

МЕЛИОРАЦИЯ И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО

УДК 631.61

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ В БЕЛАРУСИ

О. А. МЕРЗЛОВА

УО «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции
и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия»,
г. Горки, Республика Беларусь, e-mail: o-merzlova@yandex.ru

(Поступила в редакцию 28.08.2024)

Актуальность мелиорации земель сельскохозяйственного назначения продиктована ролью сельскохозяйственного производства в обеспечении национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь, экспортной ориентированностью экономики на фоне глобального продуктового кризиса. Для успешного проведения государственной политики в сфере мелиорации разработана Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы. Эффективная реализация ее раздела «Развитие мелиорации сельскохозяйственного назначения» становится возможной лишь при постоянном совершенствовании базового законодательства в этой сфере.

В 2023 г. после длительных дебатов в Постоянной комиссии Палаты Представителей Национального собрания Республики Беларусь по аграрной политике в Закон Республики Беларусь «О мелиорации земель» внесены существенные изменения и дополнения. Их анализ в сравнении с аналогичным законодательством республик постсоветского пространства, имеющих общеисторическую базу для развития закона, сопоставимые условия формирования и функционирования отдельных объектов мелиорации и схожую проблематику дают возможность дальнейшего совершенствования национального законодательства, его унификации в международном правовом поле. Наибольшее внимание в статье уделено анализу трансформации терминологии, таких понятий как «мелиорация земель», «мелиоративные мероприятия», «мелиоративная система», «культуртехническая мелиорация» и связанным с ними правоотношениям. Изучены изменения в распределении компетенций и обязанностей между органами государственного управления и участниками мелиорации сельскохозяйственных земель и мелиоративных систем, формированию государственной системы учета мелиоративных объектов, расширению перечня видов мелиорации, на которые могут быть использованы средства Государственной программы Агробизнес-2025.

В сравнении с прежней редакцией и с соответствующими Законами Российской Федерации и Украины в целом можно увидеть существенные практико-ориентированные дополнения и изменения, направленные на повышение эффективности деятельности в сфере мелиорации земель в Республике Беларусь.

Ключевые слова: законодательство, мелиоративные мероприятия, культуртехническая мелиорация, мелиоративная система, государственная информационная система.

The relevance of agricultural land reclamation is dictated by the role of agricultural production in ensuring national food security of the Republic of Belarus, the export orientation of the economy against the backdrop of the global food crisis. For the successful implementation of state policy in the field of land reclamation, the State Program "Agricultural Business" for 2021–2025 has been developed. Effective implementation of its section "Development of agricultural land reclamation" becomes possible only with the constant improvement of the basic legislation in this area.

In 2023, after lengthy debates in the Standing Commission of the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus on Agrarian Policy, significant amendments and additions were made to the Law of the Republic of Belarus "On Land Reclamation". Their analysis in comparison with similar legislation of the post-Soviet republics that have a general historical basis for the development of the law, comparable conditions for the formation and functioning of individual land reclamation objects and similar problems provide an opportunity for further improvement of national legislation, its unification in the international legal field. The greatest attention in the article is paid to the analysis of the transformation of terminology, such concepts as "land reclamation", "meliorative measures", "meliorative system", "cultural and technical melioration" and related legal relations. The changes in the distribution of competencies and responsibilities between government bodies and participants in the melioration of agricultural lands and meliorative systems, the formation of a state system for recording meliorative objects, and the expansion of the list of types of melioration for which funds from the State Program Agribusiness-2025 can be used are studied.

In comparison with the previous version and with the relevant Laws of the Russian Federation and Ukraine as a whole, one can see significant practice-oriented additions and changes aimed at improving the efficiency of activities in the field of land reclamation in the Republic of Belarus.

Key words: legislation, meliorative measures, cultural and technical melioration, meliorative system, state information system.

Введение

Мелиорация земель является одним из условий устойчивого базиса сельскохозяйственного производства на долгосрочную перспективу. Наиболее сложным и техничным ее видом является гидромелиорация. Масштабные строительные работы, проведенные в советский период, и мероприятия по поддержанию мелиоративных систем в работоспособном состоянии в период независимого развития

Беларуси создали задел для производительной работы аграриев и продовольственной безопасности страны. Тем не менее, по мере износа осушительных мелиоративных систем, возникновения глобальных вызовов в части потепления климата и наступающего голода на обширных территориях земного шара роли мелиорации придается все большее значение. В последние годы предпринят ряд мер по возрождению данного направления. Это отражено в разделе «Развитие мелиорации сельскохозяйственного назначения» Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы (далее – Агробизнес-2025) [1]. Приоритетами здесь выступают реконструкция существующих мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, а также вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель, что требует значительного объема культуртехнических мероприятий.

Современные тенденции аграрного производства свидетельствуют о том, что в ближайшей перспективе эти мероприятия потребуют продолжения и развития. Это в свою очередь предполагает совершенствование нормативной правовой базы, сформированной главным образом до 2010 года.

Изменения и дополнения Закона Республики Беларусь «О мелиорации земель», принятые после длительного обсуждения Постоянной комиссией Палаты Представителей Национального собрания Республики Беларусь по аграрной политике, подтверждают актуальность вопроса. Аналогичные процессы происходят в российском законодательстве, что подразумевает возможность некоторой унификации подходов и уточнения формулировок, удовлетворяющих требованиям национальных интересов.

В связи с этим в статье приведен краткий анализ Закона Республики Беларусь «О мелиорации земель» с учетом последних обновлений в сравнении с аналогичными документами сопредельных государств. Материалами для изучения послужили главным образом законы о мелиорации Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины и отдельные нормативные правовые.

Основная часть

В Республике Беларусь 38,7 % (8036 тыс. га) площади земельных ресурсов имеют сельскохозяйственное назначение [2]. Их экономическая ценность состоит в использовании естественного и приобретенного плодородия. Рациональное использование, восстановление и приумножение данного ресурса достигается комплексом мероприятий, которые в полной совокупности представляют собой мелиоративные мероприятия.

Для регулирования деятельности в этой сфере законодательство предусматривает применение ряда нормативных правовых актов, основным из которых является Закон Республики Беларусь «О мелиорации земель» (далее – Закон).

После вступления в силу 23 июля 2008 г. Закон № 423-З на протяжении длительного периода комплексно и системно регламентировал мелиоративную деятельность, экологические, имущественные, управленческие и иные отношения на республиканском уровне [3]. С учетом эволюции государственной аграрной политики, текущих потребностей сельского хозяйства и сопутствующих проблем охраны окружающей среды в Закон семь раз вносились дополнения и изменения: 1 июля 2010 г. № 154-З; 15 июля 2010 г. № 169-З; 14 июля 2011 г. № 293-З; 4 января 2014 г. № 130; 17 июля 2018 г. № 134-З; 17 июля 2020 г. № 50-З; 29 декабря 2023 г. № 331-З.

Потребность в последних трансформациях, принятых после длительных обсуждений Палатой представителей, одобренных Советом Республики и утвержденных Постановлением Совмина [4], была продиктована недостаточной проработанностью важных вопросов в части распределения компетенций и обязанностей между участниками мелиорации сельскохозяйственных земель, учета мелиоративных объектов, ограниченностью перечня видов мелиорации, на которые могут быть использованы средства Государственной программы Агробизнес-2025.

Современному законодателю как при принятии новых нормативных правовых актов, так и при совершенствовании уже действующих актов в данной области общественных отношений необходимо учитывать опыт предыдущего периода, положительные результаты и проблемные вопросы, а также опыт соседей. В табл. 1 и 2 представлены определения, используемые в мелиоративном законодательстве Беларуси, России и Украины, что позволяет провести их сравнительную оценку и сделать некоторые умозаключения в части возможного совершенствования. Выбор базы сравнения обусловлен историческими причинами, схожими условиями функционирования отдельных объектов мелиорации.

Как отмечает исследователь в области права Е. С. Пышьева [5], современные проблемы сельскохозяйственной мелиорации во многом имеют исторические корни. Для государственной политики советского периода, в котором берет свое начало и белорусское законодательство, были характерны непоследовательность и противоречивость. Многие нерешенные вопросы впоследствии привели к ухудшению состояния мелиорированных земель, мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений, защитных лесных насаждений и породили новые проблемы. Положительными моментами советского законодательства являлись правовая защита орошаемых и осушенных земель в городах от необоснованного уменьшения, ведение мелиоративного кадастра, временное освобождение мелиорированных земель от сельскохозяйственного налога и др.

Возвращаясь к Закону Республики Беларусь, отметим, что основные изменения и дополнения позволили урегулировать ряд проблемных вопросов, затруднявших принятие оперативных управленческих решений. Современная трактовка вобрала в себя следующие важные преобразования, которые можно проследить в приведенных ниже табл. 1–3.

1. Уточнение терминов «мелиорация земель», «мелиоративные мероприятия», «мелиоративная система» в части выполнения мелиоративных работ, иных мероприятий, предусматривающих содержание, восстановление, реконструкцию и обустройство новых объектов мелиоративных систем.

Таблица 1. Сравнительный анализ основных терминов Закона Республики Беларусь «О мелиорации» и сопредельных государств

О мелиорации земель Закон РБ № 423-З от 23 июля 2008 г. (ред. 18.10.2022 № 700)	О изменении Закона РБО мелиорации земель Закон РБ№ 331-З от 29.12.2023	О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и от- дельные законодательные акты Рос- сийской Федерации Федеральный закон от 13.06.2023 N 244-ФЗ	О мелиорации земель Закон Украины от 14 января 2000 года №1389-XIV (ред. 06.09.2022 г. №2573-IX)
Мелиорация земель – это			
деятельность , направленная на коренное улучшение земель с целью обеспечения создания и поддержания оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв для сельскохозяйственных растений, лесов и иных насаждений, *путем проведения мелиоративных мероприятий (ред. пост. №700, №331-З) *жирным шрифтом курсивом обозначены существенные отличия формулировок Закона РБ с аналогичными Законами РФ и Украины		коренное улучшение земель путем проведения гидротехнических, культуртехнических, химических, противозрозионных, агролесомелиоративных, агротехнических и *других мелиоративных мероприятий	*комплекс гидротехнических, культуртехнических, химических, агротехнических, агролесотехнических, других мелиоративных *мероприятий , осуществляемых в целях регулирования водного, теплового, воздушного и питательного режима почв, сохранение и повышение их плодородия и формирования экологически сбалансированной рациональной структуры угодий
Мелиоративные мероприятия – это			
строительство, эксплуатация (обслуживание), **инвентаризация, государственный учет мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, создание защитных насаждений, проведение гидротехнических, культуртехнических, агролесомелиоративных, противозрозионных и иных мероприятий, обеспечивающих создание и поддержание оптимальных для сельскохозяйственных растений, лесов и иных насаждений водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв, осуществляемых в соответствии с проектной документацией по мелиорации земель **жирным шрифтом с подчеркиванием выделены дополнения, внесенные Законом №331-З		*проектирование , строительство, реконструкция, *капитальный ремонт и эксплуатация мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, создание агролесомелиоративных насаждений и *агрофитомелиоративных насаждений , проведение культуртехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв	работы, направленные на улучшение химических и физических свойств почв, *обводнения пастбищ , создания защитных лесных насаждений, проведение культуртехнических работ, улучшение земель с неблагоприятным водным режимом и инженерно-геологическими условиями, проектирование, строительство(реконструкция) и эксплуатация мелиоративных систем, *включая научное, организационное и производственно-техническое обеспечение этих работ
Мелиорированные земли – это			
*земли , на которых проведены мелиоративные мероприятия	земли, на которых проведены мелиоративные мероприятия;	*угодья , на которых осуществлен комплекс мелиоративных мероприятий в соответствии с утвержденной в установленном порядке проектной документации	
мелиорируемые земли – это			
земли, на которых проводятся мелиоративные мероприятия	земли, недостаточное плодородие которых улучшается с помощью осуществления мелиоративных мероприятий	–	
Мелиоративная система – это			
имущественный комплекс , расположенный на землях землепользователей, а также на землях, земельных участках, не предоставленных землепользователям, и землях общего пользования , в состав которого входят гидротехнические сооружения, защитные насаждения, а также необходимые для их использования, эксплуатации (обслуживания) автомобильные дороги, мосты и иные взаимосвязанные сооружения и устройства , обеспечивающие создание и поддержание оптимальных для сельскохозяйственных растений, лесов и иных насаждений водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв		Комплексы взаимосвязанных гидротехнических и других сооружений и устройств (каналы, коллекторы, трубопроводы, водохранилища, плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, другие сооружения и устройства на мелиорированных землях), обеспечивающих создание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях	технологически целостная инженерная инфраструктура , включающая такие отдельные объекты, как мелиоративная сеть каналов, трубопроводов (оросительных, осушительных, осушительно-увлажнительных, коллекторно-дренажных) с гидротехническими сооружениями и насосными станциями, защитные дамбы, наблюдательная сеть, дороги и сооружения на них, взаимодействие которых обеспечивает управление водным, тепловым, воздушным и питательным режимом почв на мелиорированных землях

Примечание. Таблица разработана автором на основе Законов «О мелиорации земель» [3, 4, 6, 7].

Наиболее важным видится отнесение к числу мелиоративных мероприятий, помимо строительства и эксплуатации мелиоративных систем их инвентаризации и государственного учета, что обеспечит более эффективное функционирование объектов, планирование их ремонта и обновления этих основных фондов (табл. 1). В тоже время при определении мелиораций по-прежнему акцент сделан на коренное улучшение, факт которого не всегда может быть однозначно оценен. Это может привести к исключению из состава мелиорации незначительных по объему и стоимости работ, поскольку многие из них имеют кратковременный характер и требуют систематического проведения.

2. В термине «мелиоративная система» уточнена его ведомственная и территориальная принадлежность как имущественного комплекса, что позволяет охватить мелиоративные системы, привязанные к неиспользуемым земельным участкам (табл. 1).

3. Конкретизация содержания статьи «культуртехническая мелиорация» (табл. 2). Так, дополнены виды работ, относящиеся к этому виду мелиорации земель такими позициями, как засыпка понижений, водосборных воронок, раскрытие понижений с устройством каналов-осушителей, копаней, дренажных систем, колодцев, устьев дренажных систем, подчистка мелиоративных каналов, обеспечение уровня режим на участках проведения культуртехнической мелиорации.

По итогам сравнения понятий «культуртехническая мелиорация» следует отметить, что в Законе Республики Беларусь в новой редакции оно дано более детально, что исключает возникавшие разночтения при принятии решений о ее отнесении к объекту правового регулирования в рамках мелиоративного законодательства (Ст. 2 Закон РБ) и их финансировании из Госпрограммы Агробизнес-2025. Закон Украины дает более близкий к белорусскому и к классическому определению термин, встречающемуся в научных публикациях. В пользу национальной трактовки свидетельствует уточнение видов работ по ликвидации микрорельефа и строительной планировке (Ст. 16 Закон РБ). В целом же термин стал достаточно полным и точным.

4. Заметное внимание уделено инвентаризации мелиоративных систем и отдельных гидротехнических сооружений как основы для создания государственной информационной системы, обеспечивающей централизованное хранение и оперативный доступ к пространственному положению, характеристикам, техническому состоянию мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Данная система предполагает следующие составляющие:

- реестры мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;
- сведения об актуальном состоянии мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;
- сведения о проведенных мероприятиях на мелиоративных системах и отдельно расположенных гидротехнических сооружениях;
- инструменты выборки и анализа элементов реестров мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

5. Уточнения в пункты, регулирующие порядок технического надзора и подбора объектов для проведения реконструкции мелиоративных систем (табл. 2).

6. Корректировка компетенций Совета Министров Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства и продовольствия (Ст. 6), обязанностей пользователей мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (Ст. 3) (табл. 2). Компетенции Совета Министров расширены определением размеров средств на содержание заказчика (включая осуществление им технического надзора) при оказании услуг по эксплуатации (обслуживанию) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, финансирование которых осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов в рамках государственных программ.

7. Уточнение прав собственности на мелиоративные системы и отдельно стоящие гидротехнические сооружения с участие средств республиканского и местного бюджетов обозначило источники финансирования мелиоративных мероприятий. На этих объектах предоставлена возможность проведения мелиорации сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения за счет средств бюджета и государственных внебюджетных фондов (табл. 2).

Отличия прав собственности между законодательствами анализируемых стран связаны с особенностью устройства системы власти и предусматривают полномочия для каждого уровня.

Таблица 2. Сравнение отдельных статей Закона Республики Беларусь «О мелиорации» и сопредельных государств

О изменении Закона РБ О мелиорации земель Закон РБ № 331-З от 29.12.2023	О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации Федеральный закон от 13.06.2023 N 244-ФЗ	О мелиорации земель закон Украины ст. 69 N 5462-VI (5462-17 от 16.10.2012)
Культуртехническая мелиорация –		
Ст. 13. комплекс мелиоративных мероприятий, направленных <i>на устранение культуртехнической неустроенности территории</i>. К ней относятся: – расчистка от древесно-кустарниковой растительности, мха и кочек, – корчевка пней; – уборка валунов и камней; – первичная обработка почвы; – агромелиоративные работы (организация поверхностного водного стока, в том числе планировка поверхности, землевание, узкозагонная вспашка, бороздование, профилирование, разуплотнение, глубокое безотвальное рыхление, щелевание, кротование почвы и другие агротехнические работы); – засыпка понижений, водосбросных воронок, раскрытие понижений с устройством каналов-осушителей, копаней, каналов, дренажных систем, колодцев-регуляторов, колодцев-поглотителей, наблюдательных колодцев, устьев дренажных систем; – подчистка мелиоративных каналов, обеспечивающих уровень (водный) режим на участках проведения культуртехнической мелиорации; – первичное залужение и перезалужение; – проведение иных культуртехнических работ	Ст. 8. ... проведение комплекса мероприятий <i>по коренному улучшению земель</i>. Она подразделяется на следующие виды: – расчистка от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха; – расчистка от камней и иных предметов; – мелиоративная обработка солонцов; – рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы; – проведение иных культуртехнических работ	Ст.5. ... проведение <i>благоустройства поверхности</i> земли и <i>подготовку ее к использованию для сельскохозяйственных нужд</i>. С этой целью осуществляются такие мероприятия, как выкорчовывание деревьев и кустарников, расчистка от камней, срезание кочек, выравнивание поверхности, мелиоративная вспашка, заложенные, устройство временной избирательной сети каналов.
Правовое регулирование отношений в области мелиорации земель		
Ст. 2. Ч.1 Отношения в области мелиорации земель регулируются законодательством о мелиорации земель, а также международными договорами Республики Беларусь. Ч.6.Отношения в области строительства мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, проведения культуртехнической мелиорации, не урегулированные настоящим Законом, регулируются законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности	Ст. 4. Ч.1 Законодательство РФ в области мелиорации земель регулирует отношения, возникающие в процессе осуществления мелиоративных мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения или на землях, предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции	Ст. 2. Ч.1 Деятельность в сфере мелиорации земель регулируется Земельным кодексом Украины, Водным кодексом Украины, Кодексом Украины об недрах, Законом Украины «Об охране окружающей природной среды», этим Законом, другими нормативно-правовыми актами, а также международными договорами Украины, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины
Право собственности на мелиоративные системы и отдельно расположенные ГТС		
Ст. 3.: ..., имеющие межхозяйственное значение, а также внутрихозяйственные МС и отдельно расположенные ГТС, строительство (приобретение) которых осуществлялось полностью за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, и (или) государственных внебюджетных фондов, и (или) средств государственных юридических лиц, <i>находятся только в собственности государства</i>. Внутрихозяйственные МС и отдельно расположенные ГТС могут находиться в государственной или частной собственности. Государственные и внутрихозяйственные МС и отдельно расположенные ГТС, находящиеся в собственности государства, могут передаваться частному партнеру во владение, пользование.	Ст. 11. К федеральной собственности относят государственные МС и ГТС, размещенные на территории одного или на территориях нескольких субъектов РФ, осуществляющие межрегиональное и (или) межхозяйное водораспределение и построенные (строящиеся) за счет средств федерал. бюджета. К собственности субъектов РФ – государственные МС и отдельно расположенные ГТС, не относящиеся к федеральной, муниципальной собственности, к собственности граждан и юридических лиц	Ст. 10... на инженерную инфраструктуру общегосударственных МС и ее отдельные объекты принадлежит исключительно государству. Ст. 11. Объекты инженерной инфраструктуры межхозяйственных МС могут находиться в государственной или коммунальной собственности. Ст. 12. Объекты инженерной инфраструктуры внутрихозяйственных МС могут находиться в собственности территориальных громад сел, поселков и городов или юридических лиц и граждан

8. Заметно дополнено понятие проекта мелиорации земель и уточнен термин проектной документации как комплекта документов (табл. 3).

Таблица 3. **Корректировка терминов, используемых только Законом «О мелиорации земель» Республики Беларусь**

О мелиорации земель Закон РБ № 423-3 от 23 июля 2008 г. (ред. 18.10.2022 № 700)	О изменении Закона РБ О мелиорации земель Закон РБ № 331-3 от 29.12.2023
Проект мелиорации земель – документ, разработанный и утвержденный в соответствии с нормативными правовыми актами, в том числе с техническими нормативными правовыми актами, содержащий комплекс инженерно-технических решений, обосновывающий проведение мелиоративных мероприятий и представляющий собой архитектурный проект и (или) строительный проект в соответствии с выбранными заказчиком стадиями разработки проектной документации, соответствующий требованиям законодательства в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду	
Проектная документация по мелиорации земель – комплект документов , разработанный и утвержденный в соответствии с НПА, в т.ч. с техническими нормативными правовыми актами, включающий проект мелиорации земель, проектно-сметную документацию на выполнение работ по известкованию кислых почв, сметы на выполнение работ по техническому уходу, на внесение минеральных удобрений, на гипсование почв	
проект мелиорации земель , разработанная и утвержденная в соответствии с нормативными правовыми актами, в т. ч. с техническими нормативными правовыми актами, проектная документация на выполнение работ по известкованию кислых почв, сметы на выполнение работ по техническому уходу, на внесение минеральных удобрений, на гипсование почв	

Рассматривая опыт других республик постсоветского пространства, следует отметить, что в правительстве Казахстана разработку отдельного закона о мелиорации еще в 2022 г. считали нецелесообразной. Обосновывалось это тем, что функции мелиорации в части проведения мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель закреплены за Министерством сельского хозяйства, в части гидромелиорации регулируются водным законодательством и закреплены за Министерством экологии, геологии и природных ресурсов [8].

Белорусское законодательство о мелиорации земель, помимо основного Закона, включает и иные нормативные и ненормативные правовые акты, локальные акты, содержащих нормы, регулирующие отношения в области мелиорации земель. В него входят:

- **О некоторых вопросах эксплуатации (обслуживания) и ведения государственного учета мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений** (утв. Пост. СовМинРесп. Беларусь 10 июля 2009 г. № 920 (в ред. Пост. СовМинРесп. Беларусь от 23 октября 2012 г. №962; от 29 сентября 2016г. №787; от 18 октября 2022 г. № 700));

- Инструкция о порядке осуществления технического надзора за оказанием услуг по эксплуатации (обслуживанию) мелиоративных систем;

- Нормативы расхода ресурсов в натуральном выражении на ремонт объектов НРР 8.03.371-2022. Сборник 71. Работы по ремонту мелиоративных систем и сооружений;

- Нормативы расхода ресурсов на выполнение работ (услуг) по эксплуатации (обслуживанию) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

- Инструкция о порядке разработки и утверждения проектной документации по мелиорации земель;

- Положение о порядке обследования мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

- Инструкция о порядке проведения инвентаризации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

- Инструкция о порядке подбора объектов для проведения реконструкции мелиоративных систем;

- Положение о техническом надзоре при проведении ремонтно-эксплуатационных работ на мелиоративных системах Республики Беларусь;

- Типовые инструкции по охране и безопасности труда при строительстве и эксплуатации оросительных и осушительных систем.

Каждое из них требует своевременной актуализации и доработки и должно опираться на особенности правоотношений и проблемные вопросы, возникающих в сфере мелиорации земель.

Заключение

Совершенствование Закона Республики Беларусь «О мелиорации земель» позволило наметить пути урегулирования ряда проблемных вопросов, возникающих из-за неоднозначности трактовок. Среди них уточнение базовых терминов «мелиорация земель», «мелиоративные мероприятия», «мелио-

ративная система», корректировка распределения компетенций и обязанностей между органами государственного управления и участниками мелиорации сельскохозяйственных земель, формирование системы учета мелиоративных объектов, расширение перечня видов мелиорации, на которые могут быть использованы средства Государственной программы Агробизнес-2025. В сравнении с соответствующими Законами Российской Федерации и Украины следует отметить более точную формулировку термина «культуртехнические мелиорации» и внесенные поправки в части регулирования прав при проведении этого вида работ и их финансировании.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы: утв. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 01.02.2021 № 59 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mshp.gov.by/documents/ab2025.pdf> (дата обращения: 20.11.2022).
2. Реестр земельных ресурсов Республики Беларусь (по состоянию на 1 января 2024 года) [Электронный ресурс] // Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь. – Минск, 2024. – URL: http://gki.gov.by/ru/activity_branches-land-reestr (дата обращения: 12.07.2024).
3. О мелиорации земель: Закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г. № 423-З; в ред. от 29 дек. 2023 г. № 331-З. [Электронный ресурс] / Национальный центр законодательства и правовой информации Республики Беларусь 2006–2024. – URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=h10800423>.
4. Об изменении Закона Респ. Беларусь «О мелиорации земель»: Закон Респ. Беларусь, 29 дек. 2023 г., № 331-З [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 05.01.2024, 2/3050. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=h10800423>.
5. Пышьева, Е. С. История развития законодательства в области мелиорации земель в России / Е. С. Пышьева // Журнал российского права. – 2014. – № 5. – С. 126–134.
6. О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон в ред. от 13.06.2023 N 244-ФЗ // Консультант Плюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2024.
7. О мелиорации земель [Электронный ресурс]: Закон Украины от 14 января 2000 года №1389-XIV (В редакции Законов Украины от 19.01.2006 г. №3370-IV, 09.02.2006 г. №3421-IV, 04.06.2009 г. №1444-VI, 19.10.2010 г. №2608-VI, 16.10.2012 г. №5462-VI, 20.09.2016 г. №1532-VIII, 10.07.2018 г. №2498-VIII, 20.09.2019 г. №124-IX, 28.04.2021 г. №1423-IX, 17.02.2022 г. №2079-IX, 06.09.2022 г. №2573-IX) // Законодательство стран СНГ/ СоюзПравоИнформ. – М., 2024. – Режим доступа: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=18055.
8. Закона «О мелиорации» не будет в Казахстане [Электронный ресурс] // Евразийский центр по продовольственной безопасности / МГУ им. М.В. Ломоносова. Аграрный центр. – URL: <https://ecfs.msu.ru/news/zakona-%C2%ABo-melioraczii%C2%BB-ne-budet-v-kazaxstane> (дата обращения: 14.06.2024).