

УДК 349.6

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Коренная Н. П., ст. преподаватель

*УО «Белорусский государственный аграрный технический университет»,
Минск, Республика Беларусь*

Ключевые слова: сельское хозяйство, природопользование, охрана окружающей среды, право сельскохозяйственного природопользования, комплексность природопользования, правовое регулирование.

Аннотация. Рассмотрены теоретические основы и их законодательное закрепление права сельскохозяйственного природопользования в контексте комплексности данного природопользования.

**WAYS OF IMPROVING THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC
OF BELARUS IN THE SPHERE OF AGRICULTURAL NATURE
USE**

Korennaya N. P., Senior Lecturer

*Belarusian State Agrarian Technical University,
Minsk, Republic of Belarus*

Keywords: agriculture, nature management, environmental protection, the right to agricultural use of natural resources, the complexity of nature management, legal regulation.

Summary. The article discusses the theoretical foundations and their legislative consolidation of the right of agricultural nature management in the context of the complexity of this nature management.

Введение. Сельское хозяйство – наиболее активная область взаимодействия человека и природы.

Особенности сельскохозяйственной деятельности, отличие ее от других видов экономической деятельности связаны со спецификой сельского хозяйства как одной из основных отраслей материального производства, предполагающей возделывание сельскохозяйственных культур (растениеводство) и разведение сельскохозяйственных животных (животноводство), их непосредственным отношением к использованию природных ресурсов, особенно земли, которая выполняет функцию средства производства.

Таким образом, в связи с тем, что в сельском хозяйстве главным элементом производства являются биологические процессы живой природы, производственная среда сливается с окружающей человека природной средой. При таком слиянии природоресурсные отношения являются одновременно и производственными отношениями. И наоборот, хозяйственные отношения являются составным элементом экологических отношений по охране окружающей среды от загрязнения, истощения, разрушения. Это происходит в силу диалектической взаимосвязи процессов потребления природы и ее охраны.

Поэтому и эффективность производственной деятельности в сельском хозяйстве, и характер его воздействия на природу во многом зависят от организации природопользования, поддержания процесса постоянного возобновления природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Основная часть. Важная роль в решении проблем сельскохозяйственного природопользования и охраны окружающей среды принадлежит правовому регулированию. Задачи природопользования и охраны окружающей среды в процессе современного сельскохозяйственного производства должны объективироваться в праве в четких и конкретных экологических мерах и требованиях, игнорирование которых как может привести к огромным потерям для самого сельского хозяйства, так и причинить трудновосполнимый ущерб окружающей среде.

Таким образом, с целью определения путей совершенствования законодательства Республики Беларусь в данной сфере необходимо провести анализ правового закрепления понятий права природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве.

В узком смысле право природопользования употребляется как синоним термина «использование природных ресурсов» и рассматривается как комплексный институт экологического права, объединяющий совокупность правовых норм различных отраслей природоресурсного законодательства (земельного, водного, лесного и т. д.), устанавливающих определенный порядок использования природных ресурсов [1], который, в свою очередь, устанавливается исходя из одного из направлений государственной политики в Республике Беларусь, в том числе аграрной, – создание правовых и экономических механизмов, стимулирующих рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов [7, ст. 7]. Под *рациональным (устойчивым) использованием природных ресурсов* понимается пользование природными ресурсами таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволяют сохранить

их способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений [7, ст. 1]. Данное определение приводит нас к определению права природопользования в широком смысле, где под природопользованием понимается деятельность, связанная с извлечением полезных свойств природной среды и использованием их для удовлетворения экономических, экологических, оздоровительных, культурных интересов человека [10]. И находит отражение в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», согласно которому, природопользование – это хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду [7, ст. 1].

Таким образом, исходя из вышесказанного, регулируя природопользование с помощью правовых норм, государство стремится придать ему рациональный (устойчивый) характер, который означает достижения не только экономического, оздоровительного, культурного эффекта, но и охрану окружающей среды. При этом предусматривает, что необходимо усилить значимость и влияние экологической составляющей на динамику экономического роста, а также принять меры по укреплению природно-ресурсного потенциала страны [3].

Правовое регулирование общественных отношений в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в целом распространяется и на сельское хозяйство (является специальным природопользованием и разрешается на определенных основаниях, установленных законодательством [7, ст. 16]).

В настоящее время в основу правового регулирования рационального (устойчивого) использования и охраны природных ресурсов, в том числе и в сельском хозяйстве, положен отраслевой принцип (из-за природных особенностей природных объектов и различий выполняемых ими функций). Так, в природоресурсном законодательстве можно найти требования по охране отдельных компонентов природной среды, возлагаемые на юридических лиц и граждан, ведущих сельскохозяйственное производство [2, ст. 73; 4, ст. 89; 5, ст. 78; 6, ст. 29; 9, ст. 21].

Конечно, отраслевые нормативные акты исключительно важны для обеспечения рационального (устойчивого) подхода к отдельным природным объектам. Но они не обеспечивают комплексного использования природных ресурсов и содержат относительно немного экологических норм. Законодательство должно учитывать и единство объектов природы, исходя из того, что природа едина (каждое явление действует на другое, и наоборот). К тому же субъекты сельскохозяйственной

деятельности вступают в самые различные общественные отношения по использованию и охране одновременно целого комплекса природных ресурсов, составляющих основу этой производственно-хозяйственной деятельности. Это предопределяет необходимость рассматривать в качестве объекта правового регулирования использования и охраны природных ресурсов в сельском хозяйстве целостные природно-территориальные комплексы, состоящие из различных природных объектов, тесно связанных друг с другом и образующим единое целое.

Такой подход уже намечился в главе 6 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», устанавливающей требования в области охраны окружающей среды. Так, если ст. 41 вышеназванного Закона обязывает сельскохозяйственных природопользователей при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения выполнять мероприятия по охране отдельных природных ресурсов (земель, вод, лесов, недр и т. д.) [7], то ст. 48, 49 вышеназванного Закона выдвигают требования при использовании химических веществ, а также при создании биотехнологий обеспечивать охрану не отдельного природного ресурса, а качества окружающей среды в целом и устойчивого функционирования естественных экологических систем (объективно существующие части природной среды, которые имеют пространственно-территориальные границы и в которых живые (объекты растительного и животного мира) и неживые их компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией [7, ст. 1]), а также сохранения биологического и ландшафтного разнообразия [7].

В законодательстве Республики Беларусь для объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду, среди которых ряд сельскохозяйственных: по выращиванию и откорму в определенных пропорциях крупного рогатого скота, свиней, птицы, по производству продуктов питания, также используется термин «комплексное природоохранное разрешение» [8]. Данное разрешение удостоверяет одновременное право на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброс сточных вод, хранение и захоронение отходов с учетом возможного внедрения наилучших доступных технических методов и устанавливает нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, условия осуществления хозяйственной и иной деятельности в части использования указанных природных ресурсов (атмосферного воздуха, вод, частично земель) [8].

Однако экологические правоотношения, возникающие в процессе

производственной деятельности сельскохозяйственных организаций, – это новая самостоятельная сложная группа общественных отношений, содержащая свои особые проблемы, задачи, пути и способы охраны комплексов природных объектов, используемых в сельскохозяйственном производстве.

В литературе уже обосновывалась целесообразность выделения права сельскохозяйственного природопользования как совокупности правовых норм различных отраслей природоресурсного законодательства о рациональном, комплексном использовании природных ресурсов в процессе сельскохозяйственной деятельности [12–14]. При этом понятие комплексности природопользования рассматривается как использование отдельного природного ресурса с учетом всех его полезных свойств, так и осуществление различных видов природопользования с учетом влияния такого пользования на состояние иных природных объектов [14].

Данный подход (природоохранные мероприятия с учетом специфики деятельности) позволяет требовать установления взаимодополняющих экологических требований, предъявляемых к тому или иному виду хозяйственной деятельности, в том числе сельскохозяйственной, как в комплексном Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», так и в законодательном акте, регулирующем определенное направление хозяйственной деятельности. На необходимость разработки и принятия подобного в сфере аграрных отношений неоднократно указывалось в литературе [14], однако в законодательстве Республики Беларусь до настоящего времени отсутствует унифицированный комплексный нормативный правовой акт в сфере регулирования аграрных отношений.

Есть и несколько иное определение комплексного природопользования – это такое использование природно-ресурсного потенциала территории, при котором эксплуатация (добыча, изъятие) конкретного вида природного ресурса наносит наименьший ущерб другим природным ресурсам, а хозяйственная или иная деятельность в целом оказывает минимальное возможное воздействие на окружающую среду [11].

В данном определении ключевым понятием для комплексного природопользования является интегрированный объект экологических отношений – природоресурсный потенциал территории, определение которого в законодательстве Республики Беларусь отсутствует, есть понятие «естественная экологическая система», которая тоже имеет отношение к определению состояния природной среды на конкретной территории, однако только не затронутой антропогенными объектами,

отсутствие которых при производстве какой-либо деятельности, в том числе сельскохозяйственной, не представляется возможным.

В законодательстве по комплексному сельскохозяйственному природопользованию надо также предусмотреть необходимость разработки планов комплексного природопользования, в которых должны быть отражены основные требования по экологической оптимизации сельского хозяйства:

- объективная экономическая оценка не только земли, но и других компонентов биосферы, составляющих ресурсную базу сельского хозяйства, включение данных эколого-экономических показателей в обоснование себестоимости продукции и рентабельности отрасли;

- размещение сельскохозяйственного производства в соответствии с региональными экологическими условиями и традициями местного населения;

- сохранение и восстановление зонального принципа ведения сельского хозяйства;

- отказ от преобладания монокультур, обязательное ведение научно обоснованных севооборотов;

- умеренная специализация и концентрация, использование комплексных методов хозяйствования;

- использование интегрированных методов борьбы с вредителями сельского хозяйства.

Заключение. Таким образом, исходя из вышесказанного необходимо подчеркнуть, что в научной литературе меняется подход к постановке и разработке правовых проблем использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве. Если раньше при исследовании комплексных проблем природопользования и охраны окружающей среды научный анализ шел от «природы» (исходя из ценности каждого отдельного природного ресурса), то сейчас, в новой экономической ситуации, для получения социально значимых результатов он должен отталкиваться от сельскохозяйственного производства, от той сферы, в рамках которой осуществляется «привязка» и реализация природоохранных требований, тем самым проверяя эффективность воздействия правового регулирования хозяйствующих и управленческих отношений на обеспечение устойчивости не отдельных природных компонентов, а качества окружающей человека природной среды на определенной территории в целом, что требует принятия унифицированного комплексного нормативного правового акта в сфере регулирования аграрных отношений и включения в него понятий: комплексное сельскохозяйственное природопользование, приро-

доресурсный потенциал территории, план комплексного сельскохозяйственного природопользования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Балашенко, С. А. Экологическое право / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Минск: Выш. шк., 2016. – 383 с.
2. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 30 апр. 2014 г., № 149-З // Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2021.
3. Государственная программа на 2021–2025 годы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 дек. 2020 г., № 759 // Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2021.
4. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 425-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 № 403-З // Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2021.
5. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 24 дек. 2015 г., № 332-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2018 № 152-З // Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2021.
6. Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 16 дек. 2008 г., № 2-З // Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2021.
7. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.12.2020 № 73-З // Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2021.
8. О комплексных природоохранных разрешениях [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 нояб. 2011 г., № 528: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 09.03.2016 № 91 // Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2021.
9. О растительном мире [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 205-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2018 № 153-З // Консультант Плюс: Беларусь. Версия Проф. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2021.
10. Петров, В. В. Экологическое право России / В. В. Петров. – Москва: БЕК, 1995. – 568 с.
14. Шингель, Н. А. Природоресурсное право / Н. А. Шингель, И. С. Шахрай. – Минск: Выш. шк., 2017. – 399 с.
11. Словарь по прикладной экологии, рациональному природопользованию и природообустройству / авт.-сост. В. В. Шабанов. – Москва: МГУП, 2003. – 306 с.
12. Усманова, Л. Ф. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в аграрном секторе экономики: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.06 / Л. Ф. Усманова. – Уфа, 2000. – 369 с.
13. Хасанов, Д. Г. Право природопользования в сельском хозяйстве: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / Д. Г. Хасанов. – Москва, 2008. – 190 с.