

в личной собственности граждан, не работающих в данной организации, учитывается только в случае отсутствия ветеринарного обслуживания специалистом государственной ветеринарной сети.

Под определением «Документооборот» понимается движение документов в организации, начиная от момента их создания или получения от сторонних субъектов хозяйствования до завершения исполнения, отправки или направления в дело.

Заключение. Использование рекомендаций по отраслевым нормам численности служащих, занятых в сельском хозяйстве, утвержденных постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь будет способствовать определению оптимальной численности работников управления, экономии затрат на содержание управленческого персонала, совершенствованию организационно-управленческой структуры организаций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Быков, В. В. Менеджмент. Курс лекций: учеб.-метод. пособие: в 3 ч. / В. В. Быков, О. М. Недюхина, О. А. Пашкевич. – Горки: Белорус. гос. с.-х. акад., 2018. – Ч. 2: Управление персоналом. – 237 с.

2. Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Профессии рабочих и должности служащих для всех отраслей экономики» (ОКДП ОК РБ006-2009): постановление М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь от 22 октября 2009 г. № 125.

3. Общие положения Единого тарифно-квалификационного справочника должностей служащих: постановление М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь от 2 янв. 2022 г. № 1.

4. Отраслевые нормы численности служащих, занятых в сельском хозяйстве. Рекомендации по отраслевым нормам численности служащих, занятых в сельском хозяйстве: постановление М-ва сел. хоз-ва и прод. Респ. Беларусь от 15 марта 2023 г. № 35.

УДК 338

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Гнатюк С. Н., канд. экон. наук, доцент

*УО «Могилевский государственный университет им. А. А. Кулешова»,
Могилев, Республика Беларусь*

Ключевые слова: механизм, устойчивое развитие, регион.

Аннотация. Выделено и рассмотрено четыре фазы цикла управления устойчивым развитием региона. Обоснован механизм развития экономики региона, который должен обеспечивать внутреннюю и внешнюю устойчивость развития.

ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC CONDITIONS FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGION

Hnatsiuk S. N., Associate Professor, Ph. D.

Mogilev A. A. Kuleshova State University,

Mogilev, Republic of Belarus

Keywords: mechanism, sustainable development, region.

Summary. Four phases of the sustainable development management cycle of the region are identified and considered. The mechanism of development of the region's economy is substantiated, which should ensure internal and external sustainability of development.

Введение. Устойчивое развитие региона является одной из основных проблем теории и практики. Она рассматривалась в работах А. Смита, Д. Рикардо, А. Маршалла. Немецкие экономисты И. Тюнен, В. Лаундгардт, А. Вебер, В. Кристаллер, А. Леш создали формализованные модели экономического пространства. Дж. Бекаттини разработал концепцию промышленных округов. В середине XX в. процессы регионализации описывались теориями кумулятивного регионального роста. В конце XX в. региональное развитие получило обоснование на основе кластеров и воплотилось во многих странах в соответствующих государственных программах. В начале XXI в. получает развитие концепция умной специализации региона [1].

Основная часть. Разрабатывая концепцию управления устойчивым развитием региона, следует выделить четыре фазы (этапа) управленческого цикла:

1. Диагностика состояния и прогнозирование тенденций – включает сбор и анализ информации о состоянии экономики региона, моделирование ситуаций и тенденций развития региона, его устойчивости на основе системы сбалансированных показателей. Синергетическая концепция для прогнозирования социально-экономического развития регионов применяет, как правило, методы нелинейной динамики. В последние годы наряду с классическими методами анализа (фундаментальным, техническим и эконометрическим) все большее внимание уделяется исследованию экономических временных рядов с точки зрения теории хаоса. Математическая теория хаоса является одним из направлений нелинейной динамики и позволяет выявить сущность и характер экономических процессов, разработать платформу для принятия решений. В противоположность линейным моделям теория хаоса

са рассматривает рынок как сложную систему, способную адаптироваться к изменениям в окружающей среде в процессе эволюции [3, 4].

В рамках гипотезы фрактального рынка анализируется хаотичность рынка и турбулентность, наблюдаемая во время сбоев и кризисов и используется такой инструмент для анализа, как нормированный размах или R/S -анализ, впервые разработанный Хёрстом. Он предложил новую статистическую характеристику, которая получила название показатель Хёрста. Разность между минимальным и максимальным значениями переменной x называется размахом R . S – стандартное отклонение величины переменной x . Безразмерное отношение R/S позволяет сравнивать размах для разных явлений. Обнаружено, что нормированный размах R/S хорошо описывается эмпирическим соотношением

$$R/S = (\tau/2)^H.$$

Указанное соотношение получило название закона Хёрста, а показатель H – постоянной Хёрста. Для случайного процесса с независимыми приращениями и конечной дисперсией было доказано, что показатель H равен 0,5. Последовательности, для которых показатель больше 0,5, сохраняют имеющуюся тенденцию. При значении меньших 0,5 любая тенденция стремится смениться противоположной.

Данный метод хорошо применим для изучения временных рядов в экономике. Отличительная особенность заключается в том, что нет необходимости делать предварительные предположения о форме изучаемых распределений вероятностей, что позволяет выяснить, являются ли эти ряды случайными колебаниями. Данный метод позволяет выявлять на основе статистических данных такие свойства, как устойчивость тренда, память, фрактальность, наличие периодических и непериодических циклов, способность различать стохастическую и хаотическую природу шума. Таким образом можно использовать данный метод как относительно простой прогностический инструмент.

На основе выбранной системы сбалансированных показателей первоначально необходимо провести экспресс-диагностику развития региона и выявить влияние турбулентности внешней среды (экономического развития страны, санкций, научно-технических, природно-климатических, экологических, политических, нормативно-правовых и прочих факторов) на социально-экономическое положение региона.

2. Определение необходимых для обеспечения устойчивого развития региона инноваций и инвестиций. Данная фаза в рамках концепции умной специализации региона предполагает оценку потребности в

инновациях определенного типа с учетом существующих возможностей, активов, компетенций, конкурентных преимуществ региона, соотношение их с реализующимися инновационными проектами и определение направлений, объема и источников НИР, необходимых для реализации инновационных проектов.

Важно на данном этапе определить объем требуемых инвестиций и их источников. Опыт показывает, что основными недостатками региональных инновационных стратегий являются дефицит критической массы в выбранных приоритетных направлениях, слабое межведомственное и межрегиональное взаимодействие, приоритет престижных отраслевых и научных направлений на существующих, а не возникающих и быстрорастущих сферах. Поэтому принятие инвестиционных решений требует учета различных факторов, которые находятся в противоречивом единстве: характер инвестиций; оценка стоимости инвестиционного проекта; ограничения по доступной для инвестирования сумме финансовых средств; риски, определенные принятием или отказом от того или иного варианта решения, и др. Для принятия эффективного инвестиционного решения необходимо учитывать размер собственности инвестора. Кроме того, инвестору важно представлять как и где его капитал будет работать, чтобы сравнить с ситуацией вложения в альтернативные проекты. Сделав сравнительную оценку эффективности вложений в несколько вариантов проектов, инвестор дает заключение о целесообразности вложения средств.

3. Проведение стратегических изменений. Данная фаза предусматривает реализацию эффективных инновационных проектов с использованием собственного или заемного капитала. Изменения стратегического характера носят кардинальный характер. Нужно учитывать, что ни одна организация не может существовать без системных изменений длительное время. Такие изменения в целом реализуются под влиянием импульсов, посылаемых внешней средой субъекта экономики и рыночным окружением. Это определяет изменение целей, задач и стратегии предприятия АПК. Суть стратегических изменений в том, что они преобразуют организацию в целом, ее внутреннюю структуру и бизнес-процессы. От результативности изменений на предприятиях, от компетентного менеджмента инновациями зависит эффективность и сбалансированность развития региона. Как следствие, в практической деятельности агропромышленных предприятий и научных исследованиях должен делаться акцент на эффективные методы и организационные возможности устойчивого стратегического управления изменениями региона.

Стратегические изменения следует проводить, соблюдая определенную логику действий. Вначале необходимо тщательно исследовать состояние внешней среды и внутреннего состояния, определить миссию, разработать содержание целевых стратегических установок и конкретных задач по их реализации. Затем надо проанализировать ресурсные возможности для необходимых стратегических изменений. После этого требуется проведение изменений в структуре системы управления, чтобы она соответствовала новой миссии и стратегии, формировала организационные предпосылки реализации стратегии. Следом проводятся соответствующие изменения в других подсистемах организации, без которых нельзя реализовать принятую стратегию. В ходе реализации стратегии необходимо постоянно реагировать на возникающие дисбалансы, отклонения от поставленных целей и корректировать организационное и иное ресурсное обеспечение, а при необходимости и в стратегию устойчивого развития. Оценку сбалансированности стратегических изменений необходимо проводить регулярно, сопоставляя складывающиеся и планированные показатели [2].

4. Проверка и оценка эффективности действий. Данная фаза предполагает итоговую оценку сбалансированности проведенных изменений и результативности реализованной стратегии в достижении перспективных целей. Эффективность изменений может быть оценена как отношение полученного эффекта, выражаемого показателем степени устойчивости развития на основе системы сбалансированных показателей к величине затрат на поддержание этой устойчивости. Однако реализация многих важных для обеспечения сбалансированных изменений требует многокритериальной оценки, так как большинство управленческих действий дают различный, порой несопоставимый эффект. Поэтому можно рассчитать интегральный параметр, который служит обобщающим показателем оценки сбалансированности стратегии устойчивого развития региона.

Циклу управления устойчивостью развития должен соответствовать механизм управления. В противном случае могут возникать системные ошибки, которые приведут к сбою в развитии из-за несбалансированности действий в отдельных подсистемах или в рамках отдельных управленческих циклов развития. Механизм управления устойчивым развитием региона должен включать:

- исследование дисбалансов в развитии региона и причин их возникновения;
- организацию мониторинга уровня развития региона для своевременности выявления проблем;

– распределение прав, полномочий и ответственности в механизме управления между органами власти местного, регионального и республиканского уровней;

– оценку инвестиционных ресурсов и инновационных возможностей предприятий региона, согласованности их интересов и целей в развитии региона;

– установление и использование различных прямых и косвенных методов воздействия для ликвидации дисбалансов, особенно тех, с помощью которых органы власти способны повлиять на поведение стейкхолдеров.

Совокупность этих инструментов представляется нормативно-правовыми актами, применением налоговых и иных льгот и поощрений, воздействием средств массовой информации и сформированных в обществе социальных ценностей и этических норм.

При этом механизм управления должен обеспечивать и внешнюю, и внутреннюю устойчивость региона.

Для обеспечения внешней сбалансированности необходимо:

- установление места региона в сложившемся национальном и международном разделении труда, стимулируя в рамках стратегии развития умной специализации региональные процессы специализации и кластеризации, обеспечивая синергетический эффект от возникающих процессов;

- определение четких приоритетов региональной инновационной и инвестиционной политики на основе создания рабочих групп, в которые входят представители власти и бизнес-среды, и SWOT-анализа для выявления конкурентоспособных преимуществ, формирования общего видения будущего региона;

- разрешение проблем непропорциональности, несбалансированности динамики развития экономики, социума, состояния окружающей среды.

Для обеспечения внутренней сбалансированности важно обеспечить:

- формирование комплекса мер политики и разработку дорожной карты, которая в качестве преобладающего метода используется при разработке комплекса мер политики умной специализации;

- формирование портфеля дополняющих друг друга проектов, обладающих инновационным потенциалом, обеспечивая синергетический эффект за счет создания сетевых форм взаимодействия;

- формирование инновационных кластеров на основе умной специализации региона, определяя местный интеллектуальный потенциал в качестве источников развития;

- применение государственно-частного партнерства и других инструментов взаимной поддержки предприятий региона как точек экономического развития;
- последовательную взаимосвязь мер, принимаемых в системах оперативного и стратегического менеджмента;
- взаимную поддержку предприятий внутри регионального комплекса, развитие их ассоциаций [5–7].

Заключение. Таким образом, для устойчивого развития региона большое значение имеют административный потенциал, четкое разделение труда и взаимодополняемость между различными частями и уровнями государственного управления. Необходимо сформулировать стратегическое видение трансформации экономики региона. Оно должно обосновать, каким образом умная специализация способствует достижению таких целей, как устойчивое развитие, рост благосостояния населения. Такой подход способствует формированию стратегических приоритетов и согласованности целей развития общества, включение регионов страны в глобальные процессы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гнатюк, С. Н. Развитие экономики региона: переход от кластеризации к умной специализации / С. Н. Гнатюк // Россия: Тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 16. Ч. 2: материалы XII Междунар. науч.-практ. конф. «Регионы России: Стратегии развития и механизмы реализации приоритетных национальных проектов и программ», конференция «Научно-технологическое развитие России: Приоритеты, проблемы, решения» / РАН. ИНИОН. Отд. науч. сотрудничества; Отв. ред. В. И. Герасимов. – М., 2021. – Ч. 2. – С. 827–833.
2. Зуб, А. Т. Управление стратегическими изменениями в организациях / А. Т. Зуб. – М.: Форум, 2015. – 384 с.
3. Кроновер, Р. М. Фракталы и хаос в динамических системах. Основы теории / Р. М. Кроновер. – М.: Постмаркет, 2000. – 354 с.
4. Кузнецов, С. П. Динамический хаос: курс лекций / С. П. Кузнецов. – М.: Физматлит, 2001. – 296 с.
5. Balland, P.-A. Smart specialization policy in the European Union: Relatedness, knowledge complexity and regional diversification / P.-A. Balland, R. Boschma, J. Crespo, D. L. Rigby // *Regional Studies*. – 2018. – Vol. 35. – № 4. – P. 1–17. – URL: <https://doi.org/10.1080/00343404.2018.1437900> (дата обращения: 13.10.2023).
6. Boschma, R. Smart Specialisation and Regional Innovation Policy / R. Boschma // *Welsh Economic Review*. – 2016. – Vol. 24. – P. 17. – URL: <https://doi.org/10.18573/wer-2016.10050> (дата обращения: 11.10.2022).
7. Smart specialisation platform. – URL: <https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/> (дата обращения: 01.10.2023).