

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ,  
НАУКИ И КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Учреждение образования  
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ОРДЕНОВ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ  
И ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

М. Ф. Рудаков

# **ПРОГНОЗИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

*Курс лекций  
для студентов, обучающихся на II ступени  
получения высшего образования по специальности  
1-25 80 01 Экономика*

Горки  
БГСХА  
2022

УДК 338.27(075.8)

ББК 65.23я73

P83

*Рекомендовано методической комиссией  
экономического факультета 28.06.2021 (протокол № 10)  
и Научно-методическим советом БГСХА 30.06.2021 (протокол № 10)*

Автор:

кандидат экономических наук, доцент *М. Ф. Рудаков*

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор *А. Г. Ефименко*;  
кандидат экономических наук, доцент *Н. И. Соловцов*

**Рудаков, М. Ф.**

P83 Прогнозирование национальной экономики : курс лекций /  
М. Ф. Рудаков. – Горки : БГСХА, 2022. – 105 с.  
ISBN 978-985-882-212-5.

Приведено содержание курса «Прогнозирование национальной экономики». Рассмотрены закономерности, принципы и функции прогнозирования национальной экономики, методы прогнозирования и т. д.

Для студентов, обучающихся на II ступени получения высшего образования по специальности 1-25 80 01 Экономика.

УДК 338.27(075.8)

ББК 65.23я73

**ISBN 978-985-882-212-5**

© УО «Белорусская государственная  
сельскохозяйственная академия», 2022

## ВВЕДЕНИЕ

В рыночных условиях хозяйствования решение вопросов повышения благосостояния народа, обеспечения высокой занятости, производства конкурентоспособной продукции, снижения инфляции и т. п. невозможно без прогнозирования и планирования экономического и социального развития на макро-, мезо- и микроуровнях.

Под *предметом науки* понимается какая-то сторона или часть объективной действительности, которая изучается только данной наукой.

*Предметом* прогнозирования национальной экономики является система экономических отношений, складывающихся в процессе осуществления прогностической деятельности.

*Цель курса «Прогнозирование национальной экономики»* – формирование у студентов системы знаний, умений и профессиональных компетенций в области прогнозирования и планирования экономического и социального развития страны для обоснования эффективных плановых и прогнозных программ развития объектов национальной экономики.

*Задачи изучения учебной дисциплины* – объяснение специфических категорий и понятий; теоретическое обоснование основных закономерностей прогнозирования и планирования национальной экономики; изучение основных методов прогнозирования и планирования; изучение методики разработки и реализации прогнозов и планов, рассмотрение особенностей прогнозирования и планирования национальной экономики в Республике Беларусь.

*Основные функции дисциплины* «Прогнозирование национальной экономики» как базовой формы организации науки заключаются:

1) в накоплении информации и формировании системных знаний об прогностической деятельности (*познавательная*);

2) создании методологической базы для выработки приемов практической разработки прогнозов развития национальной экономики (*методологическая*);

3) научно обоснованном определении перспективных направлений развития национальной экономики (*прогностическая*);

4) выработке и внедрении в общественное сознание идей, ценностей и принципов прогностической деятельности (*мировоззренческая*).

При изучении данной дисциплины применяют следующие основные методы:

1) **монографический** (изучаются отдельные явления, процессы, результаты работы предприятий, регионов, отраслей; широко используется для обобщения опыта прогностической деятельности, описания реализации конкретных прогнозов развития национальной экономики);

2) **сравнительных вариантных расчетов** (применяется для оценки и выбора наилучшего варианта прогноза с точки зрения того или иного критерия эффективности);

3) **статистические**: построение динамических рядов, простых и сложных группировок, корреляционных моделей (используется для анализа массовых явлений при достаточной совокупности данных);

4) **экономико-математического моделирования** в процессе принятия решений о направлении развития национальной экономики.

Учебная дисциплина «Прогнозирование национальной экономики» относится к государственному компоненту модуля «Национальная экономика».

Освоение учебной дисциплины базируется на компетенциях, приобретенных ранее при изучении следующих дисциплин: экономическая теория, микроэкономика, макроэкономика, экономика организации (предприятия) АПК, инвестиционное проектирование, планирование в условиях рынка.

Знания, полученные в результате изучения учебной дисциплины «Прогнозирование национальной экономики», могут использоваться при написании магистерской диссертации и в дальнейшей учебной и практической деятельности.

В результате изучения учебной дисциплины магистрант должен закрепить и развить следующие компетенции:

– быть способным самостоятельно изучать новые методы экономического проектирования, исследований, организации производства;

– выявлять основные закономерности и тенденции развития национальной экономики, применять методы прогнозирования, использовать компьютерное программное обеспечение для построения моделей развития национальной экономики.

# **1. ХАРАКТЕРИСТИКА СОВРЕМЕННЫХ ПОДХОДОВ К ПРОГНОЗИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

## **1.1. Прогнозирование в системе государственного регулирования экономики**

Главными целями разработки прогнозов социально-экономического развития и программ социально-экономического развития являются достижение устойчивого экономического роста, высокой степени занятости, стабилизации цен, внешнеэкономического равновесия и на этой основе – повышение уровня жизни народа.

Государственные прогнозы и программы социально-экономического развития используются при принятии республиканскими органами государственного управления решений в области социально-экономической политики государства.

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь – это деятельность государственных органов по разработке государственных прогнозов социально-экономического развития на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы.

Прогноз социально-экономического развития – это система научно обоснованных представлений о направлениях, критериях, принципах, целях и приоритетах социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий период с указанием основных прогнозируемых показателей, целевых ориентиров и мер по обеспечению их достижения.

Система государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь включает:

- на долгосрочную перспективу – национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет (далее – национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития) и основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет (далее – основные направления социально-экономического развития);

- на среднесрочную перспективу – программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 5 лет (далее – программа социально-экономического развития);

– на краткосрочный период – годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь (далее – годовой прогноз социально-экономического развития).

Разработка государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь (далее – прогнозы социально-экономического развития) на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы обеспечивается Советом Министров Республики Беларусь.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются исходя из комплексного анализа сложившейся социально-экономической, демографической и экологической ситуации, научно-технического и производственного потенциалов Республики Беларусь, внешних условий, состояния природных ресурсов и перспективы изменения указанных факторов.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются в целом по республике, по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются в нескольких вариантах с учетом вероятностного воздействия внутренних и внешних политических, экономических и других факторов.

Прогнозы социально-экономического развития включают количественные показатели и качественные характеристики макроэкономической ситуации, экономической и социальной структуры, научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки.

Разработка прогнозов социально-экономического развития по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам обеспечивается республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, представляющие информацию для государственного прогнозирования социально-экономического развития Республики Беларусь, несут ответственность за достоверность информации и своевременность ее представления в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Рассмотрим виды государственного прогнозирования.

## **Государственное прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную перспективу.**

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную перспективу определяет социально-экономическую и научно-техническую политику государства на перспективу и включает разработку национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития и основных направлений социально-экономического развития.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития разрабатывается один раз в 5 лет на 15-летний период за 2,5 года до начала прогнозируемого периода.

В национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития определяются с учетом состояния окружающей среды направления эффективного использования демографического, социального, природного, производственного и инновационного потенциалов страны.

На основе национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития один раз в 5 лет за 2 года до начала прогнозируемого периода осуществляется разработка основных направлений социально-экономического развития на 10-летний период (с погодовой разбивкой первой половины периода).

В основных направлениях социально-экономического развития определяются цели социально-экономического развития Республики Беларусь, пути и средства их достижения.

Данные национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития и основных направлений социально-экономического развития на долгосрочную перспективу подлежат опубликованию.

В целях обеспечения преемственности социально-экономической политики государства данные основных направлений социально-экономического развития используются при разработке программ социально-экономического развития на среднесрочную перспективу.

## **Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу.**

Программа социально-экономического развития на среднесрочную перспективу разрабатывается за год до начала прогнозируемого периода на 5-летний срок.

В программе социально-экономического развития на среднесрочную перспективу должны быть отражены:

- оценка итогов социально-экономического развития за предыду-

щий период и характеристика состояния экономики Республики Беларусь;

- концепция программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу;
- макроэкономическая политика, включая бюджетно-налоговую, денежно-кредитную и валютную политику;
- институциональные преобразования;
- инвестиционная и структурная политика;
- внешнеэкономическая деятельность;
- развитие реального сектора экономики;
- социальная политика;
- проблемы экологии и охраны окружающей среды.

Программа социально-экономического развития на среднесрочную перспективу утверждается Президентом Республики Беларусь.

Данные программы социально-экономического развития на среднесрочную перспективу используются при разработке прогноза социально-экономического развития на краткосрочную перспективу.

#### **Государственное прогнозирование и планирование социально-экономического развития Республики Беларусь на краткосрочную перспективу.**

Прогноз социально-экономического развития на краткосрочную перспективу разрабатывается ежегодно.

В годовой прогноз социально-экономического развития включаются:

- перечень основных показателей социально-экономического развития, а также социально-экономических проблем и задач, на решение которых будет направлена политика государства в предстоящем году;

- перечень и характеристика целевых программ Республики Беларусь и межгосударственных программ, финансирование которых планируется из республиканского бюджета;

- перечень республиканских государственных нужд, а также государственных заказчиков по поставкам (закупкам) товаров, работ и услуг для республиканских государственных нужд;

- государственная инвестиционная программа;

- целевые показатели социально-экономического развития, являющиеся ориентирами при разработке прогнозов и программ по народно-хозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам.

Порядок и сроки разработки годового прогноза социально-экономического развития согласуются с порядком и сроками разработки бюджета Республики Беларусь.

Годовой прогноз социально-экономического развития является исходной базой для составления проектов республиканского и местных бюджетов и разработки основных направлений денежно-кредитной и валютной политики Республики Беларусь.

Важнейшие параметры прогноза социально-экономического развития на краткосрочную перспективу утверждаются Президентом Республики Беларусь.

## **1.2. Методологические основы прогнозирования**

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются в целом по Республике Беларусь, а также по народнохозяйственным комплексам, отраслям экономики и по административно-территориальным единицам.

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы должно основываться на следующих методических принципах:

- научная обоснованность, предусматривающая проведение специальных исследований научно-исследовательскими организациями;
- комплексность и системность разработок, охватывающих совокупность народнохозяйственных комплексов, отраслей экономики и административно-территориальных единиц;
- широкое участие в государственном прогнозировании представителей государственных органов, облисполкомов и Минского горисполкома, объединений, ассоциаций, союзов предпринимателей и арендаторов, профсоюзов и др.;
- систематическое уточнение и корректировка прогнозов социально-экономического развития с выявлением причин отклонения от намеченных параметров;
- единство методических подходов и информационного обеспечения всей системы прогнозов социально-экономического развития;
- непрерывность и последовательность разработки документов;
- сочетание инерционного и целевого (нормативного) подходов к определению перспективных показателей;
- вариантность прогнозов социально-экономического развития.

Прогнозы социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы разрабатываются Министерством экономики совместно с заинтересо-

ванными министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, объединениями, подчиненными Правительству, облисполкомами и Минским горисполкомом, базируются на информации, предоставляемой Национальным статистическим комитетом, Министерством финансов, другими республиканскими органами государственного управления, Национальным банком, облисполкомами и Минским горисполкомом, иными местными исполнительными и распорядительными органами, которые несут ответственность за достоверность информации, ее качественную разработку и своевременность предоставления по сферам их ведения.

Разработка прогнозов социально-экономического развития по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам обеспечивается республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

### **1.3. Методы прогнозирования, особенности применения**

В настоящее время насчитывается более 150 методов, отличающихся друг от друга степенью сложности, принципом действия, наличием, а также способами получения и обработки информации об объекте и др. Такое многообразие методов определяется многообразием и особенностями объектов планирования и прогнозирования. Условно выделяют методы прогнозирования и методы планирования. Однако на практике методы прогнозирования широко используются при принятии плановых решений, и наоборот.

#### **Классификация методов прогнозирования.**

1. По принципам обработки информации об объекте можно выделить:

– статистические методы – объединяют методы обработки количественной информации, выявляя содержащиеся в ней математические закономерности развития и математические взаимосвязи характеристик с целью получения прогнозных моделей;

– методы аналогий – направлены на выявление сходства в закономерностях развития различных процессов, на основании чего делаются прогнозы;

– опережающие методы прогнозирования – строятся на принципах специальной обработки информации, реализующих в прогнозе ее свойство опережающе отражать развитие объекта прогнозирования.

В свою очередь, их можно разделить на методы исследования динамики развития объекта и методы исследования и оценки уровня развития объекта.

Иногда методы группируют на основе нескольких классификационных признаков. Однако наиболее распространена группировка методов по степени формализации, она позволяет охватить все известные методы и остается открытой для включения вновь создаваемых.

2. По степени формализации методы подразделяют на две большие группы:

– интуитивные, или методы экспертных оценок, – базируются на интуитивно-логическом мышлении и используются в тех случаях, когда невозможно учесть влияние многих факторов из-за значительной сложности объекта прогнозирования или объект слишком прост и не требует проведения трудоемких расчетов;

– формализованные – основой данных методов прогнозирования является математическая теория, повышающая достоверность, точность прогнозов, облегчающая обработку информации и результатов прогноза, значительно сокращающая сроки его производства.

Подробно указанные выше методы были рассмотрены при изучении дисциплины «Планирование в условиях рынка».

#### **1.4. Сущность и область применения отдельных видов прогнозирования**

В связи с многообразием масштабов, направлений, характера рассматриваемых процессов осуществляется классификация прогнозов по различным признакам.

1. По критерию природы объекта – экономические, социальные (включая демографические), ресурсные (природные, материальные, трудовые, финансовые), развития науки и техники, личных и общественных потребностей (в товарах, в услугах образования, здравоохранения, правопорядка, культуры и др.).

2. По масштабу прогнозирования – макроэкономические (валовой внутренний продукт, объем продукции промышленности, сельского хозяйства, производства потребительских товаров, величина инвестиций, розничного товарооборота, эмиссия денежной массы, индекс изменения цен, уровень безработицы и др.), межотраслевые, отраслевые, межрегиональные, региональные, объединений, комплексов, предприятий, отдельных производств и др.

3. Исходя из особенностей показателей конечного результата работы отрасли:

- объем товарной и реализованной продукции (в промышленности и сельском хозяйстве);
- величина розничного и оптового товарооборота (в торговле);
- объем производимых услуг (в отрасли по оказанию услуг);
- грузооборот, пассажирооборот, объем перевозимых грузов и пассажиров (на транспорте);
- объем капитальных вложений, в том числе и строительно-монтажных работ (в строительстве).

4. Характеризующие экономическое положение в отрасли (объединении, организации и др.):

- развитие связей с другими отраслевыми субъектами хозяйствования;
- изменение конкурентной среды (сильные и слабые стороны субъектов рынка);
- тенденции развития товарного рынка;
- рост (уменьшение) цен;
- состояние трудовых ресурсов;
- появление на рынке новых товаров или их модернизация;
- изменение в производственных мощностях;
- финансовое состояние.

5. По времени действия:

- долгосрочные (от 5 лет и более);
- среднесрочные (от 3 до 5 лет);
- краткосрочные (от 1 до 3 лет);
- оперативные (до 1 года).

6. Отражающие угрозы экономической безопасности:

- устойчивость функционирования социально-экономической системы на уровне страны, региона, отрасли, субъектов хозяйствования, обществ, организаций;
- состояние продовольственной безопасности;
- уровень социальной дифференциации общества;
- развитие криминальной обстановки;
- наличие структурных диспропорций;
- угрозы национальной безопасности и их воздействие на социально-экономическое положение и др.

7. Учитывающие уровень жизни, занятость, социальное развитие населения:

- общий объем потребляемых населением благ и услуг;
- сбережения населения;
- фонд потребления;
- удовлетворение потребностей по развитию личности;
- состояние здоровья, продолжительность жизни;
- величина безработицы, количество часов рабочей недели и т. д.;
- денежные доходы населения, средний размер пенсий, стипендий;
- обеспеченность населения жилой площадью, ее стоимость;
- общая потребность в рабочих местах.

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПОДГОТОВКЕ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГНОЗНЫХ И ПЛАНОВЫХ ДОКУМЕНТОВ**

### **2.1. Методические подходы по разработке прогнозных и плановых документов на долгосрочную перспективу**

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную перспективу определяет социально-экономическую и научно-техническую политику государства на перспективу и включает разработку национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития и основных направлений социально-экономического развития.

Правовым актом, регламентирующим порядок и сроки разработки национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития и основных направлений социально-экономического развития, является постановление Совета Министров Республики Беларусь. Проект указанного постановления подготавливается Министерством экономики совместно с заинтересованными министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, объединениями, подчиненными Правительству, облисполкомами и Минским горисполкомом и вносится в Совет Министров в установленном порядке за 2,5 года до начала прогнозируемого периода по разработке национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития и за 2 года до начала прогнозируемого периода – по основным направлениям социально-экономического развития.

Для методологического руководства и координации работ по подготовке прогнозов социально-экономического развития на долгосроч-

ную перспективу Советом Министров Республики Беларусь создается межведомственная рабочая группа под руководством Министра экономики. В состав межведомственной рабочей группы включаются руководители министерств и других республиканских органов государственного управления, ведущие ученые и специалисты Республики Беларусь.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь (НСУР) разрабатывается один раз в 5 лет на 15-летний период за 2,5 года до начала прогнозируемого периода.

В НСУР определяются с учетом состояния окружающей среды направления эффективного использования демографического, социального, природного, производственного и инновационного потенциалов страны. Исходя из конкретных условий республики обосновываются цели, задачи и модель устойчивого развития страны, определяются пути и механизмы, а также необходимые ресурсы для их достижения.

Разработка НСУР включает следующие этапы:

- формирование и систематизация исходной информации на предпрогнозном аналитическом этапе (по определенному Министерством экономики перечню показателей);

- комплексный анализ достигнутого уровня развития экономики на основе обработки имеющихся данных, оценка состояния ее важнейших сфер и видов деятельности, анализ взаимодействия основных факторов и элементов социально-экономической системы. Результатом данного этапа должно стать целостное представление о социально-экономической системе, ее основных взаимосвязях и особенностях, стартовых условиях и предпосылках, определяющих перспективное развитие;

- подготовка Министерством экономики на основании комплексного анализа материалов, характеризующих условия, факторы и предпосылки развития экономики Республики Беларусь в перспективе, оценка внешних и внутренних условий социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную перспективу и основных тенденций мирового развития;

- разработка концепции НСУР на основе анализа современной ситуации и оценки условий и предпосылок развития экономики;

- направление Министерством экономики подготовленной концепции НСУР вместе с необходимыми методическими материалами министерствам и другим республиканским органам государственного

управления, облисполкомам и Минскому горисполкому в качестве ориентиров;

- разработка министерствами и другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом на основе представленных концепции НСУР и необходимых методических материалов вариантов прогнозов социально-экономического развития на 15-летний период по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам. Одновременно ими представляются перечень социально-экономических проблем, которые подлежат более глубокой проработке, и предложения по их разрешению, в том числе в рамках республиканских целевых программ;

- разработка Министерством экономики с привлечением научных организаций, министерств и других республиканских органов государственного управления на основе полученных материалов проекта НСУР и представление его в Совет Министров Республики Беларусь для рассмотрения.

После одобрения проекта НСУР Правительством материалы НСУР подлежат опубликованию.

Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10-летний период разрабатываются на основе НСУР один раз в 5 лет за 2 года до начала прогнозируемого периода (с погодовой разбивкой первой половины периода).

В основных направлениях социально-экономического развития определяются цели и задачи социально-экономического развития Республики Беларусь на прогнозируемый период, пути и средства их достижения.

Разработка основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь включает следующие этапы:

- оценка современного состояния экономики и социальной сферы, анализ предпосылок и факторов экономического развития;

- разработка концепции основных направлений, включающей конкретизацию целей и задач НСУР на рассматриваемый период, важнейшие социальные и экологические индикаторы и целевые параметры социально-экономического развития;

- формирование на основе указанной концепции разделов основных направлений социально-экономического развития;

- разработка проекта основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 10-летний период (с погодовой разбивкой первой половины периода).

Проект основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь представляется Министерством экономики в Совет Министров Республики Беларусь.

После утверждения Правительством основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь подлежат опубликованию.

В целях обеспечения преемственности социально-экономической политики государства положения основных направлений социально-экономического развития используются при разработке программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу.

Корректировка долгосрочных прогнозов осуществляется один раз в 5 лет за год до начала прогнозируемого периода.

## **2.2. Методические подходы по разработке прогнозных и плановых документов на среднесрочную перспективу**

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу разрабатывается на 5-летний срок.

Правовым актом, регламентирующим разработку программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу, является постановление Совета Министров Республики Беларусь. Проект данного постановления подготавливается Министерством экономики совместно с заинтересованными министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, объединениями, подчиненными Правительству, облисполкомами и Минским горисполкомом и вносится в Совет Министров Республики Беларусь в установленном порядке за год до начала прогнозируемого периода.

В программе социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу должны быть отражены:

- оценка итогов социально-экономического развития за предыдущий период и характеристика состояния экономики Республики Беларусь;
- концепция программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу;
- макроэкономическая политика, включая бюджетно-налоговую, денежно-кредитную и валютную политику;

- институциональные преобразования;
- инвестиционная и структурная политика;
- внешнеэкономическая деятельность;
- развитие реального сектора экономики;
- социальная политика;
- проблемы экологии и охраны окружающей среды;
- региональная экономическая политика.

Для методологического руководства и координации работ по подготовке программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу Советом Министров Республики Беларусь создается межведомственная рабочая группа под руководством Министра экономики.

Разработка программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу включает в себя следующие этапы:

- проведение министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом анализа состояния экономики, оценки степени реализации целей долгосрочных прогнозов социально-экономического развития и предшествующих среднесрочных программ;
- подготовка Министерством экономики совместно с министерствами и другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом комплексного анализа социально-экономического развития и научно-технического потенциала с выделением ключевых проблем в среднесрочной перспективе;
- конкретизация Министерством экономики вариантных условий социально-экономического развития, принятых при подготовке долгосрочных прогнозов, в отношении среднесрочной перспективы;
- подготовка министерствами и другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом на основе вариантных условий отраслевых и региональных среднесрочных прогнозов социально-экономического развития;
- подготовка Министерством экономики проекта концепции программы, в которой определяются среднесрочные целевые параметры развития экономики (в том числе ограничения по критериям экономической безопасности), а также важнейшие меры финансовой, экономической, экологической и инновационной политики;
- обсуждение проекта концепции программы на коллегии Мини-

стерства экономики с участием руководителей республиканских органов государственного управления, ведущих ученых;

– доработка межведомственной рабочей группой проекта концепции программы с учетом высказанных на коллегии Министерства экономики замечаний и предложений и представление его в Совет Министров Республики Беларусь;

– на основе одобренной Правительством концепции разработка Министерством экономики совместно с министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом проекта программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу и внесение его на рассмотрение Совета Министров Республики Беларусь;

– подготовка Министерством экономики совместно с министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом мероприятий по реализации программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу для представления их на рассмотрение в Совет Министров Республики Беларусь.

Правительство одобряет программу социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу и направляет ее Президенту Республики Беларусь для утверждения.

После утверждения Президентом Республики Беларусь программа социально-экономического развития на среднесрочную перспективу используется при разработке прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь на краткосрочную перспективу.

### **2.3. Методические подходы по разработке прогнозных и плановых документов на краткосрочную перспективу**

Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь на краткосрочную перспективу разрабатывается ежегодно в сроки, определяемые постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

Проект данного постановления подготавливается Министерством экономики совместно с заинтересованными министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, объединениями, подчиненными Правительству, облисполкомами и Минским

горисполкомом и в установленном порядке вносится в Совет Министров Республики Беларусь ежегодно до 1 мая года, предшествующего прогнозируемому.

Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь на краткосрочную перспективу направлен на реализацию ежегодного послания Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь, принятых программных документов, решений Президента Республики Беларусь и Правительства по важнейшим направлениям экономического и социального развития.

Порядок и сроки разработки прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на очередной год согласуются с порядком и сроками разработки бюджета Республики Беларусь. Годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь является исходной базой для составления проектов республиканского и местных бюджетов и разработки основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь.

Подготовка годового прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь включает следующие этапы:

- анализ состояния экономики в целом по республике, по народно-хозяйственным комплексам и отраслям экономики, уточнение целей и задач на очередной год;

- разработка Министерством экономики с учетом представленных Министерством финансов и Национальным банком предварительных вариантов проектов бюджетно-налоговой и кредитно-денежной политики проекта концепции прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на очередной год. Проект концепции годового прогноза рассматривается на коллегии Министерства экономики;

- направление Министерством экономики концепции и важнейших макроэкономических параметров социально-экономического развития на очередной год вместе с другими методическими материалами республиканским органам государственного управления, облисполкомам и Минскому горисполкому, предприятиям негосударственной формы собственности, а также общественным объединениям для составления отраслевых и региональных прогнозов;

- направление Министерством финансов республиканским органам государственного управления методических материалов по составлению заявок на финансирование расходов, а также республиканских целевых программ и мероприятий, финансируемых из республиканского бюджета;

– уточнение республиканскими органами государственного управления и государственными заказчиками объемов финансирования для реализации республиканских целевых программ, на закупку и поставку продукции для республиканских нужд и представление проектов заявок в Министерство экономики и Министерство финансов;

– разработка Министерством экономики на основе предложений, полученных от республиканских органов государственного управления, облисполкомов и Минского горисполкома, предприятий негосударственной формы собственности, а также общественных объединений, проекта прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на предстоящий год.

Проект годового прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на предстоящий год включает:

– перечень основных показателей социально-экономического развития, а также социально-экономических проблем и задач, на решение которых будет направлена политика государства в предстоящем году;

– перечень и характеристику целевых программ Республики Беларусь и межгосударственных программ, финансирование которых планируется из республиканского бюджета;

– перечень республиканских государственных нужд, а также государственных заказчиков по поставкам (закупкам) товаров, работ и услуг для республиканских государственных нужд;

– инвестиционную программу;

– целевые показатели социально-экономического развития, являющиеся ориентирами при разработке прогнозов и программ по народно-хозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам.

Проект годового прогноза социально-экономического развития на очередной год представляется в установленном порядке Совету Министров Республики Беларусь Министерством экономики в определенные Правительством сроки.

Важнейшие параметры годового прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь утверждаются Президентом Республики Беларусь.

Во исполнение Указа Президента Республики Беларусь об утверждении важнейших параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на очередной год Правительство принимает постановление Совета Министров Республики Беларусь о прогнозе социально-экономического развития Республики Беларусь на

очередной год по подготовленному Министерством экономики и внесенному в установленном порядке в Правительство проекту указанного постановления.

Основные целевые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на очередной год, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь, в 2-недельный срок доводятся Министерством экономики до заинтересованных министерств, других республиканских органов государственного управления, объединений, подчиненных Правительству, облисполкомов и Минского горисполкома.

При необходимости Министерство экономики совместно с другими республиканскими органами государственного управления подготавливает предложения по изменению законодательства, необходимые для реализации задач социально-экономического развития Республики Беларусь в прогнозируемом году.

### **3. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ БАЗОВЫХ СЕКТОРОВ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

#### **3.1. Прогнозирование демографической ситуации и обеспечение экономики трудовыми ресурсами**

В составе важнейших условий социально-экономического развития страны особую роль играют показатели демографической ситуации. Рост численности населения оказывает непосредственное влияние на масштабы и степень освоения территории страны. Не меньшее воздействие оказывают показатели качества. На уровне всей массы населения или отдельных групп они трансформируются в характеристики его интеллектуальных, творческих, умственных и физических способностей, которые определяют уровень эффективности хозяйственно-трудовой деятельности, производительности труда.

Достижение стратегической цели государственной демографической политики требует длительного времени, поэтому большую актуальность приобретают обоснование в прогнозах первоочередных целей, задач, национальных приоритетов и последовательная их реализация с учетом ожидаемой социально-экономической ситуации. В этих целях обычно разрабатываются различного рода прогнозы.

Подготовка демографических прогнозов – весьма сложный многоэтапный процесс. Первая стадия – аналитическая, на которой прово-

дятся анализ демографической ситуации в стране, регионах, оценка демографических результатов развития общества, сопоставление их с прогнозными величинами, выявление характера и причин, обусловивших имеющиеся отклонения. На этой основе выделяется состав демографических проблем, определяются их масштабы и острота. Наряду с отрицательными следует выявить и положительные тенденции, для того чтобы предусмотреть их усиление в предстоящем периоде.

Вторая стадия – целевая, на которой обосновываются основные направления развития демографической ситуации. Значимость этой стадии определяется тем, что состав целей формирует характер тех мер, которые органы управления должны разработать и реализовать, чтобы повлиять на демографическое развитие в требуемом направлении. В составе дерева целей целесообразно выделить две группы. Первая группа – это цели, достижение которых представляет собой решение тех проблем, которые возникли в истекшем периоде. В качестве таких целей для Республики Беларусь можно считать стабилизацию рождаемости и улучшение условий жизнедеятельности семьи, снижение смертности и увеличение продолжительности жизни населения, упорядочение миграционных процессов, особенно из села в город. Вторая группа – цели, достижение которых зависит от изменения демографических условий в связи с новыми требованиями развития экономики и социальной сферы в планируемом периоде. Их перечень определяется исходя из конкретных решаемых социально-экономических задач.

Третья стадия – расчетная, суть которой состоит в обосновании системы прогнозных показателей: численности, естественного прироста (уменьшения), структуры населения (половозрастная, территориальная, образовательная и др.). В составе факторов, оказывающих влияние на характер демографических процессов, различают две группы. Первую образуют объективные факторы, на характер действия которых органы государственного управления повлиять не могут (сложившиеся традиции, последствия войн, религиозные представления и др.). Вторую группу образуют факторы, на которые в определенной степени можно влиять.

В составе прогнозируемых показателей наиболее значимыми считаются численность населения по годам прогнозируемого периода, структура населения, трудовой потенциал, экономический потенциал населения и др.

Прогнозная численность населения зависит от рождаемости, смертности, его структуры, масштабности и интенсивности миграционных

процессов. На рождаемость оказывают влияние половозрастная структура населения, масштабы помощи государства, региональных, местных органов власти молодым семьям и семьям, имеющим несколько детей, и др. Динамика смертности зависит от качества медицинского обслуживания населения, эффективности социальной защиты, образа жизни, интенсивности и условий труда, качества питания и др. На интенсивность миграционных процессов влияет возможность трудоустройства на новом месте жительства, психологическая готовность к переезду, способность адаптироваться к новым условиям жизнедеятельности, наличие угроз безопасности, степень открытости границ и др.

Особо важное значение придается прогнозированию трудовых ресурсов. Критериями для выделения из общей численности населения трудовых ресурсов являются границы трудоспособного возраста, которые устанавливаются государством и зависят от общественного строя, продолжительности жизни людей и других социально-экономических факторов. Существуют различные классификации трудовых ресурсов.

Наряду с прогнозированием количества трудовых ресурсов важное значение имеет разработка прогнозов их использования. Главной задачей этих прогнозов является определение степени обеспеченности экономики рабочей силой, ее дефицита или избытка. На основании прогнозных расчетов разрабатываются меры по эффективному использованию трудовых ресурсов и обеспечению сбалансированности потенциальных ресурсов труда и потребностей в них национальной экономики.

Потребность в рабочих и служащих должна определяться с учетом их эффективного использования. Для этого необходимо производить расчеты роста производительности труда и высвобождения работников в связи с внедрением научно-технических и организационных мероприятий, прогрессивными структурными сдвигами в экономике.

На начальных этапах разработки краткосрочных прогнозов можно применять методы экстраполяции в сочетании с экспертными оценками. Могут быть также использованы многофакторные модели, на основе которых определяется численность занятых в зависимости от социально-экономических факторов. Этот метод используется для установления зависимости численности квалифицированных рабочих, специалистов от различных факторов.

В непроизводственной сфере численность занятых определяется, как правило, по нормативам трудоемкости. Этот метод широко распространен в здравоохранении, образовании и других отраслях.

### 3.2. Прогнозирование взаимодействия общества и природы

Социально-экономическое развитие любой страны невозможно без тесного взаимодействия общества с природой, которое заключается в потреблении, сохранении и восстановлении ее ресурсов, где:

– потребление – расходование природного продукта в результате экономической или социальной деятельности (использование природных ресурсов в металлургии, химической промышленности, гидроэнергетике, сельском хозяйстве и т. д.). Имеет место и косвенное потребление природных ресурсов, когда в результате деятельности человека происходит ухудшение качественных характеристик (загрязнение воздуха, воды, земли, леса) веществами, нарушающими их исходное состояние;

– сохранение – рекреационное потребление водных, лесных, земельных ресурсов, атмосферного воздуха, создание заповедных зон растительного и животного мира и др.);

– восстановление – посадка леса и других видов растительного мира, разведение, селекция различных видов животного мира, поиск, разведка полезных ископаемых и др.

Обычно разрабатываются прогнозы по следующим видам ресурсов: земельные, водные, лесные, животный и растительный мир, недра. Основной базой прогнозирования являются государственные программы использования природных ресурсов и межгосударственные соглашения в данной области. При проведении конкретных расчетов используются нормативный, балансовый методы, методы экстраполяции, экспертных оценок и другие методы с учетом имеющихся особенностей по каждому из них.

Земельные ресурсы – наиболее потребляемый вид природных ресурсов. Их крупными потребителями являются сельское и лесное хозяйство, капитальное строительство, отрасли социальной сферы. В прогнозе предусматривается изменение пропорций между ними в процессе трансформации одного вида в другой.

Прогноз использования водных ресурсов основывается на расчете водохозяйственного баланса, содержащего ресурсную и расходную части. Ресурсная (приходная) часть водохозяйственного баланса учитывает все виды вод, которые могут быть потреблены (естественный сток, поступление из водохранилищ, подземные и возвратные воды). В расходной части баланса определяется потребность в воде по отраслям экономики с учетом сохранения в реках транзитного стока для обес-

печения экологических требований, необходимого санитарно-гигиенического состояния водоемов.

Результатом балансового расчета является установление ожидаемого резерва или дефицита стока, на основании чего разрабатываются мероприятия по его обеспечению в прогнозируемом периоде. При этом учитываются показатели, характеризующие сокращение забора свежей воды из поверхностных и подземных водных источников за счет совершенствования и внедрения безводных технологических процессов, развития систем повторно-последовательного использования воды, совершенствования схем водоснабжения и других аналогичных мероприятий.

Животный и растительный мир – прогнозирование носит программно-целевой характер и осуществляется для обеспечения сохранности биологического разнообразия животного и растительного мира, его рационального использования, достижения оптимальной численности охотничье-промысловых и других животных. Первостепенное значение придается поддержанию их количественного состава на уровне, позволяющем обеспечить устойчивое воспроизводство, а также выше значения, предусмотренного для включения в Красную книгу. В этой связи предусматриваются специальные мероприятия по развитию особо охраняемых зон, введение определенных ограничений на деятельность субъектов хозяйствования и населения и др., которые способствовали бы их восстановлению до безопасной величины и позволяли осуществлять хозяйственное потребление.

Планирование взаимодействия человека с природой носит комплексный характер, т. е. кроме ресурсного направления включает и вторую, не менее важную часть – ее охрану. В настоящее время она проводится по следующим основным видам природоохранной деятельности:

- атмосферный воздух – лимиты выбросов в воздух стационарными и передвижными источниками загрязнения, снижение общего количества выбросов, ввод в действие установок для улавливания и обезвреживания вредных веществ;

- водные ресурсы – объем выхода сточных вод в поверхностные водоемы (после их очистки, загрязненных), на поля фильтрации, в накопители, впадины, ложбины; ввод в действие объектов для очистки сточных вод и др.;

- земельные ресурсов – рекультивация земель, капвложения на охрану и рациональное использование земельных ресурсов;

- лесные ресурсы – защита лесов от вредителей и болезней биологическими методами и авиационная охрана лесов от пожаров;
- биологические ресурсы – достижение оптимальной численности основных видов охотничье-промысловых животных, количества заповедников и национальных парков;
- реабилитация территорий, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- выполнение мероприятий в соответствии с межгосударственными и общемировыми соглашениями (предотвращение разрушения озонового слоя, совместное использование водных, лесных и других видов ресурсов, ограничение применения ядовитых веществ и т. д.).

Планирование природопользования и природоохранных мероприятий осуществляется на общегосударственном, региональном, отраслевом и макроэкономическом уровнях, носит стратегический (на длительный период), среднесрочный и оперативный характер.

### **3.3. Прогнозирование обеспеченности национальной экономики топливно-энергетическими ресурсами**

Топливо-энергетические ресурсы (ТЭР) являются базовым, одним из важнейших факторов функционирования экономической системы, без которых в настоящее время практически невозможна жизнедеятельность общества.

Принято классифицировать ТЭР по видам топлива и энергии.

#### **1. Котельно-печное топливо:**

- газ природный;
- газ попутный (нефтяной);
- мазут топочный;
- топливо печное бытовое;
- уголь (каменный и бурый);
- угольные брикеты;
- сланцы;
- дрова;
- отходы деревообработки и лесозаготовки.

#### **2. Топливо для использования в двигателях внутреннего сгорания:**

- дизельное топливо;
- реактивное топливо;
- бензины моторные;
- керосин.

3. Другие виды топлива (водород, кислород, порох, отдельные виды кислот урана и др., используемые в особых технологических процессах, ракетной технике, различных видах вооружений и др.).

#### 4. Энергия:

- электрическая;
- тепловая;
- другие виды (солнечная, ветровая, подземные горячие источники, ядерная и т. д.).

При разработке различных прогнозных документов на уровне республики обычно рассматривается обеспеченность экономики основными видами ТЭР (котельно-печное топливо, топливо для использования в двигателях внутреннего сгорания, тепловая и электрическая энергия), а в последнее время и развитие нетрадиционных источников энергии (солнечной и ветровой), а также получаемой из местных источников (древесина, торф, энергия рек и т. д.). Развитие других видов топлива и энергии рассматривается преимущественно на уровне отраслей, субъектов хозяйствования.

Процесс прогнозирования обеспеченности ТЭР включает обоснование различных организационных и технологических мероприятий и прежде всего:

- определение объемов и сроков поставок ТЭР, требуемых для устойчивого функционирования экономики, как в целом, так и по всем их видам;

- установление источников обеспечения таких потребностей за счет:

- внутренних ресурсов (добыча полезных ископаемых, заготовка растительного сырья, переработка, производство, хранение, доставка);

- импорта из других стран (при недостатке собственных ресурсов или при большей экономической, социальной и другой целесообразности);

- экспорта (при наличии таких возможностей без ущерба для внутренних потребителей);

- разработка направлений совершенствования материально-технической базы, развития инновационной деятельности, научно-технических исследований и в целом повышения уровня конкурентоспособности, устойчивости финансового положения всего топливно-энергетического комплекса;

- развитие сотрудничества с иностранными партнерами во всех сферах, представляющих интерес для национальной экономики;

– оценка состояния и осуществление необходимых действий по повышению уровня топливно-энергетической безопасности страны.

### **3.4. Прогнозирование развития научно-технического потенциала и инновационной деятельности**

Увеличение темпов экономического роста – главную задачу любого экономического уклада – наиболее целесообразно осуществлять на основе развития научно-технического потенциала и инновационной деятельности. Это вытекает из самого определения научно-технического потенциала, представляющего собой совокупность научно-технических кадров, материальных, финансовых, информационных и других ресурсов, требуемых для создания и реализации достижений научно-технического прогресса (НТП). В свою очередь, научно-технический прогресс все чаще связывается с понятием инновационного прогресса. Это единственный в своем роде процесс, объединяющий науку, технику, экономику, предпринимательство и управление. Он состоит в получении новшества и простирается от зарождения идеи до ее конкретной реализации, охватывая, таким образом, весь комплекс отношений – производства, обмена, потребления.

Инновационная политика представляет собой совокупность принципов и мероприятий, обеспечивающих создание благоприятного инновационного климата в стране. Она является составной частью социально-экономической политики и должна объединять общими задачами науку, технику, производство, потребление, финансовую систему, образование и быть ориентирована на развитие высокотехнологических производств и приоритеты экономики.

Научно-технический прогноз представляет собой комплексную вероятностную оценку содержания, направлений и объемов будущего развития науки и техники в той или иной области. Основная функция научно-технического прогнозирования заключается в поиске наиболее эффективных путей развития исследуемых объектов на основе всестороннего ретроспективного анализа и изучения тенденций их изменения.

С учетом широты тематических рамок и уровня разработки выделяют прогнозы:

- научно-технического развития страны и регионов;
- развития отдельных направлений науки и техники, а также решения межотраслевых научно-технических проблем;

- отраслевые научно-технические;
- самостоятельных исследовательских проектов;
- развития отдельных видов техники, совершенствования элементов техники (узлов, агрегатов, механизмов и т. п.);
- изменения отдельных параметров и характеристик проектируемой техники.

Все они связаны между собой отношениями подчиненности и образуют иерархическую систему прогнозирования, которая обеспечивает органическое сочетание прогностической деятельности на различных уровнях управления и по всем направлениям и областям науки и техники.

### **3.5. Прогнозирование экономической безопасности**

Применительно к каждому конкретному объекту, т. е. союзу государств, отдельной стране, региону и далее вплоть до отдельной личности, категория экономической безопасности имеет свое конкретное выражение в виде набора критериев и показателей, по которым проводится ее оценка. Например, для страны в целом ее можно определить степенью изменения ВВП, долей импортных продуктов питания, важнейших видов минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, удельным весом в экспорте продукции обрабатывающей промышленности, отношением внешнего долга к ВВП и к экспорту, удельным весом населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, степенью депопуляции населения и др.

Имея в виду отдельного человека, можно говорить, что для него экономическая безопасность – это обеспечение дохода, достаточного для удовлетворения насущных потребностей, как правило, за счет производительного и хорошо оплачиваемого труда или в качестве крайней меры – за счет финансируемой обществом социальной поддержки.

При планировании экономической безопасности в основном используется программно-целевая форма, т. е. определяются цели в данной области и готовятся специальные программы при помощи соответствующих методов (экспертных оценок, экономико-математические, балансовый, нормативный и др.), вносятся изменения в показатели социально-экономического развития прогнозов, планов, программ и т. д.

Экономическая безопасность страны обеспечивается при стабиль-

ном, устойчивом функционировании всех ее составных частей (регионы, отрасли, субъекты хозяйствования). Например, приоритетными задачами региональной экономической политики по повышению экономической безопасности являются:

- реструктуризация экономики с преимущественным развитием, с одной стороны, наиболее прибыльных и перспективных на данный момент отраслей, с другой – имеющих долгосрочные экономические преимущества в общей системе территориального разделения труда;

- реанимация или активизация собственных источников развития, включая аграрно-промышленный комплекс и предприятия, использующие преимущественно местные сырьевые и другие виды ресурсов;

- формирование территориально-производственных комплексов, ориентированных на требования рынка и гибко реагирующих на конъюнктурные изменения;

- развитие межрегиональных инфраструктурных систем с достойным представительством территории;

- локализация и преодоление депрессивного состояния отдельных регионов.

Для экономической безопасности важное значение имеют не сами показатели, а их пороговые значения, т. е. предельные величины, несоблюдение которых препятствует нормальному ходу развития производства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в экономике региона и наносит урон экономической безопасности. Показатели (индикаторы), по которым определены пороговые значения, являются системой показателей экономической безопасности.

Органы госуправления разрабатывают комплекс мер законодательно-правового, экономического и административного характера, конечная цель которых заключается в недопущении ситуации, когда фактические значения планируемых показателей-индикаторов отклоняются от пороговой величины в нежелательном направлении и размере, т. е. возникает угроза безопасности в той или иной сфере экономики, социальном секторе.

Наивысшая степень безопасности достигается при условии, когда весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим.

### 3.6. Прогнозирование внешнеэкономических связей

Среди важнейших форм внешнеэкономического сотрудничества можно выделить следующие:

- внешняя торговля;
- научно-технические отношения;
- межгосударственные связи в сфере услуг;
- сотрудничество в области использования трудовых ресурсов, образования, медицинского обслуживания и др.;
- валютно-финансовые, кредитно-денежные операции.

Основная роль в планировании экономических отношений с другими государствами отводится внешнеэкономическому прогнозу, который охватывает все упомянутые формы внешнеэкономических связей (ВЭС). В процессе прогнозирования разрабатываются несколько альтернативных вариантов возможного развития социально-экономической ситуации в стране и окружающем мире и соответственно их воздействия на характер ВЭС. Для практической реализации выбирается тот вариант прогноза, который в наибольшей мере отвечает задачам, стоящим перед страной.

Прогнозы ВЭС увязываются с общими прогнозами и программами социально-экономического развития страны. С одной стороны, в прогнозах и программах в целом по стране рассматриваются возможности использования преимуществ международного разделения труда через различные формы ВЭС, а с другой – при их разработке исходят из предполагаемых темпов развития различных отраслей экономики, их импортных потребностей и экспортных возможностей.

Центральное место в планировании ВЭС занимает прогноз внешней торговли. В процессе прогнозирования определяются:

- совокупный объем внешнеторгового оборота;
- объем и товарная структура экспорта и импорта как по всем, так и по отдельным странам;
- спрос и предложение на отдельные товары и товарные группы на конкретных рынках;
- динамика и уровень цен мирового рынка в разрезе товарной номенклатуры, принятой для прогноза;
- внутренние издержки на товары, которые вовлекаются в сферу международного оборота.

Результаты прогнозных расчетов служат основой для принятия аргументированных решений по развитию торгово-экономических от-

ношений. На их базе определяется экспортный потенциал в перспективе, выявляются изменения потребностей в импортной продукции и формируется представление о будущем развитии экономики страны. Благодаря прогнозным расчетам становится возможным определение емкости внутренних и внешних рынков. Прогнозы используются для формирования наиболее эффективного механизма государственного регулирования торговли.

#### **4. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ ВАЖНЕЙШИХ РЕГУЛЯТОРОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ**

##### **4.1. Подходы к прогнозированию макроэкономических показателей**

Термин «макроэкономические показатели» получил повсеместное признание как наиболее простой в понятийном отношении, хотя более точно он должен определяться как «показатели, характеризующие социально-экономическое развитие на уровне страны, отраслей, регионов».

Таких показателей относительно много. Предусмотрена их классификация по различным признакам. Часть из них планируется, остальные имеют расчетный характер. В свою очередь, из планируемых выделяют ведущие (основные, главные), которые отражают качественное и количественное состояние социально-экономических процессов во всех звеньях национальной экономики. Они, как правило, имеют целевую направленность при планировании, и на их достижение направлен весь механизм государственного регулирования национальной экономики.

Например, в Республике Беларусь ими определены: валовой внутренний продукт; продукция промышленности, продукция сельского хозяйства; инвестиции в основной капитал; производство потребительских товаров – всего, в том числе продовольственных, непродовольственных; объем внешней торговли товарами и услугами – всего, в том числе экспорта, импорта; реальные денежные доходы населения; розничный товарооборот; платные услуги населению; уровень рентабельности реализованной продукции, работ и услуг в промышленности (в процентах); энергоемкость валового внутреннего продукта (снижение в процентах); ввод в эксплуатацию жилья за счет всех источников финансирования (млн м<sup>2</sup>).

Приведенный перечень не является постоянным, может меняться ежегодно с учетом реально складывающейся социально-экономической ситуации и приоритетных задач развития в будущем. Другие показатели для облегчения использования включаются в отдельные группы, в том числе:

- объем, состав, качество природно-ресурсного потенциала;
- объем, состав, качество научно-технического потенциала;
- объем, состав, качество производственного потенциала;
- объем, состав, качество трудового потенциала;
- объем финансового потенциала;
- уровень развития внешних экономических связей и др.

На уровне отраслей и регионов определяются свойственные им измерители (валовой сбор зерна, количество больничных коек в стационарных лечебных учреждениях, объем пассажирооборота, валовой региональный продукт и др.).

Большинство из важнейших показателей определяются отраслевыми или региональными органами управления на основе собственного видения процессов развития или предлагаются в качестве целевых ориентиров органами республиканского управления. Применяемые при этом методы частично рассмотрены ранее или будут исследованы далее. На республиканском уровне прежде всего проводится планирование ВВП и, как уже отмечено ранее, других показателей совместно с различными министерствами и ведомствами по направлениям их деятельности.

Прогнозирование и планирование ВВП осуществляется при помощи различных методов, в том числе балансового, экстраполяции. В мировой практике и в условиях Беларуси широкое применение получили также факторные модели, метод дефляции, производственный, распределительный и метод конечного использования ВВП.

В ходе планирования производится расчет ВВП несколькими методами. При несовпадении результатов выясняются причины расхождений и уточняются значения показателя до устранения отклонения.

#### **4.2. Прогнозирование и планирование темпов экономического развития и структуры экономики**

Под экономическим ростом (ЭР) обычно понимается процесс, характеризующий увеличение массы создаваемых потребительских стоимостей в соответствии с объемом и структурой общественных потребностей.

Темпы ЭР характеризуются системой макроэкономических показателей, отражающих объем производства, занятость, уровень цен и заработной платы, внешнеторговые потоки, состояние бюджета, денежную массу.

При рассмотрении ЭР чаще всего оперируют следующими целевыми показателями:

- 1) стабильный уровень цен (рост до 1 %);
- 2) высокий уровень занятости (доля безработных до 1 %);
- 3) равновесие внешнеторговых операций (положительное сальдо баланса);
- 4) наращивание экономического потенциала (постоянное, равномерное и экологически безвредное).

Систему данных показателей называют магическим четырехугольником, ибо изменение одного из них неизбежно ведет к изменению других, что создает большие сложности их роста в едином комплексе.

На том или ином этапе развития каждый из параметров магического четырехугольника может быть принят в качестве цели ЭР.

Экономический рост может иметь высокие, нулевые, отрицательные, оптимальные темпы.

Сами по себе высокие темпы не всегда могут быть приемлемыми, когда производится недостаточно конкурентоспособная продукция, большой удельный вес производства средств производства, продукции военного назначения и др. Нулевые темпы могут быть приемлемы, когда уменьшается материалоемкость, выпуск военной техники и др. Оптимальные темпы ЭР не могут быть слишком высокими или низкими, они должны обеспечивать макроэкономическое равновесие при соблюдении требований по охране природы.

Основные факторы ЭР и условия их использования при регулировании ЭР представлены в таблице.

#### **Факторы экономического роста, способы и результаты их использования**

Фактор	Способ использования	Эффективность использования
1	2	3
Природные ресурсы	Наиболее полное извлечение, глубокая переработка	Снижение материалоемкости продукции
Трудовые ресурсы	Повышение уровня образования, профподготовки, улучшение условий труда	Рост производительности труда
Основные производственные фонды	Внедрение передовых технологий и способов организации производства	Рост фондоотдачи, качества продукции, производительности труда

1	2	3
НТП	Современные НИОКР, лучшее использование их результатов	Рост показателей эффективности
Предпринимательство	Государственное поощрение предпринимательской деятельности	Улучшение показателей эффективности
Совокупный спрос	Увеличение спроса путем уменьшения инфляции, развития кредита и др.	Рост показателей эффективности

При планировании темпов экономического роста рассчитываются количественные значения важнейших показателей, которые определяют содержание НСУР, Основных направлений и других плановых документов в целом по стране, отраслям и регионам.

При этом главное условие заключается не столько в процедуре выполнения исчислений, сколько в том, чтобы найденные экономические параметры, принимаемые пути развития были наиболее выгодными для соответствующего объекта, решали важнейшие задачи, стоящие перед ним. В целях соблюдения имеющихся ограничений в области природоохранного, трудового законодательства, безопасности осуществляется планирование эффективности темпов и направлений развития экономических преобразований. Как правило, применяются традиционные приемы и методы исчисления с учетом особенностей, связанных с существующей моделью экономики.

### 4.3. Цены, их регулирование и планирование

В зависимости от обслуживаемых ими отраслей и сфер экономики цены классифицируются следующим образом:

- оптовые цены;
- закупочные цены;
- цены на строительно-монтажные работы и услуги;
- тарифы грузового и пассажирского транспорта;
- розничные цены;
- тарифы на оказываемые населению платные услуги;
- цены, обслуживающие внешнеторговый оборот;
- надбавки, скидки, наценки в сфере обращения.

Цена является важнейшим базовым критерием функционирования любой экономической системы. Особенно велика ее роль в условиях

рынка, где она выполняет функции измерения, учета объема продукции, регулирования экономических процессов, стимулирования развития, перераспределения доходов. Цена имеет весомую социальную нагрузку – через систему розничных цен можно создать благоприятные условия для потребления товаров и услуг, связанных с просвещением, лечением, воспитанием детей и других благ, определяющих уровень и качество жизни людей. В конечном итоге в ценах концентрируются все основные политические, экономические и социальные проблемы развития общества.

Свободное рыночное ценообразование, как свидетельствует мировой опыт, в чистом виде практически нигде не применяется. Слишком большой риск возникновения хаоса в функционировании экономической системы, срыва социальной стабильности, поскольку в целях получения максимальной прибыли производители могут резко увеличить уровень цен, что и спровоцирует данные последствия.

В связи с этим повсеместно осуществляется внешнее по отношению к производителям продукции регулирование цен. Такими структурами выступают различные общественные организации (профсоюзы, партии, общества и т. д.) и прежде всего органы государственного управления. Важным здесь является выбор разумного сочетания государственного вмешательства и свободного ценообразования.

Государственное регулирование цен в любой экономике позволяет с помощью законодательных, административных и бюджетно-финансовых мероприятий воздействовать на цены таким образом, чтобы способствовать стабильному развитию экономической системы. Оно дает возможность преодолеть недостатки, свойственные рыночной системе, связанные с социальным неравенством и неравномерным распределением доходов, рациональным природопользованием и охраной окружающей среды, развитием сфер, необходимых обществу в целом (образование, наука, культура, здравоохранение и др.).

Государственное регулирование цен осуществляется обычно с помощью косвенного и прямого регулирования. К косвенному регулированию относятся меры, воздействующие на спрос, предложение, уровень конкуренции и другие факторы макроэкономической сбалансированности и таким образом влияющие на уровень и динамику цен. К ним можно отнести такие средства по реформированию экономики и совершенствованию механизма хозяйствования, как принятие и совершенствование антимонопольного законодательства, стимулирование малого предпринимательства, обоснованная налоговая политика,

разгосударствление и приватизация, сокращение бюджетного дефицита, контроль и регулирование доходов населения и др.

Мировой практикой накоплен достаточно богатый опыт косвенного регулирования цен, которому отдается несомненное преимущество по сравнению с непосредственным (прямым) их регулированием.

Прямое регулирование цен осуществляется в основном тремя способами: путем установления «ценового потолка» (максимальных цен), «ценового пола» (минимальных цен) и «коридора цен». Наибольшее распространение получила политика «ценового потолка», которая используется в монополизированных отраслях (электроэнергетике, нефтегазовой промышленности, транспорте, коммунальном хозяйстве), в кризисных ситуациях (во время войны, послевоенного периода), при установлении цен на социально значимую продукцию (хлеб, молочные продукты, медикаменты и т. п.). Выполняя важную роль, максимальные цены, устанавливаемые государством ниже уровня равновесия, создают ряд проблем в экономике.

Эффективность системы государственного регулирования цен зависит от гибкого сочетания прямых и косвенных форм ценового регулирования. Государство, исходя из проводимой экономической политики, целей развития общества, использует различные сочетания и способы ценового регулирования.

В качестве принципов ценообразования определены:

- сочетание свободных и регулируемых цен;
- разграничение полномочий субъектов ценообразования по установлению и регулированию цен;
- установление регулируемых цен на уровне, обеспечивающем субъектам хозяйствования покрытие экономически обоснованных затрат и получение достаточной для расширенного воспроизводства прибыли, с предоставлением государственных дотаций и других мер государственной поддержки в случае необходимости;
- осуществление государственного контроля за законодательством о ценообразовании.

В последние годы в Республике Беларусь использовались следующие основные способы государственного регулирования цен:

- установление предельных индексов изменения отпускных цен (тарифов) на товары, производимые в республике. При невозможности их соблюдения предприятия обязаны регистрировать цены на производимые товары или услуги в органах ценообразования или вышестоящих органах;

- определение предельных отпускных цен на перечень социально значимых товаров;
- обязательное обоснование цен отечественными предприятиями на производимую продукцию и импортируемые товары со стороны затрат, прибыли, налогов;
- установление фиксированных цен на продукцию базовых отраслей экономики, услуги естественных монополий;
- установление предельных максимальных (такси, бытовые услуги) и минимальных (закупочные на сельхозпродукцию, алкогольные напитки, экспортируемые товары) цен;
- ограничение уровня рентабельности в ценах на социально значимые товары, продукцию предприятий, занимающих доминирующее положение на рынке;
- ограничение размеров оптовых и розничных торговых надбавок;
- обязательное обоснование цен при товарообменных операциях (бартерах);
- индексация тарифов (на грузовые перевозки железнодорожным транспортом, коммунальные услуги), квартплаты с учетом инфляции;
- декларирование цен на продукцию предприятий, занимающих доминирующее положение на рынке;
- ограничение цен в рамках антимонопольного законодательства (запрещение установления монопольных цен и антиконкурентных ценовых соглашений);
- контроль за соблюдением законодательства о ценообразовании.

#### **4.4. Прогнозирование и планирование доходов и расходов государства**

Финансовые ресурсы, формируемые для удовлетворения различных потребностей страны, образуют государственные доходы, а их использование на те же цели – государственные расходы. Величина таких средств определяется затратами на развитие производства, оборону, реализацию социально-культурных программ и обеспечение других общегосударственных нужд. В качестве источников финансовых ресурсов выступает часть общественного продукта в виде денежных накоплений, амортизационных отчислений, доходов от внешне-экономической деятельности и, кроме того, налоги, сборы, добровольные взносы, денежные сбережения населения. Обращение денежных средств обеспечивает финансовая система страны, включающая в себя следующие звенья:

- бюджеты различных уровней (государственный, областной, городской, районный и др.);
- фонды страхования (социального, имущественного, личного);
- валютные резервы государства;
- денежные фонды предприятий;
- другие специальные денежные фонды.

Центральное место в финансовой системе занимает государственный бюджет, представляющий собой систему экономических отношений по планомерному формированию и использованию централизованного фонда денежных средств государства.

Назначение государственного бюджета любой страны определяется ее социально-экономическим строем, природой, задачами и функциями государства. На его роль и содержание влияют объективные и субъективные факторы.

К основным показателям государственного бюджета относятся: доходы; официальные трансферты; расходы; кредитование минус погашение (чистое кредитование); превышение доходов над расходами (профицит) или превышение расходов над доходами (дефицит).

Доходы бюджета выражают экономические отношения, возникающие у государства с предприятиями, организациями и гражданами в процессе формирования бюджетного фонда страны. Формой проявления этих экономических отношений служат различные виды платежей предприятий, организаций и населения в государственный бюджет, а их материально-вещественным воплощением – денежные средства, мобилизуемые в бюджетный фонд. Бюджетные доходы являются, с одной стороны, результатом распределения стоимости общественного продукта между различными участниками воспроизводственного процесса, а с другой – выступают объектом дальнейшего распределения сконцентрированной в руках государства стоимости, ибо последняя используется для формирования бюджетных фондов территориально, отраслевого и целевого назначения.

#### **Классификация и состав доходов.**

Налоговые доходы:

1. Налоги на прибыль (доход), прирост капитала.
2. Налоги на товары и услуги, лицензионные и регистрационные сборы.
3. Налоги на совокупный доход.
4. Налоги на имущество.
5. Платежи за пользование природными ресурсами.

6. Налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции.

7. Прочие налоги, пошлины и сборы.

Конкретными формами проявления категории налога являются виды налоговых платежей, устанавливаемых законодательными органами власти. С организационно-правовой стороны налог – это обязательный платеж, поступающий в бюджетный фонд в определенных законом размерах и установленные сроки. Совокупность разных видов налогов, в построении и методах исчисления которых реализуются определенные принципы, образует налоговую систему страны.

Неналоговые поступления:

1. Доходы от имущества, находящегося в государственной и региональной собственности, или от деятельности.

2. Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и региональной собственности.

3. Доходы от реализации государственных запасов.

4. Доходы от продажи земли и нематериальных активов.

5. Поступления капитальных трансфертов из негосударственных источников.

6. Административные платежи и сборы.

7. Штрафные санкции, возмещение ущерба.

8. Доходы от внешнеэкономической деятельности.

9. Прочие неналоговые доходы.

10. Безвозмездные перечисления:

– от нерезидентов и бюджетов других уровней;

– от государственных внебюджетных фондов;

– от государственных организаций;

– от наднациональных организаций.

Обладая возможностью регулировать условия налогообложения (налоговые ставки и виды налогов), государство может активно воздействовать на объемы совокупного спроса и предложения. При необходимости сдерживания указанных категорий налоговые ставки увеличиваются, а при потребности в расширении – уменьшаются. Кроме того, государство осуществляет это регулирование дифференцированно: для населения – через подоходный налог, для импортеров – через акцизный налог и т. д. Высокие налоговые ставки снижают базу налоговых поступлений, ибо процесс производства в данном случае не стимулируется. Происходит развитие теневой экономики. Снижение налогового пресса на доходы предприятий и граждан способствует

росту спроса и предложения товаров на рынке, увеличению налогооблагаемой базы.

Одновременно с этим увеличение расходов бюджета позволяет воздействовать на расширение спроса. Через государственное кредитование конкретных хозяйствующих субъектов оказывается влияние на структурное изменение экономики страны. При предоставлении долгосрочных кредитов под более низкие процентные ставки по сравнению со ставками краткосрочных кредитов растут инвестиции на капитальное строительство.

В мировой практике в условиях кризисной экономики государственные органы обычно стремятся уменьшить налоги.

Трансферты (в государственном бюджете) – это безвозмездные, невозвратные, необязательные поступления (имеющие нерегулярный, единовременный, добровольный характер в виде субвенций, дарений, репарации), полученные от других учреждений государственного управления (отечественных и зарубежных) или международных организаций. Поступления безвозмездных, невозвратных, необязательных платежей из негосударственных источников включаются в категорию доходов (например, средства частных организаций, направляемые на строительство больниц).

Расходы – это все невозвратные платежи, независимо от того, являются ли они возмездными или безвозмездными и для каких целей осуществляются. Трансфертные платежи другим учреждениям государственного управления включаются в расходы и не выделяются в самостоятельную категорию.

Категория расходов бюджета проявляется через конкретные виды расходов, каждый из которых может быть охарактеризован с качественной и количественной сторон. Качественная характеристика позволяет установить экономическую природу и общественное назначение каждого вида бюджетных расходов, количественная – их величину.

Расходы в бюджетной классификации распределяются в соответствии с международными рекомендациями по функциональному, экономическому и ведомственному принципам группировки бюджетных расходов. Традиционные и приоритетные для конкретного исторического этапа направления деятельности государства вытекают из его основных функций.

Функциональная классификация расходов бюджетов является группировкой расходов бюджетов всех уровней, отражающей направления финансов на выполнение основных функций государства:

1. Государственное управление и местное самоуправление.
2. Судебная власть.
3. Международная деятельность.
4. Национальная оборона.
5. Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности.
6. Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу.
7. Промышленность, энергетика и строительная индустрия.
8. Сельское хозяйство и рыболовство.
9. Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия, стандартизация и метрология.
10. Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика.
11. Развитие рыночной инфраструктуры.
12. Жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство.
13. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.
14. Образование.
15. Культура и искусство.
16. Средства массовой информации.
17. Здравоохранение и физическая культура.
18. Социальная политика.
19. Обслуживание и погашение государственного долга.
20. Пополнение государственных запасов и резервов.
21. Региональное развитие.
22. Утилизация и ликвидация вооружения, включая выполнение международных договоров.
23. Прочие расходы.

Для большей части государственных расходов можно однозначно определить, к какой из функций государства они относятся. Для некоторых функций в связи с их обширностью требуется конкретизация (особенно это относится к задаче развития экономики страны). Некоторые узкоспециализированные функциональные разделы могут иметь временный характер и подлежат отмене, если соответствующая функция государства перестает быть основной.

Функциональная классификация дополняется экономической классификацией расходов бюджета. В ней выделены три группы расходов:

- 1) текущие (закупки товаров и оплата услуг, выплаты процентов, субсидии и текущие трансферты);
- 2) капитальные (капитальные вложения в основные фонды, созда-

ние государственных запасов и резервов, приобретение земли и нематериальных активов, капитальные трансферты);

3) предоставление кредитов за вычетом погашения (платежи учреждений государственного управления, в результате которых у них появляются финансовые требования по отношению к другим экономическим единицам, либо они приобретают долевое участие в акционерном капитале предприятий, минус поступления, уменьшающие объем подобных требований или долевого участия в акционерном капитале).

В общем случае расходы бюджета делятся на две группы:

1) бюджет текущих расходов;

2) бюджет развития, в который включаются расходы, связанные с расширенным воспроизводством.

Концепция государственного баланса утверждает, что сумма всех государственных расходов должна равняться сумме всех государственных доходов. Однако на практике часто расходная часть бюджета превышает размер доходов. Важно не допустить чрезмерного разрыва между ними и предусмотреть возможные резервы для его ликвидации. Источники покрытия дефицита делятся на внутренние и внешние займы.

Совокупный дефицит, который устраняется за счет внешних займов, оценивается в зависимости от того, каким образом планируется использовать такие средства. Внешний заем, идущий на увеличение расходов внутри страны, будет стимулирующе воздействовать на экономику страны, в то время как внешний заем, ведущий к увеличению расходов за рубежом, не оказывает немедленного воздействия на внутренний спрос.

К внутренним источникам финансирования относятся займы у центрального банка (Национальный банк Республики Беларусь), коммерческих банков и небанковского сектора. Чистый заем, представляющий собой разницу между совокупной суммой займов и суммой возврата по ним или обратного займа, произведенный у центрального банка, увеличивает объем денежной массы, так как рост задолженности правительства не предполагает соответствующего уменьшения кредитования других секторов экономики.

Поскольку государственный бюджет играет главную роль в определении экономических факторов, влияющих на совокупный выпуск и доход, необходимо осуществлять планирование его доходов и расходов, в ходе которого рассчитывается каждый из перечисленных выше параметров. На первоначальном этапе увязывается потребность в расходах и возможности по формированию адекватного размера доходов.

По сути, данный этап самый сложный в процессе планирования. Как свидетельствует исторический опыт, любое правительство в целях получения высокого рейтинга у населения стремится к максимальному увеличению расходной части бюджета на удовлетворение социально-экономических потребностей. Запросы по увеличению расходов могут носить самый разнообразный характер (укрепление военной мощи государства, увеличение количественного состава и материального обеспечения милиции, других силовых структур, расширение финансирования содержания учреждений культурной сферы, образования, здравоохранения, спорта, рост заработной платы, пенсий и многих других выплат) и быть весьма емкими. Это требует увеличения доходной части бюджета, что на практике осуществляется посредством введения дополнительных налогов, таможенных пошлин, акцизных сборов, штрафов, другими способами изъятия денежных средств у населения и субъектов хозяйствования. В итоге уменьшаются возможности развития производства, снижается уровень жизни населения. В странах с развитой рыночной экономикой за длительный период существования выработан относительно эффективный механизм определения допустимого уровня изъятия средств, в том числе и путем жесткого ограничения величины государственных расходов (лимитирование расходов на содержание армии, милиции, других силовых структур, аппарата государственного управления, исключение финансирования малоэффективных программ и т. д.). Окончательное решение данной задачи осуществляется на основе длительных, весьма острых дискуссий среди различных ветвей власти и широкого участия общественных организаций. В рамках принятых предельных значений доходов и расходов государственного бюджета осуществляется их поэлементное планирование.

При планировании доходов возможно применение метода экстраполяции. Его сущность заключается в изучении сложившихся устойчивых тенденций развития объекта планирования и переносе их на будущее. Однако результаты расчетов при формальной экстраполяции могут быть весьма неточными в связи с тем, что не производится учет возможных изменений налоговой системы.

Прирост суммы налогов может быть связан как с ростом налоговой базы, так и с ростом ставок налогов. Первый вид изменений называют автоматическим, второй – дискреционным. Автоматический эффект измеряют при помощи коэффициента эластичности (устанавливается соотношение темпов прироста налоговых доходов с темпами прироста

ВВП при условии неизменности налоговой системы в сравниваемом периоде). При учете дискреционного влияния анализируются изменения налоговой системы, определяется абсолютный размер их влияния на размер налоговых доходов. В этом случае необходимо применение метода пропорциональных корректировок, который основан на анализе данных о фактических налоговых поступлениях и расчете уровня воздействия дискреционных мер.

Планирование величины неналоговых поступлений осуществляется аналогичным методом.

Все заинтересованы в том, чтобы планирование бюджетных поступлений и расходов осуществлялось как можно более точно, учитывая все нюансы. Это позволит предвидеть слабые места в балансе, который и представляет собой, по сути, государственный бюджет, чтобы при планировании была возможность учесть опыт предыдущих лет и достичь максимальной эффективности при распределении средств госбюджета.

Одновременно с формированием республиканского бюджета осуществляется планирование местных бюджетов (областных, городских, районных, сельских и т. п.), а также определяется степень централизации государственного бюджета, включая доходную и расходную его части.

Для поддержки слабых в финансовом отношении местных органов применяется система финансового выравнивания регионов. Различают понятия вертикального и горизонтального выравнивания (сбалансированности). Вертикальное выравнивание предполагает устранение несоответствий между расходными функциями региональных бюджетов и поступлениями, закрепленными за данным бюджетным уровнем. Если потенциальные возможности по обеспечению доходной части на нижестоящем уровне недостаточны для финансирования выполнения возложенных на него функций, вышестоящий уровень – центральное правительство – обязано предоставить недостающие бюджетные ресурсы.

Горизонтальное выравнивание означает пропорциональное распределение налогов между бюджетными уровнями для устранения или снижения неравенства в налоговых возможностях различных территорий. Такие проявления неравенства регионов рассматриваются как форма социального неравенства, вызываемая территориальным фактором. Выравнивание направлено на решение задачи обеспечения каждому гарантированных государством благ и услуг.

В Республике Беларусь используются различные подходы при финансовом выравнивании. Одной из форм вертикального выравнивания является создание фонда поддержки административно-территориальных единиц за счет отчислений от налога на добавленную стоимость и налога на доходы и прибыль, зачисляемых в республиканский бюджет. Норматив отчислений рассчитывается как отношение общей суммы дотаций местным бюджетам к сумме налогов на прибыль и добавленную стоимость, зачисляемых в республиканский бюджет. Дотации из этого фонда регионам устанавливаются по дифференцированным нормативам с учетом их финансового состояния.

#### **4.5. Прогнозирование и планирование инвестиционной деятельности**

Инвестиции – это финансовые, имущественные и интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты различных видов деятельности с целью получения прибыли или достижения социального эффекта. Ими являются: движимое и недвижимое имущество; денежные средства, целевые банковские вклады, кредиты, паи, акции и другие ценные бумаги; имущественные права, вытекающие из авторского права; лицензии; ноу-хау, опыт и другие интеллектуальные ценности; права пользования землей и другими природными ресурсами, имущественные права.

Процесс планирования инвестиционной деятельности включает:

- осуществление количественного и качественного анализа тенденций инвестиционных процессов, существующих проблем и новых явлений;

- альтернативное предвидение будущего развития отраслей национальной экономики как перспективных объектов вложения капитала;

- оценку возможностей и последствий вложения средств в ту или иную сферу экономики.

Разрабатываются краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные прогнозы.

Краткосрочный прогноз служит для выработки тактики инвестирования и оценки возможных вложений в краткосрочные финансовые инструменты. Он разрабатывается с учетом влияния кратковременных факторов, выявленных в процессе анализа колебаний на рынке инвестиций.

Среднесрочный прогноз предназначен для корректировки страте-

гии инвестиционной деятельности и обоснования вложений в относительно небольшие по капиталоемкости объекты реального инвестирования и долгосрочные финансовые инструменты.

Долгосрочный прогноз связан, прежде всего, с выработкой стратегии инвестиционной деятельности и вложением средств в крупные капиталоемкие объекты реального инвестирования.

Процесс планирования инвестиций можно условно разделить на три этапа:

- 1) прогнозирование возможных инвестиционных потоков;
- 2) прогнозирование потребности в инвестициях;
- 3) оценка экономической эффективности использования инвестиций с учетом факторов инвестиционного риска.

Инвестиционное планирование осуществляется на уровне страны в целом (макроуровень), отраслей и подотраслей, регионов (мезоуровень), отдельных компаний и фирм (микроуровень).

Планирование реальных инвестиций на макроуровне базируется на определении стратегии социально-экономического развития страны, структурной политике, а также разработке и реализации общегосударственных, отраслевых и региональных программ; на микроуровне – на выработанной стратегии и бизнес-планах. В ходе планирования инвестиций формируется производственная и технологическая, отраслевая и территориальная структура инвестиций. Для этого на макроуровне производятся укрупненные расчеты. Устанавливаются лимиты централизованных государственных капиталовложений для инвестирования важнейших проектов. На современном этапе в связи с развитием финансового рынка наряду с планированием реальных инвестиций важная роль отводится и планированию финансовых инвестиций.

Планирование инвестиций на макро- и мезоуровнях заключается фактически в определении двух сторон инвестиционной деятельности:

- 1) установление размера и направлений использования собственных инвестиционных ресурсов и возможных объемов привлечения средств из других источников для реализации государственных (отраслевых, региональных) проектов;
- 2) оценка уровня инвестиционной деятельности по всей национальной экономике, отраслям и регионам с целью осуществления регулирующих воздействий для достижения наиболее приемлемого сценария ее протекания.

#### **4.6. Прогнозирование и планирование поставок продукции для государственных нужд**

Государственные нужды – это необходимые республике товары, предназначенные для реализации социально-экономических, научно-технических, оборонных, природоохранных и других задач, в том числе:

- реализация внутриреспубликанских, межгосударственных и инвестиционных целевых программ;
- выполнение международных экономических обязательств, заключенных правительством страны;
- образование резервных фондов (продовольственных, топливно-энергетических и др.);
- поддержание необходимого уровня обороноспособности и государственной безопасности Республики Беларусь;
- ликвидация последствий катастрофы на ЧАЭС;
- государственная поддержка устойчивого функционирования топливно-энергетического, жилищно-коммунального и агропромышленного комплекса, транспорта, связи, образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения;
- проведение геологоразведочных работ и природоохранных мероприятий;
- удовлетворение нужд государственного управления.

Таким образом, государственные нужды удовлетворяют, прежде всего, потребности в жизнеобеспечении, безопасности страны и населения.

Состав республиканских государственных нужд, а также порядок разработки, финансирования и реализации республиканских и межгосударственных целевых программ утверждаются Советом Министров Республики Беларусь. Условия финансирования и реализации республиканских и межгосударственных целевых программ также определяются Советом Министров.

Формирование и размещение заказов на поставку товаров для государственных нужд осуществляются посредством заключения государственных контрактов между государственным заказчиком и поставщиком в порядке, определяемом Советом Министров. Контракт является основным документом, регламентирующим правовые, экономические и организационные отношения государственного заказчика и поставщика товаров для государственных нужд.

Государственных заказчиков по выполнению республиканских госу-

дарственных нужд определяет Совет Министров Республики Беларусь. Государственные заказчики выбирают на конкурсной основе поставщиков и заключают с ними контракты.

Мерами, стимулирующими поставщиков товаров для государственных нужд, являются:

- кредиты на льготных условиях;
- льготы по налогам и другим платежам;
- целевые дотации и субсидии;
- приоритетное обеспечение централизованно регулируемые материальными ресурсами;
- другие преимущества.

Планирование поставок для государственных нужд осуществляется с учетом особенностей строительного и сельскохозяйственного производства, реализации научно-технических и других республиканских и межгосударственных целевых программ, материально-технического обеспечения нужд Министерства обороны и других силовых ведомств в следующей последовательности:

- состав государственных нужд ежегодно формируется Министерством экономики совместно с Министерством финансов с участием министерств и ведомств, государственных объединений, облисполкомов и Минского горисполкома, государственных заказчиков и является составной частью проекта экономической программы правительства на очередной год;

- Министерство экономики и Министерство финансов намечают суммы, подлежащие выделению из республиканского бюджета на финансирование поставок товаров для государственных нужд, и сообщают государственным заказчикам ориентировочные объемы этих поставок и финансовых средств;

- государственные заказчики уточняют объемы поставок соответствующих товаров для государственных нужд, необходимых на эти цели финансовых ресурсов и предоставляют свои предложения в Министерство экономики и Министерство финансов по установленным ими формам;

- Министерство экономики и Министерство финансов с участием министерств и ведомств, государственных объединений, облисполкомов и Минского горисполкома рассматривают предоставленные государственными заказчиками материалы, подготавливают предложения о составе государственных нужд и объемах выделяемых из республиканского бюджета финансовых средств для включения их в проекты

экономической программы страны и республиканского бюджета;

– размещение заказов на поставку товаров для государственных нужд осуществляется на конкурсной основе путем заключения государственных контрактов между государственным заказчиком и поставщиком;

– государственный заказчик может выступать и как покупатель товаров, и как гарант реализации договора между поставщиком и покупателем на их поставку. Порядок расчетов за поставленные товары определяется государственным контрактом и договором поставщика с покупателем;

– необходимые для выполнения государственных заказов материальные ресурсы приобретаются поставщиками самостоятельно на основе прямых хозяйственных договоров с предприятиями-изготовителями, оптовыми и посредническими организациями, а также на товарных биржах, ярмарках и аукционах;

– государственные заказчики могут размещать заказы на поставку товаров для государственных нужд за пределами республики;

– государственные заказчики расходуют выделенные из республиканского бюджета и из других источников средства строго по целевому назначению.

Государственный заказ является общепринятой формой регулирования рыночных отношений и во многих других государствах мира. Он способен вызвать мультипликативный спрос и тем самым способствовать оживлению производства. Особенно велика роль госзаказа в поддержке отечественных товаропроизводителей, формировании «точек роста». Государство преследует не коммерческие, а общественно значимые цели, что с учетом масштабов госзаказа позволяет экономить ресурсы (снижение накладных расходов, торговых наценок и др.).

## **5. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ И РЕГИОНОВ**

### **5.1. Прогнозирование объемов и структуры промышленного производства**

Промышленность Республики Беларусь состоит из ряда специализированных отраслей, производящих орудия труда, преобладающую часть предметов труда, продукты и товары народного потребления. В состав промышленности входит около двух десятков отраслей и

подотраслей, каждая из которых представляет собой совокупность предприятий и объединений, характеризующихся:

- назначением производимой продукции;
- однородностью потребляемых сырья и материалов;
- общностью технической базы и технологических процессов;
- профессиональным составом кадров;
- сходством организации управления.

Объектами планирования являются отрасли промышленности, в том числе:

- электроэнергетика;
- топливная;
- черная металлургия;
- химическая и нефтехимическая;
- машиностроение и металлообработка;
- лесная;
- деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная;
- промышленность строительных материалов;
- легкая;
- пищевая;
- медицинская и микробиологическая.

Для характеристики эффективности функционирования промышленного производства, отражения состояния и направлений его развития используется система показателей:

- натуральных и стоимостных;
- абсолютных и относительных;
- количественных и качественных.

В планах, прогнозах, программах, разрабатываемых на уровне промышленности в целом и ее отдельных отраслей, показатели имеют вид:

- число предприятий промышленности (в том числе по отраслям и формам собственности);
- объем продукции в стоимостном и натуральном выражении;
- численность персонала;
- прибыль от реализации продукции, уровень рентабельности;
- снижение (повышение) затрат на единицу продукции, на тысячу рублей продукции;
- среднегодовые индексы прироста (снижения) объема продукции;

- удельный вес продукции отдельных отраслей в общем объеме продукции промышленности;
- структура затрат на производство продукции по отдельным отраслям;
- число предприятий-монополистов и др.

Показатели рассчитываются по промышленности в целом и по ее отдельным отраслям. Кроме того, представленная система показателей может дополняться в разрезе каждой отрасли исходя из ее специфики, связанной с видом производимой продукции, направлениями ее использования, особенностями технологического процесса и т. д. Так, например, для характеристики уровня развития топливно-энергетического комплекса наряду с показателями, отражающими объемы производства и потребления энергоресурсов, применяются дополнительно такие показатели, как энергопотребление на душу населения и энергоемкость валового внутреннего продукта, которые дают более полную характеристику как состояния развития топливно-энергетического комплекса, так и экономики страны в целом и благосостояния ее населения.

Планирование объема и структуры промышленного производства осуществляется по этапам.

Первый этап – комплексное исследование внутреннего и внешнего рынков, прогнозирование спроса на промышленную продукцию, определение объема и структуры производства, исходя из условия полного удовлетворения потребностей.

Второй этап – установление возможности производства требуемой продукции на основе расчетов производственных мощностей.

Третий этап – определение потребности в сырьевых, топливно-энергетических ресурсах и рабочей силе на производственных мощностях, которые будут действовать в плановом периоде.

На заключительном этапе формируются плановый объем и структура выпуска промышленной продукции с учетом спроса, возможностей производства и обеспечения производственными ресурсами (сырьевыми, топливно-энергетическими и трудовыми); обосновывается заказ на поставку важнейших видов продукции для государственных нужд.

Из наиболее распространенных методов планирования спроса на промышленную продукцию следует выделить методы экспертных оценок, экстраполяции и моделирования.

## 5.2. Прогнозирование развития агропромышленного комплекса

Первоначальным шагом при планировании сельского хозяйства является выявление тенденций и вскрытие причин негативного характера, препятствующих устойчивому развитию производства. Важно определить неиспользованные резервы, имеющиеся потери и упущения от бесхозяйственности и влияние внешних факторов (в том числе природно-климатических) на воспроизводственные процессы. На основе проведенного комплексного анализа обосновываются цели, задачи, основные направления и параметры экономического развития отраслей на последующий период в контексте принятой стратегии и тактики, обеспечивающей переход от стадии стабилизации аграрной экономики к стадии поступательного, устойчивого ее роста. Предусматриваются упреждающие меры и мероприятия по нейтрализации возможных угроз, обеспечению продовольственной безопасности страны, в том числе:

- физическая доступность продуктов питания;
- экономическая возможность приобретения продовольствия всеми социальными группами населения, в том числе и малоимущими;
- необходимые условия для потребления продуктов высокого качества.

Учитываются приоритеты и точки роста в развитии сельского хозяйства. При этом рассматриваются важнейшие факторы и условия деятельности:

- региональная специализация сельскохозяйственного производства;
- спрос на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие;
- обеспечение выполнения государственного заказа;
- наличие сельскохозяйственных угодий, пригодных для производства экологически чистой продукции;
- состояние производственного потенциала сельского хозяйства и тенденции его изменения в прогнозном периоде;
- совершенствование производственных отношений и активизация мотивации труда работников отраслей;
- улучшение ценовых соотношений при межотраслевом товарном обмене;
- создание экономических внеценовых условий роста производ-

ства, включая повышение эффективности использования государственной поддержки сельскому хозяйству;

- снижение ресурсо- и энергоемкости производства;
- повышение конкурентоспособности производимой продукции;
- развитие рыночной инфраструктуры;
- совершенствование внешнеэкономической деятельности.

По каждому из перечисленных факторов дается экспертная оценка его возможного влияния на планируемые объемы производства продукции и экономические результаты.

В действующей практике планирования широко применяются методы экстраполяции, нормативный, балансовый и программно-целевой методы.

По каждому подкомплексу разрабатываются балансы основных видов сельскохозяйственной продукции. По зернопродуктовому подкомплексу разрабатывается баланс зерна, по молочному – баланс молока и т. д. Схема балансов имеет некоторые различия по отдельным видам продукции, однако общий принцип их разработки и позиции баланса сходны.

При разработке балансов в процессе определения потребностей широко используется нормативный метод. В частности, рыночный фонд муки и крупы (продовольствия) определяется на основе прогнозируемых норм потребления на душу населения и прогнозируемой среднегодовой численности населения. Потребности в семенах, промышленной переработке рассчитываются соответственно на основе норм высева на 1 га, норм расхода на единицу продукции, планируемых посевных площадей и объемов производства.

Государственные резервы и запасы определяются на основе нормативов, которые устанавливаются по отдельным видам продукции в процентах к потребности. Они зависят от условий хранения и значимости продукции.

Поставки на экспорт формируются исходя из заключенных международных торговых договоров.

Прочие нужды, отходы и потери определяются эмпирически. Большая часть потребностей в сельскохозяйственной продукции покрывается за счет производства, поэтому главным в согласовании потребностей и возможностей их удовлетворения является определение максимально возможного объема производства ее конкретного вида.

Плановые расчеты объемных показателей в сельском хозяйстве осуществляются по отраслям растениеводства и животноводства.

Планирование деятельности АПК осуществляется в несколько этапов. На первом этапе Министерство экономики совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия, региональными и другими заинтересованными органами управления проводит анализ состояния и дает оценку условий его социально-экономического развития. На втором – разрабатываются предложения к прогнозу развития АПК на соответствующий перспективный период. На третьем этапе Министерство экономики готовит проект прогноза, который в установленном порядке рассматривается и представляется на утверждение. Разрабатываемые долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные прогнозы должны носить активный, целевой характер и предусматривать, прежде всего, устойчивость агропромышленного производства, обеспечение продовольственной, энергетической и экологической безопасности, решение социально-экономических задач.

Долгосрочный прогноз разрабатывается на 10–15 лет и более и содержит варианты решения основных проблем. Он включает разделы: анализ состояния и оценка развития АПК; оценка влияния внутренних и внешних факторов на развитие отраслей и всего комплекса; обоснование целей, задач и важнейших ориентиров; основные направления и параметры развития; необходимые меры по обеспечению целевых параметров. Учитываются ожидаемые результаты принятых правительством государственных программ по развитию села, интенсификации производства отдельных видов продукции, энергосбережению, снижению материалоемкости продукции, кадровому обеспечению.

Показатели развития АПК увязываются с требуемыми ресурсами – земельными, материально-сырьевыми, топливно-энергетическими, трудовыми, объемами капитальных вложений. В этих целях используются принятые нормативы с учетом возможного их снижения в перспективе за счет достижения научно-технического прогресса. Прогнозируется отраслевая, организационная, воспроизводственная структура АПК и его отраслей.

Среднесрочный прогноз развития АПК разрабатывается на 5 лет в тесной взаимосвязи с долгосрочным. Содержит следующие основные разделы: анализ состояния и оценка результатов развития за предыдущий период; оценка влияния внутренних и внешних факторов; обоснование целей, задач и важнейших ориентиров; разработка основных направлений и параметров развития АПК; определение необходимых ресурсов для достижения планируемых показателей.

Среднесрочное прогнозирование начинается с определения спроса

на продукцию сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. При этом учитывается как сложившийся, так и перспективный спрос. В случае превышения спроса над предложением принимаются меры по наращиванию производства, увеличению импорта. Особое внимание уделяется показателям инвестиционной деятельности. Определяется перечень мероприятий макроэкономического, межотраслевого, отраслевого и микроуровневого характера.

Краткосрочные прогнозы определяются на период до одного года. Разделы прогноза, как правило, совпадают с принятыми при среднесрочном прогнозе. Основные параметры и показатели прогноза рассчитываются исходя из оценки внутренних и внешних факторов, приоритетных направлений экономического развития при тесной увязке спроса и предложения на продукцию сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. Особое место отводится планированию закупок зерновых и зернобобовых, картофеля, овощей, плодов и ягод, льноволокна, сахарной свеклы, молока, реализации скота и птицы, яиц.

### **5.3. Строительный комплекс, прогнозирование его деятельности**

Строительный комплекс призван обеспечить потребности населения и экономики страны в строительной продукции при приемлемой цене продукции, высоком качестве работ, расширении экспортного потенциала. С учетом назначения комплекса определяются и основные задачи планирования. Это установление объемных и технико-экономических показателей подрядной деятельности и развития промышленности строительных материалов и конструкций (ПСМК), субъектов хозяйствования всех форм собственности.

Органом, осуществляющим государственное регулирование строительного комплекса, является Министерство архитектуры и строительства, которое в пределах своей компетенции проводит жилищную, технико-экономическую и инвестиционную политику в строительстве, регулирует деятельность ПСМК, добычу и переработку нерудных материалов, металлообработку для целей строительной деятельности, стекольно-фарфоровой промышленности.

Основой существования и развития комплекса является характер и содержание инвестиционной политики. Источниками финансирования строительных работ могут быть:

- собственные финансовые средства (прибыль, накопления, аморти-

тизационные отчисления, суммы, выплачиваемые страховыми органами в виде возмещения, и т. д.) и другие активы (основные фонды, промышленная собственность и др.), привлеченные средства (продажа акций, благотворительные и иные взносы, средства, выделяемые вышестоящими и другими организациями на безвозмездной основе);

- ассигнования из республиканского и местного бюджетов, инновационного фонда;

- иностранные инвестиции, осуществляемые в форме финансового или иного участия в уставном капитале совместных предприятий, а также в форме прямых вложений международных организаций и финансовых институтов, государств, предприятий, организаций различных форм собственности и частных лиц;

- различные формы заемных средств: кредиты, предоставляемые государством на возвратной основе, кредиты иностранных инвесторов, облигационные займы; кредиты банков, инвестиционных фондов и компаний, страховых обществ, пенсионных фондов, векселя и другие средства.

За счет госбюджета строятся объекты оборонного назначения, крупные энергетические сооружения, формируется общегосударственная инфраструктура (железнодорожные пути, дороги и т. д.) и отдельные наиболее важные сооружения. Все остальные объекты капитального строительства вводятся субъектами хозяйствования за счет собственных средств.

Основными целями и задачами планирования инвестиций являются определение необходимых и возможных капиталобразующих потоков в воспроизводство основных фондов, их распределение по отраслям экономики, разработка комплекса мер по повышению инвестиционной активности и направлений их реализации. Основной формой планирования на общегосударственном и отраслевом уровнях применительно к строительному комплексу в настоящее время приняты прогнозы. Разрабатываются долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные прогнозы, которые представляют собой систему научно обоснованных ориентиров, основных направлений и параметров развития, трудовых, материальных и финансовых средств для решения поставленных задач, а также систему организационно-технических мер для создания благоприятной среды функционирования.

Долгосрочное планирование задает концепцию технической и экономической строительной политики на перспективу, решает стратегические проблемы долгосрочного характера. Особенностью стратегиче-

ского прогноза является целевой подход к формированию показателей развития отраслей, относительно свободный выбор технико-экономических решений, обоснование вариантности. Главный метод исследования – системный подход, совмещающий программно-целевой и ресурсный аспекты планирования. Для увязки и взаимодействия со среднесрочным прогнозом долгосрочный план каждые 5 лет уточняется и продлевается. Среднесрочный прогноз имеет более детальную проработку исходя из складывающейся ситуации. Основной метод планирования на этом этапе – нормативный, с помощью которого достигается сбалансированность ресурсного обеспечения и потребностей. Краткосрочный прогноз конкретизирует и уточняет показатели среднесрочного. Цель годового прогноза – обосновать возможность сбалансированного развития комплекса в течение года. Основной метод – нормативный и балансовый.

#### **5.4. Прогнозирование развития транспортной системы**

Транспорт – одна из важнейших отраслей производства, осуществляющая перевозки людей и грузов, но его роль не сводится только к перемещению определенного их объема. Транспорт воздействует на весь процесс воспроизводства, особенно на его продолжительность и формирование размеров запасов сырья, топлива и продукции у изготовителей и потребителей.

Специфические особенности транспорта заключаются в том, что его продукция не существует отдельно от самого процесса производства. Само перемещение грузов и людей – это процесс производства. Транспортную продукцию нельзя накапливать и складировать. Отсюда вытекает важный вывод: для нормального функционирования экономики необходимо обеспечить непрерывное, равномерное и минимальное по времени перемещение грузов и людей.

Транспорт относится к отраслям производства повышенной опасности. Учитывая исключительную государственную роль транспорта, к каждому его виду в отдельности и ко всему комплексу в целом можно сформулировать следующие основные требования:

- наиболее полное удовлетворение потребностей общества в перевозках грузов и пассажиров с минимальными издержками на их осуществление;
- сокращение времени доставки грузов и перевозки пассажиров;
- обеспечение регулярности перевозок, независимо от времени го-

да, погодных условий или других неблагоприятных факторов;

- повышение уровня комфортности при перевозке пассажиров;
- полная сохранность перевозимых грузов;
- обеспечение безопасности перевозок;
- высокая степень конкурентоспособности внутри страны и на внешних рынках.

Совокупность взаимосвязанных средств транспорта (техническая база), документации и необходимых для функционирования системы исполнителей составляет транспортную систему (комплекс) Республики Беларусь.

Средства транспорта включают: подвижной состав для перемещения грузов и пассажиров; транспортное оборудование и приспособления (средства пакетирования, контейнеры и т. п.) для транспортирования грузов; транспортную сеть; производственно-техническую базу предприятий транспорта – стационарные сооружения с оборудованием (станции, депо, порты, пристани, вокзалы и др.).

В единый транспортный комплекс входят следующие виды транспорта: наземный (железнодорожный, автомобильный и трубопроводный), водный (морской и речной) и воздушный (авиационный). Все виды транспорта функционируют во взаимной связи, что предполагает необходимость рассматривать их деятельность как единое целое.

Национальное и межгосударственное значение транспортного комплекса Беларуси определяется тремя факторами:

- трансграничной ролью страны, обусловленной ее географическим положением;
- значимостью комплекса как базовой отрасли во внутренней экономической жизни страны;
- уровнем воздействия на окружающую природную среду и среду обитания человека.

Экономическая сбалансированность развития транспорта может быть достигнута только в том случае, если, с одной стороны, каждый вид транспорта будет использоваться в сфере эффективного применения, а с другой – отрасль в целом обеспечит полное количественное и качественное удовлетворение постоянно изменяющегося в объеме, времени и пространстве спроса на перевозки. Необходимо соблюдать пропорции в развитии транспортной отрасли с другими отраслями экономики.

По принадлежности транспорт делится на транспорт общего пользования, обслуживающий сферу обращения и население; транспорт

необщего пользования (внутрипроизводственное перемещение грузов, обеспечение перевозочного процесса только в интересах организации или ведомства по своей принадлежности); транспорт личного пользования. Транспорт общего пользования составляет основу транспортно-го комплекса республики. Он включает основные виды транспорта, а также троллейбусы, трамваи и метрополитен.

По характеру выполняемой работы транспорт делится на пассажирский и грузовой.

Государственное регулирование функционирования транспортного комплекса в Республике Беларусь осуществляется Министерством транспорта и коммуникаций. Развитию перевозок грузов и пассажиров в международном сообщении содействует Белорусская ассоциация международных автомобильных перевозчиков (БАМАП), а транспортно-экспедиторской деятельности и перевозкам в смешанных сообщениях – ассоциация международных экспедиторов и логистики «БАМЭ».

Развитие транспорта прогнозируется и планируется в отраслевом разрезе: автомобильный транспорт общего пользования; железнодорожный, водный (речной); воздушный (гражданская авиация), городской электрический (трамвай, троллейбус, метрополитен), трубопроводный, дорожное хозяйство (автомобильные дороги).

Планируемый объем перевозок грузов должен вытекать из намечаемых планов производства и размещения промышленности и сельского хозяйства, объемов капитального строительства, материально-технического снабжения, товарооборота внутренней и внешней торговли.

Кроме того, планирование должно обеспечить согласованное развитие и взаимодействие всех видов транспорта как единой транспортной системы с учетом технико-экономических особенностей и сфер наиболее выгодного использования каждого его вида, провозных способностей, своевременности и ритмичности поставки подвижного состава грузоотправителям.

При разработке планов по транспорту необходимо обеспечить выполнение государственных минимальных социальных стандартов в области транспорта (охват населенных пунктов транспортными связями, их частота, состояние инфраструктуры и т. д.).

В прогнозах и планах по автомобильному, водному, воздушному, железнодорожному транспорту отражаются показатели, характеризующие грузовые и (или) пассажирские перевозки, финансово-денежные и стоимостные показатели, инвестиционную деятельность, трудовые

ресурсы, показатели эффективности, технико-экономический уровень развития основной деятельности; по трубопроводному транспорту – перекачка нефти и (или) газа, финансово-денежные и стоимостные показатели, инвестиционная деятельность, трудовые ресурсы, показатели эффективности, технико-экономический уровень развития основной деятельности; по дорожному хозяйству – ввод в действие автомобильных дорог, капитальный и средний их ремонт, объем дорожных работ, выполняемых на дорогах республиканского значения, инвестиционная деятельность, трудовые ресурсы и др.

Прогнозы и планы развития транспорта на долго-, средне- и краткосрочную перспективу должны разрабатываться с учетом тенденций его развития в базовом периоде, влияния внешних и внутренних факторов, ресурсного обеспечения, а также имеющихся пропускных и провозных способностей видов транспорта.

Долгосрочное прогнозирование и планирование развития транспорта является составной частью системы государственного регулирования социально-экономического развития Республики Беларусь. Долгосрочные прогнозы разрабатываются каждые 5 лет на 10 лет и более в составе Основных направлений социально-экономического развития на 10-летний период и Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР) на 15-летний период.

В среднесрочных прогнозах и планах, исходя из долгосрочной стратегии развития страны и транспортного комплекса, обосновываются цели и задачи, важнейшие направления и приоритеты развития отдельных видов транспорта. В них уточняются цели и задачи дальнейшего развития на основе оценки хода реализации долгосрочной стратегии, определяются механизмы для достижения поставленных целей и ресурсное обеспечение планируемых мероприятий, т. е. показатели на среднесрочную перспективу прорабатываются более детально, но с учетом долгосрочных целевых ориентиров.

При разработке краткосрочных планов можно наиболее полно учесть сложившуюся ситуацию в отрасли и более точно предвидеть ее изменение в предстоящем периоде. Годовой план является документом, в котором подробно прорабатываются мероприятия по достижению целей и задач, установленных на среднесрочный период, с учетом мобилизации всех имеющихся ресурсов. Основой разработки годового плана отдельных видов транспорта являются целевые параметры социально-экономического развития страны и транспортного комплекса в целом на предстоящий год.

Прогнозирование и планирование развития транспорта неразрывно связаны между собой. Разработка прогноза осуществляется в три этапа:

1. Разрабатывается концепция прогноза развития транспорта Республики Беларусь, определяющая целевые параметры на соответствующий прогнозный период, которые различаются по вариантам в зависимости от изменения внутренних и внешних условий и интенсивности использования материально-технических, финансовых и трудовых ресурсов.

2. Исходя из основных положений и целевых параметров концепции, министерства и ведомства с учетом реальной оценки современного состояния и функционирования отраслей разрабатывают проекты развития на соответствующий перспективный период.

3. На основе полученных от министерств (ведомств), комитетов и концернов проектов, других прогнозно-аналитических материалов осуществляется разработка прогнозов, планов и программ развития.

## **5.5. Прогнозирование развития связи**

Связь предназначена для удовлетворения потребностей государственных органов, юридических и физических лиц в услугах электрической и почтовой связи.

Экономической природе связи присущи специфические черты, вытекающие из ее отраслевых особенностей.

Первая особенность определяется спецификой создаваемого продукта, который в отличие от продукции промышленности не является новым вещественным продуктом (товаром), а представляет собой конечный полезный эффект процесса передачи информации, выступающий в форме услуги.

Вторая особенность – неотделимость во времени процесса потребления услуг связи от процесса их производства. В связи с этим конечный результат производственной деятельности отрасли не может храниться в запасе. Из этой особенности вытекают требования максимального приближения средств связи к потребителям, повышения плотности сети пунктов связи коллективного (отделение связи и т. д.) и индивидуального пользования.

Неразделимость процессов потребления и производства обуславливает существенное влияние неравномерности поступающей нагрузки во времени (по часам суток, дням недели, месяцам года) на организацию производственных процессов в отрасли связи. В условиях нерав-

номерности нагрузки для обеспечения требуемого качества услуг предприятия связи должны создавать значительные резервы, которые в часы спада нагрузки используются недостаточно интенсивно. А это приводит к ухудшению экономических показателей деятельности предприятий.

Третья особенность отрасли связи состоит в том, что в производственном процессе связи информация как предмет труда должна только перемещаться в пространстве и не подвергаться вещественному изменению. Всякое другое изменение информации, кроме пространственного перемещения, означает ее искажение и наносит ущерб потребителям. В связи с этим особое значение имеют достоверность передачи информации, точность ее воспроизведения.

Четвертая особенность заключается в том, что процесс передачи информации всегда является двусторонним (происходит между отправителем и получателем информации). Поскольку потребность в передаче информации может возникнуть между абонентами, находящимися в любых пунктах, это требует создания надежной, устойчивой, разветвленной сети связи, соединяющей все населенные пункты между собой. Участие в производственном процессе связи нескольких предприятий предъявляет единые требования к организации и правилам технической эксплуатации средств связи на территории всей страны, а также приводит к необходимости введения системы взаиморасчетов между предприятиями связи за взаимно оказываемые услуги.

Основной задачей планирования функционирования и развития связи является максимально полное удовлетворение потребностей субъектов хозяйствования, органов государственного управления и населения в ее услугах при обеспечении надежности и экономичности функционирования отрасли. При реализации указанной задачи учитываются специфика и уровень развития каждого вида услуг связи. Планируемые мероприятия должны быть реальными и целенаправленными, объективными и взаимовязанными между собой, не противоречить друг другу, соответствовать материальным, трудовым и финансовым ресурсам.

Развитие связи характеризуют натуральные, финансово-денежные и стоимостные показатели, инвестиционная деятельность, трудовые ресурсы, показатели эффективности, технико-экономический уровень развития основной деятельности. Основные показатели прогнозов и планов развития связи – объем продукции в стоимостном измерении, емкость городских и сельских телефонных станций, узлов коммутации, каналов передачи данных и телеграфной сети, количество телефонных аппаратов у абонентов и др.

Согласно действующим методическим подходам, целевыми показателями деятельности связи являются емкости междугородных, городских и сельских телефонных станций. Целевые параметры развития связи увязываются с разрабатываемыми важнейшими макроэкономическими показателями Республики Беларусь.

Объем продукции связи включает сумму услуг по передаче сообщений (телефонных, почтовых), программ телевидения и радиовещания, а также по предоставлению в пользование потребителей действующих технологических средств. Он определяется на основе расчетных объемов услуг в натуральном выражении и соответствующих им внутриотраслевых цен.

Прогнозы и планы развития связи обычно содержат:

- оценку существующего (на начало рассматриваемого периода) состояния. Оцениваются технические характеристики средств связи, способы их эксплуатации, технико-экономические параметры используемых средств связи. Все эти характеристики сопоставляются с аналогичными в развитых странах. Немаловажное значение имеет и сравнительная оценка уровня потребления услуг связи (на 100 жителей, одну семью). Определяется также дифференциация в уровнях потребления услуг связи по регионам страны, что позволяет решать в дальнейшем проблему выравнивания потребления услуг связи;

- установление потребностей в услугах связи, удовлетворение которых рассматривается как ближайшая цель в развитии связи на перспективу;

- обоснование путей научно-технического прогресса по каждому виду связи в соответствии с ведущими и перспективными разработками новой техники и систем связи как в нашей стране, так и за рубежом; определяется, в какие годы перспективного периода какие достижения научно-технического прогресса в отрасли связи и других отраслях могут быть реализованы на предприятиях связи. Наряду с этим обосновываются пути рационального размещения и наиболее эффективной эксплуатации средств связи с учетом принятых (заданных) критериев оптимальности. Учитываются технико-экономические и качественные параметры новой техники и систем связи, подлежащих внедрению в эксплуатацию;

- определение содержания научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, необходимых для достижения поставленных задач.

В рамках разработки плановых документов развития связи на мак-

роуровне должны обосновываться и периодически уточняться стратегические приоритеты развития связи, определяться пути и методы достижения поставленных целей, периодически корректироваться в зависимости от степени реализации намеченных целей.

При разработке планов развития связи традиционно использовались (и продолжают применяться) такие методы, как балансовый, нормативный, метод экономического анализа, методы экспертных оценок и др. Принципиальным положением при разработке прогнозов и планов является ориентация на достижения научно-технического прогресса.

Наиболее перспективно для планирования в отрасли связи применять экономико-математических методы. Проведение экономико-математических расчетов с использованием методов линейного и целочисленного программирования помогает осуществить многовариантное прогнозирование и разработку планов со всеми вытекающими возможностями оптимизации.

Наряду с показателями по объему продукции и развитию средств связи в плане могут рассчитываться показатели по повышению эффективности работы предприятий (доходы, прибыль, рентабельность), а также по объему капиталовложений и др.

Основным регулирующим органом в области связи в Республике Беларусь является Министерство связи и информатизации Республики Беларусь.

## **5.6. Прогнозирование развития регионов**

Регион в узком социально-экономическом понимании – это административно-территориальное формирование, в качестве которого для условий Республики Беларусь примем области и г. Минск. Государство в целом есть не что иное, как совокупность областей, городов, поселков, деревень, а следовательно, тем, насколько последние эффективно функционируют и развиваются, будет определяться и состояние страны в целом.

Такая конструкция регионов и государства предполагает, по сути, два базовых сценария их взаимодействия в ходе социально-экономических преобразований. Первый – приоритетная роль государства, когда последнее рассматривается как единое экономическое пространство. В этом случае значимость регионов по сути сводится к обеспечению жизнедеятельности людей, проживающих на данной территории, т. е. включая оказание различного рода услуг, регулирование

занятости и некоторые другие. Вопросы развития промышленности, научно-технического прогресса, транспортных связей, являющихся базовыми экономического потенциала страны и ее регионов, определяются централизованно. Второй – передача основных функций регулирования развития на уровень регионов, т. е. интересы регионов здесь преобладают над всеми другими и не всегда могут совпадать с интересами государства.

В Республике Беларусь принят за основу первый вариант взаимодействия государства с регионами, что предопределяет и характер планирования их деятельности, которое включает следующие составные части:

- по объектам и видам деятельности общегосударственного значения;

- по объектам и видам деятельности региональной направленности;

- сводный (комплексный) план-прогноз региона.

Первый блок включает территориальный разрез основных направлений и важнейших показателей развития отраслей экономики и социальной сферы, механизм их реализации, разрабатываемый во всех государственных республиканских прогнозах и программах, которые согласовываются с региональными структурами управления. Такое согласование необходимо в связи с широким участием региональных, хозяйственных, социальных и других структур в обеспечении устойчивого функционирования предприятий и организаций республиканской собственности (пользование природными ресурсами, транспортное обеспечение, создание необходимых условий для проживания и жизнедеятельности трудовых ресурсов и др.).

Второй блок предусматривает разработку местными исполнительными комитетами прогнозов и программ социально-экономического развития областей, городов, районов.

Интегрирование в единое целое первых двух блоков, исследование и решение общих проблем развития определяет сводный (комплексный) план-прогноз развития региона. Так, применительно к промышленности, интегрирование предполагает обеспечение развития отрасли в тесной взаимосвязи с решением проблемы социального развития регионов – с учетом демографического, природно-ресурсного и экономического потенциала каждой области (и г. Минска), при обеспечении самофинансирования расширенного воспроизводства.

В комплексном прогнозе учитываются:

- научно обоснованные оценки возможных и допустимых социально-экономических и экологических нагрузок на каждый регион;

– реальные материально-технические и финансово-экономические возможности отдельных регионов;

– влияние научно-технических и технологических достижений на долговременные тенденции развития отдельных отраслей и производств.

По каждой отрасли промышленности определяются: степень удовлетворения потребностей в ее продукции как по объему, так и по ассортиментному составу; источники покрытия этих потребностей – собственное производство, ввоз (поставки) из других республик (или областей своей республики), импорт; объемы вывоза за пределы областей, включая экспорт; возможности внедрения достижений научно-технического прогресса в целях улучшения потребительских и эксплуатационных свойств продукции, покрытия собственных потребностей, а также обеспечения взаимовыгодного товарообмена с другими регионами.

Расчетные показатели производства продукции обосновываются наличием производственных мощностей, уровнем их использования, намечаемыми мероприятиями по увеличению производственного потенциала в результате технического перевооружения, реконструкции, расширения действующих предприятий или строительства новых объектов.

Разрабатывая перспективы развития промышленности, следует учитывать ограничения по объему материальных, топливно-энергетических и количеству трудовых ресурсов. Различные проработки помогают находить оптимальные варианты развития по степени эффективности и удовлетворения потребности в продукции.

Важное место в комплексном прогнозе занимает обоснование перечня объектов строительства новых, расширения и реконструкции действующих промышленных предприятий. Предложения по развитию и реконструкции существующих предприятий и строительству новых объектов разрабатываются с учетом социально-экономических и экологических возможностей регионов, что обеспечивает разрешение территориально-отраслевых противоречий и пропорциональное развитие региональной экономики.

Региональные планы-прогнозы должны быть тесно взаимосвязаны с общегосударственными задачами по обеспечению устойчивого развития, обороноспособности страны. В связи с этим следует предусмотреть:

– формирование современных наукоемких производств и новых

видов деятельности, ориентированных на эффективное использование местных экономических, природных, экологических и других факторов;

- опережающий рост научно-технического потенциала областных, больших и средних городов республики;

- государственную поддержку проблемных регионов;

- использование выгодного географического положения приграничных районов;

создание и эффективное функционирование экономических зон, технопарков, инновационных центров, малого предпринимательства и других организационных структур, которые могут быть точками роста региональной и национальной экономики.

Региональное планирование и является тем основным инструментом для достижения комплексного социально-экономического развития регионов, рациональному использованию ресурсов, преимуществ территориального разделения труда. Проводится оно с использованием комплекса приемов и методов. Ведущим среди них является целевой подход, с использованием которого формируются программы, основные показатели, которые должны быть достигнуты в течение рассматриваемого периода. Для определения конкретных значений параметров, сроков реализации мероприятий применяется комплекс различных методов, включая экстраполяционные и экспертных оценок. Действующая система, при которой используются многочисленные, разрозненные показатели, не позволяет выявить наиболее существенные закономерности, дать обобщающую характеристику развития регионов, оценить варианты возможного регулирования. Необходим поиск оптимального числа показателей, индикаторов, чтобы охватить все стороны регионального развития и в то же время «не утонуть в море цифр».

Система показателей региональных прогнозов должна обеспечить:

- характеристику целей, задач и направлений социально-экономического развития областей, городов, районов;

- оценку природно-ресурсного, производственного и трудового потенциала региона;

- обоснование основных приоритетов в развитии экономического комплекса региона, отдельных отраслей и сфер деятельности;

- определение важнейших направлений в осуществлении преобразований в региональной экономике в связи с развитием рыночных отношений.

Обобщающим индикатором экономического развития регионов может быть валовой региональный продукт (ВРП). Он позволяет сделать более обоснованные выводы об уровне развития регионов, получить такие характеристики региона, как соотношение между материальным производством и непроизводственной сферой, между ресурсами и результатами хозяйственной деятельности в каждой из сфер. На его основе можно учитывать взаимосвязь пропорциональности, сбалансированности и эффективности развития региона с результатами функционирования экономики республики в целом. Кроме того, ВРП является основой международных экономических отношений, наиболее точно моделирует структуру и механизмы рыночной экономики, поэтому при переходе к рыночным отношениям валовому региональному продукту необходимо придать статус важнейшего индикатора.

## **6. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ**

### **6.1. Социальная политика государства.**

#### **Измерение и планирование уровня жизни населения**

Социальная политика может пониматься в широком и узком смысле. В широком смысле социальная политика – комплекс мероприятий по созданию нормальных условий жизни и благоприятных возможностей социального развития всех членов общества. Социальная политика в узком смысле – это система государственных мер по поддержке тех лиц, которые по той или иной причине оказались в более тяжелом положении, чем другие, страдают от специфических обстоятельств и не могут собственными силами улучшить свое положение. Однако все определения социальной политики справедливы только в определенных временных и пространственных границах.

Целью социальной политики государства является улучшение материального положения и условий жизни людей, обеспечение эффективной занятости населения, конституционных прав граждан в области социальной защиты, образования, охраны здоровья, культуры. Социальная политика призвана обеспечить для трудоспособных граждан возможность обеспечения достаточного уровня жизни себе и своей семье за счет их собственной активности, а для ограниченно трудоспособных – за счет адресных мероприятий социального регулирования.

Социальная политика осуществляется как на макро-, так и на микроуровне.

Можно выделить следующие направления социальной политики: регулирование доходов; политика в области трудовых отношений и занятости населения; социальная защита; развитие отраслей социальной сферы.

К основным компонентам социальной защиты относятся социальное страхование, социальное вспомоществование и социальное обслуживание.

Основной целью социальной политики Республики Беларусь является повышение уровня и качества жизни населения. Показатели жизненного уровня закладываются в основу при разработке экономических прогнозов и планов, системы целевых социальных прогнозов.

Уровень жизни населения – это достигнутый уровень потребления и накопления населением материальных и духовных благ.

Все показатели уровня жизни можно условно разделить на интегральные, показатели соотношений (например, доходов и расходов, доходов и прожиточного минимума, располагаемых ресурсов по группам населения) и показатели единичные (величина доходов, размер потребления), но являющиеся результатом воздействия множества факторов.

При этом показатели соотношений и единичные показатели для характеристики уровня жизни используются в системе.

При планировании уровня жизни могут использоваться различные методы. Предложения по комплексным расчетам и планированию уровня жизни включают использование преимущественно совокупности моделей (например, моделей распределения работников по размерам заработной платы; воспроизводства населения; формирования доходов; формирования спроса и потребления; определения рациональных норм потребления продуктов питания; межотраслевого баланса и др.). Для всех плановых расчетов уровня жизни необходимы данные расчетов по демографическим моделям и данные переписей населения.

Долгосрочные расчеты уровня жизни, ориентированные на максимальный рост степени удовлетворения потребностей (максимальное повышение уровня жизни), можно представить в виде следующей системы:

1. При расчетах должны использоваться данные о структуре населения и о важнейших показателях, используемых в расчетах его уровня жизни:

- распределение работающих по размеру заработной платы;
- распределение домашних хозяйств по величине душевого денежного дохода;

- фактический уровень потребления основных пищевых продуктов и непродовольственных товаров;
- степень удовлетворения потребностей;
- фактическое потребление продуктов из личного подсобного хозяйства на душу населения;
- ВВП и его структура;
- структура домашних хозяйств по возрасту, полу и характеру трудовой деятельности;
- рациональные нормы потребления важнейших пищевых продуктов и непродовольственных товаров и др.

2. Приведенные выше данные позволяют рассчитать фактическую интегральную степень удовлетворения потребностей, относительно которой и строится система долгосрочных расчетов уровня жизни. Социально-экономические задачи развития общества (например, сокращение числа низкооплачиваемых работников и малообеспеченных семей, сокращение дифференциации в уровнях жизни и др.) формируют задающий блок, а мероприятия, направленные на дальнейшее повышение уровня жизни (например, увеличение минимальной заработной платы, оказание услуг социальной сферы за счет государственного финансирования), – регуляторы, которые в совокупности обеспечивают управление системой.

3. В результате расчетов может быть определен показатель изменения степени удовлетворения потребностей, т. е. показатель изменения уровня жизни.

Математическое обеспечение таких расчетов предполагает использование моделей преобразования распределений, методов корреляционно-регрессионного анализа, методов математического программирования.

Кроме моделей, позволяющих определить названные компоненты, нужна модель, с помощью которой можно осуществить переход от уровней потребления, использованных в расчетах степени удовлетворения потребностей, к соответствующим этим уровням объемам производства, трудовым ресурсам, капитальным вложениям, поскольку в формировании потребления следует учитывать возможности удовлетворения потребностей.

Для связи уровня жизни и объемов производства может использоваться модель межотраслевого баланса, поскольку потребление домашних хозяйств составляет большую часть конечного использования продукции. Межотраслевой баланс может применяться для выбора

оптимального комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня жизни, т. е. обеспечивающих максимальный рост степени удовлетворения потребностей в сочетании с возможностями производства и импорта продукции.

В планировании структуры потребления и развития социальной сферы используются как генетические, так и нормативные (целевые) модели. Генетические связаны с выявлением количественных закономерностей формирования сложившихся тенденций в изменении структуры потребления под воздействием изменения доходов, цен, структуры населения и ряда других факторов. Основа реализации этих методов – сплошные или выборочные, временные или перекрестные статистические наблюдения. Генетические модели применимы в основном для кратко- и среднесрочных прогнозов динамики и структуры потребления.

Целевые модели основаны на сложившихся представлениях о рациональном потреблении, его уровне и структуре. Эти методы связаны в основном с разработкой рационального потребительского бюджета (РПБ) либо других подобных нормативов и рассчитаны на использование в долгосрочном прогнозировании и планировании.

В практике планирования повышения уровня жизни выработан инструментарий, с помощью которого может быть реализован нормативный (целевой) подход. Этот инструментарий состоит в разработке нормативов потребления и обеспеченности населения благами и услугами, удовлетворяющими разнообразные потребности.

Важная роль в методологии планирования уровня и качества жизни принадлежит инструментам и способам количественного определения характеристик уровня жизни. Этой цели служат балансовые и оптимизационные прогнозы основных пропорций развития национальной экономики, темпов роста ВВП.

При анализе и планировании уровня жизни широко используются экономико-статистические модели, особенно для определения изменений в уровне жизни, которые вызываются изменением уровня доходов. Это – макроэкономические функции спроса и потребления, составленные на основе регрессионного анализа, и полученные с их помощью коэффициенты эластичности потребления относительно уровня и структуры доходов и цен как важнейших факторов, влияющих на потребление, модели пространственного моделирования и анализ временных рядов, основанных на торговой статистике и статистике бюджетов домашних хозяйств, целевые функции потребления и т. д. Одна-

ко все многообразие отношений, возникающих в ходе удовлетворения потребностей, невозможно представить с помощью какой-либо одной модели, сколь совершенна бы она не была. Это объясняется чрезвычайной сложностью самой категории уровня жизни, разноплановостью его отдельных сторон и неоднородной размерностью оцениваемых параметров, поэтому в ходе планирования уровня жизни центр внимания все больше перемещается к проблемам комплексного изучения социального развития и к разработке систем моделей.

Значительная роль в планировании уровня жизни и решении социальных проблем принадлежит целевым программам.

Мероприятия по повышению уровня жизни определяются как в макроэкономических программных документах (Национальная стратегия устойчивого развития, Программа социально-экономического развития Республики Беларусь), так и в специализированных документах по решению проблем жизненного уровня.

## **6.2. Доходы населения как основа формирования уровня жизни.**

### **Реальные доходы населения, их прогнозирование**

Доходы – основа формирования уровня и повышения качества жизни населения.

Проблема доходов многоаспектна. Им присущ двойственный характер. С одной стороны, они определяют уровень жизни, с другой – являются фактором формирования издержек (причем не только издержек производства, но и потребления, расходов госбюджета). Следует отметить значимость доходов для развития человеческого капитала, повышения качественных параметров трудовых ресурсов. Уровень доходов является одним из важнейших факторов решения демографической проблемы.

Велика роль доходов в формировании рациональной и не представляющей угроз экономической безопасности страны структуры потребления. Достаточный уровень доходов населения является предпосылкой для формирования свободы потребления, свободы экономического выбора, т. е. основных характеристик «экономического человека», определяет устойчивость общества.

В зависимости от источников поступления можно выделить: заработную плату, социальные трансферты (пенсии, пособия, стипендии), доходы от собственности, поступления от продажи сельскохозяйственной продукции, прочие доходы.

Основная масса доходов поступает к населению в денежной форме, но по многим позициям может быть выделена и натуральная составляющая.

Доходы можно также разделить:

– на мобильные (расходуются по усмотрению семьи) – заработная плата, пенсии, стипендии;

– иммобильные (расходуются строго по назначению). Как правило, это неденежный компонент доходов. К этой группе относятся так называемые условные доходы: суммы скидок и льгот, предоставляемых при приобретении товаров и услуг, а также расходы по предоставлению услуг здравоохранения, образования и т. д. Эти доходы в большинстве случаев могут быть оценены по нормативам потребления, но сделать это по каждому конкретному домохозяйству крайне сложно. Кроме того, в соответствии с концепцией системы национальных счетов (СНС) скидки на товары и услуги в качестве дохода домашних хозяйств не рассматриваются, но пользование ими означает рост возможностей удовлетворения других потребностей за счет увеличения свободной части дохода.

Величины мобильной и иммобильной части дохода, очевидно, будут зависеть от различных факторов. Если размер мобильного дохода определяется числом работающих и получающих пенсии и стипендии членов домашнего хозяйства, то иммобильные доходы будут зависеть от размера домохозяйства, его состава.

Денежные доходы могут быть общими – до уплаты налогов и обязательных платежей и располагаемыми – после осуществления этих выплат.

Доходы могут рассматриваться в реальном и номинальном выражении.

Доходы населения в текущих ценах называются номинальными.

Реальные доходы определяются исходя из номинальных доходов текущего периода путем их корректировки на индекс потребительских цен.

Если имеет место рост цен, то реальные доходы снижаются. При снижении цен реальные доходы возрастают. Именно показатель реальных доходов (т. е. доходов в сопоставимых ценах) позволяет проводить обоснованные сравнения, оценивать уровень жизни населения и возможности удовлетворения потребностей.

При исследовании доходов используют как показатели доходов в целом по стране и по основным социальным группам населения, так и

средние душевые, иногда и средние по домашним хозяйствам показатели. Они рассчитываются путем деления соответствующих доходов за год (или другой период) на среднюю численность населения (или число домохозяйств) за этот период и выступают показателями уровня доходов. Особое значение имеют показатели средней номинальной и реальной заработной платы, средней пенсии, пособия, стипендии. Средняя номинальная заработная плата работников отдельных предприятий и организаций, отраслей и регионов, страны в целом рассчитывается по начисленному фонду оплаты труда и соответствующей численности работников (числа занятых). Средняя реальная заработная плата определяется исходя из средней номинальной, деленной на индекс потребительских цен (ИПЦ). Выраженная через количество основных продовольственных и непродовольственных товаров и услуг, которые можно приобрести на среднюю заработную плату, она характеризует ее покупательную способность. Аналогичным образом рассчитывают средние душевые показатели и по другим доходам.

На динамику реальных доходов оказывают влияние все социально-экономические факторы, определяющие жизненный уровень.

Наибольшая точность прогнозных и плановых расчетов доходов населения достигается в том случае, когда расчеты производятся по каждой группе доходов с последующим суммированием результатов. При отсутствии достоверной исходной информации может определяться общая величина номинальных доходов с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок.

В прогнозе и плане, особенно долгосрочном, целесообразно использовать модели, опирающиеся на главные факторы, от которых зависит прогнозируемое явление, и при этом основывающиеся на минимуме исходной информации. Такой моделью может служить многофакторная модель прогнозирования душевого денежного дохода семей. Речь идет о многофакторной модели, в которой душевой денежный доход является зависимой величиной, а заработная плата и размер домохозяйства – независимыми переменными величинами. В качестве исходных данных для ее построения принимаются ожидаемый ряд распределения работников по уровню заработной платы и средний размер домашних хозяйств с разным уровнем душевого денежного дохода. Выбор этих показателей объясняется их ведущей ролью в формировании среднедушевых доходов.

В прогнозных и плановых расчетах реальных доходов может использоваться также баланс денежных доходов и расходов населения.

Кроме того, для определения перспективного размера доходов может применяться метод, основанный на определении их соотношения с ВВП либо другими макроэкономическими индикаторами. Широкое применение в планировании доходов находит и программно-целевой подход.

### **6.3. Баланс денежных доходов и расходов населения**

Баланс денежных доходов и расходов населения занимает важное место в планировании, поскольку он характеризует объем и источники формирования денежных доходов, объем и структуру расходов и сбережений населения, на его основе можно установить правильные соотношения между величиной доходов населения и объемами реализации товаров и услуг, определить мероприятия по достижению устойчивости денежного обращения. С его помощью могут быть исчислены покупательная способность доходов населения, среднедушевые денежные доходы, другие показатели.

Схема баланса денежных доходов и расходов населения имеет следующий вид.

#### **Доходы:**

1. Оплата труда, в том числе:
  - 1) заработная плата рабочих и служащих;
  - 2) доходы от предпринимательской деятельности;
  - 3) прочие доходы.
2. Поступления от продажи продуктов сельского хозяйства.
3. Социальные трансферты, в том числе:
  - 1) пенсии и пособия;
  - 2) стипендии;
  - 3) страховые возмещения;
  - 4) выигрыши по лотереям;
  - 5) возмещение расходов инвалидов на горючее, запчасти и ремонт автомашин и др.
4. Доходы от собственности.
5. Прочие поступления.
6. Деньги, полученные по переводам (за вычетом переведенных сумм).

*Всего денежных доходов.*

*Превышение расходов над доходами.*

*Баланс.*

### **Расходы и сбережения:**

1. Покупка товаров и оплата услуг в том числе:

1) покупка товаров;

2) оплата услуг, из них:

– жилищные и коммунальные услуги, бытовые услуги;

– детские дошкольные учреждения, обучение в средних и высших учебных заведениях, путевки в санатории и дома отдыха, туризм и медицинские услуги, кино, театры и другие зрелища, все виды транспорта, услуги связи и прочие услуги.

2. Обязательные платежи и добровольные взносы, в том числе:

1) налоги и сборы;

2) платежи по страхованию;

3) взносы в Фонд социальной защиты населения;

4) взносы в общественные организации;

5) средства на долевое участие в жилищном строительстве;

6) проценты за пользование кредитами;

7) приобретение лотерейных билетов.

3. Изменение задолженности по кредитам.

4. Прирост депозитов, приобретение ценных бумаг.

5. Покупка иностранной валюты.

*Всего денежных расходов и сбережений.*

*Превышение доходов над расходами.*

*Баланс.*

## **6.4. Социальные нормы и нормативы**

Эффективное социальное регулирование возможно только при применении социальных норм и нормативов (СНиН). Социальный норматив определяет научно обоснованную количественную и качественную характеристику целевого состояния социальных процессов, позволяет оценить достигнутый уровень жизни (на основе сравнения показателей потребления, доходов, имущественной обеспеченности населения с нормативными значениями) и сформировать его модель на перспективу, устанавливает гарантии для населения в области доходов и потребления. Социальные нормативы должны служить базой для прогнозирования и регулирования всех видов доходов. На микроуровне с использованием СНиН должны распределяться социальные фонды. На основе социальных нормативов может определяться приоритетность формирования отдельных сторон уровня жизни по разным

группам населения, регионам страны. Для этого могут разрабатываться специальные коэффициенты приоритетности, отражающие отклонения фактических данных от нормативных. Чем выше коэффициент, тем приоритетнее исследуемое направление повышения уровня жизни.

Для оценки эффективности мероприятий в области повышения уровня жизни могут применяться социальные нормативы в сочетании с экономико-статистическими и математическими методами. Так, например, может быть оценено сокращение численности и доли населения с доходами на уровне и ниже черты бедности при определенной сумме средств, израсходованных для достижения этой цели.

Значения социальных нормативов изменяются в зависимости от динамики уровня жизни в стране, цен, потребностей населения, развитости производства и других факторов (при этом может производиться корректировка значений нормативов либо могут применяться новые методики их исчисления). Все нормативы должны рассчитываться с определенной периодичностью, которая обуславливается скоростью протекания экономических процессов в стране. Система СНИН должна соответствовать некоторому стандарту потребления, подкрепляться финансовыми ресурсами (доля обеспеченных нормативов определяется экономическими возможностями) и механизмом их гарантирования каждому гражданину.

В систему могут быть включены также минимальный размер пенсий, средняя заработная плата, нормативы индексации доходов и пороговых значений их дифференциации, а также достаточно большое число норм, отражающих уровень обеспечения государственных социальных гарантий в сфере занятости, образования, здравоохранения, жилищной сфере.

Государственный минимальный социальный стандарт (ГМСС) – минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выражаемый в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных и общедоступных социальных услуг, социальных пособий и выплат. В настоящее время роль социальных стандартов возрастает. Ранее же они рассматривались в качестве элемента текущего планирования и особого вида социально-экономических нормативов, обеспечивающих минимальный уровень потребления и подкрепленных финансовыми ресурсами. Социальные гарантии определяются не только на основании установленных социальных норм и нормативов, но и исходя из ресурсных возможностей государства в определенный период.

Система ГМСС включает минимальные стандарты в области:

- оплаты труда – минимальная заработная плата, тарифы оплаты труда;

- пенсионного обеспечения – минимальные размеры пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца;

- образования – перечень бесплатных образовательных услуг, нормы и нормативы обеспеченности населения бесплатными и общедоступными социальными услугами, наполняемости классов, материального, кадрового и технического обеспечения государственных учреждений образования;

- здравоохранения – нормативы бюджетного финансирования расходов на здравоохранение на одного жителя, нормы и нормативы материально-технического, медикаментозного, кадрового обеспечения в государственных учреждениях здравоохранения и др.;

- культуры – нормы и нормативы обеспеченности населения государственными учреждениями культуры, оказывающими бесплатные и общедоступные социальные услуги;

- жилищно-коммунального обслуживания – перечень и объемы предоставляемых коммунальных услуг, максимально допустимая доля собственных расходов населения на оплату за пользование жилым помещением и оплату коммунальных услуг и др.;

- социальной поддержки и социального обслуживания – пособия в связи с рождением ребенка и воспитанием детей, единовременные выплаты, нормы и нормативы обеспеченности граждан услугами государственных учреждений социального обслуживания и др.

ГМСС применяются для решения следующих задач:

- удовлетворение основных потребностей граждан в материальных благах и услугах;

- нормативное обеспечение формирования и использования средств бюджетов и внебюджетных фондов на социальные нужды;

- обеспечение государственной поддержки развития социальной сферы и социальной защиты граждан;

- оказание необходимой социальной помощи малообеспеченным и находящимся в трудной жизненной ситуации гражданам.

Основными элементами системы социальных норм и нормативов в Республике Беларусь являются: бюджет прожиточного минимума, минимальный потребительский бюджет, минимальная заработная плата, базовая величина, тарифная ставка первого разряда и коэффициенты, учитывающие эффект совместного проживания.

Таким образом, социальные нормы и нормативы являются критериями, индикаторами и регуляторами уровня жизни. На их основе определяются слои объектов социальной политики, масштабы государственного вмешательства и эффективность проведенных регулирующих мероприятий.

## **7. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ**

### **7.1. Характеристика социальной сферы и особенности ее прогнозирования**

Понятие «социальная сфера» используется в различных контекстах. В экономической науке оно обозначает определенную группу отраслей, которую составляют: здравоохранение, физическая культура и спорт, образование, культура, жилищное хозяйство и т. д.

Перечисленные отрасли обладают специфическими экономическими характеристиками. Специфика проявляется в области отношений обмена, высокой роли государства в организации предоставления социальных услуг, формах государственного регулирования и финансирования и их сочетании с рыночным механизмом, преобладании некоммерческих организаций, а также в том, что в обмен на часть своего дохода население получает особую потребительную стоимость – услуги. Этот предмет потребления не имеет вещной формы: его нельзя накапливать и транспортировать из одного места в другое, так как процесс производства и потребления в сфере услуг совпадает по времени. Услуги предоставляются на месте проживания их потребителей и возникают во время потребности в них.

Развитие социальной сферы зависит от многочисленных факторов. Важнейшими среди них являются: состояние государственных финансов, уровень жизни населения, величина накопленного национального богатства и духовного потенциала общества. На социальную сферу влияют национальные традиции населения, структура хозяйства, климатические особенности, плотность населения, распределение его между городом и деревней.

Работа учреждений и организаций социальной сферы должна отвечать определенным требованиям, соответствовать установленным стандартам и правилам:

1) обеспечение доступности услуг всем потребителям, равенства возможности их получения отдельным гражданам и коллективам, лицам разных этнических, национальных, социальных групп;

2) учет особенностей спроса населения на отдельные виды услуг, разное сочетание условий платности и бесплатности услуг, дифференцированный подход к потребителям при их оказании;

3) обеспечение комплексного обслуживания населения;

4) эффективное использование всех видов ресурсов, предоставленных в распоряжение социальной сферы.

Основой развитой социальной инфраструктуры является система социальных гарантий, которыми пользуются все члены общества: как работающие, так и неработающие. Социальные гарантии для работающей части населения обеспечивают благоприятные и разнообразные условия для трудовой деятельности и активности. Первостепенное значение имеет нормальное функционирование рынка труда, политика доходов, особенно применительно к занятым в сфере бюджетного финансирования. Несмотря на то, что основным видом социального обеспечения нетрудоспособных являются денежные выплаты (пенсии, пособия), они не в меньшей мере нуждаются и в других средствах социальной защиты (здравоохранение, жилье). Социальные гарантии должны быть достаточными по объемам, обеспечены материальными и финансовыми ресурсами, иметь адресность, учитывать территориальные и национальные особенности.

## **7.2. Прогнозирование торговли и общественного питания**

Торговля как самостоятельная отрасль экономики позволяет освободить товарпроизводящие отрасли от необходимости самостоятельно реализовывать произведенные товары, что привело бы к распылению и неэкономичному использованию имеющихся ресурсов. Ориентация торговли на реализацию товаров создает объективные предпосылки для ускорения оборачиваемости товаров, уменьшения времени пребывания товаров в сфере обращения, что дает хороший эффект. Этому также способствуют создание материально-технической базы (складская и торговая сеть, транспортные средства), разработка технологических процессов (транспортировка, хранение, подготовка к продаже товаров), подготовка специалистов.

Общественное питание (торгово-производственная деятельность) – это вид (подотрасль) торговли, включающей производство, переработку, реализацию, организацию потребления продуктов питания с оказанием (без оказания) сопутствующих услуг населению. Общественное питание специализируется на изготовлении пищевой продукции, год-

ной к немедленному потреблению или продаже, и обслуживании процесса потребления через сеть специализированных предприятий (столовых, кафе, ресторанов, буфетов). Кроме государственных и кооперативных, частных и иностранных предприятий оно включает все формы общественно организованного питания населения в детских дошкольных учреждениях, больницах, домах отдыха, санаториях и т. д.

Общественное питание является важным резервом экономии общественного труда. Современный уровень производительности труда в общественном питании позволяет примерно в 2–3 раза сократить затраты времени на приготовление кулинарной продукции по сравнению с затратами в домашних условиях.

Основные задачи торговли и общественного питания – достижение сбалансированности спроса и предложения на рынке предметов потребления, удовлетворение спроса потребителей при высоком качестве обслуживания и минимальном уровне издержек обращения.

Показателями торговли и общественного питания являются: объем и структура розничного товарооборота; уровень и структура издержек обращения, прибыль и рентабельность; коэффициент оборачиваемости средств. Определение объема розничного товарооборота основывается на данных о величине покупательных фондов населения и размере товарных ресурсов. Покупательные фонды населения определяются на основе баланса денежных доходов и расходов населения, а товарные ресурсы – на основе балансов потребительских товаров. Достижение соответствия между этими двумя балансами – главная задача регулирования розничного товарооборота. Объем розничного товарооборота (включая оборот общественного питания) рассчитывается как сумма величины покупательных фондов населения и оборота по продаже товаров организациям, учреждениям, предприятиям в порядке мелкооптовой торговли.

Выделяют макроструктуру розничного товарооборота (доли в его составе продовольственных и непродовольственных товаров); товарно-групповую структуру (отражает доли 90 товарных групп); товарную и ассортиментную структуру (отражает доли 500 товарных позиций).

В организации торговли и общественного питания первостепенное значение придается изучению спроса – формы проявления потребностей. Платежеспособный спрос – часть потребностей населения в товарах и услугах, обеспеченных денежным эквивалентом на определенный период. Спрос населения относится к таким аспектам экономиче-

ской жизни, которые трудно поддаются предвидению. Это относится и к структуре спроса, на который кроме факторов социально-экономического, физиологического, географического характера воздействует и ряд специфических факторов: влияние моды, изменение привычек, вкусов, повышение общей культуры.

Учет влияния этих факторов осуществляется путем расчета коэффициентов эластичности спроса. Показатель эластичности выражает зависимость одного фактора от состояния другого (зависимость количества товара от денежных доходов или цены товара).

В планировании объема продаж используется система показателей:

- объем общего товарооборота (выделяют оборот розничной торговли, общественного питания, оптовой торговли);
- выручка от реализации услуг населению (выделяется оборот по официально учтенным предприятиям);
- объем продаж продовольственных и непродовольственных товаров;
- прибыль от реализации;
- товарные запасы в розничной торговле на конец года;
- затраты по заготовке, хранению, переработке и реализации;
- издержки обращения по видам затрат;
- среднесписочная численность работников и т. д.

Основной целью прогнозирования потребительского рынка является обеспечение возможности доступного по ценам, другим условиям продаж удовлетворения платежеспособного спроса населения в товарах и услугах, а также повышение уровня регулирующего воздействия этих рынков на развитие отечественного бизнеса. Для этого в прогнозах предусматривают:

- удержание достигнутого уровня насыщенности товарных рынков, обеспечивающего дифференциацию товарного предложения для удовлетворения потребностей контингентов потребителей при одновременном увеличении массы товарооборота;
- преодоление резких различий между региональными рынками в структуре и уровнях спроса и предложения, в комфортности продаж, несоответствия в развитии сегментов рынка, обслуживающих различные группы потребителей;
- формирование современного оснащения и организационного оптового звена, отвечающего требованиям потребительского рынка;
- развитие институтов защиты прав потребителя, ужесточение механизма сертификации и стандартизации товаров и услуг, защиты оте-

чественного рынка от недоброкачественного импорта;

- совершенствование товаропроводящей сети (инфраструктуры товарных рынков), которая учитывает географическое положение страны и специализацию регионов.

Подготовленные прогнозы спроса и предложения по важнейшим видам продукции сопровождаются аналитической запиской, в которой отражаются:

- тенденции в изменениях уровня спроса и предложения;
- основные причины и факторы, под влиянием которых сложилось и определяется положение на товарных рынках;
- структура спроса внутреннего рынка на продукцию отечественного и зарубежного производства, сравнительная оценка качества и конкурентоспособности отечественной и зарубежной продукции;
- меры по защите внутреннего рынка и поддержке отечественных товаропроизводителей.

### **7.3. Прогнозирование деятельности жилищно-коммунального хозяйства**

Жилищная сфера – составная часть национальной экономики страны, включающая строительство и реконструкцию жилья, сооружений и элементов инженерной и социальной инфраструктуры, управление жилищным фондом, его содержание и ремонт.

Составной частью жилищной сферы является жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ). От качества и количества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг зависят благоустроенность и комфортность жизни человека, удовлетворенность потребностей, работоспособность, здоровье и в конечном счете его вклад в общественное развитие.

Государственную политику в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляет Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь (Минжилкомхоз). Оно же координирует деятельность в этой сфере через соответствующие управления облисполкомов и Минского горисполкома, осуществляющих эксплуатацию объектов жилищно-коммунального хозяйства независимо от форм собственности и подчиненности, контроль за исполнением данными организациями правил и норм технической эксплуатации.

В систему Минжилкомхоза входят: областные управления жилищно-коммунального хозяйства, городские управления жилищного и

коммунального хозяйства Минского горисполкома с подчиненными им организациями, областные и городские организации ремонтно-строительного производства с подведомственными им организациями ремонтно-строительного производства местных исполнительных и распорядительных органов.

Основными задачами Минжилкомхоза в области планирования являются:

- формирование и реализация государственной политики в отрасли жилищно-коммунального хозяйства;
- осуществление государственного регулирования деятельности жилищно-коммунального хозяйства в части управления государственным жилищным фондом, использования и обеспечения сохранности государственного и частного жилищного фондов;
- проведение единой технической политики по развитию и устойчивому функционированию объектов жилищно-коммунального хозяйства, городского электрического транспорта, ритуальных услуг;
- своевременное, полное и качественное предоставление потребителям комплекса жилищно-коммунальных услуг;
- проведение экономической и научно-технической политики в целях создания в отрасли необходимых условий для эффективной работы подчиненных организаций республиканской формы собственности и организаций коммунальной формы собственности отрасли, удовлетворения потребностей в жилищно-коммунальных услугах, повышения их качества и расширения номенклатуры.

Областным органом управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства является управление жилищно-коммунального хозяйства. В его систему входят подведомственные организации жилищно-коммунального хозяйства административно-территориальных единиц.

Управление жилищно-коммунального хозяйства:

- организует составление социально-экономических прогнозов и осуществляет на этой основе разработку и реализацию направлений социально-экономического развития организаций отрасли;
- участвует в разработке инвестиционных программ республиканского и областного значения, схем развития городской инфраструктуры;
- взаимодействует с местными исполнительными и распорядительными органами и органами территориального общественного самоуправления по вопросам сохранности жилищного фонда, устойчивой работы объектов жилищно-коммунального хозяйства, ремонтно-строительного производства, городского электрического транспорта, предоставления ритуальных услуг;

– разрабатывает и представляет на утверждение и (или) регистрацию цены, тарифы на товары, работы, услуги подведомственных организаций, координирует и контролирует их деятельность по соблюдению дисциплины цен.

Производственная инфраструктура многопрофильного жилищно-коммунального хозяйства включает более 30 видов деятельности.

В состав ЖКХ входят строительные и ремонтные организации, связанные с эксплуатацией жилищного фонда. В ведении ЖКХ находятся предприятия, оказывающие услуги:

– санитарно-технические (водопровод, канализация, уборка и вывоз мусора, снега, уход за зелеными насаждениями);

– энергетические (электростанции, электросети, котельные, газовые хозяйства, тепловые сети);

– транспортные (метрополитен, автобусные и трамвайно-троллейбусные парки);

– дорожные (дорожно-мостовое хозяйство);

– банно-прачечные и ритуальные.

Для планирования показателей развития жилищной сферы в качестве входной информации используются данные статистической отчетности, результаты демографического прогноза, планы выбытия жилищного фонда, изменения сметной стоимости 1 м<sup>2</sup> общей площади, общего объема инвестиций или ВВП.

При планировании развития жилищной сферы на долгосрочную перспективу предпочтительным является целевой (нормативный) подход, при средне- и краткосрочном планировании – инерционный (исследовательский).

Нормативное прогнозирование устанавливает уровень обеспеченности жильем, который требуется достичь на установленную дату, а промежуточные значения рассчитываются методом интерполирования путем использования двух или более уравнений динамического ряда.

План развития жилищной сферы при исследовательском подходе включает практически те же показатели, что и при нормативном, но меняется логическая схема расчетов. В качестве задающих параметров выступают объемы ввода жилья с учетом сложившейся динамики жилищного строительства.

Развитию жилищного строительства присуща, с одной стороны, некоторая инерционность, а с другой – сложное взаимодействие не только внутренних параметров, но и внешних факторов, нередко действующих в неожиданном, непредсказуемом направлении, что также учитывают при разработке вариантов прогноза.

Расширение жилищного фонда регулируется возможностью финансирования жилищного строительства за счет всех источников. Объем капитальных вложений, необходимых для реализации поставленных целей и задач, определяется на основе объемов жилищного строительства и прогнозируемой средней стоимости строительства жилья. Оценку финансовых ресурсов для достижения целей жилищного строительства проводят исходя из доли затрат на жилищное строительство в их общем объеме. Но для оценки эффективности определенного варианта прогноза необходимо учитывать и соотношение различных источников финансирования жилищного строительства – государства, населения и других источников.

Расширение жилищного строительства, повышение уровня благоустройства существующего жилищного фонда требует соответствующего взаимосвязанного развития ЖКХ.

Основой прогнозирования развития ЖКХ населенных пунктов служат данные об уровне обеспеченности населения услугами ЖКХ и потребности в них на перспективу, что предопределяет объемы наращивания и развития мощностей объектов ЖКХ по соответствующим отраслям.

Уровень благоустройства жилищного фонда измеряется соотношением площади, оборудованной водопроводом, канализацией, центральным отоплением, горячим водоснабжением, газом, напольными электроплитами, ванными, душем, ко всей площади жилищного фонда. Данные показатели рассчитываются для городской и сельской местности.

Прежде всего благоустраивается новое жилищное строительство, а также работы по пере(до)оборудованию и подключению к сетям существующего жилищного фонда, не подлежащего сносу в ближайшем будущем.

Расширение и благоустройство жилищного фонда тесно связано с развитием коммунального хозяйства.

В прогнозировании развития данной сферы используется система показателей в натуральном и денежном выражении, разрабатываемых по видам услуг. Основной показатель для всех видов предприятий коммунального хозяйства – объем реализации продукции или услуг в натуральном или денежном выражении. Также используются частные показатели.

#### **7.4. Прогнозирование системы образования и подготовки кадров**

Современные стратегии экономического роста признают ограниченными и недостаточными традиционные источники развития: природные ресурсы, экстенсивное увеличение трудовых ресурсов, капитала. Они придают первостепенное значение состоянию инновационного потенциала и его наращиванию. Сфера образования, направленная на формирование человеческого капитала (запас здоровья, знаний, навыков, способностей, мотивации человека, которые содействуют повышению производительности труда, воздействуя на уровень дохода) и инновационного (изобретательского) мышления, как важнейшей его составляющей, получает реальную возможность воздействия на экономические процессы и показатели. Обеспечение науки, производства, органов управления высококвалифицированными кадрами является одной из главных задач деятельности системы образования, так как интеллектуальный потенциал становится определяющим фактором возможности прогрессивного развития общества.

Государственная политика в сфере образования основывается на принципах: приоритетности образования; обязательности общего базового образования и осуществления перехода к обязательному общему среднему образованию; доступности дошкольного, профессионально-технического и на конкурсной основе среднего специального и высшего образования; преемственности и непрерывности уровней и ступеней образования; национально-культурной основы образования; приоритета общечеловеческих ценностей, прав человека, гуманистического характера образования; научности; экологической направленности образования; демократического характера управления образованием.

Образование делится на основное и дополнительное, включает в себя все виды и формы образовательной деятельности, осуществляемой государственными и частными учреждениями образования.

Основное образование включает уровни: дошкольное образование; общее базовое образование; общее среднее образование; профессионально-техническое образование; среднее специальное образование; высшее образование; послевузовское образование.

Планированием образования в Республике Беларусь занимается Министерство образования, а также другие министерства и ведомства, имеющие образовательные учреждения (вузы и создаваемые при них

НИИ, колледжи, учебно-воспитательные заведения и учреждения информационно-методической поддержки и т. д.). На уровне регионов эти вопросы решают управления и отделы образования местных исполнительных и распорядительных органов.

Основной целью плана развития образования является удовлетворение потребности граждан в образовании, гармоничное развитие личности и творческих способностей человека, повышение интеллектуального и культурного потенциала страны на основе создания национальной системы образования Республики Беларусь.

Основные задачи разработки планов:

- обеспечение обязательного общего базового образования в пределах государственных общеобразовательных стандартов на всех ступенях и уровнях системы в соответствии с законодательством республики;

- последовательное обновление содержания обучения и воспитания во всех типах учебно-воспитательных учреждений;

- совершенствование системы подготовки кадров и обеспечение ее качественного уровня, совершенствование нормативного, учебно-методического и научного обеспечения развития системы образования;

- создание оптимальной по структуре и территориальному размещению сети учреждений образования, альтернативных по формам и методам обучения, содержанию образования, обеспечивающей баланс спроса и предложения на рынке труда и удовлетворение потребности жителей страны в образовательных услугах;

- качественное обновление и расширение материально-технической базы отрасли;

- разработка государственных образовательных стандартов для общеобразовательных школ, начального, среднего и высшего профессионального образования, обеспечивающих поддержание требуемого уровня качества образования;

- решение проблемы финансирования отрасли, в том числе путем стимулирования привлечения внебюджетных средств и инвестиций в сферу образования.

Начальной стадией образовательного процесса и разработки планов является дошкольное воспитание и образование. Оно обеспечивает полноценное развитие ребенка с учетом его возрастных и индивидуальных особенностей, подготовку к получению основного образования на последующих уровнях.

Обеспеченность детей дошкольными учреждениями определяется

количеством детей от 1 до 6 лет, посещающих дошкольные учреждения. При составлении плана по детским дошкольным учреждениям (ДДУ) учитываются намечаемое развитие отраслей экономики и связанное с ним изменение численности работающих женщин.

Численность детей в дошкольных учреждениях в планах дается на конец года отдельно по городу и селу с выделением числа детей ясельного возраста. Расчет количества детей ясельного возраста определяется исходя из наличия мест в ДДУ для детей этого возраста (с учетом нормативного соотношения ясельных и садовых групп) и потребности населения в них.

Определение планируемого количества мест в ДДУ позволяет рассчитать количество дошкольных учреждений всех видов (детских яслей, садов и комбинированных учреждений – яслей-садов), объем капитальных вложений, необходимых для финансирования строительства новых учреждений, численность воспитателей-педагогов. Для расчета этих показателей используется нормативный метод.

Общее среднее образование обеспечивает духовное и физическое становление личности, подготовку молодого поколения к полноценной жизни в обществе, овладение им основами наук, государственными языками, навыками умственного и физического труда, формирование у него нравственных убеждений, культуры поведения, эстетического вкуса и здорового образа жизни.

План по общеобразовательным школам составляется на начало учебного года с разбивкой по городу и селу. Контингент учащихся общеобразовательных школ определяется на начало учебного года по итогу и по группам I–IV, V–IX, X–XI классов. Контингент учащихся в классах рассчитывается с учетом перевода в старшие классы и выбытия учащихся (метод передвижки). При расчете учащихся по городу и селу учитывается миграция учащихся из села в город.

Прием учащихся в I классы общеобразовательных школ определяется на основе статистических данных и демографических прогнозов.

На основе планируемого контингента учащихся определяется необходимое количество классов, численность учителей-педагогов. Для расчетов используются методы: передвижки и нормативный.

Метод передвижки заключается в переводе количества I классов во II, II – в III и т. д. Изменение числа классов при этом возможно только после IV и IX (X) класса.

При нормативном методе берется норматив наполняемости класса и по каждому планируемому году вносится изменение, зависящее от

изменения контингента (демографии), числа школ, вместимости интернатов, организаций подвоза учащихся из отдаленных населенных пунктов (в сельской местности).

Большое значение для обеспечения реальности показателей плана имеет его количественное обоснование педагогическими кадрами. С этой целью определяется плановая потребность в учителях (Пу). Она рассчитывается на основе информации о плановом количестве классов, учебных часов в неделю и норме недельной нагрузки на одного преподавателя.

Определение этих показателей позволяет рассчитать необходимое количество школ, объем капиталовложений, необходимый объем денежных средств для оплаты труда, ряд других показателей.

Профессионально-техническое образование осуществляет подготовку лиц к профессиональной деятельности в соответствии с призванием, способностями, с учетом общественных способностей и обеспечивает приобретение ими профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для присвоения квалификации рабочих и служащих. Среднее специальное образование обеспечивает развитие творческого потенциала личности, получение специальной теоретической и практической подготовки, решает задачи обеспечения отраслей хозяйства республики квалификационными специалистами. Высшее образование обеспечивает полное развитие способностей и интеллектуально-творческого потенциала личности, возможность ее активного, свободного и конструктивного участия в развитии общества с целью удовлетворения потребностей общества и государства в специалистах высокой квалификации.

Показатели среднего специального и высшего образования отражают:

- 1) потребность отраслей и сфер экономики в специалистах с высшим и средним специальным образованием;
- 2) численность студентов;
- 3) прием на I курс;
- 4) выпуск специалистов.

Особая значимость среднего и высшего профессионального (специального) образования определяется тем, что оно непосредственно формирует работников конкретных профессий, специальностей. Разработка образовательного плана призвана предотвратить диспропорции в обеспечении потребностей в специалистах соответствующих профессий и специальностей, чтобы на рынке труда каждое предприя-

тие, организация всегда могли удовлетворить потребности в кадрах. Поэтому одним из основных показателей плана – потребность отраслей экономики в специалистах с высшим и средним образованием.

Для определения потребности в специалистах исчисляют общую и дополнительную потребность в кадрах. Общая потребность в специалистах представляет собой количественную сторону планирования подготовки специалистов. Это число всех необходимых экономике (отрасли, предприятию, организации) специалистов на определенный период для выполнения запланированного объема работ. Дополнительная потребность в специалистах – это количество специалистов, которое необходимо дополнительно к изменяющейся их численности на начало планового периода.

Для определения общей потребности в специалистах в отрасли экономики используют три основных метода расчетов.

Нормативный метод основан на применении планов по производству и нормативов труда специалистов. В материальных отраслях таким образом рассчитывается потребность в специалистах для обслуживания процесса производства (автоматические аппараты, системы оборудования).

В отраслях, оказывающих услуги, рассчитывается потребность в учителях, преподавателях, врачах и т. д.

Штатно-номенклатурный метод применяется при расчете текущей потребности в специалистах и основан на применении номенклатур должностей, подлежащих замещению специалистами с высшим и средним специальным образованием.

Метод нормативов насыщенности является основным при расчетах перспективной потребности и основывается на определении потребностей специалистов в регионах и отраслях.

Дополнительная потребность в специалистах определяется также на базе номенклатуры должностей, идет в увязке с другими плановыми показателями (объем капитального строительства, развитие науки, культуры, здравоохранения, численность занятых в экономике и т. д.).

На размер потребности в специалистах оказывают влияние масштабы производственно-хозяйственной деятельности в планируемом периоде; интенсивность НТП, в результате которого появляются новые профессии, растет производительность труда и относительно сокращается потребность в кадрах; совершенствование управления, организации производства, труда и другие факторы. Степень влияния каждого фактора и суммарного влияния всех факторов рассчитывается с при-

менением экономико-математических методов. В расчетах используются соответствующие нормативы: численность медработников для обслуживания определенного количества населения, специалистов для обслуживания подвижного состава на транспорте и т. д.

При разработке плана важно исходить из необходимой пропорциональности развития образования по различным направлениям: между объемами подготовки специалистов с высшим и средним образованием, между специалистами различного профиля, между различными формами обучения – дневной, заочной. В условиях формирования рыночных отношений возникает значимость пропорций между масштабами платного и бесплатного обучения, государственного и частного.

### **7.5. Система здравоохранения, ее прогнозирование**

Систему здравоохранения Республики Беларусь составляют государственное и частное здравоохранение. Основой системы здравоохранения является государственное здравоохранение.

Планирование мероприятий в области здравоохранения осуществляют республиканские органы государственного управления, имеющие ведомственную систему здравоохранения, управления (комитеты) и отделы здравоохранения местных исполнительных и распорядительных органов.

Ведущая роль в руководстве медицинскими, фармацевтическими, санитарно-эпидемиологическими учреждениями, выдаче лицензий, контроле за деятельностью частных медицинских учреждений и врачей принадлежит Министерству здравоохранения Республики Беларусь. Оно также осуществляет и методическое руководство медицинскими учреждениями других ведомств и общественных организаций.

Основными задачами Министерства здравоохранения (Минздрав) являются проведение государственной политики в области охраны здоровья населения и формирование здорового образа жизни населения.

В области планирования Минздрав в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

- разрабатывает государственные минимальные социальные стандарты в области здравоохранения и осуществляет контроль за их выполнением;
- выдает специальные разрешения (лицензии) на медицинскую и фармацевтическую деятельность;

- прогнозирует и оценивает санитарно-эпидемическую обстановку в районах чрезвычайных ситуаций;
- разрабатывает и проводит единую экономическую политику в области здравоохранения, обеспечивает контроль за ее проведением;
- ежегодно утверждает контрольные цифры приема в подведомственные медицинские учреждения образования и т. д.

Органы местного управления и самоуправления реализуют национальные и государственные программы по охране здоровья населения, разрабатывают, утверждают и реализуют региональные медицинские планы и программы по развитию здравоохранения.

Задача планирования развития здравоохранения заключается в удовлетворении потребностей населения в высококвалифицированной специализированной больничной и амбулаторно-поликлинической помощи, обеспечении лекарственными средствами, удовлетворении потребности в учреждениях отдыха.

Показатели годовых и 5-летних документов социально-экономического развития по разделу «Здравоохранение» включают:

- число больничных коек (с их выделением в городах и сельской местности, а также количество больничных коек для больных туберкулезом, для психически и наркологически больных);
- мощность амбулаторно-поликлинических учреждений;
- количество врачебных должностей (включая должности стоматологов);
- количество аптек, в том числе в сельских районах;
- число коек в санаториях (всех типов);
- число мест в домах отдыха (кроме однодневных);
- число мест в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в том числе детей.

При планировании развития сети учреждений здравоохранения учитывают уровень и структуру заболеваемости населения, его половозрастной состав, характер расселения, существующую сеть лечебно-профилактических учреждений, их мощность, удаленность друг от друга и от населенных пунктов, состояние дорог и другие факторы.

В плане развития здравоохранения базовой является потребность населения в медицинских услугах различного вида. На основании этого показателя рассчитываются другие. Плановая потребность населения в медицинских услугах определяется нормативно-факторным методом:

1. Дается анализ состояния медицинского обслуживания по отдель-

ным регионам и в масштабе страны в прошедшем периоде; удовлетворения потребностей населения в медицинских услугах; выявляются узкие места в медицинском обслуживании; причины их возникновения.

2. Определяется состав факторов, влияющих на характер, уровень заболеваемости населения (возрастной, профессиональный состав населения, состояние окружающей природной среды, жизненный уровень населения). Влияние этих факторов учитывается по интенсивности и направленности в зависимости от территории (региона).

3. В результате анализа вскрываются зависимости между отдельными факторами и характером заболеваемости и суммарное влияние всех факторов. Выявленные зависимости позволяют определить действительный характер заболеваемости населения в регионах страны и рассчитать реальную потребность в медицинских услугах врачей различных специальностей (терапевтов, хирургов, невропатологов, онкологов). В данных расчетах используется нормативный метод. На основе выявленных зависимостей рассчитываются нормативы потребности населения в услугах амбулаторно-поликлинических и стационарных учреждений.

## **7.6. Прогнозирование развития культуры и искусства**

Культура – совокупность ценностей, созданных (преобразованных) в результате деятельности человека и ориентированных на удовлетворение духовных потребностей людей. Иными словами, понятие «культура» вбирает в себя совокупность материальных и духовных благ, созданных человеческим обществом и характеризующих определенный уровень его развития.

В узком, отраслевом смысле культура как главная составляющая социально-культурной сферы в составе экономики включает в себя:

– создание и использование культурно-исторического наследия (музейное, библиотечное и архивное дело, литературу, национальные и местные традиции, праздники);

– художественное образование и детское творчество, исполнительское искусство, государственное эфирное вещание, студии изобразительного искусства, художественно-творческую и концертную деятельность, организацию досуга и развлечения, этнографические искусства и ремесла, народное любительское творчество, профессиональные и самодеятельные театры, предприятия киносети и кинопроката, дея-

тельность, их обеспечивающую (финансирование, управление, развитие материально-технической базы, информацию, рекламу, подготовку кадров).

Регулирование, планирование и управление в области культуры осуществляют республиканские, местные исполнительные и распорядительные органы, которые:

- разрабатывают и утверждают государственные программы сохранения и развития культуры, обеспечивают их исполнение;

- при разработке государственных программ социально-экономического развития учитывают возможности влияния результатов их реализации на сохранение и развитие культуры, в том числе влияния самой культуры на эти результаты;

- устанавливают и периодически пересматривают государственные минимальные социальные стандарты в области культуры, обеспечивают их исполнение;

- осуществляют планирование объектов культурной инфраструктуры, необходимых для выполнения государственных программ сохранения и развития культуры, реализации государственных минимальных социальных стандартов;

- при формировании республиканского и местных бюджетов на очередной финансовый год предусматривают выделение средств на финансирование культурной деятельности.

Ведущим звеном в системе управления и планирования в отрасли является Министерство культуры Республики Беларусь. В функции данного министерства входит проведение государственной политики в области культуры, искусства, историко-культурного наследия; разработка программ и планов развития отраслей культуры.

Государственные программы сохранения и развития культуры делятся на республиканские и региональные.

Республиканские программы сохранения и развития культуры устанавливают меры по сохранению, развитию и распространению культурных ценностей по всей территории страны. Данные программы разрабатываются Министерством культуры не менее чем на 5 лет и утверждаются Правительством Республики Беларусь.

Региональные программы сохранения и развития культуры определяют меры по сохранению, развитию и распространению культуры на уровне административно-территориальной единицы республики. Региональные программы разрабатываются по решению местных исполнительных и распорядительных органов. Указанные программы утвер-

ждаются соответствующими местными Советами депутатов.

Наравне с разработкой программ местные органы управления планируют деятельность отраслей культуры. Основными задачами плана развития культуры являются удовлетворение потребностей населения в культурно-просветительских учреждениях, зрелищных предприятиях и учреждениях искусства, всех видах печатной продукции. В планах предусматривают размещение учреждений культуры при устранении разрывов в условиях обеспеченности и обслуживания этими учреждениями по областям и отдельным районам, а также городского и сельского населения. Исходными данными при разработке планов развития сети учреждений культуры являются: обеспеченность населения культурно-просветительскими учреждениями, рост числа городов, состояние материальной базы учреждений культуры и степень их использования.

В сфере культуры, искусства по виду оказываемых услуг выделяют следующие учреждения:

- театрално-зрелищные (театры всех видов и жанров, концертные залы, филармонии, цирки, кинотеатры);
- культурно-просветительские (библиотеки, музеи, выставочные залы);
- телевидение, радиовещание;
- по производству печатной продукции (книжной, журнальной, газетной).

Разработка плана развития культуры осуществляется по группам, близким по характеру деятельности учреждений: театры, кинотеатры, библиотеки.

Наиболее значимые факторы, влияющие на количество учреждений культуры, следующие: численность населения страны; характер расселения по территории; количество сельских населенных пунктов; количество городов различной численности; состав, структура населения регионов по различным признакам – возрастному, профессиональному, социальному. Для каждой группы учреждений используются соответствующие нормативы обеспеченности населения услугами. Сопоставление плановых показателей объема услуг и фактических показателей предшествующего периода с нормативами позволяет определить уровень удовлетворения потребностей населения в услугах учреждений культуры, его динамику.

## 7.7. Прогнозирование развития физической культуры и спорта

Физическая культура – часть общей культуры общества, одна из сфер социальной деятельности людей, направленная на укрепление здоровья и развитие физических способностей человека, спортивных достижений, гармоничное развитие организма человека. Основными показателями состояния физкультуры являются уровень здоровья и физического развития людей, использование физкультуры в сфере воспитания и образования, производства, в быту, уровень спортивных достижений и т. д.

Составной частью физической культуры является спорт. Под этим термином понимают соревновательную деятельность, специальную подготовку к ней и специфические отношения, нормы и достижения, возникающие на основе совокупности видов этой деятельности. В более узком смысле спорт – это соревнования, направленные непосредственно на демонстрацию физических достижений, объективное сравнение и оценку определенных возможностей человека.

Система физической культуры и спорта в Республике Беларусь включает:

- государственные органы, осуществляющие управление в сфере физической культуры и спорта;
- организации физической культуры и спорта;
- иные организации, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Планирование развития физической культуры и спорта является одним из ведущих направлений в физическом и духовном оздоровлении народа, важным фактором формирования здорового образа жизни человека, совершенствования человеческого капитала. Главной целью планирования развития национальной системы физической культуры и спорта является укрепление здоровья и физическое совершенствование населения.

Для ее реализации планируют решение следующих задач:

- повышение уровня физкультурно-оздоровительной работы (развитие детско-юношеского спорта, расширение сети спортивных школ; создание физкультурно-оздоровительных клубов по месту жительства; системы мониторинга, оценки и прогнозирования состояния здоровья и физической подготовленности населения, физического развития детей, подростков и молодежи);
- формирование у населения интереса к занятиям физкультурой и

спортом, расширение образовательной и пропагандистской деятельности по формированию здорового образа жизни;

– повышение конкурентоспособности системы подготовки белорусских спортсменов высокого класса, достижение высоких спортивных результатов на международной арене;

– развитие международных связей в сфере физической культуры и спорта.

Решением поставленных задач и планированием развития физической культуры и спорта занимается Министерство спорта и туризма Республики Беларусь. В его структуру входят учреждения организационного и руководящего сектора, подготовки кадров и учебные заведения, спортивные комплексы и сооружения, организации медицинского и научного обеспечения спорта, культурно-массового предназначения.

В области планирования на данное министерство возложена разработка концепций развития физической культуры и спорта в республике и методов их реализации; разработка государственных программ развития физической культуры и спорта, межотраслевая координация их выполнения; создание научно обоснованной системы физического воспитания и оздоровления населения, развития детского и юношеского спорта, спорта высших достижений; координация физкультурно-спортивной работы среди инвалидов и лиц с ослабленным здоровьем и т. д.

Важнейшим направлением в области планирования является разработка целевых комплексных программ (ЦКП), которые в сфере физической культуры и спорта представляют собой директивные адресные документы, содержащие анализ состояния решаемой проблемы, комплекс плановых заданий и организационных, методических, социально-экономических и других мероприятий по их достижению. К основным характерным чертам ЦКП в сфере физической культуры и спорта следует отнести специфическое структурное построение (нюансы рубрикации и названий), ярко выраженный творческий подход к разработке, четко определенные этапы реализации и т. д.

При разработке годовых планов развития физической культуры и спорта учитывают бизнес-планы физкультурно-спортивных организаций, в которых находят отражение предполагаемая деятельность этих учреждений. Одним из самых важных является раздел, содержащий единый календарный план физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий. Календарный план представляет собой нормативный документ, который регламентирует перечень планируемых к проведению соревнований и их виды, определяет сроки и места их прове-

дения, состав участников, ответственных за организацию соревнования и т. д.

Обычно календарный план спортивных соревнований разрабатывается на год (сезон) и состоит из нескольких разделов. Наиболее традиционные из них: 1) массовые физкультурно-оздоровительные мероприятия; 2) комплексные мероприятия; 3) соревнования по отдельным видам спорта.

При планировании отдельных разделов по развитию физической культуры и спорта учитывают предложение и спрос на рынке услуг данной отрасли.

При планировании сети физкультурно-спортивных сооружений (группы сооружений) учитывают их мощности. Для этого применяют нормативный метод, который помогает планировать дневную учебно-тренировочную мощность сооружений.

## **7.8. Прогнозирование развития туризма**

В соответствии с определением Всемирной туристической организации (ВТО) туризм представляет собой путешествие в свободное время, один из видов активного отдыха.

Ввиду массового характера туризма и ускоренных темпов его развития, а также связей, возникающих между туризмом и другими отраслями экономики, туристический бизнес становится объектом заинтересованности государства. В развитых странах этот вид деятельности является важным источником доходов и значимым фактором формирования престижа страны.

Совокупным результатом экономической деятельности в туризме являются реальные товары, выступающие в виде туристического продукта и туристической услуги.

Туристический продукт – это комплекс отдельных туристических услуг, которые делают возможным пребывание (поездку) и в совокупности могут удовлетворить потребности клиента (туриста) – принести ему пользу (выгоду). Он включает в себя услуги материального (размещение, питание и др.) и нематериального (экскурсия и др.) характера, потребительские качества и свойства которых в результате их реализации удовлетворяют желания и нужды туристов.

В производстве туристического продукта задействованы факторы производства – природные, рекреационные, капитальные, трудовые ресурсы.

Многообразие свойств и признаков туристической деятельности требует использования системы показателей, чтобы охватить количественную и качественную стороны деятельности туристических предприятий и отрасли в целом. Система объединяет макро- и микроуровневые показатели. К макроуровню относят следующие: количество ночевок, продолжительность пребывания, количество прибытий (выбытий) посетителей, количество поездок (число отъездов определенного лица из своего обычного места жительства).

К основным индикаторам развития туризма в республике также относят доходы, получаемые от приема и обслуживания иностранных граждан на территории государства; санаторно-курортные учреждения и учреждения отдыха; среднегодовую численность работников системы туризма; данные о номинальной среднемесячной заработной плате работающих в сфере туризма.

К показателям развития туризма на микроуровне принадлежат объемы обслуживания туристов и экскурсантов, а также объем реализации туров.

Эти показатели рассчитываются туристическими предприятиями для анализа, оценки и планирования хозяйственно-финансовой деятельности, а также оказания государственной поддержки.

При прогнозировании спроса в туризме используют различные методы. К простым методам относят анализ тренда, анализ доли на рынке, коллективные оценки специалистов (экспертов), опросы персонала и потребителей (агентов), которые применяются на короткий промежуток времени и подвержены значительному влиянию субъективных факторов.

При прогнозировании спроса на туристические услуги широко используются методы статистического анализа. К этому направлению относят методы сложного анализа тренда, корреляционно-регрессионного анализа, коэффициенты эластичности, а также различного вида модели. Эффективность данных методов зависит от достоверности информации и способности специалистов ими руководствоваться.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Антонова, Н. Б. Государственное регулирование экономики : учебник / Н. Б. Антонова. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2002. – 775 с.
2. Владимирова, Л. П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка : учеб. пособие / Л. П. Владимирова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Дашков и К, 2004. – 399 с.
3. Государственная поддержка инвестиционной деятельности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bspn.by/for-businesses/uchebnye-materialy/2056-gosudarstvennaja-podderzhka-investicionnoj-deyatelnosti>. – Дата доступа: 22.05.2022.
4. Гусаков, В. Г. Аграрная экономика: термины и понятия : энцикл. справочник / В. Г. Гусаков, Е. И. Дереза. – Минск : Белорус. наука, 2008. – 576 с.
5. Личко, К. П. Прогнозирование и планирование развития агропромышленного комплекса / К. П. Личко. – М. : Колос, 2007. – 286 с.
6. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 157-3 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо». – Режим доступа: <https://bii.by/tx.dll?d=33490&f>. – Дата доступа: 22.05.2022.
7. О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 августа 1998 г., № 1321 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо». – Режим доступа: <https://bii.by/tx.dll?d=12502&f=%E3>. – Дата доступа: 22.05.2022.
8. О модельном законе «О документах стратегического прогнозирования и планирования» [Электронный ресурс] : постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 13 апреля 2018 г., № 47-12 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо». – Режим доступа: <https://bii.by/tx.dll?d=386768&f=%E3>. – Дата доступа: 28.05.2022.
9. О прогнозах, бизнес-планах развития коммерческих организаций [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 8 августа 2005 г., № 873 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо». – Режим доступа: <https://bii.by/tx.dll?d=80364&f>. – Дата доступа: 22.05.2022.
10. Об утверждении Рекомендаций по разработке прогнозов развития коммерческих организаций на пять лет и Рекомендаций по разработке бизнес-планов развития коммерческих организаций на год [Электронный ресурс] : постановление М-ва экономики Респ. Беларусь, 30 октября 2006 г., № 186 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо». – Режим доступа: <https://bii.by/tx.dll?d=91763>. – Дата доступа: 28.05.2022.
11. Отдельные вопросы Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 июля 2006 г., № 967 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо». – Режим доступа: <https://bii.by/tx.dll?d=89598&f=%E3>. – Дата доступа: 28.05.2022.
12. Афилов, Э. А. Планирование на предприятии : учеб. пособие / Э. А. Афилов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Выш. шк., 2006. – 302 с.
13. Планирование национальной экономики, отраслей и регионов, предприятий : справ. пособие / В. И. Борисевич [и др.] ; под ред. В. И. Борисевича. – Минск : Совр. шк., 2008. – 576 с.
14. Морозова, Т. Г. Прогнозирование и планирование в условиях рынка : учеб. пособие для вузов / Т. Г. Морозова, А. В. Пикулькин, В. Ф. Тихонов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 1999. – 318 с.
15. Прогнозирование и планирование экономики. Практикум : учеб. пособие /

В. И. Борисевич [и др.]; под ред. Г. А. Кандауровой. – 4-е изд., испр. – Минск : Экоперспектива, 2008. – 151 с.

16. Герасенко, В. П. Прогнозирование и планирование экономики : практикум / В. П. Герасенко. – Минск : Новое знание, 2001. – 191 с.

17. Прогнозирование и планирование экономики : учебник / Г. А. Кандаурова [и др.]; под ред. Г. А. Кандауровой. – Минск : Совр. шк., 2005. – 480 с.

18. Структура Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.government.by/ru/structure/>. – Дата доступа: 22.05.2022.

19. Типовые методические положения по подготовке долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных прогнозов развития отраслей промышленности [Электронный ресурс] : постановление М-ва экономики Респ. Беларусь от 1 июня 1999 г. № 56, приказ М-ва финансов Респ. Беларусь от 14 июля 1999 г. № 187, приказ М-ва статистики и анализа Респ. Беларусь от 16 июля 1999 г. № 154, постановление Правления Национального банка Респ. Беларусь от 14 июля 1999 г. № 11.6г // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо». – Режим доступа: <https://bii.by/tx.dll?d=24721&f>. – Дата доступа: 28.05.2022.

20. Шпак, А. П. Прогнозирование и планирование на предприятии АПК : курс лекций / А. П. Шпак. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2008. – 54 с.

21. Экономика организаций и отраслей агропромышленного комплекса : в 2 кн. / В. Г. Гусаков [и др.]; под общ. ред. акад. В. Г. Гусакова. – Минск : Белорус. наука, 2007. – Кн. 1. – 891 с.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
<b>1. ХАРАКТЕРИСТИКА СОВРЕМЕННЫХ ПОДХОДОВ К ПРОГНОЗИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ .....</b>	<b>5</b>
1.1. Прогнозирование в системе государственного регулирования экономики .....	5
1.2. Методологические основы прогнозирования .....	9
1.3. Методы прогнозирования, особенности применения .....	10
1.4. Сущность и область применения отдельных видов прогнозирования .....	11
<b>2. МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПОДГОТОВКЕ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГНОЗНЫХ И ПЛАНОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ...</b>	<b>13</b>
2.1. Методические подходы по разработке прогнозных и плановых документов на долгосрочную перспективу .....	13
2.2. Методические подходы по разработке прогнозных и плановых документов на среднесрочную перспективу .....	16
2.3. Методические подходы по разработке прогнозных и плановых документов на краткосрочную перспективу .....	18
<b>3. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ БАЗОВЫХ СЕКТОРОВ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ .....</b>	<b>21</b>
3.1. Прогнозирование демографической ситуации и обеспечение экономики трудовыми ресурсами .....	21
3.2. Прогнозирование взаимодействия общества и природы .....	24
3.3. Прогнозирование обеспеченности национальной экономики топливно-энергетическими ресурсами .....	26
3.4. Прогнозирование развития научно-технического потенциала и инновационной деятельности .....	28
3.5. Прогнозирование экономической безопасности .....	29
3.6. Прогнозирование внешнеэкономических связей .....	31
<b>4. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ ВАЖНЕЙШИХ РЕГУЛЯТОРОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ .....</b>	<b>32</b>
4.1. Подходы к прогнозированию макроэкономических показателей .....	32
4.2. Прогнозирование и планирование темпов экономического развития и структуры экономики .....	33
4.3. Цены, их регулирование и планирование .....	35
4.4. Прогнозирование и планирование доходов и расходов государства .....	38
4.5. Прогнозирование и планирование инвестиционной деятельности .....	46
4.6. Прогнозирование и планирование поставок продукции для государственных нужд .....	48
<b>5. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ И РЕГИОНОВ .....</b>	<b>50</b>
5.1. Прогнозирование объемов и структуры промышленного производства .....	50
5.2. Прогнозирование развития агропромышленного комплекса .....	53
5.3. Строительный комплекс, прогнозирование его деятельности .....	56
5.4. Прогнозирование развития транспортной системы .....	58
5.5. Прогнозирование развития связи .....	62
5.6. Прогнозирование развития регионов .....	65
<b>6. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ .....</b>	<b>69</b>
6.1. Социальная политика государства. Измерение и планирование уровня жизни населения .....	69

6.2. Доходы населения как основа формирования уровня жизни. Реальные доходы населения, их прогнозирование .....	73
6.3. Баланс денежных доходов и расходов населения .....	76
6.4. Социальные нормы и нормативы .....	77
7. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ .....	80
7.1. Характеристика социальной сферы и особенности ее прогнозирования .....	80
7.2. Прогнозирование торговли и общественного питания .....	81
7.3. Прогнозирование деятельности жилищно-коммунального хозяйства .....	84
7.4. Прогнозирование системы образования и подготовки кадров .....	88
7.5. Система здравоохранения, ее прогнозирование .....	93
7.6. Прогнозирование развития культуры и искусства .....	95
7.7. Прогнозирование развития физической культуры и спорта .....	98
7.8. Прогнозирование развития туризма .....	100
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	102

Учебное издание

**Рудаков** Михаил Федорович

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Курс лекций

Редактор *Н. А. Матасёва*

Технический редактор *Н. Л. Якубовская*

Корректор *Н. П. Лаходанова*

Подписано в печать 13.06.2022. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.

Ризография. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 6,28. Уч.-изд. л. 5,41.

Тираж 30 экз. Заказ .

УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».

Свидетельство о ГРИИРПИ № 1/52 от 09.10.2013.

Ул. Мичурина, 13, 213407, г. Горки.

Отпечатано в УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».

Ул. Мичурина, 5, 213407, г. Горки.