

## ФАКТОРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И АКТИВАЦИИ ПРОЦЕССОВ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**В. А. ЗАРУДНЫЙ**

*Калининградский НИИСХ – филиал ФНЦ «ВИК им. В. Р. Вильямса,  
пос. Славянское, Россия, 238651*

*(Поступила в редакцию 09.01.2023)*

*Условиями активации процесса импортозамещения могут выступать факторы более интенсивного развития территорий, система мероприятий на санкции, ограничивающих импортные потоки продукции и сырья по различным политическим причинам, а также региональные возможности местного продовольственного производства и обеспечения.*

*Вопрос рассматривается на примере Калининградской области, где экономика эксклава базируется на действии режима Особой экономической зоны (ОЭЗ). Специфика ее развития определяет динамику развития агропромышленного комплекса и пищевой промышленности, формирующих продовольственную независимость и безопасность региона. Отдельные ключевые показатели социально-экономического блока свидетельствуют о сохраняющихся серьезных проблемах Калининградской области в развитии продовольственного обеспечения и конкурентоспособности. Конкурентоспособность региона, а значит и его возможности по успешному импортозамещению уже в ближайшей перспективе будут во многом зависеть от способности занять свою (макрорегиональную) нишу специализации и развернуть инфраструктуру, необходимую для приема инвестиций в эти зоны активности.*

*Агропродовольственный рынок можно характеризовать в целом как рынок с умеренной концентрацией, высококонцентрированным является лишь сегмент крупноформатной торговли. При этом структура рынка является относительно стабильной, так как уровень концентрации и доли наиболее крупных участников практически не изменяется. Таким образом, можно говорить об относительном насыщении продовольственного рынка Калининградской области сетевой торговлей. Региональная инфраструктура позволяет в настоящее время обеспечивать необходимый уровень доступности продовольственного снабжения для местного населения.*

*Для активизации процессов импортозамещения, производства достаточных объемов продовольствия необходимо реализовать возможности секторов регионального АПК, устранить технологическое отставание и низкую конкурентоспособность большинства аграрных отраслей.*

**Ключевые слова:** *продовольственная безопасность, импортозамещение, территориальные особенности, рынок.*

*The conditions for activating the process of import substitution can be factors of more intensive development of territories, a system of sanctions measures that limit import flows of products and raw materials for various political reasons, as well as regional opportunities for local food production and provision.*

*The issue is considered on the example of the Kaliningrad region, where the economy of the exclave is based on the operation of the regime of the Special Economic Zone (SEZ). The specificity of its development determines the dynamics of the development of the agro-industrial complex and the food industry, which form the food independence and security of the region. Some key indicators of the socio-economic block indicate the continuing serious problems of the Kaliningrad region in the development of food security and competitiveness. The competitiveness of the region, and hence its ability to successfully substitute import in the near future, will largely depend on the ability to occupy its own (macro-regional) niche of specialization and deploy the infrastructure necessary to receive investments in these areas of activity.*

*The agro-food market can be generally characterized as a market with a moderate concentration; only the segment of large-scale trade is highly concentrated. At the same time, the structure of the market is relatively stable, since the level of concentration and share of the largest participants practically does not change. Thus, we can talk about the relative saturation of the food market of the Kaliningrad region with network trade. The regional infrastructure currently makes it possible to ensure the necessary level of availability of food supplies for the local population.*

*In order to intensify the processes of import substitution, the production of sufficient volumes of food, it is necessary to realize the capabilities of the regional agro-industrial complex sectors, eliminate the technological gap and low competitiveness of most agricultural sectors.*

**Key words:** *food security, import substitution, territorial features, market.*

### **Введение**

Для Российской Федерации проблема устойчивого производства достаточного объема продовольственных ресурсов в силу природных, экономических, социальных, национально-исторических особенностей была и остается актуальной. Несмотря на трудности, связанные с действием кризисных явлений и санкционных ограничений, отмечается определенная динамика в развитии аграрного сектора и его важнейшей составляющей – продовольственного рынка. Вместе с тем процесс формирования производственной и социальной инфраструктуры в регионах носит пока разбалансированный характер и сам рынок все еще не обладает теми качествами, которые удовлетворяли бы общественные потребности. Во-первых, между участниками рыночных отношений пока отсутствуют устойчивые и взаимовыгодные экономические связи. Во-вторых, практически не сформирована современная рыночная инфраструктура. В-третьих, низка управляемость процессами формирования и развития продовольственного рынка со стороны государственных органов власти и, прежде всего, региональных.

В решении проблем продовольственного обеспечения регионов страны в контексте их устойчивого комплексного развития формируется и развивается такое направление (точка роста) как «импортозамещение». Целью исследования является рассмотрение процесса импортозамещения в новых аспектах. Первый – как условие более интенсивного развития территорий, позволяющее наращивать объемы производства за счет ускоренного технологического переоснащения и повышения конкурентоспособности как территориально-отраслевого комплекса в целом (влияние внутренних факторов). Второй – как ответная система мероприятий на санкции, ограничивающих импортные потоки продукции и сырья по различным политическим причинам (внешние факторы: политическая конъюнктура (конфликт), торговая агрессия, губящая конкуренция и т.п.). Кроме того, данная проблема имеет и территориальные особенности. Рассматривая ее в направлении продовольственного импортозамещения, необходимо, по нашему мнению, дифференцировать регионы по возможностям местного продовольственного производства и обеспечения. С этих позиций можно классифицировать регионы страны следующим образом: аграрные (с выраженной сельскохозяйственной структурой производства, лучшими условиями ведения сельского хозяйства); промышленно-аграрные (с равными возможностями промышленности и сельскохозяйственного производства); промышленные (сельскохозяйственное производство либо отсутствует вообще, либо развито крайне незначительно).

### **Основная часть**

При этом следует отметить, что использовать по отношению ко всем регионам такой критерий, как полное самообеспечение неправильно и некорректно. Разграничение задач обеспечения продовольствием между центральными и региональными властями, а также разные возможности субъектов предполагают и двойной подход к решению проблем импортозамещения: региональный и федеральный.

В аграрных и промышленно-аграрных регионах продовольственная безопасность может быть определена, как состояние экономики, при котором достаточное обеспечение продуктами питания достигается (за счет производства собственной продукции) при малой степени потенциальной уязвимости продовольственного снабжения. Для промышленных регионов самообеспечение за счет собственного производства невозможно, поэтому их продовольственная безопасность должна обеспечиваться за счет собственных средств по межрегиональному обмену (покупка, обмен своей продукцией и услуг на сельскохозяйственную продукцию и сырье), которые также должны обеспечивать уровень доступности продовольствия при малой степени уязвимости снабжения в случае осложнения продовольственной ситуации.

Пути решения проблемы рассматриваются нами на примере отраслевого рынка Калининградской области, где экономика эксклава базируется на действии режима особой экономической зоны (ОЭЗ). Данный специальный правовой режим осуществления хозяйственной, производственной, инвестиционной и иной деятельности, а также применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны направлен на привлечение дополнительных инвестиций и действует в регионе до 31 декабря 2045 года.

Специфика развития режима ОЭЗ определяет динамику всех базирующихся в области отраслей, и прежде всего, агропромышленного комплекса и пищевой промышленности. Положение последних особенно важно, поскольку формирует продовольственную независимость и безопасность региона, то есть ключевые факторы развития территории.

Калининградская область – сравнительно небольшой субъект Российской Федерации (15,1 тыс. кв. км с населением – 1 027 тыс. человек – начало 2022 г.) и уникальный регион по своему географическому положению. Это единственный субъект Российской Федерации, изолированный от основной части страны территориями двух других государств и международными водами, что затрудняет связи Калининградской области с другими российскими регионами и создает немало связанных с этим проблем. Являясь эксклавом, Калининградская область пережила социально-экономический спад еще более глубокий, чем другие регионы Российской Федерации, тем не менее уже в течение последних 15 лет прослеживается некоторый рост основных экономических показателей. При этом отдельные ключевые показатели социально-экономического блока свидетельствуют о сохраняющихся серьезных проблемах региона в развитии продовольственного обеспечения и конкурентоспособности: фиксируется относительно низкий показатель валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения, свидетельствующий о неудовлетворительном уровне производительности труда и инновационной привлекательности; имеющая место невысокая продолжительность жизни жителей региона является одним из интегральных показателей качества среды обитания и важнейшим условием принятия решений о средне- и долгосрочных инвестициях на территории; высокая доля населения с низкими доходами представляет угрозу для социальной стабильности и может являться косвенным признаком развития теневой экономики.

Эти проблемы и факторы формируют направления и перечень первоочередных мероприятий, без которых стратегическая и программная работа в регионе становится крайне затруднительной. Конкурентоспособность региона, а значит и его возможности по успешному импортозамещению уже в ближайшей перспективе будут во многом зависеть от способности занять свою (макрорегиональную) нишу специализации и развернуть инфраструктуру, необходимую для приема инвестиций в эти зоны активности.

К числу базовых отраслей экономики, позволяющих наращивать конкурентный потенциал территории и емкости его продовольственного рынка, следует отнести: АПК и пищевую промышленность, включая промышленную рыбопереработку; транспортно-логистический комплекс и энергетический комплекс; туристическо-рекреационный комплекс; традиционные и вновь сформированные сферы деятельности, которые могут быть охарактеризованы как имеющие высокий коэффициент локализации. Но их устойчивому развитию оказывают до сих пор сдерживающее воздействие такие системные барьеры, как значительная импортная ориентация экономики региона характеризуется относительно низким налоговым потенциалом; отсутствие выраженной конкурентоспособной специализации в большинстве отраслей и, особенно, в экономике аграрного сектора территории; ориентация на низкотехнологичные производства снижает конкурентоспособность территории и объективно препятствует развитию инновационных секторов; низкие инвестиционные показатели в целом.

Исследования позволяют утверждать, что в Калининградской области, также как и в ряде других регионов, на продовольственных рынках отмечается рост числа и расширение деятельности крупных предприятий розничной торговли, применяющих современную сетевую технологию. При этом в последние годы региональные сети развивают свою деятельность как в формате крупных торговых точек – универсамов и супермаркетов, так и в формате небольших магазинов «шаговой» доступности, реализующих продовольственные товары повседневного спроса. Изменения структуры рынка имеют целый ряд следствий с точки зрения возможностей, способов и форм покупки продовольственных товаров населением, соотношения различных форм организации бизнеса в торговле. Так, например, статистические данные свидетельствуют о негативной тенденции вытеснения малого бизнеса из традиционной для него сферы розничной торговли. Кроме того, участники регионального продовольственного рынка (предпринимателей и наемных работников) в ходе анкетирования отмечали, что наиболее серьезными препятствиями в развитии бизнеса являются: проблемы с получением земельного участка для строительства (расширения) торговой точки; трудности с получением готовых объектов недвижимости, пригодных для организации торговой деятельности, в собственность или аренду; высокая арендная плата за землю и нежилую недвижимость

Следует отметить, что результаты выборочного анкетирования в целом совпали с более масштабным обследованием конъюнктуры и деловой активности предприятий розничной торговли, проводимой статистическими органами региона. По оценкам респондентов, на ситуацию в продовольственном секторе региона наибольшее влияние оказывают такие негативные факторы, как высокий уровень налогов; недостаток собственных оборотных средств; высокая конкуренция со стороны других организаций; высокие транспортные расходы; высокая арендная плата; недостаточный платежеспособный спрос населения.

Масштабные опросы респондентов позволили выявить ограничительные барьеры вхождения хозяйствующих субъектов на региональный продовольственный рынок, препятствующие более активному развитию процессов импортозамещения:

- прослеживается стремление властей к административному регулированию развития розничной торговли на основе нормативов;

- развитие крупных торговых сетей создает проблемы для конкурентной среды в сфере розничной торговли (возникают угрозы более частого применения антиконкурентных ограничений в контрактах, что влечет сдерживание производства, вытеснение с рынка малых форм организации торговли и определенного ассортимента);

- рынок розничной торговли через торговые точки крупных форматов оценивается как высококонцентрированный и для входа новых операторов розничных сетей и независимых торговых точек в данный сегмент требуются значительные инвестиции;

- взаимное влияние конкурирующих сетевых компаний и независимых торговых точек, реализующих различные форматы торговли, является несимметричным (крупные сетевые компании ощущают конкуренцию только со стороны других розничных сетей; малый бизнес и мелкорозничная торговля практически не оказывают влияние на деятельность и ценовую политику крупных розничных компаний).

К дополнительным факторам, которые определяют способность крупных участников рынка блокировать доступ на рынок конкурентам можно отнести:

– сетевой характер бизнеса, особенно с учетом того, что ряд региональных розничных компаний работает одновременно в различных форматах (что способствует более широкому охвату различных групп потребителей);

– наличие у ритейлеров долгосрочных договоров с региональными поставщиками продовольственных товаров;

– поддержку со стороны региональных и местных органов власти и местного сообщества.

Региональный агропродовольственный рынок можно характеризовать в целом как рынок с умеренной концентрацией, высококонцентрированным является лишь сегмент крупноформатной торговли. При этом структура рынка является относительно стабильной, так как уровень концентрации и доли наиболее крупных участников практически не изменяется. На рынке функционируют хозяйствующие субъекты (группы лиц), относящихся к крупным торговым сетям, которые могут быть признаны доминирующими на основании критериев, установленных Федеральным законом «О защите конкуренции». В целом же на территории региона наблюдается общероссийская тенденция роста числа и расширения деятельности розничных сетевых компаний, ряд из которых является операторами нескольких сетей торговых объектов разного формата. Таким образом, можно говорить об относительном насыщении продовольственного рынка Калининградской области сетевой торговлей.

### **Заключение**

Региональная инфраструктура позволяет в настоящее время обеспечивать необходимый уровень доступности продовольственного снабжения для местного населения.

Достаточность же объемов продовольствия зависит от реализации возможностей секторов регионального АПК, который пока не может существенно активизировать процессы импортозамещения по причине заметного технологического отставания и низкой конкурентоспособности большинства отраслей АПК.

### *ЛИТЕРАТУРА*

1. Голота, П. А. Развитие бенчмаркинга в рамках формирования программ импортозамещения / П. А. Голота // Креативная экономика. – 2016. – № 1. – С. 45–52.

2. Кемейшо, А. С. Перспективы импортозамещения в России в 2020–2021 годы / А. С. Кемейшо // Современные вызовы экономики и систем управления в России в условиях многополярного мира. Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции студентов и магистрантов. – СПб.: Скифия-Принт, 2020. – С. 85–91.

3. Садекова, Н. Х. Развитие пищевой промышленности России в условиях импортозамещения / Н. Х. Садекова // Продовольственная политика и безопасность. – 2016. – № 2. – С. 77–90.

4. Филимоненко, И. В. Методология выявления перспективных товарных рынков региона в целях импортозамещения / И. В. Филимоненко, З. А. Васильева, О. В. Карпычева // Российское предпринимательство. – 2015. – № 22.