

НОТАРИАТ И ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ НАДПИСЬ НОТАРИУСА В СИСТЕМЕ НЕСУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРАВА

А. В. ПОПАЛОВА¹, В. В. МАТЮК²

УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия», Горки, Беларусь
¹Эл. адрес: *anita.popalova@mail.ru*; ²эл. адрес: *matsiuk_sl@rambler.ru*

В статье проанализированы теоретические и практические аспекты осуществления нотариусами исполнительной надписи по правоприменительным материалам нотариальной конторы Шумилинского района Витебского нотариального округа. Анализируются статистические данные о нотариальных действиях, особенности совершения исполнительной надписи нотариуса.

Ключевые слова: нотариат, нотариальные действия, исполнительная надпись, защита прав и законных интересов граждан, правовое регулирование нотариата, нотариальная контора, общественные отношения, белорусский нотариат.

Введение

Правовое регулирование статуса нотариата и нотариальной деятельности, отвечающее требованиям складывающихся общественных отношений в сфере организации нотариата и осуществления нотариальной деятельности, является основой эффективного осуществления нотариусами деятельности по защите прав граждан и юридических лиц – основной функции белорусского нотариата. В Республике Беларусь в последние годы институты нотариата и нотариальной деятельности были подвергнуты значительным изменениям при помощи разнообразных средств правового регулирования [1].

Действующие акты законодательства Республики Беларусь о нотариате, о совершении исполнительной надписи нотариуса, а также нотариальная практика должны отвечать стандартам закрепления статуса нотариата и нотариальной деятельности, в полной мере отражающим требованиям к современному социальному правовому демократическому государству в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина [2, с. 418].

Однако несмотря на поступательное развитие законодательства, регулирующего порядок совершения нотариусами исполнительных надписей, на практике по-прежнему возникает множество спорных и проблемных вопросов, связанных с их совершением.

Основная часть

Объемы нотариальной деятельности в Республике Беларусь значительны (рис. 1). Рост количества нотариальных действий в последние годы связывается с предоставлением нотариусам права совершения исполнительных надписей о взыскании с юридических лиц некоторых видов задолженностей, которые ранее взыскивались судами в порядке приказного производства.

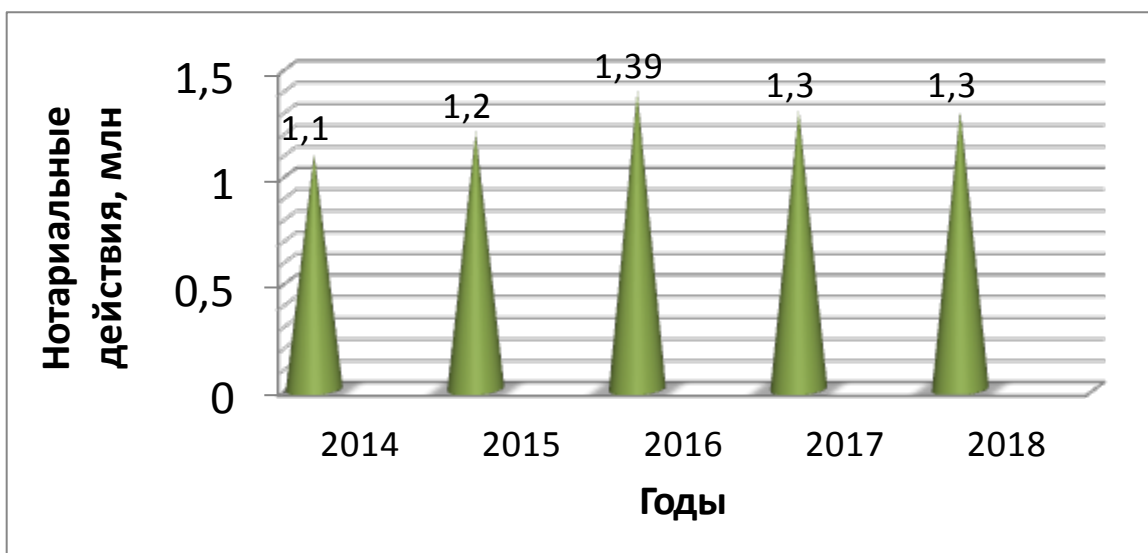


Рис. 1. Статистические данные о количестве совершенных нотариальных действий в Республике Беларусь в 2014–2018 гг.

Только в 2018 г. исполнительных надписей нотариусами республики совершено более 450 тыс., что на 150 тыс. больше, чем в 2016 г. (рис. 2).

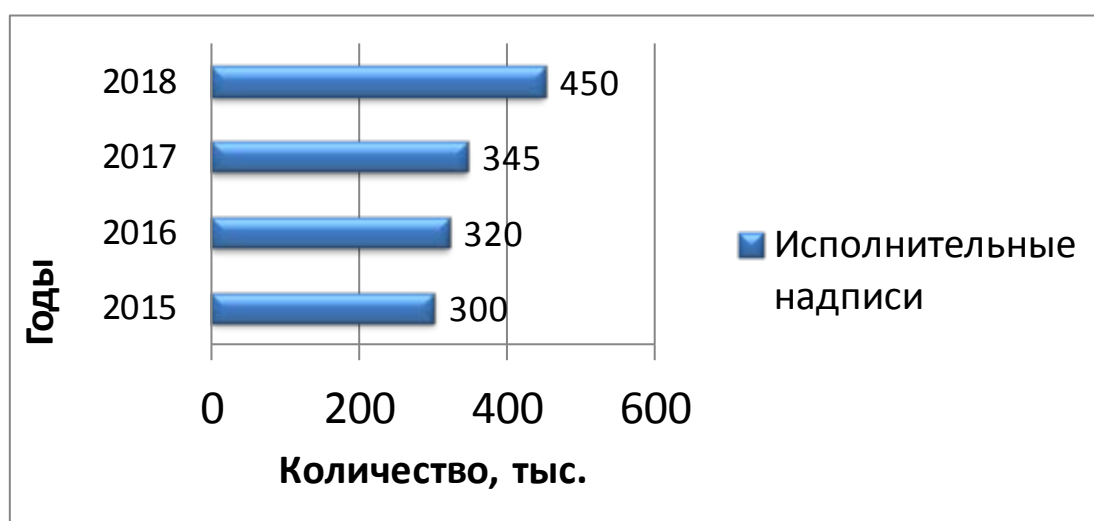


Рис. 2. Статистические данные о количестве совершенных нотариусами исполнительных надписей в Республике Беларусь в 2015–2018 гг.

Процедура взыскания долга путем совершения исполнительной надписи белорусскому законодателю известна уже давно. Однако широкую востребованность среди субъектов хозяйствования данный механизм приобрел только после вступления в силу изменений в Указ Президента Республики Беларусь № 366, которые расширили перечень требований, по которым можно обращаться к нотариусу за совершением исполнительной надписи.

Невозможно переоценить значение того, как нотариат справляется с этой компетенцией, насколько исполнительная надпись востребована среди субъектов хозяйствования и представителей государственных органов [3, с. 49].

Все нотариальные действия совершаются в соответствии со специальной, строго регламентированной законом процедурой. Содержание нотариального действия должно соответствовать требованиям действующего законодательства. Можно сделать вывод о том, что несомненным новшеством является оформление документов в нотариальном делопроизводстве не только на бумажных носителях, но и в электронной форме, в том числе с использованием электронной системы учета нотариальных действий и наследственных дел [4, с. 186].

Приведенные ниже статистические данные Шумилинской нотариальной конторы Витебского нотариального округа, позволяют сделать вывод о том, что нотариат занимает самостоятельное место в системе органов юстиции и обладает обширной компетенцией, что позволяет ему качественно решать поставленные перед ним задачи.

Анализируемые статистические данные Шумилинской нотариальной конторы Витебского нотариального округа за 2014 г. (рис. 3), указывают на то, что у граждан пользовались большим спросом оказание нотариальных действий. За промежуток времени 2014–2018 гг., именно 2014 г. показал самые высокие количественные данные. Всего было совершено нотариальных действий – 1159, в сравнении с 2018 г. это на 29 нотариальных действий больше.

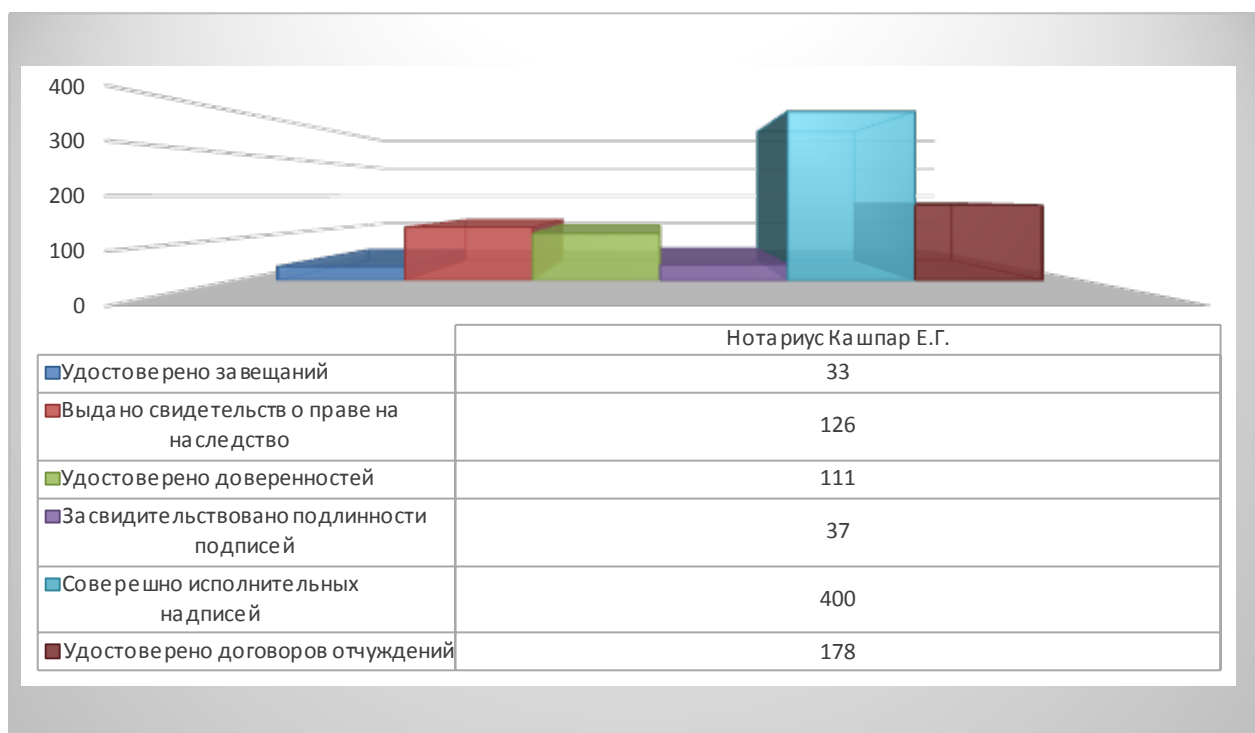


Рис. 3. Статистика нотариальных действий нотариуса Кашпар Е. Г. Шумилинской нотариальной конторы Витебского нотариального округа за 2014 г.

Невозможно переоценить значение того, как нотариат справляется с компетенцией совершения исполнительных надписей, насколько она востребована среди субъектов хозяйствования и представителей государственных органов. В 2016 г. отмечается рост совершения исполнительных надписей (рис. 4).

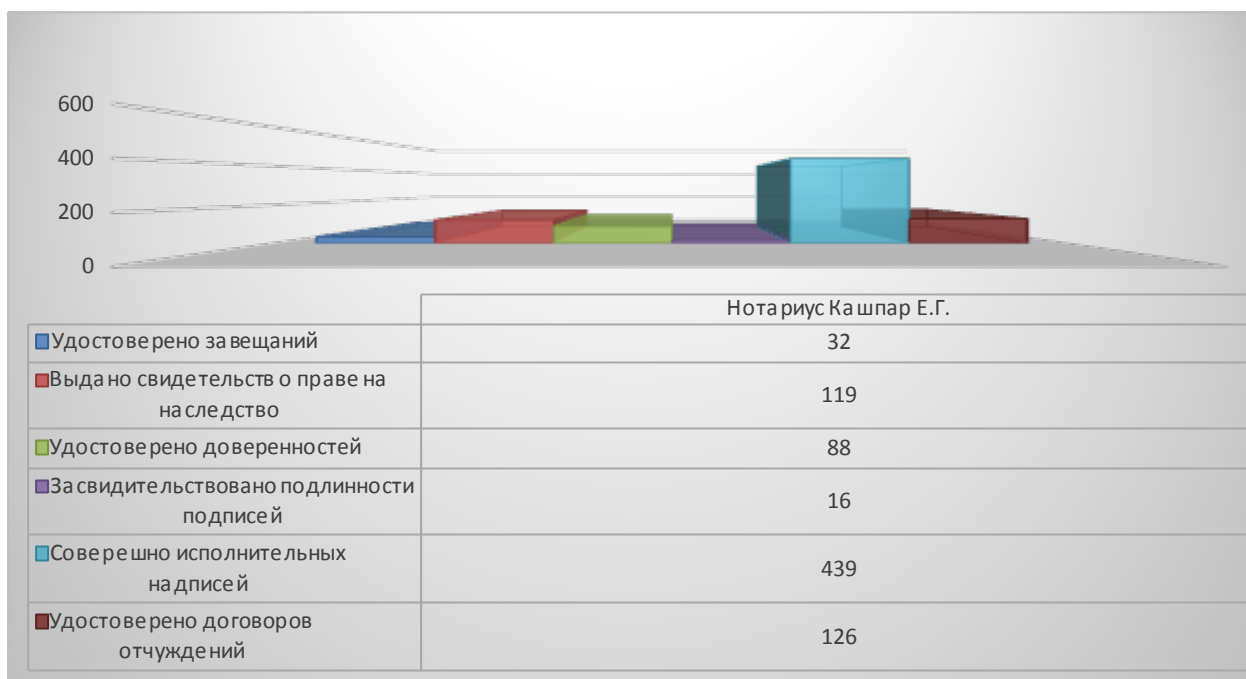


Рис. 4. Статистика нотариальных действий нотариуса Кашпар Е. Г. Шумилинской нотариальной конторы Витебского нотариального округа за 2016 г.

В 2017 г. совершение исполнительных надписей снова возрастает в сравнении с предыдущими годами (2014 г. и 2016 г.), представляется на рис. 5. В 2017 г. проведена значительная работа по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы совершения исполнительных надписей: внесены изменения в Инструкцию о порядке совершения нотариальных действий, урегулирован порядок совершения исполнительной надписи о взыскании задолженности по лизинговым платежам.

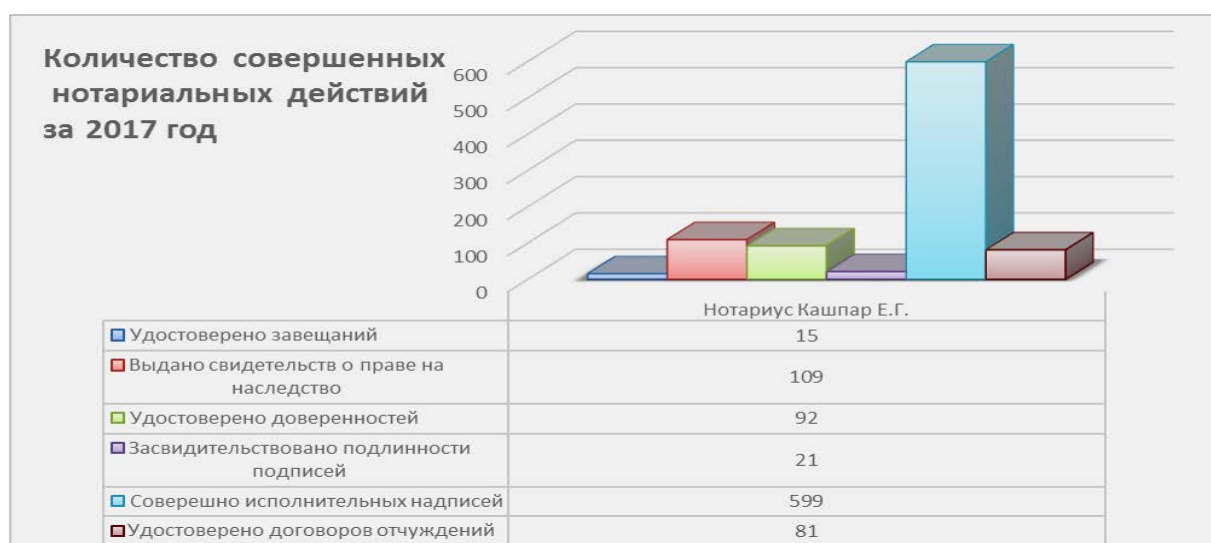


Рис. 5. Статистика нотариальных действий нотариуса Кашпар Е. Г. Шумилинской нотариальной конторы Витебского нотариального округа за 2017 г.

2018 г. показывает значительный отрыв в количестве совершенных исполнительных надписей в сравнении с ранними годами (рис. 6).

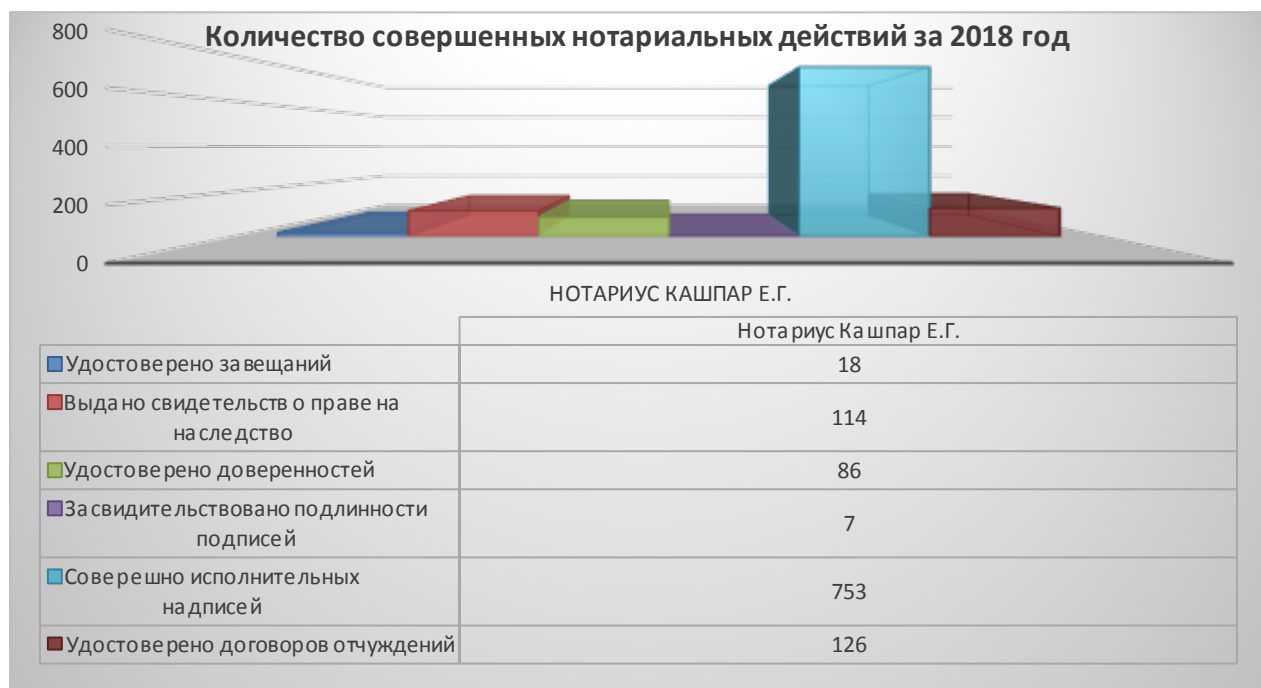


Рис. 6. Статистика нотариальных действий Шумилинской нотариальной конторы Витебского нотариального округа за 2018 г.

Рост количества совершаемых исполнительных надписей объясняется также тем, что стоимость совершения исполнительной надписи (нотариальный тариф) по большинству требований составляет 5 % от взыскиваемой суммы. На первый взгляд может сложиться впечатление, что эта сумма, в конечном итоге, окажется очень высокой, но вместе с тем по многим требованиям она ограничена верхним пределом – десять базовых величин (245 рублей). Срок совершения исполнительной надписи – в день обращения к нотариусу. Для выполнения большого объема работы данный срок продлевается до трех рабочих дней. Срок рассмотрения дела в суде даже в порядке приказного производства составляет 20 дней с момента получения заявления о возбуждении приказного производства (не считая сроков на отправку и получение почтовых отправлений), не говоря уже о сроках рассмотрения дела в порядке искового производства.

Заключение

По результатам исследования можно сделать некоторые выводы:

1. Несомненным новшеством правового регулирования нотариальной деятельности стала возможность оформления документов в нотариальном делопроизводстве не только на бумажных носителях, но и в электронной форме, в том числе с использованием электронной системы учета нотариальных действий и наследственных дел.

Все нотариальные действия совершаются в соответствии со специальной, строго регламентированной законом процедурой. Содержание нотариального действия должно соответствовать требованиям действующего законодательства. Можно сделать вывод о том, что несомненным новшеством является оформление документов в нотариальном делопроизводстве не только на бумажных носителях, но и в электронной форме, в том числе с использованием электронной системы учета нотариальных действий и наследственных дел.

2. Уведомление должника по своей правовой природе подобно досудебной претензии, можно предположить, что данное уведомление подлежит рассмотрению должником в месячный срок или иной согласованный сторонами в договоре срок. Если же рассматривать уведомление и претензию как разные правовые категории, можно говорить о том, что кредитор должен предоставить должнику на рассмотрение уведомления разумный срок.

Вместе с тем должнику следует иметь в виду, что кредитор формально вправе обратиться к нотариусу за совершением исполнительной надписи уже на следующий день после получения должником уведомления. И в данной ситуации у нотариуса не будет законных оснований для отказа в совершении исполнительной надписи [5].

Следовательно, как мы указывали ранее, необходимо законодательно закрепить срок ожидания взыскателем погашения задолженности перед тем, как обратиться к нотариусу [6].

В этих целях предлагается дополнить статью 106 «Условия совершения исполнительной надписи нотариусом» Закона «О нотариате и нотариальной деятельности» после абз. 3 новым абзацем следующего содержания: «Срок ожидания взыскателем погашения задолженности составляет не менее 14 календарных дней».

Реализация данного законодательного предложения позволит появиться возможности воспрепятствовать совершению в отношении должника исполнительной надписи. Таким образом, данная норма защищает права и интересы должника, а также конкретизирует норму об условиях совершения исполнительной надписи для взыскателя.

3. Ряд норм Указа № 195 вызывает вопросы по их применению. Так, представляется неясным, какую позицию займут суды и нотариусы при оценке факта получения кредитором признания должником задолженности в письменной форме, в том числе: является ли надлежаще полученным признание долга при отсутствии ответа должника после направления ему претензии кредитора по известному юридическому адресу; должен ли кредитор получать письменный ответ от должника и обращаться к нотариусу, если размер задолженности не превышает 100 базовых величин, либо по своему усмотрению может обратиться в суд с заявлением о возбуждении приказного производства.

Для совершенствования законодательства предполагается внести в постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 23.10.2006 г. № 63, в п. 212 изменение, которое может быть представлено в виде: «Заявление о совершении исполнительной надписи должно содержать: «сведения, согласно ко-

торым взыскатель получил письменный ответ от должника при направлении предупредительного документа о намерении обращения к нотариусу за исполнительной надписью (должно применяться ко всем категориям требований, по которым совершается исполнительная надпись)».

На уровне подзаконных актов расширен перечень документов, на основании которых нотариусы вправе совершать исполнительную надпись о взыскании долга, в перечень вошли документы, подтверждающие задолженность по договору финансовой аренды (лизинга) (постановление Совета Министров Республики Беларусь 1 августа 2017 г. № 575) [1].

В настоящее время ведется работа над расширением видов требований, взыскание денежных сумм (задолженности) по которым осуществляется на основании исполнительной надписи нотариуса, совершенствованием законодательства в части взыскания нотариального тарифа.

Нам представляется, что дальнейшее развитие законодательства о нотариате должно идти в направлении последовательной реализации основных принципов деятельности нотариата, расширения полномочий нотариусов в сфере обеспечения прав и законных интересов граждан и юридических лиц, усиления гарантий оказания нотариусами квалифицированной юридической помощи на основе принципов законности, независимости и беспристрастности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Матюк, В. В. Основные направления совершенствования правового регулирования нотариата и нотариальной деятельности в Республике Беларусь / В. В. Матюк // Организационно-правовые аспекты инновационного развития агробизнеса: межд. сб. науч. труд. / Белорусская государственная сельскохозяйственная академия, Западнопоморский технологический университет в Щецине; редкол.: А. С. Четкин (гл. ред.) [и др.]. – Щецин-Горки, 2019. – с. 332. – С. 293–296.

2. Белова, Т. А. Развитие нотариата Республики Беларусь на современном этапе / Т. А. Белова // Правовое регулирование осуществления и защиты прав физических и юридических лиц: материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию профессора В. Ф. Чигира (Минск, 4–5 ноября 2014 г.) редкол.: И. Н. Колядко (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Право и экономика, 2014. – 500 с. – С. 417–419.

3. Кудрявцева, Е. В. Исполнительная надпись нотариуса: взгляд в прошлое / Е. В. Кудрявцева // Нотариус. – № 7. – 2017. – С. 45–51.

4. Попалова, А. В. Сущность исполнительной надписи нотариуса в Республике Беларусь / А. В. Попалова // Организационно-правовое обеспечение механизма хозяйствования в сфере АПК 22–25 мая 2018 г.: сб. науч. ст. XV Международной науч.-практ. конф. студентов и магистрантов. В 2 ч. / Белорус. гос. с.-х. акад.; редкол.: Н. А. Глушакова (гл. ред.) [и др.]. – 267 с. – Ч. 1: Право – С. 184–186.

5. Сахарчук, А. И. Взыскание задолженности посредством учинения исполнительной надписи / А. И. Сахарчук [Электронный ресурс] // ИБ «КонсультантПлюс: Финансист» / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

6. Попалова, А. В. Взыскание задолженности по кредитному договору на основании исполнительной надписи: спорные вопросы / А. В. Попалова, В. В. Матюк // Актуальные проблемы образования и общества сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. Ярославская государственная сельскохозяйственная академия. – Ярославль, 2018. – С. 42–46.

THE NOTARY EXECUTIVE INSCRIPTION OF THE NOTARY IN THE SYSTEM OF EXTRAJUDICIAL PROTECTION OF THE RIGHTS AND LEGITIMATE INTERESTS OF SUBJECTS

© 2019 A. V. POPALOVA¹, V. V. MATSIUK²

The Belarusian State Agricultural Academy, Gorki, Belarus

¹E-mail: anita.popalova@mail.ru

The article analyzes the theoretical and practical aspects of the implementation by notaries of the Executive inscription on the law enforcement materials of the notary office of the Shumilinsky district of the Vitebsk notarial district. Statistical data on notarial actions, features of Commission of the Executive inscription of the notary are analyzed.

Key words: notary, notarial acts, Executive inscription, protection of rights and legitimate interests of citizens, legal regulation of notary, notary office, public relations, Belarusian notary.

УДК 328.185

АНАЛИЗ ПОДВЕРЖЕННОСТИ КОРРУПЦИИ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)

Н. А. МЕШКОВА¹, Н. В. ПАНТЕЛЕЕВА²

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова, Могилев, Беларусь

¹Эл. адрес: nmeskova10@gmail.com; ²эл. адрес: natalivik@tut.by

Рассматриваются различные процедуры государственной закупки: закрытый конкурс, электронный аукцион, запрос ценовых предложений, закупка из одного источника, биржевые торги, – с точки зрения степени их подверженности коррупционным проявлениям. Приводится пример из судебной практики, свидетельствующий о том, что проведение процедуры закупки из одного источника не всегда является неправомерным. Авторы формулируют вывод, что наименее подверженными коррупционным рискам являются такие виды проведения процедуры закупок, как открытый конкурс и электронный аукцион.

Ключевые слова: закупки товаров (работ, услуг), процедуры закупки, закрытый конкурс, электронный аукцион, запрос ценовых предложений, закупка из одного источника, биржевые торги, коррупция, подверженность коррупции.

Введение

Законодательство Республики Беларусь предусматривает проведение различных видов процедуры закупок товаров (работ, услуг). В данной статье будут рассмотрены такие процедуры государственной закупки, как закрытый конкурс, электронный аукцион, запрос ценовых предложений, закупка из одного источника, с точки зрения степени их подверженности коррупционным проявлениям.

Основная часть

В соответствии со ст. 31 Закона № 419-З открытый конкурс – это вид процедуры государственной закупки, представляющий собой гласный и конкурсный способ выбора поставщика, при которой победителем признается участник, предложивший лучшие условия исполнения договора и соответствующий