

# LAWYER TODAY – A LEGAL INSTITUTE CALLED TO CARRY OUT PROFESSIONAL HUMAN RIGHTS PROTECTION ACTIVITY

© 2019 G. S. GARAVETS<sup>1</sup>

*Legal Advice of the Gorki District of the Mogilev Regional Bar Association*

<sup>1</sup>*E-mail: advokat-ukGORKI@mail.ru*

June 26, 2019 marks 97 years since the establishment of the Bar of the Republic of Belarus. The article considers the legal profession in the Republic of Belarus as a legal institution, designed to carry out professional human rights activities, to provide qualified legal assistance to citizens and legal entities, to all who need it. The author of the work, a lawyer with 25 years of experience, notes the interesting, dynamic nature of the work of lawyers as the most competent representatives of the legal profession. It describes the general approaches in the work of lawyer self-governing bodies, the activities of a lawyer as a defender and representative, the financing of lawyers' assistance, as well as brief information about the history and achievements of the Bar of the Gorki District of the Mogilev Regional Bar.

**Keywords:** advocacy, attorney self-government, legal advice to the Gorki district, legal assistance contract, financing of legal assistance.

УДК 347.637

## НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ПРИЗНАНИИ ДЕТЕЙ НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ

С. Н. ТАРАНОВ<sup>1</sup>

*Отдел внутренних дел Горецкого районного исполнительного комитета, Горки, Беларусь*

<sup>1</sup>*Эл. адрес: TaranovSergei81@yandex.ru*

В статье кратко, но в тоже время комплексно рассмотрены вопросы признания детей находящимися в социально опасном положении. Приведен краткий перечень нормативно-правовых актов, регулирующих данную область. Определены имеющиеся актуальные проблемы в профилактике семейного неблагополучия и признания детей находящимися в социально опасном положении, а также предложены основные направления развития правовой системы защиты прав детей.

**Ключевые слова:** социально опасное положение, органы опеки и попечительства, насилие, ребенок, родители, законные представители несовершеннолетнего, семейные правоотношения.

### Введение

На протяжении последних 20 лет белорусское общество достигло значительных результатов в реформировании системы опеки над детьми, унаследованной от коммунистического режима. Эта система была основана на доминировании институционализированных форм опеки над детьми. В 90-е годы считалось, что детский дом и интернат способны позаботиться о ребенке лучше, чем приемная семья. В начале 90-х гг. широко распространилось убеждение в необходимости распространения альтернативных форм опеки над детьми. Это убеждение было связано в первую очередь с негативным влиянием детских до-

мов на психику и будущую ресоциализацию их воспитанников. Белорусское законодательство рассматривает право на воспитание в семейных условиях как одно из важнейших прав детей.

### **Основная часть**

В настоящее время основным документом, регулирующим порядок признания детей находящимися в социально опасном положении является постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2019 г. № 22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении», вступивший в силу 01.02.2019 г. Указанный документ призван обеспечить единый подход государственных органов по порядку признания детей находящимися в социально опасном положении. Впервые постановлением разработаны критерии и показатели социально опасного положения, которые учитываются при выявлении детей, находящихся в социально опасном положении, социальном расследовании и реализации мероприятий по проведению социального расследования. В настоящее время в СОПы семья может попасть, если подходит под один из шести критериев, прописанных в постановлении Совмина.

Постановлением предусмотрены следующие шесть критериев: родители не исполняют свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию ребенка, злоупотребляют родительскими правами, отрицательно влияют на поведение ребенка, жестоко обращаются с несовершеннолетним, несовершеннолетний совершает правонарушения, находится в неблагоприятных условиях. Анализируя указанные критерии нам видится, что причины антисоциальных поступков лежат в семье. Критерии претерпели изменения с целью исключения субъективного подхода, а также, чтобы наличие этих критериев подтверждалось документально.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2019 г. № 22 утверждено Положение о порядке признания детей находящимися в социально опасном положении.

Положением регулируются:

- деятельность госорганов, государственных и иных организаций в выявлении детей, находящихся в СОП; организации и проведении социального расследования; в принятии решения о признании ребенка (детей) находящимся в СОП и др.;
- порядок выявления детей, находящихся в СОП;
- порядок проведения социального расследования (изучение положения и обследование условий жизни и воспитания ребенка);
- порядок принятия решения о признании ребенка находящимся в СОП, контроль за его исполнением и обжалование такого решения;
- порядок реализации мероприятий, направленных на устранение СОП и обеспечение контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей [1].

По законодательству Республики Беларусь отобрание ребенка из семьи осуществляется в случае, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на де-

тей, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в социально опасном положении.

В соответствии с ч. 1 п. 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» основаниями признания детей находящимися в социально опасном положении являются:

- аморальный образ жизни родителей (единственного родителя), оказывающий вредное воздействие на детей;
- хронический алкоголизм или наркомания родителей (единственного родителя);
- иные способы ненадлежащего исполнения родителями (единственным родителем) своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

В соответствии со ст. 67 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС) под социально опасным положением ребенка понимается обстановка, при которой:

- не удовлетворяются его основные жизненные потребности, такие как безопасность, надзор (уход), потребности в надлежащих бытовых условиях и т. д.;

- ребенок совершает деяния, содержащие признаки административного правонарушения либо преступления, что явилось причиной отсутствия надзора за его поведением и образом жизни;

- родители (единственный родитель) либо иные законные представители, ведут аморальный образ жизни, оказывающий вредное воздействие на ребенка, злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним либо иным образом ненадлежаще выполняют обязанности по воспитанию и содержанию ребенка, в связи с чем имеет место опасность для его жизни или здоровья.

Семья, находящаяся в социально опасном положении, в современных условиях испытывает множество социальных проблем. Положение этих семей в обществе сильно ухудшает тот факт, что в них воспитываются несовершеннолетние, которые в первую очередь страдают от сложившейся внутрисемейной атмосферы. Социальные учреждения готовы прийти на помощь как семьям СОП, так и несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении. Однако при действующем законодательстве невозможно в полном объеме оказать эту помощь, так как законодательством ограничен круг лиц, получающих социальные услуги бесплатно. Социальная политика государства должна обеспечивать бесплатными социальными услугами не только несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, но и их родителей, с целью всестороннего решения сложившихся внутрисемейных социальных проблем [2, с. 118–122].

Традиционно семья рассматривалась как важнейший институт социализации. Однако в последнее время участие семьи в жизни несовершеннолетнего характеризуется ущербной социализацией – искаженным негативным усвоением

норм и ценностей, принятых в обществе. Отрицательные последствия насилия над детьми состоят в том, что насилие подпитывает и порождает новое насилие. Подверженные насилию дети могут завтра стать убийцами, насильниками. Когда же они станут родителями, также высока вероятность того, что они будут применять насилие по отношению к своим детям. Подвергшиеся насилию дети нередко убегают из дома, подвергаются другим формам виктимизации [3].

Соответственно, семья, рассматриваемая в качестве института первичной социализации ребенка [4], в настоящее время не в полной мере способна справиться с возложенными на нее обязанностями. Нередко именно в семье несовершеннолетний впервые сталкивается с тем негативным влиянием, препятствующим развитию.

Факты поведения в семье, на работе, сведения о взаимоотношениях с ребенком, мужем (женой), родственниками, интимной жизни, доходах, злоупотреблении алкоголем или наркотиками, наличием или отсутствием судимости, условиях проживания и психическом здоровье могут использоваться комиссией по делам несовершеннолетних или органом опеки и попечительства при обосновании претензий к несовершеннолетним. Указанное свидетельствует о том, что для построения законной и достаточной правовой защиты необходимо, прежде всего, выяснение всех этих обстоятельств с тем, чтобы определить законность и обоснованность предъявляемых претензий со стороны ювенальных органов.

Защита прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении, частью 2 ст. 116 КоБС возлагается на комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, а также на иные организации, уполномоченные законодательством Республики Беларусь.

Ребенок, находящийся в социально опасном положении, может быть признан нуждающимся в государственной защите в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 85–1 КоБС, по решению комиссии по делам несовершеннолетних районного, городского исполнительного комитета, местной администрации района в городе по месту нахождения ребенка, а в иных случаях – по решению органа опеки и попечительства.

Органы опеки и попечительства всегда играли заметную роль в регламентации гражданских и семейных прав несовершеннолетнего, но их роль явно возросла после принятия Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет № 18), предусматривающего административное отобрание ребенка. Оно осуществляется, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в социально опасном положении. В таком случае ребенок помещается на государственное обеспечение, а к родителям применяются установленные меры воздействия, в том числе взыскание расходов, затраченных государством на содержание их

детей, наложение запрета на отчуждение недвижимого имущества и транспортных средств, выселение из занимаемых жилых помещений.

Государственные органы, иные организации, граждане, располагающие сведениями о детях, указанных в частях первой и второй статьи 116 КоБС, обязаны немедленно сообщить об этом в комиссию по делам несовершеннолетних, орган опеки и попечительства, другие государственные организации, уполномоченные законодательством Республики Беларусь осуществлять защиту прав и законных интересов детей, по месту нахождения этих детей (ст. 117 КоБС).

Часть 1 ст. 80 КоБС дает возможность лишения родительских прав, если будет установлено, что в течение шестимесячного срока после отобрания у таких родителей (родителя) ребенка не отпали основания для отобрания ребенка.

Положение об органах опеки и попечительства в Республике Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.10.1999 г. № 1676, в п. 8–1 четко регламентирует обязанности и полномочия комиссии по делам несовершеннолетних и процесс принятия решения об отобрании ребенка.

Комиссия по делам несовершеннолетних районного (городского) исполнительного комитета, местной администрации как орган, осуществляющий функции по опеке и попечительству:

1) принимает решение о признании ребенка нуждающимся в государственной защите, об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя), установлении ему статуса детей, оставшихся без попечения родителей, помещении ребенка на государственное обеспечение (далее – решение об отобрании ребенка) в случаях, установленных законодательными актами, устанавливает наличие у родителей этого ребенка недвижимого имущества, подлежащего государственной регистрации, и (или) транспортного средства;

2) уведомляет районного (городского, межрайонного) прокурора о принятом решении об отобрании ребенка;

3) формирует комиссию по отобранию ребенка;

4) информирует о принятом решении об отобрании ребенка организации по месту работы родителей, у которых отобраны дети, а в случаях, когда родители не работают или когда ребенку назначена пенсия, – органы по труду, занятости и социальной защите местного исполнительного и распорядительного органа и органы внутренних дел;

5) принимает соответствующие решения о возвращении ребенка родителям, если отпали причины, послужившие основанием для отобрания ребенка, с одновременным уведомлением об этом организаций по месту работы родителей, у которых отобраны дети, и (или) органы по труду, занятости и социальной защите местного исполнительного и распорядительного органа или об обращении в суд с иском о лишении родителей (единственного родителя) родительских прав.

В профилактической деятельности важное место отводится индивидуальной работе с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, злоупотребляющими спиртными напитками, либо употребляющими

наркотические средства, психотропные и другие токсические вещества, либо не исполняющими своих обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, либо допускающими жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющими на их поведение [5].

В настоящее время перед Республикой Беларусь стоит задача обеспечения защиты прав детей в условиях формирования новых региональных сообществ. Формирование правового поля и системы государственных и неправительственных институтов, обеспечивающих регулирование детей, находящихся в социально опасном положении в Республике Беларусь, является ключевой предпосылкой, определяющей возможность разработки и реализации стратегии семейно-правовой политики в стране. На данном этапе, отражающем приобретенный страной за два десятилетия опыт в управлении семейно-правовыми отношениями, официально разделены функции управления семьями, дети в которых находятся в социально опасном положении и определены подходы к координации деятельности институтов, регулирующих правоотношения в указанной сфере.

В результате изучения правового и институционального обеспечения политики государства в области регулирования семейных правоотношений, выделим следующие компоненты, являющиеся базисом государственного контроля за защитой прав детей в стране:

- 1) институциональное обеспечение;
- 2) правовое обеспечение;
- 3) программный подход в защите прав и законных интересов детей, находящихся в СОП.

### **Заключение**

С целью совершенствования национального законодательства в сфере семейных правоотношений необходимо ориентироваться на профилактику сиротства, а не на разрешение его последствий. Развивая систему школьного и дошкольного образования, а также широкую сеть социальных программ, направленных на поддержку ребенка и семьи, позволит социальным службам Республики Беларусь заниматься успешной профилактикой проблемы социального сиротства. Одним из основных механизмов этого является деятельность учреждений образования. Высокая эффективность социальных служб позволит своевременно выявить проблемные семьи и провести с ними профилактическую работу. Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос о переподготовке работников детских садов и других служб, занимающихся образованием и опекой детей, с целью получения хорошо подготовленных профессионалов, получивших необходимую подготовку и обеспеченных всеми условиями для успешной работы с детьми.

### *ЛИТЕРАТУРА*

1. Утвержден порядок признания детей находящимися в социально опасном положении [Электронный ресурс] // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2019/january/32145/>. – Дата доступа: 21.05.2019.

2. Омские социально-гуманитарные чтения – 2016 : материалы IX Междунар. науч.-практ. конф., Омск, 19–21 апреля 2016 г. / редкол.: Л. А. Кудринская (отв. ред.) [и др.]. – Омск : Омский государственный технический университет, 2016. – 476 с.

3. Смагина, М. В. Защита детей от семейного насилия в современном российском обществе: монография / М. В. Смагина. – Ставрополь : Изд-во СГПИ, 2009. – С. 44.

4. Методические рекомендации для методистов, заместителей директоров по воспитательной работе и родительских комитетов / под ред. В. П. Сергеевой. – М., 2001. – С. 24.

5. Маздогова, З. З. Основные стадии проведения профилактической работы в отношении родителей и детей из семей находящихся в социально опасном положении / З. З. Маздогова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 10–2. – С. 167–170.

## **NEW IN THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS RECOGNITION OF CHILDREN IN SOCIAL AND DANGEROUS POSITIONS**

**© 2019 S. N. TARANOV<sup>1</sup>**

*Department of internal affairs of Goretzky regional executive committee, Gorki, Belarus*

<sup>1</sup>*E-mail: TaranovSergei81@yandex.ru*

The article briefly, but at the same time comprehensive, addresses the issues of recognizing children as being in a socially dangerous position. A brief list of regulatory acts governing this area is given. The current problems in the prevention of family problems and the recognition of children in a socially dangerous position are identified, and the main directions for the development of the legal system for the protection of children's rights are proposed.

**Key words:** socially dangerous situation, guardianship agencies, violence, child, parents, legal representatives of a minor, family relations.