

АГРАРНАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 338.436.33(476)

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ПОВЫШЕНИИ УСТОЙЧИВОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Н. Н. МИНИНА

УО «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции
и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия»,
г. Горки, Республика Беларусь, 213407

(Поступила в редакцию 14.04.2023)

В настоящее время сельское хозяйство Республики Беларусь представляет собой одну из приоритетных и стратегических отраслей экономики. Объективная необходимость и целесообразность осуществления государственной поддержки аграрной отрасли обусловлена особенностями данной отрасли и ее ролью в обеспечении продовольственной безопасности страны. Развитие сельского хозяйства в Республике Беларусь осуществляется в рамках государственных программ, которые включают приоритетные направления, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности. В статье отмечены задачи и меры государственного регулирования АПК, особенности сельского хозяйства, обуславливающие объективную необходимость и целесообразность осуществления государственной поддержки данной отрасли. Изучены меры поддержки государством аграрного сектора в Республике Беларусь. Проведен анализ нормативных правовых актов, регулирующих аспекты государственной поддержки аграрного сектора Республики Беларусь. Отмечено узкое и широкое понимание термина «государственная поддержка». Рассмотрены особенности и тенденции предоставления государственной поддержки сельского хозяйства в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), приведен перечень наиболее распространенных мер «желтой» и «зеленой корзины», применяемых в странах-членах ЕАЭС. Определен уровень государственной поддержки в сельскохозяйственных организациях Могилевской области.

Следует отметить эффективность намеченных правительством страны преобразований, которые были осуществлены в рамках системы государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса. Государственное регулирование позволит обеспечить аграрным предприятиям равные условия с другими отраслями экономики, в результате чего сельскохозяйственные товаропроизводители смогут осуществлять расширенное воспроизводство и достичь необходимого для этого уровня доходов и рентабельности. Создание условий для дальнейшего устойчивого развития АПК является одной из наиболее важных стратегических целей белорусской государственной политики.

Ключевые слова: *устойчивость, государственная поддержка, регулирование, субсидии, сельское хозяйство.*

At present, the agriculture of the Republic of Belarus is one of the priority and strategic sectors of the economy. The objective necessity and expediency of state support for the agricultural sector is due to the characteristics of this industry and its role in ensuring the country's food security. The development of agriculture in the Republic of Belarus is carried out within the framework of state programs, which include priority areas, financial support and mechanisms for the implementation of envisaged activities, indicators of their effectiveness. The article notes the tasks and measures of state regulation of the agro-industrial complex, the features of agriculture, which determine the objective necessity and expediency of implementing state support for this industry. Measures of state support for the agrarian sector in the Republic of Belarus have been studied. The analysis of normative legal acts regulating the aspects of state support of the agricultural sector of the Republic of Belarus has been carried out. A narrow and broad understanding of the term "state support" is noted. The features and trends in the provision of state support for agriculture within the framework of the Eurasian Economic Union (EAEU) are considered, a list of the most common "yellow" and "green box" measures used in the EAEU member countries is given. The level of state support in agricultural organizations of the Mogilev region has been determined.

We should note the effectiveness of the reforms planned by the government of the country, which were carried out within the framework of the system of state regulation and support of the agro-industrial complex. State regulation will provide agricultural enterprises with equal conditions with other sectors of the economy, as a result of which agricultural producers will be able to carry out expanded reproduction and achieve the level of income and profitability necessary for this. Creating conditions for the further sustainable development of the agro-industrial complex is one of the most important strategic goals of the Belarusian state policy.

Key words: *sustainability, state support, regulation, subsidies, agriculture.*

Введение

Во многих странах государство поддерживает и субсидирует сельское хозяйство. В Беларуси, несмотря на ежегодное сокращение расходов по государственной поддержке сельского хозяйства, их уровень продолжает оставаться достаточно высоким.

Государственное регулирование агропромышленного комплекса включает: научное и кадровое обеспечение; финансовую поддержку; правовое регулирование; инфраструктурное и материально-

техническое обеспечение; поддержку аграрных производителей во внешнеэкономической деятельности. Объективная необходимость и целесообразность осуществления государственной поддержки аграрной отрасли обусловлена следующими особенностями указанной отрасли: зависимость результатов производства от погодных и природно-климатических условий; длительность и сезонность сельскохозяйственных работ, низкая степень гибкости аграрной отрасли в стремительно изменяющихся условиях продовольственного рынка; значительные сроки окупаемости инвестиций и низкая инвестиционная привлекательность некоторых подотраслей сельского хозяйства; значительная сложность технологических операций по сравнению с другими отраслями экономики; высокая трудоемкость, капиталоемкость, энергоемкость аграрного производства; диспаритет цен на продукцию других сфер АПК и сельского хозяйства; низкая степень монополизации аграрного сектора по сравнению с другими отраслями экономики, что требует защиты интересов аграрных производителей от более монополизированных смежных отраслей экономики.

В научной литературе проблеме государственной поддержки аграрной отрасли уделяется значительное внимание. При этом многие авторы обращают внимание на роль государственной поддержки в обеспечении продовольственной безопасности страны, защите отечественных производителей товаров, поддержании экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики [1; 2; 3; 4; 5; 6]. Цель исследования – охарактеризовать роль государства в повышении устойчивости деятельности сельскохозяйственных организаций Республики Беларусь.

Основная часть

Применялись общенаучные и частные методы исследования, работы отечественных и зарубежных ученых, данные ГИВЦ Национального статистического комитета Республики Беларусь.

В настоящее время сельское хозяйство Республики Беларусь представляет собой одну из приоритетных и стратегических отраслей экономики. В 2021 г. в отрасли «сельское, лесное и рыбное хозяйство» было занято 368,9 тыс. чел., или 8,61 % от числа занятых в экономике Беларуси (–118,6 тыс. чел., или –1,76 п. п. к уровню 2010 г.), в 2021 г. – соответственно 375,9 тыс. чел., или 8,70 %. Удельный вес данной отрасли в общей величине добавленной стоимости народного хозяйства Беларуси в 2021 г. составил 6,8 % (–2,1 п. п. к уровню 2010 г.). Основу сельского хозяйства составляет крупнотоварное производство, на долю которого в 2021 г. приходилось 77,5 % валовой продукции; 19,8 % обеспечивали личные подсобные хозяйства и 2,7 % – крестьянские (фермерские) хозяйства. Доля продукции растениеводства в общем объеме производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в среднем за 2010–2015 гг. равна 48,2 %, в среднем за 2016–2021 гг. – 45,7 % (–2,5 п. п.), в сельскохозяйственных организациях – соответственно 37,2 и 35,2 % (–2,0 п. п.). В 2021 г. доля продукции растениеводства сельскохозяйственных организаций в структуре производства продукции растениеводства хозяйств всех категорий составляла 62,6 %. Агропродовольственная сфера экспортоориентированная. Сельское хозяйство обеспечивает около 15 % экспорта [7; 8].

Задачами государственного регулирования АПК являются: обеспечение продовольственной безопасности страны; обеспечение устойчивости аграрного производства; защита отечественных производителей; поддержание паритета цен между другими отраслями экономики и сельским хозяйством; улучшение обеспечения населения продовольствием; повышение занятости на селе, уровня и качества жизни населения, в том числе заработной платы работников аграрной отрасли; повышение уровня социально-экономического развития; повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции и производителей; обеспечение устойчивого развития сельских территорий; обеспечение качества отечественного продовольствия; сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых для нужд аграрного производства; формирование эффективно работающего рынка аграрной продукции, обеспечивающего повышение прибыльности аграрных производителей и развитие инфраструктуры указанного рынка; создание благоприятного инвестиционного климата, рост объема инвестиций в аграрной сфере.

Развитие сельского хозяйства в Республике Беларусь осуществляется в рамках государственных программ, которые включают приоритетные направления, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности. Существенными финансовыми ресурсами сельского хозяйства Беларуси являются бюджетное финансирование и льготное кредитование. Значительная часть мероприятий по государственной поддержке направлена на поддержание или восстановление платежеспособности и финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций. Предпринимаются попытки осуществить финансовое оздоровление сельскохозяйственных организаций путем их продажи, реорганизации, реструктуризации активов и обязательств.

В Республике Беларусь государственная поддержка агропромышленного комплекса регламентируется множеством нормативно-правовых актов. В литературе под государственной поддержкой

АПК в широком смысле понимаются меры организационного, правового, консультационного характера, реализация которых не требует финансовых затрат со стороны государства либо они несущественны и не могут быть оценены; в узком смысле – экономический и финансовый механизм либо обязательство имущественного характера.

Узкое понимание государственной поддержки АПК преобладает в Указе Президента Республики Беларусь № 347 от 17 июля 2014 г. «О государственной аграрной политике» (далее – Указ № 347) и принятых в его развитие нормативно-правовых актов. В Указе № 347 имеется классификация мер государственной поддержки АПК на прямые и косвенные. Прямые меры государственной поддержки реализуются путем финансирования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов:

1) общегосударственных мероприятий: предусмотренных в государственных программах в АПК; обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы; проведения закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

2) непосредственно субъектов, осуществляющих деятельность в сфере агропромышленного производства, путем: субсидирования деятельности, включая предоставление прямых выплат в расчете на единицу реализованной (произведенной) и (или) направленной в переработку сельскохозяйственной продукции на территории Беларуси либо на единицу площади земельного участка, голову скота; компенсации потерь аграрных производителей при установлении диспаритета цен на промышленную продукцию, работы и услуги, потребляемые указанными производителями, и цен на сельскохозяйственную продукцию, если полное или частичное удешевление (компенсация) стоимости сырья, продукции, работ, услуг и меры регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию не позволили поддержать данный паритет цен; компенсации потерь банков и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» при предоставлении на льготных условиях кредитов субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства.

Реализация косвенных мер государственной поддержки не предполагает непосредственного финансирования. К таким мерам относятся: регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие; осуществление закупки и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд в соответствии с законодательством; применение льготного режима налогообложения в сельском хозяйстве; реструктуризацию задолженности перед бюджетом, бюджетом государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, банками, другими организациями; предоставление гарантий Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства.

Реализация прямых мер государственной поддержки АПК осуществляется для достижения целей и задач государственных программ. Так, в соответствии Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 59 от 1 февраля 2021 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21 декабря 2022 г.) «О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы» предусматривается оказание государственной поддержки: субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, в виде бюджетных трансфертов на возмещение части капитальных затрат по инвестиционным проектам, включенным в данную Программу; в виде компенсации потерь банкам по кредитам на строительство, в том числе реконструкцию и модернизацию, молочно-товарных ферм в рамках указанной Программы; в виде субсидии на уплату части процентов за пользование кредитами на реализацию инвестиционных проектов по реконструкции, модернизации и строительству помещений на существующих и ранее начатых строительством животноводческих объектов; на удешевление стоимости единицы льноволокна, поставляемого в счет государственных нужд; на удешевление части стоимости оригинальных и элитных семян; в виде надбавок к закупочным ценам по видам сельскохозяйственной продукции, закупаемой у населения; на удешевление стоимости: племенной продукции на содержание селекционных стад и сохранение генофонда; выращивания и реализации племенной продукции; закупки племенной продукции; на финансирование ремонтно-эксплуатационных работ по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения». Финансовое обеспечение Программы составит 290032,5 млрд руб.

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года одним из главных критериев сельского хозяйства является эффективность и безубыточность. Данная стратегия нацелена на создание прибыльного агробизнеса, основанного на самокупаемости и самофинансировании.

В ряде нормативно-правовых актов используется широкое понимание государственной поддержки АПК. Так, в ст. 7 Закона Республики Беларусь № 149-3 от 11 ноября 2002 г. «О личных подсобных хозяйствах» (ЛПХ) предусмотрены следующие меры по развитию и укреплению ЛПХ: оказание по-

мощи в реализации излишков произведенной в ЛПХ сельскохозяйственной продукции; ежегодное проведение мероприятий по профилактике инфекционных и инвазионных заболеваний животных, находящихся в собственности граждан, осуществляющих ведение ЛПХ; реализацию гражданам, осуществляющим ведение ЛПХ, молодняка племенного скота, птицы, минеральных и органических удобрений, средств защиты растений, посадочного материала сельскохозяйственных культур, комбикормов и зерна на кормовые цели; обеспечение потребностей граждан, осуществляющих ведение ЛПХ, в сенокосах и пастбищах для личного скота; создание сельскими (поселковыми), районными исполнительными и распорядительными органами коммунальных унитарных предприятий (с консультационными пунктами и пунктами проката сельскохозяйственной техники и т. п.) по оказанию гражданам, осуществляющим ведение ЛПХ, услуг по заготовке топлива, обработке земельных участков, возделыванию сельскохозяйственных культур и уборке урожая, заготовке кормов, реализации продукции.

В рамках ЕАЭС государственная поддержка сельского хозяйства осуществляется в соответствии с подходами, согласно Протоколу о мерах государственной поддержки сельского хозяйства. Согласно ему, страны ЕАЭС: не применяют меры, оказывающие в наибольшей степени искажающее воздействие на торговлю (запрещенные меры «красной корзины», предоставление которых связано с результатами вывоза (экспорта) сельскохозяйственной продукцией, с исключительным использованием отечественной сельскохозяйственной продукции при производстве сельскохозяйственных товаров); в пределах разрешенного уровня применяют меры, оказывающие искажающее воздействие на торговлю (меры «желтой корзины»: обязательства, принятые в качестве условия присоединения к ВТО, совпадают с обязательствами в рамках ЕАЭС: для Армении и Кыргызстана *de minimis* установлен на уровне 5 %; Казахстана – 8,5 %; России – 5 %; разрешенный уровень мер поддержки для Беларуси – 10 % от валовой добавленной стоимости произведенной сельскохозяйственной продукции); применяют без ограничений не оказывающие искажающее воздействие на торговлю меры (меры «зеленой корзины»: они должны соответствовать основным и специфическим критериям и условиям, предусмотренным Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.). К наиболее распространенным искажающим торговлю мерам в странах ЕАЭС относятся финансирование затрат по обслуживанию кредитов; инвестиции в основной капитал; компенсация затрат на энергоресурсы, по приобретению удобрений, семян, комбикормов и др.; предоставление гарантий исполнения обязательств; поддержка племенного животноводства, птицеводства; поддержка элитного семеноводства; компенсация затрат на участие хозяйствующих субъектов в программах страхования урожая, скота, птицы; прочие продуктово-неспецифические меры государственной поддержки. С 2011 г. в Беларуси прослеживается тенденция сокращения уровня оказывающих искажающее воздействие на торговлю мер поддержки в валовой стоимости сельскохозяйственной продукции. Среди наиболее распространенных не искажающих торговлю мер в странах ЕАЭС выделяются финансирование научных исследований; борьба с вредителями и болезнями; распространение информации, консультативные услуги; инспекционные услуги; услуги, связанные с инфраструктурой; подготовка кадров; программы региональной помощи; создание государственных резервов для обеспечения продовольственной безопасности. В Беларуси среди основных, не искажающих торговлю мер, преобладает финансирование услуг, связанных с инфраструктурой, общей и специальной подготовки кадров, реализации программ региональной помощи.

Основная цель функционирования АПК в настоящее время – обеспечение продовольственной безопасности и независимости. Ее достижению способствуют инновационное развитие, экспортная ориентация отрасли, повышение устойчивости аграрного производства, воспроизводство квалифицированной рабочей силы, наращивание конкурентных преимуществ на внутреннем и внешнем рынках.

В глобальном рейтинге продовольственной безопасности за 2022 г. Беларусь занимает 55-е место как страна с благоприятными условиями обеспечения продовольствием (в 2021 г. – 36-е место, в 2019 г. – 36-е место). Для создания более устойчивой продовольственной системы нужны инвестиции в исследования и инновационные технологии, развитие инфраструктуры цепочки поставок, доступ к сельскохозяйственным технологиям.

В Беларуси высокий уровень самообеспечения по основным продовольственным продуктам. За 2022 г. темп производства валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств составил 103,6 %. Положительная динамика наблюдалась также в финансовых результатах [7; 8]. За январь–ноябрь 2022 г. выручка сельскохозяйственных организаций увеличилась к соответствующему периоду прошлого года на 23 % и составила почти 19 млрд руб. Отмечается рост прибыли от реализации продукции на 72 % (получено 1,8 млрд руб.). На 52 % увеличилась чистая прибыль. Рентабельность продаж оставила 9,8 % против 7,0 % в январе–ноябре 2021 г. Сократилось количество убыточных организаций с 59 до 56. Их удельный вес в общей численности организаций составил 4,6 %. Тем

не менее сохраняется значительное число убыточных предприятий без учета государственной поддержки. В сельскохозяйственных организациях Могилевской области доходы, связанные с государственной поддержкой, направленные на инвестиционную и финансовую деятельность, за 2021 г. составили 24255 тыс. руб., за 2020 г. – 17189 тыс. руб., а их удельный вес в выручке от реализации – соответственно 2,85 и 2,26 %; доходы, связанные с государственной поддержкой, направленные на приобретение запасов, оплату работ, услуг, финансирование текущих расходов, – соответственно 219671 и 93663 тыс. руб., а их удельный вес в выручке от реализации – 25,79 и 12,31 %; рентабельность по конечному финансовому результату с учетом государственной поддержки – 10,36 и 3,08 %; рентабельность по конечному финансовому результату без государственной поддержки – –17,37 и – 11,36 %. В то же время на протяжении последних нескольких лет рентабельность сельскохозяйственного производства является недостаточной для осуществления расширенного воспроизводства.

Заключение

В настоящее время системы поддержки стран ЕАЭС ориентированы на использование мер «желтой корзины» в больших объемах, чем «зеленой». Основная часть поддержки, искажающей торговлю, приходится на продуктово-неспецифические программы (около 98 % объема «желтой корзины»). В то же время отмечаются тенденции по переходу стран ЕАЭС на преимущественное использование мер, не искажающих торговлю. Несмотря на возможность использования значительного объема «желтой корзины» в соответствии с обязательствами стран ЕАЭС в рамках ВТО, смещение акцента на меры «зеленой корзины» свидетельствует о повышении эффективности предоставления субсидий для развития аграрной отрасли в долгосрочной перспективе.

Для повышения степени устойчивости сельскохозяйственных организаций Беларуси, на наш взгляд, необходимы инвестиции как за счет собственных и заемных средств предприятий, так и путем государственного финансирования для обеспечения инновационного развития и комплексной модернизации предприятий по производству сельскохозяйственной продукции, повышения эффективности аграрного производства на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, цифровых технологий, комплексной автоматизации и роботизации технологических процессов. Предлагаемый комплекс мероприятий будет способствовать повышению устойчивости аграрного производства и функционирования продовольственных рынков. Государственное регулирование позволит обеспечить аграрным предприятиям равные условия с другими отраслями экономики, в результате чего сельскохозяйственные товаропроизводители смогут осуществлять расширенное воспроизводство и достичь необходимого для этого уровня доходов и рентабельности.

Таким образом, следует отметить эффективность намеченных правительством Республики Беларусь преобразований, которые были осуществлены в рамках системы государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса. Создание условий для дальнейшего устойчивого развития АПК является одной из наиболее важных стратегических целей государственной политики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Булатова, Ю. И. Проблемы применения бюджетных инструментов государственной поддержки сельского хозяйства в Российской Федерации / Ю. И. Булатова // Электронный научный журнал «Вектор экономики» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.vectoreconomy.ru – Дата доступа: 05.02.2023.
2. Климин, С. И. Государственная поддержка АПК в Республике Беларусь / С. И. Климин // Вестник БГСХА. – 2021. – № 2. – С. 44–47.
3. Лазаревич, И. М. Совершенствование механизма продуктово-специфической поддержки в сельском хозяйстве Республики Беларусь в условиях международной экономической интеграции: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / И. М. Лазаревич. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2020. – 25 с.
4. О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 01 февр. 2021 г., № 59 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр». – Минск, 2021.
5. Романюк, Н. Н. Развитие агропромышленного комплекса Республики Беларусь в контексте направлений Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы / Н. Н. Романюк, Н. В. Киреенко // Актуальные проблемы устойчивого развития сельских территорий и кадрового обеспечения АПК: материалы Международной научно-практической конференции, Минск, 3–4 июня 2021 г. – Минск: БГАТУ, 2021. – С. 25–31.
6. Ушачев, И. Государственная поддержка сельского хозяйства в России: проблемы, пути их решения / И. Ушачев, В. Маслова, В. Чекалин // АПК: экономика, управление. – 2018. – № 3. – С. 4–12.
7. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. буклет; Редкол.: И. В. Медведева, Е. И. Кухаревич, Ж. Н. Василевская [и др.]. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2022. – 35 с.
8. Статистический ежегодник Республики Беларусь 2022: стат. сб.; Редкол.: И. В. Медведева, Е. И. Кухаревич, Ж. Н. Василевская [и др.]. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2022. – 374 с.