

УДК 338.436.33(476)

ПОДДЕРЖКА ГОСУДАРСТВОМ АГРАРНОГО СЕКТОРА И ЕГО УСТОЙЧИВОСТЬ

Минина Н. Н., ст. преподаватель

*УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия»,
Горки, Республика Беларусь*

Ключевые слова: устойчивость, государственная поддержка, сельское хозяйство.

Аннотация. В статье изучены меры поддержки государством аграрного сектора в Республике Беларусь. Рассмотрены прямые и косвенные меры государственной поддержки сельскохозяйственных организаций. Проведен анализ нормативных правовых актов, регулирующих аспекты государственной поддержки аграрного сектора.

STATE SUPPORT OF THE AGRICULTURAL SECTOR AND ITS SUSTAINABILITY

Minina N. N., Senior Lecturer

*Belarusian State Agricultural Academy,
Gorki, Republic of Belarus*

Keywords: sustainability, government support, agriculture.

Summary. The article examines the measures of state support for the agricultural sector in the Republic of Belarus. Direct and indirect measures of state support of agricultural organizations are considered. The analysis of regulatory legal acts regulating aspects of state support of the agricultural sector is carried out.

Введение. Развитие сельского хозяйства в Республике Беларусь осуществляется в рамках государственных программ, которые включают приоритетные направления, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности. Действующим основополагающим документом является Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы в Республике Беларусь.

В настоящее время сельское хозяйство Республики Беларусь представляет собой одну из приоритетных и стратегических отраслей эко-

номики. В 2021 г. в отрасли «сельское, лесное и рыбное хозяйство» было занято 368,9 тыс. чел., или 8,61 % от общего числа занятых в экономике Беларуси (–118,6 тыс. чел., или –1,76 п. п. к уровню 2010 г.), в 2021 г. – соответственно 375,9 тыс. чел., или 8,70 %. Удельный вес данной отрасли в общей величине добавленной стоимости народного хозяйства Беларуси в 2021 г. составил 6,8 % (–2,1 п. п. к уровню 2010 г.). Основу сельского хозяйства составляет крупнотоварное производство, на долю которого в 2021 г. приходилось 77,5 % валовой продукции; 19,8 % обеспечивали личные подсобные хозяйства и 2,7 % – крестьянские (фермерские) хозяйства. Доля продукции растениеводства в общем объеме производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в среднем за 2010–2015 гг. равна 48,2 %, в среднем за 2016–2021 гг. – 45,7 % (–2,5 п. п.), в сельскохозяйственных организациях – соответственно 37,2 и 35,2 % (–2,0 п. п.). В 2021 г. доля продукции растениеводства сельскохозяйственных организаций в структуре производства продукции растениеводства хозяйств всех категорий составляла 62,6 %. Агропродовольственная сфера является экспортоориентированной. Сельское хозяйство обеспечивает около 15 % экспорта страны.

Основная часть. Существенными финансовыми ресурсами сельского хозяйства Республики Беларусь являются бюджетное финансирование и льготное кредитование. Значительная часть мероприятий по государственной поддержке направлена на поддержание или восстановление платежеспособности и финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций. Предпринимаются попытки осуществить финансовое оздоровление сельскохозяйственных организаций путем их продажи, реорганизации, реструктуризации активов и обязательств.

В Республике Беларусь государственная поддержка агропромышленного комплекса регламентируется множеством нормативно-правовых актов. В литературе под государственной поддержкой АПК в широком смысле понимаются меры организационного, правового, консультационного характера, реализация которых не требует финансовых затрат со стороны государства либо они несутся и не могут быть оценены; в узком смысле – экономический и финансовый механизм либо обязательство имущественного характера.

Узкое понимание государственной поддержки АПК преобладает в Указе Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» (далее – Указ № 347) и принятых в его развитие нормативно-правовых актов. В Указе № 347 име-

ется классификация мер государственной поддержки АПК на прямые и косвенные. Прямые меры государственной поддержки реализуются путем финансирования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов:

1) общегосударственных мероприятий, предусмотренных в государственных программах в АПК; обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы; проведения закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

2) непосредственно субъектов, осуществляющих деятельность в сфере агропромышленного производства, путем:

а) субсидирования деятельности, включая предоставление прямых выплат в расчете на единицу реализованной (произведенной) и (или) направленной на переработку сельскохозяйственной продукции на территории Беларуси либо на единицу площади земельного участка, голову скота;

б) компенсации потерь аграрных производителей при установлении диспаритета цен на промышленную продукцию, работы и услуги, потребляемые указанными производителями, и цен на сельскохозяйственную продукцию, если полное или частичное удешевление (компенсация) стоимости сырья, продукции, работ, услуг и меры регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию не позволили поддержать данный паритет цен;

3) компенсации потерь банков и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» при предоставлении на льготных условиях кредитов субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства.

Реализация косвенных мер государственной поддержки не предполагает непосредственного финансирования. К таким мерам относятся:

1) регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие в соответствии с законодательством;

2) осуществление закупки и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд в соответствии с законодательством;

3) применение льготного (особого) режима налогообложения в сельском хозяйстве;

4) реструктуризация задолженности перед бюджетом, бюджетом государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, банками и другими организациями;

5) предоставление гарантий Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства.

Нормы Указа № 347 получили детализацию в постановлениях Правительства Республики Беларусь.

Реализация прямых мер государственной поддержки АПК осуществляется для достижения целей и задач государственных программ. Размеры средств на указанные цели ежегодно определяются при формировании проектов республиканского и местных бюджетов на очередной финансовый год. Так, в соответствии постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 59 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21 декабря 2022 г.) «О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы» предусматривается оказание государственной поддержки:

1) субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, в виде бюджетных трансфертов на возмещение части капитальных затрат по инвестиционным проектам, включенным в данную Программу, с использованием кредитов банков или ОАО «Банк развития Республики Беларусь»:

а) по строительству, в том числе реконструкции, молочнотоварных ферм;

б) из числа отнесенных к перспективным и значимым инвестиционным проектам в АПК (т. е. удовлетворяющих хотя бы одному условию: они должны быть эффективными, импортозамещающими, экспортноориентированными, финансово реализуемыми, имеющими особую значимость для экономического развития административно-территориальной единицы);

2) на финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением в 2021–2025 гг. торжественного чествования передовиков АПК;

3) в виде компенсации потерь банкам по кредитам, предоставленным в 2021–2022 гг. на строительство, в том числе реконструкцию и модернизацию, молочнотоварных ферм в рамках указанной Программы;

4) в виде субсидии на уплату части процентов за пользование кредитами, выданными в 2022–2025 гг. на реализацию инвестиционных проектов по реконструкции, модернизации (техническому переоснащению) и строительству помещений на существующих и ранее начатых строительством животноводческих, птицеводческих, кролиководческих и звероводческих объектов;

5) на удешевление стоимости единицы льняного волокна, поставляемого в счет государственных нужд;

6) на удешевление части стоимости (не более 50 % от цен, сложившихся в прошлом году в среднем по республике): оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений, произведенных и реализованных научными организациями Национальной академии наук Беларуси, осуществляющими научные исследования в области аграрных наук; элитных семян сельскохозяйственных растений, произведенных и реализованных организациями, осуществляющими деятельность по производству и реализации элитных семян сельскохозяйственных растений;

7) в виде надбавок к закупочным ценам по видам сельскохозяйственной продукции, закупаемой у населения;

8) на удешевление стоимости: племенной продукции (материала) на содержание селекционных стад и сохранение генофонда; выращивания и реализации племенной продукции; закупки племенной продукции (материала), включая закупки по импорту, и иных работ в области племенного дела в животноводстве;

9) на финансирование ремонтно-эксплуатационных работ по подпрограмме 7 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»;

10) на возмещение субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, расходов (или их части) на проведение оценки соответствия производимой в Республике Беларусь органической продукции и процессов ее производства техническим требованиям.

Финансовое обеспечение Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы составит 290 032,5 млрд. руб., в том числе 4535,2 млрд. руб. – средства республиканского бюджета (из них 782,7 млрд. руб. – субвенции, передаваемые из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей на финансирование расходов по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, 19,1 млрд. руб. – бюджетные кредиты областным бюджетам); 5982,6 млрд. руб. – средства местных бюджетов, включая бюджет г. Минска, (из них 158,6 млрд. руб. – местные бюджеты в рамках инвестиционных программ); 36 137,2 млрд. руб. – кредиты банков (из них 945,8 млрд. руб. – кредиты на льготных условиях); 806,2 млрд. руб. – кредиты ОАО «Банк развития Республики Беларусь» (из них 87,0 млрд. руб. – государственная финансовая поддержка в виде кре-

дитов); 242 546,3 млрд. руб. – собственные средства субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства; 25,0 млрд. руб. – средства внебюджетного централизованного инвестиционного фонда Министерства энергетики.

Объемы финансирования мероприятий Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы ежегодно уточняются после их определения в Законе о республиканском бюджете, Государственной инвестиционной программе, законодательных актах о бюджетах государственных внебюджетных фондов и решениях местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год.

Реализация Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы будет способствовать: повышению эффективности производства сельскохозяйственной продукции; укреплению сырьевой базы агропромышленного производства на основе интенсификации, концентрации, совершенствования специализации и размещения; модернизации действующих и развитию новых конкурентоспособных производств; цифровизации отраслей и подотраслей АПК, направленной на повышение устойчивости функционирования и внедрение инновационных технологий и бизнес-моделей; формированию, модернизации и развитию инфраструктуры агропромышленного комплекса, соответствующей уровню производственного потенциала и требованиям мирового и рынка ЕЭАС, обеспечивающей наращивание конкурентных преимуществ отечественных товаропроизводителей на этапах снабжения, закупок, сбыта и продвижения; проведению финансового оздоровления неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций путем реструктуризации долгов и привлечения инвесторов.

Реализация Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы позволит к концу 2025 г. обеспечить рентабельность продаж в сельском хозяйстве на уровне не менее 10 %. Основным критерием эффективности будет являться рост прибыли с единицы площади сельскохозяйственных угодий.

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. одним из главных критериев сельского хозяйства является эффективность и безубыточность. Данная стратегия нацелена на создание прибыльного агробизнеса, основанного на самокупаемости и самофинансировании.

В ряде нормативно-правовых актов используется широкое понимание государственной поддержки АПК. Так, в ст. 7 Закона Республики

Беларусь от 11 ноября 2002 г. № 149-З «О личных подсобных хозяйствах» (ЛПХ) предусмотрены следующие меры по развитию и укреплению личных подсобных хозяйств: оказание помощи в реализации излишков произведенной в ЛПХ сельскохозяйственной продукции; ежегодное проведение мероприятий по профилактике инфекционных и инвазионных заболеваний животных, находящихся в собственности граждан, осуществляющих ведение ЛПХ; реализацию гражданам, осуществляющим ведение ЛПХ, молодняка племенного скота, птицы, минеральных и органических удобрений, средств защиты растений, посадочного материала сельскохозяйственных культур, комбикормов и зерна на кормовые цели; обеспечение потребностей граждан, осуществляющих ведение ЛПХ, в сенокосах и пастбищах для личного скота; создание сельскими (поселковыми), районными исполнительными и распорядительными органами коммунальных унитарных предприятий (с консультационными пунктами и пунктами проката сельскохозяйственной техники и т. п.) по оказанию гражданам, осуществляющим ведение ЛПХ, услуг по заготовке топлива, обработке земельных участков, возделыванию сельскохозяйственных культур и уборке урожая, заготовке кормов, реализации выращенной продукции и других услуг.

Основная цель функционирования АПК в настоящее время – обеспечение продовольственной безопасности и независимости. Достижению этой цели способствуют инновационное развитие, экспортная ориентация отрасли, повышение устойчивости аграрного производства, воспроизводство квалифицированной рабочей силы, наращивание конкурентных преимуществ на внутреннем и внешнем рынках.

В глобальном рейтинге продовольственной безопасности за 2022 г. Беларусь занимает 55-е место как страна с благоприятными условиями обеспечения продовольствием, набрав из 100 максимально возможных 58,5 балла по показателям «адаптация и устойчивое развитие», 69,0 – «качество и безопасность», 61,9 – «доступность в физическом выражении», 67,8 – «ценовая доступность», 64,5 балла – «общая оценка» (в 2021 г. – 36-е место, в 2019 г. – 36-е место). Ухудшение глобальной продовольственной безопасности после достижения ее пика в 2019 г. является общемировой тенденцией и свидетельствует о наличии долгосрочных системных проблем, которые ограничивают доступ к продуктам питания и ослабляют продовольственную систему. Это следствие неблагоприятных погодных условий и глобальных пандемий. Для решения данных долгосрочных проблем необходимо создать бо-

лее устойчивую продовольственную систему. Для этого необходимы инвестиции в исследования и разработки и инновационные технологии, развитие инфраструктуры цепочки поставок, доступ к сельскохозяйственным технологиям.

В Беларуси наблюдается высокий уровень самообеспечения по основным продовольственным продуктам. За 2022 г. темп производства валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств составил 103,6 %. Положительная динамика наблюдалась также в финансовых результатах. За январь – ноябрь 2022 г. выручка сельскохозяйственных организаций увеличилась к соответствующему периоду прошлого года на 23 % и составила почти 19 млрд. руб. Отмечается рост прибыли от реализации продукции на 72 % (получено 1,8 млрд. руб.). На 52 % увеличилась чистая прибыль. Рентабельность продаж составила 9,8 % против 7,0 % в январе – ноябре 2021 г. Сократилось количество убыточных организаций с 59 до 56. Их удельный вес в общей численности организаций составил 4,6 %. Тем не менее сохраняется значительное число убыточных предприятий без учета государственной поддержки. В то же время на протяжении последних нескольких лет рентабельность сельскохозяйственного производства является недостаточной для осуществления расширенного воспроизводства.

Во многих странах государство поддерживает и субсидирует сельское хозяйство. В Беларуси, несмотря на ежегодное сокращение расходов по государственной поддержке сельского хозяйства, их уровень продолжает оставаться достаточно высоким.

Для повышения степени устойчивости сельскохозяйственных организаций Беларуси, на наш взгляд, необходимы инвестиции как за счет собственных и заемных средств предприятий, так и путем государственного финансирования для обеспечения инновационного развития и комплексной модернизации предприятий по производству сельскохозяйственной продукции, повышения эффективности аграрного производства на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, цифровых технологий, комплексной автоматизации и роботизации технологических процессов. Предлагаемый комплекс мероприятий будет способствовать повышению устойчивости аграрного производства и функционирования продовольственных рынков.

Заключение. Таким образом, создание условий для дальнейшего устойчивого развития АПК является одной из наиболее важных стратегических целей государственной политики.