

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

М. В. ЦАЙЦ, ст. преподаватель
А. А. ГЛУШКОВСКАЯ, студент
В. М. БЫЧКОВСКАЯ, студент

УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия»,
Горки, Республика Беларусь

Введение. Обстановка в современном мире характеризуется возрастающим количеством стихийных бедствий, катастроф, войн, террористических актов, а также чрезвычайных ситуаций (ЧС), которые имеют тяжелые последствия. Ресурсы, затрачиваемые на ликвидацию последствий ЧС, значительно превышают расходы, выделяемые на обеспечение безопасности. Тенденция к постоянному росту масштабов ЧС природного и техногенного характера приводит к все более негативному влиянию на социально-экономическое развитие страны. В этой связи процесс снижения риска бедствий требует переосмысления и переориентации в сторону его управления [2–8, 10–12].

Для Республики Беларусь ежегодные потери в сельском и лесном хозяйстве, топливном комплексе, энергетике, транспортном и строительном секторе, отрасли связи и жилищно-коммунальной сфере от связанных с погодными условиями бедствий составляют в среднем 1 % ВВП, в целом от погодных явлений зависит более 40 % ВВП [11].

Для достижения условий устойчивого развития государства путем повышения безопасности граждан и общества необходимо осуществить правовое развитие Национальной платформы снижения риска возникновения ЧС и сформировать государственную систему гражданской защиты, обеспечивающую защиту населения и территорий от ЧС [2–4].

Основная часть. Правовое регулирование общественных отношений в области защиты населения и территорий от ЧС всегда относилось к числу приоритетных национальных задач, непосредственное исполнение которых возлагалось на первых лиц органов власти.

Правовое регулирование отношений по защите населения и территорий в чрезвычайных ситуациях – это совокупность норм и правил, устанавливаемых законодательно с помощью нормативных правовых

актов, регулирующих отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правовое регулирование защиты населения и территорий от ЧС отвечает следующим признакам [1, 9]:

- правовое регулирование в рассматриваемой сфере является разновидностью социального регулирования;

- имеет целенаправленный характер – нацелено на упорядочение общественных отношений, их охрану и защиту, вытеснения и блокировки деструктивных форм проявления поведения и деятельности субъектов права, стимулирования социального развития;

- с помощью правового регулирования отношения между субъектами приобретают определенные правовые формы, имеющие изначально государственно-властный характер. Специфика правового регулирования защиты населения и территорий от ЧС заключается, с одной стороны, в указании видов и объема гарантированного возможного поведения и, с другой стороны, в предписании видов и объема должного поведения;

- правовое регулирование носит конкретный характер, потому что всегда связано с реальными отношениями;

- правовое регулирование имеет целенаправленный характер – направлено на удовлетворение законных интересов субъектов права;

- правовое регулирование осуществляется с помощью правовых средств, обеспечивающих его эффективность (в качестве правовых средств выступают нормы и принципы права, правоприменительные акты, договоры, юридические факты, субъективные права, юридические обязанности, запреты, льготы, меры поощрения и наказания, акты реализации прав и обязанностей и т. д.);

- правовое регулирование гарантирует доведение норм права к их выполнению.

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется законами и иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь, декретами, указами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, нормативными правовыми актами министерств, иных республиканских органов государственного управления.

Основы порядка организации защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, воз-

никающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, определены:

– Международными договорами и соглашениями:

«Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (заключено в г. Минске 22.01.1993).

«Соглашение об обмене информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, об информационном взаимодействии при ликвидации их последствий и оказании помощи пострадавшему населению» (республики бывшего СССР).

– Конституцией Республики Беларусь 1994 года, где гарантированы права граждан на благоприятную среду обитания, на защиту имущественных интересов физических и юридических лиц и др.

– государственным законодательством:

Законодательной основой защиты населения и территорий от ЧС военного и мирного времени служат два основных закона:

– «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 5 мая 1998 г. № 141-З. Настоящий Закон регулирует отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являющиеся в современных условиях важнейшей частью обеспечения безопасности. Он определяет общие организационно-правовые нормы в области защиты граждан РБ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РБ, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Республики Беларусь или ее части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

– «О гражданской обороне» от 27 ноября 2006 г. № 183-З. Данный закон направлен на определение правовых основ гражданской обороны в Республике Беларусь, полномочий государственных органов, иных организаций, прав и обязанностей граждан в этой сфере, а также сил, привлекаемых для решения задач гражданской обороны.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2001 г. № 495 «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определяет принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также решает иные вопросы функционирования

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 февраля 2020 г. № 102 «О контроле радиоактивного загрязнения» определяются цели, задачи, принципы и требования к организации и осуществлению контроля радиоактивного загрязнения в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС, порядок функционирования системы контроля радиоактивного загрязнения, взаимодействия субъектов, входящих в ее состав, и представления информации о результатах контроля радиоактивного загрязнения.

В развитие этих законодательных актов и нормативных документов, в целях реализации их требований разработано, принято и действует большое количество подзаконных нормативных правовых документов, определяющих все стороны данной проблемы.

Однако в нормативном правовом регулировании на уровне субъектов типичными являются такие проблемы, как: несвоевременная актуализация норм регионального законодательства; раздробленность подзаконного регулирования; отсутствие регламентации по отдельным вопросам, требующим правового регулирования.

Дальнейшее правовое развитие Национальной платформы направлено на совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствия. Необходим четкий курс, план, компетентность, ориентиры и координация на уровне отдельных субъектов Национальной платформы и между ними, а также участие соответствующих заинтересованных сторон.

Для достижения этой цели «Национальной стратегией по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций в Республике Беларусь на 2019–2030 годы» предусмотрено: совершенствование и укрепление действенных механизмов защиты от ЧС; внедрение экономических механизмов управления рисками.

Поскольку принцип построения, наличие общих черт в структуре и функционировании гражданской обороны (ГО) и государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС), то создание государственной системы гражданской защиты является одним из основных направлений.

Заключение. Таким образом, сложившееся законодательное обеспечение вопросов защиты населения и территорий от ЧС требует своего совершенствования в рамках обозначенных вопросов. В Беларуси постепенно формируется единая нормативная правовая база в области

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, в которой четко прослеживаются основные направления государственной политики в данной области.

ЛИТЕРАТУРА

1. Андриченко, Л. В. Проблемы правового регулирования на региональном уровне защиты населения и территорий от ЧС / Л. В. Андриченко, Е. К. Назаренко // Технологии техносферной безопасности. – 2015. – № 5 (63). – С. 206–210.

2. Безопасность жизнедеятельности человека / В. Н. Босак [и др.]. – Минск: ИВЦ Минфина, 2019. – 312 с.

3. Безопасность жизнедеятельности человека. Защита населения и объектов от чрезвычайных ситуаций / В. Н. Босак [и др.]. – Горки: БГСХА, 2021. – 97 с.

4. Босак, В. Н. Безопасность жизнедеятельности человека / В. Н. Босак. – Старый Оскол: ТНТ, 2022. – 356 с.

5. Босак, В. Н. Организация защиты населения и объектов от чрезвычайных ситуаций в Республике Беларусь / В. Н. Босак // Дальневосточная весна – 2014. – Комсомольск-на-Амуре: КнАГТУ, 2014. – С. 19–22.

6. Действия команды защиты животных при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций / М. В. Цайц [и др.]. – Горки: БГСХА, 2022. – 34 с.

7. Действия сводной команды объекта по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ / М. В. Цайц [и др.]. – Горки: БГСХА, 2022. – 43 с.

8. Защита населения и объектов от чрезвычайных ситуаций. Радиационная безопасность / Г. А. Чернушевич [и др.]. – Минск: БГТУ, 2021. – 260 с.

9. Малышева, И. С. Правовое регулирование защиты населения и территорий от ЧС / И. С. Малышева, А. А. Селезнев // Современные технологии обеспечения гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. – 2014. – № 1. – С. 338–340.

10. Мисун, Л. В. Безопасность деятельности человека / Л. В. Мисун, В. В. Азаренко, А. Л. Мисун. – Минск: БГАТУ, 2018. – 140 с.

11. Национальная стратегия по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций в Республике Беларусь на 2019–2030 годы. – Минск, 2018. – 44 с.

12. Пожарная безопасность в сельском хозяйстве / В. Н. Босак [и др.]. – Минск: ИВЦ Минфина, 2019. – 209 с.

Аннотация. Приведены основные действующие в Республике Беларусь нормативные правовые акты в области защиты населения и объектов от чрезвычайных ситуаций, а также гражданской обороны. Намечены пути совершенствования и развития единой правовой базы путем создания государственной системы гражданской защиты.

Ключевые слова: гражданская оборона, защита населения, чрезвычайная ситуация, правовое регулирование, гражданская защита.