тимый критический уровень жизни, который правительство страны должно гарантировать своим гражданам. В Беларуси в качестве гра­ницы бедности выступает бюджет прожиточного минимума, который наряду с минимальным потребительским бюджетом используется для количественной оценки бедности.

В большинстве стран система социальной защиты реализуется по­средством разного рода программ, среди которых типичными явля­ются:

– социальное страхование;

– социальная помощь;

– социальное обслуживание.

Программы социального страхования являются формой социальной защиты населения от различных рисков, связанных с потерей трудо­способности и доходов. Особенность социального страхования – его финансирование из специальных внебюджетных фондов, формируе­мых из целевых взносов работодателей и работников.

Использование средств социального страхования осуществляется в форме денежных выплат: пенсий и пособий.

Пенсии могут быть страховые или трудовые (по возрасту, по инва­лидности, за выслугу лет) и социальные (выплачиваются нетрудоспо­собным гражданам при отсутствии у них права на страховую пенсию). Пособия – это гарантированные денежные выплаты при временном прерывании работы, а также для компенсации дополнительных расхо­дов, возникающих в определенных случаях (при рождении ребенка, в случае смерти близкого родственника).

Особое место занимают пособия по безработице, основное значе­ние которых состоит в недопущении резкого падения доходов вре­менно не занятых работников.

Социальная помощь представляет собой финансирование потреб­ностей отдельных индивидов или категорий населения, не имеющих других источников существования. Социальная помощь носит адрес­ный характер и изначально предполагает проверку нуждаемости лица, претендующего на ее получение.

Одним из основных направлений социальной помощи являются программы по поддержке малообеспеченных граждан, финансируемые за счет правительственных средств. В Республике Беларусь адресная социальная помощь оказывается, если совокупный среднемесячный доход семьи за три последних месяца не превышает 60 % бюджета прожиточного минимума в среднем на одного человека.

Социальное обслуживание предполагает создание условий для со­циальной адаптации людей путем оказания социальной поддержки, предоставление бытовых, медицинских, психолого-педагогических услуг. Реализация социального обслуживания основывается на прин­ципах адресности, гуманизма, социальной справедливости, доступно­сти, конфиденциальности и добровольности.

## **8.3. Экономическая безопасность** **в системе национальной**

## **безопасности страны**

Глобализация мировых процессов обострила проблему националь­ной безопасности отдельных государств и обусловила необходимость разработки ими собственных стратегий национальной безопасности.

Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 утверждена новая редакция Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, которая, сохраняя преемственность по отноше­нию к ранее принятым документам в данной сфере, исходит из страте­гических направлений развития страны, ее места и роли в современном мире. В Концепции рассмотрены основные тенденции современного мира и национальные интересы Беларуси, состояние и угрозы ее безо­пасности, цели, задачи и система обеспечении последней. Составными частями национальной безопасности являются политическая, эконо­мическая, научно-технологическая, социальная, демографическая, ин­формационная, военная и экологическая безопасность.

В Концепции под экономической безопасностью понимается со­стояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается за­щищенность национальных интересов страны от внутренних и внеш­них угроз. Как важнейшая составляющая общей системы националь­ной безопасности она помимо экономики затрагивает практически все стороны жизни государства и общества. Существует тесная взаимо­связь экономической безопасности с системой национальных государ­ственных интересов, которые заключаются в укреплении независимо­сти и суверенитета Республики Беларусь, обеспечении нерушимости ее границ и территориальной целостности, создании условий для пол­ноценного духовного и физического развития граждан, сохранении духовного и культурного наследия, укреплении традиционных ценно­стей белорусского народа. Подход к экономической безопасности, как важнейшему блоку системы национальной безопасности, обусловлен прежде всего тем, что экономика является основой жизнедеятельности общества, государства, личности, устойчивого развития страны в це­лом.

В широком смысле экономическая безопасность – это создание ус­ловий по устранению возможных негативных воздействий для жиз­ненно важных экономических интересов человека, общества и госу­дарства. Ее следует рассматривать как систему взаимосвязанных уров­ней: международного, национального, регионального, отраслевого, от-дельных предприятий, личности.

*Экономическая безопасность* страны представляет собой сложную систему, важнейшими составляющими которой являются производст­венная, финансовая, продовольственная, энергетическая и внешнеэко­номическая безопасность.

Производственная безопасность – основа экономической безопас­ности, поскольку аккумулирует в себе все многообразие факторов, прямо или косвенно влияющих на уровень последней. Производствен­ная безопасность определяется способностью реального сектора эко­номики обеспечить производство необходимой продукции для удовле­творения потребностей страны с учетом эффективных внешнеэконо­мических связей.

Финансовая безопасность охватывает все секторы экономики: го­сударство, нефинансовые предприятия, финансовые организации, до­машние хозяйства, регионы, а также внешнеэкономическую деятель­ность. Устойчивость финансовой системы зависит от уровня дефицита бюджета, стабильности цен, банковской системы и национальной ва­люты, нормализации финансовых потоков и расчетных отношений, золотовалютных запасов, развития финансового рынка и рынка ден­ных бумаг, размеров внешнего и внутреннего долга, дефицита платеж­ного баланса, обеспечения финансовых условий для активизации ин­вестиционной деятельности.

Продовольственная безопасность является одновременно само­стоятельным направлением и составной частью экономической безо­пасности. Этот термин официально принят в мировой практике для характеристики состояния продовольственного рынка и в целом эко­номики страны или группы интегрированных стран (ЕС, СНГ), а также мирового рынка продовольствия.

Эксперты Продовольственной и сельскохозяйственной организа­ции ООН (ФАО) оценивают состояние международной продовольст­венной безопасности по двум показателям: объемам переходящих до следующего урожая мировых зерновых запасов и уровню мирового производства зерна в среднем на душу населения. Оценка продоволь­ственной безопасности каждой страны имеет свою специфику, обу­словленную объективными природно-климатическими условиями ве­дения сельскохозяйственного производства, сложившимися тради­циями структуры потребления, уровнем зависимости от импортных поставок продовольствия.

Для обеспечения продовольственной безопасности требуется, чтобы совокупные потребности в сельскохозяйственной продукции и продовольствии покрывались в основном за счет собственного произ­водства. В нашей республике национальное агропромышленное про­изводство должно удовлетворять не менее 85 % спроса и предложения сельскохозяйственной продукции и обеспечивать не менее 80 % внут­реннего рынка продовольствия.

Энергетическая безопасность – важнейшее слагаемое экономиче-ской безопасности, что обусловлено слабой обеспеченностью страны собственными топливно-энергетическими ресурсами (до 15 % общего объема потребления). Следует отметить, что, по определению Миро­вого энергетического совета, энерге­тическая безопасность – это нали­чие энергии в том количестве и того качества, которые необходимы в конкретных экономических условиях. Для энергетической безопасно­сти Беларуси важна не столько минимизация энергетической зависи­мости, сколько сокращение связанных с ней рисков.

Энергетическая безопасность определяется как долей собственных топливно-энергетических ресурсов в общем энергобалансе, так и их разнообразием. Считается нормальным использование в равных про­порциях не менее трех основных видов топлива, например, в ряде го­сударств – природного газа, нефти, угля; в Германии – урана, угля и природного газа. Для каждой страны эти пропорции индивидуальны.

При закупке энергоносителей за рубежом важно обеспечить дивер­сификацию не только их видов, но и поставщиков. Энергобезопас­ность возрастает в условиях развитой сети магистральных газо- и тру­бопроводов, линий электропередач, железных дорог, при наличии ре­зервов или хранилищ топлива.

Внешнеэкономическая безопасность должна гарантировать сохра­нение экономического суверенитета страны, рост конкурентоспособ­ности национальной экономики и защиту интересов белорусских про­изводителей с учетом изменений мировых экономических процессов. К числу важнейших факторов, определяющих внешнеэкономическую безопасность, следует отнести:

– конкурентоспособность товаров и услуг на внешних рынках;

– объемы внешнеторгового оборота, экспорта и импорта, а также сальдо внешнеторговых операций и их отношение к объему ВВП;

– товарную диверсификацию экспорта и импорта;

– долю добавленной стоимости в экспорте основных видов продук­ции;

– внешнюю задолженность.

Основными внутренними источниками угроз национальной безо­пасности Республики Беларусь в экономической сфере являются:

– недостаточная конкурентоспособность национальной экономики, обусловленная технологической отсталостью ряда отраслей промыш­ленности, высокой энерго- и материалоемкостью выпускаемой про­дукции;

– изношенность производственных мощностей;

– недостаточно эффективная система внедрения результатов иссле­дований и разработок в промышленности;

– малый объем инвестиций в реальный сектор экономики;

– отсутствие необходимых объемов и низкое качество иностранных инвестиций;

– структурная деформированность экономики, преобладание мате­риало- и энергоемких производств, слабое развитие сферы услуг, не­высокий удельный вес наукоемкой продукции и медленное обновле­ние продукции в целом;

– низкий уровень самообеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами;

– наличие административных барьеров для развития бизнеса, пред­принимательской активности;

– несбалансированность экономического развития, выражающаяся в росте совокупного потребления, превышающем реальные возможно­сти экономики;

– неблагоприятные условия для привлечения иностранных инве­стиций и кредитов;

– низкая диверсификация белорусского экспорта и импорта;

– рост неплатежей в экономике вследствие дефицита собственных оборотных средств и высокого удельного веса убыточных субъектов хозяйствования;

– недостаточный объем золотовалютных резервов и значительная доля проблемных банковских кредитов;

– отсутствие должной мотивации работников и эффектовному труду и хозяйственной деятельности, распространенность настроений социального иждивенчества;

– неоправданные диспропорции в сфере оплаты труда и пенсион­ного обеспечения;

– профессионально-квалификационный и территориальный дисба­ланс спроса и предложения рабочей силы, низкая внутренняя трудовая мобильность населения;

– отставание качества образования по ряду перспективных направ­лений от уровня лучших мировых образовательных центров, недоста­точное количество современных высококвалифицированных специа­листов мирового уровня;

– снижение численности трудоспособного населения;

– необеспеченность части жителей страны доступным и качествен-ным жильем, нерешенность жилищных проблем;

– невысокий организационно-технологический уровень развития социальной сферы.

К числу внешних факторов, создающих угрозу национальной безо­пасности Республики Беларусь в экономической сфере, относятся:

– ухудшение условий внешней торговли, привлечения кредитных и инвестиционных ресурсов вследствие неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков;

– принятие другими государствами мер, ставящих в невыгодные условия белорусских товаропроизводителей, установление жестких барьеров и условий для осуществления экспортно-импортных опера­ций;

– возрастание цен на импортируемые топливно-энергетические и минеральные ресурсы, а также продовольственные товары, не произ­водимые в республике;

– вытеснение белорусских товаропроизводителей с традиционных рынков сбыта машиностроительной, в том числе военно-технической продукции;

– нарушение экономических соглашений странами-партнерами;

– несбалансированность экспортно-импортных отношений с основ­ными торговыми партнерами;

– применение дискриминационных мер другими государствами и их сообществами во внешнеэкономических отношениях с Республикой Беларусь, особенно на мировых рынках промышленного экспорта, трансфера технологий и ноу-хау;

– непредсказуемые изменения конъюнктуры мирового рынка, нега­тивно влияющие на белорусскую экономику;

– ужесточение технических и экономических стандартов и требо­ваний;

– развитие транзитных коридоров, систем транспортировки энерго­ресурсов, альтернативных имеющимся в республике, целенаправлен-ное ограничение ее транзитных возможностей;

– дискриминация страны в рамках международных союзов и обра­зований.

Обеспечение экономической безопасности представляет собой це­ленаправленную постоянную деятельность институтов государства по защите жизненно важных национальных социально-экономических интересов на основе построения высокоэффективной социально ори­ентированной рыночной экономики. Решающее значение при этом имеют достижение сбалансированности интересов граждан и государ­ства, а также поддержка обществом проводимой руководством Рес­публики Беларусь внутренней и внешней экономической политики.

Во внутренней политике экономические интересы заключаются в обеспечении стабильного и эффективного социально-экономического развития, роста национального богатства и повышения благосостояния населения, в совершенствовании производственного и научно-техни­ческого потенциалов. Внешниесоциально-экономические интересы Республики Беларусь как небольшой страны с открытой экономикой состоят в максимализации использования выгод от глобализации и международного разделения труда, в повышении конкурентоспособно­сти национальной экономики.

Важнейшие показатели экономической безопасности были опреде­лены в Национальной стратегии устойчивого социально-экономичес-кого развития Республики Беларусь на период до 2020 г. В Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. включен раздел «Экономическая безопасность страны», где определены важнейшие ее индикаторы (табл. 8.1).

Т а б л и ц а 8.1. **Важнейшие индикаторы экономической безопасности**

**Республики Беларусь**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Индикатор | Пороговое значение | Годы |
| 2009 | 2010 | 2011 | 2015 |
| Отчет | Оценка | Прогноз |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Уровень малообеспеченности, % | Не более 10 | 5,4 | 6–5 | 7,5–6,5 | 6–5 |
| Уровень регистрируемой безработицы по отношению к активной части населения, % | Не более 8 | 0,9 | 0,7 | 1,2–1,5 | 1,5–2,0 |
| Внутренние затраты на научные иссле­дования и разработки, % к ВВП | Не менее 1 | 0,64 | 0,61 | 1,2–1,4 | 2,5–2,9 |
| Удельный вес отгруженной инновацион­ной продукции организациями, основным видом деятельности которых является производство промышленной продукции, в общем объеме отгруженной продукции, % | Не менее 20 | 10,9 | 11,0 | 12–13 | 20–21 |

О к о н ч а н и е т а б л. 8.1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Доля инвестиций в основной капитал, % к ВВП | Не менее 25 | 31,6 | 33,3 | 34 | 37,5 |
| Коэффициент обновления основных средств, % | Не менее 5 | 4,6 | 4,7 | 5 | 7,5 |
| Сальдо внешней торговли, включая ус­луги (по методологии платежного ба­ланса), % | Не менее -5 | –11,3 | –13,6 | –8,9––9,0 | 0,5–0,6 |
| Рентабельность продаж в организациях промышленности, % | Не менее 10 | 6,7 | 6,8 | 8–9 | 14–15 |
| Дефицит консолидированного бюджета, % к ВВП | Не более 3 | –0,7 | –2,6 | –3,0 | –1,6 |
| Внешний государственный долг, % к ВВП | Не более 25 | 16,2 | 17,5 | 20 | 21,5 |
| Внутренний государственный долг, % к ВВП | Не более 20 | 1,8 | 1,3 | 1,4 | 3,3 |
| Платежи по обслуживанию государст­венного долга к доходам республикан­ского бюджета, % | Не более 10 | 3,5 | 2,6 | 7,2 | 8,4 |
| Платежи по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга к ва­лютной выручке, % | Не более 10 | 1,2 | 2,7  | 3,9 | 7,1 |
| Уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта, мес | Не менее 3 | 2,4 | 1,7 | 1,9 | 3,0 |
| Доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива, % | Не менее 30 | 20,3 | 20,5 | 22,2 | 28–30 |
| Доля импорта продовольственных това­ров в объеме их розничного товарообо­рота, % | Не более 25 | 15,9 | 17,0 | 14 | 16–17 |

Как видно из табл. 8.1, в настоящее время пороговые значения эко­номической безопасности Республики Беларусь не соблюдены по та­ким индикаторам, как сальдо внешней торговли, включая услуги (по методологии платежного баланса), рентабельность продаж в организа­циях промышленности, доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива, уровень золотовалютных резервов в меся­цах импорта, коэффициент обновления основных средств, удельный вес отгруженной инновационной продукции организациями, основным видом деятельности которых является производство промышленной продукции в общем объеме отгруженной продукции, внутренние за­траты на научные исследования и разработки.

Таким образом, главная задача в сфере обеспечения экономической безопасности в 2011–2015 гг. состоит в осуществлении мер, направ­ленных на мониторинг состояния и угроз экономической безопасно­сти, выявление причин выхода ее показателей за пределы предусмот­ренного коридора, принятие своевременных упреждающих и противо­действующих мер по ограничении эскалации негативных явлений и процессов в социально-экономической жизни страны, вызванных внешними и внутренними угрозами.

В сфере финансовой безопасности предстоит обеспечить финансо­вую стабильность во всех секторах экономики, повысить рентабель­ность продаж и эффективность использования средств государствен­ного бюджета.

В сфере продовольственной безопасности предусматривается под­держание доли импорта в объеме розничного товарооборота продо­вольственных товаров в 2015 г. на уровне не более 17 %.

Ослабление угроз энергетической безопасности будет осуще­ств­ляться посредством проведения энергосберегающей политики и по­вышения энергоэффективности экономики, внедрения современных энергосберегающих технологий, диверсификации источников получе­ния энергоресурсов. Удельный вес собственных энергоресурсов в ба­лансе котельно-печного топлива государства в 2015 г. составит 28–30 %.

В сфере внешнеэкономической безопасности предстоит решить главную задачу – выравнять баланс внешней торговли товарами и ус­лугами путем последовательного сокращения дефицита внешней тор­говли и сформировать положительное сальдо внешней торговли това­рами и услугами. Решение поставленной задачи будет обеспечено за счет опережающего развития экспорта (по сравнению с ростом ВВП) и замедления темпов роста ввоза в страну потребительских и промежу­точных товаров по отношению к темпам роста ВВП.

Стратегическим направлением обеспечения экономической безо­пасности Республики Беларусь является устойчивое развитие хозяйст­венного комплекса страны, повышение его эффективности и конку­рентоспособности на основе, во-первых, сохранения приоритетного развития отраслей и производств, имеющих жизненно важное значе­ние для функционирования государства как в обычной, так и в экстре­мальной ситуации, способных обеспечить процесс воспроизводства независимо от внешних воздействий; во-вторых, развития националь­ной экономики в условиях внешнеэкономического сотрудничества, международной кооперации производства и с учетом других глобали­зационных процессов.

**Т е м а 9. МЕЖСТРАНОВАЯ И МИРОХОЗЯЙСТВЕННАЯ**

 **ИНТЕГРАЦИЯ**

9.1. Тенденции и факторы глобализации мирового экономического пространства.

9.2. Особенности многовекторной международной экономической политики Республики Беларусь.

9.3. Перспективы участия Беларуси в системе международного раз­деления труда.

Углубление международного разделения труда (МРТ) в 1990-е гг. нашло воплощение в активизации процессов интернационализации производства и капитала, транснационализации, международной ре­гионализации и глобализации. Под их воздействием сформировалась глобальная по масштабам мировая экономика как совокупность на­циональных хозяйств, взаимодействующих в различных формах ры­ночной деятельности на макро- и микроуровнях на базе согласованных правил и стандартов конкуренции при условии обеспечения нацио­нальных интересов и приоритетов. Основными субъектами глобализи­рованной мировой экономики наряду с национальными хозяйствами становятся интеграционные объединения, международные корпорации и международные экономические организации.

## 9.1. Тенденции и факторы глобализации мирового

## экономического пространства

Глобализация, по определению МВФ, – это усиливающаяся эконо­мическая взаимозависимость стран мира в результате возрастания объ­ема и разнообразия трансграничных перемещений товаров, услуг и международных потоков капитала, а также быстрой и широкой диффу­зии технологий. Это процесс постепенного превращения мирового хозяйства в единый рынок товаров, услуг, капитала, трудовых ресур­сов, технологий, знаний; международное движение факторов произ­водства; международные финансово-кредитные и валютные операции; производственное, научно-техническое, технологическое, инжинирин­говое и информационное сотрудничество.

Основными факторами развития процесса глобализации являются:

• производственные, научно-технические и технологические – раз­витие НТР и появление новых наукоемких технологий, способствую­щих снижению материало- и энергоемкости продукции; распростране­ние современных средств связи, информации, транспорта; усложнение технологической структуры производства, увеличение числа деталей и узлов, используемых в готовом изделии; расширение номенклатуры производимой продукции; диверсификация производства; специализа­ция отдельных стран на разработке и международной передаче на­учно-технических знаний, технологий; усиление межстранового на­учно-технического сотрудничества; переход государств на инноваци­онный путь развития экономики, применение ими открытой модели инновационных процессов, базирующейся на использовании внутрен­них ресурсов и привлечении внешних источников инновационного роста;

• организационные – становление международных форм осуществ­ления производственно-хозяйственной деятельности, способствующих созданию единого рыночного пространства; превращение ТНК и ТНБ в основных хозяйствующих субъектов глобальной экономики; повы­шение роли международных экономических организаций;

• экономические – либерализация торговли и рынков капитала; усиление концентрации и централизации капитала; преимущественное использование производных финансово-экономических инструментов; значительное увеличение числа ТНК и ТНБ, финансовых групп, кото­рые в своей деятельности выходят за национальные рамки; громадный рост финансовых рынков (валютных, фондовых, кредитных), влияю­щих на международное производство и торговлю, качественные изме­нения финансовой сферы в целом и ее роли; сокращение времени про­ведения международных валютных сделок; гармонизация и унифика­ция экономической политики; внедрение международных стандартов;

• информационные – компьютеризация, распространение информа­ционно-коммуникационных технологий (ИКТ); создание систем элек­тронных счетов и пластиковых карт, спутниковой и оптико-волокон­ной связи, изменивших процесс обмена, производственной, научно-технической, экономической информацией; создание глобальных се­тей, объединяющих национальные финансовые, товарные и другие рынки, управление;

• политические – заключение двух- и многосторонних договоров, обеспечивающих свободу передвижения граждан, товаров, услуг, ка­питалов, объектов интеллектуальной собственности;

• социальные и культурные – преодоление национальной ограни­ченности; формирование глобализованных средств массовой инфор­мации, искусства; стирание границ в образовании.

Мировая экономика под воздействием глобализации переходит в новое качество. Это находит выражение, прежде всего, в том, что ми­ровое экономическое сообщество превращается в целостную экономи­ческую систему, в которой национальные экономики выступают со­ставными элементами глобального хозяйственного организма, взаимо­связанного с производственно-сбытовой структурой, финансовой сис­темой и информационной сетью.

Глобализация ускорила развитие интеграционных процессов в форме межстрановой (международной) экономической интеграции (МЭИ), начало активизации которой относится к 1940–1950-м гг. Под воздействием глобализации (1990-е гг.) получает распространение ме­ждународная регионализация, предполагающая расширение экономи­ческих и иных связей между экономическими субъектами, регионами, национальными хозяйствами, входящими в один регион. Она находит воплощение в формировании свободных экономических зон, мировых финансовых центров, приграничных территорий, еврорегионов и дру­гих образований, чему способствовали в том числе процессы либера­лизации торговли товарами, услугами, перемещения инвестиций, тру­довых ресурсов, создания зон свободной торговли, рост открытости экономик.

Для стран участие в международной экономической интеграции (МЭИ) создает дополнительные возможности по совместному вхождению в мировую экономику. С этой целью используются следующие основ­ные формы (уровни) МЭИ, получившие распространение на всех кон­тинентах мира: преференциальные торговые соглашения, зона свобод­ной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз, политический союз.

В настоящее время существует около 300 интеграционных группи­ровок, в числе которых: Европейский Союз (ЕС; EU); Центрально-ев­ропейская ассоциация свободной торговли (ЦЕФТА; CEFTA); Северо-Американская зона свободной торговли (НАФТА; NAFTA); Общий рынок Южного конуса (МЕРКОСУР; MERCOSUR); Карибское сооб­щество и общий рынок (КАРИКОМ; CARICOM); Азиатско-Тихооке­анское экономическое сотрудничество (АТЭС; АРЕС); Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН; ASEAN); Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС; ECOWAS); Цен­трально-Африканский экономический и валютный союз (ЮДЕАК; UDEAC); Содружество Независимых Государств (СНГ; CIS); Союзное государство Беларуси и России (СГ); Таможенный союз России, Бела­руси и Казахстана (ТС) и др.

Таким образом, под воздействием глобализации каждое государ­ство корректирует свою международную специализацию, определяет свое место в мировом воспроизводственном процессе, отрабатывает наиболее перспективные направления вхождения в мировую эконо­мику.

Международной стратегией развития Республики Беларусь явля­ется активизация процессов интернационализации, транснационализа­ции, миграции (экспорта и импорта) капитала, международной инте­грации, глобализации. Интернационализация внутрипроизводственной деятельности позволяет создать предпосылки для повышения инвести­ционной активности; транснационализация – для развития производст­венного кооперирования, расширения ассортимента торговли това­рами и услугами, определения места отечественных предприятий в технологической цепочке ТНК и международном разделении труда; интеграция открывает возможности для вхождения в мировую рыноч­ную систему вследствие развития принципов свободной торговли, соз­дания рыночной инфраструктуры; глобализация способствует усиле­нию взаимосвязи с другими государствами, географической диверси­фикации, выходу на мировые рынки товаров, услуг, капиталов, трудо­вых ресурсов, технологий, знаний и информации, участию в междуна­родных финансово-кредитных и валютных операциях, международных экономических организациях.

## 9.2. Особенности многовекторной международной экономической политики Республики Беларусь

В эпоху глобализации мировая экономика преобразовалась в еди­ную мировую хозяйственную систему, а национальные экономики, в свою очередь, становятся ее подсистемами, каждая из которых берет на себя выполнение определенных функций. При этом всемирные от­ношения доминируют над внутристрановыми, выполняя роль основ­ной составляющей экономического успеха каждой страны. Глобализа­ция объективно ведет к размыванию и ослаблению регулирующих функций отдельных государств и снижает эффективность традицион­ных инструментов макроэкономического регулирования. На смену традиционным системам межгосударственного взаимодействия при­ходят надгосударственные и транснациональные регуляторы мировых экономических отношений. Растет осознание значимости институтов и механизмов партнерства на всех уровнях международной жизни.

Республика Беларусь – это малая открытая экономика, которая в силу ограниченности ресурсной базы и емкости внутреннего рынка не может оказывать существенного влияния на мировую экономику и зависит от развития внешнеэкономических связей. По уровню воспро­изводственной открытости экономики Беларусь лидирует среди стран СНГ и опережает большинство государств – членов Евросоюза. В 2013 г. экспорт товаров и услуг составил 63,4 % к годовому ВВП, импорт товаров и услуг – 66,2 %, уровень воспроизводственной открытости экономики достиг – 63,9 %. Высокий показатель воспроизводственной открытости наряду с созданием возможностей для экономического роста за счет включения местных хозяйственных субъектов в про­цессы международной кооперации несет в себе риски зависимости экономической ситуации в республике от действий зарубежных эко­номических субъектов и ситуации на международных рынках.

Мировая экономика на современном этапе характеризуется ростом неустойчивости, переходом к новому технологическому укладу, ста­новление и развитие которого будут определять экономическую дина­мику в ближайшие десятилетия. В глобальном масштабе происходят передел рынков, перераспределение финансовых потоков и произво­дительных сил, обострение конкуренции, обозначаются контуры но­вых центров экономического лидерства, развиваются региональные интеграционные образования. В этих условиях усиливаются угрозы устойчивости социально-экономического развития страны, в числе которых:

– риски потери внешних рынков, в том числе в результате дискри­минации белорусских производителей;

– возможность перебоев в обеспечении сырьевыми и энергетиче­скими ресурсами в объемах, обеспечивающих намеченный рост ВВП;

– риски отставания от других государств в темпах перехода эконо­мики к передовым технологическим укладам, деградации технологи­ческой структуры реального сектора экономики;

– дестабилизация национальной финансовой и денежно-кредитной систем, потеря стабильности национальной денежной единицы.

Осуществление отдельных из отмеченных выше угроз уже привело в 2010 г. к дисбалансу объемов экспорта и импорта товаров и услуг, в результате которого отрицательное сальдо счета текущих операций сложилось в размере –15,6 %, а внешний долг составил 16,9 % к годо­вому ВВП.

Наряду с проблемами во внешней торговле наблюдается отсутствие прогресса и по другим важным направлениям международной эконо­мической деятельности:

1) привлечение инвестиций в национальную экономику;

2) отсутствие широкой интеграции отечественных производителей в производственно-сбытовые цепочки ТНК.

Одним из инструментов финансовой стабилизации и обеспечения устойчивого социально-экономического развития республики, реали­зуемых в сфере внешнеэкономической деятельности, является прове­дение многовекторной политики, нацеленной, в частности, на расши­рение товарной номенклатуры и географии экспорта, диверсификацию импорта сырьевых и энергетических ресурсов, привлечение ПИИ и включение белорусских предприятий в технологические и воспроиз­водственные процессы крупнейших ТНК. Многовекторная политика базируется на таких определяющих для международной жизни поня­тиях, как гуманизм, терпимость, дружелюбие, взаимоуважение и чест­ность. На их основе наша страна стремится выстраивать с каждым из государств добрые и доверительные отношения, но не приемлет дис­криминации по любым мотивам и политики «двойных стандартов». Беларусь последовательно проводит курс на укрепление отношений как с давними партнерами, так и с отдаленными регионами, где откры­ваются новые перспективы взаимодействия.

Многовекторная внешнеэкономическая политика Беларуси как важнейшая составляющая международной многовекторной политики нацелена на активизацию экономического взаимодействия с различ­ными странами и регионами мира в сфере международной торговли, инвестиционной деятельности, доступа к международным рынкам факторов производства. Охарактеризуем основные направления ее реализации.

1. Диверсификация поставок производственных ресурсов, прежде всего топливно-энергетических, которая ставит целью обеспечение надежности поставок и снижение рисков повышения цен на ресурсы зарубежными поставщиками-монополистами. Ведется работа по укре­плению экономических отношений со странами Ближнего Востока, Средней Азии и Латинской Америки – экспортерами топливно-энерге­тических ресурсов, которые, как правило, демонстрируют высокие темпы развития экономики и являются перспективными рынками сбыта для производимой в Беларуси продукции.

2. Диверсификация рынков сбыта готовой продукции, позволяющая увеличить объем экспорта продукции отечественных производителей и снизить риски неблагоприятного изменения торгового режима на традиционных рынках сбыта. Данное направление тесно связано с предыдущим: экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью и услуг в обмен на природные ресурсы служит источником интенсив­ного экономического роста, обеспечивающим экономическую безо­пасность государства.

3. Привлечение в экономику иностранного капитала в виде прямых иностранных инвестиций, нацеленное на структурную трансформацию экономики на базе создания новых отраслей и импортозамещающих производств, включение действующих предприятий в глобальные тех­нологические цепочки. Привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) не вызывает роста валового внешнего долга, позволяя избежать проблем, связанных с его накоплением и обслуживанием. Наряду с капиталом, новыми производствами и рабочими местами инвестиции приносят в страну передовые технологии, поэтому наиболее плодо­творно сотрудничество с обладающими такими технологиями про­мышленно развитыми и новыми индустриальными государствами. Важнейшим условием привлекательности страны для инвестирования является благоприятный бизнес-климат, на улучшение которого на­правлены проводимые в республике институциональные реформы.

4. Достижение взаимных эффектов в научно-технической и инно­вационной деятельности, необходимых для структурной трансформа­ции экономики на основе перехода к новым технологическим укладам; расширение масштабов внедрения результатов научно-технической деятельности за счет выхода на новые рынки. Традиционным партне­ром Беларуси в этой сфере является Российская Федерация, развива­ется совместная деятельность с мировыми лидерами науки и иннова­ций – США, Германией, Китаем.

5. Активизация новых форм и направлений международной коопе­рации через участие в новых проектах и формирование новых отрас­лей и видов деятельности. Примерами реализации данного направле­ния могут служить новые перспективные отрасли, зарождающиеся в республике, – логистический сервис, въездной туризм, финансовое посредничество. Их дальнейший успех определяется международным имиджем страны и наличием необходимой инфраструктуры.

Конкретные меры по реализации основных направлений многовек­торной внешнеэкономической политики обозначены в Программе со­циально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. и детализированы в Национальной программе развития экспорта Республики Беларусь на 2011–2015 гг.

Принцип многовекторности во внешнеэкономической политике реализуется также посредством участия Беларуси в процессах между­народной экономической интеграции. Основными этапами развития этих процессов являются участие республики в формировании ряда интеграционных группировок на основе подписания следующих доку­ментов:

• Соглашение о создании СНГ (Россия, Беларусь, Украина, 1991 г.);

• Соглашение о Таможенном союзе между Беларусью и Россией (1995 г.);

• Договор об образовании сообщества Беларуси и России (1996 г.);

• Договор о Союзе Беларуси и России (1997 г.);

• Договор о создании Союзного государства Беларуси и России (1999 г.);

• Договоры о Таможенном союзе и Едином экономическом про­странстве Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России (1999 г.);

• Заявление и Договор об учреждении Евразийского экономиче­ского сообщества (ЕврАзЭС) между Россией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном (2000 г.). К Договору присоединились Узбекистан (2006 г.), а в качестве наблюдателей – Украина и Молдова (2002 г.), Армения (2003 г.);

• Соглашение о формировании Единого экономического простран­ства Беларуси, России, Казахстана и Украины (2003 г.);

• Договор о создании единой таможенной территории и формиро­вании Таможенного союза (2008 г.).

Функционирование с 2012 г. Единого экономического пространства в рамках стран-участниц ТС позволяет создать однотипные меха­низмы регулирования экономик, основанных на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, единой инфра­структуры; проводить согласованную налоговую, денежно-кредитную, валютно-финансовую, торговую и таможенную политику, что обеспе­чит свободное движение товаров, услуг, капитала, трудовых ресурсов; проведение единой политики в отношении третьих стран и т. д. Таким образом, республика, реализуя принцип многовекторности, активно участвует в развитии разнообразных форм международной экономиче­ской интеграции, которая создает предпосылки для вхождения в миро­вую экономику.

Вполне естественно, что в Беларуси, исходя из опыта реализации основных направлений подключения к процессам мирохозяйственной интеграции, принимаются меры по совершенствованию и гармониза­ции национального законодательства. Прежде всего, это диктуется необходимостью перехода на международные стандарты ведения внешнеторговых отношений, развития сотрудничества с международ­ными экономическими организациями, в числе которых Всемирная торговая организация. В мае 2011 г. Беларусь приняла политическое решение о поддержке присоединения России к ВТО и подписала Дого­вор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторон­ней торговой системы. Таким образом, Беларусь однозначно проде­монстрировала внешнему миру готовность работать на принципах ВТО.

В настоящее время возобновлен процесс, связанный с подключе­нием национального регулирования внешней торговли к формам меж­дународного регулирования, которое реализуется ВТО. В связи с этим процесс вхождения республики в ВТО обусловливает необходимость перестройки внешнеторговой политики, что предполагает создание современных механизмов либерализации и регулирования торговли товарами и услугами, а также ориентацию на новые организационные принципы государственного регулирования, в числе которых:

– дифференцированный подход к разным отраслям;

– проведение взвешенной политики протекционизма, предпола­гающей четкое разграничение мер во времени, предоставление отече­ственным производителям переходного периода для выхода на показа­тели, соответствующие мировым стандартам;

– обеспечение экономической безопасности страны;

– учет особенностей Европейского Союза, среди которых его право де-факто блокировать в рамках ВТО любые решения; распространение на все государства ЕС мер по ограничению импорта, которые готова ввести одна страна;

– преимущественный учет интересов партнеров Беларуси по меж­дународной региональной интеграции;

– использование экономических инструментов и методов регулиро­вания торговли, определенных принципами ВТО, и отказ от запрещен­ных мер нетарифного регулирования.

Предполагаются также создание механизма субсидирования отече­ственных производителей, отвечающих требованиям ВТО; гармониза­ция национального законодательства в соответствии с этими требова­ниями; другие меры по либерализации и регулированию внешней тор­говли.

В процессе присоединения республики к Всемирной торговой ор­ганизации проведены 29 раундов двусторонних переговоров, внесены изменения в белорусское законодательство, подписано 10 протоколов о завершении двусторонних переговоров по доступу на рынок со стра­нами-членами ВТО (Армения, Китай, Куба и др.). В этих документах согласованы вопросы об открытости границ, доступе товаров и услуг на национальные рынки. В настоящее время ведутся переговоры с 12 странами.

Вместе с тем создание Таможенного союза России, Беларуси и Ка­захстана, вхождение Российской Федерации в ВТО привели к возник­новению ряда проблем. В связи с этим в ВТО приняты следующие ре­шения:

• каждая страна ТС будет вступать в ВТО отдельно;

• подписанные Беларусью со странами-членами ВТО протоколы о завершении двусторонних переговоров сохраняют свою силу;

• республике необходимо представить информацию о корректиров­ках в национальном законодательстве в соответствии с документами ТС;

• обязательства России перед странами-членами ВТО по либерали­зации будут соблюдаться всеми членами Таможенного союза, но в той части, где его законодательство соответствует нормам ВТО.

Таким образом, формирование внешнеэкономической политики в условиях глобализации требует от национальных органов управления координирования и согласования разрабатываемых мер по регулиро­ванию разнообразных форм международных экономических отноше­ний с документами (конвенции, резолюции, соглашения, процедуры, рекомендации и др.) и мероприятиями других стран, наднациональных органов, функционирующих в рамках интеграционных группировок, а также международных экономических организаций.

## 9.3. Перспективы участия Беларуси в системе международного разделения труда

Вхождение Республики Беларусь в систему международного разде­ления труда (МРТ) и формирование ее международной специализации происходит в соответствии с общими мировыми тенденциями разви­тия МРТ, что подтверждается:

• постепенной рационализацией национальной хозяйственной сис­темы, выражающейся как в функционировании производственных ги­гантов, так и формировании мелких и средних предприятий;

• преобладанием в отраслевой структуре национальной экономики обрабатывающих отраслей, развитие которых вызывают потребность в углублении специализации, расширении межгосударственных связей;

• переходом от предметной (межотраслевой) к подетальной (внут­риотраслевой) специализации, сопровождающейся дифференциацией продуктов, появлением новых подотраслей, превращением националь­ных предприятий в звенья общей глобальной сети производства опре­деленных товаров, развитием внутриотраслевой торговли;

• участием в международном производственном кооперировании с государствами, имеющими сходные производственные структуры, посредством построения общих технологических производственных цепочек и развития внешнеэкономических связей по встречному об­мену деталями, узлами, компонентами, готовой продукцией, в том числе одной номенклатуры;

• углублением процесса транснационализации в производственной и банковской сферах и активизации на этом фоне инвестиционной дея­тельности, внедрения новейших производственных и управленческих технологий. Интернационализация производства развивается главным образом посредством вертикальной интеграции в нефтеперерабаты­вающей, химической, металлургической и других отраслях; в банков­ской сфере ведет к укрупнению банков, их слияниям и поглощениям, созданию организационных форм с участием иностранного капитала;

• формированием обеспечивающего положительное сальдо платеж­ного баланса сектора услуг, в структуре экспорта которых преобла­дают трудоемкие услуги (транспортные, составляющие более 2/3 об­щего объема, в основном грузоперевозки; по переработке нефти; в об­ласти строительства и связи).

Вместе с тем интеграция Беларуси в мирохозяйственные связи в качестве равноправного партнера обусловливает необходимость кор­ректировки международной специализации, определения места рес­публики в мировом воспроизводственном процессе. Наиболее ярко это проявилось в условиях мирового экономического кризиса 2008–2011 гг.

Экономический кризис еще больше обострил конкуренцию на ми­ровых рынках, что привело к всплеску протекционизма, усугубило проблемы экспорта, актуализировало поиск стимулов к развитию внешнеторговых отношений для всех государств. Национальные экс­портоориентированные предприятия были вынуждены решать задачи не только сохранения позиций на уже завоеванных рынках, но и по­иска новых рынков для реализации своей продукции как возможности для поддержания и расширения объемов производства, компенсации потерь, обусловленных сокращением сбыта.

В связи с этим в Беларуси происходит постепенный переход от стратегии построения торгово-посреднических сетей к стратегии фор­мирования транснациональной производственно-инвестиционной мо­дели экономических связей, которая включает перечисленные ниже функции.

1. Создание сборочных производств (СП).

Для республики функционирование сборочных производств за ру­бежом вследствие переноса технологических процессов – это, во-пер­вых, возможность перемещения трудоемких и материалоемких произ­водств или отдельных процессов за пределы национальной экономики, высвобождения национальных ресурсов и переключения их в большей степени на выпуск наукоемкой продукции, осуществления реструкту­ризации отраслей, снижения издержек производства и удешевления производства товаров и услуг; во-вторых, возможность корректировки международной специализации, создания предпосылок для активиза­ции географической диверсификации экспорта, закрепления на рынках стран, особенно с высоким уровнем таможенной защиты и разветвлен­ной системой нетарифных мер защиты внутреннего рынка, проникно­вения с освоенного рынка на новые соседние национальные и регио­нальные рынки (в Латинской Америке – Венесуэла, Бразилия, Арген­тина, Боливия и Куба; в рамках АТР – КНР, Индия, Иран, Вьетнам, Индонезия, Малайзия, Сингапур; в Африке – Нигерия на западе, Эфиопия на востоке, страны Персидского залива); в-третьих, возмож­ность снижения зависимости доходов от экспорта сырьевых товаров, реализации пути сокращения номенклатуры экспорта товаров отраслей традиционной специализации и увеличения концентрации экспорта на высокотехнологичных товарах.

2. Расширение товаропроводящих сетей.

Товаропроводящая сеть (ТПС) Республики Беларусь представлена торговыми домами, представительствами, дилерами, фирмами-аген­тами, сборочными производствами, СП с иностранными партнерами, акционерными обществами и другими институциональными структу­рами. В последние годы количество ее субъектов за рубежом посто­янно возрастает, представляя многие отрасли национальной экономики и ее инфраструктурные элементы. Главным образом они сосредото­чены в странах СНГ – основных торговых партнерах, в том числе в России, Украине, Казахстане, Молдове, а также в Литве, Латвии, Польше. Активизируется деятельность ТПС в Китае, Венесуэле, Эфио-пии, Египте, Индии, Индонезии, Малайзии, Сингапуре.

3. Углубление кооперационных связей с иностранными фирмами предполагает вхождение (подключение) национальных предприятий в цепочки ведущих ТНК путем использования различных форм (техно­логий) сотрудничества, в числе которых:

а) фрагментация производства, которая предполагает специализа­цию на выпуске не готовой продукции, а комплектующих с после­дующим экспортом стандартизированных узлов, деталей, полуфабри­катов и их сборкой в любой точке мира, где есть потребительский ры­нок (спрос). Фрагментация является методом ускоренной модерниза­ции, овладения высокими технологиями, углубления международной производственной кооперации;

б) размещение ведущими ТНК производственных мощностей, в том числе НИОКР, что позволяет им использовать высококвалифици­рованных ученых, инженеров, конструкторов с относительно низким уровнем оплаты труда;

в) участие и формирование ФПГ, стратегических альянсов и других союзов.

Преобразования реального сектора находятся в непосредственной зависимости от участия республики в инвестиционных процессах, что обеспечивает условия для повышения конкурентоспособности отече­ственной продукции. Наряду с проведением политики, стимулирую­щей вывоз ПИИ и размещение филиалов за рубежом в сочетании с мерами по развитию малых и средних предприятий, технологий, инно­вационной деятельности, осуществляются мероприятия по привлече­нию прямых иностранных инвестиций. В 2013 г. в реальный сектор экономики республики поступило 15 млрд. долл. США иностранных инвестиций, в том числе прямых ино­странных инвестиций (ПИИ) 74 % в сравнении с 2012 г. Основные страны-инвесторы – Россия (48,6 %), Соединенное Королевство (21,4 %), Кипр (7,1 %), Нидерланды (4,9 %). Отраслевая структура ПИИ представлена в основном сектором услуг (торговля и общественное питание, связь) – 85 %, в первичный и вторичный сектора экономики было направлено 25 % инвестиций.

Дальнейшие перспективы участия Беларуси в МРТ в определенной степени обусловлены конкурентоспособностью национальной эконо­мики, т. е. способностью страны в условиях свободной конкуренции производить удовлетворяющие требованиям мирового рынка товары и услуги, реализация которых повышает благосостояние государства и его граждан. В мировой практике для оценки конкурентоспособности используются следующие основные показатели: объем ВВП; доля рас­ходов на конечное потребление в структуре ВВП; производительность, определяемая как объем товаров и услуг, производимых в стране на душу населения; объем и структура экспорта и импорта; размер внут­ренних инвестиций в экономику; приток ПИИ; объем и структура ин­вестиций за рубежом; объем инвестиций в новые технологии; объем инвестиций в человеческий капитал; создание среды для нововведений и технологического развития; степень либерализации внешней тор­говли, открытость экономики и ряд других.

Для Республики Беларусь одним из основных факторов экономиче­ского роста на конкурентной основе является конкурентоспособность внешней торговли, и прежде всего экспорта. Для количественной оценки конкурентоспособности экспорта используют ряд методик. Основной из них является оценка развития экспорта и его конкуренто­способности, которую ежегодно проводит Международный торговый центр (ЮНКДАТ). Он рассчитывает индекс функционирования тор­говли (ИФТ) для 187 государств и 14 экспортных секторов, ранжируя страны по уровню развития в них торговли, а также осуществляет ин­тегрированную оценку места страны и сектора по пяти критериям (объем чистого экспорта, экспорт на душу населения, доля на мировом рынке, товарная и географическая диверсификация).

Доля экспортных секторов Беларуси в мировой торговле незначи­тельна. В целом результаты оценок ЮНКТАД свидетельствуют о том, что по большинству из анализируемых секторов конкурентоспособ­ность отечественных товаров находится па уровне ниже среднемиро­вого. Наиболее конкурентоспособны продукция химической промыш­ленности, изделия из древесины и текстиль, наименее – НТК и бытовая электроника, неэлектронное оборудование, компоненты электронного оборудования, стандартные товары.

Таким образом, в качестве основных направлений модификации международной специализации Беларуси можно назвать следующие:

– развитие экспортоориентированных, наукоемких отраслей и про­изводств, обладающих конкурентными преимуществами, а также от­раслей, которые способны стать экспортноориентированными на базе высоких технологий; расширение на их основе экспорта товаров и ус­луг;

– увеличение экспортных мощностей в обрабатывающей промыш­ленности;

– повышение степени переработки и облагораживания экспорти­руемых видов сырья и материалов;

– изменение направлений экспорта с целью освоения новых рынков, в том числе диверсификация рынков сырья и энергии, рынков потре­бителей готовой продукции, а также постепенный уход с рынков, где страна не располагает конкурентными преимуществами;

– изменение структуры импорта товаров и услуг за счет развития импортозамещающего производства товаров и услуг, которые могут быть конкурентоспособными, а также перехода на импорт товаров, которые нецелесообразно производить в силу их низких сравнитель­ных преимуществ;

– перепрофилирование производств, неконкурентоспособных по отношению к импорту на внутреннем рынке;

– активизация процессов транснационализации, что позволит сфор-мировать новую индустриальную систему в составе крупных объ­единений ФПГ, ТНК, стратегических альянсов, диверсифицировать производство, ускорить интеграцию национальной экономики в сис­тему МРТ;

– формирование кластерных комплексов, способных стать «точ­ками опоры» в международной специализации на начальном этапе вхождения в мировую экономику;

– реализация экспортного потенциала конкурентоспособных видов услуг, в том числе образовательных, медицинских, банковских, ком­муникационных, а также услуг, связанных с эксплуатацией авиатех­ники, программным обеспечением;

– интеграция в сфере создания мировой инфраструктуры, включая формирование товаропроводящей сети, торговых домов, системы ин­формационно-маркетинговой поддержки (телекоммуникационные сети, электронная торговля и пр.), обслуживания международных транспортных связей и т. д.;

– развитие в рамках международной интеграции современных форм производственной кооперации и научно-технического сотрудничества.

СОДЕРЖАНИЕ

[Введение 3](#_Toc414010318)

[Рекомендуемая литература 4](#_Toc414010319)

[Т е м а 1. Научные основы национальной](#_Toc414010320) [экономики](#_Toc414010321)

[1.1. Теоретические и методологические основы функционирования национальной экономики 6](#_Toc414010322)

[1.2. Предпосылки становления, функционирования и развития](#_Toc414010323) [национальной экономики 12](#_Toc414010324)

[1.3. Типы национальных систем 17](#_Toc414010325)

[Т е м а 2. Основные макроэкономические](#_Toc414010326) [показатели и пропорции](#_Toc414010327)

[2.1. Основные показатели макроэкономической статистики в](#_Toc414010328) [системе национальных счетов (СНС) 26](#_Toc414010329)

[2.2. Главные макроэкономические пропорции 37](#_Toc414010330)

[Т е м а 3. Экономический потенциал Беларуси](#_Toc414010331)

[3.1. Понятие и состав совокупного экономического потенциала 41](#_Toc414010332)

[3.2. Система потенциалов национальной экономики Республики Беларусь 47](#_Toc414010333)

[Т е м а 4. Рост национальной экономики](#_Toc414010334)

[4.1. Экономический рост: понятие и измерения 77](#_Toc414010335)

[4.2. Факторы и источники экономического роста 81](#_Toc414010336)

[4.3. Основные модели экономического роста 88](#_Toc414010337)

[4.4. Цикличность развития экономики и экономические кризисы 88](#_Toc414010338)

[Т е м а 5. Хозяйственные комплексы национальной](#_Toc414010339) [экономической системы](#_Toc414010340)

[5.1. Отраслевая структура национальной экономики в системе общегосударственного классификатора отраслей народного](#_Toc414010341) [хозяйства (ОКОНХ) и общегосударственного классификатора](#_Toc414010342) [видов экономической деятельности (ОКЭД) 92](#_Toc414010343)

[5.2. Промышленный комплекс 100](#_Toc414010344)

[5.3. Аграрно-промышленный комплекс 109](#_Toc414010346)

[5.4. Строительный комплекс 121](#_Toc414010347)

[5.5. Транспорт и связь 125](#_Toc414010348)

[5.6. Комплекс социально-культурных отраслей 129](#_Toc414010349)

[5.7. Социально-потребительский комплекс 133](#_Toc414010350)

[Т е м а 6. Региональная структура национальной экономики](#_Toc414010351)

[6.1. Понятие региона и экономического района 137](#_Toc414010352)

[6.2. Особенности специализации регионов Республики Беларусь 141](#_Toc414010353)

[6.3. Диагностика экономики региона 153](#_Toc414010354)

[6.4. Региональная экономическая политика, ее направления](#_Toc414010355)

[и механизмы реализации 155](#_Toc414010356)

[Т е м а 7. Формирование социально](#_Toc414010357) [ориентированной рыночной экономики](#_Toc414010358)

[7.1. Перспективная модель национальной экономики Беларуси 157](#_Toc414010359)

[7.2. Институциональные преобразования и развитие институтов рынка 167](#_Toc414010360)

[7.3. Предпринимательство как важнейший фактор эффективного развития национальной экономики 171](#_Toc414010361)

[7.4. Структурная трансформация экономики](#_Toc414010362) [и инновационно-инвестиционная политика 181](#_Toc414010363)

[Т е м а 8. Экономическая роль государства](#_Toc414010364) [в Республике Беларусь](#_Toc414010365)

[8.1. Цели и функции государственного управления 185](#_Toc414010366)

[8.1.1. Система органов государственного управления 188](#_Toc414010367)

[8.1.2. Система прогнозов и программ развития национальной](#_Toc414010368) [экономики 190](#_Toc414010369)

[8.2. Экономическая политика и ее виды 193](#_Toc414010370)

[8.2.1. Антимонопольное регулирование 193](#_Toc414010371)

[8.2.2. Ценовая политика 196](#_Toc414010372)

[8.2.3. Финансово-бюджетная и налоговая системы страны 199](#_Toc414010373)

[8.2.4. Денежная система и денежно-кредитная политика](#_Toc414010374) [Республики Беларусь 206](#_Toc414010375)

[8.2.5. Валютная система и валютный контроль в национальной экономике 213](#_Toc414010376)

[8.2.6. Социальная политика государства 220](#_Toc414010377)

[8.3. Экономическая безопасность в системе национальной](#_Toc414010378) [безопасности страны 226](#_Toc414010379)

[Т е м а 9. Межстрановая и мирохозяйственная](#_Toc414010380) [интеграция](#_Toc414010381)

[9.1. Тенденции и факторы глобализации мирового](#_Toc414010382) [экономического пространства 234](#_Toc414010383)

[9.2. Особенности многовекторной международной экономической политики Республики Беларусь 237](#_Toc414010384)

[9.3. Перспективы участия Беларуси в системе международного разделения труда 243](#_Toc414010385)

У ч е б н о е и з д а н и е

**Пакуш** Лариса Владимировна

**Чаусова** Светлана Константиновна

**Федченко** Ольга Анатольевна

**Гуща** Алла Викторовна

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ

Курс лекций

Редактор *Е. Г. Бутова*

Технический редактор *Н. Л. Якубовская*

Корректор *Л. С. Разинкевич*

Подписано в печать 2015. Формат 60×84 1/16. Бумага офсетная.

Ризография. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. . Уч.-изд. л. .

Тираж экз. Заказ .

УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».

Свидетельство о ГРИИРПИ № 1/52 от 09.10.2013.

Ул. Мичурина, 13, 213407, г. Горки.

Отпечатано в УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».

Ул. Мичурина, 5, 213407, г. Горки.