

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

Л. В. ПАКУШ, доктор экономических наук, профессор
УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия»
И. В. МИРЕНКОВА, старший преподаватель
УО «Белорусский государственный университет пищевых и химических технологий»

CONCEPTUAL FOUNDATIONS OF EMPLOYMENT FORMATION IN RURAL AREAS

L. V. PAKUSH, Doctor of economic sciences, Professor
Belarusian State Agricultural Academy
I. V. MIRENKOVA, Senior lecturer
Belarusian State University of Food and Chemical Technologies

В статье рассмотрены теоретические и методологические вопросы сельской занятости в контексте развития сельских территорий на основе экономического роста сельской экономики с целью повышения доходов домашних хозяйств. Изучив научные публикации, охватывающие различные характеристики и классификации занятости, авторы пришли к выводу, что сельская занятость – это особая экономическая категория, имеющая специфические предпосылки ее формирования. Рынок труда сельских территорий имеет существенные отличия от рынка труда в городской среде, что указывает на необходимость его более широкого регулирования и поддержки, а также создания интегрированных форм занятости в основе, которых положен принцип совмещения профессий на

The article examines theoretical and methodological issues of rural employment in the context of development of rural areas based on the economic growth of rural economy in order to increase household income. Having studied scientific publications covering various characteristics and classifications of employment, the authors came to the conclusion that rural employment is a special economic category with specific prerequisites for its formation. The labor market in rural areas has significant differences from the labor market in urban environment, which indicates the need for its broader regulation and support, as well as the creation of integrated forms of employment, which are based on the principle of combining professions on the basis of internal self-organization and digitalization of economic systems of various levels.

Key words: economy, employ-

основе внутренней самоорганизации и цифровизации экономических систем различного уровня.

Ключевые слова: экономика, занятость, сельская местность, сельская занятость, рынок труда

ment, rural area, rural employment, labor market

Введение. Теория и методология проблем занятости при формировании рыночных отношений рассматривается с различных точек зрения, которые имеют как единство в подходе к изучению, так и расхождение по ключевым позициям. Важность развития рынка труда в мировой экономической системе подтверждается оценкой Нобелевского комитета, который в 2021 году Нобелевскую премию по экономике присудили за исследования рынка труда и анализ причинно-следственных связей американским ученым Д. Карду, Дж. Ангристу и Г. Имбенсу.

Изучение занятости на основе отраслевого и территориального подхода, при поиске решения проблем развития рыночного механизма на рынке труда, предполагает спецификацию видов хозяйственной деятельности сельских территорий и изучения как качественных, так и количественных параметров развития занятости в сельской местности. В связи с тем, что занятость связана с целесообразной деятельностью человека, направленная на создание материальных и духовных благ как непосредственно для личности, так и для общества, ее изучают в различных аспектах. Рассмотрение занятости по секторам экономики является важным направлением поиска точек роста, как отдельных отраслей, так и экономических систем различного уровня.

Анализ источников. Рынок труда сельских территорий имеет особые условия развития, связанные со спецификой отраслей, которые формируют экономику большинства экономических регионов. Общий подход к изучению занятости основывается на сложившейся научной и законодательной базе по поводу понимания сущности данной экономической категории.

На уровне государства принят Закон о занятости, согласно которому занятость – это деятельность граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, которым предоставлены статус беженца или убежище в Республике Беларусь, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая им заработную плату, вознаграждение за выполненную работу (оказанную

услугу, создание объектов интеллектуальной собственности), иной доход [8].

В современном обществе понятие занятость означает деятельность граждан, которая отвечает одновременно трем основным признакам: 1) связана с удовлетворением личных и общественных потребностей; 2) не противоречит законодательству; 3) приносит им заработную плату, вознаграждение за выполненную работу (оказанную услугу, создание объектов интеллектуальной собственности), иной доход.

С точки зрения данного подхода, каждый гражданин должен иметь работу, так как она является источником, прежде всего, его личных благ. Данный подход в экономической науке поддерживается, но рассматривается с позиций полной занятости, которая означает идеальный вариант экономического развития, когда все ресурсы полностью используются и трудоспособное население имеет соответствующее его квалификации рабочее место, получает заработную плату удовлетворяющую его потребностям, и развитию общества. Однако цели общественного развития, направленные на экономический рост, приводят к постоянным диспропорциям между наличием рабочих мест и возможностью трудоспособного населения участвовать в производственных процессах. К. Р. Макконнелл и С. Л. Брю утверждают, что «опыт наглядно показывает, что устойчивый экономический рост, полная занятость и стабильный уровень цен не достигаются автоматически» [6].

В научной литературе под полной занятостью понимается такой ее уровень, когда существует только фрикционная и структурная безработица при потенциальном выпуске продукции.

В экономике не подтвердился тезис о полной занятости на основе рыночного механизма регулирования рынка ресурсов. Экономическая нестабильность, которая характеризуется не только спадом производства, но и неполной занятостью порождает безработицу. В этой связи проблему занятости в современной науке рассматривают в единстве с ее антиподом – безработицей. В соответствии с этим в современной статистике, которая отражает экономические явления на макроуровне, на основе математического подхода все трудоспособное население, без учета институционального населения, рассматривается по группе занятого или безработного. Соотношение этих двух групп трудоспособного населения очень важный параметр национальной экономики и социальной стабильности, потому что главная «цена» безработицы для государства – это невыпущенная продукция, а для домашнего хозяйства – отсутствие дохода. В этом единстве проявляется связь занятости с социальной сферой. Проявление циклической безработицы указыва-

ет на диспропорции в использовании ресурсов для производства экономических благ и предполагает поиск путей решения проблем занятости, так как отсутствие рабочих мест приводит не только к экономическим последствиям, но и социальным. Занятость является важнейшим фактором, определяющим общественную цель продвигаться вверх по кривой своих производственных возможностей. Здесь следует отметить, что согласно закону Оукена, если фактический уровень безработицы превышает естественный уровень на 1 %, то разрыв в ВВП составляет 2,5 % [6]. Поэтому изучение безработицы, в том числе и скрытой, которая довольно часто проявляется в сельском хозяйстве из-за особых условий производства, является возможностью понять пути роста, как занятости, так и роста валовой продукции в аграрном производстве.

Оценка скрытой безработицы одна из важнейших задач исследований аграрного производства. Найти возможность адекватно установить ее уровень позволит объективно подойти к решению проблемы низких доходов на селе, которые во многих случаях связаны с малоинтенсивным трудом в отдельные периоды аграрного производства, и приводят к личным и общественным потерям. Следует согласиться с автором монографии «Современные особенности функционирования рынка труда в Беларуси» д.э.н. Н. В. Маковской о том, что проблема низкооплачиваемой занятости в Республике Беларусь касается, прежде всего аграрного сектора. Известно, что исходя из методики расчета, основанного на медианном сравнении ее уровня, низкооплачиваемая занятость категория постоянного присутствия в экономике. Однако необходимость ее постоянного мониторинга и разработка превентивных мер реагирования в отдельных секторах экономики, которые имеют большое значение в развитии отдельных регионов, является неотъемлемой задачей сельского развития. Следует отметить, что упор следует делать не только на социальную защиту, но и поиск направлений изменения структуры региональной занятости, в части поиска возможности создания высокооплачиваемых рабочих мест. При этом, на наш взгляд, регулирование должно сопровождать не столько в системе социальной защиты, а в поддержке реализации внутренних резервов экономических систем, как на макроуровне, так и мезоуровне. Многие авторы к таким мерам относят создание новых рабочих мест на основе цифровизации [3,5,7]. При этом следует отметить важность и других направлений поиска решения этой проблемы, как через рост производительности труда, так и новый уровень ее организации.

Таким образом, исследования показали, что занятость в современных условиях экономического развития важнейшая экономическая категория, которая определяет выпуск продукции на всех уровнях экономики, обеспечивает экономическую и социальную стабильность и ее роль в экономическом развитии возрастает, на что указывает большое разнообразие научных исследований.

Методы исследования. Исследование занятости на начальной стадии формировались на основе казуального подхода и аксиологического представления сельских территорий как совокупности элементов и их непосредственного влияния друг на друга, что предполагает отображение системы в терминах целей, среди которых занятость выделяется, как особо значимая.

Основная часть. Как экономическая категория занятость характеризуется через существенные признаки, которые имеют устойчивый характер. В научной литературе к таким признакам относятся наличие рабочего места, продолжительность рабочего дня, заработная плата, нормативное оформление. Занятость относится к характеристике ресурсов производственного цикла в экономике. При этом важной особенностью привлечения населения к трудовой деятельности, в процессе которой проявляется экономический термин «занятость», является состояние социальной защиты. Исходным определением занятости является понимание того, что полная занятость – это когда количество ищущих работы равно числу свободных рабочих мест. В современной, динамично развивающейся экономике это соотношение может и не совпадать. Рассматривая основной признак, определяющий занятость – наличие рабочего места и его отраслевую принадлежность, следует обратить внимание на спецификацию отдельных экономических секторов, что позволит раскрыть сущность отраслевой занятости, в частности сельского хозяйства.

Важной чертой занятости является ее социальная составляющая. Занятость не может проявиться в экономике без указания социального носителя – человека экономического, что предопределяет социальный подход к рассмотрению сущности занятости. Человек экономический или рациональный является носителем многих качеств, среди которых его способность к труду является наиважнейшей составляющей, обеспечивающей занятость. Поэтому, по нашему мнению, занятость необходимо рассматривать как процесс соединения труда и средств производства на основе выбора человека экономического. В этой связи следует учитывать, что труд является и рыночной категорией. Поэтому важен подход исследователей, которые занятость рассматривают как

отношения на рынке труда с учетом отраслевых особенностей, как спроса, так и предложения. Основная особенность сельского хозяйства, в которой занято большинство сельских жителей, в том, что эта отрасль стала рассматриваться, как отрасль с сокращением предложения рабочих мест и снижающей долей производимого регионального продукта. Учитывая отечественный и зарубежный опыт, можно утверждать, что различия между городом и селом возникают ввиду постоянного отставания сельского хозяйства от промышленности в технологиях, производительности труда, что в свою очередь снижает доходы и потребление сельского населения. Принципиальные различия городской и сельской экономической среды заключаются в следующем: плотность населения; уровень технологического развития, специализации; масштабами торговли; инфраструктурой, транспортной сетью; медицинскими услугами; наличием образовательных учреждений; качеством жизни; культурно-поселенческим укладом; экологической средой. Эти проблемы в Республике Беларусь активно решает государство, разрабатывая успешные программы по модернизации сельских населенных пунктов, разработки социальных стандартов уровня жизни на селе. Однако остается проблема поднятия уровня жизни за счет роста доходов населения. Это один из главных вопросов экономического развития сельских территорий в социально-экономическом развитии любой страны.

Сельские территории имеют разнообразное географическое положение и соответственно разнообразные причины и факторы, влияющие на размещение, специализацию производства и соответственно использование сельскохозяйственного труда. Рост производительности труда в аграрной сфере приводит к сокращению рабочих мест и возникновению потребности их создания в отраслях связанных с несельскохозяйственной деятельностью. Если экономика не может создать достаточное количество рабочих мест потенциальное производство благ теряется безвозвратно.

Организации, расположенные в сельской местности имеют различные условия для привлечения рабочей силы. В соответствии с исследованиями, проведенными под руководством д. э. н. З. М. Ильиной важным признаком территориальной классификации сельской местности является ее интеграция с городской средой [4]. По мнению этих авторов, выделяются следующие типы территорий: сельская местность в зоне влияния крупных городов, гармонизированные сельские территории, к которым следует отнести агрогородки, периферийные сельские территории и территории с особыми условиями проживания

(подверженные техногенному влиянию, в частности радиации). Данная классификация важна для понимания того, что предложение рабочего места в сельской местности будет иметь как общие черты, так и особенности при формировании спроса на труд и его предложения. В настоящее время для Республики Беларусь, как и для большинства европейских государств, сохраняется тенденция снижения численности населения в трудоспособном возрасте, а также численности сельских жителей. Эта тенденция влияет на формирование предложения труда для всех регионов страны. Поэтому в регионах, где используется только труд трудоспособного населения, которое проживает на данной территории, недостаточный объем его предложения будет обусловлен, прежде всего, снижением численности населения в данной местности. В условиях влияния крупных городов спрос на труд в сельской местности формируется по остаточному принципу с учетом того, что его оплата будет сопоставляться с ее уровнем городских профессий той же сложности.

В рыночных условиях спрос на труд определяется техническим развитием производства, и поэтому отраслевая занятость и наличие рабочих мест определяют размеры производства. В свою очередь, условия производства, их комфортность и даже эстетичность связывают с качеством техники и совершенствованием технологических процессов в сельском хозяйстве. Под влиянием инноваций происходит изменение набора элементов рабочих процессов, что определенным образом повышает престижность сельских профессий. В частности, цифровизация в аграрной сфере позволяет совершенствовать как животноводство, так и растениеводство, что изменяет рабочие места в этих отраслях. К таким процессам можно отнести доение роботами, контроль кормления, управление точечным земледелием, изменение управленческого труда в части коммуникационных и контрольных функций и т. д.

Специфика сельскохозяйственного производства проявляется в том, что рабочее место, как элемент производства может характеризоваться размерами (нагрузки животных на одного работника, площадь обработки), расстояниями передвижения, а также сезонностью, которая разделяет процесс производства и рабочий процесс во времени. Учёт этих особенностей позволяет дать определение рабочего места в сельском хозяйстве с учетом специфики производства. Рабочее место в сельском хозяйстве – это элемент производства сельскохозяйственной продукции с участием человека и использованием природных и биологических средств (активов) и предметов труда к которым относятся

земля, животные и растения и включающий определённый набор технологических операций. Интенсивность загрузки рабочего места обычно определяет оплату его персонала. Однако различное сочетание природных факторов не всегда позволяет в жестких рамках такой организации труда обеспечить как рост его производительности, так и достойный уровень его оплаты.

Для сельского хозяйства продолжительность рабочего дня, как и в других отраслях, закреплена законодательно, но имеет специфику. Так, в напряженные рабочие периоды в сельском хозяйстве продолжительность рабочего дня может увеличиваться до 10 часов. При этом в зависимости от форм собственности может изменяться режим рабочего времени, так при частной собственности, когда собственник – фермер и он же механизатор, время перерывов, начало и окончание работ регламентируются погодными условиями.

При совершенной конкуренции в рыночных условиях цена труда, которая должна устроить и нанимателя, и продавца, формируется на рынке. При этом цена труда, т.е. оплата труда за отработанное время или выполненный объем работ, в сельском хозяйстве значительно ниже, чем в других отраслях. Низкооплачиваемы рабочие места в сельском хозяйстве Республики Беларусь составляют около 46 % [7].

Агроорганизации в сельской местности являются точками роста ее развития, обеспечивают социальный контроль над сельскими территориями, продовольственную безопасность и они являются основными покупателями рабочей силы, поэтому именно в этом секторе экономики необходимо создавать конкурентоспособные и высокооплачиваемые места с сохранением количества занятого в этой сфере населения. Сельское хозяйство особая форма производства, которое расположено на больших территориях и значительные посевные площади располагаются вдали от крупных населенных пунктов. Источником рабочей силы для аграрного производства являются, как правило, сельские населенные пункты и агрогородки, в которых население традиционно занято сельским трудом при отсутствии других видов деятельности в большинстве из них. Такая ситуация позволяет утверждать, что в сельской местности сложился монополистический рынок труда, где одно агропредприятие диктует как условия найма работников, так и его оплату. Современные подходы рыночного регулирования, в том числе и в Республике Беларусь, имеют инертный характер и не успевают реагировать на изменяющиеся ситуации, в том числе не учитывают условия отдельных товаропроизводителей, которые и являются работодателями на отдельных сельских территориях. В частности, решения об

уровне минимальной заработной платы, отраслевые регламенты и ограничения не позволяют сельхозорганизациям учитывать их условия, а немногочисленные и разрозненные члены профсоюза защищать интересы продавцов труда. Для сельхозпредприятий, находящихся в зоне влияния больших городов, проявляется межотраслевая конкуренция, когда происходит выбор сельским населением профессий из других отраслей, которые имеются в крупных городах и городских населенных пунктах. Такие условия формирования рынка труда в сельской местности создают предпосылки поиска новых условий предложений, в частности создание высокооплачиваемых рабочих мест интегрированного типа, сочетающих элементы труда управленческого и рабочего процессов с использованием возможности цифровизации и искусственного интеллекта.

Заключение. Проведенные исследования позволяют обобщить подходы к формулировке категории занятости и дать собственное определение, которое учитывает рыночные условия, социальный и экономический статус элементов системы трудовых отношений. Занятость – это результат соединения рабочего места и человека экономического на основе механизма спроса и предложения, позволяющего в течении определенного времени выполнять созидательные функции на различных стадиях экономического развития и в различных секторах экономики. Сельскохозяйственная занятость имеет различные условия формирования спроса и предложения на рынке труда, которые зависят от типа сельских территорий, и относится к особому виду деятельности, связанного со спецификой организации и технической оснащённостью рабочих мест.

Исследования показали, что проблему роста сельскохозяйственной занятости следует решать, как на уровне государства, через поддержку инновационного направления цифровизации аграрного производства и создании новых рабочих мест, так и на уровне сельскохозяйственных организаций на основе совершенствования рабочих и управленческих процессов.

Список литературы

1. Антоненко, М. Н. Тенденции и противоречия формирования уровня заработной платы работников сельскохозяйственных организаций / М. Н. Антоненко, О. А. Пашкевич, В. О. Лёвкина // Аграр. экономика. – 2014. – № 5. – С. 28–37.
2. Ванкевич, Е. В. Экономические отношения занятости: закономерности развития и регулирования. – Мн.: БГЭУ, 2000

3. Зайцева, О. В. Нестандартные формы занятости: сущность, значение, регулирование / О. В. Зайцева, Е. В. Ванкевич // Белорусский экономический журнал. – 2015. – № 3. – С. 129–146

4. Ильина, З. М. Стратегия устойчивого развития сельских территорий: методологический аспект / З. М. Ильина, Г. В. Миренкова // Известия национальной академии наук Беларуси, – 2014, – №1 – С. 21–30

5. Ловчикова, Е. И. Диверсификация и специализация сельскохозяйственного производства в аспекте социально-трудовой занятости и развития цифровой экономики: монография / Е. И. Ловчикова, А. В. Алпатов – Орел: Изд-во ФГБОУ ВО Орловский ГАУ, 2020. – 192 с.

6. Макконелл, К. Р. Экономические принципы, проблемы и политика: пер. с англ.: в 2 т. / К. Р. Макконелл, С. Л. Брю; под ред. А. А. Пороховского. – Таллин, 1993. – Т. 2. – С. 157 .

7. Маковская, Н. В. Современные особенности функционирования рынка труда в Беларуси: монография / Н. В. Маковская. – Могилев: МГУ имени А. А. Кулешова, 2020. – 264 с.

8. Трудовой Кодекс Республики Беларусь: 26.07.1999 г., № 296-3 с изм., внесенным Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь, 2017. – 256 с.

9. Card D., Berder S., Bloom N., Reenen J. V. Stefan W. Management Practices, Workforce Selection and Productivity. Journal of Labor Economics 36(S1) January 2018.p.371-409.

Информация об авторах

Пакуш Лариса Владимировна – доктор экономических наук, профессор, Чрезвычайный и Полномочный Посол, профессор кафедры экономической теории УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия». Информация для контактов, тел. служ. (02233) 48-24-00. E-mail: pakush1943@mail.ru

Миренкова Инна Васильевна – старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита УО «Белорусский государственный университет пищевых и химических технологий». Информация для контактов: тел. служ. 8(0222) 487564. E-mail:mirenkova@tut.by

Материал поступил в редакцию 22.11.2021 г.